

2020년도 기획조정실 소관  
세입·세출 예산안 및 기금운용계획안  
검 토 보 고 서

일 반 회 계  
특 별 회 계(도시개발)  
특 별 회 계(균형발전)  
재 정 투 용 자 기 금  
감 채 기 금  
대 외 협 력 기 금(국내계정)  
대 외 협 력 기 금(국제계정)  
지 역 개 발 기 금

2019. 11.

기 획 경 제 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

〈표 1〉 2020년도 기획조정실 소관 세입예산(안) 개요

(단위 : 천원)

예산과목	2019년도	2020예산(안)	증감	증감율(%)
계	270,998,683	384,928,123	113,929,440	42%
일반회계	207,559,104	213,779,823	6,220,719	3.0%
세외수입	15,757,542	11,993,623	△3,763,919	△23.9%
경상적세외수입	2,376,936	2,674,012	297,076	12.5%
임시적세외수입	13,380,606	9,319,611	△4,060,995	△30.3%
지방교부세	191,660,362	201,685,000	10,024,638	5.2%
지방교부세	191,660,362	201,685,000	10,024,638	51.0%
보조금	141,200	101,200	△40,000	△28.3%
국고보조금	141,200	101,200	△40,000	△28.3%
균형발전특별회계	63,439,579	171,148,300	107,708,721	169.8%
세외수입	-	30,148,300	30,148,300	-
임시적세외수입	-	30,148,300	30,148,300	-
보전수입등및내부거래	63,439,579	141,000,000	77,560,421	122.3%
내부거래	63,439,579	141,000,000	77,560,421	122.3%

○ 세입예산의 세부내역을 살펴보면,

- 경상적 세외수입은 직무발명 관련 시유특허권 실시권 처분료, 서울글로벌 센터빌딩의 임대료와 국제회의장 대관료 수입을 합한 26억 7천 4백만원임.
- 임시적 세외수입은 승소확정사건 소송비용 회수액, 보조금전용카드 캐쉬백 적립금과 지역상생발전기금 전입금 수입으로 93억 2천만원임.

- 지방교부세 수입은 보통교부세(분권교부세 폐지 관련 자원보전)와 소방안전교부세를 포함해 2,016억 8천 5백만원임.
- 국고보조금은 지역 혁신협의회 지원과 인력운영비로 1억 1백만원임.
- 균형발전특별회계는 전년도 대비 1,077억 9백만원(169.8%) 증가한 1,711억 4천 8백만원임.
- 임시적 세외수입은 일반부담금(과밀부담금의 서울시 귀속분의 50%)으로 301억 4천 8백만원이며, 내부거래(일반회계 전입금)는 전년도 대비 775억 6천만원(122.3%) 증가한 1,410억원임.

## 나. 세 출

- 2020년도 기획조정실 소관 세출예산 규모는 9,190억 3천 2백만원으로, 전년도 최종예산 1조 3,409억 5천 2백만원에 비해 △31.5% 감액되었음.
- 이 중 일반회계는 행정운영경비와 사업비, 재무활동비 등을 포함해 8,268억 6천 9백만원이며, 도시개발특별회계는 917억 5천만원, 균형발전특별회계는 예비비로 4억 1천 3백만원이 편성되었음.

- 일반회계 사업비는 3,283억 7천만원으로 전년도 대비 81억 9천 6백만원 (△2.4%)이 감액되었으며, 행정운영경비는 13억 1천 3백만원으로 전년도 대비 1백만원(△0.1%) 감액되었고, 재무활동비는 3,075억 5천 3백만원으로 전년도 대비 3,900억 3천 6백만원(△55.9%) 감액되었음.
- 도시개발특별회계는 917억 5천만원으로 전년도 대비 17억 9천 6백만원 (△1.9%)이 감액되었으며, 이 중 재무활동비는 915억 7천 2백만원으로 전년도 대비 17억원(1.9%) 증액되었고, 예비비는 1억 7천 8백만원으로 전년도 대비 34억 9천 6백만원(△95.2%) 감액 편성되었음.

〈표 2〉 2020년도 기획조정실 소관 세출예산(안) 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분		2019년도	2020년도(안)	증 감	증감율
총 계		1,340,952	919,032	△421,920	△31.5%
일반회계	소 계	1,247,406	826,869	△420,537	△33.7%
	행정운영경비	1,314	1,313	△1	△0.1%
	재무활동	697,589	307,553	△390,036	△55.9%
	사업비	336,566	328,370	△8,196	△2.4%
	예비비	211,938	189,634	△22,304	△10.5%
도시개발특별회계	소 계	93,546	91,750	△1,796	△1.9%
	재무활동	89,872	91,572	1,700	1.9%
	예비비	3,674	178	△3,496	△95.2%
규정외특별회계	소 계	-	413	413	-
	예비비	-	413	413	-

○ 세출예산 중 신규사업은 '자치경찰제 시범실시 대비'를 위한 1억원이며,

이 밖에 서울시립대학교 운영지원 106억 5천 2백만원, 서울연구원 출연 37억 9천 6백만원, 지자체 합동평가실적관리 7억 8천 5백만원, 민사·행정소송 등 수행 6억 3천 1백만원, 지방분권 촉진 및 지원 4억 3천만원, 균형발전박람회 서울전시관 운영 2억원, 서울세계도시문화축제 1억원이 각각 전년대비 증액되었음.

- 재무활동비로는 재정투융자기금 상환액 1,500억원과 대외협력기금(국내협력 계정) 전출금 7억원이 전년대비 각각 증액되었고, 균형발전특별회계 전출금 763억 5천 8백만원, 광역교통시설특별회계 전출금(도시개발) 308억원, 도시철도건설사업비특별회계 전출금(도시개발) 69억원이 새로 편성되었음.
- 반면, 감액예산 사업은 미래인지적 시정운영체계 구축 8천 8백만원과 지방 교부세 자료관리시스템 구축 2억원, 신뢰기반 민간보조금제도 개선 1억 7백만원이 사업완료 등으로 각각 순감되었고, 시정 주요사업 성과관리 강화 1억 8천 7백만원, 지속가능발전위원회 운영 1억 7백만원, 지역균형발전 추진 3억 3천 8백만원, 국제기구 유치 및 교류 협력 2억원이 각각 감액되었음.
- 재무활동비로는 감채기금 적립금 6,182억 6천 9백만원이 순세계잉여금 미확정으로 순감되었고, 재정투융자기금상환(도시개발) 360억원, 지역상생

발전기금 출연금 236억 4천 5백만원, 일반회계예비비 223억 4백만원, 도시개발특별회계예비비 34억 9천 6백만원이 각각 감액 편성되었음.

○ 분야별 주요 세부사업의 세출예산 내역은 다음과 같음.

**【 시정현안 기획조정 】**

- 시정계획 수립조정 7억 1천 2백만원
- 대의회 지원 1억 1천만원

**【 시정의 효율성 제고 】**

- 시정시책 연구용역 20억 8천 7백만원
- 직무발명 보상제도 운영 1억 8천 3백만원
- 지방분권 촉진 및 지원 6억 5천 2백만원
- 서울시립대학교 운영 지원 642억 6천 9백만원
- 자치경찰제 시범실시 대비(신규) 1억원
- 서울연구원 출연 336억 4천만원
- 한국지방행정연구원 출연 2억 5천만원
- 민간위탁제도 운영 7억 7천 5백만원

**【 시정평가 기능 강화 】**

- 시정 주요사업 성과관리 강화 2억 2천 7백만원
- 기관별 성과 평가 10억 9천 5백만원
- 지자체합동평가 실적관리 9억 9천 1백만원

**【 법무행정서비스 기능강화 및 시민권익 구제확대 】**

- 법무행정서비스 운영 3억 2천 1백만원
- 행정심판 위원회 운영 2억 9천 4백만원
- 소청심사 및 규제개혁위원회 운영 등 9천 3백만원

**【 법치시정 확립 및 법률서비스 지원 확대 】**

- 시민법률상담실 및 서울시 마을변호사 운영 등 10억 5천 6백만원
- 민사, 행정소송 등 수행 52억 5천 7백만원

**【 시정현안 협업기반 조성 】**

- 지방자치단체 협의체 등 지원 4억 7천 2백만원
- 서울-지역간 우호교류협약 체결 및 운영 1억 4천 6백만원
- 대국회 협력업무 강화 1억 1천 1백만원
- 대외협력기금(국내협력계정) 전출금 32억원

**【 재정운용의 건전성 제고 】**

- 성과주의예산 운영(재정정보) 2억 4백만원
- 예비비(일반회계) 1,896억 3천 4백만원
- 예비비(도시개발) 1억 7천 8백만원
- 재정투융자기금 상환 1,600억 1천 3백만원
- 재정투융자기금 상환(도시개발) 538억 7천 2백만원
- 광역교통시설특별회계 전출금(도시개발)(신규) 308억원
- 도시철도건설사업비특별회계 전출금(도시개발)(신규) 69억원
- 균형발전특별회계 전출 1,410억원

**【 효율적 재정운영 】**

- 지역상생발전기금 출연 2,014억 8천 9백만원
- 균형발전박람회 서울전시관 운영 2억 8천 1백만원
- 지방보조금심의위원회 운영 1억 1천만원
- 재정통계 분석관리 8천 3백만원

**【 공기업 재정운영의 효율성 제고 】**

- 투자·출연기관 경영평가 등 수행 4억 7천 5백만원
- 노사정 서울협의회 분담금 3억 1천 3백만원
- 지방공기업평가 및 정책연구 지원 7천 8백만원

### 【 국제교류협력 추진 】

- 자매도시 교류	3억 6천 2백만원
- 서울세계도시문화축제	5억 9천 8백만원
- 국제행사 및 회의 지원	1억원
- 시도지사협의회 국제화 참여 분담금	5억 8천만원
- 도시교류협력행사	6억 8천만원
- 대외협력기금(국제협력계정) 전출금	33억원

### 【 세계도시협력추진 】

- 우수정책 해외진출사업 수행	1억 7천 4백만원
- 우수정책 해외진출 기반 강화	2억 9천 2백만원
- 국제기구 유치 및 교류 협력	8억 3천 5백만원
- 시티넷 사무국 운영 지원	6억 9천 8백만원
- 서울글로벌센터빌딩 운영 관리	24억 2천만원
- 우수정책 해외진출 전담조직 운영	10억 7천 7백만원

## 2. 기금운용계획안

- 2020년도 기획조정실 소관 기금은 재정투융자기금, 감채기금, 대외협력기금(국내협력계정, 국제협력계정), 지역개발기금 등 4개 기금 5개 계정에 9,771억 4천 6백만원으로 전년 대비 △39.9% 감소하였음.

〈표 3〉 2020년도 기획조정실 소관 기금운용계획안

(단위 : 백만원)

구 분		2019년도 (A)	2020년도 (B)	증감	
				B-A	%
계		1,627,138	977,146	△649,992	△39.9
재 정 투 융 자 기 금		994,449	526,866	△467,583	△47.0
감 채 기 금		619,188	435,358	△183,830	△29.7
대 외 협 력 기 금	국 내 계 정	5,781	6,331	550	9.5
	국 제 계 정	6,672	7,416	744	11.2
지 역 개 발 기 금		1,048	1,175	127	12.1

- 재정투융자기금의 수입·지출액은 5,268억 6천 6백만원으로 전년도 9,944억 4천 9백만원 대비 △47.0%(△4,675억 8천 3백만원) 감소하였음.
- 감채기금의 수입·지출액은 4,353억 5천 8백만원으로 전년도 6,191억 8천 8백만원 대비 △29.7%(△1,838억 3천만원) 감소하였음.
- 대외협력기금(국내계정)의 수입·지출액은 63억 3천 1백만원으로 전년도

57억 8천 1백만원 대비 9.5%(5억 5천만원) 증가하였음.

- 대외협력기금(국제계정)의 수입·지출액은 74억 1천 6백만원으로 전년도 66억 7천 2백만원 대비 11.2%(7억 4천 4백만원) 증가하였음.
- 지역개발기금의 수입·지출액은 11억 7천 5백만원으로 전년도 10억 4천 8백만원 대비 12.1%(2백만원) 증가하였음.

### Ⅲ. 예산안 검토보고(수석전문위원 강상원)

#### 1. 국내외 경제여건 전망

- 2017년과 2018년에 세계경기 반등을 이끌었던 투자수요가 일단락 된 가운데 미·중 무역분쟁 심화로 인한 세계교역 둔화, 투자심리 위축 등으로 선진국과 신흥국 모두 성장세가 둔화되고 있음<sup>1)</sup>.

〈표 4〉 IMF 세계 경제성장률 전망(2019)

구분	세계	선진국	미국	유로존	일본	신흥국	인도	중국
2019	3.0%	1.7%	2.4%	1.2%	0.9%	3.9%	6.1%	6.1%
2020	3.4%	1.7%	2.1%	1.4%	0.5%	4.6%	7.0%	5.8%

- 세계경제 부진이 장기화될 것이라는 예상이 확산되면서 수요위축 현상이

1) LG경제연구원, 현대경제연구원, 국회예산정책처 등 경제연구소와 언론보도 참고.

투자와 수출에서 소비로 확산되면서 경기하향이 심화될 것으로 보이며, 독일, 중국 등 제조업 중심국의 경기위축에 이어 미국과 프랑스, 스페인 등 소비비중이 높은 국가들도 하향세가 뚜렷해질 것으로 전망됨.

- 이에 따라 대외경제 의존도가 높은 우리나라 역시 대외불확실성과 구조적 성장제약 요인이 상존하는 가운데 내수증가세의 둔화와 수출감소가 예상됨.
- 국내외 주요기관들은 내년도 우리나라의 경제성장률을 세계 경제성장률 (IMF, 3.4%)보다 낮은 2.2%~2.6% 수준으로 전망하고 있음.

〈표 5〉 우리나라 경제성장률 전망 (2019. 10월 기준)

구 분	OECD	한국은행	정부	IMF	KDI
2019	2.1%	2.2%	2.4%	2.0%	2.0%
2020	2.3%	2.5%	2.6%	2.2%	2.3%

- 세계교역 둔화 추세가 이어지고 반도체 경기가 살아나기 어려울 것으로 예상되어 내년에도 제조업 수출부진은 계속되고, 생산가능인구 감소가 본격화되며 내구재 등을 중심으로 소비활력을 저하시키는 요인이 될 것으로 보고되고 있음.

## 2. 2020년 서울시 예산안 개요

## 가. 세입예산안

- 2020년도 서울시의 전체 세입은 지방세와 세외수입 등 자체재원의 완만한 증가와 함께 지방교부세, 국고보조금 등의 의존재원의 확충, 그리고 공채 및 차입금의 증가로 전년도 당초예산 대비 10.6% 증가할 것으로 전망됨.

〈표 6〉 2020년도 서울시 세입 추계안

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020년(안)	2019년	증 감	비 율
총 규모	39,528,237	35,741,608	3,786,629	10.6
자 체 수 입	23,985,287	21,838,598	2,146,689	9.8
지 방 세 ( 시 세 )	19,552,425	17,785,836	1,766,589	9.9
취 득 세	4,632,967	4,273,788	359,179	8.4
지 방 소 득 세	5,433,080	5,238,562	1,945	3.7
지 방 소 비 세	2,041,427	1,359,199	682,228	50.2
주 민 세	594,465	544,955	49,510	9.1
자 동 차 세	1,104,975	1,132,092	-27,117	-2.4
레 저 세	124,873	131,021	-6,148	-4.7
담 배 소 비 세	564,349	565,175	-826	-0.1
재 산 세	2,998,999	2,615,116	383,883	14.7
지 역 자 원 시 설 세	300,925	284,868	16,057	5.6
지 방 교 육 세	1,534,287	1,419,493	114,794	8.1
지 난 년 도 시 세	222,078	221,567	511	0.2
세 외 수 입	4,432,862	4,052,762	380,100	9.4
경 상 적 세 외 수 입	3,465,457	2,626,740	838,717	31.9
임 시 적 세 외 수 입	967,405	1,426,022	-458,617	-32.2
지 방 교 부 세	201,855	173,313	28,542	16.5
국 고 보 조 금	6,725,262	5,675,018	1,050,244	18.5
지 방 채	3,026,300	2,366,715	659,585	27.9
보전수입 등 및 내부거래	5,589,533	5,687,964	-98,431	-1.7

- 지방세는 지방소비세가 세율인상(부가가치세의 15%→21%)과 소비지출

증가 등의 영향으로 50.2%(6,822억원) 증가하고, 지방소득세의 완만한 상승(3.7%)과 함께 재산세와 취득세, 주민세, 지방교육세의 세수 신장성이 예상되는 반면, 자동차세, 레저세, 담배소비세는 감소할 것으로 추정하고 있음.

- 세외수입은 전체적으로 9.4%의 증가가 예상되는 바, 매각 사업수입(1,433억원), 교통유발금 및 자치단체 부담금 등(787억원), 공유재산 임대료(321억원)의 증가요인이 있기 때문임.
  - 지방교부세는 보통교부세(분권교부세분)와 소방안전교부세의 정부 내시액이 16.5%(285억원) 증가하였고, 국고보조금 또한 내시액 증가로 18.5%(1조 502억원) 증가하였음.
  - 지방채는 기존 공채 발행 예정분<sup>2)</sup>(1조 2,262억원)에 확대재정을 위한 추가공채를 1조 8,001억원<sup>3)</sup>을 발행함에 따라 전체적으로 27.9%(6,596억원) 증가하였음.
- 지방자치단체는 예견되는 세제개혁이나 세원의 개발, 국가 이전재원의 불확실성 등의 어려움으로 적정한 세입추계를 하기 어려운 현실적 한계가 있음.

