

# 2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 검 토 보 고 서

## I . 회부경위

1. 의안번호 : 제382호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2022년 11월 1일
4. 회부일자 : 2022년 11월 3일

## II . 제안사유

- 2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산안을 편성하여 제출함.

### III. 예산안 편성규모

#### 1. 예산안 개요

(단위 : 백만원)

구 분		2023년도 예산안(A)	2022년도 본예산(B)	비교증감	
				증감액(A-B)	비율(%)
총 규모		12,891,521	10,588,635	2,302,886	21.7
세 입	중앙정부이전수입	7,184,207	6,066,512	1,117,695	18.4
	자치단체이전수입	4,172,089	4,067,133	104,956	2.6
	기타이전수입	8,067	8,732	△665	△7.6
	자체수입	126,383	112,012	14,371	12.8
	전년도이월금	1,385,345	324,342	1,061,003	327.1
	금융자산회수	15,430	9,904	5,526	55.8
세 출	인건비	6,755,378	6,526,961	228,417	3.5
	기관운영비	39,303	33,008	6,295	19.1
	학교운영비	1,115,066	892,571	222,495	24.9
	교육사업비	2,674,729	2,262,950	411,779	18.2
	시설사업비	1,050,554	732,442	318,112	43.4
	재무활동	1,236,491	130,614	1,105,877	846.7
	예비비및기타	20,000	10,089	9,911	98.2

## 2. 세입예산안

(단위 : 백만원,%)

구 분		2023년도		2022년도		증 감		
		금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	
중앙 정부 이전 수입	보 통 교 부 금	6,390,221	49.6	5,251,974	49.6	1,138,247	21.7	
	특 별 교 부 금	119,507	0.9	106,518	1.0	12,989	12.2	
	증 액 교 부 금	162,753	1.3	162,317	1.5	436	0.3	
	국 고 보 조 금	21,225	0.2	23,328	0.2	△2,103	△9.0	
	특 별 회 계 전 입 금	490,501	3.8	522,375	4.9	△31,874	△6.1	
	<b>계</b>	<b>7,184,207</b>	<b>55.7</b>	<b>6,066,512</b>	<b>57.2</b>	<b>1,117,695</b>	<b>18.4</b>	
자 치 단 체 이 전 수 입	법 정	지 방 교 육 세	1,926,002	14.9	1,966,277	18.6	△40,275	△2.0
		담 배 소 비 세	261,992	2.0	257,189	2.4	4,803	1.9
		시 도 세	1,806,223	14.0	1,662,994	15.7	143,229	8.6
		학 교 용 지 부 담 금	1,988	0.1	1,995	0.1	△7	△0.4
		지 방 교 육 재 정 교 부 금 보 전 금	116,297	0.9	96,595	0.9	19,702	20.4
		교 육 급 여 보 조 금	10,424	0.1	9,653	0.1	772	8.0
		무 상 교 육 경 비 전 입 금	15,258	0.1	15,143	0.1	224	1.5
		<b>소 계</b>	<b>4,138,184</b>	<b>32.1</b>	<b>4,009,846</b>	<b>37.9</b>	<b>128,448</b>	<b>3.2</b>
	비 법 정	광 역 자 치 단 체	21,125	0.2	40,345	0.4	△23,480	△52.6
		기 초 자 치 단 체	12,780	0.1	8,576	0.1	△12	△0.1
		<b>소 계</b>	<b>33,905</b>	<b>0.3</b>	<b>48,921</b>	<b>0.5</b>	<b>△23,492</b>	<b>△40.9</b>
	<b>계</b>	<b>4,172,089</b>	<b>32.4</b>	<b>4,058,767</b>	<b>38.4</b>	<b>104,956</b>	<b>2.6</b>	
	<b>기타이전수입(기타지원금)</b>		<b>8,067</b>	<b>0.1</b>	<b>8,732</b>	<b>0.1</b>	<b>△665</b>	<b>△7.6</b>
자 체 수 입	교 수 학 습 활 동 수 입	1,319	0.1	1,464	0.1	△145	△9.9	
	행 정 활 동 수 입	5,341	0.1	4,718	0.1	623	13.2	
	자 산 수 입	33,573	0.2	7,519	0.1	26,054	346.5	
	이 자 수 입	11,819	0.1	5,607	0.1	6,212	110.8	
	기 타 수 입	74,331	0.5	92,704	0.8	△18,373	△19.8	
	<b>계</b>	<b>126,383</b>	<b>1.0</b>	<b>112,012</b>	<b>1.2</b>	<b>14,371</b>	<b>12.8</b>	
<b>지 방 채</b>		<b>0</b>	<b>0.0</b>	<b>0</b>	<b>0.0</b>	<b>0</b>	<b>0.0</b>	
기 타	전 년 도 이 월 금	1,385,345	10.7	324,342	3.0	1,061,003	327.1	
	금 융 자 산 회 수	15,430	0.1	9,904	0.1	5,526	55.8	
	<b>계</b>	<b>1,400,775</b>	<b>10.8</b>	<b>334,246</b>	<b>3.1</b>	<b>1,066,529</b>	<b>319.1</b>	
<b>합 계</b>		<b>12,891,521</b>	<b>100</b>	<b>10,580,269</b>	<b>100</b>	<b>2,302,886</b>	<b>21.7</b>	

### 3. 세출예산안

(단위 : 백만원,%)

구 분		2023년도		2022년도		증 감		
		금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	
인건비	공 무 원	4,515,671	35.0	4,477,565	42.3	88,104	2.0	
	계 약 제 교 원 및 교 육 공 무 직 원	927,005	7.2	826,305	7.8	102,118	12.4	
	사 립 학 교	1,312,702	10.2	1,282,507	12.1	38,195	3.0	
	<b>계</b>	<b>6,755,378</b>	<b>52.4</b>	<b>6,586,377</b>	<b>62.2</b>	<b>228,417</b>	<b>3.5</b>	
경상비	교 육 행 정 기 관 운 영 비	39,303	0.3	33,000	0.3	6,295	19.1	
	학 교 운 영 비	공 립	841,686	6.5	671,251	6.3	178,398	26.9
		사 립	273,380	2.1	210,972	2.0	44,097	19.2
		소 계	1,115,066	8.6	882,223	8.3	222,495	24.9
	<b>계</b>	<b>1,154,369</b>	<b>8.9</b>	<b>915,223</b>	<b>8.6</b>	<b>228,790</b>	<b>24.7</b>	
사업비	교 육 사 업 비	2,674,729	20.7	2,249,079	21.3	411,779	18.2	
	시 설 사 업 비	학 교 신 증 설	62,121	0.5	57,512	0.5	4,609	8.0
		일 반 시 설	919,718	7.1	520,205	4.9	305,875	49.8
		급 식 시 설	68,715	0.5	59,271	0.6	7,628	12.5
		소 계	1,050,554	8.1	636,988	6.0	318,112	43.4
<b>계</b>	<b>3,725,283</b>	<b>28.8</b>	<b>2,886,067</b>	<b>27.3</b>	<b>729,891</b>	<b>24.4</b>		
재무 활동	지 방 채 상 환 등	52	0.1	52	0.1	0	0.0	
	B T L 상 환	0	0.0	102,392	1.0	△102,393	△100.0	
	기 금 전 출 금	1,236,439	9.6	28,169	0.2	1,208,270	4289.4	
	<b>계</b>	<b>1,236,491</b>	<b>9.7</b>	<b>130,613</b>	<b>1.3</b>	<b>1,105,877</b>	<b>846.7</b>	
예 비 비 및 기 타	20,000	0.2	61,989	0.6	9,911	98.2		
<b>합 계</b>	<b>12,891,521</b>	<b>100.0</b>	<b>10,580,269</b>	<b>100</b>	<b>2,302,886</b>	<b>21.7</b>		

## IV. 검토의견(수석전문위원 김창범)

### 1. 제안경위 및 주요내용

- 「2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산안」(이하 ‘예산안’ 이라 함)은 2022년 11월 1일 서울특별시교육감에 의해 의안번호 제382호 로 제출되어 2022년 11월 3일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 금번 예산안은 더 질 높은 학교교육, 더 평등한 출발, 더 따뜻한 공존교육, 더 세계적인 미래교육, 그리고 더 건강한 안심교육 등 5가지 역점과 제에 중점을 두어 편성되었습니다.

### 2. 주요 검토의견

#### 가. 총괄 검토

- 금번 예산안의 세입·세출예산 총액은 12조 8,915억 2천 1백만원으로, 2022년도 본예산 10조 5,886억 3천 5백만원 보다 21.7%(2조 3,028억 8천 6백만원) 증가한 규모로 편성되었습니다.

[표-1] 2019~2023년 예산(안) 규모

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
본예산액	9,380,315	10,084,661	9,741,994	10,588,635	12,891,521
전년대비 증감액	229,048	704,346	△342,667	846,641	2,302,886
증 감 율	2.5	7.5	△3.4	8.7	21.7

- 금번 예산안은 전년도 본예산보다 21.7% 증가한 규모로, 이는 최근 5년간 연평균 증가율 7.4%보다 2.9배 높은 증가율 규모로 편성되었습니다.

○ 이와 같은 예산안의 증액 규모는 유아수 감소로 인해 ‘특별회계전입금’이 전년도 보다 318억 7천 4백만원(△6.1%) 감소하였고, ‘국고보조금’, ‘자치단체 이전 수입 중 비법정부담금’은 사업 감소로 전년도 보다 각각 21억 3백만원(△9.0%), 234억 9천 2백만원(△40.9%) 감소하였으나,

「지방교육재정교부금법」에 따른 중앙정부이전수입 중 보통교부금이 전년도 보다 1조 1,382억 4천 7백만원(21.7%) 증가하였고, 특별교부금은 129억 8천 9백만원(12.2%), 전년도이월금이 1조 610억 3백만원(327.1%) 증가함에 따라 증가율이 상승한 것입니다.

[표-2] 세입 자원별 증감 내역

(단위 : 백만원,%)

구분		2023년도	2022년도	증 감		
				금액	비율	
중앙 정부 이전 수입	보 통 교 부 금	6,390,221	5,251,974	1,138,247	21.7	
	특 별 교 부 금	119,507	106,518	12,989	12.2	
	증 액 교 부 금	162,753	162,317	436	0.3	
	국 고 보 조 금	21,225	23,328	△2,103	△9.0	
	특 별 회 계 전 입 금	490,501	522,375	△31,874	△6.1	
	<b>계</b>	<b>7,184,207</b>	<b>6,066,512</b>	<b>1,117,695</b>	<b>18.4</b>	
자치 단체 이전 수입	법정	4,138,184	4,009,736	128,448	3.2	
	비 법 정	광역자치단체	21,125	44,605	△23,480	△52.6
		기초자치단체	12,780	12,792	△12	△0.1
		소 계	33,905	57,397	△23,492	△40.9
	<b>계</b>	<b>4,172,089</b>	<b>4,067,133</b>	<b>104,956</b>	<b>2.6</b>	
기타이전수입(기타지원금)		<b>8,067</b>	<b>8,732</b>	<b>△665</b>	<b>△7.6</b>	
<b>자체수입</b>		<b>126,383</b>	<b>112,012</b>	<b>14,371</b>	<b>12.8</b>	
기 타	전 년 도 이 월 금	1,385,345	324,342	1,061,003	327.1	
	금 용 자 산 회 수	15,430	9,904	5,526	55.8	
	<b>계</b>	<b>1,400,775</b>	<b>334,246</b>	<b>1,066,529</b>	<b>319.1</b>	
<b>합 계</b>		<b>12,891,521</b>	<b>10,588,635</b>	<b>2,302,886</b>	<b>21.7</b>	

- 이에 따라 서울시교육청의 2023년도 교육비특별회계 세입예산은 중앙 정부 이전수입 7조 1,842억 7백만원, 지방자치단체 이전수입 4조 1,720억 8천 9백만원, 기타이전수입 80억 6천 7백만원, 자체수입 1,263억 8천 3백만원, 전년도이월금 1조 3,853억 4천 5백만원, 금융 자산회수 154억 3천만원 등 총 12조 8,915억 2천 1백만원을 편성하였습니다.
- 또한 세출예산은 세입예산에 따라 인건비 6조 7,553억 7천 8백만원, 기관 및 학교운영비 1조 1,543억 6천 9백만원, 교육사업비 2조 6,747억 2천 9백만원, 시설사업비 1조 505억 5천 4백만원, 기금전출금 등으로 1조 2,364억 9천 1백만원, 예비비 200억원 등 총 12조 8,915억 2천 1백만원을 편성하였습니다.

## 나. 세입예산안<sup>1)</sup>

### 1) 이전수입

- 이전수입은 중앙정부이전수입, 지방자치단체이전수입, 기타이전수입으로 구성되며, 지방세에 대한 징수권이 없는 지방교육재정의 특성상 이전수입이 서울시교육청의 주요 세입원입니다.
- 금번 세입예산 중 이전수입의 총 규모는 11조 3,643억 6천 3백만원으로 전년도 본예산(10조 1,423억 7천 7백만원) 대비 1조 2,219억 8천 6백만원(12.0%) 증액 편성되었습니다.

[표-3] 이전수입 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도		2022년도		증 감	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	증감률
중앙정부이전수입	7,184,207	55.7	6,066,512	57.2	1,117,695	18.4
지방자치단체이전수입	4,172,089	32.4	4,067,133	38.4	104,956	2.6
기타이전수입	8,067	0.1	8,732	0.1	△665	△7.6
<b>합 계</b>	<b>11,364,363</b>	<b>88.2</b>	<b>10,142,377</b>	<b>95.7</b>	<b>1,221,986</b>	<b>12.0</b>

### 가) 중앙정부이전수입(예산안 31쪽~45쪽, 사업별 설명자료 3쪽~16쪽)

#### ① 지방교육재정교부금

- 금번 예산안의 지방교육재정교부금은 6조 6,724억 8천 1백만원으로 전년도 본예산(5조 5,208억 9백만원)보다 1조 1,516억 7천 2백만원(20.9%)이 증가하였습니다.

1) 지방교육재정 세입예산 구조는 [붙임1] 참고.



- 지방교육재정교부금은 보통교부금 및 특별교부금으로 구분되며, 이 중 ‘보통교부금’은 기준재정수입액이 기준재정수요액에 미달하는 경우 그 미달액을 기준으로 총액으로 교부되고, ‘특별교부금’은 특별한 재정수요가 발생하는 경우 교부되는바, 그 구성은 지역현안 특별교부금(30%)·재난안전관리 특별교부금(10%)·국가지책 특별교부금(60%)으로 이루어져 있습니다.

[표-4] 지방교육재정교부금 종류별 교부 기준

종류와 재원		교부 기준
<b>보통교부금</b> (내국세의 20.79%의 97% + 교육세 - 유아교육지원회계 전출분)		시·도교육청별로 총액을 교부하고 각 시·도교육청에서 예산을 편성하여 인건비, 시설비 등에 사용하거나 학교회계로 전출
<b>특별교부금</b> (내국세의 20.79%의 3%)	국가지책(60%)	전국에 걸쳐 시행되는 교육관련 국가지책으로 국가지책사업심의회의 심의를 거쳐 교육부장관이 결정
	지역현안(30%)	기준재정수요액 산정방법으로 포착할 수 없는 특별한 지역교육현안수요 발생 시 교부
	재난안전관리(10%)	재해로 인한 특별 재정수요 발생 시 교부

[표-5] 지방교육재정교부금 규모

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도		2022년도		증 감		재원별	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	일반	목적
보 통 교 부 금	6,390,221	49.6	5,251,974	49.6	1,138,247	21.7	6,390,221	0
특 별 교 부 금	119,507	0.9	106,518	1.0	12,989	12.2	0	119,507
증 액 교 부 금	162,753	1.3	162,317	1.5	436	0.3	162,753	0
계	6,672,481	51.8	5,520,809	52.1	1,151,672	20.9	6,552,974	119,507

㉠ 보통교부금

- 중앙정부이전수입 중 보통교부금은 「지방교육재정교부금법」 제3조 및 제5조에<sup>2)</sup> 따라 지역 간 균형 있는 교육 발전을 위하여 지방자치단체가



○ 이와 같은 보통교부금의 증가는 보통교부금 산정시 향후 경기침체에 따른 지방교육재정이 축소될 경우 지방교육재정의 건전성 및 안정성 강화를 위해 기준재정수요액에 재정안정화 지원 수요를 산정·반영함에 따른 것입니다.

[표-6] 2023년도 보통교부금 예정교부 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	측정항목	2023년도 보통교부금 예정교부 (A)	2022년도 보통교부금 예정교부 (B)	증감내역			
				증감액 (C=A-B)	증감률 (C/B)	주요 증감사유	
보통교부금 (① - ② + ③)		6,390,221	5,251,974	1,138,247	21.7%		
기준재정수요 ①	합 계	11,798,149	10,131,377	1,666,772	16.5%		
	교직원인건비	6,649,475	6,623,122	26,353	0.4%	인건비 증가	
	학교운영비	1,921,625	1,820,263	101,362	5.6%	학교·학급·학생경비 증액	
	교육행정비	105,266	128,185	△22,919	△17.9%	지방선거경비 감소	
	교육복지지원비	250,393	211,084	39,309	18.6%	계층간교육형교육비 증액	
	교육기관등시설비	869,811	872,157	△2,346	△0.3%	학교교육환경개선비, 신·증설비 증가	
	유아교육비	88,922	79,660	9,262	11.6%	사립유치원 교원인건비 보조, 교육역량지원비 증가	
	방과후학교사업비	84,528	92,381	△7,853	△8.5%	자유수강권지원, 초등돌봄지원 감소	
	고교무상교육지원비	182,701	175,890	6,811	3.9%		
	재정결함보전	1,649,312	87,357	1,561,955	1788.0%	재정안정화지원 수요 반영	
	소 계	△3,884	41,278	△45,162	△109.4%		
	자체 노력 수요	학교·학급통합 폐합 및 신설 대체 이전 지원	1,000	0	1,000		
		학교신설 민관협력 확대	0	36,694	△36,694	△100.0%	
		외부로부터의 교육투자 유치	5,116	3,584	1,532	42.7%	
재정 집행 효율화 지원 (이월률 및 불용률)		△11,000	0	△11,000			
재정 집행 효율화 지원 (상반기 예산 집행 비율)	1,000	1,000	0	0.0%			
기준재정수입 ②	합 계	5,407,928	4,880,404	527,524	10.8%		
	소 계	5,225,226	4,704,514	520,712	11.1%		
	지방교육세	2,339,602	2,210,953	128,649	5.8%		
	시·도세	2,417,080	2,122,431	294,649	13.9%		

(단위 : 백만원, %)

구분	측정항목	2023년도 보통교부금 예정교부 (A)	2022년도 보통교부금 예정교부 (B)	증감내역		
				증감액 (C=A-B)	증감률 (C/B)	주요 증감사유
	담 배 소 비 세	302,323	238,042	64,281	27.0%	
	지방교육재정교부금 보전금	116,297	101,370	14,927	14.7%	
	지방교육재정교부금 보전금(정산분)	4,809	△4,775	9,584	△200.7%	
	균특회계 시도전환 사업 보전분	36,228	36,180	48	0.1%	
	국가의 지방이양 사업 보전분	8,887	313	8,574	2739.3%	
	학 교 용 지 부 담 금	0		0		
	고 교 무 상 교 육 증 액 교 부 금	165,301	162,317	2,984	1.8%	
	고 교 무 상 교 육 전 입 금	17,400	13,573	3,827	28.2%	
	정 정 교 부 액 ③	0	1,000	△1,000	△100.0%	

#### ㉠ 특별교부금

(단위: 백만원, %)

구분	2023년도		2022년도		증 감		재원별	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	일반	목적
특별교부금	119,507	0.9	106,518	1.0	12,989	12.2	0	119,507

○ 다음으로 특별교부금은 보통교부금과 달리 「지방교육재정교부금법」 제 3조 및 제5조의2에5) 따라 내국세 총액의 20.79%의 100분의 3의 범위에서 국가시책 60%, 지역현안 30%, 재난안전관리 10%의 재원을 편성해 교부하는 법정교부금입니다.

○ 금번 예산안의 특별교부금은 133개 사업에 1,195억 7백만원이 편성되었는바, 이는 2022년도 본예산 기준 159개 사업보다 26개 사업이 감

5) 제5조의2(특별교부금의 교부) ① 교육부장관은 다음 각 호의 구분에 따라 특별교부금을 교부한다.

1. 「지방재정법」 제58조에 따라 전국에 걸쳐 시행하는 교육 관련 국가시책사업으로 따로 재정지원계획을 수립하여 지원하여야 할 특별한 재정수요가 있거나 지방교육행정 및 지방교육재정의 운용실적이 우수한 지방자치단체에 대한 재정지원이 필요할 때: 특별교부금 재원의 100분의 60
2. 기준재정수요액의 산정방법으로 파악할 수 없는 특별한 지역교육현안에 대한 재정수요가 있을 때: 특별교부금 재원의 100분의 30
3. 보통교부금의 산정기일 후에 발생한 재해로 인하여 특별한 재정수요가 생기거나 재정수입이 감소하였을 때 또는 재해를 예방하기 위한 특별한 재정수요가 있을 때: 특별교부금 재원의 100분의 10

② ~ ⑥(생략)

소되었음에도 불구하고 세입은 129억 8천 9백만원(12.2%)이 증가한 규모로 편성된 것입니다.

㉔ 증액교부금

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도		2022년도		증 감		재원별	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	비율	일반	목적
증 액 교 부 금	162,753	1.3	162,317	1.5	436	0.3	162,753	0

- 증액교부금은 「지방교육재정교부금법」 제3조제4항 및 제14조와<sup>6)</sup> 「시·도 및 시·군·구의 고등학교 등의 무상교육 경비 부담에 관한 고시」에 따라 고교 무상교육에 필요한 총비용(입학금, 수업료, 학교운영지원비, 교과서대금) 중 국가부담 47.5%(서울시 4.5%, 서울시교육청 48%)를 반영한 것으로,

금번 예산안에는 2022년도 본예산 1,623억 1천 7백만원보다 4억 3천 6백만원(0.3%) 증액된 1,627억 5천 3백만원(교육부 교육복지정책과-3623)이 편성되었습니다.

- 이러한 증액교부금은 현행 「지방교육재정교부금법」 부칙<법률 제16673호, 2019.12.3>에서 국가부담분의 유효기간을 2024년 12월 31일까지로 규정하고 있는바, 서울시교육청은 향후 재원 부담에 대한 논란이 발생하지 않도록 사전에 이에 대한 방안을 마련해야 할 것으로 사료됩니다.

6) 「지방교육재정교부금법」

제3조(교부금의 종류와 재원) ④ 국가는 지방교육재정상 부득이한 수요가 있는 경우에는 국가예산으로 정하는 바에 따라 제1항 및 제2항에 따른 교부금 외에 따로 증액교부할 수 있다.

제14조(고등학교 등의 무상교육 경비 부담에 관한 특례) ① 국가는 「초·중등교육법」 제10조의2에 따른 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 1,000분의 475에 해당하는 금액을 제3조제4항에 따라 따로 증액교부하여야 한다.

② 시·도 및 시·군·구는 「초·중등교육법」 제10조의2에 따른 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 1,000분의 50에 해당하는 금액을 대통령령은 바에 따라 교육비특별회계로 전출하여야 한다.

## ② 국고보조금

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도		2022년도	증 감		재원별	
	금액	구성비		금액	비율	일반	목적
국고보조금	21,225	0.2	23,328	△2,103	△9.0	0	21,225

- 금번 예산안의 국고보조금은 2022년도 본예산 대비 21억 3백만원이 감액된 212억 2천 5백만원이 편성(교육부 교육복지정책과-3603)되었으며, 이는 ‘교육급여(11억 5천 8백만원, 8.0%)’의 증액에도 불구하고 ‘저소득층 학습 특별지원’, ‘초등 돌봄교실 시설확충’, ‘온라인 콘텐츠 활용 교과서 시범사업운영’ 등의 사업 지원이 종료됨에 따른 것입니다.

### [표-7] 국고보조금 편성사업

(단위: 백만원, %)

연번	사업부서	사업명	2023년도	2022년도
1	참여협력담당관	교육급여	15,637	14,479
2		저소득층학습특별지원	-	1,233
3	초 등 교 육 과	초등돌봄교실시설확충	-	300
4	중 등 교 육 과	온라인콘텐츠활용교과서시범사업운영	-	1,728
5	체육건강문화예술과	학교흡연예방교육	3,108	3,108
6		전국소년체전지원	364	364
7		초등학교스포츠클ubs배치지원	2,116	2,116
합 계			21,225	23,328

## ③ 특별회계전입금

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도		2022년도	증 감		재원별	
	금액	구성비		금액	비율	일반	목적
특별회계전입금	490,501	3.8	522,375	△31,874	△6.1	0	490,501

- 금번 예산안의 특별회계전입금은 유아 수 감소로 인해 2022년도 본예산

보다 318억 7천 4백만원 감액된 4,905억 1백만원이 편성되었습니다.

- 다만 현재 유아교육지원특별회계전입금은 「유아교육지원특별회계법」 7)에 따라 정부에서 2022년도까지만 한시적으로 지원되는 것으로, 2023년도 지원을 위해서는 법의 개정이 우선되어야 할 것인바, 서울시교육청은 재원의 안정적 확보를 위한 적극적인 노력을 아끼지 말아야 할 것으로 생각됩니다.

## 나) 지방자치단체이전수입(예산안 50쪽~58쪽, 사업별 설명자료 17쪽~23쪽)

- 지방자치단체이전수입은 「지방교육재정교부금법」 제11조<sup>8)</sup>에 따라 지방자치단체 일반회계로부터 전입되는 법정이전수입과 비법정이전수입으로 구성되는바, 금번 지방자치단체이전수입은 2022년도 본예산 보다 1,049억 5천 6백만원(2.6%)이 증가한 4조 1,720억 8천 9백만원이 편성되었습니다.

7) 부칙 <법률 제14395호, 2016. 12. 20.>

제1조(시행일) 이 법은 2017년 1월 1일부터 시행한다.

제2조(유효기간) 이 법은 2022년 12월 31일까지 효력을 가진다. <개정 2019. 12. 3.>

8) 제11조(지방자치단체의 부담) ① 시·도의 교육·학예에 드는 경비는 해당 지방자치단체의 교육비특별회계에서 부담하되, 의무교육에 관련되는 경비는 교육비특별회계의 재원 중 교부금과 제2항에 따른 일반회계로부터의 전입금으로 충당하고, 의무교육 외의 교육에 관련되는 경비는 교육비특별회계의 재원 중 교부금, 제2항에 따른 일반회계로부터의 전입금, 수업료 및 입학금 등으로 충당한다.

② 공립학교의 설치·운영 및 교육환경 개선을 위하여 시·도는 다음 각 호의 금액을 각각 매 회계연도 일반회계예산에 계상하여 교육비특별회계로 전출하여야 한다. 추가경정예산에 따라 증감되는 경우에도 또한 같다.

1. 「지방세법」 제151조에 따른 지방교육세에 해당하는 금액

2. 담배소비세의 100분의 45[도(道)는 제외한다]

3. 서울특별시의 경우 특별시세 총액(「지방세기본법」 제8조제1항제1호에 따른 보통세 중 주민세 재산분 및 종업원분, 같은 항 제2호에 따른 목적세 및 같은 법 제9조에 따른 특별시분 재산세에 해당하는 금액은 제외한다)의 100분의 10, 광역시 및 경기도의 경우 광역시세 또는 도세 총액(「지방세기본법」 제8조제2항제2호에 따른 목적세에 해당하는 금액은 제외한다)의 100분의 5, 그 밖의 도 및 특별자치도의 경우 도세 또는 특별자치도세 총액(「지방세기본법」 제8조제2항제2호에 따른 목적세에 해당하는 금액은 제외한다)의 1천분의 36

③ ~ ⑦ (생략)

⑧ 시·도 및 시·군·자치구는 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할구역에 있는 고등학교 이하 각급학교의 교육에 드는 경비를 보조할 수 있다.

⑨ 시·도는 관할구역의 교육·학예 진흥을 위하여 제2항 각 호 외에 별도의 경비를 교육비특별회계로 전출할 수 있다.

⑩ 시·도지사는 제2항부터 제5항까지에 따른 교육비특별회계의 회계연도별·월별 전출 결과를 매년 2월 28일까지 교육부장관에게 제출하고, 교육부장관은 매년 3월 31일까지 국회 소관 상임위원회에 보고하여야 한다.

[표-8] 최근 5년간 지방자치단체이전수입 내역

(단위: 백만원)

구분		2019	2020	2021	2022	2023
광역	금액	3,165,942	3,450,149	3,593,144	4,043,928	4,148,553
	증감		284,207	142,995	450,784	104,625
기초	금액	3,502	2,598	12,406	23,205	23,536
	증감		△904	9,808	10,799	331
합계	금액	3,169,444	3,452,747	3,605,550	4,067,133	4,172,089
	증감률 (비율)		283,303 (8.9%)	152,803 (4.4%)	461,583 (12.8%)	104,956 (2.6%)

① 법정이전수입

(단위: 백만원, %)

구분	2023년도	2022년도	증 감		재원별		증감사유
			금액	비율	일반	목적	
지방교육세 (지방전액세)	1,926,002	1,966,277	△40,275	△2.0	1,926,002	0	지방교육세 세수 감소
담배소비세 (4.5%)	261,992	257,189	4,803	1.9	261,992	0	담배소비세 세수 증가
시도세 (10% 및 보전분)	1,806,223	1,662,994	143,229	8.6	1,806,223	0	지방세 세수 증가
학부교과용지급	1,988	1,995	△7	△0.4	1,988	0	
지방교육재정 교부금보전지급	116,297	96,595	19,702	20.4	116,297	0	지방소비세 세수 증가
교육급여보조금	10,424	9,652	772	8.0	0	10,424	교육활동지원비 지원단가인상
무상교육경비 전입금	15,258	15,034	224	1.5	0	15,258	
소계	4,138,184	4,009,736	128,448	3.2	4,112,502	25,682	

- 금번 예산안의 지방자치단체이전수입 중 법정이전수입은 2022년도 본 예산 보다 1,284억 4천 8백만원이 증가한 4조 1,381억 8천 4백만원 (3.2%)이 편성되었습니다.
- 법정이전수입 중 지방세 수입에 해당하는 지방교육세전입금은 「지방교육재정교부금법」 제11조에 따라 「지방세법」 제151조의 과세표준과 세율을 적용하여 교부되는 세입재원으로, 지방교육세 세수 감소에 따라



2022년도 본예산 보다 402억 7천 5백만원 감액된 1조 9,160억 2백 만원이 편성되었습니다.

- 반면 지방세 수입 중 담배소비세전입금과 시도세전입금은 관련 세수의 증가로 인해 2022년도 본예산 보다 각각 48억 3백만원(1.9%), 1,432억 2천 9백만원((8.6%)이 증액 편성되었습니다<sup>9)</sup>.
- 그리고 학교용지부담금<sup>10)</sup>, 지방교육재정교부금보전금<sup>11)</sup>, 교육급여보조금<sup>12)</sup>, 무상교육경비 전입금<sup>13)</sup> 등은 각각 개별 법률에서 규정하고 있는 시·도의 부담분으로서 총 1,439억 6천 7백만원이 편성되었습니다.

