

● 제336회 ●
서울특별시의회(정례회)
제2차 운영위원회

2025회계연도 의회사무처 소관
세입·세출결산 승인안
검 토 보 고 서

2026. 6. 18.

운 영 위 원 회
수 석 전 문 위 원

2025회계연도 의회사무처 소관 세입·세출결산 승인안

I. 결산개요

1. 제출자 및 제출경과

- 제출자 : 서울특별시장
- 제출일 : 2026. 5. 26.
- 회부일 : 2026. 5. 27.
- 의안번호 : 3696

II. 결산현황

1. 총괄

- 2025회계연도 의회사무처 소관 세입·세출 결산 총괄은
 - 세입예산현액 1억 189만 4천원에 대하여 수납액은 1억 3,844만 5천원이며,
 - 세출예산현액 431억 3,133만 9천원에 대하여 지출액은 393억 8,821만 6천원, 다음연도 이월액은 3억 2,638만 3천원이고, 집행잔액은 34억 1,674만원임.

2. 세입 결산

- 2025회계연도 세입결산액은 예산현액 1억 189만 4천원보다 1억 2,970만 5천원이 증액된 2억 3,159만 9천원을 징수결정하여 1억 3,844만 5천원(59.8%)을 수납하고 9,315만 4천원(40.2%)이 미수납되었으며 정리보류액은 없음.

- 주요 세입별(세외수입) 징수결정액 현황을 살펴보면,
 - 경상적 세외수입에서 9,018만 5천원을 징수함.
 - 임시적 세외수입은 2,356만 7천원을 징수함.
 - 지방행정제재·부과금은 3,768만 5천원을 징수함.
 - 지난연도 수입은 8,016만 2천원을 징수함.

3. 세출 결산

- 2025회계연도 당초 세출예산액은 418억 4,765만 5천원이고, 전년도 이월액 12억 8,368만 4천원이 증액돼 예산현액은 431억 3,133만 9천원임.
- 결산 결과 예산현액의 91.3%인 393억 8,821만 6천원이 집행됐고, 3억 2,638만 3천원(0.8%)은 다음연도로 이월됐으며, 34억 1,674만원(7.9%)이 불용되었음.
- 세출에 대한 정책 사업별 결산 내용을 살펴보면 다음과 같음.
 - 의회 청사시설의 안정적 관리 및 국내·외 교류 사업은 예산현액 251억 1,844만 8천원 중 228억 8,386만원을 집행했음(집행률 91.1%).
 - 의정활동의 적극홍보 및 정보화 사업 추진은 예산현액 126억 711만 7천원 중 122억 7,806만 5천원을 집행했음(집행률 97.4%).
 - 의정활동 지원강화는 예산현액 35억 1,507만 6천원 중 28억 2,289만 9천원을 집행했음(집행률 80.3%).
 - 행정운영경비는 예산현액 18억 9,069만 8천원 중 14억 339만원을 집행했음(74.2%).

4. 예산의 이용·전용·이체·변경사용

가. 예산 이용 : 해당 없음.

나. 예산 전용 : 별관2동 재산관리관 이전에 의한 의회사무처 관리 면적 증가 및 청사재배치에 따른 전기요금 등 시설물 유지관리비 추가 확보 (1억 4천만원), 법률자문 의뢰건수 증가 및 소송비용 부족에 따른 의회 입법·법률 고문 운영 사업비 마련(9백만원)을 위해 총 2건, 1억 4,900만원 전용 사용됨.

다. 예산 이체 : 해당 없음.

라. 예산 변경 : 각종 사업 부족분 마련을 위해 총 9건, 5억 5,469만원이 변경 사용됨.

- 의원 민간위탁 교육 수요 증가에 따른 교육비 부족,
- 국제적 물가 및 환율 상승에 따른 의원 국외여비 부족,
- 직원 국내 장기교육훈련 중 국제화여비 부족,
- 직원 국내 위탁교육 선발인원 증가에 따른 공무원 교육여비 부족,
- 의회청사 공간 재배치 및 내진공사 준공기한 연장에 따른 감리비 추가 확보 필요,
- 법률자문 의뢰건수 증가 및 소송비용 부족에 따른 입법·법률 고문 운영비 부족,
- 의회전문도서관 통합관리시스템 모바일 열람증 기능 구축을 위한 공공운영비 부족,
- 의정국장 직위 신설에 따른 직책급업무수행경비 부족분 마련

마. 예비비 지출 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월액 : 의회 입법정책 연구용역(사고이월 1건, 1억 6,194만원),
의원 정책개발 연구용역(사고이월 1건, 1억 6,444만 3천원)이
이월(총 2건, 3억 2,638만 3천원)됨.

5. 기금결산 : 해당 없음.

6. 채권현재액 : 해당 없음.

7. 공유재산 증감 및 현재액

- 2025회계연도 말 현재 공유재산은 총 21건 1,278억 8,500만원으로,1) 행정재산은 토지 및 건물, 태양광발전설비 등이며 일반재산은 상표권 등 지적재산권임.

< 2025회계연도 시의회사무처 소관 공유재산증감 및 현재액 >

(단위 : 백만원)

구분	2024년도말 보유현황	당해연도 증감액		2025년도말 보유현황
		증가	감소	
합 계	123,268	4,626	9	127,885
행정 재산	계	122,960	4,626	127,586
	공공용재산	207	-	207
	공용재산	122,753	4,626	127,379
	토지(3,638㎡)	118,031	3,849	121,880
	건물(28,331㎡)	4,236	777	5,013
	기타	486	-	486
	기업용재산	-	-	-
	보존재산	-	-	-
일반재산	308	-	9	299

- 행정재산 중 토지(3,638㎡(시의회 본관 부지), 1,218억 8천만원)는 공시지가 상승으로 전년대비 38억 4,900만원 증가했음.2)

1) 2025회계연도 시의회사무처 소관 공유재산 현황

(단위: ㎡, 천원, 2025.12.31.기준)

연번	재산번호	종류	실소유 연면적	내 용
1	60799	토지	3,509.3	시의회 본관 부지(운영지원과)
2	60801	토지	128.4	시의회 본관 부지(운영지원과)
3	65619	건물	7,108.83	시의회 본관(운영지원과)
4	65618	건물	7,146.3	시의회 의원회관1동(운영지원과)
5	65937	건물	14,075.6	시의회 의원회관2동(운영지원과)
6	141760	공작	-	태양광 발전설비(운영지원과)
7	149927	공작	-	태양광 발전설비(운영지원과)
8	149928	공작	-	태양광 발전설비(운영지원과)
9	150714	공작	-	태양광 발전설비(운영지원과)
10	150378	무체		서울특별시의회 u의회의시스템(저작권)(의사과)
11	175171	무체		입법조사회답시스템(저작권)(의사과)
12	175173	무체		서울특별시의회 u의회의시스템 운영자 매뉴얼(저작권)(의사과)
13	175172	무체		서울특별시의회 u의회의시스템 사용자 운영 매뉴얼(저작권)(의사과)
14	175170	무체		서울특별시의회 전자회의시스템 로고(저작권)(의사과)
15	175355	무체		해통이 캐릭터(상품분류: 9)(상표권)(언론홍보과)
16	175356	무체		해통이 캐릭터(상품분류: 16)(상표권)(언론홍보과)
17	175357	무체		해통이 캐릭터(상품분류: 18)(상표권)(언론홍보과)
18	175358	무체		해통이 캐릭터(상품분류: 21)(상표권)(언론홍보과)
19	175359	무체		해통이 캐릭터 업무표장(상표권)(언론홍보과)
20	175367	무체		해통이 글씨 업무표장(상표권)(언론홍보과)
21	175360	무체		해통이(저작권)(언론홍보과)

- 2) 행정재산-공용재산 중 토지의 경우 공시지가 변동의 영향을 받으며 2025년 적용 공시지가는 ㎡당 3,420만원

- 행정재산 중 건물(28,331㎡, 50억 1,300만원)은 '25년 7월 의원회관 2동 재산관리관이 서울시 총무과에서 의회사무처로 이전됨에 따라 해당 건물 부분 가액인 7억 7,700만원이 전년대비 증가했음.
- 태양광 발전설비 등 그 밖의 기타 재산(4억 8,600만원)의 증감분은 없음.³⁾
- 일반재산(2억 9,900만원)은 서울특별시의회 입법조사회답시스템(2억 2,407만원)과 그밖에 해통이 캐릭터 상표권·저작권·특허권 관련 지식재산으로, 2025년 공유재산 실태조사를 통해 캐릭터 상표권 등이 중복 등록되어 있던 것을 정비하여 전년대비 900만원 감소됨.

8. 물품 증가 및 현재액

- 2025회계연도 말 기준 정수물품은 702개이며, 현재가액은 전년 대비 8,500만원이 증가해 29억 5,900만원임.
- 2025회계연도 주요 신규 자산 취득 물품은 본회의장 운영지원을 위한 노트북 신규 구매 및 의회전문도서관 열람용 노트북 등 구매, 소모품 구매(무정전전원장치 교체) 등임.

< 2025회계연도 정수물품증감 및 현재액 >

(단위 : 개, 백만원)

구 분		2025년도말 보유현황	당해연도 증감액				2025년도말 보유현황
			구매 등 취득	정수제외	불용	소계	
일반 회계	수량(개)	670	32	-	-	32	702
	금액(백만원)	2,875	85	-	-	85	2,959

으로, 2024년 3,312만원 대비 약 3.26% 상승하였음. 이는 2024년 공시지가가 2023년 3,288만원 대비 약 0.73% 상승한 것과 비교할 때 상승 폭이 다소 확대된 수준이라 할 수 있음. 이와 같은 공시지가 상승의 영향으로 2025년 말 기준 토지 가액은 전년 대비 약 38억원 증가하여 2024년말 기준 토지가액이 전년 대비 약 8억원 증가한 것과 비교하여 증가 규모가 크게 확대된 것을 확인 할 수 있음.

- 3) 다만, 행정재산-공용재산 중 기타에 속하는 '회의시스템' (2008년 취득)의 경우 지난 2024년 결산검토 시에도 지적된 바와 같이 사실상 활용하지 않고 자산현황목록으로도 관리되고 있지 않은 시스템으로 확인되고 있어 필요시 용도폐지를 검토하는 등 관리가 요망됨.

Ⅲ. 검토의견(수석전문위원직무대리 정진영)

1 세입 결산 검토

1) 총괄 검토

- 2025회계연도 의회사무처 소관 세입예산현액은 1억 189만 4천원으로, 1억 2,970만 5천원이 증액된 2억 3,159만 9천원을 징수결정하여 1억 3,844만 5천원 (59.8%)을 실제 수납하였으며, 미수납액은 9,315만 4천원(40.2%)임.

< 2025회계연도 의회사무처 소관 세입결산 총괄 >

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액	수납액			정리보류액	미수납액	수납률
			수납총액	환급액	실제수납액			
합 계	101,894	231,599	138,445	0	138,445	0	93,154	59.8%
세외수입	101,894	231,599	138,445	0	138,445	0	93,154	59.8%
경상적 세외수입	35,337	90,185	90,185	0	90,185	0	0	100.0%
재산임대수입	3,409	58,541	58,541	0	58,541	0	0	100.0%
공유재산임대료	3,409	58,541	58,541	0	58,541	0	0	100.0%
수수료수입	5,757	4,471	4,471	0	4,471	0	0	100.0%
재활용품수거판매수입	5,757	4,471	4,471	0	4,471	0	0	100.0%
사업수입	22,318	22,084	22,084	0	22,084	0	0	100.0%
기타사업수입	22,318	22,084	22,084	0	22,084	0	0	100.0%
이자수입	3,853	5,090	5,090	0	5,090	0	0	100.0%
공공예금이자수입	3,853	5,090	5,090	0	5,090	0	0	100.0%
임시적 세외수입	484	23,567	23,069	0	23,069	0	497	97.9%
기타수입	484	23,567	23,069	0	23,069	0	497	97.9%
그외수입	484	23,567	23,069	0	23,069	0	497	97.9%
지방행정제재·부과금	0	37,685	0	0	0	0	37,685	0.0%
변상금	0	37,685	0	0	0	0	37,685	0.0%
변상금	0	37,685	0	0	0	0	37,685	0.0%
지난연도수입	66,073	80,162	25,190	0	25,190	0	54,972	31.4%
지난연도수입	66,073	80,162	25,190	0	25,190	0	54,972	31.4%
지난연도수입	66,073	80,162	25,190	0	25,190	0	54,972	31.4%

가) 주요 세입현황은

- 경상적 세외수입에서 공유재산임대료, 재활용품수거판매수입, 기타사업수입, 이자수입 등으로 징수결정액 9,018만 5천원이 전액 수납되었음.
- 임시적 세외수입은 그외수입에서 징수결정액 2,356만 7천원 대비 97.9%인 2,306만 9천원이 수납됨.
- 지방행정제재·부과금은 변상금에서 징수결정액 3,768만 5천원 전액 미수납되었음.
- 지난연도수입은 징수결정액 8,016만 2천원 대비 31%인 2,519만원이 수납됨.

나) 미수납액 발생

- 미수납액 9,315만 4천원은 기타수입 중 그외수입에서 소송비용 미수납(49만 7천원)과 변상금(3,768만 5천원) 전액 미수납, 지난연도수입(5,497만 2천원)에서 발생했음.

다) 세입예산현액과 징수결정액 간 차이 발생

- 세입예산현액과 징수결정액 간 큰 차이(1억 2,970만 5천원 증액)가 발생한 이유는,
 - 경상적 세외수입에서
 - ▶ '25년 의원회관 별관 1동 1층 시민소통 공간인 카페를 신규 조성·운영함에 따라 '25년 10월부터 운영을 시작한 카페 운영 사용료 1차년도에 대한 재산임대 수입으로 5,504만 5천원이 발생한 것과,⁴⁾
 - ▶ 이자수입에서 금리변동 등에 따른 이자수입 예상액의 초과로 123만 7천원을 초과 징수 결정 하였기 때문임.

4) 카페조성 공간은 시의회 별관 1층 로비 120.9㎡ 규모로 2025년 8월 추진되었으며, 시의회 별관 1층 카페 조성·운영 사업 입찰에 따른 최고가 낙찰 금액을 기준으로 운영 사용료가 산정되었음. 2025년 징수된 1차년도 사용료는 2025년 10월 15일부터 2026년 10월 14일까지 1년간의 사용료이며, 최초 연도 입찰을 통한 현재 운영 중인 당사자와의 계약기간은 2025년 10월 15일부터 3년간이며, 1회에 한하여 3년 범위 내에서 사용기간의 갱신이 가능함. 1차 년도의 경우 연간 사용료를 전액 사전에 납부하도록 함에 따라 2025회계연도 예산액에 없던 5,504만 5천원이 징수된 것임.

- 임시적 세외수입에서

- ▶ 그외수입은 직원 국내·외 여비 환수금, 학습공동체 기본활동비 반납분, 법인카드 결제계좌 반납금, 공유재산 전기료 등 추계 불가능한 세입이 다수 발생하여 2,308만 2천원을 초과 징수 결정 하였고,

- 지방행정제재·부과금에서

- ▶ 2025회계연도 발생한 세월호 기억공간 변상금 및 연체료 3,768만 5천원을 초과 징수결정하였기 때문임.

라) 최근 5년간 의회사무처 세입결산 추이

○ 최근 5년간 의회사무처 세입 중 수납률은 2022년 89.1%에서 2023년 44.3%로 크게 하락하였으나, 이후 2024년 50.7%, 2025년 59.8%로 다소 개선되고 있음에도 여전히 낮은 수준을 보이고 있음.

- 이는 세월호기억공간 불법점유에 따른 변상금 및 연체료가 지속적으로 누적되면서 미수납액이 증가한 데 따른 것으로, 의회사무처의 특수한 상황이 수납률 저하에 상당한 영향을 미친 것으로 판단됨.
- 다만 장기간 체납이 지속될 경우 세입 관리의 건전성을 저해할 우려가 있는 만큼, 현재 추진 중인 분할 납부 이행 상황을 지속적으로 점검하고 체납액이 조기에 해소될 수 있도록 보다 적극적인 징수 노력을 기울일 필요가 있음.

< 최근 5년간 시의회사무처 소관 세입결산 추이 >

(단위 : 천원, %)

구분	예산현액	징수결정액 (A)	수납액			미수납액	결손 처분	다음연도 이월액	수납률 (B/A)
			수납총액	환급액	실제수납액 (B)				
2025	101,894	231,599	138,445	0	138,445	93,154	-	-	59.8%
2024	67,685	147,454	74,735	0	74,735	72,719	-	-	50.7%
2023	35,952	96,249	43,085	480	42,605	53,644	-	-	44.3%
2022	33,313	129,278	115,391	200	115,191	14,087	-	-	89.1%
2021	27,658	50,096	60,781	11,244	49,536	560	-	-	98.9%

2) 경상적 세외수입

- 경상적 세외수입은 예측이 가능한 수입이므로, 세입추계의 정확성을 높여 세출재원으로 적기 활용될 수 있도록 운용해야 함.
- 경상적 세외수입의 세부내역은 공유재산임대료(의회별관 카페 운영 사용료 및 청사 현금인출기 임대료) 5,854만 1천원, 재활용품 수거 판매수입 등 수수료 수입 447만 1천원, 「서울의회보」 지면광고료 등 기타사업수입 2,208만 4천원, 법인카드 결제계좌 이자 등 공공예금이자수입 509만원 등임.

