

1. 2021회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안
2. 2021회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안
3. 2021회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안
4. 2021회계연도 서울특별시 학교안전공제및사고예방기금 결산 승인안

검 토 보 고 서

I. 제안경위

- 의안번호 제3239호 「2021회계연도 서울특별시교육청 결산 승인안」, 제3238호 「2021회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안」, 제3240호 「2021회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안」, 제3241호 「2021회계연도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안」은 2022년 5월 24일 서울특별시교육감에 의해 제출되어 2022년 5월 27일 우리 위원회로 회부되었음.

II. 2021회계연도 서울특별시교육비특별회계 결산 승인안

1. 주요내용

가. 세입·세출 결산

- 2021회계연도 서울특별시교육비특별회계 세입 결산액은 12조 2,023억 9천 7백만원이고, 세출 결산액은 11조 4,450억 2백만원이며, 세계잉여금은 7,573억 9천 4백만원임.

이 중 「지방재정법」 제50조제1항 및 제2항에 의한 다음연도 명시이월액 724억 4천 9백만원 및 사고이월액 2,236억 7천 6백만원을 공제한 순세계잉여금은 4,582억 8백만원임.

나. 채권현재액

- 2021회계연도말 현재의 채권총액은 2,156억 2천 2백만원으로 2020회계연도말 2,347억 4백만원 보다 190억 8천 3백만원이 감소하였음.

다. 채무결산

- 2021회계연도말 현재의 채무총액은 0원으로 2020회계연도말 3,161억 7천 7백만원이 전액 상환됨.

라. 재무회계 결산

- 2021회계연도말 재무회계상 총자산은 16조 8,376억 2천 5백만원

으로 2020회계연도말 15조 9,054억 3천 5백만원에 비해 9,321억 9천만원이 증가하였으며,

결산내용은 유동자산 2조 733억 8천 9백만원, 투자자산 1,858억 6천 7백만원, 유형자산 14조 5,740억 6천 2백만원, 무형자산 1억 3천만원, 기타비유동자산 41억 7천 7백만원임.

- 2021회계연도말 재무회계상 총부채는 6,138억 3천 7백만원으로 2020회계연도말 1조 114억 2천 2백만원에 비해 3,975억 8천 5백만원이 감소하였으며,

결산내용은 유동부채 1,333억 3천 5백만원, 장기차입부채 4,804억 3천 5백만원, 기타비유동부채 6천 7백만원임.

- 2021회계연도말 재무회계상 순자산은 16조 2,237억 8천 8백만원으로 2020회계연도말 14조 8,940억 1천 3백만원에 비해 1조 3,397억 7천 5백만원이 증가하였으며,

결산내용은 고정순자산 14조 317억 4천 7백만원, 특정순자산 3,973억 3천 1백만원, 일반순자산 1조 7,947억 1천만원임.

- 2021회계연도 재정운영결과는 1조 3,297억 7천 5백만원으로 2020회계연도 4,236억 3천 6백만원에 비하여 9,061억 3천 9백만원 증가하였으며,

결산내용은 수익 12조 905억 4천 1백만원, 비용 10조 7,607억 6천 6백만원임.

2. 검토의견

가. 결산총괄

- 2021회계연도 서울특별시교육비특별회계 예산현액은 예산액 11조 8,152억 9천 3백만원과 전년도 이월액 3,471억 5천 5백만원을 더한 12조 1,624억 4천 8백만원으로, 전년도 예산현액(11조 2,558억 8천만원) 대비 9,065억 6천 8백만원(8.1%) 증가하였음.
- 세입결산액은 예산현액 12조 1,624억 4천 8백만원에 대비 12조 2,023억 9천 7백만원으로 수납률은 100.3%이고, 불납결손액은 전년도(1억 1천 1백만원) 보다 2천 8백만이 증가된 1억 3천 9백만원이며, 미수납액은 전년도(142억 3천 9백만원)보다 2천 3백만원이 증가된 142억 6천 2백만원임.

[표-1] 세입결산 총액

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산현액 ①	징수결정액 ②	수납액 (결산액) ③	불납결손액	미수납액	예산현액 대비수납		징수결정 대비수납	
						증감 (③-①)	수납률 (③/①)	증감 (③-②)	수납률 (③/②)
2021	12,162,448	12,216,797	12,202,397	139	14,262	39,949	100.3	△14,400	99.9
2020	11,255,880	11,295,434	11,281,084	111	14,239	25,204	100.2	△14,350	99.9
2019	11,736,840	11,849,791	11,836,595	230	12,966	99,754	100.8	△13,196	99.9

- 세출결산액은 예산현액 대비 94.1%인 11조 4,450억 2백만원으로 전년도(94.2%) 대비 0.1% 감소하였고, 다음연도 이월액은 예산현액 대비 2.4%(전년도 3.0%)인 2,961억 2천 5백만원이며, 집행잔액은 예산현액 대비 3.4%(전년도 2.6%)인 4,182억 5천 9백만원임.

[표-2] 세출결산 총액

(단위 : 백만원, %)

회계연도	예산액	전년도 이월액	예산현액 ①	결산액 ② (2/①)	다음연도 이월액 ③ (3/①)	보조금 반납액 ④	집행잔액 ¹⁾ ⑤=①-②- ③-④ (5/①)
2021	11,815,293	347,155	12,162,448	11,445,002 (94.1%)	296,125 (2.4%)	3,061	418,259 (3.4%)
2020	10,768,439	487,441	11,255,880	10,607,620 (94.2%)	347,155 (3.0%)	12,478	288,627 (2.6%)
2019	11,194,696	542,145	11,736,841	10,968,011 (93.4%)	487,441 (4.2%)	1,303	280,085 (2.4%)

- 한편 세입·세출 차감액인 세계잉여금은 7,573억 9천 4백만원으로 여기서 다음연도 이월액 2,961억 2천 5백만원(예산현액 대비 2.4%) 및 보조금 반납액 30억 6천 1백만(예산현액 대비 0.03%)을 차감한 순세계잉여금은 4,582억 9백만원(예산현액 대비 3.8%)으로 전년도 순세계잉여금 3,138억 3천 1백만원보다 1,443억 7천 8백만원(46.0%) 증가함.

[표-3] 세입·세출 결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021	2020	증감
최종예산(A)	11,815,293	10,768,439	1,046,854
전년도이월액(B)	347,155	487,441	△140,286
예산현액(C=A+B)	12,162,448	11,255,880	906,568
세입결산액(D)	12,202,397	11,281,084	921,313
세출결산액(E)	11,445,002	10,607,620	837,382

1) 교육부의 '2021회계연도 시도교육청 결산작성 통합기준'에 의해 2021회계연도부터 집행잔액에서 보조금반납액을 제외함. 이에 2020년, 2019년의 집행잔액은 2020년 결산서 기준 집행잔액(301,105백만원), 2019년 결산서 기준 집행잔액(281,388백만원)에서 해당연도 보조금 반납액을 제외한 금액임.

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021	2020	증감
세계잉여금(F=D-E)	757,394	673,464	83,931
명시이월비	72,449	64,224	8,225
사고이월비	223,676	282,931	△59,255
계 속 비	0	0	0
보조금반납예정액	3,061	12,478	△9,417
지방채상환	0	0	0
순세계잉여금(G) ²⁾	458,209	313,831	144,378
순세계잉여금률(G/C)	3.8	2.8	1

나. 세입결산

- 예산현액 대비 수납액 비율은 100.3%로 전년도(100.2%)보다 0.1% 증가하였으며, 징수결정액 12조 2,167억 9천 7백만원 대비 수납액 비율은 99.9%로 전년도와 동일한 수준임.

1) 세입재원별 결산

- 세입재원별로 결산액을 살펴보면 총 결산액 12조 2,023억 9천 7백만원(100.0%) 중 이전수입이 11조 3,205억 9천 5백만원(92.8%), 자체수입이 2,083억 3천 8백만원(1.7%), 기타수입이 6,734억 6천 4백만원(5.5%)로 구성됨.

- 2021회계연도 세입결산액은 전년도 보다 9,213억 1천 3백만원 증가하였는바, 이중 이전수입은 1조 1,328억 1천 5백만원(11.1%) 증

2) 교육부의 '2021회계연도 시도교육청 결산작성 통합기준'에 의해 2021회계연도부터 순세계잉여금에서 보조금반납액을 제외함. 이에 2020년 순세계잉여금은 2020년 결산서 기준 순세계잉여금(326,309백만원)에서 해당연도 보조금반납액(12,478백만원)을 제외한 금액임.

가한 반면, 자체수입은 163억 8천 2백만원(7.3%) 감소하였고, 기타 수입(이월금 등)은 1,951억 2천만원(22.5%) 감소하였음.

[표-4] 세입 결산 증감 내역

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021			2020			전년 대비 증감	
	예산현액 ①	수납액 ②	수납률 (③=②/ ①)	예산현액 (A)	수납액 (B)	수납률 (C=B/A)	수납액 (가=②-B)	비율 (나=가/B)
합 계	12,162,448	12,202,397	100.3	11,255,880	11,281,084	100.2	921,313	8.2
이 전 수 입	11,366,886	11,320,595	99.6	10,209,585	10,187,780	99.8	1,132,815	11.1
자 체 수 입	122,098	208,338	170.6	177,711	224,720	126.5	△16,382	△7.3
지방교육채	-	-	-	-	-	-	-	-
기타 (이월금 등)	673,464	673,464	100.0	868,584	868,584	100.0	△195,120	△22.5

○ 이전수입 중 ‘중앙정부이전수입’의 결산액은 전년도(5조 9,924억 원)보다 8,043억 2천 2백만원 증가한 6조 7,967억 2천 2백만원으로 전체 이전수입의 60.0%(전년도 58.8%)를 차지함.

- 이 중 지방교육재정교부금인 보통교부금 및 특별교부금은 코로나19 장기화에 따라 국세수입의 감소가 예상되어 본예산에서는 전년 대비 감액 편성되었으나 정부의 예측과 달리 2021년 상반기에 추가 세수가 증대되어 추경예산을 통해 보통교부금 및 특별교부금이 증액 편성되었음.

또한 증액교부금도 고교무상교육을 위해 본예산에 새롭게 1,767억 1천만원이 편성되었는바, 지방재정교부금의 세입 결산액(6조 1,725억 9천 4백만원)은 전년도(5조 2,169억 7천 1백만원)보다 9,556억 2천 3백만원 증가됨.

- 또한 중앙정부이전수입 중 국고보조금은 고교무상교육지원비가 증액 교부금으로 지원되면서 전년도(1,918억 4천 6백만원)보다 1,317억 9천 6백만원이 감소된 600억 5천만원이고, 유아교육지원특별회계전입금도 저출산 현상에 따른 원아수 감소로 인해 전년도(5,835억 8천 3백만원)보다 195억 5백만원 감소된 5,640억 7천 8백만원임.
- 한편 이전수입 중 ‘지방자치단체이전수입’의 세입 결산액은 전년도(4조 1,586억 4천 6백만원)보다 3,455억 2천 5백만원 증가한 4조 5,041억 7천 1백만원으로 전체 이전수입의 39.8%(전년도 40.8%)를 차지함.
- 이 중 지방자치단체로부터의 법정이전수입은 무상교육경비전입금, 국고보조사업의 지방사업 전환에 따른 교부금 보전분 중 시·도교육청안분액이 반영되어 전년도(3조 8,406억 2천 4백만원)보다 2,969억 9천 9백만원 증가된 4조 1,376억 2천 3백만원이며, 비법정이전수입도 무상급식지원, 입학준비금지원 등의 증가로 전년도(3,180억 2천 2백만원)보다 485억 2천 6백만원 증가된 3,665억 4천 8백만원임.
- 이와 같이 2021회계연도의 세입 결산액 중 이전수입 규모의 증가는 지방교육재정교부금 중 보통교부금 및 특별교부금이 2차례의 추경예산을 통해 당초 확정교부액 보다 각각 1,748억 7천 3백만원³⁾, 7,393억 8천 8백만원⁴⁾이 증가된 것이 주요 원인임.
- 근본적으로 추경예산은 이미 편성된 기정예산의 오류를 수정하기 위해 경정하는 예산이라는 점에서 이와 같은 추경예산의 대규모 증액 편성은 자칫 불요불급한 사업시행으로 인해 과도한 집행잔액 발생의 원인이 될 수 있는바, 실제 2021회계연도의 집행잔액(4,182억 5천

3) 서울시교육청 ‘2021년도 제1회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산 세입예산서’.

4) 서울시교육청 ‘2021년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산 세입예산서’.

9백만원)은 학교시설증개축 등의 시설사업 등에서 많이 발생하여 전년도 집행잔액(2,886억 2천 7백만원)대비 44.9%(1,296억 3천 2백만원) 증가한 상황임.

- 따라서 서울시교육청은 추경 예산 편성 시 사업에 대한 정확한 추계를 통해 과도한 예산 반영에 의한 세출재원의 낭비가 발생하지 않도록 각별히 주의하여야 할 것임.

[표-5] 이전수입 전년대비 증감현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021			2020			전년 대비 증감		
	예산현액 (A)	수납액 (B)	수납률 (C=B/A)	예산현액 (가)	수납액 (나)	수납률 (다=나/가)	수납액 (B-나)	수납률 (C-다)	
합 계	11,366,886	11,320,595	100.0	10,209,585	10,187,780	99.8	1,132,815	0.2	
중앙 정부	지방교육재정교부금	6,186,406	6,172,594	100.0	5,221,406	5,216,971	99.9	955,623	0.1
	국고보조금	60,850	60,050	100.0	198,165	191,846	96.8	△131,796	3.2
	특별회계전입금	575,078	564,078	100.0	594,703	583,583	98.1	△19,505	1.9
	계	6,822,334	6,796,722	99.6%	6,014,274	5,992,400	99.6	804,322	0.0
지방 자치 단체	법정 이전수입	4,156,494	4,137,623	100.0	3,844,040	3,840,624	99.9	296,999	0.1
	비법정이전수입	368,235	366,548	100.0	319,425	318,022	99.6	48,526	0.4
	계	4,524,729	4,504,171	99.5	4,163,465	4,158,646	99.9	345,525	△0.3
기타	민간이전수입	15,134	15,346	100.0	27,575	32,844	119.1	△17,498	△19.1
	자치단체간이전수입	4,689	4,356	100.0	4,271	3,890	91.1	466	8.9
	계	19,823	19,702	99.4	31,846	36,734	115.3	△17,032	△16.0

[표-6] 세입 자원별 결산 내역

(단위 : 백만원, %)

과목	예산현액 ①	징수결정액 ②	수납액(결산액)		예산현액 대비	
			결산액 ③	구성비율	증감 ③-①	수납률 ③/①
합 계	12,162,448	12,216,797	12,202,397	100.00	39,949	100.33

(단위 : 백만원, %)

과목		예산현액 ①	징수결정액 ②	수납액(결산액)		예산현액 대비		
				결산액 ③	구성비율	증감 ③-①	수납률 ③/①	
중앙정부이전수입	지방교육재정보조금	보통교부금	5,787,747	5,788,157	5,788,157	47.43	410	100.01
		특별교부금	221,949	207,727	207,727	1.70	△14,222	93.59
		증액교부금	176,710	176,710	176,710	1.45	0	100.00
		소계	6,186,406	6,172,594	6,172,594	50.59	△13,812	99.78
	국고보조금	60,850	60,050	60,050	0.49	△800	98.69	
	특별회계전입금	575,078	564,078	564,078	4.62	△11,000	98.09	
	계	6,822,334	6,796,722	6,796,722	55.70	△25,612	99.62	
자치단체이전수입	법정	지방교육세	1,968,541	1,968,541	1,968,541	16.13	0	100.00
		담배소비세	279,450	261,753	261,753	2.15	△17,697	93.67
		시도세	1,772,211	1,772,211	1,772,211	14.52	0	100.00
		학교용지 일반회계부담금	7,386	7,386	7,386	0.06	0	100.00
		지방교육재정 교부금보전금	104,168	102,994	102,994	0.84	△1,174	98.87
		교육급여보조금	8,171	8,171	8,171	0.07	0	100.00
		무상교육경비전입금	16,567	16,567	16,567	0.14	0	100.00
		소계	4,156,494	4,137,623	4,137,623	33.91	△18,871	99.55
	비법정	광역자치단체	236,119	234,695	234,695	1.92	△1,424	99.40
		기초자치단체	132,116	131,853	131,853	1.08	△263	99.80
		소계	368,235	366,548	366,548	3.00	△1,687	99.54
	계	4,524,729	4,504,171	4,504,171	36.91	△20,558	99.55	
	기타이전수입	민간	기부금	2,770	2,770	2,770	0.02	0
기타지원금			12,364	12,576	12,576	0.10	212	101.71
소계			15,134	15,346	15,346	0.13	212	101.40
자치단체간		전입금	4,689	4,356	4,356	0.04	△333	92.90
계		19,823	19,702	19,702	0.16	△121	99.39	

(단위 : 백만원, %)

과목		예산현액 ①	징수결정액 ②	수납액(결산액)		예산현액 대비		
				결산액 ③	구성비율	증감 ③-①	수납률 ③/①	
자체수입	고수학습활동수입	기본적 교육수입	348	216	155	0.00	△193	44.54
		선택적 교육 수입	927	610	610	0.00	△317	65.80
	행정활동수입	사용료및수수료	4,736	3,192	3,172	0.03	△1,564	66.98
		특별부과금 및분담금	0	0	0	0.00	0	0.00
	자산수입	자산임대	457	585	553	0.00	96	121.01
		자산매각대	6,345	2,426	2,276	0.02	△4,069	35.87
	이 자 수 입		7,693	6,265	6,265	0.05	△1,428	81.44
	적립금수입		0	0	0	0.00	0	0.00
	금융자산회수	융자금원금	18,841	18,841	18,841	0.15	0	100.00
		보증금	350	356	356	0.00	6	101.71
	기타수입	제재금	767	1,096	577	0.00	△190	75.23
		기타	81,064	175,284	175,192	1.44	94,128	216.12
		과년도	570	13,867	341	0.00	△229	59.82
	계		122,098	222,738	208,338	1.71	86,240	170.63
차입		0	0	0	0.00	0	0.00	
기타	전년도이월금	순세계잉여금	326,309	326,309	326,309	2.67	0	100.00
		보조금사용잔액	0	0	0	0.00	0	0.00
		이월금	347,155	347,155	347,155	2.84	0	100.00
	계		673,464	673,464	673,464	5.52	0	100.00

2) 불납결손액

- 2021회계연도의 불납결손액은 1억 3천 9백만원으로 전년도 불납결손액 1억 1천 1백만원보다 2천 8백만원(25.2%) 증가하였으며, 불납결손률은 0.1%로 동일함.
- 이를 과목별로 살펴보면 ‘지난년도 수업료’는 4천 6백만원으로 전년도 불납결손액(1억 1천 1백만원) 전체 보다 6천 5백만원 감소하였으나 ‘과년도 수입’의 불납결손액 9천 3백만원이 새롭게 발생함.
 - ‘과년도 수입’의 불납결손액은 코로나19 장기화로 인한 학원과태료 미수납액 및 가산금 등의 시효완성 및 거소불명 등에 따른 것이며 그 외 공유재산(토지)의 체납세입금의 시효완성도 불납결손의 원인인바, 서울시교육청은 체납자 실태조사 및 재산조사, 결손처분에 대한 사후관리 등을 통해 장기적으로 자체수입에 손실이 발생하지 않도록 만전을 기하여야 할 것임.

[표-7] 과목별 불납결손액

(단위 : 백만원, %)

과목			2021			2020			증 감 (B-D)
			징수 결정액 (A)	불납결손액		징수 결정액 (C)	불납결손액		
				금액(B)	비율 (B/A)		금액 (D)	비율 (D/C)	
자체수입 합계			222,738	139	0.1	114,612	111	0.1	28
교수-학습 활동수입	기본적 교육수입	지난년도 수업료	81	46	56.8	337	111	32.9	△65
기타수입	과년도수입		13,867	93	0.7	12,341	-	-	93

[표-8] 불납결손 내역 및 사유

(단위 : 천원, %)

과목	불납결손액		사 유 별				비고 (결손내역)
	금액	비율	무재산	거소불명	시효완성	기타	
합 계	139,075	100.0	2,750	6,000	83,049	47,276	
지난년도 수업료	45,611	32.8	0	0	41,465	4,146	-고등학교 지난년도 수업료: 45,611천원
과년도수입	93,462	67.2	2,750	6,000	41,584	43,131	- 학원과태료: 66,925천원 - 공유재산 과태료: 25,174천원 - 소송비용액: 1,365천원

3) 미수납액

- 2021회계연도 미수납액은 142억 6천 2백만원으로 전년도 142억 3천 9백만원보다 2천 3백만원(0.2%) 증가하였음.
- 미수납액의 사유별 원인을 살펴보면, ‘기타’ 가 46억 8천 8백만원 (32.9%)으로 가장 많고, 그 다음 ‘채무자 채력부족’ 이 39억 5천 9백만원(27.8%), ‘재산압류중’ 이 27억 7천 5백만원(19.5%), ‘납부자 태만’ 이 25억 3천 7백만원(17.8%), ‘채무자 거소불명’ 이 3억 3백만원(2.1%) 등의 순으로 나타남.
 - 이중 ‘기타’ 는 토지매각 대금, 공유재산 변상금, 과년도수입 등에서 주로 발생하였으며 전년도 대비 5억 5천 6백만원(4.0%) 감소한 것임.
 - 한편 ‘납부자 태만’ 으로 인한 미수납액은 전년도 대비 2억 6천 5백만원(1.8%) 증가, ‘채무자 거소불명’ 으로 인한 미수납액은 전년도 대비 1억 8천 4백만원(1.3%) 증가하였는바,

서울시교육청은 채무자 재산조회 및 압류 등 징수율 제고를 위한 대책을 마련하고 채무자 실제 재력 및 거소 현황 등을 면밀히 파악하여 미수납액이 최소화될 수 있도록 실질적인 방안을 마련해야 할 것임.

[표-9] 미수납액 사유별 현황

(단위 : 백만원, %)

회계연도	미수납액	사유별											
		채무자 징수유예		채무자 거소불명		채무자 재력부족		납부자 태만		재산압류중		기타	
		금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율
2021	14,262	0	0.0	303	2.1	3,959	27.8	2,537	17.8	2,775	19.5	4,688	32.9
2020	14,239	2	0.0	119	0.8	4,009	28.2	2,272	16.0	2,953	20.7	5,244	36.8
증감	23	△2	0.0	184	1.3	△50	△0.4	265	1.8	△178	△.3	△556	△4.0

[표-10] 미수납액 내역

(단위 : 백만원, %)

구분	징수결정액(A)	수납액(B)	불납결손액(C)	미수납액(D=A-B-C)			미수납 내역
				금액	미수납율	구성비율	
합계	222,738	208,338	139	14,261	6.4	100.0	
교수-학습 활동수입	81	20	46	15	18.5	0.1	-고등학교 수업료: 15,371천원 -유치원 수업료: 71천원
행정활동 수입	2,798	2,778	0	20	0.7	0.1	-토지 사용료: 20,338천원 -시설사용료: 182천원
자산수입	임대료 수입	585	553	0	32	0.2	-토지 임대료: 32,026천원
	토지 매각	2,332	2,182	0	150	1.1	-공유재산 매각대금: 149,525천원
기타 수입	제재 금수입	556	189	0	367	2.6	-공유재산 변상금: 367,240천원
	위약 금	189	166	0	23	0.2	-계약 불이행 등으로 인한 보증금 및 공사 지연배상 금: 23,314천원

(단위 : 백만원, %)

구분	징수결정액 (A)	수납액 (B)	불납결손액 (C)	미수납액 (D=A-B-C)			미수납 내역
				금액	미수납율	구성비율	
연체료	138	75	0	63	45.7	0.4	-(공유재산)과태료 증가산금: 2,520천원 -공유재산 연체료: 60,563천원
과태료	213	147	0	66	31.0	0.5	-학원과태료 증가산금: 65,365천원
기타수입	175,284	175,192	0	92	0.1	0.6	-소송비용:33,559천원 -감사지적회수금:10,114천원 -집행잔액반납금등:47,972천원
과년도수입	13,867	341	93	13,433	96.9	94.2	-토지매각대금:2,342,819천원 -(공유재산등)변상금: 6,938,334천원 -(공유재산등)위약금: 2,350,703천원 -부당이득:534,217천원 -재정결합:758,320천원 -소송비용 등:508,689천원

다. 세출결산

- 2021회계연도 최종예산액은 11조 8,152억 9천 3백만원이고, 전년도 이월액 3,471억 5천 5백만원을 합한 예산현액은 12조 1,624억 4천 8백만원이며, 세출결산액은 11조 4,450억 2백만원으로 예산현액 대비 94.1%가 집행되었는바, 이는 전년도 집행률(94.2%) 보다 0.1% 감소된 것임.

[표-11] 세출결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 ①	지출액		다음연도 이월액		보조금 반납액 ④	집행잔액	
		금액②	비율 (②/①)	금액③	비율 (③/①)		금액 ⑤=①-②-③- ④	비율 (⑤/①)
2021	12,162,448	11,445,002	94.1	296,125	2.4	3,061	418,259	3.4
2020	11,255,880	10,607,620	94.2	347,155	3.1	12,478	288,627	2.6
증감	906,568	837,382	△0.1	△51,030	△0.7	△9,417	129,632	0.9

○ 정책사업별 결산액을 살펴보면 ‘유아및초중등교육’ 사업이 전체의 93.6%(10조 7,088억 7천 5백만원)를 차지하고 있고 이 중 ‘인적자원운용’ 4조 9,447억 8천 5백만원(43.2%), ‘학교재정지원관리’ 2조 1,020억 1천 4백만원(18.4%), ‘교육복지지원’ 1조 4,726억 7천 2백만원(12.9%)의 순으로 구성되었음.

[표-12] 정책사업별 결산 내역

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액(A)	지출액(B)		다음연도이월액(C)		보조금반납예정액(D)		집행잔액(E=A-B-C-D)		
		비율(B/A)	구성비	비율(C/A)	비율(D/A)	비율(E/A)				
합계	12,162,448	11,445,002	94.1	1000	296,125	2.4	3,061	0.0	418,259	3.4
유아 및 초.중등교육	11,384,187	10,708,875	94.1	93.6	279,838	2.5	3,060	0.0	392,414	3.4
인적자원운용	5,074,923	4,944,785	97.4	43.2	248	0.0	0	0.0	129,890	2.6
교수-학습활동지원	766,489	741,195	96.7	6.5	2,774	0.4	1,076	0.1	21,444	2.8
교육복지지원	1,557,089	1,472,672	94.6	12.9	3,726	0.2	1,521	0.1	79,170	5.1
보건/급식/체육활동	222,816	193,567	86.9	1.7	22,580	10.1	228	0.1	6,441	2.9
학교재정지원관리	2,174,388	2,102,014	96.7	18.4	0	0.0	0	0.0	72,374	3.3
학교교육여건개선시설	1,588,482	1,254,642	79.0	11.0	250,510	15.8	235	0.0	83,095	5.2
평생.직업교육	32,462	31,386	96.7	0.3	157	0.5	1	0.0	918	2.8
평생교육	31,603	30,528	96.6	0.3	157	0.5	1	0.0	917	2.9
직업교육	859	858	99.8	0.0	0	0.0	0	0.0	1	0.1
교육일반	645,901	612,557	94.8	5.4	16,130	2.5	0	0.0	17,214	2.7
교육행정일반	145,570	128,143	88.0	1.1	3,689	2.5	0	0.0	13,738	9.4
기관운영관리	74,791	59,260	79.2	0.5	12,441	16.6	0	0.0	3,090	4.1
지방채상환및리스크	425,540	425,154	99.9	3.7	0	0.0	0	0.0	386	0.1
예비비	99,898	92,184	92.3	0.8	0	0.0	0	0.0	7,714	7.7
예비비 및 기타	99,898	92,184	92.3	0.8	0	0.0	0	0.0	7,714	7.7

○ 정책사업별 결산액의 추이를 전년도와 비교하였을 경우, ‘교육복지 지원’이 3.8%(2,993억 8천 2백만원)로 가장 크게 감소하였는바, 이는 추경예산에서 무상급식, 입학준비금 지원 등을 위해 ‘교육복지 지원’ 사업 예산이 증액되었음에도 불구하고 학령인구 감소 등에 따라 교과서지원, 방과후학교운영, 누리과정지원 등의 교육복지지원 사업비가 감액되었기 때문임.