## ② 비법정이전수입

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도	2022년도	증 감		재원별		증감사유
			금액	비율	일반	목적	
광역자치단체	21,125	44,605	△23,480	△52.6	0	21,125	교육경비보조금 감소
기초자치단체	12,780	12,792	△12	△0.1	0	12,780	
소 계	33,905	57,397	△23,492	△40.9	0	33,905	

### 9) ○ 지방세 전입금 재원 구성

- 지방교육세 전입금: 7개 세목
  - ※ 취득세액의 10%, 등록면허세액의 20%, 레저세액의 40%, 담배소비세액의 43.99%, 주민세 균등분 세액의 10%(인구 50만이상시 25%), 재산세액의 20%, 자동차세액의 30%
- 담배소비세액의 전입금: 특별 및 광역시 담배소비세액의 45%
- 시도세 전입금: 시도세 총액의 서울 10%, 광역시 및 경기도 5%, 기타 시도 3.6%

### 10) 「학교용지 확보 등에 관한 특례법」제4조(학교용지의 확보 및 경비의 부담)

④ 제1항과 제2항에 따라 시·도가 학교용지를 확보하는 데에 드는 경비는 시·도의 일반회계와 제5조의4에 따른 학교용지부담금특별회계에서 2분의 1을, 시·도 교육비특별회계에서 2분의 1을 각각 부담한다.

### 11) 「지방세법 시행령」제75조제2항제2호

라. 지방교육재정교부금의 보전에 충당하는 안분액 계산식

해당 시·도 교육청의 안분액 = (A × B) × C - D A: 지방소비세의 과세표준 × 6% B: 법 제71조제3항제2호에 따라 감소되는 지방교육재정교부금액의 비율(20.27%) C: 교육부장관이 정하는 해당 시·도 교육청의 보통교부금 배분비율 D: 지방교육재정교부금 보전에 충당되는 부분에서 공제되어 해당 시·도에 충당되는 안분액
---

### 12) 「국민기초생활보장법」제43조, 제43조의2

### 13) 「지방교육재정교부금법」제14조(고등학교 등의 무상교육 경비 부담에 관한 특례)

② 시·도 및 시·군·구는 「초·중등교육법」 제10조의2에 따른 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 1,000분의 50에 해당하는 금액을 대통령령으로 따라 교육비특별회계로 전출하여야 한다.

○ 비법정이전수입은 교육·학예 진흥을 위한 지방자치단체의 전입금으로 「지방교육재정교부금법」 제11조제8항<sup>14)</sup> 및 「도서관법」 제29조와<sup>15)</sup> 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」<sup>16)</sup> 및 「서울특별시교육청 입학준비금 지원 조례」에 따른 재원을 세입으로 구성하게 되는데,

14) 제11조(지방자치단체의 부담) ⑧ 시·도 및 시·군·자치구는 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할구역에 있는 고등학교 이하 각급학교의 교육에 드는 경비를 보조할 수 있다.

15) 「지방교육재정교부금법」

제11조(지방자치단체의 부담) ⑧ 시·도 및 시·군·자치구는 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할구역에 있는 고등학교 이하 각급학교의 교육에 드는 경비를 보조할 수 있다.

「도서관법」

제29조(공립 공공도서관의 운영 및 지원 등) ① 국가 및 지방자치단체는 도서관의 설립·운영 및 도서관자료 수집에 관하여 필요한 경비의 일부를 보조하는 등 공립 공공도서관의 균형 있는 발전과 효율적 운영을 위하여 필요한 지원을 할 수 있다.

② 지방자치단체가 설립·운영하는 공립 공공도서관에 대하여는 당해 지방자치단체의 일반회계에서 그 운영비를 부담하여야 한다.

③ 「지방교육자치에 관한 법률」 제32조에 따라 교육감이 설립·운영하는 공립 공공도서관에 대하여는 해당 지방자치단체의 일반회계 예산의 범위 안에서 그 운영비의 일부를 부담하여야 한다.

16) 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」

제3조(교육경비 보조에 관한 기본계획 수립·시행) ① 서울특별시장(이하 "시장"이라 한다)은 교육에 소요되는 경비를 보조하기 위하여 서울특별시 교육경비 보조에 관한 기본계획(이하 "기본계획"이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 시장은 기본계획을 수립하고자 할 때에는 서울특별시 교육감(이하 "교육감"이라 한다)과 미리 협의한 후 제11조의 교육경비보조심의위원회의 심의를 거쳐야 한다. 기본계획을 변경하고자 하는 때에도 같다.

③ 제1항의 기본계획에는 다음 각 호의 교육사업을 보조하기 위하여 보조대상과 보조규모 및 보조방법 등의 사항이 포함되어야 한다.

1. 학교의 급식시설·설비사업
  2. 학교의 교육정보화사업
  3. 학교의 교육시설개선사업 및 환경개선사업
  4. 학교교육과정 운영의 지원에 관한 사업
  5. 지역주민을 위한 교육과정 개발 및 운영에 관한 사업
  6. 학교교육과 연계하여 학교에 설치되는 지역주민 및 청소년이 활용할 수 있는 체육·문화공간 설치사업
  7. 그 밖에 친환경 무상급식비를 제외한 시장이 필요하다고 인정하는 교육여건 개선사업
- ④ 시장은 제1항의 기본계획을 수립하는 경우에는 서울특별시보와 인터넷 등에 공고하여야 한다.
- ⑤ 기본계획의 수립·고시 등에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

제4조(예산의 계상) 시장은 제3조제3항의 각 호에 따른 교육사업의 보조에 관한 예산을 교육비특별회계의 전출금 등으로 계상할 수 있다.

제5조(교육경비보조금의 재원 등) ① 제4조에 따른 교육경비 보조금의 규모는 해당연도 본 예산의 세입 중 「지방세기본법」 제8조제1항제1호 각 목에 따른 보통세의 100분의 6이내의 금액으로 한다.

② 교육경비 보조금의 종류는 일반교육경비보조금과 특별교육경비보조금으로 하고, 특별교육경비보조금의 재원은 교육경비보조금 총액의 100분의 10이내에 해당하는 금액으로 한다.

③ 제2항의 특별교육경비보조금은 기본계획 수립 당시 예상치 못한 긴급하고 특별한 교육경비 보조 수요가 있는 경우에 유치원·학교 등(이하 "교육경비 보조대상"이라 한다)의 교부신청을 받아 시장과 교육감이 협의하여 교부를 결정한다. 그 밖에 특별교육경비보조금의 지원대상과 절차, 방법은 규칙으로 정한다.

④ 교육경비 보조금은 목적 및 조건을 지정하여 특정사업별로 교부한다.

제11조 (교육경비보조심의위원회 설치 및 기능) 교육경비 보조사업에 관한 다음 각 호의 사항을 심의하여 시장의 자문에 응하기 위하여 서울특별시교육경비보조심의위원회(이하 '위원회'라 한다)를 둔다.

1. 기본계획의 수립 및 변경
2. 교육경비 보조사업의 우선순위 및 교육경비 보조사업 선정
3. 교육경비 보조사업별 지원규모 및 지원방법
4. 교육경비 보조사업 평가
5. 그 밖에 시장이 회의에 올리는 사항

금번 비법정이전수입은 서울시 전입금 211억 2천 5백만원과 자치구 전입금 127억 8천만원 등 339억 5천만원이며, 이는 2022년도 본예산(573억 9천 7백만원)보다 234억 9천 2백만원(△40.9%) 감액된 것입니다.

○ 비법정이전수입 사업의 세부 편성내역을 살펴보면, 「도서관법」 제29조에 따른 ‘공공도서관운영비 지원’ 7억 7천 8백만원과 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」에 따른 서울시의 교육경비 보조금(입학준비금 172억 6천 8백만원을 포함하여 5개사업) 203억 4백만원, 지방이양사무지원<sup>17)</sup> 4천 4백만원, 그리고 입학준비금에 대한 기초자치단체 분담금 127억 8천만원이 편성되었습니다.

○ 이 중 광역자치단체전입금의 경우 서울시의 2023년도 예산안에는<sup>18)</sup> ‘일반교육경비-대안교육기관지원’ 70억원과 ‘특별교육경비’ 2억 7천 5백만원이 편성되어 있으나,

서울시교육청은 해당 사업비 지원을 위한 관련 법적 근거 마련 및 사업대상 불특정 등의 사유로 이를 금번 예산안에 편성하지 않았습니다<sup>19)</sup>.

○ 따라서 서울시교육청은 사전절차 이행 및 대상학교 선정 후 추가경정예산을 통해 이들 사업예산을 반영해야 할 것입니다.

[표-9] 2023년도 교육경비 지원 사업 내역

(단위 : 백만원,%)

구 분	2022년도	2023년도			비고
		최종협의안	2022년도 대비증감	증감률	
계	51,984	27,579	△24,405	△46.9	
일반교육지원사업	46,786	27,304	△19,482	△41.6	
학생·교육과정지원사업	19,100	18,868	△232	△1.2	
서울영어·창의마을 참가비 지원	420	-	△420	△100.0	

17) 「2022년도 지방자치단체 전환사업 운영기준」(개정 2021.12.8., 행정안전부 예규 제188호).붙임4.,16쪽

18) 「서울특별시 2021년도 예산안」 952p 참조.

19) 구체적인 사업대상은 2023년에 개최되는 교육 위원회에서 결정됨.

특성화고 인재육성지원	600	600	-	-	
입학준비금	17,080	17,268	188	1.1	
예체능 및 디지털분야 협력강사 및 멘토링 지원	1,000	1,000	-	-	
대상학교 선정 지원사업	27,686	8,436	△19,250	△69.5	
학교 현장체험학습버스 지원	-	776	776	100.0	
뮤지컬, 음악 등 문화예술 특별교실 구축	1,080	-	△1,080	△100.0	
공공도서관 혁신운영 지원	700	-	△700	△100.0	
꿈을 담은 교실 만들기	7,300	-	△7,300	△100.0	
학교CCTV교체 지원	1,535	-	△1,535	△100.0	
미래형 교실 구축	940	-	△940	△100.0	
학교 체육관 건립	2,400	-	△2,400	△100.0	
학교시설물 개방 우수학교 시설보수비 지원	2,100	-	△2,100	△100.0	
꿈을 담은 놀이터 만들기	1,346	-	△1,346	△100.0	
서울상도유치원 지원	660	660	-	-	
학교급식노후 조리기구 현대화사업	4,000	-	△4,000	△100.0	
지역사회 결합형 학교 지원	1,125	-	△1,125	△100.0	
스포츠스타와 함께하는 독서 진흥 캠페인	500	-	△500	△100.0	
학교 학습공간 시설개선 지원	2,000	-	△2,000	△100.0	
유치원 아이놀터 조성	2,000	-	△2,000	△100.0	
대안교육기관 지원	-	7,000	7,000	100.0	본예산 미편성
특별교육지원사업	5,198	275	△4,923	△94.7	본예산 미편성

다) 기타이전수입(예산안 64쪽~67쪽, 사업별 설명자료 24쪽~27쪽)

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도		2022년도	증 감		재원별	
	금액	구성비		금액	비율	일반	목적
기타이전수입(기타지원금)	8,067	0.1	8,732	△665	△7.6	2,459	5,608

- 금번 기타이전수입은 ‘한국교육과정평가원 수능평가 지원금’ 55억 7천 7백만원과 ‘농협 교육금고 약정 지원금’ 24억 5천 9백만원 그리고 ‘제주특별자치도교육청 중등교원 및 지방공무원 연수생 연수비’ 3천 1백만원 등 총 80억 6천 7백만원이 편성되었습니다.

2) 자체수입(예산안 76쪽~115쪽, 사업별 설명자료 31쪽~49쪽)

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도		2022년도	증 감		재원별	
	금액	구성비		금액	비율	일반	목적
교수학습활동수입	1,319	0.1	1,464	△145	△9.9	1,319	0
행정 활동 수입	5,341	0.1	4,718	623	13.2	5,341	0
자 산 수 입	33,573	0.2	7,519	26,054	346.5	33,573	0
이 자 수 입	11,819	0.1	5,607	6,212	110.8	11,819	0
기 타 수 입	74,331	0.5	92,704	△18,373	△19.8	74,331	0
계	126,383	1.0	112,012	14,371	12.8	126,383	0

- 금번 예산안의 자체수입은 2022년 본예산 보다 143억 7천 1백만원이 증액된 1,263억 8천 3백만원이 편성되었습니다.
- 먼저 교수학습활동수입은 전년도 보다 1억 4천 5백만원 감액된 13억 1천 9백만원이 편성되었는바, 이는 고교 무상교육 전면 시행에 따라 입학금 및 수업료 등 기본적 교육수입이 발생하지 않아 ‘기숙사 및 급식’ 과 ‘평생학습수입’ 으로 구성된 ‘선택적교육수입’ 만이 편성됨에 따른 것입니다.
- 그리고 ‘사용료 수입’ 과 ‘수수료 수입’ 으로 이루어진 ‘행정활동 수입’ 은 2022년 본예산 대비 6억 2천 3백만원 증액된 53억 4천 1백만원이 편성되었고, ‘임대료 수입’ 과 ‘토지매각’ , ‘기타 유형자산매각’ 및 ‘무형자산매각’ 으로 이루어진 ‘자산 수입’ 은 토지 매각 대금 증가로 2022년도 본예산 보다 260억 5천 4백만원 증액된 335억 7천 3백만원이 편성되었습니다.
- 그 밖에 ‘이자수입’ 은 118억 1천 9백만원이 편성되었고, ‘제재금 수입 (변상금, 위약금, 연체료, 과태료)’ 과 ‘기타수입 등(생산물매각대, 그 외 수입, 학교회계전출금 반납금 수입)’ 으로 이루어진 ‘기타수입’ 은 183억 7천 3백만원이 감액된 743억 3천 1백만원이 편성되었습니다.

3) 기타(예산안 122쪽~129쪽, 사업별 설명자료 53쪽~58쪽)

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년도		2022년도	증 감		재원별	
	금액	구성비		금액	비율	일반	목적
전 년 도 이 월 금	1,385,345	10.7	324,342	1,061,003	327.1	1,385,345	0
금 용 자 산 회 수	15,430	0.1	9,904	5,526	55.8	15,430	0
계	1,400,775	10.8	334,246	1,066,529	319.1	1,400,775	0

- 금번 ‘순세계잉여금(전년도이월금)’은 2022년도 본예산 보다 1조 610억 3백만원(327.1%)이 증액된 1조 3,853억 4천 5백만원이 편성되었습니다.
- 이는 2022년도 2차 추가경정예산안 심의시 편성된 ‘내부유보금’ 1조 663억 3천 8백만원과 2022년도 결산 전망에 따른 추계액을 반영한 ‘순세계잉여금’ 3,190억 7백만원이 편성됨에 따른 것입니다.
- 그리고 ‘금융자산회수’는 공무원연금관리공단에서 공무원자녀에게 지급한 학자대여금보다 회수액이 초과됨에 따라 발생한 대여학자금 부담금 150억 8천만원과 공무원노조 사무실 이전에 따른 임차보증금 회수액 3억 5천만원 등 154억 3천만원이 편성되었습니다.

## 다. 세입예산안 주요 사항 검토

### 1) 중앙정부이전수입에 대한 향후 전망

- 금번 예산안의 이전수입은 11조 3,643억 6천 3백만원으로 전체 세입 예산안의 88.1%를 차지하고 있으며, 이 중 중앙정부이전수입의 보통교부금은 전체 세입의 49.1%를 차지하고 있습니다.

이와 같이 중앙정부이전수입 중 가장 큰 비중을 차지하고 있는 보통교부금은 2022년도 본예산 기준 21.7% 증가한 6조 3,902억 2천 1백만원이 편성되어 있습니다.

- 다만 금번 예산안의 ‘보통교부금’에는 교부액 산정시 기준재정수요에 통합교육재정안정화기금 내시분 1조 5,762억 4천 7백만원이 포함되어 있는바, 이를 온전히 기금으로 전출한다면 실제 가용한 보통교부금의 예산 규모는 전년도 5조 2,519억 7천 4백만원 보다 4,380억원 감소한 4조 9,139억 7천 4백만원 입니다.
- 이처럼 보통교부금의 증가에도 불구하고 실제 가용한 보통교부금 규모의 축소는 각종 교육사업과 시설사업 예산의 가용 범위를 축소시켜 교육재정의 건전성 및 안정성을 약화시킬 우려가 있습니다.
- 그러나 이러한 우려에도 불구하고 실제 세입의 규모는 매년 증가하고 이에 따른 이전 수입의 규모 또한 증가하고 있습니다.

특히 교육청 세입의 가장 큰 비중을 차지하는 중앙정부이전수입의 규모는 코로나19로 인해 국세수입이 감소될 것이라는 당초 예상과 달리 2020년도를 제외하고 2021년부터 세수가 증대됨에 따라 계속해서 증가되었고, 이로 인해 지난 제2차 추가경정예산의 전체 규모는 역대 최대치에 이르기까지 하였습니다(2조 4,561억 1천 7백만원).

- 이와 같은 이전수입의 확대는 내국세 수입에 연동되는 지방교육재정교부금의 산정방식에 따른 것으로 지방교육재정교부금의 총 규모는 경제규모

가 축소되지 않는 한 내국세 및 교육세와 연동하여 구조적으로 증가하게 됩니다.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 ‘2023~2027년 중기서울교육재정계획(안)’에서 이전수입이 연평균 4.2% 증가할 것으로 전망하고 있는바, 세입예산의 대부분을 이전수입에 의존하고 있는 교육비특별회계의 특성을 감안한다면 향후 교육재정은 지속적으로 확대될 것으로 예상됩니다.<sup>20)</sup>

[표-10] 최근3년간 보통교부금 편성내역

(단위: 백만원, %)

연도	예산안 (A)	전년도 본예산 (B)	증 감 내 역		
			증감액 (C=A-B)	증감률 (C/B)	주요 증감사유
2023	6,390,221	5,251,974	1,138,247	21.7	내국세 규모 대폭 확대
2022	5,251,974	4,933,216	318,758	6.5	내국세 규모 대폭 확대
2021	4,933,216	5,134,560	-201,344	△3.9	코로나19 등 경기침체에 따라 내국세 규모 대폭 축소

[표-11] 중기 이전수입 전망<sup>21)</sup>

(단위: 백만원, %)

구 분	계	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	연평균 증가율
계	67,023,438	12,297,124	12,800,412	13,449,548	13,983,552	14,492,802	4.2
중앙정부이전수입	42,156,396	7,658,678	8,006,123	8,480,924	8,830,914	9,179,757	4.6
지방교육재정교부금	39,168,029	7,052,531	7,386,712	7,880,706	8,243,460	8,604,620	5.1
보통교부금	36,863,809	6,618,683	6,937,480	7,419,072	7,769,185	8,119,389	5.2
특별교부금	1,486,857	271,095	283,489	297,293	311,323	323,657	4.5
증액교부금	817,363	162,753	165,743	164,341	162,952	161,574	△0.2
국고보조금	717,936	101,969	157,352	152,101	152,859	153,655	10.8
특별회계전입금	2,270,431	504,178	462,059	448,117	434,595	421,482	△4.4

20) 「2022~2026년 국가재정운용계획」, 기획재정부, 7쪽. 정부 전망치도 향후 지속적인 경제성장에 따라 세수가 증가할 것으로 예측하고 있음.

<중기 재정수입 전망>

(단위:조원, %)

	22년		22년	23년	24년	25년	연평균 증가율
	본예산	2차추경					
재정수입	553.6	609.1	625.9	655.7	685.6	715.2	6.6
국세수입	343.4	396.6	400.5	418.8	439.2	459.9	7.6
세외수입	26.1	28.3	25.2	26.9	27.7	28.1	1.9
기금수입	184.1	184.1	200.3	210.1	218.7	227.2	5.4

21) ‘2023~2027년 중기서울교육재정계획(안)’, 서



- 한편 내국세와 연동되는 지방교육재정교부금은 경제성장에 따른 세입 증가와 학령인구의 지속적인 감소를 고려할때, 자원배분적 차원에서 교육 환경 및 재정여건의 변화를 적절히 반영하지 못한다는 지적이 있습니다.
- 이와 관련하여 「2022년 국가재정전략회의」에서는 지난 7월 지방교육 재정교부금의 교육세 일부를 활용한 ‘고등-평생교육 특별회계 신설에 대한 개편방안’을 발표하였고,

최근 교육부에서도 ‘고등-평생교육 재정 확충 방향 발표’<sup>22)</sup> 등을 통해 보통교부금에 포함되어 있는 교육세를 고등-평생교육 재정 확충에 활용하도록 하는 등 교부금 산정방식에 대한 개편 논의가 지속되고 있는 바,

서울시교육청은 이전수입에 대한 비중이 점차적으로 증가하고 있는 교육비특별회계 구조를 감안하여 합리적인 자원 배분에 대해 고민이 필요할 것으로 생각합니다.

[표-12] 정부 지방교육재정교부금 대비 교육세 현황

(단위:억원, %)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022		연평균 (‘17~’22)
						본예산	추경	
지방교육재정 교부금(A)	465,910	524,528	605,305	535,431	603,371	650,595	812,976	591,254
내국세분(B)	444,729	490,391	574,998	499,909	567,212	613,850	782,374	559,936
교육세분(C)	21,181	34,137	30,307	35,522	36,159	36,745	30,602	31,318
비율(C/A)	4.5	6.5	5.0	6.6	6.0	5.6	3.8	5.3

2) 한시적 이전수입에 대한 대책 방안 마련

- ‘특별회계전입금’은 유치원 및 어린이집 유아(만3세~5세)를 대상으로 유아교육비·보육료를 지원(누리과정)하는 것으로 금번 예산안에 4,905억 1백만원이 편성되었습니다.

22) ‘고등-평생교육 재정 확충 방향 발표’, 장상운 교육부차관(교육부), 2022.11.15.,

‘대학교육 투자 늘린다…특별회계 신설해 연 1

진’, 연합뉴스 기사(2022.11.15.), 고유선 기자

○ 이와 같은 특별회계전입금은 「유아교육지원특별회계법」에 따라 2016년부터 신규 세입과목으로 편성된 세입 재원으로, 동 재원은 「유아교육지원특별회계법」 제5조에<sup>23)</sup> 따라 「교육세법」에 따른 교육세 중 해당 회계연도의 예산으로 정하는 금액과 정부가 별도로 정하는 금액을 누리과정 지원에 활용하기 위한 것이나, 2022년까지만 교부되는 한시적인 재원<sup>24)</sup>입니다.

○ 과거 특별회계를 설치하기 전의 어린이집 누리과정 지원과 관련해서 「유아교육법 시행령」 상의 ‘무상교육’을 근거로 지방교육재정교부금으로 부담하여야 한다는 입장과 보육시설인 어린이집을 운영하는 비용은 보건복지부 소관 사항이므로 국가가 부담해야 한다는 입장의 대립이 있었다는 점에서

어린이집 누리과정 소요액을 국가가(교육부·보건복지부) 지원할 것인지, 아니면 지방교육재정교부금으로 부담할 것인지 등에 대해서는 현재 까지도 명확히 결정되지 않고 있는 상황입니다<sup>25)</sup>.

○ 국회에서는 이러한 논란이 재현되는 것을 우려하여 2019년 10월 31일 「유아교육지원특별회계법 일부개정법률안」을 의결하여 동 특별회계의 유효기간을 2022년 12월 31일까지 연장하였습니다.

○ 그러나 이렇게 연장된 기한의 일몰시기가 곧 도래됨에도 불구하고 현재 까지 이를 해소하기 위한 관련 법안이 국회에서 처리되지 않은 상황입니다.<sup>26)</sup>

23) 제5조(일반회계로부터의 전입) ① 정부는 「교육세법」에 따른 교육세 중 해당 회계연도의 예산으로 정하는 금액을 일반회계로부터 특별회계에 전입한다.

② 정부는 제4조의 사업을 위하여 제1항의 전입금 외에 예산에서 정하는 금액을 일반회계로부터 특별회계에 전입한다.

24) 「유아교육지원특별회계법」 부칙 <법률 제14395호, 2016. 12. 20.>

제1조(시행일) 이 법은 2017년 1월 1일부터 시행한다.

제2조(유효기간) 이 법은 2022년 12월 31일까지 효력을 가진다. <개정 2019. 12. 3.>

25) 현재 정부에서는 유보통합을 국정과제에 명시하였으며, 교육부와 복지부도 대통령 업무보고에 유보통합 추진계획을 포함하였음. 이에 따라 유보통합 추진 준비를 위한 TF가 구성 운영중에 있음.(연합뉴스 ‘국정과제-유보통합-시동건다...교육부, 이르면 내주TF신설’, 고유선 기자, 2022.9.7. 기사 참조)

26) · (법안 개정 사항) 유아교육지원특별회계법 일몰 연장(또는 폐지)와 관련한 의원발의 2건(소관 상임위원회(교육위원회) 심사단계) 진행 중

※ 국회법 제85조의3에 따른 세입예산안 부

정 신청 병행

- 따라서 현재 국회에 계류되어 있는 법안이 원안대로 통과되지 않을 경우 동 특별회계법의 효력 종료에 따라 예산을 둘러싼 종전의 갈등이 재발되거나 결국 서울시교육청이 모든 재원부담을 짊어질 우려가 있는 만큼 서울시교육청은 보다 적극적으로 대안 마련에 경주해야 할 것으로 사료됩니다.

[표-13] 누리과정 관련 법률 및 시행령 현황

	유아교육법	영유아보육법
법률	제24조(무상교육) ·초등학교 취학직전 3년의 유아교육을 무상교육으로 하고 그 내용 및 범위를 대통령령에 위임	제34조(무상보육) ·무상보육 대상을 영유아 전체로 하고, 그 내용 및 범위는 대통령령에 위임
시행령	제29조(무상교육의 내용 및 범위) ·무상교육 대상자를 유치원, '어린이집'에서 누리과정을 제공받는 만 3~5세 유아로 함	제22조(무상보육의 내용 및 범위 등) ·무상보육 대상자를 어린이집에서 누리과정을 제공받는 만 3~5세 유아로 함 제23조(무상보육 실시 비용) ·어린이집 누리과정 실시비용을 보통교부금에서 부담하되, 「유아교육지원특별회계법」의 유효기간까지 유아교육지원특별회계에서 부담

[표-14] 최근3년간 누리과정 예산 편성 내역

(단위: 명, 백만원)

구분		2021년도 최종예산		2022년도 최종예산		2023년도 본예산	
		인원	금액	인원	금액	인원	금액
어린이집	3세	32,606	134,206	29,492	128,467	24,383	106,212
	4세	27,491	113,153	24,413	106,343	20,285	88,362
	5세	26,451	108,872	23,962	104,379	19,742	85,996
소계		60,097	356,232	77,867	339,189	64,410	280,570
유치원	3세	17,677	57,223	16,231	56,571	15,822	56,215
	4세	24,532	77,589	22,336	76,720	21,519	74,746
	5세	27,436	84,034	25,089	83,860	23,531	78,970
소계		102,306	218,846	63,656	217,151	60,872	209,931
총계		156,193	575,078	141,523	556,340	125,282	490,501

· ('22. 7. 11.) 김병욱 의원(안) - 일몰 2년 연장 (~'24. 12. 31.)  
· ('22. 9. 15.) 유기홍 의원(안) - 일몰 폐지(부 호기간 명기 규정 삭제)

### 3) 서울시 비법정전입금(교육경비보조금) 규모 축소

- 교육경비보조금은 「지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정」에 근거하여 자치단체장의 재량에 따라 교육비특별회계 및 단위학교 학교회계로 직접 전출하는 보조금으로, 교육시설개선 사업, 교육과정운영 사업, 교육정보화, 지역주민 교과과정, 지역체육문화공간시설 등의 사업을 지원할 수 있도록 함으로써 지방자치단체의 교육투자를 유도하는데 그 목적이 있습니다.
- 이와 같은 교육경비보조금은 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」 제5조제1항에 따라 「지방세기본법」 제8조제1항제1호 각 목<sup>27)</sup>에 따른 보통세의 1000분의 6 이내의 금액으로 지원하도록 규정하고 있습니다.
- 금번 2023년도 서울시의 보조금 지원 규모는 2022년도 기준 19개 사업 519억 8천 4백만원에서 7개 사업 275억 7천 9백만원으로<sup>28)</sup> 그 규모가 12개 사업, 244억 5백만원(△46.9%)으로 감소한 수준입니다.
- 더욱이 교육경비 보조금의 기준이 되는 서울시의 「2023 서울특별시 예산(안)」 중 보통세 수입은 전년도 보다 1조 3,907억 2천 7백만원 (8.24%)이 증가한 18조 2,713억 6백만원인데 반해, 서울시가 통보한 금번 교육청 예산안의 교육경비 보조금 총 규모는(미편성분 포함) 서울시 예산안 기준 보통세 수입의 0.15%에 불과하여 조례가 명시한 최대치인 0.6%의 1/4 수준입니다.

27) 제8조(지방자치단체의 세목) ① 특별시세와 광역시세는 다음 각 호와 같다. 다만, 광역시의 군(郡) 지역에서는 제2항에 따른 도세를 광역시세로 한다.

1. 보통세

가. 취득세 나. 레저세 다. 담배소비세 라. 지방소비세 마. 주민세 바. 지방소득세 사. 자동차세

28) 이 중 대안교육기관 지원 사업은 교육청의 예산 편성 근거 마련 부족으로 금번 예산안에 세입편성을 하지 못하였음. 따라서 실질적으로 서울시의 교육경비 보조사업은 7개 사업 275억 7천 9백만원이나, 실제로 교육청 예산에 반영된 것은 6개 사업 273억 4백만

[표-15] 최근 5년간 서울시 교육경비 보조금 편성내역

(단위: 백만원, %)

구분	편성기준액			조례상편성 가용액 (보통세 0.6%이내)	예산안 세입액	편성기준액 대비 세입 비율	최종편성액
	보통세	증감	증감비율				
2019	13,244,792			79,469	53,300	0.40	53,300
2020	14,496,136	1,251,344	9.45	86,977	53,300	0.37	67,299
2021	14,489,874	△6,262	0.04	86,939	47,376	0.33	54,376
2022	16,880,579	2,390,705	16.50	101,283	51,984	0.31	51,984
2023	18,271,306	1,390,727	8.24	109,628	27,579	0.15	

- 이런 상황에서 서울시는 교육청-서울시-자치구가 재원분담을 하고 있는 ‘입학준비금(172억 6천 8백만원)’을 교육경비보조금에 포함시키고 있으며, 여기에 더해 그동안 서울시가 「서울특별시 대안교육기관 지원 조례」에 따라 지원해 온 대안교육기관 지원금 70억원까지 교육경비보조금에 포함시켰습니다.
- 더욱이 서울시는 교육경비보조금 중 일반교육경비보조금 총액의 1/10 이내로 지원하는 특별교육경비보조금 또한 총액의 1/100로 반영하였습니다.
- 물론 이와 같은 교육경비보조금 지원은 해당 범위 이내로 규정되어 있어 조례를 위반한 것은 아니나, 해당 재원 역시 이전수입의 세입구조를 가지고 있는 교육청의 특수성을 감안한다면 교육재정의 손실이라 할 것입니다.
- 따라서 서울시교육청은 서울시와의 다각적이고 적극적인 협의를 통해 적정한 교육재원의 확보를 통해 안정적인 사업추진이 가능하도록 노력해야 할 것이며, 특정사업으로 인해 교육경비 보조금의 총 규모가 잠식당하지 않도록 적절한 방안을 마련해야 할 것으로 생각합니다.

