

2021회계연도 평생교육국 소관 결산 승인안 검 토 보 고

I. 결산현황

1. 세입결산

〈평생교육국 총괄〉

- 예 산 현 액 : 298억 6천 8백만원
- 징수결정액 : 603억 7천 1백만원
- 실제수납액 : 599억 1천 3백만원
- 결손처분액 : 0원
- 미 수 납 액 : 4억 5천 8백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 99.2%(전년도 99.1%)임.

〈일반회계〉

- 예 산 현 액 : 258억 6천 8백만원
- 징수결정액 : 578억 7천 1백만원
- 실제수납액 : 574억 1천 3백만원
- 결손처분액 : 0백만원
- 미 수 납 액 : 4억 5천 8백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액 비율은 99.2%(전년도 98.9%)임.

〈2021회계연도 평생교육국 일반회계 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액(D)		미수납액 (E)=(B)-(C)-(D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
일반회계	25,868	57,871	57,413	0	0	458	221.9%	99.2%
세외수입	14,614	46,690	46,232	0	0	458	316.4%	99.0%
경상적세외수입	2,930	3,121	3,091	0	0	30	105.5%	99.0%
재산임대수입	62	17	17	0	0	0	27.8%	100.0%
공유재산임대료	62	17	17	0	0	0	27.8%	100.0%
사용료수입	322	262	238	0	0	24	73.8%	90.9%
입장료수입	208	113	113	0	0	0	54.3%	100.0%
기타사용료	114	149	125	0	0	24	109.4%	84.0%
사업수입	2,527	2,716	2,716	0	0	0	107.5%	100.0%
기타사업수입	2,527	2,716	2,716	0	0	0	107.5%	100.0%
이자수입	19	126	120	0	0	6	624.9%	95.2%
기타이자수입	19	126	120	0	0	6	624.9%	95.2%
임시적세외수입	11,684	43,569	43,141	0	0	428	369.2%	99.0%
보조금반환수입	4,452	33,995	33,619	0	0	375	755.1%	98.9%
시도비보조금반환수입	4,452	6,161	5,786	0	0	375	130.0%	93.9%
자체보조금반환수입	0	27,833	27,833	0	0	0	-	100.0%
기타수입	7,128	9,480	9,478	0	0	1	133.0%	100.0%
그외수입	7,128	9,480	9,478	0	0	1	133.0%	100.0%
지난연도수입	104	95	44	0	0	51	42.2%	46.0%
지난연도수입	104	95	44	0	0	51	42.2%	46.0%
보조금	11,176	11,166	11,166	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금등	11,176	11,166	11,166	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금등	11,176	11,166	11,166	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금	1,458	1,448	1,448	0	0	0	99.3%	100.0%
기금	9,718	9,718	9,718	0	0	0	100.0%	100.0%
보전수입등및내부거래	78	14	14	0	0	0	18.3%	100.0%
보전수입등	78	14	14	0	0	0	18.3%	100.0%
전년도이월금	78	14	14	0	0	0	18.3%	100.0%
국고보조금사용잔액	78	14	14	0	0	0	18.3%	100.0%

※ 결손처분액 = 불납결손액 + 시효결손액, 미수납액은 다음연도 이월액

〈균형발전특별회계〉

- 예산현액 : 40억원
- 장수결정액 : 25억원
- 실제수납액 : 25억원
- 결손처분액 : 0원
- 미수납액 : 0원
- 장수결정액 대비 실제 수납액 비율은 100.0%(전년도 100.0%)임.

〈2021회계연도 평생교육국 균형발전특별회계 세입 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	장수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액 (E) = (B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	장수율 (B/A)
균형발전특별회계	4,000	2,500	2,500			62.5%	100.0%
지방채	4,000	2,500	2,500			62.5%	100.0%
국내차입금	4,000	2,500	2,500			62.5%	100.0%
지방채증권	4,000	2,500	2,500			62.5%	100.0%
모집공채	4,000	2,500	2,500			62.5%	100.0%

2. 세출결산

〈평생교육국 총괄〉

- 예 산 액 : 4조 4,514억 3천 8백만원
- 예산증감 : 532억 5천 5백만원
- 예산현액 : 4조 5,046억 9천 2백만원
- 지 출 액 : 4조 4,392억 7천 4백만원
- 이 월 액 : 80억 2백만원
- 불 용 액 : 574억 8백만원
 - 예산현액 대비 불용률 1.3%(전년도 0.4%)가 발생
 - 불용사유별 금액으로는 보조금 정산잔액 4천 3백만원, 계획변경 등 집행사유 미발생 3천 2백만원, 낙찰차액 2억 2천 8백만원, 지출잔액 571억 5백만원임.

〈일반회계 총괄〉

- 예 산 액 : 4조 4,283억 4천만원
- 예산증감 : 493억 9백만원
- 예산현액 : 4조 4,776억 4천 9백만원
- 지 출 액 : 4조 4,174억 5천 9백만원
- 이 월 액 : 28억 7백만원
- 불 용 액 : 573억 7천 5백만원
 - 예산현액 대비 불용률 1.3%(전년도 0.4%)가 발생
 - 불용사유별 금액으로는 보조금 정산잔액 4천 3백만원, 계획변경 등 집행사유 미발생 3천 2백만원, 낙찰차액 2억 2천 8백만원, 집행 잔액 570억 7천 2백만원임.

〈 2021회계연도 평생교육국 일반회계 세출결산 〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	보조금 반납금 (D)	불용액 (E=A-B-C-D)	불용률
일반회계	4,477,649	4,417,459	2,807	8	57,375	1.3%
평생교육국 교육정책과	4,130,961	4,111,168	7	0	19,786	0.5%
학교지원 및 우수인재양성	4,138,188	4,118,419	7	0	19,762	0.5%
학교교육 지원	73,654	73,245	7	0	402	0.5%
교육지원 행정운영	166	147	0	0	19	11.2%
서울교육·복지민관협의회 운영	12	0	0	0	12	100.0%
학교시설개선 지원	9,919	9,887	0	0	32	0.3%
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	1,299	1,291	0	0	8	0.6%
꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기	7,259	7,259	0	0	0	0.0%
초등학교 스쿨버스 운영	3,785	3,611	7	0	167	4.4%
서울형혁신교육지구 지원	12,673	12,623	0	0	50	0.4%
학교보안관 운영 등 지원	34,793	34,781	0	0	12	0.0%
학생, 학부모 창의인성교육 시범지원	327	264	0	0	63	19.3%
고교-대학연계 인재육성	1,504	1,501	0	0	4	0.2%
중고교 명예교사단 구성 운영	12	12	0	0	1	4.7%
청소년 방과후활동지원센터 설치 운영	1,206	1,190	0	0	15	1.3%
학교내 쉼터 문화예술플랫폼 조성	200	200	0	0	0	0.0%
동영상 콘텐츠 교육(미디어영상 전자도서관)	200	180	0	0	20	10.1%
아이피칭영상 교육프로그램(비대면)	200	200	0	0	0	0.0%
아이사랑 창의예술 놀터 운영	100	100	0	0	0	0.0%
창의적 우수인재 양성	10,100	10,100	0	0	0	0.0%
서울장학사업 추진	10,100	10,100	0	0	0	0.0%
교육비특별회계 전출금 지원	4,054,434	4,035,073	0	0	19,360	0.5%
지방세 전출	1,736,031	1,736,031	0	0	0	0.0%
담배소비세 전출	279,450	261,754	0	0	17,697	6.3%
지방교육세 전출	1,968,541	1,968,541	0	0	0	0.0%
교육경비 보조(조례상 전출금)	54,742	53,079	0	0	1,663	3.0%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)		예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	보조금 반납금 (D)	불용액 (E=A-B-C-D)	불용률
	고등학교 무상교육 경비 부담금 전출	8,283	8,283	0	0	0	0.0%
	행정운영경비(평생교육국 교육정책과)	160	136	0	0	24	15.2%
	기본경비	160	136	0	0	24	15.2%
	기본경비	160	136	0	0	24	15.2%
	평생교육국 평생교육과	27,634	24,546	2,801	0	287	1.0%
	다양한 평생교육환경 조성	27,594	24,506	2,801	0	287	1.0%
	평생교육사업 효율적 추진	25,925	23,831	1,942	0	152	0.6%
	평생학습포털시스템 운영 활성화	1,725	1,685	0	0	39	2.3%
	평생교육 운영 활성화	64	58	0	0	7	10.1%
	시민 제안 평생학습 프로그램 운영 지원	138	134	0	0	3	2.5%
	시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성	7,183	6,918	264	0	1	0.0%
	모두의학교 운영 모델 확산 사업	302	300	0	0	2	0.8%
	평생교육진흥원 운영	10,225	10,225	0	0	0	0.0%
	한걸음에 닿는 동네배움터 운영 지원	1,683	1,683	0	0	0	0.0%
	장애인 평생교육시설 운영 지원	446	421	0	0	25	5.6%
	학교 형태 평생교육시설(학력미인정) 프로그램 운영 지원	82	82	0	0	0	0.4%
	지역 특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화	349	346	0	0	3	0.8%
	2021년 지역 평생교육 활성화 지원 사업(특성화)	53	53	0	0	0	0.0%
	2021년 지역 평생교육 활성화 지원 사업(신규 평생학습도시)	75	75	0	0	0	0.0%
	학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	3,600	1,851	1,677	0	72	2.0%
	서울 영어 및 창의마을 지원	1,669	675	859	0	135	8.1%
	서울 영어 및 창의마을 운영	759	624	0	0	135	17.8%
	관악 평생학습 공간 조성	910	51	859	0	0	0.0%
	행정운영경비(평생교육국 평생교육과)	40	40	0	0	0	0.0%
	기본경비	40	40	0	0	0	0.0%
	기본경비	40	40	0	0	0	0.0%
	평생교육국 청소년정책과	85,963	85,648	0	8	307	0.4%
	건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	85,902	85,601	0	8	293	0.3%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	보조금 반납금 (D)	불용액 (E=A-B-C-D)	불용률
청소년시설 확충 및 운영개선 추진	64,670	64,464	0	0	206	0.3%
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	11,365	11,337	0	0	29	0.3%
시립청소년상담복지센터 운영	1,483	1,483	0	0	0	0.0%
청소년안전망 구축 지원	2,734	2,734	0	0	0	0.0%
청소년안전망 선도사업	450	450	0	0	0	0.0%
경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원	95	95	0	0	0	0.0%
청소년활동진흥센터 운영지원	1,061	1,061	0	0	0	0.0%
위기청소년 특별지원	360	360	0	0	0	0.0%
청소년성문화센터 운영	2,755	2,743	0	0	12	0.4%
청소년동반자 프로그램 운영	2,927	2,927	0	0	0	0.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	29,227	29,207	0	0	20	0.1%
인터넷중독예방상담센터 운영	4,123	4,105	0	0	18	0.4%
청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원	742	742	0	0	0	0.0%
청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	3,450	3,450	0	0	0	0.0%
청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)	321	321	0	0	0	0.0%
청소년 친화도시 서울 조성	1,913	1,909	0	0	4	0.2%
청소년시설 추가건립 타당성조사	33	33	0	0	0	0.0%
학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)	210	210	0	0	0	0.0%
느린학습자 자립지원체계 구축 시범 사업	677	677	0	0	0	0.0%
청소년안전망팀 사례관리사 운영	209	209	0	0	0	0.0%
자치구 청소년상담복지센터 운영지원	533	410	0	0	123	23.0%
청소년 수련 프로그램 운영지원	797	796	0	0	1	0.1%
어린이날, 성년의날 기념행사 개최	36	35	0	0	1	1.8%
청소년 어울림마당 지원	256	256	0	0	0	0.0%
청소년 동아리활동 지원	505	505	0	0	0	0.0%
유해환경으로부터 청소년보호 지원	20,435	20,341	0	8	87	0.4%
청소년유해환경감시단 지원	145	145	0	0	0	0.0%
어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영	84	84	0	0	0	0.0%
청소년운영위원회 운영	65	64	0	0	1	1.1%

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)		예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	보조금 반납금 (D)	불용액 (E=A-B-C-D)	불용률
	청소년 컴퓨터 운영지원	8,992	8,992	0	0	0	0.0%
	학교 밖 청소년 지원	9,346	9,291	0	0	55	0.6%
	여성청소년 보건위생물품 지원 사업	1,382	1,361	0	0	22	1.6%
	청소년 인권보장 증진	317	316	0	0	1	0.4%
	컴퓨터퇴소청소년 자립지원수당 지원	26	11	0	8	8	28.7%
	컴퓨터 사회복무요원 배치 지원	7	7	0	0	0	0.0%
	청소년참여활동 활성화 사업	70	70	0	0	0	0.0%
행정운영경비(평생교육국 청소년정책과)		59	45	0	0	14	24.1%
	기본경비	59	45	0	0	14	24.1%
	기본경비	59	45	0	0	14	24.1%
재무활동(평생교육국 청소년정책과)		2	2	0	0	0	0.0%
	보전지출	2	2	0	0	0	0.0%
	국고보조금 반환	2	2	0	0	0	0.0%
평생교육국 친환경급식과		233,091	196,097	0	0	36,995	15.9%
친환경급식 정책 실현		233,052	196,062	0	0	36,989	15.9%
	친환경급식 운영 지원	233,052	196,062	0	0	36,989	15.9%
	친환경 학교급식 지원	215,014	178,323	0	0	36,692	17.1%
	친환경급식 식생활교육 지원	148	142	0	0	6	3.8%
	친환경급식 홍보 및 유관기관 정책토론회	47	17	0	0	30	63.8%
	도농상생 공공급식 지원	11,099	10,838	0	0	261	2.4%
	친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	6,743	6,743	0	0	0	0.0%
행정운영경비(평생교육국 친환경급식과)		40	34	0	0	6	13.9%
	기본경비	40	34	0	0	6	13.9%
	기본경비	40	34	0	0	6	13.9%
재무활동(평생교육국 친환경급식과)		0	0	0	0	0	0.2%
	보전지출	0	0	0	0	0	0.2%
	국고보조금 반환	0	0	0	0	0	0.2%

가. 예산 이용 : 해당없음.

