

2021회계연도 시민소통기획관 소관 세입·세출 및 기금 결산 승인안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제3258호, 제3260호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2022년 5월 30일
4. 회부일자 : 2022년 6월 3일

II. 세입·세출 및 기금 결산 개요

1. 세입결산

- 2021회계연도 시민소통기획관 소관 세입예산현액 140억 3천 1백만원에 대하여 징수결정액은 141억 3천 2백만원이고, 그 중 실제수납액은 139억 9천 9백만원, 미수납액은 1억 3천 3백만원, 불납결손액은 23만 6천원임.

〈 세 입 결 산 〉

(단위 : 천원)

예산현액	징수결정액	수납액 (수납률)	불납결손액	미수납액	비 고
14,030,679	14,131,917 (100.7%)	13,998,835 (99.8%)	236 (0.001%)	132,846 (1.0%)	

- 예산과목별로는 세외수입이 예산현액 129억 7천 7백만원에 대하여 130억 7천 8백만원을 징수결정하고, 그 중 99.0%인 129억 4천 5백만원을 수납하였으며, 보조금은 예산현액 10억 5천 4백만원에 대해 모두 징수결정하여 수납하였음.

〈 예산과목별 세입결산 〉

(단위 : 천원)

구분	예산현액	징수결정액 (A)	실제수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	비율 (B/A)
합계	14,030,679	14,131,917	13,998,835	236	132,846	99.1%
세외수입	12,976,638	13,077,876	12,944,794	236	132,846	99.0%
보조금	1,054,041	1,054,041	1,054,041			100.0%

2. 세출결산

가. 총괄

- 2021회계연도 시민소통기획관 소관 세출예산현액은 1,018억 3백만원이며, 이월 및 보조금 반납없이 지출액은 995억 1천 2백만원으로 집행잔액은 22억 9천 1백만원임.

〈 세 출 결 산 〉

(단위 : 천원)

예산액	전년도 이월액	예비비 사용액	증 감		예산현액	지출액	다음연도 이월액 (이월률)	보조금 반납금	불용액 (불용률)
			전용	이용					
101,803,294	-	-	360,800		101,803,294	99,512,443	-	-	2,290,851 (2.3%)
			△360,800						

나. 집행잔액

- 시민소통기획관 소관 세출결산의 집행잔액은 예산현액의 2.3%인 22억 9천 1백만원이 발생하였으며, “계획변경 등 집행사유 미발생” 이 46.1%인 10억 5천 5백만원, “지출잔액” 이 32.1%인 7억 3천 5백만원, “낙찰차액” 이 21.8%인 5억원임.

〈 집행잔액 현황 〉

(단위 : 천원)

구분	예산현액	집행잔액	원인별					
			보조금 정산잔액	예산 절감액	계획변경등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비
일반 회계	101,803,294	2,290,851	-	-	1,055,251	500,236	735,364	-

다. 예산이용 · 전용 · 이체 · 변경 사용

- 예산이용 · 변경 : 해당사항 없음.
- 예산전용 : 총 7건, 3억 6천 1백만원.
- 예산이체 : 총 22건, 73억 7천 6백만원.

〈 예산전용 · 이체 〉

(단위 : 천원)

구분	건수	예산액	감액	증액
예산이용	0건	-	-	-
예산전용	7건	13,324,955	△360,800	360,800
예산이체	22건	7,376,078	△7,376,078	7,376,078
예산변경	0건	-	-	-

라. 다음연도 이월사업비 및 보조금 반납액 : 해당사항 없음.

3. 예비비

○ 예비비 사용액 : 해당사항 없음.

4. 기금

○ 대외협력기금 국제협력계정 : 47억 9천 3백만원

〈 대외협력기금(국제협력계정) 조성 〉

(단위 : 천원)

구분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액(A+B-C)
국제협력계정	5,603,690	623,820	1,434,461	4,793,049

〈 대외협력기금(국제협력계정) 당해연도 운용명세 〉

(단위 : 천원)

수 입						
합계	전년도 이월액	전입금	예탁금 원금회수	예치금 회수	이자수입	기타수입
2,227,510		500,000		1,603,690	86,785	37,035
지 출						
합계	비용자성 사업비	인력운영비	기본경비	예치금	예탁금	다음연도 이월액
2,227,510	1,293,583	139,181	1,697	793,049		

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 주우철)

1. 세입결산

- 2021회계연도 시민소통기획관 소관 세입예산현액은 140억 3천 1백만원, 징수결정액은 141억 3천 2백만원이고, 징수결정액의 99.1%에 해당하는 139억 9천 9백만원을 수납하였으며, 미수납액은 1억 3천3백만원, 불납결손액 23만 6천원이 발생하였음.

〈 예산과목별 세입결산 〉

(단위 : 천원)

구분	예산현액	징수결정액 (A)	실제수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	비율 (B/A)
합계	14,030,679	14,131,917	13,998,835	236	132,846	99.1%
세외수입	12,976,638	13,077,876	12,944,794	236	132,846	99.0%
보조금	1,054,041	1,054,041	1,054,041			100.0%

- 미수납액 1억 3천 3백만원의 세부항목을 살펴보면 모두 세외수입에서 발생하였음.
 - 그 중 그외수입 미수납액은 서울시 정책수출사업단의 사업수익금이 연말에 부과되어 연내에 수납하지 못한 것이나 2022년 1월 전액 수납 완료되었음.
 - 지난연도수입 미수납액 1천만원은 2020회계연도 결산 시 지적되었던 ‘2019년 마을미디어 활성화 사업’ 보조금 회수조치에 대한 미반납분 870만원¹⁾과 ‘2018년 시민소통기획관 소속 공무원 연가 초과 사용’에

1) 해당 사업은 2019년 서울시 문화본부가 78개 마을미디어 활동단체를 선정하고 사업을 시작하였으나 2019.10.10. 사업이 시민소통기획관으로 이관됨에 따라 사업 종료 후 결과보고서를 수령하였는데, 보조금

대한 반납분 177만원이 체납된 것임.

