

서울특별시의회
서울시설공단 이사장 후보자
인사청문특별위원회 활동결과보고서

2019. 6

서울특별시의회 서울시설공단
이사장 후보자 인사청문 특별위원회

서울시설공단 이사장 후보자 인사청문 경과보고서

2019년 6월 26일
서울특별시의회 서울시설공단
이사장 후보자 인사청문 특별위원회

1. 인사 청문 개요

가. 청문 대상자

- 서울시설공단 이사장 후보자(조성일)

나. 관련 근거

- 서울특별시의회와 서울특별시간 인사청문회 실시 협약서('17.4.14)
- 서울특별시 산하 지방공기업의 장 임명 후보자에 대한 인사청문 T/F 합의문('17.4.14)
- 서울시설공단 이사장 임명후보자 인사청문 요청서 회부(의장 방침 제191호, '19.6.19.)

2. 인사청문 실시 및 활동경과

가. 인사청문 실시경위

- 서울특별시의회 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문 특별위원회는 서울특별시의회와 서울특별시장간 인사청문회 실시 협약 및 인사청문 T/F 합의문('17. 4. 14)을 근거로 서울특별시장으로 부터 접수된 인사청문회 개최 요청('19.6.18.)에 따라 서울시설공단 이사장 후보자(조성일)에 대한 인사청문회를 실시하고('19.6.26), 인사청문 경과보고서를 작성·채택함

나. 인사청문 특별위원회 회의경과 : 제287회 정례회 기간중

일 시	안 건	심 사 경 과	비 고
2019.6.26(수) 10:00~	1. 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문의 건 2. 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문 경과보고서 채택의 건	- 위 원 장 : 정지권 의원 - 부위원장 : 추승우 의원 - 부위원장 : 강동길 의원 - 서울시설공단 이사장 후보 자(조성일) 인사청문 - 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문 경과보고서 채택	※ 장 소 교통위원회 회의실

3. 자료제출 요구 및 서면질의 등

가. 자료제출 요구 및 접수

- 직무수행계획서 등 이사장 후보자 채용 시 제출한 서류, 서울시설공단 임원추천위원회 의사록, 서울시설공단 이사장 공모에 지원하게 된 직접적인 이유, 서울시 퇴직 후 경력 및 활동에 관한 사항, 서울시 재직시절 주요 실적 및 증빙자료, 효율적인 기관 운영을 위한 사업 및 인력조정에 대한 견해, 기타 서울시설공단 인력 및 관리 시설물에 현황 등

나. 서면질의 및 답변서 제출

- 서면질의내용
 - 서울시설공단 이사장으로서의 소신과 역할, 경영철학 및 전략, 공정한 인사 및 조직관리 방안, 서울시설공단의 당면과제와 사업 정체성 확립 관련, 노동조합 관련, 중장기 경영계획 등 사업방향 관련, 청렴도 향상 및 재무 관련, 주요 도시기반시설물의 재난 및 안전 관련, 지하도상가 활성화 등 사업현안에 대한 후보자의 견해 등
- 답변서 <붙임: 참고자료 5>

4. 인사 청문회 실시내용

가. 위원장 인사말씀 요지

- 서울시설공단은 1983년 우리나라 최초로 설립된 지방공단으로 현재 지하철도상가, 시립추모시설, 서울어린이대공원, 자동차전용도로, 공공자전거 등 24개의 대행사업을 통해 서울시민의 복리증진에 직접적으로 기여하고 있는 서울시 대표 공기업임
- 오늘 인사청문회를 통해 서울시설공단의 수장으로서의 경영능력과 정책수행능력을 제대로 갖추었는지 철저히 검증함으로써, 서울시민의 안전과 공공서비스의 질이 담보될 수 있도록 노력할 것임