○ 한편 ‘학교재정지원관리’는 전년 대비 3.1%(1,714억 8천 8백만원) 감소된 2조 1,020억 1천 4백만원으로, 주된 요인은 학생수·학급수의 감소로 인해 학교기본운영비가 감액되고 2021년부터 교육공무직의 통합인건비 편성에 따라 교육공무직원 인건비를 인적자원운용 사업으로 편성되었기 때문임.

○ 반면 ‘학교교육여건개선시설’ 사업은 전년도 대비 3.1%(4,169억 3천 8백만원) 증액된 1조 2,546억 4천 2백만원으로 가장 크게 증가하였는바,

당초 본예산 편성시에는 전년도 본예산 대비 42.6%(3,370억 5천 1백만원) 감액되어 편성되었으나 그린스마트미래학교 관련 사업과 노후 냉난방기 개선 및 석면 해소 등 시설환경개선을 위한 교육시설환경개선 기금 등이 2차례의 추경예산을 통해 크게 증가하였기 때문임.

- 다만, 1차 추경예산에서 증액된 그린스마트스쿨 등의 시설사업 등은 타당성 조사 및 각종 투자심사 등 사전절차가 장기간 소요되며 코로나19로 인해 회계연도 내 학교 공사의 집행이 어려울 것이 예상되었음.

- 따라서 서울시교육청은 재원의 안정적 확보를 위해 관련 예산을 ‘교육시설환경개선기금’으로 진출해야 했으나 세출항목을 기금전출금

(820-01)으로 편성하지 않은 문제가 있음.

이에 1차 추경예산에서 증액된 ‘그린스마트스쿨’ 사업은 7.5%가 이월, 석면제거 사업은 13.7%가 이월되었고 내진보강 등의 안전관리 사업은 19.6%나 불용되었는바, 서울시교육청은 학교시설교육환경개선 사업 등의 예산편성 시 세출항목에 대한 보다 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

- 한편 ‘지방채 상환 및 리스료’ 사업은 전년 대비 2.7%(3,166억 6천만원) 증액되었는바, 이는 ‘교육환경개선’ 등의 지방교육채를 추경예산을 통해 조기 상환했기 때문임.

[표-13] 주요 정책사업별 결산액 증감 내역

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021		2020		증 감	
	결산액	구성비	결산액	구성비	금액	구성비
세출 결산액	11,445,002	100.0	10,607,620	100.0	837,382	0.00
유아 및 초·중등교육	10,708,875	93.6	10,323,785	97.3	385,090	△3.8
인적자원운용	4,944,785	43.2	4,597,230	43.3	347,555	△0.1
교수-학습활동지원	741,195	6.5	661,455	6.2	79,740	0.2
교육복지지원	1,472,672	12.9	1,772,054	16.7	-299,382	△3.8
보건/급식/체육활동	193,567	1.7	181,840	1.7	11,727	0.0
학교재정지원관리	2,102,014	18.4	2,273,502	21.4	-171,488	△3.1
학교교육여건개선시설	1,254,642	11.0	837,704	7.9	416,938	3.1
평생·직업교육	31,386	0.3	29,678	0.3	1,708	0.0
평생교육	30,529	0.3	29,023	0.3	1,506	0.0
직업교육	857	0.0	655	0.0	202	0.0
교육일반	612,557	5.4	254,157	2.4	358,400	3.0
교육행정일반	128,143	1.1	103,705	1.0	24,438	0.1
기관운영관리	59,260	0.5	41,891	0.4	17,369	0.1
지방채상환및리스료	425,154	3.7	108,494	1.0	316,660	2.7
예비비	92,184	0.8	67	0.0	92,117	0.8
예비비 및 기타	92,184	0.8	67	0.0	92,117	0.8

○ 세출 성질별 결산내역은 인건비가 3조 6,877억 1천 9백만원, 물건비 3,396억 6천 2백만원, 이전지출 1조 2,484억 7천 3백만원, 자산취득 5,687억 9천 2백만원, 상환지출 3,985억 3천만원, 전출금 등 4조 7,742억 4천 4백만원, 예비비 및 기타 921억 8천 4백만원, 그리고 내부거래 3,353억 9천 8백만원임.

[표-14] 세출 성질별 결산 내역

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	결산액			구성비	
		2021	2020	증감	2021	2020
인 건 비	3,719,622	3,687,719	3,714,398	△26,679	32.2%	35.0%
물 건 비	374,188	339,662	516,801	△177,139	3.0%	4.9%
이전지출	1,355,331	1,248,473	1,130,177	118,296	10.9%	10.7%
자산취득	891,314	568,792	659,899	△91,107	5.0%	6.2%
상환지출	398,700	398,530	81,916	316,614	3.5%	0.8%
전출금 등	4,983,872	4,774,244	4,450,080	324,164	41.7%	42.0%
예비비 및 기타	99,898	92,184	40,097	52,087	0.8%	0.4%
내부거래	339,523	335,398	14,252	321,146	2.9%	0.1%
합 계	12,162,448	11,445,002	10,607,620	837,382	100.0%	100.0%

1) 불용액(집행잔액)

○ 2021회계연도에 발생한 불용액은 예산현액 12조 1,624억 4천 8백만원의 3.4%인 4,182억 5천 9백만원으로, 이는 전년도 불용액 2,886억 2천 7백만원(2.6%)보다 1,296억 3천 2백만원(44.9%) 증가한 것으로 최근 3년간 불용액이 지속적으로 증가하는 추세임.

[표-15] 최근 3년간 불용률 현황

(단위 : 백만원, %)

회계연도	2021	2020	2019
예산현액	12,162,448	11,255,880	11,736,841
집행잔액	418,259	288,627	280,085
집행잔액율	3.4	2.6	2.4

- 정책사업별로 불용률을 살펴보면, 의정활동지원, 감사관리 등의 사업을 추진하는 ‘교육행정일반’ 에서 불용률이 9.4%로 가장 높고, 그 다음 학교시설증개축 등의 시설사업을 추진하는 ‘학교교육여건개선시설’ 의 불용률이 5.2%, 저소득층자녀방과후자유수강권지원, 토·공휴일중식지원 사업 등을 추진하는 ‘교육복지지원’ 사업의 불용률이 5.1%로 높게 나타남.

[표-16] 정책사업별 불용률 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	집행잔액 (B)	
		비율(B/A)	
합 계	12,162,448	418,259	3.4
유아 및 초·중등교육	11,384,187	392,414	3.4
인적자원운용	5,074,923	129,890	2.6
교수-학습활동지원	766,489	21,444	2.8
교육복지지원	1,557,089	79,170	5.1
보건/급식/체육활동	222,816	6,441	2.9
학교재정지원관리	2,174,388	72,374	3.3
학교교육여건개선시설	1,588,482	83,095	5.2
평생·직업교육	32,462	918	2.8
평생교육	31,603	917	2.9
직업교육	859	1	0.1
교육일반	645,901	17,214	2.7
교육행정일반	145,570	13,738	9.4

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 (A)	집행잔액 (B)	
			비율(B/A)
기관운영관리	74,791	3,090	4.1
지방채상환및리스료	425,540	386	0.1
예비비	99,898	7,714	7.7
예비비 및 기타	99,898	7,714	7.7

- 한편 불용액 발생의 원인별 내역을 살펴보면, ‘지출잔액’ 으로 인한 불용은 2,861억 2천 4백만원(69.6%)으로 불용 사유 중 가장 높은 비율을 나타내고 있으며, 이는 평년 대비 명예퇴직인원이 감소하여 교원의 퇴직수당, 연금 등의 교원인건비(1,041억 7천 3백만원)에서 집행잔액이 발생한 것이 주요 원인임. 그 외 학교시설교육환경개선의 건설비, 운영비 등의 항목에서 집행잔액이 발생한 것도 주요한 요인임.
- 그 다음으로 ‘계획변경 및 집행사유 미발생’ 으로 인한 불용은 606억 3천만원(14.5%)이며, 이는 학교시설교육환경개선 및 학교시설증축사업(264억 6백만원)에서 사전기획 및 설계공모 등 사전절차 과정으로 인해 사업계획이 변경되면서 공사 기간이 연장된 것이 주요 원인임.
- ‘보조금대응투자 정산잔액’ 으로 인한 불용은 512억 2천만원(12.2%)으로 이는 코로나19에 따른 원격수업 진행으로 학교급식을 시행하지 않게 되면서 학부모 부담지원금 등에서 집행잔액이 발생하게 된 것임.
- ‘낙찰차액’ 은 학교시설교육환경개선사업의 내진공사, 방수공사, 전기시설공사 등에서 발생한 것이며 그 외 급식환경시설 등에서도 낙찰차액이 발생함.

[표-17] 불용액 발생원인별 내역

(단위 : 백만원, %)

불용액 발생원인별 내역						
	보조금 대응투자 정산잔액	계획변경 등 집행사유 미발생	낙찰차액	지출잔액	예비비	소계
불용액	51,220	60,630	14,722	286,124	5,563	418,259
구성비	12.2	14.5	2.3	69.6	1.3	100.0

○ 한편, 서울시교육청은 장기화되는 코로나19 상황에 대처하고 내국세 초과세수에 따른 지방교육재정교부금 증가분 등을 반영하기 위해 2차 례의 추경예산을 편성하면서 각종 사업의 확대 및 축소 등의 조치를 취한바 있음.

- 그러나 교육공무직원인건비를 포함한 31개 사업들은 추경예산을 통해 예산을 증액했음에도 불구하고 불용액이 추경예산 편성액을 초과하고 있으며, 특히 교직원단체관리 사업은 코로나19로 인해 교직원 단체 등과의 대면 사업 시행이 어려움에도 불구하고 추경예산을 통해 예산을 증액하고 50% 이상을 불용하였는바,

서울시교육청은 예산 운용의 효율성 측면에서 증액 사업의 불용이 최소화될 수 있도록 사업 규모의 적정성, 사업 시기의 적절성 등을 보다 면밀히 검토할 필요가 있을 것으로 사료됨.

[표-18] 추경 증액사업 중 불용액 과다(10%) 사업

(단위 : 백만원, %)

소관부서	세부사업	추경 예산액	예산 현액	지출 금액	집행률	이월액	불용액	불용률
총무과	교육공무직원 인건비	38	2,519	2,254	89.5%	0	265	10.5
총무과	본청운영	59	614	517	84.1%	0	98	15.9

(단위 : 백만원, %)

소관부서	세부사업	추경 예산액	예산 현액	지출 금액	집행률	이월액	불용액	불용률
정책·안전 기획관	학생생활지도 지원	30	296	206	69.7%	53,900	36	12.1
예산담당관	교원인건비	30,648	695,006	614,999	88.5%	0	80,008	11.5
예산담당관	예비비	1,220	5,563	0	0.0%	0	5,563	100
참여협력담당관	기타교육비지원	702	12,825	0	0.0%	0	12,825	100
노사협력담당관	교직원단체관리	110	328	143	43.4%	0	186	56.6
노사협력담당관	교직원단체관리	4	100	48	47.9%	0	52	52.1
초등교육과	방과후학교운영	1,992	33,180	26,115	78.7%	0	7,065	21.3
민주시민생활 교육과	특수교육교수 학습지원	70	1,131	957	84.6%	53,920	120	10.6
민주시민생활 교육과	학생생활지도 지원	40	219	111	50.8%	0	108	49.2
교육시설안전과	시설사업관리	100	295	95	32.3%	26,300	173	58.8
교육시설안전과	시설사업관리	192	1,157	884	76.4%	24,797	248	21.5
과학전시관	교육공무직원 인건비	1,270	69	61	88.1%	0	8	11.9
과학전시관	교육공무직원 인건비	11	547	478	87.4%	0	69	12.6
과학전시관	직속기관운영	10	956	830	86.9%	22,671	102	10.7
학생교육원	교육공무직원 인건비	36	3,758	3,357	89.3%	0	401	10.7
학생교육원	교육공무직원 인건비	2	1,457	1,309	89.8%	0	148	10.2
학생교육원	직속기관운영	129	2,235	1,988	89.0%	21,920	225	10.1
학생교육원	학생수련활동 지원	1	1,390	1,078	77.5%	0	312	22.5
시설관리본부	직속기관운영	8	475	417	87.8%	0	58	12.2
시설관리본부	학교시설교육 환경개선	240	4,031	3,294	81.7%	206,497	531	13.2
서부교육지원청	학교시설교육 환경개선	20	135	103	76.7%	0	31	23.3
서부교육지원청	학교시설교육 환경개선	945	3,752	1,875	50.0%	279,145	1,598	42.6

(단위 : 백만원, %)

소관부서	세부사업	추경 예산액	예산 현액	지출 금액	집행률	이월액	불용액	불용률
서부교육지원청	학교시설교육 환경개선	150	4,515	3,614	80.0%	306,095	596	13.2
서부교육지원청	학교시설증개축	700	15,323	9,924	64.8%	3,520,286	1,879	12.3
북부교육지원청	학교시설교육 환경개선	138	1,989	987	49.6%	721,679	281	14.1
중부교육지원청	학교시설증개축	542	1,266	671	53.0%	0	595	47
강서양천교육 지원청	학교시설교육 환경개선	305	1,006	406	40.4%	268,492	331	32.9
강남서초교육 지원청	시설사업관리	9	88	73	83.7%	0	14	16.3
강남서초교육 지원청	학교시설교육 환경개선	296	2,608	2,079	79.7%	196,478	333	12.8

2) 이월액

- 2021회계연도 다음연도 이월액은 예산현액(12조 1,624억 4천 8백 만원) 대비 2.4%에 해당하는 2,961억 2천 5백만원으로 전년도 이월액(3,471억 5천 5백만원) 대비 14.7%(510억 3천)가 감소되었 음.

[표-19] 이월액 현황

(단위 : 백만원, 건수, %)

연도	예산 현액	다음연도 이월액					이월률(%)
		계	명시이월비		사고이월비		
			건수	금액	건수	금액	
2021	12,162,448	296,125	137	72,449	844	223,676	2.4
2020	11,255,880	347,155	129	64,224	1,021	282,931	3.1
증감	906,568	△51,030	8	8,225	△177	△59,255	△0.65

가) 명시이월

- 명시이월이란 「지방재정법」 제50조제1항5)에 따라 세출예산 중 경비

5) 「지방재정법」제50조(세출예산의 이월)

의 성질상 해당 회계연도 내에 지출을 집행하지 못할 것이 예측되는 경우, 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고 미리 지방의회의 승인을 얻어 다음연도에 이월하여 사용하는 것임.

- 2021회계연도 명시이월액은 예산현액(12조 1,624억 4천 8백만원) 대비 0.5%에 해당하는 724억 4천 9백만원으로 전년도 명시이월액(642억 2천 4백만원) 대비 12.8%(82억 2천 5백만원) 증가한 것임.

[표-20] 명시이월 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

회계연도	예산현액 (A)	건수	명시이월액(B)		전년대비 증감액	
			금액	비율 (B/A)	금액	증감률
2021	12,162,448	137	72,449	0.5	8,225	12.8
2020	11,255,880	129	64,224	0.6	△121,311	△65.4
2019	11,736,841	308	185,535	1.6	1,937	1.1

- 명시이월의 사업별 내역을 살펴보면, 전체 명시이월액 중 ‘학교시설 교육환경개선’ 사업이 74.3%로 가장 높은 비중을 차지하고 있고 그 외 학교신증설 7.9%, 학교시설증개축 6.2%, 학교급식환경개선 3.3% 등 시설사업이 전체 명시이월액의 90% 이상을 차지하고 있음.
- 한편 교육사업비 중 가장 이월액이 높은 사업은 ‘교육복지우선지원 사업’으로, 청소년 및 지역주민들의 방과후 활동 등을 위한 ‘서울형 몽실학교’는 추경예산을 통해 38억원을 편성하였으나 학교선정, 사업타당성 검토 및 설계 시일 소요로 인해 연도내 사업추진이 불가능

① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출 예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

하여 편성액의 대부분인 28억원을 명시이월하고 9억 6백만원을 사고 이월하였음.

- 이와 같이 현재 교육사업비 중에도 시설사업에 해당하는 예산은 추경 예산 편성 당시에도 사전절차 등의 사업기일 소요에 의해 이월되거나 불용될 것이 예측되었는바⁶⁾, 서울시교육청은 시설사업을 추진하는데 있어 보다 면밀한 사전계획 수립이 필요할 것으로 사료됨.
- 특히 2019년 「건축서비스산업 진흥법」이 개정됨에 따라⁷⁾ 공공기관이 공공건축 사업을 하려는 경우에는 설계용역 입찰 전에 공공건축 심의위원회의 심의를 받아야 하는 등 이전보다 사전절차에 소요되는 기간이 길어진바, 서울시교육청은 예전의 관행에서 벗어나 시설사업 추진에 있어 충분한 사업 기간 확보에 만전을 기해야 할 것임.

[표-21] 명시이월 사업 내역

(단위 : 백만원, %)

사업명	예산현액	지출액	명시이월			
			이월액	구성률	이월률	전년도 이월률
합계	2,125,568	1,732,628	72,449	100.0%	3.41	3.47
특색교육과정운영	49,815	49,096	41	0.1%	0.08	0.00
학력향상지원	79,906	77,407	508	0.7%	0.64	0.00
유아교육지원	8,437	8,123	178	0.2%	2.11	0.00
과학교육과정운영내실화	29,822	28,736	7	0.0%	0.02	0.00
체험중심과학환경교육지원	3,417	2,942	150	0.2%	4.39	0.00

6) 서울시의회 교육위원회(2021.8.30.). '2021년도 제2회 서울특별시교육특별회계 추가경정예산안', 17페이지.

7) 「건축서비스산업 진흥법」 [시행 2019.12.19., 법률 제15994호, 2018.12.18. 일부개정]

제22조의2(공공건축 건축기획의 수행 등) ① ~ ③ (생략)

④ 공공기관이 대통령령으로 정하는 공공건축 사업을 하려는 경우에는 설계용역 입찰공고 전에 건축기획의 내용에 대하여 제22조의3에 따른 공공건축심의위원회의 심의를 받아야 한다. 다만, 공공건축 사업이 제23조제2항에 따라 사업계획서에 대한 검토를 요청하여야 하는 공공건축 사업에 해당하는 경우에는 그 검토가 완료된 후 공공건축심의위원회에 심의를 요청하여야 한다.

⑤ ~ ⑥ (생략)

(단위 : 백만원, %)

사업명	예산현액	지출액	명시이월			
			이월액	구성률	이월률	전년도 이월률
학교체육활성화지원	18,314	17,236	100	0.1%	0.55	0.00
교육복지우선지원	48,157	43,256	2,800	3.9%	5.81	0.00
학교보건관리	86,048	84,953	300	0.4%	0.35	0.01
학교급식환경개선	110,307	82,836	2,363	3.3%	2.14	3.15
학교신증설	226,012	135,489	5,691	7.9%	2.52	3.73
학교시설증개축	111,637	64,455	4,490	6.2%	4.02	18.41
학교시설교육환경개선	1,250,832	1,054,697	53,822	74.3%	4.30	2.03
공유재산및물품관리	46,687	38,380	334	0.5%	0.72	0.00
시설사업관리	26,646	24,302	663	0.9%	2.49	4.23
직속기관운영	19,507	17,654	25	0.0%	0.13	0.00
교육지원청시설관리	10,023	3,067	977	1.3%	9.75	0.00

- 한편 명시이월 발생 사유별 내역을 살펴보면 ‘사업추진을 위한 기간부족’ 이 99건, 533억 8천 7백만원(73.7%)으로 가장 큰 비중을 차지하고 있고, 다음으로 ‘사업추진 중 장애발생’ 으로 인한 사유가 17건, 103억 2천만원(14.2%), ‘사업비’ 부족이 6건, 24억 1천 2백만원(3.3%), 기타 사유가 15건, 63억 3천만원(8.7%) 등임.
- 이 중 ‘사업추진을 위한 기간부족’ 과 ‘사업추진 중 장애발생’ 은 전년도와 비교하여 명시이월액이 각각 30억 7천 8백만원, 11억 1천 6백만원 증가하였으나, 명시이월에서 차지하는 비율은 각각 4.6%, 0.1% 감소하였음.
- 반면 ‘사업비 부족’ 과 ‘기타’ 는 명시이월에서 차지하는 비율이 각각 1.8%, 2.8% 증가하였으며, 특히 ‘사업비 부족’ 은 2019년도에는 한 건도 없었으나 2020년 2건, 2021년 6건으로 증가하고 있

는 추세인바, 이는 학교시설증개축 및 학교시설교육환경개선 사업에서 안전공사, 석면해체제거 공사 등 추가 및 병행 공사에 대한 예측과 예산 확보 등에 대한 면밀한 검토가 이루어지지 못한 것이 원인임.

[표-22] 명시이월 발생 사유

(단위 : 건, 백만원, %)

구 분		총 계	사업추진 기간부족	사업추진 장애발생	사업비부족	기타
2021	건수	137	99	17	6	15
	이월액 (비율)	72,449 (100.0)	53,387 (73.7)	10,320 (14.2)	2,412 (3.3)	6,330 (8.7)
2020	건 수	129	72	48	2	7
	이월액 (비율)	64,224 (100.0)	50,309 (78.3)	9,204 (14.3)	935 (1.5)	3,776 (5.9)
2019	건 수	308	153	88	-	67
	이월액 (비율)	185,534 (100.0)	124,847 (67.3)	34,876 (18.8)	-	8,742 (13.9)

[표-23] 사업비 부족으로 명시이월된 사업 내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	사 업 명	예산 현액	이월률	사 유
학교시설증개축	한천중 도서관 증축사업	286	100%	학교에서는 급식실 및 학생식당 증축공사와 병행 추진을 요구하고 있으나 해당 예산이 미확보
학교시설교육환경개선	상명고 도서관 환경개선	200	100%	예산이 요구액보다 적게 교부되어 추가 예산 확보 후 집행 예정
학교시설교육환경개선	영신간호비즈니스고 외벽 개선	145	100%	외벽공사시 냉난방기 이전재설치 비용발생 및 안전,공간상의 이유로 공사비의 증가가 예상되나 예산 미확보
학교시설교육환경개선	정의여고 급식실 샌드위치패널제거	1,299	93%	인건비 및 단가 상승 등의 사유로 사업집행 금액이 부족
학교시설교육환경개선	대경중 본관동 스프링클러 및 송수구 설치공사	477	100%	옥상 스프링클러 설치를 위한 소방 시설 확충 구조 검토 결과 중력 하중에 따른 보강공사가 필요하나 예산 미확보
학교시설교육환경개선	경신고 도서실냉난방개선	92	100%	냉난방개선공사의 선행작업으로 석면해체제거가 필요하나 해당 예산 미확보

○ 한편 2020회계연도에 명시이월된 예산 중, 2021회계연도에도 불용률(50% 이상)이 높은 사업은 총 9개(227억 2천 5백만원)사업에 이르고 있는바,

이는 코로나19로 인한 사업축소, 학교시설증개축 및 학교신증설 사업에서의 사업계획 변경 등에 따른 것으로, 서울시교육청은 예산의 이월이 무분별하게 일어나지 않도록 사업계획 수립 및 예산편성 과정에서 예측할 수 있는 변수들을 면밀히 검토해야 할 것임.

- 특히, 예산의 이월은 예산의 변경을 통한 예산운영의 탄력성을 부여하기 위해 예외적으로 이용되는 것으로 무분별한 이월의 남용은 예산의 회계연도 독립의 원칙을 훼손할 수 있고, 명시이월 후 불용률이 높은 사례는 사업추진의 장애로 인해 발생된 측면이 있는바,

서울시교육청은 사업 계획 수립 및 예산 편성 당시부터 이러한 변수들을 고려하여 합리적인 예산 배분이 이루어질 수 있도록 노력해야 할 것임.

[표-24] 명시이월 후 불용률 50% 이상 사업 내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업	2020년 명시이월액	2021년 불용률	불용 사유
교육과정운영	1,100	54.6	코로나19로 인한 사업 운용 축소(학교 현장체험학습 버스 지원)
사립유치원지원	252	58.5	코로나19로 인한 사립유치원 대면지원 축소 등
방과후학교운영	150	100.0	시간제돌봄전담사 근속수당 관련 금전배상액 예산이나 현재 대법원 상고진행중
평생교육시설 및 운영지원	100	80.3	코로나19 장기화에 따른 방역업무 증가로 인하여 사업 축소 운영
학교시설증개축	1,667	100.0	은평대영학교 강당겸 체육관 증축계획 취소
학교시설증개축	2,175	99.1	사업계획 변경에 따른 행정절차 이행에 따른 기간내 집행불가
학교시설증개축	14,750	78.8	건폐율 부족으로 인한 도시계획변경결정 용역 추진 등
학교신증설	31	79.0	당초 설계 용역로 집행잔액은 공사비로 집행하고자 했으나, '20년도 12월 중앙투자심사 '부적정' 결과로 설계 중단 및 공사 발주가 연도 내 불가하여 불용액 발생

(단위 : 백만원, %)

세부사업	2020년 명시이월액	2021년 불용률	불용 사유
학교시설증개축	2,500	63.3	행정절차 미비로 예산 집행불가 - 개축심의 보류(2020.1.) - 개축심의 재심의(2020.7.) - 재정투자심사 의뢰(2020.8.) - 공유재산 심의 및 관리계획 의뢰(2020.12.) - 설계공모 및 설계용역 시행(2021.3.~2022.5.)

나) 사고이월

- 사고이월은 「지방재정법」 제50조제2항8)에 근거하여 당해연도 내에 지출원인행위를 하고 공사기간 연장 등의 불가피한 사유가 발생하여 회계연도 내 예산 지출을 하지 못한 경우, 입찰공고 후 지출원인행위 까지 장기간 소요되는 경우 등에 한하여 예산을 다음 회계연도로 넘겨서 사용하는 것임.
- 2021회계연도 사고이월액은 전년대비 592억 5천 5백만원 감소(20.9%)한 2,236억 7천 6백만원으로 전체 예산현액 대비 이월률은 1.8%임.

