

2020년도 서울혁신기획관 소관 예산안

검 토 보 고

I. 예산개요

1. 세입예산

- 2020년도 서울혁신기획관 소관 세입예산은 2019년도 최종 예산대비 0.5% 감액된 25억 7천 2백만원임.

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년도 | | 2020년도 | 2019년대비 증 감 | | 증감률(%) | |
|----------|-----------|-----------|-----------|----------------|----------|--------|-------|
| | 당초 | 최종 | | 당초 | 최종 | 당초 | 최종 |
| 계 | 2,584,699 | 2,584,699 | 2,572,047 | △12,652 | △12,652 | △0.5 | △0.5 |
| 세외수입 | 2,584,699 | 2,584,699 | 2,572,047 | △12,652 | △12,652 | △0.5 | △0.5 |
| 경상적세외수입 | 1,752,939 | 1,752,939 | 1,493,220 | △259,719 | △259,719 | △14.8 | △14.8 |
| 재산임대수입 | 587,639 | 587,639 | 388,882 | △198,757 | △198,757 | △33.8 | △33.8 |
| 사용료수입 | 1,165,300 | 1,165,300 | 1,102,301 | △62,999 | △62,999 | △0.6 | △0.6 |
| 이자수입 | - | - | 2,037 | 2,037 | 2,037 | - | - |
| 임시적세외수입 | 831,760 | 831,760 | 1,078,827 | 247,067 | 247,067 | 29.7 | 29.7 |
| 과장금및과태료등 | 123,340 | 123,340 | 161,606 | 38,266 | 38,266 | 31.0 | 31.0 |
| 기타수입 | 140,000 | 140,000 | 286,221 | 146,221 | 146,221 | 104.4 | 104.4 |
| 지난년도수입 | 568,420 | 568,420 | 631,000 | 62,580 | 62,580 | 11.0 | 11.0 |

■ 세입예산 세부내역

(단위:천원)

| 구 분 | 2019년도 | | 2020년도 | 2019년대비 증 감 | | 증감률(%) | |
|----------|-----------|-----------|-----------|----------------|----------|--------|-------|
| | 당초 | 최종 | | 당초 | 최종 | 당초 | 최종 |
| 계 | 2,584,699 | 2,584,699 | 2,572,047 | △12,652 | △12,652 | △0.5 | △0.5 |
| 경상적세외수입 | 1,752,939 | 1,752,939 | 1,493,220 | △259,719 | △259,719 | △14.8 | △14.8 |
| 재산임대수입 | 587,639 | 587,639 | 388,882 | △198,757 | △198,757 | △33.8 | △33.8 |
| 공유재산임대료 | 587,639 | 587,639 | 388,882 | △198,757 | △198,757 | △33.8 | △33.8 |
| 사용료수입 | 1,165,300 | 1,165,300 | 1,102,301 | △62,999 | △62,999 | △0.6 | △0.6 |
| 기타사용료 | 1,165,300 | 1,165,300 | 1,102,301 | △62,999 | △62,999 | △0.6 | △0.6 |
| 이자수입 | - | - | 2,037 | 2,037 | 2,037 | - | - |
| 기타이자수입 | - | - | 2,037 | 2,037 | 2,037 | - | - |
| 임시적세외수입 | 831,760 | 831,760 | 1,078,827 | 247,067 | 247,067 | 29.7 | 29.7 |
| 과징금및과태료등 | 123,340 | 123,340 | 161,606 | 38,266 | 38,266 | 31.0 | 31.0 |
| 변상금 | 123,340 | 123,340 | 161,606 | 38,266 | 38,266 | 31.0 | 31.0 |
| 기타수입 | 140,000 | 140,000 | 286,221 | 146,221 | 146,221 | 104.4 | 104.4 |
| 사도비반환금수입 | 20,000 | 20,000 | 18,221 | △1,779 | △1,779 | △8.9 | △8.9 |
| 그외수입 | 120,000 | 120,000 | 268,000 | 148,000 | 148,000 | 123.3 | 123.3 |
| 지난연도수입 | 568,420 | 568,420 | 631,000 | 62,580 | 62,580 | 11.0 | 11.0 |
| 지난연도수입 | 568,420 | 568,420 | 631,000 | 62,580 | 62,580 | 11.0 | 11.0 |

2. 세출예산

■ 서울혁신기획관 소관 2020년 세출예산은 168억 5천 6백만원으로 2019년도 당초예산 150억 8천 5백만원 대비 11.7% 증액된 수준임.

2019년도 조직개편에 따른 이체를 감안한 최종예산 150억 5천 7백만원 대비 11.9%가 증액된 수준임.

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년도 | 2020년도 | 2019년대비 증 감 | 증감률 (%) | |
|------|------------|------------|----------------|------------|------|
| 총 계 | 15,057,085 | 16,855,714 | 1,798,629 | 11.9 | |
| 행정관리 | 소 계 | 15,057,085 | 16,855,714 | 1,798,629 | 11.9 |
| | 행정운영경비 | 150,252 | 171,403 | 21,151 | 14.1 |
| | 사업비 | 14,906,833 | 16,684,311 | 1,777,478 | 11.9 |

○ 2020년도 정책·단위·세부사업별 2019도 당초 및 최종예산 대비표

(단위 : 백만원)

| 정책/단위/ 세부사업별 | 2019 예산 | | 2020 예산 | 당초예산대비 | |
|-------------------------|---------|--------|------------|--------|-------|
| | 당초 | 최종 | | 증감 | 비율(%) |
| 합 계 | 15,085 | 15,057 | 16,856 | 1,771 | 11.7 |
| 사회혁신담당관 | 12,175 | 12,147 | 11,411 | △764 | △6.3 |
| 사회문제 해결을 위한 사회혁신의제 발굴실행 | 12,020 | 12,020 | 11,294 | △726 | △6.0 |
| 사회혁신 기반 조성 및 성과 확산 | 12,020 | 12,020 | 11,294 | △726 | △6.0 |
| 서울혁신파크 운영 | 7,438 | 7,438 | 7,935 | 497 | 6.7 |
| 서울혁신파크 조성사업 | 3,185 | 3,185 | 1,965 | △1,220 | △38.3 |
| 사회혁신 생태계 조성 및 지원 | 1,256 | 1,256 | 1,046 | △210 | △16.7 |
| 기부 및 사회 협력 활성화 | - | - | 76 | 76 | - |
| 글로벌 사회혁신 오픈캠퍼스 | - | - | 204 | 204 | - |
| 사회혁신 정보 인프라 구축 | - | - | 68 | 68 | - |
| 서울 적정기술 국제컨퍼런스 개최(시민참여) | 140 | 140 | - | - | - |
| 행정운영경비 | 155 | 127 | 117 | △38 | △24.5 |

| | | | | | |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 기본경비 | 155 | 127 | 117 | △38 | △24.5 |
| 전환도시담당관 | 1,441 | 1,441 | 4,497 | 3,056 | 212.1 |
| 도시전환을 통한 지속가능한 서울 구현 | 1,441 | 1,441 | 4,469 | 3,028 | 210.1 |
| 전환도시 서울 조성 | - | - | 1,989 | 1,989 | - |
| 지속가능한 도시전환랩 조성 및 운영 | - | - | 1,355 | 1,355 | - |
| 전환도시거버넌스 운영 | - | - | 300 | 300 | - |
| 서울 전환도시 국제컨퍼런스 개최 | - | - | 334 | 334 | - |
| 공유도시 서울 확산 | 1,441 | 1,441 | 2,480 | 1,039 | 72.1 |
| 공유서울 확산 | 1,441 | 1,441 | 1,900 | 459 | 31.9 |
| 시민공유지 활성화 사업 | - | - | 580 | 580 | - |
| 행정운영경비 | - | - | 28 | 28 | - |
| 기본경비 | - | - | 28 | 28 | - |
| 기본경비 | - | - | 28 | 28 | - |
| 갈등조정 담당관 | 1,470 | 1,470 | 948 | △522 | △35.5 |
| 시정갈등의 예방 및 조정 | 1,446 | 1,446 | 921 | △525 | △35.5 |
| 예방적 갈등관리 및 역량강화 | 1,446 | 1,446 | 921 | △525 | △35.5 |
| 선제적 대응을 통한 예방적 갈등관리 | 61 | 61 | 61 | - | - |
| 현장 중심의 맞춤형 갈등조정 | 228 | 228 | 159 | △69 | △30.2 |
| 갈등관리 역량강화 | 71 | 71 | 71 | - | - |
| 갈등관리 거버넌스 강화 | 246 | 246 | 246 | - | - |
| 갈등관리 실태평가 | 39 | 39 | 39 | - | - |
| 시민 참여형 의사결정을 위한 공공토론 운영 | 295 | 295 | 345 | 50 | 16.9 |
| 우리동네 주민조정가 양성(시민참여) | 506 | 506 | - | - | - |
| 행정운영경비 | 24 | 24 | 27 | 3 | 12.5 |
| 기본경비 | 24 | 24 | 27 | 3 | 12.5 |
| 기본경비 | 24 | 24 | 27 | 3 | 12.5 |

II. 검토의견

1. 세입예산 검토

- 2020년 서울혁신기획관 소관 세입예산은 25억 7천 2백만원으로, 그 상세내역 및 산출기초는 다음과 같음.

<2020년도 세입예산 상세 내역>

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년도 | 2020년도 | 2019년대비 증 감 | 증감률 (%) | 산출기초 |
|---------|-----------|-----------|----------------|------------|---|
| 계 | 2,584,699 | 2,572,047 | △12,652 | △0.5 | |
| 경상적세외수입 | 1,752,939 | 1,493,220 | △259,719 | △14.8 | |
| 공유재산임대료 | 587,639 | 388,882 | △198,757 | △33.8 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 미래청 등 임대료 : 382,586천원 - '19년 매월 평균 부과액 : 30,656천원 × 12개월 × 4%인상분 ○ 수익목적시설 임대료 : 6,296천원 - 미래청 2층 카페 임대료 수입(최고가입찰) |
| 기타사용료 | 1,165,300 | 1,102,301 | △62,999 | △0.6 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 관리비 : 710,885천원 - 매월 평균 부과액 57,515천원 × 12개월 × 3%인상분 ○ 주차요금 : 360,000천원 - 월 정액제 부과요금 100천원 × 200대 × 12개월 = 240,000천원 - 일일주차요금 : 10,000천원 × 12개월 = 120,000천원 ○ 대관료 : 6,672천원 (월평균 556천원 × 12개월) ○ 수강료 : 24,744천원 (월평균 2,062천원 × 12개월) |
| 기타이자수입 | - | 2,037 | 2,037 | - | ○ '19년 혁신파크 민간위탁금 |

| | | | | | |
|---------|---------|-----------|---------|-------|---|
| | | | | | 발생이자 반납금 : 529천원 ○ '19년 리빙랩 이자 발생액 : 51천원 ○ '19년 자치구 공유촉진 사업 보조금 이자발생액 : 1,420천원 ○ '19년 우리동네 보조금사업 이자발생액 : 37천원 |
| 임시적세외수입 | 831,760 | 1,078,827 | 247,067 | 29.7 | |
| 변 상 금 | 123,340 | 161,606 | 38,266 | 31.0 | ○ 대한민국특수임무유공자회 : 145,408천원 × 1.05 = 152,678천원 ○ 서울시교통장애인협회 : 8,503천원 × 1.05 = 8,928천원 ※ 개별공시지가 5% 상승에 따른 변상금 증가 예상액 반영 |
| 사업비환급수입 | 20,000 | 18,221 | △1,779 | △8.9 | ○ '19년 자치구 공유촉진 사업 보조금 집행잔액 발생예상액 : 18,221천원 |
| 그 외 수 입 | 120,000 | 268,000 | 148,000 | 123.3 | ○ '19년 혁신파크 민간위탁금 정산에 따른 예상 집행잔액 : 207,000천원 ○ '19년 공유촉진 보조금 집행잔액 발생예상액 : 9,000천원 ○ '19년 우리동네 주민조정가 양성사업(시민참여) 집행잔액 반납 예상액 : 52,000천원 |
| 지난연도수입 | 568,420 | 631,000 | 62,580 | 11.0 | ○ 지난연도 징수결정액 중 미수납액 |

■ 경상적 세외수입

- 경상적 세외수입 중 '공유재산임대수입'은 서울혁신파크의 본격적인 조성 등에 따라 2014년도부터 세입예산으로 편성하고 있으며, 2020년도에는 '재산임대수입(3억8천8백만원)'과 '사용료수입(11억 2백만원)' 등을 편성하고 있음.

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년도 | 2020년도 | 2019년대비 증 감 | 증감률(%) |
|----------|-----------|-----------|----------------|--------|
| 계 | 2,584,699 | 2,572,047 | △12,652 | △0.5 |
| 경상적세외수입 | 1,752,939 | 1,493,220 | △259,719 | △14.8 |
| 재산임대수입 | 587,639 | 388,882 | △198,757 | △33.8 |
| 공유재산임대료 | 587,639 | 388,882 | △198,757 | △33.8 |
| 사용료수입 | 1,165,300 | 1,102,301 | △62,999 | △0.6 |
| 기타사용료 | 1,165,300 | 1,102,301 | △62,999 | △0.6 |
| 이자수입 | - | 2,037 | 2,037 | - |
| 기타이자수입 | - | 2,037 | 2,037 | - |
| 임시적세외수입 | 831,760 | 1,078,827 | 247,067 | 29.7 |
| 과징금및과태료등 | 123,340 | 161,606 | 38,266 | 31.0 |
| 변상금 | 123,340 | 161,606 | 38,266 | 31.0 |
| 기타수입 | 140,000 | 286,221 | 146,221 | 104.4 |
| 시도비반환금수입 | 20,000 | 18,221 | △1,779 | △8.9 |
| 그외수입 | 120,000 | 268,000 | 148,000 | 123.3 |
| 지난연도수입 | 568,420 | 631,000 | 62,580 | 11.0 |
| 지난연도수입 | 568,420 | 631,000 | 62,580 | 11.0 |

- 2019년도 경상적 세외수입 중 ‘재산임대수입’ 을 살펴보면, 예산액(5억8천7백만원) 대비 10월 말 징수액은 3억3천7백만원이고, 결산 전망은 편성액 대비 22.8% 감소한 4억5천2백만원으로, 경상적인 임대료 수입에 대해서도 예산편성 대비 결산 전망의 차이가 과도한 것은 과학적인 세수추계방식에 따르지 아니할 뿐만 아니라 불성실한 세입 징수 행태에 기인한 것이라고 하겠음.

<2019년도 서울혁신기획관 세외수입 등 결산전망>

(단위 : 천원, 10월말 기준)

| 구 분 | 편성내역 | 징수결정액 | 징수액 | 결산전망 |
|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 세외 수입 | 2,584,699 | 2,083,215 | 1,449,150 | 1,836,001 |
| 경상적세외수입 | 1,752,939 | 1,160,931 | 1,160,173 | 1,445,823 |
| 재산임대수입 | 587,639 | 337,383 | 337,277 | 452,292 |

| | | | | |
|---------|-----------|---------|---------|---------|
| 사용료수입 | 1,165,300 | 820,701 | 820,701 | 990,684 |
| 이자수입 | - | 2,847 | 2,195 | 2,847 |
| 임시적세외수입 | 831,760 | 922,284 | 288,977 | 390,178 |
| 시유재산변상금 | 123,340 | 71,356 | 64,245 | 153,911 |
| 기타수입 | 140,000 | 192,812 | 178,820 | 186,240 |
| 지난연도수입 | 568,420 | 658,116 | 45,912 | 50,027 |

- 2020년 경상적 세외수입 중 ‘재산임대수입’은 3억8천8백만원을 편성하고 있는바, 서울혁신기획관은 정밀한 세수추계를 바탕으로 적정한 세입 예산이 편성될 수 있도록 하는 세심한 노력이 요망된다고 하겠음.

- 특히, 서울혁신기획관 소관 민간위탁기관에는 다양한 임대공간 등이 있는바, 지난 행정사무감사에서 지적된바와 같이 임대공간 사용료, 대관료, 사업수입 등 수익금을 자체 경비로 사용 후 사용 잔액을 반납하는 것은 「지방회계법」 “수입의 직접 사용 금지”(제25조)¹⁾와 「지방재정법」 “예산총계주의의 원칙”(제34조)에 위배될 수 있으므로 적정한 세입조치 및 세입예산 편성을 위한 노력이 요망된다고 하겠음.
- 또한, 2017년부터 2019년까지 서울혁신센터에서 재활용·폐기물 판매 수입금을 자체 경비로 사용한 부분에 대한 공익제보가 2019년 9월에 제기된바, 철저한 조사를 바탕으로 세외수입 고지서를 발급하도록

1) 「지방회계법」 제25조(수입의 직접 사용 금지) 지방자치단체의 장, 그 보조기관 및 소속 행정기관은 그 관할 지방자치단체의 모든 수입을 지정된 수납기관에 내야 하며, 이 법 또는 다른 법률에서 달리 정하고 있는 경우를 제외하고는 **직접 사용하여서는 아니 된다.**

「지방재정법」 제34조(예산총계주의의 원칙) ① 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고 모든 지출을 세출로 한다.

② **세입과 세출은 모두 예산에 편입하여야 한다.**

③ 지방자치단체가 현물로 출자하는 경우와 「지방자치법」 제142조제1항 및 「지방자치단체 기금관리기본법」에 따라 설치된 기금을 운용하는 경우 또는 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유로 보관할 의무가 있는 현금이나 유가증권이 있는 경우에는 제2항에도 불구하고 이를 세입·세출예산 외로 처리할 수 있다.

하고 법령 위배기관*에 대한 엄중한 조치 등을 통한 향후 재발방지 노력이 요망된다고 하겠음.

※ 현 운영법인: 신나는조합 컨소시엄, 전 운영법인 “데어”는 법인이 청산했다고 함.

'17~'19년도 서울혁신센터 재활용·폐기물 판매 수입금 현황

(’19.9.30.기준, 단위 : 천원)

| 연도 | 판매품목 | 수익금액 | 비고 |
|------|------------|-------|----|
| 2019 | 재활용품(파지 등) | 2,000 | |
| 2018 | 재활용품(파지 등) | 3,000 | |
| 2017 | 재활용품(파지 등) | 2,250 | |

'17~'19년도 서울혁신센터 재활용·폐기물 판매수입금 세입처리 내역

(’19.9.30.기준, 단위 : 천원)

| 연도 | 고지서 발급일 | 부과금액 | 납부일 | 납부금액 | 비고 |
|------|------------|-------|----------|-------|-----------------------------------|
| 2019 | '19.9.2 | 1,750 | '19.9.30 | 1,750 | '19.1.1~'19.7.31 (신나는조합 컨소시엄) |
| 2018 | '19.9.2 | 2,250 | '19.9.30 | 2,250 | '18.4.1~'18.12.31 (신나는조합 컨소시엄) |
| | | 750 | - | - | '18.1.1~'18.3.31 (사회혁신공간 데어) |
| 2017 | '19.9.2 | 2,250 | - | - | '17.1.1~'17.12.31 (사회혁신공간 데어) |

<서울혁신기획관 소관 민간위탁 기관(서울혁신센터)의 수입 내역>

<최근 3년간 공유재산 임대수입의 시세입 납부 상세 내역>

(단위 : 천원)

| 구분 | 계 | 2017년 | 2018년 | 2019년(~10.31) |
|-------------|-----------|---------|---------|---------------|
| 시유재산 임대료 | 1,496,288 | 626,425 | 532,586 | 337,277 |
| 관리비 등 | 1,663,623 | - | 842,922 | 820,701 |

○ 최근 3년간 민간위탁기관 임대수입 처리 현황

- 임대수입은 시유재산임대료로 세외수입 처리함.
- 관리비는 공유재산사용료로 세외수입 처리함.
- 서울혁신센터의 수입액과 사회혁신담당관의 세외수입 납부액 차이는 부가가치세로 납부한 금액임.
- '17년까지는 관리비를 시유재산 임대료 세목으로 징수하였으나 사용료와 구분하여 관리하기 위해 '18년 4월부터는 관리비는 기타 사용료 세목으로 별도 부과·징수함.

〈최근 3년간 민간위탁기관 자체수입내역〉

(단위 : 천원)

| 구분 | 계 | 2017년 | 2018년 | 2019년 (~10.31.) | 비 고 |
|---------------------------|---------|-------|---------|--------------------|------------------|
| 계 | 630,012 | - | 357,778 | 272,234 | |
| 역수동 축박비 | 43,572 | - | 17,359 | 26,213 | 세외수입 (기타사용료) |
| 이용료 (웹캠, 맛동, 목공동 등) | 35,168 | - | 21,960 | 13,208 | 세외수입 (수강료) |
| 비전화 카페운영 | 3,632 | - | - | 3,632 | 세외수입 (기타잡수입) |
| 시설물 대관료 | 26,914 | - | 15,905 | 11,009 | 세외수입 (기타사용료) |
| 주차료 | 509,863 | - | 298,038 | 211,825 | 세외수입 (기타사용료) |
| 카셰어링 | 5,249 | - | 4,130 | 1,119 | 세외수입 (기타잡수입) |
| 재활용 판매수입 | 4,250 | - | - | 4,250 | 세외수입 (기타잡수입) |
| 이자수입 | 1,364 | - | 386 | 978 | 세외수입 (기타이자수입) |

※ '17년 상반기까지 자체수입은 센터의 사업비로 직접 사용하였음.

○ 최근 3년간 민간위탁기관 자체수입 처리 현황

- '17년 7월 특정감사 이후 이용료, 대관료, 카셰어링 수입을 사업비로 사용하지 않고 센터계좌에 따로 관리하다가 '18년 4월에 일괄 납부

〈일괄납부 내역〉

(단위 : 원)

| | 이용료 | 대관료 | 카셰어링 |
|-------|------------|-----------|-------------|
| 세목 | 기타사용료(수강료) | 공유재산 사용료 | 기타잡수입(그외수입) |
| 일괄납부액 | 7,176,393 | 7,462,536 | 3,010,000 |

- '18년 4월부터는 새로운 위수탁협약서에 의거하여 센터의 자체수입 전액을 세외수입으로 납부하였음.
- '18년 4월 이후 연수동숙박비, 대관료, 주차료, 이용료는 관리비 수입과 함께 공유재산 사용료로 세외수입 처리하였고, 비전화카페 운영수익, 키췌어링, 재활용품판매대금은 기타잡수입(그외수입)으로 세외수입 처리함.
- '19년도는 '18년 4월 이후 세외수입 처리 방법과 동일함.

■ 임시적세외수입

- '변상금 및 위약금'은 1억 6천 1백만원의 예산을 편성하고 있으며, 현재 서울혁신파크 20동 등을 무단점유하고 있는 '서울시교통장애인협회'는 2020년에도 구체적인 이전계획이 없어 이에 대한 변상금(1억6천1백만원) 등을 세입예산으로 편성한 것임.
- '대한민국 특수임무유공자회'와 '서울시교통장애인협회' 등은 서울 혁신파크의 원활한 사용을 저해하고 있는바, 변상금만을 매년 세입 예산에 반영할 것이 아니라 서울혁신파크의 효율적인 운영을 위한 이전 촉구 및 법적 대응 등 서울혁신기획관의 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

〈서울혁신파크 무단 점거 단체 현황〉

| 구 분 | 민주노총 서울지역 본부 | 대한민국특수임무유공자회 | 서울시교통장애인협회 |
|-------|---------------------|--------------------|---|
| 계약기간 | '11.12.25~'14.12.24 | '11.8.1~'14.7.31 | '15.1.~'15.3(1차) '16.7.1~'17.12.31(2차) |
| 연 면 적 | 지상3층(1857.15㎡) | 지상3층(1,142.1㎡) | 78.75㎡ |
| 사 용 료 | 면 제 | (변상금 : 월 11,454천원) | (변상금 : 월 1,250천원) |

- ※ **민주노총 서울지역 본부**는 서울시(노동정책담당관)로부터 강북근로자복지관의 운영을 위탁 받았으며, 서울혁신파크의 18동에서 강북근로자복지관을 운영을 하고 있음.
- 서부수도사업소 마포민원센터 부지로 이전 결정('18.11월)
 - '19년말까지 설계용역, '20년에 리모델링 공사 후 '21년 상반기에 이주 예정

■ 지난년도 세입

- 최근 3년간 서울혁신기획관 소관 세입예산 징수 현황을 보면, 매년 당해 연도에 징수하지 못하고 반복적으로 다음연도로 이월하여 징수하고 있음에도 ‘지난년도 세입’ 예산을 편성하지 않다가 2018년도 부터 세입예산을 편성하고 있음(2020년도 6억3천1백만원, 2019년도 5억6천8백만원, 2018년도 4억9천4백만원).
- 서울혁신기획관 소관 지난년도 세입은 10월 말 기준 24건에 1천8백만 원을 징수결정하였으나 미수납되어 있는바, 과세 내역별 철저한 분석을 통한 사후관리와 함께, 미수납금이 방치되지 않도록 보다 획기적이고 적극적인 징수 노력 또한 요망된다고 하겠음.

〈최근 5년간 미수납액 금액별 건수 현황〉

(2019년 10월 말 기준, 단위 : 건, 천원)

| 년도 | 구분 | 계 | 금액별 | | | | | |
|------|----|---------|---------|---------------------|---------------------|-----------------------|--------------------|---------|
| | | | 10만원 이하 | 10만원 초과 100만원 이하 | 100만원 초과 500만원이하 | 500만원 초과 1000만원 이하 | 1000만원 초과 1억원이하 | 1억원 초과 |
| 2015 | 건수 | 5 | | | 1 | | | 4 |
| | 금액 | 589,120 | | | 1,825 | | | 587,295 |
| 2016 | 건수 | 24 | 2 | 21 | 1 | | | |
| | 금액 | 8,543 | 154 | 5,318 | 3,071 | | | |
| 2017 | 건수 | 8 | 1 | | 7 | | | |
| | 금액 | 13,387 | 19 | | 13,368 | | | |
| 2018 | 건수 | 8 | 8 | | | | | |
| | 금액 | 165 | 165 | | | | | |
| 2019 | 건수 | 24 | 16 | 1 | 6 | 1 | | |
| | 금액 | 18,803 | 399 | 103 | 9,050 | 9,250 | | |

- 특히, 서울혁신센터에 입주한 단체들의 임대료, 사용료 체납금 및 이미 퇴거 했으나, 체납된 사용료를 미납한 단체들의 미납금이 조속히 납입될 수 있도록 하는 적극적인 징수노력이 요망된다고 하겠음.