나. 서울시설공단 이사장 후보자(조성일) 정책 소견발표 요지

- 서울시설공단은 서울의 주요 시설물을 관리·운영하며, 시민의 안전과 편의에 직접 영향을 미치는 사업과 업무를 폭넓게 담당하고 있음.
- 도시 노후화, 저출산 고령화 문제, 4차 산업기술의 발달, 반부패 청렴행정에 대한 엄중한 사회적 요구 등 최근 행정여건 변화를 고려하여 기존의 경영기조를 기본으로 하되, 크게 5가지 사항을 보완·강화하여 운영하겠음.
- 첫째, 모든 문제와 해결책이 현장에 있다는 생각으로 치밀하고 꼼꼼하게 현장을 확인하여 사전에 찾아 문제를 해결하는 ‘현장행정을 확대하겠음.
- 둘째, 공단이 관리 중인 공공시설물 등 사업 전반에 걸쳐 위해요소나 관리사각지대가 없는지 하나하나 일일이 확인하여 이를 해소할 수 있도록 ‘안전경영’을 더욱 강화해 나가겠음. 점검시 지적받은 안전 위해요소가 장기간 방치되는 일이 없도록 하겠음.
- 셋째, 산학민관이 다 같이 지혜를 모아 혁신적 정책과 기술을 개발하여 문제를 해결하는 기틀을 서울시와 함께 구축하겠음. 이를 위해

기술혁신센터의 역할과 기능을 강화하여 오픈 이노베이션을 추진하겠습니다. 아울러, 서울시의회와 서울시가 같이 추진 중인 ‘인프라의 선제적 관리체계 구축방안’을 자동차전용도로 관리에 우선 적용하여 경영효율화와 함께 시민편익을 제고하겠습니다.

- 넷째, 반부패 청렴행정을 강화하기 위해, 부패방지 경영시스템 ‘ISO37001 인증 획득을 통한 부패방지 프로세스를 정립하고 청렴 교육 내실화 등 반부패 종합대책을 수립 시행하겠습니다.
- 마지막으로, 내외부 소통을 더욱 강화하고 인권경영을 지속 추진하겠습니다. 내부직원 및 노동조합과의 대화 정례화, 워라벨 존중을 통해 조직의 활력과 사기를 높이고, 서울시·시의회·시민 등과의 소통협력을 강화하고 양성평등·갑질해소 등 인권경영도 지속하겠습니다.
- 서울시설공단 이사장으로 부임한 후에도 이러한 경영방향을 견지하여 시민안전과 서비스 수준 제고에 한치의 차질이 없도록 최선의 노력을 다하겠습니다.

다. 서울시설공단 이사장 후보자에 대한 주요 질의·답변 요지

(1) 이사장의 소신과 역할, 경영철학 등에 관한 사항

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 이사장으로서의 직무수행 요건이 무엇이라 생각하는가?	○ 첫 번째 조직역량 최대화시키는 것을 위해 소통 등이 필수적이라고 생각함.
○ 소방, 안전분야 전문가인데 안전에 국한되지 않고 사회전반적인 분야에 대한 생각은?	○ 앞서 말씀드렸듯이, 한 분야에 치우쳐 있는 것이 사실이나 부족한 부분은 임직원 및 서울시의회 등 의견 경청하여 보완하겠습니다.

질 의 요 지	답 변 요 지
<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울시설공단 이사장의 적격자는 어떤 사람이라 생각하는가? ○ 그런 의미에서 후보자는 몇점이라고 생각하는가? 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 두 가지를 겸비해야한다고 생각함. 시설관리, 서비스수준 제고를 위한 역량을 모두 겸비해야한다고 생각함. ○ 본인을 스스로 점수로 평가하긴 어려울 것 같음.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울시설공단 이사장은 모든 분야를 망라하는 중요한 자리인데 공직에 오래 있어서 시설공단이 공직스타일로 가는 것이 아닐까 우려됨. 물론, 서울시와의 관계 개선은 기대되나 그럼에도 시민서비스에 대한 부분은 우려가 되는데, 이에 대하여 어떻게 생각하는지? 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울시에서 공직생활 중 안전에 대한 경험에 치중되어 있는 것은 사실이나 다양한 분야의 경험을 위해 노력하였음. 부족한 부분이 있다면 공단 임직원, 자문위원, 시의회 의원님들의 의견을 경청하겠음.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 가장 큰 덕목은 소통과 협력이라고 생각함. 노동자와의 마찰이 있을 경우, 가장 현명한 방법은 무엇이라 생각하는가? ○ 평가르기, 줄세우기 등 이사장 취임 후 절대 나와서는 안되는 단어임. 신뢰와 존중, 대립과 갈등 없는 공단 되길 당부 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울시 재직 중에도 노조가 있었음. 수시로 정기적으로 만나서 소통 강화 노력하겠음.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울시설공단 안전관리는? ○ 향후 취임후 안전사고예방 할 것이라 기대가 됨. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 따릉이 안장 균열, 공연장 붕괴, 화재, 어린이대공원 놀이기구 사고 등 공단 곳곳에 안전에 소홀할 부분이 없다고 생각한다. 24개 대행사업의 안전부분에 전부 볼 것

