

심사보고서

의안 번호	3743
----------	------

2026년 6월 24일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2026. 5. 26.
2. 제안자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2026. 5. 27.
4. 상정일자 : 제336회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2026. 6.19)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2026. 6.19)
 - 승인

Ⅱ. 제안설명의 요지 (교육행정국장 이연주)

1. 제안이유

- 지방자치단체 기금 운용의 공공성과 지방재정의 효율성 증진을 위하여 2025 회계연도 서울특별시교육청 기금 결산서를 작성하였으며 서울특별시의회 승인을 받고자 함

2. 주요내용

- 서울시교육청 5개 기금의 당해연도말 조성액은 1조 2,494억원으로, 전년도말 조성액 1조 4,220억원 대비 1,726억원이 감소함
- 서울특별시교육청 생태전환교육기금은
 - 2025회계연도에는 조성액에 대한 관리만 이루어졌으며, 당해연도말 조성액은 4.5억원임
- 서울특별시교육청 신청사 건립기금은
 - 수입은 총 1,290억원으로, 이자수입 66억원, 전년도이월금 431억원, 예치금회수 715억원, 교육비특별회계전입금 78억원임
 - 지출은 총 913억원으로, 신청사 건립 시설비 등 862억원, 예치금 51억원임
 - 당해연도말 조성액은 다음연도이월액 377억원을 포함한 428억원으로, 향후 신청사 사무환경 조성 등에 지속적으로 사용할 계획임

○ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은

- 수입은 총 9,482억원으로,
이자수입 22억원, 예치금회수 9,460억원임
- 지출은 총 9,482억원으로,
민간투자사업상환 1,077억원, 예치금 8,405억원임
- 당해연도말 기금 조성액은 8,405억원임

○ 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금은

- 수입은 총3,574억원으로,
이자수입은 없으며, 예치금회수 3,574억원임
- 지출은 총 3,574억원으로,
교육비특별회계전출금은 없으며, 예치금 3,574억원임
- 당해연도말 기금 조성액은 3,574억원임

○ 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금은

- 수입은 총 217억원으로,
지원금 33억원, 이자수입 2억원, 공제료수입 141억원,
교육활동참여자공제료 1억원, 소방안전점검사업 전입금 2억원,
여행자 동행공제사업 전입금 1억원,
학교폭력피해 구상금 2억원, 예치금회수 35억원임
- 지출은 총 217억원으로,
공제사업비 117억원, 예방사업비 2억원,
학교안전사고피해자 상담지원 및 학교폭력 피해지원 2억원,
예치금 82억원, 기관운영비 및 인건비 14억원임
- 당해연도말 기금 조성액은 82억원임

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 「2025회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안」은 서울특별시교육감이 '26년 5월 26일 제출한 것으로 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

2. 2025회계연도 기금결산 개요¹⁾

- 서울특별시교육청은 총 5개 기금에 대한 결산 승인안을 제출한 바, '25회계연도말 조성액은 1조 2,494억 3,500만원으로 직전회계연도말 조성액(1조 4,220억원)보다 △12.1%, △1,725억 6,400만원 감소한 것임
- '25회계연도의 경우, 당해연도 수입액은 347억 9,500만원이며 당해연도 지출액은 2,073억 6,000만원임

〈표 2-1〉 기금별 조성 총괄 현황

(단위 : 백만원, %)

기금명	구분	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (E=A+B)	증 감 액 (F=E-A)	증감률 (F/A)
			계 (B=C-D)	수입액 (C)	지출액 (D)			
합	계	1,422,000	△172,564	34,795	207,360	1,249,435	△172,564	△12.1
서울특별시교육청 신청사 건립기금		114,625	△71,799	14,372	86,171	42,826	△71,799	△62.6
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금		945,961	△105,434	2,258	107,692	840,527	△105,434	△11.1
서울특별시교육청 생태 전환교육기금		450	-	-	-	450	-	-
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금		357,439	-	-	-	357,439	-	-
서울특별시교육청학교 안전공제 및 사고예방기금		3,521	4,668	18,164	13,496	8,190	4,668	132.6

1) ■ 결산서는 원 단위로 작성되나 검토보고서의 경우, 백만원 미만 단위는 절사함
 ■ 증감률 등의 경우, 소수점 1자리까지 표기하고, 그 미만은 절사함에 따라 일부 차이 있음

3. 기금 결산 관련 검토

1) 기금 조성 총괄

- 관련 법령은 기금결산에 대해 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있어 금번 정례회 중 '25회계연도 기금결산 승인안을 제출하여 의회의 의결을 받고자 하는 것임

〈표 3-1〉 기금별 설치근거 및 기금운용 개시 현황

기금명	설치근거	기금운용 개시연도
서울특별시교육청 신청사 건립기금	서울특별시교육청 신청사 건립 기금 설치·운용 조례	2016
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례	2021
서울특별시교육청 생태전환교육기금	서울특별시교육청 생태전환교육 활성화 및 지원에 관한 조례	2022
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	서울특별시교육청 통합교육재정 안정화기금 설치 및 운용 조례	2022
서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금	서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금 설치 및 운용 조례	2007

