

2021회계연도 관광체육국 소관 세입·세출 및 기금 결산 승인안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제3258호·제3260호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2022년 5월 30일
4. 회부일자 : 2022년 6월 3일

II. 개요

1. 세입결산

- 2021회계연도 관광체육국 소관 세입예산현액 1,199억 4천 7백만원에 대하여 징수결정액은 1,145억 2천 9백만원이고, 그 중 실제수납액은 1,087억 3천만원이며 미수납액은 57억 9천 9백만원(5.1%)임.

〈 세 입 결 산 〉

(단위 : 천원)

구분	예산현액	징수 결정액 (A)	실제 수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	비율 (B/A)
합계	119,946,747	114,528,615	108,729,684	-	5,798,931	94.9%
세외수입	72,412,349	66,598,288	60,799,357	-	5,798,931	91.3%
보조금	47,417,570	47,417,570	47,417,570	-	-	100.0%
보전수입 등 및 내부거래	116,828	512,757	512,757	-	-	100.0%

전년도 세입 미수납액은 67억 8천 3백만원(7.6%)에서 57억 9천 9백만원(5.1%)으로 소폭 감소하였으나 서울시 일반예산 세입 미수납액을 2.06%에 비해 여전히 높은 수준임.

2. 세출결산

가. 총괄

- 2021회계연도 관광체육국 소관 세출예산현액은 전년도이월금 23억 9천 1백만원을 포함한 2,673억 5천 9백만원이고, 그 중 지출액 2,494억 5천 4백만원, 다음연도 이월액 42억 5천6백만원, 보조금 2천 2백만원을 반납한 집행잔액은 136억 2천 6백만원임.

〈 세 출 결 산 〉

(단위 : 천원)

예산액	전년도 이월액	예비비 사용액	증 감		예산현액	지출액	다음연도 이월액 (이월률)	보조금 반납금	불용액 (불용률)
			전용	이용					
264,967,860	2,390,752	-	194,750	-	267,358,612	249,454,164	4,255,757	22,470	13,626,220 (5.1%)
			△194,750	-					

- 회계별로는 일반회계가 전년도이월액 23억 9천 1백만원과 예산현액 2,673억 5천 9백만원 중 2,494억 5천 4백만원을 지출하고 42억 5천 6백만원을 다음연도 이월하였으며 2천 2백만원의 보조금반납액을 제외한 136억 2천 6백만원을 불용하였음. 균형발전특별회계는 188억 4천 8백만원 전액 지출하였음.

〈 세출결산 회계별 현황 〉

(단위 : 천원)

구분	전년도 이월액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	집행률
합계	2,390,752	267,358,612	249,454,164	4,255,757	22,470	13,626,220	93.3%
일반회계	2,390,752	248,510,612	230,606,164	4,255,757	22,470	13,626,220	92.8%
균형발전 특별회계	-	18,848,000	18,848,000	-	-	-	100.0%

나. 집행잔액

- 집행잔액은 일반회계 예산현액 2,673억 5천 9백만원 중 5.1%인 136억 2천 6백만원이 발생함.

집행잔액이 발생한 가장 큰 원인은 “지출잔액”에 의한 것으로 84.1%인 114억 6천 8백만원이 발생하였고 그 밖에 “계획변경등 집행사유 미 발생”이 12.5%인 17억 3백만원, “보조금정산잔액” 8백만원 등이 있음.

〈 원인별 집행잔액 현황 〉

(단위 : 천원)

구분	예산현액	집행잔액	원인별					
			보조금 정산잔액	예산 절감액	계획변경등 집행사유 미 발생	낙찰차액	지출잔액	예비비
합계	267,358,612	13,626,220	7,531	-	1,702,699	447,735	11,468,256	-
일반 회계	248,510,612	13,626,220	7,531	-	1,702,699	447,735	11,468,256	-
비중			0.06%	-	12.5%	3.29%	84.1%	-

다. 예산 전용·변경사용

- 예산전용 : 총 2건, 1억 9천 5백만원
- 예산변경 : 총 1건, 7억원

〈 예산이용·전용·이체·변경사용 총괄 〉

(단위 : 천원)

구분	건수	감액	증액
예산전용	2건	△194,750	194,750
예산변경	1건	△700,000	700,000

라. 예비비 지출 : 해당사항 없음

마. 다음연도 이월사업비 및 보조금 반납액

- 명시이월 : 일반회계 총 2건, 41억 3천 5백만원
- 사고이월 : 일반회계 총 3건, 1억 2천만원

〈 이 월 액 현 황 〉

(단위 : 천원)

예산현액	다음연도 이월액			이월률(%)	비 고
	소계	명시이월액	사고이월액		
267,358,612	4,255,757	4,135,297	120,460	1.6%	

〈 다음연도 이월사업액 현황 〉

(단위 : 천원)

구분	건수	예산현액	지출원인행 위액	지출액	다음연도이 월액	집행잔액	
명시이월	일반회계	2	7,107,891	2,965,063	2,935,943	4,135,297	7,531
	특별회계	0	-	-	-	-	-
사고이월	일반회계	3	7,653,891	3,395,710	3,275,250	120,460	307,884
	특별회계	0	-	-	-	-	-

3. 기금결산

- 2021년 관광체육국 소관 기금은 관광진흥기금 서울관광긴급지원계정, 관광진흥기금 서울관광플라자계정, 체육진흥기금 3종임.
- 관광진흥기금은 서울관광긴급지원계정과 서울관광플라자계정으로 총 90억 6천 3백만원이 조성되어 36억 6백만원을 사용하고 당해연도말 조성액은 54억 5천 8백만원임.

〈 관광진흥기금 조성 현황〉

(단위 : 천원)

구분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액(A+B-C)
합계	-	9,063,376	3,605,565	5,457,812
서울관광긴급지원계정	-	4,002,535	3,605,565	396,970
서울관광플라자계정	-	5,060,842	0	5,060,842

- 체육진흥기금은 2020연도말 조성액은 547억 1천1백만원이며 2021연도 116억 8천 2백만원을 조성하여 100억 3천 3백만원을 사용하고 당해연도말 조성액은 563억 6천만원임.

〈 체육진흥기금 조성 현황〉

(단위 : 천원)

구분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액(A+B-C)
합계	54,711,260	11,682,492	10,033,337	56,360,415
체육진흥기금	54,711,260	11,682,492	10,033,337	56,360,415

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 주우철)

1. 세입결산

가. 총괄

- 2021회계연도 관광체육국 소관 세입예산현액 1,199억 4천 7백만원에 대하여 징수결정액은 1,145억 2천 9백만원이고, 그 중 실제수납액은 1,087억 3천만원이며 미수납액은 57억 9천 9백만원(5.1%)임.

〈 세 입 결 산 총 괄 〉

(단위 : 천원)

구분	예산현액	징수 결정액 (A)	실제 수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	비율 (B/A)
합계	119,946,747	114,528,615	108,729,684	-	5,798,931	94.9%
세외수입	72,412,349	66,598,288	60,799,357	-	5,798,931	91.3%
보조금	47,417,570	47,417,570	47,417,570	-	-	100.0%
보전수입 등 및 내부거래	116,828	512,757	512,757	-	-	100.0%

- 최근 3년간 세입결산 추이를 살펴보면, 코로나19로 인해 시립체육시설의 공유재산임대료, 입장료수입, 주차요금수입 등이 감소함에 따라 세입규모가 축소되었으며 매해 5 ~ 7% 가량 미수납액이 발생하고 있음.

〈 최근 3년간 세입결산 추이 〉

(단위 : 천원)

연도	예산현액	징수 결정액 (A)	실제 수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	비율 (B/A)
2021	119,946,747	114,528,615	108,729,684	-	5,798,931	94.9%
2020	122,623,040	97,820,149	90,372,453	664,463	6,783,234	92.4%
2019	121,427,008	133,328,532	127,601,354	177	5,727,001	95.7%

나. 미수납 현황

- 관광체육국의 미수납 세외수입은 총 57억 9천 9백만원으로 고질적인 장기 체납액이 포함된 지난연도수입 43억 9천 1백만원과 월드컵경기장·고척돔구장·잠실종합운동장 등 시립체육시설의 공유재산임대료 10억 3천 1백만원, 기타사용료 1천 9백만원 등임.