질 의 요 지	답 변 요 지
<p>○ 공단 운영상의 문제점에 대한 생각과 그에 대한 방안은?</p>	<p>○ 현재까지의 기초를 유지하는 것을 원칙으로 내부적 개선사항은 개선하고 현장행정을 확대하고, 안전측면 자동차 전용도로뿐만 아니라, 따릉이부터 모든분야를 상세히 살펴볼 것임.</p> <p>혁신계획 관련 4차산업시대, 아쉬운 점이 있다면 산학민관이 모두 따로 하고 있다는 문제점 도출, 산학민관을 아우르는 플랫폼을 구축하여 추진계획에 있음. 세부계획은 별도로 설명드리겠습니다.</p>
<p>○ 위기관리능력 등 서울시 재직부터 뛰어나보임. 공단의 특성은 서울시와 다르며 소통과 공감능력이 상당히 중요</p> <p>○ 고객만족도에서 낮은 평가를 받고 있는데, 점수가 높으려면 내부 직원의 사기가 높아야 한다. 대내적인 소통 방안은?</p>	<p>○ 현재 공단에서 내부 소통 방안 많음 인상깊은 것은 고스탑 체인지 캠페인이 인상 깊었음 이를 심화하겠습니다. 회식강요, 불필요한 회의 금지, 체인지 페이퍼리스 등.</p>
<p>○ 공사와 공단의 차이가 분명히 있는데, 차이를 인지하고 있는지?</p>	<p>○ 공사는 자체사업을 운영하고, 공단은 예산을 서울시로부터 받아서 공공 서비스를 제공한다고 생각함.</p>

(2) 정책현안 과제에 대한 사항

질 의 요 지	답 변 요 지
<ul style="list-style-type: none"> ○ 제출된 자료를 보면 직원 평균 임금 약 4,000만원으로 인천 등 타기관에 비하여 낮은 수준이므로 직원 복리에 힘쓰겠다고 하였으나 하위직군이 많아 임금을 낮추는 원인이 되었다고 보는데 상위직, 하위직 직군 구조가 적절하다고 보는지? ○ 임명 후 충분한 고민이 필요하니 사회 전반적인 정서 반영하여 개선해주길 간곡히 당부 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 취임 후 의원님 검토사항을 충분히 반영하겠습니다.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 장애인등급제 폐지는 곧 장애인 복지 서비스 확충된다는 의미인데 이에 대한장애인콜택시 운영 방안은? ○ 장애인등급제 폐지는 150명당 1대 수준으로 늘어나게 되는데 콜택시를 운전하는 운전자의 불만도 높아질 것임. 현장 종사 근무여건, 인식 교육 등 필수적이므로 모든 부분 전부 살피길 당부. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 장애인콜택시 이용대상이 2만명으로 확대될 것이라고 보고 받은 바 있고, 바우처 제도는 물론 관련 방안 마련을 하고 있다고 들었음. ○ 이사장 취임을 한다면 현장의 의견을 적극 수렴하여 대응방안 마련토록 하겠음.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 포트홀 발생 월평균 300~400건 발생, 폭염,장마시 빈도수 급격히 발생한다. 포트홀 관리방안은? 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도로 내구연한 지나면 재포장해야하지만 그렇지 못해 포트홀을 근본적으로 대응하지 못함 다만 공단은 최단시간 대응을 위해 6시간 포트홀 관리를 하고 있음