〈서울혁신센터〉

- 3개월 이상 체납단체 : 노니논다 등 2건(4,945천원)

○ 6개월 이상 체납단체 : 고구마교육음악연구소(11,570천원)

○ 퇴거했으나, 사용료 미납단체 5건(17,085천원)

| 단체명 | 퇴거일 | 미납액(천원) |
|---------------------------|------------|---------|
| 계 | - | 17,085 |
| 로티프로젝트 | 18. 10. 31 | 3,854 |
| 미디어콘텐츠창작자협동조합 | 17. 02. 28 | 3,381 |
| 랩정다방프로젝트 | 17. 09. 15 | 8,677 |
| 주식회사 아망 | 19. 04. 30 | 198 |
| (사)서울시교통장애인협회 (변상금 대상) | 17. 12. 31 | 973 |

○ 세입예산 대비 결산차이가 발생할 경우 안정적이고 효율적인 재정 운용이 어려울 수 있으며, 자칫 과도한 세입결손이 발생할 경우 재정 운용에 치명적인 타격을 입힐 수 있는 만큼 세입 규모에 관계없이 모든 세입예산에 대한 세입발생 사안별로 보다 과학적인 분석을 통한 세밀하고 정확한 세수추계 후 적정한 세입예산이 편성되도록 하는 서울혁신기획관의 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

<예산액이 없으나 징수결정 및 수납 예산 내역>

(단위:천원, 10월 기준)

| 예산 과목 | 20년 예산액 | 2019년 | | | 2018년 | | 2017년 | | 2016년 | |
|------------------|----------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | | 징수 결정액 | 수납액 | 결산 전망 | 징수 결정액 | 수납액 | 징수 결정액 | 수납액 | 징수 결정액 | 수납액 |
| 계 | 288,258 | 2,847 | 2,195 | 2,897 | 18,152 | 2,690 | 344,287 | 343,161 | 236,836 | 235,151 |
| 기타 이자 수입 | 2,037 | 2,847 | 2,195 | 2,847 | 18,152 | 2,690 | 163 | 141 | - | - |
| 시도비 반환금 수입 | 18,221 | - | - | - | - | - | 17,041 | 15,937 | 23,107 | 21,422 |
| 그 외수입 | 268,000 | - | - | - | - | - | 137,083 | 137,083 | 213,729 | 213,729 |
| 지방 교부세 | - | - | - | - | - | - | 190,000 | 190,000 | - | - |

- 또한, 지난 행정사무감사시 2014년에 최초 과세되어 소멸시효가 완성된 체납내역과 관련하여 소멸시효가 도래한 고액 체납 건이 있음에도 서울혁신기획관은 소멸시효가 도래한 체납내역이 없다는 허위자료를 제출하고, 행정사무감사장에서도 동일한 답변을 하는 등 불성실한 체납관리 실태를 보인바 있음.
- 서울혁신기획관은 성실한 납부자와의 형평성 등을 위해 체납자에 대한 관리에도 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

| 세목명 | 과세년월 | 성명/법인명 | 부과총금액 (원) | 비고 |
|-------------------|---------|-----------------------|-----------|---------|
| [시일반]시유재산임대료 | 2014-07 | 광복회 서대문구회 | 1,698,280 | 소멸시효 도래 |
| [시일반]시유재산임대료 | 2014-07 | 사단법인 초록(대표 김동현/초록봉사대) | 9,710,150 | 소멸시효 도래 |
| [시일반]기타잡수입 (그외수입) | 2014-07 | 광복회 서대문구회 | 3,750 | 소멸시효 도래 |
| [시일반]공유재산사용료 | 2014-08 | 광복회 서대문구회 | 186,300 | 소멸시효 도래 |
| [시일반]시유재산임대료 | 2014-09 | 광복회 서대문구회 | 181,050 | 소멸시효 도래 |

〈서울혁신기획관 소관 세입징수 현황〉

(단위 : 천원, 10월말 기준)

| 구 분 | 편성내역 | 징수결정액 | 징수액 | 결산전망 |
|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 세외 수입 | 2,584,699 | 2,083,215 | 1,449,150 | 1,836,001 |
| 경상적세외수입 | 1,752,939 | 1,160,931 | 1,160,173 | 1,445,823 |
| 재산임대수입 | 587,639 | 337,383 | 337,277 | 452,292 |
| 사용료수입 | 1,165,300 | 820,701 | 820,701 | 990,684 |
| 이자수입 | - | 2,847 | 2,195 | 2,847 |
| 임시적세외수입 | 831,760 | 922,284 | 288,977 | 390,178 |
| 시유재산변상금 | 123,340 | 71,356 | 64,245 | 153,911 |
| 기타수입 | 140,000 | 192,812 | 178,820 | 186,240 |
| 지난연도수입 | 568,420 | 658,116 | 45,912 | 50,027 |

2. 세출예산 검토

가. 글로벌 사회혁신 오픈캠퍼스 구축(신규)

- 동 사업은 사회혁신 교육 과정 및 네트워크 운영으로 혁신가의 성장을 지원하고 사회혁신에 대한 관심 제고 및 확산을 통한 사회문제 해결력을 증대시키려는 것으로, “글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 시범 학기 운영(30명)” 및 “해외혁신기관 교류 협력 프로그램 운영” 등을 위하여 ‘사무관리비’ 1억3천4백만원과 ‘연구용역비’ 7천만원을 신규로 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|-------|-----------|-----------|------------------|-----------------|-------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 204,000 | (x-) 204,000 | (x-) 0 |
| 사무관리비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 134,000 | (x-) 134,000 | (x-) 0 |
| 연구용역비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 70,000 | (x-) 70,000 | (x-) 0 |

〈세부 산출근거〉

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-------|-----------|---|
| 사무관리비 | | <ul style="list-style-type: none"> ○ 글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 시범 학기 운영(2회) = 72,000천원 - 시범과정 기획 및 설계 40,000,000*1회 = 40,000천원 - 홍보비 = 2,700천원 - 현장학습운영비 130,000원*3일*30명 = 11,700천원 - 국내 교수 강연비 300,000원*16일*2회 = 9,600천원 - 강의 자료 제작 및 인쇄 100,000원*30명 = 3,000천원 - 결과발표회 5,000,000원*1회 = 5,000천원 ○ 글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 네트워크 운영 = 27,000천원 |

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-------|---|---|
| | | - 회의참석수당 등 150,000원*30명*6회 = 27,000천원 |
| | | ○ 해외혁신기관 교류 협력 프로그램 운영 35,000천원*1회 = 35,000천원 |
| | 증감사유 | |
| 연구용역비 | | ○ 글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 중장기 종합계획 수립 학술연구 = 70,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | ○ 지금까지 사회혁신의 특성과 성과를 물리적 혁신기반 조성으로 볼 때, 앞으로는 교육-실험-교류가 이루어지는 새로운 사회혁신 통합 기반을 만들기 위해 글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스를 신규 사업으로 추진 | |

※ 동 사업 중 “글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 시범 학기 운영” 사업은 소수의 사회혁신가 약 30명을 대상으로 강연 및 교육, 현장 학습 등을 지원하는 사업으로 “사회혁신 전문기관(단체) 용역”으로 시행하려는 것으로 보임.

사업내용

- 글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 시범 과정 운영
 - 기간/장소 : 2020.6.~11. / 서울혁신파크
 - 참가규모 : 문제해결 역량이 있는 사회혁신가 약 30명
 - 주요내용 : 강연, 워크숍, 혁신실험 등 (16주 과정)
 - 추진방식 : 사회혁신 전문기관(단체) 용역

※ 동 사업 중 “해외혁신기관 교류 협력 프로그램 운영” 사업은 해외혁신기관과 공동 도시의제 발굴 및 해결방안을 모색하고자 워크숍, 세미나, 포럼 등을 개최하려는 것임.



해외혁신기관 교류 협력 추진

- 일 시 : 2020. 10월중
- 협력기관 : 중국 심천 혁신기관, 브레인 포트, P2P 재단, SIX 등
- 방 식 : 워크숍, 세미나, 포럼 등
- 내 용
 - 해외혁신기관과 공동 도시의제 발굴 및 해결방안 모색
 - 도시문제 해결 사례 공유 및 협력 프로젝트 사업 개발 등
- 소요예산 : 35백만원

- 동 사업은 과업의 모호성 및 사업 대상의 한정성, 용역으로 수행하겠다는 사업방식 이외에 구체적인 세부추진계획 미흡 등 다음의 사항에 대한 종합적이고 면밀한 검토를 바탕으로 예산 편성에 신중을 기해야 할 것으로 사료됨.
- 첫째, 동 사업은 소수의 혁신가 30명을 대상으로 하나, 특별한 혜택을 누리는 소수의 시민을 어떠한 방식으로 선정할지에 대한 공정성의 문제,
- 둘째, 30명 모집을 위한 낭비성 행정 비용 및 절차의 문제와
- 셋째, 소수만을 위한 사업이 일반시민에게 미치는 심각한 소외감 및 알음알음 제 식구 나눠먹기식 선정에 대한 우려,
- 넷째, 서울시의 예산은 일반시민 모두의 혈세로 편성된 것임에도 극 소수의 혁신가를 위한 사업을 서울시 사업으로 집행해야 하는 당위성이 미흡한 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.
- 특히, 동 사업 중 해외혁신기관 교류 협력 프로그램 사업은 서울혁신기획관의 수탁기관인 서울혁신센터에서도 수행하고 있으며, 기획조정실 국제교류담당관에서도 국제교류에 대한 종합적인 사업을 수행하고 있는바, 중복성, 낭비성 예산은 아닌지 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 또한, “해외혁신기관 교류 협력 프로그램 사업”을 위한 해외 협력기관이 기존 사회혁신국제자문단 소속 기관과도 중첩되는바, 그 중첩성에 대한 문제는 없는지 여부 및 교류협력기관 선정의 명확한 기준과 근거가 부족한 점 등에 대해서도 살펴볼 필요가 있을 것으로 사료됨.

사회혁신국제자문단 1기·2기 구성현황

○ 국제자문단 1기 명단

| 연번 | 이름 | 약력 | 국적 |
|----|--|---|------|
| 1 |  제프 멀컨 | · 네스타(NESTA) 대표 · 전 영파운데이션 CEO, SIX 설립자 · 토니블레이 총리 정책 보좌관 및 전략기획관 | 영국 |
| 2 |  에이다왕 | · 홍콩현대문화원(HKICC) 설립자 · 교육혁신과 창의적 시민사회를 위한 비영리 기관 운영 · MAD(Make A Difference) 기관 설립 | 홍콩 |
| 3 |  쉐닛 쉬레스타 | · ChangeFusion 설립자 · 아쇼카 펠로우 | 태국 |
| 4 |  존 휴젯 | · Social Innovation Exchange(SIX) 의장 · 영파운데이션 펠로우(투자 자문) · 호주 사회벤처리더십국가위원회 멤버 | 미국 |
| 5 |  아닐 굽타 | · 플뿌리 혁신 활동가 · 인도 Indian Institute of Management, Ahmedabad 교수 · 허니비 네트워크(전세계 농민 지원 플랫폼) 창립자 | 인도 |
| 6 |  제임스 앤더슨 | · 블룸버그재단 정부혁신프로그램 최고책임자 · 전 뉴욕시 공무원(커뮤니케이션 국장, 홈리스, 성 평등, 교육 등 부처 부국장) | 미국 |
| 7 |  가브리엘라 고메즈몽 | · 멕시코시티 혁신자문기관 'Lab for the City' 대표 · City 2.0 TED Prize 수상, TED 국제펠로우 선정('09), TED 시니어펠로우('10) 선정 | 멕시코 |
| 8 |  팀 드래민 | · 현 사회혁신재단(SIG) National 대표 · '10 캐나다 사회적기금 조성 추진 · MaRS Center, Grand Challenges, Trico Charitable Foundation | 캐나다 |
| 9 |  루이즈 폴포드 | · 현 식스(SIX) 디렉터 · 콜럼비아, 유럽 등 세계 사회혁신 동향 연구 및 저술 활동 · 정부기관, NGO, 기업 등 네트워크 전문 활동 | 영국 |
| 10 |  피터 램스덴 | · 현 EU URBACT 연구원 · 영국 등 도시 및 지역 재생 연구 | 영국 |
| 11 |  씨.와이. 웅 | · 현 인텔 아시아지역 CSR 전략 실행 책임자 · 중국 Cinnovate, 디지털 사회혁신 추진 | 중국 |
| 12 |  엔조 | · 현 밀라노 폴리테크니코 대학 명예교수 · 현 바르셀로나 엘시바 대학 석좌교수 · DESIS 네트워크 창립자 겸 코디네이터 | 이탈리아 |

○ 국제자문단 2기 명단

| 연번 | 이름 | 약력 | 국적 |
|----|---|--|------|
| 1 |  제프 멀건 (Geoff Mulgan) | · 네스타(NESTA) 대표 · 전 영파운데이션 CEO, SIX 설립자 | 영국 |
| 2 |  에이다왕 (Ada Wong) | · 홍콩현대문화원(HKICC) 설립자 · 교육혁신과 창의적 시민사회를 위한 다양한 기관 운영 · MAD(Make A Difference) 기관 설립 | 홍콩 |
| 3 |  쑤닛 쉬레스타 (Sunit Shrestha) | · ChangeFusion 설립자 · 아쇼카 펠로우 · 태국 청년들이 사회혁신에 연계되고 역량을 발휘할 수 있도록 지원하며 남아시아 혁신 주도 | 태국 |
| 4 |  아닐 곱타 (Anil Kumar Gupta) | · 풀뿌리 혁신 활동가 · 인도 Indian Institute of Management, Ahmedabad 교수 · 허니비 네트워크(산계농민자원플랫폼) 창립자 | 인도 |
| 5 |  리엘라 고메즈몽 (Gabriella Gomez-Mont) | · 멕시코시티 혁신자문기관 'Lab for the City' 대표 · City 2.0 TED Prize 수상, TED 국제펠로우 선정 ('09), TED 시니어펠로우('10) 선정 | 멕시코 |
| 6 |  팀 드래민 (Tim Draimin) | · 현 맥코넬 재단 상임고문 · '10 캐나다 사회적기금 조성 추진 · MaRS Center, Grand Challenges, Trico Charitable Foundation, Partnership Brokers Association(UK). SIX 등 고문 활동 | 캐나다 |
| 7 |  루이즈 풀포드 (Louise Pulford) | · 현 식스(SIX) 디렉터 · 콜롬비아, 유럽 등 세계 사회혁신 동향 연구 및 저술 활동 · 정부기관, NGO, 기업 등 네트워크 전문 활동 | 영국 |
| 8 |  피터 램스덴 (Peter Ramsden) | · 현 EU URBACT 연구원 · 현 Freiss ltd 상무이사 · 영국 등 도시 및 지역 재생 연구 | 영국 |
| 9 |  에지오 만지니 (Ezio Manzini) | · 현 밀라노 폴리테크니코 대학 명예교수 · 현 바르셀로나 엘리사바 대학 석좌교수 ('사회혁신을 위한 디자인') · DESIS 네트워크 창립자 겸 코디네이터 | 이탈리아 |

「공유경제 국제자문단」 구성 현황

| 연번 | 성명 | 구성방법 | 주요이력 |
|----|---|------|---|
| 1 |  닐 카산노비 (Neil Casanovi) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 셰어리얼(Shereadle) 공동창업자 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - FAS리서치 부사장 - 디아이지엠(DII) |
| 2 |  해넬스 하이네케 (Hansel Heineke) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 워네부르크대 사회학 교수 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 회계 및 컨설팅 타국회 기업 KPMG 근무 |
| 3 |  에이프릴 빈노 (April Binno) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 서울, 일스태리얼 공유경제 전문가 ○ 학 위 : 하버드 로스쿨 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - world wide web 재단 이사회 - watercredit(세계물공급 및 위생문제를 다루는 기구) 대표 - 전 일렉트릭 소미 최고전략책임자 |
| 4 |  조 캐디언 (Joe Cadden) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 에어비앤비 공동 창업자 및 최고생산책임자 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 창업 컨 그래피 및 선업 디자이너로 활동 |
| 5 |  헤이즐 도르논 (Hester Dornon) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : OZOLab 최고전략 책임자 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 일 콜린턴 재단 이사 역임 - '벤처 펀드' 및 '플래트플레이션 펀드' 파트너 - 전 CollaborativeLab 소장 |
| 6 |  아췌 수다라리온 (Ashu Sarin) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 뉴욕대 경영대학원 교수 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 인도정당대학 IT 경제연구소장 ('10 ~'12) - '디지털 경제와 테크놀로지가 경제-사회에 미치는 영향' 연구 |

- 동 사업 중 “글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 중장기 종합계획 수립 학술 연구” 사업은 혁신가들의 성장과 사회 혁신의 확산을 위해 글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스를 조성·운영하고자 혁신가 교육, 교류·협업 시스템 구축 교육 과정 설계 등 종합계획을 수립하기 위해 7천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 중장기 종합계획 수립 학술연구 용역〉

1. 과업의 배경 및 목적

- 사회혁신을 선도해 온 우리시는 「서울혁신파크」라는 물리적 기반을 바탕으로 다양한 혁신실험 등을 추진하였으며, 대학이나 민간에서도 혁신 연구·교육과정 등이 이루어지고 있음
- 혁신가들의 성장과 사회 혁신의 확산을 위해 글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스를 조성·운영하고자 하는 것이며 혁신가 교육, 교류·협업 시스템 구축 교육 과정

설계 등 종합계획을 수립하기 위해 연구용역 추진

- 해외에서도 이론 교육과 실천 교육을 융합한 혁신아카데미, 사회혁신 역량강화를 돕는 훈련, 컨설팅, 기술기반 솔루션 제공 워킹그룹 등을 운영

※ 사회혁신아카데미(SOCIA(유럽연합), 사회혁신 아카데미(스페인 빌바오), 글로벌혁신아카데미(영국 영파운데이션), 트라이앵글 사회혁신아카데미(미국) 등

3. 과업의 범위

- 국내외 혁신 교육, 교류, 협력 관련 제도, 문화, 기반 등 현황 조사 및 분석
- 글로벌 사회혁신 오픈 캠퍼스 추진을 위한 중장기 종합 계획(안) 설계

4. 과업의 내용

가. 기본 방향

- 혁신 생태계 현황조사 및 분석
- 글로벌 사회혁신 캠퍼스의 기본 방향, 장단기 추진 전략, 핵심과제 등
- 규모, 대상 및 범위, 선발 방안, 교과 운영 방식, 교수진 구성 및 관리, 교재개발 등 운영 전반
- 국내·외 혁신기관 및 혁신가 교류, 협력 프로그램 개발
- 물리적 공간의 필요 여부, 제도 개선 사항 등

나. 현황 분석

- 사회혁신가 성장을 위한 혁신 생태계 현황조사 및 분석
- 사회혁신 캠퍼스의 필요성과 운영 여건 진단

다. 부문별 계획

- **글로벌 사회혁신 캠퍼스의 운영 기획**
 - 운영 체계(온-오프라인 포함), 운영 전략, 자원 조달
 - 캠퍼스 추진 관련 제도(법, 조례 등) 개선 사항 및 제정 필요사항 발굴
 - 자립 혹은 자산화 등 향후 재정운영 방안 등
- **사회혁신가(교육대상자) 관리**
 - 대상 및 규모, 선발 방안
- **프로그램 및 교수진 관리**
 - 교수진 규모 및 구성
 - 교과 운영 방식, 교수 관리 방안, 교재 개발 방법
 - 국내외 교류 기관 발굴 및 프로그램 구성
 - 홍보 및 평가(모니터링)

- 사업의 구체적인 내용이 결정되지 않아 용역을 통해 사업을 준비하고 있으면서 1억원이 넘는 예산을 시범사업으로 편성한 것은 준비 부족 및 불성실한 사업 수행 방식은 아닌지 검토가 요망된다고 하겠음.
- 종합적으로, 동 사업이 필요한 사업이라면 먼저 연구용역을 통한 결과를 바탕으로 신중한 검토가 요망된다고 하겠으며,
 - 연구용역과 시범사업 실시를 동시에 진행하는 것은 예산의 효율적인 사용을 저해하는 것은 아닌지 신중한 검토가 필요하다고 하겠음.
- 소수의 혁신가 양성에 투자하는 사업이 시민에게는 어떠한 성과로 돌아갈 수 있는지와 해외혁신기관 교류 협력 프로그램은 누구를 위한, 무엇을 위한 교류 협력인지의 불명확한 목적에 대한 신중한 검토를 바탕으로 예산을 편성하여 시민의 혈세가 낭비되지 않도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.

나. 사회혁신 정보 인프라 구축(신규)

- 동 사업은 사회혁신 사례 인프라를 구축하여 사회문제 해결에 기여하려는 것으로 6천 8백만원의 ‘사무관리비’를 신규로 편성하려는 것임.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|-------|-----------|-----------|------------------|----------------|-------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 67,900 | (x-) 67,900 | (x-) 0 |
| 사무관리비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 67,900 | (x-) 67,900 | (x-) 0 |

〈세부 산출 근거〉

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-------|-----------|---------------------------|
| 사무관리비 | | ○ 사회혁신 정책 사례 수집 및 데이터베이스화 |

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|------|-----------|--|
| | | = 50,000천원 |
| | | - 혁신사례 아카이빙 기획회의 100천원*5명*3회 = 1,500천원 |
| | | - 혁신사례 조사 및 아카이빙 = 48,500천원 |
| | | ○ 혁신지도 제작 및 배포 = 17,900천원 |
| | | - 혁신지도 기획 및 제작 = 10,000천원 |
| | | - 혁신지도 인쇄 7.9천원*1,000장 = 7,900천원 |
| | | 증감사유 |

- 동 사업의 내용을 살펴보면, 주제별로 사회혁신 사례를 수집하고 데이터베이스화하려는 것으로,

| |
|---|
| <p>〈주제별 사회혁신 사례 수집 및 데이터베이스화〉</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 기 간 : '20. 4.~ '20. 8. ○ 사업내용 <ul style="list-style-type: none"> - 공공·민간 연구소 등과의 협력을 통한 사회혁신연구·자료 조사 - 사회문제 해결을 위해 시, 중앙정부, 기업이 지원하여 사회적 기업, 소셜벤처, 민간단체 등이 수행한 혁신사업의 사회문제 해결성과 조사 - <u>주제별 아카이빙을 통해 우수 자료를 선별하고 시 보유 플랫폼(시 홈페이지, 온라인 혁신파크, 공유허브 등) 활용하여 자료 개방</u> |
|---|

- 이 사업은 「서울특별시 서울혁신파크 설치 및 운영에 관한 조례」 제12조 제3항제5호(사회혁신 관련 데이터베이스 및 네트워크 구축에 관한 사항)에 따라 이미 서울혁신센터에서 수탁하고 있는 사업인바, 중복적인 예산 투자는 아닌지 신중한 검토가 필요할 것으로 사료되며,

| |
|--|
| <p>「서울특별시 서울혁신파크 설치 및 운영에 관한 조례」</p> <p>제12조(관리·운영의 위탁) ① 시장은 서울혁신파크를 효율적으로 관리·운영하기 위하여 서울혁</p> |
|--|

신센터(이하 '혁신센터'라 한다)를 설치·운영한다. <개정 2015. 7. 30.>

② 시장은 혁신센터를 민간에 위탁하여 운영할 수 있고, 그 절차와 방법 등 필요한 사항은 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」를 준용한다. <개정 2015. 7. 30.>

③ **혁신센터는 다음 각 호의 기능을 수행한다.** <개정 2015. 7. 30.>

1. 서울혁신파크 시설의 관리·운영 및 유지보수에 관한 사항
2. 서울혁신파크 내 혁신 관련 시설 운영에 관한 사항
3. 서울혁신파크 운영 활성화를 위한 프로그램 기획·운영에 관한 사항
4. 서울혁신파크 내 입주기관 협업 및 협력에 관한 사항

5. 사회혁신 관련 데이터베이스 및 네트워크 구축에 관한 사항

6. 기타 서울혁신파크 운영을 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

- 사업 수행 방식은 자료 조사 용역이라고 하나, 자세한 내용을 살펴보면 연구용역비로 편성하여 연구용역으로 수행해야 하는 것은 아닌지와 학술 용역심의위원회 심사를 회피할 목적으로 자료 조사 용역으로 편성한 것은 아닌지에 대해서도 면밀히 살펴보아야 할 것으로 사료됨.

〈추진방식〉

- 사회혁신 전문가 기획회의를 통한 사회혁신 사례 대주제 선정

- **자료 조사 용역을 통한 사례 수집 및 데이터베이스화**

| | |
|---------------------|------------|
| - 혁신사례 조사 및 아카이빙 용역 | 48,500천원 |
| · 책임연구원(1인, 4개월) | : 12,317천원 |
| · 연구원(2인, 4개월) | : 18,890천원 |
| · 연구보조원(2인, 4개월) | : 12,627천원 |
| · 보조원(1인, 4개월) | : 4,735천원 |

- “혁신 지도 제작 및 배포 사업”은 사회혁신 전문가·기관 간 협업을 통해 시민 체감형 혁신기관을 선정하여 서울시내 사회혁신기관 및 프로그램을 시각화한 지도를 제작하려는 것이나,
- 혁신기관이 불명확하며 서울시에서 하는 모든 혁신 사업을 다 포괄적으로 담을 수 없다면 예산 투자 대비 어떠한 성과를 도출할 수 있는지 신중한 검토가 요망된다고 하겠으며,

- 제작하려는 1,000장의 지도를 어떻게 배포하고 활용할 것인지에 대해서도 검토의 여지는 있다고 하겠음.
- 또한 이미 마을 지도 제작 사업이 진행 중이고, 마을 관련 사업도 서울시 혁신사업의 일환으로 추진하고 있는바, 서울시에서 조성하고 있는 혁신 사업에 대한 전반적인 검토를 통해 다양한 지도 제작이 아닌 전체 사업을 조망할 수 있는 지도 제작이 오히려 더 필요한 것은 아닌지 검토가 요망된다고 하겠음.

〈사회혁신 지도 제작·배포〉

- 기 간 : '20. 6.~ '20. 8.
- 사업내용
 - 사회혁신 전문가·기관 간 협업을 통해 시민 체감형 혁신기관 선정
 - 복잡한 사회문제 해결을 위한 서울시내 사회혁신기관(웹랩, 업사이클링 센터, 리빙랩, 공유기업 등) 및 프로그램을 시각화한 지도 제작
 - 자치구 및 소셜 네트워크 서비스를 활용하여 혁신지도 배포 및 활용방법 안내
- 추진방법
 - 사회혁신 전문기관을 통한 사회혁신 지도 제작 용역 실시
- 소요예산 : 17,900천원
 - 혁신지도 기획 및 제작 10,000천원
 - 혁신지도 인쇄 7,900천원(7.9천원×1,000장)

다. 지속가능한 도시전환랩 조성 및 운영(신규)

- 동 사업은 시민 참여를 기반으로 소비 도시에서 생산 도시로 전환을 통해 지속가능하고 회복력 있는 서울을 조성하기 위하여 도시전환 실험실 등을 운영하려는 것으로, 7억 8천 5백만원(사무관리비)의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|-----|-----------|-----------|-------------------|-------------------|-------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 1,354,500 | (x-) 1,354,500 | (x-) 0 |

| | | | | | |
|---------------|-----------|-----------|-----------------|-----------------|-----------|
| 사무관리비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 86,500 | (x-) 86,500 | (x-) 0 |
| 시책추진업무 추진비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 5,000 | (x-) 5,000 | (x-) 0 |
| 민간경상사업보조 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 500,000 | (x-) 500,000 | (x-) 0 |
| 시설비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 600,000 | (x-) 600,000 | (x-) 0 |
| 감리비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 10,000 | (x-) 10,000 | (x-) 0 |
| 시설부대비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 3,000 | (x-) 3,000 | (x-) 0 |
| 자산및물품취득비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 150,000 | (x-) 150,000 | (x-) 0 |

〈세부 산출근거〉

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-----------|---|---|
| 사무관리비 | | <ul style="list-style-type: none"> ○ 지속가능한 도시전환랩 협의체 운영 = 36,500천원 - 회의 수당 15명*150,000원*6회 = 13,500천원 - 물품 구입 등 3,000,000원 = 3,000천원 - 프로젝트 성과 발표회 20,000,000원 = 20,000천원 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> ○ 전환도시 서울 확산 홍보 50,000,000원 = 50,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | <ul style="list-style-type: none"> - 지역 거점(주제별) 도시전환 실험실 운영 방안 논의 및 실험실 상호 간 정보와 기술 공유 등 협업을 위한 협의체 운영 - 개별 프로젝트 성과 공유, 실효성 있는 결과 도출을 위한 평가 등 성과발표회 개최 - 도시 전환의 필요성과 시급성에 대한 시민 인식을 제고하고 시민 참여를 독려하고자 다양한 매체를 활용한 홍보 | |
| 시책추진업무추진비 | | <ul style="list-style-type: none"> ○ 시책추진업무추진비 5,000,000원 = 5,000천원 |
| | | 증감사유 |
| | - 지속가능한 도시전환 실험실 조성과 운영의 원활한 추진 | |
| 민간경상사업보조 | | <ul style="list-style-type: none"> ○ 지속가능한 도시전환랩 프로젝트 실행 125,000,000원*4개소 = 500,000천원 |
| | | 증감사유 |
| | <ul style="list-style-type: none"> - 지속가능하고 회복력 있는 서울 조성을 위하여 시민 생활방식을 변화시키는 도시전환 실험실 조성 및 운영 - 지역의 특성을 반영한 권역별 특화 주제 (제조, 자원순환, 먹거리, 에너지 등)를 | |

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|----------|--|--|
| | 선정하고 관련 사회문제 해결을 위한 프로젝트 추진 ※ 도시전환랩(실험실): 소비 도시에서 생산 도시로 전환을 위한 시민 참여 실험실 (과학기술, 문화예술 등 다분야 융합 기반) | |
| 시설비 | | ○ 공공 도시전환 제작실험실 조성 600,000,000원*1개소 = 600,000천원 |
| | 증감사유 - 과학기술 기반으로 시제품을 제작하고 시민 전문가들이 협업하는 공동 작업 공간 조성 - 친환경 자재와 공법으로 철거 이후에도 폐자재의 재활용·재사용이 가능하도록 설계 | |
| 감리비 | | ○ 공공 도시전환 제작실험실 공사 감리 10,000,000원 = 10,000천원 |
| | 증감사유 - 도시전환 제작실험실 조성 공사 감리비 | |
| 시설부대비 | | ○ 공공 도시전환 제작실험실 공사 부대비 3,000,000 = 3,000천원 |
| | 증감사유 - 공공요금, 여비 등 도시전환 제작실험실 조성 공사 부대비 | |
| 자산및물품취득비 | | ○ 공공 도시전환 제작실험실 제작 장비 등 구매 150,000,000원 = 150,000천원 |
| | 증감사유 - 대형·정밀·첨단 디지털 제작 장비 (3D 프린터, 레이저 커터기, 3D 스캐너 등) - 목공 제작 기계, 금속 가공 기계 등 | |

○ 주요 사업 내용은 “지속가능한 도시전환랩 협의체 운영”(사무관리비 3천6백만원), “공공 도시전환 제작실험실 조성”(시설비 6억원), “지속가능한 도시전환랩 프로젝트 실행”(민간경상보조 5억원) 등임.