- 제출된 '25회계연도 결산 승인안을 검토하면 5개의 기금이 조성·운용되고 있는 바,
- **서울특별시교육청 신청사 건립기금**의 경우, '25회계연도말 기금 조성액은 428억 2,600만원으로 '24회계연도말 기금 조성액(1,146억 2,500만원) 보다 △717억 9,900만원 감소한 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 교육시설환경개선기금**의 경우, '25회계연도말 기금 조성액은 8,405억 2,700만원으로 '24회계연도말 기금 조성액(9,459억 6,100만원) 보다 △1,054억 3,400만원 감소한 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 생태전환교육기금**의 경우, '25회계연도말 기금 조성액은 4억 5,000만원으로 '24회계연도말 기금 조성액과 변동이 없는 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금**의 경우, '25회계연도말 기금 조성액은 3,574억 3,900만원으로 '24회계연도말 기금 조성액과 변동이 없는 것으로 제출됨
- **서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금**은, 서울특별시학교안전공제회가 관리·운용하는 기금으로서 '25회계연도말 기금 조성액은 81억 9,000만원으로 '24회계연도말 기금조성액(35억 2,100만원) 보다 46억 6,800만원 증가한 것으로 제출하였음

〈표 3-2〉 2025회계연도말 기금 조성 총괄 현황

(단위 : 백만원)

기금명	전년도말 조성액 (A)	당해연도증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)
		계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)	
합계	1,422,000	△172,564	34,795	207,360	1,249,435
서울특별시교육청 신청사건립기금	114,625	△71,799	14,372	86,171	42,826
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	945,961	△105,434	2,258	107,692	840,527
서울특별시교육청 생태전환교육기금	450	0	0	0	450
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	357,439	0	0	0	357,439
서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금	3,521	4,668	18,164	13,496	8,190

2) 기금별 수입·지출 결산 검토

(1) 서울특별시교육청 신청사 건립기금

① 수입 결산

□ 서울특별시교육청 신청사 건립기금의 '25회계연도 당초 수입계획액은 834억 4,200만원이나, 회계연도중 수입계획을 변경하여 24억 6,800만원 증가한 859억 1,000만원으로 수입계획을 변경하고, 전년도 이월액 431억 1,900만원이 포함된 1,289억 9,700만원이 실제 수납된 것으로 제출됨

〈표 3-3〉 신청사 건립기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합 계	83,442	85,910	2,468	43,119	129,030	128,997	△32
전 입 금	7,800	7,800	-	-	7,800	7,800	-
전 년 도 이 월 금	-	-	-	43,119	43,119	43,119	-
예 치 금 회 수	68,326	71,506	3,180	-	71,506	71,506	-
이 자 수 입	7,316	6,604	△712	-	6,604	6,572	△32

- **전입금**의 경우, 교육비특별회계에서 전입된 신청사 건립 공사비 78억원을 '25회계연도 수입계획에 포함된 것으로 실제수납액도 78억원으로 확인됨
- **예치금회수**는 지난해회계연도말 예치금(여유재원)을 당해연도의 수입계획에 연동시켜 이입하는 과목으로 당초 683억 2,600만원으로 수입계획 하였으나, '24회계연도 기금결산 결과를 반영하여 31억 8,000만원을 증액한 715억 600만원으로 수입계획을 변경하여 전액 수납처리한 것으로 확인됨
- **전년도이월금**의 경우, '24회계연도에서 이월된 신청사건립 431억 1,900만원을 '25회계연도 수입계획현액에 포함한 것으로 실제수납액도 431억 1,900만원으로 제출되었음
- **이자수입**은 당초 73억 1,600만원으로 수입계획한 바, 지출액 증가에 따른 보통예금 이자액 감소분을 추정하여 △7억 1,200만원 감소된 66억 400만원을 수입계획현액으로 편성하였으나, 실제 수납액은 수입계획현액보다 △3,200만원이 감수납되어 65억 7,200만원이 수납된 것으로 확인됨

② 지출 결산

□ 서울특별시교육청 신청사 건립기금의 '25회계연도 당초 지출계획액은 834억 4,200만원이었으나, 24억 6,800만원 증가한 859억 1,000만원으로 지출 계획을 변경한 것으로, 지출계획현액 1,290억 3,000만원(전년도 이월액 431억 1,900만원 포함)중 912억 8,800만원을 지출하고, 377억 900만원을 다음연도로 이월한 것으로 제출함

〈표 3-4〉 신청사 건립기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구 분	지 출 계 획 액		전 년 도 이 월 액	지출계획 현 액	지 출 액	다음연도 이 월 액	집행잔액 ^{주1)}
	당 초	수 정					
		(A)	(B)	(C=A+B)	(D)	(E)	(F=C-D-E)
합 계	83,442	85,910	43,119	129,030	91,288	37,709	32
신청사 건립	83,442	84,721	43,119	127,840	86,171	37,709	3,960
운영비	1,490	1,338	-	1,338	542	673	122
건설비	72,795	75,536	42,863	118,400	83,137	31,791	3,472
유형자산	7,977	6,242	255	6,498	2,188	4,064	244
무형자산	1,180	1,602	-	1,602	302	1,179	120
예치금	-	1,189	-	1,189	5,117	-	△3,928 ^{주2)}

※ 주1) 기금은 세부사업에서 발생된 집행잔액을 여유재원으로 예치함에 따라 기금결산서에는 집행잔액을 표기하지 않으나, 해당 표의 집행잔액은 세부사업의 지출상황을 산술적으로 설명하기 위한 것임