[표-16] 예산안 서울시 교육경비 보조금 편성내역

(단위 : 백만원)

연번	사 업 명	예 산 액	지 원 대 상
1	특성화고 인재육성 지원	600	특성화고80개교
2	서울상도유치원 지원	660	1개원
3	예체능 및 디지털분야 협력강사 및 멘토링 지원	1,000	초·중·고50개교
4	입학준비금	17,268	초·중·고·특수·각종 신입생 21만3천명
5	학교 현장체험학습버스 지원	776	초·중·고330개교
합 계		20,304	

## 라. 세출예산안

(단위: 백만원, %)

구	분	2023년도		2022년도	증 감		재원별		
		금액	구성비		금액	비율	일반	목적	
인건비	공무원	4,515,671	35.0	4,427,567	88,104	2.0	4,515,671	0	
	계약제교원 및 교육공무원직원	927,005	7.2	824,887	102,118	12.4	927,005	0	
	사립학교	1,312,702	10.2	1,274,507	38,195	3.0	1,312,702	0	
	<b>계</b>	<b>6,755,378</b>	<b>52.4</b>	<b>6,526,961</b>	<b>228,417</b>	<b>3.5</b>	<b>6,755,378</b>	<b>0</b>	
경상비	교육행정기관 운영비	39,303	0.3	33,008	6,295	19.1	39,303	0	
	학교운영비	공립	841,686	6.5	663,288	178,398	26.9	841,686	0
		사립	273,380	2.1	229,283	44,097	19.2	258,122	15,258
		소계	1,115,066	8.6	892,571	222,495	24.9	1,099,808	15,258
	<b>계</b>	<b>1,154,369</b>	<b>8.9</b>	<b>925,579</b>	<b>228,790</b>	<b>24.7</b>	<b>1,139,111</b>	<b>15,258</b>	
사업비	교육사업비	2,674,729	20.7	2,262,950	411,779	18.2	1,993,559	681,170	
	시설사업비	학교신증설	62,121	0.5	57,512	4,609	8.0	62,121	0
		일반시설	919,718	7.1	613,843	305,875	49.8	919,718	0
		급식시설	68,715	0.5	61,087	7,628	12.5	68,715	0
		소계	1,050,554	8.1	732,442	318,112	43.4	1,050,554	0
	<b>계</b>	<b>3,725,283</b>	<b>28.8</b>	<b>2,995,392</b>	<b>729,891</b>	<b>24.4</b>	<b>3,044,113</b>	<b>681,170</b>	
재무 활동	지방채상환등	52	0.1	52	0	0.0	52	0	
	B T L 상환	0	0.0	102,393	△102,393	△100.0	0	0	
	기금전출금	1,236,439	9.6	28,169	1,208,270	4289.4	1,236,439	0	
	<b>계</b>	<b>1,236,491</b>	<b>9.7</b>	<b>130,614</b>	<b>1,105,877</b>	<b>846.7</b>	<b>1,236,491</b>	<b>0</b>	
예비비 및 기타	20,000	0.2	10,089	9,911	98.2	20,000	0		
<b>합계</b>	<b>12,891,521</b>	<b>100.0</b>	<b>10,588,635</b>	<b>2,302,886</b>	<b>21.7</b>	<b>12,195,093</b>	<b>696,428</b>		

○ 금번 예산안의 세출예산 총 규모는 전년도보다 2조 3,028억 8천 6백만원(21.7%) 증가한 12조 8,915억 2천 1백만원입니다.

- 인건비는 전년보다 2,284억 1천 7백만원이 증가한 6조 7,553억 7천 8백만원이 편성되었고, 기관운영비 등 경상비는 전년보다 2,287억 9천 만원이 증가한 1조 1,543억 6천 9백만원이 편성되었으며, 교육사업비 와 시설사업비는 각각 4,117억 7천 9백만과 3,181억 1천 2백만원이 증가된 2조 6,747억 2천 9백만원과 1조 505억 5천 4백만원이 편성되 었습니다.
- 그리고 재무활동비(기금전출금)은 1조 2,082억 7천만원이 증액된 1조 2,364억 3천 9백만원이, 예비비 및 기타(예비비)는 전년도 보다 99억 1천 1백만원 증액된 200억원이 편성되었습니다.

[표-17] 최근3년간 경직성 경비와 비경직성 경비

(단위: 백만원, %)

구분	성질별		2020년 최종예산	2021년 최종예산	2022년 추경까지	2023년 예산안
경직성 경비	인건비	공무원인건비	4,260,925	4,308,708	4,424,899	4,515,671
		계약제교원 및 교육공무직원	361,239	732,970	850,165	927,005
		사립학교인건비	1,371,667	1,257,347	1,282,377	1,312,702
		계	5,993,831	6,299,025	6,557,441	6,755,378
	기관운영비		29,110	31,640	36,425	39,303
	학교 운영비	공립학교운영비	848,961	717,321	749,284	841,686
		사립학교운영비	74,788	199,720	249,283	273,380
		계	923,749	917,041	998,567	1,115,066
	복지 사업비	무상급식비	577,614	711,577	753,901	600,817
		기타복지사업비	1,262,288	845,362	838,451	771,477
		계	1,839,902	1,556,939	1,592,352	1,372,294
	지방교육채 및 BTL		109,843	425,540	104,033	52
	<b>계</b>		<b>8,896,435</b>	<b>9,230,185</b>	<b>9,288,818</b>	<b>9,282,093</b>
비경직성 경비	교육사업비(복지사업 제외)		944,553	1,079,898	1,182,406	1,302,435
	시설비	급식시설	82,287	72,924	90,400	68,715
		일반시설	687,494	1,187,213	1,119,857	919,718
		학교신설	139,831	139,518	68,973	62,121
		계	909,612	1,399,655	1,279,230	1,050,554



예비비 및 기타	17,839	105,555	1,149,709	20,000
기금전출금	-	-	1,472,857	1,236,439
계	1,872,004	2,585,108	5,084,202	3,609,428
총 계	10,768,439	11,815,293	14,373,020	12,891,521

- 금번 세출예산의 성질별 편성내역을 살펴보면 인건비와 기관운영비, 학교운영비, 복지사업비 그리고 지방채 및 BTL 상환 등의 경직성 경비가 전체 세출예산의 72.0%로 2022년도(64.6%)보다 7.4% 증가하였습니다.
- 이에 반해 교육사업비(복지사업 제외)와 시설비, 예비비 및 기타, 기금전출금 등을 포함한 비경직성 경비는 전체 세출예산의 28.0%로 2022년도(35.4%)보다 7.4% 감소하였습니다.
- 이렇듯 교육청은 예산의 전체 규모의 확대에도 불구하고 실제 가용한 비경직성 재원은 감소하고 있는바, 이와 같은 경직성 경비의 증가는 대외 여건에 대응할 수 있는 교육청의 재정 운용의 유연성을 떨어뜨려 재정의 효율성을 저해할 우려가 있습니다.
- 그럼에도 불구하고 서울시교육청은 금번 예산안의 경우에도 지난 2차 추경예산안에서와 같이 대폭 증가된 교육예산을 적재적소에 효율적으로 편성하지 못한 채 불요불급한 사업에 편성한 사례가 적지 않습니다.
- 따라서 서울시교육청은 이러한 비효율적인 예산편성을 지양함과 함께, 한정된 교육재정이 코로나19 회복에 따른 교육력 회복과 교육 경쟁력 강화 및 미래 교육을 위한 적절한 교육투자로 이어질 수 있도록 효율적인 재정운용 방안을 마련할 필요가 있을 것으로 사료됩니다.

[표-18] 최근 5년간 교육사업비 대비 시설사업비 증감

(단위: 백만원, %)

회계연도	전체예산	시설사업비(A)	교육사업비(B)	교육사업비대비 시설사업비(A/B)
2019	9,380,315	771,653	1,937,965	39.8

2020	10,084,661	895,183	2,067,774	43.3
2021	9,741,994	517,413	1,886,956	27.4
2022	10,580,269	732,442	2,262,950	32.4
2023	12,891,521	1,050,554	2,674,729	39.3

- 한편, 세출예산 중 교육사업비와 시설사업비 총 규모는 3조 7,252억 8천 3백만원으로, 교육사업비는 전년도 보다 4,117억 7천 9백만원이 증가한 2조 6,747억 2천 9백만원이 편성되었고, 시설사업비는 전년도 보다 3,181억 1천 2백만원이 증가한 1조 505억 5천 4백만원이 편성되어 있습니다.
- 세출예산안 중 시설사업비는 2020년까지 교육사업비 대비 그 비율이 계속해서 증가해 왔으나, 2021년과 2022년의 경우 코로나19에 따른 경기 침체 예상에 따른 이전사업비 감소 및 보건·방역사업의 확대에 의해 상대적으로 대폭 감소된 바 있습니다.
- 그러나 경기 침체 예상에도 불구하고 세수의 증가 등으로 인해 이전사업비가 대폭 증가하게 되면서 2022년부터 시설사업비의 비중이 증가하였고, 금번 예산안에는 당초 2024년까지 순차적으로 진행될 예정이었던 교육환경개선사업 관련 소요예산을 모두 포함시키면서 시설비가 전년도 대비 43.4% 대폭 증가하였습니다.
- 특히 이처럼 증가한 시설비는 냉난방 개선(782억 7천 7백만원)과 도장공사(202억 8천 1백만원), 외벽개선(744억 6백만원), 화장실 전면개선(462억 1백만원) 등 시급한 시설개선을 위한 사업과 내진보강(266억 9천 1백만원) 등 노후화된 시설 개선을 위한 사업에 편성되었습니다.
- 이처럼 금번 예산안은 노후화된 시설개선을 통해 학생들의 교육환경을 개선시킨다는 점에서 고무적이라 할 것이나, 여전히 노후시설에 대한 개선의 필요성과 현장의 요구가 많다는 점에서 서울시교육청은 시설사업에

대한 예산을 더욱 적극적으로 확충 및 편성해야 할 것으로 사료됩니다.

[표-19] 시설사업비 세부사업 현황

(단위: 백만원, %)

세부사업	세세부사업	2023년 예산안(A)	2022년 본예산(B)	증감내역	
				금액(A-B)	비율
학교시설환경개선	냉난방개선	78,277	1,918	76,359	3981.2%
학교시설환경개선	도장공사	20,281	2,822	17,459	618.7%
학교시설환경개선	외벽개선	74,406	18,262	56,144	307.4%
학교시설환경개선	화장실개선(전면)	46,201	14,685	31,516	214.6%
학교시설환경개선	적정규모육성학교교육환경개선	1,901	750	1,151	153.5%
학교시설환경개선	안전관리(석면제거)	47,500	20,397	27,103	132.9%
학교시설환경개선	창호개선	107,633	46,304	61,329	132.4%
학교시설환경개선	바닥개선	59,106	26,825	32,281	120.3%
학교시설환경개선	안전관리(드라이비트해소)	51,545	24,091	27,454	114.0%
학교시설환경개선	장애인편의시설	31,278	14,622	16,656	113.9%
학교시설환경개선	화장실개선(부분)	4,533	3,293	1,240	37.7%
학교시설환경개선	안전관리(내진보강)	26,691	20,957	5,734	27.4%
학교시설환경개선	안전관리(샌드위치판넬제거)	1,377	1,191	186	15.6%
학교시설환경개선	방수공사	35,056	30,551	4,505	14.7%
학교시설환경개선	전기시설개선	19,620	18,823	797	4.2%
학교시설환경개선	그린스마트스쿨	32,487	33,719	-1,232	-3.7%
학교시설환경개선	소방시설개선	15,206	16,139	-933	-5.8%
학교시설환경개선	외부환경개선	13,632	15,991	-2,359	-14.8%
학교시설환경개선	안전관리(정밀점검)	22,417	27,485	-5,068	-18.4%
학교시설환경개선	(꿈담)디자인혁신사업	30,100	42,960	-12,860	-29.9%
학교시설환경개선	기타사업	101,468	162,250	-60,782	-37.5%
학교시설환경개선	노후교사개축	6,757	13,424	-6,667	-49.7%
학교시설환경개선	(꿈담)디자인혁신사업(서울시전입금)	0	7,300	-7,300	-100.0%
학 교 시 설 확 충	강당겸체육관	27,127	28,513	-1,386	-4.9%
학 교 시 설 확 충	기타증축	4,038	6,267	-2,229	-35.6%
기관시설유지관리	직속기관환경개선	24,491	2,298	22,193	965.8%

기관시설유지관리	평생교육기관환경개선	25,446	4,105	21,341	519.9%
기관시설유지관리	직속기관신증설	4,600	3,219	1,381	42.9%
기관시설유지관리	청사환경개선	6,543	4,681	1,862	39.8%
합 계		919,717	613,842	305,875	

[표-20] 교육사업비 현황

(단위: 백만원, %)

구	분	2023년도		2022년도	증 감		재원별	
		금액	구성비		금액	비율	일반	목적
인	적 자 원 운 용	68,200	2.6	62,908	5,292	8.4	68,169	31
교	수 학습 활동 지원	724,846	27.1	564,425	160,421	28.4	601,689	123,157
교	육 복 지	<b>771,477</b>	<b>28.8</b>	<b>799,860</b>	<b>△28,383</b>	<b>△3.5</b>	<b>220,601</b>	<b>550,876</b>
보	건 급 식	747,823	28.0	629,085	118,738	18.9	744,715	3,108
평	생 교 육	35,742	1.3	33,373	2,369	7.1	34,964	778
교	육 행 정 일 반	326,641	12.2	173,299	153,342	88.5	323,421	3,220
합	계	<b>2,674,729</b>	<b>100.0</b>	<b>2,262,950</b>	<b>411,779</b>	<b>18.2</b>	<b>1,993,559</b>	<b>681,170</b>

- 금번 예산안의 교육사업비는 교육복지사업의 감소에도 불구하고 보건급식사업과 교육행정일반 사업이 2022년도 대비 1,187억 3천 8백만원 (18.9%)과 1,533억 4천 2백만원(88.5%) 증가함에 따라 사업비가 18.2% 증가하였습니다.
- 이와 같은 ‘보건급식’ 사업예산의 증가는 유치원 무상급식 지원 기간의 증가 및 물가 인상을 반영 등에 따라 ‘무상급식’ 사업예산이 2022년 대비 928억 6백만원(18.3%) 증가하고, 미화원 인건비 추가 지원에 따른 ‘학교청소관리’ 사업이 2022년도 대비 359억 5천 5백만원 (345.7%)증가함에 따른 것입니다.
- 또한 ‘교육행정일반’ 사업의 증가는 서울시내 15,906학급에 ‘전자 칠판설치’ 를 위해 1,590억 6천만원이 증액됨에 따라 물품관리 사업비

의 비중이 증가했기 때문입니다.

- 다만 전자칠판설치 사업은 지난 2022년도 제2차 추가경정예산안 심사 시 사업추진과 실효성 등을 이유로 전액 삭감된 것임에 불구하고 금번 본예산에 단일 물품구매 사업으로는 가장 큰 비중의 사업비를 편성하였다는 점에서 사업추진에 대한 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.
- 더욱이 이와 같은 구매형 사업비 비중의 증가는 코로나19 회복에 따른 기초학력 회복 등 시급한 교육사업과 시설 노후화 개선을 위한 교육환경 개선 사업 등에 비추어 봤을 때 특정사업을 위한 과도한 예산 편성이라는 우려를 가질 수밖에 없는바, 서울시교육청은 재정운용의 효율성과 사업간 자원배분의 형평성을 실질적으로 도모할 수 있는 방안을 강구하여야 할 것으로 사료됩니다.

[표-21] 교육행정일반 주요 사업비 현황

(단위: 백만원, %)

세부사업	세세부사업	2,023	2,022	금액(A-B)	비율
공유재산및물품관리	물 품 관 리	159,066	2,541	156,525	6160.2%
정 보 보 안 관 리	정 보 화 관 리	15,390	3,302	12,088	366.1%
교육행정정보시스템운영	시 스템 운 영	22,040	14,952	7,087	47.4%
시 설 사 업 운 영	학 교 시 설 관 리 운 영	28,526	23,409	5,117	21.9%
비상대비계획운영	사 회 복 무 요 원 관 리	12,410	8,666	3,744	43.2%
정 보 보 안 관 리	정 보 화 기 획	2,446	208	2,238	1074.2%
적정규모학교육성	적정규모학교육성지원금	4,505	2,564	1,941	75.7%
교 육 정 책 홍 보	공익캠페인및시책홍보	5,144	4,168	976	23.4%

## 마. 세출예산안 주요 사항 검토

### 1) 신규·종료 사업과 증액사업

[표-22] 2023년도 예산안 신규사업 내역

(단위 : 백만원)

주관부서	세부사업	세세부사업	주요 사업내용	2023년 예산안
총 무 과	지방공무원연수운영	지 방 공 무 원 교 육 훈 련	일반직공무원 자기개발비 지원	375
행정관리담당관	정 보 보 안 관 리	정 보 화 기 획	학교정보화 지원체계 구축, 클라우드 시스템 구축 전환, 클라우드 협업시스템 확대	2,446
노사협력담당관	근로자인사관리	교 육 공 무 직 노 무 관 리	교육공무직원 퇴직연금관리	803
유아교육과	유아교육운영	유아교육정보시스템구축운영	유치원 입학관리시스템 운영	319
초등교육과	현장중심장학지원	협력학습참여적수업지원	서울 가나다, 서울 구구단, 서울 ABC사업 추진, 생각을 키우는 교실 운영	414
중등교육과	교육과정운영지원	영 어 교 육 내 실 화 지 원	영어교사 국외연수, 학생 맞춤형 영어학습 콘텐츠 활용	901
중등교육과	교실수업개선	교 원 역 량 성 장 지 원	생각을 쓰는 교실 구현	457
중등교육과	독서논술교육운영	독서토론논술활성화지원	서울형 독서토론 수업운영	4,396
중등교육과	특색교육과정운영	교육과정운영내실화지원	교육과정 다양화 지원	2,685
평생교육과	평생학습운영	교육자원봉사지원사업	센터 주관 봉사단 운영 사업	320
민주시민생활교육과	학교폭력예방및교육	학 교 안 전 망 구 축	초등학생 등하교 안심알림 서비스 운영지원, 학교 CCTV설치 지원	1,204
민주시민생활교육과	학 교 보 건 관 리	성교육및성폭력예방교육	고위직 별도 교육, 디지털 성범죄 예방교육, 성교육교원 역량강화, 학생대상 회복교육지원	429
체육건강문화예술과	각종체육활동	체 육 관 리	자전거타기 활성화, 맨발걷기 선도 학교 운영, 학교체육 포털 구축	940

[표-23] 2023년도 예산안 폐지사업 내역

(단위 : 백만원)

주관부서	세세부사업	주요 사업내용	2022년 사업비
대 변 인	뉴 미디어 정책 홍보	소셜미디어 매체 운영비 폐지	4,500
감 사 관	시 민 감 사 관 운 영	청렴 시민 감사관 자료집 발간 사업 폐지	4,620

총 무 과	기 록 물 관 리	기록관리 담당자 직무연수 사업 폐지	980
정책안전기획관	정 책 총 량 관 리	교육정책 정비사업 통합	500
정책안전기획관	통 계 서 비 스 운 영	DB 접근제어 구축 완료	105,000
정책안전기획관	안 전 교 육 강 화	학교안전교육 실태 만족도 조사 완료 등	100,000
행정관리담당관	정 보 화 기 획	종합정보센터 건립 타당성조사 종료	70,440
참여협력담당관	교 육 복 지 지 원 활 성 화	전문인력 학습동아리 운영비 폐지	2,000
참여협력담당관	혁 신 교 육 지 구 운 영	코로나19 대응 한시사업(도담도담마을학교 공모사업) 및 포럼운영비 폐지	351,500
참여협력담당관	학 부 모 관 련 사 업	학부모 참여 우수사례 및 공모사업 지원단 사업 종료	7,620
노사협력담당관	교 원 노 사 관 리	전국 교직단체 관계자 협의회 타시도 주관 전환	8,148
교육혁신과	S W 교 육 지 원	SW교육 체험센터 운영수당 폐지	15,000
교육혁신과	창의융합과학실험실여건개선	과학전시관 실험실 환경구축 완료	200,000
교육혁신과	생 태 환 경 교 육 내 실 화	생태전환교육포럼 및 에코그린 교육공간 구축 종료	367,800
교육혁신과	학 교 혁 신 기 획 운 영	학교혁신 홍보채널 운영 위탁 사업 종료	130,000
교육혁신과	혁 신 학 교 운 영	혁신학교 성과분석 위탁 용역 사업 종료	20,000
교육혁신과	인공지능(AI)기반융합교육	AI튜터 취약계층 맞춤형 지워 운영 사업 종료	1,200
유아교육과	공영형사립유치원운영지원	더불어키움 유치원 설명회 운영 종료	1,000
유아교육과	유 아 교 육 교 육 력 제 고	원격 수업 자문단 운영 종료	3,000
초등교육과	안성맞춤교육과정운영지원	어린이날 100주년 기념행사, 꿈을담은놀이터 인식조사 종료	265,150
초등교육과	창 의 공 감 교 육 과 정 운 영	우리가꿈꾸는교실 인식조사 종료	20,000
중등교육과	서 울 형 자 유 학 기 제 운 영	중학교 자유학년제 만족도조사 종료	20,000
중등교육과	교 육 과 정 편 성 운 영 지 도	코로나19 상황 안정적 학사운영 조사 종료	20,000
중등교육과	중 등 기 초 학 력 향 상 지 원	중등키다리샘 만족도조사 완료	20,000
중등교육과	원 격 교 육 지 원	연수용 스마트기기 환경구축 및 학교현장간담회 사업 종료	443,600
중등교육과	학 교 도 서 관 지 원 센 터 운 영	학교도서관개선지원 사업 종료	240,000
중등교육과	교 원 역 량 성 장 지 원	학교로 찾아가는 맞춤형 수업혁신 연수 운영 사업 종료	73,000
평생교육과	독서문화및교육지원사업	도서관 및 평생학습관 이용자 만족도조사 종료, 마포 평생학습관 공간개선사업 완료	190,865
평생교육과	도 서 관 다 문 화 서 비 스 지 원	다문화 가정 지원사업 종료	4,500
평생교육과	평 생 교 육 활 성 화	평생교육 발전 네트워크 사업 종료	13,500
민주시민생활교육과	다 문 화 학 생 지 원	한국어 콘텐츠 지원 사업 종료	500,000
민주시민생활교육과	학 교 밖 청 소 년 지 원	학교밖 청소년 매뉴얼 구축 및 건강검진비 지원 완료	15,100
민주시민생활교육과	인 권 교 육 활 성 화	학생참여단 운영 사업 종료	10,980
민주시민생활교육과	민 주 시 민 교 육 강 화	민주시민 교육연구 용역 종료	60,000

민주시민생활교육과	성인권증진및성평등정책	성별영향평가 직원교육사업 종료	596
민주시민생활교육과	성교육및성폭력예방교육	학교 성희롱 심의위원회 운영경비 폐지	17,500
진로직업교육과	맞춤식진로교육	다문화학생 맞춤형 진로 멘토링 사업 종료	114,050
진로직업교육과	특성화고지원	특성화고 홍보채널 운영사업 종료	15,200
진로직업교육과	직업계고재구조화지원	인공지능고 프로그램 지원비 등 사업 종료	1,210,000
진로직업교육과	특성화고실습실유해환경개선	직업계고 실험실습실 유해환경 개선 사업 종료(2022년 일몰)	80,000
체육건강문화예술과	체육관리	AI/IOT 기반 스마트 건강관리교실 운영 사업 완료	430,000
체육건강문화예술과	문화예술교육지원	악기 구입비 지원사업 종료	110,000
체육건강문화예술과	학교예술교육지원	영화교육특구사업 및 어린이창작영화제 사업 종료	420,000
체육건강문화예술과	교육환경보호위원회운영	교육환경보호 안내표지판 제작 완료	125,000
체육건강문화예술과	학교급식기획운영	급식 시범운영비 지원사업 종료	99,200
학교지원과	적정규모학교육성추진	이음학교 시범운영사업 종료	20,000
학교지원과	사립학교운영지도	재정결함 보조금 프로그램 개발 완료	25,000
교육재정과	물품관리	전자태그 기반 물품관리시스템 구축 완료	2,535,200
교육시설안전과	건축공간정책	미래 교육공간 사업 자료제작비 폐지	4,500

- 금번 2023년도 예산안의 신규사업<sup>29)</sup>은 총무과의 ‘지방공무원교육훈련’을 포함한 13개 사업에 총 263억 5백만원이 편성되었으며, 폐지된 사업은 대변인의 ‘뉴미디어정책홍보’ 사업 중 서울교육 홍보 콘텐츠 제작 및 활성화 등 총 49개 사업에 총 84억 9천 6백만원이 감액되었습니다.
- 이처럼 교육청이 예산편성 과정에서 사업추진의 가능성과 효과성을 고려하여 새롭게 사업 예산을 편성하고 감액한 것은 한정된 예산의 건전성을 확보한다는 측면에서 의미가 있을 것으로 사료됩니다.
- 한편 신규사업의 경우 새로운 교육정책을 기획하고 수립하기 위해서는 구체적인 사업추진계획을 바탕으로 적정한 소요예산을 추계하여 예산에 반영하는 것이 효율적인 예산편성이라 할 것입니다.

29) 신규사업은 2022년도 본예산 및 추경예산에 편성되

을 의미함.



- 그러나 일부 신규사업의 경우 세부추진계획이 없는 상황에서 예산 확정 후 구체적인 지원계획을 수립할 예정에 있는바, 이와 같은 면밀한 사전 검토가 누락된 예산 편성은 예산 편성의 효율성을 저해하고 신속한 예산 집행을 불가능하게 하여 결국 이월 및 불용액을 발생하게 하는 등 예산의 낭비를 불러올 수 있습니다.
- 더욱이 증액사업의 경우에도 전년도 보다 사업예산을 증액해야 하는 구체적 사유가 있어야 함에도 불구하고 구체적 사업추진계획 없이 연례적·반복적으로 예산을 증액 편성하는 것은 교육재정의 건전성을 악화시키는 요인으로 작용할 수 있는바,

서울시교육청은 예산 편성전 신규사업과 증액사업에 있어 구체적 사업계획을 수립·검토하여 증액사유가 불분명한 사업의 경우 과감한 예산 삭감을 통해 적정한 예산이 편성될 수 있도록 노력해야 할 것으로 사료됩니다.

## 2) 제3기 교육감 공약사업 관련 예산 과대 편성

(단위 : 백만원)

세부과제	세부사업	교육감 공약 예산 (2023년)			예산 편성액 (B)	차액 (B-A)
		자체 (A)	기타 (특교 등)	합계		
1-1-1.단위학교 기초학력 책임지도 내실화를 위한 '3단계 학습안 전망' 구축	중1 신입생 기초학력 점검 및 보장 강화	0	0	0	8	8
1-4-3.기관 연계 진로직업교육 활성화 및 AI 융합 진로 직업 교육원 설치	시융합 진로직업교육원 구축운영	7,000	0	7,000	0	△7,000
1-5-3.학교 운동부 학생 지원	스포츠 스타와 함께하는 독서클럽 운영으로 '공부하는 학생선수' 지원	0	500	500	80	80
1-8-2.교육활동 중심의 학교 행정 업무 경감	교육활동 중심의 학교 조성을 위한 학교 행정 업무 경감 추진	0	100	100	173	173
2-4-1.학부모 부담 경감	초등학교 신입생의 학교생활 준비물 지원	2,940	0	2,940	0	△2,940
	초등학생 등·하교 안심알림 서비스	0	0	0	3	3
3-2-1.시민교육과 학생자치 강화	중·고교 학교운영위원회 학생대표 참여 의무화	33	0	33	0	△33
41-1세계를 경험하는 교육기회 제공	해외대학과의 MOU를 통한 고교학점제 선도지구(고교-대학연계) 사업 추진	0	10	10	50	50
4-2-3.인공지능 교육을 위한 교원 역량 강화	인공지능 융합교육대학원을 통한 전문교원 양성	0	1,186	1,186	1,775	1,775
4-3-3.생각하는 힘으로 미래를 이끄는 지능형 수학 학습 기반 조성	수학체험관 설치	50	0	50	0	△50
4-3-4.과학교육 강화를 위한 '(가칭)미래융합과학관' 건립 추진	미래융합과학관 건립	150	0	150	0	△150
5-1-2.학생의 건강한 삶을 돕는 정서 행동 발달 지원	지역공동체 기반 학생 우울자살예방 및 사회성 강화 프로그램 개발·적용	100	100	200	0	△100
5-2-2.학생 질병 치료비 지원	서울학생 건강더하기 사업	6,947	0	6,947	0	△6,947

- 금번 예산안에 포함된 교육감 제3기 공약관련 사업예산은 70개 세부과제 173개 세부사업에 총 1조 3,692억 3천 2백만원이 편성되었습니다 ([붙임]참조).
- 이와 같은 공약 예산은 서울시교육청의 정책추진 방향과 교육감의 공약과제를 달성하기 위한 연차별 목표와 연계되어 공약의 이행가능성을 구체화시킨다는 점에서 적절한 수준의 합리적인 교육재원의 분배가 필요하

다 할 것입니다.

- 그러나 금번 예산안에 포함된 공약관련 사업예산 중 ‘2022~2026 서울특별시교육감 공약실천계획’ (이하 ‘실천계획’)에 반영된 연차별 예산 계획과 일치하는 예산은 전체 예산의 0.1%인 19억 4천만원에 불과합니다.
- 특히 ‘중1 기초학력 점검 및 보장 강화’, ‘스포츠스타와 함께하는 독서클럽 운영’, ‘학교행정업무 경감 추진’ 등 6개 사업은 실천계획에서는 자체예산(특교, 민간 등 기타 재원 제외)을 편성하고 있지 않음에도 불구하고 금번 예산안에는 사업비가 편성되어 있습니다.
- 반면 ‘AI융합 진로직업교육원 구축 및 운영’ 등 일부 사업은 실천계획에서 예산을 편성하고 있음에도 불구하고 금번 예산안에는 사업비가 편성되지 않는 등 사업별로 재원구분과 예산편성이 과대 혹은 축소 편성되고 있습니다.
- 이와 같이 공약 계획과 불일치하는 예산편성은 향후 교육청의 재정운영 계획에 혼선을 초래함은 물론 실천계획의 달성 가능성을 약화시킨다 할 것입니다.
- 따라서 서울시교육청은 실천계획에서 추구하는 사업별 목표와 수단의 적합성, 그리고 사업 실현 가능성 등을 면밀히 검토하여 합리적인 예산반영이 될 수 있도록 조정이 필요할 것으로 사료됩니다.

### 3) 기금전출금 편성 규모의 적정성

(단위 : 백만원)

사업명	2022년				2023년 예산안
	본예산액	추경예산액	예산현액	지출액	
교육시설환경개선기금	0	967,842	967,842	967,842	231,500
남북교육교류협력기금	1,000	0	1,000	1,000	1,000
생태전환교육기금	1,000	0	1,000	1,000	1,000
신청사및연수원건립기금	26,169	14,846	41,015	41,015	32,939
통합교육재정안정화기금	0	462,000	462,000	462,000	970,000
<b>기금전출금</b>	<b>28,169</b>	<b>1,444,688</b>	<b>1,472,857</b>	<b>1,472,857</b>	<b>1,236,439</b>

- 금번 예산안의 기금전출금은 1조 2,364억 3천 9백만원으로 2022년도 본예산 기준 1조 2,082억 7천만원이 증액(4289.3%) 편성되었고, 2022년도 추경예산 기준 2,082억 4천 9백만원이 감액(△14.4%) 편성된 것입니다.
- 현재 서울시교육청은 교육시설환경개선기금, 남북교육교류협력기금, 생태전환교육기금, 신청사 및 연수원 건립기금, 통합교육재정안정화기금 등 5개의 기금(학교안전공제회 기금은 제외)을 운용하고 있습니다.
- 이와 같이 5개 기금은 금번 예산안에 세출 사업으로 편성되어 있는바, 의회에 제출하는 예산안은 「지방재정법」 제44조의2<sup>30)</sup>에 따라 세입·세출예산 사업별 설명서를 첨부해야 하며, 이 때 예산의 편성은 합리적 기준에 따라 경비를 객관적으로 계상해 편성하여야 합니다(「지방재정법」 제36조<sup>31)</sup>).

