

2 0 1 8 회 계 연 도 서 울 특 별 시  
학 교 안 전 공 제 및 사 고 예 방 기 금 결 산 승 인 안

# 심 사 보 고 서

의안 번호	744
----------	-----

2019년 6월 28일  
예산결산특별위원회

## I . 심사경과

1. 제출일자 : 2019. 5. 31.
2. 제 안 자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2019. 6. 3.
4. 상 정 : 서울특별시의회 제287회 정례회
  - 1) 예산결산특별위원회 제2차 회의(2019. 6. 25.)
    - 안전상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변
  - 2) 예산결산특별위원회 제3차 회의(2019. 6. 27.)
    - 의결

## Ⅱ. 제안설명 요지 (교육행정국장 정해철)

### ○ 주요 결산 내용을 말씀드리면

- 수입은 총 165억 5천 5백만원으로  
수익사업 전입금 1억 2천만원,  
이자수입 1억 6천 7백만원,  
공제료 수입 55억 1천 8백만원,  
학교폭력 피해지원 구상금 4천 2백만원,  
교육활동참여자 공제료 지원금 2천 2백만원,  
전년도 이월금 106억 8천 6백만원임
  
- 지출은 총 165억 5천 5백만원으로  
공제사업 60억 5천 2백만원,  
예방사업 4억 3천 2백만원,  
인건비 9억 4천 4백만원  
운영비 3억 5천 2백만원,  
학교안전사고피해자 상담지원 7백만원,  
학교폭력 피해지원 1억 1천만원,  
그리고 2018년도 말 현재액인 차년도 예치금  
86억 5천 8백만원임

### Ⅲ. 검토보고 (전문위원 엄지운)

#### 1. 2018회계연도 기금 결산 개요

- 학교안전공제 및 사고예방기금은 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」에 따라 학교안전공제 사업 및 학교안전사고의 예방 사업에 필요한 재원을 확보하고, 공제급여에 충당하기 위하여 교육감이 설치한 기금(이하 ‘공제기금’이라 함)으로 같은 법 제15조에 의하여 설립된 학교안전공제회(이하 ‘공제회’라 함)가 같은 법 제54조에 따라 관리·운용하는 기금임
- 2018회계연도말 공제기금 현재액은 86억 5,800만원으로 직전 회계연도(106억 8,600만원) 보다 △20억 2,800만원(△18.9%) 감소됨

〈표 3-1〉 2018회계연도말 조성액

(단위 : 백만원)

기금명	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)
		계(B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
공제기금	10,686	△2,028	5,869	7,897	8,658

- 2018회계연도 공제기금 운용계획현액은 160억 5,100만원이나, 수입·지출 결산액은 운용계획현액 보다 5억 400만원 증가한 165억 5,500만원으로 제출됨

〈표 3-2〉 2018회계연도 기금 결산 현황

(단위 : 백만원)

수 입				지 출			
항 목	계획현액 (A)	결 산 (B)	증 감 (B-A)	항 목	계획현액 (A)	결 산 (B)	증 감 (B-A)
합 계	16,051	16,555	504	합 계	16,051	16,555	504
전 입 금	5,452	5,518	66	비용자성 사 업 비	7,048	6,601	△447
보 조 금	22	22	0	인력운영비 (인건비)	1,071	944	△127
예치금회수 (잔가이월금)	10,215	10,686	471	기본경비 (물건비)	476	352	△124
이자수입	192	167	△25	예 치 금 (차가이월금)	7,456	8,658	1,202
기타수입	170	162	△8				

주1. 계획현액 = 계획액 + 전년도 사고이월비\*(3,000만원)

\* 예치금회수 및 비용자성사업비에 포함

## 2. 검토내용

### 가. 수입결산

- 2018회계연도 수입결산액은 165억 5,500만원으로 계획현액 (160억 5,100만원) 대비 5억 400만원 증가한 것임

〈표 3-3〉 수입운용명세서

(단위 : 백만원, %)

