

# 서울특별시 서울교통공사 출자 동의안

## 검 토 보 고

### 1. 제안경위

가. 제 출 자 : 서울특별시장

나. 의안번호 : 제2079호

다. 제출일자 : 2024. 8. 12.

라. 회부일자 : 2024. 8. 14.

### 2. 제안사유

- 서울시는 시민들에게 더욱 안전하고 편리한 지하철 이용환경을 제공하기 위하여 출자기관인 서울교통공사를 설립하였음
- 서울 지하철은 개통된지 30년 이상 경과하여 노후화가 가중되고 있고 수도권 교통망 확대로 이용객이 증가하여 안전사고 예방 및 이용환경 개선을 위해 차량 등 각종 시설물에 대한 신속하고 적극적인 개량이 필요함

- 이에 시민 안전 제고 및 지하철 이용환경 개선을 위하여 노후시설 재투자, 전동차 증차 등 주요 사업에 필요한 예산을 2025회계연도 서울시 세출예산에 반영하기 위하여 「지방재정법」 제18조에 따라 사전에 그 동의를 얻고자 함

### 3. 주요내용

#### 가. 출자개요

- 대상기관 : 서울교통공사
- 출자규모 : 3,663억 원
- 추진근거 : 「지방재정법」 제18조

#### 지방재정법 제18조(출자 또는 출연의 제한)

- ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

#### 나. 출자 현황

- 주요 안전투자사업 13개 사업 3,663억 원

(단위 : 천원)

구 분	출자액(안)	비 고
계	366,342,917	
지하철 1~4호선 노후시설 재투자	35,762,400	- (국비매칭) 6개 분야 21개 사업 (전기, 통신, 궤도, 신호, 구조물, 건축)
지하철 5~8호선 노후시설 재투자	42,969,500	- 5개 분야 12개 사업 (전기, 통신, 궤도, 신호, 건축)
서울교통공사 지하철역 화장실 확충	3,730,500	- 사당, 약수 등 13개역 개선
서울교통공사 노후전동차 교체	127,015,000	- (국비매칭) 1~8호선 노후전동차 교체 6~10차 사업분
서울교통공사 지하철 공기질 개선	19,666,267	- (국비매칭) '24년 미매칭 시비 및 '25년 매칭비(환기설비 교체 등)
서울지하철 스마트관제센터 구축	113,068,750	- 건축물 공사 및 관제시스템 제작 등
가산디지털단지역 출입구 신설 및 확장	2,405,000	- 출입구 확장(2개소) 잔여 공사
지하철 승강장 자동안전발판 설치	9,239,500	- 자동안전발판 326개소 및 연단경고등 169개소
지하철 방음벽 설치 및 고가구조물 보강	2,000,000	- 지상구간 소음저감 (대림~구로디지털단지~신대방 구간 0.1km)
4·7호선 전동차 증차 지원	5,380,000	- (국비매칭) 4·7호선 혼잡도 완화를 위한 증차
지상역사 동행쉼터 설치	1,925,000	- 승강장 35개소 고객대기실 설치
홍대입구역(2호선) 출입구 신설	181,000	- 출입구 신설 설계 및 지하안전평가 용역
4호선 운영필수시설 현업사무실 설치	3,000,000	- 4호선 운영필수시설 현업사무실(특수차 운전, 비상복구 등 유지관리 직원 상주공간) 설치

※ 사업개수 및 사업별 예산액은 예산편성·심의 과정에서 변동 가능

## 다. 출자의 필요성

- 서울시 지하철은 일 6백만명 이상의 시민이 이용하는 가장 대중적인 교통수단으로서 개통 후 30년 이상이 경과함에 따라 시설 노후화가 급속히 진행되고 있고, 수도권 교통망 확대로 이용객이 증가하여 시설투자 필요성이 높으나

- 서울교통공사는 법정 무임승차 제공, 저렴한 운임수준 유지 등으로 만성적인 자금난을 겪고 있어 노후시설 개선 및 서비스 수준 향상을 위하여 서울시의 예산 지원이 필요함

## 4. 참고사항

### 가. 출자 대상기관 개요(현황)

#### 기관현황

- ▶ 설립일자 : 2017. 5. 31.
- ▶ 설립목적 : 지하철 건설·운영(서울지하철 1~8호선) 및 부대사업  
도시교통 발전과 시민복리 증진
- ▶ 위 치 : 서울시 성동구 천호대로 346(용답동)
- ▶ 조 직
  - 본 사 : 6본부, 6실, 42처 / 현 업 : 1부문, 2원, 1단, 10센터, 58사업소
- ▶ 인 원 : 정원 16,592명/현원 16,865명 ('24.7.31.기준)

