

2025회계연도 균형발전본부 소관 세입·세출 결산 승인안
및 도시재생기금 결산 승인안

검 토 보 고

1. 제안경위

- 가. 제 출 자 : 서울특별시장
- 나. 의 안 번 호 : 제 3696호 및 제 3698호
- 다. 제 출 일 자 : 2026. 5. 26.
- 라. 회 부 일 자 : 2026. 5. 27.

2. 제안내용

- 「지방자치법」 제150조제1항 및 「같은 법 시행령」 제82조, 「지방공기업법」 제35조제3항, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조의 규정 등에 의하여 서울특별시 2025회계연도 세입·세출결산, 기금결산, 재무제표, 성과보고서 등 결산에 대하여 「서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조에 의하여 선임한 결산검사위원의 검사를 거쳐 의회의 승인을 받고자 함

3. 세입·세출 결산 개요

가. 세입결산 총괄

- 2025회계연도 균형발전본부 소관 세입 예산현액은 2조 602억 원,

징수결정액은 1조 9,130억 원이며 이 중 1조 9,094억 원을 수납하고(징수율 99.8%) 34억 35백만 원은 미수납되었으며 정리보류액은 2억 원임

- 예산현액 : 2조 601억 56백만 원
- 징수결정액 : 1조 9,130억 2백만 원
- 실제수납액 : 1조 9,093억 67백만 원
- 정리보류액 : 2억 원
- 미수납액 : 34억 35백만 원
- 징수결정액 대비 실제 수납액 비율은 99.8%(전년도 99.9%)임

<2025회계연도 균형발전본부 소관 세입결산 내역>

(단위 : 백만 원)

회 계	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액
합 계	2,060,156	1,913,002	1,909,367	99.8	200	3,435
일반회계	127,850	730	564	77.2	-	166
특별회계	1,932,306	1,912,272	1,908,803	98.8	200	3,269
도시개발	1,783,410	1,773,727	1,770,258	99.8	200	3,269
균형발전	148,896	138,545	138,545	100.0	-	-

나. 세출결산 총괄

- 2025회계연도 균형발전본부 소관 세출 예산현액은 1조 5,655억 원으로 이 중 1조 5,333억 원을 집행하고(집행률 97.9%), 268억 원을 이월하였으며 국고보조금 23백만 원을 반납한 나머지 집행잔액 53억 원은 불용하였음(불용률 0.3%)
- 회계별로 보면 이월은 일반회계 4억 26백만 원, 도시개발특별회계 255억 67백만 원, 균형발전특별회계 8억 70백만 원, 불용은 일반회계 9억 89백만 원, 도시개발특별회계 35억 47백만 원, 균형발전특별회계 7억 90백만 원이 각각 발생하였음

- 예산현액 : 1조 5,655억 14백만 원
- 지출액 : 1조 5,333억 3백만 원
- 이월액 : 268억 63백만 원
- 집행잔액 : 53억 25백만 원
- 예산현액 대비 불용률 0.3%(전년도 0.3%) 발생

< 2025회계연도 균형발전본부 사업별 세출결산 총괄 >

(단위 : 백만 원)

회 계	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률(%)
합 계	1,565,514	1,533,303	26,863	23	5,325	0.3
일반회계	1,467,852	1,466,414	426	23	989	0.07
특별회계	97,662	66,889	26,437	-	4,336	4.4
도시개발	86,482	57,368	25,567	-	3,547	4.1
균형발전	11,180	9,521	870	-	790	7.1

4. 회계별 세입 · 세출결산

가. 일반회계

1) 세입결산

- 2025회계연도 균형발전본부 소관 일반회계 세입 예산현액은 1,278억 50백만 원으로 이 중 7억 30백만 원을 징수결정하여 5억 64백만 원을 수납하였고 미수납액은 1억 66백만 원임

< 일반회계 세입결산 >

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액
일반회계	127,850	730	564	77.2	0	166
경상적세외수입	287	224	216	96.3	0	8
공유재산임대료	159	114	109	95.7	0	5
주차요금수입	95	75	75	100	0	0

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액
일반회계	127,850	730	564	77.2	0	166
기타사용료	33	36	32	90.4	0	3
임시적세외수입	127,443	222	220	99.1	0	2
공유재산매각수입금	127,257	0	0	0	0	0
그외수입	186	222	220	99.1	0	2
지방행정제재부과금	0	1	1	100	0	0
지방행정제재부과금	0	1	1	100	0	0
지난연도 수입	0	164	8	4.9	0	156
지난연도 수입	0	164	8	4.9	0	156
국고보조금등	102	102	102	100	0	0
지역균형발전 특별회계보조금	102	102	102	100	0	0
보전수입등	17	17	17	100	0	0
국고보조금 사용잔액	17	17	17	100	0	0

2) 세출결산

- 2025회계연도 균형발전본부 소관 일반회계 세출예산 결산은 예산현액 1조 4,678억 52백만 원이고 이 중 1조 4,664억 14백만 원을 지출(집행률 99.9%)하였고 4억 26백만 원을 다음연도로 이월(이월률 0.03%)하였으며 집행잔액은 9억 89백만 원(불용률 0.1%)임

< 일반회계 세출결산 >

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	이월율 (%)	보조금 반납액	집행잔액	불용률 (%)
일반회계	1,467,852	1,466,590	1,466,414	426	0.03	23	989	0.07
행정운영경비	731	593	593	0	0.00	22	117	16.00
사업비	30,487	29,363	29,187	426	1.40	1	872	2.86
재무활동 ¹⁾	1,436,634	1,436,634	1,436,634	0	0.00	0	0	0.00

3) 세출예산 집행관련

(1) 예산 이용 · 전용 · 이체 · 변경 · 예비비 지출 해당 없음

(2) 다음연도 이월

○ 명시이월은 총 1건, 2억 50백만 원임

▪ 광화문광장 관리 운영 2억 50백만 원

○ 사고이월은 총 1건, 1억 76백만 원임

▪ 광화문광장 관리 운영 1억 76백만 원

○ 계속비이월 해당 없음

(3) 집행잔액

○ 2025회계연도 일반회계 집행잔액은 9억 88백만 원이며, 발생사
유별 내역은 다음과 같음

▪ 지출잔액 9억 21백만 원

▪ 보조금 정산잔액 23백만 원

▪ 낙찰차액 44백만 원

나. 도시개발특별회계

1) 세입결산

○ 2025회계연도 도시개발특별회계 세입 예산현액은 1조 7,834억
10백만 원이고 이 중 1조 7,737억 27백만원을 징수 결정하여
1조 7,702억 58백만 원(징수율 99.8%)을 수납하였고 미수납액은
32억 69백만 원임

1) 국고보조금 반환 19백만원(균형발전정책과), 국고보조금 반환 16백만원(동북권사업과),
균형발전특별회계 전출 899억 98백만원(균형발전정책과), 도시개발특별회계 법정전출금 1조 3,466억원(도시정비과)

< 도시개발특별회계 세입결산 >

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액
도시개발특별회계	1,783,410	1,773,727	1,770,258	99.8	200	3,269
경상적 세외수입	34,014	20,282	19,768	97.5	0	514
공유재산임대료	4,710	5,175	4,661	90.1	0	514
매각사업수입	24,843	12,626	12,626	100	0	0
공공예금이자수입	3,522	779	779	100	0	0
기타이자수입	939	1,702	1,702	100	0	0
임시적 세외수입	16,026	19,220	17,106	89.0	0	2,114
시도비보조금등변환수입	3,657	1,530	1,530	100	0	0
위탁비반환수입	4,879	5,687	5,687	100	0	0
그외수입	7,489	12,004	9,889	82.4	0	2,114
지방행정제재부과금	325	215	215	100	0	0
변상금	325	215	215	100	0	0
지난연도 수입	988	2,011	1,171	58.2	200	640
지난연도 수입	988	2,011	1,171	58.2	200	640
국가보조금등	1,236	1,236	1,236	100	0	0
국가균형발전 특별회계보조금	1,236	1,236	1,236	100	0	0
보전수입등	379,829	379,829	379,829	100	0	0
순세계잉여금	78,175	78,175	78,175	100	0	0
전년도이월사업비	301,654	301,654	301,654	100	0	0
내부거래	1,350,992	1,350,933	1,350,933	100	0	0
기타회계전입금	1,346,601	1,346,601	1,346,601	100	0	0
예탁금이자수입	4,391	4,332	4,332	100	0	0

2) 세출결산

- 2025회계연도 도시개발특별회계 세출예산 결산은 예산현액 864억 82백만 원으로 이 중 573억 68백만 원을 지출(집행률

66.3%)하였고 255억 67백만 원을 다음연도로 이월(이월률 29.6%)하였으며 집행잔액은 35억 47백만 원(불용률 4.1%)임

〈 도시개발특별회계 세출결산 〉

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	이월율 (%)	보조금 반납액	집행잔액	불용률 (%)
도시개발특별회계	86,482	81,003	57,368	25,567	29.56	0	3,547	4.10
사업비	86,482	81,003	57,368	25,567	29.56	0	3,547	4.10

3) 세출예산 집행관련

(1) 예산 이용·이체 해당 없음

(2) 예산 전용

○ 도시개발특별회계 전용은 총 2건, 4억 원임

- 세운상가군 공공공간 관리 2억 원
- 지속가능한 남산 프로젝트 2억 원

(3) 예산 변경

○ 도시개발특별회계 변경은 총 2건, 7억 2백만 원임

- 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설 6억 79백만 원
- 세종로공원 종합정비 23백만 원

(4) 예비비 지출

○ 도시개발특별회계 예비비 지출은 총 1건, 10억 49백만원임

- 광화문 시민공간 조성 10억 49백만 원

(5) 다음연도 이월

○ 도시개발특별회계 이월은 총 11건, 224억 53백만 원으로

○ 명시이월은 총 1건, 19억 59백만 원이고

▪ 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치 19억 59백만 원

○ 사고이월은 총 10건, 236억 8백만 원임

▪ 균형발전 정책과제 발굴 추진 2억 48백만 원

▪ 김포공항 주변 활성화를 위한 지역상생방안 구상 94백만 원

▪ 지속가능한 남산 프로젝트 83억 13백만 원

▪ 서울국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장 일대) 조성 추진 22백만 원

▪ 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업 76억 3백만 원

▪ 창동상계 동서간 연결교량 건설사업 1억 40백만 원

▪ 서울 디지털바이오시티 기업유치 및 개발사업 지원 1억 57백만 원

▪ 독산동 우시장 일대 도시재생뉴딜사업 지원 22백만 원

▪ 세종로공원 종합정비 8억 83백만 원

▪ 광화문광장 일대 국가상징공간 조성 61억 26백만 원

○ 계속비이월 해당 없음

(6) 집행잔액

○ 2025회계연도 도시개발특별회계 집행잔액은 35억 47백만 원이며, 발생사유별 내역은 다음과 같음

▪ 지출잔액 15억 87백만 원

▪ 계획변경 등 집행 사유 미발생 19억 원

▪ 낙찰차액 60백만 원

다. 균형발전특별회계

1) 세입결산

○ 2025회계연도 균형발전특별회계 세입 예산현액은 1,488억 95백

만 원이고 이 중 1,385억원 45백만 원을 징수결정하여 1,385
 억원 45백만 원(징수율 100.0%)을 전액 수납하였음

〈 균형발전특별회계 세입결산 〉

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액
균형발전특별회계	148,895	138,545	138,545	100	0	0
경상적세외수입	674	231	231	100	0	0
주차요금수입	95	87	87	100	0	0
공공예금이자수입	579	141	141	100	0	0
기타이자수입	0	3	3	100	0	0
임시적세외수입	905	1,375	1,375	100	0	0
자치단체간부담금	646	929	929	100	0	0
위탁비반환수입	0	209	209	100	0	0
그외수입	259	237	237	100	0	0
지방행정제재부과금	26,350	15,973	15,973	100	0	0
부담금	26,350	15,973	15,973	100	0	0
보전수입등	30,967	30,967	30,967	100	0	0
순세계잉여금	15,317	15,317	15,317	100	0	0
전년도이월사업비	15,650	15,650	15,650	100	0	0
내부거래	89,998	89,998	89,998	100	0	0
기타회계전입금	89,998	89,998	89,998	100	0	0

2) 세출결산

- 2025회계연도 균형발전특별회계 세출예산 결산은 예산현액 111억 80백만 원으로, 이 중 95억 21백만 원을 지출(집행률 85.2%) 하였고, 8억 70백만 원을 다음연도로 이월(이월률 7.8%)하였으며, 집행잔액은 7억 90백만 원(불용률 7.1%)임

< 균형발전특별회계 세출결산 >

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	이월률 (%)	보조금 반납액	집행잔액	불용률 (%)
균형발전특별회계	11,180	10,390	9,521	870	7.78	0	790	7.07
사업비	11,180	10,390	9,521	870	7.78	0	790	7.07

3) 세출예산 집행관련

(1) 예산 이용 · 전용 · 이체 · 변경 · 예비비 지출 해당 없음

(2) 다음연도 이월

○ 명시이월 해당 없음

○ 사고이월은 총 8건, 8억 69백만 원임

- 북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립 82백만 원
- 왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성조사 및 기본계획 2억 원
- 휘경유수지 일대 수변문화거점 조성 46백만 원
- 노해로 문화공간 조성 74백만 원
- 한전인재개발원 부지 미래산업허브 조성 88백만 원
- 목동유수지·목동운동장 일대 기본계획 수립 및 타당성조사 1억 88백만 원
- 관악S밸리 벤처창업 거점공간 조성 기본구상 수립 42백만 원
- 성산로 일대 입체복합개발 기본계획 수립 및 타당성 조사 1억 49백만 원

○ 계속비이월 해당 없음

(3) 집행잔액

○ 2025회계연도 균형발전특별회계 집행잔액은 7억 90백만 원이며, 발생사유별 내역은 다음과 같음

- 지출잔액 1억 84백만 원
- 계획변경 등 집행 사유 미발생 4백만 원
- 낙찰차액 12백만 원
- 예비비 5억 90백만 원

5. 도시재생기금 결산

가. 기금 총괄

- 도시재생기금은 「서울특별시 도시재생기금 설치 및 운용에 관한 조례」(’17.3.23. 제정·시행)에 따라 도시재생 활성화를 위한 거점 공간과 지역 자생기반 마련을 위해 2017년에 설치되어 2018년부터 조성·운용되고 있으며 기금의 존속기한은 ’26.12.31일까지로 존속 기한을 넘어서까지 기금 존치 필요성이 있는 경우에는 조례개정을 통해 기금 존속기한을 연장할 수 있음
- 2025회계연도 도시재생기금 조성 결산액은 2024년도말 조성액 1,339억 97백만 원에 2025년도 수입액 210억 원을 더하고 2025년 지출액 737억 34백만 원을 감한 812억 63백만 원임

< 도시재생기금 조성 총괄 >

(단위 : 백만 원)

년 도	전년도말 조성액 ㉔	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액(㉕)=㉔+㉖
		계 ㉕=㉔-㉖	수 입 액㉔	지 출 액㉖	
2025년	133,997	△52,734	21,000	73,734	81,263
2024년	79,687	54,311	55,490	1,179	133,998
2023년	49,211	30,476	31,775	1,299	79,687
2022년	39,091	10,120	12,129	2,009	49,211
2021년	27,100	11,991	17,908	5,917	39,091

나. 기금 수입 결산

- 2025회계연도 도시재생기금 수입결산은 수입계획현액 1,652억 76백만 원보다 102억 79백만 원이 부족한 1,549억 97백만 원이 실제 수납되었으며 과밀부담금이 수입계획현액(263억 50백만 원) 보다 103억 77백만 원 더 적은 159억 73백만 원이 수납되었음

< 도시재생기금 수입 결산 >

(단위 : 백만 원)

구 분	수입계획액	전년도 이월액	수입계획현액(A)	실제수납액(B)	증감(B-A)
총 계	164,598	678	165,276	154,997	△10,279
이자수입	3,406	-	3,406	4,690	1,284
그외수입(정산반납금)	1,523	-	1,523	337	△1,186
과밀부담금	26,350	-	26,350	15,973	△10,377
전년도이월금	-	678	678	678	-
예치금회수	133,319	-	133,319	133,319	-

다. 기금 지출 결산

- 2025회계연도 도시재생기금 지출계획액은 1,645억 98백만 원이었으나 총 1,549억 97백만원을 지출함
- 지출 세부내용을 살펴보면 사업비로 737억 37백만 원을 지출하고 152억 14백만 원은 다음연도로 사고이월하였으며 660억 49백만 원은 여유자금으로 예치함

〈 도시재생기금 지출 결산 〉

(단위 : 백만 원)

구 분	'25년 계획			'25년 지출		
	지출계획액	전년도 이월액	지출계획 현액	지출액	다음연도 이월액	실 지출액
합 계	164,598	678	165,276	139,783	15,214	154,997
비용자성사업비 (정책사업)	88,516	678	89,194	73,730	15,214	88,944
당해사업	88,516	-	88,516	73,072	15,214	88,286
도시재생기반시설 조성	88,516	-	88,516	73,072	15,214	88,286
전년도 이월사업	-	678	678	658	-	658
기금관리비 (행정운영경비)	10	-	10	4	-	4
여유자금 예치 (재무활동)	76,072	-	76,072	66,049	-	66,049

6. 검토 의견

가. 세입결산

1) 일반회계 세입결산

- 2025회계연도 일반회계의 세입예산현액은 1,278억 50백만 원으로 이는 (구)국립보건원 부지 매각수입 1,272억 57백만 원이 포함된 것이나 해당 부지 매각 유찰로 실제 징수결정액은 7억 30백만 원, 실제 수납액은 5억 64백만 원(징수율 77.2%), 미수납액은 1억 66백만 원임

