

2020년도 평생교육국 소관 예산안

검 토 보 고

I. 예산개요

1. 세입예산

- 2020년도 평생교육국 소관 세입예산은 2019년도 최종 예산대비 27.0% 증액된 281억 2천 9백만원임.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020예산	2019년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	21,941,925	22,150,899	28,129,855	6,187,930	5,978,956	28.2%	27.0%
세외수입	10,326,170	10,326,170	12,847,196	2,521,026	2,521,026	24.4%	24.4%
경상적세외수입	3,324,664	3,324,664	3,699,507	374,843	374,843	11.3%	11.3%
재산임대수입	54,657	54,657	48,838	△5,819	△5,819	△10.6%	△10.6%
사용료수입	243,966	243,966	377,644	133,678	133,678	54.8%	54.8%
사업수입	3,015,112	3,015,112	3,262,691	247,579	247,579	8.2%	8.2%
이자수입	10,929	10,929	10,334	△595	△595	△5.4%	△5.4%
임시적세외수입	7,001,506	7,001,506	9,147,689	2,146,183	2,146,183	30.7%	30.7%
기타수입	6,952,444	6,952,444	9,088,857	2,136,413	2,136,413	30.7%	30.7%
지난년도수입	49,062	49,062	58,832	9,770	9,770	19.9%	19.9%
보조금	11,578,003	11,786,977	9,685,404	△1,892,599	△2,101,573	△16.3%	△17.8%
국고보조금등	11,578,003	11,786,977	9,685,404	△1,892,599	△2,101,573	△16.3%	△17.8%
국고보조금등	11,578,003	11,786,977	9,685,404	△1,892,599	△2,101,573	△16.3%	△17.8%

구 분	2019년도		2020예산	2019년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
지방채	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증
국내차입금	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증
지방채증권	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증
보전수입등및내부거래	37,752	37,752	97,255	59,503	59,503	157.6%	157.6%
보전수입등	37,752	37,752	97,255	59,503	59,503	157.6%	157.6%
전년도이월금	37,752	37,752	97,255	59,503	59,503	157.6%	157.6%

■ 세입예산 세부내역

(단위:천원)

구 분	2019년도		2020예산	2019년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	21,941,925	22,150,899	28,129,855	6,187,930	5,978,956	28.2%	27.0%
세외수입	10,326,170	10,326,170	12,847,196	2,521,026	2,521,026	24.4%	24.4%
경상적세외수입	3,324,664	3,324,664	3,699,507	374,843	374,843	11.3%	11.3%
재산임대수입	54,657	54,657	48,838	△5,819	△5,819	△10.6%	△10.6%
공유재산임대료	54,657	54,657	48,838	△5,819	△5,819	△10.6%	△10.6%
사용료수입	243,966	243,966	377,644	133,678	133,678	54.8%	54.8%
입장료수입	238,466	238,466	230,144	△8,322	△8,322	△3.5%	△3.5%
기타사용료	5,500	5,500	147,500	142,000	142,000	2581.8%	2581.8%
사업수입	3,015,112	3,015,112	3,262,691	247,579	247,579	8.2%	8.2%
기타사업수입	3,015,112	3,015,112	3,262,691	247,579	247,579	8.2%	8.2%
이자수입	10,929	10,929	10,334	△595	△595	△5.4%	△5.4%
기타이자수입	10,929	10,929	10,334	△595	△595	△5.4%	△5.4%
임시적세외수입	7,001,506	7,001,506	9,147,689	2,146,183	2,146,183	30.7%	30.7%
기타수입	6,952,444	6,952,444	9,088,857	2,136,413	2,136,413	30.7%	30.7%

구분	2019년도		2020예산	2019년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
시·도비환급수입	1,906,081	1,906,081	1,816,970	△89,111	△89,111	△4.7%	△4.7%
그외수입	5,046,363	5,046,363	7,271,887	2,225,524	2,225,524	44.1%	44.1%
지난년도수입	49,062	49,062	58,832	9,770	9,770	19.9%	19.9%
지난년도수입	49,062	49,062	58,832	9,770	9,770	19.9%	19.9%
보조금	11,578,003	11,786,977	9,685,404	△1,892,599	△2,101,573	△16.3%	△17.8%
국고보조금등	11,578,003	11,786,977	9,685,404	△1,892,599	△2,101,573	△16.3%	△17.8%
국고보조금등	11,578,003	11,786,977	9,685,404	△1,892,599	△2,101,573	△16.3%	△17.8%
국고보조금	1,233,200	1,323,200	1,258,958	25,758	△64,242	2.1%	△4.9%
기금	7,849,803	7,968,777	8,426,446	576,643	457,669	7.3%	5.7%
지방채	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증
국내차입금	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증
지방채증권	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증
모집공채	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증
보전수입등및내부거래	37,752	37,752	97,255	59,503	59,503	157.6%	157.6%
보전수입등	37,752	37,752	97,255	59,503	59,503	157.6%	157.6%
전년도이월금	37,752	37,752	97,255	59,503	59,503	157.6%	157.6%
국고보조금사용잔액	37,752	37,752	97,255	59,503	59,503	157.6%	157.6%

2. 세출예산

- 평생교육국 소관 2020년 세출예산은 3조 7,664억 7천 2백만원으로
 2019년도 당초예산 3조 4,108억 2천 6백만원 대비 10.4%
 증액된 수준이며,
 2019년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 3조

7,772억 5천 3백만원 대비 0.3%가 감액된 수준임.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도 당초예산	2020년도	2019년 대비 증 감	증감률
소 계	3,410,826,456	3,766,472,199	355,645,743	10.4%
행정운영경비	309,337	304,629	△4,708	△1.5%
재무활동	0	0	0	-
사 업 비	3,410,517,119	3,766,167,570	355,650,451	10.4%

○ 2020년도 정책·단위·세부사업별 2019년도 당초 및 최종예산 대비표

(단위 : 백만원)

정책/단위/ 세부사업별	2019 예산		2020 예산액	2019년 대비 증감		증감%	
	당초 예산	최종 예산액		당초 예산	최종 예산액	당초 예산	최종 예산액
평생교육국	3,410,826	3,777,253	3,766,472	355,646	△10,781	10.4%	△0.3%
평생교육국 교육정책과	3,150,874	3,497,003	3,449,912	299,038	△47,091	9.5%	△1.3%
학교지원 및 우수인재양성	3,150,705	3,496,834	3,449,747	299,042	△47,087	9.5%	△1.3%
학교교육 지원	65,647	68,297	66,388	742	△1,908	1.1%	△2.8%
교육지원 행정운영	238	238	221	△17	△17	△7.1%	△7.1%
서울교육·복지민관협의회 운영	50	50	30	△20	△20	△40.0%	△40.0%
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	1,108	1,108	2,161	1,053	1,053	95.0%	95.0%
꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기	10,400	10,400	10,310	△90	△90	△0.9%	△0.9%

정책/단위/ 세부사업별	2019 예산		2020 예산액	2019년 대비 증감		증감%	
	당초 예산	최종 예산액		당초 예산	최종 예산액	당초 예산	최종 예산액
초등학교 스쿨버스 운영	3,754	3,754	4,003	249	249	6.6%	6.6%
서울형혁신교육지구 지원	12,530	12,530	12,530	-	-	0.0%	0.0%
학교보안관 운영 등 지원	31,831	31,831	34,328	2,497	2,497	7.8%	7.8%
서울까치서당 운영	-	-	250	250	250	순증	순증
지역인재 육성 및 역량강화	-	-	2,500	2,500	2,500	순증	순증
중고교 명예교사단 구성 운영	80	80	30	△50	△50	△62.5%	△62.5%
안전하고 쾌적한 통학 환경 조성	-	-	25	25	25	순증	순증
창의적 우수인재 양성	11,111	11,141	11,491	380	350	3.4%	3.1%
서울장학사업 추진	11,111	11,141	11,491	380	350	3.4%	3.1%
교육비특별회계 전출금 지원	3,073,947	3,417,396	3,358,046	284,098	△59,351	9.2%	△1.7%
지방세 전출	1,267,922	1,503,221	1,400,083	132,161	△ 103,138	10.4%	△6.9%
담배소비세 전출	254,329	246,916	253,957	△372	7,041	△0.1%	2.9%
지방교육세 전출	1,492,338	1,607,900	1,644,977	152,639	37,077	10.2%	2.3%
교육경비 보조(조례상 전출금)	53,300	53,300	53,300	-	-	0.0%	0.0%
고등학교 무상교육 경비 부담금 전출	-	-	5,729	5,729	5,729	순증	순증
학교용지 매입비 부담	6,059	6,059	-	△6,059	△6,059	△ 100.0%	△100.0%

정책/단위/ 세부사업별		2019 예산		2020 예산액	2019년 대비 증감		증감%	
		당초 예산	최종 예산액		당초 예산	최종 예산액	당초 예산	최종 예산액
	교육비특별회계 전출금 지원(학교용지부담금특별회계)	-	-	13,822	13,822	13,822	순증	순증
	학교용지 매입비 부담	-	-	13,822	13,822	13,822	순증	순증
	행정운영경비(평생교육국 교육정책과)	169	169	165	△4	△4	△2.4%	△2.4%
	기본경비	169	169	165	△4	△4	△2.4%	△2.4%
	기본경비	169	169	165	△4	△4	△2.4%	△2.4%
	평생교육국 평생교육과	15,476	15,577	18,570	3,094	2,992	20.0%	19.2%
	다양한 평생교육환경 조성	15,434	15,536	18,530	3,095	2,994	20.1%	19.3%
	평생교육사업 효율적 추진	14,018	14,108	16,770	2,753	2,663	19.6%	18.9%
	평생학습포털시스템 운영 활성화	906	906	677	△229	△229	△25.3%	△25.3%
	평생교육협의회 및 평생교육 관계자 회의 운영	106	106	95	△11	△11	△10.3%	△10.3%
	평생교육 운영 활성화	664	664	1,176	512	512	77.1%	77.1%
	평생교육 진흥원 운영	5,640	5,640	14,041	8,401	8,401	149.0%	149.0%
	장애인 평생교육시설 운영 지원	344	344	388	44	44	12.6%	12.6%
	학교형태 평생교육시설(학력미인정) 프로그램 운영 지원	105	105	73	△32	△32	△30.5%	△30.5%
	지역특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화	103	103	311	208	208	200.9%	200.9%
	내국 인문학 강좌(동서양 인문학)	-	-	10	10	10	순증	순증

정책/단위/ 세부사업별		2019 예산		2020 예산액	2019년 대비 증감		증감%	
		당초 예산	최종 예산액		당초 예산	최종 예산액	당초 예산	최종 예산액
	서울 영어 및 창의마을 지원	1,417	1,428	1,759	343	331	24.2%	23.2%
	서울 영어 및 창의마을 운영	827	839	1,438	611	600	73.9%	71.5%
	서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입	589	589	321	△268	△268	△45.5%	△45.5%
	행정운영경비(평생교육국 평생교육과)	42	42	40	△2	△2	△3.8%	△3.8%
	기본경비	42	42	40	△2	△2	△3.8%	△3.8%
	기본경비	42	42	40	△2	△2	△3.8%	△3.8%
	평생교육국 청소년정책과	75,704	78,460	88,090	12,386	9,631	16.4%	12.3%
	건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	75,646	78,251	88,032	12,385	9,781	16.4%	12.5%
	청소년시설 확충 및 운영개선 추진	59,781	59,105	52,444	△7,337	△6,660	△12.3%	△11.3%
	시립청소년특화시설 위탁운영 지원	8,774	8,804	9,021	247	217	2.8%	2.5%
	시립청소년상담복지센터 운영	1,413	1,413	1,485	73	73	5.1%	5.1%
	청소년안전망 구축 지원	2,639	2,668	2,718	79	50	3.0%	1.9%
	경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원	91	91	93	2	2	2.8%	2.8%
	청소년활동진흥센터 운영지원	866	866	945	79	79	9.1%	9.1%
	위기청소년 특별지원	360	360	360	-	-	0.0%	0.0%
	청소년성문화센터 운영	1,833	1,833	2,301	468	468	25.5%	25.5%

정책/단위/ 세부사업별	2019 예산		2020 예산액	2019년 대비 증감		증감%	
	당초 예산	최종 예산액		당초 예산	최종 예산액	당초 예산	최종 예산액
청소년동반자 프로그램 운영	2,259	2,476	2,566	306	90	13.6%	3.6%
시립청소년센터 위탁운영 지원	20,013	21,091	21,851	1,837	759	9.2%	3.6%
인터넷중독예방상담센터 운영	4,276	4,526	4,162	△115	△365	△2.7%	△8.1%
청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원	669	669	734	65	65	9.7%	9.7%
청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	3,245	3,387	3,297	52	△90	1.6%	△2.6%
놀라운 토요일 프로젝트 운영	211	211	171	△40	△40	△19.0%	△19.0%
청소년 친화도시 서울 조성	2,931	3,216	2,691	△240	△525	△8.2%	△16.3%
청소년시설 추가건립 타당성조사	-	-	50	50	50	순증	순증
청소년 수련 프로그램 운영지원	813	813	806	△7	△7	△0.9%	△0.9%
어린이날, 성년의날 기념행사 개최	52	52	45	△7	△7	△13.5%	△13.5%
청소년 어울림마당 지원	256	256	256	-	-	0.0%	0.0%
청소년 동아리활동 지원	505	505	505	-	-	0.0%	0.0%
유해환경으로부터 청소년보호 지원	15,052	15,565	18,163	3,111	2,598	20.7%	16.7%
청소년유해환경감시단 지원	109	109	109	-	-	0.0%	0.0%
어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영	61	61	83	22	22	37.0%	37.0%
청소년운영위원회 운영	120	120	65	△55	△55	△46.1%	△46.1%

정책/단위/ 세부사업별			2019 예산		2020 예산액	2019년 대비 증감		증감%	
			당초 예산	최종 예산액		당초 예산	최종 예산액	당초 예산	최종 예산액
		청소년 컴퓨터 운영지원	7,489	7,489	8,272	783	783	10.4%	10.4%
		학교 밖 청소년 지원	5,265	5,779	7,981	2,716	2,203	51.6%	38.1%
		청소년 건강지원사업	1,408	1,408	1,278	△130	△130	△9.2%	△9.2%
		청소년 인권보장 증진	426	426	376	△50	△50	△11.8%	△11.8%
		지역격차 해소를 위한 균형발전 추진(균형발전특별회계)	-	2,768	16,618	16,618	13,850	순증	500.4%
		시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)	-	300	5,506	5,506	5,206	순증	1735.3%
		청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)	-	1,815	6,164	6,164	4,349	순증	239.6%
		시립청소년시설 기능보강 (균형발전특별회계)	-	653	4,948	4,948	4,295	순증	657.8%
		행정운영경비(평생교육국 청소년정책과)	58	58	59	1	1	1.7%	1.7%
		기본경비	58	58	59	1	1	1.7%	1.7%
		기본경비	58	58	59	1	1	1.7%	1.7%
		평생교육국 친환경급식과	168,772	186,213	209,900	41,127	23,687	24.4%	12.7%
		친환경급식 정책 실현	168,732	186,169	209,859	41,127	23,690	24.4%	12.7%
		친환경급식 운영 지원	168,732	186,169	209,859	41,127	23,690	24.4%	12.7%
		친환경 학교급식 지원	147,900	165,338	185,956	38,055	20,618	25.7%	12.5%
		고교 친환경 식재료 지원	2,770	2,770	1,500	△1,270	△1,270	△45.9%	△45.9%

정책/단위/ 세부사업별	2019 예산		2020 예산액	2019년 대비 증감		증감%	
	당초 예산	최종 예산액		당초 예산	최종 예산액	당초 예산	최종 예산액
친환경급식 식생활교육 지원	123	123	186	62	62	50.5%	50.5%
친환경급식 홍보 및 유관기관 청책토론회	69	69	69	-	-	0.0%	0.0%
도농상생 공공급식 지원	10,820	10,820	13,211	2,390	2,390	22.1%	22.1%
친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	6,185	6,185	6,696	512	512	8.3%	8.3%
Non-GMO 가공품 차액지원	865	865	2,242	1,377	1,377	159.3%	159.3%
행정운영경비(평생교육국 친환경급식과)	41	41	41	-	-	0.0%	0.0%
기본경비	41	41	41	-	-	0.0%	0.0%
기본경비	41	41	41	-	-	0.0%	0.0%

Ⅱ . 검토의견

1. 세입예산 검토

- 2020년도 평생교육국 소관 세입예산은 2019년도 최종 예산대비 27.0% 증액된 281억 2천 9백만원임.