30) 제44조의2(예산안의 첨부서류) ① 예산안에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다. 다만, 수정예산안 또는 추가경정예산안을 제출하는 경우에는 그 일부 또는 전부를 생략할 수 있다.

1. 재정운용상황개요서
2. 세입·세출예산 사업별 설명서
3. ~ 14. (생략)

31) 제36조(예산의 편성) ① 지방자치단체는 법령 및 조례로 정하는 범위에서 합리적인 기준에 따라 그 경비를 산정하여 예산에 계상하여야 한다.

○ 더욱이 「지방자치단체 예산편성 운영기준」(행안부훈령 제248호) 및 「2023년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립계획」 등에 따르면 사업예산은 재정을 건전하고 효율적으로 운용할 뿐만 아니라, 사업별 목적과 용도 그리고 추진계획 등을 사전에 구체적으로 확정하지 않고 예산을 포괄적으로 할당하여 편성할 수 없다고 규정되어 있습니다.

○ 그럼에도 불구하고 서울시교육청이 제출한 금년도 예산안 중 기금전출금은 그 산출기초가 ‘1식’이라는 형태로 매우 모호하게 포괄적으로만 표기되어 있는바, 이와 같은 산출기초는 실제 해당사업이 어떤 기준과 단가를 근거로 사업 규모가 정해진 것인지 판단할 수 없어 의회의 예산안 심의권을 저해하는 요소라 할 것입니다.

○ 더욱이 해당 기금전출금은 각 기금의 내년도 기금운용계획안의 수입액으로 편성되나, 해당 기금운용계획안의 수입액 검토는 관련 조례에서 규정하고 있는 재원 조성의 적정성 여부와 2023년도 예산액의 전출금과 수입액 규모의 차이를 통해 기금 운용의 건전성을 판단하는 것입니다.

따라서 해당 수입액의 조성 규모의 적정성은 전출해주는 2023년도 예산안에서 검토가 되어야 할 것입니다.

○ 따라서 기금 전출을 위한 예산안은 사업의 목적에 따라 객관적이고 구체적으로 추계하여 편성되어야 할 것인바, 서울시교육청은 기금의 경우에도 기타 사업 예산안 제출시와 마찬가지로 사업에 대한 정확한 산출기초가 제시될 수 있도록 노력해야 할 것으로 사료됩니다.

---

② 지방자치단체는 모든 자료에 의하여 엄정하게 그 재원을 포착하고 경제 현실에 맞도록 그 수입을 산정하여 예산에 계상하여야 한다.

③ 지방자치단체는 세입·세출의 항목이 구체적으로 명시되도록 예산을 계상하여야 한다.

④ 지방자치단체의 장이 예산을 편성할 때에는 제33조에 따른 중기지방재정계획과 제37조에 따른 투자심사 결과를 기초로 하여야 한다.

사업명	2023년 예산안 소요예산 산출내역
교육시설환경개선기금	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기금전출금 <span style="float: right;">231,500,000 천원</span></li> <li>- 그린스마트스쿨(공간혁신) <span style="float: right;">231,500,000,000원×1식 = 231,500,000 천원</span></li> </ul>
남북교육교류협력기금	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기금전출금 <span style="float: right;">1,000,000 천원</span></li> <li>- 남북교육교류협력기금적립 <span style="float: right;">1,000,000,000원×1식 = 1,000,000 천원</span></li> </ul>
생태전환교육기금	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기금전출금 <span style="float: right;">1,000,000 천원</span></li> <li>- 생태전환교육기금 <span style="float: right;">400,000,000원×2회+200,000,000원 = 1,000,000 천원</span></li> </ul>
신청사및연수원건립기금	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기금전출금 <span style="float: right;">32,939,059 천원</span></li> <li>- 신청사및연수원건립기금적립(토지매각) <span style="float: right;">32,939,058,540원×1식 = 32,939,059 천원</span></li> </ul>
통합교육재정안정화기금	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기금전출금 <span style="float: right;">970,000,000 천원</span></li> <li>- 기금전출금 <span style="float: right;">970,000,000,000원×1식 = 970,000,000 천원</span></li> </ul>

#### 4) 교육지원청 현안사업지원사업비(포괄사업비) 증액 편성의 적정성 여부

(단위 : 백만원)

교육 지원청	2020			2021			2022			2023
	학교수	예산액	집행액	학교수	예산액	집행액	학교수	예산액	집행액	예산액
총합계	547	8,580	8,580	525	8,466	8,466	425	8,615	7,221	18,415
동부	38	562	562	35	584	584	30	620	464	1,286
서부	57	947	947	56	920	920	34	896	538	1,931
남부	59	794	794	48	769	769	38	770	679	1,663
북부	59	893	893	56	849	849	47	823	772	1,728
중부	37	563	563	33	561	561	29	605	564	1,265
강동송파	61	1,033	1,033	63	1,040	1,040	51	1,053	915	2,309
강서양천	59	1,054	1,054	67	1,025	1,025	57	1,006	873	2,167
강남서초	70	989	989	58	988	988	46	998	806	2,144
동작관악	41	643	643	41	639	639	37	670	595	1,435
성동광진	31	529	529	35	520	520	26	552	456	1,182
성북강북	35	571	571	33	572	572	30	622	559	1,306

- 노후시설개선사업 중 기타사업에 포함되어 있는 현안사업지원사업비(이하 ‘포괄사업비’)는 「서울특별시교육비특별회계 예산편성 개선방안 기본계획」(예산법무담당관-3105, 2008.04.25.)에 따라, 2008년부터 도입한 세출예산으로, 당시 교육청은 「긴급시설보수 지원비 집행방안」(교육시설과-6611, 2008.08.01.)을 수립하여 교육지원청별로 자체 세부계획에 따라 동 사업비를 집행해 왔습니다.
- 서울시교육청은 금번 예산안에 이러한 포괄사업비를 각 교육지원청 학교수, 학생수 등의 대내외적 여건을 고려한 차등 지원 방식으로 2022년도 대비 98억원(113.8%) 증액된 총 184억 1천 5백만원 편성하였습니다.
- 이러한 포괄사업비는 그동안 회계연도 중 교육시책 추진과정에서 발생하는 특별한 재정수용에 탄력적으로 대처하기 위해 편성하는 특별교육재정

수요 지원비와 함께 교육지원청의 재량적 판단에 따라 집행되는 시설사업 예산으로 활용되어 왔습니다.

- 그러나 포괄사업비는 시설사업비로서 ‘2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산편성 기본지침’에 따르면, “모든 시설사업은 지원 대상학교 및 학교별 구체적 지원내역을 확정하여 계상”하도록 규정되어 있는 만큼 동 사업비는 동 지침을 위반하고 있다 하겠습니까.<sup>32)</sup>
- 따라서 이러한 성격의 포괄사업비의 증액이 과연 타당한지 여부에 대해 서울시교육청의 구체적 설명이 필요할 것으로 사료되며, 만약 서울시교육청이 합리적 기준 없이 동 사업예산을 증액한 것이라면 예산 규모의 축소 또한 고려되어야 할 것으로 생각합니다.

---

32) 「2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산편성



### 5) 특별교부금 지원중단에 따른 주요 자체재원 부담금

(단위 : 백만원)

담당부서	세세부사업명	사업내역	2022		2023		비고
			특별교부금	자체예산	특별교부금	자체예산	
정책안전기획관	학생안전관리강화(교육과정연계학교 안전문화 확산)	안전교육 전문가 연계 안전교육 강화, 위험요인 자율적 개선 안전교육 훈련 등 안전문화 확산 지원	62			71	2023년 이후 교육부 계획에 따른 예산편성
정책안전기획관	학생안전관리강화(학교안전사고예방 및재발방지지원)	학교안전사고 통계관리 및 분석검토, 학교 위험진단 및 안전여량 강화 지원	32			120	2023년 이후 교육부 계획에 따른 예산편성
참여협력담당관	저소득층교육비 지원서비스개선	저소득층교육비지원 서비스개선시도분담금	18	15	-	33	
참여협력담당관	학교협동조합 활성화지원	학교협동조합 설립교 시설개선비 지원	19	-	-	30	학교협동조합지원 특별교부금이 전년대비 32,000천원 감액됨에 따라 학교협동조합신규시설지원비를 자체예산으로 편성
특수교육과	특수교육관련 서비스	장애학생 가족지원 프로그램 운영	50	-	-	52	장애인 등에 대한 특수교육법 제 28조 제항특수교육 관련서비스 및 같은 법 시행령제33조가족지원에 따라 의무 편성
유아교육과	사립유치원K-에듀 피인맞춤형지원	사립유치원의 건전한 회계 운영을 위한 K-에듀피인 상시지원체계 운영	119	120	-	99	보통교부금 자원 편성 대상
중등교육과	학생평가학생부 공정성및신뢰도제고	학생부 종합지원포털 유지 보수 및 기능 개선	10	-	-	29	
중등교육과	교원역량성장지원	생각하는 힘을 기르는 탐구 기반 쓰기 수업평가모델 연구 및 적용확산	144	-	-	458	
중등교육과	독서토론논술 활성화지원	서울형독서토론수업 운영교 독서토론 수업 및 프로그램 운영비 지원	4,152	-	-	4,396	
중등교육과	영어교육 내실화지원	초등학교영어캠프비지원	9	111	-	111	
중등교육과	영어교육 내실화지원	중등영어교사단기연수	4	16	-	20	
중등교육과	영어회화전문강사 배치	영어회화 전문강사 인건비 지원 직무 연수 지원 등	1,483	9,107	-	9,398	
평생교육과	평생교육시설지원(고등과정평생교육 시설확충비지원)	고등과정평생교육시설 입학금, 수업료, 학교운영비지원	1,193	7,458		9,463	
민주시민생활교육과	학교안전망구축(통학버스관리시스템 도입영양지원)	통학버스관리시스템운영	22			22	
학교지원과	운영비 재정갈취감소(사립고등학교)	무상교육을 실시하는 사립고등학교의 운영비 부족금액 지원	22,851	114,097	-	163,242	
학교보건진흥원 환경지원과	학교보건사업지원	사립유치원 실내 공기질 측정 및 컨설팅	246	51	-	331	
교육연구정보원 교수학습정보부	디지털자료실지원 센터운영	독서교육 활성화를 위한 독서교육종합지원시스템 운영지원	241	-	-	71	2020~2022 특교 고도화사업구축·유지보수, 2023년부터 유지보수 예산 완전중단으로 자체편성

- 특별교부금은 교육 관련 국가지책과 지역현안 및 재난안전관리 등을 위해 교육부로부터 목적이 지정되어 교부되는 지방재정교부금의 일환으로 금년도 예산안에는 84개 사업에 1,195억 7백만원이 편성되어 있습니다.
- 이 중 특별교부금 지원 중단에 따라 금번 예산안에 자체 예산을 편성한 사업은 17개 사업, 1,879억입니다. 다만 고교 무상교육 전면실시로 인해 사립고에 운영비재정결함보조금을 지원하는 것을 제외한다면 16개 사업 247억 3백만원입니다.
- 더욱이 교육부 재원만으로 추진되던 사업 중 2023년도에 교육청의 부담 비율이 2022년도보다 증가된 사업은 총 21개 84억 7천 4백만원에 달하며, 현재 진행되는 사업 중 금번 예산안에 교육부 부담 100%로 진행되는 사업은 전무한 상황입니다.
- 이와 관련하여 장기적으로 추진이 필요한 사업의 경우 교육청이 자체 예산을 부담하여 사업의 지속성을 도모하고자 하는 것은 부득이한 측면도 있다 할 것입니다.
- 그러나 교육청이 정부의 정책 변경이나 사업의 필요성 감소 등을 고려하지 않은 채 무조건적으로 사업유지를 위해 대응투자 금액을 증액하거나 과도한 대응액을 부담하는 것은 교육청의 정책사업 추진의 자율성을 경직시킬 뿐만 아니라 사업추진 의지를 훼손할 가능성이 있습니다.
- 따라서 서울시교육청은 기존의 특별교부금으로 추진된 사업이라 할지라도 사업이 정착되었다고 판단되거나 사업의 효율성이 낮다고 판단될 경우 감액 교부된 사업에 대해서는 대응투자를 신중히 제고할 필요가 있을 것으로 사료됩니다.

[표-21] 교육부 부담으로 추진된 사업 중 교육청 부담비가 증가한 사업현황

(단위 : 백만원)

부서명	세세부사업명(사업명)	2023년도 예산(안)			2022년도 예산		
		분담비율 (교육부:교육청)	특별교부금	대응투자액	분담비율 (교육부:교육청)	특별 교부금	대응 투자액
민주시민 생활교육과	학업 중단 예방 및 대안 교육 지원	48 : 52	641	702	100 : 0	834	0
중등교육과	원격 기반 구축	47 : 53	402	460	75 : 25	667	228
중등교육과	고교학점제도입운영지원	55 : 45	139	115	100 : 0	205	0
교육혁신과	AI 교육 중심 고등학교	60 : 40	210	140	40 : 60	140	210
중등교육과	고교학점제 지원센터 운영	74 : 26	85	30	85 : 15	204	35
민주시민 생활교육과	다문화학생 교육 지원	51 : 49	1,061	1,001	56 : 44	1,354	1,047
진로직업 교육과	지역사회창업체험교육생 태계 조성	63 : 37	50	30	100 : 0	20	0
진로직업 교육과	직업계고포털운영지원	80 : 20	29	7	100 : 0	28	0
진로직업 교육과	온라인 플랫폼 및 연계 프로그램	73 : 27	55	20	100 : 0	38	0
중등교육과	학생평가·학생부 공정성 및 신뢰도제고	69 : 31	205	93	100 : 0	145	0
민주시민 생활교육과	학교폭력사안처리지원	44 : 56	200	254	46 : 54	158	188
진로직업 교육과	찾아가는 진로 체험 프로그램 운영	75 : 25	92	30	100 : 0	119	0
유아교육과	유아교육정보시스템 구축 운영	14 : 86	52	319	100 : 0	236	0
민주시민 생활교육과	학교폭력 예방 프로그램 운영	50 : 50	124	124	64 : 36	154	85
진로직업 교육과	꿈길 및 인증제운영비	64 : 36	53	30	100 : 0	68	0
진로직업 교육과	원격영상진로멘토링운영	71 : 29	97	40	100 : 0	136	0
중등교육과	디지털 교과서 개발 및 활용 활성화	10 : 90	445	4,173	12 : 88	476	3,601
민주시민 생활교육과	학교폭력피가해 학생 교육 치유 지원	27 : 73	225	600	32 : 68	317	660
특수교육과	장애 학생 인권 보호 및 교육권 보장	50 : 50	86	86	60 : 40	86	57
진로직업 교육과	진로정보망커리어넷 및 온라인 진로 상담 운영	70 : 30	92	40	100 : 0	97	0
학교지원과	학교시설수요적정관리	40 : 60	118	180	44 : 56	118	151

## 6) 불용률 30% 이상 사업 중 증액사업

(단위 : 백만원)

세부사업	세세부사업	2022년 예산						2023년 예산안
		본예산	추경	이월액	예산 현액	지출 전망액	불용 예산액 (불용률)	
교육과정운영지원	독도교육활성화지원	22	0	0	22	0	22 (100.0)	25
대학수학능력시험	대입전형	7	0	0	7	0	7 (100.0)	20
국제교육문화교류협력지원	한일중어린이동화교류대회 (특별교부금)	42	0	0	42	0	42 (99.9)	45
교원연수운영	교육실습운영기반조성	0	37	0	37	4	33 (90.0)	270
<b>지방공무원연수운영</b>	<b>지방공무원교육훈련</b>	<b>131</b>	<b>-42</b>	<b>0</b>	<b>89</b>	<b>36</b>	<b>53 (59.8)</b>	<b>587</b>
사립유치원지원	사립유치원회계운영지원	320	0	0	320	136	184 (57.5)	534
교육과정운영지원	교과교실제운영비지원	107	0	0	107	58	49 (45.5)	167
교직원단체관리	공무원노사관리	367	20	0	387	243	144 (37.3)	405
적정규모학교육성	적정규모학교육성추진	87	0	19	106	71	35 (32.9)	108
사립유치원지원	사립유치원K-에듀파인 맞춤형지원	238	0	0	238	163	75 (31.6)	245

- 서울시교육청은 금번 세출예산안에 2022년도 세출예산(11월 1일 기준) 중 불용 예상률이 30% 이상임에도 불구하고 오히려 전년도 보다 예산을 증액 편성한 사업이 있는바, 이는 총 10개 사업에 10억 8천 5백만원에 달합니다.
- 특히 학교시설교육환경개선 및 학교시설증개축 등의 시설사업비를 제외하고, 이러한 사업들은 향후 지출 전망액을 포함시켜도 사업의 집행률은 평균 52.4%에 불과합니다.
- 여기에 해당하는 사업을 살펴보면, ‘교육과정운영지원’ 과 ‘대학수학능력시험’, ‘국제교육문화교류협력지원’, ‘교원연수운영’, ‘지방공무원 연수운영’ 등 대부분의 사업이 연수성 사업비이며,

코로나19 확산 및 장기화에 따라 연수 사업이 온전히 추진되지 못할 것이 예상되고, 지난 8월 추가경정예산안이 편성되었음에도 불구하고 이를 감액 조치하지 않아 막대한 불용이 예상되는 상황입니다.

- 이처럼 집행률이 저조한 사업은 비록 대내외 환경적 영향이 있었다 할지라도 편성된 예산을 전액 집행하지 못한 사업을 오히려 증액 편성하는 것은 불용발생에 대한 면밀한 원인분석과 사전계획의 부재에서 비롯되었다고 볼 수 있는바,

동 사업들의 경우 집행률이 저조한 이유와 증액 편성의 필요성 등 재정운용의 건전성 확보 측면에서 보다 면밀한 검토가 필요할 것으로 생각합니다.

## 바. 성과계획서(안)에 대한 검토

### 1) 총론

- 「2023회계연도 서울특별시교육비특별회계 예산의 성과계획서(안)」(이하 ‘성과계획서’ 이라 함)은 재정사업에 대한 기관의 전략목표와 성과목표를 달성하기 위하여 「지방재정법」 제5조<sup>33)</sup> 및 제44조의2<sup>34)</sup>와 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 제출된 것입니다.
- 이와 같은 성과계획서는 인력운영비, 기본경비, 채무상환, 예비비 등 경상사업비와 대외공개가 곤란한 사항 등을 제외<sup>35)</sup>한 모든 재정사업에 대해 서울시교육청의 임무, 비전, 전략목표, 성과목표, 단위과제, 성과지표 등을 예산과 연계하여 수립하는 연도별 시행계획입니다.
- 금번 성과계획안은 2023년도 107개 세부사업 중 성과관리 비대상 16개를 제외한 91개 세부사업에 대한 성과관리 계획이며, 성과관리 대상사업의 예산은 예산안 총액 대비 28.3%인 3조 6,541억 5천 9백만원으로, 2022년도(2조 9,505억 2천 5백만원) 보다 7,036억 3천 4백만원이 증가된 수준입니다.

[표-22] 2023년 성과계획 대상 사업 수 예산액

(단위: 개, 천원)

전략목표수	성과목표수	단위과제수	성과지표수	예산액		
				2023년도	2022년도	증감
5	25	80	91	3,654,158,934	2,950,524,606	703,634,328

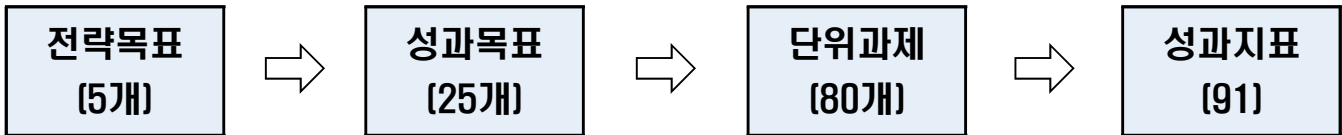
33) 제5조(성과 중심의 지방재정 운용) ① 지방자치단체의 장은 재정활동의 성과관리체계를 구축하여야 한다.  
 ② 지방자치단체의 장은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여야 한다.  
 ③ 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 주요 재정사업을 평가하고 그 결과를 재정운용에 반영할 수 있다.  
 ④ 성과 중심의 지방재정 운용을 위하여 필요한 그 밖의 사항은 행정안전부령으로 정한다.

34) 제44조의2(예산안의 첨부서류) ① 예산안에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다. 다만, 수정예산안 또는 추가경정예산안을 제출하는 경우에는 그 일부 또는 전부를 생략할 수 있다.  
 1. ~ 6. (생략)  
 7. 성인지 예산서  
 8. 성과계획서  
 9.~14. (생략)

35) 「2023년도 교육비특별회계 예산 편성 기준 및 획 수립기준」, 교육부, 2022.8., 21쪽

- 서울시교육청은 「교육비특별회계 예산의 성과계획서 작성지침」에 따라 성과계획서에서 5개 전략목표와 25개 성과목표 및 80개 단위과제, 이에 따른 91개의 성과지표를 수립하고 있습니다.

[표-23] 2023년도 예산의 성과계획



## 2) 성과계획서의 구조

- 이와 관련하여 교육부의 「2023년도 교육비특별회계 예산 편성기준 및 기금운용계획 수립기준」에 따르면, 전략목표는 시·도교육청의 임무와 비전 등을 종합적으로 감안하여 추진해야 할 정책방향을 의미하는 것으로, 일반적이거나 추상적 표현이 아닌 구체적인 내용으로 작성하도록 되어 있으며, 전략목표의 수는 시·도교육청 전체의 성과관리가 가능하도록 업무 전반을 포함할 수 있도록 설정하게 되어 있습니다.
- 또한 성과목표는 전략목표 또는 단위과제 간 연계성이 확보될 수 있도록 하고 가급적 업무의 ‘최종적인’ 효과가 파악될 수 있어야 하며, 특히 장기목표 달성을 위한 단기간(연간)의 성과가 어느 정도여야 하는지를 판단할 수 있도록 설정하게 되어 있습니다.
- 반면, 단위과제는 성과목표 달성을 위한 수단으로서 예산체계상 세부 사업과 유사한 개념으로 성과관리체계와 예산사업 연계 시 단위사업 대 세부사업을 1:1 또는 1:N이 되도록 설정해야 한다고 규정되어 있습니다.
- 마지막으로 성과지표는 성과목표 및 단위과제가 추구하는 목적 달성여부를 측정하는 도구로서 성과목표별로 성과지표를 달성할 수 있도록 설정되어야 하며, 이때 성과지표는 성과목표에 대해 대표성과 포괄성을 유지하도록 설정하게 되어 있습니다.

- 이와 같이 성과계획서는 전략목표, 성과목표, 단위과제, 성과지표가 서로 유기적으로 연계되어야 하며, 특히 성과목표는 단기간(연간)의 성과를 파악할 수 있고, 업무의 최종적인 효과를 파악할 수 있도록 설정되어야 할 것입니다.

### 3) 검토

[표-24] 전략목표 및 성과목표

(단위: %, 천원)

전략목표명	성과목표명	예산액	비율
I. 더 질 높은 학교교육	I -1. 기초·기본학력 책임지도	181,473,030	5.0
	I -2. 교육과정·수업·평가 혁신	74,566,279	2.0
	I -3. 학생주도성 및 학교자율성으로 맞춤형교육 실현	23,618,100	0.7
	I -4. 진로교육 강화 및 특성화고 지원	74,440,739	2.0
	I -5. 예체능 교육활동 강화	46,254,261	1.3
	I -6. 연구하고 성장하는 교사 지원	37,451,448	1.0
	I -7. 학교혁신 지속 추진	30,865,982	0.8
II. 더 평등한 출발	II-1. 출발선 평등 실현	614,577,093	16.8
	II-2. 질높은 돌봄·방과후 학교 운영 지원	51,630,732	1.4
	II-3. 정의로운 차등 구현	73,643,370	2.0
	II-4. 학부모의 안정적인 자녀교육 지원	3,544,597	0.1
	II-5. 통합적 교육복지 실현	149,276,752	4.1
III. 더 따뜻한 공존교육	III-1. 생태전환교육 강화	1,337,014	0.0
	III-2. 세계시민성 함양	2,248,005	0.1
III. 더 따뜻한 공존교육	III-3. 학교안팎, 소통하고 협력하는 교육생태계 구축	237,571,522	6.5
	III-4. 학교 구성원 간의 공존	48,692,298	1.4
IV. 더 세계적인 미래교육	IV-1. 세계와 공존·연대하는 서울 학생으로 성장 지원	3,985,564	0.1
	IV-2. 미래를 대비하는 인공지능 교육 강화	54,483,911	1.5
	IV-3. 교수학습의 디지털 전환 학습환경 구축	158,508,371	4.3
	IV-4. 미래지향적 학습공간 조성	929,967,603	25.5
V. 더 건강한 안심교육	V-1. 학생 마음·건강 증진 통합지원	4,136,478	0.1
	V-2. 학교 보건관리 및 교육환경 안전 강화	146,749,446	4.0
	V-3. 더 맛있고, 더 건강한 학교급식 제공	671,277,653	18.4
	V-4. 평화롭고 안전한 학교 문화 조성	8,773,605	0.2
	V-5. 건전하고 청렴한 조직문화	25,085,081	0.7



○ 금번 제출된 서울시교육청의 성과계획서는 ‘더 질 높은 학교교육’, ‘더 평등한 출발’, ‘더 따뜻한 공존교육’, ‘더 세계적인 미래교육’, 그리고 ‘더 건강한 안심교육’ 등 5개의 전략목표를 세우고 이를 위한 구체적인 성과목표를 제시하고 있는바,

이는 교육감의 제3기 공약과도 연결되는 것으로서 교육청의 향후 4년간 궁극적으로 달성하고자 하는 정책 방향이 지난년도 성과계획서 보다 구체적이고 논리적 연계성을 가지고 있다 할 것입니다.

○ 다만 성과목표 달성을 위한 성과지표를 살펴보면 여전히 일부 항목에서 성과목표의 목적을 대표성 있게 반영하지 못하고 있고, 궁극적으로 성과지표의 적절성, 지표 종류<sup>36)</sup>의 일관성 등의 문제가 개선되지 못한 채 관례적으로 성과계획서가 작성되는 문제가 발생되고 있습니다.

○ 더욱이 실제 정량지표로 실적을 제시해야 하는 성과지표 중 일부는 이미 달성한 목표치를 그대로 반영하거나 매년 동일한 수준으로 목표치를 설정하고 있습니다.

○ 여기에 더해 일부 성과지표는 목표치를 이미 달성 가능한 수준 이하로 설정하고 있는바, 이와 같은 부적절한 성과지표별 목표치 설정은 단순히 목표치 달성을 용이하게 하기 위한 것으로서 성과지표의 신뢰성을 떨어뜨리는 요인이라 할 것입니다.

○ 따라서 서울시교육청은 현재의 성과목표를 기준으로 달성이 용이한 성과지표는 지양하고 명확하고 합리적 근거가 있는 목표치를 설정하도록 성

36) [내용에 따른 지표 종류]

구분	개 념	특 성
투입 지표	예산인력 등 투입물의 양을 나타내는 지표 (예 : ○○교육 예산 집행률)	예산집행과 사업 집행과정상의 문제점을 발견하는데 도움
과정 지표	사업 진행과정에서 나타나는 산출물의 양을 나타내는 지표 (예 : ○○훈련 교육별 진도율)	사업 진도 등 사업추진 정도를 중간 점검하는데 도움
산출 지표	사업완료 후 나타나는 1차적 산출물을 나타내는 지표 (예 : ○○훈련 교육 수료자수)	투입에 비례하여 설정한 목표를 달성하였는가를 평가하는데 도움
결과 지표	1차적 산출물을 통해 나타나는 궁극적인 사업의 효과, 정책이 미치는 영향력을 나타내는 지표 (예 : ○○훈련 수료자 취업률/소득증가율)	사업이 의도한 최종목표의 달성정도에 따른 영향과 효과를 측정하는데 도움

과지표를 개선할 필요가 있다고 사료됩니다.

이와 함께 서울시교육청은 성과계획서 작성을 관행적으로 안일하게 시행할 것이 아니라 성과계획서 평가위원회 등을 구성·운영하여 성과목표 설정 등 성과계획서의 근본적인 문제를 해결할 수 있도록 대책을 마련하여야 할 것으로 사료됩니다.

[표-25] 성과지표에 따른 부적정한 목표치 설정

성과지표	가중치	실적 및 목표치					측정산식 또는 측정방법	자료수집 방법/출처	
		구분	'21	'22	'23	'24			'25
진로체험 학생 참여 비율	0.6	목표	100%	102%	102%	102%	102%	(당해년도 진로체험 참여 학생수 / 전체 중·고 학생수)×100	진로체험 (학과 체험형, 캠프형 등) 참여 학생수(실적조사) / 꿈길통계 기준
		실적	100%	102%	-	-	-		
수업·평가나 눔 교사단 학습공동체	0.2	목표	180팀	200팀	200팀	200팀	200팀	학교 간 수업·평가나눔 교사단 학습공동체 수	학습공동체 활동결과보고
		실적	188팀	212팀	-	-	-		
학생교육원 시설 이용률	0.2	목표	89%	89.5%	90%	90%	90%	{실제 이용자(온라인 수련인원 포함) 총계/연간목표수련인 원수}×100	주요업무계획 교육운영계획 교육운영일지
		실적	100.9%	110%	-	-	-		
정보화 전문연수 운영과정 증가율	0.1	목표	103%	105%	109%	109%	111%	(금년도 운영과정 수 / 전년도 운영과정 수) ×100	공문
		실적	128%	120%	-	-	-		
꿈을 담은 교실 사업 달성률	0.1	목표	86%	87%	87%	87%	87%	(적용학교수 / 계획목표학교수) ×100	꿈담 교실 사업 결과
		실적	100%	100%	-	-	-		

## 사. 성인지 예산서에 대한 검토

- 성인지 예산제도는 예산이 여성·남성에게 미치는 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영함으로써 여성·남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되도록 하기 위한 제도입니다.
- 이를 위해 성인지 예산서는 「지방재정법」 제36조의2와 같은 법 시행령 제40조의2에<sup>37)</sup> 따라 2012회계연도부터 예산이 여성·남성에게 미치는 영향의 분석 보고서(성인지 예산서)를 작성하여 예산안 첨부서류로 의회에 제출하도록 의무화되었으며, 교육청은 2013회계연도부터 이를 시행하고 있습니다.

