

2019년도 도시교통본부 소관 세입·세출예산안

- 일반회계, 교통사업특별회계, 광역교통시설특별회계,
도시철도건설사업비특별회계, 도시개발특별회계 -

검 토 보 고

I. 예산개요

1. 제안경위

1. 제 출 자 : 서울특별시장

2. 의안번호 : 제239호

3. 제출일자 : 2018년 10월 31일

4. 회부일자 : 2018년 11월 5일

5. 예산안 규모(세출)

(단위 : 백만원)

회 계 명	2019(안)	2018	증 감	증감률(%)
계	2,711,086	3,738,768	△1,027,682	△27.5%
일반회계	517,340	1,112,570	△595,230	△53.5%
교통사업특별회계	1,322,892	1,582,616	△259,724	△16.4%
광역교통시설특별회계	121,739	59,473	62,266	104.7%
도시철도건설사업비특별회계	698,194	959,292	△261,098	△27.2%
도시개발특별회계	50,921	24,817	26,104	105.2%

2. 예산총괄

□ 세입예산안

- 2019년도 도시교통본부 소관 총 세입예산안은 전년도 1조 9,457억 15백만원 대비 1,825억 58백만원(9.4%)이 감소한 1조 7,631억 57백만원이 편성되었고 이는 서울시 전체예산(35조 7,843억 44백만원)의 4.9%를 차지함

· 일반회계	812억 99백만원
· 교통사업특별회계	1조 3,687억 75백만원
· 광역교통시설특별회계	2,472억 33백만원
· 도시철도건설사업비특별회계	658억 50백만원

□ 세출예산안

- 2019년도 도시교통본부소관 총 세출예산안은 전년도 3조 7,387억 68백만원 대비 1조 276억 82백만원(27.5%)이 감소한 2조 7,110억 86백만원이 편성되었고 이는 서울시 전체예산(35조 7,843억 44백만원)의 7.6%를 차지함

· 일반회계	5,173억 40백만원
· 교통사업특별회계	1조 3,228억 92백만원
· 광역교통시설특별회계	1,217억 39백만원
· 도시철도건설사업비특별회계	6,981억 94백만원

【2019년 도시교통본부 소관 세입·세출예산안】

(단위 : 백만원)

회 계 명	세입예산액			세출예산액		
	2019(안)	2018	증 감	2019(안)	2018	증 감
계	1,763,157	1,945,715	△182,558	2,711,086	3,738,768	△1,027,682
일 반 회 계	81,299	146	81,153	517,340	1,112,570	△595,230
특 별 회 계	1,681,858	1,945,569	△263,711	2,193,746	2,626,198	△432,452
교 통 사 업 특 별 회 계	1,368,775	1,624,340	△255,565	1,322,892	1,582,616	△259,724
광 역 교 통 시 설 특 별 회 계	247,233	239,360	7,873	121,739	59,473	62,266
도 시 철 도 건 설 사 업 비 특 별 회 계	65,850	81,869	△16,019	698,194	959,292	△261,098
도 시 개 발 특 별 회 계	0	0	0	50,921	24,817	26,104

II. 회계별 세입·세출예산안

1. 일반회계

가. 세 입

- 2019년 일반회계 세입예산액은 전년도 예산액 1억 46백만원 대비 811억 53백만원 증가한 812억 99백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

2019예산안	2018예산	증 감	
		금 액	비 율(%)
81,299	146	81,153	55,584.2%

나. 세 출

- 2019년 일반회계 세출예산액은 전년도 예산액 1조 1,125억 70백만원 대비 53.5%(5,952억 30백만원) 감소한 5,173억 40백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

2019예산안	2018예산	증 감	
		금 액	비 율(%)
517,340	1,112,570	△595,230	△53.5%

다. 주요 편성내용

세 입

- 정상적 세외수입(756억 76백만원)

- 도로점용료(시도로상 시설물 등 사용료 수입) 750억 65백만원
- 기타사용료(가로판매대 등 사용료 수입) 4억 61백만원
- 공유재산임대료(서부트럭터미널 내 시유지 사용료) 1억 50백만원

○ **임시적 세외수입(56억 23백만원)**

- 변상금(도로 무단점용 변상금) 31억 19백만원
- 지난연도 수입 15억 31백만원
- 시·도비반환금 수입 9억 73백만원

□ **세 출**

○ **법정전출금(4,734억 23백만원)**

- 교통사업특별회계 법정전출금은 전년도 예산 4,765억 85백만원 대비 31억 62백만원이 감소한 4,734억 23백만원을 편성하였으며, 동 전출금은 운수업계 유가보조금지원금으로 3,331억 14백만원을 편성하였으며, 주차장관리계정 전출금 1,403억 9백만원을 편성하였음

○ **도로사용료 징수교부금(394억 91백만원)**

- 도로점용허가 및 점용료 등 징수조례에 따라 부과하는 도로사용료의 자치구 징수실적에 따라 교부하는 교부금으로서 전년도 예산(377억 1백만원)대비 17억 90백만원(4.7%)이 증가하였음

○ 거리가게 및 적치물 개선관리(33억 80백만원)

- 시민 보행환경과 도시미관 개선을 위한 거리가게 및 노상적치물 관리 등 거리가게 가이드라인 시행을 위한 사업으로 전년도 예산 77백만원 대비 33억 3백만원(4,289.6%)이 증가하였음

2. 교통사업특별회계

가. 세 입

- 2019년 교통사업특별회계 세입예산액은 전년도 예산액 1조 6,243억 40백만원 대비 15.7% 감소한 1조 3,687억 75백만원을 편성하였으며 계정별로 볼 때, 교통관리계정은 전년도 예산액 대비 20.2% 감소한 1조 150억 4백만원, 주차장관리계정은 22.8% 증가한 2,922억 66백만원, 교통개선분담금계정은 46.2% 감소한 615억 5백만원을 편성하였음
- 교통관리계정은 경상적 세외수입에 327억 9백만원(3.1%), 임시적 세외수입에 1,375억 30백만원(13.5%), 국고보조금(지역발전특별회계 포함)에 290억 74백만원(2.9%), 보전수입 등 및 내부거래 수입에 8,156억 91만원(80.4%)을 편성하였음
- 주차장관리계정은 경상적 세외수입에 593억 11백만원(20.3%), 임시적 세외수입에 882억 60백만원(30.2%), 국고보조금 8억원(0.3%), 보전수입 등 및 내부거래 수입에 1,438억 95백만원(49.2%)을 편성하였음

- 교통개선분담금계정은 임시적 세외수입에 435억 8백만원(70.7%), 보전수입 등 및 내부거래 수입에 179억 97백만원(29.3%)을 편성하였음

【교통관리계정】

○ 경상적 세외수입

- 경상적 세외수입은 혼잡통행료 수입, 공영차고지 수입, 공공자전거 운영 수입, 장애인 콜택시 운행 수입금, 공공예금 이자수입 등으로 교통사업특별회계 세입예산의 2.4%인 327억 9백만원을 편성하였음

○ 임시적 세외수입

- 임시적 세외수입은 교통유발부담금, 시유재산매각수입(차고지), 운수과징금, 그 외 수입, 지난년도 수입 등으로 교통사업특별회계 세입예산의 10.0%인 1,375억 30백만원을 편성하였음

○ 국고보조금등

- 보조금은 국고보조금, 지역발전특별회계보조금으로 교통사업특별회계 세입예산의 2.1%에 해당하는 290억 74백만원을 편성하였음

○ 보전수입 등 내부거래 지출

- 보전수입 등 내부거래 지출은 순세계잉여금과 기타회계전입금 및 재정투융자기금 예수금으로 교통사업특별회계 세입예산의 59.6%인 8,156억 91백만원을 편성하였음

【주차장관리계정】

○ 경상적 세외수입

- 경상적 세외수입은 주차요금 수입 및 주차장 부대시설 사용료 수입으로 교통사업특별회계 세입예산의 4.3%에 해당하는 593억 11백만원을 편성하였음

○ 임시적 세외수입

- 임시적 세외수입은 버스전용차로 위반과태료, 시유재산매각수입(주차장), 시·도비 반환금 수입 및 지난년도 수입으로 교통특별회계 세입예산의 6.4%에 해당하는 882억 60백만원을 편성하였음

○ 국고보조금

- 보조금은 구로2동 주택가 공동주차장 국고보조금 및 강서구 공영주차장 건립지원 국고보조금으로 교통사업특별회계 세입예산의 0.1%에 해당하는 8억원을 편성하였음

○ 보전수입 등 내부거래

- 보전수입 등 및 내부거래는 순세계잉여금, 일반회계전입금, 예탁금 원금·이자수입으로 교통사업특별회계 세입예산의 10.5%인 1,438억 95백만원을 편성하였음

【교통개선분담금계정】

○ 임시적 세외수입

- 임시적 세외수입은 일반부담금(교통개선분담금)으로 교통사업특별회계 세입예산의 3.2%에 해당하는 435억 8백만원을 편성하였음

○ 보전수입 등 내부거래

- 보전수입 등 내부거래는 순세계잉여금, 예탁금이자수입으로 교통사업특별회계 세입예산의 1.3%인 179억 97백만원을 편성하였음

【2019년도 도시교통본부 교통사업특별회계 세입】

(단위 : 백만원)

구 분		2019(안)	2018	증감	증감률(%)
총 계		1,368,775	1,624,340	△255,565	△15.7%
교통관리계정		1,015,004	1,271,903	△256,899	△20.2%
경상적 세외수입	소 계	32,709	31,396	1,313	4.2%
	공영차고지 수입	6,996	6,758	238	3.5%
	기타수수료	19	20	△1	△5.0%
	혼잡통행료	14,826	15,432	△606	△3.9%
	장애인콜택시운행	2,605	2,536	69	2.7%
	공공자전거 운영 수입	7,128	5,826	1,302	22.3%
	공공예금이자수입	1,135	824	311	37.7%
임시적 세외수입	소 계	137,530	130,752	6,778	5.2%
	교통유발부담금	128,543	122,723	5,820	4.7%
	시유재산매각수입(차고지)	989	835	154	18.4%
	운수과징금	1,017	977	40	4.1%
	과태료	13	-	13	순증
	시도비반환금수입	7	55	△48	△87.3%
	그외수입	3,426	3,034	392	12.9%
지난년도 수입	3,535	3,128	407	13.0%	
국고보조금 등	소 계	29,074	25,654	3,420	13.3%
	국고보조금	23,687	22,451	1,236	5.5%
	균형발전특별회계보조금	5,387	3,203	2,184	68.2%
특별교부세	소 계	-	2,863	△2,863	-
보전수입 등 내부거래	소 계	815,691	1,081,238	△265,547	△24.6%
	순세계잉여금	18,674	105,219	△86,545	△82.3%
	재정투융자기금 예수금	291,500	-	291,500	순증
	기타회계 전입금	505,517	976,019	△470,502	△48.2%
주차장관리계정		292,266	238,097	54,169	22.8%
경상적 세외수입	소 계	59,311	56,287	3,024	5.4%
	주차요금수입	35,142	35,120	22	0.1%
	주차장부대시설 사용료수입	24,169	21,167	3,002	14.2%
임시적 세외수입	소 계	88,260	25,145	63,115	251.0%
	과태료	5,707	6,139	△432	△7.0%
	시유재산매각수입(주차장)	78,408	14,418	63,990	443.8%
	시·도비반환금수입 등	2,766	3,360	△594	△17.7%
	지난년도수입	1,379	1,228	151	12.3%
국고보조금 등	소 계	800	1800	△1,000	△55.6%
	균형발전특별회계보조금	800	1,800	△1,000	△55.6%
보전수입 등 내부거래	소 계	143,895	154,865	△10,970	△7.1%
	순세계잉여금	3,102	1,263	1,839	145.6%
	일반회계법정전입금	140,309	134,488	5,821	4.3%
	예탁금원금수입	0	18,445	△18,445	△100.0%
	예탁금이자수입	484	669	△185	△27.7%
교통개선분담금계정		61,505	114,340	△52,835	△46.2%
임시적 세외수입	소 계	43,508	35,624	7,884	22.1%
	일반부담금	43,508	35,624	7,884	22.1%
보전수입 등 내부거래	소 계	17,997	78,716	△60,719	△77.1%
	순세계잉여금	17,226	77,945	△60,719	△77.9%
	예탁금이자수입	771	771	0	0.0%

※ 교통사업특별회계 내 세입 중 “교통방송계정”은 교통방송 예산안에 편성됨

나. 세 출

- 2019년 도시교통본부 소관 교통사업특별회계 세출예산액은 1조 3,228억 92백만원으로 전년도 예산액 1조 5,826억 16백만원 대비 16.4%인 2,597억 24백만원이 감소하였으며, 계정별로 살펴보면, 교통관리계정이 1조 150억 4백만원(76.7%)이고, 주차장관리계정이 2,922억 66백만원(22.1%)이며, 교통개선분담금계정이 156억원 22백만원(1.2%)임
- 교통관리계정 세출예산은 전년도 예산 1조 2,719억 3백만원 대비 2,568억 99백만원(20.2%)이 감소한 1조 150억 4백만원을 편성하였음
- 주차장관리계정 세출예산은 전년도 예산 2,380억 97백만원 대비 541억 69백만원(22.8%)이 증가한 2,922억 66백만원을 편성하였음
- 교통개선분담금계정 세출예산은 전년도 예산 726억 16백만원 대비 569억 94백만원(78.8%)이 감소한 156억 22백만원을 편성하였음

【2019년도 도시교통본부 교통사업특별회계 세출】

(단위 : 백만원)

