

서울특별시 남부기술교육원 민간위탁 동의안 검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제945호
- 나. 제 안 자 : 서울시장
- 다. 제안일자 : 2019년 8월 7일
- 라. 회부일자 : 2019년 8월 13일

2. 제안이유

- 실업자, 비진학청소년 등 저소득 시민과 기타 직업훈련이 필요한 시민에게 취업에 필요한 직업훈련을 실시하여 경제적 자립을 도모하고 서울 산업 및 국가기간전략산업 등에 부족한 산업기능인력을 양성하고자 민간위탁으로 운영하고 있는 「서울특별시 남부기술교육원」에 대해
- 금번 수탁기간 만료가 도래함에 따라, 산업현장에서 필요한 기술 관련 교육훈련 경험과 훈련장비 작동, 교육재료 관리 등 사업성과 도덕성을 갖춘 능력 있는 민간단체가 선정되어 효율적으로 기술 교육원이 운영할 수 있도록 하기 위하여 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 의거 서울특별시 의회의 동의를 얻어 민간에 위탁하고자 함

3. 주요내용

가. 위탁사무명 : 서울시 남부기술교육원 운영 민간위탁

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 추진근거

- 직업교육훈련촉진법 제6조
- 서울특별시 직업교육훈련시설의 설치 및 운영에 관한 조례 제8조
- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의3

○ 추진현황

- 1988. 9. : 엘림직업훈련원 개원 ※ '91.8 건물기부채납 민간위탁 실시
- 2011. 8. : 2.6년 재계약(1차, 엘림복지회)
- 2014. 3. : 2년 재위탁(2차, 엘림복지회)
- 2016. 3. : 3년 재위탁(3차, 엘림복지회)
- 2019. 3. : 90일 연장계약
- 2019. 5. : 용역계약(재단법인 한국능력개발원)을 통한 정규 과정 및 단기과정 14개학과 559명 훈련 중

○ 추진필요성

- 기술교육원의 직업훈련사업은 전문 기능인력양성을 통해 취업지원을 목적으로 하는 것으로, 고도의 기능인 양성을 위한 전문인력 고용, 훈련장비 조작, 교육재료 관리 등에 대한 민간의 전문성을 필요로 함
- 또한, 취업을 원하는 시민에게 산업수요에 맞는 교육훈련을 실시하여 경제적 자립을 돕고, 서울 산업 및 국가기관 전략사업 등에 부족한 기술인력 양성·지원을 위하여 역량있는 민간기업 공개모집이 시급함

- 더불어, 민간훈련기관과 경쟁을 강화하고, 민간기업의 인적·물적 인프라를 활용함으로써 시설운영의 효율성 도모, 취업률 제고 및 서비스의 질 향상을 위하여 민간위탁으로 추진하는 것이 타당함

다. 위탁 대상 사무 등 위탁 범위

- 서울시 직업훈련 사업
- 취업촉진지원 및 지역활동지원 사업
- 기술교육원 시설 및 장비의 관리
- 기타 기술교육원의 관리·운영에 전반에 관한 사항

라. 위탁시설 개요

- 시설명 : 서울특별시 남부기술교육원
- 소재지 : 경기도 군포시 고산로 589
- 시설규모 : 대지 58,523㎡, 건물 24,554㎡(13개동)

마. 민간위탁기간

- 3년(2020. 1. ~ 2022. 12.)

바. 수탁자 선정방식 : 공개모집

사. 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 연간 약 4,049백만원
- ※ 예산은 예산편성(심의) 등을 통하여 변경될 수 있음

4. 검토의견(수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 동의안은 2018년 11월 민간위탁 동의안 부결 이후 서울시가 직영해 온 남부기술교육원을 민간위탁 방식으로 전환하기 위해 시의회의 동의를 받으려는 것임.

나. 남부기술교육원 운영 현황

- 서울시는 비진학·미취업 청년과 실업자 등 취약계층의 취업능력을 제고하고, 산업수요에 부합하는 맞춤형 인력을 양성하고자 네 곳의 기술교육원(동부, 중부, 북부, 남부)을 운영하고 있음.