< 2025회계연도 의회사무처 소관 세입 중 경상적 세외수입 >

(단위 : 천원, %)

예산과목 (관/항/목)	예산현액	징수결정액	실제수납액	정리보류액	미수납액	수납률
경상적 세외수입	35,337	90,185	90,185	0	0	100.0%
재산임대수입	3,409	58,541	58,541	0	0	100.0%
공유재산임대료	3,409	58,541	58,541	0	0	100.0%
수수료수입	5,757	4,471	4,471	0	0	100.0%
재활용품수거판매수입	5,757	4,471	4,471	0	0	100.0%
사업수입	22,318	22,084	22,084	0	0	100.0%
기타사업수입	22,318	22,084	22,084	0	0	100.0%
이자수입	3,853	5,090	5,090	0	0	100.0%
공공예금이자수입	3,853	5,090	5,090	0	0	100.0%

- 공유재산 임대료 중 시의회 본관 2층의 현금인출기 청사사용료는 건물평가액 및 부지평가액에 따라 변동하게 되며, 의회별관 1층 카페 운영 사용료는 운영 사업자 입찰 공고 최고가 낙찰 가격으로 사용료가 산정되고 향후 2025년 징수액을 기준으로 전년대비 재산평가액 상승률에 따라 증액하여 징수하게 됨.
- 의회별관 1층 카페 운영은 향후 의회사무처의 안정적인 경상적 세외수입원으로 기능할 것으로 기대됨. 특히, 의회사무처 세외수입에서 차지하는 비중이 확대될 것으로 예상되는 만큼, 정기적인 재산평가와 사용료 산정의 적정성 검토를 통해 공유재산 활용 가치를 제고할 필요가 있음.

- 수수료 수입(재활용품 수거 판매수입)은 재활용품 수거량 및 시세에 따른 판매단가 등의 하락으로 예산현액 대비 128만 6천원이 감소한 447만 1천원을 징수함.
- 기타사업 수입(시의회 소식지 민간업체 광고료)은 1회당 제작비 총액(계약금액)과 지면별 광고료 비율에 따라 산정되는 것으로 계약금액이 소폭 감소됨에 따라 예산현액 대비 23만 4천원 감소한 2,208만 4천원을 징수함.
- 이자수입(법인카드계좌)은 예산현액 대비 123만 7천원 증가한 509만원을 징수함.

3) 임시적 세외수입

- 임시적 세외수입은 기타수입(그외수입)으로 징수결정액은 총 2,356만 7천원으로, 그외수입⁵⁾은 현금인출기·별관1층 카페 및 세월호 기억공간 전기료, 수당과·오지급 등에 따른 반납금⁶⁾, 각종 보험료 환급금과 법인카드 결제계좌 정산잔액 반납 등임.
- 그외수입의 징수결정액(2,356만 7천원)과 예산현액(48만 4천원) 간 차이 발생은 세입 예산편성 시 현금인출기 전기요금 48만 4천원에 대해서만 반영하였으나, 직원 여비 환수금, 학습공동체 기본활동비 반납분, 법인카드 결제계좌 반납금, 공유재산 전기료 등 예상치 못한 수입이 과도하게 발생하였기 때문임.

< 2025회계연도 의회사무처 소관 세입 중 임시적 세외수입 >

(단위 : 천원, %)

예산과목 (관/항/목)	예산현액	징수결정액	수납액			정리보류액	미수납액	수납률
			수납총액	환급액	실제수납액			
합 계	484	23,567	23,069	0	23,069	0	497	97.9%
임시적 세외수입	484	23,567	23,069	0	23,069	0	497	97.9%
기타수입	484	23,567	23,069	0	23,069	0	497	97.9%
그외수입	484	23,567	23,069	0	23,069	0	497	97.9%

5) 그외수입은 기타 타세입과목에 속하지 않는 수입(지방자치단체 예산편성 운영기준).

6) 시간외수당 반납분(437만원), 여비 환수에 따른 반납(63만원), 학습공동체 활동비 집행잔액급여 반납(650만 5천원) 등.

- 임시적 세외수입은 그 특성상 발생 규모와 징수 시기를 정확히 예측하기 어려워 예산액과 결산액 간 괴리가 발생할 가능성은 있음. 그러나 매년 반복되는 그외수입에 대해서는 추계 정확도를 높이고, 일부 사업 추진 정합성 부족 사업에 대해서는 집행 절차를 개선해 그외수입을 축소시키려는 노력이 필요함.

가) 임시적 세외수입 중 매년 반복되는 그외수입의 추계 정확도 확보 필요

- 의회사무처는 예산편성 시 기타수입을 현금인출기 전기요금에 대해서만 반영하고 있어 징수결정액과 예산현액 간 괴리가 지속적으로 발생하고 있음.
- 연말 시간외근무수당 반납분, 공유재산 임대에 따른 전기요금 정산금, 법인카드 결제 계좌 잔액 반납분 등 매년 반복적으로 발생하는 기타수입-그외수입에 대해서는 최근 수년간의 발생 실적을 토대로 보다 정교한 세입 추계를 실시하여 세입예산 편성의 정확성과 예측 가능성을 제고할 필요가 있겠음.

나) 사업집행 절차 제고를 통한 그외수입 축소 노력 필요

- 그밖에, 기타수입 중 학습공동체운영 잔액 반납분이 '24년 292만원, '25년 650만원 등 지속적으로 발생하고 있음. 이는 사업 종료 후 정산이 다음 연도에 이루어짐에 따라 집행잔액이 차기 연도 세입으로 처리된 것이라 할 수 있겠음.
- 회계연도 독립의 원칙에 부합하여 사업 집행연도 내 정산 및 반납 절차를 완료할 수 있도록 정산 일정을 개선하고, 잔액 발생 및 반납 관리에 보다 만전을 기할 필요가 있겠음.

4) 지방행정제재·부과금

- 과징금, 이행강제금, 변상금, 과태료, 환수금 등으로 구성되는 지방행정제재·부과금은 제도변경 사항과 적발 건수, 징수추이 등을 고려하여 합리적 규모로 예산을 편성해야함.
- 지방행정제재·부과금 세부내역은 '25년 발생한 세월호 기억공간 변상금 및 연체료 3,768만 5천원으로, 전액 미수납되었음.

< 2025회계연도 의회사무처 소관 세입결산 중 지방행정제재·부과금 >

(단위 : 천원, %)

예산과목 (관/항/목)	예산현액	징수결정액	수납액			정리보류액	미수납액	수납률
			수납총액	환금액	실제수납액			
지방행정제재·부과금	0	37,685	0	0	0	0	37,685	0.0%
변상금	0	37,685	0	0	0	0	37,685	0.0%
변상금	0	37,685	0	0	0	0	37,685	0.0%

- 수납률 저조는 세월호 기억공간 부지(18.73㎡, 공유재산) 사용에 따른 변상금 및 연체료의 지속적인 발생과 해당 금액의 장기 미수납⁷⁾에 따른 것임.

7) 2021년 7월 광화문광장 재구조화로 해체돼 의회 내부 임시공간으로 이전됐다(2021.11월.) 되었으며, 4.16 세월호참사가족협의회 부지 사용기간은 2022.6.30.일로 만료됨. 지난 2022년 7월부터 발생한 변상금과 그에 대한 연체료가 지속적으로 발생하고 있으며, 2026년 6월말 기준 총 11차 변상금이 부과되었고 본세 총 금액은 1억 3,185만 6천원이며 연체료는 1,803만 6천원, 이에 대해 최근까지 납부된 납부액은 4,527만 6천원으로 총 부과금 및 연체료 총액에 대한 미납액은 1억 461만 6천원임.

5) 지난연도수입

- 지난연도수입⁸⁾은 세월호 기억공간 변상금 체납액(8,016만 2천원)으로, 이는 지난 '22년부터 '24년 8월까지 8차례 부과된 변상금 본세와 연체료의 합계임. 이 중 수납액은 지난 '22년부터 '23년까지 부과된 변상금 본세와 연체료 중 일부금액임.⁹⁾

< 2025회계연도 의회사무처 소관 세입결산 중 지난연도수입 >

(단위 : 천원, %)

예산과목 (관/항/목)	예산현액	징수결정액	수납액			정리보류액	미수납액	수납률
			수납총액	환급액	실제수납액			
지난연도수입	66,073	80,162	25,190	0	25,190	0	54,972	31.4%
지난연도수입	66,073	80,162	25,190	0	25,190	0	54,972	31.4%
지난연도수입	66,073	80,162	25,190	0	25,190	0	54,972	31.4%

- 의회사무처는 현재 3자 협의체¹⁰⁾를 통해 납부대상자로부터 매월 일정 금액을 납부받는 등 변상금 완납을 위해 노력하고 있는 것으로 확인되나, 부과금액에 비해 납부 실적이 충분하지 않아 미납 원금과 이에 따른 연체료가 계속 누적되고 있으며, 이는 수납률 저하의 주요 요인으로 작용하고 있음.

8) 지난연도수입이란 출납이 완결된 연도에 속하는 세외수입임.

9) 징수결정액 상세내역은 2차 부과분(2022.12.13.) 중 6,092,620원, 3차 부과분(2023.01.18.) 및 연체료 7,997,680원, 4차 부과분(2023.06.01.) 및 연체료 11,100천원임.

10) 세월호 기억공간 불법점유 해소를 위한 3자 협의체는 세월호가족협의회, 서울시의원, 의회사무처로 구성되어 지난 2024년 미납변상금은 월 단위로(월별 210만원) 분할 납부할 것과 2027년 11월 이전 생명안전공원 개관시 이전과 미납변상금을 완납할 것을 합의하였음.

6) 종합평가

- 2025회계연도 의회사무처 세입결산은 경상적 세외수입과 임시적 세외수입의 징수 실적은 전반적으로 양호하였으나, 세월호 기억공간 무단점유에 따른 변상금 및 연체료의 장기 체납이 지속됨에 따라 전체 수납률이 저조한 것으로 나타남.
- 특히 경상적 세외수입은 징수결정액 9,018만 5천원 전액이 수납되어 100%의 수납률을 기록하였으며, 신규 조성된 의회별관 1층 카페 운영 사용료가 향후 안정적인 자체 재원으로 기능할 수 있는 기반을 마련하였다는 점에서 긍정적 평가가 가능함.
- 임시적 세외수입은 수납률은 97.9%로 높게 나타났으나, 예산현액과 징수결정액 간 괴리가 크게 발생하고 있음.
 - 이는 반복적으로 발생하는 환수금, 정산금, 집행잔액 반납금 등이 세입예산에 충분히 반영되지 못한 결과로 판단됨. 향후 최근 수년간의 발생 실적과 추이를 분석하여 반복적·경상적으로 발생하는 기타수입에 대해서는 보다 정교한 세입 추계를 실시함으로써 세입 예산의 정확성과 신뢰도를 제고할 필요가 있음.
- 종합하면, 2025회계연도 의회사무처 세입결산은 경상적 세외수입의 안정적 확보와 신규 세입원 발굴 측면에서는 긍정적인 성과를 보였으나, 변상금 및 연체료 미수납 누적 구조가 지속되고 있다는 점에서 재정운용상 개선 과제를 안고 있음.

2 세출 결산 검토

1) 총괄 검토

- 2025회계연도 의회사무처 소관 당초 세출예산액은 418억 4,765만 5천원이었으나, 전년도 이월액(12억 8,368만 4천원)을 포함하여 세출예산현액은 431억 3,133만 9천원으로 증가함.
- 이 중 91.3%인 393억 8,821만 6천원이 지출되고, 다음연도 이월액 3억 2,638만 3천원을 제외한 34억 1,674만원이 불용됨(불용률7.9%).

< 2025회계연도 의회사무처 소관 세출결산 총괄 >

(단위 : 천원, %)

예산과목 (분야-부문)	예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액	불용률
합 계	41,847,655	1,283,684	43,131,339	39,388,216	326,383	-	3,416,740	7.9
일반공공행정	39,956,957	1,283,684	41,240,641	37,984,825	326,383	-	2,929,433	7.1
입법및선거관리	39,956,957	1,283,684	41,240,641	37,984,825	326,383	-	2,929,433	7.1
기타	1,890,698	-	1,890,698	1,403,391	-	-	487,307	25.8
기타	1,890,698	-	1,890,698	1,403,391	-	-	487,307	25.8

- 불용률 7.9%는 전년도 세출예산의 불용률(7.3%)과 유사한 수준이지만, 2025회계연도 서울시 세출예산 평균 불용률인 1.6%(일반회계 0.9%, 특별회계 3.5%)에 비해 높은 수준이므로, 합리적인 예산편성과 효율적인 집행을 통해 집행잔액을 최소화하기 위한 다각적인 노력이 요구됨.

< 최근 3년간 의회사무처 세출결산 추이 >

(단위: 천원, %)

구 분	예산액	전년도 이월액	이용·전용		예산현액	이월액	집행액	집행잔액 (불용률)	서울시 평균불용률
			감	증					
2025	41,847,655	1,283,684	149,000	149,000	43,131,339	326,383	39,388,216	3,416,740 (7.9)	1.6
2024	38,091,947	279,797			38,371,744	1,283,684	34,274,453	2,813,606 (7.3)	2.7
2023	35,720,485	5,160,249	10,000	10,000	40,880,734	279,797	33,662,434	6,998,503 (17.0)	4.3

○ 관련하여, 최근 3년 통계목별 집행추이(불용률)를 살펴보면 다음과 같음.

< 최근 3년간 의회사무처 통계목별 세출결산 추이 >

(단위 : 천원, %)

과목	2023			2024			2025		
	예산현액	지출액	불용률	예산현액	지출액	불용률	예산현액	지출액	불용률
합계	40,880,734	33,662,434	17.0%	38,371,744	34,274,453	7.33%	43,131,339	39,388,216	7.92%
인건비	800,789	620,060	22.57%	914,364	843,519	7.75%	911,920	730,369	19.91%
물건비	30,803,068	28,607,378	6.86%	25,059,209	22,453,095	7.94%	26,267,928	24,142,424	6.85%
일반운영비	16,692,154	15,726,506	5.79%	10,152,775	9,205,079	9.24%	10,767,321	9,942,874	7.66%
여비	685,560	361,368	47.29%	881,979	531,978	39.68%	962,756	544,528	43.44%
업무추진비	543,445	521,742	3.99%	547,615	518,467	5.32%	547,890	535,952	2.18%
직무수행장비	384,675	341,385	11.25%	366,600	349,949	4.54%	376,200	352,845	6.21%
의회비	11,176,944	10,528,996	5.80%	11,955,451	11,342,171	3.65%	12,210,430	11,615,541	3.53%
재료비	61,480	56,017	8.89%	62,560	53,844	13.93%	62,560	45,717	26.92%
연구개발비	1,258,810	1,071,363	8.36%	1,092,229	451,606	19.21%	1,340,771	1,104,967	5.51%
경상이전	153,550	122,332	20.33%	6,608,969	6,346,296	3.97%	6,992,910	6,787,167	2.94%
일반보전금	52,150	46,974	9.92%	47,500	47,227	0.58%	60,500	28,262	53.29%
포상금	42,000	38,308	8.79%	42,000	41,963	0.09%	58,000	50,390	13.12%
연금부담금등	54,000	36,000	33.33%	54,000	0	100.0%	72,000	0	100.0%
배상금등	5,400	1,050	80.56%	1,500	1,300	13.33%	1,500	1,450	3.33%
자본지출	9,123,327	4,312,664	50.56%	5,789,202	4,631,543	8.49%	8,958,581	7,728,256	13.73%
시설및장비	5,828,999	1,577,931	69.54%	4,454,876	3,611,972	3.96%	7,376,346	6,188,536	16.10%
자산취득비	3,294,328	2,734,734	16.99%	1,334,326	1,019,571	23.59%	1,582,235	1,539,720	2.69%
차대채용전	0	0	-	6,463,969	6,255,807	3.22%	6,800,910	6,707,065	1.38%

- 인건비는 기간제근로자등보수에 활용하며 불용률이 3년 평균 16% 수준으로 의회사무처 3년 전체 평균 불용률(10.75%)을 상회하는 수준으로 인력 운영 및 인건비 산정의 정확성을 높일 필요가 있는 것으로 보임.
- 물건비에서는 일반운영비는 사무관리비 불용률이 점차 증가해 2025회계연도 10.98%의 불용률을 보였으며, 행사운영비에서 최근 3년 평균 20% 수준의 불용이 발생하고 있음. 그밖에 각종 소모품 구매를 위한 재료비는 점차 불용률이 상승하여 2025회계연도 26.92%의 높은 불용률을 보임. 아울러 여비는 3년간 불용률이 40% 내외 수준에서 반복되고 있어 예산 편성 단계에서의 수요예측이 다소 과다한 것은 아닌지 검토가 필요함.
- 경상이전비에서는 외빈초청여비 및 행사실비지원금 등으로 구성되는 일반보전금에서 지속적으로 불용이 발생하고 있으며 의원상해부담금으로 이루어지는 연금부담금 등에서 높은 불용이 발생하고 있음.

- 그밖에 **자본지출** 중 시설비 및 부대비의 불용률은 2025회계연도에 16.10%를 기록하고 있으며, 최근 3년간 지속적으로 높은 수준의 불용이 발생하고 있음. 시설공사의 경우 설계 변경, 공사 일정 지연, 계약 절차 장기화 등의 사유로 불용이 발생할 수 있으나 향후에는 사업 착수 가능성, 계약 일정, 공사 기간 등을 종합적으로 고려하여 예산 규모를 산정할 필요가 있겠음.
- 종합적으로, 서울시의회사무처의 세출예산 불용률은 7~8% 수준이 지속되고 있으며, 이는 서울특별시 전체 세출예산 평균 불용률을 상당폭 상회하는 수준임. 예산은 필요한 사업에 적정 규모로 편성되어야 함에도 일부 통계목에서는 매년 높은 불용률이 반복되고 있는바, 한정된 재원이 효율적으로 배분될 수 있도록 예산 편성 및 집행관리에 더욱 만전을 기할 필요가 있음.

2) 전용

- 2025회계연도 예산 전용은 총 2건으로 예산현액 431억 3,134만원중 0.3%인 1억 4,900만원을 전용하였으며, 전년도 전용사업이 부재하였던 것에 대비해 전용 건수와 전용액 모두 증가하였음.