〈 주요 항목별 세입결산 현황 〉

(단위: 천원)

항목	예산 현액	징수 결정액	실수 납액	불납 결손액	미수 납액	징수율	
총계	119,946,747	114,528,615	108,729,684	-	5,798,931	94.9%	
세 외 수 입	소계	72,412,349	66,598,288	60,799,357	-	5,798,931	91.3%
	공유재산임대료	36,355,746	30,332,210	29,301,064	-	1,031,146	96.6%
	입장료수입	10,025,842	908,411	908,411	-	-	100.0%
	기타사용료	13,453,940	7,618,151	7,428,173	-	189,978	97.5%
	기타이자수입	196,214	468,923	453,209	-	15,714	96.6%
	불용품매각대금	-	13,050	13,050	-	-	100.0%
	주차요금수입	5,473,153	3,117,763	3,117,763	-	-	100.0%
	시·도비반환금수입	574,719	1,263,624	1,126,661	-	136,963	89.2%
	자체보조금반환수입	-	12,919,278	12,903,365	-	15,913	99.9%
	그외수입	5,818,915	2,481,948	2,465,884	-	16,064	99.4%
	지난연도수입	508,500	6,638,065	2,246,633	-	4,391,432	33.8%
	변상금	5,320	833,864	832,144	-	1,720	99.8%
	기타과태료	-	3,000	3,000	-	-	100.0%
	보 조 금	소계	47,417,570	47,417,570	47,417,570	-	-
국고보조금		646,800	646,800	646,800	-	-	100.0%
국가균형발전 특별회계보조금		11,961,000	11,961,000	11,961,000	-	-	100.0%
기금		34,809,770	34,809,770	34,809,770	-	-	100.0%
보전수입등 : 국고보조금사용잔액	116,828	512,757	512,757	-	-	100.0%	

(1) 공유재산임대료 수입

- 관광체육국의 공유재산임대료 미수납액 10억 3천 1백만원은 월드컵 경기장 수익시설 임대료(4건) 3억 3천 6백만원, 고척돔 수익시설 임대료(9건) 6억 7천 2백만원, 잠실종합운동장과 목동운동장 시설 내 임대단체 임대료(9건) 2천 3백만원 등임.
- 월드컵경기장 수익시설 임대료 미납건(4건)은 월드컵 24시 보석불가마사우나가 임대료 분할납부분 3억 3천 6백만원이 미납된 것임.
- 고척돔구장 내 홈구단 매점 사용료는 (주)서울하이로즈가 7건, 총 6억 7천 2백만원 미납한 것임. 또한 고척돔구장 외부매점의 허가만료에 따라 럭키드림이 2건에 27만 5천원이 체납금이 발생했음.

(2) 기타사용료

- 시립체육시설 내 광고시설, 방송시설, 조명시설 등이 포함된 기타 사용료는 1억 9천만원 미수납됨.
- 월드컵경기장 내 입점업체인 월드컵 24시 보석불가마사우나는 월 광고물 사용료로 매월 42만 5천원을 납부해야 하나 5백만원(12건)을 미납하였고 교통유발부담금 4백만원, 화재보험료 1백만원, 관리비 및 연체료 1백만원 등 총 1천 5백만원 미납함.
- 고척돔구장 내 홈구단 매점인 럭키드림은 관리비를 포함한 체납금 29만 2천원(2건) 발생함.

- 두 시설 모두 금액이 과다하게 미납되고 있으나 독촉 외 별도의 조치를 취하고 있지 않은 상태임.

(3) 지난연도 수입

- 관광체육국의 지난연도수입 미수납액은 모두 43억 9천 1백만원으로 월드컵경기장·장충체육관·서남권돔구장 입점업체의 임대료 및 체육시설 사용료 미납액 4억 9천 5백만원과 5년 이상 고액 장기체납 중인 37억 8천 4백만원이 포함됨.
- 특히 고질적인 장기체납 건인 체육시설관리사업소의 ‘서울 남산골프클럽 잠실종합운동장 부설주차장 무단점유에 따른 변상금 및 주차요금’¹⁾(36억 4천 7백만원)은 위탁자의 악의적인 위탁료 미납, 무단점유, 소송제기 및 고의적인 소송 지연행위로 인해 고초를 겪고 있음.
- 체육시설관리사업소는 재산을 은닉하고 있는 것으로 추정되는 체납자(대표, 배우자) 소유의 예금, 보험 등 금융자산을 추적 조사하여 일부 체납액을 징수(미래에셋생명보험 공탁금 1,726천원 배당 수령, 2022.4.18.)하였으나 금액이 미미하고 동 건과 관련된 소송에서 ‘체납액은 일반 채권으로 보아 10년의 소멸시효를 적용(통상 5년)한다’는 법원의 판결에 따라 2025년 시효결손 요건에 해당되는 상황임.

1) 2008년 4월 입찰을 통해 잠실종합운동장 부설주차장 운영을 (주)서울남산골프클럽(대표 박○○)이 위탁 관리하여 왔으나 2009년 5월 갱신 계약에 따른 2차년도분 위탁료 15억 3천7백만원 중 3억 9천8백만원을 미납하여 2009년 10월 사용·수익허가가 취소됨. 그러나 주차장 반환을 거부하고 무단으로 점유하여 처분에 대한 행정소송(2009.10.)과 민사소송(2010.09.)을 제기하면서 불법적인 무단점유를 계속함. (주)서울남산골프클럽이 2011년 10월 31일 폐업한 이후 대표자 및 배우자의 은닉재산에 대한 채권압류를 지속적으로 추진하고 있음에도 사실상 불가능한 상황임.

- 2021회계연도의 경우 별도의 결손처분이 발생하지 않았지만 2020회계연도의 경우 6억 6천 4백만원이 결손처분 되어 세수입의 손실을 초래한 바, 동 건 역시 채권의 소멸시효 전 적극적인 조치가 필요할 것으로 판단됨.

〈결손처분 발생내역 및 상세 사유〉

2020년도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 결손처분액 : 664,463천원(19건) ○ 처분대상 : 동대문운동장 이○○, 강○(총 2명) ○ 처분일자 : '20. 12. 1. ○ 처분내역 					
	구분	체납기간	결손처분액	건수	체납자	결손처리 사유
	소계		664,463	19		
	임대료	2005.4.~ 2005.10.	136,199	3	이○○	무재산(불납결손)
	변상금	2006.4.~ 2008.1.	527,810	15	이○○	무재산(불납결손)
	기타잡수입	2004.8.	454	1	강○	시효결손

다. 미수납에 대한 징수노력 필요

- 관광체육국의 주요 세입원인 시립체육시설의 입장료, 대관료, 임대료 등은 해마다 미수납액이 40억원 규모로 발생하고 있는 바, 고질적인 장기 미수납액이 되어 각종 소송 등 불필요한 행정력이 낭비될 수 있으므로 적극적인 세입 징수 노력이 필요할 것으로 판단됨.
- 시립체육시설인 월드컵경기장이나 고척스카이돔의 경우 서울시설공단이 대행²⁾운영 중인 만큼 공단에 1차적인 책임이 있다고 하겠으나, 엄밀히 말하면 운영의 책임은 서울시에 귀속되는 것이므로 관광체육국의 적극적인 노력이 요구됨.

2) “위임”이나 “위탁”은 행정기관이 법령상 권한의 일부를 하급행정기관 등에 주어 수임자나 수탁자가 자기의 권한으로 행사하게 하는 것이나, “대행”은 대행자가 실질적으로 업무를 수행하더라도 그 법률적 효과는 원 권한자인 행정기관이 직접 행사한 것처럼 보게 된다는 점에서 차이가 있음.

〈주요 체육시설 지난년도수입 미수납액 현황〉

(단위 : 백만원)

사업구분	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
계	8,445	8,347	7,965	5,348	4,842	4,883	4,219	4,489
월드컵경기장	-	60	60	75	82	116	114	4
장충체육관	-	-	-	130	144	165	165	314
고척스카이돔	-	-	-	3	160	144	145	177
잠실종합운동장	7,360	7,533	7,154	4,476	3,792	3,794	3,589	3,967
목동운동장	-	-	-	-	-	-	191	12
동대문운동장	1,085	754	751	664	664	664	15	15

- 또한 각종 소송 및 체납자에 대한 지속적인 납부독촉 및 은닉재산 추적 강화로 채권확보 노력을 계속함에도 불구하고 결손처분도 상당부분 이루어지고 있는 바, 향후 민간업체와의 임대계약 및 위탁 업체 선정 시 입찰자격 요건을 강화하여 자금운영 능력이 있는지를 면밀히 검토하고 이행보증보험증권 담보를 통해 세수익 손실을 방지할 필요가 있음.

2. 세출결산

가. 총괄

- 2021회계연도 관광체육국 소관 세출예산현액은 전년도이월금 23억 9천 1백만원을 포함한 2,673억 5천 9백만원이고, 그 중 지출액은 2,494억 5천 4백만원이며, 42억 5천 6백만원을 다음연도 이월하고 보조금 2천 2백만원을 반납한 집행잔액은 136억 2천 6백만원임.