나. 예산 전용

- 민간위탁 매뉴얼 개정에 따라 임차료 예산 전용을 위해
청소년성문화센터 운영(민간위탁사업비→사무관리비)
1천 5백만원
- 청소년시설 긴급 보수공사를 위해 시립청소년센터 위탁운영 지원(민간
위탁금→민간위탁사업비)
11억원
- 청소년시설 통합정보시스템 기능개선 정보화전략계획(ISP) 수립을 위해
시립청소년센터 위탁운영 지원(자산및물품취득비→연구용역비)
2천만원
- 어린이·청소년 인권실태조사 수립 용역 추진을 위해 학교 밖 청소년
지원(민간위탁금)→청소년성문화센터 운영(민간위탁금)
3천 2백만원

총 4건, 11억 6천 7백만원을 전용하였음.

다. 예산 이체 : 해당없음

라. 예산의 변경사용

- 현원 증가(교육플랫폼추진반 신설)에 따른 특정업무경비 예산 확보를 위해
교육지원 행정운영(사무관리비→특정업무경비)
2백만원
- 가족자연체험시설 공공요금 납부를 위해
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영(사무관리비→공공운영비)
1천 2백만원

- 시립성동청소년센터 코로나19 손실보전금 교부를 위해
시립청소년센터 위탁운영 지원(민간위탁금→자치단체경상보조금)
5천 8백만원
 - 성동청소년센터 사업비 교부를 위해
 - 시립청소년센터 위탁운영 지원(민간위탁금→자치단체경상보조금)
2억 9천만원
 - 시립청소년센터 위탁운영 지원(민간위탁사업비→자치단체자본보조)
1천 7백만원
 - 청소년상담복지센터 국고보조금 확정내시 변경에 따라
청소년동반자 프로그램 운영(자치단체경상보조금)→청소년안전망팀 사례
관리사 운영(자치단체경상보조금)
2억 9백만원
 - 청소년복지시설 운영 국고보조금 가내시 변경 및 사업신설에 따라
청소년복지시설 운영지원(사회보장적수혜금)→쉼터 사회복지무요원 배치
지원(사회보장적수혜금)
2천 6백만원
 - 쉼터사회복지무요원 배치지원 사업 신설에 따라
청소년복지시설 운영지원(자치단체경상보조금)→쉼터 사회복지무요원 배치
지원(자치단체경상보조금)
7백만원
- 총 6건, 6억 2천 1백만원을 변경사용하였음

마. 예비비 사용

- “근로청소년복지관 부지 내 국유지 점용에 대한 변상금 납부(2건)”로
15억 2천 9백만원
총 2건, 15억 2천 9백만원을 지출결정하여, 15억 2천 9백만원을 지
출(불용률 0.0%)했음.

바. 다음연도 이월사업비 : 5건, 80억 2백만원

○ 명사이월

관악 평생학습 공간조성 공사 일정 지연에 따라 8억 5천 9백만원
총 1건, 8억 5천 9백만원

○ 사고이월

스쿨버스 차량운행관리시스템 용역 준공기한 미도래로 7백만원

시민주도 학습플랫폼 설계용역 계약 12월 체결에 따라 2억 6천 4백만원

연속적인 교육콘텐츠 제공을 위한 서울런 용역기간 연장에 따라 16억
7천 7백만원

시립청소년음악창작센터 건립 공정기간 조정으로 51억 9천 5백만원,
총 4건, 71억 4천 3백만원,

총 5건, 80억 2백만원을 이월하였음

사. 국고보조금 집행

○ 2021회계연도 예산 중 국고보조금은

교육부로부터 2021년 지역 평생교육 활성화 지원사업 등 2개 사업에
1억 2천 8백만원

○ 여성가족부로부터 ‘청소년활동진흥센터 운영지원’, ‘청소년동반자

프로그램 운영’ 등 23개 사업에 110억 3천 8백만원

총 2개 부처 25개 사업에 111억 6천 6백만원의 보조금을 수령하여
101억 5천 8백만원 집행하였음.

6. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2021년도말 실국별 관리 공유재산

- 토지 365,908 m^2 8,645억 4천 3백만원,
 - 건물 201,179 m^2 2,384억 4천 2백만원,
 - 기타 15건 8,185억 7천 7백만원,
- 총 1조 9,215억 6천 2백만원 상당의 금액

〈 2021회계연도 공유재산증감 및 현재액 〉

(단위:백만원)

구 분	2020년도 말 보유현황	당해연도 증감액		2021년도 말 보유현황	
		증가	감소		
합 계	2,135,627	0	214,065	1,921,562	
행정 재산	계	926,785	0	214,065	712,720
	공용재산	313,735	0	2,489	311,246
	공공용재산	613,050	0	211,576	401,474
	기업용재산	0	0	0	0
	보존재산	0	0	0	0
일반재산	1,208,842	0	0	1,208,842	

7. 물품 증감 및 현재액

2021년도말 평생교육국 소관 관리 정수물품은

- 신규취득 등 8백만원
- 매각·폐기 등 1백만원
- 당해연도말 총 수량 272개, 현재액은 3억 5천만원임.

〈균형발전특별회계〉

○ 예산액 : 157억 1천 1백만원

○ 예산증감 : 39억 4천 5백만원

○ 예산현액 : 196억 5천 7백만원

○ 지출액 : 144억 2천 9백만원

○ 이월액 : 51억 9천 5백만원

○ 불용액 : 3천 3백만원

- 예산현액 대비 불용률 0.2%(전년도 0.2%)가 발생

- 불용사유별 금액으로는 집행잔액 3천 3백만원임.

〈2021회계연도 평생교육국 균형발전특별회계 세출결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률
균형발전특별회계	19,657	14,429	5,195	33	0.2%
건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	19,657	14,429	5,195	33	0.2%
지역격차 해소를 위한 균형발전 추진	19,657	14,429	5,195	33	0.2%
시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)(전환사업)	11,912	6,709	5,195	9	0.1%
청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)	3,331	3,331	0	0	0.0%
시립청소년시설 기능보강(균형발전특별회계)	4,379	4,355	0	25	0.6%
시립종로청소년센터 복합 건립(균형발전특별회계)	34	34	0	0	0.0%

가. 예산의 변경사용

- 청소년시설협회에서 사용중인 시유재산의 기능보강을 위해
시립청소년시설 기능보강(민간위탁사업비→시설비) 1천 2백만원
- 성동청소년센터 사업비 교부를 위해 시립청소년시설 기능보강(민간위탁사업비→자치단체자본보조) 5억 6천만원

총 2건, 5억 7천 6백만원을 변경사용하였음.

나. 다음연도 이월사업비 : 1건, 51억 9천 5백만원

- 사고이월
시립청소년음악창작센터 건립 공정기간 조정으로 시설비
51억 9천 5백만원

총 1건, 51억 9천 5백만원을 이월하였음.

〈학교용지부담금특별회계〉

- 예산액 : 73억 8천 6백만원
- 예산증감 : 0원
- 예산현액 : 73억 8천 6백만원
- 지출액 : 73억 8천 6백만원
- 이월액 : 0원
- 불용액 : 0원

- 예산현액 대비 불용률 0.0%가 발생

〈2021회계연도 평생교육국 학교용지부담금특별회계 세출결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률
학교용지부담금특별회계	7,386	7,386	0	0	0.0%
학교지원 및 우수인재양성	7,386	7,386	0	0	0.0%
교육비특별회계 전출금 지원	7,386	7,386	0	0	0.0%
학교용지 매입비 부담	7,386	7,386	0	0	0.0%

Ⅱ . 검토 의견

1. 세입결산

○ 2021회계연도 평생교육국 소관 세입은

예산현액(289억 7천만원) 대비 208.3% 수준인 603억 7천 1백만원을 징수결정하고, 599억 1천 3백만원을 수납하여,

예산현액(289억 7천만원) 대비 수납률은 103.5%(징수결정액 대비 99.1%)이며, 징수결정액 대비 실제 수납액 비율은 99.2%(전년도 99.1%)임.

※ 일반회계 세입결산

- 예 산 현 액 : 258억 6천 8백만원
- 징수결정액 : 578억 7천 1백만원
- 실제수납액 : 574억 1천 3백만원
- 결손처분액 : 0백만원
- 미 수 납 액 : 4억 5천 8백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 99.2%(전년도 98.9%)임.

※ 균형발전특별회계 세입결산

- 예 산 현 액 : 40억원
- 징수결정액 : 25억원
- 실제수납액 : 25억원
- 결손처분액 : 0원
- 미 수 납 액 : 0원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 100.0%(전년도 100.0%)임.

〈2021회계연도 평생교육국 일반회계 세입결산 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	정수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액(D)		미수납액 (E)=(B)-(C)-(D)	예산수납률 (C/A)	정수율 (C/B)
				불납	시효			
일반회계	25,867,606	57,870,537	57,412,601	0	0	457,935	221.9%	99.2%
세외수입	14,614,190	46,690,435	46,232,499	0	0	457,935	316.4%	99.0%
경상적세외수입	2,930,465	3,121,023	3,091,124	0	0	29,899	105.5%	99.0%
재산임대수입	61,590	17,119	17,119	0	0	0	27.8%	100.0%
공유재산임대료	61,590	17,119	17,119	0	0	0	27.8%	100.0%
사용료수입	322,402	261,765	237,953	0	0	23,812	73.8%	90.9%
입장료수입	208,402	113,185	113,185	0	0	0	54.3%	100.0%
기타사용료	114,000	148,580	124,768	0	0	23,812	109.4%	84.0%
사업수입	2,527,243	2,715,883	2,715,883	0	0	0	107.5%	100.0%
기타사업수입	2,527,243	2,715,883	2,715,883	0	0	0	107.5%	100.0%
이자수입	19,230	126,257	120,169	0	0	6,087	624.9%	95.2%
기타이자수입	19,230	126,257	120,169	0	0	6,087	624.9%	95.2%
임시적세외수입	11,683,725	43,569,411	43,141,375	0	0	428,036	369.2%	99.0%
보조금반환수입	4,452,002	33,994,558	33,619,159	0	0	375,399	755.1%	98.9%
시도비보조금반환수입	4,452,002	6,161,395	5,785,996	0	0	375,399	130.0%	93.9%
자체보조금반환수입	0	27,833,164	27,833,164	0	0	0	-	100.0%
기타수입	7,127,863	9,479,583	9,478,363	0	0	1,220	133.0%	100.0%
그외수입	7,127,863	9,479,583	9,478,363	0	0	1,220	133.0%	100.0%
지난연도수입	103,860	95,270	43,854	0	0	51,416	42.2%	46.0%
지난연도수입	103,860	95,270	43,854	0	0	51,416	42.2%	46.0%
보조금	11,175,878	11,165,878	11,165,878	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금등	11,175,878	11,165,878	11,165,878	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금등	11,175,878	11,165,878	11,165,878	0	0	0	99.9%	100.0%
국고보조금	1,457,612	1,447,612	1,447,612	0	0	0	99.3%	100.0%
기금	9,718,266	9,718,266	9,718,266	0	0	0	100.0%	100.0%
보전수입등및내부거래	77,538	14,224	14,224	0	0	0	18.3%	100.0%
보전수입등	77,538	14,224	14,224	0	0	0	18.3%	100.0%
전년도이월금	77,538	14,224	14,224	0	0	0	18.3%	100.0%
국고보조금사용잔액	77,538	14,224	14,224	0	0	0	18.3%	100.0%

가. 정교한 세입추계 필요

- 평생교육국은 세입예산을 서울시 예산편성 기준에 따라 최근 3년에서 5년 세입액 평균을 세입으로 편성하는 기법을 활용하고 있으나, 예산현액 대비 과소·과다 징수가 매년 반복되고 있는바,
 - 철저한 사전조사와 종합적 계획 수립, 집행여건의 분석, 새로운 세입추계 기법 도입 등으로 세입예산액과 실제 수납액의 차이를 축소할 수 있는 대안마련이 요구된다고 하겠음.

