

2025회계연도 기후환경본부 소관 세입·세출결산
및 기금결산 승인안

검 토 보 고

I. 제 안 경 위

1. 제 출 자: 서울특별시
2. 의안번호: 제3696호(결산), 제3698호(기금결산)
3. 제출일자: 2026. 5. 26.
4. 회부일자: 2026. 5. 27.

II. 제 안 이 유

「지방자치법」 제150조제1항에 따른 2025회계연도 기후환경본부 소관 일반 회계의 세입·세출결산안, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제2항에 따른 서울특별시 기후대응기금, 서울특별시 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 결산안에 대하여 「서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조에 따라 선임한 결산검사위원의 검사를 거쳐 의회의 승인을 받고자 함.

Ⅲ. 결산 총괄

1. 세입·세출결산

1) 세입결산

(단위: 백만원)

구 분	예산액	예산현액	징수결정액	실제수납액	정리보류액	미수납액
계	366,344	366,344	378,587	368,369	114	10,105
일반회계	365,377	365,377	377,538	367,320	114	10,105
특별회계	967	967	1,049	1,049	-	-

2) 세출결산

(단위: 백만원)

구 분	예산액	예산성립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이 월 액	보조금 반납액	집행잔액
계	610,274	27,627	637,900	529,437	64,367	11,815	32,281
일반회계	583,741	27,627	611,367	502,963	64,367	11,788	32,250
특별회계	26,533	-	26,533	26,475	-	27	31

※ 예산현액=예산액+전년도이월액+예비비+이·전용액

2. 기금

(단위: 백만원)

구 분 기금 종류	전년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액(A+B)
		계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)	
기후대응기금	45,245	△4,754	23,438	28,192	40,490
자원회수시설 주변영향 지역 주민지원기금	11,153	295	30,592	30,297	11,448

Ⅳ. 결산 주요 내용 요약

1. 세입결산

1) 일반회계

- 2025회계연도 기후환경본부 소관 일반회계 세입 예산현액은 3,653억 7천7백만원으로 3,775억 3천8백만원을 징수결정하여 3,673억 2천만원(97.3%)를 수납하고 1억 1천4백만원을 정리보류하였으며, 미수납액은 101억 5백만원임.

실제 수납액 현황을 살펴보면, 세외수입 1,519억 2천5백만원(경상적 1,415억 2백만원, 임시적 89억 8천만원 등), 보조금 1,401억 2천1백만원(전액 국고보조금 등), 보전수입등및내부거래 752억 7천4백만원임(전액 보전수입등).

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	실제수납액 (C)	정리보류액 (D)	미수납액 (E=B-C-D)
계	365,377	377,538	367,320	114	10,105
세외수입	141,779	162,137	151,925	114	10,098
경상적 세외수입	131,715	143,300	141,502	-	1,799
임시적 세외수입	8,568	9,183	8,980	-	203
지방행정제재·부과금등	179	386	219	-	167
지난연도 수입	1,318	9,268	1,225	114	7,929
보조금	149,320	140,121	140,121	-	-
국고보조금등	149,320	140,121	140,121	-	-
보전수입등및내부거래	74,279	75,280	75,274	-	7
보전수입등	74,279	75,280	75,274	-	7

※ 결산서 p.15

2) 도시개발특별회계

- 해당 없음.

3) 균형발전특별회계

- 2025회계연도 균형발전특별회계 세입 예산현액은 9억 6천7백만원으로 10억 4천9백만원을 징수결정하여 전액 수납하였음(세외수입 8천2백만원, 보조금 9억 6천6백만원, 보전수입등 1백만원)(결산서 p.111).

2. 세출결산

1) 일반회계

- 2025회계연도 일반회계 세출 예산현액은 6,113억 6천7백만원으로 82.3%인 5,029억 6천3백만원을 지출하고 643억 6천7백만원을 다음연도로 이월하였으며, 보조금 반납액은 117억 8천8백만원, 집행잔액은 322억 5천만원임.

(단위: 백만원)

예산액 ㉠	예산성립 후증감액㉡	예산현액 ㉢ = ㉠ + ㉡	지출액 ㉣	다음연도 이월액㉤	보조금 반납금㉥	집행잔액 ㉦ = ㉢ - ㉣ - ㉤ - ㉥
583,741	27,627	611,367	502,963	64,367	11,788	32,250

※ 결산서 p.41

☐ **이용:** 해당 없음

☐ **이체:** 총 12건, 128억 7천2백만원 ※ 결산서 p.133

☐ **전용:** 총 3건, 3억 9천만원

(단위: 백만원)

부 서	세부사업명	통계목	예산액	전용금액	
				감 액	증 액
합 개			4,957	390	390
자원 순환과	다회용기 이용 활성화 지원	민간경상사업보조	4,248	90	-
		사무관리비	30	-	90
		자치단체경상보조금	284	200	-
		자산및물품취득비	-	-	200
자원회수 시설과	자원회수시설 설치	사무관리비	365	100	-
		공기관등에대한 경상적위탁사업비	30	-	100

※ 결산서 p.132

□ 변경사용: 총 6건, 14억 4천8백만원

(단위: 백만원)

부 서	세부사업명	통계목	예산액	변경금액	
				감 액	증 액
합 계			46,044	1,448	1,448
녹색 에너지과	공공시설 신재생에너지 보급 및 관리	시설비	4,150	103	-
		감리비	-	-	103
친환경 차량과	전기차 충전인프라 구축	민간자본 사업보조	(자체재원) 6,100	578	-
	수소차 보급		(이전재원) 10,268	-	578
	수소차 보급	자치단체자본보조	383	350	-
		민간자본사업보조 (이전재원)	8,220	-	350
	수소차 보급	자치단체자본보조	33	33	-
		민간자본사업보조 (이전재원)	8,570	-	33
	전기차 충전인프라 구축	공기관등에대한 경상적위탁사업비	3,464	360	-
	수소충전인프라 구축 및 운영		4,557	-	360
생활 환경과	난지물재생센터 내 지하 음식물류 폐기물 처리시설 건립	시설비	300	25	-
		감리비	-	-	25

※ 결산서 p.135

□ 명시이월: 총 5건, 446억 9천6백만원

(단위: 백만원)

부서	세부사업명	통계목	예산현액	명시이월액
합 계			57,171	44,696
친환경 차량과	전기차 충전인프라 구축	민간경상사업보조	315	88
자원 순환과	SR센터 현대화	시설비	1,695	344
자원회수 시설과	자원회수시설 설치	시설비	54,037	43,142
		감리비	881	881
		시설부대비	242	242

※ 결산서 p.255

□ 사고이월: 총 19건, 196억 7천1백만원

(단위: 백만원)

부서	세부사업명	통계목	예산현액	사고이월액
합 계			270,199	19,671
기후환경 정책과	온실가스 배출량 관리	사무관리비	206	43
녹색 에너지과	공공시설 신재생에너지 보급 및 관리	전산개발비	361	308
		시설비	4,468	1,124
		감리비	103	48
친환경 건물과	건물 온실가스 총량제	사무관리비	757	147
	저탄소건물지원센터 운영		60	19
친환경 차량과	전기차 보급	민간자본사업보조 (이전재원)	133,471	8,043
	전기차 충전인프라 구축	민간자본사업보조 (자체재원)	10,222	4,064
	수소차 보급	민간자본사업보조 (이전재원)	17,548	600
	어린이 통학차량의 LPG차 전환지원	민간자본사업보조 (이전재원)	116	3
대기 정책과	소규모 대기배출사업장 방지시설 설치		708	72
	가스열펌프 배출가스저감장치 설치		11,526	2,366
	운행경유차 저공해-운행경유차 배출가스 저감		32,996	675
자원 순환과	공공시설 반입량관리제 운영 효율화	연구용역비	50	49
	재활용가능자원 분리배출 확대	사무관리비	160	25
	SR센터 현대화	시설비	1,695	664
자원회수 시설과	자원회수시설 위탁 운영 (양천, 노원, 강남, 마포)	연구용역비	514	274
	자원회수시설 설치	시설비	54,037	641
	자원회수시설 현대화 추진		1,201	507

※ 결산서 p.256

□ 보조금 반납액: 117억 8천8백만원(예산현액 대비 1.9%, 전액 국고보조금)

※ 결산서 p.41

□ 집행잔액: 322억 5천만원(예산현액 대비 5.3%)

(단위: 백만원)

집행잔액	구 분					
	보조금 정산잔액	예산 절감액	계획변경등 집행사유미발생	낙찰차액	지출잔액	예비비
32,250	4,375	1,180	9,729	445	16,521	-

※ 결산서 p.41, 집행잔액=보조금정산잔액+예산절감액+계획변경등집행사유미발생+낙찰차액+지출잔액+예비비

□ 예비비 지출: 해당 없음

2) 도시개발특별회계

- 2025회계연도 도시개발특별회계 세출 예산현액은 246억 2천7백만원으로 전액 지출하였음.

(단위: 백만원)

예산액 ㉠	예산성립 후증감액㉡	예산현액 ㉢=㉠+㉡	지출액 ㉣	다음연도 이월액㉤	보조금 반납액㉥	집행잔액 ㉦=㉢-㉣-㉤-㉥
24,627	-	24,627	24,627	-	-	-

※ 결산서 p.101

3) 균형발전특별회계

- 2025회계연도 균형발전특별회계 세출 예산현액은 19억 6백만원으로 96.9%인 18억 4천8백만원을 지출하였으며, 보조금 반납액은 2천7백만원, 집행잔액은 3천1백만원임.

(단위: 백만원)

예산액 ㉠	예산성립 후증감액㉡	예산현액 ㉢=㉠+㉡	지출액 ㉣	다음연도 이월액㉤	보조금 반납액㉥	집행잔액 ㉦=㉢-㉣-㉤-㉥
1,906	-	1,906	1,848	-	27	31

※ 결산서 p.121

3. 기금결산

1) 기후대응기금

(1) 조성 총괄

- 당해연도말 조성액은 404억 9천만원으로 전년 대비(452억 4천5백만원) 47억 5천4백만원 감소하였음. ※ 결산서 p.142

(단위: 백만원)

전년도말 조성액(가)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액(바)=(가)+(나)
	계 (나)=(다)-(라)	조성액(다)	사용액(라)	
45,245	△4,754	23,438	28,192	40,490

※ 당해연도말 조성액=시금고예치금(324억 1천만원)+통합재정안정화기금 예탁금(40억원)+다음연도 이월액(40억 8천만원)

(2) 기금운용 명세서 ※ 결산서 p.144

(단위: 백만원)

전년도 이월액 (사고 등)	수 입						지 출					다음연도 이월액 (사고 등)
	전입금	융자금 회수	예탁금 원화수	예치금 회수	이자 수입	기타 수입	비용 사업비	융자금 사업비	기본 경비	예치금	예탁금	
4,240	60,442						60,602					4,080
	1,341	10,451	12,000	25,005	1,599	10,047	8,580	19,609	3	32,410	-	

※ 기금 운용규모 646억 8천2백만원

- 수입부문 646억 8천2백만원=수입계 604억 4천2백만원+전년도 이월액 42억 4천만원

- 지출부문 646억 8천2백만원=지출계 606억 2백만원+다음연도 이월액 40억 8천만원

(3) 수입결산

(단위: 백만원)

구 분	수입계획액		전년도 이월액(나)	수입계획현액 (다)=(가)+(나)	징 수 결정액	실 제 수납액
	당초	수정(가)				
계	50,147	49,572	4,240	53,812	64,682	64,682
세외수입	3,405	3,405	-	3,405	11,309	11,309
경상적 세외수입	3,007	3,007	-	3,007	10,454	10,454
임시적 세외수입	398	398	-	398	855	855
보전수입등및내부거래	46,741	46,167	4,240	50,407	53,374	53,374

※ 결산서 p.145

(4) 지출결산

(단위: 백만원)

지출계획		전년도 이월액(나)	지출계획현액 (다)=(가)+(나)	지출액	다음연도 이월액
당 초	수 정(가)				
50,147	49,572	4,240	53,812	60,602	4,080

