

서울특별시 공무원 정원 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 회부경위

가. 의안번호 : 제 903 호

나. 제 출 자 : 서울특별시장

다. 제출일자 : 2019년 8월 07일

라. 회부일자 : 2019년 8월 13일

2. 제안이유

- 강서소방서 마곡119안전센터 신설에 따른 소요인력을 적기에 배치하고자 서울시 총 정원을 18,533명에서 18,561명으로 28명 증원하려는 것임.

3. 주요내용

- 마곡119안전센터 신설에 따른 소방공무원 증원(+28명)

4. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 개정안의 개요

- 강서소방서 마곡119안전센터 신설(2019.10)에 따른 소방인력 28명 (소방경 1, 소방위 3, 소방장 5, 소방교 9, 소방사 10)을 적기에 지원하기 위해 서울시 총 정원을 18,533명에서 18,561명으로 증원하려는 것임.

<정원 조정 내역>

총 정원	정무	일반								별정	연구	지도	소방	교육
			1급	2·3급	3급	3·4급	4급	4·5급	5급이하					
18,533	2	10,536	7	24	20	5	246	10	10,224	37	387	24	7,027	520
18,561 (+28)	2	10,536	7	24	20	5	246	10	10,224	37	387	24	7,055 (+28)	520

나. 마곡119안전센터 신설의 필요성

- 현재 서울시에는 24개 소방서와 117개 안전센터가 설치되어 있으며, 소방 총 정원은 7,029명(국가직 2명 포함)¹⁾으로, 2012년 이후 소방력 기준에 맞춰 현장근무 인력 1,006명을 지속적으로 충원해 왔음.
- 올해 10월 마곡지구 공공청사 부지(F11)에 신설되는 마곡 119안전센터

1) 이번 마곡 119안전센터 설치 이후에도 2020년에는 광나루 수난구조대(2020.5월), 강일 119안전센터(2020.10월)를, 2021년에는 금천소방서(2021.7월)가 연차적으로 신설되며 2023년까지 모두 243명의 정원이 증원될 계획임.

(이하 “마곡센터”)에는 펌프차와 구급차 등 소방차량 3대와 3교대 근무 인력 28명의 소방력이 배치되며, 설계 및 부지매입비와 공사비로 55억 1천만원이 소요되었음.

< 신설예정인 마곡 119안전센터 장비 및 인력 운용계획>

구 분	합 계	센터장	펌프차	탱크차	구급차
배치차량(대)	3	-	1	1	1
기준인력(명)	-	1	4	2	3
소요인력(명) (기준인력*3교대)	28	1	12	6	9

- 사업기간 : 2018년(설계·부지 매입)~2019년(공사 및 업무 개시)
- 사업기간 : 2018년(설계·부지 매입)~2019년(공사 및 업무 개시)
- 위 치 : 서울 강서구 공항동(마곡지구 공공청사 F11부지)
- 신축규모 : 지상 3층 연면적 845㎡ ※ 부지면적 : 1,063㎡
- 소방력 배치 : 인원 28명(3교대 기준), 차량 3대(펌프차1, 탱크차1, 구급차1)
- 소요예산 : 5,510백만원(설계·부지매입, 공사비)

- 「지방소방기관 설치에 관한 규정」(대통령령) [별표2] 에 따르면, 인구 5만명 이상 또는 면적 2km² 이상인 경우에 ‘119안전센터’를 설치할 수 있음.
- 마곡센터 관할 지역(5.15km², 가양1동, 발산1동, 방화1동, 공항동 일부)은 2008년 이후 마곡지구 개발로 지역 인구나 소방대상물이 지속적으로 증가하고 있음.

- 올해 7월 기준으로 거주인구가 61,724명으로 급증하였고, 마곡산업 단지에 57개의 기업이 입주해 있으며 입주계약이 197개에 이르는 등 마곡센터 관할지역의 소방 수요는 계속 증가될 것으로 전망됨.
- 따라서 119안전센터 설치기준과 소방 수요 등을 종합적으로 고려할 때 119센터 설치와 해당 인력 배치의 필요성이 인정되며, 마곡센터의 신설로 5분내 도착가능 면적이 최소 3.8km² 이상으로 확대될 것으로 예상됨.

<마곡119안전센터 신설시 5분내 도착가능 면적 현황>

구 분	면적	마곡119안전센터 신설 후
합 계 (중복면적 제외)	17.8km ²	
① 강서소방서 (등촌119안전센터)	3.4km ²	
② 화곡119안전센터	2.9km ²	
③ 발산119안전센터	4.2km ²	
④ 방화119안전센터	2.4km ²	
⑤ 개화119안전센터	2.7km ²	
⑥ 마곡119안전센터	3.8km ²	

- 다만, 최근 서울시의 소방력은 지속적으로 확대·강화되고 있으나 이런 양적 강화가 소방서비스에 대한 시민들의 만족도로 직접 연결 되지 않는다는 점에서, 소방서비스에 대한 시민의 편의성과 효과성을 제고시킬 수 있는 대안 마련이 필요해 보임.