구 분	2019(안)	2018	증 감	증감률(%)
교통사업특별회계	1,322,892	1,582,616	△259,724	△16.4%
교통관리계정	1,015,004	1,271,903	△256,899	△20.2%
교통정책과	73,323	64,296	9,027	14.0%
버스정책과	398,183	644,613	△246,430	△38.2%
택시물류과	356,400	373,884	△17,484	△4.7%
주차계획과	5,018	5,081	△63	△1.2%
보행정책과	22,142	25,131	△2,989	△11.9%
자전거정책과	49,085	35,112	13,973	39.8%
교통운영과	63,695	61,257	2,438	4.4%
교통정보과	42,493	57,916	△15,423	△26.6%
예비비	4,665	4,613	52	1.1%
주차장관리계정	292,266	238,097	54,169	22.8%
주차계획과	273,545	219,866	53,679	24.4%
교통지도과	14,381	14,538	△157	△1.1%
교통정보과	1,525	1,821	△296	△16.3%
예비비	2,815	1,872	943	50.4%
교통개선분담금계정	15,622	72,616	△56,994	△78.8%
교통정책과	13,294	70,554	△57,260	△81.2%
교통운영과	2,140	1,800	340	5.6%
교통정보과	188	262	△74	△28.2%

다. 주요 편성내용

□ 세 입

【교통관리계정】

○ 교통유발 부담금(1,285억 43백만원)

- 「도시교통정비 촉진법」 제36조 및 「서울특별시 교통유발부담금 경감 등에 관한 조례」에 의거 연면적 1,000㎡이상인 교통유발 시설물에 대해 부과하는 부담금으로 단위부담금 증가 등에 따라 전년도 예산(1,227억 23백만원) 대비 58억 20백만원(4.7%)이 증가하였음

○ 국고보조금(236억 87백만원)

- 저상버스 도입, 서울 지능형 교통체계(C-ITS) 실증사업, 버스·화물자동차 차로이탈경고장치 장착지원(8억 20백만원) 등 보조사업에 대한 국가보조금으로 전년도 예산(224억 51백만원) 대비 12억 36백만원(5.5%)이 증가하였음

○ 혼잡통행료 수입(148억 26백만원)

- 남산 1·3호터널을 통과하는 2인 이하 탑승 승용차에 대하여 징수하는 통행료 수입(2,000원 또는 1,000원)으로써, '19년 예상일반징수대상 차량 감소에 따라 전년도 예산(154억 31백만원) 대비 6억 5백만원(3.9%)이 감소하였음

○ 공영차고지 임대료 수입(69억 96백만원)

- 시설관리공단에 위탁 관리하고 있는 11개소 공영차고지 및 20개 매입차고지의 주차장, 주유시설, 세차장, 공동사무실 임대계약수입 등으로써, 전년도 예산(67억 58백만원)대비 2억 38백만원(3.5%)이 증가하였음

○ 공공자전거 운영수입(71억 28백만원)

- 「서울특별시 자전거이용활성화조례」 제12조의 2에 의거 공공자전거 이용 요금으로 공공자전거 이용 및 운영대수 증가 등에 따라 전년도 예산(58억 26백만원) 대비 13억 2백만원(22.3%)이 증가하였음

○ 장애인 콜택시 운행 수입금(26억 5백만원)

- '09년부터 징수한 장애인 콜택시 운행 수입금은 콜택시 운영차량 증가 등에 따라 전년도 예산(25억 36백만원) 대비 69백만원(2.7%)이 증가하였음

○ 운수과징금(10억 17백만원)

- 버스, 택시 등의 「여객자동차 운수사업법」 및 「화물자동차 운수사업법」에 의한 과징금 및 과태료로 주로 노선위반, 승차거부, 정류장의 정차·합승 등이 해당되며, 전년도 예산(9억 77백만원)대비 40백만원(4.1%)이 증가하였음

【주차장관리계정】

○ 공유재산 매각수입금(784억 8백만원)

- 공유재산 및 물품관리법에 따라 시유지 활용 도시개발사업, 공공임대주택 복합개발사업에 따라 유상이관 결정된 부지의 매각 수입금으로 전년도 예산(144억 18백만원)대비 639억 90백만원(443.8%)이 증가하였음

○ 공영주차장 요금수입(351억 42백만원)

- 주차장 수입은 총 141개소 공영주차장 및 민간위탁·지자체 관리 공영주차장의 운영에 따른 주차요금 수입으로 전년도 예산(351억 20백만원)대비 22백만원(0.1%)이 증가하였음

○ 주차장 부대시설 수입(241억 69백만원)

- 주차장 부대시설 수입은 공영주차장 및 민간위탁 주차장 내 상가 등 기타 부대시설 사용료에 대한 수입으로 전년도 예산(211억 67백만원) 대비 30억 2백만원이 증가하였음

○ 버스전용차로 위반 과태료(57억 7백만원)

- 「도로교통법」에 따라 버스전용차로 위반차량에 부과하는 과태료 수입 감소 전망 등으로 전년도 예산(61억 39백만원) 대비 부과예상금액이 4억 32백만원(7.0%) 감소하였음

【교통개선분담금계정】

○ 일반부담금(435억 8백만원)

- 대규모 개발사업(도시개발, 택지개발, 대규모 건축사업 등) 시행시 주변에 미치는 교통영향을 최소화하기 위해 교통영향분석 개선대책 및 광역교통실무위원회 심의에서 결정된 주변 교통개선사업비(도로·도시철도 건설사업 등)를 사업자에게 징수하는 부담금으로, 전년도 예산(356억 24백만원) 대비 78억 84백만원(43.1%)이 증가함

□ 세 출

【교통관리계정】

○ 혼잡통행료 징수 위탁관리(53억 43백만원)

- 남산 1, 3호 터널을 통과하는 승용차의 도심 차량 진출입 억제 및 대중교통 활성화를 위해 추진 중인 혼잡통행료 징수업무의 효율적 운영을 위해 서울시설공단에 위탁사업비를 지급하는 사업임

○ 저상버스 도입(384억 88백만원)

- 교통약자(장애인, 노약자, 임산부 등)의 대중교통 이용편의 증진과 일반시민의 버스이용 활성화를 위하여 일반버스보다 차체 바닥이 낮고 휠체어 탑승이 가능한 저상버스를 도입·운영하여 시민편의를 도모하기 위한 사업으로 국비 매칭사업

※ 국고보조사업 외 물량에 대한 저상버스 도입을 위한 교통약자 이동편의 증진을 위한 버스환경개선(160억원) 별도 편성

○ 시내, 마을버스 재정지원(3,038억 12백만원)

- 버스체계개편으로 시내버스의 운영이 수입금공동관리제로 변경됨에 따라 운송비용 대비 운송수입 부족분을 보전하여 버스회사의 경영을 건전화하고, 마을버스에 대한 적절한 재정지원을 통해 안정적인 운송서비스 제공을 유도하기 위한 사업임

○ 운수업계 유가보조금 지원(3,331억 14백만원)

- 운수업계(버스, 택시, 화물)에 대하여 에너지 세제 개편으로 인한 유류세액 인상액 중 일부를 보조함으로써 요금인상요인을 최대한 흡수하여 물가 및 서민가계에 주는 부담을 최소화하기 위한 사업임

○ 장애인콜택시 운영(447억 29백만원)

- 1,2급 중증 장애인 등 이동편의 증진을 위하여 특별교통수단인 장애인콜택시(특별교통수단 차량 472대, 장애인전용 개인택시 50대, 콜센터 1개소)를 시설관리공단에 대행 운영하는 사업임

○ 택시 요금 카드수수료 지원(56억 50백만원)

- 택시운송사업자에게 택시요금 소액 결제 수수료를 지원하여 카드결제 활성화를 도모하고 시민편의 증진, 택시업계 경영수지 개선을 통한 택시운송사업의 건전한 발전을 도모하고자 하는 사업임

○ 버스공영차고지 위탁관리(50억 18백만원)

- 공영차고지 및 매입차고지 31개소에 대하여 시설관리 전문기관인 서울시설공단에 위탁하여 버스공영차고지의 대행운영과 관리 효율성 및 공공성을 제고하기 위한 사업임

○ 어린이 보호구역 정비(72억 18백만원)

- 어린이보호구역 지정 및 서울형 어린이보호구역 적용을 통해 안전표지, 노면표시, 과속방지턱, 고원식횡단보도, 방호울타리 등 보행안전시설 보강으로 교통사고의 위험으로부터 어린이를 안전하게 보호하기 위한 사업임

○ 공공자전거 운영(325억 48백만원)

- 공공자전거 따릉이(3만대) 및 대여소 확대구축과 이용 회원관리 및 대여반납 서비스 제공, 공공자전거 수리, 분배, 점검 등 운영관

리, 시스템 운영 및 유지보수, 대여소 등 시설관리를 위하여 시설 관리공단에 위탁(대행)운영하는 사업임

○ **자전거도로 확충(144억 85백만원)**

- 도심연결을 위한 간선도로변의 자전거도로 확충 및 자전거도로 운영지역 간 단절되어 자전거 주행에 불편을 주고 사고위험 우려가 있는 구간을 연결하고 자전거도로의 안전시설을 확충하는 사업임

○ **교통신호기 신설 및 보수(152억 77백만원)**

- 교통안전시설심의 결과에 따른 교통신호기 설치와 서울시 전역의 노후된 교통신호기 보수 및 교체, 시각장애인 음향신호기, 보행자 작동신호기 등 신호기 보조장치를 설치 및 유지관리하는 사업임

○ **교통사망사고 줄이기 (43억 60백만원)**

- 교통안전 교육 및 홍보와 제한속도 하향, 특별교통안전진단 등 교통사고지점 교통시설 및 환경을 개선하여 교통사망사고 줄이기를 위해 추진하는 사업임

○ **서울 C-ITS 실증사업(120억원)**

- 교통안전중심 차세대 지능형교통시스템(ITS) 구축을 통해 교통사고 예방에 기여하고, 미래교통에 대비한 커넥티드카 및 자율주행의 기반 조성을 위한 사업임

【주차장관리계정】

○ 주택가 및 공공시설 공동주차장 건설(440억 8백만원)

- 주택가 밀집지역의 주차난 해소와 주거환경 개선을 위해 자치구에 예산을 지원함으로써 주택가, 공원 및 학교 등 공공부지에 공동주차장을 건설하여 주차환경을 개선하기 위한 사업임

- 구로2동 주택가 공동주차장 건설 22억 68백만원
- 망원동 주택가 공동주차장 건설 17억 9백만원
- 50+ 동부캠퍼스 복합시설 내 공영주차장 건설 8억 78백만원
- 인수동 주택가 공동주차장 건설 55억 54백만원
- 남현공원 지하주차장 건립지원 33억원
- 역삼문화공원 지하주차장 건립지원 30억 74백만원
- 동명근린공원 지하주차장 건립지원 31억원
- 염리2구역 기부채납부지 공영주차장 건립지원 28억 25백만원
- 강서구 공영주차장 건립지원 3억원
- 비강남지역 주택가 공동주차장 건설 확충 210억원

○ Green Parking 사업(45억 49백만원)

- 주택가 주차난 해소 및 주거환경 개선을 위하여 담장 허물기를 통한 주택가 주차장을 마련하고 주택가 이면도로를 보행자 중심으로 기능을 회복하기 위한 사업임

○ **공영주차장 위탁관리(367억 49백만원)**

- 서울시 공영주차장의 운영 및 시설유지보수 등을 주차장 운영 및 시설관리 전문인력을 보유한 서울시설공단에 위탁하여 관리의 효율성 및 공공성을 제고하기 위한 사업임

【교통개선분담금 계정】

○ **장지동길 교차로 소통개선 사업(19억원)**

- 위례 신도시 광역교통개선 대책과 관련하여 장지동길 교통환경을 교차로 개선, 차로조정, 신호체계 개선, 교통안전시설 설치 등 교통흐름을 개선하여 교통정체를 해소하기 위한 사업임

○ **현릉로 소통개선 사업(2억 40백만원)**

- 현릉로 주변 주택개발(위례신도시 및 내곡·세곡지구 보금자리 등)의 영향에 따른 교통난 해소 및 대중교통 효율성 증대하기 위하여 강남대로 중앙버스전용차로를 현릉로까지 연결하는 사업임

3. 광역교통시설특별회계

가. 세 입

- 2019년 광역교통사업특별회계 세입예산액은 전년도 예산액 2,393억 60백만원 대비 3.3%(78억 73백만원)증가한 2,472억 33백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분		2019(안)	2018	증 감	증감률(%)
총 계		247,233	239,360	7,873	3.3%
경상적 세외수입	소 계	1,116	808	308	38.1%
	공공예금이자수입	1,116	808	308	38.1%
임시적 세외수입	소 계	8,435	7,735	700	9.0%
	일반부담금	2,134	2,029	105	5.2%
	지난년도수입	6,301	5,706	595	10.4%
지방채	소 계	144,770	0	144,770	순증
	모집공채	144,770	0	144,770	순증
보전수입 등 내부거래	소 계	92,912	230,817	△137,905	△59.7%
	순세계잉여금	39,993	139,738	△99,745	△71.4%
	기타회계전입금	52,919	91,079	△38,160	△41.9%

나. 세 출

- 2019년 광역교통사업특별회계 세출예산액은 전년도 예산액 594억 73백만원 대비 104.7%(622억 66백만원) 증가한 1,217억 39백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분		2019(안)	2018	증 감	증감률(%)
총 계		121,739	59,473	62,266	104.7%
	교통정책과	112,267	42,560	69,707	163.8%
	주차계획과	9,472	16,913	△7,441	△44.0%