※ 결산서 p.147

2) 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금

(1) 조성 총괄

- 당해연도말 조성액은 114억 4천8백만원으로 전년도말 조성액 111억 5천3백만원보다 2억 9천5백만원 증가하였음.※ 결산서 p.158

(단위: 백만원)

전년도말 조성액㉑	당해연도 증감액			당해연도말 조성액㉓=㉑+㉒
	계 ㉒=㉔-㉕	조성액㉔	사용액㉕	
11,153	295	30,592	30,297	11,448

※ 당해연도말 조성액=시금고예치금(94억 4천8백만원)+통합재정안정화기금 예탁금(20억원)

(2) 기금운용 명세서 ※ 결산서 p.160

(단위: 백만원)

전년도 이월액 (사고 등)	수 입					지 출			다음연도 이월액 (사고 등)
	전입금	예탁금 원금회수	예치금 회수	이자 수입	기타수입	비용자성 사업비	예치금	예탁금	
-	39,745					39,745			-
	30,248	-	9,153	330	14	30,297	9,448	-	

※ 기금 운용규모 397억 4천5백만원

- 수입부분 397억 4천5백만원=수입계 397억 4천5백만원 지출부분 397억 4천5백만원=지출계 397억 4천5백만원

(3) 수입결산

(단위: 백만원)

구 분	수입계획액		전년도 이월액㉑	수입계획현액 ㉓=㉑+㉒	징 수 결정액	실 제 수납액
	당초	수정㉒				
계	43,716	42,190	-	42,190	39,745	39,745
세외수입	294	294	-	294	276	276
경상적 세외수입	294	294	-	294	262	262
임시적 세외수입	-	-	-	-	14	14
보전수입등및내부거래	43,422	41,896	-	41,896	39,469	39,469
보전수입등	10,679	9,153	-	9,153	9,153	9,153
내부거래	32,743	32,743	-	32,743	30,316	30,316

※ 결산서 p.161

(4) 지출결산

(단위: 백만원)

지출계획		전년도 이월액㉑	지출계획현액 ㉓=㉑+㉒	지출액	다음연도 이월액
당 초	수 정㉒				
43,716	42,190	-	42,190	39,745	-

※ 결산서 p.162

V. 검토의견

1. 일반회계 세입·세출결산

1) 세입결산

- 2025회계연도 기후환경본부 소관 일반회계 세입 예산현액은 3,653억 7천7백만원으로 3,775억 3천8백만원을 징수결정하여 3,673억 2천만원(97.3%)를 수납하고 1억 1천4백만원을 정리보류하였으며, 미수납액은 101억 5백만원임.

〈최근 3년간 일반회계 세입 결산 현황〉

(단위: 백만원, %)

회계연도	예산현액	징수결정액(A)	실제수납액(B)	정리보류액	미수납액	수납(B/A)
2025년	365,377	377,538	367,320	114	10,105	97.3
2024년	423,219	474,541	465,461	92	8,989	98.1
2023년	413,128	442,613	434,616	31	7,965	98.2

- 징수결정액은 3,775억 3천8백만원으로 예산현액보다 121억 6천1백만원(3.3%) 증가하였으며, 이는 배출가스 5등급 차량 운행제한 및 공회전 위반 과태료 체납 등의 지난연도 수입 증가(703.1%)¹⁾에 따른 것임.
- 실제수납액은 3,673억 2천만원으로 징수결정액 대비 97.3% 수준이고 전년(4,654억 6천1백만원) 대비 981억 4천1백만원 감소하였으며, 이는 주로 ‘국고 보조금등2)’ 수납액 감소에 따른 것임.
- 미수납액은 101억 5백만원으로 징수결정액 대비 2.7% 수준이며, 이 중 지난연도 수입 미수납액 79억 2천9백만원(78.5%), 경상적세외수입³⁾ 미수납액 17억 9천9백만원(17.8%) 등이 대부분을 차지하고 있음.

1) 지난연도 수입 징수결정액 92억 6천8백만원, 예산현액(13억 1천8백만원) 대비 703.1%.

2) 국고보조금등 922억 1천4백만원 감소.

3) 경상적세외수입(210): 사업수입(214), 이자수입(216) 통계목에서 미수납액 발생.

〈최근 2년간 일반회계 세외수입 수납 현황〉

(단위: 백만원)

구 분	2025년도			2024년도		
	징수결정액	실제수납액	미수납액	징수결정액	실제수납액	미수납액
세외수입	162,137	151,925	10,098	162,435	153,612	8,731
경상적세외수입	143,300	141,502	1,799	143,234	142,532	702
임시적세외수입	9,183	8,980	203	10,245	9,956	289
지방행정제재 부과금	386	219	167	563	283	279
지난연도 수입	9,268	1,225	7,929	8,393	841	7,460

- 미수납액 1억원 이상 세외수입 세부 내역(목)은 6건으로 이 중 “자원회수시설 운영수입(기타사업수입)”과 “배출가스 5등급 차량 운행제한 과태료 체납금 등(지난 연도수입)”이 각각 17억 7천3백만원과 64억 8천8백만원으로 총 미수납액의 81.8%를 차지하고 있음(전년도 73.6%).

해당 부서에서는 (배출가스 5등급 차량 운행제한 과태료) 미수납 사유로 체납과 납기 미도래를 들며 독촉과 체납 고지 후 압류 조치를 시행하고 전자고지 도입과 수시 통보 등 납부를 독려하겠다고 밝히고 있지만, 미수납률⁴⁾이 매년 70% 이상 지속되고 있어 단순히 독촉하는 사후관리 중심의 현행 징수 방식 만으로는 징수율 개선에 한계가 있음.

이러한 반복적인 과태료 체납은 단순한 세입 미확보 문제를 넘어 배출가스 5등급 차량 운행제한 제도의 정책 실효성과 직결되는 사항이며, 「서울특별시 저공해운행지역 지정 및 운영에 관한 조례⁵⁾」 제정(‘25.9.29.)에 따라 배출가스

4) 2023년 미수납률: 지난년도 수입 90.9%, 기타과태료 76.4%,
2024년 미수납률: 지난년도 수입 94.0%, 기타과태료 76.4%.

5) 제4조(저공해운행지역의 자동차 운행) ① 시장은 법 제29조의2에 따라 다음 각 호에 해당하는 자동차를 제외하고 저공해운행지역에서 운행하도록 할 수 있다.

1. 자동차 배출가스 등급이 5등급인 자동차
2. 자동차 배출가스 등급이 4등급으로 사용연료가 경유인 자동차(다만, 저공해운행지역 중 시장이 필요하다고 인정하는 지역에 한정하여 운행을 제외한다)

② 제1항 각 호에도 불구하고 영 제30조의2에 따른 자동차 및 다음 각 호의 자동차는 저공해운행지역에서 운행할 수 있다.

1. 배출가스저감장치를 부착하였거나 저공해엔진으로 개조한 자동차
2. 배출가스 저감장치 부착이 불가능한 자동차 중 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람이 소유하는 자동차

가. 「국민기초생활 보장법」 제2조제2호에 따른 수급자 또는 같은 법 제2조제10호에 따른 차상위계층
나. 「소상공인기본법」 제2조에 따른 소상공인

4등급 차량까지 운행제한 시행을 계획하고 있는 만큼 신규 제도의 당위성과 정책의 수용성을 확보하기 위해서는 현행과 같은 과태료 체납 문제 해결이 선행되어야 할 것임.

- 한편, “양천자원회수시설 폐기물 반입수수료 수입” 미수납액은 9억 5천3백만원으로 체납액⁶⁾에 대해 양천구청에서 매년 3억원씩 분할 납부('14~'28년)하기로 함에 따라 2028년 전액 수납될 예정임.

〈2025회계연도 일반회계 세외수입 중 미수납액 1억원 이상 발생 사업〉

(단위: 백만원, %)

목	세 부 내 역	예산현액	징수결정액	실제수납액	미수납	
					금액	비율
기타사업수입	자원회수시설 운영수입 (자원회수시설 소각고철 등 매각대금)	111,077	117,840	116,067	1,773	1.5
그외수입	태양광 미니발전소 하자보수 처리비용 회수 등	1	132	12	121	91.1
과태료	배출가스 5등급 차량 운행제한 및 공회전 위반 과태료 등	81	215	51	164	76.4
지난연도수입	배출가스 5등급 차량 운행제한 및 공회전 위반 과태료 체납금 등	750	6,885	289	6,488	94.2
	의무운행 기간 내 전기차 타시도 판매에 따른 환수금	14	461	4	458	99.2
	양천자원회수시설 폐기물 반입수수료 수입 체납분	300	1,253	300	953	76.1
	양천·노원자원회수시설 소각열 판매비 ('24.10월분)	0	531	531	0	0

- 미수납액이 1억원 미만이지만 미수납률이 30% 이상인 세외수입은 “지난년도 수입” 3건으로 ‘관련 법률 위반⁷⁾ 과태료 미납 등’ 1천3백만원(녹색에너지과), ‘취약계층 LED 사업 관련 발생이자 등 정산액’ 3백만원(친환경건물과) 및 ‘소송 비용 체납⁸⁾ 등’ 1천2백만원(자원순환과)의 미수납이 발생하였음.

해당 부서에서는 연도별 징수액 및 체납액이 불규칙하여 과거 평균치를 기준

제6조(위반차량에 대한 과태료 부과 등) ① 시장은 저공해운행지역에서 운행이 제한되는 자동차를 정당한 사유 없이 운행한 자동차 소유자에게는 법 제49조제5항에 따라 10만원의 과태료를 부과한다.

② 자동차 소유자가 제4조에 따른 운행 허용 자동차임을 증명할 경우에는 과태료 부과를 철회할 수 있다.

③ 제1항에 따른 과태료의 사전통지·부과·징수 및 이의제기 등은 「질서위반행위규제법」에 따른다.

6) '04.10월~'06.3월까지 반입 수수료를 정상 납부하였으나, 내부 자금 사정으로 인해 '06.3월~ '06.12월까지 총 4,553백만원을 체납한 것.

7) 「전기사업법」, 「전력기술관리법」, 「전기안전관리법」 위반.

8) 사건 2011가합128834 소유권이전등기 관련 소송.

으로 세입예산을 추계하였다고 사유를 들고 있으나, 이는 장기 체납 여부, 채무자의 납부 능력, 실제 징수 가능성 등을 충분히 반영하지 못한 채 행정 편의상 관행적으로 예산을 편성한 것에 기인하는 것으로 판단됨.

특히, 일부 사업의 미수납률이 100%인 것은 세입예산 추계의 한계를 넘어 징수 결정 이후 체납관리와 사후 징수 활동이 전혀 이루어지지 못했음을 보여주는 것이라 할 것임.

〈2025회계연도 일반회계 미수납액 1억원 미만, 미수납률 30% 이상 발생 사업〉

(단위: 백만원, %)

목	부서명	세 부 내 역	예산 현액	징 수 결정액	실 제 수납액	미수납	
						금액	비율
지난연도 수입	녹색 에너지과	과태료 등 지난연도 부과수입	1	20	1	13	64.9
	친환경 건물과	출납완료결된 연도의 보조금 집행잔액과 이자	1	3	-	3	100.0
	자원 순환과	시유재산변상금 등 지난연도 체납액	-	12	-	12	100.0

- 「지방재정법」 제34조는 당해 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고 모든 지출을 세출로 하며, 세입과 세출은 모두 예산에 편입하도록 규정하고 있음.

2025회계연도 일반회계 세외수입 중 예산현액 편성 없이 징수결정하여 실제 수납이 발생한 목은 전년도(8건)에 비해 감소한 4건이며, 주요 미편성 세입은 “자체보조금반환수입(223-02)”과 “그외수입(224-07)” 등이 있음.

세입 예측이 어려운 세입 항목은 추가경정예산 등을 통해 예산 체계 내에 반영 함으로써 예산총계주의 원칙을 준수하고 재정 운영의 적정성을 확보해야 할 것임.