2) 도시철도 매출공채 7,726억원, 풍납토성 복원 236억원, 장기미집행공원용지 보상 4,300억원

3) 임대주택 공급 8,650억원, 경전철·도로·교량 등 사회기반시설 확충 8,611억원, 생활SOC확충 740억원

- 그러나, 지방세 수입의 경우에는 최근의 경제상황과 전망, 징수목표, 예년의 징수실적 등을 바탕으로 세입예산 추계의 정확성을 제고시킬 수 있는 여지가 충분함.
- 그동안 서울시는 지방세 세입에 대한 추정의 정확성을 높이고자 하는 노력 없이, 지방세 수입 규모를 징수실적 등을 고려하지 않은 채 관행적·보수적으로 지나치게 낮게 편성해 오고 있음.
- 실제로 전년도 결산 전망보다 낮게 지방세 수입을 편성함으로써 본예산과 결산 간의 오차가 10% 이상 차이가 발생하는 상황이 매년 반복되고 있고, 2020년 세입예산 역시 그 폭이 감소하긴 했으나 마찬가지임.

〈표 7〉 지방세 수입 예산과 결산의 차이

(단위 : 십억원)

구분	2015년		2016년		2017년		2018년		2019년		2020년
	본예산	결산	본예산	결산	본예산	결산	본예산	결산	본예산	결산 전망	예산안
지방세	13,622	15,624	14,126	16,569	15,555	17,817	17,096	19,103	17,786	19,665	19,552

- 지방재정은 소득분배기능과 경제안정 및 성장기능을 갖고 있다는 점에서 지방세와 같이 명확히 포착 가능한 재원을 경기둔화에 선제적으로 대응하기 위한 세출재원

으로 시의적절하게 활용하지 못하는 일이 발생하지 않도록 각별한 주의가 요구됨.

- 또한, 지방세목 중 경기변화에 직접 영향을 받는 소득·소비과세(지방소비세 50.2%↑, 지방소득세 3.7%↑)와 부동산 거래과세(취득세 8.4%↑)를 경제 성장률 전망치 보다 높게 추계하는 것이 타당한지에 대해서도 면밀한 검토가 요구됨.
- 한편, 세외수입의 경우는 최근 5년간(2015년~2019년) 연평균 신장률이 3.4%에 머물고 있으나, 2020년에는 대폭 증가한 9.4%를 전망하고 있어 세외수입 추정의 정확성이 현저히 떨어지고 있음.
- 2015년부터 2018년까지 세외수입 결산결과를 살펴보면, 매년 예산보다 적은 징수실적을 보이고 있음.

〈표 8〉 세외수입 결산 내역

(단위 : 십억원)

구 분	2015년		2016년		2017년		2018년		2019년		2020년
	본예산	결산	본예산	결산	본예산	결산	본예산	결산	본예산	최종 예산	예산안
세외수입	3,555	2,986	3,846	3,520	3,744	3,586	3,849	3,727	4,053	3,925	4,433
경상적	2,493	2,282	2,712	2,731	2,716	2,495	2,697	2,579	2,627	2,627	3,465
임시적	1,062	704	1,134	789	1,028	1,091	1,152	1,148	1,426	1,298	968

- 이는 로그 방정식을 통한 추세분석을 보면, 2020년 경상적 세외수입의 경우

최근의 추세보다 높게 전망함으로써 전체적인 세외수입의 규모가 과다 편성되는 결과가 초래되었음.

〈표 9〉 서울시 세외수입 추이

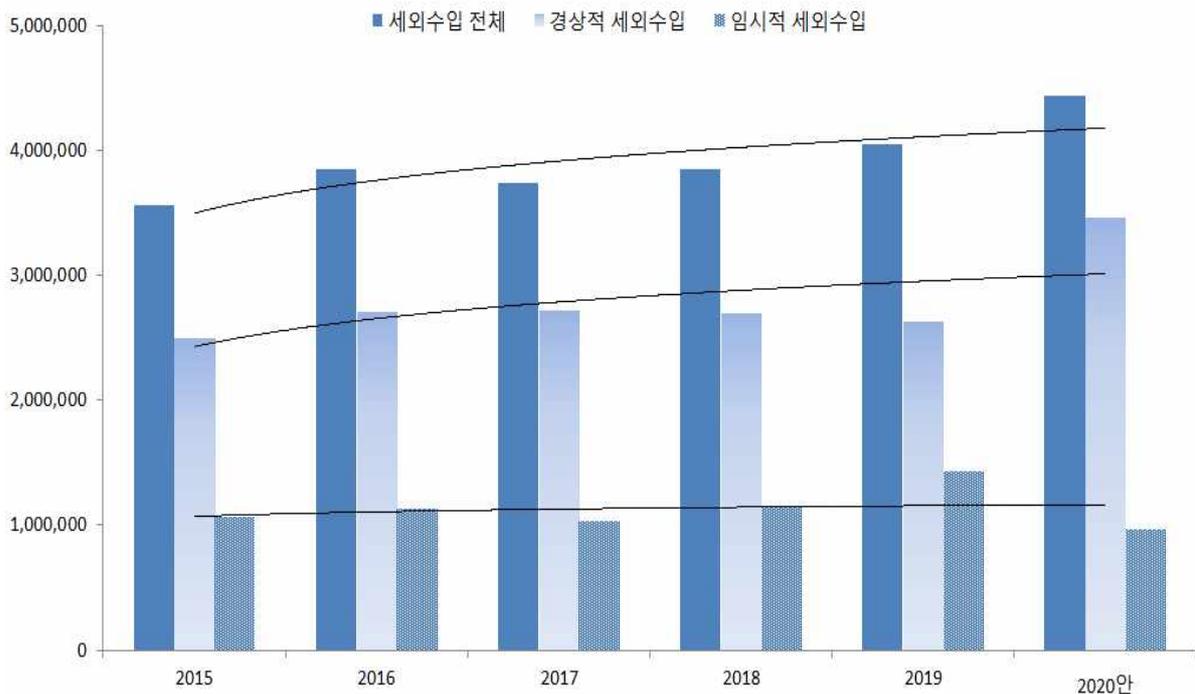
(단위 : 백만원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020안
세외수입	3,555,364	3,845,841	3,743,601	3,849,324	4,052,762	4,432,862
경상적	2,493,225	2,711,655	2,715,515	2,697,081	2,626,740	3,465,457
임시적	1,062,139	1,134,186	1,028,086	1,152,243	1,426,022	967,405

※ 자료 : 해당연도 예산서 및 2020년도 예산안

〈그림 1〉 서울시 세외수입 추세전망

(단위 : 백만원)



○ 이와 같은 현상이 발생한 이유는 세외수입으로 실현가능성이 낮은 재산에 대한

매각수입을 연례적으로 편성하고 있기 때문임.

- 2019년 서울의료원 매각 수입(5,150억원)에 이어 내년에는 DMC랜드마크 매각대금(7,500억원)을 편성하고 있는 바, 재산매각의 가능성과 매각대금의 적절성은 논외로 하고 세출예산 규모에 맞춰 매각이 불투명한 재산수입을 인위적으로 과다 산입하는 것은 올바른 세입추계 방식이라 보기 어려움.

#### 나. 세출예산안

- 2020년도 서울시 세출 예산안의 총 규모는 2019년 최종 예산대비 7,053억 7천만원(1.8%) 증액된 39조 5,282억원으로 일반회계가 26조 9,020억 3천 2백만원, 특별회계가 12조 6,262억 5백만원.

〈표 6〉 2020년도 서울시 예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2020예산(안)	2019예산	증 감	
			예산액	증감비율(%)
총계	39,528,237	38,822,867	705,370	1.8
일반회계	26,902,032	26,858,339	43,630	0.2
특별회계	12,626,205	11,964,528	661,677	5.5

- 이 가운데 ‘회계간 진출입’으로 중복 계상된 4조 2,296억원을 제외한 순계

예산 규모는 35조 2,986억원이며, 자치구와 교육청 전출을 포함한 법정 의무경비를 제외한 서울시의 2020년도 실제 집행예산 규모는 25조 3,536억원임.

〈표 7〉 2020년도 서울시 예산안 법정 의무경비 내역

법정 의무경비 총계 : 9조 9,450억원	
자치구 지원	5조 2,467억원
교육청 지원	3조 3,246억원
채 무 상 환	9,587억원
기금전출 반환금 등	4,150억원

- 세부 분야별 편성내역은 사회복지 12조 8,789억원(36.5%), 공원환경 2조 6,148억원(7.4%), 도로교통 2조 3,762억원(6.7%), 도시안전 1조 4,336억원(4.1%), 주택정비 1조 3,896억원(3.9%), 일반행정 1조 73억원(2.9%), 산업경제 8,674억원(2.5%), 문화관광 7,914억원(2.2%)임.

〈그림1〉 2020년도 서울시 순계 예산의 부문별 자원배분 내역



- 예산 규모 증가에 영향을 미친 분야는 가장 큰 비중(36.5%)을 차지하는 복지예산은 2019년 대비 15.4%(1조 7천억원)이 증가했음. 도시계획 및 재생, 산업경제 분야 예산 또한 전년도 보다 대폭 확대됐으며, 일자리 예산은 역대 최고 규모인 2조 126억원이 편성되었음.

〈표 8〉 2020년도 서울시 분야별 예산안

(단위 : 억원, %)

구분	2020년 예산안		2019년 당초예산		증감		비고
	금액	비율	금액	비율	금액	비율	
사회복지	128,789	36.5	111,574	35.0	17,214	15.4	주거복지, 취약계층 지원
공원환경	26,148	7.4	28,947	9.1	△2,799	△9.7	공원용지보상 수질환경 개선
도시계획및재생	13,896	3.9	10,200	3.2	3,697	36.2	마을재생, 빈집 정비 등
문화관광	7,914	2.2	7,944	2.5	△31	△0.4	문화시설 확충 전무채권거둠
도시안전	14,336	4.1	15,069	4.7	△732	△4.9	노후배설차량자재대응
산업경제	8,674	2.5	6,557	2.1	2,117	32.3	혁신성장, 일자리 창출
도로교통	23,762	6.7	23,468	7.4	295	1.3	보행환경 개선 주차장 확충
일반행정	10,073	2.9	7,780	2.4	2,292	29.5	신기술 도입 소통강화

### 3. 기획조정실 소관 예산안 개요

#### 가. 세입예산안

- 2020년도 기획조정실 소관 세입예산은 일반회계와 균형발전특별회계를 합쳐 모두 3,849억 8천 1백만원으로, 전년 대비 42%(1,139억 2천 9백만원) 증가하였음.

〈표 10〉 기획조정실 소관 세입예산

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019년도	2020년도(안)	증감	증감률
합계	270,999	384,928	113,929	42.0
일반회계	207,559	213,780	6,221	3.0
균형발전 특별회계	63,440	171,148	107,708	169.8

#### (1) 일반회계

- 일반회계 세입예산은 2,137억 8천만원으로 전년도 최종예산 대비 62억 2천 1백만원(3.0%) 증가하였음.
- 이 중 세외수입은 119억 9천 4백만원, 지방교부세 2,016억 8천 5백만원, 국고보조금 1억 1백만원임.

- 주요 증감 원인을 살펴보면 <표 11>와 같음.
  - 경상적 세외수입은 26억 7천 4백만원으로 서울글로벌센터 임대료 24억 8천 9백만원, 직무발명관련 사유특허권 실시권 처분료 수입 6천만원 등 ‘공유재산임대료’ 수입이 전년대비 2억 8천만원 증가하였고, 서울글로벌센터빌딩 국제회의장 대관료 수입인 ‘기타 사용료’ 수입이 전년대비 1천 7백만원 증가하였음.
  - 임시적 세외수입은 ‘지난년도 수입’으로 소송비용 회수액 1천 5백만원, ‘그 외 수입’으로 승소확정사건 소송비용회수액 1억 8천 3백만원, 지역상생발전기금 90억 2천만원, 보조금전용카드 캐시백 적립금 1억 1백만원임.
  - 지방교부세는 분권교부세 폐지에 따른 재원보전분인 보통교부세 1,563억 5천 2백만원, 소방안전교부세<sup>4)</sup> 453억 3천 3백만원 등이 전년대비 100억 2천 5백만원 증가하였음.
  - 국고보조금은 지역혁신협의회 지원금과 인력운영비 1억 1백만원으로 전년대비 4천만원 감소하였음.

---

4) 2020년 4월 소방직공무원의 국가직 전환이 확정됨에 따라 소방인력의 단계적 충원을 지원하기 위해 담배에 부과하는 개별소비세를 재원으로 하는 소방안전교부세를 현행 20%에서 45%로 조정하였음.

〈표 11〉 2020년도 기획조정실 소관 일반회계 세입예산안

(단위 : 천원)

예산과목		2019년도	2020예산(안)	증 감	사유
합 계		207,559,104	213,779,823	6,220,719	
경 상 적 세 외 수 입	소 계	2,376,936	2,674,012	297,076	
	공유재산료	2,269,663	2,549,795	280,132	- 서울글로벌센터빌딩 임대료 2,489,404 - 직무명령 관련 사유등록권 실행료 60,391
	기타사용료	107,273	124,217	16,944	- 서울글로벌센터빌딩 국제회의장 대관료 124,217
임 시 적 세 외 수 입	소 계	13,380,606	9,319,611	△4,060,955	
	지 수	-	14,902	14,902	- 출납이 완결된 연도의 소송비용 회수액 14,902
	그 외 수 입	13,380,606	9,304,709	△4,075,897	- 승소확정사건 소송비용 회수액 183,362 - 지역상생발전기금 9,020,419 - 보조금전용카드 캐쉬백 적립금 100,928
지방교부세	소 계	191,660,362	201,685,000	10,024,638	
	보통교부세	164,605,000	156,352,000	△8,253,000	- 보통교부세(분권교부세분) 156,352,000
	소방안전부제	27,055,362	45,333,000	18,277,638	- 소방안전교부세 45,333,000
보 조 금	국립의료원 특별회계 보조금	141,200	101,200	△40,000	- 지역 혁신협의회 지원 43,400 - 인력운영비 57,800

○ 세입은 세출예산 편성의 기초자료로 활용되고 재정지출의 규모를 결정하는 중요한 요소라는 점에서 세입재원별로 포착 가능한 세원을 누락 없이 계상하는 노력과 함께 세입추정의 정확성을 높여야 할 것임.

- 그러나 서울글로벌센터빌딩 임대료의 경우, 2016년은 9천 3백만원, 2017년은 3억 8백만원이 당초 예산액보다 초과징수된 반면, 2018년도에는

1억 2천 9백만원 적게 징수되었고, 2019년은 당초예산 22억원 보다 많은 2억 5천 8백만원이 초과징수 되는 등 부정확한 세입추계를 보이고 있어, 정확도를 향상시키기 위한 노력이 필요함.

〈표 12〉 서울글로벌센터빌딩 임대료(공유재산 임대료)

(단위 : 천원)

2016		2017		2018		2019			2020 요구액
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (5월)	결산전망	
1,804,901	1,897,422	1,857,799	2,165,761	2,208,028	2,078,546	2,200,306	1,616,463	2,457,918	2,489,404

- 보통교부세(분권교부세분)와 소방안전교부세의 경우는 정확한 추계가 곤란하여<sup>5)</sup> 전년도 예산이나 결산전망을 보수적으로 반영해, 매년 예산과 결산 간에 과다한 오차가 발행하고 있으므로 보다 과학적인 추계모형을 마련해야 할 것임.

〈표 13〉 보통교부세 및 소방안전교부세 예산·결산 현황

(단위 : 천원)

구분	2017		2018		2019		2020
	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산(전망)	편성액
보통교부세	104,169,000	121,257,684	110,441,000	140,043,000	140,043,000	164,605,000	156,352,000
소방안전교부세	29,249,000	33,133,128	33,000,000	38,957,359	33,000,000	27,055,362	45,333,000

5) 보통교부세 분권교부세분은 2015년도 교부액에 해당연도 내국세 증감률을 곱한 금액을 지급하고 있으며(「지방교부세법」 부칙 제2조), 소방안전교부세는 「소방안전교부세 등 교부기준에 관한 규칙」 별표2의 세부교부기준에 따라 17개 시도에 교부하고 있음.

- 시유특허 처분수입은 2019년 결산전망 대비 9.4% 감소한 6천만원이 편성된 바, 공무원의 직무발명 활성화와 시가 보유하고 있는 특허처분 수요처 발굴 확대를 통한 세외수입 증대 노력이 지속되어야 할 것임.

(2) 균형발전특별회계

- 균형발전특별회계의 세입예산은 1,711억 4천 8백만원으로, 전년도 최종 예산 대비 1,077억 8백만원(169.8%) 증가하였음.

〈표 14〉 2020년도 균형발전특별회계 세입 예산안

(단위 : 백만원, %)

예 산 과 목	2019년도	2020예산(안)	증 감	증감율(%)
균형발전특별회계	63,439,579	171,148,300	107,708,721	169.8%
세외수입	-	30,148,300	30,148,300	-
임시적세외수입	-	30,148,300	30,148,300	-
보전수입등및내부거래	63,439,579	141,000,000	77,560,421	122.3%
내부거래	63,439,579	141,000,000	77,560,421	122.3%

- 임시적 세외수입은 과밀부담금의 서울시 귀속분의 50%인 301억 4천 8백 만원을 신규로 편성하였음.
- 내부거래인 일반회계 전입금은 전년대비 775억 6천만원(122.3%) 증가한 1,410억원이 편성되었음.

