

서울특별시의회
제290회 정례회

의안 번호	1207
----------	------

2020년도 서울특별시 학교안전공제 및 사고예방기금 운용계획안

검 토 보 고 서



2019. 12. 6.

예산결산특별위원회
수석전문위원

I . 제안경위

- 「2020년도 서울특별시 학교안전공제 및 사고예방기금 운용계획안」은 서울특별시교육감이 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조 제2항에 따라 11월 1일에 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

II . 2020년도 기금운용계획안 개요

- 학교안전공제 및 사고예방기금은 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제52조에 따라 서울시교육감이 설치한 기금(이하 ‘공제기금’이라 함)으로, 같은 법 제15조에 의하여 설립된 학교안전공제회(이하 ‘공제회’라 함)가 같은 법 제54조에 따라 관리·운용하는 기금임

〈표 2-1〉 공제기금 설치 현황

기금명	설치연도	근거법령	설치목적
학교안전공제 및 사고예방기금	2007	「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제52조	학교안전공제 사업 및 학교안전사고 예방 사업에 필요한 자원 확보 및 공제급여 충당

1. 기금총괄

- 2020년도 동 기금의 조성규모는 43억 8,900만원으로 2019년도 조성규모(66억 3,900만원) 대비 △33.9%, △22억 5,000만원 감소한 규모임

〈표 2-2〉 2020년도 공제기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	'19년도말 조성액 (A)	'20년도 기금운용계획		'20년도말 조성액 (B=A+㉠-㉡)	증 감	
		조성계획 ㉠	집행계획 ㉡		금액 (C=B-A)	비율 (C/A)
학교안전공제 및 사고예방기금	6,639	7,812	10,062	4,389	△2,250	△33.9

- 2020년도 기금수지총액은 144억 5,200만원으로 2019년도 (142억 9,600만원) 대비 1.1%, 1억 5,600만원 증액된 것임

〈표 2-3〉 2020년도 공제기금 수지 총괄

(단위 : 백만원, %)

수 입 계 획					지 출 계 획				
항 목	2020년도	2019년도	증 감		항 목	2020년도	2019년도	증 감	
			비율	비율				비율	비율
합 계	14,452	14,296	156	1.1	합 계	14,452	14,296	156	1.1
전 입 금	350	6,282	△5,932	△94.4	비용자성 사업비	8,395	8,176	219	2.7
기 부 금	0	0	0	0	인 력 운영비	1,292	1,165	127	10.9
예치금회수 (잔이월금)	6,640	7,456	△816	△11.0	기본경비	375	418	△43	△10.3
이자수입	105	56	49	87.5	예 치 금	4,390	4,537	△147	△3.2
기타수입	7,357	502	6,855	1,365.5					

2. 기금수지현황

(1) 수입계획

- 2020년도 수입계획은 144억 5,200만원으로 2020년 공제료 수입 73억 1,300만원, 예치금회수(2019년도말 기금 조성액) 66억 4,000만원, 소방사업수익, 학교폭력구상금 회수 등 기타 수입과 이자수입금 4억 9,900만원으로 구성됨

〈표 2-4〉 2020년도 공제기금 수입계획

(단위 : 백만원, %)

항 목	세 부 내 역	2020년도(A)		2019년도(B)	증 감	
			구성비		금액(C=A-B)	비율(C/B)
합 계		14,452	100.0	14,296	156	1.1
전 입 금	공제료 수입 ^{주1}	350	2.4	6,282	△5,932	△94.4
기 타 이 전 수 입	소 계	0	0.0	332	△332	순감
	교육감 판결금 정산	0	0.0	272	△272	순감
	교육활동참여자 공제료 지원금	0	0.0	23	△23	순감
	교육활동참여자 보상비 부족분	0	0.0	37	△37	순감
예치금회수	전기 이월금	6,640	46.0	7,456	△816	△10.9
이 자 수 입	이자수입	105	0.7	56	49	87.5
기 타 수 입	소 계	7,357	50.9	170	7,187	4,227.6
	학교안전공제료	6,939	48.0	0	6,939	순증
	교육활동 참여자 공제료	24	0.2	0	24	순증
	소방수익	290	2.0	120	170	141.7
	학교폭력구상금회수	95	0.7	50	45	90.0
	법인세환급금	9	0.1	0	9	순증