항목	세부내역	2018회계연도			2017 결산 (C)	직전 회계연도 대비 (B-C)	
		수입 계획현액 (A)	수입결산액 (B)	구성비			계획현액 대비증감 (B-A)
합 계		16,051	16,555	100.0	504	17,657	△1,102
전입금	공 제 료 수 입	5,452	5,518	33.3	66	5,776	△258
보조금	소 계	22	22	0.1	0	1,857	△1,835
	공 제 급 여 지 원 금	0	0	0	0	1,672	△1,672
	교 육 활 동 참 여 자 공 제 료 지 원 금	22	22	0.1	0	18	4
	학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원 금	0	0	0	0	167	△167
예치금 회 수	소 계	10,215	10,686	64.6	471	9,691	995
	전 기 이 월 금	10,185	10,656	64.4	471	9,691	965
	전년도 사고이월비	30	30	0.2	0	0	30
이 자 수 입	이 자 수 입 등	192	167	1.0	△25	149	18
기 타 수 입	소 계	170	162	1.0	△8	184	△22
	소 방 수 익	120	120	0.7	0	120	0
	학교폭력구상금회수	50	42	0.3	△8	64	△22

- **공제로 수입** 결산액은 55억 1,800만원으로 총 수입 결산액(165억 5,500만원)의 33.3%를 차지하며 당해연도분 수입액(58억 6,900만원)의 94.0%에 해당함
  - 공제로는 관련 법률에 따라 학교안전공제회 이사회에서 교육부장관이 고시한 공제로 산정기준에 근거하여 학교안전사고 발생 추이, 공제급여의 지급실적, 학교의 종류 및 규모 등을 고려하여 결정하는 바,
  - 2018회계연도의 경우, 학교안전공제회 이사회에서 교육부장관이 고시한 공제로 산정기준과 동일하게 결정하고, 2018년도 공제로 단가를 적용하여 공제로 수입(학교급별 공제로단가 × 학교급별 학생 수)을 예상하였으나,
  - 결산결과 전체 학생 수의 결산인원(1,007,707명)이 계획인원(983,493명) 보다 24,214명 증가되어 결산액(55억 1,800만원)이 수입계획현액(54억 5,200만원) 보다 6,600만원 증가된 것으로 확인됨
  - 따라서 공제로 수입이 당해연도 조성액의 대부분을 차지하고 있는 실정을 감안하여 소액의 차이가 발생한 것이라 하여도 기금운용 계획 수립 시 학생 수 추산에 정확성이 보다 확보될 필요가 있음

〈표 3-4〉 학교급별 공제료수입 계획 대비 결산 현황

(단위 : 명, 백만원)

구분	2018 계획(A)		2018 결산(B)		증감(B-A)	
	가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입
계	983,493	5,452	1,007,707	5,518	24,214	66
유치원	83,409	163	84,746	165	1,337	2
초등학교	391,945	1,329	426,344	1,446	34,399	117
중학교	212,450	1,464	216,374	1,499	3,924	35
고등학교	276,847	2,367	260,353	2,288	△16,494	△79
특수 등	18,842	129	19,890	120	1,048	△9

○ **보조금 수입**은 교육비특별회계에서 전입된 지원금 수입으로 교육 활동참여자 공제료 지원금, 공제급여 지원금, 학교안전사고 피해자 상담 지원금으로 구성됨

- 2018회계연도 결산액은 2,200만원으로 총 수입 결산액(165억 5,500만원)의 0.1%를 차지하는 것으로서 당해연도분 수입액(58억 6,900만원)의 0.4%에 해당함

○ 전년도말 기금 조성액인 **예치금회수** 결산액은 106억 8,600만원으로 총 수입 결산액(165억 5,500만원)의 64.6%이며, 수입계획 현액(102억 1,500만원) 보다 4억 7,100만원 증가한 바,

- 2018년도 공제기금 운용계획 수립 당시 직전회계연도 가결산에 의해 추정한 사용액(74억 1,600만원)보다 실제 직전회계 연도 공제기금 결산 사용액(69억 7,100만원)이 △4억 4,500만원 적어 이를 결산결과에 반영한 것임

〈표 3-5〉 예치금회수(전년도말 조성액) 비교

(단위 : 백만원)

구 분	전년도말 조성액 (A)	전년도 중 증감액			전년도말 조성액 (E=A+B)
		계(B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
직전회계연도 결산	9,691	995	7,966	6,971	10,686 (수입결산액)
직전회계연도 가결산	9,691	494	7,910	7,416	10,185 <sup>주1</sup> (수입계획현액)
증 감	0	501	56	△445	501

주1. 직전회계연도 가결산이 '17.10월에 실시되어 사고이월비 3,000만원 미예측

○ **이자 수입** 결산액은 1억 6,700만원으로 수입계획현액(1억 9,200만원) 보다 △2,500만원 감소하였으나, 직전회계연도(1억 4,900만원) 보다 1,800만원(12.1%) 증가한 것으로 검토됨