〈 예산액 대비 실제수납액 20% 차액 발생 내역〉

(단위:천원)

예산과목	예산액	징수결정액	실제수납액	과부족액 (수납액-예산액)	비율 (수납액/예산액)
공유재산임대료	61,590	17,119	17,119	△4,471	27.8%
입장료수입	208,402	113,185	113,185	△95,217	54.3%
기타이자수입	19,230	126,257	120,169	100,939	624.9%
시·도비보조금반환수입	4,452,002	6,161,395	5,785,996	1,333,994	130.0%
자체보조금반환수입	-	27,833,164	27,833,164	27,833,164	-
그외수입	7,127,863	9,479,583	9,478,363	2,350,500	133.0%
지난년도수입	103,860	95,270	43,854	△60,006	42.2%
모집공채	4,000,000	2,500,000	2,500,000	△1,500,000	62.5%
국고보조금사용잔액	77,538	14,224	14,224	△63,314	18.3%

※ 예산액 대비 실제수납액 상 차액 발생 사유

- 공유재산임대료 : 세목오기(사용료수입으로 수납)
- 입장료수입 : 코로나19로 인한 제한적 운영으로 세입예산액 대비 입장료 수입 감소
- 기타이자수입 : 당초 예산편성시 계상하지 못하였던 보조금 이자수입 발생
- 시·도비보조금반환수입 : 당초 예산편성액 대비 시비보조금사업 집행실적 저조
- 자체보조금반환수입 : 신설된 세목으로, 예산편성은 그외수입, 실제 수납은 자체보조금반환수입으로 처리
- 그외수입 : 당초 예산편성액 대비 교육경비보조사업 집행실적 저조
- 지난년도수입 : 자치구 보조금 및 위탁시설 사업비 집행잔액 미반납(22년 연내 반납 조치 예정)
- 모집공채 : 지방채 발행 지연
- 국고보조금사용잔액 : 당초 예산편성 예상 대비, 국고보조금 집행률이 높았음

나. 오류없는 세입편성 필요

- ‘공유재산임대료’는 시립시설(공유재산) 사용허가에 따른 사용료 수입으로, 예산현액(6천 2백만원) 대비 27.8%(1천 7백만원)만 징수하였고,
 - 징수액이 감소한 사유는 ‘공유재산임대료’로 징수해야 할 항목을 ‘사용료 수입’으로 징수하여 낮은 예산수납률을 보이고 있음.

〈2021회계연도 평생교육국 일반회계 세입결산 중 ‘공유재산임대료’ 현황〉

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액	예산수납률	징수율
일반회계	25,867,606	57,870,537	57,412,601	457,935	221.9%	99.2%
세외수입	14,614,190	46,690,435	46,232,499	457,935	316.4%	99.0%
경상적세외수입	2,930,465	3,121,023	3,091,124	29,899	105.5%	99.0%
재산임대수입	61,590	17,119	17,119	0	27.8%	100.0%
공유재산임대료	61,590	17,119	17,119	0	27.8%	100.0%

※ 공유재산 임대 현황

- 청소년센터 건물에 설치된 도시가스 정압기(강북·화곡 청소년센터)
- 태양광발전소(서대문청소년센터) 사용료
- 보라매공원 내 자유회관 사무실
- 서울시립청소년센터 내 사무실
- 서울시립청소년시설협회 사무실

- 세입 통계목 오기 사례는 최근 4년 동안 반복(2018회계연도부터 2021회계연도까지 매년 발생)하고 있는바, 예산을 검토하고 편성하는 과정에서 오류나 오기를 줄일 수 있는 체계 또는 환경조성이 필요할 것으로 보이며,
- 예산편성 기준에 따라 예산을 편성하여 오류 등이 재발하지 않도록 하는 노력이 필요하다고 보여지며, 정확한 세입추계 등으로 안정적 재정운영이 필요할 것으로 사료됨.

※ 평생교육국의 통계목 오기 사례

- 2020회계연도 : '공유재산임대료'를 '사용료수입'
- 2020회계연도 : '공유재산임대료'를 '기타사용료'로 징수
- 2019회계연도 : '기타사용료'를 '그외수입'으로 부과
- 2018회계연도 : '공유재산임대료'를 '기타사용료'로 부과

다. 사회적 여건과 상황을 고려한 세입추계

- '입장료수입'은 가족자연체험시설의 입장료 수입으로, 코로나19 발생 전 편성했던 2020회계연도의 산출방식보다 더 적극적인 산출방식을 적용하여 2021회계연도의 세입을 편성하여 예산현액 대비 수납률은 54.3%(1억 1천 3백만원)임.

〈2021회계연도 평생교육국 일반회계 세입결산 중 ‘입장료수입’ 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액	예산수납률	징수율
일반회계	25,867,606	57,870,537	57,412,601	457,935	221.9%	99.2%
세외수입	14,614,190	46,690,435	46,232,499	457,935	316.4%	99.0%
경상적세외수입	2,930,465	3,121,023	3,091,124	29,899	105.5%	99.0%
사용료수입	322,402	261,765	237,953	23,812	73.8%	90.9%
입장료수입	208,402	113,185	113,185	0	54.3%	100.0%
기타사용료	114,000	148,580	124,768	23,812	109.4%	84.0%

※ 가족자연체험시설의 세입산출 내역

· 2020년 산출내역 : 데크수 × 이용일수 × 데크이용률 × 이용료(부가세제외) × 일반감면비율

(일반) (165데크×60%운영)×120일×23%×23,000원×80% = 50,276,160원

(감면) (165데크×60%운영)×120일×23%×16,100원×20% = 8,798,330원

· 2021년 산출내역 : 데크수 × 이용일수 × 데크이용률 × 이용료(부가세제외) × 일반감면비율

(일반) 165데크 × 254일 × 23% × 23,000원 × 80% = 177,363,120원

(감면) 165데크 × 254일 × 23% × 16,100원 × 20% = 31,038,550원

○ 코로나19라는 특수한 상황을 고려한 ‘입장료수입’이 추계되었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 특히 가족자연체험시설은 평일과 주말, 환절기와 혹서기의 이용률이 극명한 차이를 보이고 있으나,

- 평생교육국은 주말 또는 봄·가을에 집중되는 수요를 감안하지 않고, 일반 이용객과 감면이용객으로만 세입예산을 추계하고 있어, 보다 정밀한 세입 추계를 통한 예산 편성으로 결산액 차이를 최소화하여야 할 것임.

라. 과도한 보조금 반환 수입

- ‘보조금반환수입’ 중 ‘시도비보조금반환수입’은 신설된 통계목으로, 이전 ‘시·도비반환금수입’을 ‘시도비보조금반환수입’과 ‘자체보조금반환수입’으로 구분하였음.
- ‘시도비보조금반환수입’은 전년도에 자치구에 교부한 보조금 중 사용잔액을 반환받는 금액이고, ‘자체보조금반환수입’은 전년도에 민간·교육기관 등에 보조한 금액 중 사용잔액을 반환받는 금액이며,
- ‘기타수입’ 중 ‘그외수입’은 기타 타과목에 속하지 않는 수입으로, 교육경비 보조는 자치구나 민간시설에 대한 보조금이 아닌 교육청에 보조한 것으로 그 반환금은 ‘그외수입’으로 세입처리하고 있음.

※ 편성목별 반환 항목

- 시도비보조금반환수입 : 친환경식재료 지원, Non-GMO 차액지원, 도농상생 공공급식 지원
- 자체보조금반환수입 : 학교, 청소년시설, 대안교육기관 등
- 그외수입 : 문해교육지원사업 보조금 반환, 교육경비보조 반환, 부가세환급 반환금 등

〈2021회계연도 평생교육국 일반회계 세입결산 ‘보조금 반환수입’ 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액	예산대비 수납률	징수율
일반회계	25,867,606	57,870,537	57,412,601	457,935	221.9%	99.2%
세외수입	14,614,190	46,690,435	46,232,499	457,935	316.4%	99.0%
임시적세외수입	11,683,725	43,569,411	43,141,375	428,036	369.2%	99.0%
보조금반환수입	4,452,002	33,994,558	33,619,159	375,399	755.1%	98.9%
시도비보조금반환수입	4,452,002	6,161,395	5,785,996	375,399	130.0%	93.9%
자체보조금반환수입	0	27,833,164	27,833,164	0	-	100.0%

예산과목		예산현액	징수결정액	수납액	미수납액	예산대비수납률	징수율
	기타수입	7,127,863	9,479,583	9,478,363	1,220	133.0%	100.0%
	그 외수입	7,127,863	9,479,583	9,478,363	1,220	133.0%	100.0%

- 2021회계연도 평생교육국 반환수입은 자치구·학교·민간 등에서 서울시의 지원을 받아 사업을 추진하고 남은 잔액으로, 430억 9천 7백만원 규모로, 방만한 사업계획과 주인의식 없는 예산집행으로 대규모 집행잔액이 발생한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 각종 교부·지원·보조금에 대해 시급성과 필요성, 효율성과 효과성 등을 면밀히 분석·판단 후 보조금을 교부했는지 여부, 집행 가능한 규모의 예산을 교부·지원·보조했는지 점검이 필요하다고 하겠으며, 선심성·전시성·과잉 투자, 관례적 예산편성, 집행편의를 위한 과도한 예산이 편성된 사업 등에 대해서는 전면적인 예산 조정이 필요할 것으로 사료됨.
- 대부분의 교부·지원·보조금은 전액을 일시·일괄 교부하는 방식이 아닌 월별·분기별 분할교부하고 있다는 점을 고려할 때, 지속적인 점검을 통한 평생교육국의 적극적인 사업관리가 요구된다고 하겠으며, 집행 또는 행정 편의를 위해 관행적 지도·점검은 지양되어야 할 것으로 사료됨.
- 보조금 지출의 효율성과 건전성을 지속적으로 높여 나갈 수 있도록 과도한 반환금이 있는 보조사업에 대해서는 실적검증, 회계감사 등 보조금 관리의 강화가 필요한 것으로 보이는바, 평생교육국은 교부·지원·보조금의 효율성 확보를 위한 강도 높은 대책을 시급히 마련하여야 할 것으로 사료됨.

2. 세출결산

- 2021회계연도 평생교육국 세출예산은 총 4조 5,046억 9천 2백만원 중 4조 4,392억 7천 4백만원을 집행하여,
 - 예산현액(4조 5,046억 9,200만원) 대비 불용률은 1.3%(574억 8백만원) 수준임.
- 일반회계는 예산현액 4조 4,776억 4천 9백만원 중 4조 4,174억 5천 9백만원을 집행하여 불용률은 1.3%(573억 7천 5백만원)이고,
 - 예산의 전용 4건(11억 6천 7백만원), 예산의 변경사용 6건(6억 2천 1백만원), 예비비 지출 2건(15억 2천 9백만원), 다음연도 이월 5건(80억 2백만원), 명시이월 1건(8억 5천 9백만원)과 사고이월 4건(71억 4천 3백만원)임.
- 균형발전특별회계는 예산현액 196억 5천 7백만원 중 144억 2천 9백만원을 집행하고, 51억 9천 5백만원을 이월하여 불용률은 0.2%(3천 3백만원)이며,
 - 예산변경은 2건(5억 7천 6백만원), 다음연도 이월은 1건(51억 9천 5백만원)임.
- 학교용지부담금특별회계는 73억 8천 6백만원의 예산을 편성·집행하였음.

〈 2021회계연도 평생교육국 결산 현황〉

(단위:천원)

	예산현액	지출액	이월액	불용액	불용률
평생교육국	4,504,692,132	4,439,273,887	8,002,282	57,408,463	1.3%
일반회계	4,477,649,094	4,417,459,278	2,807,473	57,374,843	1.3%
균형발전특별회계	19,656,552	14,428,623	5,194,809	33,120	0.2%
학교용지부담금특별회계	7,386,486	7,385,986	-	500	0.0%

가. 예산의 전용

- 평생교육국의 2021회계연도 예산 전용은 총 4건에 11억 6천 7백만원으로, 예산·회계 등 매뉴얼 개정에 따른 편성목 변경, 청소년시설의 긴급보수 공사, 통합정보시스템 정보화전략 수립 및 어린이 청소년 인권실태조사 수립 용역 추진을 위해 전용하여 사용하였고, 내역은 다음과 같음.