- 동 사업 중 “공공 도시전환 제작실험실 조성” 사업은 2024년 6월 개관 예정인 동북권 청년혁신파크 혁신시설과 연계 등을 위하여 청년 무중력지대 도봉 부지2)에 조성하여 실험 프로젝트 공모를 통해 선정된 사업계획에 따라 사업별 1억2천만원(1년간) 정도의 보조금을 지급하려는 것으로, 서울혁신기획관에서는 3년 프로젝트로 장기 실행을 계획하고 있음.

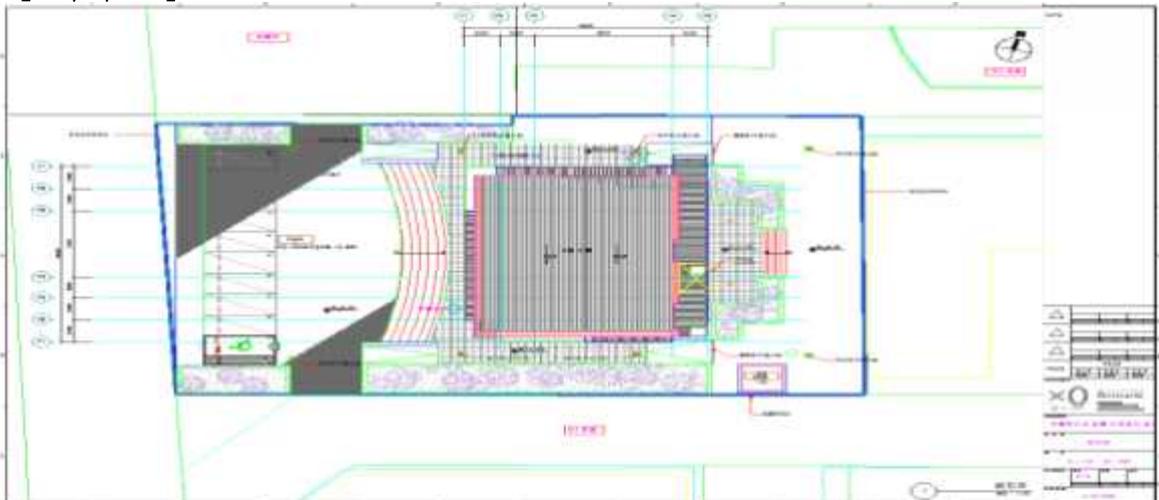
2) 「무중력지대 도봉」 시설 개요

〈공공 도시전환 제작실험실 조성 개요〉

- 목 적: 동북권 과학기술 기반 도시전환 제작 실험실 조성
 - 지속가능한 도시로 전환을 위하여 사회문제 해결에 필요한 과학기술 제작 장비(디지털, 아날로그)를 갖추고 제작 실험에 관심 있는 사람들이 규모 있는 시제품을 제작하고 다양한 분야 종사자가 협업·공동 작업하는 공간 마련
- 대 상: 도시 전환에 관심 있는 시민 누구나
- 기 간: 2020. 1.~11.
- 위 치: 서울특별시 도봉구 마들로11길 75 (무중력지대 도봉 부지)
 - 사 유: 2024년 6월 개관 예정인 동북권 청년혁신파크 혁신시설과 연계 및 활동 주체 사전 발굴, 실험실 운영 모델 개발, 지역 분위기 조성 등

- 목 적: 지역 거점 청년 활동 공간
 - 청년 콘텐츠 개발 및 커뮤니티 활동을 통한 공간 활성화
 - 지역 자원과 관련 기관 등 협업을 통해 청년 네트워크 및 생태계 조성
- 개관시기: 2018년 5월
- 위 치: 도봉구 마들로11길 75 (창동 3)
- 규 모: 지상 2층
 - 연면적 $440.97m^2$ (건축 면적 $311.07m^2$), 부지 면적 $1,467m^2$
 - 주 용도: 제2종근린생활시설 / 가설건축물, 철골조, 경사지붕
 - 법정주차대수: 4대 / 설치주차대수: 10대
- 소 유 자: (가설건축물) 서울시 / (토지) 도봉구 (구유재산)
- 운영인력: 총 8명 (센터장 1명, 주임 2명, 사업매니저 2명 등)
- 주요사업
 - 강연 및 멘토링, 심리 지원 프로그램 등 청년 역량 강화
 - 청년 간 교류 활동을 위한 공간 및 활동비 지원 청년 생태계 구축
 - 청년 네트워크를 통한 커뮤니티 활성화
- 수탁기관: 도봉문화재단 (2018. 4. 1~2022. 12. 31.)

[배치도]



○ **내 용**

- 대형 디지털 제작 장비 활용 다량의 시제품 개발·제작
- 도시 전환 실험을 위한 다분야 시민 참여 및 협업 공간

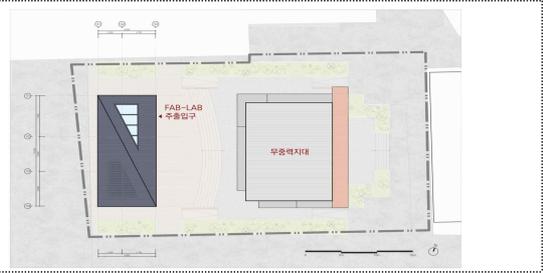
○ **규 모(안): 연면적 222m²**

- 세부 시설: (지상 1층) 제작실, (지상 2층) 회의실 등 공동 작업 공간

【 조감도 (안)】



【 배치도 (안)】



○ **운영 주체**

- (2020년) 市 직접 운영(1개월), (2021~2024년) 민간전문기관에 위탁
- ※ 2021년 이후 연간 운영비: 인건비 88백만원 / 운영비 20백만원

<지속가능한 도시전환랩 프로젝트 실행 개요>

○ **운영 방법: 실험 프로젝트 공모**

- 도시 전환 분야별 프로젝트 공모 (시제품 제작, 자원순환, 먹거리, 에너지 등)
- 선정된 사업계획에 따라 소요 예산을 보조금으로 지원
- **3년 프로젝트로 장기 실행**
 - ▶ (1년차) 지역 자원 등 환경 분석, 지역사회 문제 발굴, 실행 팀 구성 → 전문가와 실행방안 논의 → 실행 계획 수립 → 실험 실행
 - ▶ (2년차) 연속적으로 실험 실행
 - ▶ (3년차) 활용 가능한 결과 도출 시까지 지역사회 적용 실험, 전 지구적 확산

- 다만, 동 사업의 입지를 살펴볼 때 이미 도봉구에 서울시 청년 및 마을 관련 시설이 많이 입지해 있고, 향후 청년혁신파크 조성도 준비 중이며 청년혁신파크내에는 유사한 시설 조성도 예정되어 있는바, 서울시민에게 다양한 서비스를 제공하는데 합리적인 입지인지에 대해서는 논란의 여지가 있다고 하겠음.

있는 등 의회의 예산 심의권을 경시하는 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

□ 민간경상사업보조 산출내역

- 지원근거 : 서울특별시 지속가능발전 기본 조례 제21조
- 소요 예산: 금 500,000천원
 - 산출 내역: 125,000천원× 4개 권역 (또는 실험 주제 4개)
 - 「서울시 지방보조금 운영 관리 지침」에 따라 지원 단체(개인)가 제출하는 지방보조금 사업계획서에 따라 개별 차등 지원(규모, 난이도 등 고려)
- 세부 내역: 인건비, 홍보비, 실험 실행비, 활동비 등

- 또한, 동 사업은 이미 민간위탁기관인 서울혁신센터, 경제정책실, 도시재생실 등에서도 시행하고 있는 사업과 유사하고 경제정책실에서 이미 다양한 사업을 고유 사무로 추진중인바, 동 사업만을 서울혁신기획관의 전환도시담당관에서 시행해야 하는 당위성이 부족한 것은 아닌지 검토의 여지는 있다고 하겠음.

◆ 서울 소재 팹랩 현황(4개소)

| 공공 팹랩(1개소) | 민간 팹랩(3개소) |
|---|--|
| 서울이노베이션팹랩(은평) | 팹랩서울(종로), 캠퍼스D팹랩(영등포), 디플레이 팹카페(마포) |
|  <p>【서울 이노베이션 팹랩】</p> <ul style="list-style-type: none"> • '16.6월 개소 (서울혁신파크) • 메이킹 분야 콘텐츠 개발, 교육 등 |  <p>【팹랩 서울】</p> <ul style="list-style-type: none"> • '12.2월 입주~현재 (세운상가) • 디지털제조 분야 제조, 교육, 컨설팅 |

◆ 팹랩에 준하는 메이커 시설 현황(9개소)

| 명 칭 | 위치 | 적용분야 | 주관부서 |
|-------------|----------------------|----------------|----------|
| 성북 시제품제작소 | 성북구 | 창업지원 | 경제정책실 |
| 상상공작소 | 강남구 (개포 디지털 혁신파크) | 시민참여, 메이커교육 | |
| 제품화지원센터 | 마포구 (서울창업허브) | 창업지원 | |
| 디지털대장간 | 용산구 (용산전자상가) | 창업지원 | |
| 성수 메이커 스페이스 | 성동구 (성수IT종합센터) | 창업지원 | |
| 봉제작업실 | 동대문구 (창신봉제역사관) | 시민참여, 체험 | 스마트도시정책관 |
| 서울IoT센터 | 구로구 (창업지원센터) | 기업지원 | |
| 메이커스 큐브 | 종로구 (세운상가) | 창업지원 | 도시재생실 |
| 꿈꾸는 공장 | 성동구 (새활용플라자) | 시민참여, 체험 | 기후환경본부 |

라. 전환도시거버넌스 운영(신규)

- 동 사업은 전환도시 관련 전문가, 혁신가, 공무원 등이 함께 거버넌스를 운영하여 전환도시 서울 조성을 위한 정책제안 등을 하려는 것으로, 3억원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|-----------|-----------|-----------|------------------|-----------------|-------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 300,000 | (x-) 300,000 | (x-) 0 |
| 사무관리비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 297,000 | (x-) 297,000 | (x-) 0 |
| 시책추진업무추진비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 3,000 | (x-) 3,000 | (x-) 0 |

〈세부 산출근거〉

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-----------|---|---|
| 사무관리비 | | ○ 거버넌스 회의운영 150,000원*20명*6회 = 18,000천원 |
| | | ○ 거버넌스 워크숍 개최 5,000,000원 = 5,000천원 |
| | | ○ 전환도시 자문관 운영 30,000,000원 = 30,000천원 |
| | | ○ 사회문제 해결을 위한 정책협업 = 240,000천원 - 정책협업을 위한 TFT 구성·운영 10,000,000원*4회*3건 = 120,000천원 |
| | | - 시민·이해관계자 공론장 운영 10,000,000원*2회*3건 = 60,000천원 - 전문가 토론회 개최 10,000,000원*2회*3건 = 60,000천원 |
| | ○ 홍보비 4,000,000 = 4,000천원 | |
| | 증감사유 | |
| | 전환도시담당관 부서신설로 민관협력 네트워크 구축을 위한 거버넌스 운영사업 추진 | |
| 시책추진업무추진비 | | ○ 시책추진업무추진비 3,000,000 = 3,000천원 |
| | | 증감사유 |

- 주요 사업은 “전환도시 민관 거버넌스 구성·운영(사무관리비 2천3백만원)”, “전환도시 자문관 운영(사무관리비 3천만원)”, “시민·이해관계자 공론장 운영(사무관리비 6천만원)” 등임.
- 동 사업 중 “전환도시 민관 거버넌스 구성” 사업은 전환 정책에 관한 의견 수렴 및 추진방안 논의를 위해 전문가 등으로 구성하여 운영하려는 것임.

□ 사업내용

○ 전환도시 민관 거버넌스 구성·운영

- 추진 방향

- 전환도시 및 팹시티 관련 민·관 상시 소통체계 마련
- 전환 정책에 관한 의견 수렴 및 추진방안 논의 등

- 구성: 총 20명 내외

- (내부) 서울혁신기획관, 전환도시담당관, 분야별 담당자 등
- (외부) 기술자, 혁신가, 연구원, 시민 등

- 주요 역할

- 도시의 지속가능성 및 회복력을 위협하는 사회 문제를 해결할 수 있는 방안 논의·제안
- 도시 전환 사업, 프로젝트 추진과 관련하여 협업

「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "위원회"란 위원회, 심의회, 협의회 등 명칭을 불문하고 서울특별시(이하 "시"라 한다)와 시 산하기관의 소관 사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 하기 위하여 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관을 말한다.

2. "담당부서"란 법령 또는 조례에 따라 위원회를 설치하고 운영하는 부서를 말한다.

3. "총괄부서"란 서울시 각종 위원회의 운영 실태 등을 전반적으로 관리하는 부서를 말한다.

제7조(위원회의 설치절차 등) ① 시장 등은 위원회를 설치할 경우 다음 각 호의 사항을 조례나 규칙 등에 명시하여야 한다.

1. 설치 목적·기능 및 성격

2. 위원의 구성 및 임기

3. 존속 기한(존속기한이 있는 경우에 한정한다)

4. 위원의 결격사유, 제척·기피·회피(시민의 권리·의무와 관련되는 인가·허가, 분쟁 조정 등 특히 공정하고 객관적인 심의·의결이 필요한 경우에 한정한다)

5. 회의의 소집 시기, 의사정족수 및 의결정족수

6. 위원장의 권한 및 위원장의 업무 대행자

7. 분과위원회, 실무위원회를 둘 경우 그 구성 및 운영에 관한 사항

② 이 조례에서 규정한 사항 외에 위원회 설치방법, 절차, 그 밖에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

「행정기관 소속 위원회의 설치·운영에 관한 법률」

6조(위원회의 설치절차 등) ① 행정기관의 장(대통령 및 국무총리 소속 위원회 중 그 위원회의 간사 역할을 수행하는 등 운영을 주관하는 중앙행정기관의 장이 따로 있는 경우에는 그 중앙행정기관의 장을 말한다. 이하 같다)은 위원회를 설치하려면 미리 행정안전부장관과 협의하여야 한다. 이 경우 협의 대상 위원회의 범위는 대통령령으로 정한다. <개정 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

② **행정기관의 장은 위원회를 설치할 경우 다음 각 호의 사항을 법령에 명시하여야 한다.** 다만, 제4호의 경우에는 국민의 권리·의무와 관련되는 인·허가, 분쟁 조정 등 특히 공정하고 객관적인 심의·의결이 필요한 경우에 한정한다.

1. 설치목적·기능 및 성격
2. 위원의 구성 및 임기
3. 존속기한(존속기한이 있는 경우에 한한다)
4. 위원의 결격사유, 제척(除斥)·기피·회피
5. 회의의 소집 및 의결정족수 등 대통령령으로 정하는 사항

③ 행정기관의 장은 국민의 권리·의무와 관련되는 인·허가, 분쟁 조정 등 공정하고 객관적인 심의·의결이 필요한 위원회를 설치할 때에는 공무원이 아닌 위원(제8조제3항에 따른 분과위원회 등의 위원을 포함한다)에 대한 벌칙 적용에서 공무원의제에 관한 사항이 관련 법률에 명시되도록 필요한 조치를 하여야 한다. <개정 2015. 8. 11.>

④ 행정기관의 장은 공정하고 객관적인 위원회 운영을 위하여 업무 관련 비위(非違)가 있는 등 위원의 직을 유지하는 것이 적합하지 아니하다고 인정되는 위원에 대한 면직 또는 해촉 기준을 마련하여야 한다. <신설 2015. 8. 11.>

⑤ **제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 위원회의 설치 방법·절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.**

「지방자치법」

제116조의2(자문기관의 설치 등) ① 지방자치단체는 그 소관 사무의 범위에서 법령이나 그 **지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 심의회·위원회 등의 자문기관을 설치·운영할 수 있다.**

② 제1항에 따라 설치되는 자문기관은 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 성격과 기능이 유사한 다른 자문기관의 기능을 포함하여 운영할 수 있다.

- 지난 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 「행정기관 소속 위원회의 설치·운영에 관한 법률」 제6조와 「지방자치법」 제116조의2에 따르면 명칭을 불문하고 위원회 조직은 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 설치·운영할 수 있다고 규정하고 있음.
- “전환도시 민관 거버넌스 구성 및 운영”을 위해서는 먼저 조례상에 명확한 근거가 필요할 것으로 사료되며, 조례상 근거 없이 예산을 편성하는 것이 타당한지에 대해서는 심도있는 검토가 요망된다고 하겠음.
- 한편, 「서울특별시 지속가능발전 기본 조례」에 따라 기획조정실에서 “지속가능발전위원회” 운영 등을 이미 구성하여 운영하고 있는바, 동 사업의 중첩성에 대한 신중한 검토가 요망된다고 하겠으며,
- 전환도시 민관 거버넌스 운영 사무 등 전환도시담당관 사업은 일부 기획조정실과도 중복되며 사업범위가 서울시 전체 사업과 관련되는바, 이러한 사무는 기획조정실 사무로 이관하는 등의 근본적인 대책 마련 또한 필요할 것으로 사료됨.
- 동 사업 중 “전환도시자문관³⁾ 운영” 사업은 서울혁신기획관에서 전환도시 정책 전반에 대해 자문 및 민·관 협업을 할 수 있는 민간전문가가 요구됨에 따라 전환도시자문관을 위촉하였다고 하나,
 - 지난 행정사무감사에서 자문관의 역할 부족, 근무일지 불성실, 1인 전문가에게 종속적으로 의존하는 민간전문가제도의 위험성 등에 대해 지적된바와 같이 향후 전환도시자문관에 대해 서울시민의 혈세가 투자되는 만큼 그 운영에 만전을 기해야할 것으로 사료됨.

3) 전환도시자문관 성명: 조양호, 위촉기간 : 2019.9.2.~2021.9.1., 주요이력 : 서울시 정책박람회 총감독 (2회), 함께하는 시민행동 기획실장, 지리산문화공간 토닥 공동설립자

- 동 사업 중 “시민·이해관계자 공론장 운영” 사업은 시민참여 플랫폼 ‘민주주의 서울’을 통해 제안된 의제 중 시장 답변사항 등을 정책에 반영하기 위하여, 다양한 방식으로 공론장을 운영하려는 것⁴⁾이라고 하나,
 - 이미 많은 공론장 관련 예산이 서울민주주의위원회(시민 제안 발굴 및 실행, 민관협치 체계구축 및 활성화 지원 등)에도 편성되어 있으며, ‘민주주의 서울’을 통해 제안된 의제에 대해서 전환도시담당관에서 마저 공론장을 운영하는 것이 필요한지에 대해서는 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈공론장(토론, 포럼) 운영 관련 유사 중복 사업〉

| 부서 | 사업명 | 2020년 예산액 (천원) | 사업내용 |
|------------------------|------------------------|--------------------------------------|--|
| 서울혁신기획관 전환도시담당관 | 전환도시거버넌스 운영 | 60,000 60,000 | - 사회문제 해결을 위한 정책협업 시민·이해관계자 공론장 운영 - 사회문제 해결을 위한 정책협업 전문가 토론회 개최 |
| 서울혁신기획관 갈등조정담당관 | 시민참여형 의사결정을 위한 공공토론 운영 | 224,000 61,000 | - 숙의토론 운영 - 시민 의견 조사 |
| 서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 | 시민 제안 발굴 및 실행 | 1,292,680 | - 시민의제 기획단 및 선정단 운영 - 시민토론 - 온오프라인 공론장 |
| 서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 | 민주주의 서울 플랫폼 운영·관리 | 40,000 | - 오프라인 공론장 개최 |
| 서울민주주의위원회 서울협치담당관 | 민관협치 체계구축 및 활성화 지원 | 18,000 95,000 20,000 25,000 | - 공론장 운영 - 협치공론장 운영지원 - 협치사업 시민 대토론회 개최 - 협치현안 정책토론회 개최 |

마. 시민공유지 활성화 사업(신규)

- 동 사업은 공공의 유휴 공간을 조성·개방하여 시민이 쉽게 접근하고 자율적으로 활용하게 함으로써 공간의 활용도를 높이려는 것으로, 5억 8천만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

4) 2020년도 예산안 성과계획서 및 사업설명서, 71쪽

〈편성예산〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|--------------|-----------|-----------|------------------|-----------------|-------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 580,000 | (x-) 580,000 | (x-) 0 |
| 사무관리비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 130,000 | (x-) 130,000 | (x-) 0 |
| 민간경상 사업보조 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 350,000 | (x-) 350,000 | (x-) 0 |
| 시설비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 100,000 | (x-) 100,000 | (x-) 0 |

〈세부 산출근거〉

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|----------|-----------------------------|--|
| 사무관리비 | | <ul style="list-style-type: none"> ○ 사업 컨설팅 용역 100,000,000 = 100,000천원 ○ 회의비 100,000원*10명*10회 = 10,000천원 ○ 워크숍 및 우수사례 발굴 10,000,000 = 10,000천원 ○ 홍보비 10,000,000 = 10,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | 시민 공유지 활성화 사업 컨설팅 용역비 및 회의비 | |
| 민간경상사업보조 | | <ul style="list-style-type: none"> ○ 시민활용 프로그램비 등 보조 35,000,000원*10개 = 350,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | 시민 공유지 공간 시민활용 프로그램 운영 등 보조 | |
| 시설비 | | <ul style="list-style-type: none"> ○ 공간활용에 따른 리모델링비 100,000,000 = 100,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | 공간 이용 활성화를 위한 리모델링비 | |

- 주요 사업 내용은 “시민활용 프로그램 운영”(민간경상보조 3억5천만원), “공간 이용 활성화를 위한 리모델링”(시설비 1억원) 등임.

- 동 사업은 공공의 유휴, 저이용 공간을 조성 및 확보하여 그 중 시민이 활용가능한 공간 30개를 선정하여 공간 활용 방안에 대한 시민의 아이디어를 공모하여 선정된 단체에게 공간을 활용하여 자율적으로 프로그램을 운영할 수 있도록 하려는 것으로 실무책임자 1인에게는 활동비도 지급하고자 하고 있음.

□ 사업 개요

- 사업기간 : 2020.1월~12월
- 지원대상 : 유휴공간에 대한 시민아이디어 공모를 통해 사업지원
- 사업수행주체 : 시민(단체)
- 추진방법 : 공모 등
- 사업의 주요내용 : 유휴공간 시민활용 프로젝트 추진
 - 지원자격 : 서울시 지정 공유기업·단체 또는 공유활동에 적극적으로 참여하거나 공유추진에 기여한 **개인**, 단체, 법인, 기업 등
 - 지원내용 : 공간 활성화를 위해 필요한 프로그램 진행비(사업비)
 - 지원방법 : 서울시 공유추진위원회 심의를 거쳐서 공유추진사업 보조금 지급
 - 지원금액 : 공간별 3천 5백만원 내외(민간경상보조)

□ 추진 절차

```

    graph LR
      A["㉠ '19년 우수제안 선정공간(용도지정)"]
      B["㉡ 그 외 공간 (용도 미지정)"]
      C["유휴공간 활용 참여자 모집공고 '20. 1."]
      D["심사 및 선정 '20. 2."]
      E["시민활용 추진 (보조금 지급) '20. 3 ~ 12."]
      F["우수사례 공유대회 개최 '20. 12."]

      B --> C
      C --> D
      D --> E
      E --> F
      A --> D
  
```

- 다만, 동 사업은 다음에 문제에 대한 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.
 - 첫째, 동 사업은 지역공동체담당관의 마을활력소 사업과 유사한 공간 조성 및 지원 사업으로, 칸막이식 행정 및 소통의 부재에 따른 유사사업이 아닌지에 대한 검토와 함께 유사한 사업을 신규 사업으로 수행할 필요가 있는지 여부 등에 대한 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 이러한 동일·유사 사업의 과도한 추진은 조직 본연의 정체성을 의심하게 하는바, 유사 중복된 사업 운영이 아닌 조직의 목적과 정체성에 맞는 정책 설계와 집행이 필요할 것으로 사료됨.
- 둘째, 동 사업은 민간경상사업보조로 시행하려는 사업이나, 보조금 지원의 근거로 제시하고 있는 「서울특별시 공유(共有) 촉진 조례」에 명확한 근거가 없으며,

「서울특별시 공유(共有) 촉진 조례」

제9조(보조금 등 지원) ① 시장은 공유단체 또는 공유기업에 대하여 위원회의 심의를 거쳐 예산의 범위 내에서 보조금 등을 지원할 수 있고, 제도개선 등 행정적 지원을 할 수 있다. <개정 2014. 1. 9.>

② 서울시 또는 자치구에서 보조금을 지원받고 있는 사업에 대하여는 동일한 목적으로 당해 회계연도에는 보조금을 중복하여 지원할 수 없다.

③ 제1항의 규정에 의하여 보조금을 지원받는 공유단체 또는 공유기업은 서울시가 정한 소정의 절차에 따라 서울시와 보조금 지원에 관한 협약을 체결하여야 하며, 그에 대한 별도의 계정을 설정하여야 하고, 수입과 지출을 구분하여 관리하여야 한다.

④ 공유단체 및 공유기업은 제3항의 협약에 따라 보조사업을 성실하게 수행하여야 하며 보조금을 다른 목적으로 사용해서는 안 된다.

⑤ 시장은 공유단체 또는 공유기업이 불법·부당하게 보조금을 사용한 경우, 공유단체 또는 공유기업의 지정을 취소할 수 있다. <개정 2014. 1. 9.>

⑥ 보조금의 실적보고, 정산, 검사 및 감독, 불법·부당한 보조금 사용에 대한 제재 등에 관한 구체적인 사항은 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 및 「서울특별시 사회단체 보조금 지원조례」에 따른다. <개정 2015. 5. 14.>

- 셋째, 동 사업은 서울시 공유재산에 대한 ‘사용수익허가’와 유사하나, 활동비까지 ‘민간경상사업보조’로 지원하려는 사업으로 서울시 공유재산의 일반적인 관리 기준(「공유재산 및 물품 관리법」, 「서울특별시 공유재산 및 물품관리 조례」) 과 달리 다른 방식을 적용할 경우 공간 활용에 따른 사용권 등에 대한 별도의 법률적 근거가 필요할 것으로 사료되며,
- 마지막으로 서울시민 모두의 유희공간이 특정시민의 자산화 등으로 이어지는 일이 없도록 신중한 법적, 제도적 검토를 바탕으로 철저한 사업 준비와 집행이 필요할 것으로 사료됨.