- 직전회계연도의 경우 예치금 규모가 101억 6,600만원이었으나 2018회계연도에는 97억 4,200만원으로 △4억 2,400만원이 감소한 바, 연도별 금융상품 구성 차이, 장기금융상품의 복리이자 수익률 증가 등으로 인해 2018회계연도 공제기금 수익률(1.5%)은 직전회계연도(1.3%) 보다 0.2%p 높아진 것으로 확인됨

〈표 3-6〉 이자수입 현황

(단위 : 백만원, %)

회계 연도	예 금			정기예금(저축보험 포함)		기타예금	
	일평균잔액 (가=A+B)	총예금이자 <sup>주1</sup> (나=C+D)	수익률 (나/가)	일평균 잔액(A)	정기예금 이자(C)	일평균 잔액(B)	기타예금 이자(D)
2018	9,742	150 (100.0)	1.5	8,318	149 (99.3)	1,424	1 (0.7)
2017	10,166	132 (100.0)	1.3	8,958	130 (98.5)	1,208	2 (1.5)

주1. 수입운용명세서 이자수입(1억 6,700만원) 중 국세환급금 및 구상금이자수입 제외

- **기타 수입** 결산액은 관련 법률에 따른 수익사업인 소방안전점검 대행사업의 이익금 1억 2,000만원과 학교폭력피해지원사업 구상금 4,200만원을 합한 1억 6,200만원으로
  - 소방안전점검 대행사업 이익금(1억 2,000만원)은 수입계획현액(1억 2,000만원)과 일치하고, 학교폭력피해지원사업 구상금(4,200만원)은 수입계획현액(5,000만원) 보다 △800만원 감소된 것임

## 나. 지출결산

- 2018회계연도 지출결산액은 165억 5,500만원으로 계획현액 (160억 5,100만원) 대비 5억 400만원 증가한 것임

〈표 3-7〉 지출운용명세서

(단위 : 백만원, %)

항목	세부내역		2018회계연도			2017 결산 (C)	직전 회계연도 대비 (B-C)	
			지출 계획현액 (A)	지출결산액 (B)	구성비			계획대비 증감 (B-A)
합	계		16,051	16,555	100.0	504	17,657	△1,102
비용지성 사업비	소 계		7,048	6,601	39.9	△447	5,747	854
	공 제 사업비	소 계	6,059	6,052	36.6	△7	5,508	544
		사고보상비	5,883	5,879	35.5	△4	5,344	535
		소 송 및 의 료 자 문	146	145	0.9	△1	140	5
		보 상 심 사 위 원 회	30	28	0.2	△2	24	4
	예 방 사 업 비		708	432	2.6	△276	159	273
	학교폭력피해지원		121	110	0.6	△11	75	35
	학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원		160	7	0.1	△153	5	2
	인 력 운영비	소 계		1,071	944	5.7	△127	870
급 여		884	795	4.8	△89	754	41	
수 당		187	149	0.9	△38	116	33	
기 경 본 비	소 계		476	352	2.1	△124	354	△2
	업 무 추 진 비		34	33	0.2	△1	30	3
	일 반 운 영 비		442	319	1.9	△123	324	△5
예치금	차 기 이 월 금		7,456	8,658	52.3	1,202	10,686	△2,028

○ **비용자성사업비**는 당초 지출계획현액(70억 4,800만원) 보다 △4억 4,700만원 감소된 66억 100만원이 지출된 바, 예방사업비 및 학교안전사고피해자 상담지원비 지급규모가 당초 지출계획현액 보다 각각 △2억 7,600만원, △1억 5,300만원 감소된 것이 주된 요인으로 검토됨

- 2018회계연도의 경우, 비용자성사업비 집행액(66억 100만원)이 직전회계연도(57억 4,700만원) 보다 14.9%, 8억 5,400만원 증가된 것으로서 공제급여 지급 증가(5억 3,500만원) 및 예방사업비 증가(2억 7,300만원)가 주된 원인으로 확인됨

- 공제급여 중 가장 큰 비중(55.6%)을 차지하는 요양급여(32억 6,800만원)의 경우, 직전회계연도(36억 2,100만원) 대비 △3억 5,300만원 감소하였고, 장해급여(26억 1,100만원)의 경우, 직전회계연도(16억 7,800만원) 대비 9억 3,300만원이 증가된 것으로 확인됨