< 2025회계연도 예산 전용 현황 >

(단위 : 천원)

부서	세부사업	통계목	예산액	전용금액		승인일자	사유
				감액	증액		
계			2,990,343	149,000	149,000		
운영지원과	의회운영 지원	201-01 사무관리비	722,106	140,000		2025-07-11	별관2동 재산관리관 이관 (2025.7.1.)에 따른 관리 면적의 증가 및 청사재 배치에 따른 전기요금 등 시설물 유지관리비 추가 확보
	의회 청사 유지관리	201-02 공공운영비	2,099,397		140,000		
법제과	주민조례발안 제도 운영	201-01 사무관리비	10,000	9,000		2025-09-29	법률자문 의뢰건수 증가 및 수행중인 쟁송의 소송비용 등 지급 예산 부족분 추가 확보
	의회 입법, 법률 고문 운영	201-01 사무관리비	158,840		9,000		

- 의회 청사 유지관리 사업은 '25년 별관 2동 재산관리관 이전 및 청사 재배치에 따른 시설물 유지관리비 추가 소요에 대응하기 위해 의회운영지원 사업의 사무관리비 1억 4천만원을 전용하여 공공운영비로 편성하였음.
 - 별관 2동의 재산관리관 이전이 2025년 7월 추진됨에 따라 의회사무처 관리면적이 총 28,331㎡로 증가되었으며, 이에 따른 전기요금, 냉·난방비 등 시설물 유지관리비의 증가로 전용하였음.
 - 한편, 전용재원으로 활용된 의회운영지원 사업의 사무관리비 1억 4천만원은 당초 의원발의사업으로 추진 예정이었던 「행정전화 스마트 레터링 서비스 구축」 예산으로, 관련 서비스의 필요성이 감소함에 따라 집행계획을 변경하여 의회 청사 유지관리 사업에 활용한 것임.
- 의회 입법·법률 고문 운영 사업은 법률자문 의뢰건수 증가 및 수행 중 쟁송의 소송비용 지급 예산 부족분 확보를 위해 주민조례발안제도 운영 사업의 사무관리비 900만원을 전용하여 사무관리비로 편성하였음.
 - 본 사업은 2025년 9월 기준 기관쟁송 건수 증가와 법률자문 의뢰 건수의 대폭 증가로 입법·법률고문 운영 사업 예산의 약 91%가 집행된 상태였음. 특히 법률자문 실적은 2024년 같은 기간 49건에서 2025년 69건으로 20건(약 40.8%) 증가하였으며, 이에 따라 2025년 4분기 법률자문 및 기관쟁송 수행을 위한 추가 예산 확보가 필요하였기 때문임.
 - 이에 주민조례발안 제도 운영 사업의 사무관리비 중 홍보물 미제작 등으로 집행이 어려울 것으로 예상되는 예산 900만원을 전용하여 입법·법률고문 운영 사업에 활용하였음.

3) 변경사용

- 예산의 변경사용은 총 9건, 5억 5,469만원으로 전년대비¹¹⁾ 변경사용 건수와 금액 모두 증가함.

< 2025회계연도 예산 변경 현황 >

(단위 : 천원)

부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액		승인일자	사유
				감액	증액		
계			10,192,502	554,690	554,690		
운영지원과	의정활동수행비	의원국외여비	669,000	10,000		2025-12-12	• 의원 민간위탁 교육 수요 증가에 따른 교육비 확보
	의정활동수행비	의원역량개발비 (민간위탁)	55,500		10,000		
	의정활동수행비	의정운영공통경비	1,143,192	16,200		2025-03-10	• 국제적 물가 및 환율 상승에 따라, 원활한 의원 공무국외 활동을 지원하기 위함
	의정활동수행비	의원국외여비	652,800		16,200		
인사과	장기국외훈련	국제화여비	95,581	5,197		2025-09-26	• 국회의정연수원 파견 교육인 '2025년도 의회거버넌스 역량강화과정' 중 국외정책과제 훈련 계획에 따라 국제화 여비 확보 필요 • 예산편성당시 국외정책과제 계획이 없어 해당 국제화 여비가 편성되지 않아, 장기국외훈련 운영 예산을 활용하여 예산 확보
	국내 위탁교육 훈련	국제화여비	18,660		5,197		
	단기국외훈련	국제화여비	48,000	9,000		2025-12-12	• 해외 우수정책 사례연구 현장학습 예산을 2팀(팀당 6명)으로 편성하였으나, 1팀(6명)만 신청 및 선발되어 항공료 및 체재비 집행잔액 발생 • 국내 장기교육훈련 대상인원 증가 등으로 인한 교육여비 확보 필요
	국내 위탁교육 훈련	공무원 교육여비	23,085		9,000		
운영지원과	의회 청사 공간 재배치 및 내진보강	시설비	5,140,176	443,444		2025-09-08	• 의회청사 공간 재배치 및 내진보강 공사 준공기한 연장에 따른 건설사업관리(감리)의 준공기한 연장을 위한 용역비(감리비) 추가 확보
	의회 청사 공간 재배치 및 내진보강	감리비	679,000		443,444		
법제과	의회의 정책기능 지원	사무관리비	8,700	8,700		2025-09-29	• 법률자문 의뢰건수 증가 및 수행 중인 쟁송의 소송비용 등 지급 예산 부족분 추가 확보
	의회 입법, 법률 고문 운영	사무관리비	167,840		8,700		
	의원 정책개발 연구용역	의원정책개발비	560,000	54,300		2025-09-29	
	의회 입법, 법률 고문 운영	사무관리비	176,540		54,300		
의사과	의회 전문도서관 운영	사무관리비	152,278	1,999		2025-05-21	• 카드형 회원증(의원증, 공무원증) 미소지자를 위한 도서관통합관리 시스템 모바일 QR 열람증 기능 구축을 통한 도서관 이용 편의 증진 • 시스템 기능 개선 추진을 위한 '공공운영비' 부족 예산 확보를 위해 동 사업 내 사무관리비 불용 예산 예산 일부를 융통충당
	의회 전문도서관 운영	공공운영비	10,050		1,999		
운영지원과	기본경비	국내여비	476,000	5,850		2025-07-07	• 의정국장 직위 신설에 따른 직책 급여업무수행경비 부족분 총당
	기본경비	직책급여업무수행경비	116,100		5,850		

11) 2024회계연도 예산 변경사용은 총 4건, 3,310만원이며, 변경예산은 청소년 의회교실 운영·국내 위탁교육 훈련·서울시 재정 및 예산운영 연구 분석·의정활동수행비 사업에 활용되었음.

가) 변경사용 내역은 다음과 같음.

- 의정활동수행비 중 의원 민간위탁 교육 수요 증가에 따른 교육비 확보를 위해 의원국외여비에서 의원역량개발비로 1,000만원 변경,
- 의정활동수행비 중 물가 및 환율 상승에 따른 의원국외여비 부족분 확보를 위해 의정운영공통경비에서 의원국외여비로 1,620만원 변경,
- 국내 위탁교육 훈련 중 국내 장기교육훈련(국회 의정연수원 파견 과정) 과정이 서울시의회 예산 편성 시점에는 국외정책과제 훈련 계획이 없었으나 예산편성 후 국외훈련 과정이 추가되어, 국제화여비 확보를 위해 장기국외훈련 사업 국제화 여비에서 519만 7천원 변경,
- 국내 위탁교육 훈련 중 국내 장기교육훈련(국회 의정연수원 파견 과정) 과정 대상자 확대(1명 추가)로 인한 교육여비 확보를 위해 단기국외훈련 국제화여비에서 국내 위탁교육 훈련 공무원 교육여비로 900만원 변경,
- 의회청사 공간 재배치 및 내진보강공사 사업에서 준공기한 연장에 따른 감리비 추가 확보를 위해 시설비에서 감리비로 4억 4,344만 4천원 변경,
- 법률자문건수 증가 및 기관쟁송 건수 증가에 따른 소송비용 등 부족분 확보를 위해 의회의 정책기능 지원 사업 사무관리비 및 의원정책개발비에서 의회 입법·법률고문 운영 사업 사무관리비로 각각 870만원 및 5,430만원을 변경하였고 (변경 2건, 총 6,300만원),
- 의회전문도서관 운영 사업에서 시스템 기능 개선을 위한 공공운영비 예산 확보를 위해 사무관리비에서 공공운영비로 199만 9천원을 변경,
- 의정국장 직위 신설에 따른 직책급업무수행경비 충당을 위해 기본경비 중 국내 여비에서 직책급업무수행비로 585만원 변경한 것임.

나) 주요 변경 사유를 구체적으로 살펴보면 다음과 같음.

- 국내 위탁교육 훈련 중 국제화여비의 변경은 의회사무처소속 직원 국내 장기훈련 교육인 국회의정연수원 파견 ‘2025년 의회거버넌스 역량강화 과정’ 중 당초 예산 편성 시 계획에 없던 국외훈련을 추가함에 따른 것임.
 - 이에 국외훈련에 소요될 국제화여비를 의회사무처소속 직원 대상 장기국외훈련 사업 국제화여비에서 변경 사용한 것이며 예산변경 후 국제화여비 집행률은 100%임.
- 국내 위탁교육 훈련 중 공무원교육여비 변경 발생은 국내 장기교육훈련 및 미래인재 양성과정 국제반 사업의 인원이 각각 1명에서 2명으로 증가하면서 공무원 교육 여비가 부족함에 따른 것임.
 - 이에 직원 대상 단기국외훈련사업 중 해외 우수정책 사례연구 사업 집행 저조분을 활용한 것이며, 예산변경 후 공무원 교육여비 집행률은 91.5%임.

< 2025회계연도 인사과 예산 변경 후 집행잔액 및 불용률 >

(단위 : 천원, %)

부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액		변경후 예산현액	집행액	집행잔액	불용률
				감액	증액				
인사과	장기국외훈련	국제화여비	95,581	5,197	-	90,384	72,934	17,449	19.3%
	국내 위탁교육 훈련	국제화여비	18,660	-	5,197	23,857	23,856	0.7	0.0%
	단기국외훈련	국제화여비	48,000	9,000	-	39,000	11,543	27,456	70.4%
	국내 위탁교육 훈련	공무원 교육여비	23,085	-	9,000	32,085	29,340	2,744	8.5%

- 의원 역량개발비 중 민간위탁 교육비는 의회 관련 총액한도 내 운영이 필요한 예산으로 민간 장기위탁 교육 수요 증가('24년 7명 ⇒ '25년 9명)에 따라, 의정활동수행비 중 의원 국외여비에서 추가 교육비(1천만원)를 변경사용하였고 예산현액 6,550만원 중 6,281만 8천원을 집행하여 집행률은 96.0%임.

- 의원 역량개발비 변경재원으로 쓰인 의원국외여비는 본 변경 이전 총액한도제 내 다른 의회비과목인 의정운영공통경비로부터 국제적 물가 상승 및 환율 반영을 위해 1,620만원을 변경하여 확보한 바 있음.
- 당초 의원국외여비 부족을 이유로 의정운영공통경비에서 예산을 변경하여 확보 하였음에도 이후 해당 예산을 다시 다른 사업의 재원으로 활용한 것은 예산 수요 예측의 정확성이 다소 부족했던 것으로 볼 수 있음.

< 2025회계연도 운영지원과 예산 변경 후 집행잔액 및 불용률 >

(단위 : 천원, %)

부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액		변경후 예산현액	집행액	집행잔액	불용률
				감액	증액				
운영 지원과	의정활동수행비	의정운영 공통경비	1,143,192	16,200	-	1,126,992	1,074,685	52,306	4.6%
	의정활동수행비	의원 국외여비	652,800	-	16,200	669,000			
운영 지원과	의정활동수행비	의원 국외여비	669,000	10,000	-	659,000	497,378	161,621	24.5%
	의정활동수행비	의원역량 개발비 (만우탁)	55,500	-	10,000	65,500	62,818	2,681	4.0%

- 기본경비 중 직책급업무수행경비 변경은 '25년 신설된 서울특별시의회사무처 의정 국장 직위신설에 따른 직책급업무수행경비 부족에 따라, 기본경비 중 직원 국내여비 에서 585만원을 변경하여 사용한 것임.

< 2025회계연도 운영지원과 예산 변경 후 집행잔액 및 불용률 >

(단위 : 천원, %)

부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액		변경후 예산현액	집행액	집행잔액	불용률
				감액	증액				
운영 지원과	기본경비	국내여비	476,000	5,850	-	470,150	195,711	274,439	41.7%
	기본경비	직책급업무 수행경비	116,100	-	5,850	121,950	116,407	5,542	4.5%

- 의회 입법·법률 고문 운영 사업은 법률자문 의뢰건수 증가('24년 1월 ~ 9월 49건 ⇒ '25년 1월 ~ 9월 69건) 및 수행 중 소송의 소송비용 지급 예산 부족분('24년 13건 ⇒ '25년 20건) 소송비용 관련 확보를 위해 앞서 전용한 것에 이어 2개 사업에서 각각 변경하여 총 6,300만원을 사무관리비로 편성하였음.

< 2025회계연도 법제과 예산 변경 후 집행잔액 및 불용률 >

(단위 : 천원, %)

부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액		변경후 예산현액	집행액	집행잔액	불용률
				감액	증액				
법제과	의회의 정책기능 지원	사무관리비	8,700	8,700		0	-	-	0
	의회 입법, 법률 고문 운영	사무관리비	167,840		8,700	176,540			
	의원 정책개발 연구용역	의원정책 개발비	577,923 (전년도이월액 포함)	54,300		682,623	460,133	58,046	8.5%
	의회 입법, 법률 고문 운영	사무관리비	176,540		54,300	230,840	210,843	19,996	8.6%

- 앞서 언급한바와 같이 2025년 4분기 법률자문 및 기관쟁송 수행을 위한 추가 예산 확보 필요에 따라 일부 예산을 전용(900만원)한 것에 더해 의회의 정책기능 지원 사업에서 870만원, 의원 정책개발 연구용역 사업에서 5,430만원을 각각 변경하여 이를 재원으로 활용하였음. 이에 따라 입법·법률 고문 운영 사업 부족분 확보 규모는 전용과 변경을 포함 총 7,200만원임.
 - 한편, 의원 정책개발 연구용역 사업 중 의원정책개발비 잔액을 변경해 재원으로 활용한 것과 관련하여, 의원정책개발비는 지방의회의 정책 개발을 위해 정책연구 용역비로 사용하도록 하며 별도 한도내(의원정수×500만원) 편성되는 예산과목으로, 부득이한 경우를 제외하고 정책연구용역 수행을 통한 의회전문성 강화라는 본래의 목적에 맞게 집행하는 것이 바람직할 것임.
- 결론적으로, 동일 사업에 대하여 연중 전용에 이어 추가적인 예산 변경까지 실시한 것은 당초 예산 편성 단계에서 법률자문 수요 및 기관쟁송 발생 규모에 대한 예측이 충분하지 못하였음을 보여주는 측면이 있음.
- 향후에는 최근 수년간의 법률자문 실적과 기관쟁송 발생 추이를 보다 면밀히 분석하여 예산 수요를 정확히 반영함으로써 연중 반복적인 예산 조정을 최소화할 필요가 있을 것으로 판단됨.

4) 다음연도 이월

○ 다음연도 이월액은 총 3억 2,638만 3천 원이며, 사고이월 2건이 발생함.

< 2025회계연도 의회사무처 이월(명시, 사고구분) 현황 >

(단위: 천원)

구분	사업명	예산현액	지출액	이월액	이월사유
법 제 과	의회 입법정책 연구용역	1,340,771	1,104,967	161,940 (사고이월)	국가정보자원관리원 화재 관련 나라장터 시스템 장애에 따른 계약 지연 등에 따라 사고이월 필요
법 제 과	의원 정책개발 연구용역	682,623	460,133	164,443 (사고이월)	국가정보자원관리원 화재 관련 나라장터 시스템 장애에 따른 계약 지연 등에 따라 사고이월 필요

- 의회 입법정책 연구용역 및 의원 정책개발 연구용역은 '25년 국가정보자원관리원 화재('25.9.26.)에 따른 계약 지연으로 일부 계약의 준공기한이 2026년도 예정됨에 따라(12건) 입법정책 연구용역 1억 6,194만원 및 정책개발 연구용역 1억 6,444만 3천원이 이월되었음.
- 한편, 최근 3년간 의회사무처의 이월사업 현황을 살펴보면, 2025회계연도는 전년 대비 이월 건수가 감소하였으나 앞서 언급된 두 연구용역 사업은 매년 계약 지연, 준공기한 미도래 등의 사유로 반복적으로 이월된 점이 있음.
- 2025년 국가정보자원관리원 화재는 예외적인 외부 요인으로 볼 수 있으나, 동일 사업이 최근 수년간 반복적으로 이월되고 있다는 점을 고려하면 향후에는 사업 추진 시기와 계약 절차를 전반적으로 재점검하여 이월 최소화를 위한 노력이 요망된다고 할 것임.

< 최근 3년간 시의회사무처 이월사업 현황 >

(단위: 천원)

구분		2023회계연도	2024회계연도	2025회계연도
전체예산		40,880,734	38,371,744	43,131,339
이월	명시	-	200,000(1건)	-
	사고	279,797(3건)	1,083,684(4건)	326,383(2건)
합계		279,797(3건)	1,283,684(5건)	326,383(2건)
이월비율		0.68%	3.35%	0.76%

5) 추가경정예산 사업

- 2025회계연도 의회사무처의 예산은 1차례의 추가경정예산을 거치면서 본예산 417억 4,015만 5천원에서 최종예산 418억 4,765만 5천원으로 1억 750만원 증가함.