시민소통기획관은 동 지난연도수입 미수납액을 수납하기 위해 재무국 38세금징수과로 2건 모두 강제징수를 인계하였음.

이 중 ‘2019년 마을미디어 활성화 사업’은 보조금 통장 사본 위조로 행정심판이 진행됨에 따라 강제징수의 사유가 있다고 판단되나, ‘소속 공무원 연가 초과 사용’ 금액에 대한 반납금은 38세금징수과로 인계할 필요성이 있는지 이해하기 어려움.

〈 주요 항목별 세입결산 현황 〉

(단위 : 천원)

항목		예산 현액	징수 결정액	실수 납액	불납 결손액	미수 납액	징수율	미수납사유
총 계		14,030,679	14,131,917	13,998,835	236	132,846	99.1%	
세 외 수 입	소 계	12,976,638	13,077,876	12,944,794	236	132,846	99.0%	
	공유재산임대료	2,872,550	2,910,014	2,902,201		7,813	99.7%	서울글로벌센터빌딩 '21년 12월 임대 관리비 납부 지연 ('22년 1월 납부 완료)
	기타사용료	139,060	66,817	66,817			100.0%	
	증지수입	51,458	52,057	52,057			100.0%	
	기타수수료	998	2,167	2,167			100.0%	
	기타사업수입	162,048	87,523	87,523			100.0%	
	기타이자수입	1,600	81,514	81,514			100.0%	
	자치단체간부담금	8,728,879	8,764,962	8,764,962			100.0%	
	시·도비보조금반환수입	-	22,426	22,426			100.0%	
	자체보조금반환수입	-	564,750	564,750			100.0%	
	그외수입	1,020,045	493,410	378,850		114,560	76.8%	서울시 정책수출사업단 사업수익금으로 '21년 12월말 부과 및 '22년 1월 납부 완료
	지난연도수입	-	32,236	21,527	236	10,473	66.8%	마을미디어지원센터 활동단체 보조금 교부 결정 취소에 따른 환수금(8,700천원) 및 직원 수당 과오납액 전년도 미수납액 (1,773천원) 체납
보 조 금	소 계	1,054,041	1,054,041	1,054,041			100.0%	
	국고보조금	1,054,041	1,054,041	1,054,041			100.0%	

통장 사본 위조사실을 확인하여 행정심판 결과 업무상횡령 금액 870만원에 대해 환수가 결정된 것임.
그러나 2021년 해당 사업자 ‘한민죽연합회’가 이에 불복하여 현재까지 행정심판 2심이 진행 중임.

- 2021회계연도 시민소통기획관 소관 세입결산에는 총 23만 6천원의 불납결손액이 발생하였음.
- 2006년 청계천 문화관을 소관하는 홍보기획관 마케팅담당관이 기념품점 위탁운영기관의 운영 종료로 판매수입 잔여분을 징수했어야 하나, 최초 과세자료 시스템 입력 당시 위탁기관의 납세자 정보를 미입력하여 체납을 유발한 것임.
- 해당 징수금은 2011년 11월로 소멸시효가 도래하여 결손처분했어야 함에도 불구하고 경제진흥본부 마케팅과→국제협력과→국제협력담당관으로 이관되었고 소액이라는 사유로 인해 각 실국의 예산담당자들이 주의를 기울이지 못한 것임.
- 2021년 7월 19일, 국제협력담당관이 경제정책실에서 시민소통기획관으로 이관됨에 따라 회계 정리를 통해 체납금이 발견되어 불가피하게 결손처리 한 것으로 설명하고 있음.
- 향후 서울시는 직원 실무에 의한 상기 불납결손 처분의 사례를 거울삼아 과세자료 시스템의 납세자 정보를 누락하지 않도록 주의해야 할 것이며, 아무리 소액이라 하더라도 시민의 혈세를 꼼꼼히 관리해야 할 것임.

〈 세입결산 결손처분 세부내역 〉

(단위 : 천원)

부서명	항 목	불납결손액	부과내역	불납결손 사유
계		236		
국제교류담당관	지난년도수입	236	청계천 문화관 기념품 판매수입	징수금 소멸시효 도래

- 예산액이 미편성된 세입은 10억 8천 4백만원이 징수결정되어 이 중 88.4%인 9억 5천 8백만원이 수납되었음.
- 시도비보조금반환수입은 서울성북미디어문화마루가 2020년 12월 건립이 완료됨에 따라 2021년도 예산편성 시기를 놓쳤음.
- 자체보조금반환수입 미편성의 경우 “2022년 지방자치단체 예산편성 운영기준” 이 개정됨에 따라 2021년 기존 지침에 의해 그외수입으로 편성한 민간위탁금 정산 반환금 등이 자체보조금반환수입 항목으로 결산됨에 따른 것임.
- 지난연도수입 서울글로벌센터 빌딩 임대관리비 2천 2백만원은 2020년 연말의 임대료가 2021년 연초 수납되면서 발생한 것임.