< 일반회계 세입결산 >

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액	비고
일반회계	127,850	730	564	77.2	0	166	
경상적세외수입	287	224	216	96.3	0	8	
공유재산임대료	159	114	109	95.7	0	5	- 세운 메이커스 큐브 입주자 임대료 수입(58,154천원) - 이동통신기지국의 잠실운동장 이전 후 공유재산 임대료 부과분(3,695천원) - '25회계연도 (구)국립보건원 공유재산임대료(47,024천원)
주차요금수입	95	75	75	100	0	0	- '25회계연도 하반기 (구)국립보건원 주차요금 수입(74,697천원)
기타사용료	33	36	32	90.4	0	3	- 세운홀 및 세운광장 사용료 수입(4,360천원) - 광화문광장 사용료 (28,052천원)
임시적세외수입	127,443	222	220	99.1	0	2	
공유재산매각수입금	127,257	0	0	-	0	0	- (구)국립보건원 부지 매각 수입(유찰)
그외수입	186	222	220	99.1	0	2	- 세입세출외현금 계좌 장기보관금 세입처리(재무과-52501호, 2025.11.11.) - 세운 메이커스 큐브 공공요금(21,992천원) - 도봉구청에서 '25년도 건물시설물 재해 복구 공제회비 납부(371천원) - '25회계연도 2~3분기 (구)국립보건원 전기료 사용료 등(182,243천원) - 직원 초과수당 반납 등 각종 잡수익 (10,709천원)
지방행정제재·부과금	0	1	1	100	0	0	
변상금	0	1	1	100	0	0	- 광화문광장 무단점유로 부과한 변상금 수입 (1,326천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액	비고
일반회계	127,850	730	564	77.2	0	166	
지난연도 수입	0	164	8	4.9	0	156	
지난연도 수입	0	164	8	4.9	0	156	- 세운 메이커스 큐브 임대료, 공공요금 등 체납금 일부 수납(7,972천원) - 광화문광장 사용료, 변상금, 대집행비용 (재개장 이전)
국고보조금등	102	102	102	100	0	0	
지역균형발전 특별회계보조금	102	102	102	100	0	0	- 2025회계연도 지방시대 체계 지원 및 인력운영비 국비지원액(101,700천원)
보전수입등	17	17	17	100	0	0	
국고보조금 사용잔액	17	17	17	100	0	0	- 2025회계연도 지방시대 체계 지원 및 인력운영비 국비 반납액(17,341천원)

- 징수결정액 기준 세입 과목별로 살펴보면 경상적 세외수입 2억 16백만 원(수납률 96.3%), 임시적 세외수입 2억 20백만 원(수납률 99.1%), 지방행정제재·부과금 1백만 원(수납률 100%), 지방행정제재부과금 1백만 원, 국고보조금 등 1억 2백만 원(수납률 100%), 보전수입 등 17백만 원(수납률 100%)은 대체로 계획대로 수납되었으나 지난연도 수입은 1억 64백만 원 중 실제수납액이 8백만원(수납률 4.9%)에 그친 것으로 나타남
- 미수납액 1억 66백만 원의 대부분은 지난연도 수입(1억 56백만 원)으로 발생사유는 세운 메이커스큐브 임대료 관련 공공요금 체납금, 광화문광장 사용료 및 변상금, 대집행 비용 체납액 등이 포함된 것으로 나타나 체납 관련 항목은 장기화될 경우 재정 건전성에 영향을 미칠 수 있는 만큼 체납액에 대한 지속적인 관리와 회수 노력을 강화할 필요가 있을 것으로 판단됨
- 한편 일반회계 세입예산현액의 대부분을 차지하는 (구)국립보건원 부지 매각수입은 2025년 부지 매각 공고가 유찰됨에 따라 징수결정 및 실제 수납으로 이어지지 못한 것으로 나타남
 - (구)국립보건원 부지 新경제거점 조성 사업은 은평구 녹번동 일대 유희

부지를 활용하여 직(職)·주(主)·락(樂)이 공존하는 자족형 도시를 조성함으로써 서울시 균형발전을 도모하기 위한 사업으로 총 사업기간은 2022년부터 2032년까지로 계획되어 있으며 현재 지구단위계획 재정비²⁾ 완료 후 사업화 방안 수립을 통해 신경제 중심거점 조성을 추진하고 있음

- 사업 추진 경과를 살펴보면 기본계획 수립 및 지구단위계획 변경, 균형발전형 사전협상 대상지 선정, 공유재산관리계획 의회 의결 등 주요 행정절차는 추진된 것으로 나타났으나 2025년 2월 실시한 부지 매각 공고가 유찰된 것으로 확인됨

(단위: 백만 원)

세부사업명	총사업비	사업기간	예산집행현황		사업추진현황
(구)국립보건원 부지 신경제거점 조성	18,802,000	2022. 1. ~ 2032. 12.	~2023	572	기본계획 수립
			2024	7,819	지구단위계획 수립, 공유재산관리계획 수립
			2025	7,305	건물 철거 완료, 매각 추진(유찰)

- 한편 현재 부지 내 기존 건축물 28개동 중 21개동은 철거가 완료되었으며 미래청·상상청·녹변파출소 등 7개동³⁾은 존치하여 일부 공공기관⁴⁾ 등이 사용중이며 부지 개방을 위한 꽃밭 조성 및 산책로 설치, 시설물 관리 위탁 운영 등이 병행되고 있음
- 2025회계연도 예산 집행내역을 살펴보면 시설물 관리 위탁사업비 31억 38백만 원, 철거비 및 부지정리비 35억 35백만 원, 감정평가수수료 4억 3백만 원 등 총 71억 77백만 원이 집행된 것으로 나타남

2) 「(구)국립보건원 부지 지구단위계획 재정비 및 사업화 방안 수립 용역」 완료 및 지구단위계획 재정비 결정(변경) 완료함(2024.12.26.)

- ▶ 용역기간: 2023.10월~2025.12월
- ▶ 용역비: 7.54억 원(2022년3.45억 원, 2023년 1.83억 원, 2024년 2.26억 원)
- ▶ 과업내용: 지구단위계획 재정비 및 사업화 방안 수립



3) 미래청, 상상청, 녹변파출소, 공유동, 연수동, 발전기실, 정문경비실

4) 미래청 건물 일부를 은평시설관리공단(4층)이 사용중이며, 부지 가장자리에 녹변파출소에서 사용 중(은평세무서는 2026.3.31.자로 계약 종료되어 이전 완료)

- 서울시는 향후 매각 내용 보완 및 개발방안 재검토를 통해 사업 실행력을 제고할 계획이라고 설명하고 있으나 본 사업은 대규모 유희부지 활용과 민간 참여를 전제로 하는 사업이라는 점에서 사업 실현 가능성과 민간 참여 여건 등을 종합적으로 검토하여 사업 추진계획과 실제 사업화 간 정합성을 지속적으로 관리할 필요가 있을 것으로 판단됨
- 아울러 사업 추진 지연에 따라 기존 건축물 유지관리, 부지 관리 및 공공운영비 등 최근 3년 간 188억 원 가량 지출된 점을 감안할 때 향후에는 부지 활용 및 매각 추진 일정과 연계하여 유지관리 비용을 최소화할 수 있는 방안도 함께 검토할 필요가 있을 것으로 판단됨

〈 2025회계연도 (구)국립보건원 新경제거점 조성 집행내역 〉

(단위: 백만 원)

편성목	상세내용	편성액	집행액	집행잔액
일반운영비-사무관리비	전문가 자문수당 등	8	4	4
일반운영비-공공운영비	교통유발부담금	40	23	17
	공유재산 손해보험 공제회비	24	17	7
업무추진비	시책업무추진비	10	10	-
공기관 등에 대한 경상적위탁사업비	시설물 관리 위탁사업비	3,138	3,138	-
	언론홍보	40	40	-
시설비및부대비	감정평가수수료	500	403	97
	측량수수료	10	6	4
공기관 등에 대한 자본적위탁사업비	철거비 및 부지정리비	3,535	3,535	-
합계		7,305	7,177	129

- 한편 최근 3년간 일반회계 세입예산 미편성 징수 내역을 살펴보면, 대부분 전년도 이월사업비, 보조금 반환수입, 공공예금 이자수입 및 지난연도 수입 등으로 구성되어 있는 것으로 나타남
- 다만 전년도 이월금 및 이자수입 등은 결산 결과 및 자금 운용 규모에 따라 변동성이 큰 항목이라는 점에서 세입예산 편성 시 일정 부분 한

계가 있다할 것임

- 그러나 일반회계의 경우 광화문광장 사용료·변상금 체납 회수, 공유 재산 사용료 정산 등 반복적으로 발생하는 세입 항목이 일부 확인되고 있는바 최근 징수 실적 및 발생 추이를 반영하여 일정 수준의 세입예산 편성 가능성을 검토할 필요가 있을 것으로 판단됨

< 최근 3년간 세입예산 편성 없는 징수 현황 - 일반회계 >

(단위: 건, 백만 원)

구분	2023	2024	2025	합계
발생 건수	6	7	4	17
징수결정액	126,842	138,255	89,641	354,738
실제수납액	126,801	138,207	89,602	354,610
주요 항목	전년도 이월금, 광화문광장 사용료, 변상금 등	공유재산 사용료, 공공요금 이자수입 등	체납 회수, 전년도 이월금 등	

2) 도시개발특별회계 세입결산

- 2025회계연도 도시개발특별회계의 세입예산현액은 1조 7,834억 10백만 원으로 1조 7,737억 27백만 원을 징수 결정하여 1조 7,702억 58백만 원을 수납(징수율 99.8%)하였으며 정리보류액 2억 원 및 미수납액 32억 69백만 원이 발생한 것으로 나타남
- 세입 과목별로 살펴보면 보전수입등, 내부거래 및 국가균형발전특별회계보조금 등 주요 세입은 대부분 계획대로 수납되었으나 공유 재산임대료는 징수결정액 51억 75백만 원 중 46억 61백만 원을 수납하여 징수율이 90.1% 수준으로 나타났으며 전년도 수입은 징수결정액 20억 11백만 원 중 11억 71백만 원을 수납하여 징수율이 58.2% 수준에 머물고 있음

- 정리보류액 2억 원은 지난연도 수입 중 청산금 채권의 소멸시효 완성에 따른 것으로 확인되며 미수납액은 공유재산임대료 5억 14백만 원, 그외수입 21억 14백만 원, 지난연도 수입 6억 40백만 원 등으로 구성되어 있음
- 특히 그외수입 미수납액 21억 14백만 원은 도시계획시설사업 준공금 정산차액 및 도로 점용 관련 수입으로 납부기한 미도래에 따라 발생하였으며 2026년 1월 전액 납부 완료된 것으로 확인됨
- 다만 지난연도 수입의 경우 징수결정액 20억 11백만 원 대비 실제 수납액이 11억 71백만 원에 그쳐 상대적으로 낮은 징수율을 보이고 있으며 미수납액 6억 40백만 원 중에는 체비지 사용료, 청산금 및 변상금 체납액 등이 포함되어 있는 것으로 나타남
- 도시개발특별회계는 체비지 임대료, 청산금 및 변상금 등 사업 추진과정에서 발생한 채권이 상당 부분을 차지하는 만큼 체납이 장기화될 경우 재정운용의 효율성을 저해할 우려가 있음
- 따라서 미수납액 발생 원인에 대한 지속적인 관리와 체납채권 회수 노력을 강화하여 세입의 안정성과 재정 건전성을 제고할 필요가 있을 것으로 판단됨

〈 도시개발특별회계 세입결산 〉

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액	비고
도시개발특별회계	1,783,410	1,773,727	1,770,258	99.8	200	3,269	
경상적 세외수입	34,014	20,282	19,768	97.5	0	514	
공유재산임대료	4,710	5,175	4,661	90.1	0	514	- 시 임대료(2,061,361천원) : 강남운전면허시험장(1,915,514천원), 서초구청 체비지 임대(145,847천원) - 자치구 위임 체비지 임대료(2,599,872천원) ※ 서울시 체비지 임대 수요 감소에 따라 예산현액 대비 부족수납(△48,833천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액	비고
매각사업수입	24,843	12,626	12,626	100	0	0	- 시 매각수입(11,390,540천원) : 강동구민회관, 동대문구민회관 등 체비지 매각 및 유상이관 수입 4건 - 자치구 위임 매각수입(1,235,360천원) ※ 경기 불황에 따른 매각수요 감소로 예산현액 대비 부족 수납(△12,217,109천원)
공공예금이자수입	3,522	779	779	100	0	0	- 공금예치 통장 이자수입(778,901천원) ※ 도시개발특별회계 예금 잔고액 감소에 따른 공공예금이자 예산현액 대비 부족 수납(△2,743,284천원)
기타이자수입	939	1,702	1,702	100	0	0	- 시비보조금 집행(자치구) 정산 후 발생 이자(526,193천원) - 대행사업비 집행(서울시설공단) 정산 후 발생 이자(1,175,825천원) ※ 대행사업비 정산 증가에 따른 이자수입 예산현액 대비 초과 수납(763,036천원 초과)
임시적 세외수입	16,026	19,220	17,106	89.0	0	2,114	
시도비보조금등반환수입	3,657	1,530	1,530	100	0	0	- 시비보조금 집행(자치구) 정산 후 반환 집행잔액(1,529,687천원) : 균형발전본부 골목길 재생사업(620,223천원), 재난안전실 지구단위계획 재정비 사업(233,726천원), 정원도시국 시공원유지관리 및 보수정비사업(170,392천원) 등 시비보조금 반환 ※ 시비보조금사업 정산 감소에 따라 예산현액 대비 부족 수납(△2,127,771천원)
위탁비반환수입	4,879	5,687	5,687	100	0	0	- 시 대행사업비 집행(서울시설공단 등) 정산 후 반환 집행잔액(5,686,795천원) ※ 도로시설물 관리, 보수공사 및 가락시장 현대화 사업 등 미정산 대행사업비 정산에 따른 반환수입 증가로 예산현액 대비 초과 수납(807,508천원)
그외수입	7,489	12,004	9,889	82.4	0	2,114	- 시 그 외수입(9,844,993천원) : 남산 곤돌라 설치공사(우선시공분) 선금 반환(6,967,000천원) 및 도시계획시설사업 준공금 정산차액(617,835천원) 등 - 자치구 그 외수입(44,313천원) : 도로 점용 관련 수입금 등
지방행정재부과금	325	215	215	100	0	0	

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액	비고
변상금	325	215	215	100	0	0	- 체비지 무단점유로 인한 변상금 수입(215,115천원) ※ 무단점유 체비지 감소 등의 사유로 예산현액 대비 부족수납(△109,720천원)
지난연도 수입	988	2,011	1,171	58.2	200	640	
지난연도 수입	988	2,011	1,171	58.2	200	640	- 과년도 부과액 중 '25년 실수납액(1,170,771천원) : 체비지 지난연도 부과 임대료(711,682천원), 매각수입(108,954천원), 변상금(170,819천원) 등
국가보조금등	1,236	1,236	1,236	100	0	0	
국가균형발전 특별회계보조금	1,236	1,236	1,236	100	0	0	- 김포공항 복합개발 국비 보조금(국토교통부)
보전수입등	379,829	379,829	379,829	100	0	0	
순세계잉여금	78,175	78,175	78,175	100	0	0	- 24회계연도 발생 잉여금(세입수납액 - 세출지출액) - 다음연도 이월액 - 국고보조금 집행잔액(78,174,867천원)
전년도이월사업비	301,654	301,654	301,654	100	0	0	- 결산에 따른 '24회계연도→'25회계연도 이월금(301,654,041천원)
내부거래	1,350,992	1,350,933	1,350,933	100	0	0	
기타회계전입금	1,346,601	1,346,601	1,346,601	100	0	0	- '25년 재산세 도시지역분(전망)의 70%를 일반회계(세출)에서 도시개발특별회계(세입)으로 전입(1,346,601,200천원) ※ 도시개발법 제60조 제2항9호에 의거, 재산세 도시지역분의 법정비율(70%) 전입
예탁금이자수입	4,391	4,332	4,332	100	0	0	- 통합재정안정화기금 예탁 여유자금 이자수입(4,332,149천원) ※ 통합재정안정화기금 예탁 여유자금 평균잔고액 감소에 따라 예산현액 대비 부족수납(△58,851천원)

- 도시개발특별회계 세입결산의 주요 항목을 전년도와 비교하면 기타 회계전입금은 1조 3,466억 1백만 원으로 전년도(1조 3,401억 21백만 원) 대비 64억 80백만 원 증가한 반면 전년도이월사업비는 3,016억 4백만 원으로 전년도(3,016억 54백만 원)와 유사한 수준을 유지한 것으로 나타남

- 또한 순세계잉여금은 781억 74백만 원으로 전년도(781억 75백만 원)와 거의 동일한 수준을 유지하였으나 내부적으로는 잉여금이 3,807억 25백만 원에서 1,037억 41백만 원으로 감소하고 다음 연도 이월액도 3,016억 54백만 원에서 255억 67백만 원으로 감소하는 등 구성 내역에 변동이 있었음
- 한편 매각사업수입은 126억 25백만 원으로 전년도(144억 93백만 원) 대비 18억 68백만 원(△12.9%) 감소한 것으로 매각사업수입의 경우 부동산 경기 및 시장 여건에 영향을 크게 받는 특성이 있는 만큼 향후에도 시장 상황을 반영한 보다 신중한 세입 추계가 필요할 것으로 판단됨

< 도시개발특별회계 세입결산 주요항목 연도별 비교(2022~2025) >

(단위 : 백만 원)

(실제수납액 기준)		2025년	2024년	2023년	2022년
기타회계전입금		1,346,601	1,340,121	1,277,032	1,536,086
전년도이월사업비		301,604	301,654	428,287	311,937
순세계잉여금	계(a-b-c)	78,174	78,175	0	87,888
	잉여금(a)	103,741	380,725	431,473	401,033
	다음연도이월액(b)	25,567	301,654	428,287	311,937
	보조금집행잔액(c)	0	896	3,186	1,208
매각사업수입		12,625	14,493	20,890	17,806