[표-25] 사고이월 현황

(단위 : 백만원, 건, %)

회계연도	예산현액 (A)	건수	사고이월액(B)		전년대비 증감액	
			금액	비율 (B/A)	금액	증감률
2021	12,162,448	844	223,676	1.8	△59,255	△20.9
2020	11,255,880	1,021	282,931	2.5	△18,975	△6.3
2019	11,736,841	1,074	301,906	2.6	△56,641	△15.8

- 8) 「지방재정법」제50조(세출예산의 이월) ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.
1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
 2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
 3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
 4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비

- 사고이월의 사업별 내역을 살펴보면, 명시이월과 마찬가지로 학교시설교육환경개선, 학교신증설, 학교시설증개축, 학교급식환경개선 등 시설사업이 전체 사고이월액의 90% 이상을 차지하고 있고, 그 외에 교육지원청 및 직속기관시설관리, 정보보안관리 등 총 39개의 세부사업에서 총 844건의 사고이월이 발생함.

[표-26] 사고이월 사업 내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산현액	원인행위액	지출액	사고이월액	구성률	이월률
합계	2,405,205	2,201,642	1,993,348	223,676	100.0%	9.3%
학교시설교육환경개선	1,250,832	1,127,839	1,054,697	87,174	39.0%	7.0
학교신증설	226,012	214,300	135,489	78,699	35.2%	34.8
학교시설증개축	111,637	85,261	64,455	20,635	9.2%	18.5
학교급식환경개선	110,307	102,911	82,836	19,670	8.8%	17.8
교육지원청시설관리	10,023	8,821	3,067	5,682	2.5%	56.7
직속기관시설관리	19,192	17,971	13,651	5,147	2.3%	26.8
정보보안관리	8,104	7,263	5,194	2,070	0.9%	25.5
교육복지우선지원	48,157	43,276	43,256	926	0.4%	1.9
직속기관운영	19,507	18,239	17,654	535	0.2%	2.7
과학교육과정운영내실화	29,822	29,054	28,736	317	0.1%	1.1
교육정책기획관리	2,490	1,953	1,846	304	0.1%	12.2
학력향상지원	79,906	77,407	77,407	264	0.1%	0.3
사이버가정학습운영및지원	2,352	2,334	2,089	245	0.1%	10.4
학교환경위생관리	18,311	18,121	17,912	209	0.1%	1.1
학생생활지도지원	7,137	6,576	6,393	183	0.1%	2.6
교수학습지원센터운영	2,945	2,811	2,649	162	0.1%	5.5
도서관운영지원	8,908	8,734	8,577	157	0.1%	1.8
양성평등및성교육	821	755	632	123	0.1%	15.0
국제교육문화교류협력지원	406	336	219	117	0.1%	28.8
특수교육교수학습지원	4,552	4,035	3,926	109	0.0%	2.4
교육연구운영지원	3,828	3,555	3,450	105	0.0%	2.7
지방공무원연수운영	1,829	1,769	1,677	92	0.0%	5.1
공유재산및물품관리	46,687	38,471	38,380	92	0.0%	0.2
외국어교육활동지원	3,767	3,045	3,045	89	0.0%	2.4

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산현액	원인행위액	지출액	사고이월액	구성률	이월률
교원인사관리	3,597	3,502	3,422	80	0.0%	2.2
교원연수운영	3,859	3,797	3,721	76	0.0%	2.0
교육지원청운영	7,970	7,541	7,469	75	0.0%	0.9
스마트교육지원	141,419	140,517	140,449	68	0.0%	0.0
체험중심과학환경교육지원	3,417	3,002	2,942	60	0.0%	1.8
시설사업관리	26,646	24,477	24,302	51	0.0%	0.2
행정개선활동지원	4,570	4,107	4,063	39	0.0%	0.9
문화예술교육활성화	16,451	15,668	15,647	21	0.0%	0.1
적정규모학교육성지원	5,090	4,278	4,258	19	0.0%	0.4
학교보건관리	86,048	84,972	84,953	19	0.0%	0.0
학교급식관리	2,330	2,277	2,258	19	0.0%	0.8
사립유치원지원	49,171	47,669	47,652	16	0.0%	0.0
진학시험및입학전형관리	1,141	893	879	14	0.0%	1.2
특수교육복지지원	17,649	16,871	16,860	11	0.0%	0.1
학교체육활성화지원	18,314	17,236	17,236	4	0.0%	0.0

- 사고이월 발생 사유별 내역을 살펴보면 ‘계약기간 미도래’에 따른 이월액이 1,112억원(49.7%)으로 가장 많은 비중을 차지하고, 다음으로 학사일정에 따른 ‘방학중 공사추진’이 770억 9천 1백만원(34.5%), 추경 등 예산배정 지연에 따른 사업추진 기간 부족이 160억 9천만원(7.2%), 사전절차 지연이 86억 2천 1백만원(3.9%), 사업추진 중 장애발생이 73억 7천 3백만원(3.3%) 등으로 나타남.
- 전년도와 비교하였을 경우, 총 건수는 전년도(1,021건)보다 177건이 감소한 844건이며, 이월액은 전년도(2,829억 3천 1백만원)보다 592억 5천 5백만원은 감소된 2,236억 7천 6백만원임.
- 사고이월 발생 사유별로는 학사일정에 따른 방학중 공사추진이 전년도(1,465억 5백만원)보다 694억 1천 4백만원(17.3%) 감소된 770억 9천 1백만원이었고,

추경 등 예산배정 지연에 따른 사업추진 기간 부족이 전년도(244억 5천만원)보다 83억 6천만원(1.5%) 감소된 160억 9천만원이었음.

- 반면, ‘계약기간 미도래’는 전년도(1,029억 3천 2백만원)보다 82억 6천 8백만원(13.3%) 증가된 1,112억원이었고, ‘사전절차 지연’도 전년도(6억 3백만원)보다 80억 1천 8백만원(3.7%) 증가된 86억 2천 1백만원이었음.

[표-27] 사고이월 발생 사유

(단위 : 백만원, %, 건)

구 분		총 계	계약기간미도래	추경 편성사업	사전절차 지연	사업추진중 장애발생	방화중 공사추진	기타
2021	건수	844	219	149	16	29	395	36
	이월액 (비율)	223,676 (100.0)	111,200 (49.7)	16,090 (7.2)	8,621 (3.9)	7,373 (3.3)	77,091 (34.5)	3,301 (1.5)
2020	건수	1,021	216	89	7	19	670	20
	이월액 (비율)	282,931 (100.0)	102,932 (36.4)	24,450 (8.7)	603 (0.2)	4,907 (1.7)	146,505 (51.8)	3,534 (1.2)
증감	건수	-177	3	60	9	10	-275	16
	이월액 (비율)	-59,255 (0.0)	8,268 (13.3)	-8,360 (1.5)	8,018 (3.7)	2,466 (1.6)	-69,414 (17.3)	-233 (0.3)

○ 이와 같이 2021회계연도 사고이월은 전년도에 비해 건수 및 이월액이 모두 감소되는 경향을 보이고 있으나, 계약기간 및 용역 완료시기 미도래, 사전절차 지연 등과 같이 사업계획 단계에서 예측 가능한 사유로 사고이월이 발생하는 건수는 오히려 증가하고 있는 추세인바,

서울시교육청은 해당연도에 사업추진이 어려울 것이 명확한 사업의 경우에는 차년도에 예산을 편성하는 등 관행적인 사고이월이 발생하지 않도록 주의해야 할 것이며, 특히 사업기획 단계부터 사업추진의 타당성, 명확한 사업예산 추계 등을 통해 극히 예외적인 경우에만 사

고이월이 이루어질 수 있도록 노력해야 할 것임.

더욱이 2021년에는 교육시설환경개선기금이 신설되었는바, 서울시교육청은 당해연도에 사업추진이 어려운 시설사업의 경우 기금제도를 활용하는 등 재정이 보다 효율적으로 운용될 수 있도록 방안을 마련해야 할 것으로 사료됨.

3) 전용·이체

가) 전용

○ 예산의 전용은 「지방재정법」 제49조⁹⁾에 따라 각 정책사업 내 행정과목인 각 단위사업의 금액을 예산 범위 내에서 상호변경하여 집행가능하도록 한 것으로, 2021회계연도에는 참여협력담당관의 입학준비금 지급에 따른 학교업무 지원 등 총 47건¹⁰⁾, 133억 7천 8백만원의 예산 전용이 발생하였음.

이는 예산현액(12조 1,624억 4천 4백만원) 대비 0.11%에 해당하는 것으로, 전년도 전용액 625억 3천 7백만원(예산현액 대비 0.56%) 보다 491억 5천 9백만원(78.6%)이 감소한 것임.

9) 「지방재정법」 제49조(예산의 전용) ①지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전용할 수 없다.

1. 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우
2. 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우
3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 경우

③ 지방자치단체의 장이 제1항에 따라 전용을 한 경우에는 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 전용 내역을 지방의회에 제출하여야 한다.

④ 제1항에 따라 전용한 경비의 금액은 세입·세출결산서에 명시하고, 그 이유를 적어야 한다.

10) 회계연도별 분기별 '전용' 규모

(단위 : 건, 백만원)

회계연도	1/4분기		2/4분기		3/4분기		4/4분기	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
2021	12	890	13	5,864	8	1,057	14	5,567
2020	27	29,372	22	18,871	14	2,446	28	11,848
2019	16	1,411	17	10,333	11	395	29	11,363

[표-28] 예산의 '전용' 현황

(단위 : 건, 백만원, %)

회계연도	발생건수	예산현액 ①	전 용 액 ②	전용비율 (②/①)
2021	47	12,162,448	13,378	0.11
2020	91	11,255,880	62,537	0.56
2019	88	11,736,841	23,502	0.20
전년도증감	△49	906,568	△49,159	△0.45

○ 2021회계연도의 전용규모를 예산 성질별로 살펴보면, 인건비(40.82%)에서 발생한 전용액 규모가 전년도(34.11%)에 비해 6.71% 증가하였는바,

이는 계약제교원의 보수 및 맞춤형복지 적용대상 및 항목을 확대하면서 학교회계전출금을 인건비 및 복리후생비로 전용하면서 발생한 것으로,

2021회계연도에는 2차례의 추경예산이 있었음에도 불구하고 서울시 교육청이 계약제교원인건비 및 맞춤형복지 지원 예산과 관련한 계획이나 여건의 변동을 미리 파악하여 2차례의 추경예산에 반영하지 않고 연도말에 전용하였기 때문임.

[표-29] 성질별 '전용' 규모

(단위 : 백만원, %)

성질별 예산구분	2021회계연도		2020회계연도	
	전용액(A)	구성비	전용액(B)	구성비
합 계	13,378	100.00	62,537	100.00
인건비	5,461	40.82	21,330	34.11
기관운영비	2	0.02	65	0.1
학교운영비	20	0.15	1	0.01
교육사업비	7,856	58.72	40,972	65.51
시설사업비	39	0.29	169	0.27

- 이처럼 서울시교육청의 각 사업부서에는 예산 전용의 내재적 제한에 위배되지 않는다는 이유로 안일하게 예산을 전용하는 사례가 적지 않은바, 불가피한 사유 발생을 제외하고는 예산의 전용이 제한적으로 운용될 수 있도록 주의할 필요가 있음.

[표-30] 계약제교원인건비 관련 전용 현황

(단위 : 백만원)

소관	세부사업	목	예산액	전용금액		전용승인일	사유
				증	감		
	예산담당관		259,867	3,700	3,700	2021.12.14	2021년 12월분 보수 집계 결과, 계약제교원 보수 집행을 위한 예산이 부족하여 학교회계전출금(620) 세출목 집행잔액을 인건비(110)로 전용
	계약제교원인건비		259,867	3,700	3,700		
	인건비		225,353	3,700	0		
		학교회계전출금	34,514	0	3,700		
	노사협력담당관		19,250	208	208	2021.12.06	계약제교원 복지격차 해소를 위해 맞춤형복지 적용대상(계약기간 1년이상 =>6개월)과 적용항목을 확대(가족접수 및 출산축하접수 적용)함에 따라 기간제교원 맞춤형복지비 부족분 발생하여 학교회계전출금을 복리후생비로 전용
	계약제교원인건비		6,220	38	38		
	복리후생비		4,976	38	0		
		학교회계전출금	1,244	0	38		
	계약제교원인건비		4,976	170	0	2021.12.06	계약제교원 복지격차 해소를 위해 맞춤형복지 적용대상(계약기간 1년이상 =>6개월)과 적용항목을 확대(가족접수 및 출산축하접수 적용)함에 따라 기간제교원 맞춤형복지비 부족분 발생. 이에 교육공무직원인건비의 복리후생비 예산 일부를 계약제교원의 복리후생비로 전용
	복리후생비		4,976	170	0		
	교육공무직원인건비		8,009	0	170		
	복리후생비		8,009		170		

- 한편 교육정책국에서 발생된 대부분의 전용은 과학교육과정운영내실화, 스마트교육지원, ICT활용교육지원, 학력향상지원 사업 등의 교육사업을 추진하는데 있어서 국립학교에 대한 예산편성이 이루어지지 못해 전용한 사례인바,

서울시교육청은 이러한 성격의 예산전용이 매년 반복적으로 발생하

고 있다는 점을 감안하여 교육사업 예산편성 시, 국립학교 등 설립유형별 사업 수요도 면밀히 검토하여 예산 편성에 반영해야 할 것으로 사료됨.

나) 이체

- 예산의 이체는 「지방재정법」 제47조제2항11)의 규정에 따라 회계연도 중 예산편성시 고려하지 못한 지방자치단체의 기구·직제 및 정원의 개편으로 인하여, 관계기관 사이에 직무권한이나 기타 변동이 있을 때 그 예산을 상호 이체하여 사용하는 것임.
- 서울시교육청은 2021.4.5.자 교육정책국 소규모 조직개편(행정관리담당관-5162), 2021.3.1.자 서울평생교육정보센터(이하 ‘교육정보센터’) 이관(본청 평생교육과)에 따라 7억 7천 7백만원의 이체가 발생됨.

[표-31] 예산의 ‘이체’ 현황

(단위 : 건, 백만원)

회계연도	발생건수	예산현액	이 체 액	
			증	감
2021	6	12,162,448	777	△777
2020	3	11,255,880	12,541	△12,541
2019	44	11,736,841	170,711	△170,711

- 이 중 교육정책국의 소규모 조직개편은 교육혁신과 사무 중 ‘서울형·중학교 자유학기제’를 중등교육과로 이관하고 중등교육과 사무

11) 「지방재정법」제47조(예산의 목적 외 사용금지와 예산 이체) ① 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 각 정책사업 간에 서로 이용할 수 없다. 다만, 예산 집행에 필요하여 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 거쳤을 때에는 이용할 수 있다.
 ② 지방자치단체의 장은 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 관계 기관 사이에 직무권한이나 그 밖의 사항이 변동되었을 때에는 그 예산을 상호 이체(移替)할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 분기별로 분기만료일이 속하는 달의 다음 달 말일까지 그 내역을 지방의회에 제출하여야 한다.

중 ‘수학교육 선진화’ 를 교육혁신과로 이관한 것이며, 이로 인한 이체액은 5억 9천 4백만원임.

[표-32] 교육정책국 소규모 개편 현황

사무	부서	
	기존	변경
서울형 중학교 자유학기제	교육혁신과	중등교육과
수학교육 선진화	중등교육과	교육혁신과

- 그리고 교육정보센터 이관은 기존 마포평생학습관에 있었던 교육정보센터가 본청 평생교육과로 이관된 것이며, 이로 인한 이체액은 총 1억 8천 3백만원임.

[표-33] 서울평생교육정보센터 이관 현황

구분	예산소관부서	정책사업	단위사업	세부사업	세세부사업
기존	마포평생 학습관	평생교육	평생교육 활성화 지원	평생학습 운영지원	서울평생 교육정보센터
↓					
변경	평생교육과	평생교육	평생교육 활성화 지원	평생학습 운영지원	서울평생 교육정보센터

- 한편 예산의 이체는 「지방재정법」 제47조제2항에 따라 법령이나 조례의 제·개정 또는 폐지에 따른 조직개편이 그 근거가 되어야 하는바, 금번 결산상 교육정책국 조직개편에 따른 예산의 이체는 ‘서울특별시교육청 행정기구 설치 조례 시행규칙’의 개정¹²⁾에 근거하여 이루어져 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.

12) 서울시교육청 ‘규칙 공포 알림[행정관리담당관-5669.(2021.4.5.)]’

다만 교육정보센터 이관은 근거법령 제·개정없이 이루어진바, 서울시교육청이 교육정보센터 이관에 따른 예산의 변동이 이체에 해당한다고 판단한 근거가 무엇인지에 대한 보다 구체적인 설명이 필요함.

4) 채권.채무

가) 채권

- 2021년도말 채권 현재액은 2,156억 2천 2백만원으로 전년도 2,347억 4백만원 대비 190억 8천 3백만원(8.1%)이 감소하였음.
- 2021회계연도 채권 소멸액은 총 198억 9천 6백만원으로 전년도말 현재액 대비 8.5%으로 수준이며 전체 소멸액 중 ‘대여장학금’ 소멸액이 188억 4천 1백만원(94.7%)으로 대부분을 차지하고 있음.
- 반면 2021회계연도 채권 발생액은 총 8억 1천 3백만원으로 전년도말 현재액 대비 0.3% 수준이며 전체 발생액 중 ‘변상금’이 3억 6천 7백만원(45.2%)으로 가장 많고, 다음으로 ‘기타수입’ 1억 5천 7백만원(19.3%), 토지매각대 1억 5천만원(18.4%) 순으로 나타남.
- 이와 같은 채권보유액의 감소는 대여장학금 소요자금에 대한 부담이 감소한(188억 4천 1백만원) 것이 가장 큰 원인이며, 다음으로 학원 과태료 등의 기타수입(2억 8천만원), 토지매각대(1억 1천만원) 등도 감소의 원인임.
- 한편 서울시교육청은 변상금, 위약금 등 발생금에 비해 소멸액이 적은 채권의 경우 해당 채권이 불납 또는 시효완성에 따른 자산의 감소로 이어지지 않도록 주의해야 할 것임.

[표-34] 채권 종류별 현황

(단위 : 백만원)

종 류 별	전년도말 현재액			당해연도 중 발생액			당해연도 중 소멸액			당해연도말 현재액		
	(A)			(B)			(C)			D = A + (B-C)		
	계	이행기간도래액	이행기간미도래액	계	이행기간도래액	이행기간미도래액	계	이행기간도래액	이행기간미도래액	계	이행기간도래액	이행기간미도래액
합 계	234,704	14,236	220,468	813	813	0	19,896	788	19,108	215,622	14,262	201,360
토지매각대	2,419	1,789	630	150	150	0	260	6	254	2,309	1,933	376
토지매각대 분할납부이자	30	0	30	0	0	0	14	0	13	17	0	17
전세자금	5,850	0	5,850	0	0	0	0	0	0	5,850		5,850
대 지 료	232	232	0	52	52	0	52	52		233	233	0
대 가 료	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
입 학 금	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
수 업 료	78	78	0	0	0	0	62	62	0	16	16	0
기타사용료	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
변 상 금	6,754	6,754	0	367	367	0	159	159	0	6,963	6,963	0
위 약 금	2,358	2,358	0	86	86	0	72	72	0	2,373	2,373	0
기타수입	3,024	3,024	0	157	157	0	437	437	0	2,744	2,744	0
대여장학금	213,958	0	213,958	0	0	0	18,841	0	18,841	195,117	0	195,117

나) 채무

○ 2021년도말 채무 현재액은 0원임. 이는 서울시교육청이 2021회계 연도에 2차례의 추경예산을 통해 2015년에 발행한 ‘유치원신설 및 교육환경개선’, 2016년에 발행한 ‘교육환경개선’의 지방교육채를 모두 상환하였기 때문임.

[표-35] 채무 현황

(단위 : 백만원)

종류별	전년도말 현재액	당해연도 중 증감액			당해연도말 현재액
		계	채무발생액	상환,소멸액	
합 계 (지방채)	316,177	△316,177	0	316,177	0

- ‘유치원신설 및 교육환경개선’ 및 ‘교육환경개선’의 지방교육채는 당초 상환조건이 5년 거치 후 10년 분할상환으로 2021회계연도와 2022회계연도부터 상환될 예정이었으나 감사원이 시·도 교육청의 지방교육채 상환 등과 관련하여 재정안정화 노력이 미흡하다는 지적을 한바 있고, 2021회계연도에 예상치 못한 세입 재원이 증가하였는바, 서울시교육청은 1차 추경예산을 통해 2,542억 3천 4백만원을, 2차 추경예산을 통해 570억 4백만원의 원금을 상환하였음. 이는 이율이 높은 지방교육채를 조기상환한 것으로 교육재정의 건전성 측면에서 바람직하다고 할 수 있음

[표-36] 본예산 및 추경 예산 편성시 채무 상환 내역

(단위 : 백만원)

사업명	발행액	'21년 채무 상환 내역							
		원금상환				이자상환			
		본예산	추경예산 (1차)	추경예산 (2차)	계	본예산	추경예산 (1차)	추경예산 (2차)	계
합 계	486,177	4,939	254,234	57,004	316,177	2,813	2,868	739	6,420
'15.유치원 신설 및 교육 환경개선	268,763	4,939	93,824	0	98,763	1,110	1,198	0	2,308
'16.교육환경 개선	217,414	0	160,410	57,004	217,414	1,703	1,670	739	4,112

- 다만 교육청의 지방채는 모두 교육부 부담 지방채로서 매년 보통교

부금으로 교부될 예정이었고, 지방교육채를 자체적으로 조기 상환한다고 하여 보통교부금 산정시 별도의 인센티브도 없는 상황에서 교육부 부담 지방채를 전액 상환한 것이 교육청 예산 운용의 효율성을 고려할 때 적절한 것이었는지 의문이라는 점에서

향후 지방채를 상환할 경우에는 서울시 교육 재정의 건전성 및 필요성에 따른 우선순위를 고려하여 추진하는 것이 바람직할 것으로 사료됨.

[표-37] 지방채 발행 및 상환 현황

(단위 : 백만원)

발행대상 회계연도	상황재원담주체	상환조건	이율 (%) (고정/변동)	사업명	승인액	발행액		상환액			'21년말잔액 (c=a-b)	'21년이자납부액
						기발행액	계(a)	기상환액	당해연도상환액	계(b)		
합 계					486,177	486,177	486,177	170,000	316,177	486,177	0	6,420
'15년	교육부	5년거치 10년균등 분할상환	2.267 (고정)	유치원신설 및 교육환경개선	268,763	268,763	268,763	170,000	98,763	268,763	0	2,308
'16년	교육부	5년거치 10년균등 분할상환	1.58 (고정)	교육환경개선	217,414	217,414	217,414	0	217,414	217,414	0	4,112

5) 공유재산 및 물품

- 2021년도말 공유재산 현재액은 31조 6,645억 8천 6백만원으로 전년도말 현재액(31조 3,284억 3백만원) 대비 3,361억 8천 3백만원(1.1%)이 증가하였음.
- 이를 용도별로 살펴보면, 행정재산이 31조 3,396억 9천 7백만원(현재액 대비 구성률 99.0%)으로 이 중 공용재산이 전년도말 현재액 보다 3,484억 2백만원이 증가한 반면, 그 외 행정재산은 전년도와 동일한 수준임.

(단위 : 천원)

종류별	단위	2020년도말 현재액		2021년도 증감액						2021년도말 현재액	
		수량	금액	계		증가		감소		수량	금액
				수량	금액	수량	금액	수량	금액		
무체재산	건	5,965	1,358	△417	△99	518	110	935	209,690	5,548	1,259
유가증권	주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
지상권등 용익물권	건	8	2,510	0	0	0	0	0	0	8	2,510
특허권 등 기타권리	건	10	3	0	0	0	0	0	0	10	3

○ 한편 2021년도말 물품 현재액은 833억 5천 3백만원으로 전년도말 현재액(901억 7천 5백만원)과 대비하여 수량은 1,784개, 금액은 68억 2천 3백만원 감소하였음.

- 물품별로 살펴보면, 컴퓨터 서버의 현재액(82억 9백만원)이 전년도말 현재액(129억 5천 1백만원)보다 가장 많이 감소(47억 4천 2백만원)하였고, 다음으로 복사기의 현재액(80억 1천 2백만원)이 전년도말 현재액(92억 1천 5백만원)보다 12억 3백만원 감소되었음.

- 한편 전년도에는 코로나19 대응을 위한 원격수업 등으로 비디오 프로젝터, 디지털캠코더 또는 비디오카메라 등의 물품 구매가 증가했으나 당해연도에는 비디오 프로젝터의 수량(△613개) 및 금액(△4억 7천 9백만원)이 전년도 보다 모두 감소하였으며 디지털캠코더 또는 비디오 카메라의 수량(△342) 및 금액(△2억 7천만원)도 전년도보다 모두 감소하였음. 이는 전년도에 비해 원격수업과 관련한 물품 구입이 감소한 것에 따른 것으로 별도의 문제는 없는 것으로 사료됨.

○ 다만 서울시교육청은 원격수업으로 인해 증가한 비디오 프로젝트 등의 물품 등이 등교수업의 시작으로 관리가 소홀해지지 않도록 관련 물품에 대한 지속적인 실태조사 및 점검을 시행해야 할 것으로 사료됨.

[표-40] 물품의 증감 현황

(단위 : 개, 백만원)

구분	전년도말 현재액	당해연도물품증감현황											당해연도말 보유액
		취득					처분						
		구매	관리 전환	양여	기타	소계	매각	관리 전환	양여	폐기	기타	소계	
수량	34,685	2,691	0	1	71	2,763	86	1	321	3,475	664	4,547	32,901
금액	90,175	7,005	0	2	247	7,254	353	2	752	11,786	1,184	14,077	83,353

(단위 : 개, 백만원)

③ 품명	④ 단위	⑤ 내용연수	⑥ 구분	⑦ 전년도말 현재액	⑧ 당해연도물품증감현황										⑩ 당해연도말 보유액	
					⑨취득					⑩처분						
					구매	관리 전환	양여	기타	소계	매각	관리 전환	양여	폐기	기타		소계
컴퓨터 서버	대	6	수량	1,024	14	0	0	3	17	0	0	9	204	65	278	763
			금액	12,951	111	0	0	8	119	0	0	28	4,741	92	4,861	8,209
복사기	대	6	수량	3,176	162	0	1	6	169	14	1	13	518	58	604	2,741
			금액	9,215	510	0	2	19	530	49	2	32	1,495	156	1,734	8,012
비디오 프로젝 터	대	8	수량	21,383	1,706	0	0	40	1,746	37	0	289	1,716	317	2,359	20,770
			금액	45,083	4,774	0	0	91	4,865	104	0	655	3,883	702	5,344	44,604
디지털 캠코더 또는비 디오카 메라	대	9	수량	6,381	615	0	0	10	625	17	0	9	754	187	967	6,039
			금액	8,375	759	0	0	16	775	34	0	34	815	161	1,045	8,105
디지털 비디오 레코더	대	6	수량	571	47	0	0	0	47	0	0	0	59	15	74	544
			금액	793	55	0	0	0	55	0	0	0	57	13	70	777

라. 성인지결산

- 성인지 예산제도란 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 미리 분석하여 이를 예산 편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받을 수 있도록 하는 제도인바, 서울시교육청은 「지방회계법」 제18조 및 같은 법 시행령 제15조에 따라 성인지 결산서를

작성하여 제출하였음.¹³⁾

- 2021회계연도 ‘성인지’ 사업의 성과목표는 33개 사업이며, 이 중 목표달성을 이룬 사업은 19개 사업, 57.6%로 전년도 달성사업(25개 사업, 73.5%)보다 6개 사업, 15.9% 감소하였음.
- 또한 ‘성인지’ 결산액은 양성평등정책 추진사업 12(전년도 13개), 교육부지정사업 18개(전년도 19개), 자체선정사업 3개(전년도 2개) 등 총 33개 사업에 1,663억 9천 3백만원으로 전체 예산현액(12조 1,624억 4천 8백만원) 대비 1.4%(전년도 1.8%)이며, 성인지 사업 집행률은 성인지 사업 예산현액 1,825억 1천 6백만원 대비 91.2%로 전년도(91.9%)보다 0.7% 증가하였음.