〈2025회계연도 일반회계 세입예산 편성 없이 수납된 세외수입 주요 현황〉

(단위: 백만원)

부서명	목	사유	징 수 결정액	실 제 수납액
녹색에너지과	자체보조금등반환수입	태양광 철거에 따른 보조금 환수액 발생	9	9
친환경건물과	자체보조금등반환수입	민간보조사업 정산 후 집행잔액 반환	203	203
친환경차량과	시도비보조금등 반환수입	'22년 CNG청소차 보급사업 보조금 잔액 반납	21	21
자원순환과	그외수입	시 자원회수시설 미이용 구에 대한 반입량 관리제 패널티 부여	172	172

- 미수납액 발생 사유를 살펴보면, 납세 태만은 발생 건수가 35,469건으로 전년(36,630건) 대비 1,161건 감소했으나, 미수납액은 70억 7천만원으로 전년(64억 9천4백만원) 대비 5억 7천6백만원 증가하였음.

이처럼 발생 건수가 감소했음에도 미수납액이 증가한 것은 고액 또는 장기 체납이 증가하고 있음을 보여주는 것으로 현행의 단순 독촉 방식이 더 이상 체납을 해소할 수 있는 대책이 될 수 없음을 방증하는바, 실효성 있는 체납 관리 대책 마련이 필요한 것임.

특히, 과태료 대상 상당수는 생계형 차량 소유주로 취약계층의 경제적 부담이 가중될 수 있으므로 체납 관리 강화뿐만 아니라 저공해 조치 지원, 분할납부 등 부담 완화 방안도 함께 검토할 필요가 있음.

〈2025회계연도 일반회계 세외수입 중 미수납 사유별 발생 현황〉

(단위: 건, 백만원)

미수납액 발생사유	2025회계연도		2024회계연도		증 감	
	발생건수	미수납액	발생건수	미수납액	발생건수	미수납액
합 계	35,559	10,105	36,742	8,989	△1,183	1,116
무재산	4	33	1	12	3	21
행방불명	-	-	1	1	△1	△1
납세태만	35,469	7,070	36,630	6,494	△1,161	576
폐업 또는 부도	4	46	19	54	△15	△9
채무자회생법에 의한 유예	-	-	-	-	-	-
격리 또는 입원	-	-	-	-	-	-
소송계류	3	121	-	-	3	121
국외이주	-	-	-	-	-	-
자금압박	-	-	-	-	-	-
기타	35	1,007	57	1,873	△22	△866
납기미도래	44	1,828	34	555	10	1,273

2) 세출결산

- 2025회계연도 일반회계 세출 예산현액은 6,113억 6천7백만원으로 82.3%인 5,029억 6천3백만원을 지출하고 643억 6천7백만원을 다음연도로 이월하였으며(명시이월 446억 9천6백만원+사고이월 196억 7천1백만원), 보조금 반납액은 117억 8천8백만원, 집행잔액은 322억 5천만원임.
- 불용률은 5.3%로 전년(5.1%) 대비 0.2%p 증가한 데 비해 집행률은 82.3%로 전년(84.2%) 대비 1.9%p 감소하였고 이월액은 전년 대비 133.0% 증가하였음.
- 보조금 반납액은 117억 8천8백만원으로 전년 대비 330억 3천만원 감소하였는데, 이는 “전기차 보급” 사업의 보조금 반납액이 큰 폭으로 감소⁹⁾한 것에 따른 것임.

〈최근 3년간 일반회계 세출 결산 현황〉

(단위: 백만원, %)

회계연도	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)	이월액 (C)	보조금 반납액(D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)	불용률 (E/A)
2025년	611,367	502,963	82.3	64,367	11,788	32,250	5.3
2024년	678,078	571,123	84.2	27,627	44,818	34,510	5.1
2023년	726,210	555,445	76.5	60,957	61,844	47,964	6.6

9) 2024년 435억 8천3백만원 ⇒ 2025년 27억 9백만원.

(1) 전용 (※ 결산서 p.132)

- 전용은 “다회용기 이용 활성화 지원”, “자원회수시설 설치” 사업 등 총 2개 사업에서 3억 9천만원이며, 전용 이후 상임위원회 보고가 이루어진 사안임.

“다회용기 이용 활성화 지원”은 ‘서울페이 개인컵 포인트제 운영’ 대행비 5천만원과 ‘야구장 등 다회용기 이용 활성화’ 홍보비 4천만원을 ‘민간경상보조’에서 ‘사무관리비’로, 시립 공공기관 컵 자동 살균세척기 보급 예산 2억원을 ‘자치단체경상보조’에서 ‘자산 및 물품취득비’로 각각 전용한 것임.

이중 ‘컵 자동 살균세척기 보급’은 사업 목적과 내용상 시립 공공기관의 자산 취득 성격이 명확함에도 ‘자치단체경상보조’로 편성한 후 이를 ‘자산 및 물품취득비’로 변경한 것으로 예산 편성 단계에서 사업 검토가 미흡했던 것으로 판단되며, 향후 유사 사례가 재발하지 않도록 해야 할 것임.

〈2025회계연도 일반회계 전용 현황〉

(단위: 백만원)

부 서	세부사업명	통계목	예산액	전용금액		승인일
				감 액	증 액	
합 계			4,957	390	390	
자원 순환과	다회용기 이용 활성화 지원	민간경상사업보조	4,248	90	-	'25.6.4.
		사무관리비	30	-	90	
자원 순환과	다회용기 이용 활성화 지원	자치단체경상보조금	284	200	-	'25.6.5.
		자산및물품취득비	-	-	200	
자원회수 시설과	자원회수시설 설치	사무관리비	365	100	-	'25.4.25.
		공기관등에대한 경상적위탁사업비	30	-	100	

※ 결산서 p.132

(2) 변경사용 (※ 결산서 p.135)

- 변경사용은 총 6건, 14억 4천8백만원으로 전년(2건, 1억 4천8백만원) 대비 13억원 증가하였음.

〈2025회계연도 일반회계 변경사용 현황〉

(단위: 백만원)

부 서	세부사업명	통계목	예산액	변경금액		승인일
				감 액	증 액	
합 계			46,044	1,448	1,448	
녹색 에너지과	공공시설 신재생에너지 보급 및 관리	시설비	4,150	103	-	'25.8.27.
		감리비	-	-	103	
친환경 차량과	전기차 충전인프라 구축	민간자본사업보조 (자체자원)	6,100	578	-	'25.10.13.
	수소차 보급	민간자본사업보조 (이전자원)	10,268	-	578	
친환경 차량과	수소차 보급	자치단체자본보조	383	350	-	'25.8.4.
		민간자본사업보조 (이전자원)	8,220	-	350	
친환경 차량과	수소차 보급	자치단체자본보조	33	33	-	'25.10.1.
		민간자본사업보조 (이전자원)	8,570	-	33	
친환경 차량과	전기차 충전인프라 구축	공기관등에대한 경상적위탁사업비	3,464	360	-	'25.8.12.
	수소충전인프라 구축 및 운영	공기관등에대한 경상적위탁사업비	4,557	-	360	
생활 환경과	난지물재생센터 내 지하 음식물류 폐기물 처리시설 건립	시설비	300	25	-	'25.10.22.
		감리비	-	-	25	

※ 결산서 p.135

- “수소차 보급”은 불용이 예상되는 전기버스 급속충전기 미설치분(5억 7천8백만원)과 자치구 수소차(공공) 예산 미편성·취소분(3억 8천3백만원) 9억 6천1백만원을 민간부문 수소차 보조금으로 변경 사용한 것임.

불용이 예상되는 예산으로 민간부문 수소차¹⁰⁾ 보급을 확대하는 것은 예산 집행의 유연성 측면에서 긍정적이라 할 수 있으나, 자치구의 수소차 보급 예산 미편성·취소로 인해 공공부문 보급 계획¹¹⁾이 변경된 것은 문제가 있다고 할 것임.

향후 기후환경본부는 친환경차 보급을 최우선으로 추진하는 정책 주체로서 공공부문의 재정 여건과 실제 수요를 사전에 면밀히 파악하는 등 선도적 보급 정책을 펼칠 수 있도록 해야 할 것임.

10) '18년 벙소 이후 7년 만에 후속 모델인 디올뉴벙소 출시로 수소 승용 수요 급증.

11) 수소 승용 1대(3천3백만원)와 버스 1대(3억 5천만원).

- “수소충전인프라 구축 및 운영”은 불용이 예상¹²⁾되는 전기차 충전인프라 구축 예산을 민간부문 수소차 보급 및 수소 충전인프라 구축 및 운영 사업비¹³⁾로 변경 사용한 것으로 이는 예산변경의 취지를 살린 사례로 볼 수 있음.

친환경차 정책은 차량 보급과 충전인프라 확충이 유기적으로 병행될 때 정책 효과가 발현될 수 있는 만큼 향후 실제 수요와 사업 추진 상황을 수시로 점검하여 친환경차 수요에 선제적이고 탄력적으로 대응할 수 있는 재정 운용 체계를 유지해야 할 것임.

(3) 명시이월 (※ 결산서 p.255)

- 명시이월 사업은 “SR센터 현대화”, “자원회수시설 설치” 사업 등 5건, 446억 9천6백만원으로 전년¹⁴⁾ 대비 708.1% 증가하였는데, 이는 신규 자원회수시설 설치 관련 소송 패소로 인해 442억 6천5백만원이 명시이월된 것에 따른 것임.
- “SR센터 현대화(시설비)”는 ‘서울도시금속회수센터 현대화 사업 설계 용역’¹⁵⁾에서 예산현액(16억 9천5백만원)의 20.3%인 3억 4천4백만원을 명시이월하였음 (사고이월 39.2%, 6억 6천3백만원).

명시이월 사유로 2025년 7월, 건축설계 용역 계약 체결 이후 현재 용역이 진행 중(~’26.6월)이고 준공 이후 공사비 등의 지출이 필요한 점을 들고 있으나, 명시이월된 금액은 공사비가 아니라 설계비 등이므로 이월 사유의 수정이 필요할 것임.

동 사업은 총사업비 265억 9천6백만원(전액 시비)을 투입하여 기존 SR센터를 확대·이전하여 신축하는 것으로 2028년 준공을 목표로 하고 있으나, 전년도에도 계약 방식 변경에 따라 사업비 전액을 명시이월하였고 당해 연도에도 명시이월과 사고이월이 반복해서 발생하는 등 사업 일정이 지연되고 있음.

12) ’25년 전기버스 급속충전기 72기 설치계획이었으나 수요 조사 결과(68기 설치) 설치비 불용 예상(’25.9.17.).
 13) 마포 신규 광역자원회수시설 입지결정 취소 소송 패소로 상암충전소 철거 지연됨에 따라 하반기 운영 필요.
 14) 2024년 명시이월 사업 4건, 55억 3천1백만원.
 15) 서울도시금속회수센터(SR센터) 현대화 사업 설계용역 시행계획(건축부-8384, ’25.6.20.).

장기 사업의 특성상 예산의 이월은 일정 부분 불가피한 점이 있다고 하더라도 SR센터 현대화 사업은 서울시 전기·전자 폐기물 재활용 체계를 선진화할 수 있는 중요한 변곡점이 될 수 있는바, 설계부터 준공까지 전체 사업 일정에 차질이 없도록 해야 할 것임.

〈2025회계연도 명시이월 세부내역〉

(단위: 백만원, %)

사업명	통계목	예산현액	원안행위액	지출액	명시이월액	집행률*
합 계		57,171	2,329	804	44,696	-
전기차 충전인프라 구축	민간경상사업보조	315	21	21	88	-
SR센터 현대화	시설비	1,695	1,349	685	344	-
자원회수시설 설치	소계	55,160	959	98	44,265	-
	시설비	54,037	959	98	43,142	-
	감리비	881	-	-	881	-
	시설부대비	242	-	-	242	-

※ 결산서 p.255, *2026.5월 말 현재 명시이월 집행률

(4) 사고이월(※ 결산서 p.256)

- 사고이월¹⁶⁾ 사업은 총 19건, 196억 7천1백만원(예산현액 대비 3.2%)으로 전년(14건, 220억 9천6백만원) 대비 소폭 감소(11.1%, 24억 4천5백만원)하는 등 2021년 이후 지속적으로 감소하는 추세임.