- 한편 도시개발특별회계는 최근 3년간 전년도 이월금, 공공예금 이자수입, 지난연도 수입 및 체납 회수 등을 중심으로 세입예산 미편성 징수가 발생한 것으로 나타남
- 특히 체비지 관련 사용료·변상금 및 임대료 체납 회수 등은 반복적으로 수납이 발생하고 있는 것으로 확인되는바 향후에는 최근 징수 실적 및 체납 회수 가능성 등을 반영하여 세입 추계의 정확성을 제고할 필요가 있을 것으로 판단됨

- 또한 도시개발특별회계는 사업 추진 일정 및 재산 매각 시점 등에 따라 세입 규모 변동성이 큰 특성이 있는 만큼 세입 발생 가능성과 실제 징수 시점 간 차이를 보다 면밀히 검토할 필요가 있음

< 최근 3년간 세입예산 편성 없는 징수 현황 - 도시개발특별회계 >

(단위: 건, 백만 원)

구분	2023	2024	2025	합계
발생 건수	7	8	5	20
징수결정액	214,536	219,740	168,913	603,189
실제수납액	214,455	219,655	168,821	602,931
주요 항목	체비지 사용료, 변상금, 임대료 체납 회수 등	공공요금 이자수입, 체납 회수 등	전년도 이월금, 그 외수입 등	

3) 균형발전특별회계 세입결산

- 2025회계연도 균형발전특별회계의 세입예산현액은 1,488억 95백만 원이며 1,385억 45백만 원을 징수결정하여 전액 수납함
- 세입 항목별로 살펴보면 내부거래(기타회계전입금)가 899억 98백만 원으로 전체 실제수납액의 64.9%를 차지하고 있으며 다음으로 보전수입등(순세계잉여금, 전년도이월사업비)은 309억 67백만 원 (22.4%), 지방행정제재부과금(부담금)은 159억 73백만 원 (11.5%)으로 나타남
- 반면 정상적 세외수입과 임시적 세외수입은 각각 2억 31백만 원, 13억 75백만 원으로 전체 실제수납액의 약 1.2% 수준에 불과한 것으로 나타나 자체 수입 기반은 상대적으로 제한적인 것으로 확인됨
- 특히 기타회계전입금(899억 98백만 원)은 「서울특별시 지역균형발전 지원 조례」에 따라 일반회계로부터 전입된 재원이며 보전수입등은 전년도 결산에 따른 순세계잉여금 및 이월사업비로 구

성되어 있음

- 균형발전특별회계는 전반적으로 미수납 및 체납이 발생하지 않아 안정적인 세입 관리가 이루어진 것으로 판단되나 실제 수납액의 대부분이 일반회계 전입금과 순세계잉여금 등 회계 간 자원 이전 및 보전재원으로 구성되어 있는 만큼 회계 구조상 자체 세입 기반은 제한적인 것으로 나타남
- 따라서 향후 균형발전특별회계의 지속가능한 자원 운영을 위해서는 과밀부담금 등 주요 자원의 안정적 확보와 함께 자원 구조의 건전성을 지속적으로 관리할 필요가 있을 것으로 판단됨

〈 균형발전특별회계 세입결산 〉

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액	비고
균형발전특별회계	148,895	138,545	138,545	100	0	0	
경상적세외수입	674	231	231	100	0	0	
주차요금수입	95	87	87	100	0	0	- '25회계연도 상반기 (구)국립보건원 주차요금 수입(86,561천원)
공공예금이자수입	579	141	141	100	0	0	- 균형발전특별회계 공공예금 이자수입 발생(141,318천원)
기타이자수입	0	3	3	100	0	0	- '25회계연도 (구)국립보건원 대행사업비 이자수입 발생(3,029천원)
임시적세외수입	905	1,375	1,375	100	0	0	
자치단체간부담금	646	929	929	100	0	0	- 시·구 협력사업의 자치구 부담금 (428,000천원) ※ 2개 사업(왕십리역 복합개발, 북한산 시민천문대), 성동구(왕십리역) 2년분 선납부로 초과 징수 - 「환경유수지일대 기본구상, 타당성조사 및 기본계획 수립 용역」, - 「노해로문화공간 조성」시·구 매칭에 따른 자치단체 간 부담금 납부 - 관악S밸리 벤처창업 거점공산 조성 기본구상 수립(관악구/ 78,000천원) - 목동운동장·유수지 일대 기본계획 수립 및 타당성조사(양천구/ 172,000천원) - 성산로일대 입체복합개발 기본계획 수립 및 타당성조사(서대문구/ 100,000천원)
위탁비반환수입	0	209	209	100	0	0	- '25회계연도(구)국립보건원 대행사업비 집행 잔액(208,991천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	정리보류액	미수납액	비고
균형발전특별회계	148,895	138,545	138,545	100	0	0	
그외수입	259	237	237	100	0	0	- '24회계연도 4분기, '25회계연도 1분기 (구)국립보건원 전기료 사용료 등 (236,552천원)
지방행정재제부과금	26,350	15,973	15,973	100	0	0	
부담금	26,350	15,973	15,973	100	0	0	- 과밀부담금 시 귀속분의 50% 수입 발생(15,973,095천원)
보전수입등	30,967	30,967	30,967	100	0	0	
순세계잉여금	15,317	15,317	15,317	100	0	0	- 2024회계연도 발생 잉여금(15,317,301천원) ※ 잉여금 : (세입수납액-세출지출액)-다음연도 이월액-국고보조금 집행잔액
전년도이월사업비	15,650	15,650	15,650	100	0	0	- 결산에 따른 2024회계연도 → 2025회계연도 이월금(15,650,061천원)
내부거래	89,998	89,998	89,998	100	0	0	
기타회계전입금	89,998	89,998	89,998	100	0	0	- 일반회계로부터의 전입금(89,998,325천원) ※ '서울특별시 지역균형발전 지원 조례 제12조제1항4호에 의거

- 균형발전특별회계는 대부분 전년도 이월금, 이자수입 및 보조금 집행 잔액 반환 등 예산 편성 시점에서 정확한 규모를 예측하기 어려운 항목을 중심으로 세입예산 미편성 징수가 발생한 것으로 나타남
- 다만 일부 지난연도수입 및 반환수입은 반복적으로 발생하는 사례가 확인되고 있는바 향후에는 최근 수납 실적 및 사업 추진현황 등을 종합적으로 고려하여 세입 추계의 정확도를 높일 필요가 있을 것임
- 아울러 결산자료 작성 과정에서 일부 미편성 사유 기재가 불명확하거나 내부 검토용 문구가 그대로 남아 있는 사례가 확인되는 만큼, 향후에는 세입 발생 원인과 미편성 사유 등을 보다 구체적이고 일관되게 작성할 필요가 있을 것으로 보임

〈 최근 3년간 세입예산 편성 없는 징수 현황 - 균형발전특별회계 〉

(단위: 건, 백만 원)

구분	2023	2024	2025	합계
발생 건수	5	4	3	12
징수결정액	87,491	84,139	59,171	230,801
실제수납액	87,455	84,119	59,144	230,718
주요 항목	전년도 이월금, 이자수입 등	보조금 반환수입, 지난연도 수입 등	공공예금 이자수입 등	

나. 세출결산

1) 일반회계 세출결산

- 2025회계연도 일반회계의 세출예산현액은 1조 4,678억 52백만 원이며 이 중 1조 4,664억 14백만 원(집행률 99.9%)을 집행하였고 다음연도 이월액은 4억 26백만 원(이월률 0.03%), 보조금 반납액은 23백만 원, 집행잔액은 9억 89백만 원(불용률 0.07%)인 것으로 나타남
- 세출예산의 대부분은 재무활동으로 편성된 도시개발특별회계 법정 전출금(1조 4,366억 34백만 원)으로 전체 일반회계 세출예산현액의 97.9%를 차지하고 있으며 전액 집행된 것으로 나타남
- 사업비는 예산현액 304억 87백만 원 중 291억 87백만 원(집행률 95.7%)이 집행되었고 다음연도 이월액 4억 26백만 원, 보조금 반납액 1백만 원, 집행잔액 8억 72백만 원이 발생한 것으로 나타남
- 행정운영경비는 예산현액 7억 31백만 원 중 5억 93백만 원(집행률 81.1%)이 집행되었으며 보조금 반납액 22백만 원과 집행잔액 1억 17백만 원이 발생한 것으로 확인됨

〈 일반회계 세출결산 〉

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	이월률 (%)	보조금 반납액	집행잔액	불용률 (%)
일반회계	1,467,852	1,466,590	1,466,414	426	0.03	23	989	0.07
행정운영경비	731	593	593	0	0.00	22	117	16.01
사업비	30,487	29,363	29,187	426	1.39	1	872	2.85
재무활동	1,436,634	1,436,634	1,436,634	0	0.00	0	0	0.00

- 최근 5년간 사업비 집행현황을 살펴보면 2025회계연도 사업비 불용률은 2.9%로 전년도(3.4%) 대비 소폭 감소하였으며 이월률은 1.4%로 전년도(0.6%) 대비 증가하였으나 2022회계연도 이후 전반적으로 사업비 집행률은 안정적인 수준을 유지하고 있는 것으로 확인됨
- 일반회계는 대부분이 도시개발특별회계 전출금으로 구성되어 있고 사업비 또한 비교적 높은 집행률을 보이고 있어 전반적인 세출 집행은 양호한 수준으로 판단됨
- 다만 일부 사업에서 발생한 이월 및 집행잔액에 대해서는 사업 추진 일정과 예산 편성 간 정합성을 지속적으로 점검할 필요가 있을 것으로 판단됨

〈 일반회계 세출예산 주요항목 연도별 비교(2021~2025) 〉

(단위: 백만 원)

구분	연도	예산현액	집행액	이월액	이월률 (%)	보조금 반납액	불용액	불용률 (%)
사업비	2025	30,486	29,187	426	1.4	1	872	2.9
	2024	29,695	28,501	172	0.6	2	1,020	3.4
	2023	27,383	26,363	362	1.3	1	657	2.4
	2022	40,391	28,099	1,183	2.9	14	11,095	27.5
	2021	26,685	23,600	1,824	6.8	51	1,210	4.5
행정운영경비	2025	731	593	-	-	22	117	15.9

	2024	735	633	-	-	15	87	11.8
	2023	872	674	-	-	2	196	22.5
	2022	909	663	-	-	2	244	26.8
	2021	1,198	971	-	-	1	227	18.9
재무활동	2025	1,436,634	1,436,634	-	-	-	0.1	0.0001
	2024	1,438,674	1,437,378	-	-	-	-	-
	2023	1,321,404	1,277,084	-	-	-	44,320	3.4
	2022	1,536,181	1,536,177	-	-	-	4	0.0
	2021	1,310,725	1,310,684	-	-	-	41	0.0

- 2025회계연도 일반회계의 다음연도 이월액은 총 4억 26백만 원으로 전액 광화문광장 관리 운영 사업에서 발생한 것으로 확인됨
- 이 중 명시이월은 2억 50백만 원(58.7%), 사고이월은 1억 76백만 원(41.3%)이며 해당 사업의 예산현액 39억 7백만 원 대비 이월률은 10.9%로 나타남

〈 2025회계연도 일반회계 다음연도 이월 현황 〉

(단위: 백만 원)

부서	세부 사업명	예산현액	이월액			이월률 (%)
			소계	명시	사고	
합 계		3,907	426	250	176	10.9
광화문광장사업과	광화문광장 관리 운영	3,907	426	250	176	10.9

- 일반회계 전체 기준 이월률은 0.03%로 매우 낮은 수준이나 실제 이월이 특정 사업에 집중되어 있다는 점에서 사업 추진 일정 및 계약·집행 시기 등에 대한 지속적인 관리가 필요할 것으로 판단됨
- 또한 일반회계 전체 집행잔액은 9억 89백만 원으로 불용률은 0.07% 수준에 불과하나 이 중 광화문광장사업과 집행잔액이 8억 48백만 원(85.7%)을 차지하는 것으로 나타나 '광화문광장 관리 운

영 사업'의 경우 예산 집행 과정에서 이월과 집행잔액이 동시에 발생하고 있는 만큼 사업 추진 일정, 계약 체결 시기 및 집행계획 수립 과정에 대한 보다 면밀한 관리가 필요할 것으로 판단됨

2) 도시개발특별회계 세출결산

- 2025회계연도 도시개발특별회계의 세출예산현액은 864억 82백만 원이며 이 중 573억 68백만 원(집행률 66.3%)을 집행하였고 다음연도 이월액은 255억 67백만 원(이월률 29.6%), 집행잔액은 35억 47백만 원인 것으로 나타남
- 도시개발특별회계는 전액 사업비로 구성되어 있으며 집행잔액 35억 47백만 원은 지출잔액 15억 87백만 원, 계획변경 등 집행사유 미발생 19억 원, 낙찰차액 60백만 원 등으로 나타났으며 사업 추진과정에서 발생한 행정절차 변경 및 사업계획 조정 등이 집행잔액 발생에 영향을 미친 것으로 보임

< 도시개발특별회계 세출결산 >

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
도시개발특별회계	86,482	81,003	57,368	25,567	0	3,547
사업비	86,482	81,003	57,368	25,567	0	3,547

- 최근 4년간 사업비 집행현황을 살펴보면 집행률(2022년 76.1% → 2023년 75.2% → 2024년 73.6% → 2025년 66.3%)은 점진적인 감소 추세를 보이고 있으며, 이월률(13.5% → 19.3% → 24.0% → 29.6%)은 지속 증가하고 있는 것으로 나타남
- 특히 2025회계연도에는 전년도 대비 집행액이 감소하고 이월액은 증가한 것으로 나타나 일부 대규모 기반시설 사업 및 장기계속사업

의 추진 일정이 세출 집행에 영향을 미친 것으로 판단됨

- 도시개발특별회계는 도시공간 조성 및 기반시설 구축 등 중장기 사업의 비중이 높아 일정 수준의 이월 발생은 불가피한 측면이 있으나 최근 이월률이 지속적으로 증가하고 있는 점을 고려할 때 향후에는 사업 추진 일정과 연차별 자원 배분계획 간 정합성을 보다 면밀하게 관리할 필요가 있을 것으로 판단됨

< 도시개발특별회계 세출예산 사업비 연도별 비교(2022~2025) >

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	집행액	집행률 (%)	이월액	이월률 (%)	보조금 반납액	불용액	불용률 (%)	
사업비	2025	86,482	57,368	66.3	25,567	29.6	0	3,547	4.1
	2024	93,558	68,858	73.6	22,453	24.0	0	2,247	2.4
	2023	111,759	84,014	75.2	21,516	19.3	82	6,148	5.5
	2022	166,176	126,502	76.1	22,398	13.5	1,178	16,098	9.7

- 예산이용·이체 지출은 해당사항 없음
- 예산 전용은 총 2건, 4억 원 규모로 이루어졌으며 모두 도시정비과 소관 사업에서 발생한 것으로 확인됨
- 세운상가군 공공공간 관리 사업은 공중보행로 우선 정비를 위해 사무관리비 2억 원을 감액하고 시설비 2억 원을 증액하여 전용하였으며 이는 사업 추진 과정에서 시설물 보수 수요가 발생함에 따라 예산을 조정한 것으로 나타남
- 지속가능한 남산 프로젝트 사업은 남산 프로젝트 관련 홍보를 위해 고기구매대행 경상적위탁사업비 2억 원을 감액하고 사무관리비 2억 원을 증액하여 전용한 것으로 확인됨
- 예산 전용은 「지방재정법」에 따라 정책사업 내 예산을 효율적으로 활용하기 위한 제도이나 사업 추진 과정에서 발생 가능한 예산

수요를 사전에 충분히 검토할 경우 전용 규모를 최소화할 수 있다는 점에서 향후에는 사업계획 수립 단계에서 세부 집행수요에 대한 예측의 정확성을 높일 필요가 있을 것으로 판단됨

< 도시개발특별회계 예산전용 현황 >

(단위: 백만 원)

부서	예산과목		예산액	변경금액		사유
	세부사업명	통계목		감액	증액	
합 계			3,752	400	400	
도시정비과	세운상가군 공공공간 관리	사무관리비	1,396	200	-	세운상가군 공중보행로 우선 정비구간(10개소) 긴급보수 예산 필요
		시설비	-	-	200	
도시정비과	지속가능한 남산 프로젝트	사무관리비	738	200	-	지속가능한 남산 프로젝트 방송 홍보 등 예산집행 시 해당 통계목으로 편성 (정부광고법)
		공기관등에대한 경상적위탁사업비	1,168	-	200	

- 예산 변경은 총 2건, 7억 2백만 원 규모로 이루어졌으며 동북권사업과 및 광화문광장사업과 소관 사업에서 발생한 것으로 확인됨
- 동부간선도로(창동·상계구간) 지하차도 건설 사업은 건설사업관리용역 계약비 확보를 위하여 시설비 6억 79백만 원을 감액하고 감리비 6억 79백만 원을 증액한 것으로 이는 전기분야 추가 반영 등 사업 추진 과정에서 발생한 계약 여건 변화를 반영한 예산 조정으로 확인됨
- 세종로공원 종합정비 사업은 설계비 계약금액 조정에 따라 발생한 시설비 부족분을 보완하기 위하여 시설부대비 23백만 원을 감액하고 시설비 23백만 원을 증액한 것으로 나타남
- 예산 변경은 동일 사업 내에서 사업 추진 과정에서 발생한 예산 수요 변화를 반영하기 위한 것으로 사업 추진상 필요한 조치로 판단되

나 향후에는 설계·감리·건설사업관리 등 사업 추진 단계별 소요 예산을 보다 면밀하게 검토하여 불필요한 예산을 줄임으로써 예산 변경 규모를 최소화할 필요가 있을 것으로 판단됨