바. 서울혁신파크 운영

- 동 사업은 다양한 혁신주체들이 모여 협업과 교류를 통해 혁신적인 아이디어를 창출하고 실현하며, 혁신인재를 양성하는 서울혁신파크의 체계적인 운영을 위하여 '민간위탁금' 77억 4천 8백만원을 포함하여 79억 3천 4백만원의 예산(전년 예산74억3천8백만원 대비 6.6% 증액)을 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 :천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|---------------|-------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 7,438,275 | (x-) 7,438,275 | (x-) 7,934,826 | (x-) 496,551 | (x-) 6.6 |
| 사무관리비 | (x-) 120,000 | (x-) 120,000 | (x-) 120,000 | (x-) 0 | (x-) 0 |
| 시책추진업무 추진비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 20,000 | (x-) 20,000 | (x-) 0 |
| 민간위탁금 | (x-) 7,318,275 | (x-) 7,318,275 | (x-) 7,748,826 | (x-) 430,551 | (x-) 5 |
| 민간위탁사업비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 46,000 | (x-) 46,000 | (x-) 0 |

〈 세부 산출 기초 〉

(단위 : 천원)

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-----------|-------------------------------|--|
| 사무관리비 | ○ 서울혁신파크 운영 자문 = 20,000천원 | ○ 서울혁신파크 운영 자문 800,000원*25회 = 20,000천원 |
| | ○ 서울혁신파크 홍보 = 100,000천원 | ○ 서울혁신파크 홍보 20,000,000원*5회 = 100,000천원 |
| 증감사유 | | |
| 시책추진업무추진비 | | ○ 서울혁신센터 운영 시책추진업무추진비 = 20,000천원 |
| | 증감사유 | |
| 민간위탁금 | ○ 서울혁신센터 인건비 = 1,295,530천원 | ○ 서울혁신센터 인건비 = 1,434,532천원 |

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|---------|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> ○ 서울혁신센터 사업비 = 1,866,105천원 - 입주단체 유치 및 커뮤니티 지원 = 80,000천원 - 대표 전략프로젝트 운영 = 654,558천원 - 공간 활성화 = 58,500천원 - 글로벌 혁신협력 = 20,000천원 - 홍보 및 대외협력 = 112,000천원 - 사회혁신 연수시설 운영 = 301,047천원 - 비전화공방 서울 = 640,000천원 ○ 서울혁신센터 시설관리비 = 3,717,142천원 - 시설관리 인건비 = 2,171,239천원 - 시설관리 운영비 = 1,545,903천원 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 서울혁신센터 사업비 = 2,013,300천원 - 입주단체 인큐베이팅 역량 강화 = 240,000천원 - 대표 전략프로젝트 운영 = 495,320천원 - 공간 활성화 = 200,000천원 - 글로벌 혁신협력 = 30,000천원 - 홍보 및 대외협력 = 200,000천원 - 사회혁신 연수시설 운영 = 320,000천원 - 비전화공방 서울 = 527,980천원 ○ 서울혁신센터 시설관리비 = 3,950,166천원 - 시설관리 인건비 = 2,413,645천원 - 시설관리 운영비 = 1,536,521천원 |
| | 증감사유 | |
| | <ul style="list-style-type: none"> ○ 센터 사무직은 2.8% 인상, 시설직은 시중노임단가, 생활임금 인상액 반영 ○ 입주단체 인큐베이팅 역량강화(이노 페스티벌), 공간 활성화 (동영상 콘텐츠 제작을 위한 공유 스튜디오 운영), 홍보 및 대외협력(홍보관 운영)사업을 위한 증액 | |
| 민간위탁사업비 | | <ul style="list-style-type: none"> ○ 청소장비 및 공구 등 구매 = 46,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | <ul style="list-style-type: none"> ○ 청소장비 및 공구 등 구매 | |

< 서울혁신센터 민간위탁금 편성내역 >

(단위 : 천원)

| 구 | 분 | 2019 예산 | 2020 요구예산 | 증감액 및 사유 | |
|---|-------------------------------------|---------|-----------|----------|--|
| | | | | 증감 | 산출내역 |
| | 입주단체 유치 및 커뮤니티 지원(입주단체 인큐베이팅 역량 강화) | 80,000 | 240,000 | 144,000 | |
| | 자치회 운영 | 10,000 | 7,700 | -2,300 | |
| | 총회 | 3,100 | 1,000 | -2,100 | 발표비 100,000*2명 = 200,000원 영상송출 200,000*1식 = 200,000원 다과 및 식대 12,000*50명 = 600,000원 |
| | 영역별 운영 회의 | 1,200 | 1,800 | 600 | 6회 운영 회의참석비 50,000*5명 = 250,000원(1회기준) 다과 4,000*15명 = 60,000원(1회기준) |
| | 선거관리위 | 900 | 900 | - | 3회 운영 |

| | | | | | | |
|-----|--|-----------------------|--------|---------|---------|---|
| 사업비 | | 원회 | | | | 회의참석비 50,000*5명 = 250,000원(1회기준) 다과 4,000*15명 = 60,000원(1회기준) |
| | | 파크 얼라이언스 | 4,800 | 4,000 | -800 | 4회 운영 발표비 100,000*5명 = 500,000원 진행비 200,000*1식 = 200,000원 다과 및 식대 12,000*30 = 360,000원 |
| | | 시민체험 프로그램 운영 | 14,000 | - | -14,000 | |
| | | 기획비 | 5,000 | - | -5,000 | |
| | | 대시민 프로그램 공모 | 9,000 | - | -9,000 | |
| | | 커뮤니티 활성화(문화만들기) | - | 16,000 | 16,000 | |
| | | 웃음문화 TF | - | 16,000 | 16,000 | 신규사업(센터 직원과 입주사가 함께 재미있는 파크 구현) 웃음이 있는 날 운영 : 4회 운영 공연비 : 2,000,000원 * 1식 = 2,000,000원(1회기준) 회의비 : 100,000원 * 1회 = 100,000원(1회기준) 진행비 : 400,000원 * 1식 = 400,000원(1회기준) 층별커뮤니티 데이 150,000 * 10(구역) * 4회 = 6,000,000원 |
| | | 입주단체 유치 및 육성(컨설팅) | 30,000 | 36,000 | 6,000 | |
| | | 입주단체 유치 | 1,700 | 10,000 | 8,300 | 2020년 5년 만기 대비 입주단체 모집(홍보비, 심사비) 심사회의비 200,000원 * 5명 * 4회(서류, 면접 포함) = 4,000,000원 심사경비 10,000원 * 10명 * 4회 = 400,000원 설명회 경비 3,000원 * 100명 * 2회 = 600,000원 심사자료 제작 1,000,000원 * 1식 * 4회 = 4,000,000원 홍보비 1,000,000원 * 1식 = 1,000,000원 |
| | | 기획지원사업(인큐베이팅, 엑셀러레이팅) | 25,000 | 12,000 | -13,000 | 입주단체 인큐베이팅/엑셀러레이팅 프로그램 운영 12,000,000원 * 1식 = 12,000,000원 |
| | | 입주단체 역량강화 지원(교육지원) | 3,300 | 14,000 | 10,700 | 인사노무, 세무회계, 마케팅, 오피스(IT), 디지털리터러시 교육 등 인사노무 3,000,000원 * 1식 = 3,000,000원(교육, 상담) 세무회계 3,000,000원 * 1식 = 3,000,000원(교육, 상담) 오피스(IT) 3,000,000원 * 1식 = 3,000,000원(교육, 자문) 디지털리터러시 5,000,000원 * 1식 = 5,000,000원(교육) |
| | | 혁신성과 전람회 | 26,000 | 180,300 | 154,300 | |
| | | 입주단체 소개집 | 4,000 | 5,000 | 1,000 | 디자인 편집 1,250,000*4식 = 5,000,000원(총 4회 업데이트) |
| | | 서울이노베이션로드(혁신성과전람회) | 11,000 | - | -11,000 | |

| | | | | | |
|-------|-------------------------|---------|---------|----------|--|
| | 활동백서 | 11,000 | - | -11,000 | |
| | 이노 페스티벌 | - | 175,300 | 175,300 | 신규사업 (대형 상징 축제) |
| 대표 운영 | 전략 프로젝트 운영 | 670,500 | 495,320 | -175,180 | |
| | 에너지 전환 프로젝트 | 16,200 | 3,000 | -13,200 | |
| | 에너지 절감 | 16,200 | 3,000 | -13,200 | 에너지 캠페인 3,000,000*1식 = 3,000,000원 |
| | 에너지 전환 프로젝트 (에너지 생산) | 300 | 7,000 | 6,700 | |
| | 에너지 생산 | 300 | 7,000 | 6,700 | 보수유지비 1,000,000*7식 = 7,000,000원 |
| | 공유공간 활성화 (공간공유 프로그램) | 9,000 | - | -9,000 | |
| | 공유공간 활성화 (옥상공유지 프로그램) | 57,000 | 16,500 | -40,500 | |
| | 옥상공유지 프로그램 | 57,000 | 16,500 | -40,500 | 시민 주도 옥상 공유지 관리 운영 용역 16,500,000*1식 = 16,500,000원 |
| | 메이커교육 프로그램 (우드파크) | 10,000 | 13,000 | 3,000 | |
| | 목공동 | 10,000 | 13,000 | 3,000 | 회의비 100,000*10회 = 1,000,000원(10회) 보수유지비 1,000,000*12회 = 12,000,000원(12회) |
| | 메이커교육 프로그램 (대체이동수단) | 5,000 | 36,300 | 31,300 | |
| | 자전거 활성화 프로그램 | 5,000 | 26,300 | 21,300 | 지역조사 및 활동지원 3,300,000*5회 = 16,500,000원 생활 자전거 활성화 행사 진행 5,000,000*1식 = 5,000,000원 보수유지비 400,000*1식*12회 = 4,800,000원(12회) |
| | 전동킥보드 스테이션 운영 프로그램 | - | 10,000 | 10,000 | |
| | 이노베이션 팸랩 (아시아네트워킹 컨퍼런스) | 245,000 | - | -245,000 | |
| | 아시아네트워킹 컨퍼런스 | 245,000 | - | -245,000 | |
| | 팸시티 | 93,000 | 84,200 | -8,800 | |
| | 팸시티 | 93,000 | 84,200 | -8,800 | 기술전문용역 10,000,000원X4개X1회 = 40,000,000 프로젝트 운영비 1,000,000원X4개X4개월 = 16,000,000 회의참석비 150,000원X20명X3회 = 9,000,000 식사비 및 다과 10,000원X20명X3회 = 600,000 재료비 10,000,000원X1식X1회 = 10,000,000 전문가 자문비 200,000원X2명X10회 = 4,000,000 발표비 100,000원X20명X2회 = 4,000,000 |

| | | | | |
|---------------------|---------|---------|---------|---|
| 팹랩 운영관리 | 40,000 | 32,000 | -8,000 | |
| 팹랩 운영관리 | 40,000 | 32,000 | -8,000 | 장비운영재료 3,765,000원X1식X4회 = 15,060,000 정기보수점검 850,000원X1식X4회 = 3,400,000 소모성부품구매 530,000원X1식X4회 = 2,120,000 안전관리 1,000,000원X1식X2회 = 2,000,000 노후화 공구교체 1,090,000원X1식X1회 = 1,090,000 소프트웨어 2,830,000원X1식X1회 = 2,830,000 홍보 디자인 제작 1,500,000원X1식X1회 = 1,500,000 다과비 |
| 해외 컨퍼런스 | 12,100 | 12,000 | -100 | |
| 해외 컨퍼런스 | 12,100 | 12,000 | -100 | 항공료 1,600,000원x3인x1회 = 4,800,000 참가비 800,000원x3인x1회 = 2,400,000 숙박비 120,000원x3인x8일 = 2,880,000 식비 50,000원x3인x8일 = 1,200,000 일비 30,000원x3인x8일 = 720,000 |
| PM인건비 | 182,900 | 274,320 | 91,420 | |
| PM 인건비 (4명) | 182,900 | 274,320 | 91,420 | 이노베이션 팹랩 2명 증원 : 이노베이션 팹랩 총 6명 인건비 계상 |
| 팹교육 | - | 17,000 | 17,000 | |
| 인스트럭터 양성과정 | - | 17,000 | 17,000 | 신규사업 강사비 300,000원x1명x30회=9,000,000 재료비 200,000원x1식x30회 = 6,000,000 다과비 3,000원x1,000명x1회 = 2,000,000 |
| 공간 활성화 | 58,500 | 200,000 | 141,500 | |
| 혁신 프로그램 유치 및 운영 | 28,500 | 70,000 | 41,500 | |
| 공원에서 만난 혁신가 | 12,000 | 10,000 | -2,000 | 4회 운영 홍보비 350,000*1식 = 350,000원 강의비(1) 700,000*1명 = 700,000원 강의비(2) 470,000*1명 = 470,000원 다과비 4,000원*120명 = 480,000원 진행비 500,000*1식 = 500,000원 |
| 식문화 프로그램 | 16,500 | 20,000 | 3,500 | 비건 페스티벌 증액 비건 페스티벌(대형 5000명) 프로그램 용역 10,000,000*1식 = 10,000,000원 비건 페스티벌(소형 1000명) 프로그램 용역 5,000,000*1식 = 5,000,000원 |
| 혁신 프로그램 공모 | - | 40,000 | 40,000 | 홍보비(웹자보, 인쇄물, 영상제작) = 500,000*1식 = 500,000원 공모지원금 = 39,500,000원 |
| 야외 공간 활성화 | 30,000 | - | -30,000 | |
| 상상-플레이 그라운드 만들기(공모) | 30,000 | - | -30,000 | 회의비(수시) = 300,000원 홍보비(웹자보, 인쇄물, 영상제작) = 1,500,000*1식 = 1,500,000원 공모지원금 = 40,000,000원 |
| 공유 스튜디오 운영 | - | 130,000 | 130,000 | |
| 공유 스튜디오 조성 및 운영 | - | 130,000 | 130,000 | 스튜디오 조성 55,000,000 -방음 및 흡음시설 25,000,000 / 조명 시설 20,000,000 / 기타시설(테이블, 의 |

| | | | | | |
|--|--------------------|---------|---------|--------|---|
| | | | | | 자 등) 10,000,000 장비 및 프로그램 구입 75,000,000 - 영상장비 20,000,000 / 음향장비 15,000,000 / 프로그램 10,000,000 / 기타장비(각종라인, 교육장비, 노트북 등) 10,000,000 유지, 운영관리 20,000,000 (6개월, 용역) |
| | 글로벌 혁신 협력 | 20,000 | 30,000 | 10,000 | |
| | 해외 혁신단체 협력 네트워크 운영 | 20,000 | 30,000 | 10,000 | |
| | 글로벌 코워킹존 | 14,000 | 7,000 | -7,000 | 공동행사비 1,000,000*2회 = 2,000,000원 공간 이미지메이킹 및 운영비(디자인비, 용역비, 집기구매비 등) 5,000,000*1식 = 5,000,000원 |
| | 글로벌 네트워킹 활성화 | 2,000 | | -2,000 | |
| | 국제 홍보물 제작 | 3,000 | 4,000 | 1,000 | 해외 홍보 자료 제작비(번역비, 디자인비 등) 3,000,000*1회 = 3,000,000원 온라인 해외 콘텐츠 제작비(번역비, 디자인비 등) 1,000,000*1회 = 1,000,000원 |
| | 사회혁신 네트워크 구축 | 1,000 | 14,000 | 13,000 | 해외 기관방문 콘텐츠 제작비 2,000,000*1식 = 2,000,000원 해외 기관방문 기념품 제작비 2,000,000*1식 = 2,000,000원 사회혁신 국제행사 공동 개최 10,000,000*1회 = 10,000,000원 |
| | 국제협업 프로젝트 | - | 5,000 | 5,000 | 해외기관(폰티스 아카데미) 파크 인턴십 등 운영 폰티스 아카데미 인턴십 프로그램 운영비 5,000,000*1식 = 5,000,000원 |
| | 홍보 및 대외협력 | 112,000 | 200,000 | 88,000 | |
| | 홍보 시민친화 | 69,000 | 88,000 | 19,000 | |
| | 홈페이지 운영 (온라인 혁신파크) | 21,500 | 26,500 | 5,000 | 홈페이지 추가개발비 홈페이지 유지보수 계약 16,500,000*1식 = 16,500,000원 마이크로블로그, 메뉴 개편, 사용자 화면 UI 리뉴얼 10,000,000*1식 = 10,000,000원 |
| | 파크 SNS 운영 및 광고 | 5,000 | 15,000 | 10,000 | SNS 광고 및 이벤트 등 500,000*1식*10회 = 5,000,000원 광고 콘텐츠(애니메이션 등) 제작 10,000,000*1식 = 10,000,000원 |
| | 온라인 뉴스레터 | 16,000 | 16,000 | - | 이메일 제작 및 발송 1,000,000*1식*10회 = 10,000,000원 회의비 100,000*1식*10회 = 1,000,000원 브랜드 필진 원고료 250,000*2명*10회 = 5,000,000원 |
| | 공식 브로슈어 업데이트 | 10,000 | 10,000 | - | 2020년 브로슈어 및 파크맵 각 2종(한글/영문) 10,000,000*1식 = 10,000,000원 |
| | 홍보 판촉물 및 기타 인쇄물 | 6,500 | 7,000 | 500 | 캠페인 연계 판촉물 제작 홍보 5,000,000*1식 = 5,000,000원 홍보 인쇄물 제작 수시 2,000,000*1식 = 2,000,000원 |
| | 홍보영상 및 사진 아카이빙 | 10,000 | 8,500 | -1,500 | 홍보영상 제작비 증액 홍보 영상 제작 1,500,000*1식*4회 = 6,000,000원 홍보 사진 아카이빙 500,000*1식*5회 = 2,500,000원 |

| | | | | | |
|--|-----------------------------|---------|---------|---------|--|
| | 대학생 서포터즈 (이노유니버시티) | | 5,000 | 5,000 | 신규사업(서울혁신파크 대학생 서포터즈 Inno Unive 운영 5,000,000*1식 = 5,000,000원) |
| | 홍보 브랜드 구축 | 11,000 | 65,500 | 54,500 | |
| | 홍보 자문 및 거버넌스 | 1,000 | 1,000 | - | 자문비 및 회의비 100,000*1회*10회 = 1,000,000원 |
| | 언론홍보 | 4,000 | - | -4,000 | 일간지/광고지 등 광고디자인 및 언론홍보 홍보비 500,000*1식*2회 = 1,000,000원 |
| | 홍보관 운영 | 3,000 | 60,000 | 57,000 | 홍보관 입면 대형 파스트 설치(40,000천원), 콘텐츠 운영(10,000천원), 콘텐츠 업데이트 및 혁신가의 거리 조성(10,000천원) 등 신규사업 |
| | 네트워크 방문 활성화 | 3,000 | 4,500 | 1,500 | 기관방문 강사비 1,000,000*1식 = 1,000,000원 기관방문 콘텐츠 제작비 3,500,000*1식 = 3,500,000원 |
| | 대외협력 (파트너십 구축 및 협력사업 발굴 지원) | 11,000 | 40,500 | 29,500 | |
| | 자문단 | 3,000 | 1,000 | -2,000 | 대외자원 연계 회의비 100,000*1회*10회 = 1,000,000원 |
| | 협력사업 발굴 지원 | 8,000 | 16,500 | 8,500 | 사회혁신사례발굴 및 리서치(모니터링, 자료구독 등) 300,000*10(월) = 3,000,000원 사회혁신트렌드 리포트 발간 4,000,000*2회 = 8,000,000원 10대사회혁신트렌드(사례) 선정 운영비(선정위원회 운영, 상패 등) 2,000,000원 기타 민간협력 사회혁신협력 시범사업(파크 연계 협력 사업) 3,500,000원 |
| | 민간자원 연계 (지리산포럼) | | 3,000 | 3,000 | 신규사업(지리산포럼 공동 행사비 3,000,000*1식 = 3,000,000원) |
| | 민간자원 연계 (혁신파크포럼) | | 20,000 | 20,000 | 해외인사 초청비 5,000,000*1식 = 5,000,000원 발표비, 토론비, 회의참석비 200,000*20명 = 4,000,000원 공연비 2,000,000*1회 = 2,000,000원 진행비(행사 기자재 대여 등) 3,000,000*1식 = 3,000,000원 홍보비(웹자보, 인쇄물, 영상) 3,000,000*1식 = 3,000,000원 기타 진행비 = 3,000,000*1식 = 3,000,000원 |
| | 대외협력 (지역협력) | 21,000 | 6,000 | -15,000 | |
| | 지역사회 협력사업 | 10,000 | 6,000 | -4,000 | 지역사회 연계 회의비 100,000*1식*10회 = 1,000,000원 제5회 은평상상콘퍼런스 공동 개최비 5,000,000*1식 = 5,000,000원 |
| | 설문조사 | 11,000 | | -11,000 | |
| | 사회혁신 연수시설 운영 | 941,047 | 847,980 | -93,067 | |
| | 연수동 | 301,047 | 320,000 | 18,953 | |
| | 연수동 활성화 프로그램 용역 | 291,500 | 300,000 | 8,500 | 연수동 프로그램 활성화 용역 25,000,000*12 = 300,000,000원 |
| | 연수동 운영 기획 | 9,547 | 20,000 | 10,453 | 방문자 대상 굿즈 제작 10,000,000*1식 = 10,000,000원 연수동 활성화 대표 프로그램 운영 10,000,000*1식 = 10,000,000원 |

| | | | | | |
|----------|------------------|-----------|-----------|----------|--|
| 비전화공방 서울 | | 640,000 | 527,980 | -112,020 | |
| | 비전화공방 설치 및 운영 | 70,750 | | | |
| | 인재양성과 정 운영 | 85,852 | | | |
| | 국내외 교류 | 56,834 | | | |
| | 홍보 및 마케팅 | 44,279 | | | |
| | 사업단 구성 및 운영 | 382,285 | | | |
| 사업비 합계 | | 1,882,047 | 2,013,300 | 115,253 | |

- 서울혁신센터의 사업비를 살펴보면, “공간 활성화(2억원)”, “대표전략 프로젝트 운영(4억9천5백만원)”, “글로벌 혁신협력(2억2천1백만원)”, “비전화공방 운영(5억2천7백만원)”, “연수동 운영(8억4천7백만원)” 등을 편성하고 있음.
- 2015년 개소한 서울혁신센터의 사업 중 뚜렷한 성과 없이 사업명 변경 등으로 기존 사업과 신규 사업의 구별 등 기초 자료 제출 미흡 및 “비전화공방 서울” 사업은 세부사업별 구체적인 사업계획도 제출하지 않고 있음.
- 지난 행정사무감사에서 예산 집행 실적 부진, 징계직원 과도, 입주단체 관리 부실, 자산 및 물품취득비 부적정, 수익금 세입처리 부적정, 공모 사업 과도 및 선발의 불공정성(비전화공방 공모 사업 응모자 모두 선정) 등 사업 운영의 불투명성과 불성실한 집행에 대한 지적이 있었음.
 - 특히, 서울혁신센터의 예산집행실적은 64.7%(2019년 9월 30일 기준)이나, 세부사업별로 살펴보면, “서울이노베이션로드(집행률 0%)”, “에너지전환 프로젝트(집행률 0%)”, “조경수목관리(집행률 0%)”, “정기간행물 구독(집행률 0%)” “입주단체 유치 및 커뮤니티 지원(집행률 19.1%)”, “홍보 브랜드 구축(집행률 7.2%)” 등은 집행실적이 전무하거나 저조한 사업이 다수였으며,
 - 2018년도 예산의 변경사용 등 19건에 7천 6백만원에 이어 2019년 예산의 전용 건은 17건, 4천만원 상당으로 ‘손 잇는날’ 행사 규모 확대에

다른 예산 전용, '국제홍보물 제작 내용 및 규모 증가'에 따른 예산 전용 및 '미래청 에너지현황판 설치 사업' 등 신규예산을 편성하기 위한 예산 전용까지 예산을 전용한 빈도가 많았으며, 이는 부실한 사업계획을 반증하는 것이라고 하겠음.

〈2019년 전용내역〉

| 연 도 | 예산액 | 집행액 | 집행잔액 | 정산액 (반납액) | 전용 또는 변경액 | 전용(변경) 내역(사유) |
|--------------|-----------|-----------|-----------|--------------|--------------|--|
| 2019 (9월) | 7,318,275 | 4,732,816 | 2,585,459 | - | 39,700 | <ul style="list-style-type: none"> • 혁신파크포럼(SOINN) 추진을 위한 신규 예산 편성 • 혁신wifi 수사지원사업확대에 따른 예산 증액 • 비전화공방 '손잇는날' 행사 규모 확대에 따른 예산 전용 • '혁신파크이미지화시도사업' 추진을 위한 예산 전용 |

〈전용 세부 내역〉

| 프로젝트 | 전용일자 | 전용금액 | 조정 전 예산과목 | 조정 후 예산과목 | 전용사유 |
|----------------------------|------------|-----------|------------------|-------------------------------|---|
| 인건비 | 2019/08/28 | 410,000 | 시간외근무수당 (시설) | 선임수당(시설) | 2018년 선임수당 지급을 위한 예산 전용 |
| | 2019/09/30 | 3,000,000 | 국민연금 | 고용보험 | 고용보험 실업급여 보험료율 인상(현행1.3%→1.6%(19.10.01시행))에 따른 예산 부족분 예산 전용 |
| | 2019/09/30 | 5,000,000 | 국민연금 | 고용보험 | |
| 운영비 (센터) | 2019/04/02 | 261,700 | 영조물상해보험 | 기타수수료 | 퇴직연금 운용관리수수료 및 자산관리 수수료 추가 발생에 따른 예산 전용 |
| | 2019/08/02 | 3,000,000 | 소송비용 | 운영자문료 | 법률자문 추가자문 증가 및 사무국 임금개편 컨설팅에 따른 예산 전용 |
| | 2019/09/18 | 500,000 | 운영백서 인쇄 | 참고도서 구입 | 업무용 참고 도서 구입 증가에 따른 예산 전용 |
| | 2019/10/02 | 300,000 | 시내출장 | 시외출장 | 서울혁신파크 대외협력 파트너십 구축 및 네트워크 확장 협력을 위한 시외출장 증가에 따른 예산 증액 |
| 운영비 (시설) | 2019/08/22 | 850,000 | 보건안전관리자 위탁 비용 | 수용비및수수료 | A/S 등 기타수수료 추가 발생에 따른 예산 전용 |
| 입주단체 유치 및 커뮤니티 지원 | 2019/08/09 | 600,000 | 집행부 | 파크 얼라이언스: 교류의 날 | 파크얼라이언스 '교류의 날' 참가자 등 증가에 따른 예산 전용 |
| | 2019/08/09 | 1,400,000 | 집행부 | 파크 얼라이언스: 협업의 날 | 파크얼라이언스 '협업의 날' 참가자 등 증가에 따른 예산 전용 |
| | 2019/09/25 | 5,500,000 | 기획지원 사업 | 수시지원 사업 | 혁신wifi 지원범위 및 수시지원 확대를 위한 예산 증액 |
| 홍보 및 대외협력 | 2019/09/19 | 3,000,000 | 홍보관 운영 | 홍보대사 위촉 및 혁신파크이 미지 시도사업 | 혁신파크이미지화시도사업'추진을 위한 예산 전용 |

| 프로젝트 | 전용일자 | 전용금액 | 조정 전 예산과목 | 조정 후 예산과목 | 전용사유 |
|---------------|------------|-----------|-------------|-----------|---------------------------------|
| 글로벌 혁신협력 | 2019/06/19 | 2,000,000 | 글로벌코워킹존 운영 | 국제홍보물제작 | 국제홍보물 제작 내용 및 규모 증가에 따른 예산 전용 |
| 대표 전략 프로젝트 운영 | 2019/08/01 | 300,000 | 에너지 생산 | 에너지 절감 | 미래청 에너지현황판 설치 사업 신규편성에 따른 예산 전용 |
| | 2019/08/02 | 2,050,000 | 공간공유 프로그램 | 행사비 | 혁신파크포럼(SOINN) 추진을 위한 신규 예산 편성 |
| | 2019/08/02 | 6,950,000 | 옥상공유지 프로그램 | 행사비 | |
| 비전화공방 서울사업단 | 2019/09/12 | 4,578,800 | 기록및홍보시스 탐구축 | 연중행사개최비 | '손 잇는날' 행사 규모 확대에 따른 예산 전용 |

- 한편, 서울혁신파크 1단계 공사이후 조성한 연수동은 서울혁신센터에서 타 기관(소셜스티치, 2018.4.1.~2019.12.31. 2억9천1백만원(2019년))에 용역 사업으로 운영하고 있다고는 하나,

〈서울혁신센터 연수시설 운영 현황 (2018~2019)〉

연수동 기본 현황

- 운영목적 : 사회혁신가 및 유관단체 프로그램 운영 지원
- 운영근거 : 「서울특별시 서울혁신파크 설치 및 운영에 관한 조례」 제3조 및 제4조
- 운영방법 : 용역운영(입찰)
- 운영예산 : 2018년 228,938천원 / 2019년 291,500원
- 운영단체 : (주)소셜스티치 (2018.04.01.~ 2019.12.31)
- 이용대상 : 혁신파크 입주단체 및 관련 프로그램 참여자 및 외부단체
- 공간현황
 - 개별객실 : 1인실 4개, 2인실 14개, 4인실 2개, 다인실1개
 - 공용공간 : 1층(라운지, 세미나실, 공용부엌, 세탁실), 2~3층(코워킹)

이용 절차 및 이용료 : 서울혁신파크 홈페이지를 통한 사전 예약

| 구분 | 1인실 | 2인실 | 4인실 | 10인실 |
|-------|--------|--------|--------|---------|
| 요금(원) | 40,000 | 40,000 | 80,000 | 120,000 |

- * 50% 할인가 적용 : 서울혁신파크 관계자 및 입주단체 운영프로그램 참가자 대상
- * 100% 할인가 적용 : 서울혁신파크에서 직접 운영하는 프로그램 핵심 관계자 대상

사회혁신 연수프로그램('19년)

- 웨프가 투숙객들에게 전통시장의 국내 먹거리를 활용한 요리 제공
- 지역 아티스트들에게 창작 공간을 제공하고 투숙객들 함께 소통할 수 있는 기회 마련
- 소셜벤처, 사회적기업 등과 함께 시민 참여 프로그램운영(친환경, 자연보호 메시지를 담은 기획 전시)
- 사회적 경제 주체들과 제품 개발 (사회문제 해결을 위해 개발한 제품을 고객 경험 제공)
- 50+센터와 함께 하는 메이드 프로그램 등

운영실적 (2018~2019)

- 이용객 및 객실 점유율
- 2018년

| 2018년 | | | |
|------------|-------------|-----------------|--------|
| 월 | 이용객(수) | 점유율(객실,%) | 비고 |
| 4 | - | - | 시범운영기간 |
| 5 | - | - | 시범운영기간 |
| 6 | 154 | 21 | |
| 7 | 180 | 27 | |
| 8 | 300 | 42 | |
| 9 | 200 | 31 | |
| 10 | 320 | 48 | |
| 11 | 279 | 38 | |
| 12 | 255 | 23 | |
| 합 계 | 1634 | 평균 32.8% | |