[표-41] 성인지 결산 총괄표

(단위 : 개, %)

구 분	성과목표(A)	목표달성도		목표달성률 (B)/(A)
		목표달성(B)	목표미달성	
2021	33	19	14	57.6%
2020	34	25	9	73.5%
증감	△1	△6	5	△15.9%

1) 사업분류별 검토

- 먼저 성인지 사업을 사업분류별로 살펴보면, 양성평등정책 추진사업(12개 사업)은 예산현액(792억 3천 4백만원) 대비 지출액이 704억 8천 1백만원(89.0%)으로 전년도 집행률(93.5%)보다 4.5% 감소하였음.

13) 「지방회계법」 제18조(성인지 결산서의 작성·제출) ① 지방자치단체의 장은 여성과 남성이 동등하게 예산의 혜택을 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 "성인지 결산서"라 한다)를 작성하여야 한다.

② 제15조에 따른 결산서에는 성인지 결산서가 첨부되어야 한다.

③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 성인지 결산서 작성에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

- 다음으로 교육부지정사업(18개 사업)은 예산현액(1,019억 5천만원) 대비 지출액이 947억 2천 9백만원(92.9%)로, 전년도 집행률(90.2%)보다 2.7% 증가되었음.
- 마지막으로 자체선정사업(3개 사업)은 예산현액(13억 3천 2백만원) 대비 지출액이 11억 8천 3백만원(88.8%)로 전년도 집행률(98.1%)보다 9.3% 감소되었음.

[표-42] 사업분류별 성인지 사업 결산 총괄표

(단위 : 개, 백만원, %)

사업분류		사업개수	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)	성과목표 달성 사업개수
합 계		33	182,516	166,393	91.2	19
필수	양성평등정책추진사업	12	79,234	70,481	89.0	10
	성별영향평가사업	0	0	0	0	0
	교육부지정사업	18	101,950	94,729	92.9	7
선택	자체선정사업	3	1,332	1,183	88.8	2

2) 성과목표달성도가 저조한 사업

- 총 33개 사업 중 19개 사업은 당초 성과목표를 달성하였으나(전체 달성율 57.6%), 선진운동부육성 등 14개 사업은 성과목표 달성률이 100%에 미치지 못하였고, 특히 청소년단체활동 지원, 초등학교스포츠타강사지원, 교원노사관리, 학교안전망구축사업 등의 4개 사업은 전년도에 이어 2년 연속 성과목표 달성도를 충족하지 못하였음.
- 특히 여성스포츠강사 비율을 성과지표로 하는 초등학교스포츠강사지원사업, 배움터지킴이 여성비율을 성과지표로 하는 학교안전망구축사업은 2019년부터 목표를 달성하지 못하고 있고 실적도 3년 연속 하락하고 있음.

[표-43] 3년간 성과목표달성도 100%미만 사업

(단위 : %)

사업명	성과목표	2021			2020			2019		
		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)
초등스포츠강사지원사업	여성 스포츠 강사 확대	30.7	28.1	91.5	32.2	28.6	88.9	32.2	29.8	92.5
학교안전망구축	배움터지킴이 여성 비율 확대	4.7	3.8	80.9	4.5	4.4	97.8	4.8	4.3	89.6

[표-44] 성인지 성과목표달성도 100%미만 사업

(단위 : %)

사업명	성과목표	2021			2020		
		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)
독서문화및교육지원사업	독서·토론·인문프로그램 운영의 성평등 추구	44.4	44.2	99.5	55.9	56.0	100.2
청소년단체활동지원	청소년단체 행사활동에 여학생 참여를 통한 건전한 양성평등 의식 제고	60	51.4	85.7	60.0	59.0	98.4
영어회화전문강사배치	전문남성인력 확대를 통한 교육서비스강화	3.8	3.1	81.6	2.8	3.4	121.5
선진운동부육성	여학생 선수 훈련비 지원을 통한 경기력 향상	35	19.7	56.3	33.8	35.0	103.6
초등스포츠강사지원사업	여성 스포츠강사 확대	30.7	28.1	91.5	32.2	28.6	88.9
중등스포츠강사지원사업	여성 스포츠강사 확대	37.5	36.2	96.6	36.4	36.4	100
영재교육담당교원전문성신장	영재교육담당교원연수에서 여성교원의 비율 확대	74.4	67	90.1	70.0	71.7	102.5
주민참여예산운영	주민참여예산위원회 여성위원 비율확대를 통한 공공부문의 여성 대표성 제고	50	48	96	50.0	54.0	108.0
학교운영위원회	학부모 학교 참여 확대	89.5	88.5	98.8	89.4	89.7	100.4
교원노사관리	노사관계교육 대상자 성비 균형 유지	62.1	58.8	94.7	61.6	60.7	98.6
초등수석교사제운영	여성 수석교사 확대	90.2	89.7	99.5	86.0	91.6	106.6
학교안전망구축	배움터지킴이 여성 비율 확대	4.7	3.8	80.9	4.5	4.4	97.8

(단위 : %)

사업명	성과목표	2021			2020		
		목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)	목표 (A)	실적 (B)	달성도 (B/A)
특수교육관련서비스	특수교육대상학생의 보조공학기기 여학생 지원	46.2	42.5	92	44.3	45.7	103.2
화장실개선(전면)	노후 학교화장실의 남녀 균형 있는 개선 추진	45.6	43.7	95.8	44.1	45.4	103.0

○ 한편, ‘서울평생교육정보센터운영’, ‘에듀케어강사’, ‘초등돌봄교실운영’ 사업 등은 달성률이 100% 이상이나 동 사업들은 원래 성인 지사업임에도 불구하고 사업 대상자 및 수혜자를 100% 여성으로 설정하고 있어 목표치를 달성할 수밖에 없는 상황인바,

서울시교육청은 사업 대상자 선정 및 성과지표 선정에 있어서 성인 지 사업의 취지를 고려하여 해당 사업의 적정한 양성 비율을 설정해야 할 것으로 사료됨.

[표-45] 사업대상 및 수혜자의 여성 비율 100% 사업

(단위: 명, %)

구 분		2019년	2020년	2021년	
서울평생교육정보센터운영	여성	사업대상자(A)	304(100.0%)	303(100.0%)	286(100.0%)
		사업수혜자(B)	304(100.0%)	303(100.0%)	286(100.0%)
		수혜율(B/A)	100.0%	100.0%	100.0%
	남성	사업대상자(A)	0(0.0%)	0(0.0%)	0(0.0%)
		사업수혜자(B)	0(0.0%)	0(0.0%)	0(0.0%)
		수혜율(B/A)	0.0%	0.0%	0.0%
초등돌봄교실운영	여성	사업대상자(A)	1,739(100.0%)	1,794(100.0%)	1,826
		사업수혜자(B)	1,739(100.0%)	1,794(100.0%)	1,826
		수혜율(B/A)	100.0%	100.0%	100.0%
	남성	사업대상자(A)	0(0.0%)	0(0.0%)	0(0.0%)
		사업수혜자(B)	0(0.0%)	0(0.0%)	0(0.0%)
		수혜율(B/A)	0.0%	0.0%	0.0%
에듀케어자원봉사단운영	여성	사업대상자(A)	833(100.0%)	770(100.0%)	769(100.0%)
		사업수혜자(B)	511(100.0%)	457(100.0%)	500(100.0%)
		수혜율(B/A)	61.4%	59.4%	65.1%

(단위: 명, %)

구 분		2019년	2020년	2021년
남성	사업대상자(A)	0(0.0%)	0(0.0%)	0(0.0%)
	사업수혜자(B)	0(0.0%)	0(0.0%)	0(0.0%)
	수혜율(B/A)	0.0%	0.0%	0.0%

- 이와 같이 현재 서울시교육청은 성인지사업의 계획 수립 시, 전년도 사업성과를 보다 면밀히 분석·검토하고 이를 근거로 성인지 예산제도의 취지를 고려하여 개별사업이 특정 성별에 편중되어 예산집행이 이루어지지 않도록 노력해야 할 것임.
- 또한 서울시교육청은 성인지예산의 목표 달성률을 책정함에 있어 사업이 지향하는 목적과 실현가능성, 적합성, 실효성 등을 전반적으로 검토함으로써 합리적 수준의 달성 목표를 수립하고, 이와 함께 무리한 달성 목표의 수립으로 인한 성과 달성률의 저하를 최소화할 수 있도록 노력해야 할 것임.

3) 기타 사업별 예산집행 저조 사업

- 예산현액 대비 사업별 예산집행실적을 살펴보면 사업의 집행률은 80% 이하로 저조함에도 불구하고 당초 계획한 성과목표를 100% 이상 초과 달성한 사업이 3건이 있음.

[표-46] 집행율 80% 이하 달성도 100% 이상 사업

(단위: 백만원, %)

사업명	예산현액	지출액	집행률	달성도
영어체험교육지원	941	710	75.4	101.1
초등돌봄교실운영	33,180	26,115	78.7	100.0
중등수석교사제운영	677	519	76.7	110.9

- 이와 같이 집행률이 낮음에도 불구하고 성과목표를 초과달성하였다는 것은 당초 성과목표를 지나치게 낮게 책정했거나 예산을 과다 편성했음을 방증하는 것인바,

향후 서울시교육청은 성인지 예산 편성을 위한 성과계획 수립시 개별 사업의 실태를 면밀히 분석하여 성인지 예산의 목적을 실현할 수 있는 적절한 성과목표를 설정하는 것이 필요하며, 특히 관련 예산 편성에 있어 성과목표 달성에 필요한 합리적인 예산 추계가 이루어질 수 있도록 노력해야 할 것임.

마. 성과보고서

- 성과보고서는 「지방회계법」 제15조¹⁴⁾에 따라 결산 승인안과 함께 제출되는 결산서의 구성서류로서, 예산의 성과계획에 따른 사업실적을 토대로 성과목표를 달성했는지 여부를 분석하고자 하는 것임.
- 2021회계연도 성과관리 대상사업 결산액은 전체 세출결산액(11조 4,450억 2백만원) 대비 33.5%인 3조 8,381억 9천 4백만원으로 전년도 성과관리 대상사업 결산액(3조 5,990억 7천 2백만원)보다 2,391억 2천 2백만원(6.6%) 증가하였음.

[표-47] 성과관리 대상/비대상 사업 결산 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2021		2020		증감액
	결산액	집행률	결산액	집행률	
합 계(A+B)	11,445,002	-	10,607,620	-	837,382

14) 「지방회계법」 제15조(결산서의 구성) 결산서는 다음 각 호의 서류로 구성된다.

1. 결산 개요
2. 세입·세출 결산
3. 재무제표(주석을 포함한다. 이하 같다)
 - 가. 재정상태표
 - 나. 재정운영표
 - 다. 순자산 변동표
4. 성과보고서

(단위: 백만원, %)

구 분		2021		2020		증감액
		결산액	집행률	결산액	집행률	
성과관리 대상사업	전략목표 I (미래를 준비하는 혁신교육)	489,801	97.9	418,272	97.4	71,529
	전략목표 II (모두의 가능성을 여는 책임교육)	1,091,524	89.5	1,394,142	88.8	△302,618
	전략목표 III (평화와 공존의 민주시민교육)	77,779	91.4	110,072	89.8	△32,293
	전략목표 IV (안전하고 쾌적한 교육환경)	2,012,094	86.0	1,518,428	81.4	493,666
	전략목표 V (참여와 소통의 교육자치)	166,996	94.1	158,158	91.5	8,838
	소계(A)	3,838,194	88.6	3,599,072	86.5	239,122
성과관리 비대상사업	인력운영비	6,128,792	97.3	5,931,552	99.0	197,240
	기본운영경비	960,679	95.6	968,435	97.8	△7,756
	지방채상환	322,597	100.0	5,690	100.0	316,907
	BTL사업비	102,557	99.7	102,804	98.7	△247
	예비비 등	92,184	92.2	67	2.2	92,117
	소계(B)	7,606,809	97.2	7,008,548	98.8	598,261

○ 2021회계연도 성과관리 대상사업은 전략목표수 5개, 성과목표수 15개, 성과목표의 성과지표수 89개로 구성되어 있으며, 성과지표수 대비 초과달성은 12개(13.5%), 달성은 64개(71.9%)로 전체 달성률은 85.4%(76개)임.

- 이는 전년도 달성률과 비교하였을 경우, 초과달성률(13.5%)이 전년도 초과달성률(10.5%)보다 3% 증가하였고, 달성률(71.9%)이 전년도 달성률(72.1%)보다 0.2% 감소한바, 전체 달성률(85.4%)은 전년도 달성률(82.6%)보다 2.8% 증가한 것으로 나타남.

[표-48] 성과관리 총괄

(단위 : 개, %)

회계연도	전략 목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성등급		
				초과달성 (130% 이상)	달성 (100%~130%)	미달성 (100% 미만)
2021	5	15	89	12	64	13
			100.0	13.5	71.9	14.6

(단위 : 개, %)

회계연도	전략 목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성등급		
				초과달성 (130% 이상)	달성 (100%~130%)	미달성 (100% 미만)
2020	5	15	86	9	62	15
			100	10.5	72.1	17.4

- 성과지표의 미달성률은 14.6%(13개)로 전년도 미달성률(17.4%)에 비해 2.8%(2개) 감소하였으며,

세부지표로는 ‘예술중점교육과정 운영만족도’ (97.1%), ‘초등 생존수영교육 만족도’ (미실시), ‘사학기관 운영평가 노력지표 평가결과 향상도’ (88.6%), ‘특수교육보조 인력 역량강화 연수 프로그램’ (98.9%), ‘학생참여예산제 학생회장 공약사항 이행 및 학생 제안사업 반영률’ (98.3%), ‘민방위대피훈련 참여 실적’ (미실시), ‘미담학교(그린스마트스쿨) 사전기획 충실도’ (66.7%), ‘교과교실제 운영 만족도’ (94.1%), ‘교육공무직원 신규채용자 직무 연수 이수율’ (89.5%), ‘예산안에 대한 주민참여예산위원회의 자문의견 반영률’ (79.0%), ‘교육거버넌스 구성원의 사업협력 만족도’ (94.3%), ‘노사관계 외부위탁교육 만족도’ (97.5%) ‘교원노사관계 직무연수 이수율’ (97.2%)임.

- 이 중 ‘사학기관 운영평가 노력지표 평가결과 향상도’, ‘특수교육보조 인력 역량강화 연수 프로그램 만족도’, ‘교육공무직원 신규채용자 직무 연수 이수율’, ‘예산안에 대한 주민참여예산위원회의 자문의견 반영률’, ‘교원노사관계 직무연수 이수율’ 은 2년 연속 달성률이 미달이었으며, ‘초등 생존수영교육 만족도’ 는 코로나19로 인해 수영교육을 이론교육으로 대체함에 따라 실시하지 않았고, ‘민방위대피훈련 참여 실적’ 도 코로나19로 인해 훈련이 취소됨에 따라 실시하지 않았음.

- 특히 ‘예산안에 대한 주민참여예산위원회의 자문의견 반영률’의 달성률(79.0%)은 2020년 달성률(92.8%)보다 13.8%나 감소하였는바, 서울시교육청은 주민참여예산위원회의 자문의견이 실제 예산 편성에 반영되지 못하는 근본적인 원인을 파악하여 자문위원회 전문성 향상, 지표산출 방식 개선 등 달성률 향상을 위한 대책을 마련해야 할 것으로 사료됨.

○ 한편 미달성된 성과지표 중 가장 낮은 달성률을 나타내는 성과지표는 2021회계연도에 새롭게 포함된 ‘미담학교(그린스마트) 사전기획 충실도’로 목표대비 실적 달성률이 66.7%에 불과함.

- 이에 대해 서울시교육청은 당해연도에 추진한 그린스마트미래학교 사업이 학부모의 반대 등으로 사업 추진학교의 사전 기획이 중단된 사례가 많아 달성률이 낮다고 밝혔으나¹⁵⁾

성과지표 측정방식은 사전기획을 추진한 학교수 대비 공공건축심의 조건부 이상 의결 건수로, 실질적으로 사전기획 중단은 목표달성률에 큰 영향을 미치지 못한다는 점에서

이는 사전기획이 실제 건축설계의 내실화에 기여하지 못하고 있다는 것을 방증하는 것인바, 서울시교육청은 그린스마트미래학교 추진에 있어서 사전기획이 보다 체계적으로 이루어질 수 있도록 보다 적극적인 방안을 마련해야 할 것으로 사료됨.

[표-49] 미달성 성과지표 내역

(단위 : %)

성과목표	성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률			미달성 사유
			구분	'21년	'20년	
전략목표 1: (미래를 준비하는 혁신교육)						

15) 2021회계연도 서울시교육청 결산서, 637페이지.

(단위 : %)

성과목표	성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률			미달성 사유
			구분	'21년	'20년	
I-2.(인문·과학·예체능교육 활성화로 창의·융합형 인재 양성)	2. 예술중점 교육과정 운영 만족도	응답 점수의 합 / 응답 학생 수	목표	4.5		- 대면 수업이 필수적인 예술교육의 상황에서 코로나19 장기화로 대면수업이 어려워지면서 만족도가 조금 떨어진 것으로 판단됨
			실적	4.37		
			달성률(%)	97.11		
4. 초등 생존수영교육 만족도	4. 초등 생존수영교육 만족도	척도별(5점 척도 중 '보통' 이상) 총응답수 / 전체 응답수 × 100	목표	93		- 코로나19 대유행으로 생존수영 실기교육 실시 비율이 저조하고 이론교육 실시로 인한 학교 현장의 피로도를 감안하여 만족도 조사 미 실시
			실적	미 실시		
			달성률(%)	-		
전략목표 II: (모두의 가능성을 여는 책임교육)						
II-1.(교육의 공성 확립)	2. 사학기관 운영평가 노력지표 평가결과 향상도(점)	법인운영 및 학교행정 영역 평균점수 × 100 / 75 ※노력지표(75): 법인운영(40), 학교행정(35)	목표	82.5		- 코로나19 장기화로 인한 피평가기관(학교법인)의 사학기관 운영평가 관심도 저하와 사학기관 정상운영 제약
			실적	73.07		
			달성률(%)	88.57		
전략목표 III: (평화와 공존의 민주시민교육)						
III-2.(생명과 권리를 존중하는 교육)	2. 특수교육보조인력 역량강화 연수 프로그램 만족도(%)	(연수운영 '만족' 이상 응답자 수 / 연수 참가자 수) × 100	목표	90		- 코로나19의 장기화로 인하여 특수교육 보조인력 연수를 원격연수로 대체함에 따른 연수 프로그램 만족도 저하
			실적	89.01		
			달성률(%)	98.90		
III-3.(자율과 책임의 자치 경험 확대)	2. 학생참여예산제 학생회장 공약사항 이행 및 학생 제안사업 반영률(%)	(학생회장공약 및 학생 제안사업수 / 학생참여예산 전체사업수) × 100	목표	88		- 코로나19로 인한 원격수업 실시로 학생 참여율 저조
			실적	86.5		
			달성률(%)	98.30		
전략목표 IV: (안전하고 쾌적한 교육환경)						
IV-1.(안전을 지켜주는 든든한 학교)	6. 민방위대피훈련 참여 실적(%)	(누적실시학교수) / (누적전체학교수) × 100	목표	96		- 코로나19로 인한 교육부 민방위의 날 훈련 취소 알림에 의거 전체 미 실시되어 성과지표 목표치를 달성하지 못함
			실적	미 실시		
			달성률(%)	-		
IV-3.(미래교육에 적합한 교육환경과 공간 혁신)	1. 미담학교(그린스마트스쿨) 사전기획 총실도(%)	(공공건축심의 조건부 이상 의결 건수 / 사전기획 추진학교수) × 100	목표	80		- 그린스마트 미래학교에 대한 학부모 반대 등 예상하지 못한 외부 환경변화로 인해 사업 추진 학교의 사전 기획이 중단되는 등 어려움 발생하여 공공건축심의에 안건을 상정하지 못함
			실적	53.33		
			달성률(%)	66.66		

(단위 : %)

성과목표	성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률			미달성 사유
			구분	'21년	'20년	
	3. 교과교실제 운영 만족도(점수)	응답 점수의 합/응답자수 - 5단계 척도로 측정 후 100점 기준으로 환산	목표	76		- 코로나19 상황의 지속 및 확산으로 이동수업 및 교과별 공간 중심의 운영방식인 교과교실제가 정상적으로 운용되지 못함 - 원격수업, 비대면 수업, 이동 수업 최소화로 방역과 학생의 안전 확보에 최방점을 두고 교육과정이 운영됨으로 교과교실제의 장점이 활용되지 못하였음
			실적	71.5		
			달성률(%)	94.08		
전략목표 V: (참여와 소통의 교육자치)						
V-1.(학교 자율 운영체제 구축)	6. 교육공무직원 신규채용자 직무 연수 이수율 (%)	(연수 이수 인원 수 / 연수 계획 인원 수) × 100	목표	88		- 직무연수 전과정을 원격으로 변경함에 따라 교육비(근로자 임금) 발생하지 않음 - 임용 전 교육 실시로 인해 임용 후 교육에 비해 참여도가 낮고, 원격 교육이라 집합 교육에 비해 참여도가 낮음
			실적	78.73		
			달성률(%)	89.47		
V-2.(학부모, 시민과 함께 더 넓은 학교 만들기)	3. 예산안에 대한 주민참여예산위원회의 자문의견 반영률 (%)	(자문의견 중 예산편성 반영 건수 / 전체 자문의견 제출 건수) × 100	목표	82.5		- 법령, 조례, 장기운영 계획 등에 의해 편성된 필수 사업 예산의 전문 영역에 대한 이해 부족에서 비롯된 단순 예산 증감 비교에 의한 자문의견 반영이 원천적으로 어려운 경우가 있음 - 비예산 영역이 예산 영역에 포함되는 등 자문 의견에 대한 영역분류의 모호성으로 인해 반영 결과 감소
			실적	65.2		
			달성률(%)	79.03		
	10. 교육거버넌스 구성원의 사업협력 만족도 (%)	(교육거버넌스 전체 위원 중 만족 및 매우만족 응답자수/교육거버넌스 전체 위원수) × 100	목표	76.5		- 코로나19 확산에 따른 혁신교육지구 대면 활동의 축소 및 비대면 활동 전환으로 거버넌스 참여자의 만족도 하락
			실적	72.15		
			달성률(%)	94.31		
V-3.(현장 중심의 교육행정 조직문화)	6. 노사관계 외부위탁교육 만족도(점)	(과정별 만족도 점수의 합/연수과정수) × 20	목표	93.5		- 서울시교육청 사례에 맞춰 세분화 된 교육과정 부족
			실적	91.19		
	7. 교원노사관계 직무연수 이수율 (%)	(연수 이수 인원 수 / 연수 신청 인원 수) × 100	목표	97		- 연수 신청 후 코로나19로 인하여 갑작스런 취소 인원 발생
			실적	94.28		
			달성률(%)	97.20		

바. 실·국별 주요검토사항

1) 감사관

□ 사업비 과다 불용률(시민감사관운영 등)- 결산서 40쪽

(단위: 천원)

세부사업	과목	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액 (불용률)
	목					
	감사관리	869,410	745,591	0	0	123,819 (14.2%)
	운영비	332,250	230,755	0	0	101,495 (30.5%)
	여비	2,000	330	0	0	1,670 (83.5%)
	업무추진비	34,060	23,930	0	0	10,130 (29.7%)
	보전금	501,100	490,577	0	0	10,523 (2.1%)

- 2021회계연도 “감사관리” 예산은 8억 6천 9백만원으로 지출액은 7억 4천 6백만원이며 집행잔액은 1억 2천 4백만원이 발생하였음.
- 감사관리 사업은 시민감사관 운영사업 등 총 11개 사업으로 이루어져 있으며, 감사관실 부서운영비를 제외하고 감사관실에서 추진 중인 유일한 세부사업임.
- 이러한 감사관리 사업 중 시민감사관 운영 등 3개 세부 사업은 여비, 업무추진비, 운영비 등에서 예산현액 대비 50% 이상의 불용률을 나타내고 있음.
- 더욱이 여비의 경우 감사관리 뿐만 아니라 부서운영비에서도 55%의 높은 불용률을 나타내고 있는바,

이러한 높은 불용률은 코로나 19(오미크론 변이) 장기화에 따른 사업추진의 불확실성으로 인해 당초 계획한 사업을 변경하거나 취소함¹⁶⁾에 따른 것임.

[표-50] 세세부사업별 결산 내역

(단위: 천원)

과목			예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액 (불용률)	불용사유
세부 사업	세세부사업	목						
감사 관리	반부패 청렴정책	업무추진비	2,400	1,111	0	0	1,289 (53.7%)	계획 변경 및 취소
		여비	2,000	330	0	0	1,670 (83.5%)	
	시민감사관 운영	업무추진비	4,200	1,968	0	0	2,232 (53.1%)	
		운영비	58,480	26,789	0	0	31,691 (54.2%)	
	학교자율 종합감사 운영	업무추진비	2,480	1,195	0	0	1,285 (51.8%)	
본청 운영	본청부서 운영비	여비	92,928	41,824	0	0	51,104 (55.0%)	

- 그러나 2021년도는 2020년도에 이어 코로나19의 장기화로 인해 대부분의 사업이 정상적으로 운영될 수 없다는 것이 충분히 예측되는 상황이었고,

서울시교육청은 당시 2차례의 추경예산안을 제출하면서 여비 등 집행이 곤란하거나 불가능할 것으로 예상되는 사업예산을 감액·조정할 수 있었음에도 불구하고 이에 대한 적극적인 감추경 노력을 기울이지 않은 채 안이한 예산운형을 한 것으로 사료됨.

- 따라서 서울시교육청은 향후 예산 편성에 있어 사업추진이 정상적으로 이루어지지 않을 우려가 있는 경우 면밀한 추계를 통해 과잉추계된 예산에 대해서는 적극적인 감추경 노력을 기울여야 할 것임.

16) ‘반부패청렴정책추진’의 경우 관련 연수의 비대면 전환실시로 인해 업무추진비 등이 축소 집행되었으며, ‘시민감사관 운영’ 및 ‘학교자율종합감사운영’은 학교업무 지원을 위한 하반기 한시적 감사 중단(학교자율종합감사 수감 기관 계획 대비 200개→111개로 감소)에 따른 불용발생이 주요 원인임.