< 2025년도 제1회 의회사무처 소관 추가경정예산 세출 규모 >

(단위 : 천원, %)

구 분		예산액	기정예산	증감액	증감률
일반회계	계	41,847,655	41,740,155	107,500	0.26
	사업비	39,956,957	39,849,457	107,500	0.26
	행정운영경비	1,890,698	1,890,698	-	-

- 추경예산을 통해 증액된 사업별 불용액 현황은 다음과 같음.

< 2025회계연도 추경 사업별 불용액 현황 >

(단위 : 천원, %)

세부사업명 (통계목)	본예산	추경예산	변경	예산현액	집행잔액	불용률	불용사유
의회운영 지원 (행사운영비)	56,000	20,000	0	76,000	13,990	18.41%	시정현안을 고려한 행사규모 및 횟수 축소
의회 노후집기 교체 및 정수물품 구매 (자산 및 물품취득비)	198,615	50,000	0	248,615	2,029	0.82%	집행잔액
현장중심 민원처리 지원 (사무관리비)	18,000	21,500	0	39,500	11,392	28.84%	하반기 시민권익위원회 신설 및 운영에 따른 집행잔액
현장중심 민원처리 지원 (포상금)	0	16,000	0	16,000	6,000	37.50%	제1회 직원제안 공모전 선정위원회 의결로 대상 없음 결정에 따른 당초 시상 예정 금액 감액집행

- 의회운영 지원 사업은 서울시의회 의원 대상 세미나 운영을 위해 기존 행사운영비 외에 의원 세미나 운영을 위한 예산 2천만원을 추가 편성하였으나, 이후 시정현안을 고려해 행사 규모를 축소함에 따라, 집행 잔액은 1,399만원(불용률 18.4%)임.
- 이는 추가 확보한 예산 규모와 유사한 수준의 예산이 실제 집행되지 못한 것으로, 예산 증액 과정에서 사업추진 및 수요예측이 충분히 이루어지지 못하였음을 보여주는 측면이 있음.

- 현장중심 민원처리 지원 사업은 2025회계연도 직원제안제도 운영을 위해 심사위원회 운영 등의 사무관리비 2,150만원과, 포상금 1,600만원을 추가 편성하였음. 그러나 직원제안제도 수상자 선정이 일부 이루어지지 않았고 심사위원회 개최 실적 또한 당초 계획에 미치지 못함에 따라 사무관리비는 28.8%, 포상금은 37.5%의 불용률을 보였음.

6) 과다불용 사업

- 2025회계연도 의회사무처 소관 세출예산 중 통계목별 불용률이 15%를 초과하는 사업과 주요 불용사유는 다음과 같음.

< 2025회계연도 15% 이상 불용액 발생 현황 및 불용사유 >

(단위 : 천원, %)

세부사업 (통계목)		예산 현액	집행액	집행 잔액	불용률	불용사유
의회운영 지원	기간제근로자등 보수	304,200	207,914	96,286	31.66%	• 기간제근로자 수요를 9명으로 편성하였으나, 실제 부서 수요는 6명
	행사운영비	76,000	62,010	13,990	18.41%	• 국내 정세를 고려한 의원 행사규모 및 횟수 축소
	의원상해부담금	72,000	0	72,000	100.00%	• 의원 상해 및 사망 시 지출비용이나, 지출사유 미발생
의정활동수행비	의원국내여비	198,600	79,660	118,910	59.87%	• 의원 국내출장 수요 감소로 인한 집행잔액
	의원국외여비	659,000	497,379	161,621	24.53%	• 공무원 여비 규정의 지급 단가 동결(2021년 기준)로 편성액 대비 실제 지급액 축소 및 일부 의원 비교 시찰 불참 등으로 집행잔액 발생
	의원역량개발비 (공공위탁, 자체교육)	60,000	33,874	26,126	43.54%	• 의원 자체교육(1:1 코칭, 1인당 24만원) 수요 감소 [(23년) 57명> (25년) 29명], • 교육 신청 후 취소(18명)
의회 인사관리 운영	사무관리비	187,785	155,903	31,882	16.98%	• <임기제공무원 채용건수 감소> • 임기제공무원 선발시험 수당 관련, 전년대비 채용건수가 감소하여 집행잔액 발생
윤리의식 향상 및 청렴도 평가 대비	사무관리비	27,500	18,502	8,998	32.72%	• <청렴 및 직장내괴롭힘 예방교육 집행잔액> • 대면교육 외 온라인 상시교육을 병행 운영하여 교육비용 감소로 집행잔액 발생
국내 위탁교육 훈련	사무관리비	131,200	95,170	36,030	27.46%	• < 국내 대학원 편성예산 대비 신청 미달 > '25년 국내 대학 및 대학원 위탁교육 선발인원 0명으로 집행잔액 발생 • < 미래인재 양성과정 국내반 편성예산 미지출 > 미래인재 양성과정 국내반 교육비로 사무관리비 18,800천원 편성하였으나, 서울시 인재개발원의 예산으로 교육비 집행됨에 따라 집행잔액 발생
단기국외훈련	사무관리비	5,525	1,900	3,625	65.61%	• < 해외 현장학습 편성예산 대비 신청 미달 > 해외 우수정책 사례연구 현장학습 예산을 2팀(팀당 6명)으로 편성하였으나, 1팀(6명)만 신청 및 선발되어 통역비, 심사수당 등의 집행잔액 발생
	국제화여비	39,000	11,543	27,457	70.40%	

세부사업 (통계목)		예산 현액	집행액	집행 잔액	불용률	불용사유
장기국외훈련	사무관리비	49,538	24,335	25,203	50.88%	• < 장기국외훈련비용 청구 지연 > 장기국외훈련 대상으로 선발된 직원이 25.12월 파견되었으나, 장기국외훈련자 파견기관(美 노스텍스스 대학) 사정에 의해 훈련비용 청구가 지연됨에 따라 2025 회계연도내 집행 불가하여 집행잔액 발생
	국제화여비	90,384	72,934	17,450	19.31%	• < 장기국외훈련파견자 국제화여비 지급 > 당초 '25년 장기국외훈련 국제화여비(체재비, 의료비) 예산은 12개월*2명으로 산정, '25년 선발 직원이 25.12월 파견되어 6개월치('25.12.10.~'26.6.9.) 비용만 지급하게 됨에 따라, 전반기 6개월의 체재비, 의료비 예산이 집행 잔액으로 발생
의정활동 지원기능 강화 직원연수	국외업무여비	10,000	8,407	1,593	15.93%	• 공무국외출장을 실시하였으나, 출장지역(아시아) 및 짧은 일정(3박4일) 등의 사유로 집행잔액 발생
의회 청사 유지관리	기간제근로자등 보수	87,332	67,674	19,658	22.51%	• 서울시의회 (초)단시간 근로자 급여 및 보험료 집행잔액
의회 청사방호 및 청소관리	공무원 교육여비	280	225	55	19.64%	• 공무원 대상 교육 집행잔액 발생
	재료비	20,000	3,162	16,838	84.19%	• 부속실 등에서 화초 관리 방식을 직접 관리로 전환하여 예산절감
의회 청사 시설개선	시설비	864,880	725,300	139,580	16.14%	• 낙찰차액(16,727천원) 포함시 88% 집행률(집행잔액 14%) • 의원연구실 방음시설 설치비 잔액 발생(희망 의원수 저조)
의회 청사 공간 재배치 및 내진보강	시설비	5,163,022	4,317,674	845,348	16.37%	• 낙찰차액(108,759천원) 및 미사용보험료 준공정산비(274,142천원)
	시설부대비	6,000	4,350	1,650	27.50%	• 시설부대비(시공관리에 필요한 공공요금) 집행사유 미발생
의회 청사건립 타당성조사	시설비	200,000	0	200,000	100.00%	• 서소문2청사 소유권 이전('25.7.1.)으로 청사 법정 면적 충족, 국가유산청 관련 사항 등 선형조치 미비로 2026년 미편성
국외 상호결연도시 의회대표단초청	행사운영비	16,000	7,887	8,113	50.71%	• 교류담당 직접 통역(영어, 중국어), 방문국가 수행직 원 통역 등 통역비 절감 및 이 외 특수어 사용 대표단 방문이 예년대비 적음
	외빈초청여비	55,000	22,762	32,238	58.61%	• 당초 11월 방문이 예정된 울란바타르시 대표단 현지 시정 방문 취소 • 초청 7건 중 2건 체재비 전액 지원, 그 외 초청국가 대표단 직접 지출 비용절감
해외 상호결연도시 교류 및 국제회의 참석	국외업무여비	297,000	202,510	94,490	31.81%	• 직원여비 등급 수준 대비 낮은 등급으로 집행, 수행직원 최소화 등 비용 절감
의회 소스지 발행	공공운영비	142,560	115,029	27,531	19.31%	• 낙찰차액으로 집행잔액 발생
의회 영상자료 시스템 운영	사무관리비	1,400	1,050	350	25.00%	• 제안서 평가 위원 수당을 2시간 초과 기준으로, 수립 하였으나 실제 2시간 미만으로 종료 되어 집행 잔액 발생
의회의 정책기능 지원	시책추진업무추 진비	2,400	0	2,400	100.00%	• 의회 종이인쇄물 절감 방안에 따른 2025년 법규집 미 발간으로 인한 사업 미시행
예산정책위원회 운영	사무관리비	48,680	32,300	16,380	33.65%	• 전년도까지는 예산, 정책 전략개발 연구용역을 수행하 였으나, 예산정책위원장의 결정에 따라 내부역량 강화를 위해 직접수행의 방식으로 전환하여 집행잔액 발생

세부사업 (통계목)		예산 현액	집행액	집행 잔액	불용률	불용사유
서울시지정및 예산운영연구분석	사무관리비	65,344	46,663	18,651	28.54%	• 종이절감 정책에 따른 발행부수 감소와 낙찰차액 등에 따라 집행잔액 발생
시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최	사무관리비	302,400	208,375	94,025	31.09%	• 2025년 상반기 조기대선 등 외부요인으로 당초예산 대비 토론회 신청횟수 감소
	시책추진업무추진비	13,400	11,581	1,819	13.57%	
현장중심 민원처리 지원	사무관리비	39,500	28,108	11,392	28.84%	• 하반기 신규 출범에 따른 예산집행규모 예측이 어려웠으며, 하반기 현안일정으로 회의 개최가 축소되어 집행잔액이 발생
	포상금	16,000	10,000	6,000	37.50%	• 제1회 직원제안 공모전 선정위원회 의결로 대상 없음 결정에 따른 당초 사상 예정 금액 감액집행
의정모니터 운영	사무관리비	86,480	65,630	20,850	24.11%	• 의정모니터 활동수첩 제작 권수 조정(2권→1권)으로 인한 비용 절감 등
주민조례발안 제도 운영	사무관리비	1,000	542	458	45.82%	• 행정안전부 제작 홍보리플릿을 우선 배포완료('25.6.18.)하여 2025년 자체 홍보물 제작비용 절감 • 청구인대표 협조와 담당직원·기간제 근로자의 직접 작업으로 전산화 작업비와 스캔비용 절감
대학생 인턴십 운영	기간제근로자등보수	91,819	67,601	24,219	26.38%	• 인턴십 신청인원 감소로 인한 기간제 근로자 등 보수 집행잔액 발생
기본경비	사무관리비	1,164,708	959,397	205,311	17.63%	• 기본경비 사무관리비 편성기준(정원*단가 등)에 따라 편성, 집행잔액
	국내여비	470,150	195,711	274,439	58.37%	• 직원 국내여비 편성기준(정원*단가)에 따라 편성, 출장수요 감소 집행잔액

가) 의회운영지원사업 중 주요 불용내역은 다음과 같음.

- 기간제근로자등보수(불용률 31.7%)는 기간제근로자 수요를 9명으로 편성하였으나 실제 운영 수요는 6명에 그쳐 9,628만 9천원의 집행잔액이 발생하였음.
- 의원상해부담금은 의원 상해 및 사망 시 지출비용임에 따라 지출사유가 미발생하여 발생한 집행잔액임(불용률 100%). 예산편성시 최근 3~5년 소요예산 평균을 고려하여 예산을 편성할 필요가 있음.
- 행사운영비는 앞서 언급한 바와 같이 추가경정예산을 통해 별도 의원 세미나 예산 2천만원 증액 후 시정 현안 등을 고려한 행사 규모 축소를 사유로 불용이 발생하였음(불용률 18.4%).

나) 의정활동수행비 사업 중 주요 불용내역은 다음과 같음.

- 의원국외여비는 의원 비교시찰 수요예측 대비 참여도 저조로 예산현액 6억 5,900만원 중 1억 6,162만원(불용률 24.53%)이 불용되었음.
- 의원역량개발비(공공위탁, 자체교육)는 의원 1:1코칭 등 자체교육 참여자 감소 및 취소자 발생 등 사유로 불용이 발생하였음(불용률 43.54%).

다) 국내 위탁교육 훈련 등 소속 직원 대상 교육 및 연수 사업의 주요 불용내역은 다음과 같음.

- 국내 위탁교육 훈련의 경우 국내 대학(원) 위탁교육 신청인원 미달(0명) 및 미래 인재 양성과정 국내반 교육비 예산이 절감(교육기관 집행)되어 집행잔액이 발생하였음(불용률 27.46%).
- 단기국외훈련의 경우 해외 현장학습 참여 수요 감소로 관련한 사무관리비(불용률 65.61%) 및 국제화여비(불용률 70.4%)에서 높은 불용률을 보였음. 해외 현장학습 참여 수요조사를 전년도부터 장기간 추진하고 사업 추진 가능성을 충분히 검토한 후 예산을 편성할 필요가 있겠음.

라) 의회 청사건립 타당성 조사 사업의 주요 불용내역은 다음과 같음.

- 본 사업은 시의회청사 건립 추진 타당성 조사 용역에 필요한 시설비(2억원)로, 2024년 추경을 통해 편성된 이후 명시이월까지 이루어졌으나, 2025년에도 사업 추진을 위한 구체적인 계획과 절차가 마련되지 못한 채 전액 불용되었음.
- 구체적인 추진계획이 마련되지 않은 상태에서 예산을 추가편성 후 이월한 결과 최종적으로 전액 불용된 것은 예산 편성 및 이월의 타당성 측면에서 아쉬움이 있음.

마) 국외 상호결연도시 의회대표단 초청 사업의 주요 불용내역은 다음과 같음.

- 본 사업은 방문 예정이던 상호결연도시 방문 취소 등에 따라 행사운영비(불용률 50.71%) 및 외빈초청여비(불용률 58.61%)에서 불용이 발생하였음.
- 국제교류 사업의 특성상 일정 변동 가능성은 있음은 이해할 수 있으나, 효율적인 예산 집행을 위해 최근 집행 실적을 고려해 보수적으로 예산을 편성할 필요가 있겠음.

바) 의회 정책기능 지원 사업의 주요 불용내역은 다음과 같음.

- 본 사업은 의회 종이인쇄물 절감 및 탄소중립 실천을 위해 2025회계연도에는 법규집을 발간하지 않기로 결정함에 따라(격년 발간 예정, 2026년 발간) 사무 관리비 870만원은 전액 변경사용하였고, 시책추진업무추진비 240만원은 전액 불용하였음.
- 2025회계연도 법규집 미발간 결정이 2024년 12월 30일에 이루어진 점을 고려한다면, 전액 불용이 예상되는 해당 사업 예산에 대하여 2025년도 제1회 추가경정예산 편성 시 감액 조정할 수 있는 여건이 있었음에도 이를 반영하지 않고 전액 변경사용 및 불용 처리한 것은 예산 운용의 적정성 측면에서 바람직하지 않은 행태로 판단됨.

7) 주요 사업별 검토

가. 의회비

- 의회비는 의원의 의정활동에 필요한 소요경비를 12가지로 유형화해 예산을 편성한 것으로, 2025년 예산현액 총 122억 1,043만원 중 116억 1,554만 1천원 지출하고, 의원정책개발비 사고이월금 1억 6,444만 3천원을 제외한 4억 3,044만 6천원이 불용됨(불용률 3.5%).
- 의정활동비·월정수당,¹²⁾ 의정운영공통경비, 의회운영업무추진비, 의원역량개발비(민간위탁), 의장협의체부담금, 의원국민연금부담금, 의원국민건강부담금은 95%를 상회하는 높은 집행률을 보였음.

< 2025회계연도 의회비 12가지 유형 경비 예산 집행 내역 >

(단위 : 천원, %)

분 류	예산현액	집행액	집행잔액	집행률	불용률	
총 계	12,210,430	11,615,541	430,446	96.50%	3.5%	
의정활동비	2,664,000	2,662,968	1,032	100%	0.0%	
월정수당	5,694,606	5,692,400	2,206	100%	0.0%	
의정운영공통경비	1,126,992	1,074,686	52,306	95.4%	4.6%	
의회운영업무추진비	498,998	497,001	1,997	99.6%	0.4%	
의원역량 개발비	소 계	125,500	96,692	28,808	77.0%	23.0%
	공공위탁, 자체교육	60,000	33,874	26,126	56.5%	43.5%
	민간위탁	65,500	62,818	2,682	95.9%	4.1%
의원정책개발비	682,623	460,134	58,047	91.5%	8.5%	
의장협의체부담금	200,494	200,494	0	100.0%	0.0%	
의원국민연금부담금	131,600	126,888	4,702	96.4%	3.6%	
의원국민건강부담금	228,017	227,201	816	99.6%	0.4%	
의원국외여비	659,000	497,379	161,621	75.5%	24.5%	
의원국내여비	198,600	79,690	118,910	40.1%	59.9%	

12) 의정활동비와 월정수당은 「지방자치법 시행령」 및 관련 조례의 규정에 따라 매월 지급하는 경비임.