주1. 2020년도 교원안심공제, 학생심리치료비, 2019년도 학교안전공제료

- **학교안전공제료**는 「학교안전사고예방 및 보상에 관한 법률」 제 12조에 따라 학교안전공제의 의무가입자인 학교장이 납부함에 따라 발생하는 수입으로

- 2020년도 공제료 수입의 경우, 학생 수는 감소(△25,721명) 되었으나 공제료 단가(평균 935원)가 인상되어 2019년도(62억 8,200만원) 대비 10.5%, 6억 5,700만원 증가한 것으로 검토됨

〈표 2-5〉 공제료 수입 및 학생수 증감 현황

(단위 : 백만원, %, 명)

연도	당해연도 수입(A)		당해연도 공제료 수입(B)			학생 수 (산출내역 기준)		공제료 단가 평균 (원)	
	전년대비 증 감		구성비 (B/A)	전년대비 증 감		전년대비 증 감		전년대비 증 감	
2020	7,462	622	6,939	93.0	657	982,129	△25,721	6,958	935
2019	6,840	971	6,282	91.8	764	1,007,850	143	6,023	828
2018	5,869		5,518	94.0		1,007,707		5,195	

※ 2020~2019년도는 기금운용계획서 기준이며, 2018년도는 결산서 기준임

- 학교안전공제회는 「학교안전사고예방 및 보상에 관한 법률」 제49조 제4항에 따라 학교안전사고 발생 추이, 공제급여의 지급실적, 학교의 종류 및 규모 등을 고려하여 공제료 단가를 결정하고 있는 바,
- 2020년도 학생 1인당 기준 공제료는 교육부 고시금액보다 10% 인상된 6,958원(평균)으로 산정된 것으로 확인됨

- 동 산정 금액은 2020년도 공제로 산정 기준의 최고상한 비율을 적용하여 2019년도 공제로(평균 단가 6,023원) 대비 15.5% 증가된 것으로 검토됨

〈표 2-6〉 2020년도 학생 1인당 기준 공제로

(단위 : 원, %)

구 분		유	초	중	고	평균단가
2020년도	공제회계획 (A)	2,530	4,400	9,350	11,550	6,958
	교육부고시 (B)	2,300	4,000	8,500	10,500	6,325
2019년도	공제회단가 (C)	2,250	3,990	7,980	9,870	6,023
교육부 고시금액 대비 공제회 계획 증감률 $D=(A-B)/B$		10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
전년도 대비 공제로 증감률 $E=(A-C)/C$		12.4	10.3	17.2	17.0	15.5

- **학교안전공제로**는 금년도까지 ‘전입금’ 항목에 편성되었으나, 2020년도 세입계획에서 ‘기타 수입’ 항목에 재분류 편성된 것으로 검토되는 바,
 - 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제15조에서 학교안전 공제 사업의 운영이 공제회 설립의 고유 목적임을 명시하고 있고, 같은 법 제52조에서 공제로 수입을 동 기금의 주된 재원으로 정하고 있다는 점 등을 고려할 때, 학교안전공제 사업 수입금(학교안전공제로)을 ‘기타 수입’ 항목에 편성하는 것은 재고되어야 할 것으로 판단됨

- **전기이월금**은 2019년도(74억 5,600만원) 대비 Δ 10.9%, Δ 8억 1,600만원이 감소된 66억 4,000만원이고, **이자수입**은 2020년도 정기예금 만기이자분을 반영하여 2019년도 대비 87.5%, 4,900만원이 증가된 1억 500만원을 편성한 것으로 확인됨