질 의 요 지	답 변 요 지
<ul style="list-style-type: none"> ○ 제도개선이 어려운 부분이 기존관습 때문이다. 그런 부분을 과감히 개혁을 해달라. 예를들어 장애인콜택시 이용 위해 등록 요건이 필요한데 등록절차가 복잡한데 이를 간편히 개선. 절차상 복잡성을 개선 바람. 20~30%가 절차가 복잡해서 이용을 못하는걸로 알고있음. ○ 즉시감면서비스, 조회 등록만 하면 다양한 부분에서 감면할 수 있도록 한 시스템임 공단 도입 검토하고있는지 모르겠음 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 현재 각 사업을 각 부서에서 처리하고 있어 행정적 처리가 분리되어있는 부분이 있음. ○ 앞으로 나아갈 공단은 대행사업자로서 수동적으로 하는 것이 아니라 정책의 조연자로서 역할을 명확히 하고 정책에 피드백을 줄수 있도록 노력하겠음.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 자기소개서를 보면 서울로 7017 사업을 성공적으로 추진했다고 언급했는데 해당 사업은 사업비 쪼개기, 정당한 사전절차 무시 등 시작할 때 논란이 많았고, 현재도 시민들의 평가가 분분한데 이에 대한 생각은? 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울로7017에 대한 생각은 일부 부정적 의견이 있다는 것에 공감함. 다만, 본인은 사업 초기 주민 의견 수렴을 위해 노력하였고, 당시 현장을 직접 살펴보면서 서울역 일대에 대한 정책적 배려가 부족하다는 아쉬움을 느꼈음. ○ 서울로7017 사업은 그 자체로의 의미 보다는 사업 추진을 통한 서울역 일대를 재조명했다는 점에 있어서 중요한 의미가 있다고 생각함.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 도로함몰 관련, 2014월 9월 도로함몰 특별대책 설립, 노후 하수관로 체계적 점검하겠다고 되어있는데 그 후 확인한적 있는지? 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울 도로함몰의 85%가 하수도가 원인이다. 1000km 하수도 보수 계획을 잡고 1조원 필요. 가용재원은 6000억 가용 하지만 4000억 부족, 중앙정부 지원요청했으나 다 못받음.

질 의 요 지	답 변 요 지
<ul style="list-style-type: none"> ○ 청소년 취업률, 9% 육박, 3년만 최고 치임. 서울시설공단 지하도상가 공실이 다수 있는데, 공실 상가를 저렴한 가격으로 청소년에 임대할 수 있다고 보는데 이에 대한 생각은? ○ 지하상가 활성화, 청년취업률 문제 해소, 공유경제차원 등 궁극적으로 관심 가질 필요 있다고 생각함. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지하도상가, DDP패션몰의 경우 일부 시행중이라고 알고 있는데, 임직원과 확대추진 검토하겠음.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 장사시설은 필요하지만 혐오시설로 취급 기초. 시민들의 인식의 변화를 변화시킬수 있는 정책방향은 무엇이라 생각하나? ○ 혐오감이 없도록 시설, 환경개설 등 필요. 메모리얼 파크 등 공원느낌이 필요. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 깊게 생각해보지 못했지만, 일본의 경우 장사시설이 많은데 파악해 보겠음. ○ 위원님들은 시민을 대신하고 있다고 생각함. 위원님들을 시민을 대하듯 자주 찾아 뵙고 의견을 청취하고, 사업내용을 공유하도록 하겠음
<ul style="list-style-type: none"> ○ 따릉이 추가 구매계획? ○ 따릉이 문제 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 현재 2만대, 올해 1만대, 향후 4만대 구매계획 ○ 내비게이션 문제 고민해보았음. 현장에서 보니, LCD판을 보려면 고개 숙여야해서 사고 발생 유인이 있음. 핸들 부분에 내비게이션 달수 있는지 확인해보고, 시중 오픈라이더 내비게이션 기능 도입 검토 등 검토
<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공자전거 따릉이는 대중교통 수단으로 자리매김 중인데 따릉이 민원도 굉장히 많은데, 따릉이 운영 관련한 정책적 제안이 있는지? 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 접어서 쓸 수 있는 속모자를 도입하는 방법 등 따릉이 안전모와 관련하여 개인적으로 고민해보았음.

라. 서울시설공단 이사장 후보자 최종발언 요지

- 인사청문회 준비와 장시간에 걸쳐 소중한 충고와 고견을 주신 것에 대해서 진심으로 감사 말씀 드립니다.
- 시민의 행복과 편의 증진을 위해 누구보다도 깊이 고민해 오신 위원님들의 마음과 공단에 대한 애정어린 기대를 실감하였음.
- 성심성의껏 답변드리고자 노력하였으나 미진한 부분에 대하여는 앞으로 최선을 다해 보완해 나가겠습니다.
- 서울시설공단 이사장으로 임명된다면, 위원님들의 말씀이 천만 서울시민의 말씀이라 여기고 항상 겸허한 마음과 자세로 임하겠습니다, 오늘 지적 사항은 공단 경영에 적극 반영하여 시민에게 더욱 사랑받는 공기업이 되도록 최선의 노력을 다하겠습니다.
- 서울시설공단에 대한 지속적인 관심과 성원, 격려를 요청드립니다.