〈 도시개발특별회계 예산변경 현황 〉

(단위: 백만 원)

부서	예산과목		예산액	변경금액		사유
	세부사업명	통계목		감액	증액	
합 계			17,206	702	702	
동북권 사업과	동부간선도로 (창동~상계구간) 지하철도 건설	시설비	13,925	679	-	건설사업관리용역 계약비 확보 (6차, 전기분야 추가 포함)
		감리비	854	-	679	
광화문광장 사업과	세종로공원 종합 정비	시설부대비	27	23	-	설계비 계약금액 조정을 위한 시설비 부족분 시설부대비 변경 사용
		시설비	2,400	-	23	

- 2025회계연도 예비비는 광화문 시민광장 조성 배상금 지급을 위해 총 10억 49백만 원이 집행되었으며 해당 예비비는 새로운 광화문광장 조성사업 공사 중단에 따른 간접비 지급과 관련하여 제기된 민사 소송의 판결 확정에 따라 지급된 배상금으로 예산 편성 당시 예측하기 어려웠던 재정수요에 대응하기 위하여 집행된 것으로 확인됨
- 「지방재정법」 상 예비비는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 초과 지출에 충당하기 위한 재원이라는 점에서 금번 예비비 지출은 제도의 취지에 부합하는 집행으로 볼 수 있음
- 다만 대규모 공공사업의 경우 사업 추진 과정에서 계약 변경, 공사 중단, 행정절차 지연 등에 따른 법적 분쟁 및 추가 재정 부담이 발생할 가능성이 있는 만큼 향후에는 사업 추진 단계별 위험요인을 보다 면밀히 관리하고 잠재적인 재정소요를 사전에 검토할 필요가 있을 것으로 판단됨

〈 도시개발특별회계 예비비 지출 현황 〉

(단위: 백만 원)

부서	예산과목		예비비 지출액	사유
	세부사업명	통계목		
합 계			1,049	
광화문광장 사업과	광화문 시민광장 조성	배상금등	1,049	새로운 광화문광장 조성사업 공사 중단에 따른 간 접비 지급 민사소송 소 확정에 따른 판결금 지급

- 2025회계연도 도시개발특별회계의 다음연도 이월액은 255억 67백만 원으로 이 중 명시이월은 19억 59백만 원(1건, 7.7%), 사고이월은 236억 8백만 원(10건, 92.3%)으로 사고이월이 대부분을 차지하고 있는 것으로 확인됨
- 이 중 지속가능한 남산 프로젝트(83억 13백만 원, 32.5%), 동부간선도로(창동·상계구간) 지하철도 건설(76억 3백만 원, 29.7%), 광화문광장 일대 국가상징공간 조성(61억 26백만 원, 24.0%)의 3개 사업 이월액이 총 220억 42백만 원으로 전체 이월액의 86.2%를 차지하고 있어 다음연도 이월이 일부 대규모 장기계속사업에 집중되어 있는 것으로 확인됨
- 도시개발특별회계는 일반회계와 달리 기반시설 조성 및 도시공간재편 등 장기·대규모 투자사업의 비중이 높아 일정 수준의 이월 발생은 불가피한 측면이 있으나 다음연도 이월액이 예산현액의 29.6%, 사고이월이 전체 이월액의 92.3%를 차지하고 있는 점을 고려할 때 사업 추진 일정과 공정관리, 연차별 집행계획 수립에 보다 만전을 기할 필요가 있을 것으로 판단됨
- 또한 독산동 우시장 일대 도시재생활성화 지원 사업(21억 93백만 원), 세종로공원 종합정비(8억 83백만 원), 균형발전 정책과제 발굴

(2억 48백만 원) 등 일부 사업에서도 이월이 발생하고 있는 바 향후에는 사업계획 수립 단계에서 연내 집행 가능성과 행정절차 이행 일정을 보다 면밀히 검토하여 예산 편성 및 재정운용의 효율성을 제고할 필요가 있을 것으로 판단됨

< 도시개발특별회계 다음연도 이월 현황 >

(단위: 백만 원)

부서	세부 사업명	예산현액	이월액			이월률 (%)
			소계	명시	사고	
합 계		67,538	25,567	1,959	23,608	37.9
균형발전정책과	균형발전 정책과제 발굴	659	248	-	248	37.6
균형발전정책과	김포공항 주변 활성화를 위한 지역상생방안 구상	200	94	-	94	47.0
도시정비과	지속가능한 남산 프로젝트	15,288	8,313	-	8,313	54.4
동남권사업과	서울국제교류복합지구 조성 추진	74	22	-	22	29.7
동북권사업과	서울아레나 연결 수변 전망데크 설치	1,959	1,959	1,959	-	100.0
동북권사업과	동부간선도로(창동상계구간) 지하철도 건설	28,064	7,603	-	7,603	27.1
동북권사업과	창동상계 동서간 연결교량 건설	6,465	140	-	140	2.2
동북권사업과	서울 디지털바이오시티 기업 유치 및 개발사업 지원	410	157	-	157	38.3
서부권사업과	독산동 우시장 일대 도시재생뉴딜사업 지원	1,364	21,938	-	21,938	1.6
광화문광장사업과	세종로공원 종합정비	2,527	883	-	883	34.9
광화문광장사업과	광화문광장 일대 국가상징공간 조성	10,528	6,126	-	6,126	58.2

3) 균형발전특별회계 세출결산

- 2025회계연도 균형발전특별회계의 세출예산현액은 111억 80백만 원이며 이 중 95억 21백만 원(집행률 85.2%)을 집행하였음
- 다음연도 이월액은 8억 70백만 원(이월률 7.8%), 집행잔액은 7억 90백만 원(불용률 7.1%)이 발생한 것으로 나타남

- 균형발전특별회계는 전액 사업비로 구성되어 있으며 보조금 반납액은 발생하지 않은 것으로 확인됨
- 집행잔액 7억 90백만 원은 지출잔액 1억 84백만 원, 계획변경 등 집행사유 미발생 4백만 원, 낙찰차액 12백만 원, 예비비 5억 90백만 원 등으로 구성되어 있으며 집행잔액의 상당 부분은 예비비 미집행에 따른 것으로 나타남

< 균형발전특별회계 세출결산 >

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
균형발전특별회계	11,180	10,390	9,521	870	0	790
사업비	11,180	10,390	9,521	870	0	790

- 최근 4년간 세출 집행현황을 살펴보면 집행률(2022년 57.3% → 2023년 100.0% → 2024년 79.4% → 2025년 85.2%)은 전년도 대비 개선된 것으로 확인되며 불용률은 2024년 13.2%에서 2025년 7.1%로 감소한 것으로 나타남
- 또한 다음연도 이월액은 2024회계연도 7억 49백만 원에서 2025회계연도 8억 70백만 원으로 소폭 증가하였으나 전체 예산현액 대비 이월률은 7.8% 수준으로 도시개발특별회계(29.6%)에 비해 상대적으로 낮은 수준을 보이고 있음
- 전반적으로 균형발전특별회계는 최근 집행률이 개선되고 불용 규모도 감소하는 추세를 보이고 있으나 일부 사업에서 발생한 이월 및 집행잔액에 대해서는 사업 추진 일정과 연계한 집행계획 관리가 지속적으로 필요할 것으로 판단됨

< 균형발전본부 회계별 세출예산 연도별 비교(2022~2025) >

(단위 : 백만 원)

연도	회계	예산 현액	집행액	집행률 (%)	총 이월액	이월률 (%)	명시 이월액	이월률 (%)	사고 이월액	이월률 (%)	보조금 반납액	불용액	불용률 (%)
2025	전체	1,565,514	1,533,303	97.9	26,863	1.7	2,209	0.1	24,654	1.6	23	5,325	0.3
2024		1,542,368	1,514,284	98.2	23,375	1.5	4,775	0.3	18,600	1.2	17	4,692	0.3
2023		1,467,008	1,393,478	95.0	22,087	1.5	150	0.0	21,938	1.5	85	51,358	3.5
2022		1,758,370	1,700,013	96.7	26,599	1.5	4,202	0.2	22,397	1.3	1,193	30,563	1.7
2025	일반 회계	1,467,852	1,466,414	99.9	426	0.03	250	0.02	176	0.01	23	989	0.07
2024		1,438,674	1,437,378	99.9	172	0.0	-	-	172	0.0	17	1,106	0.1
2023		1,349,659	1,304,121	96.5	362	0.1	-	-	362	0.1	3	45,173	3.3
2022		1,577,481	1,564,939	99.2	1,183	0.1	210	0.0	973	0.1	15	11,343	0.7
2025	도시 개발 특별 회계	86,482	57,368	66.3	25,567	29.6	1,959	2.3	23,608	27.3	-	3,547	4.1
2024		93,558	68,858	73.6	22,453	24.0	4,775	5.1	17,678	18.9	-	2,247	2.4
2023		111,759	84,014	75.2	21,516	19.3	150	0.1	21,366	19.1	82	6,148	5.5
2022		166,175	126,501	76.1	22,398	13.5	3,992	2.4	18,406	11.1	1,177	16,097	9.7
2025	균형 발전 특별 회계	11,180	10,390	85.2	870	7.8	-	-	870	7.8	-	790	7.1
2024		10,136	8,048	79.4	749	7.4	-	-	749	7.4	-	1,340	13.2
2023		3,017	3,016	100	-	-	-	-	-	-	-	1	0.0
2022		14,341	8,211	57.3	3,017	21.0	-	-	3,017	21.0	-	3,112	21.7

- 2025회계연도 균형발전특별회계의 다음연도 이월액은 총 8억 69백만 원으로 모두 사고이월에 해당하며 예산현액 25억 63백만 원 대비 이월률은 33.9%로 나타남
- 사업별로는 휘경유수지 일대 수변문화거점 조성 사업이 예산현액 5천만 원 중 46백만 원이 이월되어 이월률 92.0%로 가장 높게 나타났으며 성산로 일대 입체복합개발 기본계획 수립 및 타당성 조사는 1억 49백만 원(49.7%), 노해로 문화공간 조성은 74백만 원(49.3%), 왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성조사 및 기본계획은 2억 원(37.7%)이 이월된 것으로 확인됨

- 다만 균형발전특별회계의 이월사업은 대부분 기본계획 수립, 타당성조사 및 개발구상 용역 등 계획수립 단계 사업으로 구성되어 있으며 관계기관 협의, 과업 수행기간 및 준공기한 미도래 등의 사유로 다음연도 이월이 발생한 것으로 나타남
- 특히 계획수립 및 타당성조사 용역은 대규모 공사사업에 비해 사업일정과 과업 기간을 비교적 예측할 수 있는 성격의 사업이라는 점에서 향후에는 사업 추진 일정과 예산 편성 시기 간 정합성을 보다 면밀히 검토하여 사고이월 발생을 최소화할 필요가 있을 것임

〈 도시개발특별회계 세출결산 〉

(단위: 백만 원)

부서	세부 사업명	예산현액	이월액			이월률 (%)
			소계	명시	사고	
합 계		2,563	869	-	869	33.9
균형발전정책과	북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립	343	82	-	82	23.9
균형발전정책과	왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성조사 및 기본계획	530	200	-	200	37.7
동북권사업과	취경유수지 일대 수변문화거점 조성	50	46	-	46	92.0
동북권사업과	노해로 문화공간 조성	150	74	-	74	49.3
동북권사업과	한전인재개발원 부지 미래산업허브 조성	300	88	-	88	29.3
서부권사업과	목동운동장·유수지 일대 기본계획 수립 및 타당성조사	680	188	-	188	27.6
서부권사업과	관악S밸리 벤처창업 거점공간 조성 기본구상 수립	210	42	-	42	20.0
서부권사업과	성산로 일대 입체복합개발 기본계획 수립 및 타당성 조사	300	149	-	149	49.7

- 집행잔액은 총 7억 90백만 원으로 나타났으며 이 중 균형발전정책과의 집행잔액은 6억 29백만 원으로 전체 집행잔액의 약 79.6%를 차지하는 것으로 확인됨
- 또한 균형발전정책과의 자체 불용률은 33.7%로 동북권사업과(1.9%)

및 서부권사업과(1.7%)에 비해 상대적으로 높은 수준을 보이고 있음

- 이는 균형발전정책과 소관 사업 중 기본계획 수립 및 타당성조사 등 계획수립 단계 사업의 비중이 높고 일부 사업에서 이월과 집행잔액이 동시에 발생한 데 따른 것으로 판단됨

< 균형발전특별회계 세출결산 - 부서별 >

(단위: 백만 원)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액 (C)	보조금반납액 (D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)	불용율(%) (E/A)
합 계	11,180	9,521	869	-	790	7.1
균형발전정책과	1,866	955	282	-	629	33.7
동북권사업과	592	372	208	-	12	1.9
서부권사업과	8,722	8,194	379	-	149	1.7

- 특히 균형발전특별회계는 지역거점 조성 및 신규 정책사업 비중이 높은 특성을 고려할 때 일정 수준의 이월 및 집행잔액 발생은 불가피한 측면이 있으나, 집행잔액의 상당 부분이 특정 부서에 집중되고 있는 점은 향후 예산 편성 및 집행계획 수립 과정에서 보다 면밀한 관리가 필요함을 보여주는 것으로 판단됨
- 따라서 향후에는 사업 추진 일정과 연내 집행 가능성에 대한 사전 검토를 강화하고, 계획수립 단계 사업의 과업기간 및 계약일정 등을 보다 현실적으로 반영하여 예산 편성의 정확성과 재정운용의 효율성을 제고할 필요가 있을 것으로 판단됨

다. 세출예산의 집행내용에 대한 세부 검토 결과

1) 예산의 이용과 이체·전용·변경에 관한 사항

(1) 일반회계

- 2025회계연도 일반회계는 예산이용·전용·이체 및 예산변경 사항이

없으며 예비비 지출 또한 없는 것으로 나타남

(2) 도시개발특별회계

- 2025회계연도 도시개발특별회계는 예산의 이용 및 이체는 없었으며, 예산 전용 2건(4억 원), 예산 변경 2건(7억 2백만 원), 예비비 지출 1건(10억 49백만 원)이 발생한 것으로 나타남
- 예산 전용은 세운상가군 공공공간 관리 사업(2억 원)과 지속가능한 남산 프로젝트 사업(2억 원)에서 발생하였으며, 예산 변경은 동부간선도로(창동·상계구간) 지하철도 건설 사업(6억 79백만 원) 및 세종로공원 종합정비 사업(23백만 원)에서 이루어진 것으로 확인됨

< 예산 전용 내역 >

(단위: 백만 원)

부서	예산과목		예산액	전용금액		승인일자	사유
	세부사업명	통계목		감액	증액		
도시개발특별회계(1건)			3,752	400	400		
도시 정비과	세운상가군 공공공간 관리	사무관리비	1,396	200	0	2025-02-12	세운상가군 공중보행로 우선 정비구간(10개소) 건 급보수 예산 필요
		시설비	0	0	200		
도시 정비과	지속가능한 남산 프로젝트	사무관리비	738	200	0	2025-08-06	지속가능한 남산 프로젝트 방송 홍보 예산 정부광 고법에 의해 전용
		공기관등에 대한 경상적위탁사업비	1,618	0	200		

< 예산 변경 내역 >

(단위: 백만 원)

부서	예산과목		예산액	전용금액		승인일자	사유
	세부사업명	통계목		감액	증액		
도시개발특별회계(1건)			17,206	23,298	702		
동북권사 업과	동부간선도로(창동상계 구간) 지하철도 건설	시설비	13,925	679	0	2025-10-10	건설사업관리용역(6차, 전기분야 추가 포함) 계약 예산 확보
		감리비	854	0	679		
광화문광 장사업과	세종로공원 종합정비	시설비	27	22,619	0	2025-12-01	시설부대비를 시설비로 변경하여 설계사 추 가과업 변경계약 체결
		시설부대비	2,400	0	23		

- 예비비는 광화문 시민광장 조성사업 관련 민사소송 판결 확정에 따
른 배상금 지급을 위하여 10억 49백만 원이 집행된 것으로 나타남

- 예산 전용·변경 및 예비비 지출은 사업 추진 과정에서 발생한 불가피한 재정수요에 대응하기 위한 것으로 보이나 향후에는 사업계획 수립 및 예산 편성 단계에서 소요 재원을 보다 면밀히 검토하여 예산 운용의 예측 가능성과 재정운영의 효율성을 높일 필요가 있을 것으로 판단됨

< 예비비 내역 >

(단위: 백만 원)

부서	세부사업명	지출결정액	지출액	지출잔액	지출일자	사유
도시개발특별회계(1건)						
광화문 광장사 업과	광화문광장 시민광장 조성	1,049	1,049	0	2025-06-16	새로운 광화문광장 조성사업(시민광장 조성) 민사소송 소 확정에 따른 판결금 지급(공사비용 증가에 따른 공기연장으로 인한 간접비 청구소송, 광화문광장사업과-5537(2025.6.10.))