- 균형발전특별회계는 강남·북 지역 간 불균형을 해소하고 지역균형발전계획과 관련 사업을 안정적으로 재정 지원하기 위해 2019년 설치되었으며, 2023년까지 약 1조 3천억원을 투자할 계획임.
- 세입 재원은 「국가균형발전 특별법」에 따른 보조금, 「수도권정비계획법」에 따라 서울시에 귀속되는 과밀부담금의 50%, 지방채 및 재정투융자기금 차입금, 일반회계·특별회계 전입금 등으로 구성됨.
- 2020년에는 과밀부담금<sup>6)</sup> 301억 4천 8백만원, 일반회계 전입금 1,410억원, 국고보조금 등 438억 7천만원, 지방채 445억원 등 모두 2,595억 1천 9백만원을 재원으로 하여, 교육·문화·돌봄 등 생활형 SOC 확충에 지원할 계획임.

## 나. 세출예산안

- 2020년도 기획조정실 소관 세출예산안은 일반회계와 도시개발특별회계, 균형발전특별회계를 합쳐 모두 9,190억 3천 2백만원으로 전년도 최종 예산에 비해 △31.5%(4,219억 2천만원) 감액되었음.

6) 2019년까지는 과밀부담금을 도시개발특별회계에 50%, 도시재생기금에 50% 세입 편성하였으나, 2020년부터 균형발전특별회계가 신설됨에 따라 '도시개발특별회계'의 과밀부담금 수입분 전부를 '균형발전특별회계' 세입으로 전환시켰음.

〈표 15〉 2020년도 기획조정실 소관 세출예산안 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분		2019년도	2020년도(안)	증 감	증감율
총 계		1,340,952	919,032	△421,920	△31.5%
일반회계	소 계	1,247,406	826,869	△420,538	△33.7%
	행정운영경비	1,314	1,313	△1	△0.1%
	재무활동	697,589	307,553	△390,036	△55.9%
	사업비	336,566	328,370	△8,196	△2.4%
	예비비	211,938	189,634	△2,304	△10.5%
도시개발특별회계	소 계	93,546	91,750	△1,796	△1.9%
	재무활동	89,872	91,572	1,700	1.9%
	예비비	3,674	178	△3,496	△95.2%
규정외특별회계	소 계	-	413	413	-
	예비비	-	413	413	-

(1) 일반회계

- 이 중, 일반회계는 행정운영경비와 사업비, 재무활동비 등을 포함해 8,268억 6천 9백만원이며, 전년대비 4,205억 3천 8백만원(△33.7%)이 감액되었음. 주요감액 사유는 감채기금 적립금과 지역상생발전기금 출연금 등의 재무활동비가 감소한 것에 기인함.
- 일반회계 사업비는 3,283억 7천만원으로 전년도 대비 △819억 6천만원 (△2.4%)이 감액되었으며, 행정운영경비는 13억 1천 3백만원으로 △0.1%

감액되었고, 재무활동은 3,075억 5천 3백만원으로 △55.9% 감액되었음.

- 신규사업은 ‘자치경찰제 시범실시 대비’를 위해 1억원이 편성되었으며, 이 밖에 주요 증액사업은 ▶재정투융자기금 상환금 1,500억원, ▶균형발전특별회계 전출금 763억 5천 8백만원, ▶광역교통시설특별회계 전출금(도시개발) 308억원, ▶ 서울시립대학교 운영지원 106억 5천 2백만원, ▶도시철도 건설사업비특별회계 전출금(도시개발) 69억원, ▶서울연구원 출연금 37억 9천 6백만원, ▶지방분권 촉진 및 지원 4억 3천만원 등이 각각 증액되었음.
- 반면 ▶미래인지적 시정운영체계 구축(8천 8백만원), ▶지방교부세 자료관리 시스템 구축(2억원), ▶신뢰기반 민간보조금제도 개선(1억 7백만원)은 사업 완료로 순감되었고, ▶2019년도 미결산에 따른 감채기금 적립금 6,182억 6천 9백만원, ▶재정투융자기금 상환(도시개발) 360억원, ▶예비비(일반 회계) 223억 4백만원, ▶지역상생발전기금 출연금 236억 4천 5백만원, ▶지역균형발전 추진 3억 3천 8백만원 등이 각각 전년대비 감액되었음.
- 한편, 전년 대비 증액된 사업은 시정계획 수립조정사업을 포함한 39개의 사업(2,825억 2천 8백만원)으로, 구체적인 내역은 다음과 같음.

〈표16〉 전년도 대비 증액된 사업과 증액사유

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	2019년 예산	2020년 예산(안)	증감	증감사유
기담담당관	시수정계획조정	638	712	74	·사레집, 백서 등 주요 책자에 대한 수요 증가로 인쇄 부수 증가(31백만원) ·민선7기 성과관리를 위한 회의 운영비 증액(43백만원)
조담담당관	지방분권지원	221	651	430	·'서울형 자치분권대학' 과정보 운영비 증액
	서울시립대학교원	53,617	64,269	10,652	·미래융합관 건립 59억, R&D기반조성 15억, 빅데이터연구소 22억, 정보화 운영지원 6억, 강의실 여건개선 4억 등
	자치경찰제시범실시대비	-	100	100	·자치경찰준비 TF 및 자문단, 준비위원회 운영비 증액
	서울연구원출연	29,844	33,640	3,796	·연구사업비 23억(구정연구지원센터, 미래서울비전수립, 공공투자담당성조사 등), 경영사업비 11억(전산장비구축 등), 인건비 4억(총액인건비 인상을 2.8%)
	기본경비	82	84	2	·편성기준 정원 증가
평행담당관	기성과평가	995	1,095	100	·공무원 현원 증가(2013~2019년 약 1,700명 증), 평가 상위 등급 비율 상향(2018년 S등급 비중 20%~80%) 등 반영 * 정부업무평가(국무조정실): S등급 30%
	희망서울생활지표 공개 및 시민행복기반구축	73	114	41	·시민행복조례 시행(2020.1.4.)에 따라 행복위원회 운영 등 조례상 행정사무 추진
	지자체합동평가실적관리	206	991	785	·2019년 지자체 활동평가 결과에 따른 행안부 재정 인센티브금액 반영
편담담당관	행정심판위원회 운영	283	294	11	·행정심판 국선대리인 보수 지급 기준을 중앙행정심판위원회와 동일하게 조정 보수 금액 상향(20만원→50만원) ·중앙행정심판 비용 지원 사건 증가('18년 6건→'19년 1~9월 17건)
	소청심사 및 규제개혁위원회 운영 등	89	93	4	2019.7월 서울시민 규제발굴단 구성으로 우수과제 선정 및 공유를 위한 심사수당과 간담회 개최비용 반영
	기본경비	47	49	2	편성기준 정원 증가
법담담당관	시민법률상담실 및 서울시 마을변호사 운영	1,050	1,056	6	법률상담페이지 시스템 개선
	민사, 행정소송등 수행	4,626	5,257	631	·변호사보수의 소송비용 산입에 관한 규칙 개정과 고액소송 패소로 소송비용액확정결정액 증가 추세 반영 ·적극행정 지원 소송비용 증가, 외부법률자문 수요 증가로 법률 자문료 증액
협상담당관	서울-지역간 우호교류협약체결 및 운영	96	146	50	·타 지방자치단체와 우호협력교류사업 체결 확대 및 지역상생교류 사업 자문회의 운영비 편성 등
	대협력업무강화	102	111	9	·국회 관련 행사, 간담회, 건의사항 처리 등 협력업무 지속증가에 따른 업무추진비 증액
	대외협력기금(국내협력계정)전출	2,500	3,200	700	·지역상생 신규수요 반영 및 기존 사업 확대 등 교류사업 활성화에 따른 안정적인 기금운동을 위해 추가 전출금 확보
예담담당관	성과주의예산운영(재정정보)	196	204	8	·재정통합관리시스템 유지보수 대상 규모 재산정에 따른 증가액 반영
	재정투융자기금상환	10,013	160,013	150,000	·예수금 원금상환액 증가
	광역교통시설특별회계전출	-	30,800	30,800	·광역교통시설특별회계 부족분 전출

부서명	사업명	2019년 예산	2020년 예산(안)	증감	증감사유
	( 도시 개발 )				
	도시철도건설사업비특별회계 전출금 ( 도시 개발 )	-	6,900	6,900	·도시철도건설사업비특별회계 부족분
	균형발전특별회계 전출	63,440	141,000	76,358	·균형발전특별회계 부족분 전출
재정관리과 재정지원과	지방보조금 심의위원회 운영	99	110	11	·민간보조금 회계 정산 효율성 및 전문성 도모를 위한 민간보조사업자 보조금 집행 및 정산 지원 컨설팅 용역비(30백만원) 반영
	재분 석 통 계 관 리	70	83	13	·서버이관 완료에 따른 상용SW 구입비(17백만원) 감소 ·국제신용평가 수수료(30백만원) 반영
	지방교부세 자료관리 시스템 운영	-	20	20	·지방교부세 자료관리시스템 유지관리비 반영
	기 본 경 비	59	60	1	·편성기준 정원 증가
	인 력 운 영 비	-	115	115	·협력상생담당관 업무이관(2019.1.)
	균형발전박람회 서울 전 시 관 운 영	81	281	200	·2020 균형발전박람회 서울시 주최
	국고보조금 반환	-	40	40	·2018년 지역혁신협의회 국고보조금 집행 잔액(38백만원) 및 발생이자(2백만원) 반납
공기업담당관	투자, 출자출연기관 경영 평가 등 수행	435	475	40	·지방공기업회계감사선임위원회 신설 ·출자출연기관운영심의위원회 내역 조정 ·경영평가대상기관증가(2개기관) 및 내역조정
	노사정협의회 분담금	222	313	91	·사무국이관, 파견수당 감소 등에 따른 운영비 감1.5백만원 ·노사정협력증진 20주년 기념사업 증 92.5백만원
	투 자 , 출 자 출 연 기 관 소 통 협 력 강 화	43	46	3	·사회서비스원, 교통방송재단 등 발족대상 기관 증가2백만원 →5백만원
기획담당관	서울세계도시제 문화 축 제	498	598	100	·최근 더위센터·그늘막 등 시민편의 시설 추가 설치 필요성 증대 및 지난 4년간의 물가 상승분 등을 반영
	국 제 행 사 지 의 회	75	100	25	·국제행사 및 회의 지원 요청 및 수요 증가
해남담당관	시티넷 사무국 운영원 지	655	698	43	·운영비, 인건비 등 증액(142백만원) ·사업비 감액(99백만원)
	서울글로벌센터 발당 운영 관리	2,375	2,420	45	·대행사별 분담액 조정에 따른 간접비 증액(45백만원)
	우수정책 해외진출 담당 조 직 운 영	1,070	1,077	7	·인건비(퇴직금) 등 일부 증액(7백만원)

## (2) 도시개발특별회계 및 균형발전특별회계

- 도시개발특별회계는 도시개발사업의 촉진과 도시계획시설 사업의 설치 지원 등에 사용되고 있으며, 2020년도 기획조정실 소관 예산은 917억 5천만원

으로, 전년도 대비  $\Delta 10.5\%$ (17억 9천 5백만원) 감소하였음.

- 특별회계의 세입은 도시재생본부에서, 세출은 도시계획사업 부서에서 추진하고 있고, 기획조정실은 예비비와 기금상환 등을 총괄하고 있어, 별도의 사업비 없이 재정투융자기금 상환금 915억 7천 2만원과 예비비 1억 7천 8백만원을 세출예산으로 편성하였음.

〈표 17〉 2020년도 도시개발특별회계 중 기획조정실 사업비

(단위 : 백만원, %)

구 분		2019 예산 (A)	2020 예산(안) (B)	증감	
				B-A	%
도시개발 특별회계	계	93,546	91,750	$\Delta 1,796$	$\Delta 10.5$
	재무활동	89,872	91,572	1,700	1.9
	예비비	3,674	178	$\Delta 3,496$	$\Delta 95.2$

- 균형발전특별회계 역시 각종 균형발전사업을 추진하는 부서의 세출예산으로 별도 편성되어 있으며, 기획조정실은 예비비로 4억 1천 3백만원만을 신규로 편성하였음.

#### 4. 주요사업 검토

##### 가. 자치경찰제 시범실시 대비(신규)

〈사업별설명서 p.93〉

- 이 사업은 광역단위 자치경찰제 시범실시에 따른 인사·예산 등 분야별 사전 준비를 위해 ‘자치경찰 도입 준비위원회’와 ‘TF 등 운영’, ‘홍보동영상 제작과 연구 용역’을 포함해 모두 1억 원이 신규로 편성되었음.

〈표 18〉 자치경찰제 시범실시 대비

(단위 : 천원)

사업명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
자치경찰제 시범 실시 대비	-	100,000	100,000	■ 사무관리비 100,000

- 자치경찰제는 2006년부터 제주특별자치도에서 도입·운영하고 있으나, 생활안전, 도로교통, 특사경 업무 등에 국한되어 있어 고유사무 부족 등으로 실질적 치안기능을 수행하기 어렵다는 한계를 보여 왔음.
- 이에 문재인 정부는 자치분권 종합계획(2018.9)을 수립해 광역단위 자치경찰제를 도입키로 ‘자치경찰제 도입안’을 확정(2019.2.14.)하였음.
- 자치경찰제 시범실시 지역으로 지정된 서울시가 성공적인 제도정착을 위해 관련

제도와 규정을 정비하고, 합리적인 도입방안을 강구할 필요성은 인정됨.

- 그러나 관련 법안<sup>7)</sup>의 국회 심사가 지연되고 있어, ‘자치경찰 안내홍보 동영상 제작(2천 5백만원)’과 ‘서울 자치경찰 상징 등 도입 준비 용역(5천만원)’은 법령의 개정 동향에 맞춰 추진할 필요가 있음.

나. 시정계획 수립조정

〈사업별설명서 p.45〉

- 이 사업은 서울시 주요 업무계획 수립, 현안과제에 대한 총괄 조정을 통한 시정성과 극대화와 시장공약 총괄 관리를 위한 것으로, 전년도보다 7천 4백만원 증액된 7억 1천 2백만원이 편성되었음.

〈표 19〉 시정계획 수립조정

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
시정계획 수립 조	638,435	712,100	73,665	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 기간제근로자등 보수 86,980</li> <li>■ 사무관리비 359,463</li> <li>■ 국외업무여비 60,000</li> <li>■ 시책추진업무추진비 75,457</li> <li>■ 특정업무경비 130,200</li> </ul>

- 이 중 사무관리비에는 시정고문단(4천 5백만원)과, 시정계획자문단(2천 1백만원) 등 시정 자문·고문 등의 역할을 하는 위원회의 운영예산이 포함되어 있음.

7) 「경찰공무원법 전부개정법률안」, 「경찰법 전부개정법률안」.

- 민선7기 시정 4개년계획 수립과 핵심과제, 비전검토, 공약조정 등의 자문역할을 하는 시정계획자문단은 ‘더깊은변화위원회’라는 명칭으로 운영된 바 있음.
- 서울시는 시정계획자문단 이외에도 시정의 비전·목표·전략 설정에 관한 자문 역할을 하는 ‘시정고문단’과 이와 유사한 기능을 하고 있는 ‘정책특별보좌관’ 등을 운영해오고 있음.
- 시정계획자문단과 정책특별보좌관은 2019년도 행정사무감사에서 자치법규상의 근거가 없어 「지방자치법」 위반<sup>8)</sup> 소지가 있다는 의견이 제기된 바 있어 조례상 법적 근거를 마련할 필요가 있음.
- 또한, 시정현안에 대한 자문 역할이란 점에서 자문기구의 성격과 기능이 유사한 측면이 있으므로 「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」<sup>9)</sup>에 부합하도록 통·폐합시킬 필요성이 있으며, 위원회 운영비, 참석수당이 포함되어 있는 사무관리비도 이를 반영하여 예산을 조정해야 할 것임.

8) 「지방자치법」 제116조의2(자문기관의 설치 등) ① 지방자치단체는 그 소관 사무의 범위에서 법령이나 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 심의회·위원회 등의 자문기관을 설치·운영할 수 있다.

9) 「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」 제14조(위원회의 통합·폐지) 시장 등은 위원회가 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원회를 통합 또는 폐지할 수 있다.

**3. 위원회의 기능이 유사하거나 중복된 경우**

〈표 20〉 시정 자문 기능이 있는 위원회 현황

명 칭	시정계획자문단 (더깊은변화위원회)	시정고문단	정책특별보좌관단
기 능	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 민선7기 시정 4개년계획 수립 자문</li> <li>- 민선7기 비전 검토</li> <li>- 핵심과제 선정 및 계획 수립 자문</li> <li>- 민선7기 공약조정</li> <li>- 중기재정계획, 예산편성 자문 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 시정의 비전·목표 전략 설정에 관한 자문</li> <li>- 주요 역점시책의 추진방향 및 시정현안에 대한 자문</li> <li>- 사회적 쟁점사안에 대한 갈등 조정 방안 모색</li> <li>- 시민생활과 밀접한 현안에 대한 여론의 청취·전달</li> <li>- 새로운 정책 건의 및 제도 개선에 대한 자문</li> <li>- 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하여 자문단에 부치는 사항 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 시정비전·목표 및 주요 시책 추진방향 설정에 관한 자문</li> <li>- 신규 정책과제 발굴 및 제도 개선에 관한 자문</li> <li>- 주요 시책사업 체감도 제고 및 대외협력 강화를 위한 민관협치 관련 자문</li> <li>- 정책과제와 관련된 전문가, 이해관계자 및 시민의 시정 참여 촉진과 의견수렴</li> <li>- 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항에 대한 자문</li> </ul>
설치근거	서울특별시시장 방침 제126호	「서울특별시 시정고문단 설치 및 운영에 관한 규칙」	-
회의개최	전체위원회, 기획위원회, 분과 위원회별 개최	정기회 : 반기별 1회 임시회 - 재적위원 1/3의 소집요구시 - 주요현안과 관련 대표가 필요시 - 시장이 소집 요청시	정기회의 : 반기별 1회 수시회의 : 필요시

다. 민간위탁제도 운영

〈사업별설명서 p.105〉

- 이 사업은 민간위탁 사무를 외부평가기관에 의해 객관적으로 평가하여 위탁 사업의 적정사업을 확보하고, 민간위탁운영평가위원회를 운영하기 위한 것으로, 7억 7천 5백만원이 편성되었음.

