

서울특별시 서울디자인재단 출연 동의안

심 사 보 고 서

의안 번호	1781번
----------	-------

2020년 9월 3일
문화체육관광위원회

1. 심사경과

- 가. 제출자 : 서울특별시장
- 나. 제출일자 : 2020년 8월 12일
- 다. 회부일자 : 2020년 8월 21일
- 라. 상정결과 : 제296회 서울특별시의회 임시회 폐회중 제3차 문화체육관광위원회 (2020년 9월 3일, 상정·원안가결)

2. 제안설명의 요지(문화본부장 유연식)

(1) 제안이유

- 가. 서울시에서는 디자인을 통해 시민 삶의 질을 향상시키고 디자인 문화 확산 및 디자인 산업진흥을 위해 각종 사업을 수행하고 있는 재단법인 서울디자인재단의 운영을 지원하고 있음
- 나. 2020년 4차 추경예산 편성에 앞서 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 서울디자인재단의 DDP운영에 관한 추가 출연 여부에 동의를 얻고자 함

(2) 주요내용

가. 사업개요

1) 사 무 명 : 서울디자인재단 출연금

2) 추진근거

- 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률
- 서울특별시 재단법인 서울디자인재단 설립 및 운영에 관한 조례

3) 사무내용

- 동대문디자인플라자 및 동대문역사문화공원의 운영
- 서울디자인지원센터의 운영
- 디자인정책 연구사업과 디자인 관계 자료의 수집·관리, 조사 연구 및 전시·보급
- 패션·봉제산업 지원사업
- 디자인 진흥 및 작품 전시활동과 그 보급
- 디자인의 국·내외 교류사업
- 디자인 진흥을 위하여 서울특별시장이 위탁하는 사업

나. 추정개요

1) 추정금액 : 1,000,000천원

※ 총 출연금액 : 35,881,827천원 (기정 출연금액 : 34,881,827천원 포함)

2) 추정필요성

- 재단이 수탁관리하고 있는 DDP는 설립 이래, 시설 임대료, 대관료 등 자체 수입으로 인건비 및 시설물 관리비 등 기본 운영비용을 충당해 왔으나,

- 코로나19가 장기화되면서 방문객 감소, 대관취소 등으로 자체수입 감소가 지속되어 2020년 하반기 약 53억원의 세입 손실이 발생하여 DDP운영 및 관리에 차질이 우려됨
- 이에 DDP 운영에 만전을 기하고자 세입 손실액 53억원 중 자구책을 통해 43억원을 충당하고 부족한 10억원을 추경 편성하고자 함

3) 출연금 편성 내용

- DDP 기반운영사업 : 시설안심안전운영관리, DDP공간활성화 서비스 운영 관리, DDP 일반관리비

다. 서울동대문디자인플라자(DDP 개요)

- 1) 소재지 : 서울시 중구 을지로 281
(옛 동대문운동장 부지(65,232m²))
- 2) 규모 : 총 면적 86,574m², 지상 4층, 지하 3층
- 3) 개관일시 : '14. 3. 21
- 4) 전경 및 위치도



- 5) DDP 시설 현황 : 5개 공간 18개 시설

알림터	알림1관, 알림2관, 국제회의장, 복합문화공간	<ul style="list-style-type: none"> • 창조산업의 런칭 패드, 디자인 포럼 • 디자인·패션산업 신제품 발표회, 패션쇼, 콘서트, 시사회, 공연 등
배움터	디자인박물관, 디자인전시관, 디자인둘레길, 디자인놀이터 등	<ul style="list-style-type: none"> • 한국 디자인 문화의 전통과 창조성을 세계·미래로 전파·전승 • 디자인·패션 전문 전시, 어린이 디자인체험 등
살림터	살림1관, 크레아, 디자인샵 디자인라이브러리, 잔디사랑방	<ul style="list-style-type: none"> • 민간 창의 아이디어 교류·공유, 창조산업 지식·정보 제공 • 디자인 비즈니스 프로모션 및 플랫폼, 시민 디자인·브랜드 체험
공 원	갤러리문, 이간수문전시장, 동대문 역사관, 동대문운동장기념관	<ul style="list-style-type: none"> • 소규모 디자인·문화 전시 및 이벤트, 동대문 기반 패션디자인 소개 • DDP 부지의 역사적 기억 전승을 위한 전시
디자인장터		<ul style="list-style-type: none"> • 만남과 휴식, 방문객 편의지원