(3) 균형발전특별회계

- 2025회계연도 균형발전특별회계는 예산이용·전용·이체 및 예산변경 사항이 없으며 예비비 지출 또한 없는 것으로 나타남

2) 다음연도 이월에 관한 사항

- 2025회계연도 균형발전본부 소관 예산의 다음연도 이월액은 총 268억 63백만 원으로 명시이월 22억 9백만 원(8.2%), 사고이월 246억 54백만 원(91.8%)으로 나타나 사고이월이 대부분을 차지하고 있는 것으로 확인됨
- 회계별로 살펴보면 일반회계는 4억 26백만 원(이월률 0.03%), 도시개발특별회계는 255억 67백만 원(이월률 29.6%), 균형발전특별회계는 8억 70백만 원(이월률 7.8%)이 각각 다음연도 이월된 것으로 나타남
- 일반회계는 최근 4개 회계연도 동안 이월 규모가 지속적으로 낮은

수준을 유지하고 있으며 2025회계연도에도 예산현액 대비 이월률이 0.03%에 불과하여 전반적으로 안정적인 집행이 이루어진 것으로 판단됨

- 반면 도시개발특별회계는 2025회계연도 기준 이월률이 29.6%로 나타나 다른 회계에 비해 높은 수준을 보이고 있으며 사고이월 규모도 236억 8백만 원으로 전체 이월액의 대부분을 차지하고 있음
- 이는 지속가능한 남산 프로젝트, 동부간선도로(창동·상계구간) 지하차도 건설, 광화문광장 일대 국가상징공간 조성 등 장기·대규모 투자사업의 추진 과정에서 발생한 것으로 확인됨
- 균형발전특별회계는 이월률이 2024회계연도 7.4%에서 2025회계연도 7.8%로 소폭 증가하였으며 대부분 기본계획 수립 및 타당성조사 등 계획수립 단계 사업에서 사고이월이 발생하였음
- 최근 4년간 회계별 이월 현황을 종합적으로 살펴보면 일반회계는 안정적인 수준을 유지하고 있는 반면 도시개발특별회계는 2022년 이후 지속적으로 20% 내외 이상의 높은 이월률을 보이고 있으며 균형발전특별회계 역시 일부 계획수립 사업을 중심으로 사고이월이 반복적으로 발생하고 있음
- 장기계속사업 및 대규모 기반시설 사업의 특성상 일정 수준의 이월은 불가피한 측면이 있으나 사고이월이 반복적으로 발생할 경우 회계연도 독립의 원칙과 예산 집행의 적시성을 저해할 우려가 있는 만큼 향후에는 사업 추진 일정과 연차별 재원 배분계획 간 정합성을 보다 면밀히 검토하여 이월 규모를 최소화할 필요가 있을 것으로 판단됨

< 회계별 · 연도별 이월 내역 >

(단위 : 백만 원)

구 분	년 도	예산현액	명 시 이 월		사 고 이 월	
			이월액	이월율(%)	이월액	이월율(%)
일반회계	2025	1,467,852	250	0.02	176	0.01
	2024	1,438,674	-	-	172	0.0
	2023	1,349,659	-	-	362	0.0
	2022	1,577,482	4,202	0.3	22,397	1.4
도시개발 특별회계	2025	86,482	1,959	2.3	23,608	27.3
	2024	93,557	4,775	5.1	17,678	18.9
	2023	111,759	150	0.1	21,366	19.1
	2022	166,175	3,992	2.4	18,407	11.1
균형발전 특별회계	2025	11,180	-	-	870	7.8
	2024	10,137	-	-	749	7.4
	2023	3,107	-	-	-	-
	2022	14,341	-	-	3,017	21.0

- 특히 최근 3년간 용역발주사업 현황을 살펴보았을 때 전체 176건 중 이월이 발생한 사업은 47건(26.7%)으로 이월 발생 비율은 2023년 23.9%, 2024년 27.1%, 2025년 30.0%로 증가하는 경향을 보이고 있음
- 주로 기본계획 수립, 타당성조사 및 도시관리계획 수립 등 장기계속 용역사업에서 반복적인 사고이월이 다수 확인되고 있으며 일부 사업은 연말 계약 및 준공기한 미도래 등을 사유로 다음연도 이월이 반복되는 것으로 나타남

< 최근 3년간 용역발주사업 및 이월 현황 >

(단위: 백만 원)

구분	2023	2024	2025	합계
용역발주 사업 수(건)	67	59	50	176
이월 발생 사업 수(건)	16	16	15	47
이월 발생 비율(%)	23.9	27.1	30.0	26.7

구분	2023	2024	2025	합계
이월액(백만원)	2,518	2,366	1,586	6,470
예산현액(백만원)	9,180	7,259	6,781	23,220
평균 이월률(%)	27.4	32.6	23.4	27.9
주요 이월 사업	은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립 등	국가상징가로 조성(1단계) 기본 및 실시설계 용역 등	도봉산 관광타운 조성사업 기본구상 용역 등	

(1) 명시이월

- 2025회계연도 명시이월 규모는 총 22억 9백만 원으로 일반회계 2억 50백만 원, 도시개발특별회계 19억 59백만 원이 각각 다음연도 이월된 것으로 나타났으며 균형발전특별회계의 명시이월은 발생하지 않은 것으로 확인됨

< 명시이월 사업내역 >

(단위: 백만 원)

세부사업	통계목	예산현액	명시이월액	이월률(%)	명시이월 사유
일반회계(1건)		1,467,852	250	0.02	
광화문광장 관리 운영	시설비	1,638	250	15.3	□ 행정안전부 보행자 방호용 말뚝 충돌시험 지연으로 이월
도시개발특별회계(3건)		86,482	1,959	2.3	
서울아레나 연결 수변 전망데크 설치	시설비	1,783	1,783	100	□ 인근 연결교량 건설 공사 관련 도로 인상(마들로) 공사 후 착공 예정
	시설비	172	172	100	
	시설비	4	4	100	

□ 일반회계 명시이월

- 일반회계의 경우 광화문광장 관리 운영 사업에서 시설비 2억 50백만 원이 명시이월되었으며 이는 행정안전부 보행자 방호용 말뚝 충돌시험 지연에 따른 것으로 나타남
- 해당 이월액은 사업 예산현액 16억 38백만 원 대비 15.3% 수준임

□ 도시개발특별회계 명시이월

① 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치

- 본 사업은 서울아레나와 중랑천을 문화적·기능적으로 연계하고 시민들의 보행환경 개선 및 수변공간 활성화를 위해 추진되는 사업으로 총 사업비는 137억 6백만 원⁵⁾ 규모임

(단위: 백만 원)

세부사업명	총사업비	사업기간	예산집행현황		사업추진현황
서울아레나 연결 수변 전망데크 설치	13,706,000	2022. 3. 1.	~2023	344	기본계획 용역
		~ 2027. 3. 31.	2024	289	기본 및 실시설계 용역
		2025	-	인근 사업과 연계한 보완 설계 추진	

- 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치 사업 예산인 총 19억 59백만 원(시설비 17억 83백만 원, 1억 72백만 원, 4백만 원)이 명시이월되었으며 이는 민간 연결교량 건설공사와 연계된 도로 인상(매토) 공사 및 확장 공사 추진 일정에 따른 것으로 확인됨
- 구체적으로 2023년 당초 전망데크 및 보행데크 설치를 추진하였으나 한강유역환경청 협의 결과 하천점용허가 기준상 하천시설 내 공작물(전망데크) 설치가 곤란하다는 의견이 제시되었으며 2023회계연도에서 이월한 2024회계연도 예산이 더이상 이월 불가함에 따라 기본 및 실시설계 용역 외 2건⁶⁾이 타절 준공되었음
- 이후 사업계획 일부를 조정하여 보행데크는 하천구역을 제외하고 도로

5) 최초 총 사업비는 191억 42백만 원 이었으나 도기본(토목부)에서 기본 및 실시설계 용역, 공사 추진, 음악분수 제외됨에 따라 137억 6백만 원으로 감액되었음(23.05.24. 기본 및 실시설계용역 추진계획 방침(본부장))

6) 타절 준공(3건) 사유: 하천점용허가 불허 의견 통보 및 예산 이월 불가

(단위: 백만 원)

구분	계약금액(a)	기 지급액(b)	변경내역		정산금액(c-b)	비고
			변경금액(c)	증감(a-c)		
기본 및 실시설계 용역	744	298	374	△370	76	공정률 50% 반영
건설사업관리용역	105	42	53	△52	11	
소규모 재해영향 평가용역	27	-	12	△16	12	소요인력 계상

구간 조정을 통해 추진하는 방향으로 설계를 진행 중(창동교~보행교 구간 설계 완료 및 보행교~서울아레나 구간 재설계를 추진)이며 전망데크 재추진을 위하여 한강유역환경청과 재협의를 진행하고 있는 것으로 나타남

- 현재 사업은 계획 자체가 중단된 것이 아니라 사업 추진방식 변경 및 재설계가 진행 중인 단계로 향후 추경 등을 통한 재원 확보 이후 공사 착공을 목표로 하는 만큼 사업계획 변경에 따른 일정 조정 및 관계기관 협의가 원활하게 이루어질 수 있도록 지속적인 사업관리가 필요할 것으로 판단됨
- 아울러 사업 추진 과정에서 사업방식 변경이나 관계기관 협의 등으로 일정 조정이 예상되는 경우에는 사업 추진 단계별 여건을 충분히 고려하여 예산 편성 및 집행계획을 수립함으로써 명시이월 발생을 최소화 하고 재정운영의 효율성을 제고할 필요가 있을 것으로 판단됨

< 구간별 변경 사항 >



- 창동교 ~ 보행교(171 m): 기존 방향(캔틸레버 보도) 설계 추진
- 보행교 ~ 보차도교(120 m): 1차로 축소로 보행로 확보(도봉경찰서 협의완료)
- 보차도교 ~ 아레나구간(171 m): 차로 조정으로 여유폭 확보 후 설치 예정

출처: 균형발전본부 동북권사업과

(2) 사고이월

- 2025회계연도 사고이월 규모는 총 246억 54백만 원으로 일반회계 1억 76백만 원, 도시개발특별회계 236억 8백만 원, 균형발전특별회계 8억 70백만 원이 각각 다음연도 이월된 것으로 나타남

< 사고이월 사업내역 >

(단위: 백만 원)

세부사업	통계목	예산현액	사고이월액	이월률(%)	사고이월 사유
일반회계(1건)		1,467,852	176	0.01	
광화문광장 관리 운영	공공운영비	1,933	176	9.1	□ '25~'26년 광화문광장 제설관련 예산으로 매년 제설대책 기간이 당해연도 11. 15부터 다음연도 3. 15.까지이므로 사고이월 필요
도시개발특별회계(18건)		86,482	23,608	27.3	
균형발전 정책과제 발굴추진	사무관리비	73	21	29.0	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 3월)
	연구용역비	586	226	38.7	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 4월)
김포공항 주변 활성화를 위한 지역상생방안 구상	시설비	200	94	47.0	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 5월)
지속가능한 남산 프로젝트	사무관리비	803	165	20.5	□ 홍보 용역 준공기한 미도래(2026.5월)
	시설비	11,996	8,013	66.8	□ 남산 생태환경 복원 공사(천일약수터 등) 준공기한 미도래(2026년 5월)
	감리비	671	135	20.1	□ 남산 곤돌라 건설사업관리용역 준공기한 미도래(2026년 3월)
서울국제교류복합지구 조성 추진 (코엑스~잠실운동장 일대)	사무관리비	64	22	34.3	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 5월)
동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설	시설비	25,919	6,924	26.7	□ 선행공사(토목) 지연
	감리비	2,093	679	32.4	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 2월)
창동상계 동서간 연결교량 건설사업	시설비	5,388	130	2.4	□ 주변 연계사업(창동상계 지하차도 상부 공원화 등) 시기를 고려하여 공정 진행
	감리비	1,077	10	0.9	□ 주변 연계사업(창동상계 지하차도 상부 공원화 등) 시기를 고려하여 공정 진행
서울 디지털바이오시티(S-DBC) 기업유치 및 개발사업 지원	시설비	400	157	39.2	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 8월)
독산동 우시장 일대 도시재생뉴딜사업 지원	시설비	50	22	43.9	□ 도시재생활성화계획 변경 용역 준공기한 미도래(2026년 12월)
세종로공원 종합정비	사무관리비	100	42	41.7	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 5월)
	시설비	2,423	841	34.7	□ 교통영향평가 용역 준공기한 미도래 (2026년 5월)

세부사업	통계목	예산현액	사고이월액	이월률(%)	사고이월 사유
광화문광장 일대 국가상징공간 조성	사무관리비	500	230	46.0	□ 전시기획 용역 준공기한 미도래(2026년 3월)
	시설비	9,471	5,522	58.3	□ 관급자재 납품기한 미도래(2026년 4월)
	감리비	534	374	70.0	□ 건설사업관리용역 준공기한 미도래(2026년 4월)
균형발전특별회계(8건)		11,180	870	7.8	
북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립	시설비	343	82	24.0	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 3월)
왕십리역 복합환승센터 및 지하 통합개발 타당성조사 및 기본계획	시설비	530	200	37.7	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 2월)
휘경유수지 일대 수변문화거점 조성	시설비	50	46	92.0	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 1월)
노해로 문화공간 조성	시설비	150	74	49.5	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 3월)
한전인재개발원 부지 미래산업허브 조성	시설비	300	88	29.4	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 1월)
목동운동장 유수지 일대 기본계획 수립 및 타당성조사	시설비	680	188	27.6	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 2월)
관악S밸리 벤처창업 거점공간 조성 기본구상 수립	시설비	210	42	20.0	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 6월)
성산로 일대 입체복합개발 기본계획 수립 및 타당성 조사	시설비	298	149	50.0	□ 용역 준공기한 미도래(2026년 3월)

□ 일반회계 사고이월

- 일반회계의 경우 광화문광장 관리 운영 사업에서 공공운영비 1억 76백만 원이 사고이월되었으며 이는 2025~2026년 광화문광장 제설대책 예산 중 제설대책 기간이 2026년 3월까지 이어짐에 따라 회계연도 내 집행이 어려워 발생한 것으로 확인됨

□ 도시개발특별회계 사고이월

- 도시개발특별회계는 총 18개 사업, 총 236억 8백만 원이 사고이월된 것으로 나타났으며 주요 사업으로는 지속가능한 남산 프로젝트(83억 13백만 원), 동부간선도로(창동·상계구간) 지하차도 건설(76억 3백만 원), 광화문광장 일대 국가상징공간 조성(57억 52백만 원) 등이 있음
- 이 외에도 균형발전 정책과제 발굴, 김포공항 주변 활성화를 위한 지역상생방안 구상, 서울국제교류복합지구 조성 추진, 서울 디지털바이

오시티(S-DBC) 기업유치 및 개발사업 지원, 독산동 우시장 일대 도시 재생활성화 지원, 세종로공원 종합정비 등 다수 사업에서 용역 준공기한 미도래를 사유로 사고이월이 발생한 것으로 확인됨

① 지속가능한 남산 프로젝트

- 지속가능한 남산 프로젝트는 남산의 생태환경을 보전하면서 시민을 위한 여가·문화공간을 조성하기 위하여 생태환경 회복, 공공성 강화 및 남산 이용환경 개선 등을 추진하는 사업⁷⁾으로 남산 곤돌라 설치 및 주변 공간 정비를 포함한 대규모 사업임
- 본 사업은 2024~2025회계연도 동안 사무관리비·시설비·감리비 등에서 반복적으로 사고이월이 발생하고 있으며 2025회계연도 시설비는 예산현액 119억 96백만 원 중 80억 13백만 원(이월률 66.8%), 감리비는 6억 71백만 원 중 1억 35백만 원(이월률 20.1%)이 다음연도 이월되었으며 이는 남산 곤돌라 공사 중지⁸⁾에 따라 공사비 및 감리용역비가 이월된 데 따른 것임

7) 지속가능한 남산 프로젝트 추진방안

생태환경 회복	여기공간 조성	공공성 강화
<ul style="list-style-type: none"> · 생태경관보전지역 확대 및 종합관리 실시 · 식생 및 생물서식처 치유 · 인공구조물 자연성 복원사업 · 식생훼손 최소화 사업 	<ul style="list-style-type: none"> · 자연경관 탐방로 정비 및 생태문화 프로그램 운영 · 남산 스카이워크 설치 · 남산 아외숲 박물관 조성 	<ul style="list-style-type: none"> · 남산 곤돌라 도입 · 예정공원 명소화 · 생태회복 등 재원 마련

8) - '24.08.26. 행정소송(도시관리계획결정 처분 취소 청구 및 집행정지) 접수

〈 행정소송 개요 〉

- 사건 : 도시관리계획 변경결정 ① 취소소송 및 ② 집행정지 신청
 - ※ 결정내용 : 도시자연공원구역 → 도시계획시설(공원) (곤돌라 선하지 5,831㎡)
- 원고 : 한국작도공업(주) 외 3명(남산케이블카업체, 인근 대학(원) 학생, 환경단체 대표)
 - ※ 소송대리인 : 김앤장 법률사무소 이재홍 변호사(前 서울행정법원장) 외 2인
- 피고 : 서울특별시
 - ※ 소송대리인 : 대륙아주 김창보(前 서울고등법원장) 외 4인, 지평 윤상호 외 2인
 - ※ 소송수행부서 : 법률지원담당관 / 지원부서: 도시정비과, 시설계획과, 공원조성과

- '24.09.05. 남산 곤돌라 착공식
- '24.10.30. 행정소송(집행정지) 결정(인용)
- '24.11. 집행정지에 따른 곤돌라 공사 중지

(단위: 백만 원)

사업명	연도	구분	통계목	예산현액	이월액	이월율 (%)	다음연도 집행액	사유	사업완료 예정일
지속가능한 남산 프로젝트	2024	명시	시설비	10,811	100	0.9	74	활성화계획 등 관련 용역 공기한 미도래 및 소송중 집행정지로 인한 공사중단	2028년 상반기 (예정)
		사고	사무관리비	892	265	29.7	265		
		사고	시설비	10,811	2,169	20.1	2,169		
		사고	감리비	414	221	53.4	221		
	2025	사고	사무관리비	803	165	20.5	-	지속가능한 남산 프로젝트 등 세부 용역 3건 미도래 및 소송에 따른 남산공사와 곤돌라 공사 중지로 인한 감리용역비	
		사고	시설비	11,996	8,013	66.8	1,292		
		사고	감리비	671	135	20.1	-		