2) 총무과

□ 지방공무원연수지원 - 결산서 41쪽

(단위: 천원)

과목		예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액 (불용률)
세부사업	목					
지방공무원연수지원		783,829	510,479	0	0	273,350 (34.9%)
	운영비	434,355	314,671	0	0	119,684 (27.6%)
	여비	313,014	183,859	0	0	129,157 (41.3%)
	업무추진비	1,460	0	0	0	1,460 (100.0%)
	학교회계전출금	35,000	11,949	0	0	23,051 (65.9%)

- 2021회계연도 “지방공무원연수지원” 예산은 7억 8천 4백만원이며, 이 중 5억 1천만원을 지출하여 집행잔액은 2억 7천 3백만원이 발생하였음.
- “지방공무원연수지원”은 교육과 훈련을 통해 공무원의 역량을 강화하기 위한 것으로 ‘지방공무원교육훈련’, ‘외부기관위탁교육과정’, ‘지방공무원국외연수’, ‘지방공무원장기국외훈련’ 등의 세부사업으로 이루어져 있음.
- 이 중 ‘지방공무원국외연수’의 경우 코로나19 장기화에 따라 국외연수 추진이 사실상 불가함을 이유로 지난 2021회계연도 1차 추경 예산을 통해 사업예산 1억 5백만원을 전액 삭감한 바 있음.
- 그럼에도 불구하고 서울시교육청은 나머지 3개 사업의 경우 향후 상황에 따라 추진이 가능할 것으로 판단하여 사업을 축소하거나 취소하지 않았으나, 결국 코로나19의 재확산으로 인해 일부과정을 원격연수로 대체하거나 대면연수 등은 취소하는 등 계획을 변경하였는바,

이에 따라 동 사업예산의 상당 부분에서 집행잔액이 발생하였음.

- 더욱이 정년퇴직예정자의 사회적응 역량강화를 위한 공로연수의 경우 당초 대상인원 212명보다 적은 160명을 대상으로 50만원씩 8천만원의 사업비를 편성하였으나, 참여자의 신청 저조로 122명만이 신청하였고, 이 중 67명만이 자율연수비¹⁷⁾를 신청하고 나머지는 사이버강의로 연수를 대체함으로써 사업비의 대부분이 불용되었음.

[표-51] 2021년 공로연수 예산운영 현황

(단위: 천원)

구분	공로연수		자율연수비 신청인원	예산액	집행액	잔액
	대상인원	신청인원				
상반기	125명	74명	40명	40,000	19,649	20,351
하반기	87명	48명	27명	40,000	12,519	27,481
합계	212명	122명	67명	80,000	32,168	47,832

- 한편 관리자의 전문성강화를 위한 위탁교육과정의 경우에는 금번 지방선거 실시로 인해 5급 승진 인원을 교육감 재임기간 중 결원에 대해서만 선발하는 것으로 사업대상을 변경함에 따라 사무관 후보자과정 대상 인원이 계획 대비 감소(43명→17명)하여 운영비의 불용이 발생하였음.

- 이와 같이 동 사업의 집행잔액의 발생은 코로나19 장기화로 인해 당초 사업이 원격교육 등의 방식으로 변경·축소될 수 있다는 점을 감안한다 하더라도,

공로연수와 위탁교육과정과 같은 사업의 대상자 산출은 예산 편성시 충분한 검토가 이루어지거나 추경예산안 편성시 이를 고려하여 조정했어야 함에도 불구하고 이를 이행하지 않아 발생된 것임.

17) 교육부는 ‘코로나19 관련 공로연수 제도 운영방법 안내(연장)’, 교육부 학교정책과-3587,(2021.6.29.)을 통해 합동연수 60시간 이상일 경우 사이버 강의 20% 이내, 사회공헌활동 20시간 이상 등의 운영 규정을 100% 사이버 강의가 가능하도록 하였고, 사회공헌활동 20시간 의무화 규정도 적용 제외하는 것으로 안내하였음.

- 더욱이 서울시교육청은 연수 및 교육대상자에 대한 사전 참여여부 및 사업 계획 변경 등을 미리 고려하지 못했음에도 불구하고 사업 추진에 대한 구체적 검토 없이 예산을 편성한 후 불용을 발생시켰는바, 이는 서울시교육청의 관행적인 예산 편성과 안일한 사업추진이 원인이라 할 것임.
- 따라서 서울시교육청은 예산 추계시 대상자 산정이 적절한지 여부에 대해 면밀한 검토 후 이에 따른 적절한 예산이 편성되도록 노력하여야 할 것이며, 필요시 적극적인 감추경을 통해 재정합리화를 달성할 수 있도록 업무추진에 만전을 기해야 할 것임.

3) 기획조정실

가) 참여협력담당관

□ 추경을 통한 사업비 전액 명시이월 및 불용 과다발생 - 결산서 62쪽

(단위: 천원)

세부 사업	과목	예산액	예산 성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액 (불용률)
	목							
	교육복지우선지원	47,802,644	0	47,802,644	42,951,893	3,706,086	14,153	1,130,512 (2.4%)
	민간이전	7,920,401	210	7,920,611	7,661,585	0	0	259,026 (3.3%)
	건설비	3,800,000	0	3,800,000	79,762	3,706,086	14,153	0

- 2021회계연도 “교육복지우선지원” 예산은 478억 3백만원으로 지출액은 429억 5천 2백만원이며 집행잔액은 11억 3천 1백만원이 발생하였음.
- 혁신교육지구운영 등을 위한 교육복지우선지원 사업은 지난 2021년도 제2차 추경예산을 통해 ‘서울형몽실학교’ 추진을 위한 3개교 시

설구축비 30억원과 ‘도담도담마을학교(현재 ‘다같이 학교’)’ 기관 운영비 5억원이 신규로 편성되었음.

[표-52] 교육복지우선지원-혁신교육지구운영 세부사업별 집행내역

(단위: 천원)

사업명	목	예산(현)액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	집행 잔액율(%)
서울형몽실학교	건설비	3,000,000	0	3,000,000	0	0.0
서울형몽실학교 (서울시전입금)	건설비	800,000	79,762	706,086	14,153	1.8
도담도담마을 학교	민간이전	500,000	285,000	0	215,000	43.0

- 이처럼 추경을 통한 신규사업이었음에도 불구하고 ‘서울형몽실학교’는 총 38억원(서울시교육청 30억원, 서울시전입금 8억원) 중 8천만원만을 지출하고 예산의 대부분인 37억 6백만원을 이월하였고, ‘도담도담마을학교’는 5억원 중 2억 8천 5백만원만 지출하고 사업예산의 43%에 해당하는 2억 1천 5백만원이 불용되었음.

- 이와 같은 사업예산의 불용 발생은 긴급한 사업예산 편성으로 인한 사업추진 기간의 부족과 대상자 선정 곤란 등을 그 원인으로 하고 있으나,

2차 추경예산안이 8월에 편성됨에 따라 사업추진 기간이 부족하다는 것은 충분히 예견할 수 있었다는 점에서 이는 서울시교육청이 신설사업의 추진을 위한 면밀한 검토 없이 무리하게 예산을 편성하였음을 방증하는 것이라 할 것임.

- 더욱이 당시 교육위원회에서는 추경예산안 심의 과정에서 코로나19에 따른 교육회복력 지원이라는 당시 추경 취지와 이들 사업에 대한 시급성 및 취지가 부합하지 않는다는 점에서 동 사업의 추진은 적정

하지 않다고 지적한 바 있음.

- 그럼에도 불구하고 서울시의회는 서울시교육청의 적극적 사업추진 의지를 수용하여 해당 사업예산을 승인하였으나, 서울시교육청은 해당 사업예산 전액을 이월¹⁸⁾함으로써 의회의 예산심의를 형해화한 측면이 있음.
- 또한 서울시교육청은 해당연도에 집행이 어려운 사업예산을 이월제도를 이용해 미리 확보함으로써 필요한 곳에 예산이 배분되지 못하도록 한 바 있음.

따라서 서울시교육청은 집행가능성에 대한 충분한 검토없이 추경을 통해 사업비를 편성하고 이월하는 관행을 지양하고, 추경예산이 불요불급한 사업에 편성되어 불용이 발생하는 문제가 재발되지 않도록 업무추진에 각별한 주의를 기울여야 할 것임.

나) 노사협력담당관

□ 계약제교원인건비(맞춤형복지) 전용 - 결산서 330쪽

(단위: 천원)

세부사업	과목 목	예산액	전용액		전용승인일자	전용사유
			증	감(Δ)		
	교원인건비	7,924,280	0	500,000	2021.7.5	계약제교원 복지격차 해소를 위해 맞춤형복지 적용대상(계약기간 1년이상=6개월)과 적용항목을 확대(가족점수 및 출산축하점수 적용)함에 따라 기간제교원 맞춤형복지비(복리후생비) 부족분 발생
	학교회계전출금	7,924,280	0	500,000		
	계약제교원인건비	4,975,910	500,000	0		
	복리후생비	4,975,910	500,000	0		
	계약제교원인건비	6,219,910	207,550	207,550	2021.12.6	계약제교원 복지격차 해소를 위해 맞춤형복지 적용대상(계약기간 1년이상=6개월)과 적용항목을 확대(가족점수 및 출산축하점수 적용)함에 따라 기간제교원 맞춤형복지비(복리후생비) 부족분 발생
	복리후생비	4,975,910	207,550	0		
	학교회계전출금	1,244,000	0	37,550		
	교육공무직원인건비	8,009,200	0	170,000		
	복리후생비	8,009,200	0	170,000		

18) 명시이월(28억원), 사고이월(2억원)

[표-53] 맞춤형복지비 예산 편성 및 집행내역

(단위: 천원)

예산액				예산성립후 증감액 (전용, 변경)	예산현액	지출액	집행잔액 (불용률)
본예산액	1차추경 예산액	2차추경 예산액	예산액				
5,390,000	472,410	357,500	6,219,910	670,000	6,889,910	6,862,117	27,793 (0.4%)

- 2021회계연도 “계약제교원인건비” 중 맞춤형복지비(복리후생비) 예산현액은 68억 9천만원으로 지출액은 68억 6천 2백만원이며 집행잔액은 2천 8백만원이 발생하였음.
- 맞춤형복지는 소속 공무원에게 본인에게 적합한 복지 혜택을 선택하도록 하는 제도로써 기간제 교원의 경우 1년 이상인 교원만 대상이었으나, 2021년부터 6개월 이상인 기간제 교원도 포함¹⁹⁾됨에 따라 교원의 복지 수혜범위가 확대되었음.
- 이와 같은 맞춤형 복지의 지급 대상에 대한 적용기준의 변경에 따라 지급대상 인원이 증가하였으며, 이에 따라 서울시교육청은 2차례의 추경예산을 통해 8억 3천만원을 증액하였음.
- 그러나 서울시교육청의 이와 같은 2차례의 추경예산 편성에도 불구하고 기간제 교원 중 맞춤형 복지 지급 대상인원은 당초 산출 예상인원보다 약 3천명이 증가하였는바,

서울시교육청은 7월과 12월에 3차례에 걸쳐 교원 및 교육공무직원 인건비와 계약제교원인건비 중 학교회계전출금에서 7억 8백만원을 복리후생비로 전용하였음.

19) ‘2021년도 기간제 교원 맞춤형복지 업무처리 지침’, 서울시교육청 노사협력담당관, 2021.3.

- 그러나 예산의 전용은 예산의 목적 외 사용금지 원칙의 예외인 만큼 제한적으로 이루어져야 함에도 불구하고 이러한 예산의 전용은 기간제 교원에 대한 수요를 사전에 정확히 파악하지 않고 예산을 안이하게 편성함에 따른 것으로 전용제도를 남용한 것으로 보임.
- 더욱이 2차례의 추경을 통한 예산 증액에도 불구하고 매년 추경예산이 확정된 이후 예산 부족을 이유로 전용을 하였다는 것은 서울시교육청의 예산 추계 방식에 문제가 있는 것으로 사료됨.
- 따라서 서울시교육청은 예산 추계시 해당 사업에 대한 면밀한 분석을 통해 적정한 예산이 편성되도록 노력하여야 할 것이며, 예산의 전용이 사업에 대한 추계 및 예산편성의 오류를 해소하기 위한 수단으로 남발되지 않도록 주의할 필요가 있음.

4) 교육정책국

□ [교육혁신과] 특색교육과정운영(학교혁신기획운영) - 결산서 71쪽

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
특색교육과정 운영	38,305,712	0	6,000	6,000	38,305,712	37,758,954	41,000	499,758
교과서활용및 교수학습자료 개발지원 (특별교부금)	164,370	0	0	0	164,370	153,045	0	11,325
자사고일반고 전환지원	1,253,400	0	0	0	1,253,400	811,929	0	441,471
자율학교등지 정·운영·평가	13,680	0	0	0	13,680	8,804	0	4,876
학교업무경감 기반구축(특별 교부금)	50,000	0	0	0	50,000	9,000	41,000	0
학교혁신기획 운영	35,283,710	0	6,000	6,000	35,283,710	35,250,309	0	33,401

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
학습자중심교 과서지원 (특별교부금)	123,000	0	0	0	123,000	122,163	0	837
혁신학교운영	73,552	0	0	0	73,552	65,704	0	7,848
혁신학교운영 (서울시전입금)	1,344,000	0	0	0	1,344,000	1,338,000	0	6,000

- 2021회계연도 “특색교육과정운영” 예산액은 383억 6백만원으로, 이 중 377억 5천 9백만원이 집행되고 2022년으로 명시이월된 4천 1백만원과 보조금반납액인 6백만원을 제외한 집행잔액은 5억원임.
- “특색교육과정운영” 중 ‘학교혁신기획운영’은 교육활동에 집중할 수 있는 학교 문화 조성을 위하여 교원학습공동체와 학교혁신지원센터·학교통합지원센터 운영 예산 및 학교자율사업운영제 시행을 위한 학교회계전출금 등으로 구성된 사업으로,
예산현액 352억 8천 4백만원 중 352억 5천만원이 집행되었고, 집행잔액은 3천 3백만원으로 불용률은 0.1%임.
- 동 사업 중 학교자율사업운영제는 교육청에서 추진했던 학교 대상 목적사업을 개별 학교가 자율적으로 선택할 수 있도록 예산을 지원하는 것으로, 학교 유형에 따라 1교당 최소 5백만원에서 최대 2천 8백만원을 교부하는 사업임.
- 학교자율사업운영제로 지원되는 예산은 학교의 교육적 필요에 따라 구성원의 의견 수렴을 통해 자율적으로 사업과제와 세부 내용을 선택할 수 있으나 영역별 사업내용과 예산편성 상한액 등의 제한이 있고 인건비나 시설·자산취득비로는 편성할 수 없는 등 목적사업성 경비임.

[표-54] 학교자율사업운영제 학교별 예산편성 기준²⁰⁾

1영역(자율영역)	2영역(공동체영역)	3영역(선택영역)
학교자율교육활동	교원/학생/학부모 공동체	16개 목적사업 중 급별 해당 가능 사업 선택
900만원 이하 편성	500만원 이상 편성	급별 기준액 이상 편성
초(공),중(공·사),특수(공·사)	초·중·고·특수, 각종(공립)	초·중·고·특수

[표-55] 학교자율사업운영제 설립별 예산 배정 현황(2021년)²¹⁾

학교급	설립구분	학교수	교당예산 (단위:천원)				급별/설립별 총예산(천원)
			1영역	2영역	3영역	합계	
초등학교	공립	563	9,000	5,000	3,000	17,000	9,571,000
	사립, 국립	40		5,000	1,000	6,000	240,000
중학교	공립, 사립	385	9,000	5,000	7,000	21,000	8,085,000
	국립, 국제	4		5,000	5,000	10,000	40,000
고등학교	일반고(공·사립)	207		5,000	5,500	10,500	2,173,500
	국립, 특목, 자율	39		5,000	1,000	6,000	234,000
	특성화, 마이스터	74		5,000	23,000	28,000	2,072,000
특수학교	공립, 사립	29	9,000	5,000	2,000	16,000	464,000
	국립	3		5,000	1,000	6,000	18,000
각종학교	산업정보학교	6		5,000	9,000	14,000	84,000
	기타 각종학교	2		5,000		5,000	10,000
기타 별도교부	NCS 교육과정운영(진로직업교육과에서 예산 산정 후 별도 교부)						10,840,000
전체		1,352					33,831,500

20) 서울시교육청 교육혁신과(2021), 「교육청 행정혁신 및 학교자치 강화를 위한 2021 학교자율 사업운영제 기본 계획」, 3쪽.

21) 위의 글, 5쪽.

- 그러나 「2021년 학교자율사업운영제 정산보고서」에 따르면, 관내 1,352개교에 교부된 229억 9천만원(NCS 교육과정 운영을 위해 별도로 교부되는 108억 4천만원은 제외) 중 집행잔액은 10억 1천만원으로 실제 불용률은 4.9%로 나타남.
- 또한 교부액의 10% 이상을 불용한 학교도 204개교(교부대상 학교의 15.09%)에 달하고 있으며, 일부 학교는 교부액 대비 집행잔액이 50% 이상으로 나타나는 등 동 사업예산의 집행 관리가 제대로 이뤄지지 못하고 있는 상황임.

[표-56] 2021년 학교자율사업운영제 교부액 대비 집행잔액의 비율이 50% 이상인 학교 현황²²⁾

(단위 : 원, %)

연번	학교명	2021 3~12월 교부액	집행액	총집행잔액	교부액 대비 집행잔액 비율
1	중산고등학교	10,500,000	3,099,170	7,400,830	70.48%
2	서울버들초등학교	17,000,000	7,152,388	9,847,612	57.93%
3	영락고등학교	10,500,000	4,440,090	6,059,910	57.71%
4	정의여자고등학교	10,500,000	4,481,000	6,019,000	57.32%
5	구일고등학교	10,500,000	4,739,130	5,760,870	54.87%
6	홍익대학교사범대학 부속고등학교	10,500,000	4,777,040	5,722,960	54.50%
7	휘문고등학교	6,000,000	2,734,300	3,265,700	54.43%
8	오류고등학교	10,500,000	4,910,360	5,589,640	53.23%
9	신광초등학교	6,000,000	2,964,900	3,035,100	50.59%

- 이처럼 실제 집행잔액과 결산서 상 불용액의 차이가 큰 이유는 「2021년도 학교회계 예산편성 기본지침」에²³⁾ 따라 각 사업별 집행잔액이 10만원 이상이면 교육청 회계로 반납되나 각급 학교의

22) 서울시교육청 교육혁신과, 「2021년 학교자율사업운영제 정산보고서」를 분석, 정리한 것임.

23) 서울특별시교육청, 「2021학년도 학교회계 예산편성 기본지침」, 23쪽에서 발췌

회계연도 상²⁴⁾ 집행잔액의 상당 부분이 다음 해 2월 이후에 처리되어 교육청 회계에는 차년도의 그 외 수입으로 편입되므로²⁵⁾ 집행잔액이 실제보다 과소 계상되기 때문임.

- 더욱이 「교육청 행정혁신 및 학교자치 강화를 위한 2021 학교자율 사업운영제 기본 계획」 상 예산 집행에 대한 모니터링이 해당 학교 교원과 학생 및 학부모의 만족도 조사로 이뤄지고 있어²⁶⁾ 집행잔액에 대한 중간 관리가 제대로 이뤄지지 못하고 있는 실정임.
- 따라서 학교 자치를 강화하고 현장 사정에 적합한 예산 집행을 목표로 한다는 동 사업의 당위성과는 별개로, 목적사업비라는 동 사업 예산의 특성을 고려하여 정기적으로 예산 집행을 독려하고 집행잔액을 최소화할 수 있도록 적극적인 대책을 강구해야 할 것임.

4) 목적지정 사업예산의 적정 관리

- 특정사업 수행을 위해 교육청으로부터 지원받은 목적사업비는 학교회계 예산에 세입 조치하고 그 목적에 맞게 세출 예산을 편성 집행

○ 모든 목적지정 사업은 정산하고 반납조치

※ 반납 기준액(집행잔액 기준)

각 사업별 집행잔액이 10만원 이상인 경우 전액 반납하고, 그 미만인 경우 학교운영비로 사용 단, 외부지원 사업예산은 재원 교부기관의 처리기준에 따름

24) 「초·중등교육법」 제30조의3(학교회계의 운영)

① 학교회계의 회계연도는 매년 3월 1일에 시작하여 다음 해 2월 말일에 끝난다.

⑤ 학교의 장은 회계연도마다 결산서를 작성하여 회계연도가 끝난 후 2개월 이내에 학교운영위원회에 제출하여야 한다.

25) 2022년부터는 세입과목(학교회계전출금반납금)이 신설되어 회계연도 종료 이후 학교회계전출금 중 목적사업비 등에 대한 사용잔액 반납금은 기타수입 등에서 별도의 목으로 편성됨.

26) 기본계획 상 사업의 모니터링은 아래와 같이 진행되는 것으로 기획되었음.

(서울시교육청 교육혁신과(2021), 「교육청 행정혁신 및 학교자치 강화를 위한 2021 학교자율 사업운영제 기본 계획」, 6쪽에서 모니터링 관련 부분을 발췌)

VI

운영 계획 및 운영 결과 제출

2. 모니터링 실시

가. 설문 방법 및 시기: 온라인 설문(2021년 6월 예정)

다. 설문 대상: 2021학년도 재직 교원, 2021학년도 학생회 및 학부모회

라. 설문 내용 : 운영 방식, 공동체 토론 및 의견 수렴 과정, 교원·학생·학부모 만족도, 개선 요구 사항 등

□ [교육혁신과] 교과서지원 - 결산서 74쪽

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
교과서지원	59,204,648	0	0	0	59,204,648	55,276,089	0	3,928,559
고등학교 교과용도서	10,069,915	0	0	0	10,659,995	10,659,994	0	1
고등학교특수 교육대상자 교과서	2,554	0	0	0	1,586	1,586	0	0
초,중학교 교과용도서	48,174,392	0	0	0	48,022,905	44,099,325	0	3,923,580
특수학교 교과용도서	643,235	0	0	0	205,610	205,609	0	1
학력인정평생 교육시설교과서	314,552	0	0	0	314,552	309,576	0	4,976

- 2021회계연도 “교과서지원” 예산액은 592억 5백만원으로, 이 중 552억 7천 6백만원이 집행되고 39억 2천 9백만원의 집행잔액이 발생하여 불용율은 6.4%임.
- 집행잔액 중 5백만원을 제외한 39억 2천 4백만원은 ‘초,중학교 교과용 도서’ 에서 발생하였으며, 해당 불용액은 본예산 편성 대비 학생·교사수의 감소에 따른 것임.²⁷⁾
- 문제는 ‘초,중학교 교과용도서’ 뿐만 아니라 ‘고등학교 교과용 도서’ 와 ‘특수학교 교과용 도서’, ‘고등학교 특수교육대상자 교과서’ 등 다른 세세부사업의 예산 편성에 있어서도 편성 당시 단가 및 학생수 산출 내역이 실제 단가 및 지급대상 학생수를 제대로 반영하지 못하고 있다는 점임.
- 동 사업의 예산 변경 사용 내역을 살펴보면, 특수학교 교과용 도서

27) 초중학교 교과용도서의 집행잔액 발생 사유는 본예산 편성 대비 초등학생은 12,197명, 중학생은 3,446명, 교사는 205명이 감소함에 따라 발생한 교과용도서 구입 및 이에 따른 조달수수료 미집행분으로 적시하고 있음. (자료 : 서울시의회 의원요구자료 2022-320번)

예산 4억 3천 8백만원과 초중학교 교과용도서 예산 1억 5천 1백만원, 고등학교 특수교육대상자교과서 예산 1백만원이 고등학교 교과용예산으로 변경 사용된 것으로 나타남.

이는 고등학교 교과용도서 예산의 부족분을 충당하기 위해 집행잔액이 많은 세세부사업의 예산을 변경 사용한 것으로, 해당 세세부사업의 예산이 과다하게 산출되었다는 점을 의미함.

[표-57] “교과서지원” 사업 관련 예산 변경 사용 내역

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산액	예산변경사용		예산현액	지출액	집행잔액
		증가	감소			
고등학교 교과용도서	10,069,915	590,080	-	10,659,995	10,659,994	1
고등학교특수 교육 대상자교과서	2,554	-	968	1,586	1,586	0
초,중학교 교과용도서	48,174,392	-	151,487	48,022,905	44,099,325	3,923,580
특수학교 교과용도서	643,235	-	437,625	205,610	205,609	1

- 예산의 변경 감소 금액을 제외할 경우, 특수학교 교과용도서는 예산액 대비 실제 지출액은 2억 6백만원으로 집행율이 32%에 불과하고, 고등학교 특수교육대상자 교과서 예산 역시 예산액 대비 실제 집행율은 62% 수준으로 실제 수요 대비 과다 편성된 것으로 나타남.
- 더욱이 타 시·도교육청과 비교했을 때도 서울시교육청의 교과서지원 관련 최종예산과 실제 집행액 간 차이가 큰 것으로 나타나 예산 추계가 적절하게 이뤄지고 있는지 의문임.
- 최근 3회계연도(2018~2020년) 간 교과서지원 사업의 최종예산 대비 집행액과 그 비율을 비교한 결과, 서울은 집행잔액이 가장 많았고 예산액 대비 집행잔액 비율 역시 4번째로 높은 것으로 나타남.

즉 이는 타 시·도교육청과 비교했을 때 교과서 지원 예산 편성에 있어 수요 예측의 정확도가 매우 낮다는 것을 의미함.

[표-58] 시도교육청 별 교과서지원 사업 최종예산액 및 집행잔액 현황(최근 3년 간, 2018~2020년)²⁸⁾

(단위 : %, 천원)

구분	예산액 대비 집행잔액 비율					집행 잔액				
	2018	2019	2020	3년 평균	순위	2018	2019	2020	3년 평균	순위
서울	1.35%	0.07%	7.01%	2.81%	4	704,684	40,283	8,557,835	3,100,934	1
부산	0.36%	0.17%	0.68%	0.40%	15	68,698	32,635	181,529	94,287	12
대구	2.28%	1.92%	1.59%	1.93%	5	395,246	328,025	287,456	336,909	4
인천	0.02%	0.07%	0.01%	0.03%	17	3,496	18,788	2,912	8,398	17
광주	1.61%	0.39%	1.23%	1.07%	10	186,506	70,996	179,274	145,592	8
대전	16.59%	2.61%	0.28%	6.49%	1	103,286	12,579	7,662	41,175	15
울산	0.71%	0.57%	0.09%	0.45%	14	62,284	55,848	7,508	41,880	14
세종	2.05%	0.12%	0.26%	0.81%	11	68,070	4,349	13,375	28,598	16
경기	0.18%	1.07%	0.43%	0.56%	12	170,161	1,045,579	798,592	671,444	2
강원	3.45%	6.93%	0.23%	3.53%	3	413,494	892,349	42,873	449,572	3
충북	0.74%	1.02%	2.15%	1.30%	8	85,675	221,187	290,215	199,025	7
충남	1.00%	3.04%	0.39%	1.48%	7	155,911	649,557	123,919	309,796	5
전북	0.62%	0.76%	2.12%	1.17%	9	81,234	5,503	65,880	50,872	13
전남	8.88%	5.56%	1.10%	5.18%	2	50,135	638,563	153,508	280,735	6
경북	0.27%	0.03%	0.87%	0.39%	16	46,988	5,356	273,924	108,756	11
경남	0.29%	1.38%	0.01%	0.56%	13	70,920	359,870	2,437	144,409	9
제주	4.48%	0.66%	0.58%	1.91%	6	269,285	44,330	53,168	122,261	10
시도 평균	2.64%	1.55%	1.12%	1.77%	-	172,710	260,341	649,533	360,861	-

- 물론, 전·입학과 학업중단, 상급학교 미진학 등으로 정확한 산출은 어렵다고 하더라도 예산액과 지출액 간 차이가 사업 전반에서 크게 나타난다는 점은 예산의 효율성을 저해한다는 측면에서 지양되어야 함.