주2) 세부사업에서 발생된 집행잔액의 합계이나, 여유재원으로 초과지출되어 △으로 표시됨

○ 신청사 건립사업의 지출계획현액은 1,278억 4,000만원(전년도 이월금 431억 1,900만원 포함)이나, 지출계획현액중 67.4%, 861억 7,100만원은 지출하고, 지출계획현액의 29.4%, 377억 900만원은 이월한 것으로 제출된 바,

- 운영비는 당초 14억 9,000만원으로 지출계획하였으나, △1억 5,200만원 감소한 13억 3,800만원으로 지출계획을 변경하여 5억 4,200만원을 집행하고 6억 7,300만원을 이월한 것임
 - 건설비는 당초 727억 9,500만원을 지출계획하였으나, 27억 4,100만원 증가한 755억 3,600만원으로 지출계획을 변경하고, 전년도이월액 428억 6,300만원을 포함한 지출계획현액 1,184억원에 대해 70.2%, 831억 3,700만원을 집행하고 26.8%, 317억 9,100만원을 이월한 것임
 - 사업 부서는 건설비에서 이월액과 집행잔액이 발생한 사유를 ‘공정에 따른 집행시기 미도래’로 제출하였으나, 서울시교육청은 ’25년 12월, 용산구청으로부터 신청사 건물의 임시사용승인 처리를 통보받았고, ’26년 4월, 서울시교육청의 신청사가 개청한 것을 고려하면 ’25회계연도 중 건설비 집행 실적이 부진한 결과로 사료됨
 - 유형자산(미술작품 설치비, ICT시스템HW, 사무레이아웃, 급식기구 구입비)은 79억 7,700만원을 지출계획하였으나, △17억 3,400만원 감소한 62억 4,200만원으로 변경하고, 전년도이월액 2억 5,500만원을 포함한 지출계획현액(64억 9,800만원)중 33.6%, 21억 8,800만원을 집행하고, 62.5%, 40억 6,400만원을 이월한 것으로 확인됨
 - 무형자산(ICT시스템SW)은 당초 11억 8,000만원을 지출계획하였으나, 4억 2,200만원 증가한 16억 200만원으로 지출계획을 변경하고, 18.8%, 3억 200만원은 집행하고, 73.5%, 11억 7,900만원은 이월한 것으로 제출됨
- 예치금은 당초 지출계획하지 않았으나, ’26년도중 신청사 이전 조성에 소요가 예상되는 재원 11억 8,900만원을 예치하는 것으로 지출계획을 변경한 바, 결산결과 고유목적사업인 **신청사 건립사업**에서 발생된 집행잔액 51억 1,700만원을 예치함으로써 당초 지출계획보다 330.3%, 39억 2,800만원 초과하여 예치된 것으로 제출됨

- **서울특별시교육청 신청사 건립기금**은 지난 '16년 7월, 설치된 이후 '26년 5월까지 청사 내 소규모 조성공사 등을 완료하고, '26년 12월까지 기금을 정산하여 교육비특별회계로 진출하는 것으로 계획하였으나,
 - 신청사가 이미 개청한 '26년 4월까지 전체 사업비(1,784억 3,700만원)중 15.2%, 272억 7,400만원이 지출잔액인 것으로 확인되어 향후 관련 조례에 따른 기금의 존속기한과 용도를 고려하여 집행 및 정산 처리가 완료되어야 할 것으로 판단됨

- 아울러 **서울특별시교육청 신청사 건립기금**에 대한 지출결산 결과를 검토하면, 정책사업부터 목에 해당하는 예산과목을 명시하여 결산내역을 제출하였으나, 이중 '목'에 해당하는 항목에 「2025년도 서울특별시교육청의 기금운용 계획」에 기재된 '사업내역'을 잘못 기재한 것으로 판단됨
 - 교육부의 관련 기준에 따르면, 지출결산의 과목은 관련 기준에 따라 정책사업-단위사업-세부사업-사업내역-목으로 구분하도록 명시되어 있는 바, 향후 결산서 작성에 유의하여야 할 것으로 판단됨

〈표 3-5〉 2025년도 서울특별시교육청 기금운용계획과 결산서에 기재된 예산과목 비교

<2025년도 서울특별시교육청 기금운용계획>

정책	단위	세부	사업내역	목
기관운영				
교육행정기관시설				
기관시설유지관리				
신청사 건립				
설계비				420 건설비
시설비				420 건설비
감리비				420 건설비
시설부대비				420 건설비
이사비				210 운영비
미술작품설치비				430 유형자산
ICT시스템운영				210 운영비
전산망시설비				420 건설비
ICT시스템HW				430 유형자산
ICT시스템SW				440 무형자산
사무레이아웃				430 유형자산
급식 기구				430 유형자산
[03]재무활동				
[05]예치금				
[01]예치금				
예치금				520 예치금

<2025회계연도 서울특별시교육청 결산서>

정책	단위	세부	사업내역	목
기관운영				
교육행정기관시설				
기관시설유지관리				
신청사 건립				
설계비				설계비
시설비				시설비
감리비				감리비
시설부대비				시설부대비
이사비				이사비
미술작품설치비				미술작품설치비
ICT시스템운영				ICT시스템운영
전산망시설비				전산망시설비
ICT시스템HW				ICT시스템HW
ICT시스템SW				ICT시스템SW
사무레이아웃				사무레이아웃
급식 기구				급식 기구
[03]재무활동				
[05]예치금				
[01]예치금				
예치금				520 예치금