〈 세 출 결 산 〉

(단위 : 천원)

예산액	전년도 이월액	예비비 사용액	증 감		예산현액	지출액	다음연도 이월액 (이월률)	보조금 반납금	불용액 (불용률)
			전용	이용					
264,967,860	2,390,752	-	194,750	-	267,358,612	249,454,164	4,255,757	22,470	13,626,220 (5.1%)
			△194,750	-					

- 회계별로는 일반회계가 전년도이월액 23억 9천 1백만원을 합한 예산현액 2,485억 1천 1백만원 중 2,306억 6백만원을 지출하고 42억 5천 6백만원을 다음연도 이월하였으며, 2천 2백만원의 보조금반납액을 제외한 136억 2천 6백만원을 불용하였음. 균형발전특별회계는 188억 4천 8백만원 전액을 지출하였음.

〈 세출결산 회계별 〉

(단위 : 천원)

구분	전년도 이월액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	집행률
합계	2,390,752	267,358,612	249,454,164	4,255,757	22,470	13,626,220	93.3%
일반회계	2,390,752	248,510,612	230,606,164	4,255,757	22,470	13,626,220	92.8%
균형발전 특별회계	-	18,848,000	18,848,000	-	-	-	100.0%

나. 집행잔액

- 일반회계 집행잔액은 예산현액 2,485억 1천만원의 7.2%인 136억 2천 6백만원이 발생함.

- 일반회계 전체 집행잔액의 84.2%인 114억 6천 8백만원이 “지출잔액” 으로 발생하였고 “계획변경등 집행사유 미발생” 으로 12.5%인 17억 3백만원, 3.29%에 해당하는 4억 4천 8백만원이 “낙찰차액” 으로 발생함.

〈 원인별 집행잔액 현황 〉

(단위 : 천원)

구분	예산현액	집행잔액	원인별					
			보조금 정산잔액	예산 절감액	계획변경등 집행사유미 발생	낙찰차액	지출잔액	예비비
일반 회계	248,510,612	13,626,220	7,531	-	1,702,699	447,735	11,468,256	-
비중			0.05%		12.5%	3.29%	84.2%	

- 부서별로 살펴보면 관광체육국 전체 집행잔액 136억 2천6백만원 중 올림픽추진과³⁾가 54억 9백만원으로, 예산현액 대비 82.7%의 높은 불용률을 보이고 있으며 체육정책과는 53억 6백만원(5.1%), 체육진흥과는 13억 3천 6백만원(2%), 체육시설관리사업소는 12억 6천 4백만원(8.4%)의 집행잔액이 발생됨.
- 관광정책과와 관광산업과의 경우 각각 0.3%, 1.7%로 낮은 불용률을 보이고 있으나 대부분의 사업이 코로나 종식 이후를 대비한 홍보성 예산으로 집행된 바, 현 시점에서 실질적인 관광산업 활성화를 견인하였다고 볼 근거는 부족해 보임.

3) 올림픽추진과는 2019년 10월 서울에서 개최한 제100회 전국체전을 집중적으로 지원하기 위해 2018년 1월 ‘전국체전기획과’로 신설되었다가 이후 2032년 올림픽 추진을 위해 2020년 1월 ‘올림픽추진과’로 과명을 변경하였고 2032년 올림픽 개최도시가 호주로 확정됨에 따라 현재는 체육정책과에 1개팀(스포츠산업지원팀)으로 축소되었음.

〈 부서별 집행잔액 현황 〉

(단위 : 천원)

구 분	예산 현액	지출액	다음연도 이월액			보조금 반납금	집행 잔액	불용률	과별 비중
			계	명시 이월	사고 이월				
계	267,358,612	249,454,164	4,255,757	4,135,297	120,460	22,470	13,626,220	5.1%	
관광정책과	68,247,860	67,884,262	185,000	185,000	-	-	178,598	0.3%	1.3%
관광산업과	7,517,536	7,386,025	-	-	-	-	131,511	1.7%	0.96%
체육정책과	103,739,746	94,454,085	3,979,417	3,950,297	29,120	-	5,306,243	5.1%	38.9%
체육진흥과	66,196,176	64,816,300	21,340	0	21,340	22,470	1,336,066	2.0%	9.8%
올림픽추진과	6,544,307	1,065,126	70,000	0	70,000	0	5,409,181	82.7%	39.6%
체육시설 관리사업소	15,112,987	13,848,365	0	0	0	0	1,264,622	8.4%	9.28%

다. 과다 불용 사업(집행잔액 1억원 이상 불용률 30%이상)

- 집행잔액이 1억원 이상이거나 불용률이 30% 이상 발생한 사업은 총 25건이며 서울특별시체육회 육성 사업에서 34억 9천 2백만원, 전국생활체육대축전 개최 관련 11개 사업에서 50억 3천 7백만원이 집행잔액의 규모가 큰 사업으로 꼽힘.

〈 과다 불용사업 현황 〉

(단위 : 백만원)

사업명		예산 현액	지출액	이월액	보조금 반납금	집행 잔액	불용률	불용액 발생 사유
1	외국인 환승관광 지원 사업	30	-	-	-	30	100%	○ 코로나19 확산 국면으로 인천공항공사 사업 미추진으로 인한 지원금 미집행

사업명		예산 현액	지출액	이월액	보조금 반납금	집행 잔액	불용률	불용액 발생 사유
2	광장동 체육시설부지 개발	237	37	-	-	200	84.5%	○ 기본 계획 수립 관련 광진구 협의 지연으로 행안부 타당성 조사 수수료 200백만원 불용 - 기본계획 수립 용역과정에서 1개동 다수 시설 집약배치에 따른 구조 안전성 확보 및 유 지관리 곤란 등의 문제 대두 - 따라서, 용도별 시설의 분산배 치를 통한 효율적 시설건립이 필요하나, 광진구에서는 1개동 집약배치를 지속적으로 요구하 는 상황
3	내곡지구 체육시설부지 복합체육관 건립	208	43	-	-	165	79.2%	○ 자체 타당성 조사 결과 경기장 건립 부적합하여 사업중단으로 행안부 타 당성조사 수수료 165백만원 불용
4	서울특별시체육회 육성	19,197	15,705	-	-	3,492	18.2%	○ 코로나19로 인한 국내외 대회 축소 개최 등 사업비 집행잔액
5	서울특별시장애인체육회 육성	14,258	13,546	-	-	712	5.0%	○ 코로나19 확산에 따라 일부 대회 및 프로그램 취소로 미교부 (장애인 커뮤니티 운동프로그램 운영, 서울 국제휠체어마라톤대회 등)
6	자치구 직장운동경기부 육성 지원	5,152	4,434	-	-	718	13.9%	○ 성북구 검도팀(14명) 해체 (‘20.12.29.)에 따른 운영비 집행잔액
7	가족스포츠 활성화	180	85	-	-	95	52.8%	○ 코로나19로 인하여 사업 일부 취소 (스케 이팅교실, 가족파크골프교실, 가족스포츠 캠프)
8	스포츠교실 운영	1,343	1,003	-	-	340	25.3%	○ 코로나19로 인하여 사업 일부 취소 (청소년야구교실, 주말족구교실, 농 구교실)
9	생활체육대회 운영 및 생활체육 진흥	4,818	4,066	-	-	752	15.6%	○ 코로나19 장기화로 인하여 사업 일부 취소(일부 서울개최 전국종목별대회, 독립유공자배 초등학교 축구대회, 낚 시대회, 검도대회)
10	잠실종합운동장·구의야구 공원 운영 및 유지관리	6,136	5,657	-	-	479	7.8%	○ 코로나19 장기화로 인하여 경기장 유지관 리 비용(운영·유지보수 소모품, 공공요 금, 각종 운영 수수료 등) 감소
11	목동운동장·신월야구공 원 운영 및 유지관리	1,242	1,130	-	-	112	9.0%	○ 코로나19 장기화로 인하여 경기장 유지 관리 비용(운영·유지보수 소모품, 공공 요금, 각종 운영 수수료 등) 감소