28) 교육부의 지방교육재정알리미의 '지방교육재정 맞춤형 검색'을 통해 조회한 '교과서지원'(세부사업)의 최종예산과 결산액을 바탕으로 분석한 것으로, 예산액은 최종예산액을, 집행잔액은 최종예산액에서 결산액을 제한 수치를 의미함.

(<https://eduinfo.go.kr/portal/intg/compNoStatsPage.do> [검색일 2022-06-03])

- 따라서 서울시교육청은 예산 산출 방식에 대한 전면적인 재검토를 통해 한정된 교육재정이 효율적으로 집행될 수 있도록 노력해야 할 것임.

□ [유아교육과] 교원인사관리(인사관리) - 결산서 76쪽

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
교원인사관리	67,280	0	0	0	67,280	40,283	0	26,996
교원능력개발 평가	8,930	0	0	0	8,930	4,160	0	4,770
교육공무원평정	1,460	0	0	0	1,460	1,459	0	1
유치원교원능력 개발평가	34,000	0	0	0	34,000	33,824	0	176
인사관리	22,890	0	0	0	22,890	840	0	22,050

- 2021회계연도 유아교육과 소관 “교원인사관리” 예산액은 6천 7백만원으로 이 중 4천만원이 집행되고 2천 7백만원의 집행잔액이 발생하였음.

동 사업 중 ‘인사관리’는 유치원 교원의 합리적인 인사관리를 위한 교원능력개발평가 시스템 구축 및 인사관리원칙 수립을 위한 예산과 장애인교사보조인력 지원 등을 위한 것으로,

유치원에서 근무하는 장애인 교사를 위한 보조 인력 지원 예산 2천 2백만원은 2021년을 포함하여 최근 3년간 수요자가 없다는 이유로 전액 불용 처리된 것으로 나타남.

[표-59] 최근 3회계연도 간 장애인교사보조인력지원 관련 예산 편성·집행현황

(단위 : 천원)

연도	예산현액	집행액	불용액	기 타
2019	22,000	0	22,000	-

(단위 : 천원)

연도	예산현액	집행액	불용액	기 타
2020	22,000	0	22,000	-
2021	22,000	0	22,000	-
2022	24,000	0	24,000	증액사유 : 장애교원 의무선발비율 증가에 따른 장애인 교사 보조 인력 지원 증가 및 인건비 지원 단가 인상

- 더욱이 서울시교육청은 추진 실적에 대한 구체적 검토 없이 관행적으로 예산을 편성함으로써 최근 3년간 관련 예산이 전액 불용되었음에도 불구하고 2022년 본예산에 사업예산을 증액 편성하였는바,

장애인 고용 증진과 장애인 교원에게 안정적 근무환경을 제공한다는 차원에서 예산편성의 당위성이 인정된다고 하더라도 매년 집행잔액이 발생하는 점을 감안하여 효율적인 재정 집행을 위한 부서 차원의 적극적인 대응이 필요했다고 판단됨.

- 특히 사업 대상인 관내 공립유치원(특수교육지원센터 포함)의 장애교원은 30명 수준으로²⁹⁾ 충분한 의견 수렴이 가능했음에도 불구하고 불용 발생을 줄이기 위한 정책적 노력이 장기간 부재했다는 점에서 향후 동 사업의 대상 확대나 지원 내용 조정 등을 통해 예산이 적재적소에 사용될 수 있도록 제도 개선이 마련되어야 할 것으로 사료됨.

□ [초등교육과] 방과후학교운영(초등돌봄교실운영, 방과후돌봄서비스연계 강화, 방과후학교지원센터운영) - 결산서 83쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세세부사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
방과후학교운영	44,378,646	149,683	0	0	44,528,329	34,320,874	0	10,207,455
방과후돌봄서비스 연계강화	3,771,000	0	0	0	3,771,000	638,894	0	3,132,106

29) 서울시교육청 유아교육과, 「2022 장애인교원 현황(유치원)」, 2022년 3월 1일 기준.

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액
			중	감				
방과후돌봄운영내 실화지원 (특별교부금)	40,000	0	0	0	40,000	40,000	0	0
방과후학교사업지 원	6,152,240	0	0	0	6,152,240	6,150,763	0	1,477
방과후학교지원센 터운영	84,978	0	0	0	84,978	76,402	0	8,576
방과후학교활성화	100,000	0	0	0	100,000	100,000	0	0
초등돌봄교실 시설확충 (국고보조금)	1,200,000	0	0	0	1,200,000	1,200,000	0	0
초등돌봄교실운영	33,030,428	149,683	0	0	33,180,111	26,114,815	0	7,065,296

- 2021회계연도 초등교육과 소관 “방과후학교운영” 예산액은 443억 7천 9백만원으로 전년도 이월액 1억 5천만원을 포함한 예산 현액은 445억 2천 8백만원임. 이 중 343억 2천 1백만원이 지출 되고 102억 7백만원의 집행잔액이 발생하였음.
- “방과후학교운영” 중 ‘초등돌봄교실운영’은 학부모의 돌봄수요 충족과 여성 사회진출 확대 등을 위해 운영되는 초등돌봄교실 운영비와 코로나19 장기화에 따른 긴급돌봄운영비 등을 지원하는 사업으로, 예산현액 331억 1천 8백만원 중 21.3%인 70억 6천 5백만원이 불용되었음.
- 집행잔액 중 2억 1천 3백만원은 전년도에 명시이월된 1억 5천만원과 금전배상액 6천 3백만원으로, 2018년 시간제 초등돌봄전담사 197명이 제기한 ‘맞춤형복지비 및 근속수당 관련 차별시정 구제 신청’에 대한 중앙노동위원회의 재심판정 취소 소송이 대법원에 계류된 상황에서³⁰⁾ 소송 패소에 대비하여 편성된 금전배상액임.

30) 2018년 1월, 시간제 초등돌봄전담사 197명이 2017년까지 근속수당과 맞춤형복지비를 지급받지 못한 것이 전일

- 그러나 2020년 8월 서울고등법원 판결에 대해 대법원 상고가 이뤄진 이후 현재까지 소송이 계류됨에 따라 해당 예산은 명시이월과 불용을 반복하는 상황임.

[표-60] 최근 3년 간 초등돌봄전담사 관련 금전배상액 편성·집행현황³¹⁾

(단위 : 천원)

연도	예산액	예산 성립후 증감액	불용액	기 타
2020	149,683		-	· 2020년 본예산 신규 편성
2021	63,041	149,683	212,724	· 내용 : 대법원 상고 예정(행정소송 진행 중)으로 소송 결과 패소 시 그 외 인원 근속수당 차액분 추가 · 소송 패소 시 예상지급분은 2020년 예산에서 명시이월하고, 나머지 인원에 대한 근속수당 차액분(63,041천원)을 본예산에 편성
2022	212,724	-	-	· 내용 : 대법원 상고 중으로 패소 시 시간제전담사 근속수당 예상지급분 · 소송 참여자를 포함한 전체 인원에 대한 차액분을 신규 편성

- 현재 서울시교육청은 교육감 및 소속 행정기관장을 당사자 또는 참가인으로 하는 소송에 대한 소송배상금을 행정관리담당관에서 편성하고 있는 상황에서³²⁾ 동 사안의 패소를 대비한 금전배상액을 별도로 편성하여 이월과 불용을 반복하는 것은 예산 편성의 효율성을 저해하는 것으로 판단됨.
- 따라서 차후 예산 편성 시에는 개별 사안에 대한 금전배상금을 부서

제 초등돌봄전담사와 비교했을 때 합리적인 이유가 없는 차별임을 주장하여 서울지방노동위원회에 차별시정 구제신청을 제기하였고, 서울지방노동위원회와 중앙노동위원회가 일부 또는 전부 인용을 결정하였으나 교육청은 이에 불복하여 행정소송을 제기하였고, 현재 상고심이 진행 중임.

(자료 : 서울시의회 요구자료(요구번호 2021-820번), '맞춤형복지비 및 근속수당 관련 노동위원회 및 행정소송 진행개요' (제출일 2021.5.13.))

31) 2020-2021 결산서 및 2022년 예산안을 정리한 것임.

32) 2021년 결산 기준, 행정관리담당관에 편성된 소송배상금은 1억 4천 2백만원이고, 소송포상금까지 포함할 경우 1억 4천 9백만원임. 이 중 9천 9백만원이 집행되었고, 5천만원의 집행잔액이 발생하였음.

※ '소송배상금'은 교육감 또는 소속 행정기관 장을 당사자 또는 참가인으로 하는 소송이 패소할 경우 지급해야 할 손해배상금이나 소송비용결정금을 의미하고, '소송포상금'은 변호사 선임 없이 직접 소송을 수행하여 승소판결을 받은 공무원이나 승소에 기여가 큰 공무원 등에게 포상하기 위한 예산임.

또는 사업별로 편성하기보다 행정관리담당관에서 소송배상금을 적정 규모로 편성하고, 소송을 하지 않은 인원에 대한 근속수당 지급분과 소송배상금 부족분은 추가경정예산이나 예비비를 활용함으로써 불용액과 이월을 최소화해야 할 것으로 사료됨.

- 또한 “방과후학교운영” 중 ‘방과후돌봄서비스연계강화’는 교육(지원)청과 지방자치단체 등과 연계·협력을 강화하여 돌봄 수요에 적극 대응하기 위해 학교돌봄터 등을 구축하는 사업으로,

1차 추가경정예산에서 편성된 34억 9천 3백만원에 포함된 예산현액 37억 7천 1백만원 중 31억 3천 2백만원이 미집행되어 불용률은 83.1%로 나타남.

- 학교돌봄터는 학교 유휴교실을 활용하여 지자체가 방과후 초등돌봄 서비스를 제공하는 사업으로, 교육청은 시설비 전액과 분담 비율(보건복지부 25%, 교육청 25%, 지자체 50%)에 따른 운영비를 부담하는 체제로 구축되어 있음.

서울시교육청은 제1차 추가경정예산을 통해 2021년 7월부터 8월까지 97.5실의 유휴교실을 학교돌봄터로 리모델링하여 9월부터 운영한다는 목표로 시설비 전액(1실 당 3천만원)과 운영비 4개월분을 편성하였음.

- 그러나 학교돌봄터 사업은 초기부터 학교돌봄의 지자체 이관 논란이 야기되면서 추진의 어려움을 겪은 바 있고, 2021년 1월 보건복지부 사업 공고 이후 지방자치단체 참여가 저조하여 3월에 재공고가 이뤄지는 등³³⁾

33) 2021년 1월, 학교돌봄터 제도 운영을 주요 골자로 하는 「지방자치단체-학교 협력돌봄 기본계획」을 발표한 이후 돌봄전담사 노조를 비롯한 일각에서는 학교돌봄업무를 지방자치단체로 이관하려는 시도라는 비판이 제기되며 반대 의견이 제시되었음. 사업 공고 이후로는 지방자치단체의 재정부담을 이유로 신청 지자체 수가 목표치를 하회하여 재공고가 이뤄지는 등 사업 추진에 난항을 겪은 바 있음.

※ 관련 언론보도

- 조선비즈(2021.1.23.), “끊이지 않는 '돌봄 갈등'... 돌봄노조, '지자체-학교 협력돌봄' 사업에 반발”
(https://biz.chosun.com/site/data/html_dir/2021/01/22/2021012202407.html [검색일 2022-06-03])
- 뉴스1(2021.8.8.), “논란의 돌봄 새모델 '학교돌봄터' 신청, 목표의 6.5% 그쳐”
(<https://www.news1.kr/articles/?4396819> [검색일 2022-06-03])

예산의 상당 부분이 집행되기 어려울 것으로 예측 가능한 상황이었음.

- 더욱이 「2021 초등학교 유희교실 수」에 따르면, 관내 초등학교에서 당시 가용 가능한 유희교실 수가 총 21개에 불과한 것으로 나타났다는 점에서 예산 확보 전 사업계획 단계에서 충분한 검토가 이뤄졌는지 의문임.

[표-61] 2021년 관내 초등학교 유희교실 현황(교육지원청 별)³⁴⁾

(단위 : 개교, 실)

교육지원청	자치구	학교수	유희교실 수
동부	동대문, 중랑	44	0
서부	마포, 서대문, 은평	71	8
남부	구로, 금천, 영등포	67	7
북부	노원, 도봉	65	4
중부	용산, 종로, 중구	40	0
강동송파	강동, 송파	69	0
강남서초	강남, 서초	57	1
강서양천	강서, 양천	65	0
동작관악	관악, 동작	43	0
성동광진	광진, 성동	43	0
성북강북	강북, 성북	43	1
계		564	20

- 따라서 향후 중앙부처나 지방자치단체 등이 주도적으로 추진하는 사업의 분담액 편성 시 사업계획 초기부터 적극적인 협의를 전개하는 한편 사업 진행 과정에서 현장 의견을 적극적으로 수렴함으로써 현실성 있는 사업계획과 추진이 이뤄질 수 있도록 업무에 만전을 기해야 할 것임.

「학교돌봄터 사업」 지자체 선정 공고(보건복지부 공고 제2021-89호, 2021.1.29.) 및 2021년도 「학교돌봄터 사업」 지자체 선정 기간 연장 공고(보건복지부 공고 제2021-205호, 2021.3.9.) 관련

34) 자료: 서울시교육청 학교지원과, 「2021 초등학교 유희교실 수」.

각주: 학교수는 2021년 교육통계를 기준으로 하며, 약 67.5㎡ 크기의 교실을 1실로 환산한 수 이므로 실제 교실(칸)수와 다를 수 있음.

□ [중등교육과] 교과교실제운영지원(교과교실제시설비지원) - 결산서 92 쪽

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
			증	감				
교과교실제 운영지원	8,727,520	0	0	0	8,727,520	8,397,869	0	329,651
교과교실제 시설비지원	8,633,000	0	0	0	8,633,000	8,318,000	0	315,000
교과교실제 운영비지원	94,520	0	0	0	94,520	79,689	0	14,651

- 2021회계연도 “교과교실제운영지원” 예산액은 87억 2천 8백만 원으로, 83억 9천 8백만원이 집행되고 3억 3천만원의 집행잔액이 발생하였음.

- 동 사업 중 ‘교과교실제시설비지원’은 2025년 전면 도입이 예정된 고교학점제를 대비하여 교과별 특성에 맞는 학습 공간을 구축하기 위한 것으로,

총 86억 3천 3백만원이 편성되어 83억 1천 8백만원이 집행되고 3억 1천 5백만원의 집행잔액이 발생하였으며, 해당 집행잔액은 사업계획 수립 당시 지원 대상으로 선정된 학교가 선정 취소를 요청함에 따라 발생한 것임.³⁵⁾

- 교과교실제 구축사업은 교과 수업의 내실화와 교수학습 방법의 다양화 등을 목적으로 2007년과 2008년 시범적으로 도입된 이후³⁶⁾ 2019년부터 교육부의 ‘2025년 고교학점제 전면 도입’ 과 연계

35) 기선정 학교가 구성원 반발로 교과교실제 시설비 반납을 요청하여 이를 교육청이 수용하였고, 추가 선정된 학교의 규모가 기선정된 학교보다 작아 이에 따른 잔액이 발생하였음. (‘2021 고교학점제 학교 공간조성(교과교실제) 시설비 반납 요청’(덕원여자고등학교-2846, 2021.3.26.) 및 (서울) 2021 고교학점제 공간조성(교과교실제) 신규 도입학교 변경 알림’(중등교육과-23323, 2021.7.2.) 등 관련)

36) 서울특별시교육연구정보원 교과교실제연구팀(2013), 「교과교실제 운영을 통한 교실 수업 개선 효과 연구」, 2013

되어 고교학점제 공간 구축을 주 내용으로 사업이 추진 중임.³⁷⁾

- 그러나 사업 목표에 맞게 예산이나 계획이 설정되어 있는지에 대해 의문이 제기됨. 즉 예산 규모와 추진 현황을 기초로 할 때 고교학점제 전면 도입 시기(2025년)에 맞춰 사업 목적을 완수될 수 있을지 불투명함.
- 고교학점제와 동 사업이 연계된 2019년 이후 교과교실제가 신규 도입된 고등학교는 총 22개교이며, 2021년 기준 교과교실제가 시행되고 있는 학교는 41개교로, 이는 각각 서울시내 일반계 고등학교 208개교의³⁸⁾ 10.6%와 19.7%에 불과한 것임.³⁹⁾
- 더욱이 2021년에 불용이 발생한 사례와 같이 학교 반발로 인하여 공간 구축사업이 철회되는 경우까지 고려하면 현재의 예산 배정 및 집행 수준으로 2025년 고교학점제 전면 시행에 맞춰 “고교학점제 도입·운영을 위한 학교 공간 조성 지원”이라는 정책 목표가 달성될 수 있을지 의문임.

[표-62] 2019~2022년 교과교실제 신규 도입 및 운영 학교 현황⁴⁰⁾

(단위 : 개교)

구분	신규도입교	운영학교	
		선진형(전환형포함)	과목중점형
2019년	12	30	38
2020년	2	39	18
2021년	8	41	-
2022년	4	51	-

서울교육정책 연구과제 보고서(서교연 2013-31), 1쪽.

37) 2019년 도입교부터 고교학점제형 학교 공간 조성 기준에 따른 학점제형 교과교실제가 운영 중임.

38) 2021년 교육통계 기준

39) 2022년 5월을 기준으로 교과교실제를 운영 중인 고등학교는 51개교로 전체 고등학교(320개교)의 15.9% 수준임. (서울시교육청 중등교육과, 2022 고교학점제 학교 공간 조성(교과교실제) 운영 기본계획)

40) 자료) 서울시교육청 중등교육과(2022), 2022 고교학점제 학교 공간 조성(교과교실제) 운영 기본계획을 바탕으로 정리한 것임.

주) 일반계고 도입학교 수만 산입되었으며, 과목중점형 교과교실제 운영교는 2020년을 마지막으로 일몰되었음.

- 따라서 서울시교육청은 사업 추진에 있어 학교 구성원의 갈등을 최소화하고 기획단계부터 사업 목표에 맞게 예산을 배정하여 사업의 방향이나 우선순위 등을 명확히 함으로써 적기에 사업 목적이 달성될 수 있도록 노력해야 할 것임.

5) 평생진로교육국

□ [평생교육과] 평생교육시설및운영지원(학원건전운영을위한지도단속) - 결산서 97쪽

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액	불용률
			증	감					
평생교육시설 및운영지원	16,404,810	100,000	-	-	16,504,810	16,123,358	-	381,452	2.3%
학원건전 운영을위한 지도단속	1,071,417	-	-	-	1,071,417	838,308	-	233,109	21.8%

- 2021회계연도 “평생교육시설및운영지원” 예산액은 164억 5백만원으로 전년도 이월액 1억원을 포함한 예산현액은 165억 5백만원임. 이 중 161억 2천 3백만원이 지출되고 3억 8천 1백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 2.3%임.
- 다만 동 사업 중 ‘학원건전운영을위한지도단속’의 경우 예산현액 대비 불용률은 21.8%로, 집행잔액 2억 3천 3백만원은 “평생교육시설및운영지원” 전체 집행잔액의 61.1%에 해당하는 수준임.
- 이는 서울시교육청이 코로나19에 대응하여 관내 학원 및 교습소 총 25,073개소에 방역물품(소독티슈)를 배부하기 위해 실시한 물품 구매 계약 과정에서 1억 5천 4백만원의 낙찰 차액이 발생함에 따른 것임.

[표-63] 방역물품 구매 계약 낙찰 차액

(단위 : 천원)

예산액 (A)	기초금액	예정가격	계약금액 (B)	차액 (A-B)	비고
750,000	749,490	739,530	595,515	154,485	일반경쟁(입찰)

- 이와 함께 학원 등 불법운영 신고포상금은 9백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률이 78.1%에 달하였음.

[표-64] 2019~2021년도 학원 등 불법운영 신고포상금 집행 현황

(단위 : 천원)

구분	예산액			지출액	집행잔액	불용률
	본예산	추경	계			
2019년	10,200	20,000	30,200	13,317	16,883	55.9%
2020년	19,800	-8,880	10,920	9,032	1,888	17.3%
2021년	10,920	0	10,920	2,390	8,530	78.1%

- 이와 같은 학원 신고포상금의 지속적인 과도한 집행잔액의 발생은 서울시교육청이 집행잔액 최소화를 위한 적절한 예산편성을 하지 않고 종전의 예산편성을 답습했기 때문이며, 그로 인해 동 사업은 매년 추경예산을 통한 예산 조정이 필요하게 되었음.
- 따라서 서울시교육청은 예산편성 시 과거 집행률 및 미래 수요예측을 세심하게 검토하여 불용액을 최소화하도록 노력하는 동시에 이번 결산 결과를 면밀하게 검토하여 불필요한 예산이 지속적으로 편성되지 않도록 주의를 기울여야 할 것으로 사료됨.

□ [민주시민생활교육과] 대안교육운영지원(대안교육위탁운영) - 결산서 103쪽

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산액	예산 성립후 증감액	전용		예산 현액	지출액	다음 연도 이월액	집행 잔액	불용률
			증	감					
대안교육운영 지원	10,757,303	-	7,000	-7,000	10,757,303	8,940,058	-	1,817,245	16.9%
대안교육위탁 기관운영	6,578,400	-	-	-	6,578,400	5,387,243	-	1,191,157	18.1%

- 2021회계연도 “대안교육운영지원” 예산현액은 107억 5천 7백만원으로 이 중 89억 4천만원이 지출되고 18억 1천 7백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 16.9%임.
- 동 사업 중 ‘대안교육위탁기관운영’ 은 예산현액 65억 7천 8백만원 중 11억 9천 2백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률이 18.1%이며 이는 “대안교육운영지원” 전체 집행잔액의 65.5%에 해당함.
- 서울시교육청은 학교 부적응, 질병 치료 등의 사유로 학업을 중단할 위기에 있는 학생이나 개인적 특성에 맞는 교육을 받고자 하는 학생의 학업 중단을 예방하고자 대안교육위탁교육기관을 지정·운영하고 있음.

[표-65] 2020~2022학년도 대안교육위탁교육기관 지정 현황

학년도	공립	민간기관	계	비고
2020	2	38	40	기준일: 2020.2.14.
2021	2	41	43	기준일: 2021.2.9.
2022	2	42	44	기준일: 2022.2.16.

※ 공립 대안교육위탁교육기관: 꿈타래학교(고), 미래학교(중)

- 서울시교육청은 대부분의 대안교육위탁교육기관이 민간기관 중심으로 운영되고 있다는 지적에 따라 공립 대안교육위탁교육기관을 추가로

구축하기 위해 구축 대상 학교를 물색하였으나 해당 학교 교직원 및 학부모의 이해 충돌로 추가 구축을 하지 못하였음.

- 이에 2021년도 제1회 추경예산 편성 시 공립 대안교육위탁기관운영비 2억 9천만원을 감액조치 하였음에도 불구하고 ‘대안교육위탁기관 운영’ 예산의 불용률은 18.1%로 전년도 동 사업 예산 불용률 18.6%와 비슷한 수준으로 이는 예산 추계에 문제가 있었음을 방증하는 것임.

[표-66] 2020~2021년도 ‘대안교육위탁기관운영’ 예산 불용률

(단위 : 천원)

연도	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
2020	5,719,549	4,657,845	1,061,704	18.6%
2021	6,578,400	5,387,243	1,191,157	18.1%

- 따라서 서울시교육청은 사전 수요조사 등을 철저히 거쳐 면밀한 운영 계획을 수립하고 합리적으로 예산을 편성하여 재정의 건전성 확보에 만전을 기해야 할 것임.

□ [체육건강문화예술과] 학교체육활성화지원(체육관리 - 강북권학생체육관 건립타당성조사용역) - 결산서 111쪽

(단위 : 천원)

사업항목	예산액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
강북권학생체육관건립타당성조사용역	100,000	100,000	0	100,000	100,000

- 2021회계연도 ‘강북권학생체육관건립타당성조사용역’의 경우 예산 현액 1억원이 다음연도로 전액 명시이월되었음.

- 강북권 제2학생체육관(가칭) 건립 사업은 서울의 균형 발전에 기여하고 학생들과 시민들의 체육·공연·예술활동 공간 확보를 통한 교육과 삶의 질 향상을 위해 추진되는 사업임.

[표-67] 2019~2021년 강북권학생체육관건립 결산 현황

(단위 : 천원)

연도	예산현액	지출액	명시이월액	집행잔액
2019	100,000	0	100,000	0
2020	100,000	0	0	100,000
2021	100,000	0	100,000	0

- 동 사업과 관련하여 서울시교육청은 2018년도에 사전 타당성 조사 용역을 실시하고 2019년도에 기본조사계획 용역비 1억원을 본예산에 편성했지만, 서울시 도시공원관리위원회 안건 미상정으로 용역비 전액이 2020회계연도로 명시이월되었음.
- 그러나 2020회계연도에는 사업 부지 및 재원 분담 등에 대한 서울시-자치구와의 협의 문제 등으로 명시이월되었던 용역비 1억원 전액이 불용되었음.
- 한편 서울시교육청은 전액 불용된 용역비를 2021년도 본예산에 다시 편성하여 자치구와 공동타당성 조사를 추진하였으나 2021년 9월 토지 사용 관계 등이 명확하지 않다는 사유로 조사 기관으로부터 공동타당성조사가 반려되어 용역비 전액을 2022회계연도로 재차 명시이월하였음.
- 이는 서울시교육청이 사업 추진 초기 단계부터 사전 협의 절차 등을 충분히 검토하지 않고 예산을 편성함으로써 2019년부터 2021년까지 예산의 편성과 이월, 불용이 반복되고 있는 것임.

- 명시이월은 경비의 성질상 해당연도에 지출을 끝내지 못하거나 특수한 사정으로 인해 사업이 연도 내 추진되지 못하는 경우에 한해 제한적으로 이용되어야 하는 것인바,

서울시교육청은 사업 추진 시 예산편성에 앞서 서울시, 지자체와의 긴밀한 협의를 통해 사업의 타당성, 자원 분담 등 사전 절차를 충실히 이행·검토한 후 예산을 편성할 수 있도록 노력해야 할 것임.

6) 교육행정국

□ [학교지원과] 사학기관관리 (공영형사립학교 운영) - 결산서 120쪽

(단위 : 천원)

구분 (목)	예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
사학기관관리	928,670	0	928,670	387,655	0	541,015
운영비	80,590	0	80,590	30,539	0	50,050
업무추진비	18,080	0	18,080	11,417	0	6,663
보전금	70,000	0	70,000	63,000	0	7,000
민간이전	160,000	0	160,000	32,699	0	127,301
학교회계전출금	600,000	0	600,000	250,000	0	350,000

- 2021회계연도 사학기관관리 예산액은 9억 2천 9백만원이며, 이 중 3억 8천 8백만원을 지출하여 집행잔액은 5억 4천 1백만원임.
- 사학기관관리는 사학기관의 공공성, 학교운영의 효율성을 제고하기 위한 사업으로 학교법인운영지도(공영형사립학교운영), 사학기관운영 평가 등의 사업으로 구성되어 있음.
- 이 중 ‘공영형 사립학교 운영’은 사립학교 공공성 강화를 위하여 사립학교에 공공이사를 선임하는 조건으로 재정을 지원하는 사업으로, 2021회계연도에 2개교를 운영하기 위해 6억 2천만원을 편성함.

- 그러나 동 사업은 2021년도에 3차례의 공모에도 불구하고 2개교 중 1개교는 결국 선정되지 못하여 6억 2천만원 중 2억 5천만원만 지출되어 불용률이 59.7%에 이르고 있음.