- 2025년 의회비 중 불용이 발생한 경비는 다음과 같음.
 - 의원역량개발비(공공위탁·자체교육)는 예산현액 총 6천만원 중 3,387만 4천원을 집행하고, 2,612만 6천원이 불용됨(불용률 43.5%). 불용은 1:1코칭 등 자체교육 수요가 감소하고 교육 신청 후 취소하는 사례가 반복됨에 따른 것임.
 - 본 사업은 지속적으로 높은 불용률을 보이고 있으므로, 향후 의원 교육 수요를 상시 점검하여 추가 교육 프로그램을 제공하는 등 의원 역량 개발을 위한 예산을 효율적으로 활용할 수 있도록 해야 할 것임.
 - 의원국외여비는 예산현액 총 6억 5,900만원 중 11개 상임위원회에서 각 1회(총 10회) 및 의장단 국제교류 등 8회 공무국외활동을 수행하여 4억 9,737만 9천원을 집행하고, 반납금 등을 포함해 1억 6,162만 1천원이 불용됨(불용률 24.5%).
 - 관련하여, '25회계연도 환율 변동 등을 사유로 의정운영공통경비 항목에서 1,620만원을 변경·증액하였음에도 최종적으로 24.5%의 집행잔액이 발생한 점을 고려할 때, 실제 소요액 산정의 정확성을 높이고 불필요한 변경을 자제할 필요가 있음.
 - 의원국내여비는 대표단 워크숍 및 각 상임위원회별 국내 세미나 또는 의장협의회 참석 등 의원 각종 국내 출장 여비에 집행하는 것으로 의원 국내출장 감소에 따라 예산현액 총 1억 9,860만원 중 7,969만원을 집행하고, 반납금 등을 포함해 1억 1,891만원이 불용됨(불용률 59.9%).
- 의회비는 의원정수 등 일정한 기준과 의회의 필수적 기능에 맞추어 반복적으로 편성되는 것으로 전체적인 사업 집행률은 최근 3년 모두 90%를 상회하고 있음. 다만, 교육비 및 국내·외 여비 등 일부 불용이 반복적으로 발생하는 항목에 대해서는 전년도 사업 추진 및 예산 집행 현황을 기초로 계획을 수립하고 적극적으로 집행해야 할 것임.

<최근 3년간 의정활동수행비 집행 현황>

(단위: 천원, %)

구	분	2023			2024			2025								
		예산현액	집행액	집행잔액, (불용률%)	예산현액	집행액	집행잔액, (불용률%)	예산현액	집행액	집행잔액, (불용률%)						
총	계	11,176,944	10,528,996	647,948 (5.8%)	11,955,451	11,342,171	613,280 (5.1%)	12,210,430	11,615,541	430,446 (3.5%)						
의	정	2,016,000	2,007,306	8,694 (0.4%)	2,658,000	2,657,333	667 (0.0%)	2,664,000	2,662,968	1,032 (0.0%)						
월	정	5,512,072	5,488,297	23,775 (0.4%)	5,605,772	5,541,816	63,956 (1.1%)	5,694,606	5,692,400	2,206 (0.0%)						
의	정	1,086,190	1,065,329	20,861 (1.9%)	1,123,592	1,091,739	31,853 (2.8%)	1,126,992	1,074,686	52,306 (4.6%)						
의	회	441,108	403,551	37,557 (8.5%)	495,408	495,058	350 (0.1%)	498,998	497,001	1,997 (0.4%)						
의원	역	량	개	발	비	소	계	196,000	108,481	87,519 (44.7%)	150,760	122,700	28,060 (18.6%)	125,500	96,692	28,808 (23.0%)
						공공위탁, 자체교육	130,000	52,600	77,400 (59.5%)	80,160	52,874	27,286 (34.0%)	60,000	33,874	26,126 (43.5%)	
						민간위탁	66,000	55,881	10,119 (15.3%)	70,600	69,826	774 (1.1%)	65,500	62,818	2,682 (4.1%)	
의	원	정	책	개	발	비	560,000	269,019	290,981 (52.0%)	560,000	220,945	339,055 (60.5%)	662,623	460,134	58,047 (8.5%)	
의	장	협	의	체	금	270,494	270,494	0	200,494	200,494	0	200,494	200,494	0		
의	원	국	민	연	금	159,457	141,193	18,264 (11.5%)	153,155	132,099	21,056 (13.7%)	131,600	126,898	4,702 (3.6%)		
의	원	국	민	건	강	220,435	219,343	1,092 (0.5%)	224,182	221,638	2,544 (1.1%)	228,017	227,201	816 (0.4%)		
의	원	국	외	여	비	516,588	464,283	52,305 (10.1%)	585,488	504,566	80,922 (13.8%)	659,000	497,379	161,621 (24.5%)		
의	원	국	내	여	비	198,600	91,700	106,900 (53.8%)	198,600	153,752	44,848 (22.6%)	198,600	79,690	118,910 (59.9%)		

나. 의회 인사관리 운영

- 본 사업은 공정하고 효율적인 인사 운영을 통해 의회사무처의 조직 역량을 강화하고 원활한 의정활동 지원체계를 구축하기 위한 사업으로, 2025회계연도 예산현액은 2억 3,578만 5천원이며 이 중 2억 226만 1천원을 집행하여 3,352만 4천원(불용률 14.2%)이 불용되었음.

< 2025회계연도 의회 인사관리 운영 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	235,785	202,261	202,261	-	33,524	14.2%
사무관리비	187,785	155,903	155,903	-	31,882	16.9%
시책추진업무 추진비	6,000	5,968	5,968	-	32	0.5%
포상금	42,000	40,390	40,390	-	1,610	3.8%

- 이 중 사무관리비는 예산현액 1억 8,778만 5천원 대비 1억 5,590만 3천원을 집행하여 3,188만 2천원의 집행잔액이 발생하였으며, 불용률은 16.9% 수준인데 집행잔액은 임기제공무원 채용 관련 시험수당 등의 집행 규모가 당초 예상보다 감소한 데 따른 것으로, 실제 채용 수요 변동이 주요 원인으로 확인됨.
- 시의회사무처는 전문위원실 및 정책지원관 등 임기제공무원의 비중이 37.3%(2025년 기준)로 구성되어 있어, 인력 변동에 따라 채용 규모와 관련 경비가 유동적일 수 있다는 점에서 일정 수준의 집행잔액 발생은 불가피한 측면이 존재함.

< 최근 4년간* 연도별 임기제공무원 비율 및 해당연도 채용인원 >

구분	2022년	2023년	2024년	2025년
총원	429명	429명	429명	429명
임기제 현원	142명	165명	162명	160명
임기제 비율(%)	33.1%	38.5%	37.8%	37.3%
당해 임기제 채용	79명	77명	57명	35명

* 서울특별시의회는 2022년도부터 인사권 독립에 따라 직접 임기제공무원을 채용하기 시작했음.

- 다만, 예산은 한정된 재원을 효율적으로 배분·활용하기 위한 수단이라는 점에서, 향후에는 최근 채용 실적 및 인력 운영 현황을 보다 면밀히 반영하여 예산편성의 정확성과 집행의 효율성을 제고할 필요가 있겠음.

다. 윤리의식 향상 및 청렴도 평가 대비

- 본 사업은 서울특별시의회와 의회사무처의 청렴의식 제고와 부패방지 문화 확산을 통해 조직의 청렴성을 강화하고 청렴도 평가에 대응하기 위한 사업으로, 2025회계연도 예산현액 2,750만원 중 1,850만 2천원을 집행하고 899만 8천원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 32.7%를 기록하였음.

< 2025회계연도 윤리의식 향상 및 청렴도 평가 대비 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	27,500	18,502	18,502		8,998	32.7%
사무관리비	27,500	18,502	18,502		8,998	32.7%

- 시의회사무처는 집행잔액 발생 사유로 대면교육과 온라인 교육의 병행 운영에 따른 교육비용이 감소를 제시하고 있으나, 2025회계연도에는 온라인 교육 이수 인원과 대면교육 참여 인원이 모두 전년도보다 증가한 것으로 나타나 해당 사유만으로 집행잔액 발생을 설명하기에는 다소 한계가 있음.

< 최근 3년간 윤리의식 향상 교육 현황 >

구 분	2023년	2024년	2025년*
총 대상 자 수	410명	443명	426명
대면 교육	102명	98명	138명
온라인 교육	382명	358명	414명
교육 이수율(중복 제외)	93%	80.8%	97%

*2025년도는 온라인 교육 이수율을 높이기 위한 독려 공문 발송(1회) 부서별 메일 안내(1회) 미이수자 개인별 문자전화 안내(1회 이상) 등 3회 이상 추진하여 이수율이 높아짐

- 실제 집행내역을 살펴보면, ‘행동강령운영자문위원회’는 당초 5회 개최를 전제로 예산을 편성하였으나 실제로는 3회에 그쳐 집행잔액이 발생하였음.
 - 또한 ‘청렴 및 직장내괴롭힘 예방교육’은 총 3회 운영되어 850만원의 예산 중 289만 2천원이 집행되어 560만 8천원(66.0%)의 집행잔액이 발생함.

< 2025회계연도 윤리의식 향상 및 청렴도 평가 대비 사업 예산편성 대비 집행 현황 >

예산 세부산출내역	실제 집행내역
○ 행동강령운영자문위원회 운영 심사수당 200,000원*9명*5회 = 9,000천원	○ 행동강령운영자문위원회 운영 심사수당 총 3회 개최 = 5,675천원
○ 청렴정책 홍보 및 홍보물 제작 5,000,000원*2회 = 10,000천원	○ 청렴정책 홍보 및 홍보물 제작 = 9,935천원
○ 청렴 및 직장내괴롭힘 예방교육 8,500,000원*1회 = 8,500천원	○ 청렴 및 직장내괴롭힘 예방교육 총 3회 운영(강사로 및 교제비 등) = 2,892천원

- 청렴 및 직장 내 괴롭힘 예방교육은 3회 개최에 289만 2천원이 집행되어 회당 약 96만원이 투입되었음. 향후에는 교육 수요와 집행실적을 반영하여 교육 횟수를 확대하거나 예산을 적정 수준으로 조정하는 등 예산편성의 정밀도를 높여 집행잔액 발생을 최소화할 필요가 있겠음.
 - 아울러 2025회계연도 예산 세부산출내역 중 청렴 및 직장내괴롭힘 예방교육을 1식으로 편성하는 방식은 구체적인 산출 근거를 확인하기 어려운 측면이 있는 만큼 향후에는 교육 횟수, 교제비 등 세부 산출내역을 보다 구체적으로 제시할 필요가 있겠음.
- 한편 서울특별시의회는 ‘2025년도 지방의회 종합청렴도 평가’에서 전년도 대비 청렴도가 개선된 것으로 나타난바¹³⁾, 이러한 성과가 지속적으로 유지·확대될 수 있도록 청렴교육 관련 예산이 계획된 목적에 따라 적극적으로 집행할 필요가 있겠음.

13) 국민권익위원회에서 발표한 “2025년도 지방의회 종합청렴도 평가 결과” 에서 종합청렴도 및 청렴체감도 3등급을 기록하여 각각 전년도(4등급) 대비 1등급 상승하였으며, 청렴노력도는 1등급을 기록하여 전년도(3등급) 대비 2등급 상승하는 등 청렴도 개선 성과를 거둔 것으로 나타났음.

라. 단기국외훈련

- 본 사업은 의회사무처 직원의 국제적 역량 강화와 해외 우수정책 현장학습을 통해 의정활동 지원 전문성을 제고하기 위한 사업으로, 2025회계연도 예산현액 4,452만 5천원 중 1,344만 3천원을 집행하고 3,108만 2천원의 집행잔액이 발생하여 불용률은 69.8%를 기록하였음.

< 2025회계연도 단기국외훈련 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	44,525	13,443	13,443		31,082	69.8%
사무관리비	5,525	1,900	1,900		3,625	65.6%
국제화여비	39,000	11,543	11,543		27,457	70.4%

- 2025회계연도 단기국외훈련은 해외 우수정책 사례연구 현장학습을 당초 2개 팀 규모로 편성하였으나 실제로는 1개 팀만 신청·선발됨에 따라 통역비, 항공료 및 체재비 등의 집행잔액이 발생한 것으로 나타남.
- 본 사업은 2024회계연도에도 당초 3개팀(14명)으로 계획하였으나, 계획인원 대비 지원 인원이 미달되면서 집행잔액이 발생한 것으로 나타나 유사한 문제가 반복되고 있는만큼, 향후에는 예산 편성 이전에 사전 수요조사 등을 통해 사업 규모를 적정하게 산정할 필요가 있겠음.

< 최근 3년간 단기국외훈련 운영 실적 >

구 분	2023년	2024년	2025년
방침상 계획 인원	서울시와 통합 운영 (자체 선발 없음)	3팀 14명	2팀 12명
지원자 수		2팀 13명	1팀 6명
선발인원		2팀 13명	1팀 6명
실제 연수 인원		2팀 13명	1팀 6명
불용률		27.2%	69.8%

- 아울러 단기국외훈련의 참여 저조 원인에 대해 분석할 필요가 있겠으며, 대상자 선발 기준, 연수 시기 및 운영 방식의 적정성 등을 종합적으로 검토함으로써 예산 집행의 효율성을 제고할 필요가 있겠음.

마. 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강

- 본 사업은 지난 2019년부터 총 121억원 규모로 추진된 사업으로, 시의회 별관(의원회관, 서소문청사 2동) 공간 재배치와 내진보강을 위한 시설비·감리비·시설부대비 등으로 구성되어 있음.
- 2025년 예산현액 62억 9,146만 6천원 중 54억 4,446만 8천원(86.6%)을 지출하고, 8억 4,699만 8천원(불용률 13.4%)이 불용되었으며 2025회계연도 최종적으로 사업이 종료되었음.

< 2025회계연도 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	6,291,466	5,444,468	5,444,468	-	846,998	13.4%
시 설 비	5,163,022	4,317,674	4,317,674	-	845,348	16.37%
감 리 비	1,122,444	1,122,444	1,122,444	-	-	0.0%
시 설 부 대 비	6,000	4,350	4,350	-	1,650	27.5%

- 본 사업은 2025년 공사기간 연장('25.6.24. 준공 → '25.10.24. 준공으로 4개월 연장)을 사유로 시설비 4억 4,344만 4천원을 감리비로 변경하고, 낙찰차액 1억 875만 9천원을 포함한 총 8억 4,534만 8천원을 불용처리함.

< 2025회계연도 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 사업 예산변경 내역 >

(단위: 천원)

부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액		승인일자	사유
				감액	증액		
운영지 원과	의회 청사 공간 재배치 및 내진보강	시설비	5,140,176	443,444		2025-09-08	<ul style="list-style-type: none"> 의회청사 공간 재배치 및 내진보강 공사 준공기한 연장에 따른 건설사 업관리(감리)의 준공기한 연장을 위한 용역비(감리비) 추가 확보
	의회 청사 공간 재배치 및 내진보강	감리비	679,000		443,444		

- 변경된 감리비는 계약변경에 따라 기존 '25.6.24.에서 '25.10.24.로 연장된 기간 동안의 직접인건비 및 기술료 등이며 변경에 따른 예산현액 112억 2,444만 4천원은 모두 집행하여 집행률은 100%임.

- 감리비가 전액 집행되었다 하더라도, 사업 추진 일정과 공정 관리가 적절하게 이루어졌다면 감리비 부족분은 상당 부분 예측 가능했던 비용이라는 점에서 당초 예산 편성 단계에서 보다 면밀한 검토가 필요했던 것으로 판단됨.
- 특히 시설비에서 4억 4,344만 4천원을 감리비로 변경한 이후에도 시설비에서 상당 규모의 집행잔액(8억 4,534만 8천원)이 발생한 것으로 나타나, 결과적으로 시설비는 과다 편성되고 감리비는 과소 편성된 예산 구조였던 것으로 볼 수 있음.
- 본 사업은 2025년 서소문청사 2동 지상 1층 시금고·의무실 등에 대한 재산관리관 조정과 시설 이전 협의 절차를 완료하고 별관 각 층 연결통로 및 서소문청사 1층 로비공간 리모델링을 마지막으로 사업을 완료하였음.
- 다만, 예산 활용 측면에서 2020년 사업예산 최초 투입 이후 사업범위 미확정에 따른 설계용역 추진, 설계변경에 따른 준공기한 연장 등 각종 사유로 매년 사고 이월 또는 명시이월을 반복해왔던 점이 있음.

< 의회청사 공간 재배치 및 내진보강 관련 사업 이월 현황 >

(단위: 천원)

연도	과목		예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	이월사유
	세부사업	통계목					
2024 (사고이월)	의회청사 공간재배치 및 내진보강	총 계	3,422,908	3,338,403	2,872,113	466,290	설계변경 발생으로 인한 준공기한 연장
		시 설 비	2,977,208	2,900,403	2,434,113	466,290	
		감 리 비	438,000	438,000	438,000	-	
		시 부 대 설 비	7,700	-	-	-	
2023 (사고이월)	의회청사 공간재배치 및 내진보강	총 계	5,154,999	1,114,004	1,114,004	7,700	부대비용 사고이월
		시 설 비	4,693,299	1,114,004	1,114,004	-	
		감 리 비	454,000	-	-	-	
		시 부 대 설 비	7,700	-	-	7,700	
2022 (명시이월)	의회청사 공간재배치 및 내진보강	총 계	6,351,086	833,000	833,000	5,154,999	사업범위 미확정에 따른 설계용역 수행 및 사업 추진 지연
		시 설 비	5,887,086	830,700	830,700	4,693,299	
		감 리 비	454,000	-	-	454,000	
		시 부 대 설 비	10,000	2,300	2,300	7,700	
2021 (사고이월)	의회청사 공간재배치 및 내진보강	시 설 비	1,359,047	1,280,713	917,627	363,087	준공기한 미도래
2020 (사고이월)	의회 별관 리모델링	총 계	612,000	-	-	612,000	4차추경으로 예산편성 후 사전절차 이행에 따 른 일정 연기로 사고이 월
		시 설 비	602,000	-	-	602,000	
		시 부 대 설 비	10,000	-	-	10,000	

- 최종적으로 2024년 용역 결과를 반영한 공사계약 체결과 실제 공사 착수에 돌입¹⁴⁾, 2024년부터 2025년까지 2년간 별관 1층부터 3층 연결통로 개설 및 회의실, 카페조성공간 마련 등 공사를 총 6차에 걸쳐 추진하였고 완료한 것임.¹⁵⁾
- 2025년 지출된 54억 4,446만 8천원(집행률 86.6%)의 시설비 등은 총 6차 공사 중 3 ~ 6차 공사(별관 3·4층 리모델링 및 내진보강, 1층 연결통로 개선 및 대회의실 신설, 카페공간 조성 등)에 소요된 비용임.