〈 미편성 세입예산 수납내역 〉

(단위 : 천원)

항 목	징수결정액	수납액	미수납액	징수율	발생사유
계	1,083,707	958,438	125,269	88.4%	
시·도비보조금반환수입	22,426	22,426	0	100.0%	서울성북미디어문화마루 건립 완료에 따른 보조금 집행잔액 발생
공유재산임대료	15,513	15,513	0	100.0%	서울미디어랩 입주기업 사용료로, 당초 예산 편성했었으나 업무 이관에 따라 예산은 시민소통담당관으로 이체되고 결산은 수납부서인 뉴미디어담당관에서 처리
기타이자수입	1,849	1,849	0	100.0%	마을미디어 활성화, 시민청 운영, 서울미디어랩, 공동체 미디어 활동가, 서울시 정책수출사업단, 시타넷 사무국 운영, 서울글로벌센터 빌딩 대행, 행정정보공개수수료 수입 등의 이자 발생액
자체보조금반환수입	564,750	564,750	0	100.0%	예산편성 지침이 개정됨에 따라 기존 그외수입으로 편성된 민간위탁금 등 집행잔액 반환금을 자체보조금등반환수입으로 결산 처리
그외수입	446,933	332,373	114,560	74.4%	겨울방학 대학생 아르바이트생 임금 과지급금 반납(3천원), 및 직원 급여 과지급금 반납(341천원), 서울시 정책수출사업단 사업수익금은 당초 해외도시협력담당관에 예산 편성했었으나 업무 이관으로 예산은 국제교류담당관으로 이체되고 결산은 도시브랜드담당관에서 처리 ※ 서울시 정책수출사업단 : '22년 경제정책실로 업무 이관
지난연도수입	32,236	21,527	10,709	66.8%	과년도 체납분(마을미디어지원센터 활동단체 보조금 교부결정 취소에 따른 환수액 8,700천원, 직원 수당 과오납액 2,283천원, 서울글로벌센터 빌딩 임대관리비 21,253천원)

2. 세출결산

가. 총괄

- 2021회계연도 시민소통기획관 소관 세출예산현액은 전년도 이월과 예비비 사용없이 1,018억 3백만원이며, 이 중 97.7%인 995억 1천 2백만원을 지출하고, 집행잔액은 2.3%인 22억 9천 1백만원이며, 다음연도 이월액과 보조금 반납금은 발생하지 않음.

〈 세 출 결 산 〉

(단위 : 천원)

예산액	전년도 이월액	예비비 사용액	증 감		예산현액	지출액	다음연도 이월액 (이월률)	보조금 반납금	불용액 (불용률)
			전용	이용					
101,803,294	-	-	360,800		101,803,294	99,512,443	-	-	2,290,851 (2.3%)
			△360,800						

나. 집행잔액

- 시민소통기획관 예산현액 1,018억 3백만원 대비 집행잔액은 2.3%인 22억 9천 1백만원이 발생하였음.

시민소통기획관은 2021회계연도 집행잔액 사유의 대부분은 코로나19 상황의 장기화 때문이라고 설명하였으나 오히려 코로나19를 예견할 수 없었던 2020회계연도 집행잔액 8억 7천 9백만원(예산현액 대비 0.8%)보다 1.5%p 높게 발생하고 있어 단순히 코로나19 장기화에 따른 이유로 보기에 타당성이 떨어짐.

- 원인별 집행잔액 현황을 살펴보면, “계획변경 등 집행사유 미발생” 이 전체 집행잔액의 절반에 가까운 46.1%인 10억 5천 5백만원이며, “지출잔액” 이 7억 3천 5백만원(32.1%), “낙찰차액” 이 5억원(21.8%)임.

특히 ‘계획변경 등 집행사유 미발생’ 집행잔액은 2019회계연도 부터 금액과 비율이 상승(2019년도 3천 6백만원(1.9%), 2020년 1억 8천 3백만원(20.8%))하고 있음.

계획변경 등 집행사유 미발생은 예산절감이나 낙찰차액 등 타 원인별 집행잔액에 비해 정책의 일관성이 미흡하다는 측면에서 바람직하지 않은 것으로 보이므로 향후 사업관리에 만전을 기해야 할 것임.

〈 원인별 집행잔액 현황 〉

(단위 : 천원)

구분	예산현액	집행잔액	원인별					
			보조금 정산잔액	예산 절감액	계획변경 등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비
일반 회계	101,803,294	2,290,851	-	-	1,055,251	500,236	735,364	-

다. 과다 불용 사업

- 2021회계연도 시민소통기획관 소관 세출 집행잔액 중 가장 큰 비중을 차지하는 것은 “미디어재단TBS 출연금” 으로 불용률은 2.6%에 그치나 금액은 9억 6천 2백만원이며, “현장중심의 의견수렴 및 환류” 가 예산현액의 95.1%인 1천2백만원, “자매·우호 협정체결 기념행사” 가 예산현액의 75.7%인 5천7백만원 등 집행잔액이 발생하였음.