<기술교육원 개요>

구 분	동 부	중 부	북 부	남 부
위 치	강동구 고덕로	용산구 한남대로	노원구 덕릉로길	경기도 군포시 고산로
수탁기관	(학교법인) 경복대학교 (대표 : 고춘명)	명지전문대학 산학협력단 (대표 : 정지영)	(학교법인) 남서울대학교 (대표 : 윤승용)	서울시 직영
'19년 훈련계획인원	40개 학과 2,157명	35개 학과 1,962명	49개 학과 2,162명	18개 학과 679명
서울시과정	24개 학과 1,480명	22개 학과 1,360명	29개 학과 1,560명	14개 학과 559
국가협력과정	16개 학과 677명	13개 학과 602명	20개 학과 602명	4개 학과 120
'19년 사업예산	6,680백만원	5,553백만원	8,678백만원	5,432백만원
서울시과정	5,389백만원	4,851백만원	7,557백만원	4,166백만원
국가협력과정	1,291백만원	702백만원	1,121백만원	1,266백만원

- 이 중 남부기술교육원(이하 ‘남부교육원’)은 1988년 엘림복지회가 개원한 엘림직업훈련원을 1991년 서울시에 기부채납(건물 등 자산 일체)한 이래 2018년 11월 민간위탁 동의안의 부결로 서울시가 직영하기까지 28년을 위탁운영해 왔음.

----- <남부기술교육원 운영경위> -----

- 위 치 : 경기도 군포시 고산로 589
- 시설규모 : 대지 58,523㎡, 건물 24,554㎡(13개동)
- 조 직 : 2부4팀 38명
- 소요예산 : 2019년 기준 42억 5,500만원
- 추진경위
 - 1988. 9. : 엘림직업훈련원 개원
 - 1991. 8. : 서울시에 건물기부채납(건물 등 자산 일체), 민간위탁 실시
 - 2011. 8. : 2.6년 재계약(1차, 엘림복지회)
 - 2014. 3. : 2년 재위탁(2차, 엘림복지회)
 - 2016. 3. : 3년 재위탁(3차, 엘림복지회)
 - 2019. 3. : 90일 연장계약
 - 2019. 5. : 용역계약(재단법인 한국능력개발원)을 통한 정규과정 및 단기과정 14개학과 559명 훈련 중

- 그러나, 남부교육원의 수탁법인이 같은 공간에 위치해 법인의 업무와 서울시의 수탁업무가 혼재된 채 방만하게 운영되다 시의회의 행정사무감사와 서울시의 특별조사에서 문제점이 드러났음.

----- <특별조사 결과와 처분내용 > -----

- 감사명 : 서울특별시 남부기술교육원 특정감사
- 감사기간 : 2018.1.29.~2018.2.28
- 지적사항 및 조치결과
 - <문책요구사항> : 경징계 1명, 주의5명

- 기능경기대회 업무처리 부적정 : 경징계 1명, 주의 3명
- 식사비(민간위탁금) 과다청구 : 주의 3명
- 예산 전용 업무 처리 부적정 : 주의 3명

<시정요구사항> : 6건

- 사무편람 승인내역 부재 : 업무편람 표준안 수립
- 수탁재산의 목적외 사용(교직원숙소) : 사용료 부과
- 공유재산 대장 관리 미흡 : 자산관리과에 재산처분보고서 제출
- 산업안전보건관리비, 환경보전비 정산 부적정 : 1,090천원 세입조치
- 전기설비 설치 및 유지관리 부적정 : 배전반분리 공사 실시
- 위탁운영 협약서상 재산내역 누락 : 재산현황에 장비내역 기재

<통보, 주의요구사항> : 12건

- 위임전결 규정 개선, 인사채용 절차 개선, 인력운용계획 보고 누락, 보조금관리시스템 미사용, 연차보상비 지급 업무 처리 부적정, 수탁재산의 목적외 사용(예배당), 공사 수의계약 부적정, 소방안전 설비 관리 소홀, 위탁기간 종료에 따른 인수인계 소홀 등

- 또한, 교직원 인권침해, 성희롱 등 수탁법인의 방만한 행태가 계속되자 시의회는 2018년 예산안 심사에서 남부기술교육원 예산 46억 5,900만원 중 20억 8,200만원을 감액하였음.
- 그 이후에도 남부교육원의 운영이 정상화가 되지 않고 지도·감독기관인 서울시가 안이한 태도로 일관하자, 시의회는 2018년 11월에 남부교육원의 민간위탁 동의안을 부결해 남부교육원은 현재까지 서울시가 직영으로 운영하고 있음.
 - 동의안 부결 이후 서울시는 2019년 5월부터 (재)한국능력개발원에 남부교육원의 시설·노무에 대한 용역을 맡기는 방식으로 운영하고 있음.

- 현재 남부교육원은 자체 교육(시비)으로 정규과정과 단기과정 모두 14개 학과에서 559명을, 국비 교육으로 4개 학과에서 120명을 교육하고 있음.