### 〈표 21〉 민간위탁제도 운영

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
민 간 위 탁 제 도 연	804,640	775,000	△29,640	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 560,500</li> <li>■ 시책추진업무추진비 4,500</li> <li>■ 민간위탁금 210,000</li> </ul>

- 이 중 사무관리비는 ‘회계감사수수료 증액(2천 5백만원)’과 ‘위원회 참석 및 검토 수당 증액(4백만원)’을 이유로 전년대비 3천 1백만원을 증액한 5억 6천 1백만원을 편성하였음.
- 그러나, 최근 3년간 세출예산 집행내역을 살펴보면, 사무관리비에서 매년 20%이상 반복적인 불용이 발생하고 있음.

### 〈표 22〉 최근 사무관리비 3년간 불용액

(단위 : 천원, %)

구 분	2017	2018	2019
사무관리비	529,900	464,900	529,900
불 용 액	143,499	97,131	111,840
불 용 률	27.1	20.9	21.1

\* 2019년은 불용 예상액임.

- 회계감사 대상이 확대(2019년 205개 → 2020년 230개)되었다고는 하지만 최근 3년간 연평균 1억원 이상의 불용이 발생한 점을 감안하면, 추가 증액 없이도 사업추진이 가능할 것으로 판단됨.

라. 법무행정서비스 운영

<사업별설명서 p.143>

- 이 사업은 자치법규, 규제개혁, 입법예고 등의 법무행정 정보를 신속하게 제공하여 시민에게 입법편의와 정보 접근성을 높이기 위한 것으로, 3억 2천 1백만원(△3천 8백만원)이 편성되었음.

〈표 23〉 법무행정서비스 운영사업

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
법무행정서비스 운영사업	358,570	320,836	△37,734	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 290,746</li> <li>■ 공공운영비 28,232</li> <li>■ 시책추진업무추진비 1,815</li> </ul>

- 지난해 대비 3천 8백만원이 감액된 이유는 헌법탐방코스 운영방식을 해설사 프로그램 운영에서 ‘스마트 서울맵’을 활용한 시민 자율탐방 방식으로 변경함으로써 안내 표지석 등 비용을 절감했기 때문임.

- 그러나, 2017년부터 최근까지 이 사업의 사무관리비 집행내역을 살펴보면, 매년 집행률이 부진하여 집행잔액이 크게 발생하고 있음.

〈표 24〉 최근 3년간 법무행정서비스 사무관리비 집행내역

(단위 : 천원)

연도	예산액	집행액	집행잔액(불용율)
2017	177,699	143,393	34,245(19.3%)
2018	238,655	195,228	43,427(18.2%)
2019 전망	331,782	233,171	98,611(29.7%)

- 2019년도 10월말 현재 예산액 중 7천 2백만원을 집행하고 연도말 집행잔액이 9천 9백만원(불용률 29.7%)에 이를 것으로 전망되므로 이 사업의 사무관리비는 예년 집행실적을 고려해 삭감할 필요가 있음.

마. 서울-지역간 우호교류협약체결 및 운영

〈사업별설명서 p.186〉

- 이 사업은 타 지방자치단체와의 협약체결 후 자치단체간의 지속적인 소통·협력의 장을 마련하고, 협약체결 자치단체간 사업추진 성과를 평가하여 협력사업 및 우수사례를 공유하기 위한 것으로 전년 대비 5천만원이 증액된 1억 4천 6백만원이 편성되었음.

〈표 25〉 서울-지역간 우호교류협약체결 및 운영

(단위 : 천원)

사업명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
서울-지역간 우호교류협약 체결 및 운영	96,000	146,000	50,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 142,000</li> <li>■ 시책추진업무추진비 4,000</li> </ul>

- 구체적인 사업내역을 보면, ‘지역상생자문회의 운영(5천만원)’, ‘우호교류사업 발굴 및 협약식 개최(1천 2백만원)’, ‘지역상생주요사업 홍보(8천만원) 등으로 구성되어 있음.
- 이 중 ‘지역상생자문회의 운영’ 예산은 자치분권분야 정책 협의·조정·자문을 위한 ‘자치분권자문관’에 대한 인건비성 경비인 자문수당으로 지급할 계획임.
- 이는 지역상생자문 취지에 부합하지 않고, 「지방재정법」에서 금지한 ‘예산의 목적 외 사용’에 해당한다고 볼 수 있음<sup>10)</sup>.
- 또한 ‘지역상생자문회의 운영’과 관련한 법령이나 조례, 방침이나 계획서 등 예산수립의 근거가 되는 자료를 제출하지 않고, 사업의 시급성과 구체성, 효과성이 불분명하므로 ‘지역상생자문회의 운영’ 사무관리비 예산의 일부를 삭감할 필요성이 있음.

10) 제47조(예산의 목적 외 사용금지외 예산 이체) ① 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용하거나 세출예산에서 정한 각 정책사업 간에 서로 이용할 수 없다. 다만, 예산 집행에 필요하여 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 얻었을 때에는 이용할 수 있다.

## 바. 예산절약성과금지 운영

<사업별설명서 p.206>

- 이 사업은 창의적인 업무개선 등으로 예산을 절감하거나 수입을 증대한 공무원에게 절약된 예산의 일부를 예산성과금을 지급하여 재정운용의 효율성을 제고하기 위한 것으로 전년과 같은 8천만원이 편성되었음.

〈표 26〉 예산절약성과금지 운영사업

(단위 : 천원)

사업명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
예산절약 성과금지 금	80,000	80,000	0	■ 예산성과금 공무원 포상금 80,000

- 예산성과금의 지급대상은 예산절감과 수입증대에 기여한 공무원이며, 「지방재정법 시행령」 제51조<sup>11)</sup>에 따라 최고 1개 사업(신고)별 1억원, 개인별 최고 2천만원을 지급<sup>12)</sup>하며 최근 3년간 지급실적은 다음과 같음.

11) 「지방재정법시행령」 제51조(예산성과금의 지급기준) ①법 제48조제1항의 규정에 의한 지출절약에 대한 예산성과금은 다음 각 호의 범위 안에서 지출절약에 기여한 자에게 지급하되, 1인당 2천만원을 초과할 수 없다.

1. 정원감축에 의하여 인건비를 절약한 경우에는 감축된 인원의 인건비 1년분
2. 경상적 경비를 절약한 경우에는 절약된 경비의 50퍼센트
3. 주요사업비를 절약한 경우에는 절약된 경비의 10퍼센트. 다만, 건당 1억원을 초과할 수 없다.

12) 구체적인 지급규모는 정원감축에 의하여 인건비를 절약한 경우 감축된 인원의 인건비 1년분, 경상적 경비를 절약한 경우 절약된 경비의 50%, 주요사업비를 절약한 경우 절약된 경비의 10%, 수입증대에 기여한 경우 수입 증대액의 10% 범위내로 지급함.

〈표 27〉 최근 3년 예산절약성과금제 추진실적

2017년도	○ 공무원 33건 - 109,000천원(상수도사업본부 24,000천원 포함)
2018년도	○ 공무원 33건 - 93,900천원(상수도사업본부 6,700천원 포함)
2019년도	○ 공무원 20건 - 67,000천원(상수도사업본부 2,500천원 포함)

- 그러나 이 사업은 공무원으로서 응당 수행해야 하는 업무에 대한 금전적 보상, 부서별 나눠 먹기, 힘 있는 부서장 등에 의해 좌지우지 되는 등 객관성·공정성에 대한 비판을 받아왔음.
- 최근 3년간 집행내역을 살펴보면, 2017년도 예산액 1억 5천만원 대비 8천 5백만원 집행되어 54.6%의 저조한 집행률을 보였고, 2018년도에도 집행률이 58.2%에 불과하는 등 과다불용액 발생이 연례화되고 있음.

〈표 28〉 최근 3년간 예산절약성과금제 집행내역

(단위 : 천원)

연도	예산액	집행액	집행잔액(불용율)
2017	150,000	84,500	65,500(43.6%)
2018	150,000	87,200	62,800(41.8%)
2019 전망	80,000	64,500	15,500(19.3%)

- 예산절약성과금 수요예측이 곤란하여 필요 예산을 정확히 산정하기 어렵다는 한계는 있으나, 반복적이고 과도한 불용을 초래하지 않도록 사업 집행률을 제고할 수 있는 방안을 강구하거나 예산집행 실적에 맞춰 예산을 삭감해야 할 것임.

사. 지방보조금심의위원회 운영

<사업별설명서 p.225>

- 이 사업은 지방보조금에 대한 재정지출의 효율성과 보조사업자의 적정성, 책임성 제고 등 지방보조금에 관한 공정한 관리와 전문적인 심의를 위한 것으로 1억 1천만원이 편성되었음.

〈표 29〉 지방보조금심의위원회 운영사업

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
지방보조금심의위원회 운 영	99,400	110,000	10,600	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 106,000</li> <li>■ 시책추진업무추진비 4,000</li> </ul>

- 지방보조금심의위원회는 지방보조금에 관한 사항을 공정하고 전문적으로 심의하기 위해 설치된 위원회로, 위원장 1명을 포함해 15명 이내의 위원으로 구성·운영되고 있음.

- 2020년도 지방보조금심의위원회 운영계획에 따르면, 위원회 개최는 예산 편성 심의, 성과평가 등 연 15회로 계획되어 있으며, 사무관리비로 참석 위원 수당 등 8천만원과 민간보조금 회계·정산의 효율성과 전문성을 갖추기 위한 전문기관 컨설팅 비용 3천만원이 신설되었음.

〈2020년도 지방보조금심의위원회 운영 산출근거〉

▶ 사무관리비(106백만원)	
- 참석수당 12명*150,000원*15회 =	27,000천원
- 지방보조금 책자 자료 등 인쇄 =	35,000천원
- 검토수당 12명*50,000원*15회 =	9,000천원
- 속기사 수당 등 =	5,000천원
▶ 민간보조사업 회계 및 정산 등 컨설팅 용역 =	30,000천원
▶ 시책추진업무추진비(4백만원)	

- 그러나, 사무관리비의 집행률을 살펴보면 2018년에 55.6%로 매우 저조했으며, 2019년도 집행잔액 또한 15.1% 발생할 것으로 전망되고 있어 위원회의 운영이 원활하지 않음을 알 수 있음.

〈표 30〉 최근 3년간 지방보조금심의위원회 사무관리비 집행내역  
(단위 : 천원)

연도	예산액	집행액	집행잔액(불용율)
2017	36,800	36,768	32(.0.08%)
2018	95,400	52,989	42,411(44.4%)
2019 전망	88,400	75,000	13,400(15.1%)

- 이에 위원회 운영 관련 예산을 전년도 9천 5백만원에서 5천만원으로 대폭 삭감하고, 컨설팅 비용을 새로 3천만원 신설하게 되었음.
- 그러나 최근들어 지방보조사업이 증가하면서 보조금 부정수급, 횡령, 회계 비리 등의 사회 문제가 확산되고 있는 점을 감안할 때, 위원회 예산 삭감에 앞서 위원회 운영의 정상화를 위한 노력이 선행되어야 할 것임.

**아. 재정민주주의 프로세스 도입**

<사업별설명서 p.229>

- 이 사업은 「지방재정법」 13)에 근거해 재정운용 전반에 시민참여를 확대하여 투명성과 개방성을 강화하고 시민의 재정주권을 보장하여 재정민주주의를 실현하기 위한 것으로 2천 5백만원이 감액 편성되었음.

〈표 31〉 재정민주주의 프로세스 도입

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
재 정 민 주 주 의 프 로 세 스 도 입	50,000	25,000	△25,000	■ 사무관리비 25,000

13) 「지방재정법」 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방예산 편성 등 예산과정(「지방자치법」 제39조에 따른 지방의회의 의결 사항은 제외한다. 이하 이 조에서 같다)에 주민이 참여할 수 있는 제도(이하 이 조에서 "주민참여예산 제도"라 한다)를 마련하여 시행하여야 한다.

- 2019년 신규사업으로 출발한 이 사업은 최초 ‘재정전략회의’의 구성 운영에 따른 예산과 주요재정사업 진단·평가를 위한 컨설팅을 실시할 목적으로 추진되었으나, 사업 내용을 바꿔 ‘시민과 함께하는 서울살림 토론회’(9.19)를 개최하였으며, 그 밖의 실적은 없음.
- 이 토론회 참가자 200여명 중 공무원이 168명(본청 136명, 자치구 32명)에 달해 예산과정에서의 시민참여라는 당초 사업목적을 무색하게 하였음.
- 또한 서울민주주의위원회에서 운영하고 있는 시민숙의예산제도의 사업목적과 유사하다는 점에서, 중복편성 우려가 있어 예산의 규모가 작더라도 감액의 필요성이 있으며, ‘서울민주주의위원회’로 사업이관을 고려할 필요성이 있음.

〈표 32〉 서울살림토론회 / 시민숙의예산 비교

명 칭	재정민주주의 프로세스 도입 (서울살림토론회)	시민숙의예산
사업목적	- 재정운용 전반으로 시민참여를 확대하여 투명성, 개방성을 강화하고 시민의 재정주권 행사로 재정민주주의 실현	- 다양한 수준의 시민이 기존(계속)사업 예산편성 협의과정에 참여, 숙의·공론·설계하는 시민숙의예산 도입·추진으로 재정민주주의 구현에 기여
설치근거	- 「지방재정법」 제39조	- 「지방재정법」 제39조 - 「지방재정법시행령」 제46조 - 서울특별시시장 방침 제104호
세부내용	- 시민과 함께하는 서울살림 토론회 운영	- 숙의예산시민회 운영 - 시민숙의예산지원협의회 운영 - 온시민예산광장 운영 - 토론회 및 공론, 기타 워크숍 등 운영

- 한편, 산출근거를 보면, 통계목을 ‘일반운영비(200)’ 중에 위원회 운영을 위한 ‘사무관리비(200-01)’로 편성하였으나, 「2020년도 지방자치단체 예산편성 운영 기준」(106쪽 참조)은 행사운영을 위한 일체의 일반운영비를 ‘행사운영비(200-03)’로 편성하도록 하고 있어, 통계목의 변경이 필요함.

**자. 균형발전박람회 운영**

<사업별설명서 p.250>

- 이 사업은 국가균형발전위원회와 산업통상자원부가 주관하는 「2020 대한민국 균형발전 박람회」에 참가하여 지역발전정책에 대해 중앙-지역 간 정책공감대를 형성하고 서울시 주요 정책을 타 지자체 주민에게 홍보하기 위한 것으로, 총 2억 8천 1백만원이 편성되었음.

〈표 33〉 균형발전박람회 운영

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
균형발전박람회 운영	81,050	281,050	200,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 1,050</li> <li>■ 행사운영비 280,000</li> </ul>

- 서울시는 올해 8천만원의 예산을 편성해 2019년도 균형발전박람회(2019.9.25. ~ 9.27/전라남도 순천국가정원)에 참가한 바 있음.

- 그러나 사업비가 2억원 증액되었음에도 불구하고, 자치구가 참여하는 서울시 자체 전시관을 운영한다는 설명 외에는 구체적인 산출근거를 제시하지 못하고 있음.
- 행사성 경비로 편성됐음에도 불구하고 증액된 사유가 불분명하고 예산안 심의에 필수적인 산출근거를 제시하지 못하는 등, 예산편성의 계획성과 타당성이 부족하므로 일부예산을 삭감할 필요성이 있음.

차. 국제기구 유치 및 교류 협력사업

<사업별설명서 p.340>

- 이 사업은 국제기구의 서울 유치를 통한 세계도시와의 협력관계를 구축하고 서울의 국제적 위상을 강화하기 위한 것으로, 전년대비 2억 4백만원(△19.4%)이 감액된 8억 3천 5백만원을 편성하였음.