세외수입(128억4천7백만원), 보조금(96억8천5백만원), 지방채(55억원), 보전수입등 및 내부거래(9천7백만원) 등으로 구성되어 있음.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020예산	2019년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	21,941,925	22,150,899	28,129,855	6,187,930	5,978,956	28.2%	27.0%
세외수입	10,326,170	10,326,170	12,847,196	2,521,026	2,521,026	24.4%	24.4%
경상적세외수입	3,324,664	3,324,664	3,699,507	374,843	374,843	11.3%	11.3%
재산임대수입	54,657	54,657	48,838	△5,819	△5,819	△10.6%	△10.6%
사용료수입	243,966	243,966	377,644	133,678	133,678	54.8%	54.8%
사업수입	3,015,112	3,015,112	3,262,691	247,579	247,579	8.2%	8.2%
이자수입	10,929	10,929	10,334	△595	△595	△5.4%	△5.4%
임시적세외수입	7,001,506	7,001,506	9,147,689	2,146,183	2,146,183	30.7%	30.7%
기타수입	6,952,444	6,952,444	9,088,857	2,136,413	2,136,413	30.7%	30.7%
지난년도수입	49,062	49,062	58,832	9,770	9,770	19.9%	19.9%
보조금	11,578,003	11,786,977	9,685,404	△1,892,599	△2,101,573	△16.3%	△17.8%
국고보조금등	11,578,003	11,786,977	9,685,404	△1,892,599	△2,101,573	△16.3%	△17.8%
국고보조금등	11,578,003	11,786,977	9,685,404	△1,892,599	△2,101,573	△16.3%	△17.8%
지방채	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증
국내차입금	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증

구 분	2019년도		2020예산	2019년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
지방채증권	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증
보전수입등및부가세	37,752	37,752	97,255	59,503	59,503	157.6%	157.6%
보전수입등	37,752	37,752	97,255	59,503	59,503	157.6%	157.6%
전년도이월금	37,752	37,752	97,255	59,503	59,503	157.6%	157.6%

가. 경상적 세외수입

- “경상적 세외수입”은 ‘재산임대료 수입(4천9백만원)’, ‘사용료수입(3억7천8백만원)’, ‘사업수익(32억6천2백만원)’, ‘이자수입(1천만원) 등으로 전년(33억2천4백만원) 대비 11.3%(3억7천4백만원) 증액한 33억 2천 4백만원의 세입 예산을 편성하고 있음.

(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020예산	2019년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
경상적세외수입	3,324,664	3,324,664	3,699,507	374,843	374,843	11.3%	11.3%
재산임대수입	54,657	54,657	48,838	△5,819	△5,819	△10.6%	△10.6%
사용료수입	243,966	243,966	377,644	133,678	133,678	54.8%	54.8%
사업수입	3,015,112	3,015,112	3,262,691	247,579	247,579	8.2%	8.2%
이자수입	10,929	10,929	10,334	△595	△595	△5.4%	△5.4%

※ 사용료 수입

- 폐교를 활용한 가족자연체험시설 사용료 230,144천원
- 서울자유시민대학 시설대관 사용료 5,500천원
- 광명 근로청소년복지관 운동장 운영 수입 142,000천원

※ 사업수입 : 친환경급식 식재료관리 사업 3,262,691천원

※ 이자수입 : 시비보조사업 정산에 따른 이자수입 10,334천원

- ‘재산임대수입’ 중 ‘공유재산임대료’는 재산임대 수입의 일종으로 「공유재산 및 물품관리법」 및 관련 조례에 따라 징수하는 수입으로 전년(5천5백만원) 대비 10.6%(580만원) 감액한 4천9백만원의 세입예산을 편성하고 있음.

〈 2020년 평생교육국 세입 중 경상적세외수입 편성 현황 〉
(단위 : 천원)

구 분	2019년도		2020예산	2019년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
경상적세외수입	3,324,664	3,324,664	3,699,507	374,843	374,843	11.3%	11.3%
재산임대수입	54,657	54,657	48,838	△5,819	△5,819	△10.6%	△10.6%
공유재산임대료	54,657	54,657	48,838	△5,819	△5,819	△10.6%	△10.6%

- 2016년도부터 공유재산임대료 징수대상이 변경이 없고, 매년 공시지가 상승 및 물가상승률을 적용하여 공유재산임대료 세입예산을 증액 편성하였으나, 실제 징수액은 예산 편성액보다 적은 규모로 징수되고 있어 징수노력이 부족한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 최근 5년간 공유재산임대료 현황 〉
(단위:천원)

예산과목	회계연도	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수결정액 대비 징수률
공유재산임대료	2019	54,657	46,613	4,308	9.2%
공유재산임대료	2018	48,133	31,369	31,369	100.0%
공유재산임대료	2017	44,399	28,516	5,513	19.3%
공유재산임대료	2016	41,073	44,992	44,992	100.0%
공유재산임대료	2015	18,748	-	-	-

※ 공유재산임대료는 3개 항목에서 징수하고 있으며, 특히 ‘시유재산 내 청소년 유관 기관 사무실 임대료’는 청소년시설에 입주한 수탁기관 및 유관 단체에게 징수하는 세입임.

○ 청소년센터에는 구립시설이 청소년센터를 무상사용하거나, 평생교육국의 청소년시설 통합에 따라 청소년 복지·상담·보호시설 등이 입주할 예정으로, 공간 부족현상이 예견되며, 이에 더해 청소년센터에 수탁기관의 사무실과 유관기관의 입주까지 추가됨에 따라 청소년이 활동에 필요한 공간 확보가 필요하지는 않은지 살펴볼 여지가 있다고 하겠음.

※ 2020년 공유재산임대료 세입징수 대상

1. 도시가스 정압기 사용 : 4,370천원 (강북청소년센터, 화곡청소년센터)
2. 태양광발전소 설치 사용 : 1,137천원 (서대문청소년센터)
3. 시유재산 내 청소년 유관기관 사무실 임대료 : 43,331천원
 - 보라매공원 내 자유회관 사무실 사용 : 19,541천원
 - 서울시립청소년센터 내 사무실 사용 : 18,208천원
 - 한빛광장 지하 서울시립청소년시설협회 사무실 사용 : 3,842천원
 - 화곡청소년센터 내 사무실 사용 : 1,740천원

나. 임시적 세외세입

○ “임시적 세외수입”은 기타수입(90억8천8백만원), ‘지난년도수입(5천8백만원)’으로 전년(70억1백만원) 대비 30.7%(21억4천6백만원) 증액한 세입 예산을 편성하고 있음.

〈 2020 평생교육국 임시적세외수입 편성 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년도	2020년도	2019년 대비 증감	증감률(%)
임시적세외수입	7,001,506	9,147,689	2,146,183	30.7%
기타수입	6,952,444	9,088,857	2,136,413	30.7%
지난년도수입	49,062	58,832	9,770	19.9%

- 기타 수입 중 시도비 반환금 수입은 시·도에서 전년도에 시·군·구에 보조한 시·도비보조금중 시·군·구에서 사용하고 남은 시·도비보조금을 반환받은 금액으로, 혁신교육지구 집행잔액 반환금 등에 대하여 전년 (19억6백만원) 대비 4.7%(8천9백만원) 감액한 18억 1천 6백만원을 편성하고 있음.
- 시도비반환금 수입이 감액된 이유는 평생교육과와 청소년정책과의 시민 참여예산의 축소 및 시행사업의 전액집행에 따라 반환금 규모가 감소되는 추세에 따라 감액편성하였으나, 서울형 교육혁신지구 사업 반환금 비율은 지속적으로 증가추세에 있어, 산출기초 없이, 자치구별 일률적인 규모의 예산을 지원하는 것이 타당한지 검토의 여지가 있다고 하겠으며, 본 사업 추진에 있어 평생교육국의 역할인 '평가를 통한 사업개선'을 적정하게 수행하고 있는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 서울형 혁신교육지구의 최근3년간 정산 반납액 〉

(단위:천원)

연도	예산	반납액	반납률
2018	11,000,000	612,069	7.3%
2017	8,500,000	649,349	7.6%
2016	8,950,000	649,178	5.6%
3개년 평균			6.8%

※ 평생교육과의 2018년 시민참여예산사업 집행잔액 미발생

- 교육소외계층을 위한 찾아가는 평생학습(노원구, 39,170천원 전액 집행)
- 지역주민과 공유하는 열린 학교 만들기(동작구, 190,000천원 전액 집행)

※ 청소년정책과 : 시민참여 예산 규모축소 및 집행률 향상 시도비반환금 규모가 감소되는 추세 72,421천원으로 추계함.

- 또한 ‘시도비 반환금 수입’ 중 친환경급식과의 교육기관에 대한 보조 등 시비반환금의 규모가 2016년에는 1억원이었으나, 2019년에는 30억원에 달할 것으로 전망하고, 2020년에는 20억원으로 추계하고 있어, 전례답습적 계획에 의한 사업추진은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,
- 본 사업들은 매년 과도한 불용이 반복되는 사업으로, 본 예산이 과도한 예산편성은 아닌지 살펴볼 필요가 있는바, 평생교육국은 반드시 필요한 사업에 필요한 금액만을 편성하려는 노력이 요망된다고 하겠음.

② 2020년 추계액 및 산출내역

- 2020년 추계액 : 2,073,839천원
 - 우수 식재료 지원 특수학교 보조금 정산잔액 : ‘19년 교부예정액(407,497천원)의 0.7%* : 2,852천원
 - * 우수 식재료 지원사업 특수학교 교부액 대비 반납액의 최근 3개년 평균(0.7%)
 - 친환경 학교급식 지원 보조금 예산(147,875,525천원)의 1.1%** : 1,626,631천원
 - ** 친환경 학교급식 지원사업 교부액 대비 반납액의 최근 3개년 평균(1.1%)
 - 현 학교급식 안전성검사 비율(강서: 67%, 가락: 32%) 반영에 의해 안전성검사 및 감가상각비 조정 : 444,356천원

- ‘그외수입’은 사업비 정산 후 잔액 등으로, 전년(50억4천6백만원) 대비 44.1% (22억2천5백만원) 증액한 72억 7천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2020년 평생교육국 임시적세외수입 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년도	2020예산	2019년 대비 증감	증감률(%)
임시적세외수입	7,001,506	9,147,689	2,146,183	30.7%
기타수입	6,952,444	9,088,857	2,136,413	30.7%
시도비반환금수입	1,906,081	1,816,970	△89,111	△4.7%
그외수입	5,046,363	7,271,887	2,225,524	44.1%

○ ‘그외수입’의 규모가 2015년도에 33억원에서 2019년도에는 66억원으로 증가 추세에 있고, 2020년도에도 증가추세에 있다는 점과, 평생교육국의 그외수입이 사업비 반환이라는 특성이 강하다는 점을 고려할 때,

평생교육국은 예산편성시 철저한 분석과 합리적인 검증없이 예산을 편성하여 사업비의 불용처리 뿐만 아니라 실제 사업에 집행되지 못한 대규모 반환금을 세입으로 편성하고 있는바, 이는 평생교육국의 방만한 사업예산 편성 및 집행을 반증하는 것이라고 할 것임.

※ 교육지원(조례상전출금)사업 반환금 : 2,718,300천원

※ 학교보안관 운영 등 지원사업 반환금 : 474,889천원

※ 교육정책과 교육기관에대한보조 등 시비반환금 : 985,303천원

· 학교개방 우수학교 인센티브, 학교화장실 개선사업 및 환경개선사업, 초등학교 스쿨 버스 운영(211,340천원)

※ 평생교육과 민간보조 등 시비반환금 : 227,529천원

· 민간보조금 등 집행잔액 징수액, 서울자유시민대학 학점은행제 수강료수입 등

※ 청소년정책과 민간보조 등 시비반환금 792,027천원

· 시립청소년특화시설 위탁운영 지원 등 사업 정산액

※ 친환경급식과 교육기관보조 등 시비반환금 2,073,839천원

· 우수 식재료 지원 특수학교 보조금 정산잔액, 친환경 학교급식 지원 보조금 교육청 정산잔액, 친환경 학교급식 지원 보조금 일부 학교 직접반납액, 친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁비 정산잔액

〈 최근 5년간 그 외수입 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	회계연도	예산현액	징수결정액	수납액
그외수입	2019	5,046,363	6,872,121	6,660,960
그외수입	2018	4,651,306	5,504,828	5,460,932
그외수입	2017	3,438,761	6,052,051	6,025,268
그외수입	2016	2,036,690	3,965,918	3,920,006
그외수입	2015	2,904,741	3,474,523	3,338,464

다. 보조금

- ‘보조금’은 ‘국고보조금(12억5천8백만원)’과 ‘기금(84억2천6백만원)’으로 전년(115억7천8백만원) 대비 16.3%(18억9천2백만원) 감액한 96억8천5백만원으로 추계·편성하고 있음.

〈 2020년 평생교육국 보조금 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년도(최종)	2020예산	2019년 대비 증감	증감률(%)
국고보조금등	11,578,003	9,685,404	△1,892,599	△16.3%
국고보조금등	11,578,003	9,685,404	△1,892,599	△16.3%
국고보조금	1,323,200	1,258,958	△64,242	△4.9%
국가균형발전특별회계 보조금	2,495,000	0	△2,495,000	△100.0%
기금	7,968,777	8,426,446	457,669	5.7%

- 감액사유로는 국가균형발전특별회계 보조금이 서울시 균형발전특별회계로 이관되어, 국고보조금에서 감액됨에 따른 것이며, 기금의 경우 매년 비슷한 수준의 예산이 편성되어 원활한 사업 추진에 도움이 될 것으로 보이나, 국고보조금의 경우는 그 변동의 폭이 적지 않음바, 안정적 사업운영을 위한 국고보조금 확보가 요망된다고 하겠음.

〈 최근 5년간 국고보조금 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	회계연도	예산현액	징수결정액	수납액
국고보조금	2019	1,323,200	1,313,200	1,120,380
국고보조금	2018	1,519,200	1,519,200	1,519,200
국고보조금	2017	920,782	920,782	920,782
국고보조금	2016	924,100	924,100	924,100
국고보조금	2015	22,028,243	2,897,175	2,897,175

〈 최근 5년간 기금 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	회계연도	예산현액	징수결정액	수납액
기금	2019	7,968,777	8,145,408	7,902,641
기금	2018	7,638,170	7,617,904	7,617,904
기금	2017	8,006,681	7,985,321	7,985,321
기금	2016	7,871,699	7,854,479	7,854,479
기금	2015	8,819,039	5,975,186	5,975,186

라. 지방채 증권

- 지방채는 공유재산의 조성 등 소관 재정투자사업과 그에 직접적으로 수반되는 경비의 충당 등을 위하여 자금을 차입하면서 부담하는 채무로, 평생교육국은 시립청소년음악창작센터 건립을 위해 55억원의 지방채를 발행할 예정에 있음.

〈 2020년 평생교육국 임시적세외수입 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년도		2020예산	2019년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
지방채	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증
국내차입금	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증
지방채증권	0	0	5,500,000	5,500,000	5,500,000	순증	순증

- 지방채 발행은 「지방재정법」 제111조 제2항에 따라 지방의회의 의결을 받은 후에 예산을 편성하는 것이 타당한 절차라고 할 것이나, 현재 지방채 발행에 대해 예산 편성전 의회 의결을 받지 않고 있는바, 향후 지방채 사용계획에 대해 의회 의결을 받는 절차를 별도로 마련할 필요성에 대해서도 검토해 볼 수 있을 것으로 사료됨.

※ 「지방재정법」 제11조(지방채의 발행) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호를 위한 자금 조달에 필요할 때에는 지방채를 발행할 수 있다.

1. 공유재산의 조성 등 소관 재정투자사업과 그에 직접적으로 수반되는 경비의 충당
2. 재해예방 및 복구사업
3. 천재지변으로 발생한 예측할 수 없었던 세입결함의 보전
4. 지방채의 차환
5. 「지방교육재정교부금법」 제9조제3항에 따른 교부금 차액의 보전
6. 명예퇴직(「교육공무원법」 제36조 및 「사립학교법」 제60조의3에 따른 명예퇴직을 말한다. 이하 같다) 신청자가 직전 3개 연도 평균 명예퇴직자의 100분의 120을 초과하는 경우 추가로 발생하는 명예퇴직 비용의 충당

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 지방채를 발행하려면 재정 상황 및 채무 규모 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 지방채 발행 한도액의 범위에서 지방의회의 의결을 얻어야 한다. 다만, 지방채 발행 한도액 범위더라도 외채를 발행하는 경우에는 지방의회의 의결을 거치기 전에 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.