〈 2021회계연도 평생교육국 소관 예산의 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액
청소년성문화센터 운영	민간위탁사업비	300,000	△15,207	2021-02-19	284,793	284,793	0
청소년성문화센터 운영	사무관리비	0	15,207		15,207	15,206	1
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	26,515,082	△1,100,000	2021-12-15	25,415,082	25,402,294	12,788
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁사업비	844,000	1,100,000		1,944,000	1,944,000	0
시립청소년센터 위탁운영 지원	자산및물품취득비	52,000	△20,000	2021-08-12	0	0	0
시립청소년센터 위탁운영 지원	연구용역비	0	20,000		20,000	19,400	600
시립청소년센터 위탁운영 지원	자산및물품취득비	32,000	△32,000	2021-08-31	0	0	0
청소년 인권보장 증진	사무관리비	10,500	32,000		42,500	41,080	1,420

※ 민간위탁 관련 기준의 개정에 따른 성문화센터의 전용

- 청소년성문화센터의 '민간위탁사업비'에서 '사무관리비'로 1천 5백만원의 전용은 '서울특별시 민간위탁사무 예산·회계 및 인사·노무 운영 매뉴얼'의 개정에 따른 것으로,
 - 개정의 주요내용은 서울시가 소유·임차한 시설의 임차료를 민간위탁금에 편성하여 수탁기관의 법인세 부담을 가중시키는 사례가 발생하지 않도록, 임차료는 기존 '민간위탁금'이 아닌 '사무관리비'로 편성토록하고, 서울시가 임차료를 직접 집행하도록 개정(2021.2)하였음.

1) 긴급보수를 위한 예산의 전용

- 안전이 미확보된 청소년시설 3개소의 긴급보수를 위해 “시립청소년센터 위탁운영지원”의 ‘민간위탁금’을 ‘민간위탁사업비’로 11억원을 전용하였음.

〈 청소년시설 긴급보수공사를 위한 예산전용 현황 〉

(단위:천원)

예산과목		예산현액	변경요구액		변경 후 예산현액
세부사업	통계목		증	감	
시립청소년센터 위탁운영지원	민간위탁금	26,572,899	0	△1,100,00	25,472,899
	민간위탁사업비	844,000	1,100,000	0	1,944,000

※ 예산전용을 통해 긴급보수공사를 시행한 청소년시설 현황

- 망우청소년센터 : 건물 외장재(드라이비트) 교체, 화재발생 시 안전사고 위험 노출
- 서대문청소년센터 : 수영장 노후화(16년 경과)로 천정판넬 탈락·추락으로 안전사고 위험.
- 은평청소년센터 : 승강기 및 냉난방기(18년 경과) 노후화와 잦은 고장으로 안전사고 위험.

※ 망우청소년센터의 외장재 드라이비트 공법 : 외부단열미장마감공법(EIFS) 중 하나로, 외단열공법이라고도 함. 외벽에 외장재(단열재(스티로폼)+섬유망+도료)를 붙여 열차단율을 높이는 공법으로, 높은 열차단율과 매우 저렴한 가격이라는 장점을 가지고 있으나, 화재에 대단히 취약하다는 단점이 있음. 2017년 제천, 2018년 밀양, 2020년 울산의 대형화재의 원인은 드라이비트 공법으로 지목되고 있음.

〈 예산전용을 통한 청소년시설 긴급보수공사 현황 〉

(단위:천원)

센터명	공사명	비용	세부사항
합계		1,110,000	
망우	외벽 드라이비트교체공사	900,000	외벽 드라이비트 제거 후 불연성 자재 교체
서대문	수영장 천정교체 공사	55,000	수영장 천정 교체
은평	승강기교체공사	78,300	승강기 교체
	대강당 지하1층 냉난방기 설치공사	66,700	스탠드형 3개, 실내기 4개, 실외기3대

- 긴급보수 공사를 통해 청소년과 청소년시설을 이용하는 시민들의 안전을 확보하기 위한 보수공사는 필요하다고 보이나, 본 예산의 전용이 12월에 이루어졌다는 점, 전용시기가 다음연도 예산 편성 및 심의기간이라는 점 등을 고려해 볼 때, 9억원에 달하는 대규모 예산의 전용을 통해 확보하는 것이 합리적인 예산운용 방식인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 청소년시설의 가연성 외장재를 교체하는 것은 필요한 일이고, 코로나19로 인해 이용률이 감소된 시기의 보수공사는 타당할 수 있으나, 출납폐쇄일(12월 31일) 15일 전(2021.12.15.) 예산의 전용을 통해 사업을 추진할 만큼의 긴급성이 있었는지 점검의 필요성이 있다고 하겠음.
- 또한, 평생교육국은 “코로나19 장기화로 인하여 절감된 민간위탁금을 전용하여 긴급 보수공사를 추진하는 것”으로 밝히고 있으나, 연말 예산 소진을 위한 전용은 아니었는지, 전용을 통해 사고이월이 발생한 것은 아닌지 점검과 함께 연말 전용 및 몰아치기 예산 집행은 지양되어야 할 것으로 사료됨.

〈 평생교육국이 제출한 청소년시설 긴급보수를 위한 전용 사유 〉

□ **전용사유**

- 안전이 미확보된 청소년시설의 이용자 안전사고 예방을 위한 긴급보수공사를 위해 코로나19 장기화로 인하여 절감된 민간위탁금(청소년센터 사업비)를 민간위탁사업비로 전용하여 사용하고자 함

출처 : 청소년시설 긴급보수공사 관련 예산 전용계획(2021.12.14., 청소년정책과-20369)

- 2021회계년도 제1차 추경 시 평생교육국은 코로나19로 인해 청소년시설의 운영자금이 고갈되어, 이를 지원하기 위해 5월부터 9월까지의 손실보존액(39억 3천 5백만원)을 추가경정예산을 통해 편성하였으며, 추가적으로 9월부터 12월까지 청소년센터의 손실액(약 50억원) 보전도 필요하나, 재정상 한계로 추경예산에 편성하지 못해, 의회심의 시 추가 증액을 요청한 바도 있음.

〈 2021회계년도 제1차 추가경정예산 중 청소년센터 민간위탁금 증액 현황 〉

부서·정책·단위·세부	예산액	기정예산액	증감	예산과목 및 내역	(단위: 천원)
시립청소년센터 위탁운영 지원	29,259,210	24,919,882	4,339,328		
				(100-307-05) 민간위탁금	3,935,748
				○ 시립청소년센터 위탁운영비 지원 등	3,935,748,000원 = 3,935,748
				(100-308-01) 자치단체경상보조금	153,580
				○ 시립성동청소년센터 위탁운영비 지원 등	153,580,000원 = 153,580
				(100-402-03) 민간위탁사업비	250,000
				○ 시립강동청소년센터 디지털 미디어 체험공간 조성	50,000,000원 = 50,000
				○ 시립목동청소년센터 청소년 활동공간 조성	200,000,000원 = 200,000

출처 : 2021회계년도 제1회 추가경정예산 예산서(평생교육국)

- ‘절감된 위탁운영비’를 전용하여 긴급보수공사를 시행했다는 것은 추경을 통한 증액이 불필요했다는 것을 의미하는 것으로 보이는데, 필요한 예산만을 편성하여 재정건정성과 예산효율성을 확보하려는 노력이 요구된다고 하겠음.
- 또한, 청소년센터의 운영비 부족은 사실이나, 평생교육국이 청소년센터에 민간위탁금을 미교부한 것인지, 부정확한 비용추계로 추가경정예산에서 과다한 민간위탁금을 편성하여 전용할 만큼의 집행잔액이 발생한 것인지 점검하는 등 다각적이고 종합적인 심사가 필요하다고 하겠음.

2) 정보화전략계획 수립을 위한 예산의 전용

- 청소년시설 통합정보시스템의 기능개선을 위한 정보화전략계획(ISP, Information Strategy Planning) 수립 용역을 추진하기 위해 “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘자산및물품취득비’에서 ‘연구용역비’로 2천만원을 전용하였음.
- 당초 본 사업의 ‘자산및물품취득비’는 청소년시설 통합정보시스템의 서버 증설을 위해 편성된 예산으로, 평생교육국은 ‘자산및물품취득비’의 불용이 예상되어 이를 연구용역비로 전용한 것으로 전용사유를 제출했으나,
 - 평생교육국에서 제출한 전용 이유가 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 정보화전략계획 수립을 위한 전용 사유 〉

□ 예산전용 계획

- 사업명 : 청소년시설 통합정보시스템 정보화전략계획 수립
- 전용금액 : 20,000천원
- 전용사유
 - '22년 통합정보시스템 기능개선 '정보화전략계획' 수립 용역 추진을 위해 불용이 예상되는 '자산및물품취득비'(서버증설 예산)를 '연구용역비'로 전용하고자 함
 - ※ 서버 증설 예산 불용사유: '22년 통합정보시스템 전면 개선 예정으로 서버 증설 불필요

출처 : 청소년시설 통합정보시스템 정보화전략계획 수립관련 예산전용계획(청소년정책과-13781)

- 평생교육국은 2021년 예산으로 청소년시설 통합정보시스템의 서버증설을 위해 예산을 편성하였다가, 돌연 ‘예산의 불용이 예상된다’는 이유로 ‘통합정보시스템 정보화전략계획 수립’으로 사업방향을 전환하고, 관련 예산을 전용하였음.

- 평생교육국이 ‘통합정보화시스템 정보화전략계획 수립’을 수립하여 서버 증설의 필요가 없어진 것이지, 서버증설이 이유가 없어져 불용 처리가 불가피하여 정보화전략계획을 수립한 것인지 불분명하나, 전용의 타당성 판단을 위해 두 사건의 인과관계를 분명히 할 필요가 있다고 사료됨.
- 예산의 전용은 예산집행의 탄력성을 부여하여 사업을 효율적으로 추진하기 위해 사용하는 ‘목적외 예산 사용금지 원칙’의 예외적인 제도로,
 - 예산의 전용은 상황변화와 이에 따른 계획변경의 이유와 내용이 명확해야 하나, 평생교육국의 전용이유는 불명확한바*, 본 예산 전용의 타당성에 대해 검토가 필요할 것으로 사료됨.

※ 평생교육국의 오류 (순환논증)

- 왜 전용했는가? → 예산의 불용이 예상됨
- 왜 예산이 불용되는가? → 정보화전략계획 수립으로 서버증설 예산집행은 무의미함.
- 왜 정보화전략계획을 수립하는가? → 예산의 불용이 예상됨.

- 평생교육국은 청소년시설 통합정보시스템의 개선을 3월부터 준비하여, 추경을 통해 예산을 확보하여 정보화전략계획을 수립할 수 있는 시간적 여유와 추경절차를 이행할 여건이 형성되어 있었음에도 불구하고, 예산을 전용하였는바, 적절한 예산운용 방식인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 청소년시설 통합정보시스템 개선을 위한 공문(결재문서)현황

- 2021.3.15. 청소년시설 통합정보시스템 기능개선 검토 회의(청소년정책과-5333, 청소년정책과장 외 3명)
- 2021.3.17. 청소년시설 통합정보시스템 기능개선 검토 회의 개최 비용 지급(교육정책과-4543, 평생교육국장 등 4명)
- 2021.6.11. 청소년시설 통합정보시스템 추진 간담회 개최 비용 지급(교육정책과

-7892, 평생교육국장 등 4명)

- 2021.7.9. 청소년시설 통합정보시스템 정보화전략계획(ISP) 수립계획(청소년정책과-11881)
- 2021.7.13. 정보화사업 예산타당성 심사 요청(청소년정책과-12122)
- 2021.7.22. “청소년시설 통합정보시스템” 이용자 만족도 조사 결과보고(조사기간 : 2021.7.8.~7.14., 참여자 81명, 청소년정책과-12765)
- 2021.8.11. 청소년시설 통합정보시스템 - 정보화전략계획(ISP) 수립 관련 예산 전용계획(청소년정책과-13781)
- 2021.8.11. 예산 전용 승인 요청(청소년시설 통합정보시스템 정보화전략계획 수립, 청소년정책과-13789)

○ 본 정보화전략계획 수립은 당초 예산에 계상되지 못한 사업이며, 본 사업의 ‘연구용역비’도 미편성된 통계목으로, 「지방재정법」은 예산에 계상되지 아니한 사업은 전용을 금지하고 있는바, 향후 이와 같은 전용은 지양되어야 할 것임.

〈 2021회계연도 평생교육국 소관 예산전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인 일자	예산현액	지출액	불용액
시립청소년센터 위탁운영 지원	자산및물품취득비	52,000	△20,000	2021- 08-12	0	0	0
	<u>연구용역비</u>	<u>0</u>	20,000		20,000	19,400	600

※ 「지방재정법」 제49조(예산의 전용) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용(轉用)할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전용할 수 없다.

1. 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우

2. 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우

3) 조례의 규정사항 수행을 위한 예산의 전용

- 조례 규정에 따라 어린이·청소년 인권관련 실태조사를 수행하기 위하여 “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘자산및물품취득비’에서 “청소년 인권 보장 증진”의 ‘사무관리비’로 3천 2백만원의 예산을 전용하였음.