〈최근 5년간 사고이월액 현황〉

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년	2024년	2023년	2022년	2021년
예산현액(A)	611,367	678,078	726,210	750,257	814,412
사고이월액(B)	19,671	22,096	57,490	56,636	80,527
이월률(B/A)	3.2	3.3	7.9	7.5	9.9

- “전기차 충전인프라 구축(민간자본사업보조(자체재원))”은 이월액을 제외한 2025년 예산액 55억 2천2백만원 중 74%인 40억 6천4백원(민간 급속 45기, 완속 725기, 버스 43기, BSS¹⁷⁾ 36기 총 849기분)을 이월하였음.

16) 다음 연도(2025년→2026년) 사고이월 확정일자: '26.1.12.

17) Battery Swapping Station, 배터리 교환형 충전시설.

사고이월 사유로는 ‘한국전력공사 변압기 증설공사, 한국전기안전공사 검사, 자치구별 인허가 등 사전절차 지연과 연말 준공 물량 집중 등으로 보조금 교부에 필요한 준공 서류의 연내 제출 불가’를 들고 있음.

완속 충전기의 경우는 의무 설치 이행 유예 기한('26.1.27.)¹⁸⁾ 도래에 따라 설치 수요가 급증(300기 → 846기)하면서 사업 규모가 확대되었고 충전기 설치, 전력 인입, 안전 검사 및 인허가 등 다수의 사전절차가 수반되는 특성상 이월이 발생할 수 있다고는 하나, 예산액의 74%를 이월한 것은 과도한 수준으로 보다 면밀한 사업계획 수립이 필요할 것임.

〈2025년 전기차 충전인프라 구축사업 이월 현황〉

(단위: 백만원)

구 분		계	민간			
			급속충전기	완속충전기※	버스충전기	BSS
전체 물량(기)		1,013	56	846	61	50
사고이월 물량(기)		849	45	725	43	36
예산액		5,522*	1,400	600	3,022	500
집행액		1,221	159	181	741	140
이월액	사고이월	4,064	916	1,328	1,460	360
	명시이월	-	-	-	-	-
집행잔액		237	325	△909	821	-

* '25년 예산현액 10,222백만원 = '24년 사고이월 4,700백만원 + '25년 예산 5,522백만원

※ 급속·버스충전기 예산 일부를 완속충전기에서 추가 사용

- (당초) 600백만원, 300기 → (변경) 1,509백만원, 846기(908백만원, 546기 증가)

□ 2년 연속 예산이월 발생 사업

- 2년 연속 이월된 사업은 “전기차 보급”, “공공시설 신재생에너지 보급 및 관리”, “가스열펌프 배출가스저감장치 설치사업” 등 총 12건임.

18) 「환경친화적 자동차의 개발 및 보급 촉진에 관한 법률」상 전기차 충전시설 의무 설치 유예 조치로 ‘전기차 화재 안전관리 대책’에 따라 공동주택 전기차 충전기 의무 설치 기한이 기존 '25.1.27.에서 '26.1.27.로 1년 연장됨.

〈2년 연속 예산이월 발생사업 현황〉

(단위: 백만원)

세부사업명	2024회계연도			2025회계연도		
	예산현액	명사이월	사고이월	예산현액	명사이월	사고이월
공공시설 신재생에너지 보급 및 관리	8,351	-	421	5,531	-	1,480
건물 온실가스 총량제 추진	832	-	192	757	-	147
전기차 보급	198,914	203	8,613	135,155	-	8,043
전기차 충전인프라 구축	33,846	-	4,700	29,352	88	4,064
수소차 보급	18,478	3,900	2,600	17,568	-	600
어린이 통학차량의 LPG차 전환지원	759	-	50	116	-	3
소규모 대기배출사업장 방지시설 설치	1,987	-	311	725	-	72
가스열펌프 배출가스저감장치 설치사업	11,232	-	3,336	11,526	-	2,366
운행경유차 저공해 사업운행경유차 배출가스 저감	42,383	-	600	32,996	-	675
SR센터 현대화	941	941	-	1,695	344	664
자원화수시설 위탁 운영(양천 노원 강남 마포)	101,529	-	234	107,432	-	274
자원화수시설 설치	3,437	487	296	55,555	44,265	641

- “전기차 보급(민간자본사업보조(이전재원))” 사업의 이월률은 6%이지만 예산 규모(예산현액 1,334억 7천1백만원)가 큰 만큼 이월액은 80억 4천3백만원에 달하고 있고 전체 사고이월의 40.9%를 차지하고 있음.

이월 물량은 민간 부문에서 버스(시내·마을) 56대, 이륜차 444대 등 총 500대분이고 이외 화물·이륜차의 추가 보조금이 있으며, 공공부문의 사고 이월은 없음.

이월 사유로 시내·마을버스의 보조금은 11월 이후 구매지원 신청에 따른 차량 출고 기한(2개월) 미도래와 전기 충전시설 부족 및 운수사 차량등록 서류발급 지연 등을 들고 있으며, 화물·이륜차의 추가 보조금에 대해서는 차량 출고일 또는 배달용 보험 가입일 기준 6개월 후 신청·지급이 가능한 점을 들고 있음.

지난 수년간 이월 사유의 하나가 전기차 신청 후 출고까지 약 2개월 소요되는 점 때문이라면 11월 이후 신청분에 대해서는 다음 연도 예산으로 지급하는 것을 고려해 볼 필요가 있으며, 이는 추가 보조금에도 유사하게 적용할 수 있을 것임.

아울러, 연말 신청 집중 완화, 차량 출고 기간을 고려한 사업 물량 조정 및 추가 보조금 지급 시기 분산 등의 대책 마련이 필요할 것임.

〈2025회계연도 전기차 보급 사업 사고이월 현황〉

(단위: 백만원, 대)

구 분	대 상	전체 물량	사고이월 물량		사고이월 예산		
			물량	이월률(%)	계	국비	시비
민간	소계	18,929	500	2.6	8,043	3,947	4,096
	승용	13,527	-	-	-	-	-
	화물	1,209	-	-	23	23	-
	버스	시내, 마을	56	17.7	6,678	3,339	3,339
		통근, 통학	-	-	-	-	-
	이륜	3,855	444	11.5	1,342	585	757

※ 전체 물량 = '25년 본예산 보급물량 + 사고이월 물량('25→'26)

- “공공시설 신재생에너지 보급 및 관리” 예산현액은 55억 3천1백만원으로 전년 대비 30% 이상 감소했음에도 사고이월액은 14억 8천만원으로 전년 대비 250% 이상('24년 4억 2천1백만원) 증가하였음.

세부적으로 2024년도에는 지열 냉·난방 시스템 교체(시설비) 4억 2천1백만원, 2025년도에는 공공 지열설비 효율 개선(시설비) 7억 2천7백만원, 주차장 태양광 발전설비 설치(시설비, 감리비) 4억 4천5백만원, 지열·연료전지 모니터링 시스템 구축(전산개발비) 3억 8백만원 등이 있음.

〈최근 2년간 공공시설 신재생에너지 보급 및 관리 사고이월 현황〉

(단위: 백만원)

연 도	세부사업명	통계목	사고	세부 내용	집행액
'24년	지열 냉난방 시스템 교체	시설비	421	아동복지센터 421	397 (94.2%)
'25년	공공 지열 설비 효율 개선 (노후화된 히트펌프 교체 등)	시설비	727	보라매공원관리사무소 610	565 (92.6%)
				한성백제박물관 117	117 (100%)
	주차장 태양광 발전설비(169kW) 설치	감리비	397	강북 아라수정수센터 관리 본관 주차장 · 태양광발전설비 설치 397	391 (98.6%)
			48	· 전기공사 감리 48	48 (100%)
	지열 연료전지 모니터링 시스템 구축	전산 개발비	308	서울시 에너지 정보 통합시스템 고도화 용역* · 모니터링 시스템 개발 201 · 지열 데이터 연계 직접비 107	154 (50%)

* 2026.5월 말 현재 사고이월 집행액
* 용역 기간: 2025.12.2.~2026.9.30. / 선금(계약금액의 50% 154백만원) 지급 완료('26.5.)

이월 사유로 2024년에는 계약 협의일정 지연에 따른 준공기한('25.1.) 미도래, 2025년에는 히트펌프 구매·제작 지연, 태양광 설계변경, 정보화 사업 사전절차 이행 등에 따른 추진 일정 지연을 들고 있으나, 이는 계획 단계에서 예측할 수 있는 일반적인 사유로 여겨지는바 개선이 필요할 것임.

〈최근 3년간 공공시설 신재생에너지 보급 및 관리 집행 현황〉

(단위: 백만원, %)

회계연도	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)	이월액 (C)	보조금 반납액(D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)	불용률 (E/A)
2025년	5,531	3,235	58.5	1,480	0	816	14.8
2024년	8,351	7,113	85.2	421	0	817	9.8
2023년	7,215	2,962	41.1	3,847	0	406	5.6

- “가스열펌프 배출가스저감장치¹⁹⁾ 설치”는 고농도 대기오염물질이 배출되는 가스 열펌프(Gas Heat Pump, GHP)의 배출가스 관리를 위하여 저감 장치 부착 비용을 지원하는 사업으로 사고이월액은 2024년 33억 3천6백만원에서 2025년 23억 6천6백만원으로 9억 7천만원 감소하였으나 이월률은 20% 이상을 유지하고 있음.

〈최근 2년간 가스열펌프 배출가스저감장치 설치 사업 이월 현황〉

(단위: 백만원)

통계목	2024회계연도		2025회계연도	
민간자본사업보조 (이전재원)	예산현액	사고이월액	예산현액	사고이월액
	11,232	3,336(29.7%)	11,526	2,366(20.5%)

이월 사유로 2024년에는 ‘하반기 수요 집중과 이월 물량 우선 설치에 따른 당해 연도 물량의 연내 집행 어려움’을, 2025년에는 ‘냉·난방기 가동에 따른 작업 제한과 수리 검사 지연 등’을 들고 있으나, 근본적인 원인은 민간 사업장의 참여 유인책 부족과 기후환경본부의 미흡한 선제 대응에 있는 것으로 판단됨.

특히, 동 사업은 2025년 종료²⁰⁾ 사업인 만큼 사업 목표 달성을 위해서는 이월 예산의 적기 집행과 사업 효과에 대한 평가가 이루어져야 할 것임.

19) LNG나 LPG를 연료로 사용하는 가스엔진을 이용하여 압축기를 구동하는 열펌프식 냉·난방기.

20) 「대기환경보전법 시행규칙」 개정('22.6.30.)으로 가스열펌프는 저감장치를 부착하거나 배출사업장으로 신고해야 하는 의무가 부여되었고 이후 재개정('25.5.23.)을 통해 저감 계획 승인 사업장에 대해서는 설치 허가 등의 유예기간을 2025년 12월 31일까지 연장하였으며, 천재지변 등의 부득이한 사유가 있는 경우 그 기한을 1년 더 연장할 수 있도록 하였음.

- 명시이월과 사고이월은 대내외적인 여건 변화에 따른 사업의 연속성과 안정적인 정책 수행을 위해 불가피하게 인정되는 예외적 제도인 만큼 회계연도 독립의 원칙과 재정 운용의 효율성 측면에서 최소한의 범위에서 엄격하게 운영될 필요가 있음.

따라서 향후 예산편성 단계부터 사업계획의 실현 가능성과 연도 내 집행 가능성을 면밀히 검토하여 관행적인 이월 발생을 최소화하고, 발생한 이월 예산에 대해서는 체계적인 관리와 집행 점검을 강화하여 재정 운용의 효율성과 건전성을 높여야 할 것임.