〈표 34〉 국제기구 유치 및 교류협력 사업 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2019년	2020예산 (안)	증감		산출내역
			(B-A)	증감률	
계	1,035,881	835,472	△200,409	△19.4	
사무관리비	30,000	115,000	85,000	283.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>▣ 간담회 워크숍 10,000</li> <li>▣ 국제회의 참가 50,000</li> <li>▣ 국제기구 협력사업 50,000</li> </ul>
행사운영비	50,000	40,000	△10,000	△20.0	▣ 국제기구진출 설명회 40,000
국외업무여비	37,000	30,000	△7,000	△18.9	
시책추진업무추진비	6,800	6,800	0	0.0	
국제부담금	912,081	643,672	△268,409	△29.4	<ul style="list-style-type: none"> <li>▣ 임대료 지원 494,671</li> <li>▣ 신규유치 100,000</li> <li>▣ 국제회의 참가등록 6,000</li> <li>▣ 국제기구 연회비 43,000</li> </ul>

- 국제기구의 임대료를 지원하는 ‘국제부담금’은 서울글로벌센터에 입주한 3개 기구<sup>14)</sup>의 지원기한(최장 5년)이 종료되거나 이전함에 따라 전년도보다 2억 6천 8백만원(△29.4%) 감액되었으며, 국제기구 신규 유치 목표가 2019년 3개소에서 2020년 2개소로 하향 조정됨에 따라 관련 예산도 감액(1억 6천 5백만원 → 1억원)되었음.
  - 반면에, ‘사무관리비’는 전년도 보다 8천 5백만원 증액(283.3%)된 1억 1천 5백만원이 편성된 바, 세계도시정상회의(WCS) 포럼 참가와 서울시 의장기구 협의체 운영 예산이 대폭 증액되었기 때문임.
- 그러나 이 사업의 집행 실적을 살펴보면, 2018년도 20.2%의 불용률을 보인 이후 2019년에는 29.8%로 확대될 것으로 전망되는 등 전반적인 집행률이 저조한 것으로 나타나고 있음.

〈표 35〉 국제기구 유치 및 교류협력 사업의 집행내역

(단위 : 천원, %)

구 분	2018년			2019.10			
	예산액	집행액	불용률	예산액	집행액	집행전망	불용률(전망)
계	966,400	771,591	20.2	1,035,881	615,803	726,744	29.8
사무관리비	30,000	29,906	0.3	30,000	3,044	15,044	49.9
행사운영비	50,000	31,188	37.6	50,000	31,647	37,647	24.7
국외업무여비	37,000	22,234	39.9	37,000	13,052	36,352	1.75
시책추진업무추진비	6,800	6,799	0.0	6,800	5,136	6,800	0.0
국제부담금	842,600	681,464	19.1	842,600	562,924	630,901	30.8

14) 세계자연기금, 아이팩조정중재센터, 유엔협회세계연맹

- 이에 따라 국제부담금과 행사운영비는 연평균 집행 실적을 고려해 사업비를 일부 하향 조정하였으나, 금년 과도한 불용률을 보일 것으로 전망되는 행사 관련 사무관리비는 대폭 증액(3천만원 → 1억 1천 5백만원)하고 있어 결산 실적을 반영한 합리적인 예산 편성인지 의문시 됨.

**카. 우수정책 해외진출 전담조직 운영**

<사업별설명서 p.327>

- 이 사업은 서울의 우수정책을 해외도시와 공유하여 서울의 국제적 위상 제고를 위해 추진하는 것으로, 전년 보다 소폭 증가한 10억 7천 8백만원을 편성하였음.

〈표 36〉 우수정책 해외진출 전담조직 운영 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2019년	2020예산(안)	증감 (B-A)		산출내역
			증감액	증감률	
계	1,069,864	1,077,652	7,788	0.7	
민간위탁금	1,069,864	0	△1,069,864	△100.0	
공기관등에 대한 경상적위탁사업비	0	1,077,652	1,077,652	순증	□인건비 582,000 □사업운영비 257,750 □일반관리비 187,902 □위탁사업수수료 50,000

- 2015년 10월 서울시와 서울주택도시공사 간 협약에 따라 서울시정책수출 전담기구가 설치된 이후, 지금까지 몽골, 케냐, 우크라이나, 아르헨티나,

필리핀, 우간다 등의 도시에 스마트시티, 지능형교통시스템, 세무정보, 전자정부, 도시개발 등의 분야에 참여하는 성과를 보여 왔음.

- 2020년에는 예산과목을 변경(민간위탁금 → 공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비)하고, 중남미(아르헨티나, 엘살바도르), 아프리카·중동(탄자니아, 케냐), 아시아(미얀마, 인도네시아) 도시 및 UNDP, ADB 등 국제기구와 해외사업을 추진할 계획임.
- 그러나 이 사업의 집행실적을 살펴보면, 불용률은 감소하는 추세를 보이고 있으나, 불용의 절대 액수에 있어서는 2018년 1억 3천 7백만원에서 1억 7천 3백만원으로 오히려 증가하고 있음을 알 수 있음.

〈표 37〉 우수정책 해외진출 전담조직 운영 집행내역

(단위 : 천원, %)

구분	2017년		2018년		2019.10		
	예산액	집행액 (불용률)	예산액	집행액 (불용률)	예산액	집행액	집행전망 (불용률)
계	983,967	754,068 (23.4)	827,570	690,762 (16.5%)	1,069,864	896,973	896,973 (4.0)
민간위탁금	983,967	754,068 (23.4)	827,570	690,762 (16.5%)	1,069,864	896,973	896,973 (4.0)

- 매년 과도한 집행잔액을 발생시키고 있는 이 사업의 2020년 예산은 오히려 증액 편성하고 있어, 연평균 집행 실적에 맞춰 일부 삭감 조정할 여지가 있음.

타. 자매도시 교류 사업 중 ‘민간인 국외여비’ 연례 미집행

<사업별설명서 p.291>

- 이 사업은 자매우호도시 초청과 해외도시 방문교류를 통해 도시들 간의 네트워크를 강화하는 것으로, 전년도와 동일하게 3억 6천 2백만원이 편성되었음.

〈표 38〉 자매도시 교류 사업 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2019년	2020예산 (안)	증감		산출내역
			(B-A)	증감률	
계	361,870	361,870	0	0	
사무관리비	163,000	163,000	0		▣ 차량임차 통역료 등 163,000
국외업무여비	62,000	62,000	0		
시책추진업무추진비	94,870	94,870	0	0	
민간인 국외여비	12,000	12,000	0	0	▣ 민간인 전문가 동행 12,000
외빈초청경비	30,000	30,000	0	0	▣ 시장 및 대표단 초청 30,000

- 그동안 이 사업은 자매도시교류 파견과 초청, 도시의 날 행사, 우호교류협정 등을 추진하였으며, 최근 3년간 추진 실적은 다음과 같음.

〈표 39〉 자매도시 교류 실적

2017년도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 파견 11건, 초청 9건</li> <li>○ 도시의 날 6회 : 태국, EU, 캐나다, 태국, 중국, 아세안</li> <li>○ 우호교류협정 5건 : 브뤼셀 수도지역, 베오그라드, 롬바르디아, 테헤란, 파나마시티</li> </ul>
2018년도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 파견 9건, 초청 9건</li> <li>○ 도시의 날 총 4회 : 태국, 인도네시아, 중국, 아세안</li> <li>○ 우호교류협정 6건 : 무스카트, 델리주, 캄발라, 빌바오, 취리히주, 탈린</li> </ul>
2019년도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 파견 7건, 초청 9건 (2019년 10월말 현재)</li> <li>○ 도시의 날 총 10회 : 무스카트, 피렌체, 과테말라 등</li> <li>○ 우호교류협정 3건 : 텔아비브, 충칭시, 메데진</li> </ul>

- 이 사업의 예산집행 실적은 전반적으로 양호한 반면, 연례적으로 1천 2백만원의 예산을 포함하고 있는 ‘민간인 국외여비’는 집행실적이 전혀 없이 매년 전액이 사장되고 있는 실정임.
- 따라서 집행실현 가능성이 낮은 예산은 과감히 삭감하여 세출예산으로 적기 활용토록 함으로써 예산운영의 효율성을 높일 필요가 있음.

과. 서울연구원 출연사업

<사업별설명서 p.96>

- 서울의 도시문제를 효율적으로 해결하기 위한 주요 시책과제를 조사·분석하고, 다양한 정책개발을 위해 설립된 서울연구원의 2020년도 출연금은 전년도 대비 37억 9천 6백만원이 증액(12.7%)된 336억 4천만원이 편성되었음.

〈표 40〉 서울연구원 출연사업

(단위 : 천원)

사업명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
서울연구원 출연사업	29,844,025	33,640,200	3,796,175	■ 출연금 3,640,200

- 서울시 출연금은 연구원 지출예산액에서 자체수입을 제외한 부족분을 출연하며, 연구원의 2020년 총 지출예산인 434억 2천만원 중 출연금은

77.5%를 차지하고, 자체수입은 97억 8천만원임.

- 출연금이 증가한 주요사유는 정책연구 수행비 15억 5천 5백만원, 선진형 자치연구 운영 11억 6천만원 등에 기인함.
- 서울연구원의 수입예산 내역을 보면, 2019년 96억 5천 3백만원에 달하던 자체수입금<sup>15)</sup>은 97억 8천만원으로 1억 2천 7백만원 증가하였으나, 총 예산에서 차지하는 비율은 오히려 1.9%포인트(24.4%→22.5%) 감소하였음.
- 이처럼 서울연구원이 적정한 수익 창출 노력보다는 예산의 대부분을 서울시 출연금에 의존함으로써 시 재정에 부담을 가중시키고 있으므로, 자체수입원을 확충하기 위한 자구노력이 요구됨.

#### 〈표 41〉 서울연구원 기본재산 증감 내역

(단위 : 백만원)

년도	전기이월액	당기증가액	당기사용액	당기잔액
2018 결산	5,800	0	0	5,800
2017 결산	4,600	1,200	0	5,800
2016 결산	3,100	1,500	0	4,600
2015 결산	2,000	1,100	0	3,100

15) 수탁사업비, 출판물 판매수입, 교육목적사업 준비금 전입금, 기금전입금, 전기 이월금.

(1) 정책연구 수행비

- 정책연구 수행비는 전년대비 40.2%(15억 5천 5백만원) 증가한 54억 2천 7백만원이 편성되었으며, 세부사업 중 ‘미래 서울 비전 수립 연구’ 10억원, ‘서울 평화포럼 운영방안 연구’ 6억 5천만원이 각각 증액되었음.

〈표 42〉 최근 3년간 서울연구원 ‘정책연구 수행비’ 예산 편성 내역

(단위 : 천원)

2018예산	2019예산(A)	2020예산안(B)	증감(B-A)	(B-A)/A*100
2,412,084	3,871,469	5,426,670	1,555,201	40.2%

구 분	2018예산	2019예산(A)	2020예산안(B)	증감(B-A)
계	2,412,084	3,871,469	5,426,670	1,555,201
정책연구 수행비	2,412,084	3,871,469	5,426,670	1,555,201
정책연구	1,181,124	1,386,325	1,469,888	83,563
작은연구 좋은서울 사업	150,000	150,000	150,000	0
협력연구	927,480	774,760	611,478	△163,282
미래연구	37,500	38,800	0	△38,800
협치연구	115,980	171,584	195,304	23,720
미래 서울 비전 수립 연구	0	500,000	1,500,000	1,000,000
서울 평화포럼 운영방안 연구	0	850,000	1,500,000	650,000

## 1) 미래 서울 비전 수립 연구

- 미래시정의 비전수립을 위한 연구와 포럼 등을 개최하기 위해 ▶사회구조 변화와 미래 서울의제 연구, ▶전환도시 서울미래 구상 연구, ▶서울시정 주요 이슈 연구에 각각 5억원을 계상하였음.

- ① 사회구조 변화와 미래 서울 의제 연구 : 5억 원
  - (연구목적) 과학기술발전, 인구 및 산업구조 변화, 삶의 질과 사회가치 변화 등 다각화하는 변화에 맞춰 미래 서울 의제 발굴
  - (연구방식) KAIST(문술미래전략대학원) 등 관련 연구기관과 연구플랫폼 형성→공동연구 추진
  - (연구결과) <2050 미래 서울> 단행본 발간, 미래 서울 국제컨퍼런스 개최
- ② 전환도시 서울 미래 구상 연구 : 5억 원
  - (연구목적) 2018년부터 추진해 온 전환도시 연구를 연장하여, 아시아 도시와 연계된 전환도시 네트워크 형성
  - (연구방식) 아시아 주요국 내 전환도시 사례 조사→전환도시네트워크 기반 마련
  - (연구결과) 아시아전환도시 사례 연구, 아시아전환도시네트워크 포럼 개최
- ③ 서울시정 주요 이슈 연구 : 5억 원
  - (연구목적) 매년 변화하는 시정의제 및 환경변화에 맞춰 서울시 주요 시정의제 발굴 연구
  - (연구방법) 시민대상 설문조사, 전문가 세미나 등 시정의제 발굴 연구 추진
  - (연구결과) 시민대상 설문조사 보고서, 전문가 세미나 보고서, 기타 다양한 포럼 및 정책토론회 결과 보고서

- ‘사회구조 변화와 미래 서울의제 연구’는 ICT 등 과학기술의 발전, 인구와 산업구조의 변화, 삶의 질과 가치관의 변화 등에 맞춰 미래 서울의 의제를 발굴하려는 것임.

- KAIST 등 관련 연구기관과 연구플랫폼을 형성해 공동연구를 추진하며, 연구결과는 단행본인 <2050미래 서울>에 담고, 미래서울 국제컨퍼런스를 개최할 예정임.

- 산출 내역을 살펴보면, 실질 연구에는 2억 3천 6백만원이 소요되고, 행사성 경비인 국제컨퍼런스에 2억 2천 6백만원이 편성되었음.
- ‘전환도시 서울 미래 구상 연구’는 2018년부터 추진해 온 전환도시 연구를 연장해 아시아 도시와의 연대 네트워크를 형성하는 것임.
  - 아시아 주요국 내 전환도시 사례를 조사·발표하고, 도시네트워크 포럼을 개최하는 것으로 예산이 편성되었음.
  - 해외 사례 조사에 드는 연구비 2억 1천 7백만원 중 해외출장비만 1억원 (4명×5백만원×5회)에 달하고, 전환협력 네트워크 파티에 1억 5천만원, 포럼에 6천 6백만원 등이 소요되는 것으로 보고되었음.
- ‘서울시정 주요 이슈 연구’는 매년 변화하는 시정의제와 환경변화에 맞춰 새로운 시정의제를 발굴·연구하는 것으로, 설문조사, 전문가 세미나 등을 통해 연구를 진행하고, 연구결과는 보고서와 포럼, 정책토론회를 통해 발표할 예정임.
  - 연구비 3억 4백만원 중 자문회의와 시정연구단의 운영비(자문비, 수당, 발표·토론비, 경비 등)로만 1억 2천 7백만원이 소요되고, 이 밖에 모니터링 조사 관련 위탁비 1억 2천만원 등이 편성되었음.

- 연구원은 이들 연구사업을 통해 국내외 연구기관과 연구자간 융합형 연구 플랫폼을 조성해 미래 시정의제를 선도하는 연구기관으로 위상이 강화될 것으로 기대하고 있음.
- 그러나, 앞서 살펴본 바와 같이 전체 사업비 중 실질 연구비는 절반 수준에 그치고 있고, 대부분은 국제컨퍼런스, 해외 출장, 외주조사 등으로 집행될 예정임.
- 또한 산출근거의 구체성을 상실한 채 1식으로만 소요예산을 제시하고 있는 등 예산편성의 계획성과 타당성이 부족하므로, 실제 지출소요에 맞춰 행사성 경비 등으로 과다 편성된 예산의 일부를 삭감 조정할 필요가 있음.

## 2) 서울 평화포럼 운영방안 연구

- 이 연구는 ‘서울평화포럼’을 준비하기 위해 노벨평화상 수상자들을 초청해 평화담론을 제시하고, 서울-평양 올림픽 공동개최가 가능하도록 국제적인 관심을 촉구하는 시민중심의 문화행사를 개최하는 것으로, 전년대비 6억 5천 만원이 증가(76.5%)한 15억원이 편성되었음.
- 세부 산출내역을 살펴보면 ‘서울 평화포럼’ 행사를 위한 사무국 인건비와

운영비, 자문회의 개최비용으로 2억원(사무관리비)과 2020 서울평화포럼 (2020.10.12.~14.) 개최 관련 행사운영비 13억원을 각각 계상하였음.

- 그러나 이 사업은 연구활동이라기 보다는 서울평화포럼 노벨상 수상자와 외교안보 석학 등을 초청하여 행사를 진행하는 것으로 연구원의 고유목적 사업으로 보기 어려움.
- 또한 행사주관은 DJ도서관과 전문대행사를 선정하여 추진하고, 연구원은 보조적 기능에 그치고 있어 연구원 예산으로 굳이 편성할 필요가 없음.
- 편성내역에서도 외빈 50명의 초청비용으로 7억원과 식음료와 기타경비로 2억 4천 4백만원을 편성하는 등 행사성 경비로는 과도하게 편성된 측면이 있어 삭감 조정의 여지가 높음.

## (2) 선진형 자치연구 운영(구정연구지원센터)

- 이 사업은 ‘자치구 구정연구단’을 지원하기 위해 서울연구원에 구정연구지원 센터(이하 “구정센터”)를 운영하는 것으로, 2019년보다 11억 6천만원이 증액된 29억 3천 3백만원을 편성하였음.

### 〈표 43〉 선진형 자치연구 운영

(단위 : 천원)

2018예산	2019예산(A)	2020예산안(B)	증감(B-A)	(B-A)/A*100
0	1,773,000	2,932,938	1,159,938	65.4%

구 분	2018예산	2019예산(A)	2020예산안(B)	증감(B-A)
계	0	1,773,000	2,932,938	1,159,938
선진형 자치연구 운영	0	1,773,000	2,932,938	1,159,938
기간제직 보수	0	1,408,120	2,133,702	725,582
복리후생비	0	246,425	360,334	113,909
퇴직급여	0	118,455	198,925	80,470
성과급	0	0	211,977	211,977
교육훈련비	0	0	28,000	28,000

- 주요 증액사유는 2019년도 대비 구정센터 직원(총 53명)의 기간제직 보수 연봉급 2.8% 인상분과 임용기간 증가(2019년 7개월 → 2020년 12개월)로 임금과 제수당이 추가된 점에 기인함.
  