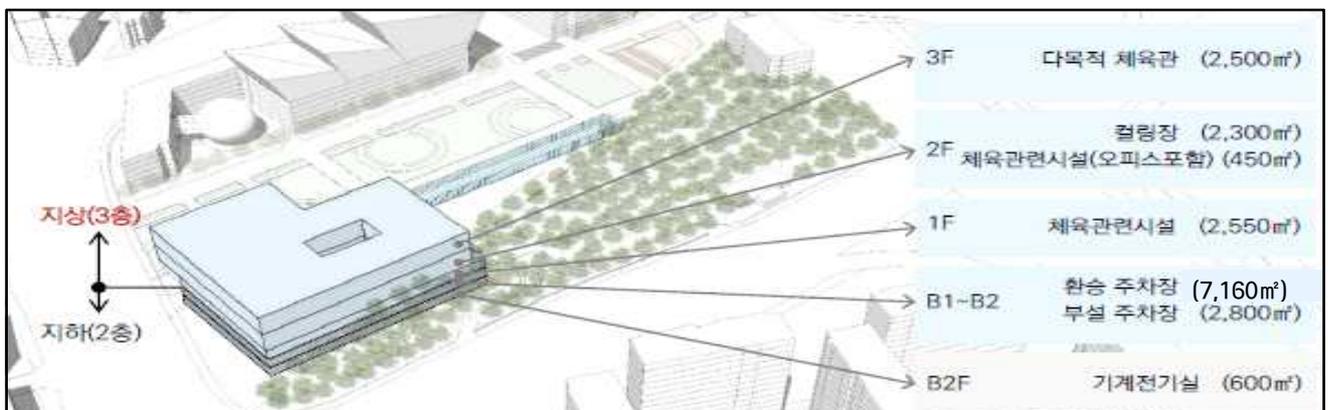
사업명		예산 현액	지출액	이월액	보조금 반납금	집행 잔액	불용률	불용액 발생 사유
12	목동운동장·신월야구공 원 시설 개보수	4,060	3,519	-	-	541	13.3%	○ 집행잔액 경쟁입찰 공사 등의 낙찰 차액 및 공사 정산 등에 따른 집행 잔액
13	IOC 올림픽 유치 심사 대응	589	227	70	-	292	49.5%	○ 2032 올림픽 개최지로 호주 브리즈 번 확정('21.7.21.)
14	2032 올림픽 유치 공 감대 확산	83	2	-	-	82	98%	
15	전국생활체육대축전 개·폐회식 운영	2,000	612	-	-	1,388	69.4%	○ 코로나 확산에 따른 전국생활체육 대축전 미개최 결정('21.10.6.)
16	전국생활체육대축전 경 기운영부 지원	1,000	-	-	-	1,000	100%	
17	전국생활체육대축전 운 영지원	900	32	-	-	868	96.4%	
18	전국생활체육대축전 흥 보	500	84	-	-	416	83.1%	
19	전국생활체육대축전 교 통통제 및 주차관리	200	-	-	-	200	100%	
20	전국생활체육대축전 소 방·구급·안전 지원	430	-	-	-	430	100%	
21	전국생활체육대축전 시·도 선수단 환영 및 수송차량 지원	132	-	-	-	132	100%	
22	전국생활체육대축전 안 내 및 임시시설 설치	230	-	-	-	230	100%	
23	전국생활체육대축전 자 원봉사자 모집 운영	350	66	-	-	284	81.1%	
24	전국생활체육대축전 D-DAY 기념행사 및 경기장 문화이벤트 운영	70	-	-	-	70	100%	
25	기본경비	60	41	-	-	19	31.3%	

(1) 외국인 환승관광 지원사업

- 이 사업은 외국인 관광객 출입국 제한으로 3천만원 전액 미집행됨. 방역당국의 입국자 대상 의무격리 조치에 따라 예측이 불가능하였다고 하나 “인천공항 환승관광 운영사업 협약” (사업기간 2019.1.1.~2019.12.31.) 이후 별도의 재협약 및 갱신이 이뤄지지 않았고 2020년 사업 취소와 2021년 두 차례 감추경이 있었음에도 100% 전액 불용을 발생시킨 것은 사업수행과 예산조치에 대한 미온적인 대응으로 보임.
- 향후 집행가능성과 사업추진 의지를 면밀하게 점검하고 이를 바탕으로 적정예산을 실소요에 맞추어 예산을 편성하는 등 불용을 최소화하도록 효율적이고 책임감있게 운용할 필요성이 있음.

(2) 광장동 체육시설 부지 개발

- 이 사업은 광진구 318번지 일대에 체육관, 市 직장운동경기부 합숙소, 컬링장, 주민센터 등을 포함한 복합체육시설을 건립하고자 2015년부터 2026년까지 총 사업비 1,147억원(공사비 945억, 용역비 93억, 예비비 등 109억)이 투입되는 사업임.



- 「지방재정법」⁴⁾을 근거로 수행하는 타당성 조사 수수료 명목으로 2020년 회계연도에 2억원을 편성하였으나 광진구의 동주민센터 건립 요구가 있어 기본구상 용역을 변경하게 되었고 기 편성된 타당성 조사 수수료 예산을 기본계획수립 용역비(5천 5백만원)로 먼저 사용하고 집행잔액 1억 4천 5백만원은 명시이월하고 부족분 5천 5백만원을 2021년도에 편성한 것임.
- 기본계획 수립(2020.10. ~ 2021.12.4.) 후 2021회계연도 내 행정안전부에 타당성조사를 의뢰할 예정이었으나 용역 과정에서 도입시설 및 건축물 배치 등과 관련된 사항이 광진구와 협의되지 않아 또 다시 타당성조사 의뢰 수수료 2억원이 불용됨.
- 광장동 체육시설 부지는 잦은 이월과 불용으로 우리 위원회의 여러 차례 지적이 있어 왔으며, 2021회계연도 예산안 심사에서도 자치구와의 긴밀한 협조로 사업에 차질이 없도록 노력할 것을 당부하였으나 집행잔액이 발생한 것으로 극단의 조치가 필요할 것으로 판단됨.

(3) 내곡지구 체육시설부지 복합체육관 건립

- 이 사업은 서초구 신원동 321-1 일대에 다목적 복합체육관 건립을 위한 자체 타당성 조사 용역을 추진하였으나 전문체육시설(경기장) 건립이 부적합하여 사업이 중단됨.
- 이에 「지방재정법」 제37조(투자심사) 제2항에 따른 타당성 조사가 불필요해졌고 관련 예산 1억 6천 5백만원이 불용됨.

4) 「지방재정법」 제37조(투자심사) ② 지방자치단체의 장은 총 사업비 500억원 이상인 신규사업에 대해서는 행정안전부장관이 정하여 고시하는 전문기관으로부터 타당성 조사를 받고 그 결과를 토대로 투자심사를 하여야 한다.



- 서울시는 국제대회 개최가 가능한 관람석 3천석 이상 규모의 투기종목 경기장이 필요하나, 동 부지의 경우 면적이 협소하고 편도 1차로의 좁은 진입도로로 인해 소음발생과 교통혼잡이 예상되며, 인접학교 학습권 침해가 우려되는 등 전문체육시설(경기장) 건립이 부적합한 것으로 판단 되어 사업이 중지된 것임.
- 이러한 타당성 연구용역은 불필요한 예산낭비 및 재정 투자의 효율성 제고 등 긍정적인 효과가 있으나 무분별한 타당성 연구용역도 지양해야 할 것임.

(4) 서울시체육회 육성 등

- 서울특별시체육회 육성 사업은 생활체육의 활성화를 위해 추진하는 각종 체육행사 및 대회가 코로나19의 장기화로 대다수 취소·축소됨에 따라 예산 현액의 18.2%인 34억 9천 2백만원이 불용되었으며 서울특별시 장애인체육회 육성사업은 13.9%인 7억 1천 2백만원이 불용됨.
- 서울특별시체육회 육성 사업은 현장, 대면접촉을 기본으로 하는 체육활동의 특수성으로 코로나19가 발생한 2020회계연도에도 18.7%인 32억 8천 3백만원의 집행잔액이 발생한 바, 코로나19 장기화 상태에서 비대면, 온라인 등 다양한 방법의 체육활동을 장려하기 위한 사업운영방식의 변

경 등을 모색할 필요성이 있으며, 연례적 유사 형태의 불용액이 발생하는 것은 실제 수요를 면밀하게 검토하지 못했기 때문임.

(5) 자치구 직장운동경기부 육성지원 사업

- 이 사업은 비인기, 취약 종목 활성화를 위해 15개 자치구에 14개종목(16개팀⁵⁾, 107명) 직장운동부의 인건비 및 훈련비 등을 지원하는 사업임.
- 코로나19 상황에도 방역에 유의하며 자치구 체육회는 훈련 및 대회를 참가하고 재능나눔 및 강습활동을 참여하여 예산을 대부분 집행하였음.
- 다만 민간기업과 자치구가 공동으로 지원하여 운영 중이었던 성북구 검토팀이 2020년 12월 민간기업의 경영악화로 예산지원이 불가해짐에 따라 해체되었고 관련 예산 7억 1천 8백만원이 불용됨.

(6) 생활체육진흥 관련 사업

- 가족스포츠 활성화에서 52.8%인 9천 5백만원, 스포츠교실 운영에서 25.3%인 3억 4천만원, 생활체육대회 운영 및 생활체육 진흥에서 15.6%인 7억 5천 2백만원이 불용됨.
- 이는 코로나19로 일부 사업이 취소되거나 비대면 개최에 따라 부대비용이 감소함에 따른 잔액임.
- 이러한 민간단체 주도의 대회 및 프로그램의 경우 생활체육 활성화 측면에서 장려해야 하는 사업이며 시민의 지속적인 요구가 있는 만큼,

5) <자치구별 운영종목> 종로(역도), 중구(레슬링), 중랑(태권도), 성동(유도), 광진(보디빌딩), 성북(펜싱), 도봉(테니스), 노원(사격), 은평(인라인롤러), 구로(레슬링), 금천(탁구), 동작(씨름), 강남(체조), 송파(조정), 강동(카누, 탁구)

향후 코로나 종식 후 폭발적으로 늘어날 수요를 충족시키기 위한 예산 확보에 만전을 기해야 할 것임.