(2) 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금

① 수입 결산

□ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 당초 9,758억 7,600만원으로 수입계획 하였으나, △276억 5,600만원을 감액한 9,482억 2,000만원으로 수입계획을 변경하고 전액 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-6〉 교육시설환경개선기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합 계	975,876	948,220	△27,656	-	948,220	948,220	-
예치금회수	944,931	945,961	1,030	-	945,961	945,961	-
이자수입	30,945	2,258	△28,686	-	2,258	2,258	-

○ 예치금회수는 지난해연도말 예치금(여유재원)을 당해연도 수입계획에 연동하여 수납하는 과목으로 당초 9,449억 3,100만원으로 수입계획 하였으나, '24회계연도의 결산액을 반영하여 10억 3,000만원을 증액한 9,459억 6,100만원으로 수입계획을 변경하여 수납처리한 것으로 확인됨

○ 이자수입의 경우, 당초 309억 4,500만원으로 계획하였으나, 추가 이자수입을 증대하기 위해 2025년 만기도래 정기예금 해지시기를 '26년도로 연기하여, △286억 8,600만원 감소된 22억 5,800만원을 수납한 것으로 제출됨

② 지출 결산

□ 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 당초 9,758억 7,600만원을 지출 계획 하였으나, △276억 5,600만원 감소한 9,482억 2,000만원으로 지출계획을 변경하고 전액 지출한 것으로 제출됨

〈표 3-7〉 교육시설환경개선기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 ^{주1)} (F=C-D-E)
	당초수정 (A)						
합계	975,876	948,220	-	948,220	948,220	-	-
위원회운영	2	2	-	2	1	-	1
운영비	2	2	-	2	1	-	1
민간투자사업상환	108,642	108,642	-	108,642	107,691	-	951
상환지출원금	64,920	65,220	0	65,220	65,156	0	63
상환지출이자	12,892	12,592	0	12,592	12,144	0	447
운영비	30,829	30,829	0	30,829	30,389	0	439
예치금	867,232	839,576	0	839,576	840,527	0	△951 ^{주2)}

※ 주1) 기금은 세부사업에서 발생된 집행잔액을 여유재원으로 예치함에 따라 기금결산서에는 집행잔액을 표기하지 않으나, 해당 표의 집행잔액은 세부사업의 지출상황을 산술적으로 설명하기 위한 것임

주2) 세부사업에서 발생된 집행잔액의 합계이나, 여유재원으로 초과지출되어 △으로 표시됨

- **민간투자사업상환**은 학교건물의 임대형 민간투자사업비를 상환하기 위한 예산으로, 당초 1,086억 4,200만원을 지출계획하여 99.1%, 1,076억 9,100만원을 집행한 것으로 확인됨

- **위원회 운영**은 교육시설환경개선기금의 기금운용심의위원회 참석 수당을 지급하기 위한 예산으로, 지출계획현액 200만원중 100만원을 지출한 것임

- **예치금**은 당초 8,672억 3,200만원을 지출계획 하였으나, △276억 5,600만원 감소한 8,395억 7,600만원으로 지출계획을 변경하고 8,405억 2,700만원을 예치한 것으로, **위원회 운영, 민간투자사업상환**에서 발생된 집행잔액 9억 5,100만원을 회계연도 종료에 따라 예치금으로 합산하여 예치금 지출계획 (8,395억 7,600만원) 보다 9억 5,100만원 증가한 8,405억 7,700만원을 예치한 것으로 확인됨

(3) 서울특별시교육청 생태전환교육기금

① 기금의 존속 및 폐지 관련

- 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 관련 조례에 따라 지난 2022년도에 설치되었으나, '23년 7월, 폐지조례안이 가결되고, '23년 9월, 조례가 폐지 공포된 바,
- '23년 10월, 대법원이 교육청의 집행정지 결정신청을 인용하여 폐지조례안 재의결 효력정지가 결정되었고, 이후 대법원이 동 조례에 대한 폐지조례안 재의결 무효 확인 청구를 기각함에 따라, '26년 1월, 관련 조례가 폐지 확정 되고, **생태전환교육기금** 또한 폐지되어 '26년 1월, 교육비특별회계로 세입 조치가 완료된 것으로 확인됨

② 수입 결산

- '25회계연도의 경우, **서울특별시교육청 생태전환교육기금**은 당초 4억 6,500만원을 수입계획하였으나, 기금운용심의위원회에서 정기예금을 '25 회계연도중 해지하지 않고 기존 고금리 계좌를 유지하기로 결정함에 따라 수입계획한 **이자수입** △1,400만원 전액을 감액하고, **예치금회수** 4억 5,000만원을 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-8〉 생태전환교육기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전 년 도 이 월 액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합 계	465	450	△14	-	450	450	-
예 치 금 회 수	450	450	-	-	450	450	-
이 자 수 입	14	0	△14	-	-	-	-

③ 지출 결산

- '25회계연도의 경우, **서울특별시교육청 생태전환교육기금**의 당초 지출계획액은 예치금 4억 6,500만원이었으나, 수정된 수입계획의 이자수입분 △1,400만원을 감액하여 4억 5,000만원 전액을 예치한 것으로 제출됨