- 2019년 서울연구원에 대한 행정사무감사에서 자치구에 파견된 구정센터 소속 연구원들의 구청 행사 동원, 「파견근로자 보호 등에 관한 법률」 위반 가능성, 관리감독 주체의 모호성, 자치구 소속 직원과 구정센터 소속 직원간의 상이한 근로조건, 급여 등의 문제가 제기된 바 있음.

- 따라서 현행과 같이 자치구에 연구원을 파견하여 자치구정 연구를 수행하는 것보다는 서울연구원 내에 근무하며 자치구 요청에 따른 연구를 수행토록 하거나, 자치구가 연구원을 직접 채용할 수 있도록 인건비를 지원하는 방식으로 운영형태를 개선할 필요가 있음.

하. 서울시립대학교 운영 지원

〈사업별설명서 p.89〉

- 서울시립대학교는 「국립대학의 회계설치 및 재정운영에 관한 법률」에 따라 2016년부터 자체 대학회계를 운영하고 있으며, 서울시는 “서울시립대학교 운영 지원” 사업을 통해 운영경비를 총액으로 지원하고 있음<sup>16)</sup>.

〈표 44〉 서울시립대학교 운영 지원

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
서울시립대학교 운영 지원	53,616,771	64,268,988	10,652,217	■ 공립대학운영비 64,268,988

- ‘서울시립대 운영 지원 예산’은 전년대비 106억 5천 2백만원이 증액된 642억 6천 9백만으로, 시설확충비(202억 2천 8백만원), 연구기관지원(22억

16) 교직원(교수, 시직원, 조교) 인건비는 2012년부터 통합인건비로 재무과에 일괄 편성됨.

1천만원), 학술연구지원(14억 6천만원) 등 신규사업과 시설확충비용이 큰 폭으로 증가되었음.

- 시립대 자체수입금은 전년도와 비슷한 규모인 약 428억 3천 1백만원으로 추정되며, 2020년도 전체 예산 규모는 1,071억원으로 예상됨<sup>17)</sup>.

〈표 45〉 2020년도 서울시립대학교 운영 지원 예산(안) 세부 현황

(단위 : 천원)

사업명	사업내용	2019 예 산	2020 예산안	증 감	%
합 계		53,616,771	64,268,988	10,652,217	19.9
후 생 복 지 지 원 ( 인 권 센 터 )	서울시립대학교 인권센터 운영	-	197,226	197,226	(신규)
비 전 임 교 원 인 건 비 ( 교 무 과 )	연구보조비, 외래 강사료, 전임교원 초과 강사료 등	7,305,649	7,201,859	△103,790	△1.4
교 직 원 복 지 지 원 ( 교 무 과 )	전임교원, 조교 대상 맞춤형 복지 서비스 제공	914,000	1,051,300	137,300	15.0
강 의 실 여 건 개 선 ( 교 무 과 )	스마트 강의실 구축	-	400,000	400,000	(신규)
입 시 전 형 관 리 ( 입 학 관 리 과 )	입학전형(원서 접수 및 시험 관리 등)	747,100	923,100	176,000	23.6
학 생 모 집 ( 입 학 관 리 과 )	입학홍보대사 운영, 박람회 개최 등 학생모집 홍보	237,700	239,700	2,000	0.8
입 학 및 졸 업 지 원 ( 입 학 관 리 과 )	입학식 등 지원	44,000	48,600	4,600	10.5
고 교 교 육 기 여 대 학 지 원 사 업 ( 입 학 관 리 과 )	입학사정관제 운영비 등	260,000	297,686	37,686	14.5
장 학 금 지 원 ( 학 생 과 )	생활장학금 및 글로벌 리더 장학금 등	1,100,000	1,300,000	200,000	18.2
학 술 연 구 지 원 ( 연 구 지 원 과 )	R&D기반조성사업 및 서울 시립대-평양과기대 공동협력 연구 교류사업 등	293,000	1,752,910	1,459,910	498.3
연 구 기 관 지 원 ( 연 구 지 원 과 )	빅데이터 센터 운영지원	-	2,209,892	2,209,892	(신규)

17) 대학회계는 매년 3월부터 다음해 2월까지로, 총 예산규모는 아직 확정된 바 없음.

사업명	사업내용	2019 예 산	2020 예산안	증 감	%
실험실습기자재확충 (연구지원과)	교육연구용 실험실습기자재, 첨단장비 구입 등	4,530,815	4,304,274	△226,541	△5.0
직장어린이집 운영 (총무과)	직장어린이집 운영, 지상2층 (520㎡), 8개반 65명 보육	393,024	496,977	103,953	26.4
기관공통운영 (총무과)	청소경비 축탁직 인건비, 교내 출입통제장치 교체, 공공요금 등	4,311,601	4,786,208	474,607	11.0
서울시지원시설확충비 (재무과)	행정장비 및 사무용 집기 구입 등	520,760	494,722	△26,038	△5.0
서울시지원시설확충비 (시설과)	미래융합관 건립, 노후 화장실 등 교내 노후 교육시설 개보수, 교육 환경 개선 등	14,333,061	20,227,519	5,894,458	41.1
기관공통운영 (시설과)	교내 건축, 전기 등 시설물 유지보수, 공공요금 납부 등	6,830,338	7,260,105	429,767	6.3
특색교육과정운영 (국제도시과학대학원)	영미권 행정대학원의 서울시 정사례연구 교과목 운영 지원	298,612	273,339	△25,273	△8.5
도서관운영지원 (사서과)	우수학술도서 및 전자학술정 보자료 확충 등	4,333,881	3,976,440	△357,441	△8.2
정보화운영지원 (전산정보과)	정보시스템 유지관리, 정보통신 및 보안시스템 노후장비 교체, S/W 및 다기능사무기기 구입 등	5,827,341	5,341,431	△485,910	△8.3
교육협력관리 (평생교육원)	서울시민의 평생교육 확대를 위한 교육원 운영	199,910	215,704	15,794	7.9
취업 및 창업지원 (창업지원단)	세운캠퍼스, 용산캠퍼스, 원효상 가 등 창업교육센터 및 창업 보육센터 운영	336,208	313,010	△23,198	△6.9
현장실습지원 (창업지원단)	세운캠퍼스 작품 제작 지원 및 전시, 학생현장실습 지원 등	83,925	77,600	△6,325	△7.5
특색교육과정운영 (도시과학연구원)	서울시 자매/우호도시에 도시 관 련 전공자 파견, 서울시의 도시 정책 우수사례 전파	560,000	579,716	19,716	3.5
교육협력관리 (사회과학연구소)	상생협력센터 운영지원	0	212,970	212,970	(신규)
교육협력관리 (학생과)	사람책 선발 및 대여 (휴먼라이브러리 사업)	55,846	86,700	30,854	55.2
대학평가 (기획과)	대학평가 및 성과지표 관리시스템 구축	100,000	0	△100,000	(종료)

(1) 학술연구 지원

〈시립대사업별설명서 p.48〉

- 이 사업은 ‘기초·보호학문과 융복합 분야 R&D 기반조성’과 ‘남북한 대학 교류협력’의 2개 사업으로 구성되며, 전년도 대비 14억 6천만원이 증가한 17억 5천 3백만원으로 편성되었음.

〈표 46〉 학술연구지원 사업

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	비고
기초·보호학문 및 융복합 분야R&D 기반조성	-	1,459,910	1,459,910	(신규)
남북한대학 교류 협력사업	293,000	293,000	0	

1) 기초·보호학문 및 융복합 분야 R&D 조성사업

- 이 사업은 학문의 이해와 사고의 깊이, 창의성을 키우기 위한 기초·보호 학문분야 육성의 사회적 필요성과 특성화·융복합분야 연구기반 조성에 기여한 것으로, 올해 14억 6천만원을 신규로 편성했음.
- 시립대는 ‘기초·보호학문과 융복합 분야 R&D 기반조성’에 대한 자체 지원 계획을 마련해, 2022년까지 총 70억원을 투입해 ‘기초보호학문분야’,

‘도시융복합 연구를 통한 특화학문분야’, ‘타학과간 2인 이상 교원이 참여하는 학제간 융복합분야’를 육성할 계획임.

- 다년 과제 수행을 통해, ‘기초·보호학문’의 연구경쟁력 확보에 기여할 것으로 판단되나, 타 국립대학의 경우에는 ‘국립대학육성사업’에 따라 1개 대학 당 39억원을 지원하고 있어, 경쟁력을 확보하기에 한계가 있음

## 2) 남북한대학 교류 협력사업

- 한민족 동질성 회복과 한반도 평화 분위기 조성을 위한 국립대학의 공적역할 수행과 남북한 미래도시 과제와 현안 해결을 위한 공동연구, 학술·학생간 교류를 위해 전년도와 같은 2억 9천 3백만원을 편성하였음.

〈표 47〉 남북대학 교류 협력사업

(단위 : 천원)

사업추진절차	추진기간	예산 집행계획	추진세부내용
소 계 (남북한대학 교류 협력사업>		293,000	
사전협의 및 행사계획 수립	2019.09~2020.03	5,000	기본계획 용역서 작성, 계약 체결
한반도미래도시협력 네트워크포럼 추진	2020.03~2020.05	50,000	남북한 전문가 참여 공동포럼 개최
국제학술대회의 남북한대학 공동참여	2020.03~2020.06	50,000	남북한 대학 학술교류 및 문화활동 추진
남북몽 대학간 북방농업연구 공동추진	2020.03~2021.03	58,000	남북한 농생명분야 이슈 공동연구
독일통일에서의 대학역할탐구	2019.05~2020.08	70,000	독일통일에서의 동서독 대학교류사례 현장조사
동북아 초국경도시 개발전략 심포지움	2019.04~2020.10	60,000	동북아 경제공동체형성 위한 초국경도시 개발협력 심포지움

- 2018년 8월 평양과학기술대학교와 업무협약을 체결하고, 도시문제와 농생명과학 선진화 등을 공동연구, 평양의 도시환경 개선을 위한 포럼 개최 등을 추진했지만, 실질적인 공동연구나 교류는 이뤄지지 않았음.
- 또한, 제2차 북미정상회담 결렬(2019.2.) 후 남북관계 경색이 지속됨에 따라 남·북간 인적교류 등이 진행되지 않고 있어, 향후 사업의 효과성을 담보하기 어려울 것으로 예상됨.
- 따라서 실질적으로 집행이 어려운 ‘한반도 미래도시협력 네트워크 포럼’(5천만원)과 ‘남북한 대학 학술교류 및 문화체육 행사’(5천만원) 관련 예산은 삭감할 여지가 있음.

## (2) 연구기관 지원

〈신규, 시립대사업별설명서 p.56〉

- 이 사업은 빅데이터 기반의 기술혁신을 통한 도시문제 해결을 위해 ‘빅데이터 연구센터’를 설립하고, 4차 산업혁명을 선도하기 위한 핵심연구인력 양성에 기여하려는 것으로, 22억 1천만원을 신규 편성하였음.
- 빅데이터연구센터는 시립대의 미래 발전의 새로운 혁신과 도약의 기틀을 마련하고 미래 도시정책 수립과 정책실현을 위한 것으로, 빅데이터

연구 전담기구의 신설 필요성은 공감할 수 있음.

- 다만, 현재 센터사무실을 미래융합관 건립계획에 따라 철거예정인 제1공학관에 임시 마련할 예정인 바, 미래융합관이 설립되면, 후속 이전에 따른 부대비용이 추가 소요될 예정임.
- 또한, 안정성과 보안성 및 이중화를 유지해야 하는 ‘빅데이터 서버’로 슈퍼컴퓨팅 장비를 본관 지하1층 대강의실을 개조(용도변경)하여 설치할 예정에 있어, 시스템 안정유지·관리에 필수적인 항온·항습·항진 환경을 충분히 구비할 수 있을지 의문시됨.
- 한편, 빅데이터센터 신설계획에 따르면, 2명의 ‘공동센터장’을 두고 있는 바, 이는 의사결정 과정과 계획·관리·조정 역할에서 책임소재가 불분명 하고, 위인설관의 위험이 있어 재고가 필요함.

### (3) 서울시지원 시설확충비

〈시립대사업별설명서 p.85〉

- 이 사업은 쾌적한 교육환경 조성 및 경쟁력 있는 우수인재 육성을 목표로 교내 노후도가 심한 시설물에 대한 개선 공사와 신규 건립을 위한 것으로, 전년 대비 58억 9천 4백만원(41.1%) 증가된 202억 2천 8백만원이 편성되었음.

〈표 48〉 서울시지원 시설확충비 사업 예산

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	14,333,061	14,333,061	20,227,519	5,894,458	41.1
일반수용비	40,000	40,000	224,515	184,515	461.3
실시설계비	1,410,207	1,410,207	245,920	△1,164,287	△82.6
공사비	12,470,854	12,470,854	18,812,708	6,341,854	50.9
감리비	402,000	402,000	926,376	524,376	130.4
시설부대비	10,000	10,000	18,000	8,000	80.0

- 세부적으로는 ▶노후건축물인 제1공학관(1976년 준공)을 철거관련 이전 비용을 위한 일반수용비(2억 2천 5백만원), ▶노후 수배전 설비 및 전력간선 개량사업 설계와 노후 기계 장치 교체 공사 설계 등을 위한 실시설계비(2억 5천만원), ▶산림 및 녹지대 조경시설 정비공사와 강의실 환경개선, 미래융합관 건립공사 등을 위한 공사비(188억 1천 3백만원), ▶미래융합관 건립 건설사업관리용역과 건설공학관 증축 등을 위한 감리비(9억 2천 6백만원), ▶미래융합관 건립을 위한 시설부대비(1천 8백만원) 등임.
- 이 중 ‘미래융합관’ 건립 사업의 경우, 현재 사용중인 제1공학관이 준공한지 40년이 넘어 안전성 보강이 시급하게 요구되었으며, 연구와 실험공간 부족 문제가 지속적으로 제기되어 왔음.

- 이에 시립대는 100주년 기념관 건립 종료 후, ‘캠퍼스 마스터플랜 2020’에 따라 2018년부터 미래융합관 건립을 시작했음.

〈표 49〉 미래융합관 건립 연도별 재정계획

(단위 : 백만원)

구분	계	2018	2019	2020	2021	2022
계	38,857	718	1,484	9,315	11,954	15,386
이전비	0	0	0	224	0	0
실시설계비	1,977	664	1,174	0	139	0
공사비	33,584	0	0	8,377	10,893	14,314
감리비	2,996	44	300	696	904	1,052
시설부대비	76	10	10	18	18	20

- 당초 기본계획(2017.6)에 따르면 총 사업비는 309억 8천 2백만원으로 예상하였으나<sup>18)</sup>, 건립계획의 변경(2018.6.)으로 388억 5천 7백만원으로 증가하였음.
- 이미 한 차례의 변경에 의해 약 80억의 예산이 증가된 것을 고려할 때 향후 철거와 이전 공사 진행과정에서 사업변경과 지연에 따른 사업비가 증액될 가능성이 높으므로 예정된 공기내에 사업을 완료함으로써 예산이 추가 소요되는 일이 발생하지 않도록 주의해야 할 것임.

18) 해당 부지의 공유재산 가격(62억 9백만원)은 제외한 것임.

- 또한 미래융합관 신축으로 철거되는 제1공학관 이외에도 노후 건축물과 시설개선이 필요한 공간이 다수 존재하며, 노후된 냉·난방 시설도 많아 지속적인 시설투자가 필요함.
- 주요 국공립대학과의 비교에서도 시립대의 시설확보율은 하위권에 머물고 있으므로 노후건물에 대한 전수 조사와 철저한 관리를 통해 학생들에게 질 높은 학습환경을 제공해야 할 것임.

〈표 50〉 2019년 주요 국공립대학 시설확보율

번호	학교명	설립유형	지역	교사시설 확보율 (재학생기준)	교사시설 확보율 (입학정원기준)
1	서울대학교	국립대법인	서울	279.7	306.5
2	경상대학교	국립	경남	161.4	178.7
3	전남대학교	국립	광주	158.4	170.9
4	전북대학교	국립	전북	155.8	167.5
5	강원대학교	국립	강원	149.7	157.6
6	충북대학교	국립	충북	148.6	169.5
7	경북대학교	국립	대구	142.7	161.1
8	부산대학교	국립	부산	139.8	154.5
9	서울시립대학교	공립	서울	132.0	153.0
10	충남대학교	국립	대전	130.2	152.4

※ 출처: 교육부 대학알리미 공시자료를 재구성.

## 거. 과다 불용예산 사업

- 2018년과 2019년에 걸쳐 예산집행률이 85%에 미달하거나 미달할 것으로 전망되는 사업은 다음의 표와 같음.
- 이들 사업에 대해서는 집행부진 사유에 대한 면밀한 분석을 통해 한정적인 예산이 비효율적으로 사장되는 일이 없도록 주의해야 할 것임.