- 또한 대면활동에 익숙한 체육활동의 저변을 넓혀 온·오프라인을 병행하는 하이브리드 방식이나 VR·AR 방식이 도입된 체육활동 등 시대적 흐름에 부흥해야 할 것임.

(7) 2032년 서울·평양 하계 올림픽 공동유치 사업

- 2032년 서울·평양 하계올림픽 공동유치를 위해 IOC올림픽 유치 심사 대응(2억 9천 2백만원, 49.5% 불용)과 2032 올림픽 유치 공감대 확산(8천 2백만원, 98% 불용) 사업이 추진되었으나 올림픽 유치 경쟁도시였던 호주 브리즈번으로 개최지가 확정(2021.7.21.)됨에 따라 관련 사업이 중단됨.
- 2032년 올림픽 유치 공감대 확산 사업은 서울과 평양의 올림픽 공동유치는 막대한 시 재원이 투입되어 부정적인 여론이 있어 올림픽 유치에 대한 공감대 확산을 위해 홍보 영상을 제작할 계획이었음.
- 그러나 해당 용역이 유찰로 인한 재공고로 업체 선정이 지연되고 과업 내용 변경으로 준공기한도 연장(2020.11.25.→2021.12.17.)됨에 따라 2020년도 예산이 8천 1백만원 (전년도)이월되었음.

<올림픽유치 공감대 확산 용역 추진현황>

구분	당초	1차 변경	2차 변경
계약 기간	'20.11.25.~ '20.12.18.	'20.11.25.~'21.3.30.	'20.11.25.~'21.12.17.
계약 일자	'20.11.25.	'20.12.4.	'21.3.25.
비고	최초 계약	유찰에 따른 업체 선정 지연으로 준공기한 연장	과업 내용 변경에 따른 준공기한 연장

구분	당초	1차 변경	2차 변경
			(당초) 대국민 홍보영상 1종, 홍보물 디자인 기획 (변경) IOC 유치심사 대비 영상, 대국민 홍보영상

▶ 계약금액 2억 7,115만원 / 선금 1억 8,981만원 (2020.12.) / 타절 준공금액 1억 8,981만원

- 이후 대국민 홍보영상 제작에서 IOC 유치 심사 대비 영상 제작으로 과업을 변경하여 진행하던 중 2021년 7월 올림픽 개최가 무산되어 IOC 유치심사 대비 영상이 불필요해졌고 용역이 중단됨. 용역금은 선금으로 1억 8천 9백만원이 지급(2020.12.)된 상태이며 이후 추가 예산집행없이 8천 2백만원의 집행잔액이 발생함.
- 당초 불확실한 남북관계 속에서 추진하기에 기회비용이 발생할 여지가 큰 사업이었으며 2020년 선금으로 지급된 1억 8천 9백만원에 대한 과업결과가 홍보영상에 그치고 있어 사업추진계획이 적절했는지 의문임.

(8) 전국생활체육대축전 등(10개 사업)

- 전국생활체육대축전 개최를 위한 10개 사업에서 총 50억 1천 7백만원의 집행잔액이 발생함. 전국생활체육대축전은 대한체육회의 「전국종합체육대회규정」에서 ‘전국체전 개최지에서 다음 해에 소년체전을, 그 다음 해엔 전국생활체육대축전을 개최’ 하도록 하여 추진됨.
- 2019년 10월 전국체전 개최 이후 코로나19 여파로 2020년 전국소년체전이 취소되었으며 2021년 4월에 개최 예정이었던 전국생활체육대축전은 11월로 일정을 변경(2021.1.8.)했음에도 불구하고 결국 취소 결정(10.6.)됨.

- 서울시는 “전국체육대회, 올림픽, 월드컵, 아시안게임 등” 국가 주관행사는 투자심사 대상에서 제외되기에 대한체육회의 「전국종합체육대회규정」을 근거로 개최되는 전국생활체육대축전도 투자심사 대상이 아닌 것으로 판단하여 대규모 행사성 사업임에도 별도의 투자심사를 이행하지 않음.
- 행정안전부의 「지방재정투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼」에는 전국체육대회, 올림픽, 월드컵, 아시안게임 등 국가 주관행사에 한정하여 투자심사를 제외한다는 것일 뿐이며, 대한체육회의 규정은 전국체전이후 개최하는 대회 순서를 명시한 것으로 전국생활체육대축전이 전국체전과 동격인 국가 주관행사를 의미하는 것은 아님.
- 따라서 반드시 투자심사 제외대상이 된다는 것으로 확대해석할 수 있는지 의문이며 대규모 행사성 사업에 과도한 예산이 낭비될 우려가 있음을 시의회에서 지적한 바 있음.
- 이후 행정안전부의 유권해석 의뢰 결과 ‘현재 규정은 해석상 여지가 있어 관련 규정 개정을 고려하겠다’는 답변을 받고 가까스로 추진된 사업임.
- 행사성 사업에 사전절차 미이행으로 예산안 심사 당시부터 우려가 컸던 사업이 결국 취소되어 50억 1천7백만원의 대규모 불용액이 발생한 바, 민생 경쟁 안정화 등 시급성을 요하는 타 사업 예산편성에 막대한 지장을 초래한 것으로 판단됨.

〈전국생활체육대축전 개최 준비 예산집행 세부현황〉

(단위 :천원)

구분 (예산과목)	예산현액	지출액	집행잔액
계	5,812,200	795,078	5,017,122
전국생활체육대축전 개·폐회식 운영			
행사운영비	2,000,000	612,280	1,387,720
전국생활체육대축전 경기운영부 지원			
민간경상사업보조	1,000,000	-	1,000,000
전국생활체육대축전 운영지원			
사무관리비	288,200	23,360	264,840
공공운영비	7,000	-	7,000
행사운영비	567,800	-	567,800
시책추진업무추진비	10,000	8,986	1,014
민간경상사업보조	27,000	-	27,000
전국생활체육대축전 홍보			
사무관리비	138,000	1,350	136,650
행사운영비	269,000	42,193	226,807
전산개발비	43,000	40,850	2,150
자치단체경상보조금	50,000	-	50,000
전국생활체육대축전 교통통제 및 주차관리			
행사운영비	200,000	-	200,000
전국생활체육대축전 소방·구급·안전 지원			
사무관리비	18,200	-	18,200
행사운영비	372,000	-	372,000
재료비	40,000	-	40,000
전국생활체육대축전 시·도 선수단 환영 및 수송차량 지원			
행사운영비	132,000	-	132,000
전국생활체육대축전 안내 및 임시시설 설치			
행사운영비	230,000	-	230,000
전국생활체육대축전 자원봉사자 모집 운영			
민간경상사업보조	350,000	66,059	283,941
전국생활체육대축전 D-DAY 기념행사 및 경기장 문화이벤트 운영			
행사운영비	70,000	-	70,000

라. 예산전용 사용

- 2021회계연도 관광체육국 소관 세출결산에서 전용 2건, 1억 9천 5백만원임.

〈 예산전용 현황 〉

(단위 : 천원)

부서	전용 전			부서	전용 후			예산전용 사 유
	세부사업	통계목	금액		세부사업	통계목	증액	
	계(2건)	계(2건)	△194,750		계(2건)	계(2건)	194,750	
체육정책과	서울특별시장애인 체육회 육성	민간경상 사업보조	△134,750	체육정책과	산악문화체험센터 운영	시 설 비	134,750	산악문화체험센터 시설보강을 위해 예산전용
체육시설 관리사업소	잠실종합운동장·구 의아구공원 운영 및 유지관리	공공운영 비	△60,000	체육시설 관리사업소	잠실종합운동장· 구의아구공원 운영 및 유지관리	기간제 근 로자등보 수	△60,000	기간제 보수 부족에 따른 예산 전용(운영기획과- 12700호)

- 산악문화체험센터 운영사업은 센터 개관(2021.5.)을 앞두고 국민체육진흥공단으로부터 받은 시설물 안전점검(2021.3.) 지적사항⁶⁾과 수탁업체의 요청사항을 반영하기 위해 전국 장애인 동계체전 최소로 불용이 예상되는 서울특별시장애인체육회 육성 사업 1억 3천 4백 만원을 산악문화체험센터 시설비로 전용함.
- 산악문화체험센터는 시의 예산지원 없이 운영하는 자립형 민간위탁 시설⁷⁾임에도 센터의 초기 안정화를 이유로 예외적으로 예산을 지원하고 있으며 수탁업체는 운영 1차년도부터 ‘센터 내부 콘크리트 바닥의 투명 예폭시 마감, 주차구획 표시, 사무공간 내 방충망 설치, 개수대 및 세탁실 설치 등’ 을 요구하며 추가예산이 투입되고 있음.