다. 주요 편성내용

□ 세 입

- 경상적 세외수입(11억 16백만원)
 - 공공예금이자수입 11억 16백만원
- 임시적 세외수입(84억 36백만원)
 - 광역교통시설부담금 수입(과년도 부과액 포함) 84억 36백만원
- 국내 차입금(1,447억 70백만원)
 - 지방채 발행수입(모집공채) 1,447억 70백만원
- 보전수입 등 내부거래(929억원 12백만원)
 - 순세계잉여금 399억 93백만원, 도시철도건설사업비특별회계 전입금 529억 19백만원

□ 세 출

- 광역철도건설비 부담(873억 61백만원)
 - 2개 이상의 시·도에 걸쳐 운행되는 도시철도 중 국토교통부 국가교통위원회에서 광역철도로 지정한 구간에 대한 건설사업비를 분담하여 납부하는 사업임
 - 2019년도 광역철도분담금은 진접선(46억 81백만원), 삼성~동탄복선전철(217억 45백만원), 신분당선 강남~신사(170억 89백만

원), 대곡~소사선(93억 64백만원), 신안산선(116억 40백만원), GTX-A(228억 42백만원) 등 6개 노선임

○ 광역교통시설부담금 징수교부금(2억 53백만원)

- 법령 등에 정해진 바에 따라 각 자치구의 광역교통시설부담금 부과·징수에 관한 사무 처리비용으로 매년 징수한 부담금의 100분의 3에 해당하는 금액을 교부하는 사업임

○ 공영차고지 매입 및 공영차고지 건설(94억 72백만원)

- 시내버스의 안정적인 운영을 위해 필요한 버스차고지를 추가 조성키 위하여 부지를 매입, 건설하고자 하는 사업임

- 신림공영차고지 건설 10억 5백만원
- 진관 제2공영차고지 건설 72억 2백만원
- 송파공영차고지 대체 차고지 증축 12억 65백만원

4. 도시철도건설사업비특별회계

가. 세 입

- 2019년 도시철도건설사업비특별회계 세입예산액은 전년도 예산액 818억 69백만원 대비 19.6%(160억 19백만원) 감소한 658억 50백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분		2019(안)	2018	증감	증감률(%)
총 계		65,850	81,869	△16,019	△19.6%
보조금	소 계	65,850	81,869	△16,019	△19.6%
	국고보조금	65,850	81,869	△16,019	△19.6%

나. 세 출

- 2019년 도시철도건설사업비특별회계 세출예산액은 전년도 예산액 9,592억 92백만원 대비 27.2%(2,610억 98백만원) 감소한 6,981억 94백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분		2019(안)	2018	증 감	증감률(%)
총 계		698,194	959,292	△261,098	△27.2%
사업비		698,194	959,292	△261,098	△27.2%

다. 주요 편성내용

□ 세 입

○ 국고보조금(658억 50백만원)

- 지하철 1~4호선 노후시설 재투자 383억원
- 지하철 공기질 개선 211억 5백만원
- 지하철 승강편의시설 설치 64억 45백만원

□ 세 출

○ 공사전출금(2,976억 24백만원)

- 도시철도공채 매출금 일부를 도시철도 운영기관인 서울교통공사에 전출하여 상환이 도래(7년)하는 지하철 운영기관 부채원금을 상환토록하여 공사의 재정부담을 경감하는 사업임

○ 지하철건설부채 상환(947억 49백만원)

- 서울특별시 지하철 부채과리 특별대책 및 지하철 상환 약정채무 이관계획에 따라 지하철 건설부채 총 4조 2,190억원(원금) 중 '03~'16년까지 3조 9,990억원 상환, '18~'20년까지 2,200억원 상환하는 사업임

○ 지하철 1~4호선 노후시설 재투자(830억원)

- 안전한 지하철 운영을 위하여 내용연수 초과 및 성능평가 결과

교체가 필요한 지하철 시설물을 적기에 교체하기 위한 국비 매칭사업으로 국비(공사·공단자본전출금)·시비(출자금)를 교부하는 사업임

○ 지하철 9호선 재정지원(499억 2백만원)

- 지하철 9호선 사업수입이 도시철도 운영에 소요되는 총 비용보다 적을 경우, '13.10.23일 체결한 변경실시협약(제29조)에 따라 부족금액 및 대체투자비를 분기별로 재정 지원하는 사업임

○ 지하철 공기질 개선(453억 47백만원)

- 「실내공기질 관리법」 및 제3차 지하역사 공기질 개선대책에 따라 역사 환기기능개선, 석면 뿜칠 및 마감재 제거, 본선 환기설비 교체, 송수관 설치, 자갈도상 개량, 라돈저감 시설 설치, 친환경 차량 구매 등 국비 매칭사업으로 추진하는 사업임

○ 지하철 승강편의시설 설치(139억 64백만원)

- 「교통약자의 이동편의 증진법」에 따라 교통약자 이동편의 제공을 위한 국비 매칭사업으로 국비(공사공단자본전출금)·시비(출자금)를 교부하는 사업임

5. 도시개발특별회계

가. 세 입

- 2019년 도시개발특별회계 세입예산액은 계상내역이 없음

나. 세 출

- 2019년 도시개발특별회계 세출예산액은 전년도 예산액 248억 17백만원 대비 105.2%(261억 4백만원) 증가한 509억 21백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분	2019(안)	2018	증 감	증감률(%)
총 계	50,921	24,817	26,104	105.2%
사업비	50,921	24,817	26,104	105.2%

다. 주요 편성내용

세 입

- 없 음

세 출

- 가공배전선 지중화(174억 81백만원)

- 가공배전선의 지중이설사업운영기준에 따라 한국전력공사에서 사업비 50%지원하여 도로위에 난립되어 도시미관을 저해하고 시민안전을 위협하는 가공배전선로를 지중화하는 사업임

○ **걷기편한 행복거리 만들기(152억 55백만원)**

- 보도블록 10계명 추진계획에 따라 노후 파손 및 평탄성 불량 보도 정비하여 안전하고 편리하게 통행 할 수 있는 보행자 중심의 걷기편한 보도를 조성하는 사업임

○ **한양도성안 도로공간재편(퇴계로)(94억 92백만원)**

- 퇴계로 왕복6차로, 연장1,500m 구간을 구간의 차로 수(4차로)·폭원 축소 등을 통해 보행공간을 확충하는 사업임

○ **서울 속 순례길 관광 활성화 보행환경 개선(30억원)**

- 천주교 서울 순례길이 2018년 교황청 승인 세계 공식 순례길로 등재됨에 따라 서울 순례길의 쾌적한 보행환경 조성을 통한 보행편의 제공 및 순례길 활성화로 관광자원을 육성하는 사업임

Ⅲ. 검토의견

1. 총괄

가. 회계별 세입예산안

- '19년도 도시교통본부 세입예산안 총규모는 1조 7,631억 57백만원으로 '18년도 1조 9,457억 15백만원 대비 9.4%인 1,825억 58백만원이 감소하였으며 각 회계별 증감 내역은 다음과 같음
 - 일반회계 세입은 총 812억 99백만원을 편성하여 전년대비 811억 53백만원이 증가하였는 바, 이는 '18년 11월 1일자 조직개편에 따라 안전총괄본부에 편성하던 도로사용료 등 6개 세입사업(811억 49백만원)이 도시교통본부로 이관됨에 따른 것임
 - 교통사업특별회계 세입은 총 1조 3,687억 75백만원으로 전년대비 2,555억 65백만원이 감소하였는 바, 이는 교통관리계정 일반회계 일반전입금(4,904억 6백만원) 감소 및 순세계잉여금(1,454억 25백만원) 감소, 재정투융자기금 예수금(2,915억원) 증가, 주차장관리계정의 시유재산 매각수입(639억 90백만원) 증가 등에 기인함
 - 광역교통시설특별회계 세입은 총 2,472억 33백만원으로 전년대비 78억 73백만원이 증가하였는 바, 이는 지방채 발행수입(1,447억 70백만원) 증가, 기타회계전입금(381억 60백만원) 감소, 순세계잉여금(997억 45백만원) 감소 등에 기인함

- 도시철도건설사업특별회계 세입은 총 658억 50백만원으로 전년 대비 160억 19백만원이 감소하였는 바, 이는 지하철 1~4호선 내 진보강(378억원) 감소 및 지하철 공기질 개선(211억원) 증가 등에 기인함

나. 회계별 세출예산안

- '19년도 도시교통본부 세출예산안은 총 2조 7,110억 86백만원으로, '18년 3조 7,387억 68백만원 대비 27.5%인 1조 276억 82백만원이 감소하였고, 각 회계별 증감 내역은 다음과 같음
 - 일반회계 세출은 총 5,173억 40백만원으로 전년 대비 53.5%(5,952억 30백만원)가 감소하였는 바, 이는 교통사업특별회계 일반전출금(4,904억 6백만원) 감소 및 광역교통시설특별회계 일반전출금(903억 76백만원) 감소 등에 기인한 것임
 - 교통사업특별회계 세출은 총 1조 3,228억 92백만원으로 전년 대비 16.4%(2,597억 24백만원)가 감소하였는 바, 이는 시내버스 재정지원(2,487억원) 감소, 재정투융자기금 예탁금(572억 60백만원) 감소 등에 기인한 것임.
 - 광역교통시설특별회계 세출은 총 1,217억 39백만원으로 전년 대비 104.7%(622억 66백만원)가 증가하였는 바, 이는 광역철도 건설부담금(517억 39백만원) 증가 및 재정투융자기금 상환액(231억 16백만원) 증가 등에 기인함

- 도시철도건설사업비특별회계 세출은 총 6,981억 94백만원으로 전년 대비 27.2%(2,610억 98백만원)가 감소하였는 바, 이는 공사 전출금(2,077억 57백만원) 감소, 9호선 재정지원(448억 39백만원) 감소 및 지방채 상환(411억 13백만원) 감소 등에 기인함
- 도시개발특별회계 세출은 총 509억 21백만원으로 전년 대비 105.2%(261억 4백만원)가 증가하였는 바, 이는 회계변경에 따른 가공배전선 지중화(174억 81백만원) 증가, 퇴계로 도로공간재편(89억 66백만원) 증가 등에 기인함

【2019년 도시교통본부 소관 세입·세출예산안】

(단위 : 백만원)

회 계 명	세입예산액			세출예산액		
	2019(안)	2018	증 감	2019(안)	2018	증 감
계	1,763,157	1,945,715	△182,558	2,711,086	3,738,768	△1,027,682
일반회계	81,299	146	81,153	517,340	1,112,570	△595,230
특별회계	1,681,858	1,945,569	△263,711	2,193,746	2,626,198	△432,452
교통사업특별회계	1,368,775	1,624,340	△255,565	1,322,892	1,582,616	△259,724
광역교통시설특별회계	247,233	239,360	7,873	121,739	59,473	62,266
도시철도건설사업비특별회계	65,850	81,869	△16,019	698,194	959,292	△261,098
도시개발특별회계	0	0	0	50,921	24,817	26,104

2. 회계별 주요 단위사업 검토의견

가. 일반회계

- 일반회계 세출은 전년 대비 5,952억 31백만원(53.5%)이 감소한 5,173억 40백만원으로서 동 일반회계의 교통부문 세출은 대체로 교통사업특별회계로의 법정전출금·일반전출금 및 지하철 부채상환 예산 등 내부거래지출 항목에 따른 것임

【일반회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

구 분	2019(안)	2018	증 감	증감률(%)
합 계	517,340	1,112,571	△595,231	△53.5%
교통사업특별회계(교통관리계정) 법정전출금	473,423	476,585	△3,162	55.4%
교통사업특별회계 일반전출금(버스운송사업재정지원)	0	490,406	△490,406	△100.0%
광역교통시설특별회계 일반전출금	0	90,379	△90,379	△100.0%
감채기금전출금(지하철건설부채)	0	4,166	△4,166	△100.0%
도로부지실태조사	70	70	-	-
도로사용료징수포상	25	27	△2	△7.4%
거리가게 및 적치물 개선관리	3,380	77	3,303	4,289.6%
보도상보행지장시설물관리개선	168	175	△7	△4.0%
가공배전선지중화	0	12,050	△12,050	△100.0%
도로점용관리시스템유지보수	93	93	-	-
잠실유수지 주변(산책로) 보도정비(시민참여)	90	0	90	100.0%
고덕로85일대(통학로) 보도정비(시민참여)	200	0	200	100.0%
망우로54일대 안전한 보도정비(시민참여)	200	0	200	100.0%
덕릉로203일대 노후 보도정비(시민참여)	200	0	200	100.0%
도로사용료징수교부금	39,491	37,701	1,790	4.7%
종로41길 주변 보도블럭 정비공사(시민참여)	0	40	40	△100.0%
창신5가길 보도정비공사(시민참여)	0	20	20	△100.0%
새문안로5길 보행환경 개선공사(시민참여)	0	100	100	△100.0%
통일로18길 보도블럭 정비공사(시민참여)	0	30	30	△100.0%
숙대입구역 주변 보도정비공사(시민참여)	0	200	200	△100.0%
보광초등학교 앞 보도정비공사(시민참여)	0	60	60	△100.0%
긴고랑로 도로정비공사(시민참여)	0	50	50	△100.0%
지하철역 입구 보도 및 장애인블럭 정비공사(시민참여)	0	160	160	△100.0%
방배로 포켓주차장 설치공사(시민참여)	0	182	182	△100.0%

- 통상적으로 특별회계의 경우 특정사업이나 특별자금을 보유·운용할 때, 그리고 특정세출을 특정세입에 의해서만 충당하는 것이 예산운용의 효율성 측면에서 타당할 때 일반회계와 구분하여 설치·운영하는 것으로서 가능한 한 특별회계 세출의 경우 특별회계의 세입으로 충당하는 것이 그 설치취지에 부합함