〈표 3-9〉 생태전환교육기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구 분	지 출 계 획 액		전 년 도 이 월 액 (B)	지출계획 현 액 (C=A+B)	지 출 액 (D)	다음연도 이 월 액 (E)	집 행 잔 액 (F=C-D-E)
	당 초 (A)	수 정 (A)					
예 치 금	465	450	-	450	450	-	-

(4) 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금

① 수입 결산

□ 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금의 '25회계연도 당초 수입계획액은 3,827억 8,400만원이나, 이자수입 감액을 반영하여 △253억 4,400만원이 감소한 3,574억 3,900만원으로 수입계획을 변경하고, 수입계획 현액 전액을 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-10〉 통합교육재정안정화기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)				
합 계	382,784	357,439	△25,344	-	357,439	357,439	-
예치금회수	357,439	357,439	-	-	357,439	357,439	-
이자수입	25,344	-	△25,344	-	0	0	-

- 예치금회수는 지출항목인 예치금을 당해연도 수입계획에 연동하는 수입항목으로, 당초 3,574억 3,900만원을 수입계획하여 전액 수납한 것으로 제출됨
- 이자수입의 경우, 당초 253억 4,400만원으로 계획하였으나, '25년 10월 개최된 기금운용심의위원회에서 기존 정기예금 금리를 적용받아 정기예금을 유지할 것을 결정하여, 당초 수입계획한 이자수입(253억 4,400만원)을 전액 감액(△253억 4,400만원)한 것으로 확인됨

② 지출 결산

- 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금은 당초 3,827억 8,400만원을 지출계획한 것으로 제출되었으나,

〈표 3-11〉 통합교육재정안정화기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구분	지출계획액		전년도 이월액 (B)	지출계획 현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액 (E)	집행잔액 (F=C-D-E)
	당초	수정 (A)					
합계	382,784	357,439	-	357,439	357,439	-	-
예치금	382,784	357,439	-	357,439	357,439	-	-

- 예치금의 경우, 이자수입 감액분을 반영하여 △253억 4,400만원 감소한 3,574억 3,900만원으로 지출계획을 변경하여 전액 예치한 것으로 제출됨

③ 기금운용심의위원회 구성 관련

- 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금은 관련 조례에 따라 기금운용계획안 및 기금결산보고서, 기금 운용의 성과 분석 등을 심의하는 기금운용심의위원회를 설치·구성하고 있는 바,

- 교육부의 관련 보고서에는 동 위원회의 민간위원중 퇴직공무원을 위촉한 것에 대해 “민간위원 위촉의 취지나 구성 원리에 부합한다고 보기 어렵다”고 지적된 바, 교육부의 지적사항을 고려하여 위원회 구성에 주의할 필요가 있을 것으로 사료됨

(5) 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금

① 수입 결산

- 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방 기금은 194억 7,200만원을 수입계획 하였으나, 22억 5,800만원 증가한 217억 3,100만원으로 수입계획을 변경하여 216억 8,600만원을 실제 수납한 것으로 제출됨
- 기타이전수입은 '25년도에 공제기금 고갈이 예상되어 학생치료비(요양급여) 부족분을 관련 법령에 따라 서울시교육청이 보조한 것으로, 당초 수입계획한 32억 7,200만원을 전액 수납한 것으로 확인됨
- 예치금회수는 당초 15억 6,700만원으로 계획하였으나, 19억 5,300만원 증가한 35억 2,100만원으로 수입계획을 변경하고, 변경 계획한 금액을 전액 수납한 것으로 제출됨

〈표 3-12〉 학교안전공제 및 사고예방 기금 수입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	운 용 계 획			전년도 이월액 (D)	수입계획 현 액 (E=B+D)	수 납 액 (F)	증 감 액 (F-E)	
	당 초 (A)	수 정 (B)	증감액 (C=B-A)					
합 계	19,472	21,731	2,258	-	21,731	21,686	△44	
기타이전수입	3,272	3,272	-	-	3,272	3,272	-	
예치금회수	1,567	3,521	1,953	-	3,521	3,521	-	
이자수입	200	167	△32	-	167	167	-	
기 타 수 입	소 계	14,432	14,770	338	-	14,770	14,725	△44
	공제료수입	13,747	14,098	351	-	14,098	14,098	-
	소방수익	220	220	-	-	220	220	-
	학교폭력 구상금회수	263	263	-	-	263	246	△17
	교육활동 참여자공제료	79	79	-	-	79	54	△24
	여행자동행 공제사업잔입금	75	75	-	-	75	75	-
	법인세환급금	40	26	△13	-	26	26	-
	잡수입	5	5	-	-	5	3	△1
보조금반납금수입	1	1	-	-	1	0.9	-	

○ **이자수입**은 당초 2억원으로 수입계획 하였으나, 공제로 수입 증대에 따른 기금 조성액이 증가함에 따라 정기에금을 차년도까지 유지하기 위해 기금 운용계획을 변경하여, △3,200만원 감소한 1억 6,700만원으로 수입계획 현액을 변경하고 전액 수납처리한 것으로 제출됨

〈표 3-13〉 학교안전공제 및 사고예방 기금 이자수입 현황(2025~2023)

(단위 : 백만원)

회계연도	예금 (A+B)			A 정기예금 (저축보험 포함)		B 기타예금	
	일평균 잔액(가)	총예금이자 ^{주1)} (나=A+B)	수익률 (나/가)	일평균 잔액	정기예금 이자(A)	일평균 잔액	기타예금 이자(B)
2025	24,007	167 (100.0)	0.7	2,518	46 (27.5)	21,488	121 (72.5)
2024	3,706	97 (100.0)	2.6	49	3 (3.4)	3,657	94 (96.6)
2023	6,660	192 (100.0)	2.9	1,450	11 (5.6)	5,210	181 (94.4)