〈2025회계연도 사고이월 세부내역〉

(단위: 백만원, %)

세부사업명	통계목	예산 현액	사고이월액		집행률*
			금 액	비 율	
합 계		270,199	19,671	7.3	-
온실가스 배출량 관리	사무관리비	206	43	20.9	50.0
공공시설 신재생에너지 보급 및 관리	전산개발비	361	308	85.4	50.0
	시설비	4,468	1,124	25.1	95.5
	감리비	103	48	46.8	100.0
건물 온실가스 총량제	사무관리비	757	147	19.4	100.0
저탄소건물지원센터 운영	사무관리비	60	19	32.0	100.0
전기차 충전인프라 구축	민간자본사업보조 (자체재원)	10,222	4,064	39.8	86.4
전기차 보급	민간자본사업보조 (이전재원)	133,471	8,043	6.0	9.5
수소차 보급		17,548	600	3.4	-
어린이 통학차량의 LPG차 전환지원		116	3	2.6	-
소규모 대기배출사업장 방지시설 설치		708	72	10.2	68.1
가스열펌프 배출가스저감장치 설치		11,526	2,366	20.5	25.1
운행경유차 저공해 운행경유차 배출가스 저감		32,996	675	2.0	48.1
공공시설 반입량관리제 운영 효율화	연구용역비	50	49	97.0	100.0
재활용가능자원 분리배출 확대	사무관리비	160	25	15.4	100.0
SR센터 현대화	시설비	1,695	664	39.2	50.0
자원회수시설 위탁 운영(양천, 노원, 강남, 마포)	연구용역비	514	274	53.4	-
자원회수시설 설치	시설비	54,037	641	1.2	37.9
자원회수시설 현대화 추진	시설비	1,201	507	42.2	-

※ 결산서 p.256, *2026.5월 말 현재 사고이월 집행률

(5) 집행잔액(※ 결산서 p.41~91)

- 집행잔액은 322억 5천만원으로 전년(345억 1천만원) 대비 22억 6천만원 감소하였으나, 예산현액 대비 불용률은 5.3%로 서울시 일반회계 불용률(0.9%) 대비 5배 이상 높은 수준임.
- 결산서 상 불용률은 예산현액 대비 집행잔액의 비율로써 예산현액에는 국고 보조금이 포함되어 있으나 집행잔액에는 국고보조금 반납액이 제외됨에 따라 실제 불용률보다 과소 평가되는 현상이 발생하고 있어 불용률 산정 시 보조금 반납액 포함을 지속적으로 지적²¹⁾하고 있으나 개선되지 않고 있으며, 보조금 반납액(117억 8천8백만원)을 포함하여 불용률을 산정한다면 7.2%로 증가함.
- 세부 사업 중 “자원회수시설 설치” 사업의 집행잔액은 102억 6천9백만원으로 전체 불용액의 35.2%를 차지하고 있으며, “재생열 공급 보조금 시범 지원” 등 7개 사업에서 10억원 이상 집행잔액이 발생하였음.

〈최근 3년간 집행잔액 현황〉

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년도	2024년도	2023년도	비 고
예산현액(A)	611,367	678,078	726,210	2025회계연도 서울시 일반회계 불용률 0.9%
집행잔액(B)	32,250	34,510	47,964	
불용률(B/A)	5.3	5.1	6.6	

- “자원회수시설 설치” 사업은 예산현액 555억 5천5백만원 중 집행액은 3억 8백 1백만원으로 집행률이 0.7%에 불과하며, 이월액 449억 6백만원(명시이월 442억 6천5백만원, 사고이월 6억 4천1백만원), 불용액은 102억 6천9백만원임.

이는 2025년말 기준, 입지결정 취소소송 1심에서 패소하여 사업이 일시 중단 된 것에 의한 것이며, 이후 2심에서도 패소하였고 서울시가 상고하지 않기로 함에 따라 동 사업은 사실상 종료²²⁾되었음.

소송 패소 원인 중 하나는 대규모 환경기초시설 설치 과정에서 주민 수용성과

21) 2023년 제319회 정례회, 2024년 제324회 정례회.

22) 서울시, 마포자원회수시설 현대화 및 효율적 이용 우선 추진(서울시 보도자료, '26.3.3.).

법적 분쟁 가능성 등에 대한 사전 검토가 충분하지 못했던 점을 들 수 있고 기 집행 예산(51억 3천9백만원²³⁾)도 사실상 매몰되는 등 행정력 낭비와 함께 상당한 재정 손실을 초래하였음.

특히, 소송 진행으로 사업이 중단되었음에도 회계연도 중 집행 가능성에 대한 재검토나 감액 추정 등 예산 조정 없이 기존 예산을 그대로 유지하여 대규모 집행잔액을 발생시킨 것은 사업 여건 변화에 유연하게 대응하지 못한 안일한 예산 운용이라 할 수 있을 것임.

〈최근 5년간 자원회수시설 설치 사업 예산 집행 현황〉

(단위: 백만원, %)

연 도	예산액	전년이월	예산현액	집행액	집행률	차년이월	불용예산
합 계	61,077	3,635	64,712	5,139	7.9	48,541	11,033
2025년	54,772	783	55,555	381	0.7	44,906	10,269
2024년	2,825	612	3,437	2,221	64.6	783	433
2023년	1,361	640	2,001	1,262	63.1	612	127
2022년	519	1,600	2,119	1,275	60.2	640	204
2021년	(추경)1,600	-	1,600	-	-	1,600	-

- “재생열 공사 보조금 시범 지원”은 2025년 시행된 ‘재생열 설치 의무화²⁴⁾’에 대응하고 공사 비용과 기간 증가로 인한 민간사업자의 부담을 완화하며, 사업의 수용성을 높이고자 설치비 일부를 지원하는 신규 시범 사업이나, 예산현액 20억원 전액을 불용하였음.

불용 사유를 ‘설계변경 및 착공 지연에 따른 신청 저조’라고 간단하게 제시하고 있으나, 동 사업은 애초부터 지원 대상이 ‘연면적 3만㎡ 이상의 대규모 비주거 신축 민간 건물’로 한정되어 있었고 건축 인허가부터 착공까지 장기간 소요된다는 점에서 사업 추진에 어려움이 있을 것으로 예견되었음.

특히, 사업추진 과정에서 신청 저조와 착공 지연 등의 문제가 확인되었음에도 회계연도 중 지원 기준을 조정하거나 유관 협회와 협력을 통한 수요 발굴 등의 노력이 충분하지 못했던 것으로 판단되며, 감액 추정 등 재정 조정 없이 예산

23) 환경영향평가(전략평가 포함) 26억 4천1백만원, 타당성 조사 용역 14억 6천1백만원 등

24) 「서울특별시 녹색건축물 설계기준」(서울특별시 고시 제2025-7호).

전액을 유지한 것은 한정된 재원을 효율적으로 배분해야 하는 예산 운용 측면에서 적절하지 않은 행태로 판단됨.

〈2025회계연도 집행잔액 발생 사업 현황(예산현액 대비 20% 또는 1억원 이상)〉

(단위: 백만원, %)

세부사업명	예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	보조금 반납액(D)	집행잔액 (A-B-C-D)	불용률
기후변화 국제협력	106	70	-	-	36	33.8
공공시설 신재생에너지 보급 및 관리	5,531	3,235	1,480	-	816	14.8
재생열 공사 보조금 시범 지원	2,000	-	-	-	2,000	100.0
가정용 친환경보일러 보급	1,988	1,582	-	247	159	8.0
공동주택 전기안전 지원사업	331	256	-	-	75	22.6
전기차 보급	135,155	12,897	8,043	2,709	2,506	1.9
전기차 충전인프라 구축	29,352	21,706	4,151	-	3,495	11.9
수소차 보급	17,568	15,918	600	780	270	1.5
수소충전인프라 구축 및 운영	14,931	4,930	-	7,000	3,001	20.1
가스열펌프 배출가스저감장치 설치	11,526	7,990	2,366	650	520	4.5
운행경유차 저공해운행경유차 배출가스 저감	32,996	31,924	675	198	198	0.6
노후 공해차량 운행제한	1,320	1,069	-	-	251	19.0
자원회수시설 위탁 운영(양천, 노원, 강남, 마포)	107,432	104,883	274	-	2,275	2.1
자원회수시설 설치	55,555	381	44,906	-	10,269	18.5
자원회수시설 현대화 추진	1,201	507	507	-	187	15.6
자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 전출금	32,660	30,248	-	-	2,411	7.4
도로청소 용수 등 사용요금 지원 및 직무교육	1,360	1,246	-	-	114	8.4
음식물류 폐기물 종량제 및 감량화 기반시설 구축	2,000	1,868	-	-	132	6.6
도심주요지역 청결도 향상대책	2,103	1,990	-	-	113	5.4
석면피해 구제급여 지급	298	196	-	-	102	34.2
생활악취 방지 및 저감 지원	615	447	-	-	168	27.3
음식점 악취저감시설 설치 지원	277	90	-	104	83	30.0

(6) 정책목표 및 성과지표 달성 관련

- 서울시는 「지방재정법」 제5조제2항에 따라 부서별 정책목표와 성과지표 등의 설정과 이의 달성 현황을 제시하고 있음.

부서별 정책목표로 기후환경정책과는 ‘시민과 함께 기후위기 대응’, 친환경 건물과는 ‘저탄소 도시환경 조성을 통한 온실가스 감축’, 대기정책과는 ‘대기 오염물질 저감을 통한 대기질 개선’, 친환경차량과는 ‘친환경차 보급 확대 및 저공해차 전환 통한 온실가스 감축’ 등을 들고 있으며, 이들 각각에 대한 성과지표와 측정산식 및 달성 현황 등이 결산서에 제시되어 있음.

〈기후환경본부 2025회계연도 결산서 상 정책목표 및 성과지표 달성현황〉

부서	정책목표	성과지표	측정산식	성과지표 달성현황		
				목표	실적	비율(%)
기후환경 정책과	시민과 함께 기후위기 대응	온실가스 감축사업 달성률	사업 달성률 평균(%)	90	90	100
		기후테크산업 육성 지원 기업 수	육성 지원 기업 수	101	148	147
	생활 속 온실가스 감축 실천 확산	통합에코마일리지 누적회원 수	누적회원 수	267	269	101
녹색 에너지과	스마트 에너지 통합 관리	도시 신재생에너지 보급	보급 용량 (MW)	110	76	69.1
친환경 건물과	저탄소 도시환경 조성을 통한 온실가스 감축	건물에너지 사용량 등급평가 건물 수	건물 수(단년)	3,920	6,055	155
		공공건물 저탄소 전환 개소 수	개소 수(단년)	80	44	55
친환경 차량과	친환경차 보급 확대 및 저공해차 전환을 통한 온실가스 감축	친환경차 보급 실적	전기차 보급 대수	19,887	19,081	95.9
대기 정책과	대기오염물질 저감을 통한 대기질 개선	노후 경유차 및 건설기계 조기 폐차 지원 대수	지원내역	8,700	8,464	97.3
자원 순환과	폐플라스틱 발생 감축 및 재활용 확대 추진	공공 재활용선별시설 확충 용량	용량 합계 (톤/일)	1,209	1,159	95.8
		배달앱 대화용기 주문기능 도입 자치구 수	자치구 수 (누계)	17	20	117.6
자원 회수 시설과	내구연한 지난 자원회수시설의 안정적 유지관리	시설공사 추진 건수	공사 건수	12	13	108.3
		중대재해 등 안전점검 건수	점검 건수	36	59	163.8
생활 환경과	더 맑고 깨끗한 서울 조성	공동주택 RFID 종량기 보급	보급 대수	1,500	1,877	125
		친환경 도로청소차 보급	보급 대수	4	4	100
차량 정비센터	효율적이고 특화된 차량정비서비스 제공	차량 정비 건수	정비 건수	2,600	2,560	98.5

- 친환경건물과는 ‘건물에너지 사용량 등급 평가 건물 수’ 및 ‘공공건물 저탄소 전환 개소 수’를 성과지표로 관리하며, 등급 평가 건물 수는 목표(3,920개소) 대비 155%(6,055개소)를 달성하며 초과 성과를 냈으나, 공공건물 저탄소 전환은 목표(80개소) 대비 55%(44개소) 달성에 그쳤음.