[표-26] 사업분류별 성인지 예산 총괄표

(단위: 백만원, %)

사업분류		사업개수	예산액(A)	전년도 예산액(B)	비교 증감	
					(A-B)	증감률
합계		39개	238,030	177,399	60,631	34.2
필수	여성정책추진사업	12개	81,876	72,727	9,149	12.6
	성별영향분석평가사업	6개	8,200	2,245	5,955	265.2
	교육부지정사업	17개	144,716	99,868	44,847	44.9
선택	자체사업	4개	3,238	2,558	680	26.6

37) 「지방재정법」 제36조의2(성인지 예산서의 작성·제출) ① 지방자치단체의 장은 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서[이하 "성인지 예산서"(性認知 豫算書)라 한다]를 작성하여야 한다.  
 ② 「지방자치법」 제127조에 따른 예산안에는 성인지 예산서가 첨부되어야 한다.  
 ③ 그 밖에 성인지 예산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

「지방재정법 시행령」 제40조의2(성인지 예산서의 내용 및 작성기준) ① 법 제36조의2에 따른 성인지 예산서 [이하 "성인지 예산서"(性認知 豫算書)라 한다]에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.

1. 성인지 예산의 개요 및 규모
2. 성인지 예산의 성평등 기대효과, 성과목표 및 성별 수혜분석
3. 그 밖에 행정안전부장관이 정하는 사항

② 성인지 예산서는 행정안전부장관이 여성가족부장관과 협의하여 정하는 작성기준 및 방식 등에 따라 작성한다.

- 금번 성인지 예산서는 39개 사업에 2022년 보다 605억 1천 8백만원 (34.1%)이 증가한 2,380억 3천만원의 규모로 편성되었습니다.
- 그러나 세부적으로 사업을 분류하여 보면 「양성평등기본법」 제7조에38) 따라 여성가족부 장관이 수립하여 추진하는 양성평등정책 기본계획에 포함된 사업과 교육부 장관이 정하는 사업이 대부분이고, 자체사업은 ‘오디세이학교운영’ 과 ‘민주시민교육강화’, ‘스쿨미투에방및학교회복지원’, ‘주민참여예산운영’ 등 4개 사업에 불과합니다.
- 이처럼 교육청의 성인지 예산서는 여전히 자체사업 수가 적다는 점에서 향후 교육감 공약사업 등 교육청의 특수성이 반영된 자체사업을 보다 적극적으로 발굴할 필요가 있을 것으로 사료됩니다.

[표-27] 성인지 예산안 사업별 내역

연번	사업명	사업분류	예산액(A)	전년도 예산액(B)	비교 증감	
					(A-B)	증감률(%)
합계 (39 개)			238,030	177,399	60,631	34.2%
1	중등교원연수지원	양성평등정책추진사업	3,363	2,211	1,152	52.1%
2	교장및기관장임용	양성평등정책추진사업	91	91	0	0.0%
3	인사관리	양성평등정책추진사업	3,238	2,566	671	26.2%
4	지방공무원인사운영	양성평등정책추진사업	1,216	859	356	41.5%
5	교육공무직노무관리	성별영향평가사업	1,633	701	932	133.0%
6	영어회화전문강사배치	교육부지정사업	9,398	10,190	△791	△7.8%
7	초등스포츠강사인건비지원	교육부지정사업	13,934	12,024	1,910	15.9%

(단위: 백만원)

38) 「양성평등기본법」

제7조(양성평등정책 기본계획의 수립) ① 여성가족부장관은 양성평등정책 기본계획(이하 "기본계획"이라 한다)을 5년마다 수립하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 양성평등정책의 기본 목표와 추진방향
2. 양성평등정책의 추진과제와 추진방법
3. 양성평등정책 추진과 관련한 재원의 조달 및 운용 방안
4. 그 밖에 양성평등정책을 위하여 필요하다고 대통령령으로 정하는 사항

③ 여성가족부장관은 기본계획을 수립할 때에는 미리 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여야 한다.

④ 여성가족부장관은 기본계획을 수립할 때에는 제19조에 따른 국가성평등지표를 활용하여야 한다.

⑤ 기본계획은 제11조에 따른 양성평등위원회의 심의를 거쳐 확정된다. 이 경우 여성가족부장관은 확정된 기본계획을 관계 중앙행정기관의 장과 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 "시·도지사"라 한다)에게 알려야 한다.

⑥ 그 밖에 기본계획의 수립 및 변경 등에는 대통령령으로 정한다.

8	영어체험교육지원	교육부지정사업	1,043	1,065	△22	△2.1%
9	오디세이학교운영	자체선정사업	885	849	36	4.2%
10	기초학력향상지원	교육부지정사업	19,357	15,866	3,491	22.0%
11	중등기초학력향상지원	교육부지정사업	9,684	2,833	6,852	241.9%
12	초등수석교사제운영	교육부지정사업	323	388	△65	△16.7%
13	중등수석교사제운영	교육부지정사업	923	1,053	△130	△12.3%
14	에듀케어자원봉사단운영	양성평등정책추진사업	3,124	2,604	520	20.0%
15	방과후활동지원	양성평등정책추진사업	7,125	4,934	2,191	44.4%
16	특수교육관련서비스	양성평등정책추진사업	20,835	19,310	1,525	7.9%
17	영재교육연수	양성평등정책추진사업	61	52	9	16.5%
18	일반고교생직업교육과정운영지원	양성평등정책추진사업	257	884	△627	△71.0%
19	맞춤형취업기능강화	양성평등정책추진사업	11,000	628	10,372	1651.0%
20	인공지능(AI)기반융합교육	성별영향평가사업	516	408	108	26.4%
21	협력종합예술활동	성별영향평가사업	4,850			신규
22	학교예술교육지원	양성평등정책추진사업	5,522	5,478	43	0.8%
23	선진운동부육성	교육부지정사업	21,108	21,103	6	0.0%
24	청소년단체활동지원	교육부지정사업	911	293	618	211.1%
25	민주시민교육강화	자체선정사업	328			신규
26	인권교육활성화	성별영향평가사업	738	618	120	19.4%
27	스쿨미투예방 및 학교회복지원	자체선정사업	623	306	317	103.3%
28	학교안전망구축	교육부지정사업	2,513	3,823	△1,310	△34.3%
29	맞춤식진로교육	교육부지정사업	5,335	5,309	26	0.5%
30	초등돌봄교실운영	양성평등정책추진사업	26,046	33,109	△7,064	△21.3%
31	교육복지우선지원학교지원	교육부지정사업	11,182	8,937	2,245	25.1%
32	화장실개선(전면)	교육부지정사업	46,201	25,642	20,559	80.2%
33	서울평생교육정보센터운영	교육부지정사업	183	182	1	0.6%
34	독서문화및교육지원사업	교육부지정사업	2,101	1,601	500	31.3%
35	적극행정정책추진및운영	성별영향평가사업	10			신규
36	주민참여예산운영	자체선정사업	1,402	1,402	0	0.0%
37	학부모지원센터	성별영향평가사업	453	518	△64	△12.4%
38	학교운영위원회	교육부지정사업	40	69	△29	△42.0%
39	교원노사관리	교육부지정사업	478	489	△11	△2.3%

○ 한편, 성인지 예산제도는 특정 사업예산이 특정 성별에 유리하도록 집중되는 편중현상을 방지하여 여성과 남성 모두에게 균형 있는 예산효과가

나타나도록 하기 위함인 바, 정책 효과가 특정 성별에 집중되는 예산 편성은 지양되어야 할 것입니다.

- 그러나 금번 성인지 예산서의 ‘교장 및 기관장 임용’, ‘초등수석교사제운영’, ‘중등수석교사제운영’, ‘영재교육연수’, ‘인공지능(AI)기반 융합교육’, ‘인권교육활성화’ 등의 사업은 현재 여성교원의 비율이 남성교원보다 많음에도 불구하고, ‘여성의 비율 확대’를 여전히 성과지표로 하고 있습니다.
- 또한 ‘서울평생교육정보센터운영’ 사업은 사업수혜자가 온전히 여성이라는 현실에도 불구하고 해당 사업의 성과지표 및 목표치를 서울평생교육봉사단의 여성비율 100%로 하고 있습니다.
- 이처럼 해당 사업들은 여성수혜 사업이 아닌 여성교원의 증가와 참여자의 여성화라는 현실적 여건을 반영하지 않은 채 단순히 여성의 참여 비율만을 지표로 삼고 있는바, 이는 수년째 성과 목표치를 달성할 수밖에 없는 구조를 가지고 있습니다.
- 따라서 동 사업은 성인지 예산제도의 취지를 고려했을 때 무조건적인 여성 참여비율을 높이는 것이 아닌 특정 성별에 편중되지 않는 예산편성을 하도록 해야 할 것인바, 동 사업의 성과목표와 성과지표를 남성의 참여 비율을 높이기 위한 방안으로 수정하거나 중·장기적인 관점에서 이에 대한 개선책을 마련해야 할 것으로 보입니다.
- 한편 ‘적극행정 정책추진 및 운영’ 사업은 정치·공공분야 여성 대표성 제고라는 정책과제를 추구함에도 불구하고 ‘적극행정정책 추진 및 운영’이라는 정량적이며 구체적인 성과지표를 설정하고 있지 않으며, 목표치에 대한 산출근거 역시 제시하고 있지 못합니다.
- 이는 예산이 양성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 예산편성에 반영·집행함으로써 차별을 개선하도록 한다는 성인지 예산서의 취지를 고려하지 않은 채, 형식적으로 사업을 선점하고 지표를 설정하였기 때문인 것으로

사료됩니다.

- 따라서 교육청은 교육사업의 제반여건과 지역적 특수성, 선정사업의 성평등 효과성 등을 면밀히 검토·분석하여 성과목표와 성과지표가 성평등 실현에 기여할 수 있도록 개선방안을 마련할 필요가 있을 것으로 사료됩니다.

또한 중앙정부의 성인지 사업선정 및 측정산식의 불합리성에 대해서는 합리적인 개선안을 제시하는 등 재정운영 측면에서 성인지 예산제도가 안착될 수 있도록 적극적이고 능동적인 자세를 견지해야 할 필요가 있을 것으로 보입니다.

## 아. 실·국별 주요사업별 검토

### 1) 기획조정실

#### 가) 통합교육재정안정화기금(예산안 1,648쪽, 사업설명서 423쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	970,000,000	-	462,000,000	970,000,000	508,000,000	
재정안정화기금적립	970,000,000	-	462,000,000	970,000,000	508,000,000	◦ 보통교부금 재정 안정화 지원액

- ‘통합교육재정안정화기금’ 사업은 서울시교육청이 예산을 통합교육재정안정화기금으로 전출해 주는 것으로, 금년도 예산안에는 2022년도 본예산 대비 9,700억원 순증·전출되었으며, 이는 추가경정예산 대비 5,080억원이 증액(110.0%)된 것입니다.
- 통합교육재정안정화 기금은 「지방기금법」 제16조에 따라 회계연도 간 경제여건에 따른 재정수입의 불안정성을 보완함으로써 재원 확보의 안정성을 담보하기 위해 설치된 법정기금입니다.
- 먼저 동 사업의 전출금은 ‘2023년도 교육비특별회계의 중앙정부이전 수입’ 중 보통교부금 산정시 포함된 ‘재정안정화 지원’ 39) 1조 5,762억 4천 7백만원의 61.5%에 해당하는 9,700억원만을 반영하고

39) ‘2023년도 지방교육재정 보통교부금 예정 교부통지’, 교육부 지방교육재정과-5187(2022.10.7.)

‘2023년도 지방교육재정 보통교부금 예정 교부’, 교육부 2022.10. 49쪽

<기준재정 수요액-재정결합보전>

#### 참고22

#### 재정안정화 지원 산정 내역

(단위: 천원)

구분	교부액
서울	1,576,247,420



있습니다.

- 이와 같이 교육부가 보통교부금 산정시 기준재정수요에 포함시킨 재정안정화지원(이하 ‘내시액’)은 향후 지방교육재정 축소시 지방교육재정의 건정성 및 안정성 강화를 위해 이를 산정했다는 점에서 의미가 있다 하겠습니다.

그러나 해당 내시액은 최근 정부의 ‘고등-평생교육 재정 확충 방향 발표’ 40)와 지방교육재정교부금 개편 관련 법안41) 발의 등 여러 가지 여건 변화에 따라 추후 세입이 감액되는 등 변동될 가능성이 있습니다.

- 이와 같은 변동 가능성에도 불구하고 고등-평생교육 재정으로 재배정될 가능성이 있는 지방교육재정교부금의 보통교부금 중 교육세분은 2,736억원인바, 보통교부금 중에서 이를 제외하더라도 교육부의 내시액은 최소 1조 3,026억원으로 기존과 비슷한 수준으로 유지될 수 있을 것으로 예상됩니다.

[표-28] 지방교육재정교부금 개편 시 향후 5년간 손실 규모 추정42)

(단위: 억원)

구분	항목	2023	2024	2025	2026	2027	계
전국	보통교부금(A) <sup>1)</sup>	750,534	786,684	841,295	880,996	920,708	4,180,217
	교육세분(B) <sup>2)</sup>	30,398	33,345	33,345	33,345	33,345	<b>163,778</b>
	A-B	720,136	753,339	807,950	847,651	887,363	4,016,439
서울	보통교부금(C) <sup>3)</sup>	66,187	69,375	74,191	77,692	81,194	368,639
	교육세분(D) <sup>4)</sup>	2,736	3,001	3,001	3,001	3,001	<b>14,740</b>
	C-D	63,451	66,374	71,190	74,691	78,193	353,899

1), 3) 교육부 2023~2027년 중기지방재정계획 중앙정부 이전수입 전망 기준

2) '23년은 정부안, '24년 이후는 최근 5년간 평균값 33,345억원

4) 교육세분(B)에 '23년 서울 보통교부금 예정교부액 비율 9%를 적용하여 산출

40) ‘고등-평생교육 재정 확충 방향 발표’, 장상운 교육부차관(교육부), 2022.11.15.,

‘대학교육 투자 늘린다...특별회계 신설해 연 11조 지원 추진’, 연합뉴스 기사(2022.11.15.), 고유선 기자

41) 의안번호 2117191, (2022.9.2.), 「지방교육재정교부금법 일부개정법률안」, 이태규 의원 등 14인

<제안이유 및 주요내용>

지방교육재정교부금의 재원에서 교육세 세입액을 삭제하고 이를 「고등·평생교육지원특별회계」의 재원으로 활용하도록 하여 교육 부문 간 재정여건 불균형을 해소하고 안정적으로 고등·평생교육을 지원하려는 것임(안 제3조제2항 등).

42) ‘시의원요구자료 제출-지방교육재정교부금법 개정 및 대처 방안’, 예산담당관-9503, (2022.11.10.)

- 서울시교육청이 금번 통합교육재정안정화기금을 내시액의 61.5%인 9,700억원 편성한 것은 사업비에 대한 예산 편성 권한이 교육청에 있다는 점에서 별도의 절차적 문제는 없다 하겠습니다.
- 그러나 그동안 교육재정의 악화를 근거로 지방교육재정교부금법 개편에 반대해 온 교육청의 입장을 생각할 때 내년도 예산안 전체의 7.5%에 해당하는 대규모 재원을 기금으로 전출하는 것이 과도한 교육재정 운용으로 비추어질 우려가 있다는 점에서 기금의 규모에 대해 종합적인 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

나) 교원명예퇴직수당-예산담당관, 중등교육과(예산서 1662쪽, 828쪽, 사업 설명서 407쪽, 1201쪽)

(단위 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		비고
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	157,700,000	125,000,000	124,600,000	32,700,000	33,100,000	
명예퇴직수당	126,900,000	97,200,000	96,800,000	29,700,000	30,100,000	◦ 교원 1,269명
사립학교교원 명예퇴직수당	30,800,000	27,800,000	좌동	3,000,000	좌동	◦ 소요예산 기준 - 교원 385명

- 금번 예산안에 편성된 교원명예퇴직수당은 공·사립학교 교원 1,654명을 기준으로 1,577억원이 편성되어 있는바, 이는 전년도 본예산 대비 327억원(26.2%), 추경예산 대비 331억원(26.6%)이 증액된 것입니다.
- 최근 3년간 교원의 명예퇴직 현황을 살펴보면([표-29]) 교원의 명예퇴직 대상인원은 수요조사 대비 신청건수가 평균 87.0% 수준이고 소요예산은 수요조사 대비 평균 80.7% 수준입니다.
- 특히 2022년도 수요조사에서 명예퇴직 의사를 밝힌 1,682명 중 1,440명만(85.6%)이 퇴직신청을 하였고 예산 역시 수요조사 대비 확정액 비율이 78.1%(1,246억 7천 9백만원)<sup>43)</sup>에 불과하였습니다.
- 특히 지난 2022년도 본예산안 심사시 교육위원회에서는 교원의 명예퇴직 예산이 수요조사 현황과 대비하여 과도하게 높은 점을 고려하여 편성안 1,580억원에서 330억원(공립교원 300억원, 사립교원 30억원)을 감액한바 있습니다.<sup>44)</sup>

43) 2022년도 교육비특별회계예산안 심사시 교원의 명예퇴직사업은 당초 158,000백만원

44) 예산 감액시 산출기초는 최근 3년간의 실제 명예 퇴직률 비율로 환산하여 적용함.

- 이처럼 교원의 명예퇴직예산은 수요조사 대비 실제 신청자 비율에서 일정 비율만큼 계속해서 차이가 발생하고 있음에도 불구하고, 서울시교육청은 동 사업예산안 편성시 이러한 차이를 고려하지 않은 채 관례적으로 수요조사를 기준으로 예산을(수요조사 반영률 98%) 추계하였습니다.

[표-29] 2022년도 교원명예퇴직 예산안

(단위: 천원)

구분	2022년도		예산 심의결과		집행액
	본예산안	조정액	본예산	최종예산	
계	158,000,000	△33,000,000	125,000,000	124,600,000	124,678,819
명예퇴직수당	127,200,000	△30,000,000	97,200,000	96,800,000	96,737,288
사립학교교원 명예퇴직수당	30,800,000	△3,000,000	27,800,000	27,800,000	27,941,531

- 따라서 금번 예산안에 반영된 교원 명예퇴직 예산은 수요조사 대비 신청 비율 수준(87%)을 적용하여 일부 예산 조정이 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-30] 최근3년간 교원명예퇴직 현황

(단위 : 명, 백만원)

구분	2023년도					2022년도							
	수요조사		예산안 반영			수요조사		신청		확정			
	인원	금액 (A)	인원	금액 (B)	반영률 (A/B)	인원	금액 (C)	인원	금액	인원	금액 (D)	반영률 (C/D)	
합계	1,694	160,900	1,654	157,700	98.0%	1,682	159,600	1,440	124,679	1,440	124,679	78.1%	
공립	유아	4	400			0.0%	2	200	4	390	4	390	195.0%
	초등	600	60,000	604	60,400	100.7%	600	60,000	512	48,391	512	48,391	80.7%
	중등	665	66,500	665	66,500	100.0%	650	65,000	559	47,956	559	47,956	73.8%
사립	중등	425	34,000	385	30,800	90.6%	430	34,400	365	27,942	365	27,942	77.3%

(단위 : 명, 백만원)

구 분	2021년도						2020년도						
	수요조사		신청		확정		수요조사		신청		확정		
	인원	금액	인원	금액	인원	금액	인원	금액	인원	금액	인원	금액	
합	계	1,712	166,154	1,354	120,437	1,354	120,437	1,650	164,100	1,593	150,048	1,593	150,048
공 립	유 아	3	306					0	0	2	236	2	236
	초 등	600	61,200	422	39,242	422	39,242	604	61,608	583	58,177	583	58,177
	중 등	724	73,848	574	52,894	574	52,894	696	70,992	676	65,183	676	65,183
사 립	중 등	385	30,800	358	28,301	358	28,301	350	31,500	332	26,452	332	26,452

다) 혁신교육지구(예산안 686쪽, 사업설명서 500쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	16,455,342	17,562,416	20,222,416	△1,107,074	△3,767,074	
서울형혁신교육지구운영	14,817,842	13,706,842	16,206,842	1,111,000	△1,389,000	◦ 2023 서울시 교육경비보조 지원금 폐지에 따른 증액
서울형혁신교육지구운영 역량강화	1,564,000	3,782,074	3,942,074	△2,218,074	△2,378,074	◦ 한시운영 공모사업폐지 등
서울형혁신교육지구 협업체운영	73,500	73,500	좌동	-	좌동	

- 혁신교육지구운영 사업은 서울시교육청과 서울시, 자치구가 연계하여 예산을 지원하고 지역사회, 학교가 함께 참여·운영하는 교육협력사업으로, 금번 예산안에는 2022년도 본예산 기준 11억 7백만원이 감액된 164억 5천 5백만원이 편성되었습니다.
- 이와 같이 예산이 감액 편성된 것은 한시적으로 운영되었던 도담도담마을학교 공모사업이 폐지되고, 혁신교육지구 운영과 관련한 서울시 교육경비보조금 지원이 중단됨에 따른 것입니다.
- 동 사업은 매년 서울시교육청 및 서울시, 자치구가 일정 비율을 정하여 대응투자하는 방식으로 진행되고 있으며 서울시교육청은 매년 125억원을 편성하고 있습니다.
- 한편 서울시교육청은 금년에 혁신교육지구 2단계 사업의 종료를 앞두고 2023년 이후에도 동 사업을 지속적으로 추진하기 위한 3단계 종합계획을 수립하겠다고 밝혔습니다<sup>45)</sup>.

45) 서울시교육청(2022), 「2022~2026 서울특별시교육감 공약실천계획」, 223~226쪽 참조.(3-3-4. 서울형 혁신교육지구 질적 도약)

- 그러나 동 사업의 한 축을 담당하는 서울시의 경우에는 혁신교육지구사업의 재정적 부담을 이유로 사업 유지에 대한 소극적인 입장을 피력하며, 사업명과 목적, 근거, 내용, 산출근거 등 모든 내용이 2022년도와 상이하게 되어 있습니다.
- 더욱이 서울시 예산안에는 관련 예산 역시 대폭 감액하여 제출하였다는 점에서 해당 사업이 종전 서울시에서 운영하던 혁신교육지구 사업을 의미하는 것인지가 불분명한 상황입니다.

[표-39] 혁신교육지구 사업 관련 서울시 예산안 편성 현황

구 분		2022	2023
사업명		서울형혁신교육지구 지원	시-자치구 교육지원 협력사업 추진
사업목적		민·관·학 거버넌스 통해 자치구별 특성이 살아있는 마을교육공동체 조성	사회적 약자의 교육 사다리 역할 수행을 통한 교육격차 해소
사업근거		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울시교육청 서울형혁신교육지구 운영에 관한 조례</li> <li>○ 서울특별시 서울형혁신교육지구 지원에 관한 조례</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교육기본법 제4조(교육의 기회균등) 및 제5조(교육의 자주성 등)</li> <li>○ 서울시-자치구 교육지원 협력사업 추진 계획(22.10.26.)</li> </ul>
추진경위		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 상생과 협력의 글로벌 교육혁신도시 서울 선언(서울시장-교육감) : '14.11.17</li> <li>○ 서울형혁신교육지구 2단계 협약(서울시-교육청-자치구) 체결 : '19.01.16</li> <li>○ 서울형혁신교육지구 운영 확대               <ul style="list-style-type: none"> <li>- (15년)11개구→(16년)20개구→(17~18년)22개구→(19년~)25개구</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울시-자치구 교육지원 협력사업 발굴 수요조사 : '22.10.13.</li> <li>○ 서울시-자치구 교육지원 협력사업 추진 계획 : '22.10.26.</li> </ul>
사업내용	기간	2022. 1 ~ 12월	2023. 1 ~ 12월
	대상	25개 자치구	25개 자치구
	사업비	6,512,150천원	5,002,400천원
	내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 민·관·학 거버넌스 운영</li> <li>- 마을-학교 연계 교육 지원</li> <li>- 어린이-청소년 마을(방과후)활동 지원</li> <li>- 청소년 자치활동 지원</li> <li>- 자치구 특화사업 추진</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-(약자와의 동행) 취약계층 대상 학력 격차 해소를 위한 교육 사업 발굴</li> <li>-(서울시 사업 연계) 서울런 등 기존 서울시 교육정책과의 시너지 고려</li> <li>-(자치구 공모) 자치구 수요에 기반한 맞춤형 지원</li> </ul>
예산안출근거	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 민관학 거버넌스 구축 운영 80,000천원*25개 자치구= 2,000,000천원</li> <li>○ 마을결합형 학교 교육과정 운영 80,000천원*25개 자치구= 2,000,000천원</li> <li>○ 마을 방과후활동 지원 120,000천원*25개 자치구= 3,000,000천원</li> <li>○ 어린이, 청소년 자치활동 지원 80,000천원*25개 자치구= 2,000,000천원</li> <li>○ 자치구 특화사업(코로나19 대응 교육격차 해소사업) 40,000천원*25개 자치구= 1,000,000천원</li> </ul>	자치구 공모사업 운영 200,000천원*25개 자치구 = 5,000,000천원	

◎ 최근 5년간 혁신교육지구 사업비 지원 현황

(단위: 천원)

연도	서울시교육청	서울시	자치구청(25개구)	합계
2019	12,500,000	12,500,000	14,513,835	25,002,019
2020	12,500,000	12,500,000	14,697,835	39,697,835
2021	12,500,000	12,500,000	15,131,701	40,131,701
2022	15,000,000	10,000,000	16,662,343	41,662,343
2023	12,500,000	5,000,000(미정)	12,850,000(예정)	17,502,023

- 이러한 상황임에도 불구하고 서울시교육청은 지난 2022년도의 경우 추경예산을 통해 서울시가 감액한 혁신교육지구 지원 예산을 대신 부담하였는바, 2023년도에도 이런 상황이 반복될 수 있을 것으로 예상됩니다.
- 이런 경우 자치구가 지원하는 사업예산 또한 향후 안정적으로 확보하기 어려워질 가능성도 있어 장기적으로 교육청의 재정부담이 가중되거나 예산 부족에 따른 사업의 부실화가 야기될 가능성이 클 것으로 생각됩니다.
- 서울시교육청은 혁신교육지구 사업이 서울시 지원 감소와 2단계 사업 종료 등으로 전환기를 맞이했다는 점에서 동 사업의 지속 여부를 포함하여 혁신교육지구사업 자체에 대한 근본적인 고민이 필요할 것으로 사료됩니다.



## 2) 교육정책국

### 가) 초,중학교교과용도서 - 교육혁신과(사업별 설명자료 664쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	59,495,620	58,932,760	59,494,085	562,860	1,535	
관외출장여비	-	2,400	좌동	△2,400	좌동	◦ 부서기본운영비 내에서 운용 가능
업무관계자회의추진	2,080	2,080	좌동	-	좌동	
인정도서관리	2,200	3,200	14,525	△1,000	△12,325	◦ 인정도서관리 수입 및 자문료, 각종 수 수료 감액
초,중학교교과용도서	58,941,340	58,925,080	좌동	16,260	좌동	
초·중학교교과용도서 재고위탁관리	550,000	-	550,000	550,000	-	◦ 재고 위탁시행 (2022년 하반기)

○ “초,중학교교과용도서” 사업은 의무교육 대상자인 초등학교 및 중학교 학생에게 필요한 교과용 도서를 공급하고 현행 교육과정에 적합한 인정 도서를 보급하기 위한 사업으로, 전년도 본예산 대비 5억 6천 3백만원이 증액된 594억 9천 6백만원이 편성되었습니다.

○ 이 중 ‘초·중학교교과용도서재고위탁관리’는 학교에서 개별적으로 관리 하던 교과용도서 재고를 위탁업체가 통합 관리하여 학교의 업무 부담을 경감하고 예산 절감을 유도하고자 하는 사업으로, 2022년 제2회 추경 예산에서 기편성된 재원을 바탕으로 하여 2023년 3월 사업 시행을 앞두고 있습니다.

따라서 이번 예산안에 편성된 예산은 2024년 3월부터 추진되는 2024 학년도 교과용도서 재고 위탁관리 사업을 대상으로 하고 있습니다.

○ 그러나 동 사업의 「예정원가조사보고서」를 분석했을 때 임대료 등이

과도하게 산출된 측면이 있고, 당초 편성된 추경예산의 집행도 이뤄지지 않아 사업 성과를 판단할 수 없는 상황인바, 이런 상황에서 2024년도 사업비를 추가로 편성하는 것이 적절한지에 대해 의문이 제기됩니다.

- 동 사업은 2022년 제2회 추경예산 심의과정에서도 지적된 것과 같이<sup>46)</sup> 사업 경험이 있는 사업자가 없다는 이유로 예산 추계에 있어 단일 견적서가 적용되었습니다. 이후 전문가가격조사기관에 의해 원가 조사가 전개되었지만 동일 수준에서 예정원가가 도출되었습니다.
- 그러나 동 사업의 「예정원가조사보고서」를 분석한 결과, 전체 금액의 41.3%를 차지하는 임대료 산출에 있어 상대적으로 임대료가 높은 목동과 사당, 잠실 등이 위치한 서울시 내 기타지역 오피스 임대료 단가를<sup>47)</sup> 기준으로 원가를 계산하여 임대료가 과도하게 산출된 측면이 있다고 사료됩니다.

무엇보다 동 사업 예산의 적정성 판단에 있어 원가 조사 시 적용된 1,650m<sup>2</sup> 규모의 공간을 해당 지역에서 임대할 수 있는지도 불확실하지만, 교과용도서가 택배를 통해 배송이 이뤄지는 상황에서 굳이 평당 임대료가 높은 서울시 내에 공간을 마련하는 상황을 가정하여 막대한 예산을 편성한 것이 타당한지에 대해서는 심도 있는 검토가 필요한 것으로 생각합니다.

- 한편, 교육청이 제출한 「예정원가조사보고서」를 분석한 결과 예정원가 구성에서 임대료와 인건비, 학교에서 재고 교과서를 수거하는 비용이 포함된 운송비 등의 고정 비용이 전체 원가의 2/3 이상을 차지하는 것으로 확인되었습니다.

예정원가 구성을 세부적으로 살펴보면, 임대료가 전체 원가에 41.3%, 인건비(법정복리후생비 등 포함)가 12.5%, 운송비가 12.3%에 달하는 등 전입 학생 수의 증감과 무관한 고정 비용이 전체 예산에서 차지하는

46) 2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안 검토보고서, 31-33쪽 참조.

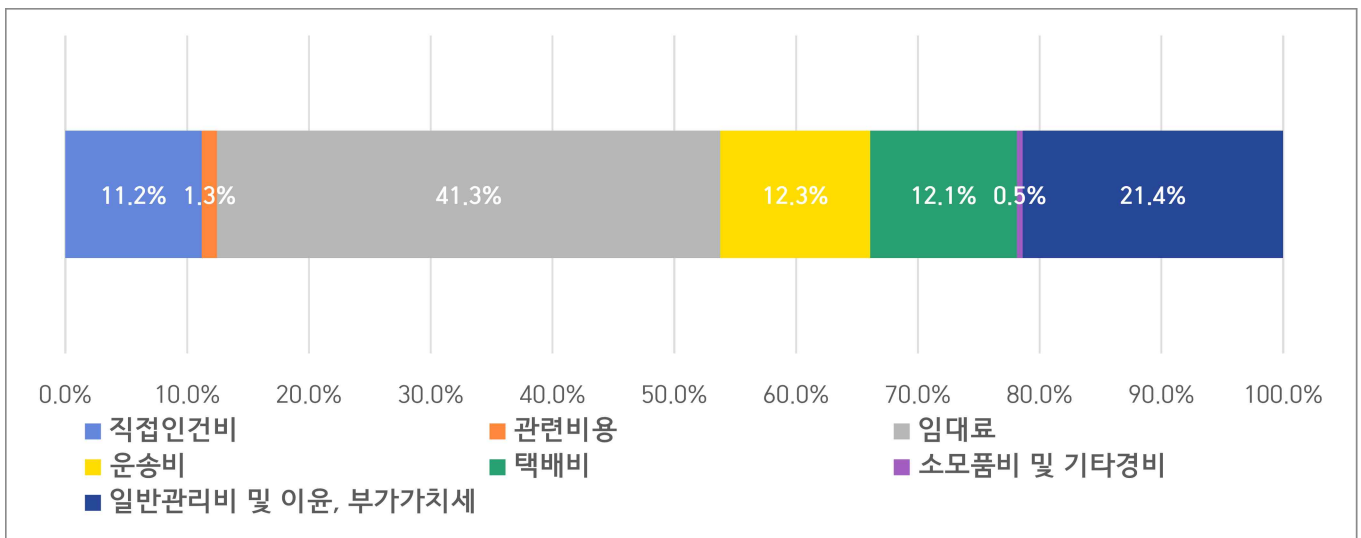
47) 2022년도 3/4분기 한국부동산원 「상업용부동산임대동향조사」 기준으로 m<sup>2</sup> 당 1만 3,200원임.