※ 주1) 기금운용명세서 이자수입중 국세환급금 및 구상금 이자수입 제외

주2) 구성비()는 전체 예금이자중 예금종류별 이자액이 차지하는 비율임

○ **기타수입**중 공제로 수입은 동 기금의 주요 수입원으로 최종 수입계획액인 140억 9,800만원을 실제 수납한 것으로

- 관련 법령에 따라 서울특별시학교안전공제회는 교육부장관이 고시한 공제 금액 산정기준에 학교안전사고 발생추이 등을 고려하여 '25년도 공제로 단가를 산정하는 바,

〈표 3-14〉 서울특별시학교안전공제회 학생 1인당 공제로 산정액

(단위 : 원)

회계연도	유	초	중	고	평균
2025	5,200 (4,000)	9,100 (7,000)	22,750 (17,500)	28,210 (21,700)	16,315 (12,550)
2024	3,960 (3,600)	5,170 (4,700)	12,430 (11,300)	17,710 (16,100)	9,818 (8,925)
2023	3,200 (3,100)	5,350 (4,800)	10,300 (9,800)	14,440 (14,000)	8,323 (7,925)

※ ()는 교육부고시 기준 공제로

- 공제가입 결산인원(821,775명)이 계획인원(802,191명) 보다 18,199명 증가하였고, 공제료수입도 학교급별 수입액 증감을 반영하여 140억 9,800만원이 수납된 것으로 제출됨
- 그 외 **기타수입**은 관련 법령에 따른 소방안전점검대행사업 수익금(2억 2,000만원)과 여행자공제사업 수익금(7,500만원), 학교폭력 구상금 회수(2억 6,400만원), 교육활동참여자 공제료(7,900만원) 등으로 수입계획 현액(6억 7,100만원) 보다 △4,400만원 감소한 6억 2,600만원이 수납된 것으로 제출됨
- **기타수입** 결산 결과, 그외수입으로 분류한 소방안전점검대행사업과 여행자공제사업 수익금의 내역을 '전입금'으로 기재하고 있으나, 이는 서울특별시 학교안전공제회의 사업 수익인 바,
 - 「2025년도 서울특별시교육청 기금운용계획」 중 동 사업의 수입내역에도 각각 '소방안전점검사업 수익', '여행자동행공제사업 수익'으로 기재하고 있음에도 결산서에는 '전입금'으로 기재한 것으로 확인됨
 - 서울특별시학교안전공제회가 관련 법령에 따라 자체 사업으로 진행한 소방안전점검대행사업 및 여행자공제사업의 수익금이 교육비특별회계 전입금으로 오인될 소지가 있어, 기금운용 부서는 기금결산서 작성에 주의가 필요한 것으로 사료됨

② 지출 결산

- **학교안전공제 및 사고예방 기금**의 '25회계연도 지출액은 216억 8,600만원으로 지출계획현액(217억 3,100만원) 보다 △4,400만원 감소한 것으로 제출된 바,
- 정책사업인 **학교안전망구축**은 지출계획현액(142억 9,500만원) 보다 △13억 4,700만원 감소한 120억 7,300만원을 지출한 것으로
 - 세부사업인 **예방사업, 학교안전사고피해자상담지원, 학교폭력피해지원**에서 집행잔액(2억 8,400만원)이 발생한 것으로 검토되며
 - 세부사업인 **공제사업**은 지출계획현액(136억 800만원) 보다 △19억 3,700만원 감소한 116억 7,100만원을 지출한 것으로 제출됨
 - 공제사업중 **공제급여**는 지출계획현액(131억 8,100만원) 보다 △16억 8,600만원 감소한 114억 9,400만원을 지출한 것으로 공제급여 지출액은 직전회계연도(101억 1,500만원) 보다 13억 7,800만원(13.6%) 증가한 것임

〈표 3-15〉 공제급여 지출 현황

(단위 : 건, 백만원)

구	분	2025 (A)		2024 (B)		증 감 (A - B)	
		건 수	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액
합 계		22,563	11,494	21,917	10,115	646	1,378
공 제 급 여 지 급	요양급여	22,549	9,462	21,892	7,936	657	1,525 ^{주1)}
	장해급여	13	1,726	22	1,648	△9	77 ^{주2)}
	유족급여	1	305	3	530	△2	△224

※ 주1) 전체 지급 건수 증가 및 청구액 500만원 이상 고액 지급건 증가에 따른 지급액 증가

주2) 중증장해 사고 건수 증가에 따른 장해급여 지급액 증가(2024년 8급 1건 → 2025년 8급 2건, 10급 1건)

- **기관운영**은 지출계획현액(2억 6,200만원) 보다 $\Delta 9.5\%$, $\Delta 2,500$ 만원 감소한 2억 3,600만원을 지출한 것으로, 전년도말 조성액이 감소하여 '25년도에는 기관운영비를 절감하여 집행한 것으로 제출됨