친환경차량과는 성과지표인 ‘친환경차 보급 실적’의 측정산식을 ‘전기차 보급 대수’로 설정하고 있으며, 19,081대를 보급하여 95.9%의 달성률을 기록하였으나, 버스 등 일부 차종의 출고 지연으로 500대 물량이 차년도로 이월 되어 당초 목표에는 다소 미달하였음.

대기정책과는 ‘노후 경유차 및 건설기계 조기폐차 지원 대수’를 성과지표로 설정하여 97.3%(8,464대/8,700대)를 달성하였으며, 지원 단가가 높은 노후 건설기계의 참여 신청이 예상보다 많아 전체 지원 대수는 소폭 감소하는 경향을 나타내었음.

자원회수시설과는 ‘시설공사 추진 건수’ 및 ‘안전점검 건수’를 성과지표로 설정하여 각각 108.3%(13건), 163.8%(59회)를 달성하는 등 목표를 초과 달성하였음.

- 현행 성과지표는 건물 에너지 평가 건수, 친환경차 보급 대수, 조기폐차 지원 대수, 시설 점검 횟수 등 단순한 실적 중심으로 구성되어 있는데, 이러한 성과지표는 실제 에너지 절감 효과나 온실가스 및 대기오염물질 감축 성과, 시설 운영 안정성 등을 충분히 반영하는 데 한계가 있음.

특히, 차종별 감축 효과 차이, 실제 오염물질 저감, 시설 가동 안정성 등을 평가하기는 어려운 측면이 있으므로, 향후 실제 에너지 절감률, 온실가스 및 대기오염물질 감축량, 시설 가동률 등을 반영할 수 있는 정교한 성과평가 체계를 마련할 필요가 있음.

2. 특별회계 세출결산

1) 도시개발특별회계 세출결산

- 2025회계연도 도시개발특별회계는 “서울에너지공사 지원” 1개 사업에서 예산현액 246억 2천7백만원 전액을 집행한바, 출자 자체에 대한 이견은 없음.

다만, 이 출자금은 독립된 법인(서울에너지공사)에 대한 재정지원 형태를 취하고 있으나 실질적으로는 서울시 재정과 긴밀하게 연계되어 있고 사업 추진 과정에서 시 소관부서와 협의를 통해 집행이 이루어지는 점 등을 고려한다면, 향후 출자금 지급 여부뿐만 아니라 출자금의 집행 내역 등에 대한 검토가 필요한 것으로 판단됨.

〈2025회계연도 도시개발특별회계 사업별 조서〉

(단위: 백만원)

부서	세부사업명	예산현액	지출액
합 계		24,627	24,627
녹색에너지과	서울에너지공사 지원	24,627	24,627

※ 결산서 p.101~105

2) 균형발전특별회계 세출결산

- 2025회계연도 균형발전특별회계는 “시민참여감시단 운영” 등 4개 사업에서 예산현액 19억 6천만원 중 18억 4천8백만원을 집행한바, 별도 의견은 없음.

〈2025회계연도 균형발전특별회계 사업별 조서〉

(단위: 백만원)

부서	세부사업명	예산현액	지출액
합 계		1,906	1,848
녹색에너지과	지역에너지절약 시설보조	120	120
친환경건물과	공공건물 에너지효율화	210	201
대기정책과	시민참여감시단 운영	1,370	1,370
생활환경과	석면슬레이트 지붕 교체	206	157

※ 결산서 p.121~128

3. 기금 결산

1) 기후대응기금 (※ 결산서 p.141~154)

- 2025회계연도 기후대응기금 전년도말 조성액은 452억 4천5백만원, 당해연도말 조성액은 404억 9천만원으로 2021년 이후 지속적으로 감소('21년 기준 40.1%)하고 있는바, 기금운용의 건전성 확보 방안을 마련해야 할 것임.

〈2025회계연도 기후대응기금 조성 총괄〉

(단위: 백만원)

전년도말 조성액 ^㉑	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 ^㉒ = ^㉑ + ^㉓
	계 ^㉓ = ^㉔ - ^㉕	조성액 ^㉔	사용액 ^㉕	
45,245	△4,754	23,438	28,192	40,490

※ 당해연도말 조성액=예치금(324억 1천만원)+통합재정안정화기금 예탁금(40억원)+이월액(40억 8천만원)

〈기후대응기금 연도말 조성액 현황〉

(단위: 백만원)

구 분	2025년말	2024년말	2023년말	2022년말	2021년말	2020년말	2019년말
조성액	40,490	45,245	79,116	98,447	100,946	95,636	94,219

- 기후대응기금 운용액은 수입액 604억 4천2백만원과 전년도 이월액 42억 4천만원을 포함한 646억 8천2백만원으로 수입의 대부분은 예치금 회수(250억 5백만원)이고 지출의 대부분은 사업비(281억 8천9백만원²⁵⁾)이며, 다음연도 이월액은 40억 8천만원임.

〈2025회계연도 기후대응기금 운용명세서〉

(단위: 백만원)

전년도 이월액 (사고 등)	수 입						지 출					다음연도 이월액 (사고 등)
	전입금	융자금 회수	예탁금 원금회수	예치금 회수	이자 수입	기타 수입	비용자성 사업비	융자성 사업비	기본 경비	예치금	예탁금	
4,240	60,442						60,602					4,080
	1,341	10,451	12,000	25,005	1,599	10,047	8,580	19,609	3	32,410	-	

※ 기금 운용규모 646억 8천2백만원

- 수입부문 646억 8천2백만원=수입계 604억 4천2백만원+전년도 이월액 42억 4천만원

- 지출부문 646억 8천2백만원=지출계 606억 2백만원+다음연도 이월액 40억 8천만원

25) 사업비(281억 8천9백만원): 비용자성 85억 8천만원, 융자성 196억 9백만원.

〈2025회계연도 기후대응기금 수입 현황〉

(단위: 백만원)

예산과목	계획(A)	수입(B)	증감(B-A)	비고
수입합계	53,812	64,682	10,870	
200 세외수입	3,405	11,309	7,903	
210 경상적세외수입	3,007	10,454	7,447	
211 재산임대수입	55	56	1	
211-02 공유재산임대료	55	56	1	노을연료전지 발전사업 부지임대료
214 사업수입	2,337	9,136	6,799	
214-04 배당금수입	2,337	9,136	6,799	한국가스공사, 지역난방공사 배당
216 이자수입	615	1,261	646	
216-01 공공예금이자수입	523	1,178	654	
216-02 용자금회수이자수입	92	62	△30	용자사업 이자
216-03 기타이자수입	-	22	22	'24년 사업 정산이자
220 임시적세외수입	398	855	457	
223 보조금반환수입	-	89	89	
223-01 사도비보조금등 반환수입	-	-	-	'24년 사업 집행잔액
223-03 위탁비 반환수입	-	89	89	위탁비 사업 집행잔액
224 기타수입	398	766	368	
224-07 그외수입	398	766	368	수요자원시장 정산금, 태양광 전력 판매 등
700 보전수입등및내부거래	50,407	53,374	2,967	
710 보전수입등	36,398	39,634	3,236	
712 전년도이월금	4,240	4,240	-	
712-03 전년도이월사업비	4,240	4,240	-	전년도 사고이월
713 용자금원금수입	7,154	10,389	3,236	
713-01 민간용자금회수수입	6,544	9,779	3,236	용자금 원금 회수
713-03 공사공단등용자금회수수입	610	610	-	서울에너지공사 용자금 원금 회수
714 예치금회수	25,005	25,005	-	
714-01 예치금회수	25,005	25,005	-	
720 내부거래	14,008	13,740	△268	
721 전입금	1,341	1,341	-	온실가스배출권 매수비용 환수
721-03 기타회계전입금	1,341	1,341	-	(물재생시설과)
722 예탁금및예수금	12,667	12,399	△268	
722-03 예탁금원금회수수입	12,000	12,000	-	
722-04 예탁금이자수입	667	399	△268	

〈2025회계연도 기후대응기금 지출 현황〉

(단위: 백만원, %)

구 분	계획(A)	지출(B)	증감(B-A)	집행률
지출합계	53,812	60,602	10,870	
지출사업비 소계	37,016	28,189	△8,827	76.2
(용자사업 소계)	26,810	19,609	△7,202	73.1
① 민간건물 에너지효율화 지원(용자성)	17,823	10,622	△7,202	59.6
② 동북권 집단에너지 공급 확대사업	1,147	1,147	-	100.0
③ 재활용사업자 육성자금 용자 지원(용자성)	1,000	1,000	-	100.0
④ 노원 열원시설 안정화 사업(2단계)	6,840	6,840	-	100.0
(비용자사업 소계)	10,205	8,580	△1,625	84.1
① 온실가스 배출권거래제 배출권 관리	1,990	1,990	-	100.0
② 기후변화대응 혁신기술 실증지원 사업	1,000	1,000	-	100.0
③ 녹색기업 창업펀드 운영 및 조성	1,200	800	△400	66.7
④ 기후테크 펀드 조성·운용	1,000	400	△600	40.0
⑤ 주민 수요반응(DR) 서비스 운영	514	438	△76	85.2
⑥ 지열설비 효율개선 사업	619	471	△148	76.1
⑦ 민간건물 신재생에너지 보급	906	766	△141	84.5
⑧ 서울형 햇빛발전 지원	300	268	△32	89.5
⑨ 태양광 발전시설 설치자금 지원	3.2	2.8	△0.4	87.7
⑩ 친환경실천 우수아파트 선발대회 개최	150	127	△23	84.4
⑪ 신재생에너지 공급인증서 판매 보조금 지원	15	14	△1	96.3
⑫ 경로당 서울형에너지관리시스템(SEMS) 실증운영	50	37	△13	74.0
⑬ 민간건물 에너지효율화 지원(비용자성)	747	665	△82	89.0
⑭ 노후주택 에너지효율화 지원	1,563	1,463	△100	93.6
⑮ 재활용사업자 육성자금 용자 지원(비용자성)	28	21	△8	73.1
⑯ 제로웨이스트 다회용기 사업자 육성 지원	0.26	0.25	△0.1	96.2
⑰ 음식물쓰레기 마일리지 시스템 구축	96	96	-	100.0
⑱ 음식물쓰레기 감량 마일리지시스템 개인정보 영향평가 용역	20	18	△2	90.7
다음연도 이월액(BRP 등)	-	4,080	4,080	
행정운영경비	5	3	△2	65.3
여유자금 예치	16,791	32,410	15,619	193.0

- 기후대응기금 세부 사업 중 운용계획 변경 사업은 총 4건이며, 이 중 증액 사업인 “주민 수요반응 서비스 운영”과 감액 사업인 “태양광 발전시설 설치 자금 지원”을 제외한 나머지 2건은 신규 사업임.

〈2025회계연도 기후대응기금 운용계획 변경 현황〉

(단위: 백만원, %)

사 업 명	당초	변경 ²⁶⁾	지출액		변경일	비 고
			금액	비율		
기후테크 펀드 조성·운용	-	1,000	400	40.0	'25.3.12	계속
주민수요반응 서비스 운영	236	514	438	85.2		계속
음식물쓰레기 감량 마일리지시스템 개인정보 영향평가 용역	-	20	18	90.7	'25.7.25	종료
태양광 발전시설 설치자금 지원	6	3.2	2.8	87.7		계속

- 신규 사업 중 “기후테크 펀드 조성·운용(출자금)”은 온실가스 감축과 기후변화 대응을 위한 관련 분야 초기 기업의 성장 발판 역할에 충실하도록 ‘기후테크 펀드 제1호²⁷⁾’를 조성·운영하는 것으로 이는 제328회 임시회('25년 2월)에서 15억원(10억원 시 출자+5억원 민간투자)의 출자 변경에 동의한 사항임.