서울시 기타지역은 목동, 사당, 숙명여대, 용산역, 잠실/송파, 잠실새내역, 장안동, 천호, 홍대/합정, 화곡의 오피스, 일반상가 및 집합상가 표본을 기준으로 산출된 것임.

비중이 높은 것으로 나타났습니다.

- 따라서 사업 추진에 있어 향후 학생 수나 전입 학생이 큰 폭으로 감소 되더라도 지속적으로 지출되는 고정 비용으로 인해 교육청의 재정부담 수준 조정이 쉽지 않아 교육청의 예산 경직성을 심화시키는 방향으로 작용할 것으로 사료됩니다.

[그림-1] 「예정원가조사보고서」 중 항목별 비중



- 추가적으로 동 사업의 경우 관내 학교의 교과서 재고를 한 곳에서 보관 하도록 계획하고 있는바, 해당 지역에 재난·재해 발생 시 별도의 대책이 요구된다는 점, 택배 회사 및 운수업체 파업 시 배송 지연이 이뤄질 수 있다는 점에서 위탁관리에 따라 발생할 수 있는 기타 문제점에 대해서도 충분한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.
- 따라서 위와 같은 사항들을 종합했을 때 동 사업에 대해서는 2023년도 사업 진행 경과를 확인한 후 추가경정예산 등을 통해 반영하는 것에 대해서도 검토가 필요한 것으로 판단됩니다.

나) 학교업무경감기반구축 - 교육혁신과(사업별 설명자료 769쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	172,940	-	좌동	172,940	좌동	
학교행정효율화 시범학교운영	172,940	-	좌동	172,940	좌동	

○ “학교업무경감기반구축”은 학교 업무를 교육활동 중심으로 재편하기 위해 학교행정 효율화 시범학교를 지정·운영하여 교육공무직원의 역할 확대와 교원 업무 경감 방안 등을 마련하는 사업으로, 서울시교육청은 이번 예산안에 1억 7천 3백만원을 신규 편성하였습니다.

○ 우선, 동 사업의 예산규모는 총 7억 2천 3백만원으로, 교육청은 “학교업무경감기반구축”에 편성된 1억 7천 3백만원 외에도 학교자율교육활동비 명목으로 “학교개별교부운영비”에 5억 5천만원을<sup>48)49)</sup> 편성하였습니다.

더욱이 시범학교에서는 소속 교육공무직원에게 상시근무에 준하는 업무를 부여하되 인건비를 추가로 지원하는 것으로<sup>50)</sup> 계획되어 있어 부수적으로도 예산이 소요될 예정인바 해당 사업의 규모를 파악함에 있어 이를 고려할 필요가 있다고 할 것입니다.

○ 따라서 교육청이 동 사업 예산 편성에 있어 특별한 사유 없이 학교회계 전출금을 학교개별교부운영비에 별도로 두고 협의체 운영 등을 위한 일부 예산만 사업비에 계상한 것은 전체 사업 규모를 알기 어렵게 한다는 측면에서 문제가 있다고 사료되는 바, 향후 예산 편성 시 이와 같은 예산 편성 방식은 지양해야 할 것으로 판단됩니다.

48) 주요 사업별 설명자료, 379쪽.

49) 학교행정효율화시범학교의 경우 1개교당 5천만원의 학교자율교육활동비가 교부됨.

50) 서울시교육청 교육혁신과(2022.10.), 「함께 그리는 교육활동 중심 학교의 미래, 학교행정 효율화 모델학교 운영 계획(안)」, 15쪽.

- 한편, 해당 사업은 추진 방향에서 명시한 바와 같이 교무행정 지원에 있어 교육공무직원의 역할을 확대하고, 교육활동 중심으로 학교 업무를 재구조화하겠다고 밝히고 있어 업무 부담이 증가할 교육공무직원 등의 반발을 초래할 가능성이 있습니다.
- 동 사업계획(안)에서도 이러한 문제를 인식하여 「이해 당사자 간 갈등 현안 관리 방안」을 마련하고 있으며, 교육공무직 측에서 ‘교육공무직원의 상시 전환 및 직종 통합과 연계하여 동 사업이 추진될 수 있다고 우려한다’는 사실을 명시함으로써 학교 구성원 간의 갈등관리 방안이 마련되어야 한다고 분명하게 밝히고 있습니다.
- 따라서 예산 편성에 앞서 사업에 대해 학교 현장의 충분한 이해와 공감대가 형성되어 있는지에 대한 검토가 선행되어야 할 것으로 판단됩니다.

[그림-2] 사업 추진 방향<sup>51)</sup>



51) 위의 글, 10쪽.

- 또한, ‘학교 업무 총량 경감’을 위해 신규 정책 사업을 추진하여 학교 운영비를 교부하고 운영과제(협의체 구성 및 운영, 컨설팅 및 평가 참여 등)를 이행하도록 하는 사업 방식에 대해서도 추가적인 검토가 요구됩니다.
- 무엇보다 개별 학교의 사례를 통해 학교 업무 재구조화 모델을 구축해도 해당 모델의 확산을 위해서는 교육공무직의 직종 간 통합, 학교 내 적정 규모의 행정 인력 확보, 학교통합지원센터와의 연계 강화 등이 전제되어야 하므로 사업 효과의 한계가 명확할 것으로 예측되는바, 현시점에서 사업이 추진되는 것은 부적절하다고 사료됩니다.
- 추가적으로 본 사업은 「2022~2026년 서울특별시교육감 공약실천 계획」에 반영되고<sup>52)</sup> 연차별 예산 계획에 자체 예산이 소요되지 않는 것으로 계획되었음에도 이번 예산안에 재원이 편성되었습니다.

즉, 동 사업은 공약실천계획 수립 단계에서부터 검토된 사업임에도 예산 계획은 뒤늦게 수립되거나 제대로 검토되지 못했음을 의미하는바, 사업 전반에 대해 세심한 검토가 이루어져야 할 것으로 생각합니다.

52) 서울특별시교육청(2022), 「2022~2026 서울특별시교

계획」, 117-121쪽.

다) 유치원교원연수지원, 초등교장자격연수, 중등교원연수지원 - 유·초·중등교육과(사업별 설명자료 793쪽, 902쪽, 1059쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
유치원교원연수지원	357,000	257,520	124,674	99,480	232,326	
연수위탁교육	357,000	257,520	124,674	99,480	232,326	◦ 위탁계약방식변경 및 1급(정)교사 자격 연수인원 확대
초등교장자격연수	1,135,607	695,301	좌동	440,306	좌동	
공사립초등교장 자격연수	1,135,607	695,301	좌동	440,306	좌동	
중등교원연수지원	3,363,211	2,211,186	좌동	1,152,025	좌동	
기간제교원1급(정) 교사자격연수	560,200	480,200	좌동	80,000	좌동	◦ 연수대상자 증가
복수전공및부전공 과목자격연수	170,240	170,240	좌동	-	좌동	
서울교육연구년제	76,550	76,550	좌동	-	좌동	
전문직역량강화연수	21,500	18,500	좌동	3,000	좌동	◦ 대학원 등록금 인상분 반영
중등1급(정)교사 자격연수	334,721	286,296	좌동	48,425	좌동	◦ 연수대상자 반영
중등교장자격연수	1,375,000	904,400	좌동	470,600	좌동	◦ 연수개선 위한 위탁 기관 선정방식 변경
진로진학상담교사 부전공자격연수	825,000	275,000	좌동	550,000	좌동	◦ 연수대상자 증가

- “유치원교원연수지원” 과 “초등교장자격연수” , “중등교원연수지원” 사업은 각각 유치원 교원의 원장·특수·보건 1급 정교사 등의 자격 연수와 공·사립 초등학교 교장 자격연수, 고등학교 교장·1급(정)교사·부전공과목 등의 자격연수를 운영하기 위한 사업입니다.
- 금번 예산안에는 “유치원교원연수지원” 3억 5천 7백만원, “초등교장 자격연수” 11억 3천 6백만원, “중등교원연수지원” 33억 6천 3백 만원이 편성되었으며, 2022년 본예산 대비 각각 9천 9백만원과 4억 4천만원, 11억 5천 2백만원이 증액된 금액입니다.

- 동 사업 중 ‘연수위탁교육’ 과 ‘공사립초등교장자격연수’ , ‘중등교장자격연수’ 는 각급학교(유·초·중·고) 교장 자격 취득을 위한 연수 운영을 위해 편성된 예산으로, 2023년부터 교장 자격 연수 위탁교육의 운영기관 선정방식을 공개 입찰로 전환함에 따라 편성액이 큰 폭으로 증가하였습니다.
- 이는 2022년도 본예산과 비교했을 때, 산출기초에 따른 교원 1인당 위탁 교육비 단가는 유치원 원감 연수가 372만원, 초등 교장 자격연수 266만원, 중등 교장 자격연수가 268만원이 증가했으며, 이는 각각 전년 대비 70%와 50%, 50.4%가 늘어난 것입니다.

[표-32] 최근 5회계연도 간 교장 연수 예산 중 위탁교육비 편성 현황

(단위 천원)

연도	유치원 원감 연수		초등교장자격연수		중등교장자격연수	
	예산액	산출기초	예산액	산출기초	예산액	산출기초
2019	207,200	5,180천원×40명	543,900	5,180천원×105명	932,400	5,180천원×180명
2020	239,400	5,320천원×45명	543,900	5,180천원×105명	904,400	5,320천원×170명
2021	239,400	5,320천원×45명	558,600	5,320천원×105명	904,400	5,320천원×170명
2022	239,400	5,320천원×45명	691,600	5,320천원×130명	904,400	5,320천원×170명
2023	316,400	9,040천원×35명	1,117,200	7,980천원×140명	1,360,000	8,000천원×170명

주. 해당 연도의 본예산에서 책정된 위탁연수비 총액과 산출기초를 의미함.

- 이와 관련하여 서울시교육청은 “연수의 질적 제고를 위한 위탁 교육비 상승” 을 증액의 이유로 제시하고 있으나 어떤 근거로 사업 규모가 증액 되었는지에 관해서는 명확한 판단근거를 제시하지 못하고 있는바, 증액의 적정성에 대해 면밀한 검토가 필요한 것으로 생각합니다.
- 특히, 동 사업 검토에 있어 공개입찰로 사업방식을 변경한 것이 왜 비용을 증가시키는지, 위탁기관 선정방식 변경에 따른 편익이 과연 예산부담 증가분 보다 큰 것인지, 교육경비 현실화를 통해 당초 목적인 성과를 어떻게 달성할 수 있는지 등에 대한 고려가 먼저 이뤄져야 할 것으로 생각되고, 과도한 증액분에 대해서는 일부 조정이 필요한 것으로 생각합니다.



라) 유아수석교사제운영 - 유아교육과 (사업별 설명자료 892쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	32,600	-	좌동	32,600	좌동	
유치원수석교사 선발및운영	32,600	-	좌동	32,600	좌동	유치원수석교사 선발및운영 사업 신규 편성

- “유아수석교사제운영”은 유치원 수석교사의 선발과 연구 활동을 지원하기 위한 사업으로, 금번 예산안에 3천 3백만원이 신규 편성되었습니다.
- 유치원 수석교사 선발은 2022년까지 별도 예산 없이 초·중등 수석교사 선발과 함께 이뤄져 왔으나 내실 있는 업무추진과 유아교육의 특수성을 반영한 수석교사제도 운용을 위해 이번 예산안부터 별도 사업으로 편성되었습니다.
- 그러나 유아 수석교사는 매년 계속된 선발 공고에도<sup>53)</sup> 최근 5년간(2018~2022년) 한 명도 선발되지 못하고 있다는<sup>54)</sup> 점에서 동 사업 예산의 불용 가능성이 크고,  
  
1명의 수석교사 선발을 위해 3천만원이 넘는 예산을 지출하는 것이 예산 집행의 효율성 차원에서 적절한지 의문이 제기됩니다.
- 따라서 서울시교육청은 현재 별도로 편성되어 있는 유·초·중등 수석교사 선발을 위한 시설 임차료를<sup>55)</sup> 사업방식과 일정 조정을 통해 절감하는

53) 최근 5년간(2018~2022년) 연도별 「수석교사 선발·운영 계획」(유·초·중등교육과)에 명시된 학교급별 선발예정인원을 보면, 유아교육 단위에서 1명이 선발예정인원으로 공고되어 있으나 현재까지 선발된 인원은 없음.

[표] 최근 5년간(2018~2022년) 학교급별 선발 예정 인원

구분	유아	초등	중등	합계
2018	1	5	6	12
2019	1	5	5	11
2020	1	5	7	13
2021	1	5	10	16
2022	1	5	7	13

54) 서울시교육청은 유아 수석교사제 선발인원이 없어 관련 현황 데이터조차 부재하고, 교육부·한국교육개발원의 2018~2022년 「유·초·중등동계」 중 ‘행정구역별 수’ 통계를 분석한 결과 유치원 수석교사는 0명임.

등 수석교사 관련 예산의 효율화 방안을 모색해야 한다고 생각합니다.

- 한편, 현재 수석교사가 1명도 없음에도 재심사 비용(490만원)을<sup>56)</sup> 예산에 계상하고, 1명의 수석교사를 임용할 예정임에도 자격연수비는 2명분을 책정하는 등 사업 계획보다 과도하게 예산을 편성하였는바,

해당 예산의 삭감과 함께 향후 예산 편성에서 이와 같은 사항이 재발하지 않도록 엄중한 주의가 필요하다고 판단됩니다.

[표-33] 유아수석교사제 재심사·자격연수 관련 예산 편성 현황

· 운영비			27,700	천원
- 수석교사업적평가	600,000원×2회	=	1,200	천원
- 수석교사재심사및업적평가일반수용비	500,000원×1회	=	500	천원
- 수석교사재심사운영	250,000원×2회	=	500	천원
- 수석교사재심사평가위원수당	60,000원×15명×4일	=	3,600	천원
- 신규수석교사선발급량비	8,000원×15명×10회	=	1,200	천원
- 신규수석교사선발시설임차료	6,000,000원×1회	=	6,000	천원
- 신규수석교사선발일반수용비	100,000원×5회	=	500	천원
- 신규수석교사선발출제및채점수당	(50,000원×3영역)×15명×4일	=	9,000	천원
- 자격연수비	2,600,000원×2명	=	5,200	천원
· 업무추진비			900	천원
- 면접전형사업추진경비	20,000원×15명×1회	=	300	천원
- 인성평가사업추진경비	20,000원×15명×1회	=	300	천원
- 재심사관련사업추진경비	20,000원×15명×1회	=	300	천원
· 학교회계전출금			4,000	천원
- 수석교사연구활동비	400,000원×1명×10월	=	4,000	천원

55) 예산안에는 유아와 초등, 중등 수석교사 선발 예산이 각각 편성되어 있고, 각각 자격연수 대상 선발을 위한 시설 임차료를 편성하고 있다는 점(아래 [표] 참조)에서 선발장소를 공동으로 임차하는 등의 방식으로 예산 절감을 유도할 필요가 있음.

[표] 2023년 예산안에 편성된 수석교사 선발 관련 임차료 현황

구분	유아	초등	중등
편성액(천원)	6,000	6,000	7,000

56) 「교육공무원법」 제29조의4(수석교사의 임용 등)에 따라 수석교사는 최초 임용 시부터 4년마다 대통령령에서 규정한 업적평가 및 연수실적 등을 반영한 재심사를 받아야 함. 따라서 2023년에 수석교사로 임용된 교원의 경우 2027년 재심사가 예정된 것임.

마) 창의공감교육과정운영, 안성맞춤교육과정운영지원 - 초등교육과(사업별 설명자료 935쪽, 998쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
<b>창의공감교육과정 운영</b>	<b>8,756,990</b>	<b>6,029,415</b>	<b>좌동</b>	<b>2,727,575</b>	<b>좌동</b>	
「우리가꿈꾸는교실」 교실혁신지원등	28,900	41,000	좌동	△12,100	좌동	◦ 만족도 조사 및 인식조사 비용 절감
「우리가꿈꾸는교실」 교실혁신지원운영	244,200	104,525	좌동	139,675	좌동	◦ 대상 학급 확대 및 운영비 증가
「우리가꿈꾸는교실」 교실혁신학급운영비	<b>8,200,000</b>	<b>5,600,000</b>	<b>좌동</b>	<b>2,600,000</b>	<b>좌동</b>	◦ 대상 학급 확대 및 운영비 증가
초등배움나눔수업 성장프로젝트	283,890	283,890	좌동	-	좌동	
<b>안성맞춤교육과정 운영지원</b>	<b>7,791,980</b>	<b>4,935,250</b>	<b>10,731,700</b>	<b>2,856,730</b>	<b>△2,939,720</b>	
안성맞춤교육과정 놀이환경조성	4,636,940	3,928,300	9,724,750	708,640	△5,087,810	◦ 교당 지원액 증액
안성맞춤교육과정 지원네트워크운영	<b>2,972,450</b>	<b>706,800</b>	<b>좌동</b>	<b>2,265,650</b>	<b>좌동</b>	◦ 네트워크 당 지원액 증액
어린이날100주년 기념행사	-	300,150	좌동	△300,150	좌동	◦ 2022년 한시적 사업
초등학교전환기학교 적응활동	182,590	-	좌동	182,590	좌동	◦ 2023년 신규사업

- “창의공감교육과정운영” 과 “안성맞춤교육과정운영지원” 은 각각 초등 학교 3~6학년을 대상으로 운영되는 창의공감 교육과정과 초등학교 1~2학년을 대상으로 하는 안정과 성장맞춤 교육과정(안성맞춤 교육 과정)의 내실 있는 운영을 위하여 장학자료 개발, 교원 연구 지원, 학급 단위 교육과정 운영비 지원 등을 전개하는 사업입니다.
- 두 사업은 2022년도 본예산 대비 각각 27억 2천 8백만원과 28억 5천 7백만원이 증액된 87억 5천 7백만원과 77억 9천 2백만원이 편성되었습니다.

해당 사업들의 예산 증액은 주로 교육과정 운영을 위한 학급운영비를 지원 하는 ‘「우리가꿈꾸는교실」 교실혁신학급운영비’와 ‘안성맞춤교육 과정지원네트워크운영’ 예산이 큰 폭으로 증가됨에 따른 것입니다.

- 두 사업은 초등학교 교육과정 혁신의 학교 현장 정착을 위하여 학급운영비를 지원하겠다는 취지로 이해할 수 있겠으나,

2021년 예산안부터 이번 예산안까지 편성된 동 사업의 학급운영비 현황을 살펴본 결과 예산 산출 단위가 변경됨에 따라 예산액 변동 폭이 크게 나타난다는 점에서 예산 편성의 근거와 기준에 대한 명확한 설명이 요구되고 객관성 검증이 필요한 것으로 사료됩니다.

[표-34] 최근 3회계연도 간 안성맞춤·창의공감 교육과정 학급운영비 편성 현황

(단위: 천원)

연도	초 1~2 안성맞춤 교육과정				초 3~6 창의공감 교육과정 (교실혁신학급운영비)	
	학급운영비		꿈을 담은 놀이터(꿈담터)		예산액	산출기준
	예산액	산출기준	예산액	산출기준		
2021	600,000	2,000천원×300개	4,015,750	(168,250천원×23교) +(18,250천원×8교)	6,270,000	1,100천원×5,700학급
2022	600,000	2,400천원×250개	9,663,500	(200,000천원×48교) +(31,750천원×2교)	5,600,000	10,000천원×560교
2023 (예정)	2,800,000	1,000천원×2,800학급	4,600,000	200,000천원×23교	8,200,000	1,000천원×8,200학급

- ‘우리가꿈꾸는교실 교실혁신학급운영비’ (초 3~6 창의공감 교육과정)는 2022년 학교 단위로 예산을 산출했지만, 이번 예산안에서는 학급으로 계산함과 동시에 학급 수를 증가시킴으로써 전년 대비 26억원이 증액되었습니다.

이는 학급 단위로 예산을 편성한 2021년 본예산과 비교했을 때도 참여 학급 수가 2,500학급, 43.9%가 늘어난 것으로 2년 만에 소요 예산이 19억 3천만원, 46.4%가 증액된 것입니다.

- ‘안성맞춤교육과정네트워크운영’ (초 1~2 안성맞춤 교육과정) 역시 이번 예산안부터 학급 단위로 산출 단위를 변경하면서 예산이 4배 넘게 증가하였습니다.
- 이에 대해 서울시교육청은 우리가꿈꾸는교실 교실혁신학급운영비의 경우 공약 이행을 위한 공모 대상 및 운영비 확대를 이유로, 안성맞춤교육과정 네트워크운영은 현행 2~30만원 수준의 학급운영비가 부족하다는 현장 의견을 반영했다는 사유로 예산 증액을 설명하고 있습니다.
- 이러한 방식의 예산 증액은 서울시교육청이 이번 산출기초 변경을 통해 학교 현장의 현실을 더 정확하게 반영하고자 하는 것이라고 이해할 수 있겠으나, 그동안의 사업 예산 편성에 있어 학교의 현실적인 수요를 제대로 반영하고 있지 못했음을 방증하는 것이라 하겠습니다.

따라서 향후 사업 운영에 있어 본래 취지에 맞게 예산이 집행될 수 있도록 예산 사정 시 신중한 사전 검토가 이뤄져야 할 것으로 판단됩니다.

- 더욱이 예산 산출 단위를 변경하면서 예산의 총액을 큰 폭으로 조정하는 행위는 산출기초의 신뢰성을 저해하여 의회의 예산심의권을 침해할 수 있다는 점에서 서울시교육청의 해명이 필요할 것으로 사료되며,
- 이번 예산안에서 동 사업의 대폭 증액에 대해서는 보다 면밀한 검토가 필요하다고 판단됩니다.

바) 원격교육지원 - 중등교육과(사업별 설명자료 1029쪽)

(단위 : 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	92,667,809	54,970,800	39,961,068	37,697,009	52,706,741	
디지털기반학생 맞춤형교수학습지원	92,389,949	54,685,410	39,673,338	37,704,539	52,716,611	◦ 학생 스마트 기기 「디벗」 지원 대상 확대
원격교육네트워크 구축·운영	277,860	285,390	287,730	△7,530	△9,870	

- “원격교육지원”은 1인 1스마트기기 보급을 통해 교육현장의 BYOD(Bring Your Own Device) 환경을 구축하고, 교육정보기술 (Edtech)을 적극적으로 활용하여 혼합수업과 맞춤형 교육 등의 현장 정착을 지원하는 사업으로, 2022년 본예산 대비 376억 9천 7백만원이 증액된 926억 6천 8백만원이 편성되었습니다.
- 동 사업은 학생에게 1인 1스마트기기를 지급하여 교수·학습에 활용하도록 하는 ‘디지털기반학생맞춤형교수학습지원’과 원격수업 확대 등을 위한 ‘원격교육네트워크 구축·운영’으로 구성되어 있으며, 사업예산의 증가는 스마트기기 지급 대상이 고등학교 입학생까지 확대되고, 기기 도입 방식이 ‘렌탈’에서 ‘구매’로 다시 변경됨에 따른 것입니다.
- 서울시교육청은 본래 동 사업을 ‘구매’로 확보된 스마트기기를 중학교 1학년 신입생 등을 대상으로 대여하는 방식으로 추진하고자 했으나 지난 7월 예산 절감을 이유로 기기 도입을 ‘렌탈’로 추진하는 내용의 추가 경정예산안을 제출하며 150억 1천만원을 감액한 바 있습니다.  
  
그런데 이번 예산안을 통해 사업 방식을 다시 ‘구매’로 전환하면서 예산 부족을 이유로 증액을 요청하고 있는 상황입니다.

- 이로 인해 당초 계획에 따라 2024학년도 사업비가 반영될 예정이었던 이번 예산안에 2023학년도 사업비의 부족분이 편성되었고,  
2022년도 추경예산안에 편성된 예산은 “계약 절차 참관 요청 수용 및 사전 이행 절차 지연으로 인한 연내 집행 불가능”을 사유로<sup>57)</sup> 353억 8천 3백만원이 명시이월되었습니다.
- 이러한 혼란에 대해 서울시교육청은 “최근 국제 금융시장의 원/달러 환율 상승과 한국은행 기준금리 상향 등 국내·외 경제 여건이 악화되어 사업자 임대(렌탈) 방식으로 디벗을 지원하는 데 금융비용 부담이 크게 증가할 것으로 예측”됨에<sup>58)</sup> 따라 사업 방식을 재변경을 추진하는 것이라고 언급하고 있습니다.
- 그러나 사업 방식 변경을 추진 당시부터 한국은행은 물가 안정을 위한 통화정책 방향을 강조하였고, 일반적으로 렌탈 방식은 금리 인상에 취약하다는 점에서 비용 상승에 대한 충분한 예측이 가능했다고 판단되는 바, 서울시교육청이 사업 계획 변경으로 예산 편성 및 집행상의 혼란을 야기한 측면에 대해서는 보다 엄중한 주의가 필요한 것으로 판단됩니다.
- 한국은행은 2022년 6월 발표한 「통화신용정책보고서」에서 2022년 4월과 5월 기준금리를 0.25%p씩 인상하여 통화정책 완화 정도를 축소 조정하였다고 언급하면서 향후 경제 정책 방향에 있어 “물가가 상당 기간 목표 수준을 상회할 것으로 예상되므로, 앞으로 당분간 물가에 보다 중점을 두고 통화정책을 운용” 하겠다고<sup>59)</sup> 밝힌 바 있습니다.
- 더욱이 2021년 8월부터 꾸준히 금리 인상이 지속되어왔고,<sup>60)</sup> 사업계획 변경이 검토되던 시점에는 한국은행의 기준금리 인상 폭이 빅스텝(0.5%p)에 이를 것이라는 예상이 시장 전체에 팽배한 상황이었습니다.<sup>61)</sup>

57) 2023년도 서울특별시교육비특별회계 세입·세출예산안, 1687쪽.

58) 「(변경) 2023 스마트기기 휴대 학습 「디벗」 기본계획 변경(안)」(중등교육과-4364, 2022.10.29.)

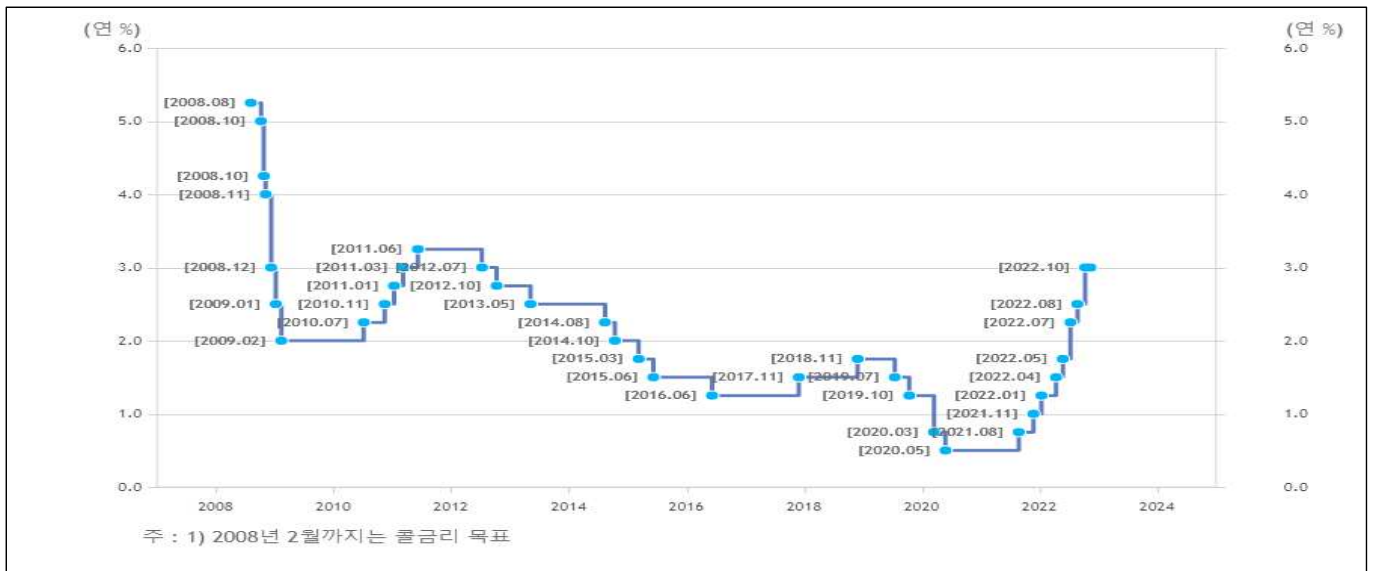
59) 한국은행(2022.6.), 「통화신용정책보고서」, 77쪽.

60) 코로나19 팬데믹 상황 등에 따라 2020년 5월 0.5%까지 떨어진 기준금리는 2021년 8월부터 0.25%p를 시작으로 점차 상승해왔으며, 2022년 7월과 10월 두 차례 빅스텝(기준금리 0.5%p 상승)을 단행한 바 있음. 구체적인 내용은 아래 [그림 -]을 참조.

실제 한국은행 금융통화위원회는 제2회 추가경정예산안이 제출된 7월 13일, 사상 첫 빅스텝을 단행하기도 했습니다.

- 즉, 렌탈 비용의 급격한 상승은 한국은행의 경제 정책 운용과 사업 초기 자산 선확보를 위한 차입 부담이 큰 렌탈 산업의 특성을 고려했을 때<sup>62)</sup> 충분히 예측 가능했다고 판단되며, 이는 일시적 현상이 아니라는 점에서 디벳 사업 전개 시 반드시 고려되어야 할 사항이었다고 할 수 있습니다.