〈 2021회계연도 평생교육국 소관 예산전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인 일자	예산현액	지출액	불용액
시립청소년센터 위탁운영 지원	자산및물 품취득비	32,000	△32,000	2021- 08-31	0	0	0
청소년 인권보장 증진	사무 관리비	10,500	32,000		42,500	41,080	1,420

※ 「서울특별시 어린이·청소년 인권 조례」제66조(인권실태조사) ① 시장은 어린이·청소년 인권 관련 실태조사를 2년마다 실시하고, 그 결과를 어린이·청소년 인권종합계획 수립에 반영하여야 한다.

② 시장은 서울시가 위탁하거나 재정지원을 하는 어린이·청소년 관련 시설들에 대한 평가에 인권교육·연수의 실시여부, 인권보장수준 등 인권에 관한 항목을 포함시켜야 한다.

- 어린이·청소년 인권 관련 조례는 실태조사의 주기를 2년으로 강행규정으로 명시하고 있고, 평생교육국은 2021년에 추진해야 할 실태조사의 주기가 도래했음에도 불구하고 관련 예산을 미편성하였고, 예산의 전용을 통해 재원을 확보하여 사업을 추진하고 있는바, 평생교육국의 사업추진방식 및 재정운영방식의 타당성에 대해서 점검이 필요하다고 하겠음.
- 「지방재정법」 제49조 제2항은 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우에는 전용을 제한하고 있음.

- 의회는 청소년센터의 자산 및 물품 취득을 위해 본 예산을 의결하였으나, 평생교육국은 이를 청소년인권 실태조사를 위해 예산을 집행하여, 의회의 의결 취지와 다르게 예산을 집행하여 법령에서 정한 예산의 전용 제한 대상에 해당하는 것으로 보이는데, 평생교육국이 법령을 준수하여 사업 추진을 하여야 할 것임.

나. 예산의 변경사용

- 평생교육국은 일반회계에서 8건(6억 2천 1백만원)을 변경 사용하였고, 균형발전특별회계에서 2건, 5억 7천 6백만원의 예산을 변경 사용하여 총 10건, 11억 9천 7백만원의 예산을 변경 사용하였음.

〈 일반회계 중 예산의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액
교육지원 행정운영	사무관리비	59,040	△2,000	2021-11-22	57,040	43,061	13,979
교육지원 행정운영	특정업무경비	49,800	2,000		51,800	47,216	4,584
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	사무관리비	171,989	△11,927	2021-11-15	160,062	158,611	1,451
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	공공운영비	83,745	11,927		95,672	93,192	2,480
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	26,572,889	△57,807	2021-12-09	25,415,082	25,402,294	12,788
시립청소년센터 위탁운영 지원	자치단체 경상보조금	1,099,119	57,807		1,156,926	1,156,842	84
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	22,927,011	△289,870	2021-05-04	25,415,082	25,402,294	12,788
시립청소년센터 위탁운영 지원	자치단체 경상보조금	655,669	289,870		1,156,926	1,156,842	84

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁 사업비	611,000	△17,000	2021- 05-04	1,944,000	1,944,000	0
시립청소년센터 위탁운영 지원	자치단체 자본보조	0	17,000		17,000	17,000	0
청소년동반자 프로그램 운영	자치단체 경상보조금	299,200	△209,440	2021- 02-02	89,760	89,760	0
청소년안전망팀 사례관리사 운영	자치단체 경상보조금	0	209,440		209,440	209,440	0
청소년복지시설 운영지원	사회보장적 수혜금	26,100	△26,100	2021- 02-17	0	0	0
쉼터퇴소청소년 자립지원수당 지원	사회보장적 수혜금	0	26,100		26,100	11,100	7,500
청소년복지시설 운영지원	자치단체 경상보조금	531,118	△7,498	2021- 02-17	523,620	523,620	0
쉼터 사회복무요원 배치 지원	자치단체 경상보조금	0	7,498		7,498	7,498	0

〈 균형발전특별회계 중 예산의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

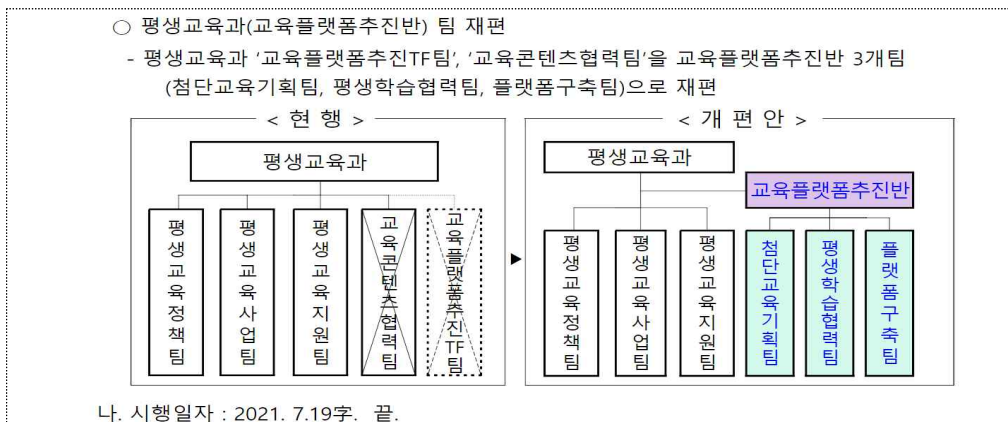
사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액
시립청소년시설 기능보강	민간위탁 사업비	3,665,438	△11,990	2021- 07-13	3,653,448	3,653,447	1
시립청소년시설 기능보강	시설비	140,000	11,990		151,990	127,608	24,382
시립청소년시설 기능보강	민간위탁 사업비	4,229,838	△564,400	2021- 05-04	3,653,448	3,653,447	1
시립청소년시설 기능보강	자치단체 자본보조	0	564,400		564,400	564,400	0

1) 조직개편에 따른 특정업무경비 확보를 위한 예산의 변경사용

- 평생교육국은 2021년 5월 조직개편 계획을 수립(2021.5.13.) 후 교육 플랫폼관련 팀을 한시적으로 운영(교육플랫폼추진TF팀, 교육콘텐츠협력팀, 2021.5.17.)했고, 2021년 7월 교육플랫폼 추진반을 신설(2021.7.12. 공문시행, 2021.7.19. 시행)하였음.

※ 교육플랫폼추진반 신설경위

- 2021.5.13. 교육플랫폼 구축관련 평생교육국 조직개편 계획(교육정책과-6872)
- 2021.5.17. 평생교육국 조직개편 알림(교육정책과-6966)
 - 비대면평생학습TF → 교육플랫폼추진TF팀 재편, 교육콘텐츠협력팀 신설
- 2021.7.12. 평생교육국 조직개편 알림 (교육정책과-9176)



- 교육플랫폼추진반 신설로 인한 특정업무경비(대민활동비)가 부족하게 되어 2백만원을 “교육지원 행정운영”의 ‘사무관리비’에서 ‘특정업무경비’로 예산을 전용하였음.

< 특정업무경비 확보를 위한 예산의 변경사용 현황 >

(단위:천원)

예산과목		예산현액	변경요구액		변경 후 예산현액
세부사업	통계목		증	감	
교육지원 행정운영	사무관리비	59,040	-	△2,000	57,040
	특정업무경비	49,800	2,000	-	51,800

- 평생교육국은 교육플랫폼추진반을 7월에 신설하여 2021년도에 2차례 있었던 추가경정예산으로 편성할 수 있었으나, 예산의 변경 사용을 통해 재원을 마련한 것은 의회의 예산심의권을 고려하지 않고, 조직을 개편한 것으로 보이며,
- 본 예산의 변경사용은 예산의 경직성 문제를 해결하려는 것이 아닌 행정 편의적 예산집행으로 보이는바, 구체적인 사업계획과 명확한 산출기초를 토대로 예산을 편성 및 집행하는 등 예산의 변경사용을 규정한 법령의 취지를 이해하고 준수하려는 노력이 요구된다고 하겠음.

2) 공공요금 납부를 위한 예산의 변경사용

- 가족자연체험시설의 부족한 전기, 통신, 상·하수도, 오수처리비 등 공공 운영비 부족을 해소하기 위해 “폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영”의 ‘사무관리비’에서 ‘공공운영비’로 1천 2백만원의 예산을 변경 사용하였음.

〈 가족자연체험시설의 공공운영비 확보를 위한 예산의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

예산과목		예산현액	변경요구액		변경 후 예산현액
세부사업	통계목		증	감	
폐교를 활용한 가족자연 체험시설 조성 운영	사무관리비	171,989	-	△11,927	160,062
	공공운영비	83,745	11,927	-	95,672

- 예산의 집행과정에서 부분적인 계획·상황의 변경이 있을 수 있어, 이를 유연하게 대응하기 위해 예산의 변경사용이라는 목적 외 예산 사용금지의 예외를 두고 있으나, 평생교육국이 정확한 산출기초에 따라 예산을 편성했음에도 불구하고, 불가피한 사유로 예산의 전용을 사용했는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

- 평생교육국이 편성했던 가족자연체험시설의 ‘공공운영비’는 2020년까지 본 시설의 총 수가 증가함에 따라 증액되었고, 2021년 가족자연체험시설의 민간위탁을 시범적으로 실시하여, 총 8개소 중 3개소가 민간위탁으로 전환되었으며, 3개소의 ‘공공운영비’를 ‘민간위탁금’으로 편성하여, ‘공공운영비’는 대폭 축소되었음.

〈 최근 6년간 가족자연체험시설의 ‘공공운영비’ 편성 및 집행현황 〉
(단위:천원)

연도	예산과목	예산액	변경사용	예산현액	지출액	집행액
2021	공공운영비	83,745	11,927	95,672	93,192	2,480
2020	공공운영비	150,740	-	150,740	114,219	36,521
2019	공공운영비	113,589	8,746	122,335	121,270	1,065
2018	공공운영비	100,968	-	100,968	93,195	7,773
2017	공공운영비	75,350	-	75,350	69,028	6,322
2016	공공운영비	67,800	-	67,800	47,349	20,451

〈 연도별 가족자연체험시설 증감 현황 〉
(단위:개소)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2020	2021
총 수	1	2	3	4	6	7	8	8
신규개장수	1	1	1	1	2	1	1	0

〈 가족자연체험시설 현황 〉

구분	황성 별빛마을	포천 자연마을	제천 하늘뜨레	철원 평화마을	함평 나비마을	서천 금빛노을	봉화 솔향기득	상주 감꽃마을
소재지	강원 황성군	경기 포천시	충북 제천시	강원 철원군	전남 함평군	충남 서천군	경북 봉화군	경북 상주시
개장년도	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2017년	2018년	2019년
운영방식	직영	민간위탁	직영	민간위탁	직영	민간위탁	직영	직영

- 산술적으로 단순계산해 볼 때 2021년도의 공공운영비는 2020년도의 예산액(1억 5천만원)의 62.5%(8개소 중 5개소 → 5/8 → 62.5%) 수준인 9천 4백만원을 편성해야 정상적인 공공운영비 납부가 가능할 것으로 보임.
- 평생교육국은 단순계산으로 산출된 규모(9천 4백만원)보다 1천만원 적은 8천 4백만원을 '공공운영비'로 편성하였고, 이로 인한 부족분(1천 1백만원)을 예산의 전용으로 재원을 마련했는데, 당초 정확한 산출기초에 따른 예산 편성이 요망됨.
- 또한, 예산의 변경사용 시점은 11월 15일로, 연말에 그 부족분을 마련했는데, 초과지출 또는 예산부족 등 집행 여건을 사전에 분석하여 계획에 따라 예산을 집행이 요망됨.

3) 통계목 변경에 따른 예산의 변경사용

- 시립성동청소년센터(이하 '본 센터')는 민간위탁이 아닌 성동구에 사무위임으로 운영되고 있는바, 본 센터의 운영비를 교부하기 위해 '민간위탁금'으로 편성되어 있던 운영비, 특성화사업비 등의 예산을 '자치단체경상보조금'으로 예산을 변경 사용하였음.

※ 성동청소년센터 관련 예산의 변경사용 내역

- '민간위탁금' → '자치단체경상보조금'으로 예산변경(2억 8,987만원)
 - 위탁운영비 부족분 50,331천원
 - 특성화사업비 배분액 91,931천원
 - 제로페이 감면 손실보전 80,000천원

- 사용료 감면 손실보전 6,000천원
- 수상안전요원 배치 지원 37,590천원
- 찾아가는 센터 및 유스데이 24,018천원

· (일반회계) '민간위탁사업비' → '자치단체자본보조'로 예산변경(1천 7백만원)

- 체력증진 지원사업 17,000천원

· (균형발전특별회계) '민간위탁사업비' → '자치단체자본보조'로 예산변경(5억 6천 4백만원)

- 체력증진 지원사업 17,000천원
- 청소년시설 기능보강 564,400천원

〈 성동청소년센터 관련 예산의 변경사용 내역 〉

(단위:천원)

회계	예산과목		예산현액	예산변경		변경후 예산현액
	세부사업	통계목		증	감	
일반회계	시립청소년센터 위탁운영지원	민간위탁금	22,927,011	0	△289,870	22,637,141
		자치단체 경상보조금	655,669	289,870	0	945,539
		민간위탁 사업비	611,000	0	△17,000	594,000
		자치단체 자본보조	0	17,000	0	17,000
균형발전 특별회계	시립청소년시설 기능보강	민간위탁 사업비	4,229,838	0	△564,400	3,665,438
		자치단체 자본보조	0	564,400	0	564,400

○ 본 센터에 대한 사무위임 관련 계획은 2019년 6월에 수립되어, 2020년 7월부터 성동구가 본 센터를 운영하게 되었으며, 이에 2020년도의 예산의 변경 사용은 타당하다고 보임.