동 일반회계의 경우 지속적으로 특별회계로의 전출금을 편성하고 있다는 점에서 특별회계의 일반회계 의존도를 낮추기 위해 특별회계 세수원 확대를 위해 적극 노력해야 할 것임

나. 교통사업특별회계

□ 교통혼잡지역 교통현황 모니터링(사업별 설명서 pp.71 ~75)

- 동 사업은 교통혼잡지역 및 녹색교통진흥지역의 교통현황을 지속적으로 조사·분석하여 교통혼잡 특별관리구역 또는 특별관리시설물을 지정하거나 교통수요관리 강화방안을 마련하기 위한 기초자료로 활용코자 하는 사업으로 '18년 대비 23.1%(22백만원) 증가한 총 1억 19백만원이 편성됨
- 동 사업은 '15년 예산액 2억 14백만원 중 20백만원을 변경하여 교통특별 대책추진 사업에 사용했을 뿐만 아니라 불용률이 43.3%(84백만원)에 달했으며, '16년 역시 관련 법령 개정¹⁾ 사항을 반영하기 위해 연말에 용역을 시행하여²⁾ 예산액 1억 50백만원 중 81%(1억 22백만원)를 사고이월 하는 등 사업 추진이 원활하지 못했음
- 또한, 서울시는 '17년 2월 두 차례 보도자료를³⁾ 통해 교통혼잡 특별관리시설물을 지정·운영하겠다는 입장을 표명하였으나, '17년과 '18년

1) 「도시교통정비 촉진법 시행령」(일부개정 2017.1.10. / 시행 2017.1.10.) 일부개정 주요내용
가. 교통혼잡 특별관리구역 지정기준 완화(제30조제1항) : 혼잡시간대의 통행속도 기준을 현행 10킬로미터 미만에서 15킬로미터 미만으로 상향 조정하고, 혼잡시간대 측정에서 제외되었던 주말과 공휴일을 모두 포함하도록 하며, 혼잡시간대에 해당 지역으로 진입하거나 진출하는 교통량 기준을 삭제하는 등 교통혼잡 특별관리구역 지정기준을 완화함
나. 교통혼잡 특별관리시설물 지정기준 완화(제30조제2항) : 교통혼잡 특별관리시설물 지정기준 중 시설물의 주출입구에 접한 도로에서 혼잡시간대가 하루 3회 이상 발생하여야 하도록 하던 것을, 앞으로는 해당 시설물을 둘러싼 도로 중 1개 이상의 도로에서 혼잡시간대가 하루 3회 이상 발생하여야 하는 것으로 변경하는 등 교통혼잡 특별관리시설물 지정기준을 완화함

2) 교통유발과다시설물 교통현황 모니터링 용역(계약일 : 2016.12.14. / 준공일 : 2017.2.28.)
혼잡통행료 부과지역 및 도심지역 교통현황 모니터링 용역(계약일 : 2016.12.30. / 준공일 : 2017.2.13.)

3) 2017.01.10. : 서울시, 백화점 등 대규모 교통유발시설물 교통혼잡 특별관리시설물 지정·운영
2017.02.09. : 서울시, 대규모 교통유발시설물의 「교통혼잡 특별관리시설물」 지정 본격 착수

모니터링 결과 교통혼잡 특별관리시설물 지정 기준에 부합하는 시설물이 존재하는 것을 확인했음에도 불구하고 교통혼잡 특별관리시설물 지정을 위한 행정절차 이행이나 강력한 교통수요관리 등 후속조치를 하지 않고 있는 실정임

- 서울시의 경우 교통량을 과다하게 유발하는 백화점, 쇼핑몰, 대형마트 등 대형판매시설과 호텔, 컨벤션센터뿐만 아니라 제2롯데월드 등 초고층 건축물⁴⁾이 산재해 있어 교통혼잡이 가중되고 있는 상황인 바, 동 사업 예산이 제 때 집행되도록 해야 할 뿐만 아니라 동 사업의 결과물이 당초 사업 목적에 맞게 강력한 교통수요관리 방안을 시행하기 위한 기초자료로 활용되도록 조치해야 할 것임

□ 녹색교통진흥지역 운영(사업별 설명서 pp.76~79)

- 동 사업은 한양도성 안을 녹색교통진흥지역으로 지정함으로써 교통 혼잡 개선, 온실가스 배출량 감축, 사람 중심의 교통체계 구축 등의 특별 관리를 추진하기 위한 것이며, 특히 '19년도 사업은 녹색교통진흥지역 내 자동차 운행제한 정책에 대한 인지도 제고를 포함한 정책 전반에 대한 대대적인 홍보 및 시민공감대 형성을 위한 사업으로 총 4억 70백 만원이 편성됨
- 동 사업은 '16년 예산액 19억 94백만원 중 88.8%(17억 71백만원)가 '17년으로 이월되었을 뿐만 아니라 해당 이월액과 '17년 예산액(16억 49백만원)을 포함한 총 예산액 34억 20백만원 중 24억 80백만원(72.5%)

4) 「건축법 시행령」 제2조(정의) 이 영에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

15. "초고층 건축물"이란 층수가 50층 이상이거나 높이가 200미터 이상인 건축물을 말한다.

은 불용, 5억 41백만원(15.8%)은 '18년으로 이월되었으며, '18년 예산액 8억 50백만원은 지난 해 서울시의회 예산안 심의시 전액 삭감되는 등 사업이 파행 추진되고 있는 실정임

- 아울러 녹색교통진흥지역 지정·운영은 전국에서 최초로 시행하는 사업으로 서울시 도심부를 획기적으로 재편하는 사업일 뿐만 아니라 혼잡통행료 부과·징수 등 강력한 교통수요관리 대책이 전제되어야 하는 만큼 사업 추진시 여러 논란과 어려움이 예상됨
- 따라서, 서울시는 녹색교통진흥지역 지정·운영의 취지와 주요사업 내용들을 비롯해 특별종합대책에 이르기까지 관련 사항들을 시민들과 충분히 공유함으로써 우선적으로 공감대를 형성해나가야 할 것인 바, 정책홍보, 대시민공청회, 전문가토론회, 주민설명회가 주된 내용인 동 사업이 단순히 보여주기식 일회성 행사로 치러지지 않도록 해야 할 뿐만 아니라 과거와 같이 예산의 과도한 이월 및 불용이 발생하지 않도록 사업 추진에 만전을 기해야 할 것임

□ 교통 빅데이터 활용 컨설팅 및 분석(사업별 설명서 pp.86~88), 교통빅데이터 통합관리체계 구축계획 수립(사업별 설명서 pp.799~802)

- 교통 빅데이터 활용 컨설팅 및 분석 사업은 교통 빅데이터 이용 활성화 및 교통분야 주요 추진사업의 맞춤형 과학적 정책 지원을 위한 신규 사업으로 2억원이 편성되었으며,

교통빅데이터 통합관리체계 구축계획 수립 사업은 교통 빅데이터에 대한 통합 관리체계를 마련하고, 데이터의 효율적 활용 및 다양한 서비스 개발 환경을 조성하는 신규 사업으로 4억 40백만원이 편성됨

- 두 사업은 교통 관련 빅데이터의 수집·관리·분석·활용에 대한 체계를 구축해야 한다는 공통적인 목표로 추진하는 사업으로

교통 빅데이터 활용 컨설팅 및 분석 사업은 교통정책과에서 외부 전문기관 컨설팅(4회)을 통해 효율적 활용 방안을 모색하는 것이고,

교통빅데이터 통합관리체계 구축계획 수립 사업은 교통정보과에서 정보화 용역을 통해 효율적 활용을 위한 통합관리체계 및 증장기 발전 방향을 제시하는 것인 바, 사업 내용의 중복이 불가피하다 할 것임

- 한편 교통 빅데이터 활용 컨설팅 및 분석 사업의 경우 해당 방침서⁵⁾에 사업에 대한 시행방법, 행정사항, 일정계획 등이 명시되지 않았다는 점에서 사업 추진에 대한 충분한 검토가 있었는지 의문이며, 교통 빅데이터 관련 사업을 두 개 부서에서 이원화하여 추진하는 것이 효율적인지에 대해서도 검토가 필요할 것임

□ 투자심사 결과에 따라 감액 검토가 필요한 사업

- 지하역사 공기질 개선(사업별 설명서 pp.143~147) 사업은 지하철 1~8호선 지하역사, 전동차, 터널 등의 시설개선, 물청소 실시, 정화장치 설치 등을 통해 공기질을 개선하기 위한 사업으로 453억 47백만원이 편성됨

투자심사 결과 동 사업 중 ‘집진차량 구매사업(21억원)⁶⁾’과 ‘친환경모터카 구매(70억 4백만원)⁷⁾’는 ‘조건부 추진’을 ‘역사대합실 방풍문 설

5) 교통 빅데이터 이용 활성화 추진계획(교통정책과-18919, 2018.7.24.)

6) 조건부 추진 : 구매계획 예정인 시제품은 집진성능시험 및 시운전을 통해 미세먼지 제거에 대한 성능평가 확인을 통한 개선사항을 반영한 후 구매할 수 있도록 구매 시기를 조정할 것

치사업(26억 83백만원)⁸⁾은 ‘재검토’ 판정을 받았으나, 각 조건 및 재검토 사항에 대한 조치가 충족되지 않은 바, 총 117억 86백만원에 대한 감액 검토가 필요함

- 문화예술철도 조성(사업별 설명서 pp.153~156) 사업은 지하철 환경을 문화예술을 향유할 수 있는 공간으로 전환하기 위한 사업으로 '18년 대비 1,773.0%(328억원) 증가한 346억 50백만원이 편성됨

투자심사 결과 동 사업 중 ‘4호선 미아역 노후역사 환경개선 및 테마역사 조성(298억 97백만원)’의 노후역사 리모델링 부분에 대해 서울시와 서울교통공사 간 50:50의 매칭사업으로 ‘조건부 추진⁹⁾’토록 하고 있는 바, 노후역사 리모델링 부분 사업비의 50%인 129억 35백만원에 대한 감액 검토가 필요함

- 1호선 역사(동대문역·신설동역·종로5가역) 리모델링(사업별 설명서 pp.157~160) 사업은 1974년 이후 장기 사용에 따라 노후화된 시설물에 대해 리모델링을 실시하는 신규 사업으로 296억 36백만원이 편성됨

7) 조건부 추진 : ‘19년도 교체대수를 최소화하고 성능검증 후 교체대수를 증가시키는 방향으로, 연도별 구매계획을 조정할 것

8) 재검토 : 역사별 방풍문 설치 우선 순위를 마련하고 기존에 설치한 방풍문(58개역 195개소)에 대한 효과 검증 후 확대 방안 검토 / 출·퇴근시 보행자 통행 불편 최소화와 화재 등 비상시 대비 안전문제 및 기타 외국사례 조사 검토

9) 조건부 추진 : 노후 역사 리모델링 부분은 시와 공사간 매칭사업(50%:50%)으로 추진하고 국비 확보 방안 노력 필요 / 미술전시관 및 소장공인지원 공간에 대한 구체적인 시설배치계획 및 운영방안 수립 필요 / 역사환경개선(냉방), 리모델링, 테마역사 등 다양한 노후 역사 개선 사업이 진행 중으로, 전체 사업의 우선순위 기준과 종합계획 마련 후 사업 추진

투자심사 결과 동 사업은 노후역사 리모델링 부분에 대해 서울시와 서울교통공사 간 50:50의 매칭사업으로 ‘조건부 추진10)’토록 하고 있는 바, 노후역사 리모델링 부분 사업비의 50%인 101억 23백만원에 대한 감액 검토가 필요함

- 4호선 역사(쌍문역·서울역·한성대입구역) 환경개선(사업별 설명서 pp.161~164) 사업은 33년 이상 경과되어 냉방시설이 없고 역사 마감재 등 시설의 노후화가 심각한 역사 환경을 개선하는 신규 사업으로 48억 60백만원이 편성됨

투자심사 결과 동 사업은 노후역사 리모델링 부분에 대해 서울시와 서울교통공사 간 50:50의 매칭사업으로 ‘조건부 추진11)’토록 하고 있는 바, 노후역사 리모델링 부분 사업비의 50%인 24억 30백만원에 대한 감액 검토가 필요함

- 위 사업들의 경우 투자심사 등 사전 행정절차 이행으로 충분한 사업 검토 이후 예산안을 편성해야 함에도 불구하고 서울시장의 민선7기 공약사항, 시민과 동고동락('18.7.22~8.19) 후 강북지원 정책 발표 등에 따른 갑작스런 시장 지시사항을 이행하기 위해 사업 예산안부터 줄속으로 마련한 것에서 기인한 것인 바, 감액을 통해 적정 사업 예산이 편

10) 조건부 추진 : 노후 역사 리모델링 부분은 시와 공사간 매칭사업(50%:50%)으로 추진하고 국비 확보 방안 노력 필요 / 각 역사에 적용할 문화예술 콘텐츠 및 구체적인 운영방안 수립 필요 / 역사환경개선(냉방), 리모델링, 테마역사 등 다양한 노후 역사 개선사업이 진행 중으로, 전체 사업의 우선순위 기준과 종합계획 마련 후 사업 추진

11) 조건부 추진 : 노후 역사 리모델링 부분은 시와 공사간 매칭사업(50%:50%)으로 추진하고 국비 확보 방안 노력 필요 / 각 역사에 적용할 문화예술 콘텐츠 및 구체적인 운영방안 수립 필요 / 역사환경개선(냉방), 리모델링, 테마역사 등 다양한 노후 역사 개선사업이 진행 중으로, 전체 사업의 우선순위 기준과 종합계획 마련 후 사업 추진

성토록 해야 하며 향후 이와 같은 졸속행정이 발생하지 않도록 서울시 의회 차원의 엄중한 경고가 필요하다 할 것임

- 또한 동 사업들의 경우 계획은 서울시가 수립하고, 실제 사업은 서울교통공사가 수행해야 하나 서울시 투자심사 결과 서울시와 서울교통공사 매칭방식으로 진행될 경우 서울교통공사는 동 사업비로 최소 250억 원의 예산을 편성해야 하는 상황임

동 사업들은 노후화된 역사 및 시설 개선을 통해 시민의 지하철 이용 환경을 개선할 수 있으나 서울시의 무리한 사업추진으로 인해 재정건전성이 악화되고 있는 서울교통공사에 무리한 경영부담으로 작용할 우려가 있다는 점에서 향후 이와 유사한 사업 추진시에는 서울교통공사의 경영 여건에 대한 대비책 마련도 필요할 것으로 판단됨

□ **우이신설 도시철도 광고사업 손실금 재정지원(사업별 설명서 pp.177~180)**

- 동 사업은 우이신설선을 상업광고 없는 문화예술 도시철도로 운영하기 위해 광고사업 손실금을 서울시 재정으로 지원하기 위한 신규 사업으로 16억 18백만원이 편성됨
- 동 사업은 '17년 2월 서울시장의 지시에 따라 문화본부에서 기안한 '우이신설선 문화철도 운영 기본계획(안)¹²⁾'을 근거로 추진되었으며, 같은 해 12월 서울시(교통정책과)와 사업시행사(우이신설경전철(주)) 간 광고사업 손실금 보전방안에 대한 실시협약 변경 관련 의견교환이 있었으나 이견이 있어 결국 '18년 6월 감정평가를 통해 재정지원액을 결정한 것임

12) 서울특별시시장 방침 제128호, 문화정책과-7154(2017.5.29.)