○ 평생교육국이 의회의 의결을 득하지 않고, 예산을 편성한 사유는 행정안전부의 ‘2020년도 지방채 발행계획 수립기준’에 따른 것으로, 수립기준은 ‘지방채 발행에 대한 지방의회 의결(「지방재정법」 제11조)은 예산의 의결로 갈음할 수 있다’는 내용을 근거하고 있음.

○ 법령의 취지는 지방자치단체의 재정책임성을 강화하기 위하여 재정위험 수준, 재정 상황 및 채무 규모 등을 고려하고 이를 의회가 의결한 후 효력을 가질 수 있도록 하여, 지방채 발행의 정당성을 확보하고, 지방자치단체의 재정자율성을 강화하려는 것임을 감안하여

행정안전부의 기준과 같이 예산안(예산총칙) 의결로 갈음하도록 할 것이 아니라 의무부담 등에 준하는 중요사항과 같이 지방채 발행 여부에 대하여 먼저 의회의 의결을 득한 후 이에 근거하여 예산안을 편성하도록 하는 개선방안에 대한 검토가 요망된다고 하겠음.

2. 세출예산 검토

- 평생교육국 소관 2020년 세출예산은 3조 7,664억 7천 2백만원으로 2019년도 당초예산 3조 4,108억 2천 6백만원 대비 10.4% 증액된 수준이며, 2019년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 3조 7천 772억 5천 3백만원 대비 0.3%가 감액된 수준임.

< 2020년도 평생교육국 세출예산안 현황 >

(단위:천원)

구 분	2019년도 당초예산	2020년도	2019년대비 증 감	증감률
계	3,410,826,456	3,766,472,199	355,645,743	10.4%
행정운영경비	309,337	304,629	△4,708	△1.5%
재무활동	0	0	0	-
사 업 비	3,410,517,119	3,766,167,570	355,650,451	10.4%

- 평생교육국은 교육 불균형해소, 쾌적한 교육환경, 평생학습 전성시대, 청소년 인프라 확대, 친환경 학교급식 확대를 2020년 예산편성의 기조로 하여, 68개 사업 3조 7천 664억 7천 2백만원의 세출예산을 편성하고 있음.

< 평생교육국 과별 예산 >

(단위:천원)

구분	2019예산		2020년 예산안	증감	증감율
	당초	최종			
계	3,410,826	3,777,253	3,766,472	355,646	10.4%
법정전출금	3,020,647	3,364,096	3,318,567	297,920	9.9%
조례상전출금	53,300	53,300	53,300	0	0.0%
일반사업비	336,879	359,857	394,605	57,726	17.1%
교육정책과	76,927	79,607	78,045	1,118	1.5%
평생교육과	15,476	15,577	18,570	3,094	20.0%
청소년정책과	75,704	78,460	88,090	12,386	16.4%
친환경급식과	168,772	186,213	209,900	41,127	24.4%

※ 평생교육국의 성과계획

부서명	성과계획				예산액		
	전략목표수	정책사업목표		단위사업수	예산액	전년도예산액	비교증감
		개수	지표수				
계	4	4	10	10	3,766,472	3,777,253	-10,781
교육정책과	1	1	4	3	3,449,912	3,497,003	-47,091
평생교육과	1	1	2	2	18,570	15,577	2,992
청소년정책과	1	1	2	4	88,090	78,460	9,631
친환경급식과	1	1	2	1	209,900	186,213	23,687

전략목표명 (부서명)	정책사업목표명	성과지표명	예산액 (백만원)	
				비중(%)
안전하고 차별없는 교육환경 조성 (교육정책과)	균형있는 교육환경 개선	화장실 개선 학교 수	3,449,747	91.60
		학교보안관 배치 학교 수		
		스쿨버스 운영 학교 수		
		가족자연체험시설 이용인원		
배우고 성장하는 평생 학습 도시구현 (평생교육과)	다양한 평생교육환경 조성	서울시민대학 학습 참여자 수	18,530	0.49
		평생학습 프로그램 운영 지원 수		
청소년의 건강한 성장 발달 지원 (청소년정책과)	청소년 건전육성 지원	시립청소년시설 청소년 이용률	88,032	2.34
		상담시설 이용 청소년 수		
안전하고 질 높은 친 환경급식 지원 및 공 공급식 조달체계 구축 을 통한 도농상생 (친환경급식과)	수요자·현장 중심의 친환경급식 실현	공공급식 친환경농산물 공급비율	209,859	5.57
		친환경급식 식생활 교육 실시 인원수		

〈 교육정책과 소관 〉

가. 폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영

- 본 사업은 폐교에 시설을 조성하여 농촌체험 등의 기회를 제공하기 위한 사업으로 전년(11억8백만원) 대비 95.0%(10억5천3백만원) 증액한 21억 6천 1백만원의 예산을 편성하고 있으며, 이중 ‘시설비’와 ‘자산 및 물품취득비’를 각각 676.6%, 500.0% 증액 편성하고 있음.

〈 “폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	1,108,119	1,108,119	2,161,190	1,053,071	95.0%
기간제근로자등보수	606,480	606,480	643,500	37,020	6.1%
사무관리비	252,500	252,500	361,900	109,400	43.3%
공공운영비	113,589	113,589	150,740	37,151	32.7%
시책추진업무추진비	4,050	4,050	4,050	0	0.0%
시설비	120,000	120,000	932,000	812,000	676.7%
자산및물품취득비	11,500	11,500	69,000	57,500	500.0%

- ‘시설비’는 기존 캠핑장 시설 개보수(8개소, 3억2천만원)와 신규 캠핑장 조성(6억1천2백만원)을 편성하였고, ‘자산 및 물품취득비’는 이용객 체험실 개선(에어컨, 컴퓨터, 사무가구, 세탁기 등, 6천9백만원)을 위해 편성한 것으로 기존 캠핑장의 시설은 노후되어 시민을 위한 개보수의 필요성이 있을 것으로 보이나, 캠핑장의 시설은 각 지자체의 소유로 임차자인 서울시가 개보수 예산을 편성하는 것이 타당한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,

개보수의 세부내역에 대하여 제출하지 않고 있는바, 계획수립 여부에 대한 검토를 거친 예산편성이 요망된다고 하겠음.

○ 평생교육국은 신규 캠핑장을 조성할 계획으로 예산을 편성·제출하고 있으나, 신규 캠핑장 조성은 차후 더 많은 자원투자를 유발하는 바, 신규조성에 대해서는 신중한 접근이 필요가 있을 것으로 사료됨.

○ 또한, 신규로 조성할 예정지도 확정되지 않았음에도 불구하고, 조성사업 예산부터 편성하고 있는바, 불요불급한 예산 편성은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,

신규 조성 캠핑장에 비치될 물품에 대해서 ‘자산 및 물품취득비’가 아닌 시설비로 편성하고 있는바, 예산편성 기준에 맞는 예산 과목 정정에 대한 검토가 요망된다고 하겠음.

○ 또한, 가족자연체험시설은 캠핑장별 회계와 자산을 분리하지 않고, 포괄하여 관리하고 있으며, 이에 대해 평생교육국은 포괄예산으로 편성되어 포괄적으로 사용할 수 밖에 없다고 답변하고 있으나,

예산편성권은 시장의 전속적 권한으로 평생교육국에서는 이를 캠핑장별로 구분하여 제출하지 않고 있는바, 이를 구분하여 캠핑장별 관리가 필요하지는 않은지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 캠핑장, 시설별 예산편성 및 집행현황에 대한 답변 〉

답변내용

○ 예산은 가족자연체험시설 전체에 대해 통합 예산을 편성하고 집행하고 있어, 8 개 시설별로 예산을 나누기에는 어려움이 있음.

- 비품을 구매하는 경우에는 캠핑장별로 계약하나,

개보수 공사 및 소모품 구입 시는 통합 계약하고 있으며,

이후에도 사정에 따라 캠핑장별로 물품을 상호 교류하고 있음

(예: 한 캠핑장에서 텐트 대량 파손 시 주변 캠핑장에서 긴급 지원)

나. 꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기

- 본 사업은 학교의 15년 이상 경과된 불편한 노후 화장실 보수를 위한 사업으로 전년(104억원) 대비 0.9%(9천만원) 감액한 103억원 1천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기” 예산 증감 현황 〉 (단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	10,400,000	10,400,000	10,310,000	△90,000	△0.9%
사무관리비	40,000	40,000	40,000	0	0.0%
교육기관에대한보조	10,360,000	10,360,000	10,270,000	△90,000	△0.9%
공공운영비	113,589	113,589	150,740	37,151	32.7%

- 본 사업은 사업대상 선정기준을 화장실 개선 후 15년 이상 경과 또는 노후도와 시급성보다 태양광설치 및 자치구·학교 등의 재원 부담 등에 더 높은 비중을 두고 있어, 개선이 시급히 필요한 학교가 사업대상에서 제외되는 경우가 발생할 수 있는바, 이에 대한 개선이 필요할 것으로 보여짐.

〈 학교화장실 개선사업 선정기준 및 배점 〉

선정기준	점 수	비 고										
합 계	100+(가점)											
1)노후상태	60	교육(지원)청 현장실사 점수 × 60%										
2)재정분담률	15	총 소요예산 대비 학교·자치구 매칭비율별 부여(최대 15점)										
		<table border="1"> <thead> <tr> <th>점수</th> <th>1~11</th> <th>12</th> <th>13</th> <th>14</th> <th>15</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>분담율</td> <td>...</td> <td>12~13% 미만</td> <td>13~14% 미만</td> <td>14~15% 미만</td> <td>15% 이상</td> </tr> </tbody> </table>	점수	1~11	12	13	14	15	분담율	...	12~13% 미만	13~14% 미만
점수	1~11	12	13	14	15							
분담율	...	12~13% 미만	13~14% 미만	14~15% 미만	15% 이상							
3)태양광 설치	10	기설치(10), 설치예정(5), 미설치(0)										
4)양변기 설치율	5	50% 이하(5), 51~60%(3), 61~70%(1)										
5)지원필요성 및 시급성	10	학교 여건 및 시급성 등을 종합 고려(10~1)										
6)사후관리 계획(가점)	(5)	상(5), 중(3), 하(1) : 학교의 적극적 관리 의지										

※ 출처 : 2019 꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기 추진계획

- 학령인구는 줄어드는 추세이나, 주거밀집지역 또는 재개발·개건축 등으로 인한 과밀학교가 늘어나고, 변기당 학생수가 기준을 초과하는 학교가 120개교에 달하고 있는바, 평생교육국은 적절한 선정기준을 통해, 화장실 개선이 시급한 학교가 우선·선정되도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.

〈 위생도기 기준초과 학교 현황 〉

(단위 : 개교)

구 분	합계	초등학교	중등학교	고등학교
학교수	120	43	37	40

※ 출처 : 2019 평생교육국 행감요구자료 1468p 발췌

- 2019년까지 특수학교도 사업의 대상범위 안에 있었으나, 평생교육국의 2020년 사업설명서에는 이 부분이 누락되고 있는바, 특수학교에 대한 증액 필요성은 없는지 여부에 대한 검토가 요망된다고 하겠음.

다. 초등학교 스쿨버스 운영

- 본 사업은 등하굣길 교통사고 예방과 범죄 차단 및 현장체험을 위한 사업으로 전년(37억 5천 4백만원) 대비 6.6%(2억 4천 8백만원) 증액한 40억3백만원의 규모로 예산을 편성하고 있음.

〈 “초등학교 스쿨버스 운영” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	3,754,055	3,754,055	4,002,826	248,771	6.6%
사무관리비	14,000	14,000	14,000	0	0.0%
교육기관에대한보조	3,740,055	3,740,055	3,988,826	248,771	6.7%

- 본 사업은 지난 행정사무감사 시, 지원대상으로 선정된 학교만 지속적으로 혜택을 받고 있다는 점이 지적되었는바, 재원의 효율적 집행을 위해 지원 사유가 없어진 학교에 대해서 지원여부를 재평가할 필요가 있다고 하겠으며, 스쿨버스에 지원한 학교들 중 시급성과 필요성을 고려하여 지원 대상을 재선정할 필요는 없는지 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 2019년 4월 기준 국립·공립·사립 초등학생 비율 〉

(단위:명)

	초등학생 수				공립초등생 중 스쿨버스 탑승자 수			비율 (b/a)
	합계	국립	사립	공립(a)	소계(b)	등교	하교	
학생수	422,293	1,248	20,908	400,137	5,230	2,872	2,358	1.3%

※ 출처 : 서울시 교육청 교육통계(2019.4.)

※ 출처 : 2019 평생교육국 행감요구자료 465~466페이지 표(‘2019년 운영현황’) 재구성

- 2020년 예산에는 스쿨버스 선정위원회의 예산을 삭감하여 제출하였는바, 평생교육국은 이를 개선할 의지가 없는 것으로 보여지며, 사업의 공공성, 형평성 확보를 위한 통계목별 예산 조정이 시급하다고 하겠음.

〈 “초등학교 스쿨버스 운영” 중 사무관리비 산출기초 〉

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	○ 선정위원회 운영 및 안전교육 실시 2,000,000원 = 2,000천원	○ 운전자 및 탑승보호자 안전교육 2,000,000 = 2,000천원
	○ 스쿨버스 하차확인시스템 설치 12,000,000원 = 12,000천원	○ 차량운행관리시스템 운영 12,000,000 = 12,000천원

〈 “초등학교 스쿨버스 운영” 중 선정위원회 예산 집행 현황 〉

구분	예산 편성내역	예산액	집행액	집행률(%)
2020년	초등학교 스쿨버스 운영	3,988,826	-	-
2019년	초등학교 스쿨버스 운영	3,740,055	3,740,052	100%
2018년	초등학교 스쿨버스 운영	3,641,440	3,641,418	100%

〈 “초등학교 스쿨버스 운영” 중 신규학교 선정현황 〉

구 분	대상 학교	지원금액	비 고
2019년	신규 선정 없음		
2018년	덕수초	68,706	
	청과초	68,706	
	초정초	68,706	
	대영초	68,706	
	천동초	68,706	
	대명초	68,706	
2017년	효제초	53,400	
	한강초	66,892	
	망우초	53,400	
	한서초	53,400	
	금산초	53,400	
	신대림초	66,892	
	대방초	66,892	
	문덕초	66,892	

라. 학교보안관 운영 등 지원

- “학교보안관 운영 등 지원”은 학교보안관 배치 및 폭력대책지역위원회 운영을 위한 사업으로 전년(318억3천만원) 대비 7.8%(24억9천만원) 증액한 343억2천8백만원의 예산을 편성하고 있으며, 이중 ‘사무관리비’는 4천4백만원(전년도와 같음), ‘교육기관에 대한 보조’는 24억9천만원을 증액(전년 대비 7.9%) 편성하고 있음.

〈 “학교보안관 운영 등 지원” 예산 증감 현황 〉 (단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	31,830,731	31,830,731	34,328,075	2,497,344	7.8%
사무관리비	44,200	44,200	44,200	0	0.0%
시책추진업무추진비	6,480	6,480	6,480	0	0.0%
교육기관에대한보조	31,780,051	31,780,051	34,277,395	2,497,344	7.9%

- 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」 개정에 따라 시·도에 설치된 ‘학교 폭력 지역대책위원회’의 재심의 기능이 폐지되었고, 법령 부칙에 따라 피해학생은 2020년 4월 초까지 재심청구가 가능하며, 5월까지 필요한 대책위원회 예산을 편성해야 하나,
 평생교육국은 행정심판에 따라 재심을 해야 하는 등 예측가능한 경우를 대비해야 하고, 예측불가능한 부대비용이 발생할 가능성이 있다는 사유로 전년과 같이 2천만원의 예산을 편성하고 있음.
- 법령에서 학교폭력대책위원회 기능을 삭제한 가장 큰 이유가 공정성 미확보로, 행정소송이 대폭 증가함에 따라 그 기능을 삭제한 것임에도 불구하고, 민사 또는 형사소송이 아닌 행정심판을 제기하는 경우는 매우 드물고, 예측불가능한 사항은 예비비로 집행이 가능한바, 주먹구구식으로 편성된 예산의 조정이 필요할 것으로 사료됨.