〈 주요 불용사업 현황 〉

(단위 : 천원)

소관 부서	사업명	예산현액	지출액	다음연도 이월액			집행잔액 (불용률)	불용액 발생사유
				계	명시	사고		
시민소통 담당관	미디어재단 TBS 출연금	37,517,981	36,555,771	-	-	-	962,210 (2.6%)	• 개인성과급 지급 불가에 따른 출연금 미교부
시민소통 담당관	현장중심의 의견수렴 및 환류	12,320	601	-	-	-	11,719 (95.1%)	• 코로나19 장기화로 인한 정책 소통평가단 운영 중단 (’22년 예산 미편성)
도시브랜드 담당관	서울시 해외 홍보 마케팅	2,750,000	2,567,051	-	-	-	182,949 (6.6%)	• 낙찰차액
도시브랜드 담당관	우수정책 해외 진 출사업 수행	49,450	33,428	-	-	-	16,022 (32.4%)	• 기재부 사업수행기관 선정 지연에 따른 페루 라마 스마트시티 사업 착수보고회 미시행 • 코로나19 확산으로 해외사업 발굴을 위한 현지조사 미추진
국제교류 담당관	자매도시 교류	189,000	61,563	-	-	-	127,437 (67.4%)	• 코로나19로 인한 해외순방 및 외빈초청등 미추진
국제교류 담당관	자매·우호 협정 체결 기념행사	75,000	18,240	-	-	-	56,760 (75.7%)	• 코로나19로 인한 국제교류 축소로 기념행사 등 지연 및 취소
시민봉사 담당관	민원서비스 품질 관리 및 시상	201,884	159,761	-	-	-	42,123 (20.9%)	• 코로나19 장기화로 인해 민원 공무원 힐링캠프를 온라인 프로그램으로 변경 운영함에 따라 숙박비 등 일부 운영비 불용

○ 미디어재단TBS 출연금 집행잔액은 개인 성과급 지급분 9억 6천 2백 만원으로 이는 재단 개인 성과급 편성이 행정안전부 「2021년도 지방 자치단체 출자·출연기관 예산편성지침」 위반 소지에 따라 시민소통 기획관이 미디어재단TBS에 출연금을 지급하지 않은 것임.

- 미디어재단TBS는 2019년도 서울시 사업소 조직인 tbs교통방송에서 서울시 출연기관으로 재단 법인화하면서, 서울시가 실시한 「(가칭) 서울특별시 미디어재단 tbs 설립에 따른 조직·인사분야 설계용역」 결과에 따라 재단 직원들의 급여체계를 기존 임기제 공무원을 기준으로 설정하고 성과연봉을 개인 성과급으로 설계²⁾하였음.

- 2020년 2월 미디어재단TBS가 설립됨에 따라 서울시 시민소통담당관, 공기업담당관은 2021회계연도 예산에 개인 성과급 편성을 협의하였고 이에 동의하여 예산안 편성 시에도 서울시 제출안에 포함시켰으며, 서울시 의회는 예산안 심의를 통해 2020년 12월 16일 최종적으로 이를 승인³⁾하였음.
- 그러나 행정안전부의 지방 출자·출연 기관 예산편성 지침은 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제4장⁴⁾과 「서울특별시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」 제20조제2항에 따라 법률상 경영평가에 대한 성과급 지급을 명시하고 있는데, 기관 직원에 대한 별도 개인 성과급 지급은 금지하도록 명시되어 있음.
- 이에 따라 서울시는 2021년 10월 25일 공기업담당관에서 행정안전부로 미디어재단TBS 개인 성과급 지급에 대한 유권해석을 요청하였고, 행정안전부는 예산편성지침을 따라야 한다고 답변함.

〈 미디어재단TBS 개인성과급 지급에 대한 행정안전부 유권해석 〉

- “지방출자출연기관은 ‘지방출자출연기관 예산편성지침’에서 정하고 있는 사항(개인 성과급 금지)에 대하여 따라야 할 것으로 판단”
- 예산편성지침(행정규칙)은 사적 조직에는 대외적 구속력이 없다고 볼 수 있으나 법령에서 권한을 부여 받아 행정규칙의 형식으로 그 법령의 내용이 될 사항을 구체적으로 정하고 있다면, 지침은 법령 내용과 결합하여 법규명령으로 효력 발생
※ 대법원 판례 86누484(’87.9.29.), 95누18567(’96.12.23.), 95누7727(’96.4.12.)
- 지방출연기관은 공익법인법에 따른 재단법인으로서, 사단법인 등을 제외하고 있으며 대상 사업도 지역주민 관련 사업으로 지자체 업무 대행 또는 위탁 사무가 대부분으로 사적 조직이라고 할 수 없어 지침에서 정하고 있는 사항(개인성과급 금지)을 따라야 할 것

※ 서울특별시 공기업정책과-3026, ’21.10.25.

- 2) 임기제 공무원 급여체계는 (기본연봉+제수당+성과연봉)으로 구성되어 있으며, 성과연봉은 실질적으로 고정급화되어 운영되고 있으나 재단법인 전환 시 이를 기본급화하는 경우 장기적으로 재단 인건비 부담이 가중될 수 있음을 고려하여 성과급으로 설계(미디어재단TBS 설명)
- 3) 미디어재단TBS는 2020.12.30. 제9차 정기 이사회를 소집하여 2021년도 내부성과급 편성을 승인하였음 (서울시 재정기획관 및 시민소통기획관은 미디어재단TBS의 당연직 이사).
- 4) 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제4장 경영실적의 평가와 공시 등

- 한편 미디어재단TBS는 해당 사안에 대해 2022.4.12. 고용노동부의 「노동관계법 위반사항 시정 지시」⁵⁾ 및 내부 법률자문을 통해 행정안전부 예산편성 지침이 「근로기준법」 제43조에 따른 임금지급 의무를 무력화시킬 수 없다고 판단하여 서울시에 추가경정예산안을 요구하였으나, 서울시는 이를 거부⁶⁾함에 따라 불용액이 발생한 것임.