- 다만, 사업시행사가 이에 동의하지 않고 있는 상황일 뿐만 아니라 실시협약 변경 역시 이루어지지 않은 상황에서 동 사업이 추진되고 있어 향후 소송 등 법적 다툼의 소지가 있는 실정인 바, 서울시는 서울시장의 지시사항이라는 이유로 밀어붙이기식의 사업 추진을 할 것이 아니라 서울시민들이 재정을 투입하는 동 사업을 원하는지 여부부터 조사하는 등 동 사업에 대해 원점에서 재검토해야 할 것임

□ 도시철도 급행화 및 직결화 사전타당성 조사(사업별 설명서 pp.181~183)

- 동 사업은 3도심(한성도성, 강남, 여의도) 연계 경쟁력 강화를 위한 광역철도 및 급행철도사업을 추진하고, 기존 도시철도의 직결화 등 기능개선방안을 마련하기 위한 신규 사업으로 5억원이 편성됨
- 다만, 동 사업의 경우 제2차 서울시 도시철도망 구축계획이 확정되지 않았고, 사업 추진을 위한 방침서 수립과 기술용역 심의 등 사전 행정절차가 전혀 이루어지지 않은 바, 향후 상위 계획이 확정되고 사전 행정절차가 모두 이행된 시점에서 추정 등을 통해 예산을 확보하는 것이 타당하다 할 것임

□ 교통약자 이동편의 증진을 위한 버스환경 개선(사업별 설명서 pp.216~218)

- 동 사업은 교통약자의 이동편의 증진과 일반시민들의 버스이용 활성화를 위해 저상버스를 도입·확대하기 위한 사업으로 '18년 대비 109.4%(83억 57백만원) 증액한 160억원이 편성됨

- 서울시는 관련 조례와¹³⁾ 계획에도¹⁴⁾ 불구하고 최근 국비 교부액 부족으로 저상버스 도입계획 달성에 차질을 빚고 있음에 따라 국비 매칭사업인 저상버스 도입 사업과 별개로 전액 시비사업인¹⁵⁾ 동 사업을 통해 이를 만회하고자 하는 것으로¹⁶⁾ 조속한 저상버스 도입을 통해서 교통약자의 버스이동 편의를 증진시킨다는 점에서 사업추진 필요성이 인정됨

【저상버스 도입 관련 국비.시비 매칭현황】

구 분	합 계	2015	2016	2017	2018
국비 지원액(백만원) (대수기준)	50,836 (1,157)	8,265 (208)	20,625 (352)	11,426 (310)	10,520 (287)
시비 편성액(백만원) (대수기준)	87,841 (1,543)	13,020 (218)	26,220 (447)	22,864 (413)	25,737 (465)
비매칭 수준(대수기준)	국비 386대 부족	국비 10대 부족	국비 95대 부족	국비 103대 부족	국비 178대 부족

- 다만 서울시는 국비 매칭사업 내 저상버스 1대당 지원금액이 지속적으로 감소하고¹⁷⁾ 있음을 고려할 때 저상버스 1대당 지원금액을 국비 매

13) 「서울특별시 교통약자의 이동편의 증진에 관한 조례」 제9조(저상버스 도입 계획) ② 시장은 2025년까지 운행가능노선의 전 차량을 저상버스로 도입하는 것을 목표로 한다.

14) 장애인 이동권 증진을 위한 서울시 선언 및 실천계획(시장방침 제384호, 보행자전거과-16668, 2015.12.18.)

- 버스분야 7. 저상버스 100% 도입 ① 시내버스 : 도로구조상 저상버스 운행 가능 노선 저상버스 100% 도입('25)

15) 국비 미확보(40%)를 운송업체 자부담(감가상각비에 반영)

- 일반버스와의 차액(92백만원) = 시비 60%(55백만원) + 운송업체 40%(37백만원)

【시비보조사업 추진시 해당 채용분담 내역】

(단위:백만원/대)

저상버스 가 격	국고보조사업			시비보조사업		
	국 비	시 비	운송업체	국 비	시 비	운송업체
212	37	55	120	-	55	157

16) 저상버스 도입방식 변경 및 2018년 도입 추진계획, 버스정책과-19303(2018.7.20.)

17) '10~'12년 99백만원, '13년 98백만원, '14년 1억 1백만원, '15년 99백만원, '16년 98백만원, '17년 92백만원, '18년 91백만원

칭사업과 형평성에 맞도록 산정하여 시비 보조금이 과다하게 산정되지 않도록 해야 할 것임

- 또한, 저상버스 도입 사업은 당초 국비 매칭사업임에도 불구하고 시비 선투입 부분에 대한 국비 추가지원 근거도 없이 서울시가 전액 시비로 저상버스 도입사업을 추진하는 것은 국비 교부금 부족에 대한 근본적인 해결방안이라고 할 수 없다 할 것임

따라서, 서울시는 저상버스 도입과 관련하여 중앙정부와 국비 교부액 증액 및 시비 선투입에 대한 국비 추가지원과 관련하여 적극적인 협의를 지속할 필요가 있을 것임

□ 버스 서비스 개선(사업별 설명서 pp.219~223)

- 동 사업은 공정하고 객관적인 버스 만족도 조사를 통해 버스회사간 건전한 경쟁을 도모하고 조사결과를 버스회사 평가에 반영하여 버스서비스를 개선하기 위한 사업으로 '18년 대비 9.1%(25백만원) 증가한 3억원이 편성됨
- 동 사업 중 '태그 없는 버스 승하차 및 환승시스템 구축' 사업은 스마트폰 앱과 블루투스 기능을 활용한 비접촉식 자동버스요금 지불시스템 구축을 통해 빠르고 편리한 대중교통 서비스를 제공하기 위한 사업으로 50백만원을 신규 편성함
- 다만 동 사업은 기존 추진 중인 버스 서비스 개선 사업과는 성격이 달라 세부 사업으로 걱정하지 않을 뿐만 아니라, 관련 방침도 수립하지 않고 관련 용역심의도 거치지 않아 사전절차가 미비한 실정이며, 국

내·외 도입사례가 없어 실현가능성이 불확실하고, 전문가 토론회, 시연회, 해외사례 벤치마킹 등 사업성 검토가 주된 사업 내용으로 사전 절차 이행 후 전체 사업비 등에 대한 구체적인 계획을 수립한 이후 추정 등을 통해 신규 사업으로 추진하는 것이 필요할 것임

□ 시내버스 공공 와이파이 구축(국가직접지원)(사업별 설명서 pp.231~234)

- 동 사업은 시내버스 이용시민의 통신비 경감과 무선 인터넷 접근성 향상을 위해 공공 와이파이를 구축하기 위한 사업으로 '18년 대비 1,616.7%(10억 48백만원) 증가한 11억 12백만원이 편성됨
- 동 사업은 중앙정부의 전국 버스 공공와이파이 구축사업에¹⁸⁾ 따라 추진하는 국비 지원 사업(국비 50, 시비 50)으로 시내버스 6,000대에 대해 '18년 270대를 시작으로 '19년까지 중앙정부는 구축비를 부담하고 서울시는 매월 운영비를 부담하는¹⁹⁾ 사업으로 가계통신비 절감과 대중교통 이용시민의 통신복지 실현을 도모하고자 하는데 그 의의가 있다 할 것임
- 서울시는 '19년 총 6,000대('18년 270대, '19년 5730대) 시내버스에 와이파이를 설치·운영하는 것으로 계획하고 있으나, 당초 2017년 수립한 계획에서는²⁰⁾ 연차별 사업계획을 통해 '21년까지 총 6,882대 시내버스에 와이파이를 설치하기로 했음에도 불구하고 불과 1년 만에 계획을 수정하고 이와 관련한 별도 방침도 마련하지 않고 있음

18) 버스 와이파이 확대구축 사업 추진을 위한 지자체 수요조사, 과학기술정보통신부 통신자원정책과-173(2017.8.18.)

19) 버스 공공와이파이 확대 구축 추진을 위한 안내 및 요청사항, 한국정보화진흥원 네트워크팀-2957(2017.10.11.)

20) 시내버스 공공와이파이 구축·운영 기본계획, 버스정책과-12036(2017.10.30.)

- 연차별 시내버스 공공와이파이 구축 계획(안)에 따라 '18년 270대, '19년 1,600대, '20년 2,500대, '21년 2,506대 등 총 6,882대 구축 예정

- 또한 동 사업은 '18년 사업 추진시 사업자 선정과 계약체결이²¹⁾ 늦어져 실제 와이파이 설치운영은 '19년 5월로 예상하고 있으나 '18년도 사업은 물론 '19년도 사업도 연내 정상적으로 추진될지 여부가 불투명할 뿐만 아니라,

'18년 편성한 사업예산에 국비가 포함되어 있음에도 불구하고 국비가 서울시로 교부되지 않고 사업자에게 직접 지급됨에²²⁾ 따라 불필요한 불용액이 발생하는 점 등 사업예산 편성에 대해서도 중앙정부와 소통이 부족한 측면이 있다 할 것임

- 서울시는 중앙정부가 시스템을 구축하고 운영비는 서울시가 부담하는 중앙정부 계획에 따라 무조건적으로 사업을 추진할 것이 아니라 면밀한 추진계획을 수립하고 '18년도 사업이 정상적으로 시행됨을 확인한 이후 추경 등을 통해 '19년도 사업예산을 편성하는 등 사업예산 편성과 집행에 신중을 기할 필요가 있다 할 것임

□ 서울 시내버스 운행 70주년 기념행사(사업별 설명서 pp.241 ~ 243)

- 동 사업은 시내버스 운행 70주년을 맞이하여 시내버스 정책 변천 과정을 회고하고 미래발전 방향을 모색하기 위한 사업으로 2억 80백만원을 신규 편성함

21) '17.10.30 기본계획 수립, '18.6.1~6.30 입찰공고(한국정보화진흥원), '17.7.31 1차 협상 결렬, '18.8.24 재협상 결렬, '18.11.13 업자 선정 및 계약체결 통보

22) '18.8.31 전국 지자체 회의개최 주요 회의 내용(과기부→지자체 설명)

- 사업자 선정이 지연되어 금년도 사업시행일자를 확정하기 어려운 실정으로 지자체 양해 요청
- 사업비 부담은 과기부, 지자체 50:50이나 집행은 별도 교부없이 과기부에서 부담금에 대해 직접 집행

- 다만, 동 사업의 추진 내용은 체험수기 공모전, 시내버스 사진 전시, 운 전사 및 버스 안내양 유니폼을 입고 기념 촬영 등 기존 타 사업 기념행 사와 차별화가 없는 단순한 이벤트성 행사로 판단됨
- 따라서, 단순한 이벤트성 행사를 넘어 서울시 대중교통 박물관 건립 등 장기적인 안목을 갖고 어린이, 청소년들이 서울시 대중교통 역사를 체 험할 수 있는 사업이 될 수 있도록 보다 구체적이고 발전적인 사업계 획을 수립한 이후 추경 등을 통해 예산을 편성하여 추진하는 것이 바 람직하다 할 것임

□ 시내버스 재정지원(사업별 설명서 pp.261 ~ 264)

- 동 사업은 65개 시내버스 업체의 운송적자를 보전하여 버스회사의 경 영 건전화를 유도하기 위한 것으로 '18년 예산 5,402억 12백만원 대비 46.0%(2,487억원) 감액된 2,915억 12백만원이 편성됨
- '05년에 430억원을 시작으로 '18년 2,688억원에 이르던 전년도 누적부 채는 '18년 추가경정예산 편성을 통해 484억원으로 크게 축소되었고, '19년도 예산편성액으로 모두 소진될 수 있을 것으로 예상되고 있는바, 서울시의회가 그동안 지속적으로 지적해 왔던 '전년도 누적부채 해소' 와 「지방재정법」에서 정한 '회계독립 원칙'에 관한 문제점이 비로소 해결될 수 있다는데 그 의의가 있다 할 것임