<2019년 남부기술교육원 교육 현황>

	과 정	구 분	훈련학과 및 정원
자체 교육 (시비) (14개 학과 559명)	정규 (11개 380명)	주간 1년	가구디자인(40), 그린자동차정비(40), 외식조리(30), 헤어디자인(40) ※ 심화과정 : 가구디자인(10), 주얼리디자인(10), 전기산업기사(20)(야)
		주간 6월	건물보수(60), 옷칠나전(60), 조리(40), 조경관리(30)
	단기 (2개 160명)	일 반	바리스타(80), 요양보호사(80)
	외국인과정 (1개 19명)		웹프로그래밍학과(19)
국비 교육 (4개 학과 120명)	국가기간·전략산업직 종 운영학과		보석디자인(30), 자동차정비(30), 조경관리(30)

- 최근 3년간 교육실적을 살펴보면, 정규 과정의 취업률은 지속적으로 상승하고 있으나, 단기 과정의 2018년 취업률이 전년보다 낮아져 취업 수요가 높은 과목으로의 재구조화 등 대책이 요구됨.

<최근 3년간 남부기술교육원 시비과정 실적>

(단위 : 명, %)

구분	연도	입학	수료	취업 대상	취업	자격증	취업률	취업률 목표
정규 과정	2016	417	360	290	166	302	57.2%	60.0%
	2017	315	276	243	166	229	68.3%	60.0%
	2018	198	168	139	97	135	69.8%	65.0%
단기 과정	2016	364	344	322	119	178	37.0%	35.0%
	2017	366	347	320	129	205	40.3%	40.0%
	2018	358	339	294	113	226	38.4%	45.0%

다. 민간위탁의 타당성 여부

- 남부교육원은 서울시에 소재한 다른 기술교육원과 달리 경기도 군포시에 위치해 접근성 문제로 학생 모집에 불리하고, 과중한 통학시간의 부담으로 야간과정 개설이 어려운 실정임.
 - 이를 해소하기 위해 기숙사를 운영하게 됨에 따라 결과적으로 다른 기술교육원보다 1인당 훈련비가 정규과정은 2배, 단기과정은 1.2배 더 높아지는 요인으로 작용하고 있음.
- 남부교육원에 대한 민간위탁 동의안 부결 이후에 서울시는 그간 남부교육원 개편방안에 관한 연구용역을 실시하였고, ▷ 남부교육원의 서울시 관내로 이전, ▷ 4차 산업혁명과 신산업 중심의 하이테크 특화 캠퍼스로 개편, ▷ 민간위탁의 폐지와 재단 출범, ▷ 민간교육훈련 기관과의 유연한 연계 등을 제시했음.
- 이에 따라 서울시는 서남권 지역에 4차산업 수요에 대응할 수 있는 ‘기술특화캠퍼스’를 2020년부터 조성하되 금천구 G밸리에 최초로 1개소를 건립하고 단계별로 확대해 간다는 계획을 수립·추진¹⁾하고 있음.

1) 현재 서울시는 서남권 기술특화캠퍼스의 건립과 운영 방안을 비롯해 남부기술교육원 단계별 축소방안 마련을 위해 ‘서울시 기술교육원 혁신을 위한 연구’를 진행하고 있음. 당초 연구용역은 금년 7월까지 완료될 계획이었으나 유찰로 인해 지연되었음.

- 현재 서울시는 서남권 기술특화캠퍼스의 건립과 운영 방안을 비롯해 남부기술교육원 단계별 축소방안 마련을 위해 ‘서울시 기술교육원 혁신을 위한 연구’를 진행하고 있음. 당초 연구용역은 금년 7월까지 완료될 계획이었으나 유찰로 인해 지연되었음.
- ‘기술특화캠퍼스’는 교육공간(가변형), 교육기간(단기간 중심), 프로그램(기업수요 반영), 모집방식(수시) 등을 기존 기술교육원과는 다르게 차별화를 실시하며 서울산업진흥원이 운영을 대행할 예정임.
- 서울시의 계획에 따르면 남부교육원은 점차적으로 축소되면서 ‘기술특화캠퍼스’에 기능이 흡수될 것이나, 과도기 과정에서 계속 문제가 발생했던 민간위탁 방식으로 새로운 수탁기관에게 맡기는 것이 바람직한지 의문임.
- 이에 대해 서울시는 남부교육원의 민간위탁에 대한 철저한 관리·감독을 통해 수탁기관의 방만한 운영을 방지할 수 있다는 입장이나, 종전의 경우처럼 사후약방문식 처리가 재현될 우려가 높음.
- 한편, 4개 기술교육원에 대한 유기적이고 종합적인 관리 방안을 마련하기 위해서는 위탁기간 종료시점의 통일할 필요가 있어 중부교육원과 남부교육원의 민간위탁 기간을 2년으로 조정이 요구됨.