- 서울시는 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행령」 개정⁹⁾ 지연 및 소송 진행¹⁰⁾에 따라 현재 공사가 중단된 상태이며 향후 시행령 개정 및 소송 결과 등에 따라 공사를 재개할 계획임
- 다만 해당 사업은 대규모 재정이 투입되는 장기 계속사업으로 외부 제도 변화와 소송 진행 상황이 사업 추진 일정과 재정집행에 직접적인 영향을 미치고 있는 것으로 확인됨
- 따라서 향후 공사 재개 시점이 구체화되는 경우 사업 추진 일정과 연계한 자원 투입계획을 재정비하여 이월 및 집행잔액 발생을 최소화할 필요가 있을 것으로 판단됨

② 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설

- 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설 및 상부공원화 사업¹¹⁾은 창동·상계 도시재생활성화계획과 연계하여 단절된 동서간 연결체계를 구축하고 주변지역 교통여건 및 중랑천 접근성을 개선하기 위한 사업으로 최근 3년 동안 선형공사(토목) 지연 등의 사유로 반복적인 사고

9) '25.06.~07. 공원녹지법 시행령 일부개정령(안) 입법예고(국토부) 및 주요 개정사항 : 도시자연공원구역 내 공작물 높이 최대 12m 이내 → 일부 행위허가 대상 공작물(궤도, 방재시설)에 대해서는 높이 제한 완화

10) '25.12.13. 행정소송(본안) 판결선고(원고일부승) 및 '26.01.09. 행정소송(본안) 항소장 제출

11) 동부간선도로 창동교~상계교 구간에 대하여 3~4차로, 연장 1,700m 규모의 지하차도를 건설하고, 상부에는 공원을 조성하는 중장기 계획임

이월이 발생하고 있음

- 시설비의 경우 2023회계연도 399억 86백만 원 중 155억 41백만 원(이월률 38.9%), 2024회계연도 396억 51백만 원 중 126억 73백만 원(이월률 32.0%), 2025회계연도 259억 19백만 원 중 69억 25백만 원(이월률 26.7%)이 사고이월된 것으로 확인됨

(단위: 백만 원)

사업명	연도	구분	통계목	예산현액	이월액	이월률 (%)	다음연도 집행액	사유	사업완료 예정일
동부간선도로 (창동상계구간) 지하차도 건설	2023	사고	시설비	39,986	15,541	38.9	15,541	선행공사(토목) 지연	2027-08-31
		사고	감리비	1,801	446	24.8	446		
	2024	사고	시설비	39,651	12,673	32.0	12,673		
		사고	감리비	1,848	560	30.3	560		
	2025	사고	시설비	25,919	6,925	26.7	426		
		사고	감리비	2,093	679	32.4	-		

- 또한 감리비는 2023회계연도 18억 1백만 원 중 4억 46백만 원(이월률 24.8%), 2024회계연도 18억 48백만 원 중 5억 60백만 원(30.3%), 2025회계연도 20억 93백만 원 중 6억 79백만 원(이월률 32.4%)이 이월되었음
- 특히 시설비 이월률은 점진적으로 감소하는 반면 감리비 이월률은 증가하는 양상을 보이고 있는 바 이는 공사 진행 과정에서 후속 공정과 연계된 감리 일정이 지속적으로 영향을 받고 있는 것으로 판단됨



- 대규모 투자사업의 특성상 일정 수준의 이월은 불가피한 측면이 있으나 동일한 사유가 반복적으로 발생하는 경우 단순한 사업 기간 장기화의 문제가 아니라 선행공정 관리 및 사업 일정 조정 체계 전반에 대한 점검이 필요할 것으로 판단됨

③ 서울 디지털바이오시티(S-DBC) 기업유치 및 개발사업 지원

- 본 사업은 서울 디지털바이오시티¹²⁾의 성공적인 조성을 위한 기업유치 및 개발사업 지원을 목적으로 하는 신규사업으로 대상지는 도봉구 창동·노원구 상계동 일대이며 사업기간은 2025년 2월부터 2026년 8월까지로 계획되어 있음
- 2025회계연도 총 사업비는 4억 10백만 원 규모로 편성되어 있으며 이 중 4억 원은 「창동차량기지 일대 개발사업 지원」¹³⁾ 용역비, 10백만 원은 전문가 자문비 등으로 구성되어 있음
- 예산현액 4억 10백만 원 중 2억 45백만 원(집행률 59.8%)을 집행하고 1억 57백만 원(38.2%)을 다음연도 사고이월한 것으로 나타남
- 다만 본 사업은 용역기간이 2026년 8월까지 계획된 다년도 용역사업으로 이번 사고이월은 용역 추진 일정에 따른 것이나 향후 용역 공정과 연계한 연차별 집행계획을 체계적으로 관리하여 예산 집행의 적정성을 확보할 필요가 있을 것으로 판단됨

(단위: 백만 원)

사업명	예산액	지출액	다음연도이월액 (사고+명시)	집행률 (%)	집행잔액	추진율 (공정률)(%)	준공예정
서울 디지털바이오시티(S-DBC) 기업유치 및 개발사업 지원	410	245	157	59.8	8	66	2026년 8월

12) 서울 디지털바이오시티는 창동차량기지 및 도봉면허시험장 이전부지(약 24.7만m²)를 활용하여 바이오 중심 첨단 산업 클러스터를 조성하는 사업으로, AI.로봇.바이오 기술과 연계한 동북권 미래산업 거점을 구축하는 것을 목표로 추진되고 있음

13) 주요 내용: ① S-DBC 기업유치 및 개발사업 추진 지원, ② 복합유통센터 사전협상 및 기성상업지 일대 지구단위계획 수립 가이드라인 마련, ③ 도시재생전략계획 및 활성화계획 변경 등

④ 균형발전 정책과제 발굴

- 균형발전 정책과제 발굴 사업은 균형발전 추진을 위한 정책 검토·조사 및 예비타당성 제도 개선 방안 마련 등을 목적으로 하는 계속사업으로 최근 3개 회계연도 동안 연구용역비 및 사무관리비 등을 중심으로 반복적인 사고이월이 발생하고 있음
- 연구용역비의 경우 2023회계연도 90백만 원 중 44백만 원(이월률 49.3%), 2024회계연도 2억 44백만 원 중 1억 36백만 원(이월률 55.5%), 2025회계연도 5억 86백만 원 중 2억 26백만 원(이월률 38.7%)이 다음연도 이월되었음

(단위: 백만 원)

사업명	연도	구분	통계목	예산현액	이월액	이월율 (%)	다음연도 집행액	사유	사업완료 예정일
균형발전 정책과제 발굴	2023	사고	연구용역비	90	44	49.3	44	용역 준공기한 미도래로 인한 사고이월 - [2023] 서울 균형발전 가속화를 위한 경제성 평가 모델 개발 연구 용역('23.8.10.~'24.2.9.) - [2023] 도시재생전략계획 수립 및 활성화지역 점검평가 용역('23.10.23. ~'24.10.22.) - [2024] 도시재생 점검평가(모니터링) 연구 용역('24.11.21.~'25.12.31.) - [2025] 서울균형발전 개념 재정립 관련 시정여론조사 용역('25.10.20. ~'26. 5.31.) - [2025] 수도권 균형발전과 국가재정 효율화를 위한 예비타당성조사 개선방안 연구 등('25. 5.20.~'26. 5.19.)	2026-05-31
		사고	시설비	437	139	31.9	139		
	2024	사고	연구용역비	244	136	55.5	136		
	2025	사고	사무관리비	73	21	29.0	21		
		사고	연구용역비	586	226	38.7	226		

- 서울시는 용역 준공기한 미도래를 이월 사유로 제시하고 있으나 최근 3년 동안 유사한 사유로 반복 이월이 발생하고 있다는 점을 고려할 때 단순한 연구기간 문제라기 보다는 연구과제 선정, 발주 시기 및 과업 일정 관리 등이 예산 집행에 영향을 미친 것으로 판단됨
- 특히 정책연구 및 계획수립 용역은 대규모 공사사업과 달리 사업 추진

일정 및 과업 기간 등을 비교적 예측 가능하다는 점에서 향후에는 연구 과제 선정 및 발주 일정 관리 체계를 보다 체계화하고 회계연도 내 집행 가능 예산만 편성하는 등 반복적인 사고이월을 최소화할 수 있는 방안을 마련해 재정운영의 효율성을 제고 할 필요가 있음

□ 균형발전특별회계 사고이월

- 균형발전특별회계는 총 8개 사업, 예산현액 25억 63백만 원 중 8억 70백만 원(이월률 33.9%)이 사고이월된 것으로 나타났으며 북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립(82백만 원), 왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성조사 및 기본계획(2억 원), 휘경유수지 일대 수변 문화거점 조성(46백만 원), 성산로 일대 입체복합개발 기본계획 수립 및 타당성 조사(1억 49백만 원) 등 대부분의 사업이 기본계획 수립 및 타당성조사 용역의 준공기한 미도래에 따라 이월된 것으로 확인됨

(단위: 백만 원)

부서	세부 사업명	예산현액	이월액			이월률 (%)
			소계	명시	사고	
총 계		2,563	869	-	869	33.9
균형발전정책과	북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립	343	82	-	82	23.9
균형발전정책과	왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성조사 및 기본계획	530	200	-	200	37.7
동북권사업과	휘경유수지 일대 수변문화거점 조성	50	46	-	46	92.0
동북권사업과	노해로 문화공간 조성	150	74	-	74	49.3
동북권사업과	한전인재개발원 부지 미래산업허브 조성	300	88	-	88	29.3
서부권사업과	목동운동장·유수지 일대 기본계획 수립 및 타당성조사	680	188	-	188	27.6
서부권사업과	관악S밸리 벤처창업 거점공간 조성 기본구상 수립	210	42	-	42	20.0
서부권사업과	성산로 일대 입체복합개발 기본계획 수립 및 타당성 조사	300	149	-	149	49.7

3) 집행잔액 발생에 관한 사항

- 2025회계연도 균형발전본부 소관 예산의 집행잔액은 총 53억 25백만 원으로 일반회계 9억 89백만 원, 도시개발특별회계 35억 47백만 원, 균형발전특별회계 7억 90백만 원이 각각 발생하였음
- 회계별 집행잔액 비율은 일반회계 0.1%, 도시개발특별회계 4.1%, 균형발전특별회계 7.1%로 나타났으며 예비비(5억 90백만 원)가 포함된 균형발전특별회계는 상대적으로 높은 집행잔액 비율을 보이고 있음

< 회계별 집행잔액 현황 >

(단위 : 백만 원)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	보조금 반납액(D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)	집행잔액 비율(%) (E/A)
총 계	1,565,514	1,533,303	26,863	23	5,325	0.3
일 반 회 계	1,467,852	1,466,414	426	23	989	0.1
특 별 회 계	97,662	66,889	26,437	0	4,336	4.4
도 시 개 발	86,482	57,368	25,567	0	3,547	4.1
균 형 발 전	11,180	9,521	870	0	790	7.1

- 불용률 10% 이상 사업을 살펴보면 일반회계 4건, 도시개발특별회계 11건, 균형발전특별회계 2건으로 주요 발생 사유는 사업계획 변경, 용역 준공기한 미도래, 공사 지연, 계약 낙찰차액, 집행잔액 발생 등에 따른 것으로 확인됨

< 불용률 10% 이상 사업 현황 >

(단위: 백만 원)

사업명	예산현액	집행액	이월액	보조금 반납액	불용액	불용률 (%)	불용 및 이월사유
일반회계 (4건)							
도시재생위원회 운영	25	13	0	0	11	46.4	2025년 6월 기준으로 도시재생위원회가 도시계획위원회로 통합운영되면서 집행잔액 발생함

사업명	예산현액	집행액	이월액	보조금 반납액	불용액	불용률 (%)	불용 및 이월사유
기본경비	314	224	0	0	90	28.5	출장횟수 감소로 인한 차량 유지보수비 및 여비 지출 감소
인력운영비	125	81	0	22	22	17.5	지원단 인력 2명의 육아휴직 및 출산휴가로 인한 인건비 집행 액수 감소
광화문광장 관리 운영	3,908	2,679	426	0	802	20.5	보행자 방호용 말뚝 성능시험(행안부) 통과 제품 설치로 집행잔액 발생(낙찰차액)
도시개발특별회계 (11건)							
태화관길 31 독립선언광장 유지관리	24	19	0	0	5	22.5	키오스크 교체 관련 추가 견적으로 인한 예산 절감
균형발전종합정보포털 운영	170	152	0	0	18	10.6	집행잔액(낙찰차액 등)
서울역 일대 거점시설 관리	3	2	0	0	0.5	20.9	예산 추계액 대비 재해복구 보험료 집행금액 감소
징수교부금(도시개발)	2,426	2,050	0	0	376	15.5	전년도 결산에 따른 체비지 대부분 매각대금, 변상금 징수실적 반영 결과 예산편성 추계액 대비 교부액 감소
체비지 관리 소요경비(도시개발)	65	40	0	0	25	38.8	매각 변상금 부과 등을 위한 체비지 현황측량, 감정평가 등의 집행사유 감소
서울국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장 일대) 조성 추진	74	40	22	0	12	16.2	자문위원회 수당 집행잔액(사무관리비)
서울국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장 일대) 민간부지 도시관리계획 수립	1,935	1,234	0	0	701	36.2	- (사무관리비) 현대차GBC 협상결과에 감정평가 미포함으로 감정평가 수수료와, 분야별 전문가 자문비용 불용 - (공기관에 대한 경상적 위탁사업비) 공고료 중 민간제안에 따른 공고료는 민간부담으로 전환하고 공공이 직접 입안한 계획만 재정 사용으로 15백만원 불용 - (시설비) 분야별 선제적, 전문적 검토를 위하여 도시, 교통분야 용역비를 수의계약 한도(여성기업)에 맞추어 편성하였으나, 여성기업이 아닌 기업과 계약하여 약3천만원 불용
창동운동장 내 게이트볼장 이전	261	10	0	0	252	96.3	GB 관리계획 수립(변경) 관련 법적 기준 충족이 어려워 용역 타절 준공
경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선	795	626	0	0	169	21.2	공사 집행잔액
은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립	389	28	0	0	361	92.9	도시관리계획 방향 재검토에 따라 사업화 방안 마련으로 용역 과업조정 및 후속용역비 미집행
국가상징 가로조성	1,263	0	0	0	1,263	100.0	용산국제업무지구 등 관련계획과의 정합성 확보하며, 향후 사업계획을 재수립하여 단계적으로 추진해 나갈 예정임
균형발전특별회계 (2건)							
예비비(균형발전)	590	0	0	0	590	100.0	집행사유 미발생

□ 일반회계 집행잔액

- 일반회계의 경우 도시재생위원회 운영(46.4%), 광화문광장 관리 운영(20.5%), 인력운영비(17.5%) 등에서 상대적으로 높은 불용률이 발생한 것으로 나타남

① 도시재생위원회 운영

- 도시재생위원회 운영 사업은 2023회계연도에는 예산현액 60백만 원 중 34백만 원(불용률 56.7%), 2024회계연도에는 39백만 원 중 12백만 원(불용률 31.0%), 2025회계연도에는 24백만 원 중 11백만 원(불용률 46.4%)이 불용된 것으로 확인됨
- 서울시는 2023회계연도의 경우 조직개편에 따라 도시재생위원회가 주택실로 이관되었고 2025회계연도의 경우 2025년 6월부터 도시재생위원회가 도시계획위원회 분과위원회로 통합 운영됨¹⁴⁾에 따라 하반기 예산 집행 수요가 발생하지 않았음을 주요 사유로 제시하고 있음
- 특히 도시재생위원회는 2026회계연도부터 별도 예산이 편성되지 않은 점을 고려할 때 최근 발생한 집행잔액은 사업 추진 부진이나 예산편성의 구조적 문제라기보다는 위원회 운영체계 개편 과정에서 발생한 일시적 요인에 기인한 것으로 보임
- 다만 도시계획위원회의 통합 운영이 2025년 6월부터 시행된 점을 고려할 때 하반기 예산 수요 감소는 사전에 예측 가능하였던 것으로 보이

14) 「도시계획 분야 심의위원회 통합 운영계획」(2025.2. 도시공간본부)

: 도시재생위원회는 심의권한 중복과 안건 감소 문제를 해소하기 위하여 도시계획위원회 2분과로 통합되어(도시계획과 총괄 운영), 도시재생 관련 안건을 분과 중심으로 신속·전문적으로 심의하는 체계로 개편됨



는 바 향후 유사한 조직개편이나 제도 변경이 예정된 경우에는 감액 또는 추가경정예산 등을 통해 재원을 적기에 조정함으로써 예산 불용을 최소화하고 재정운용의 효율성을 제고할 필요가 있을 것으로 판단됨

(단위: 백만 원)

사업명	연도	예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	집행률 (%)	다음연도 이월액	불용액 (집행잔액)	집행부진 사유
도시재생위원회 운영	2025	24	0	25	13	53.6	0	11	2025년 6월 기준으로 도시재생위원회가 도시계획위원회로 통합운영되면서 집행잔액 발생함
	2024	39	0	39	27	69.0	0	12	본회의 6회 및 별도분과위 4회를 예상 후 예산 편성하였으나 본회의 6회 진행
	2023	60	0	60	26	43.3	0	34	2022.8월 조직개편으로 수분과회의가 주태실로 이전되면서 개최되지 않음

□ 도시개발특별회계 집행잔액

- 도시개발특별회계에서는 국가상징 기본조성(100.0%), 창동운동장 내 게이트볼장 이전(96.3%), 용산국제업무지구 도시관리계획 수립(92.9%), 서울국제교류복합지구(국제교류복합지구 일대) 미래형 도시관리계획 수립(36.2%), 서울국제교류복합지구 조성 추진(16.2%) 등에서 높은 불용률이 나타남

① 국가상징 가로조성

- 광화문광장 일대 국가상징 가로조성 사업은 서울역~용산~한강(총 연장 5.3km) 구간을 도로공간 재편을 통해 녹색교통체계 및 녹지생태 보행가로를 조성하기 위한 사업¹⁵⁾이며 「국가상징 가로조성 기본계획」(’23.12.)에 따른 우선 시행구간인 서울역~삼각지역(2.3km, 1단계)을 대상으로 차로 축소를 통한 보행·녹지공간 확충, 자전거 전용도로 조성 및 특화거점 조성 등이 주요 내용임¹⁶⁾