- 2019년 (19. 9. 30. 기준)

| 2019년 | | | |
|------------|--------------|--------------|----|
| 월 | 이용객(수) | 점유율(베드,%) | 비고 |
| 1 | 179 | 20 | |
| 2 | 246 | 20 | |
| 3 | 190 | 22 | |
| 4 | 157 | 58 | |
| 5 | 94 | 46 | |
| 6 | 112 | 35 | |
| 7 | 239 | 41 | |
| 8 | 302 | 27 | |
| 9 | 212 | 21 | |
| 10 | - | - | |
| 11 | - | - | |
| 12 | - | - | |
| 합 계 | 1,731 | 32.2% | |

○ 이용료 세외수입 내역

- 2019년 (19. 9. 30. 기준. 단위 : 천원)

| 구분 | 수익금액 | 세외수입 처리내역 | | |
|---------|--------|-----------|---------|-------------------|
| | | 시납부액 | 부가가치세 등 | 비고 |
| 연수동 숙박비 | 24,748 | 11,898 | 1,158 | 시반납예정 11,692천원 |

- 2018년 (18. 12. 31. 기준. 단위 : 천원)

| 구분 | 수익금액 | 세외수입 처리내역 | | |
|---------|--------|-----------|---------|----|
| | | 시납부액 | 부가가치세 등 | 비고 |
| 연수동 숙박비 | 22,918 | 20,883 | 2,035 | |

*18.4.1.부터 이용료 등 수익금을 시세외수입 처리하도록 협약 변경

- 사업 전체를 위탁 하는 것은 「서울시 민간위탁 관리지침」에 따라 금지되어 있는 다시위탁(재위탁)으로 보여질 소지가 큰바, 연수동 운영이 법령에 위배되지 않도록 서울혁신센터의 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.
- 또한, 연수동 운영 이용실적을 살펴보면, 공실률이 과도하고 예산 투자 대비 수익금도 10% 미만으로 수지 불균형이 심각한 실정임.
- 연수동이 당초 조성 목적에 부합한 역할을 충실히 달성할 수 있도록 그 운영에도 만전을 기해야 할 것으로 사료되며, 매년 용역 사업으로 위탁할 경우 운영자 미 선정 등으로 운영에 차질을 빚는 사태가 발생하지 않도록 하는 주의가 요망되는바, 직접 수행 등 서울혁신센터의 사업 운영방식에 대한 전면적인 재검토가 요망된다고 하겠음.
- 한편, 이용대상을 혁신파크 입주단체와 관련 프로그램 참여자 및 외부단체로 규정하고 있어 이용 대상의 적절성 검토와 함께 혁신파크 입주단체만을 위한 특혜성 공간으로 운영되지 않도록 해야할 것이며,

- 연수동 사용료 등을 민간위탁기관인 혁신센터와 용역기관이 자의적으로 규정하여 사용료 감면, 면제 여부 결정 및 적용하는 것은 법령과 조례에 위배될 소지가 크고, 기부행위에 해당되어 「공직선거법」에 위배될 개연성이 있는바, 법률적 검토를 바탕으로 적법한 운영에도 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

〈서울시 민간위탁 관리지침〉

○ 수탁기관의 의무(조례 §15)

- 위탁사무의 지연처리.불공정한 사무처리.비용 등의 부당징수 불가
- 위탁목적 외 위탁시설.장비.비용 등 사용불가
- 관계법령.조례.협약사항 준수, 시장의 명령.처분 등 지시사항 이행
- 위탁시설의 증.개축 또는 추가 시설 신축 時, 사전 시장 승인 필요
 - 승인 時, 동 시설을 기부하게 할 수 있음
- ※ 수탁사무 운영을 위한 물품 등 구매시 재래시장.소형마트 등 이용
- **서울시로부터 위탁받은 사무를 다른 법인.단체 또는 개인에게 다시 위탁(제3자 재위탁)할 수 없음. 다만, 위탁사무의 본질적 내용을 구성하지 아니하는 한도 내에서 시장의 승인을 받은 경우 일부에 한해서는 가능**
- 한편, 수탁기관은 부분적으로 필요한 서비스를 용역계약을 통해 구매하고자 하는 경우, 별첨7에 따라 판단하여 제3자 재위탁이 아닌 용역에 해당하는 경우 가능

〈 별첨 7〉

① 생략

② 해당업무가 전체과정이나, 핵심적인 과정이 아닌지

- 해당업무의 시작부터 끝까지 전체를 용역으로 전환하거나, 사무 위탁 목적 달성을 위하여 직접적인 사항을 용역으로 전환하는 경우에는 재위탁으로 볼 수 있다.

☞ 용역 : 단순 지원사무이거나 서비스 공급과정의 부수적 사무를 민간이 수행하는 경우에 적절

- 서울혁신센터 사업비(20억1천3백만원)의 26.2%(5억2천4백만원)를 차지하는 “비전화공방 사업”은 당초 서울혁신센터 사무 수탁시 없었던 사무로 수탁 사무의 변경, 신설시에는 의회의 동의를 받아야 함에도 절차를 누락(서울혁신센터 연수시설 운영 사업도 미동의)한 것으로 보이며, 비전화공방 주요사업을 살펴보면, 대체로 공모사업으로 신청자가 선정자가 되고 있는 실정임.

〈서울시 민간위탁 관리지침〉

○ 기존 위탁사무의 내용 등 변경시 신규 민간위탁으로의 처리 기준

- 관련 절차를 통해 민간위탁으로 이미 추진 중인 사무는 그 사무 수행을 중단하지 않는 한 당초 위탁사무의 동일성이 유지되는 것으로 보아 사무를 관리
- 다만, 다음의 경우가 발생한 경우에는 원칙적으로 기존 위탁사무는 종료된 것으로 보고 신규 민간위탁 추진절차에 따라 업무를 처리해야 함
 - 위탁유형을 변경하는 경우
 - 예산지원형 ↔ 수익창출형, 시설형 ↔ 사무형
 - ※ 다만, 당초 신규 민간위탁 추진 시, 시설형·사무형의 위탁유형을 착오 분류한 경우에는 재위탁·재계약 추진 시 위탁 유형을 정정할 수 있음.
 - 기존 위탁사무의 내용과 전혀 다른 사무를 추가하거나 기존 위탁사무의 내용이 전면적으로 변경되는 경우
 - 다수의 위탁사무를 통합하는 경우
 - 위탁하는 공유재산을 추가하는 경우 등
 - 기존 위탁사무를 두 개 이상의 위탁사무로 분리하는 경우
 - 시설/시설, 사무/사무, 시설/사무로 분리시 각각 신규 추진
 - ※ 소관부서가 분리되더라도 위탁사무 자체가 분리되는 경우가 아닌 경우 적용되지 않음(다만, 분리된 부서 중 주관부서를 정하여야 함)
 - 기존 위탁사무의 수행을 1년 이상 중단하였다가 다시 위탁하는 경우
 - 국가기관 또는 타 지방자치단체 등에서 수행하던 사무를 이관받아 위탁하고자 하는 경우 등

- 본 사업 또한 소수만을 위한 사업으로 시민 전체에게는 어떤 유익으로 돌아갈 수 있는지 검증과 점검이 필요하다고 하겠으며, 유사사업을 기후환경본부(대체에너지, 태양광, 신재생에너지 사업)에서 총괄적으로 담당하고 있으며, 환경정책과(원전하나줄이기팀) 에너지시민협력과(원전하나줄이기 정보센터) 등도 있는바,
- 불요불급한 사업 및 유사·중복 사업은 과감히 정비하여 불필요한 사무에 시민의 혈세가 낭비되지 않도록 세심한 주의가 요망된다고 하겠음.

- 특히, 서울혁신센터는 이제 가시적이고 실질적인 성과를 바탕으로한 시민들과의 공감대 확산이 무엇보다 절실히 필요할 것으로 사료되며,
 - 서울혁신센터가 조례와 협약서에 명시된 사업 뿐만 아니라 문어발식으로 사업 범위를 확장하고 있는 것은 아닌지, 불필요한 해외 네트워크 사업이 과도한 것은 아닌지 면밀히 살펴보아야 할 것으로 사료됨.
- 종합적으로 매년 80억원 상당의 시민의 혈세가 민간위탁금으로 편성되어 교부되는 서울혁신센터의 정체성 확립 및 중·장기적인 사업계획의 수립, 기관의 설립 목적에 맞는 사업 추진 등이 요망된다고 하겠으며, 목적 사업에 따른 적정 예산 편성이 요망된다고 하겠음.

사. 서울혁신파크 조성 사업

- 동 사업은 서울혁신파크의 기존 건축물 리모델링, 신·증축과 기반시설을 조성하고자 하는 사업으로, 1단계 사업 완료 이후 혁신파크 미래청 옥상방수 공사, LED교체공사, 서울혁신파크 지구단위계획 변경 용역 등을 추진하고자 19억 6천 5백만원(전년 예산 31억8천5백만원 대비 38.3% 감액)의 예산을 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|-------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|---------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 3,185,200 | (x-) 3,185,200 | (x-) 1,965,167 | (x-) Δ1,220,033 | (x-) Δ38.3 |
| 시설비 | (x-) 3,130,200 | (x-) 3,130,200 | (x-) 1,960,855 | (x-) Δ1,169,345 | (x-) Δ37 |
| 감리비 | (x-) 45,000 | (x-) 45,000 | (x-) 0 | (x-) Δ45,000 | (x-) Δ100 |
| 시설부대비 | (x-) 10,000 | (x-) 10,000 | (x-) 4,312 | (x-) Δ5,688 | (x-) Δ56 |

※ 서울혁신파크 조성은 (구)질병관리본부 건물을 리모델링하여 혁신창출공간(업무시설, 혁신단체입주공간 등), 시민상생공간(농촌체험, 아케이드 등), 온세대 혁신공간(어린복합문화 시설 등)으로 구성하여 다양한 혁신주체들의 거점을 조성하여 지역발전의 새로운 성장 동력을 제시하고자 하는 사업임.

- 본 사업과 관련한 2019년도 편성 예산 집행 현황을 살펴보면, “혁신파크 단지조성 및 내진보강 등 사업” 예산 31억 8천 5백만원 중 5억 6천 3백만원 (17.7%)을 집행(10월 31일 기준)하였고, 16억 1백만원은 2020년도로 사고이월이 불가피할 것으로 보임.

〈2019년 사업비 및 사고이월액 전망〉

(단위 : 천원)

| 구분 | 사업비 | 지출액 ('19.11) | 지출전망 ('19.12.) | 원인행위 ('19.12) | 사고이월액 (예정) | 집행잔액 ('19.12) |
|-------|-----------|--------------|----------------|---------------|------------|---------------|
| 총계 | 7,667,003 | 2,042,248 | 5,044,748 | 6,645,818 | 1,601,070 | 1,021,185 |
| 시설비 | 7,543,800 | 2,037,948 | 5,037,948 | 6,550,568 | 1,512,620 | 993,232 |
| 감대비 | 101,600 | - | - | 88,450 | 88,450 | 13,150 |
| 시설부대비 | 21,603 | 4,300 | 6,800 | 6,800 | - | 14,803 |

- 사고이월내역 (시설비)

- 서울혁신파크 개발대상부지 기본구상 수립용역(118백만원)
- 공사지연에 따른 조성공사 이월액(993백만원)
- 민원, 조정공사 등 설계변경에 예정에 따른 사고이월(490백만원)

- 집행잔액으로 2019년 예산 편성시 당초 사업에 편성하지 않았던 ‘민자부지 기본구성 용역’을 실시할 예정으로 이 예산도 추후 사고이월이 불가피할 것으로 보임.

〈 용역명 : 서울혁신파크 개발대상부지(구, 민자부지) 기본구상 수립 용역〉

- 소요예산 : 118,100원
- 용역기간 : '19.11~'20.6월
- 용역내용 : 사업부지에 대한 도입기능, 개발방식, 규모, 컨텐츠 등 기본부상

- 동 사업의 예산현액(76억6천7백만원) 대비 10월 말 집행률은 28.2%(21억6천4백만원)로, 막대한 예산이 투자되는 동 사업에 대한 예산투자의 효율성 제고와 성실한 집행 및 적정 예산 편성에 대한 서울혁신기획관의 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.

〈2019년도 혁신파크 조성사업 집행 현황〉

(단위 : 천원)

| 세부 사업명 | 예산과목 | 당초예산 | 예산현액 | 지출액 (10월 말까지) |
|--------------|--------------|-----------|-----------|------------------|
| 혁신파크 조성사업 | 소계 | 3,185,200 | 7,667,003 | 2,164,843 |
| | 401-01 시설비 | 3,130,200 | 7,543,800 | 2,127,293 |
| | 401-02 감리비 | 45,000 | 101,600 | 29,500 |
| | 401-03 시설부대비 | 10,000 | 21,603 | 8,050 |

〈연도별 서울혁신파크 조성예산 집행 실적〉

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 사 업 명 | | 예산액 | 집행액 | 계획대비 진행률 |
|-------|--------------------|-------------------|--------|--------|--------------------------------|
| 2015년 | 4.8동 리모델링 공사 | | 278 | 260 | 공사완료 |
| | 보안설비 개선공사 | | 623 | 623 | |
| | 담장개방 녹화사업 | | 154 | 115 | |
| | 1동 전력설비 정비공사 | | 917 | 18 | 사고이월 860 |
| | 중소규모 건축물 개보수공사 | | 4,938 | 134 | 명시이월 4,384 |
| | 22동 청년청 조성공사 | | 346 | 31 | 사고이월 275 |
| | 1단계 조성사업 현상설계 공모 | | 1,206 | 101 | 명시이월 1,105 |
| | 총 계 | | 8,462 | 1,282 | |
| 2016년 | 사고 이월 | 1동 전력설비 정비공사 완료 | 860 | 834 | 공사완료 |
| | | 22동 청년청 조성공사 완료 | 275 | 260 | |
| | 명시 이월 | 중소규모 건축물 개보수공사 완료 | 4,384 | 4,260 | |
| | | 1단계 조성사업 설계 | 1,105 | 1,050 | |
| | 이월 예산 소계 | | 6,624 | 6,404 | |
| | 1단계 조성사업 공사(착공) | | 11,355 | 26 | 사고이월 1,681 명시이월 9,643 |
| 총 계 | | 17,979 | 6,430 | | |
| 2017년 | 이월 | 1단계 조성사업 공사 | 11,324 | 11,056 | 공사완료 |
| | 이월 예산 소계 | | 11,324 | 11,056 | |
| | 1단계 조성사업 공사 | | 17,038 | 11,522 | 사고이월 4,682 |
| | 총 계 | | 28,362 | 22,578 | |
| 2018년 | 이월 | 1단계 조성사업 공사 | 4,682 | 4,608 | 98.3% |
| | 이월예산 소계 | | 4,682 | 4,608 | |
| | 혁신파크 단지조성 및 내진보강 등 | | 4,707 | 218 | 사고이월 4,482 |

| | | | | | |
|-------|---------|----------------------|-------|-------|---------------|
| | 총 계 | | 9,389 | 4,826 | 51.4% |
| 2019년 | 이월 | 혁신파크 단지조성 및 내진보강 등 | 4,482 | 4,482 | 100% |
| | 이월예산 소계 | | 4,482 | 4,482 | |
| | | 혁신파크 단지조성 및 내진보강 등 | 3,185 | 563 | 사고이월 1,601 |
| | 총 계 | | 7,667 | 5,045 | 65.8% |
| 2020년 | 이월 | 혁신파크 단지조성 및 내진보강 등 | 1,601 | - | |
| | 이월예산 소계 | | 1,601 | - | |
| | | 미래청 옥상방수, 노후승강기 교체 등 | 1,965 | - | |
| | 총 계 | | 3,566 | - | |

- 또한, 지난 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 서울혁신파크 조성 사업은 매년 집행실적 부진, 이월 과도가 지적되고 있는바, 사업집행에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.
- 매년 당해연도 편성 예산은 명시이월 및 사고이월시키고 있으며, 당해 연도에는 전년도 이월예산도 충실히 집행할 수 없는 구조가 반복적으로 고착되고 있는바, 서울혁신기획관은 2020년도 예산안 편성 시에는 당해연도 사업예산 중 필요 불가결한 예산만 편성하도록 하고, 집행실적 등을 감안한 신중한 예산 심사가 요망된다고 하겠음.

〈서울혁신파크 조성사업 2015년 ~ 2019년 이월 현황〉

(단위 : 천원)

| 연도 | 과목 | | 예산현액 ㉑ | 지출원인 행위액 (12월 예정) | 지출액 ㉒ (12월 예정) | 다음연도 이월액 ㉓ | | 집행잔액 ㉔-㉑-㉒ |
|-------|--------------------|-----------|-----------|-------------------------|----------------------|---------------|-----------|---------------|
| | 세부사업 | 통계목 | | | | 명시 이월 | 사고 이월 | |
| 2019년 | 계 | | 7,667,003 | 6,645,818 | 5,044,748 | | 1,601,070 | 1,021,185 |
| | 서울혁신 파크 조성사업 | 시설비 | 7,543,800 | 6,550,568 | 5,037,948 | | 1,512,620 | 993,232 |
| | | 감리비 | 101,600 | 88,450 | 0 | | 88,450 | 13,150 |
| | | 시설 부대비 | 21,603 | 6,800 | 6,800 | | 0 | 14,803 |
| 2018년 | 계 | | 9,389,056 | 4,825,979 | 4,825,979 | 4,481,803 | 0 | 81,274 |
| | 서울혁신 파크 | 시설비 | 9,039,880 | 4,562,113 | 4,562,113 | 4,413,600 | 0 | 64,167 |

| | | | | | | | | |
|-----------------------|--------------------|-----------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|-----------|
| | 조성사업 | 감리비 | 314,176 | 257,576 | 257,576 | 56,600 | 0 | 0 |
| | | 시설 부대비 | 35,000 | 6,290 | 6,290 | 11,603 | 0 | 17,107 |
| 20 17 년 | 계 | | 28,362,013 | 25,893,863 | 22,577,548 | 0 | 4,681,856 | 1,102,609 |
| | 서울혁신 파크 조성사업 | 시설비 | 26,822,252 | 24,769,554 | 21,633,475 | 0 | 4,481,620 | 707,157 |
| | | 감리비 | 1,497,203 | 1,115,859 | 935,623 | 0 | 180,236 | 381,344 |
| | | 시설 부대비 | 42,558 | 8,450 | 8,450 | 0 | 20,000 | 14,108 |
| 20 16 년 (추경) | 계 | | 17,978,801 | 8,755,617 | 6,429,985 | 9,642,981 | 1,681,497 | 224,338 |
| | 서울혁신 파크 조성사업 | 시설비 | 17,296,470 | 8,099,090 | 6,372,458 | 9,031,660 | 1,681,497 | 210,855 |
| | | 감리비 | 646,500 | 644,068 | 45,068 | 599,000 | 0 | 2,432 |
| | | 시설 부대비 | 35,831 | 12,459 | 12,459 | 12,321 | 0 | 11,051 |
| 2015 년 (추경) | 서울혁신 파크 조성사업 | 시설비 및 부대비 | 8,462,000 | 3,980,258 | 1,281,713 | 5,488,831 | 1,134,969 | 556,485 |

- 한편, 2014년부터 서울혁신파크를 조성해온바, 8년이 도래하는 시점에서 2020년 사업으로 어린이 복합문화시설 추진 등을 위한 “도시계획시설 결정 등 지구단위변경계획 수립을 위한 용역”을 실시하는 것은 서울혁신파크에 대한 상위계획 부재, 누더기식 조성을 반증하는 것으로,
- 서울혁신기획관은 1천억원 이상의 예산이 투자되는 서울혁신파크의 체계적인 조성을 위한 세심한 주의가 요망된다고 하겠으며, 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 지속적으로 연기되는 혁신파크 조성사업이 계획대로 집행될 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.
- 특히, 노후한 시설이 많은 서울혁신파크는 여러 단체 및 다수의 시민이 안전하게 이용할 수 있도록 안정성을 높이는 예산인 만큼 철저히 집행해야 할 것으로 사료됨.

아. 사회혁신 생태계 조성 및 지원

- 동 사업은 창의적 행정혁신 사례 및 우수한 민간의 사회혁신 사례 발굴과 공유를 통해 사회혁신 기반을 확대하려는 것으로, 10억 4천 5백만원 (전년 예산 12억5천6백만원 대비 16.7% 감액)의 예산을 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|---------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|---------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 1,256,490 | (x-) 1,256,490 | (x-) 1,045,690 | (x-) △210,800 | (x-) △16.7 |
| 기간제근로자등 보수 | (x-) 27,590 | (x-) 27,590 | (x-) 14,500 | (x-) △13,090 | (x-) △47 |
| 사무관리비 | (x-) 208,700 | (x-) 208,700 | (x-) 271,500 | (x-) 62,800 | (x-) 30 |
| 공공운영비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 139,490 | (x-) 139,490 | (x-) 0 |
| 행사운영비 | (x-) 160,000 | (x-) 160,000 | (x-) 200,000 | (x-) 40,000 | (x-) 25 |
| 국외업무여비 | (x-) 50,000 | (x-) 50,000 | (x-) 50,000 | (x-) 0 | (x-) 0 |
| 시책추진업무추 진비 | (x-) 24,200 | (x-) 24,200 | (x-) 25,000 | (x-) 800 | (x-) 3 |
| 특정업무경비 | (x-) 69,000 | (x-) 69,000 | (x-) 28,200 | (x-) △40,800 | (x-) △59 |
| 외빈초청여비 | (x-) 30,000 | (x-) 30,000 | (x-) 30,000 | (x-) 0 | (x-) 0 |
| 기타보상금 | (x-) 67,000 | (x-) 67,000 | (x-) 67,000 | (x-) 0 | (x-) 0 |
| 포상금 | (x-) 220,000 | (x-) 220,000 | (x-) 220,000 | (x-) 0 | (x-) 0 |
| 민간경상사업보 조 | (x-) 400,000 | (x-) 400,000 | (x-) 0 | (x-) △400,000 | (x-) △100 |

- 동 사업의 주요 세부 내용은 “사회혁신 특강(1천만원)”, “사회혁신 전국 포럼(1천5백만원)”, “미래혁신포럼 운영(1억6천만원)”, “사회혁신 지방정부 협의회 구성 및 운영(3천5백만원)”, “사회혁신 국제자문단 운영(4천만원), 국제자문단 초청(3천만원)” 등임.

- 동 사업 중 “혁신 관련 특강과 포럼” 은 민간의 우수한 사회혁신사례를 발굴하고 공유할 수 있는 장점은 있으나, 혁신과 관련된 대규모 포럼 등의 행사 예산 규모가 과도한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있을 것으로 사료되며,
 - 매년 반복적, 관례적 행사성 예산, 불요불급한 예산은 아닌지 원점(zerobase)에서 전면 재검토 하고 효과성이 불분명한 사업의 정비·조정을 통해 예산이 효율적으로 적기에, 적소에 사용될 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.
- 서울혁신기획관 사업 중 포럼, 토론회, 행사성 사업이 과도하고 불필요한 것은 아닌지와 단순히 포럼, 토론회 등 행사를 집행하는 것 자체가 하나의 사업처럼 고착화되어 있는 것은 아닌지 진단과 함께 필요한 사업 집행을 위한 최소한의 행사를 추진해야 할 것으로 사료됨.

<공론장(토론, 포럼) 운영 관련 유사 중복 사업>

| 부서 | 사업명 | 2020년 예산액 (천원) | 사업내용 |
|------------------------|----------------------------|--------------------|--|
| 서울혁신기획관 사회혁신담당관 | 사회혁신 생태계 조성 및 지원 | 160,000 15,000 | - 미래혁신포럼 운영 - 사회혁신 전국 포럼 |
| 서울혁신기획관 사회혁신담당관 | 기부 및 사회 협력 활성화 | 34,760 | - 사회공헌혁신포럼 |
| 서울혁신기획관 전환도시담당관 | 전환도시거버넌스 운영 | 60,000 60,000 | - 사회문제 해결을 위한 정책협업 시민이해관 계자 공론장 운영 - 사회문제 해결을 위한 정책협업 전문가 토론회 개최 |
| 서울혁신기획관 전환도시담당관 | 공유서울 확산 | 290,000 | - 공유서울 페스티벌 및 공유서밋 개최 |
| 서울혁신기획관 갈등조정담당관 | 시민 참여형 의사결정을 위한 공공토론 운영 | 345,000 | - 공론화추진단 운영 - 전문가 토론회 운영 |
| 서울혁신기획관 갈등조정담당관 | 갈등관리 거버넌스 강화 | 200,000 | -서울갈등포럼 |
| 서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 | 서울민주주의위원회 운영 | 201,400 200,000 | - 시민회의 구성 및 운영 - 시민회의 토론회 개최 |

| | | | |
|------------------------|-----------------------------|--------------------------------------|--|
| 서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 | 함께서울 정책박람회 개최 | 40,000 | - 정책포럼 |
| 서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 | 시민 제안 발굴 및 실행 | 1,292,680 | - 시민의제 기획단 및 선정단 운영 - 시민토론 - 온오프라인 공론장 |
| 서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 | 민주주의 서울 플랫폼 운영·관리 | 40,000 | - 오프라인 공론장 개최 |
| 서울민주주의위원회 시민숙의예산담당관 | 시민숙의예산 운영 | 75,900 420,650 10,000 | - 토론회 및 공론 , 기타 워크숍 등 운영 - 온시민예산광장 운영 - 숙의예산지원협의회 및 숙의·공론 관련 간담회 등 |
| 서울민주주의위원회 시민숙의예산담당관 | 시민참여예산 운영 | 55,000 | - 시민참여예산 홍보, 위촉식, 토론회 등 |
| 서울민주주의위원회 서울협치담당관 | 민관협치 체계구축 및 활성화 지원 | 18,000 95,000 20,000 25,000 | - 공론장 운영 - 협치공론장 운영지원 - 협치사업 시민 대토론회 개최 - 협치현안 정책토론회 개최 |
| 서울민주주의위원회 서울협치담당관 | 지역협치 활성화 | 15,000,000 | - 지역협치 활성화 정책 토론회 운영 |
| 서울민주주의위원회 서울협치담당관 | 행정-시민사회-지역사회 간 사회적 협약 체결 | 20,000 | - 서울사회협약 정책 토론회 등 |
| 서울민주주의위원회 서울협치담당관 | 서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영 | 273,287중 일부 | - NPO 공론장 및 포럼 |
| 서울민주주의위원회 서울협치담당관 | 행정-시민사회-지역사회 간 사회적 협약 체결 | 20,000 | - 서울사회협약 정책토 론회 등 |
| 서울민주주의위원회 지역공동체담당관 | 마을공동체 종합지원센터 운영 | 294,500 | - 마을공동체 활동가 역 량 강화 공론장 운영 등 |
| 서울민주주의위원회 지역공동체담당관 | 마을공동체 활동 지원 | 5,000,000 | - 연 2회 마을만들기 의 제 공동토론회 운영 |
| 서울민주주의위원회 지역공동체담당관 | 서울형 주민자치 활동지원 사업 | 15,000,000 | - 주민자치회 분과별 의 제 발굴, 결정을 위한 숙의, 토론 등 주민총 회 운영 등 |
| 청년청 | 청년 정책 추진을 위한 민관협력 | 5,000 80,000 | -청년인지예산제 추진 및 관리 공론장 개최 및 실국 협업 -청년정책 간담회 및 포 럼 운영 |
| | 서울청년 시민회의 및 청년거버넌스 운영 지원 | 210,000 65,000 | -서울청년시민회의 및 공론장(원탁회의) 운영 - 자치구 청년정책 공동 포럼 |
| | 서울시 청년명예옴부즈만 시범 | 10,000 | -청년명예옴부즈만 포럼 /행사비 |

| 운영 | | | |
|-------------------------|---------|-------------------------|--|
| 청년시의회학교 운영 | 120,000 | -청년 및 시의원 공동 정책 포럼 개최 | |
| 자치구 청년정책 거버넌스 활성화 지원 | 65,000 | - 자치구 청년정책 공동 포럼 | |
| 서울시 청년허브 운영 | 100,000 | - N개의 공론장 | |
| 서울-지역 협력강화 및 청년 교류기반 구축 | 100,000 | -지방정부 청년정책 협력포럼 및 공무원연수 | |
| 서울시 청년교류공간 운영 | 20,000 | -청년교류 활성화를 위한 컨퍼런스 | |

- 동 사업 중 “사회혁신 지방정부 협의회 구성·운영” 사업은 서울시 사업 중 전국적인 연합 및 행사성 사업으로 서울시의 사무라기보다는 행정안전부에서 수행해야 할 사무는 아닌지 여부와 서울시 사업 중 전국단위 사무의 비중을 높여가는 것이 서울시민을 위한 예산 사용을 저해하는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있을 것으로 사료됨.