<기술교육원 민간위탁 기간>

구 분	동 부	중 부	북 부	남 부
수탁기관	(학교법인) 경북대학교	명지전문대학 산학협력단	(학교법인) 남서울대학교	-
수탁기간	2019.3.1 ~ 2022.2.28	2017.3.1 ~ 2020.2.29	2019.3.1 ~ 2022.2.28	-

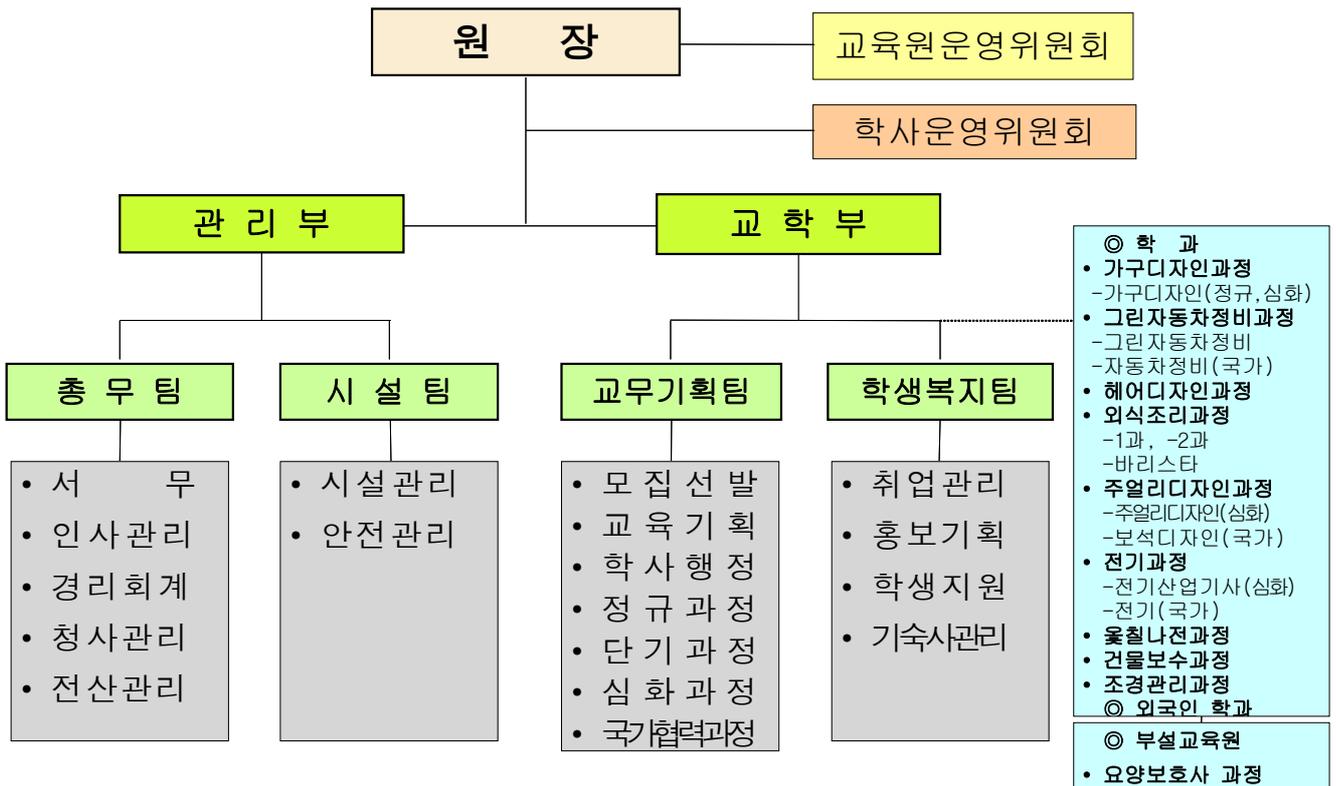
담당 조사관	연락처
김성만	02-2180-8055

남부기술교육원 주요현황

1. 연혁

- 1988. 9. 5 엘림직업훈련원 개원 (4개학과 201명 입학)
※건축비 및 장비구입비등 재단 부담 약 250억원
- 1991. 8. 24 서울특별시에 기부채납(건물 등 자산일체)
- 1995. 1. 16 서울특별시립 엘림직업전문학교로 명칭 변경
- 2011. 9. 5 전국기능경기대회(직업전문학교 최초 은탑 수상)
- 2012. 1. 5 서울특별시남부기술교육원으로 명칭 변경
- 2013.12. 6 국무총리상 수상 (우수기능개발 표창)
- 2016. 2. 26 사회복지법인 엘림복지회 위탁운영(2016.3.1~2019.2.28)
- 2016. 9. 고용노동부 국가협력과정 신규 운영
- 2018. 9. 고용노동부 국가협력과정 평가 A등급 및 3년우수인증기관 선정