나. 예산조치 : 2025회계연도 서울특별시 세출예산 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

## 5. 검토의견(수석전문위원 장훈)

### 가. 개요

- 동 동의안은 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 서울시가 서울교통공사에 대한 2025년도 지하철 분야 출자 예산 편성 이전에 서울시의회의 의결을 얻고자 하는 것임

※ 참고 : 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)

제18조(출자 또는 출연의 제한)

- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

### 나. 검토의견

#### ■ 출자 동의안 의의

- 「지방공기업법」 제49조<sup>1)</sup> 및 제53조에 따르면 지방공기업인 서울교통공사의 자본금<sup>2)</sup>은 그 전액을 서울시가 현금 또는 현물로 출자하도록 규정되어 있고, 「지방재정법」 제18조<sup>3)</sup>

1) 「지방공기업법」 제49조(설립) ① 지방자치단체는 제2조에 따른 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 경우에는 지방공사(이하 “공사”라 한다)를 설립할 수 있다.

2) 「지방공기업법」 제53조(출자) ① 공사의 자본금은 그 전액을 지방자치단체가 현금 또는 현물로 출자한다.

3) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)

① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다. ② (생략)

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

에서는 지방자치단체가 출자 또는 출연하려면 사전에 해당 지방의회의 의결을 얻도록 하고 있음

- 동 동의안은 2025년 회계연도 예산안 중 서울교통공사에 대한 출자 내용과 예산 사업의 필요성 등을 검토하여 출자 동의 여부를 시의회로부터 사전 승인받고자 하는 것으로 사업별 출자 금액은 향후 예산안 심의 절차<sup>4)</sup>에 따라 최종적으로 확정될 예정임

## ■ 출자 내용

- 서울시가 검토 중인 '25년 회계연도 지하철 분야 출자금액은 13개 사업 총 3,663억 43백만원으로 '24년도 대비<sup>5)</sup> 639억 93백만원(약 14.8%)이 감소하였음
- 전년대비 주요 변경사업을 살펴보면 신규사업으로는 홍대입구역(2호선) 출입구 신설 설계 및 지하안전영향평가 용역(1억 81백만원), 4호선 운영필수시설 현업사무실 설치(30억원) 등이 포함되었고, 서울교통공사 노후 전동차 교

4) 지방재정법 제18조의 출자·출연시 지방의회 사전의결 관련 해석기준 통보(행정자치부 재정정책과-5653호, '15.10.20.)

- 보조금과 달리 출자·출연은 정산을 의무화하지 않기 때문에 지원 절차를 강화하여 지방자치단체의 선심성·낭비성 출자·출연을 방지하려는 취지에서, 지방의회가 출자·출연 대상기관의 사업내용, 필요성, 출자규모 등을 종합적으로 고려하여 승인하는 것으로 출자 금액을 확정하는 것까지 포함하는 것은 아님

5) 2024년 예산(추경포함): 430,337백만원

체(1,270억 15백만원), 서울지하철 스마트관제센터 구축(1,130억 69백만원) 등의 사업비가 증액되었으며

지하철 1~4호선 노후시설 재투자(357억 62백만원), 서울교통공사 지하철 공기질 개선(196억 66백만원) 등의 사업비가 다소 감소하여 전년대비 출자금은 639억 93백만원 감소하였음 [세부사항 붙임 참조]

## ■ 출자 동의 필요성

- 서울교통공사의 일평균 수송 인원은 약 6,442천명으로 지하철 1~8호선 운영(278역, 312.3km, 전동차 3,667량)과 9호선 2·3단계 구간 수탁운영(13역, 13.6km, 전동차 102량) 등을 통해 시민들에게 수준 높은 교통서비스를 제공하고 있음
- 서울지하철은 '74년 8월 1호선(서울역~청량리 구간) 개통 이후 50년이 경과하여 시설의 노후화가 급속하게 진행됨에 따라 시민들의 안전확보를 위한 노후시설에 대한 재투자와 함께 지하철 이동 편의와 교통복지 향상을 위한 꾸준한 시설투자의 필요성이 제기되고 있는 상황임에도 불구하고 막대한 투자 자원 부족으로 인해 개선 사업이 조속히 이뤄지지 못하고 있는 실정임