○ 다만, 2021년 예산을 '민간위탁금' 또는 '민간위탁사업비'로 편성 후 '자치단체경상보조금' 또는 '자치단체자본보조'로 예산을 변경사용하는 것이 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

- 평생교육국은 '2021년 예산편성 시 청소년센터별 교부액의 미확정'으로 성동구에 관리·운영을 위임한 본 센터의 예산을 별도로 구분하지 않고, '민간위탁금'으로 편성하여, 예산의 변경사용이 불가피했던 것으로 밝히고 있음.
- 다만, 위임과 위탁은 엄연히 다른 사무의 위임방식(「지방자치법」제117조)이고, 위임은 행정기관장의 권한을 하급 행정기관 또는 지방자치단체장에게 맡겨 그의 권한과 책임으로 행사하도록 하는 것으로,
 - 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」(대통령령, 이하 「행정위임위탁규정」)은 위임할 때에는 필요한 예산 중 일부를 이관하는 것이 아닌 '필요한 예산'을 이관하도록 강행규정으로 명시하고 있음.

※ 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」[대통령령 제32657호]

제3조(위임 및 위탁의 기준 등) ② 행정기관의 장은 행정권한을 위임 및 위탁할 때에는 위임 및 위탁하기 전에 수입기관의 수입능력 여부를 점검하고, 필요한 인력 및 예산을 이관하여야 한다.

- 평생교육국은 위임에 필요한 예산을 별도 편성하지 않고 민간위탁금으로 편성한 후 예산의 변경사용을 통해 재원을 마련하였는바, 예산의 변경사용의 이유가 적정한지 여부, '필요한 예산'이 아닌 '필요한 예산 중 일부'만을 편성하여 이관하는 것이 「행정위임위탁규정」에 부합하는지 살펴볼 필요가 있다고 보여짐.
- 성동청소년센터의 사무를 이관함에 있어 필요한 예산을 이관하지 않고, '지휘·감독' 및 '권한위임에 따른 감사' 등 「행정위임위탁규정」에 규정된 권한행사가 가능한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」〔대통령령 제32657호〕

제5조(위임 및 위탁사무의 처리) 수임 및 수탁기관은 수임 및 수탁사무를 처리할 때 법령을 준수하고, 수임 및 수탁사무를 성실히 수행하여야 한다.

제6조(지휘·감독) 위임 및 위탁기관은 수임 및 수탁기관의 수임 및 수탁사무 처리에 대하여 지휘·감독하고, 그 처리가 위법하거나 부당하다고 인정될 때에는 이를 취소하거나 정지시킬 수 있다.

제9조(권한의 위임 및 위탁에 따른 감사) 위임 및 위탁기관은 위임 및 위탁사무 처리의 적정성을 확보하기 위하여 필요한 경우에는 수임 및 수탁기관의 수임 및 수탁 사무 처리 상황을 수시로 감사할 수 있다.

- 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」을 기준으로 본 센터의 운영을 위한 예산의 편성방식의 적법성 및 타당성, 예산규모의 적정성 등에 대해 종합적이며, 다각적인 점검이 필요하다고 하겠음.

- 또한, 성동청소년센터에 필요한 예산을 법령에 따라 적정한 통계목(자치단체경상보조금, 자치단체자본보조 등)으로 편성하지 않고, 예산을 변경사용한 것은 관행에 따른 예산편성과 집행을 반증하는 것으로, 관행보다는 법령에 따른 예산편성과 재정운용이 요구된다고 하겠음.

※ 평생교육국이 제출한 예산의 변경사용 사유 (일반회계)

- 교육지원 행정운영 : 교육플랫폼추진반 신설로 특정업무경비 예산 확보를 위해 '사무관리비'에서 '특정업무경비'로 2백만원

- 폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영 : 공공요금 납부를 위해 '사무관리비'에서 '공공운영비'로 1천 2백만원

- 시립성동청소년센터
 - 손실금 보전을 위해 “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘민간위탁금’에서 ‘자치단체 경상보조금’으로 5천 8백만원
 - 사업비 교부를 위해 “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘민간위탁사업비’에서 ‘자치단체자본보조’로 1천 7백만원
 - 사업비 교부를 위해 “시립청소년센터 위탁운영 지원”의 ‘민간위탁금’에서 ‘자치단체 경상보조금’으로 2억 9천만원

- 청소년 사례관리사 운영을 위해 “청소년동반자 프로그램 운영”의 ‘자치단체경상보조금’에서 “청소년안전망팀 사례관리사 운영”의 ‘자치단체경상보조금’으로 2억 9백만원

- 국고보조금 가내시 변경 및 사업신설에 따라 “청소년복지시설 운영지원”의 ‘사회보장적수혜금’에서 “쉽터 사회복지무요원 배치 지원”의 ‘사회보장적수혜금’ 2천 6백만원

- 쉽터사회복지무요원 배치에 따라 “청소년복지시설 운영지원”의 ‘자치단체경상보조금’에서 “쉽터 사회복지무요원 배치 지원”의 ‘자치단체경상보조금’ 7백만원

※ 평생교육국에서 제출한 예산의 변경사용 사유 (균형발전특별회계)

- 시립성동청소년센터의 사업비 교부를 위해 “시립청소년시설 기능보강”의 ‘민간위탁사업비’에서 ‘자치단체자본보조’로 5억 6천만원
- 청소년시설협회에서 사용 중인 시유재산의 기능보강을 위해 “시립청소년시설 기능보강”의 ‘민간위탁사업비’에서 ‘시설비’로 1천 2백만원

다. 다음연도 이월

- 평생교육국의 다음연도 이월은 일반회계에서 명시이월 1건(8억 5천 9백만원), 사고이월 3건(19억 4천 8백만원) 등 총 4건 28억 7백만원이며,
 - 균형발전특별회계에서 사고이월 1건(51억 9천 5백만원) 등 총 5건, 80억 2백만원을 다음연도로 이월하였음.

〈 2021회계연도 다음연도 이월 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도이월액		집행잔 액
					명시이월	사고이월	
관악 평생학습 공간 조성	시설비	910,000	50,905	50,905	859,095	0	0
초등학교 스쿨버스 운영	사무관리비	21,598	21,235	14,385	0	6,850	363
시민주도학습 플랫폼 (국방부 부지) 조성	시설비	7,182,648	7,182,125	6,917,911	0	264,214	523
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	사무관리비	3,600,000	3,527,823	1,850,508	0	1,677,314	72,177
시립청소년 음악창작센터 건립 (균형발전특별회계)	시설비	11,080,232	11,080,133	5,885,324	0	5,194,809	99

1) 명시이월

- 관악영어마을 운영종료(2020년 8월) 후 (가칭)관악복합평생학습공간(이하 '관악평생학습관')을 조성하기 위해 기존 시설(지하 1층, 지상 3층)을 2021년부터 2022년에 걸쳐 개보수할 예정이었으나,
 - 개·보수 범위 변경에 따른 공사금액 재산정, 당초 계획에 없었던 도시공원 위원회 심의 등으로 공사가 지연되었으며, 2021회계연도 제1회 추가경정 예산으로 편성한 개·보수 예산 9억 1천만원 중 5천 1백만원을 지출하고, 8억 5천 9백만원을 명시이월 하였음.

〈 “관악 평생학습 공간 조성”의 명시이월 내역 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산현액	지출원인 행위액	지출액	명시이월	집행잔액
관악 평생학습 공간 조성	시설비	910,000	50,905	50,905	859,095	-

〈 2021회계연도 제1회 추가경정예산 중 ‘관악평생학습공간’ 관련 증액현황 〉

(단위:천원)

구 분	추경예산	기정예산	증감액	증감률
계	910,000	0	910,000	순증
시설비	910,000	0	910,000	순증

〈 관악복합평생학습공간의 시설현황 〉

- 소재지 : 관악구 낙성대로 70
- 규모 : 지하1층·지상3층, 부지면적(20,391㎡), 건물면적(7,040㎡)
- 건물현황 : 대강당, 소강당, 영화관, 도서관, 강의실(23), 식당 등
- 현재용도 : 공실(2020.8월 운영 종료 이후 건물 유지관리 중)
- 시설성격 : 교육연구시설(건축법), 교양시설-영어문화체험관(공원녹지법)

- 2021회계연도 제1회 추가경정예산에서 편성된 예산(‘시설비’)은 설계비와 시공비를 포함하여 편성했으나, 도시공원위원회 심의(2021.11.30.) 이후 설계와 시설공사를 시작하여 2021년과 2022년에 걸쳐 진행할 수 밖에 없는 상황이었으나, 평생교육국은 2021회계연도 추가경정예산 편성을 강행하였음.
- 명시이월을 피하기 위해 설계비는 2021년도 예산으로, 시설비는 2022년도 예산으로 편성할 수 있었으나, 평생교육국은 2022년도 집행할 수 밖에 없는 예산(시설비)마저도 모두 2021년 예산으로 편성하여, 회계연도 독립의 원칙을 준수하지 않는 한편, 특별한 경우에만 사용하는 예산의 예외적 사용(명시이월)을 최소화하려는 노력도 없었던 것으로 보임.

- 평생교육국은 사업진행 속도와 관계없이 예산을 먼저 확보하려는 관행을 지양하고, 합리성과 타당성을 기반으로 한 예산편성이 요구되며,
 - 건전재정 운영, 예산의 효율성과 효과성을 높여 나갈 수 있도록 사업개선 뿐만 아니라 행정편의적 관행을 철폐하려는 과감한 노력이 필요한 시점이라고 사료됨.

※ 2021회계연도 제1회 추경당시 제출되었던 관악복합평생학습공간 추진 경위

- 2020.8. 서울영어마을 관악캠프 운영(수탁)종료
- 2021.4 시장공약 : 기존교육거점 활용, 서울최대 청년교육특구 조성
- 2021.5.26. 관악 복합평생학습공간조성 기본계획 수립(평생교육과-5010호)
- 2021.7 1차 추가경정예산 확보(시설비 910백만원)
- 2021.7.30. 복합평생학습공간 민간위탁 추진계획 수립(평생교육과-6916호)
- 2021.8.24. 민간위탁운영평가위원회(조직담당관) 심의 : 적정
- 2021.9.6. 설계용역 계약 체결
- 2021.11. 도시공원위원회 심의 안건 상정(2021.11.30.)
- 2022.1. 개보수 공사 착공

- 한편, 본 명시이월의 주요한 원인은 공사의 지연이며, 공사지연의 원인은 개·보수를 추진하기 위해서는 도시공원심의회의 심의가 필수적이라는 것을 뒤늦게 인지한 것에 있는 것으로 보이는데,
 - 본 사업을 추진하기 위한 계획에 부실은 없었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 평생교육국의 사업에 대해 사전절차 조사와 면밀한 사업계획을 통해 예산을 편성하고 사업을 추진하였는지 점검이 필요하다고 하겠음.

2) 사고이월

- 평생교육국 소관 일반회계의 사고이월은 3건(19억 4천 8백만원)이며, 균형발전 특별회계의 사고이월 1건(51억 9천 5백만원) 등 총 4건, 71억 4천 3백만원으로, 그 내역은 다음과 같음.

〈 2021회계연도 다음연도 이월 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산현액	지출원인 행위액	지출액	사고이월액	집행잔액
초등학교 스쿨버스 운영	사무관리비	21,598	21,235	14,385	6,850	363
시민주도학습 플랫폼 (국방부 부지) 조성	시설비	7,182,648	7,182,125	6,917,911	264,214	523
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	사무관리비	3,600,000	3,527,823	1,850,508	1,677,314	72,177
시립청소년 음악창작센터 건립 (균형발전특별회계)	시설비	11,080,232	11,080,133	5,885,324	5,194,809	99

가) 사고이월의 요건을 충족하지 못한 사고이월

- 「지방재정법」은 사고이월 처리할 수 있는 경우들을 규정하고 있으며, 초등학교 스쿨버스(7백만원) 및 교육콘텐츠 제공(서울권, 16억 7천 7백만원) 관련 사고이월은 「지방재정법」 제50조 제2항 제1호에서 규정하고 있는 사고이월할 수 있는 경우 중 “회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비”에 속하는 것으로 보여짐.