6) <국민체육진흥공단 지적사항> 이용객들의 안전을 위해 실내·외 인공암벽장 바닥면을 탄성포장재로 시공하고 계단 경사로 미끄럼방지 패드 설치 및 볼더링장 조도가 낮아 추가적인 레일과 한국산업규격 KS 조도기준에 맞는 조명을 추가로 설치하도록 함.

- 여러 차례 자립형 민간위탁 기관(서울시의 예산지원없이 수익이 발생하는 시설 유형임. 서울시 민간위탁 관리지침(2020.1.))의 운영비 지원에 대해 문제를 제기했음에도 시설 개보수 등과 관련된 추가 예산마저 투입되고 있어 자칫 ‘돈 먹는 하마’ 로 전락하는 것은 아닌지 우려됨.

마. 예산변경 사용

- 2021회계연도 관광체육국 소관 세출결산에 예산변경은 총 1건, 7억원이 발생함.

〈 예산변경 현황 〉

(단위 : 천원)

부서	변경 전			변경 후			예산변경 사유
	세부사업	통계목	금액	세부사업	통계목	증액	
	계(1건)		△700,000			700,000	
체육 진흥과	생활체육대회 운영 및 생활체육 진흥	민간경상 사업보조	△700,000	생활체육대회 운영 및 생활체육 진흥	자치단체 경상보조금	700,000	사업추진주체를 민간에서 자치구로 변경

- 생활체육대회 운영 및 생활체육진흥 내 ‘운동을 통한 치매예방 사업’ 은 2019년 치매예방을 위한 운동사업개발 추진 시, 민간분야의 전문성 활용을 위하여 민간경상사업보조로 편성하였으나 자치단체경상보조금으로 변경하는 것임.
- 이는 개발된 프로그램의 시범운영 사업을 범 자치구민 대상 캠페인성 사업으로 추진하기 위해 2021년도에는 자치단체 경상보조금으로 변경하여 운영한 것으로 타당한 조치임.

바. 다음연도 이월사업비 및 보조금 반납액

- 2021회계연도 관광체육국 소관 세출결산 이월액은 명시이월 총 2건 41억 3천 5백만원원, 사고이월 총 3건 1억 2천만원이며 예산현액 대비 1.6%를 차지함.
- 관광체육국의 이월률 추이를 보면 2018년 2.0%, 2019년 1.3%, 2020년 0.9%으로 전년도 대비 약 두 배 가량 증가함.

〈 다음연도 이월사업액 현황 〉

(단위 : 천원)

구분		건수	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
명시이월	일반회계	2	7,107,891	2,965,063	2,935,943	4,135,297	7,531
	특별회계	0	-	-	-	-	-
사고이월	일반회계	3	7,653,891	3,395,710	3,275,250	120,460	307,884
	특별회계	0	-	-	-	-	-

- 명시이월은 서울관광플라자 조성 1억 8천 5백만원, 서울 어울림체육센터 건립 39억 5천만원으로 총 2건이 발생하였고 사고이월은 서울 어울림체육센터 건립 2천 9백만원, 공공체육시설 무장애환경 조성 2천 1백만원, IOC 올림픽 유치 심사 대응 7천만원 총 3건이 발생함.

〈 세부사업별 이월액 현황 〉

(단위 : 천원)

연번	세부사업	예산현액	다음연도 이월액			이월률
			소계	명시	사고	
1	서울관광플라자 조성	185,000	185,000	185,000	0	100.0%
2	서울 어울림체육센터 건립	6,922,891	3,979,417	3,950,297	29,120	57.5%
3	공공체육시설 무장애환경 조성	142,000	21,340	0	21,340	15.0%
4	IOC 올림픽 유치 심사 대응	589,000	70,000	0	70,000	11.9%

(1) 서울관광플라자 조성

- 이 사업은 「지방재정법」을 근거로 한 한국지방행정연구원의 타당성 조사를 위해 1억 8천 5백만원을 신규 편성하였으나 전액 이월됨.
- 관광플라자 부지로 논의되고 있는 세운4구역(종로구 예지동 85번지)은 무분별한 재개발로 못매를 맞고 있으며 향후 관광플라자가 아닌 다른 시설이 거론될 가능성도 있음.
- 또한 관광플라자 매입비용을 마련하기 위한 관광진흥기금은 2021년부터 250억원씩 4개년동안 적립하여 2025년에 1천억 원을 마련할 계획이었으나 2021년 현재 50억원만이 적립된 상황임.
- 2021년의 경우 세운4구역 사업시행 변경인가 일정이 지연되어 플라자 조성 매입 규모가 확정되지 않아 타당성 조사의뢰 시점을 2022년으로 연기한 바, 사업 초기부터 계획의 상당부분이 차질이 생김.

(2) 서울 어울림체육센터 건립

- 이 사업은 노원구 상계동 1268번지에 위치한 수락산역 환승주차장에 2015년 5월부터 2025년 4월까지 총 사업비 698억 3천 3백만원을 투입하는 대규모 건립사업으로 반복적으로 예산의 전용, 이월이 발생하고 있음.

〈서울 어울림체육센터 건립 사업 이월액 추이〉

(단위 : 천원)

회계연도	예산현액	다음연도 이월액			이월률
		소계	명시이월	사고이월	
2021	6,923	3,979	3,950	29	57.5%
2020	3,555	66	-	66	1.85%
2019	3,822	1,962	-	1,962	51.3%

- 이 건립사업은 기본계획 수립시 2017년도 준공 계획이었으나 2015년 대상부지가 변경되고 2016년에 사업의 수요조사 및 구체적인 운영 프로그램 계획을 수립하는 조건으로 투자심사가 통과됨.
- 2017년 중앙투자심사 이후 노원구의 시설 확대요청이 있어 공유재산 재심의를 거쳤고 설계변경으로 연면적이 증가함에 따라 총 공사비도 증액되는 등 난항을 겪음.
- 당초 공사착공이 2021년 10월이었으나 중앙투자심사(2021.8.)에서 2단계 심사를 이행하는 조건부 추진이 결정되어 착공시기가 2022년 5월로 연기됨. 이에 공사비, 설계의도구현 비용, 공사감리비 및 시설부대비가 명시이월되고, 원인행위액 중 공사감리비가 사고이월됨.

〈중앙투자심사 결과〉

- 사업 목적에 부합하도록 장애인을 위한 시설계획 추가 및 규모 조정
- 시설이용과 접근성을 높이기 위해 장애물 없는 생활환경 인증 필요
- 연간 운영수지 적자가 예상되므로 유지관리 비용을 최소화, 수익창출 방안 등 운영수지 개선방안 마련
- 동 센터의 효율적인 운영을 위한 구체적인 시설 및 인력 운용방안 마련

- 동 사업은 빈번한 사업변경과 이월로 지속적인 시정조치를 받았으며 2021년 예산안 심사과정에서도 면밀한 사업계획을 세우지 못해 일정애 차질이 생길 경우, 기 확보한 예산이 불용되어 예산편성의 시급성을 요하는 타 사업에도 지장을 초래하므로 전체 사업의 일정관리를 당부하였으나 결국 이월이 발생함.

(3) 공공체육시설 무장애환경 조성

- 이 사업은 장애인, 노인 등 체육 취약계층을 위해 건물 출입구

확장 및 단차 제거, 휠체어 회전반경 확보, 화장실 확장 등 무장애화 시설개선 지원 사업임. 공모를 통해 선정된 광진구, 동작구의 3개 시설을 지원함.

〈자치구 지원 추진실적〉

(단위 : 백만원)

자치구	사업명	시설유형	사업비	시비	구비	비고 (진행 상황)
	3개		186.8	112	408	
광진구	아차산 배수지 체육공원 (노후 공용화장실 데크, 핸드레일 등 개선)	실외 체육시설	150	90	60	'22.1월 준공
동작구	흑석체육센터 (주출입구 장애인용 자동출입문 설치)	다목적 체육관	21.8	13	8.8	'21.10월 준공
	동작구민체육센터 (수영장 파우더실 장애인용 높이조절 등 개선)	다목적 체육관	15	9	6	'21.10월 준공

- 그러나 추가경정예산으로 편성된 ‘서울시 공공 생활체육시설 BF(Barrier Free) 실태조사’ 용역이 2021년 9월부터 2022년 3월까지 수행됨에 따라 2천 1백만원이 사고이월된 것으로 연도말 용역사업은 지양되어야 할 것임.

(4) IOC올림픽 유치 심사 대응 사업

- 이 사업은 2032년 하계올림픽 유치를 위한 준비 사업이었으나 올림픽 개최도시로 호주 브리즈번이 2021년 7월 결정됨에 따라 국제스포츠이벤트 유치를 위한 국내외 여건 조사 용역으로 변경하여 수행한 것임.
- 조사 용역이 2021년 12월 발주되어 2022년 7월까지 수행함에 따라 7천만원이 사고이월 되었으나 올림픽 개최도시 발표 직후 용역을 수행하였다면 이월이 발생하지 않았을 것으로 판단됨.