5. 인사청문 요약 및 종합의견

“서울특별시의회 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문 특별위원회”(이하 “특별위원회”라 한다.)는 2019년 6월 26일 서울시설공단(이하 “공단”라 한다.) 이사장 후보자에 대한 경영능력 및 정책수행능력 등에 대한 인사청문회를 개최하여 후보자가 공단 사장으로서의 전문성과 식견, 공단 현안과제 등에 대한 이해도 등 다각적인 관점에서 심도 있는 청문을 실시하였는바, 그 주요 내용 및 의견은 다음과 같음

가. 경영능력 등에 관한 인사청문 요약

첫째, 후보자의 서울시 경험이 안전분야에 국한되어 서울시설공단의 광범위한 사업분야를 안정적으로 운영할 수 있는지에 대해

후보자가 1986년부터 2015년 서울시 도시안전본부장으로 퇴직할 때까지 29년간 주요 경력이 교량, 지하철, 자동차전용도로 등 주요 공공시설물을 안전하게 관리하고 재난예방 및 대응 업무인 것은 사실임

다만, 구로구 부구청장 및 도시계획분야등 안전에만 국한되지 않은 업무를 수행한 바 있고, 이사장으로 취임하게 되면 여러 분야를 알아가는데 노력을 아끼지 않고, 부족한 부분은 공단 내부는 물론 민간분야 전문가, 서울시의회 등 다양한 분야의 조언을 구하고 의견을 수렴하여 보완해 나갈 것이라고 밝힘

둘째, 기존 공단 이사장과의 차별화된 계획은 무엇인지에 대해서

현장행정을 확대할 계획임. 특히 시설물 관리에 있어서는 이사장이 직접 현장을 찾아서 위해요소에 대한 관리가 제대로 이루어지고 있는지에 대해 파악할 것이고, 자동차전용도로와 같은 구조시설물 뿐만 아니라 공공자전거를 비롯한 모든 시설물에 대한 안전관리를 보다 세밀히 들여다

볼 계획이라고 대답함

또한, 혁신적인 측면에서 4차산업 시대에 새로운 기술이 개발되는 지금, 정부기관, 학계, 민간기업이 각각 분리·개발하고 있는 기술정보 및 문제점을 함께 공유하는 플랫폼을 개발할 계획에 있다고 밝힘

셋째, 이사장 수행능력 중 개혁성 부분에 대한 후보자 평가가 낮은 의견에 대해서

서울시 근무하는 동안 후보자 본인의 이름이 거론되기 보다는 정책에 대한 것이 우선되었다고 밝힘. 예를 들어 낙후된 구릉지 개선을 위해 시행하는 '결합개발제도'의 경우 국내에 없던 제도인데 후보자가 창안, 제도화 하였다고 대답함

또한, 후보자가 주로 업무를 수행한 안전분야의 경우 사업에 대한 개혁성 보다는 현장을 구석구석 살피고 위해요소를 찾는 것이 더 중요한 덕목이 었음을 양해해 주길 밝힘

넷째, 서울시 주요시설물 노후화 및 유지관리에 대한 선제적 방안 도입에 대해서

서울시와 서울시의회는 전국에서 최초로 주요 도시인프라에 대한 선제적 관리를 시행하고 있고 이러한 여파로 중앙정부에서 '기관시설 기본법'을 만들 운영중이라고 밝힘

다만, 과거에 비해 진보한 것은 맞으나 선진국에서 시행하고 있는 도시인프라의 관리와 비교할 때 부족한 부분이 있고,

향후 도로관리 분야는 노후화 부분에 대한 재정이 갈수록 늘어날 추세로 현재 유지관리 예산이 건설예산의 10% 인데, 선진국의 경우 빠르게 50%까지 상승하는 추세임