〈표 51〉 최근 3년간 집행률 85% 미만 부진 사업

(단위 : 천원)

사업명	2018년도			2019년도			2020년도 예산
	예산액	불용액	불용률	예산액	불용 예상액	불용률	
미래인공지능 시정운영 체계 구축	24,000	14	0.06%	87,500	57,000	65.14%	-
지방분권 촉진 및 지원	126,500	205	0.16%	221,500	96,500	43.57%	651,500
민간위탁제도 운영	690,922	107,554	15.57%	804,640	112,270	13.95%	775,000
공무원직접수 행 학술용역	62,650	7,381	11.78%	61,985	9,934	16.03%	61,985
시정시책연구 용역	1,753,751	64,999	3.71%	2,678,010	556,207	20.77%	2,086,600
긴급시정시책 연구용역	245,000	750	0.31%	230,000	45,150	19.63%	0
시정 주요사업 성과관리 강화	109,906	6,914	6.29%	377,906	212,755	56.30%	226,731
희망서늘 생활지표 공개 및 활용	35,000	232	0.66%	72,882	34,600	47.47%	114,446
법무행정서 비스 운영	265,213	44,128	16.64%	358,570	99,068	27.63%	320,836
행정심판위 원 운영	259,464	39,389	15.18%	283,464	45,322	15.99%	294,464
예산절약성 과금제 운영	150,000	62,800	41.87%	80,000	15,500	19.38%	80,000

기관운영경비	3,975,650	724,735	18.23%	3,600,000	316,032	8.78%	3,550,000
예 비 비	196,981,843	166,303,312	84.43%	211,937,832	113,388,412	53.50%	189,634,194
예 비 비 (도 시 개 발)	6,948,676	6,948,676	100.00%	3,674,286	3,674,286	100.00%	178,141
재정계획심의 위원회 운영	27,800	6,054	21.78%	27,800	-	0.00%	23,500
지방보조금 심의위원회	109,400	52,422	47.92%	92,400	13,400	14.50%	110,000
신뢰기반 민간보조 제도개선	-	-	0.00%	107,312	19,326	18.01%	-
재정민주주의 프로세스 도	-	-	0.00%	50,000	14,269	28.54%	25,000
노사정서 모델협담 분	138,580	-	0.00%	222,476	34,244	15.39%	313,642
국제행사 회의지원 (舊.국내개최 회의)지원	100,000	47,010	47.01%	75,000	2,310	3.08%	100,000
우수정책 진출사 수	229,200	20,271	8.84%	208,200	35,200	16.91%	173,800
국제기구 유치 교류협	966,400	194,809	20.16%	1,035,881	309,137	29.84%	835,472
우수정책 진출전담 운영	827,570	136,808	16.53%	1,069,864	172,891	16.16%	1,077,652
다자개발기구 협력 및 사업 추진	53,781	11,938	22.20%	140,000	8,459	6.04%	75,500

## IV. 기금 검토보고

### 1. 기금총괄 검토

- 2020년도 서울시 기금운용계획안 규모는 16개 기금(22계정)에 2조 4,947억 9천 9백만원이며, 이는 전년도 3조 397억 9천 2백만원보다 △17.9%(5,449억 9천 3백만원) 감액된 규모임.

〈표 52〉 2020년도 서울시 기금운용계획안

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도(B)	2019년도(A)	증감	
			B-A	%
16개 기금 (22개 계정)	2,494,799	3,039,792	△544,993	△17.9

- 이중 기획조정실이 소관하는 기금은 재정투융자기금, 감채기금, 대외협력기금(국내협력계정, 국제협력계정), 지역개발기금 등 4개 기금(5개 계정)에 9,771억 4천 6백만원으로 전년 대비 △39.9% 감소하였음.

〈표 53〉 2020년도 기획조정실 소관 기금운용계획안

(단위 : 백만원)

구 분	2019년도(A)	2020년도(B)	증감		
			B-A	%	
계	1,627,138	977,146	△649,992	△39.9	
재 정 투 융 자 기 금	994,449	526,866	△467,583	△47.0	
감 채 기 금	619,188	435,358	△183,830	△29.7	
대 외 협 력 기 금	국 내 계 정	5,781	6,331	550	9.5
	국 제 계 정	6,672	7,416	744	11.2
지 역 개 발 기 금	1,048	1,175	127	12.1	

- 2020년도말 기금 조성액은 1조 9,928억 3천만원으로 전년도말 대비 2,226억 1천 7백만원(△10.0%) 감액되었음.

〈표 54〉 2020년도 기획조정실 소관 기금 조성 계획

(단위 : 백만원)

기 금 명	2019년도 말 조성액	2020년도 기금운용계획		2020년도말 조성액	증 감
		수입	지출		
계	2,215,446	272,747	495,363	1,992,830	△222,617
재정투융자기금	1,776,385	256,629	98,720	1,934,294	157,909
감채기금	426,028	9,329	390,374	44,983	△381,045
대외협력 기금	국내계정	3,073	3,258	3,195	63
	국제계정	4,018	3,398	3,060	338
지역개발기금	5,942	133	14	6,061	119

## 2. 기금별 검토

### 가. 재정투융자기금

#### (1) 개요 및 조성

- 재정투융자기금은 특별회계와 다른 기금으로부터의 예수금 등을 재원으로 도시기반시설 조성과 지역개발사업 등을 지원하기 위한 목적으로 1992년에 설치된 후 현재까지 운용되고 있음.

- 재정투융자기금은 16개 기금의 전체 여유자금을 통합관리하고 이를 지방채 상환과 재정융자 등에 활용하는 ‘통합관리기금’으로서의 역할을 수행하고 있음.
- 2020년도 말 조성액은 1조 9,342억 9천 4백만원으로 전년도 대비 1,579억 9백만원이 증액되었음.

〈표 55〉 2020년도 재정투융자기금 조성 계획

(단위 : 백만원)

2019년도 말 조성액	2020년도 조성계획			2020년도 말 조성액
	수입	지출	증감	
1,776,384	256,629	98,719	157,909	1,934,294

※ 수입에서 예치금 회수와 예탁금 원금 회수, 지출에서 예치금과 예탁금은 각각 제외됨.

## (2) 수입 및 지출

- 재정투융자기금의 수입 규모는 5,268억 6천 6백만원으로,<sup>19)</sup> 상세 수입내역은
  - ▶서울교통공사와 서울에너지공사로부터의 융자금 회수(이자포함) 2,142억 5천 3백만원,
  - ▶도시개발·수도사업 특별회계와 감채기금, 지역개발기금으로부터의 예탁금 원금회수 1,307억 1천 3백만원,
  - ▶예치금 회수(전년도이월금) 1,395억 2천 4백만원,
  - ▶교통사업 특별회계(교통개선분담금계정)와 학교용지 부담금 특별회계로부터의 예수금 187억원,
  - ▶이자수입 236억 7천 6백만원임.

19) 2020년도 기금운용상 수입액으로 기금의 실제수입(융자금회수, 예수금, 이자수입)에 예탁금과 예치금 회수 수입을 포함한 금액임.

- 전체 수입액은 전년보다 △4,675억 8천 4백만원(47.0%) 감소했으며,
  - ▶용자금 회수에서 1,207억 6천 7백만원, ▶예수금 54억 6백만원이 각각 증가했으며, ▶예탁금 원금회수에서 914억 1천 7백만원, ▶예치금 회수 4,989억 7천 1백만원, ▶이자수입 33억 6천 8백만원이 각각 감소했음.

〈표 56〉 2020년도 재정투융자기금 수입 계획

(단위 : 백만원)

수 입 계 획			
항 목	수입액	전년도수입액	증 감
합 계	526,866	994,449	△467,584
용자금 회수(이자포함)	214,253	93,486	120,767
예탁금 원금회수	130,713	222,130	△91,417
예치금 회수	139,524	638,495	△498,971
예수금	18,700	13,294	5,406
이자수입	23,676	27,044	△3,368

- 2020년도 재정투융자기금의 지출규모는 5,268억 6천 6백만원으로,
  - ▶예탁금 2,761억원, ▶예치금 1,520억 4천 6백만원, ▶예수금원리금상환 987억 1천 8백만원 등임.

〈표 57〉 2020년도 재정투융자기금 지출 계획

(단위 : 백만원)

항 목	지 출 계 획			증 감 사유
	지출액	전년도지출액	증 감	
합 계	526,866	994,449	△467,584	
기본경비	2	2	0	
예 탁 금	276,100	331,100	△55,000	- 기금 및 특별회계 용자지원 ·교통사업특별회계(교통관리계정) 245,900 ·중소기업육성기금(투자계정) 30,200
예 치 금	152,046	229,923	△77,877	- 여유자금 예치 152,046
예 수 금 원리금상환	98,718	433,424	△334,707	- 예수금 원금 상환 ·주택사업특별회계(재정비촉진계정) 23,000 ·교통사업특별회계(주차장관리계정) 18,446 ·남북교류협력기금 4,143 ·재난관리기금(구호계정) 33,340 ·자원회수시설주변영향지역(주민지원계정) 5,000 ·기후변화기금 3,500 -예수금이자상환 11,289

○ 지출계획을 세부적으로 살펴보면,

- 예탁금은 ▶교통사업특별회계(교통관리계정)에 2,459억원, ▶중소기업육성기금(투자계정)에 302억원을 각각 용자 지원할 계획임.
- 예수금 원리금 상환은 ▶주택사업특별회계(재정비촉진계정)에 230억원, ▶교통사업특별회계(주차장관리계정)에 184억 4천 6백만원, ▶남북교류협력기금에 41억 4천 3백만원, ▶재난관리기금(구호계정) 333억 4천만원, ▶자원회수시설주변영향기금(주민지원계정) 50억원, ▶기후변화기금 35억원 등 원리금 987억 1천 8백만원을 상환할 예정임.

- 이 밖에 여유자금인 1,520억 4천 6백만원을 은행에 예치할 계획임.
- 전체적으로 전년도 대비 4,675억 8천 4백만원(47.0%)이 감소한 가운데 예치금이 778억 7천 7백만원, 예탁금 550억원, 예수금원리금 상황에서 3,347억 7백만원이 각각 감소하였음.
- 재정투융자기금은 2014년까지 13조 1,404억 2천 5백만원을 조성하였으며, 이후 매년 기금 지출이 수입을 초과하면서 기금 잔액은 2014년 2조 8,364억 5천 9백만원에서 2020년 2조 1,724억 5천 5백만원으로 6년 동안 6,640억 4백만원이 감소하였음.

〈표 58〉 연도별 기금조성 및 집행현황

(단위 : 천원)

연도별	조성액(a)	집행액(b)	잔액(a-b)
2014년 까지	13,140,424,999	10,303,966,368	2,836,458,631
2015년도	394,005,903	564,888,162	△170,882,259
2016년도	170,513,663	260,082,852	△89,569,189
2017년도	131,880,052	361,076,578	△229,196,526
2018년도	302,112,130	334,774,798	△32,662,668
2019년도	133,824,196	433,426,299	△299,602,103
2020년도	256,628,700	98,719,697	157,909,003
계	14,529,389,643	12,356,934,754	2,172,454,889

- 2020년도에는 서울교통공사 등에 대한 용자금 회수 수입이 대폭 증가하면서 조성액보다 집행액의 규모가 적어 2015년 이후 처음으로 연도말 조성액이 전년도 보다 증가하게 되었음.
- 재정투융자기금의 용도가 도시기반시설의 조성과 지방공기업에 대한 용자, 저소득층에 대한 전세금 용자 등에 사용되는 점을 고려할 때 적절한 사용처를 발굴하지 못한 채 매년 과도한 기금잔액을 금융기관에 예치한 것은 바람직한 기금운용 방안이라 판단하기 어려움.
- 또한 기금의 재원 조달을 원활하게 하기 위해서는 특별회계와 다른 기금으로부터의 예수금, 정부지원금 등 추가적인 재원을 확보하거나 일반회계 순세계잉여금 중 일정액을 기금으로 출연하는 방안 등을 검토하여 기금의 안정적인 운용을 도모해야 할 것임.

## 나. 감채기금

### (1) 개요 및 조성

- 감채기금은 도시기반시설 확충 등을 목적으로 발행한 지방채에 대한 상환 재원을 적립하고 채무규모를 감축하기 위한 목적으로 2001년 설치된 이후

현재까지 운용되고 있음.

- 감채기금의 주요재원은 순세계잉여금에서 발생하는 일반회계 출연금, 재정투융자기금 차입금 등이며, 2020년도 말 조성액은 449억 8천 3백만원임.

〈표 59〉 2020년도 감채기금 조성 계획

(단위 : 천원)

2019년도말 조성액	2020년 조성계획			2020년도말 조성액
	수 입	지 출	증 감	
426,028,109	9,329,599	390,374,506	△381,044,907	44,983,202

- 이렇게 조성된 감채기금은 일반회계와 특별회계의 지방채 원리금 상환, 도시철도공채 원금 상환, 재정투융자기금 상환 등의 목적으로 활용되고 있음.

(2) 수입 및 지출

- 감채기금의 수입 규모는 4,353억 5천 8백만원으로, 기타회계 전입금 (재정투융자기금의 이자) 9억 8천 8백만원, 예치금 회수 4,260억 2천 8백만원, 공공예금 이자수입 83억 4천 2백만원임.
- 예치금 회수 수입은 전년대비 1,838억 3천만원, 전입금은 23억 9천 4백만원이 각각 감액되었고, 이자수입은 81억 5천 7백만원이 증가하였음.

〈표 60〉 2020년도 감채기금 수입 계획

(단위 : 천원)

수입 계획			
항 목	수 입 액	전년도수입액	증 감
합 계	435,357,708	619,188,400	△183,830,692
전 입 금	987,800	3,381,400	△2,393,600
예치금회수	426,028,109	615,622,000	△189,593,891
이자수입	8,341,799	185,000	8,156,799

- 지출은 ▶재정투융자기금 차입금 잔액(898억원)에 대한 원리금 상환 189억 8천 8백만원과 ▶기타회계 전출금인 도시철도공채 원금 상환 3천억원, 주택도시기금 (재개발 임대주택) 원리금 상환 570억 8천 1백만원, ▶예치금 449억 8천 3백 만원, ▶2019년 발행 지방채 이자 상환 137억 5천만원임.

〈표 61〉 2020년도 감채기금 지출 계획

(단위 : 백만원)

지출 계획				증감사유
항 목	지 출 액	전년도지출액	증 감	
합 계	435,358	619,188	△183,831	
기본경비	555	50	505	-재정계획심의위원회 회의비용 -'20년 모집공채 발행수수료 등
예치금	44,983	3,837	41,146	-은행예치금
예수금원리금 상환	18,988	50,981	△31,994	-재정투융자기금 예수금 원금 상환 -재정투융자기금 예수금 이자상환
기타회계 전출금	357,081	257,000	100,081	-도시철도공채 원금 상환 -재개발 임대주택 원리금 상환
지방채 차입금 원리금 상환	13,750	307,320	△293,570	-2019년 발행 지방채 이자 상환

- 감채기금은 지방채 상환에 대한 상환재원 적립과 부채규모 감축을 목적으로 설치되는 만큼, 법령이 정하는 바에 따라<sup>20)</sup> 순세계잉여금을 포함한 일반회계의 여유자금 출연이 지속되어야 할 것임.
- 한편, 서울시와 투자기관의 채무는 2019년 10월 현재, 13조 4,010억원으로 2017년 이후 가파르게 증가하고 있고 2020년에 지방채 3조원을 발행하는 경우 채무규모는 더욱 증가할 것으로 전망됨.
- 따라서 효율적인 채무관리와 함께 세출구조조정과 지출관리 강화 등을 통해 재정건전성을 유지하는 방안을 마련해야 할 것임.

〈표 62〉 서울시 및 투자기관 채무현황(2015-2019)

(단위 : 억원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019.10
계	122,788	122,297	113,753	121,147	134,010
서울시	34,230	34,770	37,451	38,356	48,832
투자기관	88,558	87,527	76,302	82,791	82,290
주택도시공사	62,222	59,334	47,007	49,258	51,720
교통공사	25,100	26,407	27,285	31,313	28,337
농수산공사	1,236	1,226	1,249	1,270	1,254
에너지공사	-	560	761	950	979

20) 「서울특별시 감채기금 설치 및 운용 조례」 제3조(기금의 조성) ① 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 일반회계 및 특별회계의 출연금 단, 일반회계의 출연금은 매 회계연도 결산상 순세계잉여금 상당액에서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 정산분을 공제한 금액의 50% 이상으로 한다.
  - 가. 「지방자치법」 제173조에 따른 자치구 조정교부금
  - 나. 「지방교육재정교부금법」 제11조에 따른 교육비특별회계 전출금
  - 다. 기타 법규로 정한 의무적 지출액
2. 서울특별시 재정투융자기금으로부터의 차입금
3. 정부지원금 및 융자금
4. 기금의 운용으로 발생하는 수익금 및 기타 수입금

## 다. 대외협력기금 국내협력계정

### (1) 개요 및 조성

- 대외협력기금 국내협력계정(이하 “국내협력계정”)은 국내 타 지방자치단체와의 상호교류와 협력 증진을 위해 2007년 설치되어 운용되고 있음.
- 일반회계 전입금과 기금운용수익금 등을 재원으로 조성되며 2020년도말 조성액은 31억 3천 6백만원임.

### 〈표 63〉 2020년도 대외협력기금 국내협력계정 조성 계획

(단위 : 천원)

2019년도 말 조성액	2020년도 조성계획			2020년도 말 조성액
	수입	지출	증감	
3,072,553	3,258,368	3,195,000	63,368	3,135,921

### (2) 수입 및 지출

- 국내협력계정의 수입은 63억 3천 1백만원으로 일반회계 전입금 32억원, 예치금 회수 30억 7천 3백만원, 공공예금 이자수입 5천 8백만원임.