- 연내 집행이 불가능한 것이 확실함에도 12월에 사업을 추진하는 것은 편성된 예산을 소진하고자 하는 목적으로 보일 소지가 있고 이월로 인한 회계의 건전성을 해칠 우려가 있으므로 유사 사례가 반복되지 않도록 각별한 주의를 요함.

3. 기금결산

가. 총괄

- 관광체육국은 관광진흥기금(서울 관광 긴급지원 계정, 서울 관광 플라자 계정), 체육진흥기금 2개의 기금을 운영하고 있음.

〈2021 관광체육국 소관 기금 결산 현황〉

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액(A+B-C)
서울관광 긴급지원계정	-	4,002,535	3,605,565	396,970
서울관광 플라자계정	-	5,060,842	0	5,060,842
관광진흥기금	-	9,063,376	3,605,565	5,457,812
체육진흥기금	54,711,260	11,682,492	10,033,338	56,360,415

- 관광진흥기금은 서울관광긴급지원계정과 서울관광플라자계정으로 총 90억 6천 3백만원이 조성되어 36억 6백만원을 사용하고 당해연도말 조성액은 54억 5천 8백만원임.
- 체육진흥기금의 2020연도말 조성액은 547억 1천 1백만원이며 2021연도 116억 8천 2백만원을 조성하여 100억 3천 6백만원을 사용하고 당해연도말 조성액은 563억 6천만원임.

나. 관광진흥기금

- 서울특별시 관광진흥기금은 「지방자치법」 및 「서울특별시 관광진흥기금 설치 및 운용에 관한 조례안」을 근거로 2020년 10월 5일 설치되었음.
- 관광산업 투자에 대한 인식 저조, 관광사업체의 영세성으로 서울 관광경쟁력 지속 성장은 한계에 직면하였고 일본 수출규제, 코로나 19 등 외부환경의 변화로 위기상황이 빈번하게 발생하는 바, 위기 시 관광업계를 지원하고 서울관광 컨트롤 타워 역할을 수행하고 있음.
- 관광진흥기금은 관광업계 위기 대응력 제고를 위한 서울 관광진흥지원계정(사업관리기금)과 서울관광플라자 건물 매입비, 개관을 위한 제반 비용 등을 위해 서울관광플라자계정(적립성 기금)으로 구분하여 운영하고 있음.

〈 관광진흥기금 조성 현황 〉

(단위 : 천원)

구분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액 (A+B-C)
합계	-	9,063,376	3,605,565	5,457,812
서울관광진흥지원계정	-	4,002,535	3,605,565	396,970
서울관광플라자계정	-	5,060,842	0	5,060,842

- 2021회계연도에는 일반회계 전입금으로 서울관광진흥지원계정 40억원 · 서울관광플라자계정 50억원과 이자수입 6천 3백만원이 포함된 90억 6천 3백만원이 조성되었으며 36억 6백만원을 사용한 당해연도말 조성액은 54억 5천 8백만원임.

(1) 서울관광 긴급 지원 계정

- 서울관광긴급지원계정은 2021회계연도 제1차 추경을 통해 당초 20억원에서 40억원으로 전입금이 증액되어 이자수입(공공예금 이자율 1.71%)도 증가함에 따라 수입계획액보다 82만 5천원이 증가한 40억 3백만원임.
- 서울관광긴급지원계정은 비용자성사업비로 36억 5백만원, 기본경비 85만원, 여유자금 예치로 3억 9천 7백만원을 포함하여 40억 3백만원이 지출됨.

〈 서울관광긴급지원계정 수입·지출 현황 〉

(단위 : 천원)

수 입		지 출	
계	4,002,535	계	4,002,535
전년도이월액	-	비용자성사업비	3,604,715
전입금	4,000,000	기본경비	850
이자수입	2,535	예치금	396,970

- 세부사업으로 여행업 긴급 생존자금 지원은 코로나19 장기화로 극심한 피해를 입고 있는 서울 여행사에 생존 자금지원을 통해 여행업계 생존력을 제고하고자 서울소재 여행사 1,500개소에 업체당 1백만원을 지원하는 사업으로 당초 지원예정 업체보다 선정된 업체 수 (1,500→1,145)가 감소하여 76.3%(11억 4천 5백만원)만 집행됨.

정책의 사각지대에 속하는 영세업체를 위한 지원 방안도 모색할 필요가 있을 것으로 판단됨.

〈세부 지출 현황〉

(단위: 천원)

부서/세부사업	집행계획	집행실적	집행률	비고
여행업 긴급 생존자금 지원	3,500,000	3,204,715	91.6%	① 서울 관광업 긴급생존 자금지원 ◦ 총 1,145개사 대상 운영자금 1백만원씩 지원 ※ 당초 지원예정 업체보다 선정된 업체 수가 적어 (1,500개→1,145개) 집행잔액 발생 ② 서울형 뉴노멀 관광콘텐츠 공모, 개발 지원 ◦ 서울형 뉴노멀 관광콘텐츠 공모·선정(170개사) ※ 서울 관광업 긴급생존 자금지원사업 집행잔액 일 부(60,000천원)를 사업 운영비로 활용하였음
서울형 안심 MICE 모델 구축	400,000	400,000	100%	◦ MICE 행사 지원 및 행사장 방역 등

- 서울형 뉴노멀 관광콘텐츠 공모, 개발지원은 170개사에 콘텐츠 개발 및 사업화 비용으로 사업기획비 6억원, 사업시행비 13억 4천 5백만원으로 총 20억 2백만원이 집행됨.
- 그러나 기금안 편성 시 고려하지 않았던 관광콘텐츠 공모, 개발지원 사업이 추진·진행되었음.
- 이는 여행업 긴급 생존자금 지원을 통해 여행업계의 생존력을 제고하기 위한 기금의 목적과 취지에 부합하는지 공감하기 어려운 측면이 있음.

(2) 서울관광플라자 계정

- 서울관광플라자계정의 수입·지출 결산액은 각각 50억 6천 1백만원으로 당초 수입계획액 대비 2천5백만원 감소하여 실제수납되었는데 이는 통합재정안정화기금 예탁일정이 1월에서 2월 26일로 연기됨에 따라 2천 5백만원 이자발생액이 감소된 것에 따름.

〈 서울관광플라자계정 수입·지출 현황 〉

(단위 : 천원)

수 입		지 출	
계	5,060,842	계	5,060,842
전년도이월액	-	예치금	60,842
전입금	5,000,000	예탁금	5,000,000
이자수입	60,842		

- 서울관광플라자계정은 서울관광플라자 조성에 소요되는 매입비용 등 재원 마련을 위해 재정투융자기금에 예탁하는 것으로 연차별 (2021년 ~ 2024년)적립을 통해 단년도 대규모 예산 편성 부담을 경감하고자 적립성 기금으로 계획되었음.
- 2025년까지 1,000억원 규모로 적립할 계획이었지만 2021년도 기금 조성계획의 20%만 적립되어 운영되고 있음.
- 당초 공공예금 예상 이자율(1.71%)보다 실제 이자율(1.38%)이 낮아 기금적립에 어려움을 겪고 있음.
- 또한 일반예산에 편성된 서울관광플라자 조성(1억 8천 5백만원)사업도 조성(매입)규모 미확정으로 타당성 조사가 연기되어 관련 예산이 이월되는 등 사업추진 1차년도부터 차질을 빚고 있음.
- 적립성 기금으로 조성·운용되는만큼 기금의 안정성·수익성·공공성 등을 고려해야 하므로 주관부서인 관광체육국은 기금의 용도와 취지에 부합하는 운용은 물론, 안정적 재원확보 등을 위한 각별한 노력이 요구됨.

다. 체육진흥기금

- 체육진흥기금은 체육진흥에 필요한 사업과 활동의 지원을 위해 2001년부터 2009년까지 매년 50억원씩 출연하여 총 500억원(이자포함) 적립하여 2011년부터 운용되고 있음.

(1) 체육진흥 기금 조성 및 운영

- 2021회계연도 체육진흥기금의 전년도말 조성액은 547억 1천 1백만원이며 당해연도 116억 8천 2백만원을 조성하여 100억 3천 3백만원을 사용하고 당해연도말 조성액은 563억 6천만원임.

〈 체육진흥기금 조성 〉

(단위 : 천원)

구분	전년도말 조성액(A)	당해연도 조성액(B)	당해연도 사용액(C)	당해연도말 조성액(A+B-C)
합계	54,711,260	11,682,492	10,033,337	56,360,415
체육진흥기금	54,711,260	11,682,492	10,033,337	56,360,415

- 2021회계연도는 140억 7천 2백만원을 수입 결산하고, 같은 규모로 지출함.