동 사업은 ‘2025년 기후테크 펀드 개선 추진계획²⁸⁾’에 따라 기존 모태펀드 연계 방식에서 시 주도 펀드 방식으로 전환하여 서울 소재 초기창업기업(창업 3년 이내 또는 연매출 20억 이하)에 결성액의 70% 이상을 투자하는 것으로 지출계획 현액(10억원) 중 40%인 4억원(설립 출자금)을 지출하고 6억원을 이월하였음.

2026년 5월 말 기준, 기후테크 펀드 제1호 투자 실적(1개 기업²⁹⁾, 1억원)은 매우 저조한 상황이며, 기후테크 산업의 성장 가능성과 정책적 중요성을 고려한다면 투자 활성화 방안 마련이 필요할 것임.

- “음식물쓰레기 감량 마일리지시스템 개인정보 영향평가 용역(전산개발비)”은 마일리지 지급 시스템³⁰⁾ 운영상 개인정보 침해사고를 예방하는 사업으로 취지나 내용에 이견은 없음.

26) 사고이월액 포함.

27) 서울시 소풍 기후테크 펀드 1호: 25억원(시 출자금 10억원, 민간 출자자 15억원).

28) 2025년 기후테크 펀드 개선 추진계획(기후환경정책과-1167, '25.1.21.).

29) 탄소감축 등 기후데이터 처리 호스팅 및 서비스업.

30) 음식물쓰레기 마일리지 시스템 구축 계획(생활환경과-11173, '23.8.2.).

다만, 개인정보 영향평가는 「개인정보 보호법」³¹⁾에 따른 법적 의무 사항이므로 계획 초기 단계부터 고려했어야 하는 사안이나 이를 본예산에 편성하지 않고 계획 변경을 통해 편성한 것은 적절하지 않을 것임.

- 기후대응기금 내 융자성 사업은 “민간건물 에너지효율화 지원” 등 4건으로 지출계획 현액(268억 1천만원)의 73.1%인 196억 9백만원을 지출하였으며, 비융자성 사업은 “온실가스 배출권거래제 배출권 관리” 등 18건으로 지출계획 현액(102억 5백만원)의 84.1%인 85억 8천만원을 지출하였음.
- “민간건물 에너지효율화 지원(융자)”은 시민들의 경제적 부담을 줄이기 위하여 건물 에너지 성능 개선에 필요한 비용을 최대 8년(원리금 균등분할 상환) 간 무이자로 지원하는 사업으로 지출계획 현액(178억 2천3백만원)의 59.6%인 106억 2천2백만원을 지출하고 24.5%인 43억 6천만원을 불용하였음.

동 사업은 코로나19 등으로 인하여 낮아진 집행률을 제고하고자 금융비용을 무이자로 전환한 이래 2024년도에는 집행률이 87%까지 상승된 바 있으나, 2025년도에는 최근 3년 중 최종예산 규모가 가장 작았음에도 불구하고 60% 미만의 집행률을 나타내고 있음.

이는 최근 원자재 가격과 인건비의 상승에 따라 건물 에너지효율화 사업에 필요한 초기 투자 부담이 커지면서 민간 참여가 위축되고 무이자 융자 지원에도 불구하고 고금리·고물가 상황에서 대출 활용에 대한 부담이 지속된 측면도 있는 것으로 판단됨.

건물 부문이 서울시 온실가스 배출량 중 가장 큰 비중(67%)을 차지하므로 동 사업은 필수적이면서도 지속적으로 확대해야 하는바, 향후에는 금융시장 여건과 시민 수요 변화를 반영하여 사업 형태를 금융비용 지원에서 보조금 지원 형태로의 변경을 고려해 볼 필요가 있을 것임.

31) 제33조(개인정보 영향평가) ① 공공기관의 장은 대통령령으로 정하는 기준에 해당하는 개인정보파일의 운용으로 인하여 정보주체의 개인정보 침해가 우려되는 경우에는 그 위험요인의 분석과 개선 사항 도출을 위한 평가를 하고 그 결과를 보호위원회에 제출하여야 한다.

〈최근 3년간 민간건물 에너지효율화 지원사업(융자) 추진 현황〉

(단위: 백만원)

연도	본예산	예산변경	최종예산	전년이월	예산현액	집행액	차년이월	불용예산
2025년	15,000	0	15,000	2,823	17,823	10,622 (59.6%)	2,842	4,360 (24.5%)
2024년	30,000	0	30,000	3,387	33,387	29,012 (86.9%)	2,823	1,551 (4.6%)
2023년	12,000	10,000	22,000	3,782	25,782	19,008 (73.7%)	3,387	3,387 (13.1%)

〈2025회계연도 민간건물 에너지효율화 지원 사업 지출 결산 현황〉

(단위: 백만원, %)

구 분	통계목	지출계획액		전년도 이월액	지출계획 현액	지출액	다음연도 이월액	'25년 집행률
		당 초	수 정					
합 계		15,477	15,747	2,823	18,570	11,286	2,841	60.8
비용자	소 계	747	747	0	747	665	0	89.0
	민간경상사업보조	225	225	0	225	216	0	96.1
	사무관리비	35	35	0	35	17	0	47.6
	전산개발비	19	19	0	19	18	0	96.9
	민간경상사업보조	225	225	0	225	216	0	96.1
	이전보전금	468	468	0	468	413	0	88.3
융자	민간융자금	15,000	15,000	2,823	17,823	10,621	2,842	59.6

- “주민 수요반응 서비스 운영”은 원격 검침기 등이 설치된 세대를 대상으로 감축 알림에 따른 전기 사용량 감축 시 인센티브를 제공하는 사업으로 지출계획 현액(5억 1천4백만원)의 85.2%인 4억 3천8백만원을 지출하는 등 최근 3년간 집행 실적이 개선되고 있음.

다만, 동 사업의 대상은 원격 검침기 설치 및 데이터 연계가 가능한 일부 아파트(서울시 전체 중 약 11%)에 한정되어 서울시 전체로 서비스를 확대되는 데는 구조적인 한계가 있고 ‘친환경 마일리지 사업’ 등과 유사한 측면이 있는바, 사업 간의 연계·통합하여 관리하는 방안을 검토할 필요가 있음.

아울러, 동 사업은 수요 반응 발령 직후 1시간 평균 사용량 대비 10% 이상 절감 시 회당 1,000포인트를 지급하고 있는데, 이는 다른 사업에 비해 매우 높은 수준인 만큼 지급 단가 조정이 필요할 것으로 판단됨.

〈최근 3년간 기후대응기금 융자성 사업별 지출 현황〉

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2025년도		2024년도		2023년도	
	지출계획 현액	미집행률	지출계획 현액	미집행률	지출계획 현액	미집행률
민간건물 에너지효율화 지원 (건물에너지효율화사업 융자지원)	17,823	24.5	33,387	13.1	25,782	26.3
동북권 집단에너지 공급 확대사업	1,147	-	11,014	-	2024년 신규사업	
재활용사업자 육성자금 지원	1,000	-	1,000	50.0	997	19.8
노원 열원시설 안정화사업 (舊 노원 열원시설 보수공사)	6,840	-	-	-	4,684	-

〈최근 3년간 기후대응기금 비용자성 사업별 지출 현황〉

(단위: 백만원, %)

사 업 명	2025년도		2024년도		2023년도	
	지출계획 현액	미집행률	지출계획 현액	미집행률	지출계획 현액	미집행률
온실가스 배출권거래제 배출권 관리	1,990	-	2,047	0.2	1,959	-
기후변화대응 혁신기술 실증지원 사업	1,000	-	1,000	-	600	-
녹색기업 창업펀드 운영 및 조성	1,200	33.3	1,200	66.7	2024년 신규 사업	
기후테크 펀드 조성·운용	1,000	60.0	2025년 신규사업			
음식물쓰레기 감량·마일리지 시스템 개·안정·영향평가 용역	20	9.3				
신재생에너지 공급인증서 판매 보조금 지원	15	3.7				
주민 수요반응(DR) 서비스 운영	514	14.8	242	25.5	100	34.1
지열설비 효율개선 사업	619	23.9	463	39.3	2024년 신규 사업	
민간건물 신재생에너지 보급	906	15.5	1,006	59.6	1,621	72.0
서울형 햇빛발전 지원	300	10.5	500	30.5	500	7.3
태양광 발전시설 설치자금 지원	3.2	12.3	6	14.9	10	41.0
친환경실천 우수아파트 선발대회 개최	150	15.6	150	-	134	-
경로당 서울형에너지관리시스템(SEMS) 실증운영	50	26.0	50	-	50	-
민간건물 에너지효율화 지원(비용자성)	747	11.0	734	24.6	719	66.1
노후주택 에너지효율화 지원	1,563	6.4	1,570	6.2	1,150	18.8
재활용사업자 육성자금 융자 지원(비용자성)	28	26.9	25	34.2	25	3.6
음식물쓰레기 마일리지 시스템 구축	96	-	230	43.7	2024년 신규 사업	
제로웨이스트 다화용기 사업자 육성 지원	0.26	3.8	3	0.3	5	48.8

2) 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금(※ 결산서 p.155~166)

- 2025회계연도 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 전년도말 조성액은 111억 5천3백만원, 당해연도말 조성액은 2억 9천5백만원이 증가한 114억 4천8백만원임.

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 조성 총괄〉

(단위: 백만원)

전년도말 조성액 ㉑	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 ㉒ = ㉑ + ㉓
	계 ㉓ = ㉔ - ㉕	조성액 ㉔	사용액 ㉕	
11,153	295	30,592	30,297	11,448

※ 당해연도말 조성액=시금고예치금(94억 4천8백만원)+통합재정안정화기금 예탁금(20억원)

- 동 기금은 자원회수시설 주변영향지역 내 거주하는 주민 소득향상과 복리증진을 위해 난방비, 주민지원협의체 운영비, 주거환경개선사업비, 주민복지증진사업비를 지원하는 것으로 집행률은 88.8%로 전년(91.4%) 대비 2.6%p 감소하였음.

- “난방비 지원” 사업은 지출계획 현액(112억 9천2백만원)의 78.5%인 88억 6천만원을 지출하였으며, 집행률이 전년도(81.4%)에 이어 2년 연속 80% 수준에 머물고 있음(지역별 집행률은 양천 80.5%, 강남 84.6%, 노원 74.9%).

불용 사유로 ‘난방비로 열요금 상승 예상분을 추가 편성하였으나 실제 인상률³²⁾ 상승세가 둔화한 점 등’을 제시하고 있지만, 이를 고려하더라도 매년 오차 범위를 초과하는 집행잔액이 반복적으로 발생하고 있는바, 예산 규모의 적정성을 재검토해야 할 것임.

- “주민지원협의체 운영비 지원” 사업은 지출계획 현액(10억 8천2백만원)의 79.8%인 8억 6천3백만원을 지출하였으며, 집행률이 전년도(79.5%)에 이어 2년 연속 80%에 미치지 못하고 있음.

지역별 집행률을 보면, 강남(100%)을 제외한 집행률이 매우 저조한데(양천 (71.3%), 노원(68.0%), 마포(67.5%)), 불용 사유로 ‘내부 사정으로 인한 회의

32) 열요금 인상률: 2023년 13%, 2024년 9.5%, 2025년 0%(동결).

실적 감소, 대외 회의 및 해외 견학 미집행 등'을 제시하고 있으나, 이는 연간 운영 과정에서 사전에 조정이 가능한 사항으로 주민지원협의체 운영과 예산 관리가 다소 미흡했던 것으로 판단됨.

특히, 전년도 검토보고서에서 양천주민지원협의체 내 위원 간 갈등으로 인한 집행 지연을 지적하고 조속한 갈등 조정과 협의체 정상화를 통한 주민 피해 최소화를 요구했으나, 2025년에도 유사한 문제가 반복되고 있다는 점에서 관련 개선 조치가 충분히 이루어지지 못한 것으로 보임.

주민지원협의체 운영비는 지역주민 복리증진과 관련된 의사결정 및 협의 기능을 지원하는 만큼 협의체 운영의 안정성과 책임성을 확보할 수 있도록 체계적인 관리·감독이 이루어져야 할 것임.