[표-68] 공영형 사립학교 운영 예산 집행 현황

(단위 : 천원)

세세세부사업	예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
공영형사립학교운영	620	0	620	250	0	370

- 이와 같이 공영형 사립학교 운영 사업에 지원하는 사립학교가 없는 것은 공영형 사립학교의 요건이 교육청이 추천하는 이사 1/3 이상과 감사 1명을 선임해야 하기 때문으로,

이미 「사립학교법」 제14조⁴¹⁾에 따라 학교법인 이사의 1/4은 개방이사로 선임해야 하는 상황에서 사립학교 법인들이 교육청 추천 이사까지 선임하는 것에 대한 반발이 있으며,

현재 대다수의 사립학교가 재정결함보조 및 고교무상교육 등을 통해 교육청으로부터 공립학교 수준의 재정을 지원받고 있는 상황에서 사립학교가 연간 3억원의 예산을 지원받기 위해 법인 이사를 공공이사로 운영해야 하는 사업에 참여할지도 의문임.

- 더욱이 이와 같은 사립학교들의 동 사업 참여 여부는 2021년 본예산 편성 당시에도 문제 제기가 되었는바,⁴²⁾ 서울시교육청은 2020년 사

41) 제14조(임원) ① 학교법인에는 임원으로서 7명 이상의 이사와 2명 이상의 감사를 두어야 한다. 다만, 유치원만을 설치·경영하는 학교법인에는 임원으로서 5명 이상의 이사와 1명 이상의 감사를 둘 수 있다.

② 이사 중 1명은 정관으로 정하는 바에 따라 이사장이 된다.

③ 학교법인은 제1항에 따른 이사 정수(定數)의 4분의 1(소수점 이하는 올림한다)에 해당하는 이사(이하 “개방이사”라 한다)를 제4항에 따른 개방이사추천위원회에서 2배수 추천한 인사 중에서 선임하여야 한다.

42) 서울시의회 교육위원회(2020. 12.). ‘2021년도 예산안 예비심사보고서’.

업 계획 수립 당시 동 사업에 대한 면밀한 수요 조사도 없이 2021년 본예산에 6억 2천만원의 예산을 편성한 것으로 동 사업에 대해서는 전면적인 재검토가 필요할 것으로 사료됨.

□ [학교지원과] 학교신증설 - 결산서 773쪽

(단위 : 천원)

구 분 (세세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액			집행잔액
			명시이월	사고이월	계	
학교신증설	454,320	0	0	220,777	220,777	233,543
운영비	454,320	0	0	220,777	220,777	233,543

- 2021회계연도 학교지원과의 학교신증설 예산액은 4억 5천 4백만원으로, 이 중 지출은 하지 않고 2억 2천 1백만원은 사고이월하였으며 2억 3천 4백만원의 집행잔액이 발생함.
- 학교신증설 사업은 공립 각급학교의 교실증축 및 학교신설을 위한 사업으로 2021년도 본청 학교지원과에서 추진된 학교신증설 사업의 경우, 지출은 전혀 이루어지지 않고 전체 예산액의 48.6%(2억 2천 1백만원)은 사고이월하고, 나머지 51.4%(2억 3천 4백만원)는 모두 불용 처리되었음.
- 한편 학교신증설은 본청(학교지원과) 뿐만 아니라 각 교육지원청에서도 사업이 추진되고 있는바, 서울시교육청 전체 학교신증설 사업의 예산집행 현황을 살펴보면,

 전체 예산현액은 2,260억 1천 2백만원으로 이 중 1,354억 8천 9백만원이 지출되고 843억 9천만원이 다음연도로 이월되어 61억 3천 3백만원의 집행잔액이 발생하였는바, 예산현액 대비 이월률이 37.3%에 이르고 있음.

- 또한 학교신증설 사업 내 세부사업별로 이월률을 살펴보면, 교실증축은 예산현액(666억 8천 3백만원) 대비 이월률이 29.1%(194억 3천 4백만원), 학교신설은 예산현액(1,623억 2천 9백만원) 대비 이월률이 40.0%(649억 5천 6백만원)로 학교신증설 내 세부 사업 모두 이월률이 상당히 높은 상황임.

[표-69] 학교신증설 사업내 교실증축, 학교신설 사업 예산집행현황

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
학교신증설	138,518,518	86,494,934	226,012,452	135,489,080	84,390,285	6,133,087
교실증축	24,672,253	39,011,020	66,683,273	40,496,512	19,434,130	3,752,631
학교신설	114,846,265	47,482,914	162,329,179	94,992,569	64,956,155	2,380,456

- 이는 2019년 이후부터 학교신증설 사업을 추진하는데 있어 사전검토 및 공공건축 심의 등의 공사 계약 전 사전절차 이행으로 소요되는 기간이 길어졌고⁴³⁾, 학사일정으로 방학 중 공사 시행에 대한 요구 등이 지속되면서 동 사업의 이월률이 증가하게 된 것으로,

실제 동 사업의 최근 3년간 이월률을 살펴보면, 2019년 이월률 21.4%, 2020년 이월률 35.5%, 2021년 이월률 37.3%로 지난 3년간 이월률이 15.9%나 상승한 것으로 나타남.

43) 「건축서비스산업 진흥법」 [시행 2019.12.19., 법률 제15994호, 2018.12.18. 일부개정]

제22조의2(공공건축 건축기획의 수행 등) ① ~ ③ (생략)

④ 공공기관이 대통령령으로 정하는 공공건축 사업을 하려는 경우에는 설계용역 입찰공고 전에 건축기획의 내용에 대하여 제22조의3에 따른 공공건축심의위원회의 심의를 받아야 한다. 다만, 공공건축 사업이 제23조제2항에 따라 사업계획서에 대한 검토를 요청하여야 하는 공공건축 사업에 해당하는 경우에는 그 검토가 완료된 후 공공건축심의위원회에 심의를 요청하여야 한다.

⑤ ~ ⑥ (생략)

[표-70] 최근 3년간 학교신증설 사업의 이월 현황

(단위 : 천원)

연도	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	다음연도 이월률
2021	86,494,934	226,012,452	135,489,080	84,390,285	37.3
2020	103,567,116	243,397,735	143,352,927	86,493,935	35.5
2019	223,646	55,579,274	41,370,596	11,884,874	21.4

- 더욱이 2021회계연도 전체 사업의 이월률이 전년도에 비해 감소했음에도 불구하고 동 사업에서는 이월률이 증가하고 있는바,

서울시교육청은 교실증축 및 학교신설 사업을 추진하는데 있어서 당해연도에 사업추진이 어려울 것이 예측되는 사업은 차년도에 예산을 편성하거나 2021년도에 설치된 교육시설환경개선기금을 활용하는 등 동 사업에서의 예산 운용이 효율적으로 이루어질 수 있는 방안을 마련해야 할 것으로 사료됨.

- [교육재정과] 공유재산및물품관리(햇빛발전소사업활성화) - 결산서 123쪽

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
공유재산및물품관리	12,595,229	18,021	12,613,250	5,587,331	334,000	6,691,919
운영비	954,077	18,021	972,098	542,882	334,000	95,217
여비	800	0	800	0	0	800
업무추진비	11,080	0	11,080	8,352	0	2,728
토지매입비	112,813	0	112,813	112,670	0	143
학교회계전출금	5,204,000	0	5,204,000	2,736,000	0	2,468,000
기금전출금	6,312,459	0	6,312,459	2,187,427	0	4,125,032

- 2021회계연도 공유재산및물품관리 예산액은 125억 9천 5백만이며 전년도이월액을 포함한 예산현액은 126억 1천 3백만원으로 이 중 55억 8천 7백만원이 지출되고 3억 3천 4백만원이 이월되어 66억 9천 2백만원의 집행잔액이 발생함.
- 이 중 ‘햇빛발전소사업활성화’는 햇빛발전소 설치학교 운영비 지원(학교회계전출금) 및 설치대상학교 현장 조사 비용(업무추진비 및 여비) 등으로 1억 7백만원의 예산을 편성하였으나 전액 불용됨.

[표-71] 2021회계연도 햇빛발전소사업활성화 예산집행 현황

(단위 : 천원)

세세부사업	예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
햇빛발전소사업활성화	107,300	0	107,300	0	0	107,300

- 이는 2021년도에 햇빛발전소 설치 학교가 1개교도 없었기 때문으로, 실제 햇빛발전소 신청교는 2017년 이후부터 급감하였고 2021년도에는 3개교의 신청이 있었으나 설치 검토 중 3개교 모두 사업을 철회하였음.

[표-72] 2020회계연도 햇빛발전소사업활성화사업 예산집행 현황

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	본예산액	추경 예산액	최종예산	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액
햇빛발전소 활성화	1,08,950	△54,850	54,100	53,990	0	110

[표-73] 햇빛발전소사업활성화사업 신청 및 취소 현황

(단위: 개교)

신청연도	신청	취소
2017년	52	39

신청연도	신청	취소
2018년	17	8
2019년	18	10
2020년	-	-
2021년	3	3

- 이와 같이 현재 햇빛발전소활성화 사업은 운영비 지원에도 불구하고 신청하는 학교가 없는 상황이며, 사업관리에 있어서도 서울시교육청은 햇빛발전소 운영성과 결과보고를 2017년 이후 시행하지 않고 있는 등 사업 진행이 제대로 이루어지지 못하고 있는바, 햇빛발전소 사업에 대해서는 전면적인 재검토가 필요할 것으로 사료됨.

7) 기타

[평생학습관 및 도서관]

- 교육공무원인건비(행정기관교육공무원인건비) - 결산서 183쪽

(단위 : 천원)

구분 (세세부사업)	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
(동작도서관) 교육공무원 인건비	154,317	140,082	14,235	9.2%
행정기관 교육공무원인건비	154,317	140,082	14,235	9.2%

- 2021회계연도 동작도서관의 ‘행정기관교육공무원인건비’ 예산현액은 1억 5천 4백만원으로, 이 중 1억 4천만원이 지출되고 1천 4백만원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 9.2%임.

[표-74] 교육공무원인건비 결산 현황

(단위 : 천원)

세세부사업	세출목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
행정기관	인건비	128,084	122,904	5,180	4.0%

(단위 : 천원)

세세부사업	세출목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
교육공무직원 인건비	민간이전	26,233	17,178	9,055	34.5%

- 2021년도에 동작도서관은 특수운영직군 종사자 6명(미화원 2명, 당직전담원 4명)의 인건비를 지출하면서 4대 보험 기관부담금을 ‘민간이전’ 세출목에 편성하였음.
- 그러나 특수운영직군 종사자 6명 중 5명은 만 60세 이상이었는데, 만 60세 이상 근로자의 경우 4대 보험 중 국민연금은 기관부담금이 발생하지 않기 때문에 이에 대한 예산은 편성이 불필요하였음.
- 그러나 동작도서관은 특수운영직군 종사자 전원의 국민연금 기관부담금을 민간이전 세출목에 편성하여 집행잔액을 발생시킴.

[표-75] 민간이전 세출목 결산 현황

(단위 : 천원)

세출목	세부내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
민간이전	국민연금	5,615	968	4,647	82.8%
	건강보험	4,773	4,184	589	12.3%
	산재보험	1,310	1,133	177	13.5%
	고용보험	2,059	1,425	634	30.8%
	퇴직금	12,476	9,468	3,008	24.1%
계		13,757	7,710	6,047	34.5%

- 한편 특수운영직군의 특성상 만 60세 이상의 근로자가 대다수임에도 불구하고 이와 같은 불필요한 예산편성 관행은 다른 평생학습관 및 도서관에서도 나타나고 있음.

[표-76] 민간이전 세출목 예산 불용률 30% 이상 기관 현황

(단위 : 천원)

기관명	세세부사업	세출목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
강남도서관	행정기관 교육공무직원 인건비	민간이전	14,693	10,107	4,586	31.2%
구로도서관	행정기관 교육공무직원 인건비	민간이전	24,281	14,748	9,533	39.3%
동대문도서관	행정기관 교육공무직원 인건비	민간이전	26,734	15,657	11,077	41.4%
동작도서관	행정기관 교육공무직원 인건비	민간이전	26,233	17,178	9,055	34.5%
서대문도서관	행정기관 교육공무직원 인건비	민간이전	26,348	18,298	8,050	30.6%
양천도서관	행정기관 교육공무직원 인건비	민간이전	37,234	24,191	13,043	35.0%

- 따라서 서울시교육청은 관련 규정에 대한 면밀한 검토를 통해 불요 불급한 예산이 편성되지 않도록 주의하여 불용액이 최소화되도록 노력하여야 할 것임.

III. 2021회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안

1. 주요내용

- 2021회계연도 예비비 집행현황은 사용결정액 56억 5천 7백만원 대비 지출액은 28억 5천만원(50.4%)이며, 다음연도 이월액은 25억 7천 7백만원(45.6%), 사용결정액 중 집행잔액은 2억 3천만원(4.1%)원임.

2. 검토의견

가. 결산총괄

- 2021회계연도 예비비 예산액은 112억 2천원으로 총 19건의 사업에 56억 5천 7백만원을 사용결정하여 28억 5천만원(50.4%)을 지출하였고, 다음연도 이월액은 25억 7천 7백만원, 집행잔액은 사용결정액 대비 4.1%인 2억 3천만원임.
- 2020회계연도 예비비 예산액은 177억 7천 2백만원으로 총 42건의 사업에 148억 5백만원을 사용결정하여 131억 6천 7백만원(88.9%)을 지출하였고, 다음연도 이월액은 7억 4천 4백만원, 집행잔액은 사용결정액 대비 6.0%인 8억 9천 4백만원임.

나. 지출결산

1) 예비비 지출 내역

- 예비비는 「지방자치법」 제129조⁴⁴⁾에 근거하여 지방자치단체가 재정활동을 수행함에 있어 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 대해 적절하게 대처하기 위해 예산의 범위 내에서 편성하는

44) 「지방자치법」 제129조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 충당하기 위하여 세입·세출예산에 예비비를 계상하여야 한다.

② 예비비의 지출은 다음 연도 지방의회의 승인을 받아야 한다.

것으로, 교육비특별회계의 경우 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있으며 예비비로 사용한 내역에 대해서는 지방의회의 승인을 받아야함(「지방재정법」 제43조⁴⁵⁾)

- 2021회계연도의 예비비 사용결정액(56억 5천 7백만원)은 전년도(148억 5백만원) 대비 91억 4천 8백만원(61.8%) 감소하였음.

[표-77] 예비비 결산 내역

(단위 : 백만원, 건)

회계연도	예산액	예비비 사용 내역				
		건수	사용결정액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
2021	11,220	19	5,657	2,850	2,577	230
2020	17,772	42	14,805	13,167	744	894
증감	△6,552	△23	△9,148	△10,317	1,833	△664

- 한편 현재 서울시의회에 제출된 2021년도 서울특별시교육비특별회계 결산서에는 예비비 사용결정액이 84억 4백만원, 지출액이 29억 7천 6백만원, 다음연도 이월액이 51억 5천 4백만원, 집행잔액이 2억 7천 4백만원으로 기재되어 있음.

- 이는 남부교육지원청 관할 천왕중 화재로 인한 예비비 총 27억 4천 7백만원을 배정하면서 일반예비비(2천 1백원), 재해재난목적예비비

45) 「지방재정법」 제43조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계와 교육비특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 하고, 그 밖의 특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 지방의회의 예산안 심의 결과 폐지되거나 감액된 지출항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없다.

④ 지방자치단체의 장은 예비비로 사용한 금액의 명세서를 「지방자치법」 제134조제1항에 따라 지방의회의 승인을 받아야 한다.

(27억 2천 6백만원)를 분리하여 사용결정하였으나

에듀파인에서 결산자료를 추출할 시, 사용결정액, 지출액, 이월액, 집행잔액 등이 일반예비비와 재해재난목적예비비로 분리되지 않고 산출되어 각각의 금액이 2배로 계상되는 오류가 발생하였기 때문임.

- 따라서 서울시교육청은 동 결산서 예비비사용 총괄조서의 잘못된 기재된 금액에 대한 처리방안을 마련해야 할 것으로 사료됨.

○ 한편 예비비의 주요 사용 내역을 살펴보면, 학교시설교육환경개선 13건(23억 5천 4백만원, 82.6%), 학교보건관리 2건(2억 6백만원, 7.2%), 영재교육운영 1건(1억 5천 7백만원, 5.5%), 양성평등및성교육 1건(5천만원 1.7%), 직속기관시설관리 1건(7천만원, 2.5%) 법무관리 1건(1천 4백만원, 05%)등 총 19건으로,

이는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 학생 감염병 예방 및 안전사고의 예방적 차원에서 지출된 것으로 예비비 집행의 제도적 요건을 형식적으로는 충족하고 있는 것으로 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.

○ 다만 학교보건관리 사업에서 지출한 코로나19 관련 사업은 이미 2021년도 본예산 및 추경예산에서 코로나19와 관련한 다양한 사업예산을 편성한바, 이는 전년도와 달리 당해연도에는 코로나19 관련 방역물품에 대한 수요를 예측할 수 있었기 때문인 것으로 서울시교육청은 사전에 코로나19 관련 필요 물품에 대해 보다 면밀한 점검이 필요했다고 사료됨.

- 더욱이 학교보건관리 사업의 불용률은 2건 각각 9.6%, 21.1%에 이르는바, 이와 같은 추가적 지출 및 불용의 발생은 한정적 재원인 예

비비의 사용계획 수립시 면밀한 사업 검토가 이루어지지 않아 발생한 것으로 서울시교육청은 예비비 사용 결정 단계에서부터 지출이 적정한지의 여부를 충분히 검토하여 예비비의 추가 소요를 최소화할 수 있도록 노력하여야 할 것임.

- 또한 양성평등사업 불법촬영 상시점검 체계를 위한 탐지장비 지원은 일시적인 재해가 아니라 상시적인 시스템 도입이 필요한 사항인바, 이를 위한 예산은 보다 면밀한 계획 수립 이후 본예산 등에 반영하는 것이 타당한 것으로 사료됨.
- 한편 학교시설교육환경개선 사업 지출의 경우, 학생들의 안전에 직접적인 영향을 미친다는 점에서 별도의 문제는 없으나 당해연도에는 2차례의 추경예산이 있었던 만큼 평소에 안전점검 등을 철저히 실시하여 시설보수가 필요한 사업예산은 미리 추경예산에 편성하는 것이 바람직하다 하겠음.
- 이와 같이 서울시교육청은 향후 긴급히 발생하는 재해나 재난, 그리고 예측불가능한 재정수요에 대응하기 위한 예비비의 편성취지를 희석시키지 않도록 예비비 지출 사업 선정에 있어서 보다 신중을 기해야 할 것으로 사료됨.

[표-78] 예비비로 지출한 사업 목록

(단위 : 천원)

세부사업명	사용 결정액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액	지출결정 승인일자	지출결정사유
영재교육원 운영	156,822	156,822	0	0	21.11.18.	영재교육대상자 선발의 안정적인 운영을 위해 방역을 위한 추가 예산 필요(자가격리 시험장 운영 등)
양성평등및 성교육	49,500	49,500	0	0	21.06.14.	불법촬영 상시점검 체계 구축용 지원청 탐지장비 구입비 지원을 위해 예비비의 사용 신청

(단위 : 천원)

세부사업명	사용 결정액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액	지출결정 승인일자	지출결정사유
학교보건 관리	205,989	186,249	0	19,740	21.06.24.	서울형(KS) 방역 체계 구축지 원을 위한 코로나19 검사 방 법 효율성 연구용역 및 신속 PCR 검사지원 예산 편성
학교보건 관리	25,000	19,730	0	5,270	21.09.29.	추석 연휴 이후 학생 및 교직 원 감염 급증이 우려되는 상 황에 대비하여 선제적 PCR 검사 실시
직속기관 시설관리	70,000	70,000	0	0	21.07.19.	학생체육관 수영장 수조타일 및 수심 안전판 긴급 보수
학교시설교 육환경개선	291,734	291,734	0	0	21.12.23.	전곡초 수영장 천장재가 탈락 하여 학교 측의 요청으로 인 한 긴급 보수 필요
학교시설교 육환경개선	50,864	50,864	0	0	21.09.15.	한성과학고 외벽(금속재패널 및 구조틀) 부식으로 패널과 석고보드 탈락 발생하여 긴급 보수 필요
학교시설교 육환경개선	148,020	148,020	0	0	21.07.28.	여의도고 여름방학중 첨단미 래교실구축 기반마련을 위한 옥상방수 및 외벽개선 공사 시행
학교시설교 육환경개선	87,000	87,000	0	0	21.11.11.	교육부와 소방청의 업무 협약 ('21.7.26.)에 따라 모듈러 교 실도특정소방대상물과 동일하 게 소방시설을 설치·관리하도 록 의무화되어 서울대방초 모 듈러교실 소방시설 설치
학교시설교 육환경개선	89,000	0	0	89,000	21.11.22.	여의도여고 목련관 1층 난방 기 고장으로 학생들의 쾌적한 학습환경 조성을 위해 예비비 신청하였으나, 2022년도 냉난 방개선사업으로 해소 가능하 여 예비비 미집행
법무관리	14,330	14,329	0	1	21.02.25.	서울상도유치원 소송비용 (인 지대, 송달료) 지급
학교시설교 육환경개선	448,000	448,000	0	0	21.12.27.	중정지붕 패널교체 및 구조보 수를 위하여 예비비 신청
학교시설교 육환경개선	371,779	317,698	0	54,081	21.04.14.	상봉중 옥상방수 및 급식실 기계실 보수를 신속히 집행하 여 누수로 인한 학습권 피해 최소화 및 안전사고 예방
학교시설교 육환경개선	200,000	186,341	0	13,659	21.04.26.	서울여고 옹벽, 담장 및 별관 동 벽체 균열로 인한 긴급보 수 필요
학교시설교 육환경개선	36,400	35,420	0	980	21.04.28.	가재울고 교사동 외벽 일부 탈락에 따른 낙석 발생으로

(단위 : 천원)

세부사업명	사용 결정액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	지출결정 승인일자	지출결정사유
						긴급보수 필요
학교시설교 육환경개선	160,000	160,000	0	0	21.08.17.	증산중 사면 토사 유출로 복 구 작업 및 추가 피해 발생 예방을 위해 긴급 보수 필요
학교시설교 육환경개선	2,747,00 0	125,684	2,576,91 7	44,399	21.11.19.	천왕중 화재로 인한 추가 안 전사고 발생 예방 및 유해 환 경개선을 위해 신속한 보수 공사 시행
학교시설교 육환경개선	300,000	300,000	0	0	21.06.14.	천동중 화재로 내부벽체 및 전선 소실, 냉방기 등 손상, 진화과정에서 체육관 바닥 침 수 등 전반적 손상에 따라 전 면적 시설 개선을 위한 예비 비 필요
학교시설교 육환경개선	206,000	203,411	0	2,589	21.05.03.	방원중 누수로 인한 학습 및 시설 피해 최소화를 위한 옥 상 방수

2) 예비비 지출 사업의 다음연도 이월액 발생

- 2021회계연도 예비비 지출내역 중 1건의 사업은 총 27억 4천 7백 만원이 예비비 사용결정 후 4.6%인 1억 2천 6백만원만 지출되고, 25억 7천 7백만원(93.8%)은 다음연도로 사고이월됨.
- 이처럼 사고이월된 사업은 학교 화재사고로 인한 추가 안전사고를 예방하기 위해 예비비 사용결정이 이루어진 것이나 예비비 사용결정액의 90% 이상이 사고이월된 것은 방학기간 또는 다음연도에 공사를 시행하기 위한 것인바,

실제 지급하지 않은 예비비의 사용결정은 사안의 긴급성에 의해 집행되어야 하는 예비비 사용의 기본 취지에 부합하지 않을 뿐만 아니라, 이와 같은 예비비의 이월은 예산의 회계연도 독립 원칙의 예외적 사유인 이월제도를 남용되는 사례가 될 수 있는바, 향후 서울시교육청은 예비비 지출에 있어 보다 신중을 기할 필요가 있음.

[표-79] 예비비 이월 내역

(단위 : %, 천원)

사업명	사용 결정액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액	지출결정 승인일자	지출결정사유
천왕중 긴급 화재 복구	2,747,000	125,684	2,576,917	44,399	21.11.19	천왕중 화재로 인한 추가 안전사고 발생 예방 및 유해 환경 개선을 위해 신속한 보수 공사 시행

IV. 2021회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안

1. 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 결산 승인안

가. 주요내용

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금은 당해연도말 현재액이 757억 7천 8백만원으로, 전년도말 현재액 599억 3천 8백만원보다 158억 4천(26.4%) 증가됨.

[표-80] 기금 내역

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액	증감율
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)		
2021	59,938	15,840	16,869	1,029	75,778	26.4
2020	49,611	10,327	14,004	3,677	59,938	20.8
2019	45,291	4,320	7,820	3,501	49,611	9.5

나. 검토의견

1) 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금은 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 따라 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립에 필요한 재원을 마련하기 위해 2016년에 설치되어 운용되고 있는 기금으로,
 - 2021회계연도 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 159억 8천 7백만원과 예치금 회수 599억 3천 8백만원, 이자수입 8억 8천 1백

만원에 포함하여 768억 6백만원이며,

기금의 지출은 신청사 건립을 위한 설계비 2억 1천 8백만원, 시설비 7억 1천 8백만원, 감리비 7천 5백만원, 시설부대비 1천 8백만원과 예치금 590억 9백만원 등 740억 1천만원이고, 다음연도 이월액은 17억 7천 6백만원임.

2) 수입결산

- 2021회계연도 신청사 및 연수원 건립기금의 수입액은 768억 6백만원으로, 수입계획액 809억 2천 5백만원 대비 41억 1천 9백만원(5.1%) 감소하였으며, 교육비특별회계전입금 159억 8천 7백만원, 이자수입 8억 8천 1백만원 및 예치금 회수 599억 3천 8백만원으로 구성됨.
- 동 기금 수입의 수납액을 세부적으로 살펴보면 교육비특별회계전입금은 159억 8천 7백만원으로 수입계획액 201억 1천 2백만원 대비 41억 2천 5백만원($\Delta 20.5\%$) 감소한바, 이는 강남구 도곡동 산6-40의 토지매각 계약 연기에 의해 매각대금이 수납되지 않았기 때문임.
- 또한 이자수입은 수입계획액(8억 7천 5백)보다 6백만원(0.7%) 증가한 8억 8천 1백만원인바, 이는 금리가 하락함에 따라 정기예금을 만료일 보다 6개월 이상 유지하면서 이자수입이 증대된 것임.
- 이와 같이 동 기금의 수입계획액 대비 수입액이 감소한 주된 이유는 협의 지연 등으로 인한 공유재산 매각 연기에 따른 것인바⁴⁶⁾, 서울시교육청은 당초 기금운용계획을 수립할 시 공유재산 관리에 차질이 없도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

46) 2020회계연도 수입액 증감도 공유재산 매각 연기 등의 사유로 발생함.