〈 체육진흥기금 수입·지출 현황 〉

(단위 : 천원)

수 입		지 출	
계	14,071,806	계	14,071,806
전년도이월액	-	비용자성사업비	10,030,747
전입금	9,704,100	기본경비	2,590
예탁금원금회수	-	예치금	3,473,542
예치금 회수	2,389,314	예탁금	-
이자수입	884,031	다음연도이월액	564,927
기타수입	1,094,361		

- 2021회계연도 체육진흥기금 수입은 전년도 잠실야구장 광고권 수입 중 60%를 출연금으로 하는 전입금 97억 4백만원, 예치금회수 23억 8천 9백만원, 예탁금 이자수입 7억 8천 6백만원 및 기타수입 10억 8천만원 등이 포함됨.
- 당초 수입계획은 131억 5천 9백만원이었으나 9억 1천 3백만원을 초과된 140억 7천 2백만원으로 결산함.
- 이는 자치구 사업비 집행잔액인 보조금반환수입이 1천4백만원 증가하고 보조사업자의 사업비 집행잔액 반납 등 기타수입이 10억 8천만원 증가하였으며, 통합재정안정화기금 예측 이자율(1.99%)대비 실제 이자율(1.85%)이 감소하며 이자수입 수납액이 2억 5천 5백만원 감소한 것에 따름.
- 2021회계연도 체육진흥기금 지출은 140억 7천 2백만원이며 사업비 105억 9천 5백만원, 기본경비 3백만원, 여유자금 예치금 34억 7천 4백만원이 포함됨.
 - 사업비는 총 21개 사업에 대한 집행잔액 및 낙찰차액 발생 등으로 지출계획액 114억 8천만원 대비 8억 8천 4백만원 감소한 105억 9천5백만원이 지출됨.
 - 기본경비는 집행잔액 발생으로 지출계획액 1천만원 대비 7백만원 감소한 3백만원이 지출됨
 - 여유자금 예치금은 수입계획액 대비 징수결정액 증가 및 사업비 지출액 감소 등으로 지출계획액 16억 6천 9백만원 대비 18억 4백만원 증가한 34억 7천 3백만원임.

- 기금의 주요사업을 살펴보면 체육정책과 소관 17개 사업과 체육진흥과 소관 4개 사업, 체육시설관리사업소 1개 등 총 22개의 정책사업을 추진하였고 집행계획 114억 8천만원 대비 87.4%인 100억 3천만원을 집행함.
- 총 22개 사업 중 12개 사업이 전액 집행되었고, 집행률 80% 이상이 5개 사업이며 3개 사업이 전액 미집행되었고 2개 사업에서 사고이월이 발생함.

(2) 집행잔액 과다 발생사업 현황

- 집행률이 저조하거나 과도한 집행잔액이 발생한 사업은 야구장 시설개보수(5억 8천만원)와 장애인 생활체육지도자 육성지원사업(2억 8천만원)이 대표적임.

〈 체육진흥기금 집행잔액 과다 발생사업 현황 〉

(단위 : 천원)

세부사업명	전년도 이월액	지출계획 현황	지출액	집행잔액	집행률
장애인 생활체육지도자 육성 지원 사업	-	576,148	296,260	279,888	51.4%
야구장 시설 개보수	-	3,300,000	2,718,606	581,394	82.4%

- 장애인 생활체육지도자 육성지원 사업은 장애인 생활체육지도자 133명을 대상으로 수당(근속, 휴일근무)을 지급한 것으로 지도자 이직 및 실제 휴일근무와 시간에 따른 수당 지급으로 집행잔액 2억 8천만원이 발생함. 코로나19로 생활체육 수업 수가 현격히 줄어 과도한 불용이 발생했음.
- 야구장 시설 개보수⁸⁾는 잠실야구장 환경개선공사, 정밀안전진단 용역,

전기통신설비 정비, 기계설비 보수공사 등으로 집행됨.

- 코로나19로 연중 프로야구 관중 입장 제한이 있어 잠실야구장 원정구단의 로커룸, 샤워실, 식당 공간을 확대하고 구획 조정 및 재배치하는 설계용역으로 변경하여 사용함.
- 원정구단 편의시설 개선공사 소요기간(3개월)과 2022년 프로야구 시즌(3월~10월)일정을 고려하여 공사비 5억 2천 2백만원을 사고이월함.
- 야구장 시설 개보수와 야구 종목의 발전을 위해 해마다 막대한 예산이 투입됨에도 불구하고 계속하여 시설 운영의 문제점들이 발견되므로 시정조치가 필요함. 내구연한 등을 사전에 점검하여 선제적으로 전체 시설을 유지·관리·보수 할 수 있도록 해야 함.

(3) 미집행 사업 현황

- 체육진흥기금 중 미집행사업은 체육진흥기금 사업 성과평가 용역, 승마 체험교육 지원 사업, 전통종목 강습 및 대회 운영, 찾아가는 스포츠검진센터 운영으로 총 4건임.

〈 체육진흥기금 미집행사업 현황 〉

(단위 : 천원)

세부사업명	지출계획액	전년도 이월액	지출계획현 액	지출액
체육진흥기금 사업 성과평가 용 역	50,000	-	50,000 (*다음년도 이월액 43,000)	-
승마 체험교육 지원 사업	200,000	-	200,000	-
전통종목 강습 및 대회 운영	125,000	-	125,000	-
찾아가는 스포츠검진센터 운영	170,000	-	170,000	-

8) 체육진흥기금은 「서울특별시 체육진흥기금 설치 및 운용에 관한 조례」 제8조제3항을 근거로 잠실야구장과 서남권 돛구장의 광고권 수입액 출연금 중 50%는 야구발전 사업에 우선하여 편성하도록 되어 있음.

- 체육진흥기금 사업 성과평가 용역은 입찰공고가 2회 유찰되어 2021년 11월에 계약을 체결하였고 용역기간(2021.11.19.~2022.2.18.) 지연으로 2022년 사고이월되었으며 4월 집행을 완료함.
- 승마 체험교육 지원 사업 2억원, 전통종목 강습 및 대회 운영 1억 2천 5백만원, 찾아가는 스포츠검진센터 운영 1억 7천만원은 코로나19의 여파로 사업운영이 불가하여 전액 불용됨.
- 기금사업은 예산사업과 달리 환경변화에 신속한 대처가 가능하다는 장점이 있음.
 - 다만, 집행이 전혀 이루어지지 않아 불용이 발생한다는 것은 사업 수요를 제대로 예측하지 못한 것으로 볼 수 있음.
 - 한정된 재원을 활용하는 만큼 잘못된 편성은 그만큼 필요한 사업에 사용되지 못하는 결과를 초래해 기금의 효율적 배분을 저해하므로 주의가 요구됨.

4. 총괄 검토

- 2021회계연도 관광체육국 소관 세입 중 미수납액은 징수결정액의 5.1%에 이르고 있는 바, 미수납액 관리를 위해 효율적이고 책임감 있는 업무추진이 필요함.
 - 다수의 시립체육시설의 입장료, 대관료, 임대료 등이 관광체육국의 주요 세입 재원이나 결손처분 등 미수납액이 매년 40억원 규모로 발생됨.

- 따라서 민간업체와의 임대계약 및 위탁업체 선정 시 입찰자격 요건을 강화하여 자금운영 능력을 면밀히 검토하고 이행보증보험증권 담보를 통해 세수익 손실을 방지할 필요가 있음.
- 2021회계연도 관광체육국 세출부문의 집행실적은 93.3%로 현장 대면 활동이 주를 이루는 관광과 체육분야에서 코로나19 시기임에도 비교적 높은 실적을 보임.
 - 다만 체육시설 건립 과정에서 사전절차가 지연됨에 따라 이월이 반복적으로 일어나고 있으며 2032년 올림픽유치와 전국생활체육대축전 개최 등 대규모 스포츠행사가 원활하게 추진되지 못했음.
 - 이는 민생 안정 등 시급성을 요하는 사업에 예산이 편성되는 것을 저해한 결과를 초래함.
 - 또한 두 차례 감추경이 있음에도 예산을 불용으로 남겨둔 것은 재정의 효율성 측면에서 바람직하지 않은 것으로 평가됨.
- 서울시 관광분야 사업은 코로나 종식 이후를 대비한 홍보, 광고로 예산이 과중하게 집행된 것으로 보임. 예산편성시 코로나 상황을 예측할 수 없어 편성되었다 하더라도 관광수요가 멈춰진 상황에서 불확실한 미래에 대한 홍보 예산이 시의적절했는지 의문임.
 - 관광·체육 전반에 걸쳐 포스트코로나를 대비한 정책수립과 성과 지표 마련이 필요하며 향후 정책에서는 근시안적 미봉책에서 벗어나, 존폐위기에 처한 관광·체육업계의 리스타트업 및 도약을 위한 여건 마련에 초점을 맞춰 효율적 지원 정책을 펼쳐나가야 할 것임.