〈2025회계연도 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 세부 사업별 예산집행 현황〉
(단위: 백만원, %)

사 업 명	지출계획액		지출계획 현액	지출액	'25년 집행률	'24년 집행률
	당 초	수 정				
난방비 지원 (양천·강남·노원 지역주민)	11,292	11,292	11,292	8,860	78.5	81.4
주민지원협의체 운영비 지원 (양천, 강남, 노원, 마포)	985	1,082	1,082	863	79.8	79.5
주거환경개선사업비 지원(노원)	6,850	5,600	5,600	5,593	99.9	100
주거환경개선사업비 지원(양천)	4,506	4,710	4,710	4,710	100	100
노원주민 편익시설 이용료 지원	145	145	145	133	91.4	75.0
주민복지증진 사업비 지원 (강남, 관리비/임대비 등)	11,283	11,283	11,283	10,138	89.9	94.8
여유자금 예치	8,655	8,078	8,078	9,448	117.0	85.7
합 계	43,716	42,190	42,190	39,745	94.2	90

- 기금은 특정한 정책 목적을 연속적이고 안정적으로 달성하기 위하여 운용되는 재원인 만큼 당해 연도 수입·지출 중심의 단년도 운용 방식에서 벗어나 중장기 재정 전망을 반영하여 수입·지출을 추계해야 하며, 이를 토대로 사업별 실제 집행 역량에 부합하는 적정 기금 규모와 연차별 재원 배분 계획을 합리적으로 마련하여 불용을 방지하고 기금 전체의 재정 건전성과 지속가능성을 확보해야 할 것임.

□ 사업별 예산집행내역

[기후환경정책과]

(단위: 백만원)

연번	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납액	집행잔액
	합 계	22,865	22,508	43	-	314
1	서울 환경·에너지 정책홍보	651	622	-	-	28
2	제4차 서울특별시 환경계획(2026~2040) 수립	100	100	-	-	-
3	환경의 날 운영지원	22	22	-	-	-
4	장안평 자동차부품재제조혁신센터 조성 (전액 감추경)	-	-	-	-	-
5	기후변화대응계획 이행점검	99	98	-	-	1
6	온실가스 배출량 관리	206	140	43	-	24
7	탄소중립지원센터 운영 지원	900	900	-	-	-
8	기후변화 국제협력	106	70	-	-	36
9	서울 기후환경 국제포럼 개최	223	215	-	-	8
10	ICLEI 동아시아본부 운영	600	600	-	-	-
11	서울에너지드림센터 및 서울특별시환경교육센터 운영	3,542	3,499	-	-	43
12	서울 환경교육 활성화	100	100	-	-	-
13	녹색서울시민위원회 운영	293	292	-	-	1
14	지구의 날 기념행사 개최	100	100	-	-	-
15	녹색서울실천사업 운영	400	389	-	-	11
16	서울에너지플러스 운영	240	240	-	-	-
17	기후위기 대응을 위한 실천문화 확산	120	112	-	-	8
18	서울녹색환경지원센터 운영지원(국가직접지원)	463	463	-	-	-
19	서울 기후테크 컨퍼런스 개최	291	286	-	-	5
20	서울 기후테크 산업지원센터 운영	864	834	-	-	30
21	에코마일리지제 운영	1,080	1,047	-	-	33
22	에코마일리지 인센티브 지급	9,793	9,793	-	-	-
23	환경개선부담금 징수교부금	2,359	2,324	-	-	35
24	기본경비	307	259	-	-	48
25	국고보조금 반환	5	3	-	-	2

[녹색에너지과]

(단위: 백만원)

연번	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납액	집행잔액
합 계		39,221	34,343	1,480	247	3,151
1	공공시설 신재생에너지 보급 및 관리	5,531	3,235	1,480	-	816
2	에너지 플랫폼 관리 운영	521	489	-	-	31
3	재생열 공사 보조금 시범 지원	2,000	-	-	-	2,000
4	신재생에너지 융복합지원	268	262	-	-	6
5	지역에너지 교육·홍보	43	42	-	-	-
6	가정용 친환경보일러 보급	1,988	1,582	-	247	159
7	도시가스 공급비용 산정	80	69	-	-	11
8	공동주택 전기안전 지원사업	331	256	-	-	75
9	기본경비	57	57	-	-	-
10	국고보조금 반환	3,656	3,603	-	-	53
11	서울에너지공사 지원(도시개발특별회계)	24,627	24,627	-	-	-
12	지역에너지절약 시설보조(균형발전특별회계)	120	120	-	-	-

[친환경건물과]

(단위: 백만원)

연번	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납액	집행잔액
합 계		13,838	13,519	166	40	114
1	기후변화대응을 위한 냉매관리 강화	10	10	-	-	-
2	건물 온실가스 총량제	757	562	147	-	48
3	건물 에너지 신고 등급제 운영	264	242	-	-	22
4	공공건축물 그린리모델링	5,987	5,987	-	-	-
5	기후변화 취약계층 지원	1,037	1,037	-	-	-
6	고효율 창호 간편시공	900	900	-	-	-
7	취약계층 LED조명 보급	2,442	2,442	-	-	-
8	저탄소건물지원센터 운영	88	65	19	-	3
9	공공건물 차열페인트 도장사업	50	45	-	-	5
10	노후 공공건물 에너지성능 개선	37	-	-	37	-
11	환경 영향평가제도 운영	399	388	-	-	11
12	국고보조금 반환	1,606	1,587	-	-	19
13	기본경비	51	50	-	-	-
14	공공건물 에너지 효율화(균형발전특별회계)	210	201	-	3	6

[친환경차량과]

(단위: 백만원)

연번	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납액	집행잔액
	합 계	246,822	214,214	12,797	10,499	9,312
1	전기차 보급	135,155	121,897	8,043	2,709	2,506
2	전기차 충전인프라 구축	29,352	21,706	4,151	-	3,495
3	수소차 보급	17,568	15,918	600	780	270
4	수소충전인프라 구축 및 운영	14,931	4,930	-	7,000	3,001
5	어린이 통학차량의 LPG차 전환지원	116	93	3	10	10
6	천연가스 충전소 이용 지원	724	697	-	-	27
7	기본경비	50	50	-	-	-
8	국고보조금 반환	48,926	48,923	-	-	3

[대기정책과]

(단위: 백만원)

연번	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납액	집행잔액
	합 계	54,980	48,094	3,113	861	2,912
1	초미세먼지 감축 정책협력	162	161	-	-	1
2	소규모 대기배출사업장 방지시설 설치	725	624	72	14	15
3	가스열펌프 배출가스저감장치 설치	11,526	7,990	2,366	650	520
4	소규모 세탁소 VOCs 저감시설 지원	480	474	-	-	6
5	공사장 비산먼지 관리	114	109	-	-	4
6	대기 환경정보 통합시스템 운영	235	215	-	-	20
7	오존 상세모니터링 및 농도개선을 위한 로드맵 수립 연구	180	160	-	-	20
8	대기질 개선을 위한 주요 대기오염물질 기여도 변화 해석	150	135	-	-	15
9	운행경유차 저공해 사업 - 운행경유차 배출가스 저감	32,996	31,924	675	198	198
10	운행경유차 저공해 사업 - 보증기간 경과장치 성능유지 관리	1,570	1,570	-	-	-
11	운행경유차 저공해 지원	242	242	-	-	-
12	노후 공해차량 운행제한	1,320	1,069	-	-	251
13	친환경기동반 운영	46	37	-	-	9
14	저공해자동차 표지 발급	91	91	-	-	-
15	기본경비	89	81	-	-	8
16	국고보조금 반환	3,684	1,839	-	-	1,845
17	시민참여감시단 운영(균형발전특별회계)	1,370	1,370	-	-	-

[자원순환과]

(단위: 백만원)

연번	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납액	집행잔액
합 계		20,106	18,837	1,081	39	149
1	공공시설 반입량관리제 운영 효율화	825	775	49	-	2
2	재활용가능자원 분리배출 확대	2,004	1,978	25	-	1
3	서울도시금속회수센터(SR센터) 운영 효율화	3,887	3,875	-	-	12
4	서울새활용플라자 시설관리 및 운영	5,028	5,022	-	-	6
5	강동 광역자원순환센터 재활용품 선별시설 설치	69	69	-	-	-
6	공공선별시설 현대화	996	996	-	-	-
7	다회용기 이용 활성화 지원	4,562	4,482	-	39	41
8	폐자원 재활용 사업 지원	500	455	-	-	45
9	SR센터 현대화	1,695	685	1,008	-	3
10	재활용 분리배출 거점시설 확대	150	150	-	-	-
11	기본경비	159	130	-	-	29
12	국고보조금 반환	231	220	-	-	11

[자원회수시설과]

(단위: 백만원)

연번	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납액	집행잔액
합 계		211,556	150,624	45,687	-	15,244
1	자원회수시설 위탁 운영(양천 노원 강남 마포)	107,432	104,883	274	-	2,275
2	자원회수시설주변 주민건강영향조사	548	548	-	-	-
3	자원회수시설 운영효율화	453	397	-	-	56
4	자원회수시설 주민편익시설 개선	1,027	1,004	-	-	23
5	자원회수시설 설치	55,555	381	44,906	-	10,269
6	자원회수시설 현대화 추진	1,201	507	507	-	187
7	자원회수시설 환경개선	742	718	-	-	24
8	자치구 자원회수시설 폐기물 처리비용 지원	4,990	4,990	-	-	-
9	자치구 자원회수시설 건립 지원	6,897	6,896	-	-	1
10	기본경비	51	51	-	-	-
11	자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 전출금	32,660	30,248	-	-	2,411

[생활환경과]

(단위: 백만원)

연번	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납액	집행잔액
	합 계	25,206	24,119	-	129	958
1	도로청소 용수 등 사용요금 지원 및 직무교육	1,360	1,246	-	-	114
2	클린도로 관리시스템 운영 및 유지관리	127	126	-	-	1
3	도로 청소차량 확대 보급	1,500	1,500	-	-	-
4	음식물류 폐기물 줄이기 실천	84	84	-	-	-
5	음식물류 폐기물 종량제 및 감량화 기반시설 구축	2,000	1,868	-	-	132
6	가정용 음식물류 폐기물 감량기 보급지원	875	875	-	-	-
7	음폐수 처리 자치구(강서, 성동) 보조사업	451	402	-	-	50
8	강동구 자원순환센터 건립사업(음식물처리시설 설치)	5,613	5,613	-	-	-
9	강동구 자원순환센터 건립사업(유기성폐자원바이오가스화)	4,828	4,799	-	-	29
10	난지물재생센터 내 지하 음식물류 폐기물 처리시설 건립	300	262	-	-	38
11	도봉구 자원순환센터 음식물자원화시설 개선사업	548	548	-	-	-
12	환경공무원 후생복지 증진	1,046	1,040	-	-	6
13	환경공무원 휴게실 개선 지원	900	900	-	-	-
14	도심주요지역 청결도 향상대책	2,103	1,990	-	-	113
15	가로쓰레기통 설치 지원	504	471	-	-	33
16	줍깅주간 운영	50	49	-	-	1
17	석면관리	56	54	-	-	2
18	석면피해 구제급여 지급	298	196	-	-	102
19	서울시 지하역사 라돈 조사	108	95	-	-	13
20	공사장 발생소음 상시모니터링 시스템 운영	189	178	-	-	11
21	공항소음 피해지역 주민지원	1,025	1,000	-	-	25
22	생활악취 방지 및 저감 사업	615	447	-	-	168
23	음식점 악취저감시설 설치 지원	277	90	-	104	83
24	환경분쟁조정 및 피해구제	90	77	-	-	13
25	기본경비	53	52	-	-	-
26	석면 슬레이트 지붕 교체(균형발전특별회계)	206	157	-	25	25

[차량정비센터]

(단위: 백만원)

연번	사 업 명	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납액	집행잔액
	합 계	3,306	3,181	-	-	126
1	차량정비사업 추진 및 자재구입	2,188	2,036	-	-	82
2	차량정비센터 시설 유지보수	881	859	-	-	21
3	기본경비	308	286	-	-	23