〈 미디어재단TBS 개인성과급 관련 법률검토 〉

- (법률검토 결과) 근로기준법은 강행규정이고 지방출자출연법 및 예산편성지침은 단속규정으로 충돌하는 지시(명령) 중 적법한 지시(명령)을 이행하고 부적법한 지시(명령)에 불복해야 할 것으로 판단.
- 근로기준법의 강행규정성을 비추어보면 지방출자출연법 제14조, 예산편성지침이 근로기준법 제43조에 따른 임금지급의무를 무력화시킬 수 있는 규정으로 볼 수 없음.
- 따라서 서울특별시의 시정명령은 내부평가급 지급의 민사상 의무에 영향을 주지 않는 것으로 판단됨.
- 2022년 추가경정예산안을 2021년 지침에 위반된다고 가정하더라도 22년 예산편성지침(2021년 6월 개정)에는 부합. 따라서 지방출자출연법 제14조를 위반하였다고 보기는 어려움.

※ 미디어재단TBS-22.4.28.

5) 2022.2.25. TBS노동조합, 언론노조 TBS지부는 고용노동부에 개인 성과급 미지급에 대한 임금채불 진정을 접수(총 270명)하였으며, 고용노동부는 “귀하(미디어재단TBS 대표이사 이강택)는 서울시로부터 출연금을 받지 못했다는 이유로 2020년 내부평가급(개인 성과급)을 지급하지 못했다고 주장하나, 서울서부지방검찰청 담당 검사의 수사지휘에 따라, 2020년도 내부평가급은 귀하에게 지급 의무가 부여된 금액으로 정기 지급일에 미지급시 근로기준법 제43조 위반에 해당한다”고 판단하였음.

6) 현재(2022.6.) 미디어재단TBS(대표이사 이강택)는 고용노동부 시정 지시 미이행으로 인해 형사 입건되었음.

- 현장중심의 의견수렴 및 환류 사업의 경우 예산현액의 95.1%인 1천2백만원이 집행잔액으로 발생하였는데, 이는 코로나19 장기화로 인해 정책소통평가단 운영이 완전히 중지됨에 따른 것임.
- 자매도시 교류 및 자매·우호 협정체결 기념행사 사업 또한 코로나19 장기화 상황에 따라 자매도시의 해외순방, 외빈초청이 어려웠고 이를 기념하는 행사 또한 추진이 어려워짐에 따라 각각 예산현액의 67.4% 1억 2천 7백만원, 75.7% 5천 7백만원의 집행잔액이 각각 발생하였음.
- 이들 사업의 경우 코로나19 장기화에 따라 행사가 축소되거나 사업이 중단되었기 때문이라고 설명하고 있으나, 추가경정예산안을 통해 예산 실소요액에 맞추어 감액 편성이 가능했을 것으로 판단됨.
- 집행잔액의 발생은 세출예산 편성에 있어 수요예측이 정확하지 않거나 사업 추진이 부진하여 평성 예산을 제대로 집행하지 못한 결과를 초래한 것이기 때문에 이를 줄이기 위한 합리적인 예산편성과 집행 노력이 요구된다 하겠음.

라. 예산전용

- 예산전용은 총 7건 3억 6천1백만원이 발생하였는데, 시민청 청년활력 공간 조성을 위해 1억 5천만원, 서울시청 방송 스튜디오 리모델링 1억 8천만원, 서울시정 온라인 생중계 부족분 3천1백만원 등 총 3개 세부사업 추진을 위한 것임.

〈 예산 전용 현황 〉

(단위 : 천원)

전용 전				전용 후			예산전용 사 유
부서	세부사업	통계목	감액	세부사업	통계목	증액	
계 (7건)			△360,800			360,800	
시 민 소 통 담 당 관	소통관리 및 시정정보 제공	사무관리비	△20,000	시민청 운영 및 확산	자 산 및 물품취득비	20,000	시민청 청년활력 공간 (비대면 면접실 및 영상 스튜디오 공간 등) 조성 공사 및 물품 구입을 위한 예산 전용
시 민 소 통 담 당 관	현장소통 프로그램 운영	사무관리비	△21,000	시민청 운영 및 확산	자 산 및 물품취득비	21,000	
시 민 소 통 담 당 관	시민청 운영 및 확산	민간위탁금	△80,000	시민청 운영 및 확산	시 설 비	80,000	
시 민 소 통 담 당 관	시민청 운영 및 확산	민간위탁금	△29,000	시민청 운영 및 확산	자 산 및 물품취득비	29,000	
시 민 소 통 담 당 관	서울시청 방송운영	사무관리비	△50,000	서울시청 방송운영	자 산 및 물품취득비	50,000	서울시청방송 생방송 시스템 구축 장비 구입 및 스튜디오 리모델링 공사를 위한 예산 전용
시 민 소 통 담 당 관	서울시청 방송운영	사무관리비	△130,000	서울시청 방송운영	시 설 비	130,000	
뉴 미 디 어 담 당 관	뉴미디어 전략 마케팅	사무관리비	△30,800	뉴미디어 웹사이트 운영	사무관리비	30,800	서울시정 온라인 생중계 서비스의 원활한 추진을 위한 예산 전용

- 시민청 운영 및 확산 사업의 전용은 2021년 코로나19 확산세가 가속화 됨에 따라 시청 시민청 운영이 전반적으로 원활하지 않았고 시민청

내의 노동공정상생정책관 소상공인정책담당관 담당인 ‘아이마켓 서울유’ 공간이 2020년 12월 31일 운영을 종료함에 따라 해당 공간을 경제정책실 일자리정책과가 담당하여 운영할 ‘청년활력소’로 결정 되면서 시민청을 총괄하는 시민소통기획관이 조성 비용이 마련한 것임.