【서울시 시내버스 적자 및 재정지원 현황】

(단위 : 억원)

구 분	합 계	'04년 하반기	'05년	'06년	'07년	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년 (전망)
총 재정소요액 (C=A+B)	63,643	1,246	2,707	2,556	2,309	2,729	3,391	3,578	4,882	5,123	5,271	6,211	6,227	5,907	5,620	5,886
당해연도 부족분(A)	37,177	1,246	2,277	2,070	1,703	2,056	2,556	3,087	3,204	2,465	2,802	3,283	2,554	2,192	2,484	3,198
전년도 누적부채(B)	26,466	-	430	486	606	673	835	491	1,678	2,658	2,469	2,928	3,673	3,715	3,136	2,688
재정지원 예산액(D)	36,693	816	2,221	1,950	1,636	1,894	2,900	1,900	2,224	2,654	2,343	2,538	2,512	2,771	2,932	5,402
누적부채 (E=C-D)	26,950	430	486	606	673	835	491	1,678	2,658	2,469	2,928	3,673	3,715	3,136	2,688	484

- '19년도 동 사업예산 편성을 시작으로 서울시는 그동안 관행처럼 굳어졌던 비정상적인 예산편성을 지양하는 한편, 행정사무감사를 통해 지적된 시내버스 준공영제 예산의 불합리한 편성 및 집행 등 표준운송원가에 대한 면밀한 검토를 통해 재정지원금을 절감시키려는 노력을 계속해야 할 것임

□ 택시요금 인상에 따라 감액 및 사업 재검토가 필요한 사업

- 택시 운행정보 수집(사업별 설명서 pp.290~293) 사업은 카드택시 운영 보조금을 통해 시민에게 카드결제의 편의성을 제공하기 위한 사업으로 '18년 대비 64.5%(36억 37백만원) 감소한 총 20억원이 편성됨

동 사업은 '10년 서울시 투·융자사업 심사결과 '조건부 추진'에²³⁾ 따라 '11년에는 보조금 지원예산을 전년도 대비 20%이상 감액하고 이후

23) 택시요금 카드결제 활성화 사업 ⇒ 조건부 추진(2010.9월)

- 확일적 지원이 아닌 카드결제 실적에 따라 지원비를 차등 지급하는 인센티브·디센티브 방식을 도입하는 등 지원방법을 개선할 것
- 2011년에는 지원액의 20%이상을 감하고 이후 매년 20% 내외를 감하는 등 점진적으로 축소하여 2014년 이후 지원이 중단될 수 있도록 4년간의 종합계획을 수립한 후 택시 업계에 사전 예고하고 시행토록 할 것

매년 20% 내외를 감액해야 함에도 불구하고 제대로 이행되지 않았고, '14년 이후 동 사업에 대한 지원이 중단될 수 있도록 대책을 마련해야 했으나,

서울시는 '카드택시 활성화 보조금 지원연장 계획'을 수립²⁴⁾하고 이를 근거로 '18년까지 동 사업의 예산을 지속적으로 편성하였을 뿐만 아니라 '19년부터 지원을 중단하겠다고 방침서에 명시했음에도 불구하고 '택시요금 카드결제 활성화'라는 사업명을 '19년에는 '택시 운행정보 수집'으로 변경하여 사업을 지속하려는 것임

【택시요금 카드결제 활성화 예산 변화】

(단위 : 백만원)

구 분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
지원예산	9,120	8,553	12,353	10,008	9,206	6,800	6,446	6,221	5,637	2,000
전년도 대비 증감비율	-	△6.2%	44.4%	△19.0%	△8.0%	△26.1%	△5.2%	△3.5%	△9.4%	△64.5%

- 택시요금 카드수수료 지원(사업별 설명서 pp.294~297) 사업은 소액요금 카드결제 수수료를 지원함으로써 택시업계의 카드결제 기피인식을 개선하고 시민들의 카드결제 편의를 증진시키기 위한 사업으로 '18년 대비 50%(56억 50백만원) 감소한 총 56억 50백만원이 편성됨
- 다만, 서울시가 2013년 10월 12일 택시요금을 인상하면서 택시 카드결제 수수료를 원가에 반영²⁵⁾하였다는 점에서 그 동안 서울시의회는 동 사업 예산의 편성 및 집행이 택시 카드결제 수수료를 중복 지원하는 것임을 수차례 지적한 바 있음

24) 행정1부시장 방침 제254호[택시물류과-23027(2014.8.22.)]

- 2015년~2018년까지 카드결제보조금 지원 연장, 2019년부터 지원 중단

25) 카드결제수수료 택시 1대당 285,809원/년(794원/대/일) 반영

- 위 사업들의 경우 그간 택시 업계의 어려움을 반영하고 택시요금 카드 결제율 제고를 위해 추진되었던 것으로, 2019년 초 택시요금 인상 예정 및 현행 택시요금 카드결제율 73.9%를 고려할 때, 해당 사업들에 대한 감액을 포함한 사업 폐지에 대해 검토가 필요함

【택시요금 카드결제율 변화 현황】

구 분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년9월
결제율	38.9%	44.7%	50.3%	58.8%	59.2%	62.2%	67.4%	70.2%	73.9%

□ **택시 운수종사자 보호격벽 설치(사업별 설명서 pp.323~325)**

- 동 사업은 택시 운수종사자의 신변보호 및 안전운행을 위해 택시 보호 격벽을 설치하기 위한 신규 사업²⁶⁾으로 25백만원이 편성됨
- 동 사업의 경우 사업 추진 필요성에도 불구하고, 2016년부터 지방자치단체 기부·보조 사업의 경우 관련 조례에 지원 근거를 규정하도록 「지방재정법」이 개정²⁷⁾된 사항을 반영하여 ‘택시 운수종사자 보호격벽 설치’ 사업에 대한 예산 지원 근거를 조례로 마련해야 했으나 조례 개정이 이루어지지 않았음
- 아울러 동 사업은 사업 추진에 대한 방침서가 수립되지 않았을 뿐만 아니라 택시 보호격벽 설치에 대한 수요조사 조차 없이 예산안을 마련

26) 250대 × 1백만원 (※대당 2백만원이 소요되며, 서울시와 사업자 간 50:50 매칭사업으로 추진)

27) 「지방재정법」 제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.

4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

하는 등 전반적으로 사전 행정절차가 이행되지 않은 바, 조례에 동 사업 추진에 대한 근거를 마련하고 수요조사를 포함한 세부적인 방침서를 수립한 후 예산을 편성하여 사업을 추진해야 할 것임

□ 주택가 공동주차장 · 공영주차장 · 지하주차장 건설

- 주택가 공동주차장 건설 사업은 주차환경이 열악한 주택가 밀집지역의 심각한 주차난을 해소하기 위한 것으로 3개 주택가 공동주차장 건설에 총 95억 31백만원이 편성됨

【주택가 공동주차장 건설사업】

(단위:백만원)

구 분	위 치	사업별 설명서	'19년도 예산안	비 고
구로2동	구로구 구로동로 188 외 5필지	pp.367~371	2,268	계속사업
망월동	마포구 망월동 460-5 외 8필지	pp.372~376	1,709	계속사업
인수동	강북구 수유동 294-31번지 일원	pp.382~386	5,554	신규사업
합 계			9,531	-

- 공영주차장 건설 사업은 부족한 주차 공간 확충으로 주차난을 해소하기 위한 것으로 3개 공영주차장 건설에 40억 3백만원이 편성됨

【공영주차장 건설사업】

(단위:백만원)

구 분	위 치	사업별 설명서	'19년도 예산안	비 고
50+ 동부캠퍼스 복합시설내	광진구 자양동 57-153 외 6필지	pp.377~381	878	계속사업
염리2구역 기부채납부지	마포구 염리동 61-4 외 1	pp.402~406	2,825	신규사업
강서구	방화동 공영주차장	pp.407~410	300	신규사업
합 계			4,003	-

- 지하주차장 건설사업은 주택가 밀집지역 주차난 해소 및 공공용지 활용을 통해 토지이용을 극대화하기 위한 것으로 3개 지하주차장 건설에 총 94억 74백만원이 편성됨

【지하주차장 건설사업】

(단위:백만원)

구 분	위 치	사업별 설명서	'19년도 예산안	비 고
남현공원	관악구 남현동 1063-1	pp.387~391	3,300	신규사업
역삼문화공원	강남구 역삼동 635-1	pp.392~396	3,074	신규사업
동명근린공원	강동구 고덕동 229 일대	pp.397~401	3,100	신규사업
합 계			9,474	-

- 위의 주택가 공동주차장·공영주차장·지하주차장 건설사업의 경우 모두 투자심사를 마쳤으며, 각 사업별로 주민 협의(주민설명회, 공고 등) 등 사업 추진을 위한 절차를 이행하고 있음
- 다만, '16년 6개 사업에서 문화재 발굴 관련 용역 추가시행, 주차장 건설 반대 민원 발생, 시·자치구 간 투자 조건 재협의 등의 사유로 사업비 대부분이 '17년으로 이월되었고, 이와 같이 '17년으로 사업비 대부분이 이월된 6개 사업 중 3개 사업에서 대부분의 사업비가 불용된 바 있음

【공동주차장·공영주차장·환승주차장 건설사업 이월 및 불용 현황】 (단위 : 백만원)

사업명	2016년도					2017년도		
	예산 현액	이월액			이월 비율 (%)	예산 현액	불용액	불용 비율 (%)
		합 계	명시 이월	사고 이월				
명륜동 주택가 공동주차장 건설 ²⁸⁾	2,451	1,913	-	1,913	78.1	1,913	-	0.0
필운대로 지하 공영주차장 건설 ²⁹⁾	1,781	1,278	1,160	118	71.7	1,278	1,278	100.0
신당동 공영주차장 건설 ³⁰⁾	4,961	4,961	4,961	-	100.0	4,961	4,526	91.2
천호3동 주택가 공동주차장 건설 ³¹⁾	5,285	1,853	-	1,853	35.1	1,853	-	0.0
양평2동 공영지하주차장 건립 ³²⁾	1,000	1,000	1,000	-	100.0	1,000	-	0.0
광나루역 환승주차장 건설 ³³⁾	2,500	2,500	2,500	-	100.0	2,500	2,500	100.0

- 서울시의회는 그간 예산의 편성 및 결산시 공동주차장·공영주차장·지하주차장·환승주차장 조성 사업들의 경우 지역 주민의 반대, 공사 중 돌발 상황 발생 등에 따라 사업이 지연 또는 중단되지 않도록 근본적인 대책을 마련할 것을 지속적으로 지적해왔던 바,

서울시는 동 사업들에 대해 자치구로 시비를 보조해 주는 것으로만 서울시의 역할을 축소하지 말고 철저한 관리·감독이 될 수 있는 체계를 조속히 마련함으로써 관련 예산이 효율적으로 집행될 수 있도록 해야 할 것임

□ 비강남지역 주택가 공동주차장 건설 확충(사업별 설명서 pp.426~429)

- 동 사업은 자치구 공동주차장 건설 추진시 비강남지역³⁴⁾ 주택밀집지역의 시비지원 확대를 통해 지역균형발전과 열악한 주차환경을 개선하기 위한 신규 사업으로 210억원이 편성됨
- 기존 시·구 매칭으로 총사업비 60억 이상의 입체식 주차장을 건설하는 사업의 경우 재정이 열악한 자치구는 사업 추진이 어려울 뿐만 아

28) 사업기간 : 2015.2~2018.6 / 총사업비 : 14,910백만원(시비 5,924, 구비 8,986) / 사업내용 : 주차면수 92면 / 위치 : 종로구 명륜동3가 1-21 / 규모 : 지하3층~지상2층, 연면적 4,484㎡

29) 사업기간 : 2016.1~2019.12 / 총사업비 : 26,578백만원(시비 13,289, 구비 13,289) / 사업내용 : 주차면수 273면 / 위치 : 종로구 필운동 142-7 외 32 / 규모 : 지하2층, 연면적 11,595㎡

30) 사업기간 : 2016.6~2018.12 / 총사업비 : 27,394백만원(시비 13,697, 구비 13,697) / 사업내용 : 주차면수 200면 / 위치 : 중구 신당동 826-1 외 / 규모 : 지하1층~지상4층, 연면적 11,921㎡

31) 사업기간 : 2015.6~2017.8 / 총사업비 : 8,808백만원(시비 5,285, 구비 3,523) / 사업내용 : 주차면수 199면 / 위치 : 강동구 천호3동 174-1 외 / 규모 : 지하3층~지상1층, 연면적 5,773㎡

32) 사업기간 : 2015.9~2018.12 / 총사업비 : 7,004백만원(시비 1,000, 구비 6,004) / 사업내용 : 주차면수 93면 / 위치 : 영등포구 양평동4가 96 / 규모 : 지하1층~지하3층, 연면적 4,270㎡

33) 사업기간 : 2015.1~2016.12 / 총사업비 : 8,767백만원(시비 7,013, 구비 1,754) / 사업내용 : 주차면수 200면 / 위치 : 광진구 광장동 307-3 / 규모 : 지하2개층, 연면적 6,800㎡

34) 비강남지역 : 강남구, 서초구, 송파구를 제외한 그 외 지역

나라 활용 토지가 부족한 자치구 실정에 맞는 소규모 주차장 건설에 한계가 있었던 바,

서울시장의 지역균형발전 정책구상 발표('18.8.19)에 따라 동 사업을 통해 비강남권지역에서 주차장 건립시 총사업비 20억원 이상의 사업에도 시비를 지원하고자 하는 것임

- 다만, 동 사업의 경우 서울시장의 지역균형발전 정책구상 발표 이후 15일 만에 '비강남지역 주택가 공동주차장 건설 확충계획³⁵⁾'을 수립하는 등 급하게 사업을 추진하면서 자치구 및 사업대상지 선정, 사업대상지에 대한 사업타당성 검토, 투자심사 등 사업 추진을 위한 사전 행정절차를 이행되지 않은 상태에서 예산안이 마련되었으므로 적정 예산이 편성되도록 심도있는 검토가 필요함

□ 신림공영차고지 건설(사업별 설명서 pp.437~441)

- 동 사업은 절대적으로 부족한 시내버스 공영차고지를 조성하여 대중교통 서비스 향상과 차고지 지하에 저류시설을 설치하여 수해예방을 도모하기 위한 것으로 '18년 대비 93.4%(141억 40백만원) 감소한 총 10억 5백만원이 편성됨
- 동 사업은 도림천 일대 침수예방과 토지의 효율적 이용을 위해 차고지 내 저류시설을 추가 설치하는 것으로 '14.7월 사업계획이 변경되었³⁶⁾, 총 사업비 500억원 이상 사업은 타당성 조사를 받아 그 결과를 토대로 투자심사를 거치도록 「지방재정법」이 개정됨에³⁷⁾ 따라 '15.11

35) 비강남지역 주택가 공동주차장 건설 확충계획, 주차계획과-10783(2018.9.3.)