〈 “학교보안관 운영 등 지원” 중 ‘사무관리비’ 산출 기초 〉

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	○ 학교보안관 운영 = 23,800천원	○ 학교보안관 운영 = 23,800천원
	- 직무교육 대관료, 강사비 등 15,800,000원 = 15,800천원	- 직무교육 대관료, 강사비 등 15,800,000원 = 15,800천원
	- 대체인력 상해보험가입, 조끼 제작 등 8,000,000원 = 8,000천원	- 대체인력 상해보험가입, 조끼 제작 등 8,000,000원 = 8,000천원
	○ 학교폭력지역대책위원회 운영 = 20,400천원	○ 학교폭력지역대책위원회 운영 = 20,400천원
- 위원수당 200,000원*8명*12회 = 19,200천원	- 위원수당 200,000원*8명*12회 = 19,200천원	
- 위원회운영비 1,200,000원 = 1,200천원	- 위원회운영비 1,200,000원 = 1,200천원	

- 본 사업 중 ‘교육기관에 대한 보조’ 예산이 24억 9천 7백만원 증가한 사유는 최저임금의 상승 및 조례 개정에 따른 특수학교에 추가 배치인원이 반영된 것으로 보여짐.

※ 최저임금 상승분(2019년 8,350원 → 2020년 8,590원, 2.9% 인상) 반영

※ 조례 개정에 따른 사립 특수학교(2019년 기준 18개교) 추가배치 인건비, 유니폼, 수당, 연금 등이 반영.

마. 서울까지서당 운영

- “서울까지서당 운영”은 25개 자치구에 서울까지서당의 운영·지원을 통해 어린 학생들의 인성과 사회성 발달을 위한 사업으로 전년도 예산에는 편성하지 않았으나 2020년도에는 25억원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “서울까지서당 운영” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	0	0	250,000	250,000	순증
교육기관에대한보조	0	0	250,000	250,000	순증

- 2018년까지 운영하던 본 사업은 2017년도 성과평가와 관련하여 지방 보조금 심의위원회의 폐지의견(2018.7.19.)이 있어 2019년 예산이 편성되지 않았으나, 시장의 요청(학교폭력 증가에 따른 인성교육 지속성 필요)으로 2019년도는 특별교부금으로 운영하고, 2020년도에는 일반예산으로 편성되었음.

※ 서울까지서당 운영현황

- 그동안 운영현황 : 165개 도서관, 64,166명 참여 (2015년~2018년)

- 평가결과 : 만족응답(88%), 교우관계 개선(45%), 학습태도 개선(42%)

- 인성교육은 모든 어린이·청소년을 대상으로 사업을 시행해도, 그 효과를 장담할 수 없고, 1년 누적인원이 2만명이 되지 않는 적은 규모로 시행되고 있으며, 2017년도를 기준으로 운영규모도 줄어들고 있어, 교육수요에 대한 점검과 사업의 효과성에 대해서도 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 서울까지마을의 운영개요

- 참여대상 : 초등학교 1~6학년(1교실당 20명 내외)
- 운영내용 : 한자(사자소학 등), 전통놀이교실, 체험 및 인성특강 등
- 운영기관 : 자치구 구립도서관 (자치구별 1~2개소)

〈 “서울까지서당”의 운영현황 〉

2017년도	○ 25개 자치구별 1~2개 도서관 운영 - 1학기 운영 : 24개 구립도서관, : 597회(8,662명 참여) - 2학기 운영 : 26개 구립도서관, 647회(9,440명 참여)
2018년도	○ 15개 자치구별 1개 도서관 운영 - 15개 구립도서관, 359회(5,689명 참여)
2019년도	○ 25개 자치구별 1~2개 도서관 운영 중 - 운영기관수 : 34개 구립도서관

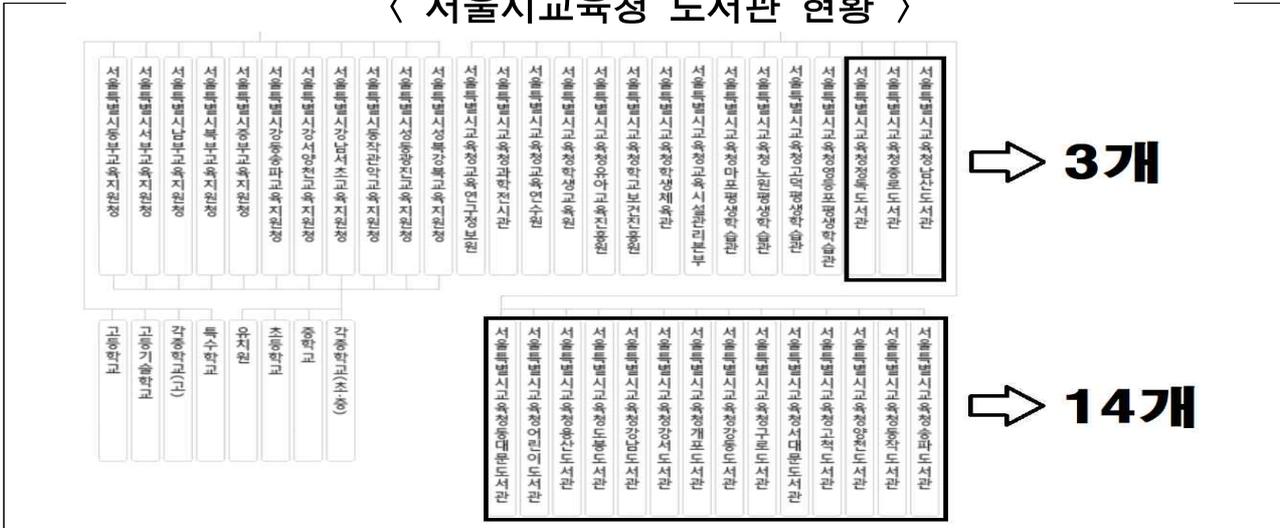
- 본 예산은 자치구의 구립도서관으로 배분하여 통계목을 ‘교육기관에 대한 보조’로 편성하고 있으나, 서울시 교육청의 조직도에는 17개 도서관만이 교육청의 기관으로 등록되어 있으며, 본 예산의 정산을 교육청 또는 교육청 소속의 도서관이 아닌 자치구에서 정산을 하고 있는바, 통계목 조정에 따른 예산조정도 필요할 것으로 보여짐.

〈 “서울까지서당 운영” 예산편성 및 집행현황 〉

(단위:천원)

집행년도	예산구분	자치구	교부액	실집행액	집행율
2017	일반	25개	250,000	242,393	96.9%
2018	일반	15개	75,000	74,840	99.7%
2019	특교	25개	250,000	자치구 정산 진행 중	-

〈 서울시교육청 도서관 현황 〉



○ 이러한 통계목 설정 오류는 평생교육국에서 매년 발생하고 있는바, 전례 답습적 예산편성의 결과로 보여지며, 본 사업에 필요한 예산을 자치구로 교부하고 지도·점검 및 관리 현황도 보고되지 않고 있는바, 본 사업은 백화점식 구색 맞추기 사업은 아닌지 여부와 함께 일반예산으로 편성하는 것이 적정한지 여부에 대해서도 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

바. 중고교 명예교사단 구성 운영

○ 본 사업은 저명인사 및 전문가의 재능기부 강연, 멘토링 등을 위한 사업으로 전년(8천만원) 대비 62.5%(5천만원) 감액한 3천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “중고교 명예교사단 구성 운영 ” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	80,000	80,000	30,000	△50,000	-62.5%
사무관리비	80,000	80,000	30,000	△50,000	-62.5%

- 2019년 56명의 명예교사를 시작으로 2020년 100명으로 증원하고 2022년에는 400명까지 증원한다는 4개년 계획(서울지역, 중고교 명예교사단 구성·운영계획(2019.3. 평생교육국, 교육정책과-4587)을 수립했음에도 불구하고, 평생교육국은 실소요액을 감안하여 전년대비 5천만원을 감액하여 제출하고 있음.
- 당초 교육환경이 열악한 학교에 강연을 지원하여 명문학교로 육성한다는 계획을 가지고, 2019년 100명의 명예교사를 위촉하고, 100개 학교를 선정하여 500회의 강연을 계획하였으나,

〈 중고교 명예교사단 구성 운영 사업의 추진방향〉

□ 추진방향

- 저명인사 및 은퇴자의 지혜와 전문성을 투입하여 교육환경이 열악한 지역의 중·고등학교를 명문학교로 육성
 - 경쟁·입시 중심의 교육에서 벗어나 미래사회 대비 학생들의 핵심역량 함양을 지원
- 명문고 동문회, 직업별 직능단체를 통해 명예교사 인력풀을 구성하여 직군별, 지역별로 운영, 성과에 따라 지원대상 등 확대
 - 수요자 중심의 맞춤형 지원 및 강복구 시범실시 후 단계별 실행
- 학교 내 명예교사 활동을 지원하고 참여학생 관리를 위해 진로 담당 교사를 지정하여 내실 있게 추진

※ 출처 : 서울지역, 중·고교 명예교사단 구성·운영계획(2019.3. 평생교육국, 교육정책과-4587)

2019년 사업 추진현황을 살펴보면, 총 705개 학교 중 70개 학교만이 신청했고, 학교당 5회 이상 강연을 계획했던 것과는 달리 157회만 추진되었는바, 이는 실소요액 반영이 아닌 성과미흡으로 인한 감액으로 보이며, 현실과 실태조사를 기반한 평생교육국의 사업계획 수립 및 예산편성이 요구된다고 하겠음.

※ 계획상 명예교사 위촉계획 : 2019년 100명, 2020년 200명, 2021년 300명, 2022년 400명

〈 ‘중고교 명예교사단’ 사업의 대상학교 현황 〉

○ 명예교사 희망학교 수요조사 실시 : '19. 1.23 ~

- 조사대상 : 서울 전체 중고등학교(705개교)

구분	계	종로	중구	용산	성동	광진	동대문	중랑	성북	강북	도봉	노원	은평
계	705	23	19	19	20	21	26	24	31	20	23	51	36
중학교	385	9	8	9	11	12	15	14	18	13	13	26	18
고등학교	320	14	11	10	9	9	11	10	13	7	10	25	18
구분	서대문	마포	양천	강서	구로	금천	영등포	동작	관악	서초	강남	송파	강동
계	21	23	34	45	27	15	20	23	33	27	46	46	32
중학교	14	14	19	22	13	9	11	16	16	16	24	27	18
고등학교	7	9	15	23	14	6	9	7	17	11	22	19	14

사. 고등학교 무상교육 경비 부담금 전출

- 본 사업은 교육경비 부담을 경감하기 위해 단계적 고교 무상교육을 위한 사업으로 57억 2천 8백만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈 “고등학교 무상교육 경비 부담금 전출” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	0	0	5,728,500	5,728,500	0
사무관리비	0	0	5,728,500	5,728,500	0

- 본 사업은 서울시 고등학교 2,3학년을 대상으로 입학금, 수업료, 학교운영 지원비, 교과서 지원 등을 위한 예산이며, 2021년에는 전체 고등학생을 대상으로 하여 추진될 예정에 있음.
- 본 사업과 관련한 법령(「지방교육재정교부금법」) 개정은 2020년 1월 1일부터 효력이 발생하며, 법령은 광역 및 기초 지방자치단체에 무상교육에 필요한 금액의 5%를 교육비특별회계로 전출할 것으로 강행하고 있음.

「지방교육재정교부금법」의 개정안 발취

제14조(고등학교 등의 무상교육 경비 부담에 관한 특례) ① 국가는 「초·중등교육법」 제10조의2에 따른 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 1,000분의 475에 해당하는 금액을 제3조제4항에 따라 따로 증액교부하여야 한다.

② 시·도 및 시·군·구는 「초·중등교육법」 제10조의2에 따른 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 1,000분의 50에 해당하는 금액을 대통령령으로 정하는 바에 따라 교육비특별회계로 전출하여야 한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포한 날부터 시행한다.

제2조(유효기간) 제14조의 개정규정은 2020년 1월1일부터 2024년 12월 31일까지 효력을 가진다.

- 법령은 무상교육에 필요한 금액 중 광역 및 기초 자치단체는 각각 5%를 부담하도록 정하여, 국가와 교육청이 95%(각각 47.5%씩)를 부담하고, 나머지 5%를 서울시와 자치구가 50%씩을 부담하는 것으로 산출기초를 작성하고 있으나,

예산안 제출 이후 고등학교 무상교육 관련 「지방교육재정교부금법」 개정안이 국회 본회의 의결(2018.10.31.) 및 정부이송(2019.11.19.) 됨에 따라 관련 통계목을 조정하지 않았으나, 통계목은 법령에서 정한 교육비특별회계가 아닌 사무관리비로 편성하고 있어, 예산 편성방법이 합치하지 않는바, 편성된 통계목의 조정이 필요한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

아. 법정 전출금

○ “교육비특별회계 전출금 지원”은 교육·학예에 소요되는 경비를 「지방교육 재정교부금법」에 따라 교육청 교육에 소요되는 경비를 지원하는 것으로,

※ 학교용지 매입비 부담은 학교용지부담금특별회계로, 「학교용지 확보 등에 관한 특별법」 제4조제4항에 따른 학교용지매입비의 1/2 포함.

“지방세 전출”은 전년(1조 5032억원) 대비 6.9% 감액한 1조 4,000억원,

“담배소비세 전출”은 전년(2,469억원) 대비 2.9% 증액한 2,543억원,

“지방교육세 전출”은 전년(1조 6,079억원) 대비 2.3% 증액한 1조 6,449억원,

“학교용지 매입비 부담”은 전년(60억원) 대비 128.1% 증액한 138억원 등

전년(3조3,640억9천6백만원) 대비 1.5%(512억5천7백만원) 감액한

3조 3,128억 3천 8백만원의 예산을 편성하고 있음.

구분	2019년 예산		2020 예산액	2019년 대비 증감		증감율	
	당초	최종		당초대비	최종대비	당초	최종
계	3,020,647,209	3,364,096,166	3,312,838,912	292,191,703	△51,257,254	9.7%	△1.5%
지방세 전출	1,267,921,937	1,503,221,447	1,400,083,000	132,161,063	△103,138,447	10.4%	△6.9%
담배소비세 전출	254,328,750	246,915,687	253,957,050	△371,700	7,041,363	△0.1%	2.9%
지방교육세 전출	1,492,337,637	1,607,900,147	1,644,977,000	152,639,363	37,076,853	10.2%	2.3%
학교용지 매입비 부담	6,058,885	6,058,885	13,821,862	△6,058,885	△6,058,885	△100%	△100%

※ 교육비특별회계로 전출되는 법정전출금 기준

- 지방세 : 보통세의 10%(보통세 중 주민세 재산분 및 종업원분과 특별시분 재산세 제외)
- 담배소비세 : 담배소비세의 45%
- 지방교육세 : 지방교육세 100%
- 학교용지 매입비 부담 : 학교용지매입비의 50%

※ 학교용지 매입부담금은 매년 7월경, 그 외 법정전출금(지방세, 지방교육세, 담배소비세 등)은 매월 징수된 세액의 90%를 익월 말일까지 교육비특별회계로 전출하고 상·하반기(7월, 12월)에 정산분 10%를 전출하며, 예산액과 결산액의 차액은 차차년도 예산에 계상하도록 하고 있음.

※ 전출시기는 「서울특별시 교육재정부담금의 전출에 관한 조례」 제3조에 근거하여 집행됨.

- 법정전출금은 법과 조례에 따라 그 정산분을 추가경정예산으로 편성하여 전출하고 있으나, 그 규모가 매년 증가하고 있으며, 교육청은 서울시의 추가경정예산 이후 별도로 교육청의 추가경정예산 편성 전에는 서울시의 추가 교부 재원을 사용할 수 없는바, 과학적인 세입추계를 통한 적정예산의 편성 및 전출을 통해 추가경정예산 규모 최소화를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

자. 교육경비 보조(조례상 전출금)

- “교육경비 보조(조례상 전출금)”는 관련 조례에 따라 교육청과 상호 보완하여 학교현장의 시급성이 높은 사업에 대해 교육경비에 보조하는 사업으로 전년도와 같이 533억원의 예산을 편성하고 있음.

※ 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」 제1조(목적) 이 조례는 「지방교육재정교부금법」 제11조제8항 및 제9항, 「지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정」에 따라 서울특별시 교육에 소요되는 경비를 보조함에 있어 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다

〈 “교육경비 보조(조례상전출금)” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	53,300,000	53,300,000	53,300,000	0	0%
비법정전출금	53,300,000	53,300,000	53,300,000	0	0%

- ‘조례상 전출금’은 보통세의 0.6% 이내로 편성할 수 있으나, 2020년에는 2019년도의 예산액과 동일하게 0.38%의 규모로 편성(2019년은 보통세의 0.41% 수준)하고 있음.