< 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 공사 추진경과 >

일자	주요 변경 내용
2024.08.31.	총 6회차 구간 중 1차구간 완료 -3층 연결통로 개설, 공용부(복도, 화장실 등) 리모델링, 남·여 미화원 휴게실 및 여직원 휴게실 리모델링, 내진보강 등
2024.10.31.	총 6회차 구간 중 2차구간 완료 -2층 연결통로 개설, 3층 각부서(법제, 현장) 및 공용회의실 리모델링, 지하1층 직원 샤워실 신설, 내진보강 등
2025.02.15.	총 6회차 구간 중 3차구간 완료 -3층 재정분석담당관, 각 교섭단체 공간 재배치, 4층 내진보강 추진 등
2025.04.13.	총 6회차 구간 중 4차구간 완료 -2층 엘리베이터 홀 마감공사, 내진보강(제2대회의실, 2~4층 추가구간)
2025.06.09.	총 6회차 구간 중 5차구간 완료 -1층 내진보강(시금고 부위 제외) 및 물리치료실·방호실·방재실 리모델링
2025.09.30.	총 6회차 구간 중 6차구간 완료 -1층 연결통로 개설, 공용부(복도, E/V홀, 화장실 등) 및 로비공간 리모델링, 제1대회의실 신설, 내진보강(시금고 부위)

- 관련하여 시의회 별관2동 재산관리관 이전이 완료되어 본 사업과 관계된 각종 행정절차도 마무리된 만큼, 향후 관리면적 증가에 따른 전기요금, 시설유지 관리비 등 추가 소요 비용을 매년 정확히 산정하여 예산에 반영함으로써 예산 변경이나 전용을 최소화하고 계획적인 시설관리 예산 운용이 이루어질 수 있도록 할 필요가 있음.

14) 이로 인해, 지난 2023년 회계연도 중 2022년에서 2023년으로 명시이월된 사업예산의 78.2%인 40억 3,330 만원을 불용처리해 가용재원을 사장시킨 점에 대해 전년도 결산심사 시 지적한 바 있음.

15) 2025년 비회기 기간 등을 고려하여 총 7차 공사로 계획하였으나, 6회차 공사 범위인 시금고의 이전 지연으로 6차 및 7차 공사를 통합하여 총 6회차 공사로 2025년 9월 마무리 하였음.

바. 의회 청사건립 타당성 조사

- 본 사업은 서울특별시의회 청사 확대 수요에 대응하기 위한 중장기 청사 건립 방안을 검토하고 사업 추진의 타당성을 분석하기 위하여 편성된 사업으로, 2024년도 제1회 추가경정예산을 통해 2억원이 신규 편성되었으나 전액 명시이월된 후 2025회계연도에도 집행되지 않아 불용률 100%를 기록하였음.

< 2025회계연도 의회 청사건립 타당성 조사 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	200,000	-	-	-	200,000	100.0%
사무관리비	200,000	-	-	-	200,000	100.0%

- 의회사무처는 2024년도부터 서울시 주택정책실에서 수행한 「시의회 청사 건립 등 타당성 조사 용역」¹⁶⁾ 결과를 바탕으로 서울시와 협의를 추진해왔으나, 협의 지연 등을 사유로 사업을 추진하지 못하여 2024회계연도에 전액 명시이월한 바 있음.
- 2025회계연도에는 서소문2청사 소유권 이전('25.7.1.)에 따른 의회 청사 공간 확보 여건 변화와 을지로청사 신축 계획 관련 국가유산청 협의 등 선행절차가 완료되지 못함을 근거로 전액 미집행된 것으로 나타남.
- 그러나, 당초부터 통합 청사 건립 추진에 대한 구체적 사업계획이나 의회-서울시 간 공감대가 충분히 형성되지 않은 상황이었으며, 서울시와의 협의 및 을지로청사 관련 국가유산청 허가 등이 사업 추진의 핵심 전제조건이었음에도 불구하고, 이러한 불확실성이 해소되지 않은 상태에서 명시이월한 결과 이월예산 전액이 불용된 것임.

16) 해당 연구에서는 ▶서소문청사 통합 재정비안과 ▶을지로청사 신축 및 의회본관 사용안 중 청사의 상징성·통합성, 업무효율성이 높은 서소문청사 통합안을 제안하였으며, 을지로청사 활용방안과 관련하여 서울시 총무과에서 2023년부터 을지로 별관(구 미국문화원) 사료조사 및 정비기본계획을 추진하고 있으나, 국가유산청의 현상변경 허가를 전제로 하여 준공이 지연되며 활용계획에 관한 구체적 청사진을 제시하지 못한 상황임. (「서울시의회 청사 건립 등 기본계획 및 타당성 조사」, 서울시 주택정책실 건축기획과, 용역 기간 2023.5.22.~2024.3.21.)

- 이는 사업 추진 가능성에 대한 사전 검토가 미흡하였음을 보여주는 사례로, 향후 유사 사업 추진 시 관계기관 협의 및 선행절차 이행 여부 등을 면밀히 검토하여 명시이월 후 전액 불용과 같은 사례가 재발하지 않도록 주의할 필요가 있겠음.

사. 국외 상호결연도시 의회대표단 초청, 해외 상호결연도시 교류 및 국제회의 참석

- ‘국외 상호결연도시 의회대표단 초청’ 및 ‘해외 상호결연도시 교류 및 국제회의 참석’ 사업은 해외 지방의회와의 우호협력 관계를 증진하고 국제교류 활성화를 통해 서울특별시의회의 국제적 위상을 제고하기 위한 사업으로, 현재 15개국 18개 도시와 상호결연도시를 맺고있음.

< 서울특별시의회 해외 상호결연도시 목록 >

연번	도시명	국가명	체결일	연번	도시명	국가명	체결일
1	뉴사우스웨일즈	호주	'96.8.28.	10	방콕	태국	'07.11.26.
2	멕시코시티	멕시코	'97.4.16.	11	상파울로	브라질	'11.5.23.
3	앙카라	터키	'97.7.23.	12	비슈켈	키르기스스탄	'16.1.14.
4	바르샤바	폴란드	'97.7.29.	13	웰링턴	뉴질랜드	'18.1.18.
5	모스크바	러시아	'97.4.1.	14	베이징	중국	'22.9.19.
6	울란바타르	몽골	'97.8.27.	15	호놀룰루	미국	'23.10.11.
7	저장성	중국	'01.3.30.	16	하노이	베트남	'23.12.18.
8	누르술탄	카자흐스탄	'05.5.5.	17	암만	요르단	'25.9.30.
9	알마티	카자흐스탄	'05.5.5.	18	장쑤성	중국	'25.10.15.

- 2025회계연도 결산 결과 ‘국외 상호결연도시 의회대표단 초청’ 사업은 예산현액 대비 상당 비율(47.9%)의 집행잔액이 발생하였으며, ‘해외 상호결연도시 교류 및 국제회의 참석’ 사업 역시 국외업무여비 및 사무관리비에서 집행잔액이 발생하여 1억 593만 1천원이 불용(불용률 24.4%)된 것으로 나타남.

< 2025회계연도 상호결연도시 관련 2개 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
국외 의회대표단 초청	84,096	43,744	43,744		40,352	47.9%
행사운영비	16,000	7,887	7,887		8,113	50.7%
시책추진업무추진비	13,096	13,095	13,095		1	0.0%
외빈초청여비	55,000	22,762	22,762		32,238	58.6%
국제회의 참석	433,812	327,881	327,881		105,931	24.4%
사무관리비	100,200	89,222	89,222		10,978	10.9%
국외업무여비	297,000	202,510	202,510		94,490	31.8%
시책추진업무추진비	36,612	36,149	36,149		463	1.2%

- 국외 의회대표단 초청과 관련하여 당초 '25년 11월 방문이 예정되었던 올란바타르시 대표단이 현지 사정으로 방문을 취소하면서 높은 불용률(47.9%)이 발생하였음.
- 한편 최근 3년간 2개 사업의 예산 집행 현황을 살펴보면 2023년 및 2024년에는 집행잔액이 크지 않았으나, 2025회계연도에는 두 사업 모두 집행잔액과 불용률이 크게 증가한 것으로 나타남.
 - 국제교류 사업의 특성상 상대 기관과의 협의 과정에서 일정 변동 등이 발생할 수 있으나, 2025회계연도와 같이 과도한 집행잔액이 반복되지 않도록 최근 교류 실적과 사업 추진 가능성을 충분히 고려하여 예산을 편성하고 집행 과정을 지속적으로 점검할 필요가 있겠음.

< 최근 3년간 상호결연도시 관련 2개 사업 예산집행 현황 >

(단위: 천원, %)

사업명	2023년도			2024년도			2025년도		
	예산현액	집행액	집행잔액, (불용률)	예산현액	집행액	집행잔액, (불용률)	예산현액	집행액	집행잔액, (불용률)
국외 의회대표단 초청	76,711	76,676	35 (0.0%)	71,096	67,172	3,924 (5.5%)	84,096	43,744	40,352 (48.0%)
국제회의 참석	320,812	310,916	9,896 (3.1%)	378,212	348,934	29,278 (7.7%)	433,812	327,881	105,931 (24.4%)

아. 의정활동 홍보 및 광고

- 본 사업은 언론매체, 방송매체, 뉴미디어 및 대중교통·옥외매체 등을 활용하여 서울특별시의회의 비전과 주요 의정활동, 시정 현안 등을 시민에게 알림으로써 의회의 역할에 대한 이해를 높이고 시민과의 소통을 강화하기 위한 사업으로, 2025회계연도 예산현액은 79억 2,166만 4천원이며 이 중 77억 8,064만 4천원을 집행하여 1억 4,102만원(불용률 1.7%)의 집행잔액이 발생하였음.

< 2025회계연도 의정활동 홍보 및 광고 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	7,921,664	7,780,644	7,780,644	-	141,020	1.7%
사무관리비	1,078,184	1,032,382	1,032,382	-	45,802	4.2%
공공운영비	6,849	6,487	6,487	-	362	5.2%
시책추진업무 추진비	35,721	34,710	34,710	-	1,011	2.8%
공기관등에 대한경상적 위탁사업비	6,800,910	6,707,065	6,707,065	-	93,845	1.3%

- 세부적으로 살펴보면, 예산현액의 대부분을 차지하는 ‘공기관등에대한경상적 위탁사업비’는 신문·방송·뉴미디어 광고 및 대중교통·옥외매체 홍보 등을 “한국언론진흥재단”을 통해 추진하기 위한 사업비로, 2025회계연도 예산현액 68억 91만원 중 67억 706만 5천원을 집행하여 9,384만 5천원의 집행잔액이 발생하였음.

- 2025회계연도에는 모닝와이드 등 TV·라디오 프로그램 송출, 지하철·택시·전광판 등을 활용한 옥외광고, 뉴미디어 콘텐츠 제작 및 광고 등을 추진하였으며, 방송 프로그램 제작 및 광고 송출 등 총 179편의 홍보 콘텐츠를 운영한 것으로 나타남.

< 2025회계연도 의정활동 홍보 주요 실적 >

구분	프로그램명	편수
TV	모닝와이드 - 서울특별시의회 24시(SBS)	5 편
	해통소통 탐험대(EBS)	12 편
	버스킹 인 서울(kt HCN)	12 편
	청년공감(SK-B)	11 편
	의정포커스(딜라이브TV)	55 편
	서울사용설명서(MBN)	1 편
라디오	슬기로운 라디오생활(YTN)	49 편
광고	TV, 라디오 등	7 편
	옥외광고(지하철, 버스, 택시, 전광판 등)	27 편
합 계		179 편

- 특히 본 사업은 약 79억원 규모의 예산이 투입되는 대규모 홍보사업이라는 점에서 사업의 성과를 정량적·정성적으로 관리할 필요가 있으나, 현재 사업 성과는 프로그램 제작 편수, 광고 송출 횟수, SNS 조회수 등 정량적 지표를 중심으로 관리되고 있어, 이러한 지표만으로는 시민 인지도 제고 및 의정활동 이해 증진 등 홍보사업의 실질적인 효과를 충분히 설명하기 어려운 측면이 있음.
 - 의회사무처는 홍보효과 분석과 관련하여 시민 대상 정보 확산과 공익적 인지도 제고를 목적으로 하는 사업인 만큼 일반 기업 광고와 같이 특정 지표를 활용한 효과 측정에는 구조적인 한계가 있다고 설명하고 있음.
- 공공홍보의 특성상 성과 측정에 일정한 한계가 있음을 감안하더라도, 향후에는 시민 인식도 조사, 홍보 콘텐츠 도달률 및 참여도 분석, 주요 의정활동에 대한 시민 인지도 변화 등 정성적 성과를 함께 측정할 수 있는 평가체계를 마련할 필요가 있음.

- 이를 통해 대규모 예산이 투입되는 홍보사업의 실효성과 책무성을 제고할 필요가 있겠으며, 홍보 매체별 성과를 비교·분석하여 예산 투입 대비 효과가 높은 홍보수단을 중심으로 사업을 운영함으로써 예산 운용의 효율성을 높일 필요가 있다고 판단됨.

자. 의회 입법정책 연구용역

- 본 사업은 주요 시정 현안과 입법과제에 대한 전문적인 연구를 수행하고 정책 대안을 마련함으로써 의원의 입법활동과 정책개발 기능을 지원하기 위한 사업으로 2025회계연도 예산현액 13억 9,497만 1천원 중 11억 5,405만 7천원을 지출하고, 1억 6,194만원을 이월하여 7,897만 4천원(불용률 5.6%)이 불용되었음.
 - 2025회계연도 의회 입법정책 연구용역 총 26건 중 6건이 사고이월되었는데, 의회 사무처에서 제출한 자료에 따르면 이월 사유는 국가정보자원관리원 화재 관련 나라장터시스템 장애¹⁷⁾에 따른 계약 지연으로 설명되고 있음.
 - 다만, 연구용역의 통상적인 수행기간이 3~4개월인 점을 고려할 때, 9월 말 발생한 시스템 장애를 사고이월의 주된 원인으로 보기에 다소 한계가 있으며, 실질적으로는 연말 발주 관행이 반복되면서 사고이월이 발생한 측면이 있는 것으로 판단됨.

< 2025회계연도 의회 입법정책 연구용역 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,394,971	1,315,997	1,154,057	161,940	78,974	5.6%
사무관리비	54,200	49,090	49,090		5,110	9.4%
연구용역비	1,340,771	1,266,907	1,104,967	161,940	73,864	5.5%

17) 2025년 9월 26일 국가정보자원관리원 대전 본원에서 발생한 화재의 영향으로 나라장터 등 조달정보시스템에 장애가 발생하였으며, 조달청은 2025년 10월 13일 기준 나라장터를 포함한 조달정보시스템이 정상화되었다고 공식 발표하였음. (조달청 보도자료, 2025.10.13.)

- 최근 3년간 결산 내역을 살펴보면 사고이월이 연례·반복적으로 발생하고 있으며, 2024회계연도 결산 검토보고서에서도 이에 대한 개선 필요성이 지적된 바 있음에도 불구하고 2025회계연도에도 마찬가지로 26건 중 6건이 사고이월된 것으로 나타나 사업 추진 일정 관리가 여전히 미흡한 것으로 보임.