※ 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할

때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비

3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비

4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비

- 한편, 「2021년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운영계획 수립 기준」은 사고이월을 사용할 수 있는 경우를 “불가항력적인 불가피한 사건”으로 규정하고, 원칙적으로 천재지변과 같은 재난 또는 전쟁, 사변, 파업, 태업 등도 포함하는 것으로 규정하고 있음.

〈 사고이월의 요건 중 ‘불가피한 사유’ 〉

- 사고이월의 특성은 다음과 같음
 - 당해연도 내에 지출원인행위는 원칙적으로 하여야 함. 당해연도 내에 착수한 후 사고로 말미암아 지연된 것을 원칙적으로 하나, 사고로 착수하지 못한 것도 이월이 가능하다고 볼 수 있음
 - 불가항력적인 불가피한 사건이라야 함. 불가피한 사건이란 원칙적으로 천재지변과 같은 재난을 말하는 것이나 전쟁·사변·동맹 파업·태업 등의 인위적 사실도 포함

출처 : 「2021년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운영계획 수립기준」 397p 일부 발췌

- 교육과정의 학기(3월부터 다음해 2월까지)와 회계연도(1월1일부터 12월31일)와의 차이로 인해 스쿨버스와 서울런과 같은 교육지원 사업은 회계연도를 넘어 지출할 수 밖에 없는 구조이며, 이것 또한 간단하게 예견할 수 있는바,
 - 평생교육국이 교육지원사업을 추진함에 있어 “연속적인 교육지원”을 사고이월의 요건인 ‘불가피한 사유’로 볼 수 있을 것인지에 대해 심도있는 점검이 필요하다고 하겠으며,
 - 매년 필연적으로 발생할 수밖에 없는 사건을 ‘불가피한 사유’로 처리하는 것이 적정한지에 대해서도 다각적인 검토가 필요하다고 하겠음.

- ※ 「초·중등교육법 시행령」제44조(학기) ①법 제24조제3항의 규정에 의한 학교의 학기는 매학년을 두 학기로 나누되, 제1학기는 3월 1일부터 학교의 수업일수·휴업일 및 교육과정 운영을 고려하여 학교의 장이 정한 날까지, 제2학기는 제1학기 종료일 다음 날부터 다음 해 2월말일까지로 한다
 - ※ 「국가재정법」제2조(회계연도) 국가의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 종료한다.
 - ※ 「지방자치법제」140조(회계연도) 지방자치단체의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 그 해 12월 31일에 끝난다.
- 당초부터 연도 내에 완료되지 못할 것이 명백한 경우에는 사고 이월이 아닌 명시이월을 통해 사전에 의회 의결을 얻어야 할 것임.

나) 자금 없는 이월에 대한 주의 필요

- 균형발전특별회계로 건립하는 시립청소년음악창작센터의 건립 공정기간 조정으로 시설비 51억 9천 5백만원이 사고이월 처리하였음.

< 2021회계연도 다음연도 이월 현황 >

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산현액	지출원인 행위액	지출액	사고이월액	집행잔액
시립청소년 음악창작센터 건립 (균형발전특별회계)	시설비	11,080,232	11,080,133	5,885,324	5,194,809	99

- 평생교육국은 본 사업의 재원을 조달하기 위해 2021회계연도에 40억원의 지방채(모집공채)를 발행하기 위해 승인을 얻었으나, 공정조정 등으로 사업이 지연되어, 지방채 40억원 중 25억원을 발행하였음.

- 본 사업의 사고이월 처리한 51억 9천 5백만원 외 15억원은 지방채 미발행 상태, 즉 세입이 없는 상태이며, ‘자금 없는 이월’로, 결산상 극히 예외적인 회계처리까지 사용하여 예산을 다음연도로 이월 처리하였는바, 이는 결산상 혼란을 야기하는 회계질서문란 사례로 보여짐.

<2021회계연도 평생교육국 균형발전특별회계 세입 내역>

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수 납 액	예산수납률	징수율
균형발전특별회계	4,000	2,500	2,500	62.5%	100.0%
지방채	4,000	2,500	2,500	62.5%	100.0%
국내차입금	4,000	2,500	2,500	62.5%	100.0%
지방채증권	4,000	2,500	2,500	62.5%	100.0%
모집공채	4,000	2,500	2,500	62.5%	100.0%

※ 자금 없는 이월

- 당해 사업을 이듬해에 진행하나, 사업비를 넘기지 않은 예산을 뜻함. 사업은 있는데 예산이 없으며, 사업의 이월은 있으나 재원의 이월은 없는 상태임.
- 이는 지방채 발행 계획 및 승인만 받고, 지방채를 발행하지 아니하여 실제 자금이 오가지 않은 예산임.

- 「지방자치단체 결산 통합기준」은 사용목적(용도)를 정한 국고보조금이 해당 회계연도에 교부되지 않고, 다음 회계연도에 교부되는 것이 확실한 경우에만 ‘자금 없는 이월’을 사용하도록 규정하고 있음.
- 자금 없는 이월은 확정된 국고보조금처럼 확실한 예산에 대해서만 제한적으로 인정하는 예외적인 것이나, 평생교육국은 지방채 발행에 대해 승인만 받은 지방채를 자금 없는 이월액으로 결산 처리하였음.

- 자금 없는 이월 후 지방채를 미발행하는 경우에는 회계의 혼란을 가져올 수 밖에 없는데, 자금 없는 이월을 활용한 재정운용에 대해 평생교육국의 세심한 주의가 요망된다고 하겠음.
- 또한, 평생교육국은 2021년도에 40억의 지방채 발행 승인 후 사정과 여건에 따라 25억원만을 발행한 것을 미루어보면, 2022년도에 발행할 15억원도 상황에 따라 미발행할 수 있는바, 이와같이 불확실한 예산을 「지방자체단체 결산 통합기준」에서 규정한 ‘확실한 예산(자금없는 이월의 요건)’으로 볼 수 있는지 지속적인 점검이 요망됨.

※ 자금 없는 이월

- 지방자치단체가 재원의 사용 용도를 지정하여 지원하는 국비보조금으로 추진하는 사업 중 해당 자금이 부득이 해당 회계연도에 교부되지 않고 다음 회계연도에 교부되는 것이 확실할 경우 해당 금액의 범위 내에서 자금의 이월 없이 세출예산을 이월처리
- 세출결산 총괄 다음연도 이월액에는 자금 없는 이월을 포함하고 하단에 ()내서 기재
- 결산상 세입·세출 처리상황에는 포함하지 아니하고 ()내서 기재

출처 : 행정안전부 훈령 제175호, 2021. 1. 1. 시행.

라. 불용

- 평생교육국은 2021회계연도 예산현액 4조 5,046억 9천만원 중 80억원을 다음연도로 이월하고 4조 4,392억 7천만원을 집행하여 1.3%(574억원)를 불용처리 하였음.

〈 2021회계년도 평생교육국 부서별 예산 집행 현황 〉

(단위:천원)

실국/부서명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	불용률
평생교육국	4,504,692,132	4,439,273,887	8,002,282	57,408,463	1.3%
교육정책과	4,138,347,597	4,118,554,481	6,850	19,786,266	0.5%
법정전출금	3,999,691,652	3,981,994,652	-	17,697,000	0.4%
비법정전출금	54,742,029	53,078,756	-	1,663,273	3.0%
평생교육과	27,633,913	24,546,132	2,800,623	287,158	1.0%
청소년정책과	105,619,267	100,076,547	5,194,809	340,411	0.3%
친환경급식과	233,091,355	196,096,727	-	36,994,628	15.9%

- 친환경급식과의 불용률은 타부서에 비해 월등히 높은 15.9% 수준으로, 불용 처리된 370억원은 코로나19로 인해 등교일수가 감소하여 급식 관련 예산(교육기관에대한보조)이 불용 처리된 것으로 불용사유를 제출하고 있음.

1) 세부사업별 불용

- 세부사업 중 20%이상 불용률을 나타내는 사업은 4개 사업이며, “자치구 청소년상담복지센터”에 대해서는 세부 검토가 필요하다고 하겠음.

〈 20%이상 불용처리한 세부사업 내역 〉

(단위:천원)

예산과목	예산현액	지출액	보조금 반납금	불용액	불용률
자치구 청소년상담복지센터 운영지원	533,000	410,191		122,809	23.0%
쉽터퇴소청소년 자립지원수당 지원	26,100	11,100	7,500	7,500	28.7%
행정운영경비(평생교육국 청소년정책과)	58,648	44,534	0	14,114	24.1%
친환경급식 홍보 및 유관기관 청책토론회	47,000	17,000		30,000	63.8%

※ 각 세부사업별 불용사유

- 자치구 청소년상담복지센터 운영지원 : 시·구 매칭사업으로 자치구예산 미편성으로 집행불가
- 쉽터퇴소청소년 자립지원수당 지원 : 여가부 수요예측 대비 실수요자수 부족
- 행정운영경비(평생교육국 청소년정책과) : 코로나19로 출장(차량운행)횟수 감소
- 친환경급식 홍보 및 유관기관 청책토론회 : 코로나19 방역 지침에 따라 친환경급식 공동생산자대회(30,000천원) 대면행사 개최 불가로 불용 발생

- “자치구 청소년상담복지센터 운영 지원”은 자치구 청소년상담센터의 상담 대기기간(최소 3일 ~ 최장 2개월)이 증가함에 따라 자치구 청소년상담복지센터의 전문상담사 채용과 상담시설 확충을 위하여 5억 3천 3백만원의 예산을 2021회계연도 제1회 추가경정예산으로 편성하였음.

〈 “자치구 청소년상담복지센터 운영 지원”의 집행내역 〉

(단위:천원)

세부사업/통계목	예산현액	지출액	집행잔액	집행률
자치구 청소년상담복지센터 운영 지원	533,000	410,191	122,809	23.0%
사무관리비	80,000	70,441	9,559	11.9%
자치단체경상보조금	333,000	249,750	83,250	25.0%
자치단체자본보조	120,000	90,000	30,000	25.0%

- 본 사업은 서울시와 자치구가 예산을 분담(서울시 75%, 자치구 25%)하여 사업을 추진할 계획으로, 평생교육국은 자치구의 부담완화를 위해 인건비의 75%와 시설비 전액을 서울시가 부담하여 자치구의 부담은 줄이고, 시민의 불편을 해소하려는 사업으로 설명하고 있음.
- 평생교육국은 본 사업의 불용사유를 “시·구 매칭사업으로 자치구의 예산 미편성으로 집행불가”로 제출하였으나,
 - 2021회계연도 제1회 추가경정예산 편성 당시 수요조사 결과*(증원을 요청하는 자치구 17개, 공간부족으로 배치불가 3개구, 추경을 편성할 수 없는 자치구 2개, 기타 무응답 2개 자치구)를 반영하거나, 자치구별 상황을 반영하지 않고, 25개 자치구에 지원할 예산을 일괄 편성 및 교부하여 추경편성 당시부터 불용이 예견되었는바, 수요조사 실시 후 수요조사 결과를 반영하지 않는 예산편성은 지양되어야 할 것으로 보이며, 자치구별 여건에 맞는 지원방식의 다양화도 필요하다고 하겠음.

〈 전문상담사 배치관련 자치구 수요조사 중 불가의견 발취 〉

연번	구 분	현 상담인력	자치구 의견	
			추가소요인력	비 고
3	용산구	5	-	추경 어려움
4	성동구	4	-	공간부족 및 수요없음
6	동대문구	5	-	예산편성 어려움
16	강서구	3	-	상담실 확보 및 추가인력 근무공간 부족
21	관악구	2	1	공간 절대적 부족
22	서초구	6	1	◦ 전일제, 상담실 설치필요

출처 : 청소년상담복지센터 상담 활성화 계획(청소년정책과 9493, 2021.5.24) 중 '붙임3. 청소년상담복지센터 수요조사'

- 수요조사를 통해 추정 편성 불가를 밝힌 자치구(동대문구, 용산구)가 있었으나, 일방적으로 분담비율(서울시 75%, 자치구 25%)을 정하고, 매칭으로 예산을 편성하여 자치구로 교부하는 것은 자치구의 예산편성권을 제약할 수도 있는바, 향후 서울시와 자치구가 분담하여 추진하는 사업에 대해서는 합리적 사업 추진방식을 모색해야 할 것으로 사료됨.
- 또한 평생교육국이 일방적 분담비율을 확정 및 예산편성 후 자치구 여건을 고려하지 않고 예산을 교부했음에 불구하고,
 - 본 사업의 불용사유를 “지구매칭사업으로, 자치구예산 미편성으로 집행 불가”로 제출하는 것은 자치구에 과오를 전가하는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 평생교육국의 책임있는 행정이 요구된다고 하겠음.
- 본 예산은 추경을 통해 편성된 예산으로, 예산편성과 집행의 시차가 매우 적었음에도, 자치구의 예산집행 여건을 미반영한 집행하지 못할 예산을 편성했는데, 비효율적이고 과다 편성된 집행 불가능한 예산편성을 지양하고, 집행여건을 고려한 예산편성과 필요한 예산만을 편성하려는 노력이 필요하다고 하겠음.