- 시민소통기획관은 청년활력소 조성을 위해 소통관리 및 시정정보 제공 사업과 현장소통 프로그램 운영 사업 등의 잔여 사무관리비(4천 1백만원)와 코로나19로 운영하지 못해 남은 시민청 민간위탁금(1억 9백만원)을 전용하였는데, 2021회계연도 시민청 운영 및 확산 사업에 계상되지도 않았고 해당 시설 신규 조성이 의회의 의결을 받은 일도 없었음.
- 「지방재정법」은 2020년 6월 9일 제49조의 개정⁷⁾을 통해 예산전용에 대해 (i) 예산에 계상하지 아니한 사업 추진, (ii) 지방의회가 의결한 취지와 다른 사업의 예산 집행 등 예산의 목적 외 사용을 엄격히 금지하고 있으므로 해당 전용은 부적절한 운용이었다고 판단됨.
- 시민소통기획관은 2021년 예산안을 심사받을 당시에도 시민청 내 ‘서울ON’ 스튜디오를 신규 조성하면서 예산전용을 추진하여 편법성을 지적받은바 불과 1년 만에 동일한 세부사업으로 같은 상황을 유발한 것은 의회의 예산 심의·확정권을 제한할 우려가 있으므로 향후 예산사용에 대한 각별한 주의가 요구됨.

7) 「지방재정법」 제49조(예산의 전용) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책 사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전용할 수 없다.

1. 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우
2. 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우
3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 경우

- 서울시청 방송운영 사업은 2021년 예산 수립을 통해 생방송 시스템 구축 및 스튜디오 개선공사에 당초 자산 및 물품취득비(2억 3천7백만원) 및 사무관리비(2억 2천5백만원)을 편성하였으나, 동 공사가 ‘내용연수를 현저히 증가시키는 대규모 수선비’로 예산편성 지침에 맞게 1억 8천만원을 시설비(1억 3천만원 중)와 자산 및 물품취득비(5천만원 중)로 전용한 것으로 향후 규정과 지침에 위반되지 않도록 예산을 편성해야 할 것임.
- 뉴미디어 웹사이트 운영 사업은 2021년 코로나19 일일 브리핑 등 서울시 온라인 방송인 ‘라이브 서울’의 생방송 증가로 인해 이미 2021년 6월 추가경정예산안을 통해 1억 2천만원을 증액 편성하였으나 이마저도 온라인 생방송 수요 증가로 인해 추가 방송 제작 비용을 감당할 수 없어 3천1백만원을 전용한 것임.
- 시민소통기획관은 한 차례 추경을 통해 동 사업의 정상적인 운용을 위한 증액을 편성하였으나 추가적인 전용이 발생한 것은 결과적으로 사업계획과 수요예측이 면밀하지 못했다는 것이므로 향후 사업 운용에 면밀함이 요구됨.

마. 예산이체

- 예산의 이체는 총 22건, 73억 7천6백만원임.
- 서울시 미디어 관련 분야의 정책 및 사업을 시민소통기획관에서 총괄하는 것이 바람직하다는 지적에 따라 문화본부에서 시행하던 ▶서울 시청자미디어센터 운영 지원과 ▶서울 미디어랩 구축 및 운영이

2021년 4월 8일 시민소통기획관으로 이관되었음.

- 또한 기획조정실 해외도시협력담당관과 국제교류담당관이 조직개편 (2021.7.)을 통해 시민소통기획관으로 이관됨에 따라 예산이체가 발생하였음.

〈 예 산 이 체 현 황 〉

(단위 : 천원)