36) 신림공영차고지조성 사업계획 변경, 주차계획과-9426(2014. 7.17)

월 투자심사를³⁸⁾ 거치는 등 사업변경에 따른 후속 절차를 수행하였으며, '16.12월에야 기본 및 실시설계 용역 계약이³⁹⁾ 체결되는 등 전반적으로 사업 추진이 지연되었음

- 한편 그간 동 사업의 예산 집행 현황을 살펴보면 '14년 98.3%가 명시이월⁴⁰⁾, '15년 98.1%가 불용⁴¹⁾, '16년 94.4%가 사고이월⁴²⁾, '17년 9.9%가 불용⁴³⁾되는 등 예산 집행이 제대로 이루어지지 않고 있는 바, 서울시는 동 사업에 대한 종합적인 검토를 통해 향후 사업의 원활한 추진과 효율적 예산 집행이 될 수 있도록 만전을 기해야 할 것임

□ 보행친화도시 기반조성(사업별 설명서 pp.459~467)

- 동 사업은 보행정책에 대한 시민의견을 수렴하고 보행권에 대한 시민의식을 제고하고자 보행심포지엄, 시민대토론회, 걷자페스티벌을 비롯한 걷기행사를 시행, 홍보하는 사업으로 '18년 9억 13백만원 대비 32%(3억원) 증가한 12억 13백만원이 편성됨
- 서울시는 '18년 보행사업 홍보비로 3억원을 책정하여 언론사와 방송사 협업을 통한 기획홍보를 진행하고자 했으나 일회성 방송 협찬과 언론 광고⁴⁴⁾에만 그치는 등 홍보효과가 미미함에도 불구하고 '19년 홍보비

37) 「지방재정법」(2014. 5.28 개정) : 총사업비 500억원 이상 신규사업은 행정자치부 장관이 지정하는 전문기관으로부터 타당성 조사를 받는 것이 의무화됨(제37조제2항)

38) 「2015년도 11월(수시) 투자심사 의뢰」, 주차계획과-14834(2015.11.4.)
「2015년 수시(11월) 투자심사 결과 알림」, 재정관리담당관-11838(2015.11.13.)
- 투자심사 결과 '적정'

39) 신림 공영차고지(저류조포함) 건설공사 기본 및 실시설계 용역(2016.12.01.~2017.11.30.)

40) 2014년 예산현액 50억원 중 49억 15백만원(98.3%)을 명시이월 하였음

41) 2015년 예산현액 51억 80백만원 중 50억 80백만원(98.1%)을 불용하였음

42) 2016년 예산현액 76억 34백만원 중 72억 8백만원(94.4%)을 사고이월 하였음

43) 2017년 예산현액 206억 32백만원 중 20억 25백만원(9.9%)을 불용하였음

를 금년보다 2억원 증액한 5억원 편성한 것에 대한 당위성이 결여됨
 또한, '20년 9월 예정된 국제컨퍼런스 개최 준비를 위해 준비위원회 운영 예산(1억 50백만원)을 '19년 예산에 반영하였으나 지난 「2017서울 보행심포지엄」 45), 「2018년 국제콘크리트 블록포장 컨퍼런스 (ICCBP)」 46)개최준비 사례와 비교할 때 과도한 예산 책정으로 보임

- 따라서, 그간의 사례를 미루어 볼 때 단순히 예산편성에만 급급할 것이 아니라, 구체적인 행사계획 및 홍보방안에 대한 체계적인 방침을 수립하고 그에 따라 단계별로 사업을 추진하는 방안을 검토하여 합리적인 예산편성과 집행이 이루어질 수 있도록 노력해야 할 것임

□ 서울 보행길 종합정비(사업별 설명서 pp.477~479)

- 동 사업은 누구나 쉽게 보행길을 찾을 있도록 서울시 전역의 보행루트를 대상으로 체계적인 관리와 안내체계를 구축하는 사업으로 '19년 1억 20백만원이 신규 편성됨
- 동 사업을 통해 서울시 보행길을 통합관리 하고자 하는 용역의 목적은 이해되나, 이러한 용역은 이미 보행정책과에서 추진한 도심보행길47),

44) '18년 홍보비(3억원) 실적현황

- 방송 : (KBS) 다큐 2회 방영(7월), (SBS) : 모닝와이드 7편 (4~10월 방영)
- 언론광고 : 중앙일보(2회), 국민일보(4회)

45) 2017서울보행심포지엄 개최

- 일시 : 2017. 5. 30(목) 14시~17시 - 장소: 시장집무실, 신청사 다목적홀
- 소요예산 : 28,930천원 - 주요내용 : '걷는 도시 서울' 추진사항 소개, 종합토론
- 특이사항 : Jim Walker (Walk21 창립자, 기초연설)

46) 2018년 국제콘크리트 블록포장 컨퍼런스(ICCBP) 개최

- 일시 : 2018. 10. 16 ~ 19 (4일간) - 장소: 대한상공회의소 국제회의장 - 소요예산 : 253백만원
- 행사규모 : '30개국 참여(700명), 논문 50건 발표, 전시부스 58개동
- 특이사항 : 별도 준비위원회 없음

47) 도심보행길(프로미나드) 조성사업

- 용역기간 : 2015. ~ 2017 - 예산(3년간) : 20억원

보행특구 사업⁴⁸⁾에 기반영된 것으로 사업내용에 대한 중복성 여부가 검토되어야 할 것임

- 또한, 사업대상지 선정, 관련기관 협의 등 사전에 이행되어야 될 구체적인 방침수립 및 선행절차가 미흡한 점을 고려할 때 원활한 사업추진에 대한 의구심이 드는 바, 예산편성 여부에 대한 면밀한 검토가 필요할 것임

□ 거리가게 및 적치물 개선관리(사업별 설명서 pp.486~490)

- 동 사업은 시민에게 쾌적한 보행환경과 깨끗한 도시이미지를 제고하기 위해 수립한 「거리가게 관리를 위한 가이드라인」 실행 및 정착을 위한 사업으로 '18년 77백만원 대비 4,298%(33억 3백만원) 증가한 33억 80백만원이 편성됨
- 동 사업은 거리가게 상생을 위해 지난 '13년부터 서울시와 관련기관이 노력하여 마련한 「서울시 거리가게 가이드라인」⁴⁹⁾의 실행과 정착을 위해 추진하는 것으로 보도환경 개선을 통해 시민의 이동편의를 증진시킬 수 있다는 점에서 사업추진의 필요성이 인정됨

- 사업내용 : 도심 5개축 도심보행길과 기존 보행길을 연결하는 도심보행길 브랜드화
새로운 안내표지 적용 및 스토리텔링이 가미된 도심보행길 조성

48) 서울로7017 보행특구

- 용역기간 : 2017.2 ~ 2017.5 - 예산 : 12억원

- 사업내용 : 서울로7017 주변 17개 접근로 연계노선의 보행환경 개선 시행

5개 도보여행길 발굴, 해당 구간의 보행시설 및 안내체계 정비

49) 서울시 거리가게 가이드 라인

- 수립시기 : 2018. 6. 28

- 주요내용 : 거리가게 허가제(도로점용)를 통한 제도권 내 관리

최소 유효보도 폭 2.5m 확보 및 판매대 디자인 개선 심의 등

- 다만, 과거 ‘영등포 보행환경개선지구’⁵⁰⁾ 사업이 원활히 추진되지 않는 등 거리가게 정비를 통한 보행환경 개선사업이 지역민원과 예산상의 문제 등으로 가시적 성과를 이루지 못한 실정이며 거리가게 허가제에 대한 찬반논란이 아직까지 계속되고 있는 만큼 사업이 지연되어 예산의 이월 및 불용이 발생할 우려가 있는 바,

편성된 예산을 효율적으로 집행하기 위해서는 관계기관 협의부터 대상지 선정, 설계·공사에 이르기까지 서울시의 적극적이고 체계적인 관리·감독이 필요할 것임

□ 총무로(돈화문로) 도로공간재편, 창경궁로 도로공간 재편(사업별 설명서 pp.555~559, pp.560~563)

- 동 사업은 차도는 축소하고 보도·자전거도로를 넓혀 녹색교통 공간을 확대 조성하는 사업으로 '19년 총무로(돈화문로) 도로공간재편 사업에 1억 50백만원, 창경궁로 도로공간 재편 사업에 1억 40백만원이 신규 편성됨
- 동 사업은 서울시가 지난 '16년부터 추진한 ‘한양도성안 도로공간재편(퇴계로)’⁵¹⁾와 '18년 추진한 ‘한양도성안 도로공간재편(세종대로) 타당성 조사’⁵²⁾와 연계하여 도심권 도로공간재편을 통해 사람중심 교통

50) 영등포 보행환경개선사업(2015년)

- 위치 : 영등포역 ~ 영등포 시장사거리(폭 30m, 연장 390m)
- 사업내용 : 영중로 차로축소 및 보도확보, 거리가게 정비
- 미추진 사유 : 자치구 구비 미확보로 매칭 불가

51) 한양도성안 도로공간재편(퇴계로)

- 용역기간 : 2015. 10 ~ 2017. 3.
- 사업내용 : 차로 수·폭원 축소(보도확장, 조업주차장 조성 등)
 - '15년 : 기본 및 실시 설계 [회현역~예장자락 전구간(1.1km) 일괄 시행]
 - '16~18년 : 구간별 2단계로 나누어 공사시행

환경 조성을 위해 추진하는 사업임

- 다만, '18년 추진한 '한양도성안 도로공간재편(을지로)' 구간의 경우 다양한 지역민원들로 인해 설계가 지연되어 예산이 이월⁵³⁾될 예정이고 '15년 추진한 우정국로 도로공간재편 시범사업⁵⁴⁾이 기본 및 실시설계 이후 지역여건과 주변사업들로 인해 착공하지 못했던 사례가 있음을 미루어 볼 때, 관련기관 협의 등 사전에 이행되어야 될 구체적인 방침 수립 및 선행절차를 수행하여 동 사업에 대한 사업실행력을 확보한 후 사업 지속여부를 결정하는 것이 바람직할 것임

□ 걷기편한 행복거리 만들기 관련(사업별 설명서 pp.564~570)

- 동 사업은 보행자 중심의 걷기편한 보도환경 조성과 파손된 보도의 신속한 정비를 통해 보행자가 주인이 되는 보행환경을 조성하는 사업으로 '18년 152억 17백만원 대비 1%(38백만원) 증가한 152억 55백만원이 편성됨
- 동 사업은 서울시 조직개편⁵⁵⁾을 통해 보도환경개선과 업무 중 보도관

52) 한양도성안 도로공간재편(세종대로)

- 위치 : 세종대로사거리~서울역교차로 - 사업비 : 18,414백만원(개략공사비)
- 사업내용 : 양방 8~10차로 → 5차로(보행친화도시 시즌2용역 기본구상안)
- ※ 광화문 광장 재조성 기본계획 수립(6차로)과 연계 검토

53) 한양도성안 도로공간재편(을지로)

- 위치 : 시청~동대문역사문화공원(3.7km, 왕복6차로)
- 예산액 : 334백만원(기본 및 실시설계비) - 이월액 : 204백만원
- 이월사유 : 차로 축소에 따른 교통정체 우려하는 민원으로 설득 등에 시일이 소요되어 설계가 지연되어 연내 준공이 어려워 이월 필요

54) 우정국로 도로공간재편 시범사업 기본 및 실시설계 용역 추진상황 검토 보고(2015.2.17.)

55) 보행정책과-11499(2018.10.22.)