< 최근 3년간 의회 입법정책 연구용역 사업 집행률 >

(단위: 천원, %)

연도	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	불용률
2023	1,065,450	882,580	82,229	100,641	9.4%
2024	1,040,429	499,806	430,771	109,852	10.6%
2025	1,394,971	1,154,057	161,940	78,974	5.6%

< 2025회계연도 의회 입법정책 연구용역 수행 내역 >

연번	과 제 명	사업비 (천원)	수행기간	비고
1	서울특별시의회 대외교류 협력 강화 방안연구	19,900	'25-04-04 ~ '25-07-03 (3개월)	
2	제10차 개헌 시 지방자치에 관한 개헌 방향	42,500	'25-05-02 ~ '25-10-01 (4개월 → 5개월)	
3	주요 광역지자체의 교육청 전출금(법정 및 비법정) 현황과 서울시의 전출금 개선방향	29,802	'25-06-11 ~ '25-10-10 (4개월)	
4	서울시 25개 자치구 탄소중립 녹색성장 실행계획 평가 및 개선방안 도출	32,533	'25-04-23 ~ '25-10-31 (4개월 → 약 6개월)	
5	서울시 자립준비청년 지원을 위한 운영체계 분석과 발전방안 연구	16,975	'25-04-25 ~ '25-09-24 (4개월 → 5개월)	
6	서울시 지속가능한 수변도시 추진방향 및 전략과제 연구	35,000	'25-04-21 ~ '25-08-20 (4개월)	
7	도심 노후·전통상가 재개발사업의 성공 모델과 활용방안(일본의 우수사례를 중심으로)	35,000	'25-06-30 ~ '25-10-29 (4개월)	
8	서울시 도심항공교통(S-UAM) 운영에 따른 조류충돌 위험성 분석 및 주거지역 치원 대응 방안 연구	33,950	'25-05-20 ~ '25-09-19 (4개월)	
9	서울특별시 교통분야 정책유효성 검증 연구	33,950	'25-05-07 ~ '25-09-06 (4개월)	
10	서울시의회 교육위원회 감사 기능 강화 및 교육거버넌스 구축에 관한 연구	31,818	'25-06-20 ~ '25-11-19 (4개월 → 5개월)	
11	서울시 폐교 증가에 따른 공공활용에 관한 방안 연구	35,000	'25-06-20 ~ '25-10-19 (4개월)	

연번	과 제 명	사업비 (천원)	수행기간	비고
12	청년 1인가구 심야주거 안전강화 방안 연구	35,000	'25-07-10 ~ '25-11-09 (4개월)	
13	서울시 노인 여가 패러다임 전환에 따른 노인육구 맞춤형 서비스와 정책 제안	33,550	'25-06-27 ~ '25-11-25 (4개월 → 5개월)	
14	서울시 장애인직업재활시설 예산지원의 성과 분석 및 발전 방안 연구 장애인근로사업장과장애인보호작업장을 중심으로	17,500	'25-07-14 ~ '25-11-13 (4개월)	
15	서울시 장애인 대중교통 이용 개선 방안 - 시·청각 장애유형 중심으로	35,000	'25-07-24 ~ '25-11-27 (4개월)	
16	서울시 청소년의 의정 및 시정 참여활동 활성화방안 연구	33,898	'25-09-03 ~ '25-12-31 (3개월)	
17	시니어 일자리 확대를 위한 정책 제도 개선방안 연구: 민간기업 제조업 사례조사를 중심으로	33,000	'25-09-02 ~ '25-12-31 (3개월)	
18	디지털의정의 AI 수용을 위한 데이터 관리 및 품질 방안 연구	33,000	'25-06-18 ~ '25-10-17 (4개월)	
19	서울시 공원 내 범죄예방 환경 구축 및 개선에 관한 연구	34,500	'25-09-17 ~ '25-12-16 (3개월)	
20	서울특별시의회 법제검토기구를 통한 조례 심사제도 혁신방안 연구	34,811	'25-10-14 ~ '26-02-11 (4개월)	사고 이월
21	지방의회 의회비 제도의 문제점 및 개선 방안	34,800	'25-10-15 ~ '26-01-12 (3개월)	사고 이월
22	AI 맨홀 식별 기반 XR 관로 정보 시스템 구축 연구	35,000	'25-09-26 ~ '25-12-24 (3개월)	
23	다문화 수용성 제고를 통한 서울시 외국인력 유치 정책 개선 연구	28,440	'25-11-07 ~ '26-03-06 (4개월)	사고 이월
24	외국인 서울생활 적응 코칭과 변화 브이로그 활동에 관한 연구	34,490	'25-09-24 ~ '26-01-23 (4개월)	사고 이월
25	스포츠를 통한 생활·문화 적응형 언어습득 프로그램에 관한 연구	31,809	'25-10-14 ~ '26-02-11 (4개월)	사고 이월
26	서울특별시 기획경제분야 자치법규 정비 방안 연구	34,910	'25-10-16 ~ '26-01-13 (3개월)	사고 이월

- 따라서 반복적으로 지적되고 있는 사고이월 문제를 해소하기 위하여 연구용역 과제의 조기 선정 및 발주를 추진하고, 추진 일정에 대한 상시 점검체계를 마련함으로써 예산이 회계연도 내 계획대로 집행될 수 있는 방안을 강구할 필요가 있겠음.

차. 의원 정책개발 연구용역

- 본 사업은 의정활동수행비 12개 항목 중 하나인 의원정책개발비 활용을 통해 의원의 입법 및 정책개발 역량 제고를 도모하고자 의원 연구단체 연구용역을 지원하는 사업임.
- 사업비는 의회비 중 의원정책개발비(205-09)와 연구용역 수행을 위한 각종 수당 지출을 위한 사무관리비 등으로 구성되어 있음.
- 본 사업의 2025회계연도 예산현액은 7억 1,522만 3천원이며 이 중 4억 9,270만원을 지출하고, 1억 6,444만 3천원을 이월하여 5,808만원(불용률 8.1%)이 불용되었음.

< 2025회계연도 의원 정책개발 연구용역 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	715,223	657,143	492,700	164,443	58,080	8.1%
사무관리비	29,600	29,567	29,567		33	0.1%
시책추진업무 추진비	3,000	2,999	2,999		1	0.0%
의원정책개발비	682,623	624,576	460,133	164,443	58,047	8.5%

- 본 사업은 2025회계연도 총 14건의 연구용역을 집행하며 운영목표 15건에 근접한 실적을 보였으나, 이월액을 제외한 지출액 측면에서는 4억 6,013만 4천원이 집행되며 예산현액 대비 집행률이 67.4%에 그쳤음.
- 2025년 승인되어 활동한 의원연구단체가 26개 단체인 것을 고려할 때, 연구단체당 평균 0.5건 수준의 연구용역만 수행된 셈으로 의원 정책연구 수요가 예산 편성 규모에 미치지 못한 것으로 볼 수 있음.
- 한편, 1억 6,444만 3천원의 사고이월은 국가정보자원관리원 화재(25.9.26.~25.10.13)로 인해 계약이 이루어지는 나라장터 시스템 장애에 따라 계약 지연등이 발생함에 따른 것임.

- 다만, 본 사업은 매년 연말 용역발주가 이루어지거나 기간연장이 요구되는 등 사고이월이 반복되고 있으므로(2024년 사고이월 1억 7,692만 3천원) 사업 목표 미달성 사유를 국가정보자원관리원 화재에 따른 일회성 외부요인으로만 보기에에는 한계가 있음.

< 최근 3년간 정책개발 연구용역 사업 집행률 >

(단위: 천원, %)

연도	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	불용률
2023	586,200	294,095	-	292,105	49.8%
2024	589,600	246,821	176,923	165,856	28.1%
2025	715,223	492,700	164,443	58,080	8.1%

- 또한 앞서 예산변경 현황에서 언급한 바와 같이 의원 정책개발 연구용역 사업에서 5,430만원을 감액하여 의회 입법·법률 고문 운영 사업의 재원으로 활용한 바 있음.
- 의원 정책개발 연구용역비는 지방의회의 정책개발과 입법역량 강화를 위해 별도로 편성되는 예산인 만큼, 부득이한 경우를 제외하고는 본래의 목적에 맞게 집행하는 것이 바람직할 것임.
- 따라서 향후 연구용역 예산이 타 사업의 재원으로 활용되는 사례를 최소화하고, 정책개발 연구용역 목적의 예산을 변경하여 다른 재원으로 활용하는 것이 반복되지 않도록 할 필요가 있겠음.

< 2025회계연도 의회 의원 정책개발 연구용역 수행 내역 >

연번	연구과제명	지정단체	계약금 (천원)	비고
1	서울시 노인 일자리 정책 현황 분석 및 개선 방안 연구	지속가능한 저출생 및 고령화 문제해결을 위한 정책포럼	37,996	
2	다문화 사회 공동체 형성 및 포용 사회로의 통합 연구	다문화 사회 공동체 형성 및 포용 사회로의 통합	27,203	기간 연장
3	서울특별시 의료관광 활성화를 위한 연구용역 추진계획	서울 의료관광 정책포럼	35,168	
4	세계청년대회(WYD)의 성격과 지방자치단체의 지원방안 연구 _세계잼버리대회와비교중심으로	2027 서울 세계청년대회(WYD) 성공개최 연구모임	20,000	
5	한일 양국의 산업정책 변화와 전망-도쿄&서울의 첨단산업 경제안보 전략을 중심으로	(인문학 기반의) 소신과 신념의 정치 철학 연구모임	30,000	
6	서울시 민선 8기 공약 평가 연구_ '약자와의 동행' 과 '매력도시, 서울' 을 중심으로	서울살림포럼	30,000	
7	드론 기반 스마트 메가시티 이동 서비스(MaaS) 실증연구	드론기반 메가시티 연구회	36,363	

연번	연구과제명	지정단체	계약금 (천원)	비고
8	조리종사원 상시결원 사태 해결을 위한 정책개선방안 조사연구	서울 급행단(학교 급식을 행복하게 만드는 연구단)	17,800	기간 연장
9	준공업지역 제도개선에 따른 주거정비사업의 경제효과 분석	서울 준공업지역 발전포럼	19,800	사고이월
10	서울시 균형발전을 위한 도시산업생태계 조성 및 조례제정(안)에 관한 연구	민생의정연구회	30,454	사고이월
11	서울시 문화유산 내 야생동물의 자연문화자산화 및 K-콘텐츠 연계 보전방안 연구	서울 자연유산 답사회	29,930	사고이월
12	서울시 역사·안보탐방 프로그램 개발 및 실천방안 연구	통일안보포럼	24,875	사고이월
13	서울시 주요 사업 성과의 시계열 비교 평가를 위한 종합 평가 체계 구축 및 적용 연구	서울비전연구포럼	68,063	사고이월
14	시민 체육활동 참여 촉진 정책이 건강지표 및 건강보험 재정에 미치는 영향	서울스포츠정책포럼	35,000	사고이월

카. 시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최

- 본 사업은 조례안 제·개정, 주요 정책 현안 및 시정 주요사업에 대한 시민 의견을 수렴하고 이를 의정활동에 반영하기 위한 사업으로, 2025회계연도 예산현액 3억 1,580만원 중 2억 1,995만 6천원을 집행하여 9,584만 4천원의 집행잔액(불용률 30.3%)이 발생하였음.

< 2025회계연도 시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	315,800	219,956	219,956	-	95,844	30.3%
사 무 관 리 비	302,400	208,375	208,375	-	94,025	31.0%
시책추진업무 추진비	13,400	11,581	11,581	-	1,819	13.5%

- 2024회계연도 결산 검토보고서에서는 의원 1인당 1회 개최 원칙에 따른 형평성을 확보하는 과정에서도 예산이 실수요에 맞게 적극적으로 활용될 수 있도록 상반기 이후 집행현황을 점검하고, 미사용분에 대한 적극적인 안내와 실수요가 있는 의원을 대상으로 추가 활용 기회를 제공할 필요가 있다는 의견을 제시한 바 있음.

- 의회사무처는 2025년 공청회 및 토론회 운영·지원 계획¹⁸⁾을 통해 의원별 개최 실적 관리, 상반기 실적 점검 및 추가 개최 지원 등 개선방안을 마련하였으나, 2025회계연도에도 상당 규모의 집행잔액이 발생한 것으로 나타나 전년도 지적 사항이 실질적인 예산 운용 개선으로 이어졌다고 보기에는 어려운 측면이 있음.
- 또한 본 사업은 최근 3년간 지속적으로 과다한 집행잔액이 발생하고 있으며, 그 주요 원인이 토론회 개최 실적 저조에 따른 것으로 나타나고 있음에 따라 향후에는 과거 집행 실적 등을 종합적으로 고려하여 실질적인 수요에 부합하는 예산을 편성할 필요가 있음.

< 최근 3년간 공청회 및 토론회 개최 사업 집행 현황 및 성과계획서 대비 추진실적 >
(단위: 천원, %)

구 분	2023년도			2024년도			2025년도		
	예산현액	집행액	집행잔액, (불용률)	예산현액	집행액	집행잔액, (불용률)	예산현액	집행액	집행잔액, (불용률)
집행 현황	306,800	237,984	68,816 (22.4%)	293,800	175,468	118,331 (40.3%)	315,800	219,956	95,844 (30.3%)
추진 실적	92회/112회 (82.1%)			72회/111회 (64.9%)			79회/82회 (96.3%)		

- 한편, 분야별 전문가 정보를 체계적으로 관리·제공함으로써 토론회의 전문성과 품질을 높이는 한편, 전국 단위 연구기관 및 관련 기관·단체 등을 대상으로 적극적인 홍보를 추진함으로써 공청회 및 토론회가 실질적인 시민의견 수렴과 정책 공감대 형성의 장으로 기능할 수 있도록 사업의 실효성을 제고할 필요가 있겠음.

18) 2025년 공청회 및 토론회 운영·지원 계획(의장방침 제33호, 2025.1.23.)

타. 서울시의회형 온라인 커뮤니티 빅데이터 분석

- 본 사업은 시민 생활과 밀접한 정책 현안에 대한 온라인 커뮤니티 및 SNS상의 여론 동향을 분석하고, 이를 정책 제안 및 의정활동 지원을 위한 기초자료로 활용하기 위하여 추진된 사업으로, 2025회계연도 예산현액은 6천만원이며 이 중 5,481만 7천원을 집행하고 518만 3천원(불용률 8.6%)의 집행잔액이 발생하였음.

< 2025회계연도 서울시의회형 온라인 커뮤니티 빅데이터 분석 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	60,000	54,817	54,817	-	5,183	8.6%
사무관리비	60,000	54,817	54,817	-	5,183	8.6%

- 2025회계연도에는 상임위원회 및 의원 수요를 반영하여 어린이보호구역 속도제한 시간제 도입 정책수용성 분석 등 총 11건의 빅데이터 분석 과제를 수행하였으나, 계약 과정에서 발생한 낙찰차액 등으로 인해 일부 불용이 발생했음.
- 2025회계연도에 수행한 분석 과제를 살펴보면 온라인 여론 분석과 행정자료를 활용한 일반적인 정책분석이 혼재되어 있어 사업의 성격과 범위를 명확히 구분하기 어려운 측면이 있음.
 - 또한, 사업 성과 역시 분석보고서 작성 건수 등 산출물 중심으로 관리되고 있어 분석 결과가 실제 조례 제·개정, 시정질문, 행정사무감사 및 예산심사 등 의정활동에 어느 정도 활용되었는지에 대한 관리는 미흡한 것으로 나타남.
- 이에 2026년도 예산안 예비심사 과정에서 사업의 성격 및 성과 등에 대한 문제 제기가 있었으며, 이후 예산에 반영되지 않아 종료된 사업임.

과. 현장중심 민원처리 지원

- 본 사업은 현장 중심의 민원처리를 지원함으로써 시민 불편사항을 신속하게 해소하고 시민과의 소통을 강화하기 위한 사업으로, 2025회계연도 예산현액은 6,265만원이며 이 중 4,522만 4천원을 집행하고 1,742만 6천원(불용률 27.8%)의 집행잔액이 발생하였음.

< 2025회계연도 현장중심 민원처리 지원 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	62,650	45,224	45,224	-	17,426	27.8%
사무관리비	39,500	28,108	28,108	-	11,392	28.8%
시책추진업무 추진비	7,150	7,116	7,116	-	34	0.4%
포상금	16,000	10,000	10,000	-	6,000	37.5%

- 본 사업은 2025회계연도 본예산에 2,515만원이 편성되어 있었지만, 본예산 편성 이후 조례의 제·개정¹⁹⁾에 따라 시민권익위원회 신설¹⁹⁾ 및 운영과 직원 제안 제도²⁰⁾ 포상금 지급 등을 위해 2025년도 제1회 추가경정예산을 통해 사무관리비 2,150만원 및 포상금 1,600만원이 증액 편성되었음.
- 추가경정예산을 통해 증액된 예산에도 불구하고, 직원제안 공모전은 선정위원회 심의 결과 대상 수상작이 없는 것으로 결정되어 포상금 일부가 집행되지 않았으며, 2025년 6월 구성된 시민권익위원회 또한 연내 2회만 운영됨에 따라 관련 예산의 집행잔액이 발생한 것으로 나타남.

19) 「서울특별시의회 민원처리에 관한 조례」

제11조(시민권익위원회 설치 및 구성) ① 의장은 의회에 제출되는 민원의 전문적인 처리로 시민의 권익 보호와 증진을 도모하기 위하여 다음 각 호의 사항을 자문하는 서울특별시의회 시민권익위원회(이하 "시민권익위원회"라 한다)를 설치·운영한다. [본조신설 2025.5.19.]

20) 「서울특별시의회 공무원 정책제안제도 운영에 관한 조례」 [서울특별시조례 제9597호, 2025. 5. 19., 제정]

< 2025회계연도 현장중심 민원처리 지원 사업 추경 편성 내역 및 불용사유 >

(단위: 천원, %)

예산과목	본예산	추경예산	예산현액	집행잔액	불용률	불용사유
합 계	25,150	37,500	62,650	17,426	27.8%	
사무관리비	18,000	21,500	39,500	11,392	28.8%	하반기 시민권익위원회 신설 및 운영에 따른 집행잔액
사업추진업무추진비	7,150	-	7,150	34	0.4%	
포상금	-	16,000	16,000	6,000	37.5%	제1회 직원제안 공모전 선정위원회 의결로 대상 없음 결정에 따른 당초 시상 예정 금액 감액집행

- 포상금의 경우 2025년도 제1회 추가경정예산안 심사 당시 본 사업 내에 직원 정책 제안이 포함되는 것은 대상과 추진 목적이 상이하므로 별도 사업으로 관리할 필요가 있다는 지적이 있었음에도 불구하고, 동일 사업 내 증액 편성된 바 있음.
- 그럼에도 불구하고 최종적으로 600만원의 집행잔액이 발생한 점을 고려할 때, 향후에는 추경예산 편성 시 사업 목적과 대상의 적정성을 보다 면밀히 검토하고, 실제 집행 가능성을 충분히 고려하여 예산을 편성할 필요가 있겠음.
- 2025회계연도 시민권익위원회 운영 실적을 살펴보면 총 2회 회의를 개최하였으나, 「서울특별시의회 민원처리에 관한 조례」 제11조에서 규정하고 있는 민원 관련 자문 기능을 실질적으로 수행한 실적은 확인되지 않았음. 특히 직원 정책제안 수상작 선정은 시민권익위원회의 설치 목적 및 조례상 기능과 직접적인 관련성이 낮은 사항임에도 위원회 안건으로 운영된 것으로 확인됨.
 - 시민권익위원회는 「서울특별시의회 민원처리에 관한 조례」 제11조에 따라 의회 민원처리 종합계획 수립, 의회신문고 운영·관리, 시 및 시교육청 민원현황 분석, 주요 시책사업에 대한 민원 대응 및 민원 관련 제도 개선 등에 관한 사항을 자문하기 위하여 2025년 6월에 신설된 기구임.