15) 국가상징 가로조성 사업기간: ’22.6. ~’26.12., - 총사업비 44,970백만 원(전액 시비)

- 해당 사업은 예산현액 12억 62백만 원 전액이 미집행되었으며 2023년 투자심사에서 “교통정체 최소화 방안 마련”이 조건으로 제시됨에 따라 실시절차 과정에서 차로 축소에 따른 교통영향을 검토하였으나 실질적인 교통개선 대안 마련이 어려워¹⁷⁾ 2025년 4월 용역이 타결되었음

(단위: 백만 원)

사업명	예산현액	지출액	집행잔액	집행률(%)	집행부진 사유
국가상징 가로 조성	1,265	-	1,265	0.0	용산국제업무지구 등 관련계획과의 정합성 확보하며, 향후 사업계획을 재수립하여 단계적으로 추진해 나갈 예정임

< 국가상징가로 조성사업 위치도 >



출처: 균형발전본부 광화문광장사업과

16) 「국가상징 가로조성 기본계획」(2023.12.) 상 추진방향 : ① 보행중심 스마트·녹색교통환경 전환을 위한 도로공간 재편, ② 서울상징 랜드마크 및 특화장소 조성 등 거점공간 마련, ③ 도로공간 재편을 통한 녹색선형 가로정원 조성
 17) 차로 축소 시 교통서비스 수준이 기존 D~E 수준에서 E~FF 수준으로 악화되는 것으로 분석됨

- 또한 사업 추진 과정에서 용산국제업무지구 개발, 용산공원 조성, 서울역 일대 공간개선 등 대규모 개발사업과의 연계 필요성이 제기되었으며 차로 축소에 따른 교통정체 및 민원 발생 우려 등도 사업 추진에 영향을 미친 것으로 확인됨
- 이러한 사업 내외부 사유로 인하여 사업 추진이 어려웠던 상황을 사전에 인지하고 있었던 만큼 감·추경을 통한 한정된 재원을 효율적으로 운용할 필요가 있었다는 점에서 향후 유사사례 발생시 예산 운용에 만전을 기해야할 것임

② 창동운동장 내 게이트볼장 이전

- 창동운동장 내 게이트볼장 이전 사업은 서울아레나 복합문화시설 사업 부지 제공에 따라 기존 창동운동장 내 市 게이트볼장(4면)을 다락원체육공원 내 건물형 게이트볼장(8면)의 이전·신축하기 위한 사업으로 추진되었음

< 다락원체육공원 게이트볼장 현황 >

	구분	규모	재산관리관	관리주체
	①區게이트볼장 (도봉구, '18)	- 실외 게이트볼장 4면 - 시설면적 1,496㎡	市 공원조성과 (市→區 위임)	도봉구 게이트볼협회 (區→공단→협회 위탁)
	②市게이트볼장 (市, '23)	- 실외 게이트볼장 4면 - 시설면적 1,989㎡	임시 시설('23년 조성)	

출처: 균형발전본부 동북권사업과

(단위: 백만 원)

사업명	예산현액	지출액	집행잔액	집행률(%)	집행부진 사유
창동운동장 내 게이트볼장 이전	261	10	252	3.7	GB 관리계획 수립(변경) 관련 법적 기준 충족이 어려워 용역 타절 준공

- 해당 사업은 예산현액 2억 61백만원 중 10백만원만 집행(집행률 3.7%)되었으며 2억 52백만 원(불용률 96.3%)이 불용되었으며 그 사유는 개발제한구역 관리계획 수립(변경) 관련 법적기준 충족이 어려워

용역을 타절 준공하였기 때문임

- 구체적으로 2023년부터 2025년까지 개발제한구역 관리계획 수립(변경) 용역을 추진하였으나 다락원체육공원 내 입지규제 및 시설계획 제약 등으로 인해 사업 추진이 어려워진 것으로 확인됨
- 특히 공원시설률, 건폐율 및 개발제한구역 관련 기준 등은 사업 추진 과정에서 새롭게 발생한 외부 변수가 아닌 사업 초기 단계에서 충분히 검토 가능한 사항이라는 점에서 입지 여건 및 법적 제한사항 등에 대한 면밀한 사전 검토가 이루어지지 않은 것으로 판단됨
- 향후에는 대체시설 조성사업 추진 시 관련 계획 및 법적 기준에 대한 사전 검토를 강화하고 관계기관 협의 절차를 보다 구체화하여 예산 편성과 실제 집행 간 괴리를 최소화할 필요가 있음
- 또한 예산 집행이 불가한 사유가 확인될 경우 감·추경을 통해 예산을 효율적으로 운용할 수 있도록 만전을 기해야 할 것임

< 건폐율 및 시설률 >

구 분	공원조성계획	區게이트볼장 포함시	市입시게이트볼장 포함시
바닥면적	6,406.87m ²	7,903.03m ²	9,898.03m ²
시설면적	24,439m ²	24,439m ²	26,428m ²
건폐율(법정15%)	12.86%	15.86%	19.86%
시설률(법정50%)	49.05%	49.05%	53.04%

※ 區게이트볼장은 「건축법」 미적용(건축물대장 미등재), 시설면적 및 시설률에는 기포함

※ 국토부 내부 기준상 GB 내 공원 시설률을 20%를 초과하여 시설 추가 불가

출처: 균형발전본부 동북권사업과

③ 서울국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장 일대) 민간부지 도시관리계획 수립

- 본 사업은 현대차 GBC 부지, (구)한국감정원 부지, 코엑스 도심공항터미널 부지 등 국제교류복합지구 내 대규모 민간부지 개발 수요에 대응하여 합리적인 도시관리계획 수립을 위한 선제적 가이드라인 마련 및 법률·교통 분야 전문검토를 추진하기 위한 사업으로 사업기간은 2025

년부터 2031년까지로 계획된 장기사업임

- 2025회계연도 예산현액 19억 35백만 원 중 12억 34백만 원(집행률 63.8%)을 집행하였으며 7억 1백만 원(불용률 36.2%)을 불용하였으며 이는 사무관리비 18억 17백만 원 중 6억 54백만 원(불용률 36.0%), 공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비 18백만 원 중 15백만 원(불용률 83.3%), 시설비 1억 원 중 32백만 원(불용률 32.0%)이 각각 불용된 것으로 확인됨

(단위: 백만 원)

사업명	예산액	지출액	다음연도이월액 (사고+명시)	집행률 (%)	집행잔액	추진율 (공정률)(%)	준공예정
서울국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장 일대) 민간부지 도시관리계획 수립	1,935	1,234	0	63.8	701	20	2030년 12월

- 불용사유는 현대차 GBC 협상 결과 감정평가가 제외되면서 감정평가 수수료 및 전문가 자문비용이 미집행 되었고 민간 제안 관련 공고료는 민간 부담으로 전환함에 따른 불용액(15백만 원) 발생 및 용역 계약 방식 변경에 따른 불용액(32백만 원)이 발생한 것임
 - (사무관리비) 현대차 GBC 협상결과에 감정평가 미포함으로 감정평가 수수료와 분야별 전문가 자문비용 6억 54백만 원 불용
 - (공기관등에 대한 경상적 위탁사업비) 공고료 중 민간제안에 따른 공고료는 민간 부담으로 전환하고 공공이 직접 입안한 계획만 재정 사용함에 따라 15백만 원 불용
 - (시설비) 분야별 선제적·전문적 검토를 위하여 도시·교통분야 용역비를 수의계약 한도(여성기업)에 맞추어 편성하였으나 여성기업이 아닌 기업과 계약하여 32백만 원 불용
- 다만 예산 편성 이후 사업 여건 변화로 인해 집행 가능성이 현저히 낮

아진 경우에는 감액 또는 추가경정예산을 통한 예산 조정을 적극 검토하여 불용액 발생을 최소화하고 재정운용의 효율성을 제고할 필요가 있을 것으로 판단됨

④ 은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립

- 은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립 사업은 은평공영차고지 복합개발 추진을 위한 도시관리계획 수립 사업으로 개발제한구역 해제 검토와 함께 산업·업무 및 주거기능 도입, 도시계획시설 및 기반시설 조정 등을 주요 내용으로 추진되었음¹⁸⁾
- 해당 사업은 2025회계연도 예산현액 3억 89백만 원 중 전년도 이월액 3억 84백만 원과 예산액 6백만 원¹⁹⁾으로 구성되어 있으며 28백만 원 지출²⁰⁾하고 나머지 3억 62백만 원(불용률 92.9%) 불용되었음

(단위: 백만 원)

사업명	연도	예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	집행률 (%)	다음연도 이월액	불용액 (집행잔액)	집행부진 사유
은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립	2025	6	384	389	28	7.1	0	362	도시관리계획 방향 재검토에 따라 사업화 방안 마련 및 후속용역비 미집행
	2024	508	162	670	285	42.5	384	2	용역 준공기한 미도래(25년 12월)에 따른 이월 및 자문회의 축소운영(국토교통부 협의기간 소요)에 따른 사무관리비 미집행
	2023	327	0	327	163	49.9	162	2	용역 준공기한 미도래(24년 5월)에 따른 이월 및 자문회의 축소운영(23년 하반기 발주)에 따른 사무관리비 미집행

- 불용사유는 「은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립」(2023)에서 제시

18) 2022년 은평공영차고지 일대 발전 기본구상 수립 이후 2023년 도시관리계획 수립 용역 착수, 공청회 및 관계기관 협의 등을 거쳐 2025년 용역을 준공하였음

[은평공영차고지 일대 발전 기본구상(2022)]

· 은평공영차고지 대상지내 **복합화, 이전, 축소**에 따른 기본구상

· 수색역 복합개발, 상암DMC, 고양향동지구 등과 연계한 4차 산업 거점 육성 및 **직주근접**을 위한 주거 및 **지원시설** 등 복합개발 종합구상

19) 도시관리계획결정을 위하여 신문공고료 4백만 원과 전문가 자문수당 1.6백만 원을 편성함

20) 사무관리비 자문회의 1.6백만 원, 2차수 용역비 26백만 원 사용

된 공영차고지를 포함한 복합개발 방향과 관계부서 실무협의 과정에서 제기된 現공영차고지 존치 및 개발제한구역 해제를 통한 주택공급 중심 개발 방향 간 이견이 발생함에 따라 사업 추진이 보류됨에 따른 것으로 확인됨

- 이에 따라 도시관리계획 미수립으로 인한 신문공고료(4백만 원) 미집행, 2차수 용역비 차액(1억 57백만 원)²¹⁾, 교통영향평가 및 전략환경영향평가 용역비(2억 원)가 불용되었음
- 한편 해당 사업은 최근 3년간 반복적으로 이월이 발생하였으며 2023 회계연도에 예산현액 3억 23백만 원 중 1억 62백만 원(이월률 50.0%)²²⁾, 2024회계연도에 예산현액 13억 34백만 원 중 3억 84백만 원(이월률 57.5%)²³⁾이 다음연도 이월되었음

(단위: 백만 원)

사업명	연도	구분	통계목	예산현액	이월액	이월율 (%)	다음연도 집행액	사유	사업완료 예정일
은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립	2023	사고	시설비	323	162	50.0	162	- 사고이월: 용역준공기한 미도래 - 명시이월: 도시관리계획 수립 용역 지연에 따라 연계 추진하는 후속용역비 (교통영향평가, 전략환경영향평가) 이월	2025-12-04
	2024	명시	시설비	667	200	30.0	-		
		사고	시설비	667	184	27.5	26		

- 해당 사업은 사전 용역은 완료하였으나 정책적 의사결정 과정에서 개발 방향에 대한 합의가 이루어지지 못함에 따라 후속 사업이 중단된 사례로 대규모 개발사업의 경우 기본구상 단계부터 관계부서 간 충분한 협의와 사업 추진 방향에 대한 사전 조율이 선행될 필요가 있을 것으로

21) 도시관리계획 방향 재검토에 따라 과업조정에 따른 감액 발생

22) 사고이월 1억 61백만 원: 도시관리계획 수립용역 준공기한 미도래(1차수 준공 예정 '24.07.31.)
불용액 2백만 원: 자문회의 축소운영에 따른 사무관리비 미집행

23) 사고이월 1억 83백만 원: 도시관리계획 수립용역 준공기한 미도래(2차수 준공 예정 '25.12.19.)
명시이월 2억 원: 2차수 용역과 연계 추진하고자 했던 교통영향평가 및 전략환경영향평가 용역을 연내 발주가 어려움에 따라 이월 추진
불용액 1.7백만 원: 국토교통부 협의기간 소요로 인해 자문회의 축소운영에 따른 사무관리비 미집행

판단됨

- 향후에는 사업 추진 과정에서 정책 방향 및 사업화 전략에 대한 관계기관 간 협의체계를 보다 강화하고 사업의 구체성과 실현 가능성을 충분히 검토한 이후 예산을 편성함으로써 재정운영의 효율성을 제고할 필요가 있음
- 아울러 사업 여건 변화 등으로 예산 집행이 곤란한 것으로 예상되는 경우에는 감액 또는 추가경정예산 등을 통해 재원을 적기에 조정하여 불용액 발생을 최소화할 필요가 있을 것으로 판단됨



< 은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립 결과보고서
- 토지이용계획(안) >

< 은평공영차고지 일대 개발여건 및 활용방안 검토(안)
부시장 보고 - 토지이용계획(안) >

□ 균형발전특별회계 집행잔액

- 균형발전특별회계에서는 예비비(균형발전) 사업에서 5억 90백만 원이 100% 불용 발생하였으나 이는 예비비의 특성상 당해연도 집행 사유가 발생하지 않은 데 따른 것으로 일반적인 사업 집행 부진과는 구분하여 불 필요 있음

라. 도시재생기금 결산

- 도시재생기금은 「서울특별시 도시재생기금 설치 및 운용에 관한 조례」(’17.3.23. 제정·시행)에 따라 도시재생 활성화를 위한 거점 공간과 지역 자생기반 마련을 위해 2017년에 설치되어 2018년부터 조성·운용되고 있으며 기금의 존속기한은 ’26.12.31일까지로 존속기한을 넘어서까지 기금 존치 필요성이 있는 경우에는 조례개정을 통해 기금 존속기한을 연장할 수 있음
- 2025회계연도 도시재생기금의 기금 조성액은 2024년 말 조성액 1,339억 97백만 원에 2025년도 수입액 210억 원을 더하고 사용액 737억 34백만 원을 차감한 812억 63백만 원으로 전년도 대비 527억 34백만 원 감소한 것으로 나타났으며 이는 당해연도 기금 사용액이 수입액을 크게 상회한 데 따른 것으로 확인됨

< 도시재생기금 결산 총괄 >

(단위: 백만 원)

'25년 총 수입 : 154,997		'24년 총 지출 : 154,997	
'24년말 조성액(①)	'25년 수입액(②)	'25년 사용액(③)	'25년말 조성액(④=①+②-③)
133,997	21,000	73,734	81,263
<ul style="list-style-type: none"> ■ 전기이월 678 ■ 예치금 회수 133,319 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 이자수입 4,690 ■ 과밀부담금 15,973 ■ 그외수입 등 337 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 비용자성사업비 73,730 ■ 기본경비 4 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사고이월('25년→'26년) 15,214 ■ 예치금 66,049

- 수입 항목별로는 과밀부담금 수입이 159억 73백만 원으로 전체 수입액의 76.1%를 차지하고 있어 특정 재원에 대한 의존도가 높은 것으로 나타났으며 이자수입은 46억 90백만 원, 기타수입은 3억 37백만 원으로 구성되며 기금 사용액은 총 737억 34백만 원이며 이 중 비용자성사업비가 737억 30백만 원으로 대부분(99.9%)을 차지하는 것으로 나타남

- 기금은 특정 목적사업의 안정적인 재원 확보를 위하여 운용되는 재원이라는 점에서 사업 추진에 따른 기금 사용 자체는 필요성이 인정된다 할 것이나 기금 조성 규모가 전년도 대비 상당폭 감소한 점과 수입구조가 과밀부담금 등 특정 재원에 집중되어 있는 점을 고려할 때 향후에는 기금 재원의 안정성과 지속가능성 확보를 위한 관리가 필요할 것으로 판단됨

1) 기금 수입 관련

- 2025회계연도 도시재생기금 수입계획현액은 1,652억 76백만 원이며 실제수입액은 1,549억 97백만 원으로 수입계획현액 대비 102억 79백만 원이 감소한 것으로 나타남

< 도시재생기금 수입 >

(단위: 백만 원)

구 분	수입계획액	전년도 이월액	수입계획현액 (A)	실제수납액 (B)	증감 (C=B-A)	증감율(%) (C/A*100)
총 계	164,598	678	165,276	154,997	△10,279	△6.2
이자수입	3,406	-	3,406	4,690	1,284	37.7
그 외 수입(정산반납금)	1,523	-	1,523	337	△1,187	△77.9
과밀부담금	26,350	-	26,350	15,973	△10,377	△39.4
전년도이월금	-	678	678	678	-	0.0
예치금회수	133,319	-	133,319	133,319	-	0.0

- 세부 항목별로는 이자수입이 46억 90백만 원으로 계획액 대비 12억 84백만 원 증가하였으며 예치금 회수는 1,333억 19백만 원으로 계획과 동일하게 수납된 것으로 확인됨
- 과밀부담금 수입은 계획액 263억 50백만 원 대비 실제수입액이 159억 73백만 원으로 103억 77백만 원 감소(△39.4%) 하였으며 이는 전체 수입 부족액(102억 79백만 원)의 101.0%에 해당하며 당해연도