- '걷는 도시 서울' 사업의 조기 성과창출을 위해 유사업무 통합·조정
- 보행정책과(4팀→7팀) : 보도관리팀, 보도사업팀, 보도환경팀 추가

리업무가 보행정책과로 이관된 것으로 그간 보도환경개선과의 주요 행사 및 운영, 홍보사업과 보도관리 예산을 동 사업에 책정하여 사업을 수행하였음

○ 다만, 동 사업에 명시된 주요행사 및 운영, 홍보사업이 「보행친화도시 기반조성」 사업과 유사하여 보다 체계적인 사업관리를 위해 따로 분리된 사업을 하나의 사업명칭에 통합하여 운영하는 것이 사업관리에 유용할 것으로 보임

○ 또한, 동사업의 보도관리 예산사업의 경우 사업명만 다를 뿐 보도 및 측구정비, 점자블럭 설치, 턱낮춤 및 경계석 정비를 해당 자치구에 재배정해서 추진한다는 점에서 「보도상 장애인 안전시설 정비」, 「서울속 순례길 관광 활성화 보행환경 개선」 과 사업내용이 유사함

따라서, 막연한 사업명으로 보도관리 사업을 각각 추진할 것이 아니라 통합하여 관리하는 것이 사업추진에 따른 예산전용을 막고 실적관리에 용이하며 예산의 집행율 증대와 불용액 감소를 위해서도 바람직할 것으로 판단됨

【보도정비 관련 예산편성액】

(단위: 백만원)

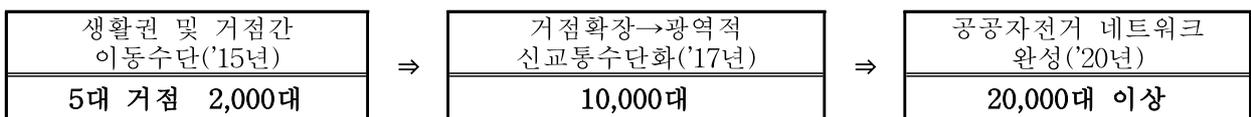
구 분	사업명	예산액	비 고
1	걷기편한 행복거리 만들기	13,476	보도정비, 측구정비, 턱 낮춤 및 긴급정비
2		2,500	소규모 파손구간 긴급정비
3	보도상 장애인 안전시설 정비	3,834	점자블록 및 턱 낮춤 정비
4	서울속 순례길 관광 활성화 보행환경 개선	3,000	보도 및 경계석 정비
합 계		22,810	

□ 공공자전거 운영 및 확충(사업별 설명서 pp.601 ~ 605)

- 동 사업은 자전거를 생활교통수단으로 정착시키고, 누구나 편리하고 안전하게 자전거를 이용할 수 있는 환경을 조성하기 위한 사업으로 '18년 238억 49백만원 대비 36%(86억 98백만원) 증가한 325억 48백만원이 편성됨
- 서울시는 '14년 수립한 “따릉이 2만대 구축”⁵⁶⁾계획을 통해 '20년까지 2만대의 공공자전거를 도입하기로 하였고, 당초 계획 보다 2년 앞당겨 공공자전거 2만대를 도입하였음에도 불구하고 '18년 추가경정예산을 통해 5천대를 추가확보한 데 이어 '19년에도 공공자전거를 신규도입(전기자전거 1천대 등 총 5천대, 31억원)하는 등 지속적인 양적확대를 추진하고 있는 실정임
- 서울시의회에서는 그간 행정사무감사 등을 통해 '15년 공공자전거 도입 이후 지속적으로 늘어나고 있는 정비물량과 통신장애 등 공공자전거 노후화 및 급격한 양적확대에 따른 효율적인 관리 대책을 마련하는 한편,

전기자전거 신규 도입에 따른 안전상 문제 등 공공자전거의 양적확대 이전에 현재 구축운영 중인 공공자전거의 안정적 운영이 시급하다고 지적한 바 있음

56) 보행자전거과-13052(2014.11.18.)



- 또한, 서울시 자전거 도로율이 전체 도로대비 10.9%⁵⁷⁾에 불과하고 그마저도 대부분 자전거와 보행자가 함께 이용하는 자전거보행자겸용도로이거나 자전거우선도로임을 감안할 때 늘어나는 공공자전거를 현재의 인프라로는 감당하기 어려워 오히려 이용에 불편을 야기할 수 있음
- 따라서, 서울시는 동 사업 예산을 편성하기에 앞서 노후화된 공공자전거를 재정비하고 자전거 인프라를 확충하는 등 시민이 보다 안전하고 편리하게 공공자전거를 이용할 수 있도록 적극적인 노력을 기울여야 할 것임

□ 도심 핵심축 연결 자전거도로망 구축(사업별 설명서 pp.624~627)

- 동 사업은 한양도성~여의도~강남을 연결하는 자전거전용도로망 구축을 통해 도심의 역사와 금융경제, 문화를 자전거로 공유하는 자전거도로망을 구축하는 사업으로 '18년 24억 66백만원 대비 169%(46억 62백만원) 증가한 71억 28백만원이 편성됨
- 동 사업으로 추진한 노선 중 '17년에 계획한 9개 노선은 서강로를 포함한 4개노선의 사업예산이 명시이월⁵⁸⁾되었고 그 중에서 청파로는 미추진 되어 96백만원이 불용될 우려가 있고, '18년 추진한 노선 중에도 청계천변을 제외한 마포대로 자전거전용도로는 설계완료 후 경찰청 교통안전시설물 심의 및 관련기관 협의가 이루어지지 않아 공사비를 책정했음에도 불구하고 사업이 추진되지 못함

57) 서울시 도로연장 8,240km, 서울시 자전거 도로연장 896.5km (2017년 기준)

58) 자전거정 책과-1025(2018.1.24)

- 그간의 진행상황을 미루어 볼 때 관련기관의 협의가 제대로 이루어지지 않은 단계에서 주요간선도로축에 자전거도로 공사비를 책정하는 것은 예산 집행이 제대로 이루어지지 않을 우려가 있는 바,

서울시는 동 사업에 대한 사전협의 수행 및 기본 및 실시설계 수립 등의 종합적인 검토 후 사업을 추진해야 할 것임

□ 서울 C-ITS⁵⁹⁾ 실증사업(사업별 설명서 pp.785~790)

- 동 사업은 4차 산업혁명에 따른 교통변화에 선제적으로 대응하고자 C-ITS기반의 도로협력인프라 구축 및 자율주행 지원 등 미래 교통산업을 육성하기 위한 것으로 '18년 77억원 대비 55%(43억원) 증가한 120억원(국비 72억원, 시비 48억원)이 편성됨
- 동 사업은 국토교통부 국고보조 사업으로 국토부와의 쟁점협의를 지연⁶⁰⁾되어 '18년 전체 예산의 93%(71억 97백만원)가 명시이월될 예정으로 테스트베드 조성 및 통신망을 비롯한 C-ITS 시스템 구축이 미루어지고 있는 실정임
- 동 사업은 유관기관과의 협의, 돌발 상황 발생 등으로 사업이 지연되어 예산의 이월 및 불용이 또 다시 발생할 우려가 있는 바, '19년도 사업 추진 경과를 살펴본 후 추경 등을 통해 예산을 편성하고 이를 효율적으로 집행할 수 있도록 서울시의 적극적이고 체계적인 관리·감독이 필요할 것임

59) C-ITS(Cooperative Intelligent Transport System) : 차세대 지능형 교통체계

60) 교통정보과-14410(2018.10.1.) 「자율협력주행 등 미래교통 혁신 기반 조성」을 위한서울 C-ITS 실증사업 추진 계획 '18. 9월 : 국토부와 쟁점사항 최종 협의 완료(통신망, 차량 단말기 배포시기)

IV. 명시이월

□ 명시이월 사업 현황

- 서울시는 선행절차 지연 및 집행시기 미도래로 '18년 내에 지출을 마치지 못할 것으로 예상되는 사업에 대해 「지방재정법」 제50조⁶¹⁾에 따라 서울시의회 동의를 얻어 '19년으로 명시이월하고자 하는 것으로, 명시이월사업은 총 20개 사업 320억 81백만원⁶²⁾에 이르고 있음

【명시이월 내용별 이월액】

(단위 : 백만원)

세부사업명		예산현액	이월액	이월사유
합 계		86,135	32,081	
교통사업 특별회계		84,785	31,474	
1	가로변 버스정류소 개선 사업	1,673	1,344	승차대 설치계약 지연(9월 체결)과 도로굴착 심의·허가 등 사전 행정절차에 소요되는 기간을 고려시 연내 전액 집행이 어려워 이월 필요
2	시내버스 공공 와이파이 구축	65	32	과학기술정보통신부 매칭펀드사업으로 부처의 사업자 선정이 지연되어 이월 필요
3	화물자동차 차로이탈경고장치	720	680	사업초반 국토부의 보조금기준 변경 등 사업 추진에 혼선이 생겨 운수사업자가 관망 후 차년에 설치하려 함에 따라 예산집행 저조하여 이월 필요
4	녹색교통진흥지역 자동차통행관리 시스템 구축	18,763	11,258	자동차 통행관리시스템을 조기 구축('19.7)하고자 설계와 공사를 일괄 발주하기 위해 추가경정예산 편성한 사업으로 이월 필요
5	서울 C-ITS 실증사업	7,700	7,197	자율협력주행 등 미래교통혁신 기반 조성을 위한 국고보조 사업으로 국토부와의 쟁점사항 협의 지연으로 발주가 당초대비 연기됨에 따라 연내 집행이 어려워 불가피하게 이월 필요
6	수요중심형 교통수단간 융합 서비스 구축	150	150	사업계획 변경(수요중심형 교통수단간 융합 서비스 구축 연구→교통빅데이터 통합관리체계 구축계획 수립 연구)에 따른 계약상대자 선정 지연('18.11월 연구용역 발주 예정)으로 이월 필요

61) 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

62) 교통사업 특별회계 총 16건, 314억 74백만원, 광역교통시설 특별회계 총 1건, 1억 52백만원, 도시개발 특별회계 총 3건, 4억 55백만원

세부사업명		예산현액	이월액	이월사유
합 계		86,135	32,081	
7	중앙버스전용차로 흐름 개선	3,550	500	연계 사업인 천호 지하차도 평면화(도로계획과)가 지연되어 지하차도 상부에 설치하는 천호대교 남단~강동역간 중앙버스전용차로 조성의 연내 완료가 어려워 이월 필요
8	교통안전시설물 유지관리	16,028	150	노후 경유차량 교체를 위해 추가경정예산을 통해 편성하였으나 도로 및 교통안전 시설물 현장점검에 적합한 차량(중형급 SUV)의 조달 구매가 연내에 이루어지기 어려워 이월 필요
9	도로교통 소통 개선	3,311	527	성수사거리 남북으로 좌회전 차로를 설치하는 사업으로 교통안전시설심의('18.3) 및 실시설계, 관련부서 협의 후 예산 배정('18.8) 하였으나 지장물 이설 및 동절기 굴착 통제로 연내 사업 완료가 어려워 이월 필요
10	교통사고 잦은 곳 개선	2,274	1,633	행안부에서 국비 교부가 지연되어 하반기 추가경정예산('18.9)에 반영되어 사업에 필요한 절대적인 기간이 부족하여 불가피하게 국비 및 매칭 시비 이월 필요
11	교통사망사고 줄이기 사업	4,821	293	-중학생맞춤형교통안전교육교재개발지연(수정사항다수발생)으로연내에지도서인쇄등사업이완료되기어려워이월필요 -전문가자문회의및유관기관협의로도시고속도로교통안전점검용역(100백만원)연내완료가어려워이월필요 -유관기관업무협의및교통안전심의지연으로횡단보도설치(150백만원)연내완료가어려워이월필요
12	보행환경개선지구 조성	6,950	4,766	효창공원 독립운동 기념공원 조성 계획, 주민의견 수렴 및 설계반영, 관련기관 협의 지연에 따라 연내 준공이 어려워 이월 필요
13	어린이보호구역 정비	5,817	244	보차도 정비 및 통학로 확폭 공사가 필요하나 동절기 시공품질 확보 곤란 및 절대공기 부족으로 2개소(동대문구 장평초교, 안평초)는 연내 사업완료가 어려워 국비 및 시비 이월
14	교통약자 보호구역 정비	3,310	200	특별교부세교부지연('18.10)에따라절대적으로 집행에필요한시간이부족하여불가피하게국비 이월이필요
15	자전거 도로 안전시설 확충	7,187	2,000	기본 및 실시설계 완료하였으나, 교통규제심의 및 주민설득 등으로 사업이 지연됨으로써 연내집행이 어려워 청계천 자전거도로 보도 정비 공사비 이월 필요
16	도심 핵심축 연결 자전거도로망 구축	2,466	500	기본 및 실시설계 완료하였으나, 교통규제심의 및 주민설득 등으로 사업이 지연됨으로써 연내집행이 어려워 청계천 자전거도로 보도 축소 공사비 이월 필요
광역교통시설 특별회계		350	152	
17	광역철도(원종흥대선) 차량기지 확보 및 신정 차량기지 이전 관련 사전타당성 조사용역	350	152	2호선 청라국제도시 연장 추가과업 시행요청(인천시) 등에 따른 과업기간 확보를 위한 용역기간 연장으로 준공금 이월

세부사업명		예산현액	이월액	이월사유
합 계		86,135	32,081	
도시개발 특별회계		1,000	455	
18	한양도성안 도로공간재편(퇴계로)	526	160	차로 축소에 따른 교통정체 우려하는 민원 등으로 설득 등에 시일이 소요되어 설계가 지연됨으로써 연내 준공이 어려움 이월 필요
19	한양도성안 도로공간재편(세종대로)	140	91	차로 축소에 따른 교통정체 우려하는 민원 등으로 설득 등에 시일이 소요되어 설계가 지연됨으로써 연내 준공이 어려움 이월 필요
20	한양도성안 도로공간재편(을지로)	334	204	차로 축소에 따른 교통정체 우려하는 민원 등으로 설득 등에 시일이 소요되어 설계가 지연됨으로써 연내 준공이 어려움 이월 필요