이체 전				이체 후				예산이체 사 유
부서	세부사업	통계목	감액	부서	세부사업	통계목	증액	
계 (7건)			△7,376,078				7,376,078	
시민소통 기 획 관 뉴미디어 담 당 관	마을미디어 활성화	민간위탁금	△991,500	시민소통 기 획 관 시민소통 담 당 관	마을미디어 활성화	민간위탁금	991,500	'21. 4. 8. 서울특별시 행정기구 설치 조례 시행규칙 개정에 따른 조직개편
		민 간 위 탁 사 업 비	△13,141			민 간 위 탁 사 업 비	13,141	
	시민 MCN 기반 구축	사무관리비	△243,000		시민 MCN 기반 구축	사무관리비	243,000	
문화본부 문 화 시 설 과	서울 시청자 미디어센터 운영 지원	출 연 금	△286,689	시민소통 기 획 관 시민소통 담 당 관	서울 시청자 미디어센터 운영 지원	출 연 금	286,689	'21. 4. 8. 서울특별시 행정기구 설치 조례 시행규칙 개정에 따른 조직개편
	서울 미디어 랩 구축 및 운영	민간위탁금	△453,212		서울 미디어 랩 구축 및 운영	민간위탁금	453,212	
		민 간 위 탁 사 업 비	△56,000			민 간 위 탁 사 업 비	56,000	
기 획 조 정 실 해외도시 협력담당관	기본경비	사무관리비	△48,939	시민소통 기 획 관 도시브랜드 담 당 관	기본경비	사무관리비	48,939	'21. 7. 19. 서울특별시 행정기구 설치 조례 시행규칙 개정에 따른 조직개편
		부 서 운 영 업무추진비	△3,600			부 서 운 영 업무추진비	3,600	
	우수정책 해외진출사업 수행	사무관리비	△40,250		우수정책 해외진출사업 수행	사무관리비	40,250	
		국외업무비	△25,000			국외업무비	25,000	
		시 책 추 진 업무추진비	△9,200			시 책 추 진 업무추진비	9,200	
	우수정책 해외진출 기반 강화	사무관리비	△198,000		우수정책 해외진출 기반 강화	사무관리비	198,000	
		공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비	△969,887			공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비	969,887	

이체 전				이체 후				예산이체 사 유
부서	세부사업	통계목	감액	부서	세부사업	통계목	증액	
기 획 조 정 실 해외도시 협력담당관	국제기구 유치 및 교류 협력	사무관리비	△43,000	시민소통 기 획 관 국제교류 담 당 관	국제기구 유치 및 교류 협력	사무관리비	43,000	'21. 7. 19. 서울특별시 행정기구 설치 조례 시행규칙 개정에 따른 조직개편
		행사운영비	△40,000			행사운영비	40,000	
		국외업무비	△30,000			국외업무비	30,000	
		시 책 추 진 업무추진비	△5,200			시 책 추 진 업무추진비	5,200	
		국제부담금	△558,453			국제부담금	558,453	
	시티넷 사무국 운영 지원	국제부담금	△828,147		시티넷 사무국 운영 지원	국제부담금	828,147	
		공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비	△2,492,160			공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비	2,492,160	
	우수정책 해외 네트워크 확대 사업	사무관리비	△30,000		우수정책 해외 네트워크 확대 사업	사무관리비	30,000	
		국외업무비	△10,700			국외업무비	10,700	

3. 대외협력기금(국제협력계정)

(1) 기금의 조성 및 운용 현황

- 대외협력기금은 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 근거하여 국내 타지방자치단체 및 외국 지방정부와의 상호교류와 협력 증진을 위해 설치하였음.
- 대외협력기금은 국내협력계정과 국제협력계정으로 구분하며, 국내협력계정은 기획조정실 정책기획관 대외협력담당관에서 담당하며 시민소통기획관 국제교류담당관이 국제협력계정을 소관하고 있음.
- 동 기금은 일반회계 출연금과 기금운용 수익금 등으로 조성되고, 사용처는 외국 지방정부와의 교류협력 증진, 재해구호경비 등의 용도로 지출 중임.

① 조성 현황

- 국제협력계정의 2021회계연도 말 조성액은 47억 9천3백만원이며, 전년도말 조성액 56억 4백만원 대비 14.5%인 8억 1천1백만원이 감소하였음.

〈 대외협력기금(국제협력계정) 조성 현황 〉

(단위 : 천원)

구분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액(A+B-C)
대외협력기금 (국제협력계정)	5,603,690	623,820	1,434,461	4,793,049

② 수입·지출 현황

- 2021년도 대외협력기금 국제협력계정은 당초 22억 2천2백만원으로 수입·지출계획을 세웠으나 최종적으로는 5백만원이 증액된 22억 2천 8백만원이 되었음.
- 수입은 ▶2020회계연도 기금사업 집행잔액 반납에 따른 세외수입 6천 4백만원, ▶2020년도 결산에 따른 예치금 회수 수입 16억 4천만원, ▶예탁금에 대한 이자수입 6천만원, ▶일반회계로부터의 전입금 5억원 등임.
- 지출은 ▶외국 지방정부 공무원 대상 석사학위과정 등 6개 고유 목적사업비 14억 3천3백만원, ▶기금운용심의위원회 운영경비 2백만원, ▶예치금 7억 9천3백만원임.

〈 대외협력기금(국제협력계정) 수입·지출명세서 〉

(단위 : 천원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	2,222,445	2,227,510	
	세 외 수 입	59,736	63,717	2020회계연도 사업 집행잔액 반납
	예 치 금 회 수	1,603,689	1,603,689	2020회계연도 결산 지출잔액 이월
	예탁금이자수입	59,020	60,103	
	일반회계전입금	500,000	500,000	일반회계로부터의 전입금
지출	합 계	2,222,445	2,227,510	
	목 적 사 업 비	1,865,016	1,432,764	서울시립대 도시행정 해외 공무원 석사과정 등 6개 사업
	기 본 경 비	5,000	1,697	대외협력기금(국제협력계정) 기금운용심의회 운영
	예 치 금	352,429	793,049	

(2) 검토의견

- 대외협력기금 국제협력계정은 서울시와 외국 지방정부 간의 상호 교류와 협력을 증진하기 위하여 해외도시 공무원 연수·교육 및 재해구호 등 총 6개의 비용자성 사업을 수행하고 있음.