< 2025회계연도 시민권인위원회 운영 실적 >

차수	일시	주제
1차	2025.6.27.	○ 제1기 시민권인위원회 위촉식 및 전체회의 - 위원장, 부위원장 선출 - 부서현황 소개, 향후 일정 협의 등
2차	2025.10.16.	○ 제1기 시민권인위원회 제2차 전체회의 - 제1회 직원 제안 공모전 우수정책제안상 선정·의결

- 따라서 향후에는 시민권인위원회의 설치 목적과 조례상 기능에 부합하도록 연간 자문계획을 체계적으로 수립하고, 민원 처리 과정에서 나타나는 주요 현안과 제도 개선 과제를 중심으로 위원회를 운영할 필요가 있겠음.
- 이를 통해 시민권인위원회가 단순한 형식적 운영에 그치지 않고 민원 대응 역량 강화 및 시민 권익 증진을 위한 실질적인 자문기구로 기능할 수 있도록 할 필요가 있겠음.

하. 대학생 인턴십 운영

- 본 사업은 대학생들에게 지방의회의 역할과 의정활동에 대한 현장 경험을 제공하고 진로 탐색 기회를 부여하기 위하여 전국 광역의회 최초로 도입되어 추진중인 사업으로, 2025회계연도 예산현액은 9,881만 9천원이며 이 중 7,433만 8천원을 집행하고 2,448만 1천원(불용률 24.7%)의 집행잔액이 발생하였음.

< 2025회계연도 대학생 인턴십 운영 사업 예산집행 내역 >

(단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액* (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	98,819	74,338	74,338	-	24,481	24.7%
기간제근로자 등 보 수	91,819	67,601	67,601	-	24,219	26.3%
사무관리비	7,000	6,737	6,737	-	263	3.7%

- 최근 대학생 인턴십 운영 현황을 살펴보면 예산은 기수별 15명을 기준으로 편성되고 있는 반면, 실제 사업 추진 과정에서는 의원 수요 등을 반영하여 계획인원은 2023년 20명 수준에서 2025년 11명, 2026년 7명 내외로 점차 감소하는 추세를 보이고 있음.
- 이에 따라 향후에는 참여 수요 감소 원인을 면밀히 분석하고, 사전 수요 조사 등을 통해 실제 운영 규모를 반영한 예산 편성을 통해 집행잔액 발생을 최소화할 필요가 있겠음.

< 대학생 인턴십 기수별 모집 및 선발 현황 >

(단위: 명)

구분	2022년	2023년			2024년		2025년		2026년
	1기	2기	3기	4기	5기	6기	7기	8기	
예산편성	15	15	15	15	15	15	15	15	
계획인원	15명 내외	20명 내외	20명 내외	15명 내외	19명 내외	11명 내외	11명 내외	7명 내외	
선발인원	15	20*	19	15	19	11	11	7	

* 2기(2023년 겨울): 선발 20명 中 수료 19명, 중도해지 1명

- 또한, 대학생 인턴십이 지방의회에 대한 이해 증진과 진로 탐색을 지원하기 위한 사업이라는 점을 고려할 때, 향후에는 인턴십 참여 경험이 지방의회 인식 제고 및 진로 선택에 미친 영향, 정책과제 수행 결과의 실제 의정활동 활용 여부 등을 포함한 보다 심층적인 성과 분석이 이루어질 필요가 있겠음.
- 한편, 의회사무처는 2026년도에 제9회 전국동시지방선거에 따른 원구성 등을 고려하여 제9기 대학생 인턴십을 대신하여 「법학전문대학원생 실무수습 시범 운영」 사업을 추진할 계획인바,²¹⁾ 시범사업 추진 시 실습 결과의 실제 입법지원 업무 활용 여부 및 참여자의 역량 강화 및 진로 연계 효과 등을 객관적으로 검증함으로써 사업의 실효성을 확보할 필요가 있겠음.

21) 법학전문대학원생 실무수습 시범운영 추진계획(의장방침 제47호, 2026.4.7.)

3 성과보고서 검토

1) 총괄

- 예산과 사업을 연계하는 성과중심의 재정운용을 위해 의회사무처는 전략목표 1개, 정책사업목표 3개, 성과지표 27개를 설정하고있으며, 2025회계연도에는 총 393억 8,821만 6천원을 집행하였음.
 - 성과지표 수는 전년도와 동일하나 결산액은 전년 대비 51억 1,376만원 증가하였음.
- 2025회계연도 성과지표 달성 현황을 보면 총 27개 지표 중 22개 지표가 목표를 달성하여 달성률은 81.5%로 나타났으며, 이는 서울특별시 전체 성과지표 목표 달성률(80.4%)과 유사한 수준임.
 - 이 중 22개 성과지표는 목표를 달성했으나, 인터넷 홈페이지 방문 수, 의회 입법정책 연구용역, 정책위원회 운영, 의원 정책개발 연구용역, 시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최 등 5개 성과지표는 목표를 달성하지 못함(달성률 81.5%).²²⁾

< 최근 3년간 의회사무처 성과달성도 총괄 >

(단위: 건, %)

회계연도	정책사업지표 수	초과달성(130%이상)	달성(100-130%)	미달성(100%미만)
2025	27개 지표(100%)	6개 지표(22.2%)	16개 지표(59.3%)	5개 지표(18.5%)
2024	27개 지표(100%)	3개 지표(11.1%)	18개 지표(66.7%)	6개 지표(22.2%)
2023	24개 지표(100%)	7개 지표(29.2%)	12개 지표(50.0%)	5개 지표(20.8%)

- 의회사무처는 3개의 정책사업목표 아래 총 27개의 성과지표를 운영하고 있는데, 이는 「지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준」에서 정책사업별 성과지표를 3개 이내로 설정하도록 한 취지와 비교할 때 다소 과도한 수준임.

22) 2025회계연도 서울시 성과지표 목표달성률은 80.4%임(2025회계연도 서울특별시 결산검사의견서, 29면).

- 성과관리는 정책목표 달성 여부를 대표할 수 있는 핵심성과 중심으로 운영되어야 함에도 현재 체계는 개별 사업실적을 성과지표로 나열하는 방식에 가까워 정책목표별 성과를 종합적으로 관리하기 어려운 구조를 보이고 있음.
- 또한 성과관리체계와 예산편성체계 간 연계성도 다소 미흡한 것으로 보임.
 - 성과보고서에서는 「회의록 발간」 및 「청소년 의회교실 운영」 사업을 「의정활동 지원 강화」 정책사업목표에 포함하고 있으나, 예산안에서는 동일사업이 「의정활동의 적극 홍보 및 정보화 사업 추진」 정책사업목표에 편성되는 등 정책사업목표와 예산사업 간 연계체계가 일관되게 유지되지 못하고 있음.

2) 세부 성과지표

- 2025회계연도 의회사무처의 성과지표별 실적은 다음과 같음.

< 2025회계연도 의회사무처 성과계획서 대비 실적 >

전략목표/성과목표/성과지표	측정방법	목표	추진 실적	달성률 (%)	주요사업내용
1. 의회운영 내실화를 통한 의회 위상 제고 및 의정활동 지원기능 강화					
의회운영 강화 및 청사 시설의 안정적 관리와 국내·외 교류사업 강화					
사무환경 만족도(점)	직원 대상 사무환경 만족도를 설문조사 점수화	70	85.5	122.1%	의회 노후집기 교체 및 정수용품 구매 등
희망기업 제품 구매비율(점)	사회적약자기업 제품 구매비율(달성률) 점수화	84	92	109.5	사회적약자기업 제품 구매
해외 상호결연도시 교류(회)	해외 도시 방문 초청 실적	6	7	116.7	해외 선진도시 비교사찰, 서신교환 등
청사 시설물 안전도(점)	총8종의 법정안전검사합격 건수를 점수화	6	6	100	청사 시설물 및 장비의 효율적이고 안전한 운영
사이버보안 진단(점)	매월 보안 취약점을 점검하고 점수로 평가	90	96.2	106.9	매월 사이버 보안 취약점 점검 및 조치
청렴교육 이수율(%)	청렴 교육 이수 실적	70	97	138.6	청렴교육 이수제 실시 및 청렴교육 및 특강 추진
직원 교육 훈련(건)	의회 자체 직원 교육 실시 건수	12	22	183.3	4대폭력 예방교육 등 자체교육, 법제처 및 국회 교육 등
의정활동의 적극 홍보 및 정보화 사업 추진					
의정 보도건수(건)	보도자료 1건당 평균 언론 보도건수	31	39.1	126.1	알림톡, 문자 발송 등 보도자료 배포 안내를 통해 의정활동 홍보
서울시의회 소식지 만족도 점수(점)	해당연도에 발행된 소식지 전반에 대한 만족도 조사 실시	85	85.9	101.1	서울시의회 주요 의정활동과 유익한 시정 및 생활정보를 담은 시의회 월간 소식지 발행

전략목표/성과목표/성과지표		측정방법	목표	추진 실적	달성률 (%)	주요사업내용
	의회 SNS 조회수(천만회)	시민생활과 연계, 재미요소 가미한 SNS 의정홍보 콘텐츠 기획·확산 실적	3.8	5.5	144.7	페이스북, 유튜브, 블로그, 인스타그램, 트위터 등 시의회 공식 SNS 운영 및 의 정활동 홍보
	인터넷 홈페이지 방문자 수 (명)	홈페이지 연간 방문자수 산정	765,000 (연)	735,535 (연)	96.1	시민 중심의 홈페이지 운영 및 효과적인 의정홍보를 위하여 콘텐츠 제공
의정활동 지원 강화						
	회의록 발간(회)	매 회기 종료 후 회의록 발간 횟수	5	5	100	회의록 발간
	청소년 의회교실 운영(회)	매년 청소년 의회교실 운영 실적	16	16	100	- 청소년 의회교실 구성 및 체험프로그램 운영 - 청소년 아카데미 민주시민 교육 및 현장학습 - 의회교실 홍보용 활동 영상 제작 등
	의회 입법정책 연구용역(건)	의회 입법정책 연구용역 추진 실적	26	24	92.3	의원 입법지원 학술연구용역
	의회 전문도서관 운영(건)	입법·정책연구 및 의정활 동을 지원하기 위한 자료 (도서, 비도서) 수집·등록 등 의회전문도서관 운영 실적	5,000	5,189	103.8%	도서·비도서 수집 및 DB 구축
	정책위원회 운영(회)	현안 및 정책대안 제시를 위한 정책위원회 회의개최 등 운영실적	15	13	86.7	위원회 운영 및 연구활동 지원
	의원입법활동 지원을 위한 법령 등 조사분석(건)	의원 입법활동 지원을 위한 조례, 규칙 등 자치법규 입 안·검토, 입법정보, 전문 정보검색서비스, 입법조사 회답, 입법 법률자문 제공 건수	430	433	100.7	법령 등 조사분석
	의원 정책개발 연구용역(건)	의회 정책개발 연구용역 추진 실적	15	14	93.3	의원 정책개발 연구용역
	서울시 재정 및 예산운영 연 구·분석(회)	서울시 재정 및 예산운영에 관한 분야별 연구·분석 자료	8	8	100	○ 기획분석 반기별 발간 ○ 의정활동 지원을 위한 예산안, 결산 분석보고서 발간 ○ 예산과 정책 분기별 발간
	시민의견 청취를 위한 공청 회 및 토론회 개최(회)	조례안 제정 등 시민의견 수렴을 위한 공청회 및 토 론회 개최 실적	82	79	96.3	상임위원회, 의원, 교섭단체 등의 신청에 의한 공청회 및 토론회 개최(1~12월)
	의정모니터 운영(회)	주요 현안 및 정책에 대한 모니터링, 불편사항 제보 등 의정활동을 지원하는 의 정모니터 운영실적	12	12	100	의정모니터 운영
	민원해소 자문단 운영(회)	민원해소 자문단 자문회의 및 심사(검토) 등 운영실적	18	56	311.1	민원해소 자문단 운영 횟수
	민원현장조사(간담회) 및 홍 보(건)	민원현장조사(간담회) 및 홍보 실적	100	508	508	접수민원 현장조사 및 간담회 개최
	시민과 함께하는 서울살림 토론회 등 개최(회)	예산 및 결산 등 시민참여 토론회 개최	2	2	100	○ 결산 토론회 개최(6월) ○ 예산안 토론회 개최(11월)
	온라인 커뮤니티 빅데이터 분석(회)	온라인 커뮤니티 빅데이터 분석 자료	11	11	100	온라인 커뮤니티 빅데이터 분석 자료
	의원·위원회에서 발의·제 안한 의안의 비용추계(건)	의원·위원회에서 발의·제 안한 의안의 비용추계 실적	430	665	154.7	○ 의원·위원회에서 발의·제안한 의 안의 비용추계(1~12월)
	예산정책위원회 운영(회)	예산정책연구위원회 전체회 의 및 연구발표회 운영실적	6	7	116.7	○ 제6기 2~6차 전체회의 (2월, 4월, 6월, 8월, 10월) ○ 제7기 위촉식 및 1차 전체회의(11월)

○ 2025년 성과보고서의 세부 내역 중 성과미달성 지표를 살펴보면,

- 인터넷 홈페이지 방문자수는 '24년도 1일 1만 회 방문 목표 설정에서 실질적인 성과 측정을 위해 연간 방문자 수(중복 방문한 사람을 제외하는 방식)로 지표를 변경 하였음. 이에 연간 76만 5천 명의 방문자 수를 목표로 하여 목표치에 근접한 성과를 가져왔으나(연 73만 5,535명으로 달성률 96.1%), SNS·유튜브 등 기타 홍보 채널의 다변화로 홈페이지 접속자 수가 감소하는 등의 원인으로 소폭 달성하지 못한 면이 있음.
- 향후 홈페이지 개편이나 홈페이지 노출 콘텐츠 증가 등을 고려함과 함께 성과지표 자체를 홈페이지나 SNS 조회수 등 세분화하지 않고 의회 홍보 콘텐츠 참여도 등 효과를 측정할 수 있는 지표로 개편하는 것도 고려할 필요가 있을 것임.
- 시민의견 청취를 위한 공청회 및 토론회 개최·정책위원회 운영·의원 정책개발 연구용역·의회 입법정책 연구용역²³⁾은 2025년도 조기대선 및 국가정보자원관리원 화재 등 외부요인으로 당초 예상보다 실적이 저조하였음을 이유로 들고 있음.
- 공청회·토론회 개최, 각종 연구용역 추진 등 해당 사업들은 최근 수년간 연구 용역 준공지연, 신청 저조, 사업규모 축소 등 유사한 사유로 집행잔액과 이월이 반복적으로 발생하고 있음.
- 따라서 단순히 조기대선이나 국가정보자원관리원 화재와 같은 일회성 외부요인 으로 설명하기보다는 사업 수요 예측과 추진 일정 관리, 참여 독려 등 집행관리 측면에 대한 개선 노력이 병행될 필요가 있음.

○ 종합하면, 의회사무처의 성과관리체계는 성과지표 수가 과다하고 지표들이 단순히 건수나 횟수로 구성되어 예산투입에 따른 효과분석에는 부족한 면이 있으므로, 향후 성과지표를 핵심성과 중심으로 재구조화함과 동시에 효과성을 나타낼 수 있는 지표로 개선을 검토할 필요가 있겠음.

23) 의회 입법정책 연구용역 사업은 2025회계연도에 실제로 26건의 용역을 추진하였음에도, 결산서 상 성과 보고서에는 추진 실적을 24건으로 반영함에 따라(목표 미달성 사업으로 분류, 달성률 92.3%) 결산 성과보고서 상 실적이 예산 집행률과 부합하지 않는 면이 있음. 향후 성과지표 실적 산정 및 제출 과정에 대한 검증을 강화 하여 결산자료의 정확성을 제고할 필요가 있겠음.

4 성인지예산 검토

- 의회사무처는 성인지예산²⁴⁾ 사업을 편성하지 않고 있음(지난 2022년 ‘서울시의회 소식지 발행’ 1건을 성인지예산에 반영하였으나 이후 미반영).
- 홍보성 사업의 경우 2025년도 지방자치단체 성인지예산서 작성 기준²⁵⁾에서 성인지 대상 사업으로 분류하고, 서울시 또한 홍보물을 성별영향평가 대상으로 관리²⁶⁾하고 있는 점을 고려해야 할 것임.

담당 조사관	연락처
김혜진	02-2180-7688
김태훈	02-2180-7689

24) 성인지예산은 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 분석해 이를 예산 편성 시 반영함으로써 성별수혜 격차를 완화하고, 성평등 인식을 제고하기 위한 제도임.

25) (유형7) 행사·홍보성 사업 : 남성과 여성의 정보습득력 차이를 고려한 홍보가 이루어지고 있는지에 대한 고민이 필요. 동일한 홍보수단 혹은 홍보방법을 사용했을시 남성과 여성간에 정보습득 및 인지에 차이가 있는지를 고민하고 차이가 있다면 이를 해소 할 수 있는 방법을 고민하여 성별격차 원인분석을 작성 (행정안전부, 243p.).

26) 「서울특별시 성별영향평가 조례」 제10조(홍보물 성별영향평가) ① 시장은 소속기관과 공기업 등에서 제작하는 홍보물(대·내외적으로 특정 사항을 공중(公衆)에게 전달하거나 홍보를 목적으로 제작하는 간행물, 영상물, TV광고, 신문광고, 잡지광고, 홍보책자, 팸플릿, CD, 스티커, 포스터 등을 말한다. 이하 같다)에 대하여 성별영향평가를 실시할 수 있다.

② 제1항에 따른 홍보물의 성별영향평가에 필요한 경우에는 전문가의 자문을 받을 수 있다.