〈 조례상 전출금 사업 내역 〉

- 지원대상 및 규모 : 20개 사업 53,300백만원(보통세의 0.38%)

(단위 : 백만원)

구 분	'19년 예산 (A)	'20년 예산(안) (B)	전년대비 (B-A)	추진목표
계(20)	53,300	53,300	0	
일반교육경비 보조사업(19)	48,550	48,836	286	
학생·교육과정 지원사업(3)	7,139	7,139	0	
1.공립초 학습준비물비 지원	5,239	5,239	0	403,000명
2.서울영어·창의마을 참가비 지원	1,300	1,300	0	10,000명
3.특성화고 인재육성 지원	600	600	0	80개교
일선학교 지원사업(12)	19,121	18,707	△414	
4.화장실 리모델링	4,000	4,000	0	125개교
5.꿈을 담은 교실 만들기	3,400	3,400	0	82개교
6.메이커스페이스 공간 조성	1,000	1,000	0	19개교
7.서울형 혁신학교 지원	1,500	1,610	110	230개교
8.학교CCTV 교체 지원	1,535	1,535	0	340개교
9.우리학교 고운색 입히기	1,370	1,360	△10	55개교
10.원어민 영어 보조교사 배치	1,512	1,512	0	36개교
11.공공도서관 혁신운영 지원	700	700	0	22개 공공도서관
12.유아교육 지원	975	610	△365	86개원
13.꿈을 담은 놀이터 만들기	1,179	1,200	21	8개교
14.학교현장 체험학습버스 지원	1,100	1,100	0	550개교
15.서울상도유치원 지원	850	550	△300	1개원
16.소상공인 인식 개선 사업	0	130	130	200개교

교육격차 해소 사업(4)	22,290	22,990	700	
17. 학교체육관 건립	14,900	17,500	2,600	7개교
18. 학교시설물 개방 우수학교 시설보수비 지원	3,000	3,000	0	665개교
19. 영상기기, 스마트패드 지원 등 미래형 교실 구축	1,410	1,410	0	30개교
20. 뮤지컬, 음악 등 문화예술 특별교실 구축	1,080	1,080	0	27개교
(종료)드론교육 기반확충	1,900	0	△1,900	-
특별교육경비 포괄예산(1)	4,750	4,464	△286	

- ‘조례상 전출금’은 과다하다는 의견과 과소하다는 의견으로 양분되어 있으며, 전자는 서울시에게 학교로 전출되는 재원은 법정전출금, 조례상 전출금, 학교급식, 교육기관에 대한 보조사업, 교육협력사업, 직접시행사업, 주민참여 등 다양한 분야에 대규모 재원이 전출되고 있다는 입장이며,
- 과소하다는 의견은 위 예산들이 대부분 경상적 경비로 유동성이 없어, 시급한 사업을 추진하기 위해 조례상전출금을 증액해야 한다는 주장이 있음.

< 최근 3년간 교육경비 보조(조례상전출금) 예산편성 및 집행현황 >

연도	2019년	2018년	2017년
보통세 비율	0.4%	0.2%	0.5%
예산액	(53,300백만원)	(28,268백만원)	(56,677백만원)
집행액	52,886백만원	28,226백만원	56,586백만원

- 또한, 관련 조례상 교육경비 보조금의 재원 규모는 ‘보통세의 1000분의 6이내’의 금액으로 규정되어 있으며, 이는 경직적인 교육청 회계를 고려하여, 유동적인 사업을 시행할 수 있도록 조례에서 정한 것으로, 당초 조례 개정 취지 및 서울시의 재정 상황 등을 감안한 신중한 예산편성이 요구된다고 하겠음.

차. 평생교육 운영 활성화

- 본 사업은 평생학습 프로그램 공모 사업, 모두의 학교 운영, 국방부 소유 토지·건물 매입 등을 위한 사업으로 전년(6억6천4백만원) 대비 77.1%(5억 1천2백만원) 증액한 11억 7천 6백만원의 예산을 편성하고 있음.

※ 이중 ‘사무관리비’ 2,043% 증액과 함께 5개의 통계목(“기간제근로자등보수”, “공공운영비”, “연구용역비”, “자치단체경상보조금”, “자치단체자본보조”)을 신설하여 예산을 편성하고 있음.

〈 “평생교육 운영 활성화” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	664,300	664,300	1,176,240	511,940	77.1%
기간제근로자등보수	0	0	86,940	86,940	순증
사무관리비	9,300	9,300	199,300	190,000	2043.0%
공공운영비	0	0	20,000	20,000	순증
연구용역비	0	0	170,000	170,000	순증
민간경상사업보조	655,000	655,000	500,000	△155,000	-23.7%
자치단체경상보조금	0	0	100,000	100,000	순증
자치단체자본보조	0	0	100,000	100,000	순증

- ‘연구용역비’의 경우, 평생교육진흥원 설립목적이 연구기능을 포함하고 있으며, 2020년 연구기능을 강화하기 위해 신규로 조직을 만들고, 인력을 채용할 예정임에도 불구하고, 1억7천만원의 연구용역비를 편성하는 것은 예산의 중복소지에 대한 검토 및 예산 조정이 필요할 것으로 사료됨.

〈 “평생교육 운영 활성화” 중 연구용역비 산출기초 〉

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
연구용역비		○평생교육 정책 다면적 분석 및 기본계획 수립 연구용역 170,000천원*1식 = 170,000천원

- ‘자치단체경상보조금’과 ‘자치단체자본보조’는 모두의 학교 운영모델 확산을 위한 예산으로, 시민주도, 지역기반, 세대공감을 주제로 한 평생교육 프로그램 희망 자치구를 선정하여 총 2억원의 예산으로 추진할 예정에 있음.
- 사업분석을 통한 예산추계에 의한 예산편성이 아닌 정량적 예산을 정하고, 예산에 끼워넣기 식으로 사업을 추진하는 것은 충분한 효과성을 담보하지 못하거나, 사업규모 대비 과도한 예산을 편성하는 결과가 초래되는바, 본 사업을 서울시의 예산으로 편성하는 것이 적정한 것인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 본 사업의 필요성을 감안하더라도 시범사업 추진에 필요한 예산만 집행할 수 있도록 예산의 조정이 필요할 것으로 사료됨.

〈 “평생교육 운영 활성화” 중 모두의 학교 관련 예산 산출기초 〉

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
자치단체경상보조금		○모두의학교 운영모델 확산 사업 운영비 100,000천원*1개 자치구 = 100,000천원
자치단체자본보조		○모두의학교 운영 모델 조성 100,000천원*1개 자치구 = 100,000천원

- ‘기간제근로자등보수’, ‘사무관리비’, ‘공공운영비’는 국방부 재산을 매입하기 전 ‘매입을 전제로 무상사용’하기 위한 예산으로 본 사업에 대한 공유재산 관리 계획에 대한 의회의 의결을 받지 않고, 매입을 전제로 예산을 편성하는 것도 위법한 사항인바, 평생교육국은 법령준수를 위한 노력이 요망된다고 하겠으며, 본 예산은 법령에 따라 적법한 절차 이행 후 편성되어야 될 것으로 사료됨.

〈 “평생교육 운영 활성화” 중 국방부 재산 매입관련 예산 산출기초 〉

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
기간제근로자등보수		○국방부 소유재산 시민학습공간 운영 인건비 2,415,000원*12월*3명 = 86,940천원
사무관리비	○공모사업 선정 심사수당 = 2,400천원 ○모니터링 수당 22천원*250회 = 5,500천원 ○모니터링 상해보험 20천원*15명 = 300천원 ○평가수당 150천원*6명 = 900천원 ○운영비(심사, 평가) 100천원*2회 = 200천원	○공모사업 선정 심사수당 150천원*8명*2회 = 2,400천원 ○모니터링 수당 22천원*250회 = 5,500천원 ○모니터링 상해보험 20천원*15명 = 300천원 ○평가수당 150천원*6명*1회 = 900천원 ○운영비(심사, 평가) 100천원*2회 = 200천원 ○국방부 소유재산 매입 감정평가 40,000천원*1식 = 40,000천원 ○국방부 소유재산 시민학습공간 운영 150,000천원*1식 = 150,000천원
공공운영비		○국방부 소유재산 시민학습공간 운영 공공요금 등 20,000천원*1식 = 20,000천원

〈 국방부 재산 매입관련 〉

2

시민학습활동 플랫폼 거점공간 조성 및 안정적 운영기반 마련을 위한
국방부 이전부지 매입 및 무상활용 추진

재산현황

- 소재지 : 중구 정동 34-17 외 1
- 면적 : 토지 855㎡, 건물 1,818㎡(지상 4, 지하1)
- 소유자 : 國(국방부)
- 현재용도 : 현재 공실 (이전용도 : 국방보안연구소 사무실)

- **재산가액 : 60억원**(토지 56억원, 건물 4억원) ※ 공사자(토지), 시(표준액(건물))
 - 탁상감정가 기준 적용한 **매입 예상액 130억원 내외**
- **활용방안 : 시민주도 학습플랫폼 공간 조성 및 운영**
- **용도지역 : 3종일반주거지역(용적률 250% 이하, 건폐율 50% 이하)**

□ **국유재산 매입 전 무상사용 추진 검토**

- **지역 평생교육 활성화 및 우리시 행정목적 실현을 위해 국방부 부지 매입 추진 중**
- **관련법령에 따라 국방부에 매입계획 제출 후 승인받으면 1년 이내로 무상활용이 가능하며, 매입시기와 상관없이 선제적 활용 가능**
 - ▶ **국유재산법 제34조(사용료의 감면) :** 제1항 제2호 행정재산을 직접 공용·공공용 또는 비영리 공익사업용으로 사용하려는 지방자치단체에 사용허가하는 경우
 - ▶ **국유재산법 시행령 제32조(사용료의 감면) 제5항** 지방자치단체는 사용료를 면제받으려면 그 재산의 취득 계획을 중앙관서의 장에게 제출하여야 한다.
- **장기간 공실 상태로 내버려 두기보다 재산 활용가치 및 지역주민 편익 제고와 시민학습활동 공간조성·운영에 대한 실질적이고, 구체화된 운영계획을 마련하기 위한 시범운영 기간이 될 수 있을 것으로 기대**

작 성 자 평생교육과장 : 장화영 ☎ 2133-3960 평생교육기획팀장 : 천주환 ☎3992 담당 : 송계수 ☎3994

□ **건물 안전진단 및 내진성능평가 추진**

- 「**시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법**」 제11조에 따라 안전진단 실시는 관리주체인 국방부임
 - ※ **시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법 제11조(안전점검의 실시)** ① 관리주체는 소관 시설물의 안전과 기능을 유지하기 위하여 정기적으로 안전점검을 실시하여야 한다.
- 다만, 관계법령에 따라 **매입 전 무상사용이 가능하여 건물의 공실을 줄이고 노후된(47년) 건물에 대한 선제적인 안전관리측면에서 필요한 사전조치로 서울시에서 안전진단 추진**

□ **국방부 재산 매입 추진**

- **매입관련 사전절차 진행('20) : 서울시 투자심사, 공유재산심의**
 - ※ 매입부지의 청사면적 25%미만시 중앙투자심사가 아닌 서울시 일반투자사업 진행
- **매매금액 확정 : 서울시와 국방부가 각각 감정평가 실시 협의**

- 감정평가액의 차이가 10%이상시 다른 2인이상의 감정평가 추가 진행

※ 공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률 시행령 제17조

○ 서울시-국방부 매매계약 체결 및 소유권이전('20.9월)

- 계약방법 : 수의계약 (국유재산법 시행령 40조 제3항 제4조)

□ 향후계획

○ 국방부와 매매 조건부 무상사용 절차 협의 진행 : '19.11월

○ 매입관련 심의절차(공유재산심의, 투자심사) 진행 : '20. 1.~4월

○ 국방부 부지 매입관련 비용 추경반영 및 의회 심의 : '20. 6월

- 매입부지 감정평가(한국감정평가협회 추천) 매입비용 확정('20.5월)

○ 서울시(평생교육과)-국방부(시설기획과) 매매계약 체결 : '20. 7월

○ 제로에너지건물 전환공사 추진(설계용역, 건축공사 등) : '20. 7.~'21. 5월

- 에너지효율등급 개선 및 신재생에너지 생산시설 설치(태양광)

- 설계용역('20. 7.~ 9월), 건축공사 및 인테리어('20.10.~'21. 5월)

○ 시민활용 시설 개원 및 본격 운영 : '21. 6월

카. 평생교육 진흥원 운영

○ “평생교육 진흥원 운영”은 서울시 평생교육진흥원 운영, 서울자유시민대학(신규 동남권캠퍼스 포함) 및 청년자율예산을 위한 예산으로 전년(56억3천9백만원) 대비 149.0%(84억1백만원) 증액한 140억 4천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “평생교육 진흥원 운영” 예산 증감 현황 〉 (단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	5,639,651	5,639,651	14,040,687	8,401,036	149.0%
출연금	5,639,651	5,639,651	14,040,687	8,401,036	149.0%

- 출연금은 2019년 예산액(56억4천만원) 대비 147.2%(83억1백만원) 증액한 77억원으로 편성하였고, 시민대학 민간위탁금은 2019년도 34억5천만원이었으나, 56억원(동남권캠퍼스 조성 및 운영비용 12억원)으로 증액되었으며, 청년자율예산 6억원이 추가 편성되었는바, 적정한 산출기초에 따라 예산이 편성되었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 “평생교육진흥원 운영”의 예산 산출기초 〉

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
출연금	○서울시 평생교육진흥원 출연금= 5,639,651천원	○서울시 평생교육진흥원 출연금= 7,775,615천원 ○(청년자율예산) 청년시민교육 활성화 사업 = 85,000천원 ○(청년자율예산) 서울형 직장인 갭이어 사업 = 518,400천원 ○서울자유시민대학 운영 = 5,661,672천원

- 서울시는 총 500억원의 청년자율예산을 편성하고 있으며, 청년들이 청년 정책을 스스로 기획, 설계하고 예산 편성까지 주도하는 예산으로 이중 평생교육국은 청년시민교육(8천5백만원), 직장인 갭이어 사업(5억1천8백만원) 등 총 6억 3백만원의 예산을 진흥원의 출연금으로 편성하고 있음.
- 청년시민교육 활성화 사업(청년자율예산)의 산출기초를 살펴보면, 청년시민교육이 아닌 위원회를 운영하기 위한 예산으로 보이며, 「서울특별시 청년기본 조례」는 청년정책위원회만을 규정하고 있고, 다른 조례에서도 청년실행위원회의 예산을 편성할 수 있는 근거가 없는바, 본 예산 편성은 법령의 근거가 없는 위법한 예산편성으로 보이는데, 관련 예산의 조정이 필요할 것으로 사료됨.

〈 (청년자율예산) 청년시민교육 활성화 사업 예산 산출기초 〉

세부사업	편성목	통계목	- 세부내역 (산출근거)	2019년 예산	2020년 예산(안)	증감
			청년실행위원회 운영	-	85,000	85,000

사업운영비	기타수수료	- 원고료 (20천원 × 150매)	-	3,000	3,000
	임차료	- 행사 장소 대관 (2,000천원 × 2회)	-	4,000	4,000
회의운영비	회의수당	- 청년실행위원회 운영 (100천원 × 20명 × 15회)	-	30,000	30,000
		- 용역 선정 심사 (150천원 × 7명 × 2회)	-	2,100	2,100
	회의경비	- 청년실행위원회 운영 경비 (3천원 × 20명 × 15회)	-	900	900
연구개발비	연구개발비	- 시민교육 실태 조사 연구 (30,000천원 × 1식)	-	30,000	30,000
		- 전문가 양성 프로그램 운영 설계 (15,000천원 × 1종)	-	15,000	15,000

- 청년시민교육 활성화 사업 예산으로 2개의 연구용역을 추진하고 있으며, 연구주제인 ‘시민교육 실태 조사 연구’와 ‘전문가 양성 프로그램 운영 설계’는 진흥원에서 이미 연구했거나, 매년 기본 사업으로 추진하는 사업으로 예산이 중복성이 있는바, 연구개발비와 심사비는 예산의 조정이 필요할 것으로 사료됨.
- 청년시민교육 활성화 사업은 청년시민교육 활성화를 위한 것으로 보이나, 어떤 목적의 ‘원고료’와 ‘행사장소 대관’인지 편성사유가 적시되어 있지 않은바, 단순한 ‘예산 늘리기’ 예산이 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

타. 지역특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화

- 본 사업은 문해교육 지원, 권역별 문해교육 거점기관 지원, 문해교육 발전 협의회(민관 거버넌스) 운영을 위한 사업으로 전년(1억3백만원) 대비 200.9%(백만원) 증액한 3억 1천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “지역특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	103,300	103,300	310,800	207,500	200.9%
사무관리비	3,300	3,300	30,800	27,500	833.3%
민간경상사업보조	100,000	100,000	180,000	80,000	80.0%
자치단체경상보조금	0	0	100,000	100,000	순증

- 본 사업의 ‘민간경상사업보조’는 문해교육 거점기관의 운영비로 3천만원을 편성하고, ‘사무관리비’는 문해교육 거점기관 선정 및 심사 비용으로 2천 5백만원을 편성하고 있으며, 이는 2020년까지 평생교육진흥원을 중심으로 한 4개 권역별 거점기관을 육성할 계획이나, 행정적인 관리 측면 외에 중간조직을 만드는 실익이 없는바, 단순한 행정편의를 위한 중간조직을 만드는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

파. 서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입

- 본 사업은 안전 위해시설 보강 및 자문회의 운영을 위한 사업으로 전년 (5억8천백만원) 대비 45.5%(2억6천8백만원) 감액한 3억 2천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	589,334	589,334	321,000	△268,334	△45.5%
사무관리비	21,000	21,000	21,000	0	0.0%
시설비	77,900	77,900	0	△77,900	△100%
민간위탁사업비	389,434	389,434	270,000	△119,434	△30.7%
자산및물품취득비	101,000	101,000	30,000	△71,000	△70.3%

- ‘시설비’의 감액은 매년 편성할 필요가 없는 구조안전진단 용역비를 감액한 것이며, 수유영어마을의 위탁 종료(2020.1.31.)에 따라 ‘민간위탁사업비’와 ‘자산 및 물품취득비’를 감액한 것으로 보임.