- 특히 서울교통공사는 1인당 수송원가<sup>6)</sup> 대비 평균운임율이 54.7%에 불과한 운임체계와 함께 관련 법령<sup>7)</sup>에 따른 노인·장애인·유공자 등에 대한 무임서비스 제공으로 인한 손실<sup>8)</sup>로 인해 매년 운영적자가 가중<sup>9)</sup>되고 있고, 그간 경영혁신을 통해 자산매각, 임대 및 광고수입 증대 등의 자구책을 마련했음에도 불구하고 투자재원 전액 확보가 불가능해 안정적인 운영이 어려운 경영구조임
- 이에 시민의 안전과 직결되는 노후시설 개선과 1~8호선 노후 전동차 교체 등에 필요한 예산을 중앙정부 매칭비율 등에 따라 서울시가 예산을 편성하여 서울교통공사에 출자

6) 지하철 1인당 수송원가

(’23년 결산 기준, 단위: 원)

구 분	수송원가	평균운임	부족액	수송원가 대비 평균운임율
서울교통공사	1,760	962	798	54.7%

※ 수송원가 = 총괄원가(영업비용+자본비용(관리운영권상각비 미포함))/수송인원(승차인원기준)

※ 평균운임 = 운수수입/승차인원 ※ 부족액 = 수송원가-평균운임

※ 수송원가대비 평균운임율 = 평균운임/수송원가

7) 65세 이상 노인(「노인복지법」), 장애인(「장애인복지법」), 국가유공자(「국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」), 독립유공자(「독립유공자예우에 관한 법률」), 5·18민주유공자(「5·18 민주유공자예우에 관한 법률」) 등

8) 법정 무임승차 손실비율 현황(최근 5년간)

(단위: 억원)

구 분	연평균	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
당기순손실(a)	7,648	5,865	11,137	9,644	6,420	5,173
무임승차손실(b)	3,190	3,709	2,643	2,784	3,152	3,663
손실비율(b/a)	47.1%	63.2%	23.7%	28.9%	49.1%	70.8%

9) 서울교통공사 재무상태

(단위: 억원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
자 산	132,424	131,990	133,403	150,840	154,227	156,676
부 채	51,202	46,455	62,534	66,072	65,570	68,322
자 본	81,223	85,535	70,868	84,768	88,657	88,354
당기순손실	△5,389	△5,865	△11,137	△9,644	△6,420	△5,173
누적적자	144,158	149,547	160,684	170,328	176,748	181,921



코자 하는 동의안은 필요성이 인정됨

- 다만, 2025예산안 심사를 통해 서울교통공사에 대한 출자금 확정 이후 사업 추진과 예산 집행이 적기에 진행될 수 있도록 지도·감독이 필요할 것이며, 서울교통공사는 경영의 어려움을 해소할 수 있도록 구체적이며 실현가능한 자구대책 방안을 추가적으로 마련하는 한편 출자금의 효율적 사용과 함께 재정건전성을 강화할 수 있도록 최선을 다해야 할 것임

## 서울시 지하철 분야 출자 동의안 사업관련 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2024년 (추경포함)	2025년 (편성검토안)	증 감	비 고
합 계	430,337	366,343	△63,993	
지하철 1~4호선 노후시설 재투자	80,940	35,762	△45,178	국비:시비:공사 =30:35:35
지하철 5~8호선 노후시설 재투자	58,019	42,970	△15,049	시비:공사 =50:50
지하역사 공기질 개선	37,272	19,666	△17,606	국비:시비:공사 =30:35:35
가산디지털단지역 출입구 신설 및 확장	1,655	2,405	750	시비:공사 =50:50
서울교통공사 지하철역 화장실 확충	2,250	3,731	1,481	
서울교통공사 노후전동차 교체	76,812	127,015	50,203	국비:시비 =25:75
서울지하철 스마트관제센터 구축	49,755	113,069	63,314	시비:공사 = 50:50
지상역사 동행쉼터 설치사업	1,750	1,925	175	
지하철 방음벽 설치 및 고가구조물 보강	2,000	2,000	-	
4·7호선 전동차 증차 지원	5,380	5,380	-	국비:시비:공사 =25:37.5:37.5
지하철 승강장 자동안전발판 설치	-	9,240	9,240	시비:공사 = 50:50
홍대입구역(2호선) 출입구 신설	-	181	181	
4호선 운영필수시설 현업사무실 설치	-	3,000	3,000	시비 100
지하철역 승강편의시설 설치	42,089	-	△42,089	시비 100
지하철 전동차 내 CCTV 설치	885	-	△885	시비:공사 = 50:50
지하철 안전관리 강화사업	2,350	-	△2,350	
지하철 4호선 노후전동차 교체(시비)	62,625	-	△62,625	
노후역사 천장재 교체	6,555	-	△6,555	

※ 기재금액은 '출자 동의안 제출 기준' 금액으로, 실제 편성액과 다름