(3) 참고사항

가. 관계법령 및 사전절차

- 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조 제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

나. 예산조치 : 2020년도 4차 추경 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

3. 전문위원 검토보고 요지(수석전문위원 김정욱)

가. 동의안 개요

- 본 동의안은 「지방재정법」 제18조제3항에 의거하여 2020년 4차 추경예산 편성에 앞서 서울디자인재단의 DDP운영에 관한 추가 출연 여부에 대하여 미리 서울특별시의회의 동의를 구하고자 제출 되었음.

나. 출연의 필요성

- DDP는 초기 설립계획 시 <서울특별시 동대문디자인플라자 및 동대문 역사문화공원> 재산관리에 관한 위수탁 협약서>에 따라 재정 자립 수준을 100%로 설정하면서, 수익목표의 미달성 분을 지출 축소와 전기이월금 투입을 통해 수지를 맞추는 방식 등으로 재정 자립 목표를 달성하고 있음.

< “서울특별시 동대문디자인플라자 및 동대문 역사문화공원” 재산관리에 관한 위수탁 협약서 >

제10조(관리비 부담 및 집행)DDP의 관리에 소요되는 비용은 재단이 수탁재산을 활용하여 발생시키는 자체 수익금으로 충당함을 원칙으로 하고, 불가피한 사유 발생시 시가 예산을 지원할수 있다.

- 코로나19 이후 DDP는 문화시설 폐쇄 및 상반기 행사 취소, 소상 공인 임대료 감면 등으로 자체수입의 93%에 해당하는 인프라수입 (임대·대관·주차)이 대폭 감소하였고 그와 연동한 기타 수입 또한 감소 추세로 6월 말까지 현재 수준으로 시설 운영 시 당초 목표대

비 50억원의 미수납이 발생하였고 아래와 같이 보전 조치하였음.

〈상반기 세입 손실 세부 내역〉

- | |
|---|
| ※ 손실 보전상반기 손실액(6.30 기준) : 약 50억 (보전 완료) |
| - 소상공인 임대료 및 관리비 감면분 3차 추정 반영 : 5.4억 |
| - 재단사업 전용(패션위크 및 예비비) : 28.6억 |
| - DDP 운영 세출 예산 감축 : 15.8억 |
| - DDP 운영 세출 예산 감축 : 15.8억 |

- 서울시는 코로나19가 장기화되면서 DDP 방문객 감소, 대관 취소 등으로 자체수입 감소가 지속되어 2020년 하반기 약 53억원의 세입 손실이 발생이 예상되어 DDP운영 및 관리에 차질이 우려된다고 판단해 시설안심안전운영관리, DDP공간활성화 서비스 운영 관리, DDP 일반관리비 항목으로 10억원을 편성하고자 함.

다. 출연규모의 적정성

- 코로나19로 인한 자체 수입 감소로 하반기 손실액이 53억 4천만원이 예상되어 서울디자인재단은 사업을 축소하여 43억 4천만원을 마련할 계획이나 나머지 10억은 추정편성을 통해 손실을 보전하고자 하는 것임. 특히 DDP 운영과 관련하여 올해 말까지 대관료 및 일부 운영수입 외에는 세입계획이 없어 하반기 대관에 대한 선수금 등을 임시로 이체해서 고정지출을 부담해야 하는 상황임.
- 이에 서울디자인재단은 재단 내 취소사업 및 예비비 전용(43.4억)을 추진 중에 있음.