2. 조직



3. 교직원

직렬별	정원	현원	과부족	비 고
계	40	38	△2	
별 정 직	1	1	0	원장
훈 련 직	6	5	△1	교학부장, 교학차장, 교무기획팀장 교무담당, 취업홍보담당 학생복지팀장 겸 요양보호사 교수
훈련교수직	24	23	△1	학과교수, 사감
행 정 직	5	5	0	관리차장, 총무팀장, 경리담당, 서무
기 술 직	4	4	0	시설팀장, 전기기사 영선, 전산

- 정원 외 인원 : 8명(영양사1, 조리원3, 미화원2, 경비원2)

4. 훈련학과

정규 과정 (주간 1년)		심화 과정 (1년)		정규 과정 (주간 6개월)		단기 과정 (2~3개월)		외국인 과정 (주간 1년)	
학 과	정원	학 과	정원	학 과	정원	학 과	정원	학 과	정원
계	150	계	40	계	190	계	160	계	19
가구디자인	40	가구디자인	10	건물보수	60	바리스타	80	웹프로 그래밍	19
그린 자동차정비	40	전기 산업기사 (야 간)	20	울철나전	60	요양보호사	80		
외식조리	30	주얼리 디자인	10	외식조리	40				
헤어디자인	40			조경관리	30				

5. 예산

□ 2019년도 예산현황

-서울시 예산현황

(단위 : 천원)

		예산액(A)			
총 계	358,509	총 계	3,807,598	4,166,107	100.0%
민간위탁금(계)	306,160	공기관등에 대한 경상적 위탁 사업비	3,144,947	3,451,107	82.8%
표준훈련비(소계)	179,017	표준훈련비(소계)	2,195,770	2,374,787	57.0%
인건비	102,047	인건비	1,251,600	1,353,647	32.5%
기관운영비	35,800	기관운영비	439,150	474,950	11.4%
시설장비유지비	5,370	시설장비유지비	65,870	71,240	1.7%
교육훈련비	35,800	교육훈련비	439,150	474,950	11.4%
연구개발비		연구개발비		-	0.0%
중식비	13,240	중식비	237,080	250,320	6.0%
기숙사비	48,180	기숙사비	182,820	231,000	5.5%
저소득층 훈련수당	12,000	저소득층 훈련수당	138,000	150,000	3.6%
어학강좌 및 문화활동		어학강좌 및 문화활동	15,000	15,000	0.4%
공동경비		공동경비	10,000	10,000	0.2%
자매도시청소년초청	53,723	자매도시청소년초청	366,277	420,000	10.1%
민간대행사업비(계)	52,349	공기관등에 대한 자본적 위탁 사업비	662,651	715,000	17.2%
훈련장비	40,349	훈련장비	459,651	500,000	12.0%
시설개·보수비	12,000	시설개·보수비	203,000	215,000	5.2%

-법인전입금 예산현황

(단위 : 천원)

구 분	예산액(A)	
	금 액	비율(%)
법인전입금(계)	89,340	100.0%
인건비	62,540	70.0%
기관운영비	13,400	15.0%
시설장비유지비	0	0.0%
교육훈련비	13,400	15.0%

6. 시설 및 장비

위치 : 경기도 군포시 고산로 589

규모 : 대지 58,523 m^2 / 건물 24,554.53 m^2

구분	면적	준공일자	구조	용도
본관동	4,697.80 m^2	1988.7	철근콘크리트구조	총무팀, 교무기획팀, 웹프로그래밍 전기, 조경, 요양보호사
교학관1	3,936.64 m^2	"	"	각과 교사실 및 실습실 가구디자인, 그린자동차정비, 헤어디자인, 옷철나전. 조리
교학관2	538.00 m^2	2007.2	일반철골조	그린자동차정비 실습실
후생관	1,417.01 m^2	1988.7	철근콘크리트구조	식당, 주얼리디자인
기숙사	4,109.29 m^2	"	"	남·여기숙사 1동, 2동
체육관	2,152.19 m^2	"	"	체육관
전문요양원	5,774.06 m^2	"	"	전문요양원 (사랑동, 행복동)
교직원숙소	1,766.81 m^2	"	"	30가구
기타	162.73 m^2	"	"	경비실, 창고 등 기타시설

장비 현황

학과명	장비명	수량
가구디자인과 등	자동대패 등 1,629종	11,308점