기금 수입 감소는 사실상 과밀부담금 수입 감소의 영향으로 인한 것으로 판단됨

2) 기금 지출 관련

- 2025회계연도 도시재생기금의 지출계획현액은 1,652억 76백만 원이며 실지출액은 1,549억 97백만 원으로 나타남

< 도시재생기금 지출 >

(단위: 백만 원)

구 분	지 출 계획액	전년도 이월액	지출계획현액 (A)	지출액	이월액	실 지출액 (B)	증감 (C=B-A)	증감율(%) (C/A*100)
총 계	164,598	678	165,276	73,734	15,214	154,997	△10,279	△6.2
비용자성사업비 (정책사업비)	88,516	678	89,194	73,730	15,214	88,944	△250	△0.3
도시재생 기반시설 조성	88,516	678	89,194	73,730	15,214	88,944	△250	△0.3
기본경비	10	-	10	4	-	4	△6	△60.0
기금 관리비	10	-	10	4	-	4	△6	△60.0
예치금 (재무활동)	76,072	-	76,072	66,049	-	66,049	△10,023	△13.2
여유자금 예치	76,072	-	76,072	66,049	-	66,049	△10,023	△13.2

- 정책사업인 비용자성사업비는 지출계획현액 891억 94백만 원 중 실지출액은 737억 30백만 원(집행률 82.7%), 다음연도 이월액은 152억 14백만 원(이월률 17.1%)이 발생한 것으로 확인됨
- 비용자성사업비는 도시재생 기반시설 조성 등 주요 사업 추진을 위한 재원이라는 점에서 사업 추진 필요성은 인정되나 다음연도 이월액이 발생하고 있는 점을 고려할 때 사업 추진 일정 및 집행계획 관리에 보다 세심한 검토가 필요할 것으로 판단됨
- 또한 여유자금 예치 규모는 지출계획현액 760억 72백만 원에서 지출액 660억 49백만 원으로 약 100억 23백만 원 감소(13.2%)한 것으로

로 나타났으며 이는 기금 재원의 실제 사업 집행 확대에 따른 영향으로 보임

- 다만 기금은 특정 목적사업의 안정적인 자원 확보를 위하여 조성·운용되는 자원인 만큼 사업 추진에 따른 기금 사용 확대와 함께 적정 수준의 자원 유지 및 효율적인 자금 운용에 대한 지속적인 관리가 필요할 것으로 판단됨

□ 세부사업별 기금 지출 현황

- 2025회계연도 도시재생기금 정책사업비는 총 15개 사업에 대하여 지출되었으며 다동공원 조성사업 토지보상비, 창동차량기지 일대 S-DBC 조성 MP단 운영, 김포공항 일대 항공산업 기반조성 및 지원사업 등 다양한 균형발전 관련 사업이 추진되었음
- 반면 정책사업비의 다음연도 사고이월액은 152억 14백만 원으로 정책사업비 지출계획현액의 17.1%이며 대부분 용역 준공기한 미도래 및 사업 추진 일정 지연 등에 따라 발생한 것으로 확인됨
- 총 사업 중 용역 및 공사 등 준공에 따라 지출 완료한 사업(6개)²⁴⁾을 제외하고 주요 세부사업을 살펴보면
 - ‘다동공원 조성사업 보상업무 대행 수수료’는 지출계획현액 10억 96백만 원 전액이 사고이월되었으며 ‘다동공원 조성사업 토지보상비 등’은 지출계획현액 847억 58백만 원 중 715억 94백만 원을 집행(집행률 84%)하고 131억 64백만 원이 사고이월됨
 - ‘창동차량기지 일대 S-DBC 조성 MP단 운영’은 지출계획현액 30백만 원 중 4백만 원만 집행되어 집행률이 13% 수준에 그침

24) ① 도시재생 거점시설 현황조사 분석, ② 성북동 골목길재생 매입공사 보수공사, ③ 영등포 거점시설(2호) 기존 건축물 해체공사, ④ 경의선 지역단절 연계 구상, ⑤ 신성장 EDGE-CITY 조성방안 수립 용역(1차수), ⑥ 서계동 청파공원 조성 사업 타당성 조사

- '김포공항 일대 항공산업개발진흥지구계획 수립 및 진흥지구 지정'은 지출계획현액 50백만 원 중 35백만 원이 집행(집행률 70%)이 집행되고 15백만 원은 사고이월됨
 - 준공기한 미도래에 따라 '도시재생사업 사례집 광화문광장 감사의 정원 기록화'는 지출계획현액 2억 원 중 1억 29백만 원을 집행(집행률 64%)하고 '고지대 이동약자 편의시설(2단계) 타당성조사 및 기본계획 수립 용역'은 지출계획현액 6억 3백만 원 중 3억 88백만 원(집행률 64%)을 지출함
 - '망우 역사문화휴식 클러스터 조성 기본구상', '도봉산 관광타운 조성사업 기본구상', '도봉산 캠핑수목원 조성사업 기본구상'은 2026년 11월 준공 예정으로 지출계획현액 전액을 사고이월하였음
- 전년도 이월사업(5개)²⁵⁾의 경우 모두 용역 준공하여 총 6억 78백만 원 중 6억 58백만 원을 지출(집행률 97.0%)하였으며 차액 20백만 원은 S-DBC 서울형 랩센트럴 조성 기본구상 용역의 낙찰차액으로 인하여 발생한 것임

< 도시재생기금 정책사업비 세부 추진실적 >

(단위: 백만 원)

구 분	지출계획 현 액	지출액	집행률 (%)	사 고 이월액	추진 실적
정책사업비 (균형발전을 위한 도시재생활성화)	89,194	73,730	83	15,214	
도시재생기반시설 조성	88,516	73,072	83	15,214	
다동공원 조성사업 보상업무 대행 수수료	1,096	0	0	1,096	○ 사고이월 사유 보상 진행중으로 사고이월 (완료 예정 '26. 하.)

25) ① S-DBC 서울형 랩센트럴 용역, ② 영등포 거점시설(2호) 기존 건축물 구조보강 및 해체설계 용역, ③ 다동공원 조성 기본 및 실시설계 용역(2차수), ④ 녹지생태도심 마스터플랜 수립 용역, ⑤ 노원구 공릉동 일대 경제 활성화방안 수립 용역

구 분	지출계획액 현액	지출액	집행률 (%)	사 고 이월액	추진 실적
다동공원 조성사업 토지보상비 등	84,758	71,594	84	13,164	○ 추진실적 보상비 일부 집행(84%) ○ 사고이월 사유 보상 진행중으로 사고이월 (완료 예정 '26. 하.)
창동차량기지 일대 S-DBC 조성 MP단 운영	30	4	13	-	○ 추진실적 MP단 운영 회의 개최
김포공항 일대 항공산업 개발진흥지구계획 수립 및 진흥지구 지정	50	35	70	15	○ 사고이월 사유 준공기한 미도래 (준공 예정 '26. 5.)
도시재생 거점시설 현황조사 및 분석	50	50	100	-	○ 추진실적 도시재생 거점시설 현황조사 및 분석 용역 준공
성북동 골목길재생 매입공사 보수공사	30	29	99	-	○ 추진실적 매입공사 보수공사 준공
영등포 거점시설(2호) 기존건축물 해체공사	450	343	76	-	○ 추진실적 영등포 거점시설(2호) 기존 건축 물 해체공사 준공
경의선 지역단절 연계구 상	50	50	100	-	○ 추진실적 경의선 지역단절 연계구상 용역 준공
신성장 EDGE-CITY 조성방안 수립 용역 (1차수)	300	300	100	-	○ 추진실적 신성장 EDGE-CITY 조성방안 수립 용역 1차수 준공
도시재생사업 사례집 광화문광장 감사의정원 기록화	200	129	64	55	○ 사고이월 사유 준공기한 미도래 (준공 예정 '26. 6.)
고지대 이동약자 편의시 설(2단계) 타당성조사 및 기본계획 수립 용역	603	388	64	150	○ 사고이월 사유 준공기한 미도래 (준공 예정 '26. 9.)
서계동 청파공원 조성사 업 타당성 조사	150	150	100	-	○ 추진실적 서계동 청파공원 조성사업 타당 성조사(LIMAC) 수수료
망우 역사문화휴식 클러스터 조성 기본구상	256	0	0	256	○ 사고이월 사유 준공기한 미도래 (준공 예정 '26. 11.)
도봉산 관광타운 조성사 업 기본구상	250	0	0	235	○ 사고이월 사유 준공기한 미도래 (준공 예정 '26. 11.)
도봉산 캠핑수목원 조성 사업 기본구상	243	0	0	243	○ 사고이월 사유 준공기한 미도래 (준공 예정 '26. 11.)
전년도 이월사업	678	658	97	-	

구 분	지출계획액	지출액	집행률 (%)	사 고 이월액	추진 실적
S-DBC 서울형 랩센트럴 용역	400	380	95	-	○ 추진실적 S-DBC 서울형 랩센트럴 용역 준공
영등포 거점시설(2호) 기존 건축물 구조보강 및 해체설계 용역	54	54	100	-	○ 추진실적 영등포 거점시설(2호) 기존 건축물 구조보강 및 해체설계 용역 준공
다동공원 조성 기본 및 실시설계 용역(2차수)	47	47	100	-	○ 추진실적 다동공원 조성 기본 및 실시설계 용역 준공
녹지생태도심 마스터플랜 수립 용역	156	156	100	-	○ 추진실적 녹지생태도심 마스터플랜 수립 용역 준공
노원구 공릉동 일대 경제활성화방안 수립 용역	21	21	100	-	○ 추진실적 노원구 공릉동 일대 경제활성화방안 수립 용역 준공

① 다동공원 조성사업

- 다동공원 조성사업은 공공 선(先)투자·후(後)회수 제도 도입과 함께 녹지생태도심 시범사업으로 추진 중으로 2025회계연도에는 다동공원 조성사업 토지보상비 등 847억 58백만원 중 715억 94백만 원을 집행(84%)하고 131억 64백만 원을 사고이월 하였음
- 2024회계연도에는 보상절차 지연 등으로 보상비(867억 8백만 원) 대부분이 불용 처리(불용률 99.5%) 되었으나 2025회계연도에는 상당부분 보상비 집행이 이루어진 것으로 보임
- 다만 다동공원 조성사업 보상업무 대행 수수료의 경우 당해연도 집행 실적 없이 10억 96백만 원 전액 사고이월되고 토지보상비 일부도 사고이월된 점을 고려할 때 보상 협의 및 집행 일정 관리가 여전히 미흡한 실정임
- 대규모 보상사업은 보상 협의, 감정평가, 손실보상 이견 등으로 집행 지연이 발생할 가능성이 큰 만큼 향후에는 보상절차 진행 상황과 실제 집행 가능 시점을 면밀히 고려하여 예산 편성 및 기금 운용의 실효성

을 제고하여 행정력 낭비를 방지할 필요가 있음

② 창동차량기지 일대 S-DBC 조성 MP단 운영

- 창동차량기지 일대 S-DBC 조성 MP단 운영은 서울디지털바이오시티 조성 및 창동차량기지 일대 전략적 개발방안 마련과 연계하여 전문가 자문 및 MP단 운영을 추진하기 위한 사업으로 2025회계연도에는 3천만 원 중 4백만 원만 집행되어 집행률이 13.3%에 그침
- 해당 사업은 사업 추진 방향 및 세부계획 수립 과정에서 전문가 자문과 MP단 운영이 필요한 사업임에 따라 당초 월 1회 개최, 총 10회 개최를 계획하였으나 실제 개최 실적은 4회에 그친 것으로 나타남
- 이는 사업 추진 과정에서 자문 수요가 당초 예상보다 감소하였거나 사업 추진 일정 변동 등에 따른 영향으로 볼 수 있으나 결과적으로 당초 운영계획과 실제 집행 실적간 차이가 크게 발생한 만큼 향후에는 사업 단계별 자문 수요와 운영계획을 보다 면밀히 검토하여 예산 편성의 정확성을 제고할 필요가 있을 것으로 판단됨

③ 망우 역사문화휴식 클러스터 조성 기본구상

- 망우 역사문화축제 플랫폼 조성 기본구상은 2025회계연도 지출계획 현액 2억 56백만 원 전액이 집행되지 못하고 사고이월된 것으로 나타남
- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제12조 「지방자치단체 기금관리기본법」 제12조(지출사업의 이월)²⁶⁾에 따르면 매 회계연도의 지출금액은 다음 연도에 이월하여 사용할 수 없지만 해당 연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 지출하지 못한 금액을 이월하여 사용할 수 있도록 하고 있음
- 다만 해당 사업은 2025년 11월에 입찰공고 및 계약체결을 시행한

26) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제12조(지출사업의 이월) 매 회계연도의 지출금액은 다음 연도에 이월하여 사용할 수 없다. 다만, 해당 연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 연도 내에 지출하지 못한 금액과 지출원인행위를 하지 아니한 그 부대경비는 다음 연도에 이월하여 사용할 수 있다.

일정을 비취볼 때 회계연도 내 계약체결과 집행이 어려울 것이 예견되는 상황인 바 사업비 전액이 당해연도 내 실질적인 집행이 이루어지지 못했다는 점에서 사업 추진 일정과 예산 편성 시점 간 정합성에 대한 검토가 필요함

- 향후에는 기본구상 용역 등 계획수립형 사업의 경우 계약절차, 과업 확정, 관계기관 협의 일정 등을 사전에 충분히 검토하여 회계연도 내 집행 가능성을 높일 필요가 있음

④ 도봉산 관광타운 조성 사업 기본구상 및 도봉산 캠핑수목원 조성 사업 기본구상

- 도봉산 관광타운 조성사업 기본구상은 2025회계연도 지출계획현액 2억 50백만 원 중 당해연도 집행실적이 없고 전액 사고이월하였으며 도봉산 캠핑수목원 조성사업 기본구상도 지출계획현액 2억 43백만 원 전액이 사고이월된 것으로 확인됨
- 두 사업 모두 당해연도 집행실적이 없어 사업 추진을 위한 사전 절차, 관계기관 협의 및 과업 범위 확정 등이 충분히 완료되지 않은 상태에서 예산이 편성된 것으로 판단됨
- 특히 사업비 전액이 사고이월된 점을 고려할 때 사업 추진 일정과 예산 편성 시기 간 정합성 확보가 필요하며 향후에는 사업계획의 구체화 정도와 연내 집행 가능성 등을 보다 면밀히 검토하여 행정력 낭비가 발생하지 않도록 대책을 마련하고 기금 재원이 비효율적으로 운영되지 않도록 관리할 필요가 있음

3) 기금결산 종합의견

- 도시재생기금은 「서울특별시 도시재생기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 도시재생의 지속적·안정적인 지원과 활성화를 위해 조성·운

영되는 목적성 재원으로 기금의 집행률과 사업성과는 기금 운용의 효율성과 정책 목표 달성 여부를 판단하는 핵심 관리지표라 할 수 있음

- 2025회계연도 도시재생기금의 비용자성사업비(정책사업비) 집행률은 83.0%로 전년도(1.3%)에 비해 상당폭 개선된 것으로 나타났으며 특히 전년도 대규모 불용이 발생하였던 다동공원 조성사업의 토지보상비 집행이 본격적으로 이루어지면서 전반적인 집행실적이 개선된 것으로 확인됨
- 다만 일부 사업에서는 여전히 사업 준비도와 추진 일정 관리 측면에서 개선이 필요한 것으로 나타났으며 특히 ‘망우 역사문화휴식 클러스터 조성 기본구상’, ‘도봉산 관광타운 조성사업 기본구상’, ‘도봉산 캠핑수목원 조성사업 기본구상’은 용역 계약이 회계연도 종료 시점인 2025년 말에 체결되면서 예산 전액이 사고이월되었음
- 이는 관계기관 협의, 과업 범위 설정 및 계약절차 등을 사전에 검토할 수 있는 계획수립 단계 사업임에도 당해연도 내 집행이 어려운 일정으로 추진된 것으로 보이는 바 사업 준비도와 예산 편성시기 간 정합성 측면에서 다소 미흡한 부분이 있었던 것으로 판단됨
- 또한 도시재생기금 수입의 경우 과밀부담금 수입이 159억 73백만 원으로 전체 수입액(210억 원)의 76.1%를 차지하고 있으며 당초 계획액(263억 50백만 원) 대비 39.4% 감소한 것으로 나타났으며 과밀부담금 감소액(103억 77백만 원)은 전체 수입 부족액(102억 79백만 원)의 약 101.0% 수준²⁷⁾이라는 점에서 당해연도 기금 수입 감소의 주요 원인으로 작용한 것으로 판단됨
- 도시재생기금은 특정 목적사업의 안정적 재원 확보를 위한 재원이라는 점에서 특정 수입원에 대한 과도한 의존은 향후 경기변동 및 개발사업

27) 과밀부담금 감소액(103억 77백만 원)이 전체 수입 부족액(102억 79백만 원)을 상회하는 것은 이자수입 증가(+12억 84백만 원) 등이 일부 상쇄 효과를 가져왔기 때문임

여건 변화에 따라 기금 재원 안정성이 영향을 받을 수 있음을 보여주는 사례라 할 수 있음

- 일반회계 세출예산은 회계연도 독립의 원칙에 따라 해당 회계연도에 편성된 예산을 당해연도 내 집행하는 것을 원칙으로 하나 기금은 미집행 재원이 예치금 형태로 적립되어 향후 사업 재원으로 활용될 수 있다는 점에서 자칫 예산 편성 및 집행의 적시성에 대한 관리가 상대적으로 느슨해질 우려가 있음
- 따라서 향후에는 사업 추진 일정과 연내 집행 가능성을 보다 면밀히 검토하여 예산 편성의 실효성을 높여 불필요한 행정력 낭비를 방지하고 사업 추진 과정에서 예측하지 못한 여건 변화가 발생하는 경우에는 지출계획을 적시에 조정하는 등 기금 재원의 효율적 운용과 재정 운영의 책임성 및 제도적 신뢰성을 제고할 필요가 있을 것으로 판단됨