[그림-3] 한국은행 기준금리 변동 현황<sup>63)</sup>



- 또한, 교육위원회에서도 제2회 추경예산안 검토보고서를 통해 렌탈 방식 전환에 대한 리스크 관리 방안 등이 제대로 검토되지 못했고 국내 렌탈 시장 규모를 고려할 때 사업 규모가 지나치게 크다는 점 등을 들어 사업 방식 전환에 신중을 기해야 한다는 의견을 제시한 바도 있습니다.<sup>64)</sup>

61) 파이낸셜뉴스(2022.5.1.), “금리 치솟자 회사채 발행 ‘줄취소’... 환율도 뛰어 외화채 42조 만기 ‘경고등’”

<https://www.fnnews.com/news/202205011843135214> (검색일 2022-11-13)

뉴스1(2022.5.4.), “JP모건 “한은, 5월부터 기준금리 4차례 연속 인상…연말 2.5% 전망”

<https://www.news1.kr/articles/?4670410> (검색일 2022-11-13)

세계일보(2022.5.26.), “美연준, 6~7월 0.5%p 금리 인상 재확인 “가격 안정성 회복 위한 필요한 조치”

<https://www.segye.com/newsView/20220526507313?OutUrl=naver> (검색일 2022-11-13) 등 참조

62) 렌탈이 현금을 직접 렌탈이용자에게 대여하는 대신에 렌탈업자가 미리 구입한 물건을 간접적으로 물융(物融)하는 것이므로 일반 임대차가 아니라 일종의 변형된 형태의 금융이라고 이해한다면 운용리스와 별 차이가 없음(홍정아·최지현(2015), 20쪽). 따라서 「디벳」과 같은 렌탈 사업의 경우 렌탈업자가 초기 물량을 조달하기 위해 대규모 재원을 마련해야 하고, 이 과정에서 이자가 급격히 상승하는 상황이 전개될 경우 비용 부담이 커지게 됨.

(홍정아·최지현(2015), 리스 및 렌탈 용어와 소비자 보호 관련 쟁점, 현안보고서 274, 국회입법조사처)

63) 한국은행, 통화정책 > 통화정책 운영체제 > 한국은행 기준금리

<https://www.bok.or.kr/portal/singl/baseRate/progress.do?dataSeCd=01&menuNo=200656> (검색일 2022-11-13)

64) 2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추

검토보고서, 37-42쪽 참조.



- 위와 같은 상황에서도 서울시교육청은 무리하게 사업방식을 변경하였던바, 전반적으로 사업 운영에 있어 충분한 사전 검토가 이루어지지 않은 채 예산을 제출하고 집행했던 것으로 판단됩니다.
- 한편, 2022학년도 사업 추진에 있어 기기 수리 비용 증가에 따른 예산 부담 확대, 교원의 디지털 역량에 따른 사용 격차 확대 등의 문제가 지적되고 있다는 점도 사업 규모 확대에 부정적 요소로 지적됩니다.
- 먼저 2022학년도 중학교 신입생에게 지급된 「디벗」의 수리 요청이 사업 시행 5개월만에 544건, 발생한 수리비용만 1억 3천여만원에 달하고 있어<sup>65)</sup> 「디벗」 보급에 따른 관리비용 증가 우려가 제기되고 있으며, 이는 2022년 교육위원회 행정사무감사에서도 지적된 바 있습니다.
- 이 외에도 인터넷·스마트폰 과의존이 심각해지고 있는 환경 속에서 상시 휴대하는 디지털기기를 보급하는 정책에 대한 우려가 크고, 「디벗」 시행 이후에도 중학교 1학년 단위에서 교사의 ICT 활용도가 낮다는 조사 결과도 제시되고 있어 정책 성과 전반에 대한 의문이 제기되는 상황입니다.
- 스마트폰 과의존 위험군의 지속적 증가와 청소년 스마트폰 과의존 비율이 가장 높다는<sup>66)</sup> 「스마트폰 과의존 실태조사」 결과는 위와 같은 일각의 우려가 일정부분 현실화되었음을 뒷받침하고 있습니다.

이러한 상황에서도 서울시교육청은 청소년을 대상으로 지능정보서비스 과의존에 대한 특단의 대책 없이 디벗 사업을 확대하고 있는바, 사회 일각에서 부작용을 우려하는 의견에<sup>67)</sup> 대해 어떤 대책을 가지고 있는지 설명이 필요할 것으로 생각됩니다.

65) 2022년 9~10월 디벗 스마트기기 관리 소요비용(서울특별시교육청교육연구정보원 정보지원과 자료, 2022.11.7.)

66) 과의존 위험군이 많은 집단 : 청소년 > 유아동 > 성인  
 '16년 대비 증가비율 : 유아동 10.5%p > 성인 7.2%p > 청소년·평균 6.4%p

67) 이데일리(2022.9.25.), '안 그래도 중독인데' 학부모 걱정엔 태블릿 사용제한 나선 교육청  
<https://www.edaily.co.kr/news/read?newsId=01492406632463728> (검색일 2022-11-15)  
 세계일보(2022.9.10.), 담당자 '최우수상' 조희연의 이 사업...“테러 수준” 학부모들 분노 왜  
<https://www.segye.com/newsView/20220910510995?OutUrl=naver> (검색일 2022-11-15)  
 뉴스1(2021.9.14.), 코로나발 '스마트기기' 활용교육 대세...중독 우려 어쩌나  
<https://www.news1.kr/articles/?4433517> (검색 -15)

[그림-4] 최근 6년간('16~'21년) 스마트폰 과의존 위험군 현황(전국, 연령대별)<sup>68)</sup>

(단위 : %)



- 더욱이 전국교육정책연구소네트워크에서 공동 진행한 연구에<sup>69)</sup> 따르면, 「디벗」 보급 이후에도 조사대상 중학교 1학년의 40% 정도는 여전히 수업에서 ICT 활용도가 2주에 1회 미만이라고 응답하고 있어 스마트 기기 보급 정책의 효과성에 대한 의문이 해소되지 못하고 있습니다.

구체적으로 살펴보면, 조사대상 중학교 1학년 학생 중에서 수업 시 의사 소통 소프트웨어나 온라인 지식 사전, 게임 형태의 학습 도구를 사용하는 빈도가 2주에 1회 미만이라는 비율이 각각 37.7%, 46.7%, 55.2%로 나타나<sup>70)</sup> 디벗 보급 이후에도 교실에서 이뤄지는 교수학습에 있어 디지털 콘텐츠에 대한 사용 빈도가 낮은 것으로 나타났습니다.

- 이러한 결과는 동일 조사에서 교사가 인터넷이나 화상토론, 온라인 프로젝트 수행을 전제로 수업 과제를 부여하는 빈도가 2주에 1회 미만이라는 응답이 절반 이상을 상회한다는 부분과 일맥상통하는 것입니다.

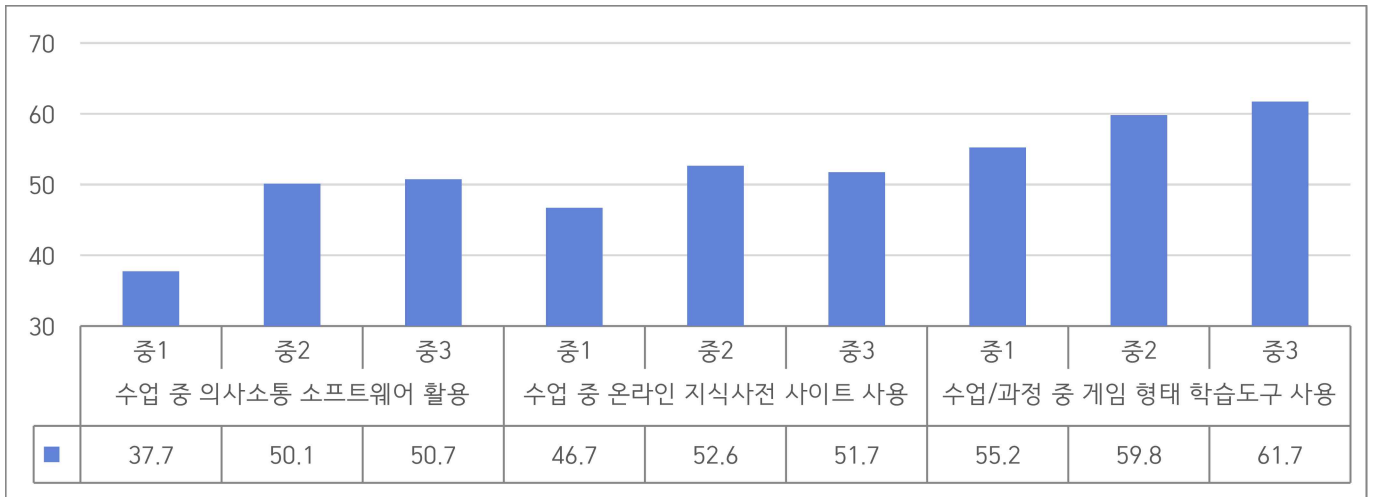
68) 스마트폰 과의존 위험군 현황(2016~2021년), 과학기술정보통신부·한국지능정보사회진흥원 「스마트폰 과의존 실태조사」 [https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=127&tblId=DT\\_120019N\\_2016\\_001&conn\\_path=I3](https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=127&tblId=DT_120019N_2016_001&conn_path=I3) (검색일 2022-10-29)

69) 김유리·이건(2022), 「Z세대 서울학생의 디지털리터러시와 학교환경과의 관계」, 서울교육이슈페이퍼 2022년 제3호(통권 제 38호), 서울특별시교육청교육연구정보원 교육정책연구소.

70) 학생들에게 “우리 학교 선생님들은 인터넷에서 여러 사람들과 문서를 공동작업하게 하거나 이런 방식을 활용하도록 의도한 과제를 내주셨다”는 등의 문장을 제시하고 그 빈도를 ① 전혀 없음, ② 이번 학기 1~2회, ③ 한달 1회 이상, ④ 2주 1회 이상, ⑤ 일주일 1회 이상, ⑥ 일주일 2~3회 이상, ⑦ 거의 매일 중 하나를 선택하도록 한 조사였음. 본고에서 논의되는 “2주에 1회 미만”은 ①~③의 합계치를 비전체 응답 타낸 것임. 이하 같음.

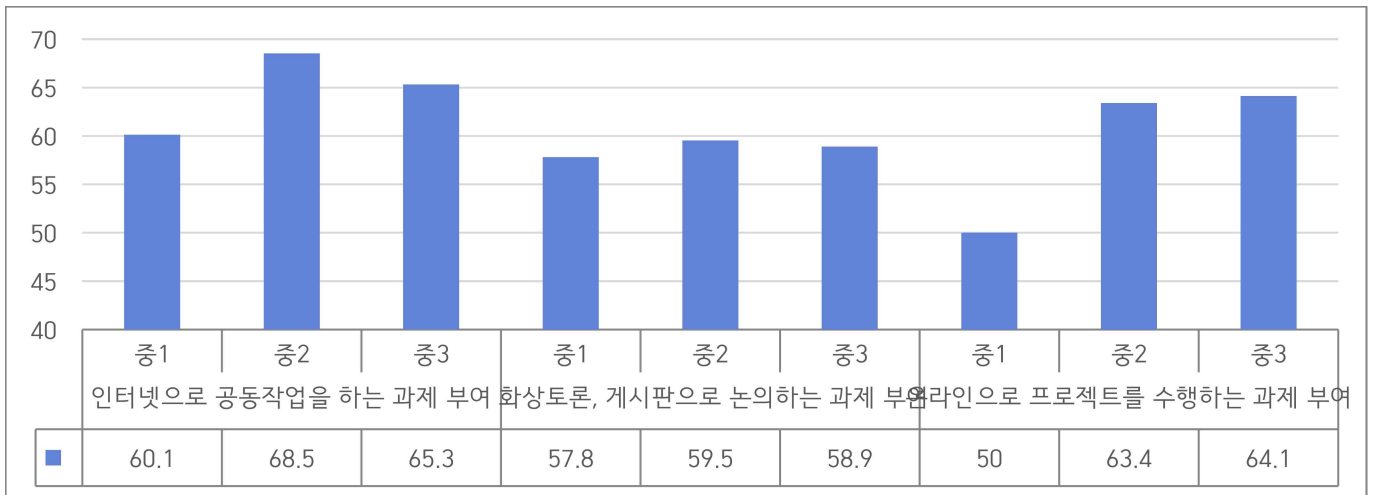
[그림-5] 수업 중 교사의 ICT 활용 정도가 '2주 1회 미만'이라는 응답

(단위 : %)



[그림-6] 교사 수업방식에 있어 ICT 활용 정도가 '2주 1회 미만'이라는 응답

(단위 : %)



- 위와 같은 조사 결과는 디벗의 양적 확대가 공격적으로 전개되고 있는 현 시점에서 정책 방향의 전면 수정 또는 재검토의 필요성이 제기되는 것이라고 할 수 있으며, 고등학교 신입생까지 확대하는 것을 전제로 편성된 사업예산의 적정성에 대한 재검토를 요구하는 결과라고 할 수 있습니다.
- 따라서 동 사업은 두 차례에 걸친 사업 방식 변경 추진과 관리비용 증가에 대한 우려, 청소년 단위의 지능정보서비스 과의존(인터넷·스마트폰 과의존)

증가세와 사업 이후 진행된 학교의 ICT 활용 정도에 관한 조사 결과 등을 종합해볼 때 사업 대상을 확대하기보다 정책 전반에 대한 점검을 먼저 시행한 후 확대해 나가는 것이 바람직하다고 사료됩니다.

다만 이미 2022학년도 중학교 신입생을 대상으로 스마트기기가 보급되면서 동 사업이 본격화되었고, 지난 추경예산을 통해 2023년도 신입생 등을 위한 예산이 상당 부분 편성되었으므로 이번에 편성된 관련 예산 전체를 삭감할 것인지, 일단 고등학교 신입생까지의 확대를 유보하는 수준으로 사업을 축소할 것인지에 대해서는 종합적인 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

사) 독도교육활성화지원 - 중등교육과(사업별 설명자료 1116p)

(단위 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	24,720	22,000	좌동	2,720	좌동	
독도주권의식강화	24,702	22,000	좌동	2,720	좌동	

- “독도교육활성화지원”은 울릉도와 독도 탐방을 통해 독도교육정책에 대한 교원 등의 의식을 강화하기 위하여 추진되는 사업으로, 전년도 본예산 대비 2백 70만원이 증액된 2억 4천 7백만원이 편성되었습니다.
- 동 사업은 지난 2016년 8월 울릉도·독도 교육 및 교육여행 활성화를 위해 서울시교육청이 울릉군과 체결한 업무협약에<sup>71)</sup> 따라 진행되는 것으로, 울릉군과의 업무협약을 이행함과 동시에 초·중등학교 교원을 대상으로 독도 영토주권 교육에 대한 의식을 함양하는 데 그 목적을 두고 있습니다.
- 그러나 해당 사업 예산은 2020년 코로나19 확산에 따라 제4회 추경 예산(2020.8.)에서 전액 감액되었고, 2021년과 2022년에는 2천 2백 만원의 예산이 편성되었으나 코로나19 확산세 지속을 이유로 전액 불용 처리된 바 있어 교육청의 사업 의지가 부족했던 것이 아닌지 의문이 제기됩니다.

[표-35] 2021~2022회계연도 「독도교육활성화지원」 관련 불용 사유<sup>72)</sup>

(단위: 천원, %)

연도	세부사업	세세부사업	예산현액	집행액	미집행 (불용)액	불용률	미집행(불용) 사유
2022	교육과정운영지원	독도교육 활성화지원	22,000	0	22,000	100.0	코로나19 확산으로 현장 체험학습 불가에 따른 미집행
2021	교육과정운영	독도교육 활성화지원	22,000	0	22,000	100.0	코로나19로 미실시

71) 독도교육 추진 강화 및 울릉도·독도 교육여행 활성화

서(2016.8.13., 서울특별시교육청-울릉군)

- 서울시교육청이 코로나19 장기화에 따라 메타버스 구축, 교육 꾸러미 제작 및 배포 등을 통해 비대면 교육을 추진했던 상황에<sup>73)</sup> 비추어볼 때 해당 예산을 연속하여 전액 불용 처리한 것은 독도 교육 의식 고취에 관한 교육청의 사업 수행 의지가 낮음을 보여주는 것으로 판단됩니다.
- 특히, 2022년 예산의 미집행 사유를 코로나19로 제시하는 점은 학기 초부터 이미 수학여행이나 현장학습 재개 기조가 확고했던 당시 상황을 고려했을 때 신뢰하기 어려운 측면이 있습니다.

2022년 2월, 체육건강문화예술과가 발행한 「수련활동·소규모테마형 교육여행 운영 안내」에 따르면 “재적생의 70% 초과 찬성(참가) 시 교육 여행 등의 추진이 가능” 함을 명시하고 있고,<sup>74)</sup> 같은 해 4월 언론보도에서도<sup>75)</sup> 서울시 내 학교 중 305개교가 수학여행을 계획할 정도로 대외 활동이 재개된 상황이었습니다.

- 따라서 코로나19 대응에 대한 현행 정책 기조에서도 동 사업의 추진이 어려운 상황이라면 관행적으로 예산을 편성하기보다 사업 계획 변경이나 편성된 예산의 감액을 통해 예산의 효율성을 높여야 할 것으로 사료되고, 서울시교육청의 사업 시행 의지와 사업 계획에 대한 적정성 여부가 종합적으로 확인된 이후 사업예산의 편성 여부를 결정하는 것이 타당하다고 생각합니다.

72) 2022년 교육위원회 행정사무감사 요구자료(7번, 2022회계연도 불용예산 및 불용사유(예상)) 및 2021년 교육위원회 행정사무감사 요구자료(2021회계연도 불용예산 및 불용사유(예상)), 서울시의회 의원요구자료(316, 2021회계연도 교육비특별회계 결산 관련) 등을 정리한 것임.

73) 코로나19 확산에 따른 대면 활동 제한에 따라 2020년 유아교육진흥원은 자연 체험활동의 제약을 받는 만 3~5세 대상 유아를 대상으로 한 숲속 체험 놀이 꾸러미를 배부한 바 있고, 2021년 과학전시관은 메타버스 기반 과학창의력 교실 구축과 비대면 과학학습 꾸러미 ‘아하! 아이디어박스 창의력교실’과 ‘융합과학 창의력교실’ 학습꾸러미를 학교에 배포하여 학교 현장의 대면 또는 비대면 수업의 과학체험 활동을 지원한 바 있음.

(자료: 서울시교육청 과학전시관 보도자료(2021.5.16.), 「2021 과학전시관 비대면 기반 과학탐구 학습꾸러미 개발 현장에 보급」; 서울시교육청 유아교육진흥원 보도자료(2020.10.8.), 「가족과 함께 가을숲에서 놀아요!」 등을 정리한 것임.)

74) 서울특별시교육청 체육건강문화예술과(2022.2.), 「수련활동·소규모테마형교육여행 운영 안내」, 22쪽.

75) 연합뉴스(2022.4.19.), “일상회복에 수학여행도 재개 움직임…서울 학교 306곳이 계획”

<https://www.yna.co.kr/view/AKR202204191>

[id=1195m](#) (검색일 2022-10-26)

아) 영어교육내실화지원 - 중등교육과(사업별 설명자료 1126쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	1,122,300	274,200	좌동	848,100	좌동	
TEE활성화	89,800	60,200	좌동	29,600	좌동	
영어교사국외연수	701,500	-	좌동	701,500	좌동	
중등국제수업교류운영	-	30,000	좌동	△30,000	좌동	
중등영어교사단기연수	20,000	20,000	좌동	-	좌동	
초등학교영어놀이터 프로그램운영	-	44,000	좌동	△44,000	좌동	
초등학교영어캠프비지원	111,000	120,000	좌동	△9,000	좌동	
학생맞춤형영어학습지원	200,000	-	좌동	200,000	좌동	

- “영어교육내실화지원” 은 초등학교 영어캠프비 지원, 영어(담당)교사 연수 및 TEE(Teaching English in English) 역량 강화, 학생 맞춤형 영어학습 프로그램 구축 등을 통해 학교 영어교육의 내실화를 유도하는 사업으로, 지난해 본예산 대비 8억 4천 8백만원이 증가된 11억 2천 2백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘영어교사국외연수’ 는 영어교육 선도교사 양성을 위해 6개월간 국외에서 수업 참관, 영어 교수법 강좌 수강 등을 수행할 수 있도록 초·중등 영어(담당)교사 10명에게 연수를 제공하는 것으로, 이번 예산안을 통해 7억 2백만원이 신규로 편성된 사업입니다.
- 그러나 동 사업은 서울시교육청이 교원이나 지방공무원 등을 대상으로 진행하는 국외연수 사업과 비교했을 때 기간과 소요 예산, 위탁 형태로 추진되는 사업 방식 등에 있어 타당성이 미흡하다는 차원에서 예산이 적정하게 편성되었는지가 불확실합니다.

아래 표와 같이 지방공무원의 장기 국외연수는 1명당 연 6천 7백만원 수준으로 계획되어 있고, 다른 연수 프로그램도 기간과 내용, 인원, 타

기관의 예산 지원 여부 등에 따라 인당 수백만원 수준에서 계획되고 있습니다.

그러나 동 사업은 6개월에 1인당 7천만원이 소요될 예정이라는 점에서 예산이 과다하게 편성된 것이 아닌지 의문이 제기됩니다.

[표-36] 2023년 서울시교육청이 진행 예정인 국외연수 사업 현황

(단위: 천원)

사업명 (소관부서)	2023년 예산안 편성액	기간 및 주요 내용 (국외 연수 사업을 중심으로)	대상 및 인원
지방공무원국외연수 (총무과)	150,000	○ 함께하는 테마 연수 - 당해 연도 현안 문제에 대한 우수사례 벤치마킹 등을 위해 국외 교육기관, 정부기구 등 방문	지방공무원 35명
		○ 자기주도적기획연수 - 분야, 국가 제한 없이 팀 자율적으로 연수를 계획하여 10일 이내로 국외활동을 추진	지방공무원 30명 (6개 팀)
지방공무원 장기국외훈련 (총무과)	134,000	정책학, 행정학, 교육학, 재정학 등 교육청 지원 행정과 직접 관련이 있는 분야 전공자를 선발하여 2년 이내 국외 훈련비를 지원	4~7급 지방공무원 2명
중등교육연수지원 (중등교육과)	76,550 (37,500)	서울교육연구년제 연수대상자의 선발 운영비, 위탁교육비 및 국외연수 여비 지원	특별연수 대상자 15명
<b>영어교육내실화지원 (중등교육과)</b>	<b>1,122,300 (700,000)</b>	<b>○ 영어교사 단기연수(6개월)</b>	<b>영어담당교사 10명 내외</b>
제2외국어 교육활동지원 (중등교육과)	16,000 (15,000)	제2외국어 해당국 정부와의 문화협정에 근거해 시행되는 교육부·국립국제교육원 주관 방문연수 프로그램의 항공료 등 연수 경비 지원	일본어, 중국어, 프랑스어, 독일어 교사 20명
교육과정담당 교원연수(중,고) (중등교육과)	50,992 (4,000)	○ 교육부 주관 시도교육청 교육과정 담당자 국외 실태 조사 등	교육과정 담당 1명
	55,834 (2,000)	○ 고교학점제 운영 및 중장기 교육과정 개선 관련 선진국 실태 조사 등	교육과정 담당 1명
학교법인운영지도 (학교지원과)	789,367 (60,000)	○ 사학기관 우수직원 국외사학 연수 (외부 위탁)	사학기관 우수 직원 20명

주: ()는 국외여비를 의미하고, ()가 없는 경우는 전액이 국외여비로 편성된 사업임.

○ 더욱이 사업 계획(안)은<sup>76)</sup> 위탁사업이라는 이유로 연수 내용에 대해서 아래와 같이 추상적으로 규정하고 있는바, 사업 검토에 있어 연수 내용 및 국외 여비 산출 기초에 대한 판단이 불가능한 상황입니다.

76) 중등교육과 교수학습독서외국어교육팀, 영어교

운영 계획.



[표-] 운영 계획 상 연수 내용<sup>77)</sup>

#### IV. 세부 추진 계획

##### 1 연수 개요

- 내용: 현지 학교에서의 수업 참관 및 실습 중심의 국외연수<sup>78)</sup>
  - 현지 학교 수업 참관 및 실습(협력 수업, 단독 수업, 방과후 지도 등)
  - 영어 교수법 관련 강좌 수강(영어 말하기·쓰기 수업 평가 전문성 강화를 위한 교육과정 편성 운영) 등

○ 또한 연수 대상자의 규모에 비추어보았을 때도 동 사업의 혜택을 입을 수 있는 교원의 수는 적은 데 반해 예산은 과도하게 소요될 수 있다는 측면에서도 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

○ 서울시 내 초·중·고등학교는 총 1,320개교임을 고려했을 때<sup>79)</sup> 한 학교당 1명의 (영어) 교사를 해당 사업을 통해 연수할 경우 소요되는 기간과 국외 여비 예산은 각각 132년, 924억원에 달합니다.

더욱이 서울시 내 영어 교과 중·고등학교 교원이 각각 2,331명과 2,237명이므로<sup>80)</sup> 사업 규모 상 실제 연수 혜택을 받을 수 있는 영어과 교사는 제한적일 것으로 추정되는 상황입니다.

○ 따라서 이러한 점들을 종합했을 때 일부 교원에게만 과도한 혜택을 부여 하는 동 사업의 추진에 대해서는 사업비 삭감 등 전면적인 재검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

77) 위의 글, 2쪽.

78) 현지 공립학교 수업 실습 참여 및 현지 학교 멘토 교사 배정, 현지 대학 강사진 및 교육청 ESOL 강사진 등으로 구성된 맞춤형 교육과정 운영

79) 서울특별시교육청(2022.10), 「2022 간편한 서울교육통계」 기준

80) 「2021년 서울교육통계연보」 기준

자) 교육과정운영내실화지원 - 중등교육과(사업별 설명자료 1220쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	2,685,480	-	좌동	2,685,480	좌동	
교육과정다양화지원	2,685,480	-	좌동	2,685,480	좌동	◦ 신규사업

- “교육과정운영내실화지원”은 관내 초등학교와 중학교를 대상으로 서울 미래형 교육과정 연구·적용을 위한 탐색학교 운영과 추진단 구성, 역량 강화 연수 및 설명회 등을 진행하는 사업으로 총 26억 8천 5백만원이 신규 편성되었습니다.
- 동 사업은 국제 바칼로레아(International Baccalaureate, 이하 IB 교육과정)를<sup>81)</sup> 기반에 두고 서울의 특색과 현실에 맞는 교육과정, 수업 및 평가 방안을 모색하기 위하여 추진되는 사업으로,  
사업 계획상에는 명시되어 있지 않으나 지난 11월 8일 진행된 「2022 서울미래교육체제와 KB(한국형 바칼로레아) 기반 구축을 위한 중고등학교 교장 연수」에서 교육감과 교육정책국장의 강연<sup>82)</sup> 등을 통해 구체적인 사업의 비전과 내용이 제시된 바 있습니다.
- 그러나 IB 교육과정의 내용과 방향에 있어 서울시교육청이 기추진하는 혁신학교 등의 정책과 유사성이 크다는 측면에서 동 사업 진행 여부에 대해서는 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

81) IB 교육과정은 스위스의 비영리 교육재단인 IBO(International Baccalaureate Organization)가 1968년에 개발한 교육 과정으로 초등학교, 중학교, 고등학교, 직업교육 총 4개 과정으로 구성되어 있으며, 전세계 146개국 3,700여개 학교에서 채택, 운영하고 있음. 이는 엄정한 질 관리에 기반을 둔 양질의 프로그램이 운영된다는 차원에서 많은 주목을 받고 있으나, IBO 인증 기준을 맞추기 위해 경직된 교육과정을 운영해야 하거나 IBO 인증에 소요되는 경비가 높다는 문제 역시 제기되고 있는 상황임. 우리나라에서는 외국인학교나 경기외국어고등학교 등 일부 학교에서 도입, 운영 중임.

(자료: 정영근 등(2019), 「IB(International Baccalaureate) 교육과정의 접근과 적용 실제 탐색」, KICE 이슈페이퍼 2018-39-5, 한국교육과정평가원을 정리한 것임)

82) EBS 뉴스(2022.11.8.), [단독] 서울 혁신학교 내년에도 4곳 ↑...“한국형 IB 추진”  
<https://news.ebs.co.kr/ebnews/allView/602803> (2022-11-12)

○ IB 교육과정은 토론 수업과 글쓰기 과제 등을 통해 논리적 사고력과 문제해결력을 키우고 비교과 활동을 통해 다양한 경험을 강조하는 교육 과정으로,<sup>83)</sup> 토론이나 과정 중심 평가, 논술형 또는 서술형 평가 등을 지향하는 것이 특징이라고 할 수 있습니다.

이러한 IB 교육과정의 방향성은 다음 표에서 제시되는 만 16~19세를 대상으로 시행하는 디플로마 프로그램(Diploma Programm, DP)<sup>84)</sup> 단위의 중핵 요소(필수 이행 과제)에서 강조되는 에세이, 지식에 대한 근원적 탐구 등의 요소에서도 쉽게 확인할 수 있습니다.

[표-37] IB Diploma의 중핵 요소<sup>85)</sup>

교과 그룹	과목 예시
과제논문 (Extended Essay, EE)	이수과목과 관련한 연구 분야에 대해 개인연구 형태로 수행하는 것으로, 연구 성과를 4,000자의 논문으로 정리한다.
지식의 이론 (Theory of knowledge, TOK)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• '지식의 본질'에 대해 생각하고 '지식에 관한 주장'을 분석하여 지식 구성에 관한 물음을 탐구한다. 비판적 사고를 배양하고 학생이 자기 나름의 견해나 다른 사람들과의 차이를 인식할 수 있도록 한다.</li> <li>• '우리가 알고 있는 것을 어떻게 아는가'라는 근원적인 물음에 대한 탐구를 통해, 학생들은 자신이 갖고 있는 관점과 가정에 대해 보다 명료하게 인식하게 되도록 한다.</li> <li>• 최소 100시간 학습한다.</li> </ul>
창의성·활동·봉사 (Creativity/Action/Service)	창의적 사고를 수반하는 예술 등의 활동, 신체적 활동, 무보수의 자발적 교류활동 등과 같은 체험적 학습을 수행한다.

○ 그런데 이러한 교육 방향은 이미 생각을 쓰는 교실(중등교육과), 서울형 독서 기반 프로젝트 수업(중등교육과), 학생평가 선도학교 및 선도과목 운영(중등교육과) 등을 통해 교육 현장에 적용되고 있으며,

이번 예산안에서도 신규 사업의 형태로 생각을 키우는 교실(초등교육과),

83) 정영근 등(2018), 「IB(International Baccalaureate) 교육과정의 접근과 적용 실제 탐색」, KICE 이슈페이퍼 2018-39-5, 한국교육과정평가원, 3쪽.

84) IB DP 또는 IB Diploma 등으로 불리는 고등학교 과정은 대학입학자격을 취득하기 위한 과정으로 1) 신체적·지적·감정적·윤리적으로 건전한 발전, 2) 교과학습을 통하여 폭넓고 깊은 지식의 이해와 습득, 3) 2개 외국어를 습득하여 다른 문화에 대한 이해를 심화하기 위한 목적으로 교육과정을 구성하고 있음. IB DP는 크게 6개 교과와 3가지 필수과제로 구성됨. (자료: 조인식(2020), 「국제바칼로레아(IB) 운영 현황 및 국내 도입을 위한 과제: 고등학교 교육과정(IB DP)를 중심으로」, NARS 현안분석 184, 국회입법조사처.)

85) 한국교육과정평가원, IB(International Baccalaureate

현황과 쟁점 탐색 세미나 자료집, 17쪽.

서울형독서토론수업(중등교육과), 탐구기반 쓰기 수업·평가 모델 실천 학교(중등교육과) 등이 편성되어 있습니다.