〈하반기 손실 추정('20.12.31 기준)〉

(단위 : 천원)

구 분	당초 목표액	기달성액	수입예상액	손실액
총 계	15,750,155	6,369,113	4,036,264	5,344,778
임대비	6,480,368	1,901,163	2,126,876	2,452,330
대관비	6,908,787	3,064,058	1,287,596	2,557,133
주차비	1,300,000	989,328	271,300	39,372
광고 등 기타	1,061,000	414,564	390,492	295,943

〈하반기 세입 손실 자체 총당 세부 내역〉

(단위 : 천원)

연번	사업명(세부사업)	예산액	축소금액
합 계		13,447,592	△4,340,000
1	생애주기별교육운영	460,000	△160,000
2	공예상공모전	50,000	△10,000
3	우수상품입점및마케팅활성화	986,000	△28,708
4	국제핸드메이드페어	280,000	△225,000
5	서울디자인창업센터	200,000	△125,000
6	디자인대학생취업페어	1,370,000	△670,000
7	야외공간활성화	600,000	△100,000
8	글로벌네트워크운영	140,000	△122,000
9	춘추계서울패션위크	3,226,300	△200,000
10	해외교류패션쇼	600,000	△500,000
11	대표10대브랜드글로벌육성	700,000	△300,000
12	도심권패션지원센터	550,000	△210,000
13	서북권패션지원센터	1,250,000	△10,000
14	서울모델리스트콘테스트	200,000	△191,000
15	국내외마케팅활성화	700,000	△20,000
16	동대문패션인프라활성화	800,000	△133,000
17	예비비	1,335,292	△1,335,292

- DDP개관 후 현재까지 운영결과, DDP에서 1년간 벌어들이는 운영수입은 평균 150~160억 사이에서 형성되고 있으며 이 금액은 현재 DDP시설운영과 42명의 인건비 정도의 운영만 가능한 수준임.

〈자체수익으로 재정자립 100%유지('14년 개관 이후)〉

〈수입〉 : 대관료, 임대료, 주차요금, 광고수익 등 : 연간 157억
〈지출〉 : 시설 유지관리(청소, 안전, 보수 등) 및 DDP 인건비(42명) : 연간 157억
※ DDP 월 유지관리비 : 12억
(인건비 : 1.5억, 시설위탁용역비 : 6.7억, 전기수도 등 공과금 : 2억, 보수 : 2억)

- 공공성이 있는 업종 제한(감정평가 시세 감소 원인)으로 인한 낮은 임대료, 저렴한 감정평가시세 등 공공성에 기반한 운영서비스와 콘텐츠 개발이 요구됨에 따라 민간의 수익성 높은 운영형태의 공격적 수익창출은 현실적으로 어려운 상태임.

〈 '20~'21년 DDP 수입 예상치 비교 〉

(단위 : 억원)

구 분	20년(A)	21년(B)	차이(B-A)	비고	
합 계	177.0	140.4	△36.6		
자체수입	소 계	158.5	140.4	△18.1	
	대 관	69.1	68.4	△1.3	코로나19 장기화 영향
	임 대	64.8	52.4	△12.4	살림터 직영체제 전환으로 임대수익공간 감소
	주 차	13.0	13.0	-	적극적 운영을 통해 관람객 감소에도 현행목표 유지
	콘텐츠	5.8	0.8	△5.0	살림터 직영체제 전환으로 수익배분 수입 감소 등
	브랜드	4.8	3.8	△1.0	코로나19 장기화 영향
	기타	1.0	2.0	1.0	이자수입 증대
전기이월금	18.5	-	△18.5	예비비 전액 소진	

- 코로나19의 장기화가 예상되는 상황에서 임시방편으로 추경을 통하여 적자를 보전하고 있으나, 향후 위드코로나로 갈 수 밖에 없는 상황이므로 DDP의 안정적인 재정운영을 위한 근본적인 방안 마련이 시급히 필요하다고 판단됨.

4. 질의 및 답변요지 : 없음.

5. 토론요지 : 없음.

6. 소위원회 심사보고 요지 : 구성하지 않았음.

7. 심사결과 : 원안가결(출석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지 : 없음.

9. 기타 필요한 사항 : 없음.