다. 기준인건비에 대한 검토

- 개정안에 따라 소방공무원 28명을 증원하는 경우, 추가 소요되는 인건비는 연간 20억 4,589만원 수준으로 추정됨.
- 서울시의 2019년 당초 인력운영비 예산편성액은 1조 7,418억원으로 행정안전부의 기준인건비²⁾ 1조 7,752억원 대비 334억원 여유가 있었음.
- 이번 소방 정원 증원에 따른 추가 인건비(약 21억원)를 포함해 2019년 인력 증원에 따른 인건비 총비용은 263억원으로, 기준인건비에 71억원의 여유가 있어 기준인건비 범위에서 유지·관리될 전망이다.

< 소방공무원 증원에 따른 인건비 소요 산정내역 >

(단위 : 천원)

구 분	소요비용	세 부 내 역	비 고
합 계	+2,045,896	◆ 총 계 : +2,045,896(2,045,896천원) ○ 일반직(+28명) : +2,045,896 ▷ 소방경(+1) : 107,290 × 1명 = 107,290 ▷ 소방위(+3) : 99,000 × 3명 = 297,000 ▷ 소방장(+5) : 85,736 × 5명 = 428,680 ▷ 소방교(+9) : 68,984 × 9명 = 620,856 ▷ 소방사(+10) : 59,207 × 10명 = 592,070	2019년 인건비 예산편성 기준

2) 기준인건비는 행정안전부에서 지방자치단체별 인구 및 장애인수, 외국인수, 65세 이상 인구, 주간인구 등 10개 행정지표를 반영하여 산정하고 각 지방자치단체에 통보하고 있음.

라. 종합의견

- 서울시는 강서소방서 마곡센터 신설에 따른 소방인력 28명의 증원을 요청했음.
- 시민의 안전, 생명과 재산 보호와 직결되는 소방서비스의 질적 확보와 소방역량 강화라는 측면에서 마곡센터 설치의 필요하며, '2019년도 중기기본인력운용계획'에 반영된 인력배치계획에 따라 인력충원이 정상적으로 이루어지고 있음.

< 소방재난본부 중기기본인력운용계획(2019~2023)>

(단위 : 명)

업무내용	인력증원					
	계	2019	2020	2021	2022	2023
소방재난본부	243	53	100	35	30	25
구급대	12	-	-	2	5	5
구조대	50	-	-	5	25	20
화재예방 기능 극대화를 위한 소방특 별조사 요원 증원	24	24	-	-	-	-
마곡119안전센터 신설	28	28	-	-	-	-
금천소방서 신설	53	-	53	-	-	-
강일119안전센터 신설	28	-	-	28	-	-
광장119안전센터 신설	28	-	28	-	-	-
광나루 수난구조 신설	19	-	19	-	-	-
공직윤리 전담인력 보강	1	-	-	-	-	-

- 그동안 지속적인 인력 충원에 따라 현장 대응력은 향상됐지만 초고층 건물 등 대형특수복합재난에 대한 대응력, 소방장비의 현대화, 미래의 소방작전과 전술 목표를 달성할 수 있는 장비·시설 관련 조직은 매우 미약하다는 지적이 있으므로 이에 대한 대책이 강구되어야 할 것임.

전문위원	연락처
주우철	02) 2180-8054

【참고자료 1】

□ 소방력 현황(소방관서 등)

○ 총 정원 : 7,029명(국가직 2명 포함)