[표-81] 수입결산 현황

(단위 : 백만원)

기금 자원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
교육비특별회계전입금	20,112	15,987	△4,125	- 공유재산(도곡동 산 60)의 '22.1월초 매각 계약에 따라 매각대금은 2022년 적립 예정
예치금회수	59,938	59,938	0	-
기금운용수익 (이자수입)	875	881	6	- 금리 하락으로 만료일(2021.3.31./2021.6.30.)에 정기에금(209억/112억)을 유지(1.58%/1.37%)하는 것이 신규 금리 이율(0.66%, 6개월이상)보다 유리 -정기에금 유지 후 2021.10.12. 해지하여 이자수입 증액
계	80,925	76,806	△4,119	-

3) 지출결산

○ 2021회계연도 신청사 및 연수원 건립기금의 지출액은 750억 3천만 원으로 지출계획액(809억 2천 5백만원) 대비 58억 9천 5백만원(△ 7.3%) 감소하였는바, 주요 감소 내역은 예치금 38억 7천 8백만원, 감리비 12억 7천 6백만원, 시설비 6억 5천만원임.

○ 특히 2021회계연도 기금결산액 중 다음연도 이월액은 지출계획액(809억 2천 5백만원)의 2.2%(17억 7천 6백만원) 수준으로, 이는 감리비 12억 7천 6백만원과 시설비 5억원으로 구성되어 있음.

- 이는 2019년 10월에 실시된 교육부 중앙투자심사 결과 신청사 건립이 사업비 및 사업규모를 축소하는 조건으로 승인이 되었으나 2020년 중앙투자심사에서 2019년 중앙투자심사 조건을 충족하지 못한 것으로 처리되었는바,

이후 서울시교육청은 2021년 3월부터 사업규모 축소를 위한 설계 및 공사 계획을 변경하게 되었고 이에 따라 공사 착수시기도 지연됨

에 따라 관련 감리비 및 시설비가 이월된 것임.

- 따라서 202회계연도 기금의 지출은 신청사 건립을 위한 원만한 사업추진과 동 기금 설치·운용 조례 제4조⁴⁷⁾에 따른 기금의 사용목적에 부합하는 것으로 별도의 문제는 없는 것으로 생각됨.
- 한편 동 기금은 2016년 조성되어 2020년 말까지 존속예정이었으나 신청사 건립 사업기간의 연장, 연수원 기본계획의 변경 등으로 동 기금의 근거가 되는 조례의 개정⁴⁸⁾을 통해 기금의 존속기한이 2025년 말까지 연장되었음.
- 그러나 서울시교육청은 2021년도에 실시하기로 한 연수원 건립을 위한 타당성 조사 및 재정투자심사 등의 사전절차조차 이행하지 않았는 바, 향후 연수원 건립의 추진 방안 및 지속성 여부에 대해 교육청의 명확한 설명이 필요할 것으로 사료됨.

[표-82] 신청사 건립 지출내역

(단위 : 백만원)

구분	지출계획 (A)	지출액 (B)	증감액 (B-A)	이월액
설계비	234	218	△16	0
시설비	1,368	718	△650	500
감리비	1,351	75	△1,276	1,276
시설부대비	93	18	△75	0
예치금	77,879	74,001	△3,878	0
계	80,925	75,030	△5,895	1,776

47) 제4조(기금의 용도) 기금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도로 사용한다.

1. 건축비 및 토지매입비
2. 설계비 및 감리비
3. 그 밖에 부대시설비 등 건립에 필요한 경비

48) 2020.12.16. 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 설치·운용 조례 일부개정(의안번호 2036)

2. 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 결산 승인안

가. 주요내용

- 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금의 당해연도말 현재액은 19억 3천 5백만원으로, 전년도말 현재액 10억원보다 9억 3천 5백만원 (93.5%) 증가됨.

[표-83] 남북교육교류협력기금 내역

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액	증감율
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)		
2021	1,000	935	1,003	68	1,935	93.5
2020	0	1,000	1,000	0	1,000	

나. 검토의견

1) 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금은 「서울특별시교육청 남북교육교류협력 활성화에 관한 조례」 제14조에 근거하여 교육청과 서울시민의 남북 교육·학예 분야의 교류와 협력사업 추진에 필요한 재원을 마련하기 위해 2020년도에 설치되어 운용되고 있는 기금임.
- 2021회계연도 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 10억원과 예치금 회수 10억원, 이자수입 3백만원을 포함한 20억 3백만원이며, 기금의 지출은 남북교육교류협력사업비 6천 8백만원과 예치금 19억 2천 3백만원을 포함한 19억 9천 1백만원임.

2) 수입결산

- 2021회계연도 남북교육교류협력기금의 수입액은 20억 3백만원으로, 당초 수입계획액 20억 2백만원 대비 1백만원 증가(0.05%)하였고, 교육비특별회계전입금 10억원, 예치금 회수 10억원 및 이자수입 3백만원으로 구성되어 있음.

[표-84] 2021년도 남북교육교류협력기금 수입내역

(단위 : 백만원)

기금 자원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
교육비특별회계전입금	1,000	1,000	0	-
예치금회수	1,000	1,000	0	-
기금운용수익 (이자수입)	2	3	△1	- 운용계획 이자수입은 6월까지의 예금이자 반영, - 결산의 이자수입은 12월말까지의 예금이자 반영
계	2,002	2,003	△1	-

- 동 기금 수입의 수납액을 세부적으로 살펴보면 교육비특별회계전입금과 예치금 회수는 당초 수입계획에서 변동이 없었음.
- 한편 이자수입은 당초 수입계획 2백만원에서 1백만원(50.0%) 증가한 3백만원인바, 이는 당초 계획에서 이자수입을 6개월분만 반영하여 낮게 계상한 것에 따른 것임.
- 이에 서울시교육청은 기금운용계획 수립 시 정기에금의 금리 및 이자 수입 발생 시기를 고려하여 이자수입을 적정 수준으로 계상하고, 지출 시기 등을 고려하여 금리가 높고 다양한 운용 상품을 운영하고 있는 금고은행에 여유자금을 예치하여 이자수입이 증대될 수 있도록 노력해야 할 것임.

3) 지출결산

- 2021회계연도 남북교육교류협력기금의 지출액은 19억 9천 1백만원으로 당초 지출계획액 20억 2백만원 대비 1천 1백만원(0.5%) 감소하였는바, 남북교육교류협력사업비(운영비 및 업무추진비) 지출액이 1천 2백만원 감소하였고 예치금 지출액은 이자수입 증가로 1백만원 증가하였기 때문임.

[표-85] 2021년도 남북교육교류협력기금 지출내역

(단위 : 백만원)

구분	지출계획	지출액	이월액
운영비	78	68	0
업무추진비	2	0	0
예치금	1,922	1,923	0
계	2,002	1,991	0

- 운영비 및 업무추진비와 관련하여 당초 서울시교육청은 2021년도에 남북교육교류협력사업비로 4억 5천만원을 지출할 계획이었으나 남북관계의 불확실성 지속 및 코로나19 확산 등 대내외적 환경으로 인해 사업 추진이 어렵게 되어 8천만원으로 지출계획액을 변경하였고⁴⁹⁾

지출액은 변경된 지출계획액 8천만원 대비 1천 2백만원(15%) 감소하였는바, 이는 남북관계의 특수성 및 코로나19 상황에 기인한 것으로 결산상 별도의 문제는 없는 것으로 생각됨.

- 그러나 서울시교육청은 남북사업 추진에 필요한 재원을 마련하기 위한 기금의 설치목적에 거시적으로 고려하여 굳이 기금 사업이 아니더라도 추진할 수 있는 단편적인 사업 시행에 치중하기보다는

49) 2021.12.31. 2021년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용계획 변경(의안번호 2930)

불확실한 남북관계 상황에서 실질적인 남북교육교류협력을 준비하는 사업계획을 단계적으로 수립하고 사업 실행을 위한 환경을 조성하는 것이 근본적으로 필요하다고 사료됨.

[표-86] 2021년도 남북교육교류협력 실시 사업 내용

사업명	사업 내용
우리는 평화지킴이	- 대상: 중·고등학생 20여 명 - 내용: 발대식, 아카데미, 현장체험, 토론회, 수료식 등
교실로 온(on) 평화통일	- 대상: 초·중·고 희망교 중 40교 내외 - 내용: 통일교육주간(매년 5월 넷째 주) 전후 교과, 창의적 체험활동 시간 등을 활용하여 '통일', '평화'를 주제로 하는 수업 또는 활동 실시
평화통일 핵심리더 역량강화 연수	- 대상: 총 40명(현장지원단, 교원학습공동체, 업무담당자, 외부위원 중 희망자) - 내용: 대면 및 현장 체험

3. 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금

가. 주요내용

- 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 2021년도에 설치된 것으로 당해연도말 현재액이 3,184억 1천 1백만원임.

[표-87] 기금 내역

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액	증감율
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)		
2021	0	318,411	318,411	0	318,411	-

나. 검토의견

1) 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」에 따라 설치하여야 하는 법정기금으로, 교육시설의 안전점검, 유지보수 및 확충, 교육시설 개축 등 대규모 재원이 필요한 교육시설 개선 사업의 재원을 마련하기 위한 것임.
- 2021회계연도 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 3,184억 1천 1백만원이며, 기금의 지출은 예치금 3,184억 1천 1백만원임.

2) 수입결산

- 2021회계연도 교육시설환경개선기금의 수입액은 3,184억 1천 1백만원으로, 수입계획액 3,186억 3천 7만원 대비 0.1%(2억 2천 6백만원) 감소하였으며, 교육비특별회계전입금 3,184억 1천 1백만원으로 구성됨.
- 동 기금 수입의 수납액을 세부적으로 살펴보면 교육비특별회계전입금은 3,184억 1천 1백만원으로 수입계획액과 동일하며, 이자수입은 수입계획액이 2억 2천 6백만원이었으나 수납액은 0원임.
 - 이자수입이 없는 것은 기금의 수익성 제고를 위하여 2021년도 정기예금에 가입하였으나 만기시기가 2022년도인 관계로 2021회계연도에는 이자가 발생하지 않았기 때문임.

[표-88] 수입결산 현황

(단위 : 백만원)

기금 자원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
교육비특별회계전입금	318,411	318,411	0	

(단위 : 백만원)

기금 자원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
기금운용수익 (이자수입)	226	0	△226	기간내 이자수입 미실현
계	318,637	318,411	△226	

3) 지출결산

- 2021회계연도 교육시설환경개선기금의 지출액은 3,184억 1천 1백만원으로 지출계획액(3,186억 3천 7백만원) 대비 0.1%(2억 2천 6백만원) 감소하였는바, 감소 내역은 예치금 2억 2천 6백만원이며 이월액은 0원임.
- 이와 같이 지출액이 예치금만으로 구성된 것은 동 기금의 조성이 ‘그린스마트미래학교’ 및 ‘교육시설환경개선’ 사업의 추진을 위해 서인바,

‘그린스마트미래학교’는 공공건축심의, 자체투자심사, 공유재산심의 등의 장기간에 걸친 사전절차가 필요하고 ‘교육환경개선사업’도 3년마다 학교단위 통합공사로 진행되어 장기간의 설계, 계약과정을 거쳐야 하므로 당해연도에 동 예산을 집행하기가 어려운 상황이었는바, 동 기금의 지출액을 예치금으로 조성한 것은 별도의 문제가 없는 것으로 사료됨.

[표-89] 지출내역

(단위 : 백만원)

구분	지출계획 (A)	지출액 (B)	증감액 (B-A)	이월액
예치금	318,637	318,411	△226	0
계	318,637	318,411	△226	0

V. 2021회계연도 서울특별시 학교안전공제및사고예방기금 결산 승인안

1. 주요내용

- 2021회계연도 서울특별시 학교안전공제및사고예방기금의 연도말 현재액은 84억 7천 2백만원으로, 이는 전년도말 현재액 80억 6천 2백만원 대비 5.1%(4억 1천만원) 증가한 규모임.

[표-90] 학교안전공제 및 사고예방기금 조성 내역

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)	
		계(B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)		전년대비 증감
2021	8,062	409	7,071	6,661	8,472	410
2020	7,019	1,043	7,265	6,222	8,062	1,043
2019	8,658	△1,638	6,609	8,247	7,019	△1,638
2018	10,686	△2,028	5,869	7,897	8,658	△2,028
2017	9,691	995	7,966	6,971	10,686	995

2. 검토의견

가. 기금결산 총괄

- 학교안전공제 및 사고예방기금은 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제52조⁵⁰⁾에 따라 학교안전공제 사업 및 학교안전사고의 예방사업에 필요한 재원을 확보하고 공제급여 등을 충당하기 위해 설치

50) 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제52조(기금의 설치 및 조성)

① 교육감은 학교안전공제 사업 및 학교안전사고의 예방 사업에 필요한 재원을 확보하고, 공제급여에 충당하기 위하여 학교안전공제및사고예방기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.

② 기금은 공제료 수입, 국가 및 지방자치단체의 보조금, 기금의 운용수익, 적립금, 결산상 잉여금, 차입금, 기부금과 그 밖의 수입금을 재원으로 하여 이를 조성한다.

된 기금으로, 같은 법 제54조⁵¹⁾에 따라 교육감이 설치하고 학교안전 공제회가 관리·운용하는 기금임.

- 2021회계연도 기금의 조성액은 전년도 기금 조성액 80억 6천 2백만원보다 4억 1천만원이 증가한 84억 7천 2백만원이며, 당해연도 기금의 수입과 지출은 각각 151억 3천 3백만원임.

[표-91] 공제기금 운용계획 및 결산 총괄

(단위 : 백만원, %)

수 입					지 출 계 획				
항 목	계획	결산	증 감		항 목	계획	결산	증 감	
				비율					비율
합 계	14,439	15,133	694	104.8	합 계	14,439	15,133	694	104.8
전입금 및 보조금	0	0	0	0	비용자성 사업비	6,440	5,560	△880	86.3
예치금	7,395	8,063	668	109	인력운영비	1,270	911	△359	71.8
이자수입	27	52	25	190.7	기본경비	336	190	△146	56.6
기타수입 (공제료 등)	7,017	7,018	1	100	예치금	6,393	8,472	2,079	132.5

나. 수입결산

- 2021년도 학교안전공제및사고예방기금 수납액(수입결산액)은 151억 3천 3백만원으로, 수입계획액 대비 6억 9천 5백만원(4.8%) 증가하였으며, 이는 2020년 예치금 80억 6천 2백만원과 2021년 당해연도 기금 조성액 70억 7천 1백만원으로 구성됨.

- 당해연도 기금 조성액 중 공제료 수입은 수입계획액(67억 5천 3백

51) 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제54조(기금의 관리·운용)

① 기금은 공제회*가 관리·운용한다.

*공제회 : 같은 법 제15조(학교안전공제회의 설립등) ① 교육감은 학교안전공제사업을 실시하기 위하여 해당 시·도에 학교안전공제회(이하 “공제회”라 한다)를 설립한다.

만원) 대비 1억 4천 3백만원(2.1%) 감소한 66억 1천만원이고, 이자수입은 수입계획액(2천 7백만원) 대비 2천 5백만(92.6%) 증가한 5천 2백만원임.

또한 기타 수입은 수입계획액(2억 6천 4백만원) 대비 1억 4천 5백만원(54.9%) 증가한 4억 9백만원으로, 소방수입금 2억 7천 1백만원, 학교폭력피해지원구상금 7천 2백만원, 교육활동참여자공제료 3천 1백만원, 법인세환급금 3천 5백만원으로 구성됨.

[표-92] 기금 수입 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분		수입 계획액	수입계획 현액	징수 결정액	수납액	수납율(%)	2020년도 수입액	
합 계		14,438	14,438	15,132	15,133	104.8	15,177	
소 계		6,753	6,753	6,609	6,610	97.9	6,763	
전입금	공제료 수입	유치원	189	189	173	173	91.5	188
		초등학교	1,803	1,803	1,759	1,759	97.6	1,797
		중학교	1,951	1,951	1,961	1,961	100.5	1,954
		고등학교	2,693	2,693	2,576	2,576	95.7	2,676
		기타학교	117	117	140	141	120.5	148
소 계		0	0	0	0	-	0	
보조금	기부금,지원금등	0	0	0	0	-	0	
소 계		27	27	52	52	192.6	216	
이자 수입	이자수입	27	27	52	52	192.6	216	
소 계		264	264	409	409	154.9	1,180	
기타 수입	소방수익금	120	120	271	271	225.8	160	
	학교폭력피해지원 구상금	93	93	72	72	77.4	996	
	교육활동참여자 공제료	31	31	31	31	100.0	24	
	법인세환급금	20	20	35	35	175.0	0	

(단위 : 백만원, %)

구분		수입 계획액	수입계획 현액	징수 결정액	수납액	수납율(%)	2020년도 수입액
소 계		7,394	7,394	8,062	8,062	109.0	7,018
전년도 이월금 (사고 등)	사무국 임차보증금	248	248	248	248	100.0	248
	공제사업이월금	5,643	5,643	6,249	6,249	110.7	5,133
	상담지원이월금	140	140	141	141	100.7	147
	학교폭력이월금	1,363	1,363	1,424	1,424	104.5	1,490

○ 2021년도 전입금은 공제료 산정기준 단가가 전년도와 동일하게 책정되었음에도 불구하고⁵²⁾, 실제 가입 인원수 감소로 인해 수입계획액(67억 5천 3백만원)대비 1억 4천 3백만원(2.1%) 감소한 66억 1천만원임.

- 이와 같은 공제료 수입계획과 수입결산의 차이는 수입계획 수립 당시 학생수 산출 추계의 오류에서 비롯된 것인바, 서울시교육청 및 공제회는 학생수 감소 추세, 교육환경 변화 등을 면밀히 검토하여 공제료 수입액과 결산액의 차이가 최소화될 수 있도록 노력해야 할 것임.
- 특히 국립 및 수업료 자율화 학교 등의 경우, 공제회에서 자체적으로 학생 수 감소 추세를 반영하여 공제료 수입액을 산출하고 있는바, 공제회는 국립 및 수업료 자율화 학교의 연도별 전출입 추세 등도 면밀히 검토하는 등 자체적으로 산출하는 공제료 산정의 적정성을 높일 수 있도록 보다 적극적인 대책을 마련해야 할 것으로 사료됨.

52) 2021년도 학교안전공제회 공제료 산정기준 고시(학생1인당 공제료, 교육부고시 제2020-242호)

(단위: 원)

구분	2020년 공제료	2021년 기준공제료
유치원	2,300	2,300
초등학교	4,000	4,000
중학교	8,500	8,500
고등학교	10,500	10,500

[표-93] 학교급별 공제료 수입계획 대비 결산 현황

(단위 : 명, 백만원)

구분	2021 계획(A)		2021 결산(B)		증감(B-A)	
	가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입
계	939,654	6,753	916,471	6,609	△23,183	△144
유치원	74,622	188	68,560	173	△6,062	△16
초등학교	409,676	1,803	399,541	1,759	△10,135	△44
중학교	208,649	1,951	209,007	1,961	358	10
고등학교	233,188	2,693	222,644	2,576	△10,544	△117
기타학교	13,519	117	16,719	141	3,200	24

- 한편 소방수입금은 수입계획액(1억 2천만원) 대비 1억 5천 1백만원 (125.8%) 증가한 2억 7천 1백만원인바, 이는 소방수입사업에서 전년도보다 수수료 등의 수입이 증가하면서 기금으로의 전출금을 증가시켰기 때문임.

[표-94] 소방수익사업 결산내역

(단위 : 백만원)

구분	항목	2021년도	2020년도	
수입	수수료	1,748	1,658	
	이자수입	1	0	
	기타수입	-		
	전기이월금	497	332	
	합계	2,246	3,678	
지출	사업비	인건비	970	939
		운영비	393	394
	전출금	271	160	
	차기이월금	612	497	
	합계	2,246	1,990	

- 이와 같이 비록 소방수입금이 전년과 대비하여 다소 증가하였다고는 하나 ‘소방수익사업’은 학교안전공제회의 유일한 수익사업으로 사업수익금 중 일부만을⁵³⁾ 기금 전출금으로 편성하고 있는바,

전체 소방사업 수익금(22억 4천 6백만원) 중 60% 이상(13억 6천 3백만원)은 소방시설 안전 점검 등을 위한 인건비 및 운영비로 지출되고 있고, 27%(6억 1천 2백만원)는 차기이월금으로 지출되고 있어 사실상 학교안전공제회의 수익사업이 기금 수입에는 거의 영향을 미치지 못하고 있음.

- 따라서 서울시교육청은 소방수익사업 재정 운영에 대한 전반적인 점검을 통해 소방사업 수익을 증대시키고 이를 기금으로 적립하는 등 기금 수입 증대를 위한 방안을 마련해야 할 것으로 사료됨.

다. 지출결산

- 동 기금의 지출액은 151억 3천 3백만원으로, 지출계획액(144억 3천 9백만원) 대비 6억 9천 4백만원(4.8%) 증가한 것임.
- 세부 내역을 살펴보면, 차기이월금 84억 7천 2백만원을 제외한 2021년도 지출액은 66억 6천 1백만원으로, 공제사업비 52억 2천만원, 예방사업비 1억 9천 1백만원, 학교안전사고 피해자 상담비 1천 6백만원, 학교폭력 피해지원 1억 3천 2백만원, 인건비 9억 1천 1백만원, 업무추진비 1천 1백만원, 일반운영비 1억 7천 9백만원 등임.

53) 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률 시행령」

제10조의5(공제회의 수익사업 등) 법 제15조제1항에 따른 학교안전공제회(이하 "공제회"라 한다)는 법 제18조제2항에 따라 교육감의 승인을 받아 다음 각 호의 수익사업을 할 수 있다.

1. 학교시설에 대한 소방·전기 등의 안전점검 대행
2. 소독·청소 등의 환경개선 업무
3. 그 밖에 피공제자의 권익보호 및 복지향상을 위한 사업

[표-95] 기금 지출 결산 현황

(단위 : 백만원)

과목		지출 계획액	지출계획 현액	지출액	지출 비율(%)	이월액	2020년도 결산액	
합계		14,439	14,439	15,133	104.8	0	14,283	
비용 자 성 사 업 비	공 제 사 업 비	소계	5,683	5,684	5,220	91.9	0	4,494
		공제급여 (사고보상비)	5,318	5,318	4,982	93.7	0	4,265
		전문가위탁	37	37	16	43.2	0	29
		보상심사위원 회	21	21	6	28.6	0	9
		소송업무	174	174	161	92.5	0	130
		손해방지및긴 급조치 비용 지원	26	26	0	0.0	0	5
		판결금지원	50	50	0	0.0	0	-
		중앙회분담금	57	57	55	96.5	0	56
	예방사업비	479	479	191	39.9	0	377	
	학교안전사고 피해자 상담지원비	28	28	16	57.1	0	6	
	학교폭력 피해지원	246	246	132	53.7	0	195	
	교직원 온라인 상 담창구	4	4	0	0.0	0	-	
	인 건 비	인 건 비	1,269	1,269	911	71.8	0	946
	기 본 경 비	업무추진비	24	24	11	45.8	0	18
일반운영비		312	312	179	57.4	0	184	
차기이월금		6,393	6,393	8,472	132.5	0	8,063	

1) 공제사업비

- 공제사업비 중 공제급여는 교육활동 중 학교안전사고로 인하여 입은 피해 및 관련비용을 보상하기 위한 것으로 지출계획액(56억 8천 4백만원) 대비 91.8%인 52억 2천만원을 지출하였음.
- 공제급여의 총 지급건수(7,071)는 전년도 지급건수(5,946건) 대비 18.9%(1,125건) 증가하였으며, 지출액(49억 8천 2백만원)도 전년도 지출액(42억 6천 5백만원) 대비 16.8%(7억 1천 7백만원) 증가하였음.
- 이는 공제급여 중 요양급여의 지급건수 및 지출액이 증가한 것이 주요 원인으로, 요양급여의 지급건수(7,046)는 전년도 지급건수(5,904건) 대비 19.3%(1,142건) 증가하였고 지출액(25억 7천 8백만원)은 전년도 지출액(22억 5천 5백만원) 대비 14.3%(3억 2천 3백만원) 증가하였음.
- 그 외 장해급여의 경우 지급건수(25건)는 전년도 지급건수(40건) 대비 37.5%(15건) 감소하였으나 지출액(24억 4백만원)은 전년도 지출액(18억 1백만원) 대비 33.5%(6억 3백만원) 증가하였고 간병급여 및 유족급여 지출은 발생하지 않았음.
- 이와 같이 현재 공제료 지출액은 대부분 요양급여에서만 지출되고 있는바, 공제회의 설립 취지가 학교안전사고 예방 및 안전사고에 대한 ‘피해보상’이라는 점에서 장해급여를 비롯한 간병급여, 유족급여 등의 공제료 지급도 가입자들에게 적정하게 보상이 이루어지고 있는지 면밀한 점검이 필요할 것으로 사료됨.

[표-96] 공제급여 종류별 지출 현황

(단위 : 건, 백만원)

구분	2021		2020		증 감	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
합 계	7,071	4,982	5,946	4,265	1,125	717
요양급여	7,046	2,578	5,904	2,255	1,142	323
장해급여	25	2,404	40	1,801	△15	603
간병급여	0	0	0	0	0	0
유족급여	0	0	2	209	△2	△209
기타	0	0	0	0	0	0

[표-97] 공제사업비 지출 현황

(단위 : 건, 백만원)

과 목		지출 계획액	지출 계획현액	지출액	지출 비율(%)	지출액 증감	2020년 결산액
합계		5,683	5,683	5,219	91.8%	727	4,492
공제급여	소 계	5,318	5,318	4,982	93.7%	718	4,264
	요양급여	3,083	3,083	2,578	83.6%	323	2,255
	장해급여	1,646	1,646	2,403	146.0%	603	1,800
	간병급여	15	15	0	-	0	0
	유족급여	534	534	0	-	-209	209
	위로금	40	40	0	-	0	0
보상심사 위원회	소 계	21	21	6	28.6%	△3	9
	운영비	18	18	6	33.3%	△3	9
	업무추진비	3	3	0	-	0	0
소송업무	소 계	174	174	161	92.5%	31	130
	소송선임료등	174	174	161	92.5%	31	130

(단위 : 천, 백만원)

과 목		지출 계획액	지출 계획현액	지출액	지출 비율(%)	지출액 증감	2020년 결산액
손해방지및 긴급조치 비용	소 계	26	26	0	-	△4	4
	보전금	9	9	0	-	△1	1
	운영비	17	17	0	-	△3	3
전문가 위탁	운영비	37	37	15	40.5%	△14	29
판결금 지원	보전금	50	50	0	-	0	0
중앙회 분담금	운영비	57	57	55	96.5%	△1	56

2) 예방사업비

○ 예방사업비는 지출계획액 4억 7천 9백만원 대비 39.9%인 1억 9천 1백만원이 지출되었음.

○ 예방사업은 학교안전사고를 예방하기 위해 추진되는 사업으로 ‘학교관리자 안전교육 과정 운영’, ‘교육청 연계 예방 사업’, ‘학교 안전문화 확산 및 홍보’ 등의 사업으로 구성되어 있음.

- 그러나 동 사업은 전년도에 지출계획액(7억 9천 1백만원) 대비 47.7%(3억 7천 7백만원)가 집행되었고, 당해연도에는 지출계획액(4억 7천 9백만원) 대비 39.9%(1억 9천 1백만원)가 지출되는 등 점차 감소 추세에 있는바, 학교안전공제회는 예방사업의 집행율이 감소한 원인을 면밀히 분석하여 예방사업을 제고할 수 있는 근본적인 대책을 마련할 필요가 있을 것으로 사료됨.

□ 이상으로 「2021회계연도 서울특별시교육비특별회계 결산 승인안」 등 4건의 결산 승인안에 대한 검토보고를 마치겠습니다.