특히, 리스크 관리·네트워크 관리·서비스 수준 선정 등 사업별 적정기준을 정하는 방안 및 체계적 관리에 대한 연구는 이루어지고 있지만 실제 도입된 사례는 없어 자동차전용도로를 시작으로 도입할 계획에 있다고 밝힘

다섯째, 서울로7017 사업에 대한 다양한 평가가 논란에 대해서는

사업시행 이후 일부 부정적 여론이 있는 것은 사실이나, 초기 사업을 추진하던 당시를 고려해 보면 서울역 일대는 서울의 관문이라고 말하기에는 행정적, 정책적 배려가 부족했던 것은 사실이라고 밝힘

서울로 7017사업은 단순히 하나의 시설 공사 사업이 아닌 서울역 일대를 다시 바라보게 되는 시작이자 마중물이었다고 답변함

여섯째, 장애인 등급제 폐지에 따른 장애인콜택시 운영 방향에 대해서

등급제 폐지로 2만명 정도 장애인콜택시 이용자가 늘어날 것으로 예상되고 있으며, 바우처 택시 이용을 활용한 공급확대를 추진하고 있고, 공급 부족으로 인해 생기는 문제점에 대해서는 대책을 수립하고 있다고 밝힘

또한, 취임을 하게 되면 현장에 직접 방문해서 장애인콜택시 공급은 물론 운영 전반에 관한 내용을 보다 세밀하게 챙길 것이라고 대답함

일곱째, 공동구 운영 및 개선사항에 대하여

서울시설공단이 관리하는 공동구에서 사고가 일어난다면 시민안전은 물론 사회적 기능의 마비가 올 수 있는 사안으로 관리가 매우 중요함. 과거 서울시 공동구 관리 감사 결과 55개의 화재 연기 자동감지기가

설계도와 다른 규격으로 설치되어 문제가 되었고 관계자들의 안전관리 의식부재가 문제임. 또 공동구 관리 등급에 대해 후보자가 잘 알지 못하고 있고 업무파악이 아직 미진해 보이는 만큼 공동구 안전관리에 대한 각별한 관심 필요하고 후보자는 공동구 안전에 대한 철저한 관리를 하겠다고 밝힘

여덟째, 형식적이고 불합리한 협약서 개선에 대하여

현재 서울시와 공단이 맺은 대행협약서 내용을 보면 대형사고 발생시 민형사상의 모든 책임은 서울시설공단이 지는 등의 형식적이고 불합리한 협약 내용이 많은데 개선이 필요함

나. 기타 의견 요약

첫째, 내실 있는 인사청문 특별위원회 운영과 관련하여

서울시의회는 서울시와 서울시의회간 맺은 협약서 등에 따라 서울시설공단 이사장 후보자에 대한 내실 있는 인사청문회를 통해 후보자의 경영능력 및 정책수행 능력 등을 검증하고자 노력하였음

다만, 현행 협약서에서는 시장의 인사청문 요청 이후 10일 이내에 경과보고서를 채택하도록 하고 있으나 후보자에 대한 면밀한 검증을 위해서는 후보자가 제출한 자료 파악, 후보자의 정책 및 경영 능력 검증을 위한 질의 요지서 및 서면자료 등 요구, 제출된 자료에 대한 검토가 필수적임

하지만 10일 이라는 기간은 후보자에 대한 면밀하고 실효적인 검증을 위해 물리적으로 한계가 있다는 점에서 추후 기간 연장 등을 고려할 필요가 있을 것으로 판단됨

둘째, 특별위원회 위원들이 자료요구 및 제출과 관련하여

이사장 후보자에 대한 철저한 검증은 서울시 대표적 지방공기업인 서울시설공단의 효율적 운영에 기여할 수 있을 것으로 판단되고, 이를 위해서는 후보자와 관련된 자료가 누락되지 않고 제시간에 제출되어야 할 것임. 특히 서울시와 서울시의회간의 협약에 따라 후보자에 대한 검증을 위해서 구성된 인사청문 특별위원회 소속 위원들의 자료 요구는 공익적인 목적을 가지고 있다는 점에서 자료요구 권리가 최대한 보장되어야 할 것임