총계	본부	방재센터	소방학교	특수구조단	청와대소방대	소방서
7,029	134	175	51	144	30	6,495

○ 소방서 및 안전센터 : 24개 소방서 117개 안전센터

관서구분	개서일	관할구역	소속 119안전센터	
종로소방서	1925. 4. 1	종로구 일대	6	세종로, 신교, 종로, 연건, 신영, 송인
중부소방서	1984.12. 8	중구 일대	5	무학, 을지로, 충무로, 회현, 신당
광진소방서	1944.10. 1	광진구 일대	3	구의, 능동, 중곡
성동소방서	2017. 7. 1	성동구 일대	4	행당, 왕십리, 성수, 금호
용산소방서	1945. 8.15	용산구 일대	5	한강로, 이태원, 후암, 이촌, 서빙고
동대문소방서	1986.12. 2	동대문구 일대	5	장안, 청량리, 전농, 용두, 휘경
중랑소방서	2000. 2.11	중랑구 일대	4	신내, 면목, 망우, 중화
영등포소방서	1945. 8.15	영등포구 일대	5	영등포, 여의도, 당산, 대림, 신길
성북소방서	1975. 2.28	성북구 일대	4	종암, 돈암, 길음, 장위
도봉소방서	1989. 4. 1	도봉구 일대	4	방학, 도봉, 창동, 쌍문
노원소방서	1993. 4.23	노원구 일대	5	하계, 상계, 공릉, 월계, 수락
은평소방서	1975. 2.28	은평구 일대	4	진관, 녹번, 역촌, 수색
서대문소방서	2006. 1. 1	서대문구 일대	4	연희, 북가좌, 홍은, 미군
마포소방서	1987.11.30	마포구 일대	6	신수, 염리, 서교, 성산, 공덕, 상암
강남소방서	1976.12.20	강남구 일대	5	삼성, 영동, 역삼, 수서, 개포, 세곡
서초소방서	1979.12.20	서초구 일대	6	반포, 방배, 양재, 서초, 잠원, 우면
관악소방서	1994.10.31	관악구 일대	4	관악, 봉천, 신림, 난곡
동작소방서	2000. 9.21	동작구 일대	4	동작, 노량진, 상도, 백운
강서소방서	1982.12.21	강서구 일대	5	등촌, 화곡, 발산, 방화, 개화
양천소방서	1998. 7.31	양천구 일대	5	양천, 신정, 목동, 신월, 신트리
강동소방서	1985.12.21	강동구 일대	5	성내, 천호, 고덕, 암사, 길동
송파소방서	1995. 5.30	송파구 일대	6	마천, 거여, 방이, 잠실, 운동장, 가락
구로소방서	1992. 6. 2	구로구, 금천구 일대	8	고일, 수궁, 고척, 구로, 독산, 시흥, 신도림, 공단
강북소방서	2012.5.10	강북구 일대	4	번동, 우이, 미아, 삼각산

【참고자료2】 관련법령

▣ 지방소방기관 설치에 관한 규정(대통령령)

[별표 2]

소방서·119안전센터 등의 설치기준 (제5조·제8조 및 제9조 관련)

1. 소방서의 설치기준

- 가. 시(「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제15조제2항에 따른 행정시를 포함한다. 이하 같다)·군·구(지방자치단체인 구를 말한다. 이하 같다) 단위로 설치하되, 소방업무의 효율적인 수행을 위하여 특히 필요한 경우에는 인근 시·군·구를 포함한 지역을 단위로 설치할 수 있다.
- 나. 가목에 따라 설치된 소방서의 관할구역에 설치된 119안전센터의 수가 5개를 초과하는 경우에는 소방서를 추가로 설치할 수 있다.
- 다. 가목 및 나목에도 불구하고 석유화학단지·공업단지·주택단지 또는 문화관광단지의 개발 등으로 대형 화재의 위험이 있거나 소방 수요가 급증하여 특별한 소방대책이 필요한 경우에는 해당 지역마다 소방서를 설치할 수 있다.

2. 119안전센터의 설치기준

- 가. 소방업무의 효율적인 수행을 위하여 다음 기준에 따라 119안전센터를 설치할 수 있다.
 - 1) 특별시: 인구 5만명 이상 또는 면적 2km² 이상
 - 2) 광역시, 인구 50만명 이상의 시: 인구 3만명 이상 또는 면적 5km² 이상
 - 3) 인구 10만명 이상 50만명 미만의 시·군: 인구 2만명 이상 또는 면적 10km² 이상
 - 4) 인구 5만명 이상 10만명 미만의 시·군: 인구 1만 5천명 이상 또는 면적 15km² 이상
 - 5) 인구 5만명 미만의 지역: 인구 1만명 이상 또는 면적 20km² 이상
- 나. 가목에도 불구하고 석유화학단지·공업단지·주택단지 또는 문화관광단지의 개발 등으로 대형 화재의 위험이 있거나 소방 수요가 급증하여 특별한 소방대책이 필요한 경우에는 해당 지역마다 119안전센터를 설치할 수 있다.

3. 소방정대의 설치기준

- 가. 「항만법」 제2조제1호에 따른 항만을 관할하는 소방서에 소방정대를 설치할 수 있다.
- 나. 가목에도 불구하고 항만의 이동 인구 및 물류가 급격히 증가하여 대형 화재의 위험이 있거나 특별한 소방대책이 필요한 경우에는 해당 지역에 소방정대를 설치할 수 있다.

4. 119지역대의 설치기준

- 가. 119안전센터가 설치되지 아니한 읍·면 지역으로 관할면적이 30km² 이상이거나 인구 3천명 이상 되는 지역에 설치할 수 있다.
- 나. 농공단지·주택단지·문화관광단지 등 개발 지역으로써 인접 소방서 또는 119안전센터와 10km 이상 떨어진 지역에 설치할 수 있다.
- 다. 도서·산악지역 등 119안전센터에 소속된 소방공무원이 신속하게 출동하기 곤란한 지역에 설치할 수 있다.