- **인건비**는 지출계획현액(13억 6,400만원) 보다 $\Delta 13.1\%$, $\Delta 1$ 억 7,900만원 감소한 11억 8,400만원을 지출한 것으로, 육아휴직 사용인원 감소, 연차수당 지급액 감소, 초과근무수당 지급액 감소 등으로 인건비 지출이 감소되어 집행잔액 1억 7,900만원이 발생한 것으로 제출됨

- **예치금**은 당초 49억 9,700만원으로 지출계획하고, 공제급여, 학교안전사고피해자상담지원, 학교폭력피해지원의 지출잔액 발생이 예측되어 58억 700만원으로 지출계획을 변경하였으나, 결산결과 발생한 고유목적사업 집행잔액 81억 9,000만원을 예치하여 당초 지출계획보다 41.0% , 23억 8,300만원 증가하여 예치한 것으로 제출됨

〈표 3-16〉 학교안전공제 및 사고예방 기금 지출 결산

(단위 : 백만원)

구	분	지출 계획액		전년도 이월액	지출계획 현액	지출액	다 연 이월액	음 도 잔 액	
		당 초	수 정						
			(A)	(B)	(C=A+B)	(D)	(E)	F=C-D-E	
합 계		19,472	21,731	-	21,731	21,686	-	44	
학 교 안 전 망 구 축	소 계	12,845	14,295	-	14,295	12,073	-	2,222	
	공 제 사업비	소 계	12,202	13,608	-	13,608	11,671	-	1,937
		공 제 급 여 지 급	11,781	13,181	-	13,181	11,494	-	1,686
		전 문 가 위 탁	31	37	-	37	34	-	3
		보 상 심 사 위 원 회	21	21	-	21	12	-	9,326
		소 송 업 무	263	263	-	263	55	-	207
		손 해 방 지 및 긴 급 조 치 비 용 지 원	25	25	-	25	0	-	25
		학 교 안 전 사 고 보 상 사 스템 의 운 영 개 선 및 안 정 화	19	19	-	19	16	-	2
		중 앙 회 분 담 금	60	60	-	60	58	-	1
	예 방 사 업 비	198	239	-	239	225	-	13	
	학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원	28	28	-	28	4	-	23	
	학 교 폭 력 피 해 지 원	416	419	-	419	172	-	247	
	기관운영비	소 계	262	262	-	262	236	-	25
업 무 추 진 비		25	25	-	25	24	-	0	
운 영 비		236	236	-	236	211	-	25	
예 비 비 제 지 출 금	2	2	-	2	0.9	-	1		
근로자인건비	소 계	1,364	1,364	-	1,364	1,184	-	179	
	보 수	976	976	-	976	907	-	69	
	수 당	267	267	-	267	186	-	80	
	4대보험	120	120	-	120	90	-	30	
예치금		4,997	5,806	-	5,806	8,190	-	△2,383	

3) 기금운용계획 변경 관련 검토

- 관련 법령은 “정책사업” 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금 운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있음
- 아울러 관련 법령에 따라 “정책사업” 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하는 경우에는 의회 의결이 불요하나,
 - 행정안전부의 관련 기준에는 지방의회의 의결 없이 기금운용계획을 변경한 경우에는 기금 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하도록 정하고 있음
 - '25회계연도의 경우, 서울시교육청이 운용하는 5개 기금이 관련 법령에 따라 의회의 의결 없이 자체 기금운용심의위원회가 심의하여 기금운용계획을 변경하고 기금 결산보고서에 내용과 사유를 명시한 것으로 확인됨

- 서울특별시교육청 신청사 건립기금은 '25회계연도중 기금운용계획을 4차례 변경하였고, 이중 2차례는 관련 법령에 따라 의회의 의결을 받고 기금운용계획을 변경한 것으로 확인됨

〈표 3-17〉 기금운용계획 변경 현황(의회의결)

의 결 일	기 금 명	지 출 계 획	변 경 사 유	의 결 과
제 3 3 1 회 정 려 회 ('25. 6.27)	신 청 사 건 립 기 금		○ 전년도 결산 결과 반영, 시설비 지출계획 증액 등 - 이월금 반영 (431억 1,900만원) - 기관운영 30억 1,100만원 (비용자성사업비 3.6%) 증액	원안 가결
제 3 3 3 회 정 려 회 ('25.12.16)	신 청 사 건 립 기 금		○ ICT시스템운영 등 감액, 시설부대비 및 예치금 증액 등 - 기관운영 △9억 9,500만원 (비용자성사업비 0.7%) 감액 - 재무활동 9억 9,500만원 (예치금 100.0%) 증액	원안 가결

※ 괄호()의 비율은 해당 정책사업의 당초 지출계획액 대비 변경계획액의 비율임

- '25년 10월, 기금운용 부서는 동 기금의 기금운용계획 변경안을 의회에 제출하여 '25년 12월, 운용계획 변경을 승인받았으나, 계획 변경을 승인 받은지 7일이 채 지나지 않은 시점에 4차 기금운용심의위원회의 심의를 통해 **기관운영** △7억 3,700만원을 감액하고, **재무활동(예치금)** 1억 9,400만원을 증액하여 기금운용계획을 재차 변경한 것으로 확인되는 바,
- 회계연도중 수 차례 기금운용계획을 변경하였음에도 불구하고, **재무활동(예치금)**을 지출계획현액(11억 8,900만원)보다 330.3%, 39억 2,800만원 초과 지출한 것으로, 기금부서의 자금운용 예측이 부실한 결과로 사료되어 주의가 필요한 것으로 판단됨