〈 영어·창의마을 시설현황 〉

구 분	건물현황	개관일	수탁기관	위탁기간	이용인원 (2018년)
수유영어마을	16개 동	2006.3.27	(주)YBM에듀	2019.6.26~2020.1.31	32,782명
관악영어마을	2개 동	2010.3.30	(주)헤럴드에듀, (주)헤럴드	2019.6.26~2020.12.31	22,994명
풍납창의마을	6개 동	2004.12.7	(주)렌졸리에듀테인먼트	2019.6.26.~2021.6.30	16,541명

- 다만, 수유, 관악, 풍납의 향후 운영방안이 정해짐에 따라 창의마을 또는 평생교육기관으로 기능전환과 관련하여 ‘기능전환 추진 자문단 운영’의 필요성이 감소했음에도 불구하고 자문단 운영예산을 편성하고 있는바, 편성사유에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 “서울 영어 및 창의마을 기능보강 및 장비구입”의 중 사무관리비 예산 산출기초 〉

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
출연금	<ul style="list-style-type: none"> ○서울영어창의마을 시설안전관리실태 점검자문 수당 = 5,400천원 ○기능전환 추진 자문단 운영 = 15,600천원 <ul style="list-style-type: none"> -참석수당 및 검토수당 = 15,000천원 -회의운영비 = 600천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○서울영어창의마을 시설안전관리실태 점검자문 수당 = 5,400천원 ○기능전환 및 활용방안 자문단 운영 = 15,600천원 <ul style="list-style-type: none"> -참석수당 및 검토수당 = 15,000천원 -회의운영비 = 600천원

〈 영어·창의마을 향후 운영방안 〉

- ① 수유영어마을 : 인재개발원 이전 예정(2023) - 2년간 한시적 운영
- ② 관악영어마을 : 인생문화회관(평생교육국) + 청소년창업교육(경제정책실)
- ③ 풍납창의마을 : 문화재 목적에 맞는 시설로 추진(문화본부) - 연구용역 중

하. 시립청소년특화시설 위탁운영 지원

- 본 사업은 청소년의 직업체험, 문화교류, 미디어 정보 등 특정 목적의 청소년활동을 전문적으로 실시하는 청소년특화시설 지원을 위한 사업으로, 전년(87억7천4백만원) 대비 2.5%(2억1천6백만원) 증액한 90억 2천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “시립청소년특화시설 위탁운영 지원” 예산 증감 현황 〉 (단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	8,774,258	8,804,258	9,021,124	216,866	2.5%
시책추진업무추진비	6,200	6,200	6,200	0	0.0%
민간위탁금	8,582,058	8,582,058	8,814,924	232,866	2.7%
자치단체경상보조금	186,000	216,000	200,000	△16,000	-7.4%

- 특화시설은 청소년활동 중 특정분야만 한정하여 전문적으로 서울시 모든 청소년들에게 공공서비스를 제공하는 시설이나, 시립시설별 연계 체계를 구축하지 않거나, 지역에 한정하여 사업을 추진하고 있어, 특화시설들이 광역적 사무를 수행할 수 있는 연계체계가 필요한 것은 아닌지 살펴보아야 할 것으로 사료됨.

※ 평생교육국은 본 사업과 별개로 ‘청소년 친화도시 서울’ 조성사업을 추진하고 있으나, 시설예산이 대부분으로 시설예산과 함께 청소년시설의 연계체계 구축이 필요할 것으로 사료됨.

〈 시립특화시설의 외부기관 연계사업 현황 〉

센터명	사업명	연계기관
청소년미디어센터	○ 미디어대안학교 운영	시립학교밖청소년지원센터
청소년직업체험센터	○ 고교자유학년제 <오디세이학교>	서울시교육청
	○ 민관산학 협력 진로교육개발	자치구
	○ <탈탈터는 시민교실>	자치구
	○ <피스피스>	자치구 평생교육시설
청소년문화교류센터	○ 특성화고창의인재양성프로그램	서울시 교육청
청소년활동진흥센터	○ 청소년지도자 역량개발 학습활동 지원	시립청소년센터
	○ 국제청소년성취포상제 운영 지원	자치구 청소년기관
	○ 청소년자기도전포상제 운영 지원	구립청소년센터 및 지원청
	○ 청소년활동 참여기록부 사업운영사업	시·구립 청소년 센터
	○ 자기주도형 청소년봉사활동	자치구 청소년센터
	○ 모바일서비스 제공(놀토앱)	청소년미디어센터
	○ 청소년운영위원회 교육 지원	자치구 청소년센터
	○ 청소년방과후아카데미 연계 협력	시립청소년센터
	○ 놀라운 토요일서울 EXPO	시·구립 청소년센터 ^트
	○ 서울특별시 어린이청소년 인권페스티벌	시·구립 청소년센터
	○ 놀토코디네이터 양성 및 지원	시·구립 청소년센터
	○ 청소년기관 운영 컨설팅	시립 및 구립 3개 시설
	○ 「제100회 전국체육대회」 및 「제39회 전국장애인 체육대회」 붐업 조성을 위한 청소년 캠페인	서울시자원봉사센터
	청소년드림센터	○ 도시형 대안학교 '이룸학교'
○ 쿠키인턴십		성동구상담복지센터
○ 바리스타인턴십		강북구청소년상담복지센터
○ 드림축제		서울시립성동청소년센터
○ 청소년운영위원회 WEED		구립청소년센터
○ 드림오라토리오		시립보라매청소년센터
○ 신기한학교		시립금천청소년쉼터, 시립아동상담치료센터, 안산시글로벌청소년센터, 강남서초교육지원청
○ 해피브릿지		강남서초교육지원청, 시립청소년활동진흥센터
○ 위기청소년집단프로그램		강남구드림스타트
○ 상담역량강화사업(스마트폰 과의존 예방 부모교육특강)		강남구드림스타트
○ 위기청소년심리평가사업		시립금천쉼터
○ 위기청소년언어상담사업		강남구드림스타트
○ 위기청소년 매체상담(미술치료)사업		강남구드림스타트
○ 연합거리 아웃리치		서울시청소년시설연합
은평청소년미래진로센터	해당 없음	
노원청소년직업체험센터	○ 지역네트워크사업	북부교육청
	○ 미래부모교육사업	노원구 진로직업체험센터

거. 청소년성문화센터 운영

- 본 사업은 아동청소년에게 성지식 및 정보제공을 위한 사업으로 전년(18억 3천 3백만원) 대비 25.5%(4억 6천 7백만원) 증액한 23억 1백만원의 예산을 편성하고 있는바, 주요 증액의 사유로는 은평성문화센터의 신규 설립에 따른 운영비 편성에 따른 것으로 보여짐.

〈 “청소년성문화센터 운영” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	(x602,344) 1,833,382	(x602,344) 1,833,382	(x628,200) 2,301,331	(x25,856) 467,949	(x4) 25.5
민간위탁금	(x451,758) 1,607,503	(x451,758) 1,607,503	(x468,650) 2,064,506	(x16,892) 457,003	(x3) 28.4
사회복지사업보조	(x75,293) 150,586	(x75,293) 150,586	(x79,775) 157,050	(x4,482) 6,464	(x5) 4.3
자치단체경상보조금	(x75,293) 75,293	(x75,293) 75,293	(x79,775) 79,775	(x4,482) 4,482	(x5) 6.0

- 성문화센터의 기능은 성교육(교육문화사업)과 함께 어린이·청소년 성상담 사업으로, 대부분의 성문화센터는 성상담 실적이 적거나 없는 것으로 제출되고 있으며, 성교육 사업은 교육청에서도 추진하고 있는바, 성교육만을 위한 사업 추진은 중복성 소지가 있다고 보이는데, 본 사업 추진의 필요성에 대해서도 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 “청소년성문화센터 운영” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원, %)

	사업수익			
	계	교육문화사업	상담사업	상담사업 비율
아하!청소년성문화센터	128,053	111,428	16,625	13.0%
광진성문화센터	41,010	41,010	-	0%
동작청소년성문화센터	34,270	33,290	980	2.9%
드림청소년성문화센터	19,880	19,880	-	0%
창동청소년성문화센터	35,135	-	35,135	100%
중랑청소년성문화센터	33,598	33,598	-	0%

- 성교육사업에만 집중하는 이유가 조직 및 인력에 한계가 있음에도 불구하고, 일정한 성과를 올리기 위해 성교육 사업에만 집중하고 있는 것인 아닌지 여부와 함께 성문화센터 인력운영의 적정성에 대해서도 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 시립성문화센터의 정원표 〉

연번	시설별	정원	계	일 반 직							기능직·고용직		
				소계	1급	2급	3급	4급	5급	6급	7급	소계	기능
44	시립광진청소년성문화센터	5	5	-	1	-	1	-	3	-	-	-	-
45	시립창동청소년성문화센터	5	5	-	1	-	1	-	3	-	-	-	-
46	시립아하!청소년성문화센터	12	12	1	1	1	2	2	4	1	-	-	-
47	시립중랑청소년성문화센터	5	5	-	1	-	1	-	3	-	-	-	-

- 성문화센터의 정원표(「서울특별시 청소년시설 설치 및 운영에 관한 조례 시행규칙, 별표2)를 살펴보면, 성문화센터는 6개소임에도 불구하고, 정원표는 4개소만 규정되어 있으며, 인력도 거점기관 역할을 하는 센터를 제외하고, 5명으로

구성되어 있는바, 평생교육국이 성문화센터의 일정한 기능과 역할을 기대하기 위해서는 적절한 예산편성 및 인력구조 개편 등을 우선적으로 추진해야 할 것으로 보여짐.

너. 시립청소년센터 위탁운영 지원

- 본 사업은 시립청소년센터의 위탁운영비 등을 지원하는 사업으로 전년 (210억9천1백만원) 대비 3.6%(7억5천9백만원) 증액한 218억5천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “시립청소년센터 위탁운영 지원” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	20,013,435	21,091,265	21,850,559	759,294	3.6%
사무관리비	113,427	113,427	95,000	△18,427	-16.2%
공공운영비	226,840	226,840	307,716	80,876	35.7%
시책추진업무추진비	4,800	4,800	4,800	0	0.0%
전산개발비	0	23,830	0	△23,830	-100.0%
기타보상금	70,000	70,000	70,000	0	0.0%
민간단체법정운영비보조	100,000	100,000	200,000	100,000	100.0%
민간위탁금	19,498,368	20,468,368	21,173,043	704,675	3.4%
자산및물품취득비	0	84,000	0	△84,000	-100.0%

- 증액사유는 위탁운영비 지원을 상승, 특성화사업비, 할인손실금, 사용료 감면 손실금 보전액 등의 확대에 따른 것으로 7억 4백만원이 증액되었으며, 청소년시설협회 예산도 100% 증액(1억원)한 2억원의 지원예산을 편성하고 있음.

① 할인손실금 관련

- 할인손실금의 경우 노원청소년센터가 자원회수시설 설치에 따른 협약에 따라 지역주민 50%감면을 하고 있으며, 감면금액에 대해 평생교육국(70%)과 기후환경본부(30%)에서 보전하고 있음.

〈 최근 10개월간 할인손실금 보전 내역 〉

(기준:2019.1.1~2019.10.31. 단위 :천원)

시설명	총 감면액	보전금액		
		소계	평생교육국	기후환경본부
노원청소년센터	419,839	419,836	293,886	125,950

② 사용료 감면액 보전비율 관련

- 청소년시설의 금년 1월부터 10월까지의 사용료감면으로 인한 손실금 보전현황을 살펴보면, 사용료 감면 총액은 11억1천9백만원이나, 감면 보전액은 9억2천5백만원으로 82.6%만을 보전하여, 1억9천4백만원은 청소년시설의 수탁법인에서 부담하고 있음.
- 서울시 조례에 따라 청소년센터에서 사용료를 감면하는 것을 서울시에서 보전하지 않는다면, 청소년센터는 재정여건에 따라 감면여부를 임의로 정할 수 있어, 결과적으로 센터를 이용하는 청소년 및 지역주민에 혜택이 줄어들게 될 것인바, 평생교육국은 사용료 감면 보전비율을 보다 조속히 증액할 필요는 없는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 「서울특별시 청소년시설 설치 및 운영에 관한 조례」제8조(사용료 등)

② 운영자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 제1항에 따른 사용료를 감면할 수 있다.

1. 「국민기초생활 보장법」에 따른 수급권자 또는 차상위계층에 해당하거나 그 가족 중에 수급권자 또는 차상위계층이 있는 청소년
2. 「국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」에 따른 국가유공자인 청소년 또는 국가유공자의 가족 중 청소년
3. 「사회복지사업법」에 따른 사회복지시설에서 생활하는 청소년
4. 「청소년복지지원법」에 따른 청소년복지시설에서 생활하는 청소년
5. 「한부모가족지원법」에 따른 지원대상자 중 청소년
6. 「장애인복지법」에 따라 장애인 등으로 등록된 청소년
7. 13세 이상 55세 이하의 여성이 별표 1의 시설 중 수영장을 이용하는 경우 : 월 사용료 100분의 10 감면
8. 다둥이 행복카드를 소지한 청소년이 별표 1의 시설을 이용하는 경우(다만, 자녀수가 3 이상 기재된 다둥이 행복카드에 한함) : 월 사용료의 100분의 30 감면
9. 어린이집, 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교가 비영리목적으로 공연 및 학술 행사를 주최하거나 체육활동을 위하여 별표 1의 시설을 대관하는 경우 : 시설대관 사용료 100분의 50 감면
10. 소상공인 간편결제시스템(소상공인의 결제 수수료를 줄이고자 중소벤처기업부장관이 지정한 운영기관이 운영하는 결제시스템을 말한다. 이하 같다)으로 제1항에 따른 사용료를 결제하는 경우 100분의 10 범위에서 시장이 정하는 바에 따라 해당 사용료를 감면할 수 있다. 다만, 제7호, 제8호, 제9호에 따라 사용료를 감면하는 경우에는 그러하지 아니하다.

〈 최근 10개월간 사용료감면 손실금 보전 내역 〉

(기준:2019.1.1~2019.10.31. 단위 :천원)

연번	청소년 센터명	감면총액		사용료감면 보전액	감면비율	미보존액
		인원	금액			
	총 계	87,437	1,119,097	924,866	82.6%	194,231
1	강동	558	10,458	8,623	82.5%	1,835
2	강북	4,901	65,494	53,973	82.4%	11,521
3	광진	2,135	54,003	44,538	82.5%	9,465
4	구로	5,649	40,102	33,131	82.6%	6,971

연 번	청소년 센터명	감면총액		사용료감면 보전액	감면비율	미보존액
		인원	금액			
5	금천	4,439	35,492	29,249	82.4%	6,243
6	노원	7,368	63,219	52,114	82.4%	11,105
7	동대문	3,945	34,463	28,443	82.5%	6,020
8	마포	8,890	75,320	62,393	82.8%	12,927
9	망우	4,636	63,741	52,611	82.5%	11,130
10	목동	2,825	47,135	39,032	82.8%	8,103
11	문래	6,182	49,762	41,205	82.8%	8,557
12	보라매	143	2,621	2,165	82.6%	456
13	서대문	5,262	66,943	55,102	82.3%	11,841
14	서울	2,246	45,210	37,449	82.8%	7,761
15	성동	5,634	74,318	61,681	83.0%	12,637
16	성북	4,349	61,394	50,868	82.9%	10,526
17	수서	8,902	188,274	155,729	82.7%	32,545
18	은평	7,360	78,485	64,852	82.6%	13,633
19	중랑	155	7,572	6,198	81.9%	1,374
20	창동	584	22,556	18,717	83.0%	3,839
21	화곡	1,274	32,536	26,795	82.4%	5,741

- 평생교육국은 청소년센터의 적자를 보전하기 위해 위탁운영비를 164억원 규모로 편성하고, 이중 10%를 임의의 지급방식(평가)으로 차등 지급하고 있으며, 차등 지급된 10%의 예산은 대부분 인건비로 사용되고 있는바, 소위 '인센티브'로 지칭하는 예산이 원활한 청소년사업 추진을 위한 최선의 대책인지 점검을 통한 개선이 요망된다고 하겠음.