- **소방수익**은 2019년도(1억 2,000만원) 보다 141.7%, 1억 7,000만원 증가된 2억 9,000만원 편성한 바, 「학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률」 제18조 제2항 및 같은 법 시행령 제 10조의5에 따라 공제회가 운영하는 소방안전점검사업에 대한 2020년도 예상 수익금을 반영한 것임

(2) 지출계획

- 2020년도 지출계획은 144억 5,200만원으로 예치금 43억 9,000만원을 포함하여 비용자성사업비(83억 9,500만원), 인력운영비(12억 9,200만원), 기본경비(3억 7,500만원)로 지출계획하여 제출한 것임

〈표 2-7〉 2020년도 공제기금 지출계획

(단위 : 백만원, %)

항 목	세 부 내 역	2020년도(A)		2019년도(B)	증 감		
			구성비		증감액(A-B)	증감률	
합 계		14,452	100.0	14,296	156	1.1	
비용자성사업비	소 계	8,395	58.1	8,176	218	2.7	
	공 제 사업비	소 계	7,227	50.0	7,387	△160	△2.2
		공 제 급 여	6,849	47.4	6,820	29	0.4
		전문가 자문 위탁	40	0.3	0	40	순증
		보상심사위원회	25	0.2	53	△28	△52.8
		소송업무 수행	164	1.1	432	△268	△62.0
		손해방지 및 긴급조치 비용지원	42	0.3	82	△40	△48.8
		판결금 지원	50	0.3	0	50	순증
		중앙회분담금	57	0.4	0	57	순증
		예방사업비	489	3.4	605	△116	△19.2
	학교안전사고피해자상담지원	71	0.5	72	△1	△1.4	
	학교폭력피해지원	254	1.8	112	142	126.8	
	학교안심종합공제사업	354	2.4	0	354	순증	
	인 력 운영비	소 계	1,292	8.9	1,165	127	10.9
급 여		973	6.7	886	87	9.8	
수 당		237	1.6	206	31	15.0	
4대 보험		82	0.6	73	9	12.3	
기본경비	소 계	375	2.6	418	△43	△10.3	
	업무추진비	24	0.2	34	△10	△29.4	
	일반운영비	351	2.4	384	△33	△8.6	
예 치 금	소 계	4,390	30.4	4,537	△147	△3.2	
	보유준비금	3,129	21.7	2,991	138	4.6	
	이월금	1,261	8.7	1,546	△285	△18.4	

- **학교안심종합공제사업**은 ① 교원안심공제 ② 학생심리치료비 ③ 교직원 온라인 상담창구 운영을 위해 3억 5,400만원을 지출 계획한 것으로
 - 기존에 교육청이 민간보험 가입 등을 통해 지원하던 교원배상 책임보험과 교원소송비, 교원심리치료 및 교원위협대처 교육 활동 보호비용 지원 등을 공제회의 공제사업으로 지출계획에 신규 편성한 것으로 검토됨

- **보유준비금**은 공제회 기금 재원의 안정적 확보와 운영의 효율성 제고를 목적으로 금년도 교육청(교육재정과)에서 추진한 ‘학교안전공제 및 사고예방기금 운영 개선 TF’ 운영 결과에 따라 공제 기금의 최소 적립기준을 설정하여 ‘예치금’ 항목에 신설한 것으로 총 28억 8,000만원을 지출계획에 반영한 것으로 확인됨

- 아울러, 2020년도에도 기금 수입(78억 1,200만원)보다 예치금을 제외한 지출액(100억 6,200만원)이 많아 기금의 연도말 현재액이 감소(△22억 5,000만원)될 것으로 예상되는 바,
 - 공제회에서는 기금 감소 최소화를 위한 기타 수입과 수익사업의 증대 등 재원 확대 방안을 모색하고, 인력운영비 및 임차료 등 기본경비를 효율적으로 집행하는 등 기금의 합리적 운용이 필요할 것으로 사료됨