○ 서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금의 경우, 사업내역인 기관운영 내 부서운영경비(420만원)를 자체 추경으로 '업무추진비' 목에서 '운영비' 목으로 변경하고, '25년 7월, 동 내역이 포함된 "2025년도 제1차 학교안전 공제 및 사고예방기금 운용변경계획서"를 기금운용심의위원회에 제출하여 기금운용계획을 변경한 바,

- 변경된 지출계획액이 상대적으로 소액(420만원)이라 하나, 예산과목의 변경 사유, 증감내역 등을 명시하지 않고 기금운용 심의를 받은 것으로서, 이는 기금운용심의위원회의 심의가 통과되어 예산의 용도가 변경된 것이나, 사실상 핵심 정보를 누락한 것으로 사료되어 기금운용 부서에 대한 주의가 필요한 것으로 판단됨

〈표 3-18〉 2025년도 학교안전공제 및 사고예방기금중 부서운영경비 예산내역 비교

(단위 : 천원)

<2025년도 서울특별시교육청 기금운용계획>

정책	단위	세부	사업내역	목	지출액
기관운영					
기관운영비					
운영비					
8. 부서운영경비					
가. 부서운영경비					
				230 업무추진비	4,200

<학교안전공제 및 사고예방기금 기금운용계획 변경안>

정책	단위	세부	사업내역	목	지출액
기관운영					
기관운영비					
운영비					
8. 부서운영경비					
가. 부서운영경비					
				210 운영비	4,200

〈표 3-19〉 기금 운용계획변경 현황

기 금 명	의결(심의) 일 자	지 출 계 획 변 경 사 유	변 경 방 법
신 청 사 건 립 기 금	'25. 6.27	○전년도 결산 결과 반영, 시설비 지출계획 증액 등 - 이월금 반영 (431억 1,900만원) - 기관운영 30억 1,100만원 (비용자성사업비 38%) 증액	의 회 의 결 (원안 가결)
	'25. 7.21	세부사업 내 사업내역간 지출계획 금액 조정 - 공사일정에 따른 시설사업비 조정 - 급식기구 추가구입, 변경계약 등 예산 조정	기 금 운 용 심 의 위 원 회
	'25.12.16	○CT시스템운영 등 감액, 시설부대비 및 예치금 증액 등 - 기관운영 △9억 9500만원 (비용자성사업비 0.7%) 감액 - 재무활동 9억 9,500만원 (예치금 100.0%) 증액	의 회 의 결 (원안 가결)
	'25.12.23	연도말 이자수입 감액, 추가 예치금 증액 - 기관운영 △7억 3700만원 (비용자성사업비 0.5%) 감액 - 재무활동 1억 9,400만원 (예치금 19.4%) 증액	기 금 운 용 심 의 위 원 회
교육시설환경 개 선 기 금	'25. 7.11	전년도 결산 결과 반영, 예치금회수 조정 - 재무활동 789억 1,300만원 (예치금 6.8%) 증액	기 금 운 용 심 의 위 원 회
	'25.12.20	민간투자사업상환(BTL) 원금·이자 간 조정 - 원금 3억원 증액, 이자 △3억원 감액	
통합교육재정 안 정 화 기 금	'25.10.13	예치금 회수 및 이자수입 조정 - 재무활동 △253억 4,400만원 (예치금 6.6%) 감액	기 금 운 용 심 의 위 원 회
생 태 전 환 교 육 기 금	'25.10.10	이자수입액 변경에 따른 예치금 변경 - 재무활동 1,400만원 (예치금 3.1%) 증액	기 금 운 용 심 의 위 원 회
학교안전공제 및 사 고 예 방 기 금	'25. 7.31	전년도 결산 결과 반영, 사업비 증액 ① 교수학습활동지원 14억 5,000만원(11.2%) 증액 ② 재무활동 8억 800만원(재무활동 16.1%) 증액	기 금 운 용 심 의 위 원 회

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론 요지 : 「생략」

VI. 심사결과 : 승인(2026. 6.19)

2025회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안

의안 번호	3743
----------	------

제출연월일 : 2026년 5월 26일

제 출 자 : 서울특별시교육감

1. 제안이유

지방자치단체 기금 운용의 공공성과 지방재정의 효율성 증진을 위하여 2025회계연도 서울특별시교육청 기금 결산서를 작성하였으며 서울특별시의회 승인을 받고자 함

2. 주요내용

2025회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 내용은 다음과 같음

(단위: 원)

기 금 명	전년도말 조성액①	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 ⑤=①+②
		소계②=③-④	조성액③	사용액④	
합 계	1,422,000,174,336	△172,564,495,312	34,795,550,780	207,360,046,092	1,249,435,679,024
서울특별시교육청 신청사 건립기금	114,625,979,460	△71,799,063,540	14,372,006,690	86,171,070,230	42,826,915,920
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	945,961,960,136	△105,434,079,610	2,258,859,510	107,692,939,120	840,527,880,526
서울특별시교육청 생태전환교육기금	450,735,160	0	0	0	450,735,160
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	357,439,982,430	0	0	0	357,439,982,430
서울특별시교육청 학교안전공제 및 사고예방기금	3,521,517,150	4,668,647,838	18,164,684,580	13,496,036,742	8,190,164,988

3. 참고사항

『지방자치단체 기금관리기본법』 제8조(기금운용계획 및 결산)