2) 사무관리비의 불용

- 평생교육국은 총 34개 세부사업에 총 57억 5천 7백만원의 사무관리비를 편성하여 16억 8천만원을 사고이월하고, 36억 9천 3백만원을 집행하여 예산의 6.6%(3억 8천만원) 규모를 불용 처리하였음.

〈 평생교육국의 ‘사무관리비’ 집행현황 〉

(단위:천원)

예산액		예산 성립 후 증감			예산현액	지출액	사고이월	집행잔액	불용률
본예산	추경예산	사고이월액	전용	변경사용					
1,711,665	3,680,000	332,450	47,207	-13,927	5,757,395	3,693,157	1,684,164	380,074	6.6%

〈 2021회계연도 평생교육국 소관 ‘사무관리비’ 과다 불용처리 내역 〉

(단위:천원)

세부사업명	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
서울교육·복지민관협의회 운영	12,000	-	12,000	100.0%
서울형혁신교육지구 지원	24,300	7,398	16,902	69.6%
중고교 명예교사단 구성 운영	12,400	11,822	578	4.7%
청소년 방과후활동지원센터 설치 운영	20,000	4,785	15,215	76.1%
모두의학교 운영 모델 확산 사업	2,400	-	2,400	100.0%
청소년 친화도시 서울 조성	5,000	1,149	3,851	77.0%
친환경 학교급식 지원	19,966	13,370	6,596	33.0%
친환경급식 홍보 및 유관기관 정책토론회	40,000	10,000	30,000	75.0%
도농상생 공공급식 지원	37,000	23,531	13,469	36.4%

- “서울교육복지민관협의회 운영”은 공공기관, 시민사회가 함께 교육·복지에 대해 논의하는 협의체를 구성·운영하는 사업으로, 구성원은 시장, 시의회 의장, 교육감, 구청장협의회 회장, 구의회의회장협의회 회장 등으로, 본 협의회의 개최실적은 매우 저조하여 매년 관련 예산을 불용 처리하고 있음.

〈 “서울교육복지민관협의회 운영”의 ‘사무관리비’ 집행 내역 〉

(단위:천원)

세부사업명	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
사무관리비	12,000	-	12,000	100.0%
○ 협의회운영	12,000	-	12,000	100.0%

- 단순히 보여주기식 협의회 운영을 위해 예산을 편성하는 것은 아닌지 점검이 필요하다고 보이며, 본 협의회가 실질적 역할과 협의회가 이루어질 수 있도록 평생교육국의 노력이 필요할 것임.
- 한편, 서울교육복지민관협의회 운영을 위해 편성된 ‘사무관리비’는 매년 매우 낮은 집행률을 보이고 있는바, 본 협의회 운영 활성화를 통해 교육격차 해소와 예산의 효율적 배분이 논의될 수 있도록 하는 평생교육국의 노력이 필요하다고 하겠음.

〈 최근 3년간 “서울 교육·복지민관협의회”의 운영비 집행현황 〉

(단위:천원)

	예산현액	지출액	지출잔액	집행률
2020	30,000	10,000	20,000	33.3%
2019	10,000	1,896	8,104	19.0%
2018	50,000	45,523	0	91.0%

- 한편, “모두의학교 운영 모델 확산 사업”의 ‘사무관리비’는 전액 불용처리하고 있으며, 위원회, 협의회 등을 운영하기 위한 다수 세부사업의 ‘사무관리비’를 매우 높은 비율로 불용 처리하고 있는바,
 - 위원회 등의 예산과 관련하여 평생교육국은 효율적 운영과 과다예산 편성 방지 및 활성화를 위한 노력이 요구된다고 하겠으며, 집행이 불가능한 예산은 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 추가경정예산을 활용하는 한편, 필요한 예산만 편성하려는 노력이 요구된다고 하겠음.

〈 각 세부사업의 ‘사무관리비’ 집행 내역 〉

(단위:천원)

세부사업명 / 산출기초	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
모두의학교 운영 모델 확산 사업	2,400	-	2,400	100.0%
공모사업 선정 심사수당	1,400	-	1,400	100.0%
중간점검 수당	400	-	400	100.0%
평가수당	600	-	600	100.0%
친환경 학교급식 지원	19,966	13,370	6,596	33.0%
친환경 학교급식 심의위원회 운영	4,800	-	4,800	100.0%
친환경급식지원 관련 위원회 운영	14,000	13,310	690	4.9%
기타 회의 준비 등	1,166	60	1,106	94.9%
청소년 방과후활동지원센터 설치 운영	20,000	4,785	15,215	76.1%
방과후활동지원협의회 운영	4,000	373	3,627	90.7%
방과후활동 활성화 사업홍보	10,500	4,202	6,298	60.0%
모니터링단 운영	5,500	210	5,290	96.2%
청소년 친화도시 서울 조성	5,000	1,149	3,851	77.0%
청소년친화도시 추진위원회 운영	5,000	1,149	3,851	77.0%
친환경급식 홍보 및 유관기관 청책토론회	40,000	10,000	30,000	75.0%
학교급식 관계자 청책토론회	10,000	10,000	-	0.0%
친환경급식 공동생산자 대회	30,000	0	30,000	100.0%
도농상생 공공급식 지원	37,000	23,531	13,469	36.4%
공공급식위원회 운영(3개)	21,000	11,666	9,334	44.4%
산지선정위원회	3,000	-	3,000	100.0%
생산자 간담회	3,000	-	3,000	100.0%
홍보 및 지침책자 제작	10,000	11,865	-1,865	-18.7%

3) 보조금 및 전출금 등

- 평생교육국의 사업은 교육환경 개선, 평생교육환경 조성, 청소년육성, 급식지원 등이며, 대부분의 사업들은 '전출, 교부, 지원, 보조 등'과 같은 예산집행 형태를 보이고 있으며, 대규모 사업이라는 특징이 있음.
- 교부·지원·보조 등을 위한 예산은 세출로 편성되고, 미교부된 금액은 집행잔액으로 표시되나, 실제 집행잔액은 미교부된 금액과 학교·자치구·민간에서 사업을 수행하고 남은 '반환수입'의 합으로 볼 수 있을 것으로 사료됨.
- 결산에는 전년도의 반환금 세입과 당해년도의 세출을 결산하여, 교부-집행-정산-반납의 형태를 보이며, 최소 2개 회계연도에 걸쳐 추진하는 사업은 실제 사업별 불용 처리한 예산의 규모를 가늠할 수 없으며, 예산의 효율성 및 효과성도 파악하기 어렵다는 특징을 가지고 있음.
- 이에, 교부·지원·보조 등의 세출 통계목 결산과 반환금 등 세입결산을 비교하여 살펴볼 필요가 있다고 사료됨.

※ 학교, 자치구, 민간에 대해 보조 등은 '교육기관에대한보조', '자치단체경상보조금', '민간경상사업보조' 등 10여개의 통계목이 있으며, 반환금수입은 2020년까지 2개, 2021년 부터는 3개의 통계목으로 세입을 편성하고 있음.

※ 평생교육국 학교·자치구·민간 등에 교부·지원·이관·보조 등을 목적으로 한 통계목 교육기관에대한보조(308-08), 자치단체경상보조금(308-01), 법정전출금(703-01), 비법정전출금(703-02), 민간경상사업보조(307-02), 자치단체자본보조(403-01), 민간단체법정운영비보조(307-03), 민간위탁사업비(402-03), 민간행사사업보조(307-04)

※ 반환금의 세입통계목

2020년까지 '시·도비반환금수입'과 '그외수입' 2종으로 편성했으나,

2021년부터는 '시·도비보조금반환금수입', '자체보조금반환금수입' '그외수입'으로 편성

- 평생교육국은 최근 5년간 학교, 자치구, 민간에 보조 및 지원 등을 위해 1조 5,933억원을 편성 및 집행하여 725억원을 불용처리하였고, 최근 5년간 반환금은 총 776억 3천 5백만원을 징수결정하여, 767억 5천만원을 수납하였음.
- 서울시에서 불용처리한 725억원과 학교·자치구·민간 등에서 예산집행 후 반환한 767억 5천만원을 합산하면 1,492억 5천만원 규모임.

〈 보조·지원·교부 관련 각 세출 통계목별 예산현액 및 불용액 현황 〉
(단위:천원)

	소계	2021	2020	2019	2018	2017
	예산현액	예산현액	예산현액	예산현액	예산현액	예산현액
	불용액	불용액	불용액	불용액	불용액	불용액
소계	1,593,286,312	377,583,903	370,929,608	320,326,793	260,089,365	264,356,643
	72,469,166	38,998,918	11,885,375	5,366,806	8,096,241	8,121,825
교육기관에 대한보조	1,094,336,107	271,045,704	243,171,105	219,212,958	187,942,631	172,963,709
	63,794,336	36,909,477	9,397,398	4,417,921	6,811,140	6,258,399
자치단체 경상보조금	159,976,211	38,628,599	37,603,865	36,446,430	25,649,695	21,647,622
	3,407,819	330,928	538,178	349,362	1,086,253	1,103,099
자치단체 자본보조	38,112,400	5,392,400	12,196,000	3,715,000	8,355,000	8,454,000
	978,000	30,000	300,000	70,000	-	578,000
비법정 전출금	263,616,102	54,742,029	67,299,072	53,300,000	28,268,189	60,006,812
	3,251,197	1,663,273	1,419,800	36,462	41,295	90,367
민간경상 사업보조	10,580,421	831,250	4,445,250	1,695,171	2,324,250	1,284,500
	382,527	1,959	229,999	37,902	20,708	91,960
민간위탁 사업비	26,665,071	6,943,921	6,214,316	5,957,234	7,549,600	-
	655,286	63,280	-	455,160	136,846	-

〈 반환금 관련 각 통계목별 징수결정액 및 수납액 현황 〉

(단위:천원)

	소계	2021	2020	2019	2018	2017
	징수결정액	징수결정액	징수결정액	징수결정액	징수결정액	징수결정액
	수납액	수납액	수납액	수납액	수납액	수납액
소계	77,635,571	43,474,142	10,845,987	8,908,547	6,827,001	7,579,894
	76,750,503	43,103,168	10,641,788	8,734,718	6,755,278	7,515,551
시도비보조 금반환수입	6,161,395	6,161,395	-	-	-	-
	5,791,641	5,791,641	-	-	-	-
자체보조금 반환수입	27,833,164	27,833,164	-	-	-	-
	27,833,164	27,833,164	-	-	-	-
시·도비 반환금수입	8,174,617	-	3,411,207	1,913,394	1,322,173	1,527,843
	7,992,602	-	3,372,195	1,836,025	1,294,099	1,490,283
그외수입	35,466,395	9,479,583	7,434,780	6,995,153	5,504,828	6,052,051
	35,133,096	9,478,363	7,269,593	6,898,693	5,461,179	6,025,268

- 평생교육국은 지난 5년간 교부·지원·보조 등을 편성한 예산(1조 6천억원 규모)의 실제 불용 규모는 9.3%(1,492억원)이며, 연평균 300억원 규모로, - 이와 같은 예산이 긴급하고, 필요한 곳에 사용했다면, 예산의 효율성을 높일 수 있을 뿐 아니라, 건전한 재정운영에 큰 도움이 되었을 것으로 보임.
- 또한, 평생교육국이 예산교부 후 적정한 관리·감독과 점검이 필요하다고 하겠으며, 대규모 예산불용 방지를 위한 특단의 대책이 마련되어야 할 것으로 사료됨.

- 한편, 교부·지원·보조 등을 위해 세출예산으로 편성 후 미집행한 금액은 2017년 81억원 규모에서 2021년 390억원 규모로 증가하였고, 반환금 수입은 2017년 75억원에서 2021년 431억원 규모로 증가 추세에 있는바,
 - 사전조사 없이 전년도 예산을 기반으로 당해연도의 예산을 편성하는 등 관행에 따라 예산을 편성한 것은 아닌지 여부, 산출기초 없이 점증적 예산 확대를 추진한 것은 아닌지 등을 살펴 향후 예산 편성시 적정한 예산이 편성되어야 할 것임.

- 또한, 2017년 3조 3천억원에서 2021년 3조 9,996억원까지 증가한 법정전출금(지방세전출, 담배소비세전출, 지방교육세전출, 학교용지매입부담금 등)의 집행률에 가려져 보이지 않던 지방보조금 집행에 대해 보다 세밀한 검토가 필요할 것으로 보이며,
 - 자치구·학교·민간에서 추진하고 사업에 대해 예산편성 규모의 적정성, 사업추진방식의 효율성, 사업결과의 효과성 등에 대해서 세밀하고 종합적인 점검이 필요할 것으로 사료됨.