하지만 현재의 인사청문회는 개인정보보호라는 미명 아래 제출요구된 자료가 제시간 내에 제출되지 못함으로써 후보자에 대한 철저한 검증이 저해되고 있음 협약서 개정 등을 통해 특별위원회에서 요청한 자료 등에 대해서는 충분히 제공될 수 있도록 개선될 필요가 있을 것임

또한 현재 인사청문회는 후보자의 정책 및 경영능력만을 검증하도록 하고 있으나 후보자의 도덕성은 서울시 공기업을 운영하는 데에 있어 필수적이고, 최근 공직 후보자에 대한 높은 도덕성 확보가 국민 눈높이에 부합하다는 측면에서 후보자의 경영능력뿐만 아니라 도덕성 검증도 가능하도록 함으로써 실효적인 인사청문회가 되도록 할 필요가 있음

다. 종합의견

「서울특별시의회 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문특별위원회」는 공단 이사장 후보자(조성일)에 대한 인사청문회 개최를 통해 후보자의 경영능력 및 정책수행 능력 등에 대해 충분히 검증하였음

이사장 후보자의 경우 서울시 공무원으로 29년간 재직하면서 지방관리관(토목)까지 지냈다는 점과 이후 서울시립대학교 초빙교수·책임교수·겸임교수로 재직해오고 있다는 점 등을 고려할 때 상급 기관인 서울시와의

원활한 소통 및 협의와 유연한 산학 연계가 가능하다고 판단됨

또한 그 동안의 후보자의 경험과 성과를 고려할 때 후보자는 서울시설공단의 안정적 운영 및 관리를 통해 시설관리공단에 대한 효율적 경영을 통해 시민 안전 및 대시민 서비스 증진에 기여할 수 있을 것으로 판단되어 서울시설공단 이사장으로 임명하는 것에 동의함

다만, 서울시설공단의 경우 서울추모공원·서울시립승화원·장애인콜택시·지하도상가 등 복지경제 부문, 서울월드컵경기장·고척스카이돔·청계천·어린이대공원 등 문화체육 부문, 도시고속도로·교통관리센터 등 도로관리 부문, 도심지공사감독·공동구관리·상수도관리 등 시설안전 부문, 공영주차장·공영차고지·혼잡통행료·공공자전거 등 교통사업 부문에 걸쳐 매우 다양하고 방대한 사업을 추진하고 있는 바, 이사장 후보자는 공단 조직 및 사업에 대한 혁신과 효율화, 대시민 서비스 및 안전의 담보, 현장 중심의 관리·감독 강화를 염두에 두고 서울시설공단을 경영해야 할 것임

아울러 본 인사청문회를 통해 지적된 바와 같이 이사장 후보자가 아직은 서울시설공단의 개별 사업 등에 대해 세부적으로 파악하지는 못하고 있는 것으로 보이는 바, 실제 이사장직을 수행하기 위해서는 서울시설공단 조직 및 인사 전반과 개별 사업에 대해 좀 더 구체적으로 파악하는 노력이 필요하다 할 것임

한편, 이사장 후보자의 경우 「공직자윤리법」 제18조의2에 따라 이사장 후보자 본인이 공직자로 재직 중에 직접 처리한 「공직자윤리법」 제17조 제2항 각 호의 업무에 대해서는 퇴직 후 취급할 수 없으며, 이에 대해서는 관할 공직자윤리위원회의 심의가 6월 28일(금) 예정되어 있는 바, 이사장 업무의 효율적 수행을 위해서는 동 심의결과를 반드시 확인할 필요가 있음

향후 이사장 후보자가 서울시설공단 이사장으로 확정된다면 직무를 수행함에 있어 인사청문회 실시 과정에서 특별위원회 위원들이 제시한 다양한 정책제안과 지적사항을 유념하여 서울시설공단 경영에 충실하게 임해줄 것을 권고함

6. 첨부자료

- [참고자료 1] 서울시설공단 이사장(조성일) 이력서(별도첨부)
- [참고자료 2] 서울특별시의회 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문 특별위원회 위원 및 직원명단
- [참고자료 3] 서울특별시의회 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문 특별위원회 의사일정
- [참고자료 4] 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문회 실시계획안
- [참고자료 5] 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문을 위한 서면질의 답변서(별도첨부)