〈서울시 주관 전국 지방자치단체 연합 행사 포럼 운영 관련 유사 중복 사업〉

| 부서 | 사업명 | 2020년 예산액 (천원) | 사업내용 | 비고 |
|-----------------------|--------------------------|-------------------------------|--|----|
| 서울혁신기획관 사회혁신담당관 | 사회혁신 생태계 조성 및 지원 | 35,000 | - 사회혁신 지방정부 협의회 구성 운영 (사회혁신 전국포럼) | |
| 서울혁신기획관 사회혁신담당관 | 사회혁신 생태계 조성 및 지원 | 15,000 | - 사회혁신 전국포럼 | |
| 서울혁신기획관 갈등조정담당관 | 갈등관리 역량강화 | 15,000 | - 공공갈등관리 워크숍 (전국 지자체 공동연수) | |
| 서울민주주의위원회 지역공동체담당관 | 마을공동체 활동 지원 | 5,000 | - 마을만들기 지방정부 협의회 경비 부담 | |
| 청년청 | 서울청년 시민회의 및 청년거버넌스 운영 지원 | 210,000 | - 청년정책 생활권화 및 전국화를 위한 추진체계 연구 | |
| 청년청 | 서울청년 시민회의 및 청년거버넌스 운영 지원 | 170,000 | - 서울청년주간 운영전국 교류회 | |
| 청년청 | 서울-지역 협력강화 및 청년 교류기반 구축 | 100,000 200,000 120,000 | - 지방정부 청년정책 협력포럼 및 공무원연수 - 청년정책교류회(의제/분야/지역 교류회) 추진 | |

| | | | |
|-----|------------------|---------|---|
| | | | - 찾아가는 청년정책학교 추진, 전국 수요조사 후 사업 집행 |
| 청년청 | 서울시 청년교류공간 운영 | 323,730 | - 서울과 지역 및 국내외 청년들이 자유롭게 드나들며 다양한 활동과 경험을 교류하고 학습하는 청년 교류 공간 운영 |

- “사회혁신 지방정부 협의회 구성·운영”을 위해서는 「지방자치법」 제152조에 따라 관계 지방자치단체 간의 협회에 따라 규약을 정하여 관계 지방의회의 의결을 각각 거친 다음 고시하도록 규정하고 있는바, 동 절차가 누락되지 않도록 사업 집행시 세심한 주의가 요망된다고 하겠음.

| |
|--|
| 「지방자치법」 |
| 제152조(행정협의회 구성) ① 지방자치단체는 2개 이상의 지방자치단체에 관련된 사무의 일부를 공동으로 처리하기 위하여 관계 지방자치단체 간의 행정협의회(이하 "협의회"라 한다)를 구성할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 시·도가 구성원이면 행정안전부장관과 관계 중앙행정기관의 장에게, 시·군 또는 자치구가 구성원이면 시·도지사에게 이를 보고하여야 한다. <개정 2008. 2. 29., 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.> |
| ② 지방자치단체는 협의회를 구성하려면 관계 지방자치단체 간의 협회에 따라 규약을 정하여 관계 지방의회의 의결을 각각 거친 다음 고시하여야 한다. |
| ③ 행정안전부장관이나 시·도지사는 공익상 필요하면 관계 지방자치단체에 대하여 협의회를 구성하도록 권고할 수 있다. |

- 동 사업 중 “사회혁신 국제자문단” 운영은 서울시 사회 혁신 관련 자문을 위해 구성하였으나, 사회혁신기획관 조직 신설이후 10년이 넘는 시점에서조차 여전히 국제 자문이 절실한 실정인지에 대한 검토가 필요할 것으로 사료되며,
 - 사회혁신 국제자문단 등을 포함한 해외 연사를 초청하는 등의 포럼으로 운영되는 예산 규모도 방대한바, 동 사업들이 서울시민을 위해 어떠한 성과를 산출하고 있는지에 대해서 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.
 - 지난 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 「행정기관 소속 위원회의 설치·

운영에 관한 법률」 제6조 와 「지방자치법」 제116조의2에 따르면 명칭을 불문하고 자문단을 포함한 위원회 조직은 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 설치·운영할 수 있다고 규정하고 있는바,

- “사회혁신 국제자문단” 운영을 위해서는 먼저 명확한 조례상의 근거가 필요할 것으로 사료되며, 동 자문단 운영에 조례상 근거 없이 예산을 편성하는 것이 타당한지에 대해서는 심도있는 검토가 요망된다고 하겠음.

「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “위원회”란 위원회, 심의회, 협의회 등 명칭을 불문하고 서울특별시(이하 “시”라 한다)와 시 산하기관의 소관 사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 하기 위하여 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관을 말한다.

- 2. “담당부서”란 법령 또는 조례에 따라 위원회를 설치하고 운영하는 부서를 말한다.
- 3. “총괄부서”란 서울시 각종 위원회의 운영 실태 등을 전반적으로 관리하는 부서를 말한다.

제7조(위원회의 설치절차 등) ① 시장 등은 위원회를 설치할 경우 다음 각 호의 사항을 조례나 규칙 등에 명시하여야 한다.

- 1. 설치 목적·기능 및 성격
- 2. 위원의 구성 및 임기
- 3. 존속 기한(존속기한이 있는 경우에 한정한다)
- 4. 위원의 결격사유, 제척·기피·회피(시민의 권리·의무와 관련되는 인가·허가, 분쟁 조정 등 특히 공정하고 객관적인 심의·의결이 필요한 경우에 한정한다)
- 5. 회의의 소집 시기, 의사정족수 및 의결정족수
- 6. 위원장의 권한 및 위원장의 업무 대행자
- 7. 분과위원회, 실무위원회를 둘 경우 그 구성 및 운영에 관한 사항

② 이 조례에서 규정한 사항 외에 위원회 설치방법, 절차, 그 밖에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

「행정기관 소속 위원회의 설치·운영에 관한 법률」

6조(위원회의 설치절차 등) ① 행정기관의 장(대통령 및 국무총리 소속 위원회 중 그 위원회의 간사 역할을 수행하는 등 운영을 주관하는 중앙행정기관의 장이 따로 있는 경우에는 그 중앙행정기관의 장을 말한다. 이하 같다)은 위원회를 설치하려면 미리 행정안전부장관과 협의하여야 한다. 이 경우 협의 대상 위원회의 범위는 대통령령으로 정한다. <개정 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

② **행정기관의 장은 위원회를 설치할 경우 다음 각 호의 사항을 법령에 명시하여야 한다.** 다만, 제4호의 경우에는 국민의 권리·의무와 관련되는 인·허가, 분쟁 조정 등 특히 공정하고 객관적인 심의·의결이 필요한 경우에 한정한다.

1. 설치목적·기능 및 성격
2. 위원의 구성 및 임기
3. 존속기한(존속기한이 있는 경우에 한한다)
4. 위원의 결격사유, 제척(除斥)·기피·회피
5. 회의의 소집 및 의결정족수 등 대통령령으로 정하는 사항

③ 행정기관의 장은 국민의 권리·의무와 관련되는 인·허가, 분쟁 조정 등 공정하고 객관적인 심의·의결이 필요한 위원회를 설치할 때에는 공무원이 아닌 위원(제8조제3항에 따른 분과위원회 등의 위원을 포함한다)에 대한 벌칙 적용에서 공무원의제에 관한 사항이 관련 법률에 명시되도록 필요한 조치를 하여야 한다. <개정 2015. 8. 11.>

④ 행정기관의 장은 공정하고 객관적인 위원회 운영을 위하여 업무 관련 비위(非違)가 있는 등 위원의 직을 유지하는 것이 적합하지 아니하다고 인정되는 위원에 대한 면직 또는 해촉 기준을 마련하여야 한다. <신설 2015. 8. 11.>

⑤ **제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 위원회의 설치 방법·절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.**

「지방자치법」

제116조의2(자문기관의 설치 등) ① 지방자치단체는 그 소관 사무의 범위에서 법령이나 그 **지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 심의회·위원회 등의 자문기관을 설치·운영할 수 있다.**

② 제1항에 따라 설치되는 자문기관은 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 성격과 기능이 유사한 다른 자문기관의 기능을 포함하여 운영할 수 있다.

- 서울혁신기획관 소관 “미래혁신포럼(1억6천만원), 2020 서울 전환도시 국제 컨퍼런스(3억3천4백만원), 서울갈등포럼(국제포럼, 2억원)” 등 서울 혁신기획관 소관 국제 컨퍼런스에 7억원 가까운 예산이 편성되어 있음.
- 특히, 전환도시담당관의 대표적인 사무인 “2020 서울 전환도시 국제 컨퍼런스(3억3천4백만원)” 는 사업설명서 74쪽에 따르면 생태적 가치가 존중되는 사회 및 생태 문명 사회로의 대전환을 통해 지속 가능한 미래를 지향하기 위한 것으로 2019년에는 기획조정실에서 유사사업을 수행하다가 전환도시담당관의 신설로 사무가 이관된 것으로 보임.
- 동 사업의 2019년 추진실적을 살펴보면, “GDP를 넘어 생태적 전환으로” 라는 주제로 해외 인사를 초청하여 시행한 대규모 국제행사로 주요 내용은 “GDP지표의 한계를 인식하고 경제성장을 지원하는 대안적 경제지표 개발·도입”으로 동 행사를 통해 서울시민을 위한 어떠한 성과가 도출되었는지에 대해서는 논란의 여지가 있다고 하겠으며,

〈2019년 행사 개요〉

- 2019 서울 전환도시 국제 컨퍼런스 개최(평가협업담당관 추진)
 - 일시/장소 : 2019.9.26.~27 / 서울시청 다목적홀
 - 주제 : GDP를 넘어 생태적 전환으로
 - 참여자 : 헬레나 노르베리 호지, 마크 애니엘스키 등 환경, 사회, 경제 분야의 세계 유수전문가와 인사 30여명 및 시민 700여명

- 서울혁신기획관 제출 자료에 따르면, 2020 서울 전환도시 국제 컨퍼런스에 대한 구체적인 사업계획은 없으며, 2020년에는 보다 큰 규모로 관련 국제기구 초청 등을 용역 업체를 선정하여 추진하되, 조례상 근거 없는 전문가 추진단과 총감독을 섭외하여 추진을 기획하고 있는바,

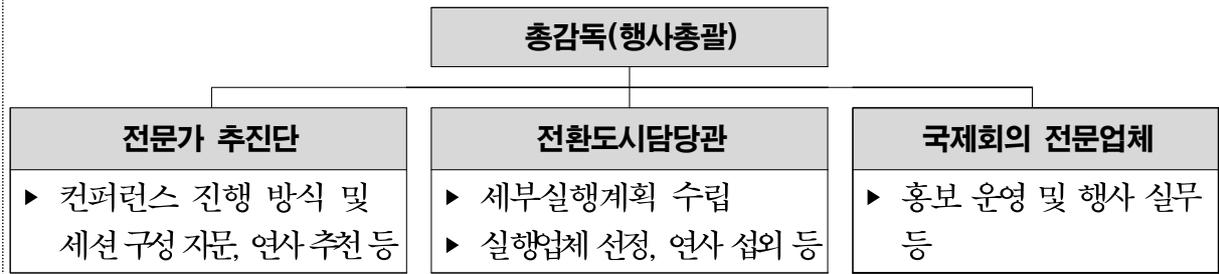
○서울 전환도시 국제 컨퍼런스의 개최 규모 확대(시장요청사항, '19.9.7.)

◆ 내년 행사는 보다 더 큰 규모로 준비 추진

◆ 관련 국제기구 초청 및 서울평화포럼('20.10.12.~14.) 연계로 좋은 연사 섭외 준비

○ 추진체계

체계도(안)



○추진방법: 추진단 구성 및 국제회의 실행업체 선정 후 행사 개최

- 동 사업의 조례상 근거 없는 전문가 추진단 및 총감독 운영에 대한 재고가 필요할 것으로 사료되고,
- 동 사업은 목적이 있는 사업이라기 보다는 전환도시담당관의 존재를 위한 사업은 아닌지 여부와 함께 단지 국제 행사성 사업의 추진만을 위하여 서울시 혈세가 낭비되지 않도록 사업의 기획 단계부터 철저한 검증 등을 통한 사업 추진이 요망된다고 하겠으며,
- 동 사업을 서울평화포럼('20.10.12.~14.)과 연계하여 추진한다고 하나, 두 사업의 연계추진 자체가 동 사업의 명확한 목적의 부재를 의미하는 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.
- 한편, 서울민주주의위원회, 청년청 등에도 유사한 명목의 국제행사들을 기획하고 있는바, 실국간 사업의 유기적 협력 등을 통해 서울시민의 혈세가 낭비되지 않고 필요한 사업에 사용될 수 있도록 하는 주의가 요망된다고 하겠으며, 서울혁신기획관에서 추진하는 국제 행사가 과도한 것은 아닌지에 대해서도 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈국제 토론, 포럼 운영 관련 유사 중복 사업〉

| 부서 | 사업명 | 2020년 예산액 (천원) | 사업내용 | 비 고 |
|------------------------|------------------------------|-----------------------------|---|--------|
| 서울혁신기획관 사회혁신담당관 | 사회혁신 생태계 조성 및 지원 | 70,000 160,000 50,000 | - 사회혁신국제자문단 운영 - 미래혁신포럼 - 사회혁신 국제교류 및 우수사례발굴(국외여비) | |
| 서울혁신기획관 전환도시담당관 | 서울 전환도시 국제 컨퍼런스 개최 | 334,500 | - 2020 서울 전환도시 국제 컨퍼런스 | |
| 서울혁신기획관 전환도시담당관 | 공유서울 확산 | 30,000 | 국제자문단 초청 외빈 체재비 | |
| 서울혁신기획관 갈등조정담당관 | 갈등관리 거버넌스 강화 | 200,000 | 서울갈등포럼(국제포럼) | |
| 서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 | 서울민주주의위원회 운영 | 50,000 | -시민참여 분야 국제교류 및 우수사례 발굴·공유 | |
| 서울민주주의위원회 서울협치담당관 | 서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영 | 1,227,610 에서 일부 | -NPO지원박람회 : 지원박람회와 국제컨퍼런스 통합 등 | |
| 청년청 | 서울미래인재 육성 및 활동 지원 | 20,000 | -서울미래인재 국제교류 추진(국외여비) | |

- 동 사업 중 2018년 추가경정예산으로 추진한 사업은 특정 해외 기관과 (로컬리티5)의 협력을 위한 사업으로, 서울형 로컬리티의 조직 기반 마련을 위해 ‘사무관리비’ 1억 3천만원(32.6%)의 예산을 증액(3억9천 8백만원 → 5억2천9백만원)조정하여 집행하였으나,

5) <로컬리티 개요>

- 개 요 : 영국의 사회혁신을 주도하는 대표적인 공동체 지원기관 연합체 영국의 마을 만들기 사업 등을 맡아온 DTA와 지속가능한 커뮤니티를 지원하는 기관 Bassac가 합쳐지면서 현재의 로컬리티로 이름을 변경 (법인격 : 회사법에 따른 유한책임회사)
- 런던조직 : 6개팀 50여명 상근직원(영국 전체 750개 회원단체)
- 주요업무 : 공동체 중심 조직의 사업화와 지역공동체 활성화를 위한 협력 강화 지역 공동체 혁신의 기반 마련, 조직 지원 및 모범사례 공유 및 확산

- 사업의 사전 준비 미흡과 로컬리티와는 단지 화상회의 1회 운영, 로컬리티 자료(총 4권) 번역 및 국내 소개에 그치는 등 불성실한 사업 집행 및 미흡한 성과를 보였으며,
- 이러한 특정 기관과의 협력이 서울시민의 눈높이에 부합하는지 등에 대해서도 면밀하게 살펴 서울시의 사회혁신 생태계 조성 사업을 통해 시민에게 유익한 성과가 도출될 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

자. 공유서울 확산

- 동 사업은 생활 속 공유문화를 확산하고 공유기업의 경쟁력 강화 지원 등을 위한 것으로, 19억원(전년 예산 14억 4천만원 대비 31.8% 증액)의 예산을 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|---------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|--------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 1,440,909 | (x-) 1,440,909 | (x-) 1,900,109 | (x-) 459,200 | (x-) 31 |
| 사무관리비 | (x-) 355,000 | (x-) 355,000 | (x-) 565,000 | (x-) 210,000 | (x-) 59 |
| 공공운영비 | (x-) 95,109 | (x-) 95,109 | (x-) 95,109 | (x-) 0 | (x-) 0 |
| 행사운영비 | (x-) 50,000 | (x-) 50,000 | (x-) 290,000 | (x-) 240,000 | (x-) 480 |
| 시책추진 업무추진비 | (x-) 20,800 | (x-) 20,800 | (x-) 0 | (x-) △20,800 | (x-) △100 |
| 연구용역비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 120,000 | (x-) 120,000 | (x-) 0 |
| 외빈초청여비 | (x-) 0 | (x-) 0 | (x-) 30,000 | (x-) 30,000 | (x-) 0 |
| 기타보상금 | (x-) 20,000 | (x-) 20,000 | (x-) 0 | (x-) △20,000 | (x-) △100 |
| 민간경상사업 보조 | (x-) 400,000 | (x-) 400,000 | (x-) 400,000 | (x-) 0 | (x-) 0 |
| 자치단체경상 보조금 | (x-) 500,000 | (x-) 500,000 | (x-) 400,000 | (x-) △100,000 | (x-) △20 |

〈 세부 산출 기초〉

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-------|---|--|
| 사무관리비 | ○ 청소년,시민 공유체험프로그램 = 50,000천원 | ○ 공유촉진위원회 및 자문단 운영 = 20,000천원 |
| | ○ 공유촉진위원회 및 자문단 운영 = 15,000천원 | - 공유촉진위원회 운영 = 10,000천원 |
| | - 공유촉진위원회 운영 = 7,500천원 | ▷ 참석수당 150천원*9명*2회 = 2,700천원 |
| | ▷ 참석수당 150천원*9명*2회 = 2,700천원 | ▷ 심사수당 100천원*9명*2회 = 1,800천원 |
| | ▷ 심사수당 100천원*9명*2회 = 1,800천원 | ▷ 운영비 2,750천원*2회 = 5,500천원 |
| | ▷ 운영비 1,500천원*2회 = 3,000천원 | - 공유 법제도개선자문단 운영 = 10,000천원 |
| | - 공유 법제도개선자문단 운영 = 7,500천원 | ▷ 참석수당 150천원*9명*2회 = 2,700천원 |
| | ▷ 참석수당 150천원*9명*2회 = 2,700천원 | ▷ 심사수당 100천원*9명*2회 = 1,800천원 |
| | ▷ 심사수당 100천원*9명*2회 = 1,800천원 | ▷ 운영비 2,750천원*2회 = 5,500천원 |
| | ▷ 운영비 1,500천원*2회 = 3,000천원 | ○ 공유기업 성장지원(컨설팅 등) 145,000,000 = 145,000천원 |
| | ○ 공유기업 워크숍 운영 및 네트워크 지원 5,000천원*2회 = 10,000천원 | ○ 공유서울 홍보 = 100,000천원 |
| | ○ 공유서울 홍보 = 100,000천원 | - 언론사 공동캠페인, 공익광고 60,000,000 = 60,000천원 |
| | - 언론사 공동캠페인, 공익광고 60,000천원 = 60,000천원 | - 인쇄물 제작 40,000,000 = 40,000천원 |
| | - 인쇄물 제작 = 40,000천원 | ○ 공유허브 운영 및 네트워크 활성화 = 300,000천원 |
| | ○ 공유허브 운영 활성화 = 180,000천원 | - 공유소식 제작 관리 200천원*150회 = 30,000천원 |
| | - 공유소식 제작 관리 200천원*150회 = 30,000천원 | - 대학생기자단 운영 50천원*10명*20회 = 10,000천원 |
| | - 대학생기자단 운영 50천원*10명*20회 = 10,000천원 | - 전문가 원고 기고 150천원*30회 = 4,500천원 |

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-----------|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> - 전문가 원고 기고 150천원*30회 = 4,500천원 - 공유체험 주간행사 10,000천원*2회 = 20,000천원 - 기업 투자유치 및 공유서비스 홍보 15,000천원*2회 = 30,000천원 - 기업 및 이용자 인터뷰 영상 등 자료 제작 = 30,000천원 - 공유허브 인지도 제고를 위한 온라인 이벤트 홍보 1,550천원*10회 = 15,500천원 - 공유 정보분석 및 통계작성 = 40,000천원 | <ul style="list-style-type: none"> - 공유체험 주간행사 10,000천원*2회 = 20,000천원 - 기업 투자유치 및 공유서비스 홍보 15,000천원*2회 = 30,000천원 - 기업 및 이용자 인터뷰 영상 등 자료 제작 30,000,000 = 30,000천원 - 공유허브 인지도 제고를 위한 온라인 이벤트 홍보 1,550천원*10회 = 15,500천원 - 공유 정보분석 및 통계작성 40,000,000 = 40,000천원 - 커먼즈 콘텐츠 및 전환도시 콘텐츠 발굴 및 제공 120,000,000 = 120,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | <ul style="list-style-type: none"> ○ 서울시 공유기업 육성 및 성장을 위한 전문 컨설팅 비용 추가 ○ 2020년 공유허브 운영 활성화 운영비용(커먼즈 콘텐츠 발굴 및 제공) 추가 | |
| 공공운영비 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 공유허브 플랫폼 유지보수 = 95,109천원 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 공유허브 플랫폼 유지보수 95,109,000 = 95,109천원 |
| | 증감사유 | |
| 행사운영비 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 세계 공유의 날 행사 = 50,000천원 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 공유서울 페스티벌 및 공유서밋 개최 290,000,000 = 290,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | <ul style="list-style-type: none"> ○ 2020 공유서울 페스티벌(공유서밋) 글로벌 개최를 위한 비용 증가 <ul style="list-style-type: none"> - 공유포럼, 글로벌 공유도시 선언, 사회문제 공유 해커톤 등 다양한 부대행사 비용 추가 - 공유도시협의체 등 국내외 공유도시 초청, 체험프로그램 등 운영비 추가 | |
| 시책추진업무추진비 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 공유서울 시책업무추진 = 20,800천원 | |
| | 증감사유 | |
| 연구용역비 | | <ul style="list-style-type: none"> ○ 공유서울 3기기본계획 학술용역비 120,000,000 = 120,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | <ul style="list-style-type: none"> ○ 서울시 공유촉진조례에 의거, 제3기 공유서울 기본계획 수립을 위한 학술용역비 추가 | |

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-----------|--|--|
| | - 지난 7년간 서울시 공유도시 정책에 대한 분석 및 평가, 국내외 공유도시 정책 동향 및 시사점 발굴 - 공유도시 관련 서울시 정책여건 진단 및 미래과제 도출 | |
| 외빈초청여비 | | ○ 국제자문단 초청 외빈 체재비 30,000,000 = 30,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | ○ 2018년 공유서울 페스티벌시 외빈 체재비가 편성되었으나, 페스티벌이 2년마다 개최됨에 따라 2019년 미편성 되었음. ○ 2020년은 공유서울 페스티벌을 개최하고, 공유서밋 등 국제자문단 초청이 확대되어, 외빈 체재비 확대 추가 편성 | |
| 기타보상금 | ○ 공유서울 공모전 = 20,000천원 | |
| | 증감사유 | |
| 민간경상사업보조 | ○ 공유단체, 기업 사업비 지원 25,000천원*16개 단체 = 400,000천원 | ○ 공유단체기업 사업비 지원 50,000천원*8개 단체기업 = 400,000천원 |
| | 증감사유 | |
| 자치단체경상보조금 | ○ 자치구 공유촉진 사업 지원 20,000천원*25개 자치구 = 500,000천원 | ○ 자치구 공유촉진 사업 지원 50,000천원*8개 자치구 = 400,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | ○ 모든 자치구 공유사업에 소액, 균등 지원하기 보다, 실제로 시민들이 공유를 체험할 수 있고, 사회문제 해결이 높은 소수의 사업을 발굴하여 지원하는 것이 효율적이라 판단하여, 100백만원 감액 | |

- 동 사업의 주요내용은 “공유촉진위원회 및 자문단 운영(2천만원), ”공유 기업 성장지원(컨설팅 등) 1억4천5백만원), “공유허브 운영 및 네트워크 활성화(3억원)”, “공유서울 페스티벌 및 공유서밋 개최(2억9천만원)”, “공유단체기업 사업비 지원(4억원)”, “자치구 공유촉진 사업 지원(4억원)” 등임.
- 공유서울 확산 사업은 서울시 전 실국에서 집행되고 있으나, 서울혁신 기획관에서 총괄하고 있는 바, 공유관련 사업의 중복적 수행 방지 및 법령을 포함한 공유관련 제도 개선 등 공유사업에 대한 서울혁신 기획관의 전체적인 조망과 관리가 요망된다고 하겠음.