③ 놀토버스 관련

- 놀토버스(놀라운 토요일 BUS)는 주말에 운행하지 않는 스쿨버스를 이용하여 체험 프로그램의 참여기회를 제공하기 위한 사업으로 주말에 운행하지 않는 스쿨버스를 이용한다는 점에서는 의미가 있다고 하겠으나, 스쿨버스는 개별 학교와 일정기간 동안 계약을 체결하고 있음에도 불구하고, 학교와 특별한 관계가 없는 청소년시설에서 사용하는 것이 적절한지에 대해서는 검토가 요망된다고 하겠으며, 놀토버스 운행이 필요할 경우에는 별도 계약을 거친 놀토버스 운행이 필요하다고 하겠음.

〈 권역별 놀토버스 운영계획 〉

구분	자치구	시설 개수	수련관명	운영회차
1권역	은평, 서대문, 마포, 강서	4개소	은평, 화곡, 서대문, 마포	20회차
2권역	중구, 성동, 강남, 동작	4개소	서울, 성동, 수서, 보라매	20회차
3권역	도봉, 강북, 노원, 성북	4개소	창동, 강북, 노원, 성북	20회차
4권역	중랑, 광진, 강동, 동대문	5개소	망우, 중랑, 광진, 강동, 동대문	20회차
5권역	금천, 구로, 양천, 영등포	4개소	금천, 구로, 목동, 문래	20회차

〈 최근 3년간 놀토버스 운영현황 〉

년 도	운영시설 수	운영횟수	참여인원	계획 대비 운영율
2017	27	98	2,194	
2018	32	87	1,994	
2019	21	84	1,931	

※ 참여인원 산정 : 놀토버스 참여인원 및 운영 관련 회의 참여자 포함.

〈 최근 3년간 놀토버스 운영현황 〉

연번	권역	시설명	지원액	운영회차	비 고
총 계			151,420		
1	1권역	은평청소년수련관	8,125	25인승 × 5회	

연번	권역	시설명	지원액	운영회차	비고
2		화곡청소년수련관	8,125	25인승 × 5회	
3		서대문청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
4		마포청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
5	2권역	서울청소년수련관	8,125	25인승 × 5회	
6		성동청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
7		수서청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
8		보라매청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
9	3권역	창동청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
10		강북청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
11		노원청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
12		성북청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
13	4권역	망우청소년수련관	5,534	35인승 × 4회	
14		중랑청소년수련관	5,534	35인승 × 4회	
15		광진청소년수련관	5,534	35인승 × 4회	
16		강동청소년수련관	5,534	35인승 × 4회	
17		동대문청소년수련관	5,534	35인승 × 4회	
18	5권역	금천청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
19		구로청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
20		목동청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
21		문래청소년수련관	6,875	35인승 × 5회	
※	놀토(앱)지원	시립청소년미디어센터	10,000		

○ “시립청소년센터 위탁운영 지원” 중 ‘청소년국제교류(방콕)’ 사업은 보라매 청소년센터에만 지원하기 위한 예산이나, 서울시의 국제교류 사업을 특화 시설도 아닌 특정 청소년센터가 전담할 이유가 없다고 하겠으며, 특정 센터의 성과를 위한 예산을 별도로 편성하는 것은 형평성 논란이 소지가 있다고 할 것인바,

본 예산을 전액 조정하여 센터별 같은 조건에서 평가를 받도록 하는 한편, 국제교류에 전문성을 가지고 사업을 추진하는 청소년문화교류센터로 사업을 이관하여 추진하는 방안에도 대해서도 고려해 볼 수 있을 것으로 사료됨.

- 이와 관련하여 청소년센터는 예산편성부터 같은 출발선상에서 출발하지 못하고 있는 것으로 보이는데, 청소년시설 평가를 평생교육국에서 공정하게 하고 있는지 여부 등 평생교육국의 청소년시설 평가의 신뢰성에 대해서도 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

더. 청소년시설 추가건립 타당성조사

- 본 사업은 청소년수련원을 종로구에 추가 설치하기 위한 타당성 조사 용역을 위한 사업으로 5천만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈 “청소년시설 추가건립 타당성조사” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	0	0	50,000	50,000	순증
시설비	0	0	50,000	50,000	순증

- 청소년수련원의 건립은 지역주민의 요청사항을 반영한 것으로, 청소년수련원 건립의 필요성과 시급성은 있는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 시민의 단순 요청으로 사업을 시행하기에는 그 타당성이 부족한 것으로 보이는데, 사회적 공론화 과정과 중·장기적인 정책 설계를 기반으로 본 사업을 추진할 필요성이 있다고 보여짐.
- 종로구 청소년센터의 건립은 부지의 적정성 문제로 7년째 표류하고 있는데, 청소년센터 부지의 적정성보다 신규 사업의 필요성이 더 큰지 심도있는 논의와 검토가 필요한 것으로 사료되며, 종로청소년센터를 청소년수련원 부지로 변경하여 추진하는 방안도 고려해 볼 수 있을 것으로 사료됨.

러. 시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)

- “시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)”은 청소년문화예술 활동 공간 마련을 위해 음악창작센터를 건립하기 위한 사업으로 전년(3억원) 대비 1,735.3%(52억6백만원) 증액한 55억 6백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	0	300,000	5,506,000	5,206,000	1735.3%
시설비	0	300,000	4,950,000	4,650,000	1550.0%
감리비	0	0	541,000	541,000	순증
시설부대비	0	0	15,000	15,000	순증

- 음악창작센터는 양천구 신정동에 지하1층 지상 5층으로, 총 168억3천 9백만원의 예산으로 2022년 12월에 완공할 예정에 있으며, 청소년의 필요 충족, 전문성 및 특화된 지원 등으로 청소년 사업을 활성화하기 위해 필요한 사업으로 사료됨.
- 음악창작센터는 2020년 공사시행 예정이나, 중앙투자심사 조건부 이행을 추진하기 위해서 2022년 4월로 완공이 연기되었는바, 평생교육국은 종로청소년수련관 건립 또는 청소년시설 기능보강과 같은 건축사업이 사업계획 부실로 매년 사업이 지연되고, 불용과 이월이 반복되고 있으며, 본 건립사업이 태양광 또는 에너지 효율이 높은 건물 등 서울시의 정책사업의 추가로 인하여 지연되거나, 공사비 증액이 발생하지 않도록 당초 계획에 따라 차질없이 추진될 수 있도록 하는 평생교육국의 적극적인 노력이 요구된다고 하겠음.

〈 시립음악창작센터의 중앙투자심사 결과 : 조건부 〉

사업명	서울시립청소년 음악창작센터 건립	
사업량	연면적 5,410㎡(지하1,지상5), 공연시설, 자기개발실, 편의시설 등	
사업비	215억원(국가 47억원, 서울시 156억원, 자치구 12억원)	
심사결과	내용	· 동 창작센터의 효율적인 운영을 위한 구체적인 조직 및 인력운용 방안 마련 · 소외계층 청소년 지원을 위한 특화 프로그램 개발 및 전담조직 구성 필요 · 센터 완공 후 유지관리 비용이 최소화 되도록 기업지원 연계 방안 등 구체적인 수익시설 유치방안 마련
	의견	조건부

- 또한, 평생교육국의 건축사업 대부분에서 통계목을 변경 사용하고 있는바, 최초 정밀한 사업계획과 예산편성이 요구된다고 하겠으며, 조성과정에서 적극적인 여론 수렴과 필요, 조성 후 시민과 청소년들의 적극적인 참여를 위한 구체적인 방안마련도 필요하다고 하겠음.

며. 청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)

- 본 사업은 청소년시설이 부족한 지역에 청소년들이 일상적으로 이용할 수 있는 활동공간을 확충하기 위한 사업으로 전년(18억1천5백만원) 대비 239.6%(43억4천9백만원) 증액한 61억6천4백만원의 예산을 편성하고 있으며, 이중 '국고보조금'은 전액(8억1천5백만원)을 감액하였음.

〈 “청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	(x-) 0	(x815,000) 1,815,000	(x-) 6,164,000	(xΔ815,000) 4,349,000	(xΔ100%) 239.6%
자치단체자본보조	(x-) 0	(x815,000) 1,815,000	(x-) 6,164,000	(xΔ815,000) 4,349,000	(xΔ100%) 239.6%

○ 국비 감액과 관련하여 평생교육국은 ‘2020년부터 국가균형발전특별회계 관련 지방세 확대에 따라 청소년시설 확충사업이 지방이양대상 사업으로 편성되어 국고보조금 지원 대상에서 제외됨에 따라 국비가 감액’된 것으로 제출하고 있음.

○ 이에 청소년시설을 확충하기 위하여 더 많은 시비가 투입될 것으로 보이는데, 필요성과 시급성을 고려한 사업추진이 요구된다고 하겠으며, 중·장기적인 정책 설계를 기반으로 한 사업추진이 요망된다고 하겠음.

〈 청소년문화의집 운영현황(구립 19개소) 〉

연번	시설별	소재지	규모(m ²)		수탁법인	개관일
			부지	건물		
1	성동청소년문화의집	성동구 창터1길 18	894	1,382	성동문화재단	‘88.09.22
2	사당청소년문화의집	동작구 사당로23길 57-7	401	918	(사)청소년교육전략 21	‘91.03.08
3	신월청소년문화센터	양천구 가로공원로 86	1,580	1,949	(재)한국천주교살레시오수녀회	‘02.06.25
4	창동청소년문화의집	도봉구 덕릉로62길 89	2,390	1,745	(사)한국청소년지원네트워크	‘02.02.09
5	영등포청소년문화의집	영등포구 영등포로64길 15	1,597	1,498	영등포문화재단	‘03.04.01
6	쌍문동청소년문화의집	도봉구 시루봉로2길 34	4,824	1,188	(사)청소년교육전략 21	‘03.08.29
7	동작청소년문화의집	동작구 상도로15바길 5	1,605	1,284	(사)청소년교육전략 21	‘05.11.21

연번	시설별	소재지	규모(m ²)		수탁법인	개관일
			부지	건물		
8	마포청소년문화의집	마포구 상암산로1길 67	1,463	3,687	(사)한국청소년재단	'10.01.05
9	공릉청소년문화정보센터	노원구 노원로1나길 10	1,019	1,093	성공회대학교산학협력단	'11.02.24
10	홍은청소년문화의집	서대문구 포방터길 110	442	970	(사)한국청소년재단	'11.11.04
11	은평청소년문화의집	은평구 연서로6길 7	361	894	(사)열린사회시민연합	'13.08.06
12	도화청소년문화의집	마포구 도화2길 77	358	838	(사)한국청소년재단	'13.10.14
13	망원청소년문화센터	마포구 월드컵로25길 164	990	974	(사)한국청소년지원네트워크	'14.03.01
14	구로청소년문화의집	구로구 구일로13길 4	589	1,240	(사)한국청소년재단	'15.05.14
15	용산청소년문화의집	백범로 329	1,156	1,457	용산구시설관리공단	'17.12.01
16	상계청소년문화의집	노원구 동일로230길 6	470	1,239	(재)푸른나무청예단	'18.5.23
17	성북청소년문화의집	성북구 솔샘로107	1,527	1,353	(사)한국스카우트연맹	'18.3.2
18	잠실청소년센터	송파구 올림픽로8길 22	476	2,455	(사)인터넷꿈희망터	'18.12.11
19	갈현청소년문화의집	은평구 통일로89길6-20	642	1,184	(사)엔젤스헤이븐	'19.06.18

〈 2020년 문화의집 건립 지원(예정) 현황 〉

연번	구분	규모	사업기간	총사업비 (사비/구비)	비고
1	도봉 (도봉2)	1,000m ² (지하0/지상5층)	2018.8~ 2021.5 공사중	5,000 (2,000/3,000)	2020년 사비(국비보존분 10억)지원 예정
2	서대문	1,797m ² (지하2/지상5층)	2019.4~2021.12	9,971 (3,748/6,223)	'20년 사비(2,098백만원) 지원 예정
3	강동	2,193m ² (지하2/지상4층)	2019.2~2022.3	11,533 (3,755/7,778)	2020년 사비(736백만원) 지원 예정
4	동작	1,383m ² (지하1층)	2019.4~2021.12	5,480 (2,330/3,150)	2020년 사비(2,330백만원)지원 예정

버. 친환경 학교급식 지원

- 본 사업은 초·중·고 학생들에 대한 친환경 학교급식의 안정적 지원을 위한 사업으로 전년(1,479억원) 대비 12.5%(206억1천7백만원) 증액한 1,859억 5천 5백만원의 예산을 편성하고 있으며, 이중 ‘교육기관에 대한 보조’는 12.5%(206억1천7백만원) 증액 편성하고 있음.

〈 “친환경 학교급식 지원” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	147,900,491	165,338,171	185,955,804	20,617,633	12.5%
사무관리비	19,966	19,966	19,966	0	0.0%
국내여비	2,000	2,000	2,000	0	0.0%
시책추진업무추진비	3,000	3,000	3,000	0	0.0%
교육기관에대한보조	147,875,525	165,313,205	185,930,838	20,617,633	12.5%

- ‘교육기관에 대한 보조’의 증액사유는 고교 무상급식 대상이 고교3학년에서 2·3 학년으로 대상이 확대되었고, 각종학교(8개교)와 특수학교(32개교)가 학교 급식대상으로 추가되었으며, 그 외에도 식품비(2.9%), 관리비(1.3%), 인건비(5.9%)의 인상분을 적용함에 따른 것임.
- 평생교육국은 공립초등학교의 경우 서울시에서 지원되는 인건비는 교육비 특별회계(1.096원)과 학교급식 지원(489원)으로 구분되어 지원하고 있어, 1식당 인건비 1,585원을 충족하는 것으로 자료를 제출하고 있으나, 교육비특별회계에 조건을 붙여 진출할 수 없는바, 평생교육국의 답변이 합리적이며, 법령에 합치하는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 학교급식의 항목명 단가 〉

(단위:원)

학교급별	합 계	식품비	관리비	인건비
공립초등학교	3,731	3,165	77	489(+1,096)
사립초등학교	4,827	3,165	77	1,585
중학교	5,610	3,395	287	1,928
고등학교	5,610	3,395	287	1,928
각종학교(중)	5,610	3,395	287	1,928

※ 공립초 인건비 일부(조리종사원 인건비 1식당 1,096원) 교육특별회계로 지원되어, 나머지 인건비만 학교급식비로 지원

※ 학교 급식단가는 '11년도 처음 도입시 각 학급별로 표본조사하여 산정하고, 그 이후는 매년 물가상승률, 인건비 상승률을 적용함

서. 고교 친환경 식재료 지원

- 본 사업은 무상급식이 제공되지 않는 학교를 대상으로 식재료를 지원하는 사업으로 전년(276천9백만원) 대비 45.9%(12억7천만원) 감액한 14억 9천 9백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “고교 친환경 식재료 지원” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	2,769,647	2,769,647	1,499,544	△1,270,103	△45.9%
교육기관에대한보조	2,769,647	2,769,647	1,499,544	△1,270,103	△45.9%

- 본 사업은 56개교의 고교 1학년을 대상으로 추진하는 사업으로, 2021년 고등학교 전면 무상급식에 따라 사업이 추진되는 마지막 연도이나, 친환경 학교급식의 일수와 본사업의 급식일수 산정에 차이가 있는바, 이에 대한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 친환경 학교급식 일수는 170일로 추계하고 있으나, 고교 친환경 식재료 지원은 161일로 추계하는 사유에 대해 평생교육국은 ‘사전 수요조사 (2019.5.27.~6.14)를 통해 25개구 156개 학교별로 파악된 급식일수의 평균일수로 산정’한 것으로 제출하고 있으나
- 통상 5월에서 6월에 다음연도 학사일정을 확정하지 않는다는 점, 고교1학년과 고교2, 3학년의 수업일수가 크게 차이가 나지 않는다는 점에서 수업일수를 다르게 추계하는 것이 상식적으로 적정한 것으로 보이지 않음, 평생교육국에 통일성있고, 일관적인 세출소요 예산의 추계가 요구된다고 하겠음.