〈표 64〉 2020년도 대외협력기금 국내협력계정 수입·지출 계획

(단위 : 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
항 목	수입액	전년도수입액	증 감	항 목	지출액	전년도지출액	증 감
합 계	6,330,921	5,781,136	549,785	합 계	6,330,921	5,781,136	549,785
전입금	3,200,000	2,500,000	700,000	비용자성사업비	3,192,000	2,842,000	350,000
예치금회수	3,072,553	3,227,804	△155,251	기본경비	3,000	3,000	0
이자수입	58,368	53,332	5,036	예치금	3,135,921	2,936,136	199,785

- 지출은 신규사업인 대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업을 포함해 8개 목적사업비 31억 9천 2백만원, 예치금 31억 3천 6백만원, 기본경비 3백만원 등임.
- 최근 서울시는 지방분권 확대와 우수정책컨설팅 등으로 문화·경제·관광분야를 비롯해 다양한 분야에서 지자체간 상호교류와 협력관계 구축을 확대하고 있어, 국내협력계정에 대한 수요는 지속적으로 증가할 전망이다.
- 따라서 지방자치단체 간 협력사업의 지속적인 추진을 위한 안정적인 기금 재원 마련이 필요하며 기금사업의 면밀한 성과분석과 안정화된 사업의 일반 회계 사업으로의 전환 등 기금운용의 효율성을 높일 필요성이 있음.
- 현재 국내협력계정의 수입 구조상 일반회계의 안정적인 출연이 기금의 건전성 유지에 절대적일 수밖에 없으므로 적절한 규모의 예산지원이 동반되지 않는다면 기금이 고갈될 우려가 있음.

- 특히 2018년 이후에는 일반회계 전입금 수입보다 많은 금액을 기금의 비용자성 목적사업비로 지출하고 있어 기금의 안정적 운용에 어려움을 겪을 것으로 전망됨.

### (3) 주요사업

- 2020년 국내협력계정의 8개 고유목적 사업을 위해 31억 9천 2백만원을 편성하였음.

〈표 65〉 2020년도 대외협력기금 국내협력계정 세부사업 내역

(단위 : 백만원)

기금명	사업명	2019년예산	2020년예산(안)	증감	신규/계속
대외협력기금 (국내계정)	서울-타시도간 버스자유상품 개발운영	300	300	-	계속
	청소년 역사문화교류사업	450	450	-	계속
	타지방자치단체 재해재난 구호지원	1,000	1,000	-	계속
	지역상생포럼 및 박람회 등 운영	370	440	70	계속
	서울정책연수 프로그램 운영	500	610	110	계속
	식생활교육 현장체험교실 운영	22	22	-	계속
	타시도 연계 MICE 공동마케팅 운영	200	300	100	계속
	대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업	-	70	70	신규
	2019년 광주 세계수영선수권대회개최 지원	321	-	△321	사업종료
	하동 서울의 길 조성	160	-	△160	사업종료
	지역상생홍보관 조성	350	-	△350	일반회계 전환
	강원도 서울의 숲 조성	300	-	△300	사업종료
소	계	3,973	3,192	△781	

1) 대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업(신규) <사업별설명서 p.407>

- 이 사업은 서울-지방간 교류를 통해 유적지, 생태자원 등 지역 관광자원을 새롭게 발굴하고, 대학생들의 SNS홍보를 통해 지속가능한 지역 관광 콘텐츠를 개발하기 위한 것으로 7천만원을 신규 편성하였음.

<표 66> 대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업

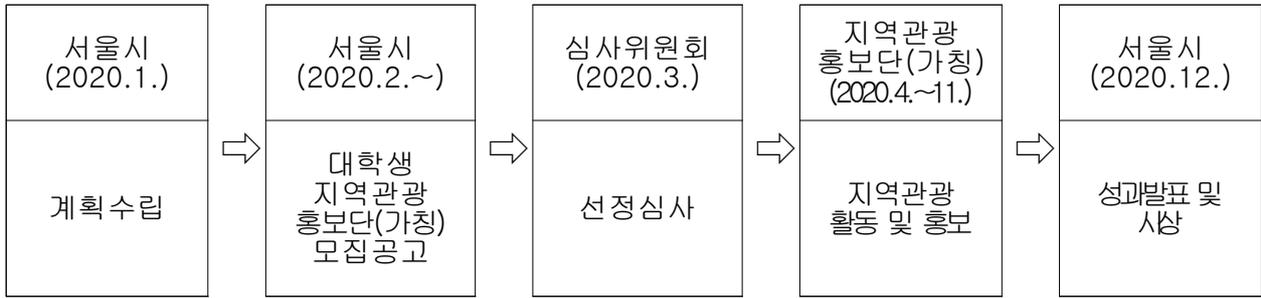
(단위 : 천원)

사업명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
대학생 지역상생 관광콘텐츠 개발 및 홍보사업	-	70,000	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 70,000</li> </ul>

- 최근 고용없는 저성장 기조의 확산과 내수침체 속에서 새로운 일자리를 창출하고 지역균형발전을 도모할 수 있는 관광산업의 역할이 중요해지고 있음.
- 이에 국내거주 대학생 25명을 선정해 매월 25만원(최대 8개월)을 지원<sup>21)</sup>하여, 서울·지방의 숨은 관광자원을 발굴하고 SNS를 활용하여 홍보토록 할 계획임.

21) 총 지원비용 5천만원 이내에서 대상 인원수와 1인당 지원비용은 조정 가능하며, 자문회의 등을 통해 최종결정 예정임.

〈표 67〉 사업추진 체계



- 문화체육관광부<sup>22)</sup>에 따르면 여행경험자의 1회 평균 국내여행 지출액은 14만 2천원으로 나타났으며, 국내 숙박여행 지출액은 20만원, 국내 당일여행 지출액은 7만 3천원으로 조사되고 있어, 1회 활동비용으로는 적절한 규모로 판단됨.

〈표 68〉 1회 평균 여행 지출액

(단위 : 천원)

국내여행			관광여행			기타여행		
전체	숙박	당일	전체	숙박	당일	전체	숙박	당일
142	200	73	150	213	73	107	150	69

- 다만 국내거주 대학교 재학생과 휴학생(외국인 교환학생 포함)등 사실상 전국의 모든 대학생을 지원대상으로 하고 있어, 지방자치단체의 사무범위인 관광구역의 자치사무에 해당하는지에 대한 법률적 판단이 필요함.

22) 한국관광공사, '2018 국민여행 조사보고서'

- 또한 예산안 제출시까지 대상 인원과 1인당 지원비용 등을 확정하지 않아 사업의 계획성과 구체성이 떨어지는 문제가 있음.

2) 서울정책연수프로그램 운영

<사업별설명서 p.384>

- 2016년부터 추진하고 있는 이 사업은 서울시 혁신정책을 다른 지방자치단체와의 교류를 통해 전파하여 지역 현안문제 해결과 지역상생에 기여하기 위한 것으로, 전년도보다 1억 1천만원 증액된 6억 1천만원을 편성하였음.

〈표 69〉 서울정책연수프로그램 운영

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
서울정책연수프로그램 운영	500,000	610,000	110,000	■ 행사운영비 610,000

- 이 사업은 다른 지방자치단체 공무원이나 지방의원, 유관기관 등이 서울 혁신정책현장을 방문하여 체험하는 ‘서울정책연수프로그램’과 서울시 공무원, 서울연구원 소속 연구원, 민간 전문가 등으로 구성된 혁신자문단을 지역에 파견해 정책컨설팅을 수행하는 ‘찾아가는 혁신로드’로 운영되고 있음.
- ‘서울정책연수프로그램’은 내년도 참여인원을 250회, 7,500명으로 확대하

였으나, 2018년 운영실적은 5,106명(195회), 2019년도 9월 현재 3,282명(143회)에 불과해 2020년 목표치를 달성할 수 있을지 의문시됨.

- ‘찾아가는 혁신로드’는 2019년도 하반기부터 시작되어 혁신자문관이 파견되어 컨설팅을 한 사례가 1회(목포시)에 불과해 추진실적이 미흡함.
- 또한, 민간대행사업으로 수행되고 있어 다른 지방자치단체와의 소통이나 정책 컨설팅 추진에 한계가 상존하고 있어, 민간대행업체는 ‘혁신자문단’의 컨설팅 수행시 교통비, 숙박비 등의 경비처리를 하는 부수적 역할에 그치고 있음.
- 이 사업은 정책연수 참여인원 목표와 정책컨설팅 수요가 과도하고 예산의 집행실현 가능성이 낮으므로, 합리적인 목표에 맞춰 사업계획을 재검토해야 할 것임.

## 라. 대외협력기금 국제협력계정

### (1) 개요 및 조성

- 대외협력기금 국제협력계정(이하 “국제협력계정”)은 외국 지방정부와의 상호 교류와 협력 증진을 위해 2005년 설치되어 운용되고 있음.

- 일반회계 전입금과 기금운용수익금 등으로 조성되는 국제협력계정의 2020년도 말 조성액은 43억 5천 6백만원으로, 전년대비 3억 3천 7백만원 (8.4%) 증가하였음.

〈표 70〉 2020년도 대외협력기금 국제협력계정 조성 계획

(단위 : 천원)

2019년도말 조성액	2020년 조성계획			2020년도말 조성액
	수 입	지 출	증 감	
4,018,186	3,397,500	3,060,164	337,336	4,355,522

## (2) 수입 및 지출

- 외국 지방정부 공무원 학위과정과 연수, 문화교류, 재해구호 등의 사업을 위해 2020년도 74억 1천 6백만원의 운용계획을 수립하였음.
  - 기금 수입내역은 일반회계 전입금 33억원, 예치금 회수 40억 1천 8백만원, 공공예금 이자수입 9천 8백만원임.
  - 지출은 개도국 자매도시 공무원대상 석사학위과정을 포함한 목적사업비 30억 5천 5백만원, 예치금 43억 5천 6백만원, 기본경비 5백만원 등임.

- 고유목적 사업비는 전년도 31억 5천 9백만원 대비 △3.3%(1억 4백만원) 감액된 규모임.

〈표 71〉 2020년도 대외협력기금 국제협력계정 수입·지출 계획

(단위 : 천원)

수입 계획				지출 계획			
항 목	수입액	전년도 수입액	증감	항 목	지출액	전년도 지출액	증감
합 계	7,415,686	6,672,166	743,520	합 계	7,415,686	6,672,166	743,520
전입금	3,300,000	3,367,000	△67,000	사업비	3,055,164	3,158,867	△103,703
예치금회수	4,018,186	3,209,085	809,101	기본경비	5,000	5,000	-
이자수입	97,500	96,081	1,419	예치금	4,355,522	3,508,299	847,223

- 국제협력계정은 2005년 기금 조성이후 2020년까지 모두 276억 6천 7백 만원을 일반회계에서 출연받았으며, 비용자성 목적사업 수행을 위해 매년 30억원 규모의 사업비를 지출하고 있음.
- 2018년부터 2020년까지 각각 30억원과 33억 6천 7백만원, 33억원의 일반 회계 전입금을 통해 필요 사업비를 충당해오고 있음.
- 기금 사업의 대부분이 수익이 발생하지 않는 지원적 사업이고 사실상 수입액의 전부를 일반회계에 의존하고 있는 한계를 보이고 있다는 점에서 외국 지방 정부와의 지속적이고 안정적인 상호교류와 협력증진을 위해서는 일반회계

전입금을 대폭 확대하고 수입재원을 다각화할 수 있는 방안이 요구됨.

### (3) 주요사업

〈표 72〉 2020년도 대외협력기금 국제협력계정 세부사업 내역

(단위 : 천원)

세부사업명	2020년(안)	2019년 집행내역		
		예산현액	지출액	집행잔액
계	3,055,164	3,138,867	1,829,218	1,309,649
① 개도국 자매도시 공무원대상 석사학위과정 (서울시립대국제도시과학대학원)	1,212,788	1,113,326	722,755	390,571
② 외국도시 공무원 초청 연수 (인재개발원 인재기획과)	574,336	574,336	305,094	269,242
③ 해외철도관계자 초청교육사업 (도시기반시설본부 도시철도계획부)	98,400	98,400	98,056	920
④ 개도국 보건 의료 교류 지원 (시민건강국 보건 의료정책과)	100,000	70,000	69,080	26,250
⑤ 개도국 소방안전 인프라 구축 (소방재난본부 소방행정과)	210,000	116,375	90,125	26,250
⑥ 외국 지방 정부 재해 구호 (기획조정실 국제교류담당관)	300,000	500,000	-	500,000
⑦ 개도국 국제장애인 자립생활 지원 (복지본부 장애인 자립지원과)	300,000	300,000	290,700	9,300
⑧ 서울시 정책 해외컨설턴트 양성과정 (서울시립대학교 국제도시과학대학원)	59,640	65,430	20,512	44,918
⑨ 국제개발협력을 위한 민관협력사업 (기획조정실 국제교류담당관)	200,000	301,000	232,896	68,104
⑩ 몽골 울란바타르시 서울문화정보센터 (서울의거리) 운영 지원 (문화본부 문화정책과)	-	20,000	-	20,000

#### 1) 개도국 자매도시 공무원대상 석사학위과정 <사업별설명서 p.413>

- 자매·우호도시의 인적자원 개발지원과 서울시의 도시행정모델 홍보와 전파를

목적으로 개발도상국가 자매도시 공무원을 대상으로 석사학위과정에 소요되는 비용을 지원하기 위해 전년대비 9천 9백만원(9%)이 증액된 12억 1천 3백만원이 편성되었음.

- 주요 증감 사유를 보면, 사무관리비 중 강의료, 논문지도비 등 5천 4백만원과 해당 동문과의 성과공유, 동문회 조직운영 등을 위한 외국동문 외빈초청여비 3천 8백만원이 각각 증가되었음.
- 서울시 자매우호도시의 증가와 정책공유 수요증가 등 국제교류의 중요성이 더욱 부각되면서, 해외도시와의 교류협력 사업을 확대하는 것은 이해되나, 동문초청행사, 외빈초청여비 등의 행사성 사업으로 기금을 소진하는 것이 바람직한 기금운용 방안인지에 대해서는 신중한 판단이 요구됨.

## 2) 개도국 소방안전 인프라 구축

<사업별설명서 p.439>

- 이 사업은 개발도상국 도시에 불용소방차를 무상지원하고, 소방안전 인력 양성, 장비확충, 소방전술 전수 등 인적·물적 안전인프라를 구축하기 위한 것으로, 2억 1천만원이 편성되었음.
- 전년대비 민간경상보조금이 1억 4백만원 증가된 바, 이는 국내 노후 소방

차량을 개도국으로 무상양여시 기본적 운행이 가능하도록 차량수리 뿐만 아니라 차량도색을 함께 함으로써 선의의 소방차량 인도의 효과를 제고하기 위한 것임.

- 최근 3년간 외국 소방관 초청 교육훈련에 참가한 국가는 필리핀, 몽골, 말레이시아, 미얀마, 페루, 스리랑카, 방글라데시, 인도, 라오스 등으로 대부분 아시아 국가로 되어 있고, 불용소방차량을 양여한 국가는 위 국가들과 함께 카메룬, 키르기즈스탄 등이 있음.
- 이 사업은 서울시 자매우호도시와 ODA지원대상국가 도시의 소방안전의식 제고와 재난대응 인프라를 강화하고 국내소방 시스템 전파 등 서울브랜드 이미지 제고에도 도움이 되는 사업이므로 대상국 발굴과 지원차량 확대에 노력해야 할 것임.

## 마. 지역개발기금

### (1) 개요 및 조성

- 지역개발기금은 지역개발사업과 지방공기업 사업 지원을 위해 2017년부터 설치·운영하고 있음<sup>23)</sup>.

23) 지역개발기금은 2013년 지역개발특별회계로 설치되었으나, 「지방자치단체 기금관리기본법」 개정 (2017)에 따라 기금으로 운용방식이 전환되었음.

〈표 73〉 2020년도 지역개발기금 조성 계획

(단위 : 천원)

2019년도말 조성액	2020년 조성계획			2020년도말 조성액
	수 입	지 출	증 감	
5,942,528	132,627	14,000	118,627	6,061,155

- 기금의 주요재원은 지역개발채권 발행과 공공예금 이자, 융자금 이자수익을 비롯한 기금관리수입 등이며, 2020년도 말 조성액은 60억 6천 1백만원임.

(2) 수입 및 지출

- 지역개발기금의 2020년도 운용 규모는 11억 7천 5백만원으로 수입내역은 예치금 회수 10억 4천 3백만원, 예탁금 이자수입 1억 9백만원, 공공예금 이자 수입 2천 3백만원임.

〈표 74〉 2020년도 지역개발기금 수입 및 지출 계획

(단위 : 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
항 목	수입액	전년도 수입액	증감	항 목	지출액	전년도 지출액	증감
합 계	1,175,155	1,048,464	126,691	합 계	1,175,155	1,048,464	126,691
예탁금 이자수입	109,270	132,300	△23,030	예탁금	-	-	-
예치금회수	1,042,528	899,522	143,006	예치금	1,161,155	1,034,464	126,691
이자수입	23,357	16,642	6,715	기본경비	14,000	14,000	-

- 지출내역은 여유자금 예치금 11억 6천 1백만원, 기본경비 1천 4백만원이며 별도의 사업비나 재정투융자기금 등에 대한 추가 예탁 계획은 없음.
- 지역개발기금의 주된 수입원인 지역개발채권은 2008년 이후 발행된 바가 없으며, 2020년에 소멸될 예정임.
- 다만, 시민들에게 환매되지 않은 지역개발채권 금액이 4억 3천만원에 달하고 있으므로 소멸시효 전까지 환매를 유도하는 등 시민의 재산권 손실을 방지해야 할 것임.

입법조사관	연 락 처
최 범 준	2180-8058