〈공유도시 서울 추진 사업 개요〉

| 분야 | 사업명 | 추진실적 및 평가 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|-----------|-----------|-----------|---------|-----------|--------|-----------|-----------|-----------|-----------|------|-------|-------|-------|-------|------|-------|-------|-------|-------|
| 물건 (5) | ① 누구나 쉽게 빌려쓰는 나눔카 (교통정책과) | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기 간 : '13.2~ 계속 ◦ 사업개요 : 시민이 차량 필요시 언제 어디서나 시간단위로 빌려서 이용 ◦ 추진실적 : 회원수 3,063,150명, 운영지점 2215개소, 차량대수 5,797대 <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 5px;"> <thead> <tr style="background-color: #fff9c4;"> <th style="text-align: center;">연도</th> <th style="text-align: center;">2016</th> <th style="text-align: center;">2017</th> <th style="text-align: center;">2018</th> <th style="text-align: center;">2019.9</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">회원수</td> <td style="text-align: center;">1,348,402</td> <td style="text-align: center;">1,933,330</td> <td style="text-align: center;">2,274,726</td> <td style="text-align: center;">3,063,150</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">운영지점</td> <td style="text-align: center;">1,438</td> <td style="text-align: center;">1,366</td> <td style="text-align: center;">1,357</td> <td style="text-align: center;">2,215</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">차량대수</td> <td style="text-align: center;">4,033</td> <td style="text-align: center;">4,529</td> <td style="text-align: center;">4,565</td> <td style="text-align: center;">5,797</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> ◦ 평가 및 대책 : 운영지점, 차량대수, 회원수 등 양적 지표 모두 증가하여 실적은 양호하다고 판단되며, 향후 주거지역 중심 차량공유 활성화, CI제작을 통한 홍보강화, 녹색교통지역 내 노상운영 및 전기차 확대 등을 통해 내실도 함께 도모가 필요함 | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | 회원수 | 1,348,402 | 1,933,330 | 2,274,726 | 3,063,150 | 운영지점 | 1,438 | 1,366 | 1,357 | 2,215 | 차량대수 | 4,033 | 4,529 | 4,565 | 5,797 |
| | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 회원수 | 1,348,402 | 1,933,330 | 2,274,726 | 3,063,150 | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 운영지점 | 1,438 | 1,366 | 1,357 | 2,215 | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 차량대수 | 4,033 | 4,529 | 4,565 | 5,797 | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ② 서울형 공공자전거 시스템 확대·구축 운영 (자전거정책과) | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기 간 : '15. 10 ~ 계속 ◦ 사업개요 : 서울시 전역 주요지점에 공공자전거를 설치, 무인대여 ◦ 추진실적 : 대여소 1,540개소, 자전거 25,000대, 회원수 159만명 <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 5px;"> <thead> <tr style="background-color: #fff9c4;"> <th style="text-align: center;">연도</th> <th style="text-align: center;">2016</th> <th style="text-align: center;">2017</th> <th style="text-align: center;">2018</th> <th style="text-align: center;">2019.9.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">회원수</td> <td style="text-align: center;">21만명</td> <td style="text-align: center;">60만명</td> <td style="text-align: center;">109만명</td> <td style="text-align: center;">159만명</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> ◦ 평가 및 대책 : 도보 5분내 어디서나 편하게 이용 가능한 인프라 구축으로, 친환경 단거리 출·퇴근 교통수단으로 자전거 이용 활성화 및 시민건강 증진에 기여함. 헬멧 등 안전장비 대여에서는 한계를 드러냄. 이와 관련해서는 보다 자율관리 가능한 방안을 강구하는 것이 필요 | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9. | 회원수 | 21만명 | 60만명 | 109만명 | 159만명 | | | | | | | | | | | |
| 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 회원수 | 21만명 | 60만명 | 109만명 | 159만명 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ③ 공유서가 - 종료 (사회혁신담당관) | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기 간 : '13.5~ '16.12 ◦ 사업개요 : 집에서 보유하고 있는 도서를 공유서가에 보관하여 이웃과 나누어 봄 ◦ 종료사유 : 다양한 형태의 공유서가 운영되고 있어 2017년부터 실적 관리사업에서 제외 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ④ 공구도서관 활성화 (전환도시담당관) | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기 간 : '13.5~ 계속 ◦ 사업개요 : 주민들이 함께 쓸 물품을 보관·대여할 수 있는 보관함 설치 및 공구 구입 ◦ 추진실적 : 공구도서관 513개 운영, 월 평균 1천9백여명 이용 <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 5px;"> <thead> <tr style="background-color: #fff9c4;"> <th style="text-align: center;">연도</th> <th style="text-align: center;">2016</th> <th style="text-align: center;">2017</th> <th style="text-align: center;">2018</th> <th style="text-align: center;">2019.9</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">대여소 운영 개수</td> <td style="text-align: center;">218개소</td> <td style="text-align: center;">491개소</td> <td style="text-align: center;">491개소</td> <td style="text-align: center;">513개소</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> ◦ 평가 및 대책 : 분실 및 파손 등에 따른 관리상의 한계가 있었음. 또한 형식적 관리에 그친다는 지적도 존재. 안정적이면서도 효과적인 관리방안에 대한 심도있는 고민이 필요함. | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | 대여소 운영 개수 | 218개소 | 491개소 | 491개소 | 513개소 | | | | | | | | | | | |
| 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 대여소 운영 개수 | 218개소 | 491개소 | 491개소 | 513개소 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ⑤ 장난감 공유(보육담당관) | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기 간 : '13.4~ 계속 ◦ 사업개요 <ul style="list-style-type: none"> - 아이웃 : 이용주기가 짧아 단기간 사용하고 버려지는 아동의류에 대한 공유를 민간기업과 함께 추진 - 장난감 : 가정의 경제적 부담을 경감하고 아이들에게 보편적 놀이환경 제공을 위한 녹색장난감도서관 운영 ◦ 추진실적 <ul style="list-style-type: none"> - 아이웃 공유 누적 등록 20만여건(판매9만7천건) - 장난감 회원수 1,167명(보유수량 : 장난감 4,127점, 도서 2781권) <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 5px;"> <thead> <tr style="background-color: #fff9c4;"> <th style="text-align: center;">연도</th> <th style="text-align: center;">2016</th> <th style="text-align: center;">2017</th> <th style="text-align: center;">2018</th> <th style="text-align: center;">2019.9</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">장난감 대여 실적</td> <td style="text-align: center;">44,615</td> <td style="text-align: center;">49,625</td> <td style="text-align: center;">44,371</td> <td style="text-align: center;">25,029</td> </tr> </tbody> </table> | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | 장난감 대여 실적 | 44,615 | 49,625 | 44,371 | 25,029 | | | | | | | | | | | |
| 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 장난감 대여 실적 | 44,615 | 49,625 | 44,371 | 25,029 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | <ul style="list-style-type: none"> 평가 및 대책 : 저출산 상황임에도 자치구마다 장난감 도서관 이용이 활성화 되고 있는 것은 고무적임. 시민 편의를 고려한 질적 성장을 고민해야 할 시점으로 보임 | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------------------------|---|--|---------|---------|---------|--------|------------|--------|--------|--------|-------|-------|------|---------|---------|---------|---------|
| 공간 (5) | ⑥ 공공시설 개방(자치행정과) | <ul style="list-style-type: none"> 기간 : '11.12~ 계속 사업개요 : 공공청사 회의실, 강당 등을 시민에게 개방 활용 추진실적 <table border="1"> <thead> <tr> <th>연도</th> <th>2016</th> <th>2017</th> <th>2018</th> <th>2019.9</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>공유공간개수</td> <td>1,219</td> <td>1,251</td> <td>1,264</td> <td>1,205</td> </tr> <tr> <td>이용자수</td> <td>139,254</td> <td>178,065</td> <td>177,903</td> <td>124,895</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> 평가 및 대책 : 개방공간에 대해 지속적인 모니터링 및 발굴·확산을 통해 보다 다양한 공간이 편리하게 이용될 수 있도록 노력하겠음 | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | 공유공간개수 | 1,219 | 1,251 | 1,264 | 1,205 | 이용자수 | 139,254 | 178,065 | 177,903 | 124,895 |
| | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | | | | | | | | | | | | |
| | 공유공간개수 | 1,219 | 1,251 | 1,264 | 1,205 | | | | | | | | | | | | |
| | 이용자수 | 139,254 | 178,065 | 177,903 | 124,895 | | | | | | | | | | | | |
| | ⑦ 주차장 공유(거주자우선주차장) (전환도시담당관) | <ul style="list-style-type: none"> 기간 : '18.1~ 계속 사업개요 : 공유를 통해 주차문제를 해결하고자 하는 단체·기업 및 자치구 지원 추진실적 : '18년 6만9천 거주자우선주차장 공유 : '19년 9월말 기준 14만 1천 거주자우선주차장 공유 평가 및 대책 : 자치구에 조성된 14만면의 거주자우선주차장 공간을 출근 등 사유로 사용하지 않는 시간에 나누어 주차문제 해결 등 사회문제 해결에 기여함. 서울 시민이 가장 활성화를 희망하는 사업 1위(2018 공유서울 인지도 조사결과)로 선정된 만큼 사업 홍보 등 공유 실적을 강화하여 시민 만족도를 제고하겠음. | | | | | | | | | | | | | | | |
| ⑧ 주차장공유(부설주차장 등) (주차계획과) | <ul style="list-style-type: none"> 기간 : '07년~ 계속 사업개요 : 건축물 부설 및 학교운동장 지하주차장을 인근 주민에게 야간 개방하여 유휴 주차공간을 효율적으로 활용, 주택가 주차난 해소에 기여 추진실적 : 주차장 549개소 13,061면 개방('07~'19.9) <table border="1"> <thead> <tr> <th>연도</th> <th>2016</th> <th>2017</th> <th>2018</th> <th>2019.9</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>공유주차 발굴 면수</td> <td>1,768면</td> <td>1,091면</td> <td>1,449면</td> <td>647면</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> 평가 및 대책 : 민간건물 부설 주차장, 학교 운동장 등 기 조성된 주차공간을 발굴하여 부족한 주차공간 문제를 해결하는 시민 편익이 큰 사업으로, 민간의 참여가 필수적임. 이를 위한 민간 참여자 인센티브 등 실질적인 지원책이 필요함 | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | 공유주차 발굴 면수 | 1,768면 | 1,091면 | 1,449면 | 647면 | | | | | | |
| 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | | | | | | | | | | | | | |
| 공유주차 발굴 면수 | 1,768면 | 1,091면 | 1,449면 | 647면 | | | | | | | | | | | | | |
| ⑨ 한지붕 세대공감(주택정책과) | <ul style="list-style-type: none"> 기간 : '12.10~ 계속 사업개요 : 주거의 일부공간 공동사용을 통해 장년층에게 임대수입, 대학생에게 저렴한 주거공간 제공 추진실적 <table border="1"> <thead> <tr> <th>연도</th> <th>2016</th> <th>2017</th> <th>2018</th> <th>2019.9</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>계약건수</td> <td>228</td> <td>250</td> <td>253</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>누적</td> <td>464</td> <td>714</td> <td>967</td> <td>1,073</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> 평가 및 대책 : 기숙사 부족, 대학교 주변 입차료 상승 등을 해결하는 측면이 있으나, 어르신들의 임대사업자 등록이 수반되어야 하는 등 시민의 자율적 참여를 유도하기 위한 보다 개선된 방안이 필요함 | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | 계약건수 | 228 | 250 | 253 | 106 | 누적 | 464 | 714 | 967 | 1,073 | |
| 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | | | | | | | | | | | | | |
| 계약건수 | 228 | 250 | 253 | 106 | | | | | | | | | | | | | |
| 누적 | 464 | 714 | 967 | 1,073 | | | | | | | | | | | | | |
| ⑩ 도시민박 활성화(관광산업과) | <ul style="list-style-type: none"> 기간 : '13.1~ 계속 사업개요 : 외국인 관광객에게 한국의 가정문화를 체험할 수 있도록 숙식 등을 제공 추진실적 : 도시민박업·한옥체험업 지정 | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | 연도 | 2016 | | 2017 | | 2018 | | 2019.9 | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|---|---------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|------|------|------|--------|--------|---------------|-------|-------|-------|----------|------------|---------|---------|---------|---------|
| | | 도시민박업 | 892개 | 2,835실 | 1,042개 | 3,213실 | 1,119개 | 3,327실 | 1,198개 | 3,500실 | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 한옥체험업 | 121개 | 461실 | 121개 | 451실 | 133개 | 478실 | 136개 | 478실 | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 계 | 1,013개 | 3,296실 | 1,163개 | 3,664실 | 1,252개 | 3,805실 | 1,334개 | 3,978실 | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 평가 및 대책 : 지자체에 등록하지 않고 불법적으로 운영하는 숙박업소가 발생하는 것을 방지하기 위하여 ▲도시민박업 및 한옥체험업 확대 및 제도권 편입 기반조성 ▲맞춤형 물품지원으로 숙박업 운영기반 강화 ▲웹 접근성 개선 및 홍보마케팅 등을 진행할 예정임 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 정보 (4) | ⑪ 휴먼 라이브 - 종료 (서울도서관) | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기간 : '13.1~'16.12 ◦ 사업개요 : 개인이 가진 경험과 지혜 공유 ◦ 종료사유 : 공유사업보다는 전문 강의 프로그램 성격이 강해 중단 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | ⑫ 서울 e- 품앗이 - 종료 (서울복지재단) | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기간 : '13.1~'16.12 ◦ 사업개요 : 공동체 화폐를 매개로 서비스·물품을 품앗이 거래하는 공동체 사업 ◦ 종료사유 : 외부 컨설팅 결과 사회적경제과 e품앗이 등 중복이 많아 중단 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | ⑬ 공공데이터 개방 (빅데이터담당관) | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기간 : '11.1 ~ 계속 ◦ 사업개요 : 시 공공데이터를 시민과 공유하여 민간의 다양한 비즈니스 창출 기회 제공 및 IT 산업 육성 ◦ 추진실적 <table border="1"> <thead> <tr> <th>연도</th> <th>2016</th> <th>2017</th> <th>2018</th> <th>2019.9</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>공공데이터개방(누적/종)</td> <td>4,556</td> <td>4,727</td> <td>5,237</td> <td>5,349</td> </tr> <tr> <td>이용(누적/백만건)</td> <td>2,245</td> <td>4,133</td> <td>6,593</td> <td>9,170</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> ◦ 평가 및 대책 : 공공데이터 개방에 대한 양적 실적은 점차 증가 중, '18년 전수조사 결과에 따른 단계적 개방 확대와 함께, 시민의 수요가 높은 데이터 추가 발굴·개방을 지속적으로 추진 하겠음 | | | | | | | | | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | 공공데이터개방(누적/종) | 4,556 | 4,727 | 5,237 | 5,349 | 이용(누적/백만건) | 2,245 | 4,133 | 6,593 | 9,170 |
| | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 공공데이터개방(누적/종) | 4,556 | 4,727 | 5,237 | 5,349 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 이용(누적/백만건) | 2,245 | 4,133 | 6,593 | 9,170 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ⑭ 서울 사진은행 - 종료 (뉴미디어담당관) | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기간 : '12.10~'16.12 ◦ 사업개요 : 시 보유 사진자료를 한 곳에 모아 시민과 공유하고 시민도 보유한 사진을 다른 사람과 공유할 수 있는 사진 플랫폼 마련 ◦ 종료사유 : 저작권 분쟁 발생 소지가 있어 2017년부터 실적관리 사업에서 제외 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 기반 (5) | ⑮ 공유단체·기업 지정 및 지원 (전환도시담당관) * 공모사업 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기간 : '13.5 ~ 계속 ◦ 사업개요 : 공유를 통해 사회문제를 해결하려는 단체 및 기업 중 일정 요건을 충족한 단체·기업을 공유단체·공유기업으로 지정하고 행정적·재정적으로 지원함으로써 민간의 공유활동 촉진 ◦ 추진실적 : 공유단체·기업 지정 122개 공유촉진사업비 121개 사업 <table border="1"> <thead> <tr> <th>연도</th> <th>2016</th> <th>2017</th> <th>2018</th> <th>2019.9</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>신규지정개수</td> <td>18</td> <td>15</td> <td>5</td> <td>20</td> </tr> <tr> <td>지원규모(천원)</td> <td>280,000</td> <td>260,000</td> <td>259,340</td> <td>361,613</td> </tr> </tbody> </table> | | | | | | | | | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | 신규지정개수 | 18 | 15 | 5 | 20 | 지원규모(천원) | 280,000 | 260,000 | 259,340 | 361,613 |
| | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 신규지정개수 | 18 | 15 | 5 | 20 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 지원규모(천원) | 280,000 | 260,000 | 259,340 | 361,613 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ⑯ 자치구 공유사업 지원 (전환도시담당관) * 공모사업 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기간 : '13.11~ 계속 ◦ 사업개요 : 자치구 공유사업 우수사례 발굴·지원 ◦ 추진실적 <table border="1"> <thead> <tr> <th>연도</th> <th>2016</th> <th>2017</th> <th>2018</th> <th>2019.9</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>지원사업수</td> <td>79</td> <td>78</td> <td>78</td> <td>74</td> </tr> <tr> <td>지원규모(천원)</td> <td>1,400,000</td> <td>312,000</td> <td>352,250</td> <td>413,210</td> </tr> </tbody> </table> | | | | | | | | | 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | 지원사업수 | 79 | 78 | 78 | 74 | 지원규모(천원) | 1,400,000 | 312,000 | 352,250 | 413,210 | |
| 연도 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019.9 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 지원사업수 | 79 | 78 | 78 | 74 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 지원규모(천원) | 1,400,000 | 312,000 | 352,250 | 413,210 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ⑰ 공유컨퍼런스(박람회) (전환도시담당관) | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기간 : '13.1~ 계속 ◦ 사업내용 : 공유서울페스티벌 및 스마트클라우드쇼 연계 컨퍼런스 등 ◦ 추진실적 <ul style="list-style-type: none"> - '16년 : 공유서울국제컨퍼런스(9.21~22), 공유 페스티벌(11.6~7) - '17년 : 옥상축제 (9.20~10.28), 클라우드쇼 연계 공유세미나(9.14) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | |
|--|----------------------------------|---|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - '18년 : '18년 공유서울페스티벌(9.7~9.9), 공유서울포럼(4.17, 9.19) - '19년 : 19 공유의 날 행사(6.2), 스마트 클라우드쇼 2019(9.18) ◦ 평가 및 대책 : 공유도시 선도도시로서 위상에 맞는 공유도시 정상회의를 2020년에 개최함으로써 세계도시들과의 교류 및 네트워킹 활성화에 계속 기여할 예정임 |
| | <p>⑱ 공유허브 운영 (전환도시담당관)</p> | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기 간 : '13. 6. ~ 계속 ◦ 사업개요 : 공유관련 정보마당, 네트워크의 장, 캠페인, 교육 기능 수행 ◦ 추진실적 : 누적 방문자 수 2,568,692명 <ul style="list-style-type: none"> - 공유허브를 통한 온라인 홍보(웹사이트, 블로그, 페이스북 등 운영) 등 ◦ 평가 및 대책 : 공유이슈를 리딩하는 정보 및 자료들을 축적할 수 있는 기능 및 전환도시 관련 의제들로부터 주제를 확대하여 도시의 새로운 라이프스타일과 실천을 리딩할 수 있도록 노력할 계획임 |
| | <p>⑲ 공유 법 제도개선 (전환도시담당관)</p> | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 기 간 : '14. 9. ~ 계속 ◦ 사업개요 : 제도개선을 위한 컨퍼런스, 포럼, 중앙부처 간담회 및 회의 ◦ 추진실적 : 공유 제도개선 포럼('16년), 공유 법제도개선 컨퍼런스('16년 서울시 공유경제 세미나('17년), 국무조정실 포괄적 네거티브 규제전환 과제 조정회의('19.8월), 플랫폼 경제와 노동의 미래 토론회('19.9월) ◦ 평가 및 대책 : 전통 산업과 신산업의 충돌 속에서 발생하는 다양한 문제들에 대응하는 새로운 법적기반에 대한 다양한 논의를 통해 도시 서울의 미래를 대비하고, 이를 중앙정부에도 건의하여 법적 제도적 기반이 마련될 수 있도록 노력하겠음. |

- 특히, 민간위탁기관인 서울혁신센터에서는 2019년 “공유공간 활성화 프로젝트(공간공유 프로그램, 옥상공유지 프로그램 6천6백만원)”, “공간 공유 프로그램 대관페이지 개발 사업” 등도 추진하였으며, “공유공간 거점연계를 위한 해외 출장(대만, 2019년 7월 17일 ~ 7월 21일, 대외협력파트너십 구축 및 공유공간 거점연계)”도 집행하고 있으나,
- 공유 사업은 서울혁신기획관의 전환도시담당관 사무로 분장되어 있는바, 이러한 사업내용 파악은 물론 협업을 통해 서울시 공유사업의 통일적 운영에도 만전을 기해야 할 것으로 사료되며, 중복적이고 개별적인 사업 추진으로 예산이 낭비되지 않도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.
- 서울혁신기획관에서는 ‘공유서울’이라는 공유플랫폼을 운영중인바, 민간위탁기관에서 시행하는 공유사업에 대해서도 철저한 조사를 바탕으로 서울혁신센터처럼 공간 공유 프로그램 대관페이지 개발 등의 사업에 별도의 예산이 투자되지 않도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

- 주차장 공유사업, 옥상 공유사업 등 지난 행정사무감사시에도 지적된 바와 같이 서울시민의 막대한 혈세를 투자하였으나, 기획 단계부터 타당성을 철저히 검증한 후에 사업을 집행해야 할 것이며, 사업 부진과 실패 후 누구도 책임지지 않는 공유 사업이 되어서는 안될 것이며,
- 공구도서관 등 자치구에 지원하는 공유사업 또한 보조금만 교부할 것이 아니라 철저한 관리를 통하여 무상 공구 대여 등이 「공직선거법」의 기부행위에 저촉되지 않도록 보조금 교부 뿐만 아니라 사업 관리에도 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.
- 동 사업 중 “공유단체·기업”을 지원하기 위한 “경상사업보조”의 경우 “비움과채움”이라는 단체는 서울혁신파크에 입주해 있는 단체로 서울 혁신센터의 야외공간 활성화 사업의 보조금을 수령한 바 있고, 2018년도에 이어 2019년에도 사회혁신담당관과 전환도시담당관에서도 보조금을 수령한 단체로 소수의 공유단체에 중복적인 보조금 지원은 지양되어야 할 것이며,

「동일단체 보조금 수령 내역」

| 연도 | 부서명 | 사업명 | 협약일 | 지원 대상 | 지원금 (단위:백만원) |
|------|-------------|------------------------------|--------|--------|-----------------|
| 2019 | 사회혁신담 당관 | 사회혁신 리빙랩 프로젝트 | 6. 28. | 비움과채움 | 26 |
| 2018 | | | 5. 28. | 비움과채움 | 29.9 |
| 2018 | 전환도시 담당관 | 공유단체·기업 지정 및 지원을 위한 공모 | 5. 25. | 비움과 채움 | 5 |
| 2017 | | | 10.18 | 비움과 채움 | 10 |
| 2016 | 서울혁신 센터 | 야외공간 활성화 사업 | - | 비움과 채움 | 30 |

- 서울혁신기획관 내에서도 동일한 단체가 여러 사업에서 보조금을 보조 받고 있는 실정인바, 동일 및 유사 사업일 경우 보조금 수령 단체에 대해 제재 등의 조치를 취하고, 특정 단체의 보조금 지원 등의 문제가

유발되지 않도록 보조금 지원단체 선정과 관리, 정산에도 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

「서울시 지방보조금 운영·관리지침」

□ 지방보조사업 이력관리

- 지방보조금이 **중복 교부되거나 부적격자에게 교부되지 않도록**, 지원이력 등을 체계적으로 관리

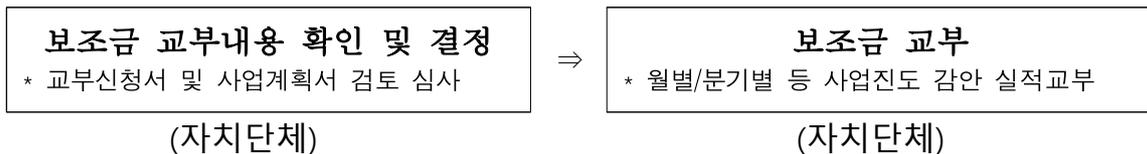
「지방보조금 관리기준」

④ 지원 제외대상 (예산편성기준)

- 단체에 대한 지방보조금 예산편성은 「비영리민간단체 지원법」제2조의 비영리 민간단체 요건을 참조하여 자치단체가 자율적으로 판단

※ 단, 「지방재정법」 제17조 및 제32조의2 등 지방보조금 관련 조항, 타 법령 등에 위배되지 않아야 하며, 단체의 성격 및 사업의 필요성 등을 지방보조금 심의위원회에서 심도 있게 검토하여 **동일 단체의 유사중복사업 지원 등 논란이 발생하지 않도록 유의**

<지방보조금 교부 (법 제32조의2)>



- 교부결정 및 교부전 사전 확인
 - (대상사업 여부) 사업계획 및 동일단체 유사·중복사업 등 보조금 지원불가 단체 여부를 면밀히 검토

- 한편, 「보조금 관리에 관한 법률」 제15조와 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 제32조에 따르면 보조사업의 존속기간은 3년 이내 정하도록 하고 있으며, 지속 기간이 3년을 초과하는 보조사업에 대해서는 3년마다 유지 필요성에 대해 심의를 거쳐 평가하도록 하고 있는바, 공유기업에 대한 보조금을 언제까지 지원해야 할 것인지에 대한 신중하고 정책적인 판단이 필요할 것으로 사료됨.

「보조금 관리에 관한 법률」

제15조(보조사업의 존속기간과 연장평가) ① 대통령령으로 정하는 보조사업을 제외한 **보조사업의 존속기간은 3년 이내**로 한다.

② 기획재정부장관은 **존속기간이 만료되는 보조사업에 대하여 실효성 및 재정지원의 필요성을 평가**하여 3년 이내의 범위에서 해당 보조사업의 존속기간을 연장할 수 있다. 존속기간이 연장된 보조사업에 대해서도 또한 같다.

③ 기획재정부장관은 제2항에 따른 평가를 실시하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 보조사업평가단을 구성·운영할 수 있다.

④ 기획재정부장관은 제2항에 따른 보조사업에 대한 평가 결과를 「국가재정법」 제33조에 따른 예산안과 함께 국회에 제출하여야 한다.

「서울특별시 지방보조금 관리 조례」

제32조(성과평가) ① 시장은 법 제32조의7 및 법 시행령 제37조의4에 따라 국고보조사업을 제외한 지방보조사업에 대하여 매년 성과평가를 실시하고 특별한 사유가 없으면 그 평가결과를 예산편성에 반영하여야 한다.

② **시장은 보조사업 지속 기간이 3년을 초과하는 보조사업에 대해서는 3년마다 유지 필요성에 대해 제11조에 따른 위원회의 심의를 거쳐 평가를 하여야 한다.**

③ 시장은 제1항 및 제2항에 따른 심의결과에 따라 보조사업으로 적합하지 아니하거나 보조사업의 효과가 미흡한 사업에 대하여는 보조금의 예산을 계상하지 아니하거나 전년도 교부한 보조금보다 감하여 다음연도 예산에 반영하여야 한다.

④ 제3항에 따른 평가의 시기·대상·방법 및 실무평가반의 구성·운영 등을 포함하는 평가계획의 수립 시행에 필요한 사항은 시장이 따로 정한다.

- 또한, 동 사업 중 “공유관련 제도개선 자문단” 과 “공유경제국제자문단”의 경우 앞서 살펴본 다른 자문단과 같이 조례상의 근거가 필요할 것으로 사료되며,
 - 동 자문단은 ‘월 1~2회(필요시 수시 개최)를 운영’하는 등 통상 조례상 근거를 두고 운영하는 위원회 조직 보다 활성화 되어 있음에도 자문위원의 자격, 회의 운영 방식 등을 방침서에만 명시하고 있는바, 법령상 근거 있는 운영이 필요할 것으로 사료됨.

〈공유경제 국제자문단 운영 개요〉

「공유경제 국제자문단」 구성 현황

| 연번 | 성명 | 구성방법 | 주요이력 |
|----|---|------|--|
| 1 |  닐 고렌초 (Neal Gonzo) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 셰어러블(Sharenble) 공동창업자 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - FAS리서치 부사장 - 디에이치엠(DHIL) |
| 2 |  해럴드 하인리히 (Harald Hirsch) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 뮌헨부르크대 사회학 교수 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 회계 및 컨설팅 다국적 기업 KPMG 근무 |
| 3 |  에이프릴 브루노 (April Bruno) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 서울, 알스테르담 공유경제 전문가 ○ 학 력 : 하버드 모스콜 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - world wide web 재단 이사회 - watercredit(세계물공급 및 위생문제를 다루는 기구) 대표 - 전 임팩트 소미 최고전략책임자 |
| 4 |  조게미야 Joe (Felton) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 에어비앤비 공동 창업자 및 최고생산책임자 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 창업 전 그래픽 및 산업 디자이너로 활동 |
| 5 |  레이첼 도츠만 (Rebecca Dotsman) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : OZOlab 최고전략 책임자 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 일 칼린턴 재단 이사 역임 - '벤처 펀드' 및 '콜라보레이션 펀드' 파트너 - 전 CollaborativeLab 소장 |
| 6 |  사문 수다카라칸 (Sudhakar) | 위촉 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소속 및 직위 : 뉴욕대 경영대학원 교수 ○ 주요경력 <ul style="list-style-type: none"> - 인도정일대학 IT 경제연구센터 (10 ~12) - '디지털 경제와 테크놀로지가 경제·사회에 미치는 영향' 연구 |

〈공유관련 제도개선 자문단 운영 개요〉

〈자문단 구성(안) 및 역할〉

□ 자문단 역할

- 「공유서울 3기 기본계획」 정책방향(비전, 목표) 제시
- 「공유서울 3기 기본계획」 추진전략 및 핵심과제 도출
- 기타 그간 추진성과 및 한계(문제점) 도출, 제도개선 및 정책제언

구성 내역

| 연번 | 성명 | 구성방법 | 연령 | 성별 | 주요이력 |
|----|-----|------|----|----|--|
| 1 | 김시정 | 위촉 | 37 | 여 | · 現 서울시 공유촉진위원 · 前 서울디지털재단 디지털정책팀 책임연구원 · 공유도시 시민인식성과 측정지표 도출 연구 등 |
| 2 | 박건철 | 위촉 | 38 | 남 | · 現 서울시 공유촉진위원 · 前 방송통신정책연구소 연구원 · 서울시 공유경제 활성화 방안 연구(2018) 등 |
| 3 | 김점산 | 위촉 | 50 | 남 | · 서울대학교 도시공학과 박사졸업 · 서울대학교 공학연구소 객원연구원 |
| 4 | 송헌재 | 위촉 | 46 | 남 | · 서울대학교 경제학사 · University of California 경제학박사 · 한국 조세연구원 부연구위원 |
| 5 | 김성섭 | 위촉 | 57 | 남 | · 現 (사)마포다정한재단 감사 · 現 우리동네나무그늘협동조합 이사 · 現 보임디자인(주) 대표이사 · 前 (사)서울시마을기업연합회 이사장 · 서울대학교 조경학과 졸업 |
| 6 | 김성원 | 위촉 | 53 | 남 | · 現 사단법인 한국흙건축연구회 기술이사 · 前 파주 타이포그래피 학교 교수 |
| 7 | 박상준 | 위촉 | 37 | 남 | · 연세대학교 경영학사 · 前 L'Oreal Group 신사업개발팀장, 영업총괄팀장 |
| 8 | 이준형 | 위촉 | 35 | 남 | · 상군관대학교 건축학사 · 現 서울특별시마을건축가 · 現 서울특별시 용산구 공유촉진위원 · 現 서울특별시지역재생전문관(집수리분야) · 前 (주)토문엔지니어링 건축사사무소 근무 |
| 9 | 이광석 | 위촉 | 52 | 남 | · 現 문화연대 집행위원 · 커먼즈/공유 연구, 플랫폼 연구 · 텍사스(오스틴) 주립대 Radio, Television & Film 학과 기술/뉴미디어 전공 석·박사 |

회의 개최 : 월 1~2회(필요시 수시 개최)

- 정기회의는 월 1~2회 개최하고, 세부 논의 등 필요시 수시 개최
- 중요 또는 쟁점사항 등 합의가 필요한 경우, 제적위원 중 과반수 이상 참여, 참여위원 과반수 이상 찬성을 통해 처리
- 위원이 특별한 사유 없이 3차례 이상 회의에 불참하거나 사회적 물의를 일으키는 등 충분한 사유가 있는 경우 교체 가능