어. 친환경급식 홍보 및 유관기관 정책토론회

- 본 사업은 친환경급식 홍보 및 유관기관 소통 강화를 위한 사업으로 전년도(6천9백만원)와 같은 6천9백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “친환경급식 홍보 및 유관기관 정책토론회” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	69,000	69,000	69,000	0	0
사무관리비	61,000	61,000	61,000	0	0
시책추진업무추진비	8,000	8,000	8,000	0	0

- 본 사업의 청책토론회는 친환경급식의 중장기계획수립을 위해 추진하는 사업으로, 다양한 분야의 의견을 듣는 청책토론회를 계획 대비 37.5%를 실행했음에도 불구하고 예산은 92.8%를 사용하고 있어, 예산만 사용하고 실적이 저조한 것으로 보여지는 바, 다양한 의견을 청취했는지, 계획대로 사업을 추진했는지 여부에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 “친환경급식 홍보 및 유관기관 청책토론회” 예산 산출기초 〉

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	○ 유관기관 소통강화 = 40,000천원	○ 유관기관 소통강화 = 50,000천원
	- 학교급식 관계자 청책토론회 5,000,000원*4회 = 20,000천원	- 학교급식 관계자 청책토론회 5,000,000원*4회 = 20,000천원
	- 친환경급식 공동생산자 대회 20,000,000원 = 20,000천원	- 친환경급식 공동생산자 대회 30,000,000원 = 30,000천원
	○ 친환경급식 홍보대사 운영 21,000,000원 = 21,000천원	○ 친환경급식 홍보대사 운영 11,000,000원 = 11,000천원

〈 친환경급식 홍보 및 유관기관 청책토론회 계획 대비 개최 내역 〉

(단위:백만원)

	계획	실행		실행 비율	예산액	집행액	집행잔액	예산집행율
		일자	횟수					
소계	16회	-	6회	37.5%	231	213	17	92.2%
2019년도	4회	2019.7.5.	1회	25.0%	61	51	10	83.6%
2018년도	6회	2018.3.6 2018.11.9 2018.12.12	3회	50.0%	70	66	4	94.3%
2017년도	6회	2017.9.8. 2017.12.13	2회	33.3%	100	96	3	96.0%

- 또한, 예산서 및 사업설명서에는 홍보대사 운영에 대해서 언급이 없으나, 평생교육국은 3년째 홍보대사를 운영하고 있는바, 통계목 내 사업이라고 해도, 평생교육국의 계획과 의회의 의결에 따라 사업을 추진할 필요가 있다고 하겠으며,

본 사례는 계획과 다른 사업시행, 임의적 예산 변경, 자의적 사업추진 등 방만한 예산운용의 전형적인 사례라고 할 것인바, 예산 투자 대비 실질적인 성과가 산출되었는지 여부를 판단한 예산조정이 필요할 것으로 보여짐.

저. 도농상생 공공급식 지원

- 본 사업은 어린이집 등 공공시설에 식재료를 공급하고 도농상생의 기틀을 마련하고자 하는 사업으로 전년(108억2천만원) 대비 22.1%(23억9천만원) 증액한 132억1천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “도농상생 공공급식 지원” 예산 증감 현황 〉

(단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	10,820,022	10,820,022	13,210,511	2,390,489	22.1%
사무관리비	50,000	50,000	89,000	39,000	78.0%
공공운영비	0	0	264,790	264,790	순증
전산개발비	219,000	219,000	117,700	△101,300	△46.3%
자치단체경상보조금	10,051,022	10,051,022	11,039,021	987,999	9.8%
자치단체자본보조	500,000	500,000	1,700,000	1,200,000	240.0%

※ 도농상생 공공급식은 어린이집 등 1,422개소에 식재료를 공급하고 있으며, 3년 평균 66억7천만원의 구매액을 보이고 있음.

〈 도농상생 공공급식 구매액 〉

(단위:천원)

자치구	계	평균	2017년도	2018년도	2019년도
총계	20,013,778	6,671,259	654,610	6,476,544	12,882,624
강동구	3,935,669	1,311,890	568,422	1,510,058	1,857,189
금천구	3,088,379	1,029,460	26,124	1,489,921	1,572,334
강북구	1,791,685	597,228	13,074	836,110	942,501
노원구	2,171,466	723,822	10,061	718,798	1,442,607
도봉구	2,591,397	863,799	34,317	1,137,570	1,419,510
성북구	1,273,198	424,399	2,612	361,154	909,432
서대문구	2,063,297	1,031,649	-	390,589	1,672,708
동작구	939,628	469,814	-	11,597	928,031
은평구	1,319,546	659,773	-	20,747	1,298,799
중랑구	322,563	322,563	-	-	322,563
송파구	245,866	245,866	-	-	245,866
동대문구	150,457	150,457	-	-	150,457
영등포구	120,627	120,627	-	-	120,627

〈 도농상생 공공급식 참여현황 〉

- ◆ 공공급식 참여 기관 : 1,422개소
- ◆ 공공급식 분야별 참여 기관
 - 어린이집(1,394), 지역아동센터(15), 복지시설(9), 기타시설(4)
 - ※ 기타시설 : 구청 직원식당(서대문, 동작, 동대문) 및 해양공단(송파구)
- ◆ 공공급식 분야별 참여 기관 비율
 - 어린이집(98.03%), 지역아동센터(1.05%), 복지시설(0.63%), 기타시설(0.28%)

○ 본 사업은 당초 유통과정을 줄여 저렴하게 친환경식재료를 공급한다는 계획으로 공공급식센터 건립예산을 지원하였으나, 유통단계는 중간생산자 조직 및 공공급식센터의 수수료가 생성되어, 저렴한 가격으로 공급되지 않고 있으며, 이에 공공급식센터의 건립비용까지 포함하면 더욱 비싼 가격에 식재료를 공급받게 되는바, 예산 투자 대비 적정한 효과가 도출될 수 있는 방안마련이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

〈 지자체별 산지센터 운영 유형 〉

산지	완주군 (강동구)	나주시 (금천구)	담양군 (정북구)	부여군 (강북구)	홍성군 (노원구)	원주시 (도봉구)	전주시 (서대문구)
운영유형	재단법인 (완주군출연)	재단법인 (나주시출연)	위탁 (담양농협)	직영	직영	위탁 (원주농협)	재단법인 (전주시출연)
물류비	전액지원	전액지원	일부지원	중간생산자 위탁 (90%지원)	중간생산자 위탁 (100%지원)	일부지원	82%지원
상품화비용비 (수집,소분,전처리,포장)	(산지센터) 수집, 소분, 전처리, 포장	(중간생산자조직) 수집, 소분, 전처리, 포장	(중간생산자조직) 수집, 소분, (산지센터) 전처리, 포장	(중간생산자조직) 수집, 소분, (산지센터) 전처리, 포장	(중간생산자조직) 수집, 소분, 전처리, 포장	(중간생산자조직) 수집, 소분, (산지센터) 전처리, 포장	(중간생산자조직) 수집, 소분, (산지센터) 전처리, 포장
농가수취가	95%	83%	?%	81%	67~80%	?%	85%
센터수수료	5%	7%	5%	0%	5~8%	5%	5%
중간생산자조직 수수료	-	10%	미공개	19%	15~25%	미공개	10%

- 도농상생 공공급식은 매년 농약검출이 발생하고 있는바, 당초 친환경 농산물이라는 이미지가 퇴색되고 있는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 농약 검사결과를 일반시민과 의회도 확인할 수 없는바, 안전성에 대해 신뢰성을 확보할 수 있도록 다각적인 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 농약검출로 공급중단된 업체 현황 〉

자치구	연도	공급중단 업체(생산자)	비고
강동구	2017년	외부 구입업체	해당 업체 공급중지
		외부 구입업체	해당 업체 공급중지
	2018년	이00	해당 생산자 공급중지 후 2차 정밀검사 실시 (검사결과: 적합관정으로 재 공급)
		외부 구입업체	해당 업체 공급중지
		박00	해당 생산자 공급중지
	2019년	외부 구입업체	해당 업체 공급중지
금천구	2018년	최00	해당 생산자 공급중지 후 2차 정밀검사 실시 (검사결과: 적합관정이지만 공급 중단결정)
		주00	해당 생산자 공급중지 후 2차 정밀검사 실시 (검사결과: 적합관정이지만 공급 중단결정)
	2019년	이00	해당 생산자 공급중지

※ 출처 : 2019 평생교육국 행감요구자료 176p 발췌

< 부적합 식재료 행정조치 >

생산단계	■ 지자체 인증	지자체 기준에 따라 행정조치(출하제재, 회수폐기)
	■ 친환경농산물	국립농산물품질관리원 행정처분 결과에 따라 행정조치(출하제재)
유통단계	■ 자치구 공공급식센터	· 산지센터에 부적합 결과 통보 · 해당 생산자의 식재료 반입금지조치 (1회 3개월, 2회 6개월, 3회 영구출하정지)
	■ 식품정책과	부적합 식재료 전량회수·폐기, 행정처분 의뢰(해당시도)
	■ 보건환경연구원	국립농산물품질관리원 통보(친환경농산물의 경우)
	■ 산지 공공급식센터	· 검사결과 생산자(단체) 통보 · 지자체(센터) 제재조치 후 자치구센터와 서울시에 통보

※ 출처 : 2019년 도농상생 공공급식 지원계획(2019.4.26.)

- 본 사업의 ‘자치단체경상보조’ 및 ‘자치단체 자본보조’는 신규 참여 자치구와 기존 자치구 예산을 포괄적으로 편성하고 있으며, 매년 ‘클레임 처리비’라는 항목으로 예산을 편성하여 신선하지 않은(썩은) 식재료 비용을 부담하고 있으며, 이를 생산지에 부담시키지 않고 서울시가 부담하고 있는바, 예산 편성의 적정성에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

< 2017~2018년 클레비 처리 사유 >

간쪽과 상함, 방울토마토 과숙으로 터짐, 애호박 표면 물러짐, 팽이버섯 상태불량, 오이 누르고 상태불량, 닭정육 상함, 닭 절단육 상함, 가지 너무 익어 씨가 생김 상태불량, 감자 속이 썩고 상태불량, 고기 상태불량, 고기 중량미달, 닭/정육 냄새가 심함, 당근 썩고 말라있음, 대추토마토 알이 상한게 많음, 두부 상함, 딸기 물러짐, 무 상태 불량, 방울토마토 과숙으로 터짐, 부추 물러짐, 사과 속이 썩고 상태불량, 상추 시들고 신선도 불량, 수박 속 상태불량, 순두부 상함, 시금치 시들어있음, 애호박 물러짐, 양배추 상함, 유정란 신선도 떨어짐 노른자가 풀어짐, 자두 속 썩은게 많고 맛없음, 청포묵 실링과손, 토마토 상태불량, 파프리카 속이 변색됨, 한우 변색이 심함.

출처 : 2018 평생교육국 행정사무감 제출자료 발췌

- 평생교육국은 본 사업이 안정기에 들어가고 있다고 판단하고 있으나, 식재료의 가격, 농약등에 대한 신뢰도, 신선도 등의 문제가 발생하고 있는바, 본 사업은 타당성을 원점(zero-base)에서 전면 재검토할 필요가 있다고 하겠으며, 개선대책이 시급히 수립되어야 할 것으로 사료됨.

처. Non-GMO 가공품 차액지원

- 본 사업은 Non-GMO가공식품 차액을 지원하여청소년의 건강 증진을 도모하고자 하는 사업으로 전년(8억6천4백만원) 대비 159.3%(13억 7천 7백만원) 증액한 22억 4천 2백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “Non-GMO 가공품 차액지원” 예산 증감 현황 〉 (단위:천원)

구 분	2019년		2020예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	864,775	864,775	2,242,228	1,377,453	159.3%
사무관리비	23,900	23,900	22,500	△1,400	-5.9%
자치단체경상보조금	840,875	840,875	2,219,728	1,378,853	164.0%
전산개발비	219,000	219,000	117,700	△101,300	-46.3%
자치단체경상보조금	10,051,022	10,051,022	11,039,021	987,999	9.8%
자치단체자본보조	500,000	500,000	1,700,000	1,200,000	240.0%

※ GMO [Genetically Modified Organism] 유전자 변형 농산물, 기존의 육종방법으로는 나타날 수 없는 형질이나 유전자를 지니도록 개발된 농산물.

- 본 사업은 최초 주민참여 사업(GMO로부터 안전한 학교급식(시민참여))에서 지속 사업(“비GMO 가공품 차액지원”으로 사업명을 변경)으로 변경되었으며, 2018년 6개 자치구에서 2019년 13개 자치구로 확대되었으며, 현재 80개교에서 시행 중에 있음.

- 학교로 제공되는 GMO 미포함 제품은 전통간장을 포함해 115종이나, 2019년8월 평생교육국에서 보건환경연구원에 GMO 포함여부 검사는 13종만 실시했으며, 사업의 목적과 전혀 상관없는 ‘규격검사’ 등을 실시하여 적합판정을 받았다고 제출하고 있음.

〈 “Non-GMO 가공품 차액지원” 중 GMO검사 실시 현황 〉

검사항목	검사품목	건수	결과	검사기관
GMO 검사	된장 6종 및 원곡 검사(콩) (기순도, 궁중, 전통, 순창문옥례우리콩, 순창장본가조선, 옛맛뚝배기재래식)	13건	불검출	서울시 보건환경연구원

〈 “Non-GMO 가공품 차액지원” 중 규격검사 실시 현황 〉

순번	가공식품 종류	검사수	검사완료일	검사항목	검사결과
1	장류, 식용유지류, 당면, 전분류	52건	'19.8.26~8.27	규격검사	적합
		1건	'19. 8. 27	규격검사	부적합
2	가루류, 설탕, 매실농축액, 쌀조청, 볶음참깨	44건	'19. 8. 23	규격검사	적합
3	고춧가루, 소스류, 소금, 스위트콘	22건	'19. 8. 22	규격검사	적합
4	소금류	9건	'19. 8. 14	방사능검사	적합

- 학생들에게 안전한 식재료를 제공한다는 점에서는 사업추진의 필요성은 있는 것으로 보이나,

우리나라의 1인당 연간 쌀 소비량이 61.2kg인데 반해, 1인당 연간 GMO 소비량이 40.2kg에 달한다는 자료는 본 예산을 편성하고 사업을

추진하는데, 과연 성과가 있을지 의구심을 갖게 하고, 우리나라 성분 표시 규정은 GMO 성분이 '비의도적으로 3% 이하'인 경우는 표시하지 않도록 규정하고 있다는 점 등을 감안한 예산심의가 필요하다고 하겠음.

〈 우리나라 1인당 연간 GMO 소비량 - 경실련 보도자료 인용 〉

연도	2013	2014	2015	2016	2017	5년 평균값
1인당 GMO량(kg)	34.5	40.7	42.3	40.9	42.8	40.2
1가구당 GMO량(kg)	95.8	111.2	114.1	109.2	114.2	109.0
GMO수입량(kg)	1,764,178,000	2,087,940,000	2,181,049,000	2,114,366,899	2,212,751,854	2,072,057,151
인구수	51,141,463	51,327,916	51,529,338	51,696,216	51,696,216	51,478,230
가구수	18,407,800	18,772,500	19,111,000	19,367,700	19,367,700	19,005,340

인구수 : 주민등록인구수(행정안전부), 가구수 : 주택보급률(국토교통부)

※ 출처 : 경제정의실천시민연합, 2018년7월5일 보도자료 발취

[식품의약품안전처고시 제2019-98호, 2019. 10. 28., 일부개정]

유전자변형식품등의 표시기준

제3조(표시대상) ② 제1항의 표시대상 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 유전자변형식품임을 표시하지 아니할 수 있다.

1. 유전자변형농산물이 비의도적으로 3%이하인 농산물과 이를 원재료로 사용하여 제조·가공한 식품 또는 식품첨가물. 다만, 이 경우에는 구분유통증명서 또는 정부증명서를 갖추어야 한다.
2. 고도의 정제과정 등으로 유전자변형 DNA 또는 유전자변형 단백질이 전혀 남아 있지 않아 검사불능인 당류, 유지류 등

전문위원	김태한
입법조사관	정찬일