이는 2020회계연도에 비해 개도국 보건의료 교류 지원(보건의료정책과), 서울시 정책 해외컨설턴트 양성과정(서울시립대), 국제개발협력을 위한 민관협력사업(국제교류담당관) 등 3개의 사업이 코로나19 상황으로 2020년에 이미 수행하지 못했거나 종료된 것임.

〈 대외협력기금(국제협력계정) 세부 지출결산 현황 〉

(단위: 천원)

부서/정책사업	집행계획	집행실적	집행률	비고
합 계	1,870,016	1,434,461	76.8%	※ 코로나19 장기화로 1개 사업 미추진
서울시립대 도시행정 해외 공무원 석사과정	895,932	895,111	99.9%	◦ 12기('19년 입학생) 논문과정 및 졸업(26명) ◦ 13기('20년 입학) 교과과정 및 귀국 후 논문과정(25명) ◦ 14기('21년 입학생) 교과과정(20명)
외국도시 공무원 초 청 연 수	204,924	150,536	73.5%	◦ 온라인연수 : 9회, 19개국 45개 도시, 158명) ◦ 국제연수 전문가 등 화상 세미나 : 11월 약 200명 ◦ 국제기구 화상세미나에 서울정책 전문가 파견(2회 3명)
해외도시철도관계자 초 청 교 육 사 업	59,160	-	0%	◦ 하반기 초청연수 대상자 모집(9월~) 결과 참여 저조 ◦ 초청연수 사업 취소 (11월) - 코로나19 확산 지속으로 해외철도관계자 입국 곤란
개도국 소방안전 인 프 라 구 축	105,000	94,215	89.7%	◦ 개도국 불용 소방차량 등 양여 추진 - (몽골) 펌프차 등 4대, (인도네시아) 펌프차 4대 ◦ 소방차 운용기법 및 차량 점검영상 번역 제공 ※ 코로나로 외빈초청여비 미집행(10백만원)
개도국 국제장애인 자립 생활 지원	200,000	200,000	100%	◦ 교육지원 : 2개국(탄자니아, 베트남) 점자교과서 160명, 정보화교육 13명 지원 ◦ 직업재활 : 1개국(캄보디아) 축산창업 지원 40명 ◦ 정보화지원 : 3개국(네팔, 인도네시아, 필리핀) 수어통역 제공 690명, 음성정보도서관 이용 1,112명 ◦ 의료지원 : 1개국(라오스) 개인수술 및 수술장바재료 지원 191명
외국 지방정부 재해구호	400,000	92,902	23.2%	◦ 코로나19 관련 해외도시 방역물품 지원 - 지원규모 : 93백만원(도시별 금액 상이) - 지원기준 : 팬데믹 심각성, 천선우호도시 우선 - 지원도시 : 총 2개국 2개 도시 지원 - 지원물품 : 국산 마스크(40만장)
기본경비	5,000	1,697	33.9%	◦ 대외협력기금심의회 운영 3회

- 해외도시철도관계자 초청교육사업은 2020년 9천8백만원을 편성해 상·하반기에 실시하였는데, 코로나19로 인해 2021년에는 하반기에만 실시할 것을 예상하여 5천9백만원을 편성하였으나 펜데믹 상황이 지속됨에 따라 사업을 진행하지 못했음.

그러나 외국도시 공무원 초청연수의 경우 동일한 코로나19 상황임에도 불구하고 화상 세미나 운영이나 서울정책 전문가 파견 등 사업 집행 방법을 다양화하는 노력을 보였으나, 해외도시철도관계자 초청교육사업은 사업 추진에 대한 의지가 없었던 것으로 사료됨.

- 외국 지방정부 재해구호 사업의 경우 친선·우호협력 도시 등에서 대규모 재난·재해가 발생할 경우 긴급 구호물자 등을 지원하기 위한 인도적·예비비적 성격의 사업으로 4억원을 편성하였음.

2021년 8월 호치민 시(베트남, 우호도시)와 마푸투 시(모잠비크, 우호도시)가 코로나19의 확산으로 인해 구호자금을 요청함에 따라 9천3백만원을 사용⁸⁾하여 각각 방역마스크 25만장, 15만장을 지원하였음.

〈 외국 지방정부 재해구호 추진실적 〉

(단위: 천원)

지원도시(국가)	요청일	지원물품	예산	비고
마푸투(모잠비크)	2021.8.6.	국산마스크 15만장	39,444	우호도시 협정(2011.6.13.)
호치민(베트남)	2021.8.18.	국산마스크 25만장	53,458	우호도시 협정(2016.10.31.)

8) 구호자금 지원이 아닌 구호물자 제공으로 2021.10.14. 제3차 서울특별시 기금심의위원회의 심의를 통해 기금운용계획 변경을 통해 국외경상이전비를 사무관리비로 변경하여 추진함.

- 대외협력기금(국제협력계정)의 당해연도 사용액은 14억 3천 4백만원인데, 일반회계로의 전입금이 5억원에 불과하고 당해연도말 조성액은 47억 9천 3백만원으로 이러한 추세에 따라 매년 기금고갈 우려가 반복되고 있음.
- 2021회계연도의 경우 기금 사업의 집행률이 76.8%로 저조해 일부 사업 계속 추진의 재평가가 필요하고, 일반 세부사업으로 대체할 수 있는 사업은 일반회계로의 전환 등을 적극 검토해 재정을 확보하고 기금 고갈에 대한 우려를 해소할 필요성이 있음.

전문위원	임창균 02-2180-8114
------	---------------------