파. 시민 참여형 의사결정을 위한 공공토론 운영

- 동 사업은 시민참여와 숙의에 기반한 공론화 과정을 통해 예상되는 사회갈등을 미연에 방지하고 서울시 정책방향을 제시하려는 것으로, 3억 4천 5백만원의 예산(전년대비 16.9% 증액)을 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|-------|-----------------|-----------------|------------------|----------------|--------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 295,000 | (x-) 295,000 | (x-) 345,000 | (x-) 50,000 | (x-) 16.9 |
| 사무관리비 | (x-) 50,000 | (x-) 50,000 | (x-) 50,000 | (x-) 0 | (x-) 0 |
| 행사운영비 | (x-) 245,000 | (x-) 245,000 | (x-) 295,000 | (x-) 50,000 | (x-) 20 |

〈세부 산출 기초〉

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-------|--|---|
| 사무관리비 | ○ 공공토론 운영 2,000,000원*1식*10회 = 20,000천원 | ○ 전문가 토론회 운영 2,000,000원*1식*5회 = 10,000천원 |
| | ○ 자료집 제작 20,000,000원*1식 = 20,000천원 | ○ 의제선정자문회의 200,000원*10명*5회 = 10,000천원 |
| | ○ 전문가 자문회의 200,000원*5명*10회 = 10,000천원 | ○ 공론화추진단 운영 200,000원*10명*5회 = 10,000천원 |
| | | ○ 자료집 제작 20,000,000원*1식 = 20,000천원 |
| | 증감사유 | |
| 행사운영비 | ○ 주민설명회 여론조사 = 87,000천원 - 1차 주민여론조사 13,000원*6,000명 = 78,000천원 - 2차 주민여론조사 | ○ 시민의견 조사 = 61,000천원 - 1차 여론조사 13,000원*4,000명 = 52,000천원 - 2차 여론조사 |

- 시민소통기획관(시민소통담당관)에도 유사한 사무가 있고, 서울혁신기획관 사업 중에도 포럼, 토론회, 공론장 등의 행사성 사업이 과도한바, 중복적 사업으로 예산 낭비로 이어지는 것은 아닌지 여부와 사업의 통합 필요성은 없는지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈공론장(토론, 포럼) 운영 관련 유사 중복 사업〉

| 부서 | 사업명 | 2020년 예산액 (천원) | 사업내용 |
|------------------------|----------------------------|-----------------------------|--|
| 서울혁신기획관 사회혁신담당관 | 사회혁신 생태계 조성 및 지원 | 160,000 15,000 | - 미래혁신포럼 운영 - 사회혁신 전국 포럼 |
| 서울혁신기획관 사회혁신담당관 | 기부 및 사회 협력 활성화 | 34,760 | - 사회공헌혁신포럼 |
| 서울혁신기획관 전환도시담당관 | 전환도시거버넌스 운영 | 60,000 60,000 | - 사회문제 해결을 위한 정책협업 시민이해관 계자 공론장 운영 - 사회문제 해결을 위한 정책협업 전문가 토론회 개최 |
| 서울혁신기획관 전환도시담당관 | 공유서울 확산 | 290,000 | - 공유서울 페스티벌 및 공유서밋 개최 |
| 서울혁신기획관 갈등조정담당관 | 시민 참여형 의사결정을 위한 공공토론 운영 | 345,000 | - 공론화추진단 운영 - 전문가 토론회 운영 |
| 서울혁신기획관 갈등조정담당관 | 갈등관리 거버넌스 강화 | 200,000 | -서울갈등포럼 |
| 서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 | 서울민주주의위원회 운영 | 201,400 200,000 | - 시민회의 구성 및 운영 - 시민회의 토론회 개최 |
| 서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 | 함께서울 정책박람회 개최 | 40,000 | - 정책포럼 |
| 서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 | 시민 제안 발굴 및 실행 | 1,292,680 | - 시민의제 기획단 및 선정단 운영 -시민토론 - 온오프라인 공론장 |
| 서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 | 민주주의 서울 플랫폼 운영·관리 | 40,000 | - 오프라인 공론장 개최 |
| 서울민주주의위원회 시민숙의예산담당관 | 시민숙의예산 운영 | 75,900 420,650 10,000 | - 토론회 및 공론 , 기타 워크숍 등 운영 - 온시민예산광장 운영 -숙의예산지원협의회 및 숙의·공론 관련 간담회 등 |
| 서울민주주의위원회 시민숙의예산담당관 | 시민참여예산 운영 | 55,000 | - 시민참여예산 홍보, 위촉식, 토론회 등 |
| 서울민주주의위원회 | 민관협치 체계구축 및 | 18,000 | - 공론장 운영 |

| | | | |
|-----------------------|-----------------------------|----------------------------|--|
| 서울협치담당관 | 활성화 지원 | 95,000 20,000 25,000 | - 협치공론장 운영지원 - 협치사업 시민 대토론회 개최 - 협치현안 정책토론회 개최 |
| 서울민주주의위원회 서울협치담당관 | 지역협치 활성화 | 15,000,000 | - 지역협치 활성화 정책 토론회 운영 |
| 서울민주주의위원회 서울협치담당관 | 행정-시민사회-지역사회 간 사회적 협약 체결 | 20,000 | - 서울사회협약 정책 토론회 등 |
| 서울민주주의위원회 서울협치담당관 | 서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영 | 273,287중 일부 | - NPO 공론장 및 포럼 |
| 서울민주주의위원회 서울협치담당관 | 행정-시민사회-지역사회 간 사회적 협약 체결 | 20,000 | - 서울사회협약 정책토 론회 등 |
| 서울민주주의위원회 지역공동체담당관 | 마을공동체 종합지원센터 운영 | 294,500 | - 마을공동체 활동가 역 량 강화 공론장 운영 등 |
| 서울민주주의위원회 지역공동체담당관 | 마을공동체 활동 지원 | 5,000,000 | - 연 2회 마을만들기 의 제 공동토론회 운영 |
| 서울민주주의위원회 지역공동체담당관 | 서울형 주민자치 활동지원 사업 | 15,000,000 | - 주민자치회 분과별 의 제 발굴, 결정을 위한 숙의, 토론 등 주민총 회 운영 등 |
| 청년청 | 청년 정책 추진을 위한 민관협력 | 5,000 80,000 | -청년인지예산제 추진 및 관리 공론장 개최 및 실국 협업 -청년정책 간담회 및 포 럼 운영 |
| | 서울청년 시민회의 및 청년거버넌스 운영 지원 | 210,000 65,000 | -서울청년시민회의 및 공론장(원탁회의) 운영 - 자치구 청년정책 공동 포럼 |
| | 서울시 청년명예옴부즈만 시범 운영 | 10,000 | -청년명예옴부즈만 포럼 /행사비 |
| | 청년시의회학교 운영 | 120,000 | -청년 및 시의원 공동 정책 포럼 개최 |
| | 자치구 청년정책 거버넌스 활성화 지원 | 65,000 | - 자치구 청년정책 공동 포럼 |
| | 서울시 청년허브 운영 | 100,000 | - N개의 공론장 |
| | 서울-지역 협력강화 및 청년 교류기반 구축 | 100,000 | -지방정부 청년정책 협 력포럼 및 공무원연수 |
| | 서울시 청년교류공간 운영 | 20,000 | -청년교류 활성화를 위 한 컨퍼런스 |

- 동 사업이 매년 반복적, 관례적 행사성 예산, 불요불급한 예산은 아닌지 원점(zerobase)에서의 전면 재검토와 함께 효과성이 불분명한 사업의 정비·조정을 통해 예산이 효율적으로 적기에, 적소에 사용될 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

하. 갈등관리 역량강화

- 동 사업은 워크숍 형태 갈등관리 교육, 현장 맞춤형 기관별 갈등관리 교육 등을 통한 자치구 담당자 등의 갈등대응능력의 실질적 향상을 위한 것으로, 전년과 동일하게 7천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|-------|----------------|----------------|------------------|-----------|-------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 71,140 | (x-) 71,140 | (x-) 71,140 | (x-) 0 | (x-) 0 |
| 사무관리비 | (x-) 71,140 | (x-) 71,140 | (x-) 71,140 | (x-) 0 | (x-) 0 |

〈세부산출 기초〉

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-------|--|---|
| 사무관리비 | ○ 자치구 갈등관리 교육 = 28,500천원 | ○ 공공갈등관리 교육 = 31,140천원 |
| | - 강사료 350,000원*2회*15개소 = 10,500천원 | - 강사료 360,000원*2회*15개소 = 10,800천원 |
| | - 원고료 100,000원*2명*15개소 = 3,000천원 | - 원고료 100,000원*2명*15개소 = 3,000천원 |
| | - 교재비 4,000원*100명*2회*15개소 = 12,000천원 | - 교재비 4,000원*100명*2회*15개소 = 12,000천원 |
| | - 소모품비 100,000원*2회*15개소 = 3,000천원 | - 소모품비 100,000원*2회*15개소 = 3,000천원 |
| | ○ 서울시 갈등관리 교육 = 9,000천원 | - 기타 운영비(다과비 등) 78,000원*2회*15개소 = 2,340천원 |

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|------|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> - 강사료 350,000원*3명*4회 = 4,200천원 - 원고료 100,000원*2명*4회 = 800천원 - 교재비 4,000원*100명*4회 = 1,600천원 - 소모품비 100,000원*4회 = 400천원 - 운영비(다과비 등) 5,000원*100명*4회 = 2,000천원 ○ 갈등관리 워크숍(전국 지자체 공동연수) = 12,640천원 - 사회,발제수당 300,000원*6명 = 1,800천원 - 원고료 130,000원*6명 = 780천원 - 소규모그룹별지도 200,000원*4명 = 800천원 - 인쇄비 9,000원*80명 = 720천원 - 운영비(다과비 등) 8,000원*80명*6식 = 3,840천원 - 숙박비 50,000원*80명 = 4,000천원 - 소모품비 10,000원*70명 = 700천원 ○ 갈등관리 교육 동영상 = 21,000천원 - 사례 동영상 제작 21,000,000원*1개 = 21,000천원 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 공공갈등관리 워크숍 = 15,000천원 - 사회,발제수당 300,000원*6명 = 1,800천원 - 원고료 130,000원*6명 = 780천원 - 소규모그룹별지도 200,000원*9명 = 1,800천원 - 인쇄비 10,000원*90명 = 900천원 - 운영비(다과비 등) 8,000원*90명*6식 = 4,320천원 - 숙박비 50,000원*90명 = 4,500천원 - 소모품비 10,000원*90명 = 900천원 ○ 갈등관리 교육 동영상 = 25,000천원 - 사례 동영상 제작 25,000,000원*1개 = 25,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | | |

- 서울혁신기획관은 동 사업의 추진 근거로 「서울특별시 공공갈등 예방 및 조정에 관한 조례」 제3조를 제시하고 있으나, 동 조항은 서울시 공무원 교육에 대한 근거이며, 자치구 공무원 등에 대한 교육의 근거인지 여부에 대해서는 논란의 여지가 있다고 하겠음.

「서울특별시 공공갈등 예방 및 조정에 관한 조례」

제3조(시장의 책무) ① 서울특별시시장(이하 "시장"이라 한다)은 시정 전반의 공공갈등을 예방하고 그 해결 능력을 강화하기 위하여 공공갈등에 대한 진단을 실시하고 종합적인 시책을 수립하여 추진하여야 한다.

② 시장은 공공갈등을 신속하고 효율적으로 해결할 수 있는 다양한 공공갈등 해결 방식을 발굴하여 적극 활용하여야 한다.

③ 시장은 소속 공무원에게 공공갈등을 예방하고 그 해결능력을 향상하기 위한 교육훈련을 실시하여야 한다.

- 지방자치단체 세출예산 집행 10대 원칙에 따르면 “당해 지방자치단체 사무와 관련 없는 경비지출의 금지”를 명시하면서, “법령에 근거 없이 국가 또는 다른 지방자치단체의 사무 및 교육 사무를 처리하기 위하여 경비를 지출할 수 없도록” 규정하고 있는바, 동 사업을 서울시에서 시행하는 것이 타당한 것인가에 대해서는 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

「지방자치단체 세출예산 집행기준」
(행정안전부 예규 제75호, 2019. 5. 28. 시행)

지방자치단체 세출예산 집행 10대 원칙

① 국가정책에 반하는 재정지출의 금지(지방재정법 제3조)

- 지방자치단체는 국가의 정책에 반하거나 국가 또는 다른 지방자치 단체의 재정에 부당한 영향을 미치는 재정지출을 하여서는 아니 된다.
- 이 경우, 국가정책이라 함은 정부가 법령·지침 또는 예산으로 추진하는 사업일체를 말한다.

② 당해 지방자치단체 사무와 관련 없는 경비지출의 금지(지방재정법 시행령 제32조)

- 법령에 근거 없이 국가 또는 다른 지방자치단체의 사무 및 교육 사무를 처리하기 위하여 경비를 지출할 수 없다.

③ 세출예산의 목적외 사용 금지(지방재정법 제47조)

- 세출예산에 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용하거나 세출예산에서 정한 각 정책사업 간에 서로 이용*할 수 없다. 다만, 예산 집행에 필요하며 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 얻었을 때에는 이용할 수 있다.

* 예산의 이용 : 정책사업간에 예산을 상호 융통하여 사용하는 것

④ 회계연도 독립의 원칙(지방재정법 제7조, 지방회계법 제6조)

- 세출예산은 회계연도 개시전은 물론 당해 회계연도를 경과한 후에는 집행할 수 없으며 전년도에 발생한 업무와 관련하여 현년도 예산에서 집행할 수 없다.

※ 예외 : 예산의 이월, 지난해회계연도 지출, 회계연도 개시 전 예산지출 등

⑤ 수입의 직접사용 금지(지방회계법 제25조)

- 지방자치단체 모든 수입은 지정된 수납기관에 납부하여야 하며, 법률에서 별도로 정한 경우를 제외하고는 직접 사용할 수 없다.

※ 예외 : 수입대체경비(지방회계법 제26조)

⑥ 기부 또는 보조의 제한(지방재정법 제17조)

- 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.

1. 법률에 규정하고 있는 경우

2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우

3. 용도가 지정된 기부금의 경우

4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

- 공공기관이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다.

1. 그 목적과 설립이 법령 또는 법령의 근거에 따라 그 지방자치단체의 조례에

정하여진 기관

2. 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인

㉞ 출자 또는 출연의 제한(지방재정법 제18조)

- 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
- 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 지방재정법 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
- 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

㉟ 법령에 근거한 공무원 관련경비 집행(지방공무원법 제44조)

- 공무원에 대한 보수는 법령에 의하지 아니하고 어떠한 금전 또는 유가물도 지급할 수 없다.
 - 봉급은 「지방공무원 보수규정」, 수당은 「지방공무원수당 등에 관한 규정」, 대여 학자금은 「공무원연금법」에 의하여 집행한다.
 - 직책급업무수행경비 등은 행정안전부장관이 예산편성운영기준에서 제시하는 기준에 따라 집행한다.

※ 법령의 위임 없이 공무원 관련경비 조례 제정 금지

㊱ 정당한 채권자 이외의 예산집행 금지(지방회계법 제33조)

- 세출예산을 집행하는 경우 법령·조례·규칙 또는 계약·기타 정당한 사유로 당해 자치단체에 대하여 채권(정당한 청구권)을 가진 자 외에는 예산을 집행할 수 없다.

※ 예외 : 일상경비 출납원에 대한 자금의 교부, 신용카드의 사용을 통한 예산집행

㊲ 예산 집행절차 준수

- 예산을 집행하는 경우 관련법령·조례·규칙·예규 등으로 기준과 절차를 정한 경우에는 그 절차와 기준을 반드시 준수하여 예산을 집행하여야 한다.
- 행사관련 시설비, 민간위탁사업비, 민간위탁금, 임차료 등 해당 사업비의 통계목에 상관없이 실질적으로 지방자치단체의 지출 원인이 되는 계약으로서 다른 법령이나 조례 등에 특별한 규정이 없는 경우에는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 “지방계약법”이라 한다)제2조 및 제4조에 따라 재무관(분임재무관)에 의한 계약을 체결하여야 한다.

- 한편, 동 사업 중 “갈등관리 워크숍(전국 지자체 공동연수)” 사업의 경우 전국 지방자치단체 공동연수인바, 서울시 재정만을 투자해서 시행해야 하는지에 대해서는 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.
- 또한, 동 사업의 2018년, 2019년 갈등관리 교육 추진 현황을 살펴보면 갈등역량교육 뿐만 아니라, “숙의민주주의 공론화 교육”, “인권지킴이단 특별 교육” 등도 실시하였는바, 타 부서의 사무로 보이는 교육활동에 대한 중복적 예산 투자로 예산이 낭비되는 일이 없도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.

거. 갈등관리 거버넌스 강화

- 동 사업은 종합적인 갈등해결절차 및 방법논의가 필요한 업무에 대하여 갈등관리 현안토론·학술회의(세미나, 토론회 등)를 개최하려는 것으로, 2억 4천 6백만원(전년예산 2억4천1백만원 대비 0.3% 증액)의 예산을 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

| 구 분 | 2019년 | | 2020예산(안) (B) | 증감 (B-A) | (B-A)*100/A |
|-------|-----------------|-----------------|------------------|-------------|-------------|
| | 본예산 | 최종예산 (A) | | | |
| 계 | (x-) 246,100 | (x-) 246,100 | (x-) 246,900 | (x-) 800 | (x-) 0 |
| 사무관리비 | (x-) 46,100 | (x-) 46,100 | (x-) 46,900 | (x-) 800 | (x-) 1 |
| 행사운영비 | (x-) 200,000 | (x-) 200,000 | (x-) 200,000 | (x-) 0 | (x-) 0 |

〈세부산출 기초〉

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-------|---|---|
| 사무관리비 | ○ 현안토론 학술회의 = 12,000천원 - 사회자수당 150,000원*1명*4회 = 600천원 | ○ 현안토론 학술회의 = 12,800천원 - 사회자수당 150,000원*1명*4회 = 600천원 |

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|------|---|---|
| | - 발표자수당 150,000원*2명*4회 = 1,200천원 | - 발표자수당 150,000원*2명*4회 = 1,200천원 |
| | - 토론자수당 150,000원*3명*4회 = 1,800천원 | - 토론자수당 150,000원*4명*4회 = 2,400천원 |
| | - 원고료 150,000원*2명*4회 = 1,200천원 | - 원고료 150,000원*2명*4회 = 1,200천원 |
| | - 인쇄비(자료집, 대관료 등) 1,500,000원*4회 = 6,000천원 | - 인쇄비(자료집, 대관료 등) 1,500,000원*4회 = 6,000천원 |
| | - 소모품 구입 300,000원*4회 = 1,200천원 | - 소모품 구입 350,000원*4회 = 1,400천원 |
| | ○ 서울갈등포럼 추진단 운영 = 21,000천원 | ○ 서울갈등포럼 추진단 운영 = 21,000천원 |
| | - 회의참석수당지급 150,000원*10명*10회 = 15,000천원 | - 회의참석수당지급 150,000원*10명*10회 = 15,000천원 |
| | - 전략워크숍개최 = 5,000천원 | - 전략워크숍개최 = 5,000천원 |
| | ▷ 운영비 등 10,000원*10명*10회 = 1,000천원 | ▷ 운영비 10,000원*10명*10회 = 1,000천원 |
| | ▷ 수송비 500,000원*2회 = 1,000천원 | ▷ 수송비 500,000원*2회 = 1,000천원 |
| | ▷ 대관료 2,000,000원*1식 = 2,000천원 | ▷ 대관료 2,000,000원*1식 = 2,000천원 |
| | ▷ 인쇄물 제작 및 문구 1,000,000원*1식 = 1,000천원 | ▷ 인쇄물 제작 및 문구 1,000,000원*1식 = 1,000천원 |
| | - 다과 및 소모품 10,000원*10명*10회 = 1,000천원 | - 다과 및 소모품 10,000원*10명*10회 = 1,000천원 |
| | ○ 갈등관리심의위원회 개최 = 13,100천원 | ○ 갈등관리심의위원회 개최 = 13,100천원 |
| | - 회의개최 = 12,000천원 | - 회의개최 = 12,000천원 |
| | ▷ 참석수당 150,000원*12인*5회 = 9,000천원 | ▷ 참석수당 150,000원*12인*5회 = 9,000천원 |
| | ▷ 검토수당 50,000원*12인*5회 = 3,000천원 | ▷ 검토수당 50,000원*12인*5회 = 3,000천원 |
| | - 워크숍 1,100,000원*1식 = 1,100천원 | - 워크숍 1,100,000원*1식 = 1,100천원 |

| 과목구분 | 2019년 본예산 | 2020년 예산(안) |
|-------|--|---|
| | 증감사유 | |
| | 학술회의 토론자 추가로 인한 회의수당 증가 | |
| 행사운영비 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 서울갈등포럼 개최 = 200,000천원 - 행사장 조성 및 기자재 = 90,000천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 행사장 대관 15,000,000원*2일 = 30,000천원 ▷ 행사장 조성 30,000,000원*2일 = 60,000천원 - 포럼참석자 수당 = 23,000천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 발표수당 300,000원*10명*2회 = 6,000천원 ▷ 원고료 150,000원*10명*2회 = 3,000천원 ▷ 토론수당 150,000원*30명*2회 = 9,000천원 ▷ 퍼실리테이터 수당 100,000원*10명*2회 = 2,000천원 ▷ 사회자 수당 150,000원*10명*2회 = 3,000천원 - 포럼 운영비(다과비 등) = 12,000천원 - 인쇄제작물 = 20,000천원 - 홍보 언론사 홍보 및 홍보물 = 10,000천원 - 전문인력인건비 전문인력인건비 = 25,000천원 - 기타잡비 공과잡비일반관리비 = 20,000천원 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 서울갈등포럼 = 200,000천원 - 행사장 조성 및 기자재 = 90,000천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 행사장 대관 15,000,000원*2일 = 30,000천원 ▷ 행사장 조성 30,000,000원*2일 = 60,000천원 - 포럼참석자 수당 = 23,000천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 발표수당 300,000원*10명*2회 = 6,000천원 ▷ 원고료 150,000원*10명*2회 = 3,000천원 ▷ 토론수당 150,000원*30명*2회 = 9,000천원 ▷ 퍼실리테이터 수당 100,000원*10명*2회 = 2,000천원 ▷ 사회자 수당 150,000원*10명*2회 = 3,000천원 - 포럼 운영비 12,000,000원*1식 = 12,000천원 - 인쇄비 20,000,000원*1식 = 20,000천원 - 홍보 10,000,000원*1식 = 10,000천원 - 전문인력인건비 25,000,000원*1식 = 25,000천원 - 기타운영비 20,000,000원*1식 = 20,000천원 |
| | 증감사유 | |
| | | |

- 갈등조정담당관 소관 사업예산은 주로 갈등 토론, 실무자 등 관련 공무원의 교육과 회의에 치중되어 있는 것은 아닌지 검토의 여지는 있다고 하겠으며,
 - 서울시에서 실제 일어나고 있는 갈등 현안에 대해 현장중심적인 갈등 조정 역할을 담당할 수 있도록 조직 및 역할 강화를 통한 실질적인 갈등해결 성과가 도출될 수 있도록 하는 서울혁신기획관의 노력이 요구된다고 하겠음.
- 또한, 갈등조정담당관의 2018년도 예산 집행률은 61.4%(2018년 10월 기준)였으며, 2019년도 예산 집행률 또한 41.7%(2019년 10월 기준)로 더 저조해진 실정임.
 - 갈등조정담당관 사업은 매년 연도말 집행(2018년 최종 집행률 89.2%)이 반복되고 있는바, 갈등조정담당관의 예산이 미집행되거나 연말에 한꺼번에 부실하게 운영되지 않도록 하는 노력도 요구된다고 하겠음.

<갈등조정담당관 사업별 진행률>

(단위 : 천원, 10월 말 현재)

| 구 분 | 예산현액 | 집 행 액(집행률(%)) |
|-----------------------------------|------------------|----------------------|
| 갈등조정담당관 | 1,469,639 | 614,025(41.8) |
| 예방적갈등진단및맞춤형갈등조정 (현장중심의맞춤형갈등조정) | 228,500 | 29,900(13.1) |
| 갈등관리 역량강화 | 71,140 | 54,120(76.1) |
| 선제적 대응을 통한 예방적 갈등관리 | 61,000 | 19,117(31.3) |
| 갈등관리 거버넌스 강화 | 246,100 | 32,000(13.0) |
| 갈등관리 실태평가 | 38,719 | 22,419(57.9) |
| 시민 참여형 의사결정을 위한 공공토론 운영 | 295,000 | 40,000(13.6) |
| 우리동네 주민조정가 양성(시민참여) | 505,500 | 396,735(78.5) |

- 한편, 갈등담당관 소관 사무는 시민감사옴부즈만위원회의 고충 민원 사무, 시민소통기획관의 일반민원 사무, 인권담당관의 인권 사무와 일정 부분 중복되고,
- 서울시에는 다양한 조정 및 중재 기구가 있는바, 자칫 갈등 관리라는 명목으로 부서별 사안에 대한 지나친 관여, 옥상옥의 역할이 아닌 서울시의 진정한 갈등 해소를 위한 부서가 되어야 할 것인바, 조직 진단을 통한 기능과 역할의 재정립이 필요한 시점이라고 하겠음.

〈서울시 조정 중재 기구별 현황〉

| 연번 | 기구명 | 사업대상 | 운영 근거 |
|----|------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| 1 | 이웃분쟁조정센터 | 이웃간 분쟁 조정 | 「서울시 시민법률상담 등 지원에 관한 조례」 |
| 2 | 대부업분쟁조정위원회 | 대부업자 등과 거래상대방간의 분쟁조정 및 소비자 보호 | 「대부업 등의 등록 및 금융이용자 보호에 관한 법률」 |
| 3 | 공정거래분쟁조정위원회 | 가맹대리점 간 분쟁사항 | 「대리점거래의 공정화에 관한 법률」 |
| 4 | 상가임대차분쟁조정위원회 | 상가임대차 권리금 회수 등 | 「서울특별시 상가임차인 보호를 위한 조례」 |
| 5 | 환경분쟁조정위원회 | 환경 피해 조사 및 권리 구제 | 「서울특별시 환경분쟁조정위원회 운영에 관한 조례」 |
| 6 | 집합건물분쟁조정위원회 | 집합 건물 관리 및 하자 분쟁조정 | 「집합건물의 소유 및 관리에 관한 법률」 |
| 7 | 전월세보증금지원센터 (주택임대차분쟁조정위원회) | 임대차 상담, 분쟁조정 | |
| 8 | 공동주택상담실 | 공동주택 관리 전반 사항 | 「서울시 공동주택 관리 조례」 |
| 9 | 주거사업협력센터 | 재개발, 재건축 사업 구역에 정체구역 관리 및 해소 | |

- 서울혁신기획관의 예산안을 종합적으로 살펴볼 때, 서울혁신기획관은 정밀한 조직진단을 통한 조직설계 및 내실 있는 사업 운영에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.
 - 조직의 존립을 위한 사업 구상이 아닌 목적 사업을 위한 조직이 되도록 서울혁신기획관 조직 전반에 대한 전면적인 검토 또한 요망된다고 하겠음.
- 서울혁신기획관은 대부분의 사무가 서울민주주의위원회로 이관된 이후 혁신이라는 이름으로 고유사업은 없으면서 오히려 중복되고 중첩되는 사업을 수행하고 있어 사업 내용도 대부분 토론회, 포럼 등으로 구성되어 있는 등 서울시의 혁신을 위해 신설된 조직으로서의 조직 수명이 다한 것은 아닌지 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.
 - 특히, 서울혁신기획관 사업들을 살펴보면 대부분의 사업이 민간위탁기관 및 타 부서와 중복되어 유사 중복 사업이 아니라는 것을 입증하기에 급급한 것은 조직의 정체성을 의심하게 하는 측면이 있음.
 - 또한, 전환도시담당관의 ‘전환도시’라는 사무 자체는 전 실국을 통합·조정하는 역할을 수행하는 기획조정실에서 수행해야 할 사무는 아닌지 여부와 전환도시라는 사업 자체가 방대하고 모호하여 오히려 뚜렷이 추구하는 목적사업이 없어 보인다는 점에서 전환도시 사업에 시민의 혈세를 투자할 경우 신중한 접근이 요구된다고 하겠음.
 - 서울혁신기획관의 상당 부분의 사업이 유사하고 중복되면서도 각각 다른 기준으로 집행되고 있어 이에 따른 혼란과 혼동을 유발하는 것은 아닌지 여부 등 정밀한 조직진단을 통한 조직설계 및 조직개편을 통해 내실 있고 효율적인 사업 수행이 필요한 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

| | |
|-------|-----|
| 전문위원 | 김태한 |
| 입법조사관 | 신정희 |