〈표 3-8〉 공제급여 지급현황

(단위 : 건, 백만원)

구 분	2018(A)		2017(B)		증 감(A-B)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
합 계	11,864	5,879	12,585	5,344	△721	535
요양급여	11,823	3,268	12,538	3,621	△715	△353
장해급여	41	2,611	45	1,678	△4	933
간병급여	0	0	0	0	0	0
유족급여 <sup>주1</sup> (장의비)	0	0	2	45 (7)	△2	△45 (△7)
위로금, 보전비용 등	0	0	0	0	0	0

주1. 유족급여 금액에는 ( )안의 장의비가 포함됨

- 학생수 감소 및 강화된 안전사고 예방활동 등으로 요양급여 지급 건수와 규모는 전년도보다 감소하였으나, 장해급여의 경우 전년도에 이어 특정장해(동요장해) 집중화 현상의 지속과 소송 결과에 따른 판결금 지급 증가로 전년도보다 지급 규모가 증가된 것으로 확인됨
  - 예방사업비 증가(2억 7,300만원)는 직전회계연도 대비 공제 급여관리시스템 개선비(2억 4,000만원), 교육청 연계 안전사고 예방사업비(1,850만원), 공제회 사업 및 기관 홍보비(1,700만원)등의 증가 때문인 것으로 확인됨
- **예치금**은 기금운용 상 금융기관에 예치되어 다음연도로 이월되는 자금으로 2018회계연도 결산결과 당초 지출계획현액(74억 5,600만원) 보다 12억 200만원이 증가된 86억 5,800만원으로 제출됨
- 동 지출항목의 결산액(86억 5,800만원)이 당초 계획(74억 5,600만원) 보다 증가(12억 200만원)한 것은 비용자성사업비·인력운영비·기본경비의 지출결산액(78억 9,700만원)이 지출계획현액(85억 9,500만원) 보다 감소(△6억 9,800만원)한 것이 주요 원인으로 검토됨

## 다. 기금 조성액

- 2018회계연도 말 공제기금 현재액은 86억 5,800만원으로 직전 회계연도(106억 8,600만원) 보다 △20억 2,800만원(△18.9%) 감소된 바,

〈표 3-9〉 2018회계연도말 공제기금 조성액

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)
		계(B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
2018	10,686	△2,028	5,869	7,897	8,658

- 최근 5년간의 연도 말 기금 조성액을 검토하면 '17회계연도를 제외한 4개 회계연도 모두 당해연도 사용액이 당해연도 조성액을 초과하여 연도 말 기금 조성액이 지속적으로 감소한 것으로 검토됨

〈표 3-10〉 최근 5년간 연도말 공제기금 조성현황

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)
		계(B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
2018	10,686	△2,028	5,869	7,897	8,658
2017	9,691	995	7,966	6,971	10,686
2016	10,029	△338	5,970	6,308	9,691
2015	10,030	△1	6,123	6,124	10,029
2014	12,450	△2,420	5,543	7,963	10,030

- 최근 학교안전공제회에서는 학교 안전사고 치료비 지급률 확대 (62%→75%), '찾아가는 학교안전사고 분쟁조정 서비스', 모바

일 청구가 가능한 ‘공제급여관리시스템’ 구축 등 다양한 사업 실시로 사용액은 더욱 증가되는 추세인 바,

- 공제회에서는 기금 조성액 감소 최소화를 위한 재원 운용 방안을 모색하고, 인력운영비 및 임차료 등 기본경비를 효율적으로 운용하는 등 자체적인 노력이 병행되어야 할 것으로 사료됨

**IV. 질의토론 요지 : 생략**

**V. 심사결과 : 승인**

**VI. 소수의견의 요지 : 없음**

**VII. 기타 필요한 사항 : 없음**

**VIII. 시정요구사항 : 없음**

# 2018회계연도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안

의안 번호	744
----------	-----

제출연월일 : 2019년 5월 31일

제 출 자 : 서울특별시교육감

## 1. 사업개요

### 가. 근거

- 학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률 제11조, 제15조, 제18조, 제24조, 제25조, 제48조, 제52조, 제53조, 제54조
- 학교폭력예방 및 대책에 관한 법률 제16조