서울특별시 서울디자인재단 출연 동의안

의안 번호	1781
----------	------

제출년월일 : 2020년 8월 12일

제출자 : 서울특별시

1. 제안이유

가. 서울시에서는 디자인을 통해 시민 삶의 질을 향상시키고 디자인 문화 확산 및 디자인 산업진흥을 위해 각종 사업을 수행하고 있는 재단법인 서울디자인재단의 운영을 지원하고 있음

나. 2020년 4차 추경예산 편성에 앞서 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 서울디자인재단의 DDP운영에 관한 추가 출연 여부에 동의를 얻고자 함

2. 주요내용

가. 사업개요

1) 사무명 : 서울디자인재단 출연금

2) 추진근거

- 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률

- 서울특별시 재단법인 서울디자인재단 설립 및 운영에 관한 조례

3) 사무내용

- 동대문디자인플라자 및 동대문역사문화공원의 운영
- 서울디자인지원센터의 운영
- 디자인정책 연구사업과 디자인 관계 자료의 수집·관리, 조사 연구 및 전시·보급
- 패션·봉제산업 지원사업
- 디자인 진흥 및 작품 전시활동과 그 보급
- 디자인의 국·내외 교류사업
- 디자인 진흥을 위하여 서울특별시장이 위탁하는 사업

나. 추경개요

1) 추경금액 : 1,000,000천원

※ 총 출연금액 : 35,881,827천원 (기정 출연금액 : 34,881,827천원 포함)

2) 추경필요성

- 재단이 수탁관리하고 있는 DDP는 설립 이래, 시설 임대료, 대관료 등 자체 수입으로 인건비 및 시설물 관리비 등 기본 운영비용을 충당해 왔으나,
- 코로나19가 장기화되면서 방문객 감소, 대관취소 등으로 자체수입 감소가 지속되어 2020년 하반기 약 53억원의 세입 손실이 발생하여 DDP운영 및 관리에 차질이 우려됨
- 이에 DDP 운영에 만전을 기하고자 세입 손실액 53억원 중 자구책을 통해 43억원을 충당하고 부족한 10억원을 추경 편성하고자 함

3) 출연금 편성 내용

- DDP 기반운영사업 : 시설안심안전운영관리, DDP공간활성화 서비스 운영 관리, DDP 일반관리비

다. 서울동대문디자인플라자(DDP 개요)

1) 소재지 : 서울시 중구 을지로 281

(옛 동대문운동장 부지(65,232㎡))

2) 규모 : 총 면적 86,574㎡, 지상 4층, 지하 3층

3) 개관일시 : '14. 3. 21

4) 전경 및 위치도



5) DDP 시설 현황 : 5개 공간 18개 시설

알림터	알림1관, 알림2관, 국제회의장, 복합문화공간	<ul style="list-style-type: none"> • 창조산업의 런칭 패드, 디자인 포럼 • 디자인·패션산업 신제품 발표회, 패션쇼, 콘서트, 시사회, 공연 등
배움터	디자인박물관, 디자인전시관, 디자인둘레길, 디자인놀이터 등	<ul style="list-style-type: none"> • 한국 디자인 문화의 전통과 창조성을 세계·미래로 전파·전승 • 디자인·패션 전문 전시, 어린이 디자인체험 등
살림터	살림1관, 크레아, 디자인샵 디자인라이브러리, 잔디사랑방	<ul style="list-style-type: none"> • 민간 창의 아이디어 교류·공유, 창조산업 지식·정보 제공 • 디자인 비즈니스 프로모션 및 플랫폼, 시민 디자인·브랜드 체험
기 권	갤러리문, 이간수문전시장, 동대문 역사관, 동대문운동장기념관	<ul style="list-style-type: none"> • 소규모 디자인·문화 전시 및 이벤트, 동대문 기반 패션디자인 소개 • DDP 부지의 역사적 기억 전승을 위한 전시
디자인장터		<ul style="list-style-type: none"> • 만남과 휴식, 방문객 편의지원

3. 참고사항

가. 관계법령 및 사전절차

- 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조 제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

나. 예산조치 : 2020년도 4차 추경 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 디자인정책과 디자인정책팀 류지원 (☎ 2133-2705)