【참고자료 2】

**서울특별시의회 서울시설공단 이사장 후보자
인사청문특별위원회 위원 및 직원명단**

< 위원명단 >

구 분		위 원 명
위원장	더불어민주당	정지권 위원
부위원장	더불어민주당	강동길 위원
	더불어민주당	추승우 위원
위 원	더불어민주당	김호평 위원, 경만선 위원, 김화숙 위원, 홍성룡 위원, 박순규 위원, 송도호 위원, 오중석 위원, 우형찬 위원, 이은주 위원, 정진철 위원, 황인구 위원
	자유한국당	성중기 위원

< 직원명단 >

직 위	직 원 명
전 문 위 원	수석전문위원 김동수, 전문위원 장훈
의사지원팀장	박종길
입법조사관	조성준, 조도형, 박준영, 안진주
주 무 관	유동선, 장희춘, 유은아, 박은영

【참고자료 3】

1

서울특별시의회 서울시설공단
이사장 후보자 인사청문 특별위원회 의사일정

일 시	안 건	장 소
6. 26(수) 10:00	1. 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문의 건 2. 서울시설공단 이사장 후보자 인사청문 경과보고서 채택의 건	교통위원회 회의실

【참고자료 4】

서울시설공단 이사장 후보자 인사청문회 실시계획안

■ 인사청문회 개요

가. 목 적

- 2017. 4. 14자로 서울특별시의회와 서울특별시간 체결된 인사청문회 실시 협약에 따라 서울시설공단 이사장 임명후보자에 대한 인사청문회 실시를 통하여 경영능력과 자질을 갖춘 우수 인재 영입을 도모하고자 함.

서울특별시의회와 서울특별시간 인사청문회 실시 협약서('17. 4. 14)

1. 본 협약에 의한 인사청문회 실시 대상은 「지방공기업법」 제49조 및 제76조의 규정에 의하여 설립한(설립예정 포함) 서울특별시 산하 지방공사·지방공단의 장으로 하며, 추후 대상기관을 확대해 나가도록 노력한다.

서울특별시 산하 지방공기업의 장 임명 후보자에 대한 인사청문 T/F 합의문('17. 4. 14)

3. 시의회는 시장의 인사청문 요청서가 접수된 날부터 휴무, 공휴일을 제외한 10일 (인사청문회는 차수 변경 없이 1일) 이내에 <별지 2>의 내용이 포함된 임명 후보자에 대한 인사청문 경과보고서를 송부하여야 한다.

나. 안 건

- 서울시설공단 이사장 후보자(조성일) 인사청문회

다. 인사청문회 실시 일자

- 2019. 6. 26(수) 10:00

라. 장 소

- 서울시의회 교통위원회 회의실

■ 인사청문회 진행방식

- 가. 위원회는 임명후보자를 출석하게 하여 언론 공개 등에 대한 동의 여부를 확인하고, 선서를 하게 한 후 10분의 범위에서 임명후보자의 정책 소견을 들은 다음 질의를 행하고 답변과 의견을 청취하는 방식으로 운영.
- 나. 위원의 질의는 일문일답의 방식으로 한다. 다만, 위원회의 의결이 있는 경우 일괄질의나 서면질의 등 다른 방식을 병행할 수 있음.
- 다. 위원별 본질의시간은 답변시간을 포함하여 10분을, 보충질의는 10분을 초과할 수 없음.
- 라. 보충질의는 다른 위원의 본질의 종료 후에 실시하고, 보충질의 횟수는 제한하지 않음. 다만, 보충질의시간이 10분을 초과하게 되면 위원장은 질의시간 초과안내 후에 다른 위원에게 발언을 허가할 수 있음.

■ 자료제출요구

위원회 위원은 위원장을 거쳐 시 및 서울시설공단에 임명후보자 인사청문과 관련된 자료 제출을 요구할 수 있으며, 시 및 서울시설공단은 청문회 개최 24시간 전까지 답변자료를 제출해야 한다.

■ 인사청문 경과보고서 채택

- 가. 인사청문 경과보고서 기재사항
 - 청문개요, 청문특위 활동경과, 청문 실시 내용, 심사결과 요약, 첨부자료 (임명후보자 이력서, 특별위원회 위원 명단, 인사청문계획서, 자료 미제출 사유, 서면질의 답변서 등)
- 나. 서울시설공단 이사장 후보자(조성일) 인사청문 경과보고서는 위원회에서 의결하여 채택함.