### 나. 목적

- 학교안전공제 사업 및 학교안전사고의 예방 사업에 필요한 재원 확보 및 공제급여의 충당
- 학생, 교직원 및 교육활동참여자가 교육활동 중 학교안전사고로 인하여 입은 피해를 신속, 적정하게 보상
- 교직원과 대통령령이 정하는 자가 학교안전사고와 관련하여 비용을 지출한 경우 이에 대한 비용 보전
- 학교폭력 피해학생에 대한 지원과 가해자 등에 대한 구상권 행사 및 이에 관련된 업무 수행

## 2. 주요내용

### ○ 총괄 현황

(단위:천원)

기금명	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해 연도말 현재액
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)	
학교안전공제 및 사고예방기금	10,686,065	△2,028,440	5,868,531	7,896,971	8,657,625

### ○ 학교안전공제및사고예방기금 운용명세서

(단위:천원)

수 입							지 출					다음연도 이월액
계	잔금	보조금	공제료 수입	예치금 회수	이자 수입	기타 수입	계	고유 목적 사업비	인력 운영비 (인건비)	기본 경비 (운영비)	예치금	
16,554,536	0	2,400	5,517,854	10,686,065	167,087	162,190	16,554,536	6,600,427	944,231	352,313	8,657,625	23,336

※ 보조금: 교육활동참여자 공제료 지원금

※ 기타수입: 수익사업(학교소방시설관리사업)운영수익금+학교폭력피해지원사업 구상금

※ 고유목적사업비: 공제사업+예방사업+학교폭력피해지원+학교안전사고피해자 상담지원

### ○ 수입결산은 16,554,596천원으로

- 교육활동참여자 공제료 지원금 21,400천원
- 공제료수입 5,517,854천원
- 예치금 회수 10,686,065천원
- 이자수입 167,087천원
- 수익사업 전입금 120,000천원
- 학교폭력피해지원 구상금 42,190천원임

### ○ 지출결산은 16,554,596천원으로

- 공제사업 6,052,004천원
- 예방사업 431,900천원
- 학교폭력피해지원 110,001천원
- 학교안전사고피해자 상담지원 6,522천원

- 인건비 944,231천원
- 운영비 352,313천원
- 차년도 예치금(2018년도말 현재액)은 8,657,625천원임

### 3. 참고사항

#### 가. 예치금 및 예탁금 명세

(단위 : 백만원)

구 분	예치(탁)처	예치 및 예탁액					비고
		2015년도말 현재액	2016년도말 현재액	2017년도말 현재액 <sup>㉑</sup>	2018년도말 현재액 <sup>㉒</sup>	증 감 ( <sup>㉒</sup> - <sup>㉑</sup> )	
합계		10,029	9,691	<b>10,686</b>	<b>8,658</b>	-2,028	
	농협은행	7,766	8,128	10,038	8,410	-1,628	
	우리은행	1,700	1,000	400	0	-400	
	임차보증금	563	563	248	248	0	

#### 나. 연도별 기금조성 및 집행현황

(단위 : 백만원)

연도별	조 성 액							집 행 액							잔액 <sup>㉑</sup> - <sup>㉒</sup>	
	계 <sup>㉑</sup>	전입금	보조금	공제료 수입	구상금 회수 (이자 포함)	예수금	이자 수입	기타 수입	계 <sup>㉒</sup>	공제·예방 및 상담지원비	학교폭력 피해지원비	인력 운영비 및 기본경비	차입금 원리금상환	예수금 원리금상환		기타 지출
~2010년 까지	58,795	9,439		34,278			14,718	360	43,693	37,127		6,566				15,102
2011	4,245	30		3,518			577	120	4,709	3,795		914				-464
2012	6,145	30	1,668	3,710			617	120	5,679	4,441	71	1,167				466
2013	4,858	60		3,895	52		731	120	7,512	6,104	70	1,338				-2,654
2014	5,543			4,744	53		626	120	7,963	6,624	92	1,247				-2,420
2015	6,123	60	175	5,445	62		261	120	6,124	4,930	88	1,106				-1
2016	5,970	60	12	5,674	64		140	20	6,308	5,099	100	1,109				-338
2017	7,966		1,857	5,776	64		149	120	6,971	5,672	75	1,224				995
2018	5,869		22	5,518	42		167	120	7,897	6,491	110	1,296				-2,028
계	105,514	9,679	3,734	72,558	337	0	17,986	1,220	96,856	80,283	606	15,967				<b>8,658</b>