- 서울시교육청이 역점 사업으로 기추진 중인 ‘서울형 혁신학교’ 사업 역시 교육과정 운영에 있어 학생의 주체적 참여와 성장지원평가를 강조하고 있다는 점에서<sup>86)</sup> IB 교육과정이 추구하는 바를 일정부분 공유하고 있다고 볼 수 있습니다.
- 지금까지 제시된 사업들은 공통적으로 교육과정-수업-평가의 연계성을 강화하고, 주입식교육보다 학생 개인의 창의성 제고를 위해 교수학습 방식을 새롭게 적용하고자 하는 정책으로 IB 교육과정이 추구하는 방향 및 내용과 유사점이 크다는 점에서 동 사업을 통해 얻을 수 있는 효과는 제한적일 것으로 판단됩니다.

[표-38] 2023년 예산안 중 IB 교육과정과 유사한 교육정책국 소관 주요 정책 사업

(단위 천원)

세세부사업명 (소관부서)	2023년 예산안 편성액	사업 주요 내용 (IB교육과정과의 연계성을 중심으로)	기타
수학교육지원 (교육혁신과)	321,970 (55,000)	○ 수학평가선도학교 운영 - 성취평가제 기반 <b>과정중심평가</b> 운영 및 수학 평가 자료 개발	사업별 설명자료 727p
협력학습 참여적수업지원 (초등교육과)	3,174,670 (221,860)	○ 생각을키우는교실운영 - 초등학교 3~6학년 지도 교원(연구팀 33팀) 대상 워크숍, 교사 연수 및 연구팀 중심의 자료 개발 등 - <b>교육과정-수업-평가 연계</b> 를 바탕으로 <b>자신의 생각을 다양한 방식으로 표현하는 과정</b> 을 통해 학생의 역량을 키우는 초등 수업 평가·혁신 방안 운영 ○ 협력적평가방법개선지원 - 지원청별 초등 <b>과정중심평가</b> 방법 개선을 위한 장학자료 개발 등	사업별 설명자료 1014p

86) 서울시교육청은 서울형 혁신학교의 운영 과제로 ① 내일을 열어가는 미래교육, ② 삶을 가꾸는 교육과정·수업·평가, ③ 자율과 책임의 학교 자치, ④ 교육 중심의 학교 운영 체제를 제시하고 있으며, “삶을 가꾸는 교육과정·수업·평가”에서 제시되고 있는 요소가 학생 중심 교육과정·삶을 위한 수업·성장 지원 평가임. 이 중 삶을 위한 수업은 수업 중 학생의 적극적 참여와 협력적 배움을 강조하고 있고, 성장지원평가 역시 ‘학습을 위한 평가’를 강조한다는 차원에서 학생의 수준에 맞춰 교육과정 성취기준 달성을 위한 피드백을 제공하는 과정 중심 평가와 유사한 측면이 크다고 할 수 있음.  
(혁신학교 운영과제의 세부 내용은 서울시교육청 교육 .)의 「2023.3.1.자 서울형혁신학교 공모·지정계획」을 참조)

교원역량성장지원 (중등교육과)	1,066,720	○ 나눔성장수업혁신지원 (생각을 쓰는 교실 운영) - 공동수업 설계 확산을 위한 수업평가나눔교사단, 생각을 쓰는 교실 연구단 운영, 수업평가혁신 네트워크 운영 등 - <b>탐구 기반 쓰기 수업평가모델</b> 실천학교 공모운영(중고 각 33교) ※ 실천학교: 학년 단위로 학기당 1과목 이상 탐구기반 쓰기 수업, 평가 모델을 적용·운영하는 학교	사업별 설명자료 1043p
독서토론논술 활성화지원 (중등교육과)	4,575,055	○ 독서토론논술활성화지원 - <b>교육과정 연계 독서토론 교육</b> 활성화 지원 체제 구축 및 운영, 독서토론교육자문관 및 협의체 운영 등 ○ 서울형독서토론수업운영 - <b>독서토론을 기반으로 한 주제 중심 교과 내(교과 간) 프로젝트 수업</b> 운영 등(초중고 전체)	사업별 설명자료 1194p
평가개선장학지원 (중등교육과)	214,000	○ 평가혁신사업운영 - <b>교육과정-수업-평가 일체화</b> 지원 및 <b>서·논술형 수행평가 중심 성적 산출</b> 을 위한 장학자료 개발, 장학협의체 운영 등 - 평가개선 선도 과목 : 중학교 전체에서 학기당 1과목 이상 <b>수행평가와 서논술형평가만으로 성적 산출</b> - 학생평가 선도학교(고 17개교) 운영 등	사업별 설명자료 1270p
학생평가·학생부 공정성 및 신뢰성 제고 (중등교육과)	361,500 (165,000)	○ 과정중심평가내실화지원 - 성취평가제 운영 모니터링, <b>서·논술형 평가도구</b> 개발 및 보급, 학생평가 지원포털 관리 및 운영 ※ 특별교부금 101,000천원 포함 (자체재원 64,000천원)	사업별 설명자료 1270p
학생평가·학생부 공정성 및 신뢰성 제고[특별교부금] (중등교육과)	289,800 (116,900)	○ 교원의수업평가역량강화지원 - <b>학생 참여 중심 수업</b> 을 통한 과정중심 평가의 실제 사례, 교사별 <b>과정중심 학생평가</b> 관련 정책방향 우수사례 나눔 및 연수 등	사업별 설명자료 1270p

주: ()는 세세부사업 중 해당 내용이 포함된 사업의 예산 소계를 나타낸 것임.

자료: 2023년 예산안 주요사업별 설명자료를 기준으로 정리한 것임.

○ 더욱이 본 사업은 IB 교육과정에 기반을 두고 학교 교육과정 운영이 이뤄지는 것임에도 사업 시행 과정에서 교육과정의 질 관리(Quality Management)를 위한 방안이 부재하고, IB 교육과정의 강점 중 하나인 “입시 등에 있어 국제적인 통용” 이 되지 않는다는 측면에서 한계가 지적될 수 있습니다.

○ 탐색학교 추진이 IB 교육과정 인증과 무관하다는 점은 앞서 언급된 교장 연수 자료에서<sup>87)</sup> 확인되었으며, 사업계획안과<sup>88)</sup> 예산안 주요사업별 설명

87) 2022 서울미래교육체제와 KB(한국형 바칼로레아) 기반 구축을 위한 중고등학교 교장 연수 정책 소개 (2022.11.)

88) 「서울 미래형 교육과정·수업·평가 체제」 관련 육과, 2022.11.)

자료에서도 IB 교육과정 또는 KB(한국형 바칼로레아, Korea Baccalaureate) 등에 대한 언급이 전혀 없었다는 측면에서도 확인할 수 있습니다.

- 따라서 사업 시행이 IB 교육과정의 특정 요소를 도입하는 것이 아닌 교육과정 전반의 변화를 지향한다면 구체적 계획과 인증 체계도 없는 상황에서 IB 교육과정의 형태와 내용을 모방하는 데 그칠 공산이 크고, 사업수행 과정에서 막대한 예산만 소요될 수 있다는 측면을 고려할 필요가 있습니다.
- 결론적으로 지금까지 제시된 사항들을 종합했을 때 서울시교육청이 IB 교육과정을 기본으로 새로운 서울형 교육과정을 구상한다면, 신규 사업을 추진하기보다 기추진 중인 사업과의 연계를 통해 교육 현장의 점진적 변화를 유도하는 것이 바람직하다고 판단되는바, 동 사업에 대한 전면적인 재검토가 필요하다고 사료됩니다.

차) 컴퓨터기반학업성취도평가지원 - 초·중등교육과(예산서 1687쪽)

(단위 : 천원)

과 목				사 업 명	예산액	명시이월액	사 유
정책사업	단위사업	세부사업	세출목				
교수학습 활동지원	학력신장 및 평가	학력향상 지원	운영비	컴퓨터기반학업성취도평가 지원(평가도구 개발, 시스템구축)	3,000,000	2,900,000	정책연구 결과에 따라 용역발주 예정 으로 사업추진기간 부족하여 연도 내 집행 불가능

- “컴퓨터기반학업성취도평가지원”은 맞춤형 학업성취도평가와 국제수준 학업성취도평가의 안정적 시행을 지원하고 서울 지역 학생의 학력 수준을 평가하기 위한 자체 진단도구를 구축하는 사업으로, 지난해 최종예산을 기준으로 54억 2천 5백만원이 편성되었고, 이 중 29억 원이 2023년으로 명시이월되었습니다.
- 동 사업 예산의 이월은 서울시의회가 「2022년 제2회 추경예산 (2022.8.29.)」을 통해 편성한 ‘맞춤형학업성취도자율평가’ 예산 30억원 중 정책연구 예산을 제외한 금액에 대해 발생한 것으로, 서울시 교육청은 “사업 추진 기간의 부족”을 그 사유로 제시하고 있습니다.
- 먼저 제2회 추경예산이 8월 말에 의결되어 실제 사업 기간이 4개월에 불과했고, 절차상 별도의 문제는 없는 것으로 보인다는 점에서 명시이월 자체는 가능한 사항으로 사료됩니다.
- 다만, 동 사업의 지연은 상당 부분 예산 편성 취지를 고려하지 않고 사업 계획을 수립했던 서울시교육청의 판단 착오에서 비롯되었다는 점에서 집행 기관에 대한 엄정한 주의를 촉구해야 할 것으로 사료됩니다.
- 동 사업은 서울시의회가 기시행 중인 기초학력 보장 정책의 효과성을 평가하여 내실 있는 교육정책을 수립할 수 있도록 초·중·고 각 1개 학년을 대상으로 학력평가를 전개하고자 증액 편성한 것으로, 이와 같은 사업 목적에 대해서는 예산결산특별위원회의 예산심의 시 서울시교육청도 동의한 사항입니다.<sup>89)</sup>

- 그럼에도 불구하고 서울시교육청은 해당 예산을 맞춤형 학업성취도 자율 평가 지원을 위한 컴퓨터 대여와 학습지원 대상 학생의 지원 확대 등을 주요 내용으로 하여 사업 계획을 수립했고, 이에 대해 서울시의회 서울 교육학력향상특별위원회의 업무보고(2022.10.11.) 시 관련 문제를 지적 받기도 하였습니다.<sup>90)</sup>
- 결국 서울시교육청은 서울시의회 지적 이후에서야 초중고 각 1개 학년을 대상으로 한 평가도구 개발과 시스템구축 등에 동 예산을 집행하겠다는 내용의 「‘컴퓨터기반학업성취도평가지원’ 예산 전용 계획(안)」을<sup>91)</sup> 수립한 바 있습니다.

[표-39] ‘컴퓨터기반학업성취도평가지원’ 예산 관련 전용 전후 비교표

변경 전	운영비[210]		1,600,000	천원
	- (초)평가도구지원비	60,000원×25명×8학급×50교 =	600,000	천원
	- (중)평가도구지원비	60,000원×25명×6학급×100교 =	900,000	천원
	- 연구용역	50,000,000원×2식 =	100,000	천원
	학교회계전출금[620]		1,400,000	천원
	- 공립초	2,000,000원×300교 =	600,000	천원
- 공립중고	4,000,000원×100교 =	400,000	천원	
- 사립중고	4,000,000원×100교 =	400,000	천원	
▼				
변경 후 (22년 11월 이후)	운영비[210]		3,000,000	천원
	- 평가도구개발 및 시스템 구축 전문가협의체 운영	10,000,000원×1식 =	10,000	천원
	- 평가도구개발 및 시스템 구축 정책연구	90,000,000원×1식 =	90,000	천원
	- 평가도구개발	50백만원×3세트×3개영역×3개 학년 =	1,350,000	천원
	- 시스템구축	1,550,000,000원×1식 =	1,550,000	천원

- 즉, 서울시의회의 추경예산 편성 취지를 고려하지 않은 사업 계획 설정으로 사업 일정이 일부 지연되었고, 실제 사업 계획이 11월 이후에나 확정되었다는 점에서 과도한 불용이 야기되었다고 볼 여지가 있다고 판단됩니다.

89) 제313회 서울특별시의회 임시회 예산결산특별위원회 제1차 회의 회의록(2022.8.29.) 참조

90) 제314회 폐회중 임시회 서울특별시의회 서울교육학력향상특별위원회 제2차 회의 회의록(2022.10.11.) 참조.

91) 시의원(이경숙 의원) 요구자료 제출(중등교육과 22.10.31.) 참조.



- 따라서 서울시교육청은 명시이월 예산의 집행에 있어 동 사업예산의 편성 취지를 종합적으로 고려해야 할 것이며, 향후 지방의회의 의결사항과 상이한 예산 집행이 이루어지지 않도록 주의해야 할 것으로 사료됩니다.
- 더욱이 변경된 사업 계획의 시행에 있어 교육감이 획일적 전수조사를 반대한다는 내용의 입장문을 발표하고<sup>92)</sup> 있음을 고려할 때 서울시의회의 의결사항에 배치되는 방식으로 평가가 전개될 수 있는바,

서울시교육청은 추경예산 의결 취지를 고려하여 사업 시행이 내실 있게 진행될 수 있도록 노력해야 할 것입니다.

---

92) '학업성취도 전수평가'에 대한 서울시교육청 입장문(

보도자료, 2022.10.13.) 참조.

### 3) 평생진로교육국

#### 가) 역사교육활성화지원-민주시민생활교육과(사업별 설명서 1419쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	169,300	78,900	좌동	90,400	좌동	
동아시아평화교육교류사업지원	161,700	68,800	좌동	92,900	좌동	◦ 동아시아 교육 교류 활성화
일제잔재청산지원	7,600	10,100	좌동	△2,500	좌동	◦ 학교 자율 사업 운영제 연계

- “역사교육활성화지원” 사업은 동아시아 평화 지향 역사의식 함양 및 학교의 자율적인 일제 잔재 청산 지원을 위한 사업으로, 전년도 본예산 대비 9천만원이 증액된 1억 6천 9백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘동아시아평화교육교류사업지원’은 동아시아의 평화적 공존을 위한 동아시아교류사업의 일환으로 사제동행 답사 프로그램 등을 추진하기 위한 것이며 교육·교류 활성화를 위해 전년도 본예산 대비 9천 3백만원이 증액 편성되었습니다.
- 그러나 “역사교육활성화지원” 사업의 예산은 매년 높은 불용률을 보였으며 서울시교육청은 올해에도 ‘코로나19로 인하여 주관국인 중국 측에서 동아시아 평화 캠프 취소를 통보함에 따라 사업 축소 추진’을 이유로 예산 불용률이 12.7%에 달할 것으로 예상하고 있습니다.

[표-40] 2020~2021년도 “역사교육활성화지원” 사업 불용률

(단위: 천원)

연도	예산현액 (a)	집행액 (b)	불용액 (a-b)	불용률
2020	212,000	128,882	83,118	39.2%
2021	89,000	45,758	43,242	48.6%

[표-41] 2022년도 “역사교육활성화지원” 사업 예상불용액<sup>93)</sup>

(단위: 천원)

연도	예산현액	집행액 (10.1. 기준)	집행예정액	예상불용액	예상불용률
2022	78,900	11,900	57,000	10,000	12.7%

- 서울시교육청은 이와 같은 동 사업 예산의 지속적인 불용액 발생에도 불구하고 2023년에 사업 예산을 증액 편성하였는바, 구체적 증액 사유와 세부적인 사업추진계획 없이 연례적으로 예산을 증액 편성하는 것은 교육재정의 여건을 악화시키는 요인으로 작용할 수 있을 것으로 생각됩니다.
- 따라서 금번 심의 시 코로나19 및 민감한 국제정세에 영향을 받는 사업에 대해서는 불용률 등을 면밀히 고려하여 감액할 필요가 있을 것으로 사료 됩니다.

93) ‘2022회계연도 불용예산 및 불용사유’(2022년 행정

나) 남북교육교류협력기금-민주시민생활교육과(사업별 설명서 1422쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	1,000,000	1,000,000	좌동	-	좌동	
남북교육교류협력기금 적립	1,000,000	1,000,000	좌동	-	좌동	

- “남북교육교류협력기금”은 남북교육교류 및 협력사업을 위한 기금 적립을 통해 남북교육교류 환경 조성을 추진하기 위한 사업으로, 전년도 본예산과 동일하게 기금전출금으로 10억원이 편성되었습니다.
- 동 기금전출금은 2019년 7월 제정된 「서울특별시교육청 남북교육교류 협력 활성화에 관한 조례」에 근거<sup>94)</sup>한 것으로, 교육청은 2020년부터 올해까지 매년 10억원의 예산을 동 기금에 적립해오고 있습니다.
- 그러나 ‘2020년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용계획안’에 따르면 서울시교육청은 ‘북한체험학습 추진’ 및 ‘남북교육교류사업’ 등으로 3억 5천 4백만원을 사용할 계획이었으나 남북관계, 코로나19 등의 상황을 이유로 2020년 10월에 기금운용계획을 변경하여 전액 불용처리하였습니다.

[표-42] 2020년 남북기금 사용 당초 계획

사업내역	지출예정액(천원)
북한체험학습추진 <sup>95)</sup>	100,000
남북교육교류사업 <sup>96)</sup>	200,000
위원회 참석 수당	2,800
업무추진비	800
남북교육교류국외여비	50,000
<b>계</b>	<b>353,600</b>

94) 제14조(남북교육교류협력기금 설치와 재원 조성) ① 교육청은 협력사업의 원활한 추진을 지원하기 위하여 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금(이하 "기금")을 설치·운영할 수 있다.

- 또한 서울시교육청은 ‘2021년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금 운용 계획안’ 에서도 역시 ‘북한체험학습 추진’ 및 ‘남북교육교류사업’, ‘남북 교육교류 환경조성’ 사업 등으로 4억 5천만원을 사용할 계획이었으나, 남북 관계의 불확실성 지속 및 코로나19 확산 등 대내외적 환경으로 인해 사업 추진이 어렵게 되었다며 8천만원으로 지출액을 감변경한 후 6천 8백만원만 지출하였습니다.
- 그러나 지출한 6천 8백만원의 사업내용을 살펴보면 ‘우리는 평화지킴이’, ‘교실로 온(on) 평화통일’, ‘평화통일 핵심리더 역량강화 연수’ 사업으로, 연속적 사업에 적합한 기금 사업이 아니라 일반예산으로 추진할 수 있는 단편적인 사업들이었습니다.

[표-43] 2021년도 남북기금 사업 내용

사업명	사업 내용
우리는 평화지킴이	- 대상: 중·고등학생 20여 명 - 내용: 발대식, 아카데미, 현장체험, 토론회, 수료식 등
교실로 온(on) 평화통일	- 대상: 초·중·고 희망교 중 40교 내외 - 내용: 통일교육주간(매년 5월 넷째 주) 전후 교과, 창의적 체험활동 시간 등을 활용하여 ‘통일’, ‘평화’를 주제로 하는 수업 또는 활동 실시
평화통일 핵심리더 역량강화 연수	- 대상: 총 40명(현장지원단, 교원학습공동체, 업무담당자, 외부위원 중 희망자) - 내용: 대면 및 현장 체험

- 서울시교육청은 올해에도 불확실한 남북관계 상황에 대한 고려 없이 교류 사업 등으로 9억 3천 4백만원을 지출하는 기금운용계획을 수립하였습니다<sup>97)</sup>.
- 그러나 교육청은 현재의 남북관계 상황을 고려하여 대부분의 사업비를 예치금으로 전환하고, ‘환경조성사업’ 및 기본적 지출로만 1억 5천 8백만원을 사용하고자 금년 10월에 기금 운용계획 변경안을 서울시의회

95) 금강산, 개성 등 북한 관광 재개 대비(교원 사전답사단 파견 및 학생 참여 시범사업 추진)  
 96) 유관기관 및 타 부서 등과 협력하여 남북교육교류 사업 지원  
 97) ‘2022년도 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금’ 의안번호 제2931호, 2021.10.15. 제출)

에 제출한 상태입니다.

- 그러나 ‘환경조성사업’ 역시 세부 사업내용은 ‘함께 만드는 평화, 통일 페스티벌 운영’, ‘평화통일 청소년리더 양성 프로그램 운영’, ‘남북교육교류협력사업 발굴 및 활성화를 위한 역량 강화’로 굳이 기금 사업이 아니더라도 추진할 수 있는 단편적인 사업에 불과한 실정이고, 이는 이미 교육비특별회계 예산으로 편성된 사업을 통해서도 충분히 추진할 수 있는 사업입니다.
- 또한 남북교육교류협력사업은 국제정세 및 남북관계 여건 변화에 따라 사업 추진 가능성 여부가 좌우됨에도 불구하고 서울시교육청은 남북교육교류협력을 준비하는 사업계획과 사업 실행을 위한 환경 조성 없이 ‘남북학생 간 문화·예술·스포츠 교류’와 같이 비현실적인 사업을 계획하고 있습니다.
- 이런점에서 운용실적이 저조한 남북교육교류협력기금에 대해서는 재정 운영의 효율성과 투명성을 제고하기 위해 교육비특별회계와 통합 운영하는 것에 대해서도 논의가 필요한 것으로 생각되고, 금번 예산안에 편성된 기금 전출금 10억원에 대해서는 삭감을 고려할 필요가 있는 것으로 사료됩니다.
- 아울러 동 기금전출의 근거가 되고 있는 「서울특별시교육청 남북교육교류협력 활성화에 관한 조례」에 대해서도 폐지를 검토할 필요가 있는 것으로 생각됩니다.

다) 학교밖청소년지원-민주시민생활교육과(사업별 설명서 1447쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	1,898,066	2,034,588	2,040,588	△136,522	△142,522	
청소년도움센터 '친구랑'운영	320,260	324,940	좌동	△4,680	좌동	
학교밖청소년 교육참여수당	847,280	968,260	좌동	△120,980	좌동	◦ 참여대상 수 반영
학교밖청소년 지원사업운영	478,866	595,968	좌동	△117,102	좌동	◦ 민관학 협력 확대
학교밖청소년 지원위원회	5,460	3,320	좌동	2,140	좌동	
학습지원프로그램	246,200	142,100	148,100	104,100	98,100	◦ 프로그램 다양화

- “학교밖청소년지원” 사업은 학업중단학생에게 학업에 대한 동기를 부여하고 사회적 자립을 돕기 위한 것으로, 청소년 도움센터 ‘친구랑’을 운영하며 참여 학생에게 ‘교육참여수당’을 지급하고자 하는 사업입니다.

□ 학교밖청소년교육참여수당

- 서울시교육청은 동 사업 예산으로 전년도 보다 1억 3천 7백만원 감액된 18억 9천 8백만원을 편성하였는바, 이 중 ‘학교밖청소년교육참여수당’은 교육참여수당 지급대상 수를 반영하여 1억 2천 1백만원을 감액하였습니다.

[표-44] 학교 밖 청소년 교육참여수당 지급 기준

○ 지원대상: 만9세~18세의 학교 밖 청소년 중 학교 밖 청소년 도움센터에 등록된 수당지급 요건* 충족자				
* 학교 밖 청소년 도움센터 프로그램 주 2회 출석기준 60%(월 5회) 이상 충족				
○ 지원방법: 학령기 기준에 따른 수당 매월 지원				
학령기 기준	지급액(매월)	1년 기준	지급방법	비 고
초	100,000	1,200,000	청소년증교통카드 (캐시비)충전	
중	150,000	1,800,000		
고	200,000	2,400,000	체크카드 충전	현금인출 제한 및 클린카드 기능 탑재
○ 지원범위: 학업에 복귀하고 자립할 수 있도록 도움을 주는 항목				

- 그러나 금년 9월까지의 학교 밖 청소년 교육참여수당 지급 실적을 보면 산술적으로 올해에는 초등학교 683명, 중학교 785명, 고등학교 2,840명에게 수당이 지급될 것으로 예상되며 이는 2021년도와 비슷한 수준인바 내년에도 특별한 증가 사유가 발생하지 않는 한 금년과 비슷한 수준일 것으로 예측됩니다.
- 그럼에도 불구하고 서울시교육청은 내년 수당 지급대상을 초등학교 960명, 중학교 960명, 고등학교 3,000명으로 다소 높게 추계하였는바 사업 예산 추계 시 보다 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-45] 최근 3년간 학교 밖 청소년 교육참여수당 지급 실적(매월 누적)

(단위: 명)

2020			2021			2022. 1. ~ 9.			2022(예상)		
초	중	고	초	중	고	초	중	고	초	중	고
357	452	2,054	552	809	2,736	512	589	2,130	683	785	2,840

[표-46] '학교밖청소년교육참여수당' 예산 산출 내역

· 운영비		6,720	천원
- 위원회심사수당	80,000원×7명×12회 =	6,720	천원
· 업무추진비		560	천원
- 사업추진경비	20,000원×7명×4회 =	560	천원
· 보전금		840,000	천원
- 교육참여수당	$(200,000원 \times 250명 \times 12월) + (150,000원 \times 80명 \times 12월) + (100,000원 \times 80명 \times 12월)$ =	840,000	천원

- 그리고 교육참여수당 선정 심사위원회 위원 7명은 내부위원 3명, 외부위원 4명으로 구성되어 있어 심사수당 지급대상은 4명이나, 수당 추계 시 7명으로 계상하였는바 서울시교육청은 예산안 제출 시 사업에 대한 정확한 산출기초가 제시될 수 있도록 주의가 필요할 것으로 사료됩니다.
- 아울러 교육참여수당의 정산은 수당을 지급받은 청소년이 월 1회 '수당 사용 셀프보고서'를 제출하여 이루어지고 있으나 정작 교육



참여수당 사업의 효과 관련 분석은 지난 2019년 10월 이후 전혀 이루어지지 않는 실정입니다.

- 이는 동 사업 예산이 그 효과에 대한 충분한 검토 없이 편성되고 있음을 방증하는 것인바, 현재 서울시교육청의 교육참여수당이 제대로 사용되고 있는지, 그리고 동 사업이 어느 정도의 효과를 내고 있는지 등에 대한 충분한 평가가 이루어져야 할 것으로 판단됩니다.

□ 학교밖청소년지원위원회

- 아울러 ‘학교밖청소년지원위원회’는 「서울특별시교육청 학교 밖 청소년 지원 조례」에 근거하여 학교 밖 청소년 지원 계획 수립·변경, 학교 밖 청소년 유관기관 네트워크 및 지역사회 협력체계 구축 등의 사항을 심의하기 위해 운영되고 있습니다.

- 그러나 동 위원회는 2020년 2회, 2021년 1회, 그리고 올해 1회만 개최되었으나 서울시교육청은 동 위원회 참석수당 및 업무추진비 추계에 있어 위원회 개최 횟수를 6회로 산정하고 있는바, 이에 대한 명확한 근거 제시가 필요한 것으로 사료되는바 제시되지 않는 한 동 사업비에 대해서는 일부 조정이 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-47] ‘학교밖청소년지원위원회’ 예산 산출 내역

· 운영비		4,500 천원
- 위원회참석수당	(100,000원+50,000원)×5명×6회 =	4,500 천원
· 업무추진비		960 천원
- 업무추진비	20,000원×8명×6회 =	960 천원

라) 스쿨미투예방및학교회복지원-민주시민생활교육과(사업별 설명자료 1464쪽)

(단위 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	623,047	306,462	좌동	316,585	좌동	
불법촬영예방	408,000	136,000	좌동	272,000	좌동	◦ 불법촬영예방 단가·횟수 조정
사안처리지원단운영	26,400	26,400	좌동	-	좌동	
사안처리지원단운영 (특별교부금)	26,400	18,500	좌동	7,900	좌동	
성사안처리및회복 교육지원	53,079	44,271	좌동	8,808	좌동	◦ 사업항목변경
성인권전문가운영	89,168	81,291	좌동	7,877	좌동	
스쿨위드유홈페이지 개선	20,000	-	좌동	20,000	좌동	◦ 홈페이지개선

○ “스쿨미투예방및학교회복지원” 은 학교 성희롱·성폭력 발생 시 체계적인 사안 처리를 통해 안전한 학교문화를 조성하기 위한 사업으로 전년도 본예산 대비 3억 1천 7백만원이 증액된 6억 2천 3백만원이 편성되었습니다.

□ 성사안처리및회복교육지원

○ 이 중 ‘성사안처리및회복교육지원’ 은 스쿨미투 사안조사 및 상급심의 위원회 운영을 위한 사업으로 전년도 대비 9백만원이 증액된 5천 3백만원이 편성되었습니다.

○ 상급심의위원회는 성희롱·성폭력 사안 중 가해자가 관리자인 사안 또는 학교 등에서 자체 조치를 하기 어려운 사안을 심의하기 위한 위원회<sup>98)</sup>

98) 제2조(적용 범위) ① 서울특별시교육청 산하 공·사립 학교 및 유치원, 직속기관, 교육지원청(이하 “서울특별시교육청 산하 기관”이라 한다)의 성희롱·성폭력 사안 중 다음 각 호의 사안의 조사 및 조치 등은 이 지침이 정하는 바에 따른다.

1. 학교·유치원의 관리자 교(원)장·교(원)감·행정실장 및 직속기관·교육지원청의 관리자(4급 상당 이상)가 성희롱·성폭력 행위의 피신고인인 경우
2. 기타 서울특별시교육청 산하기관에서 자체적으로 성희롱·성폭력 사안 조사·조치를 이행하기 어려운 특별한 사정이 인정되는 경우. 단, 서울특별시교육청 산하기관에서 서울특별시교육청 성희롱·성폭력 상급심의위원회(이하 “상급심의위원회”라 한다)의 조사·조치를 요청하는 경우에는 사유서를 제

로 「서울특별시교육청 성희롱·성폭력 상급심의위원회 운영 지침」에 근거하여 운영되고 있으며 동 위원회는 2020년도에 6회, 2021년도에 3회, 그리고 올해에는 5회 개최되었습니다.

- 그러나 서울시교육청은 내년 동 위원회 개최 횟수를 11회로 추계하고 속기료는 12회분을 계상하는 등 실제 동 위원회 개최 횟수에 비해 과도하게 예산을 편성하였습니다.
- 또한 상급심의위원회의 위원은 내부위원 1명을 포함하여 7명으로 수당 지급 대상인 외부위원은 6명에 불과하나, 수당 지급 대상 위원 수를 11명으로 추계하였습니다.

**[표-48] 상급심의위원회 예산 산출 내역**

- 상급심의위원회등속기료	(330,000원+50,000원)×12회	=	4,560 천원
- 상급심의위원회수당	(80,000원+40,000원)×11명×11회	=	14,520 천원

- 이처럼 부정확한 추계는 예산운영의 효율성과 계획성을 심각하게 훼손시킬 수 있으며 예산편성에 따른 사업비 집행의 건전성을 해칠 수 있으므로 서울시교육청은 이에 대한 개선안 마련과 동시에 관련 예산의 일부 조정이 필요할 것으로 사료됩니다.

**□ 스쿨위드유홈페이지개선**

- ‘스쿨위드유홈페이지개선’은 학교 내 성희롱·성폭력 온라인 신고센터인 스쿨위드유 홈페이지의 보안 강화 및 기능 개선을 위한 사업으로 2천만원의 예산이 신규 편성되었습니다.
- 그러나 금년 10월, 행정담당관리관에서 운영하고 있는 ‘정보화사업 실무협의회99)’는 ‘스쿨위드유 홈페이지를 별도로 유지하며 예산을

99) ○ 협의 대상: 사업부서의 원활한 추진을 위해 자문·검토가 필요한 정보화 사업  
 - 소프트웨어(웹사이트 포함) 개발 및 시스템, 정보통신 구축  
 - 시스템 운용을 위한 환경 구축

투입하기보다는 교육청 내의 다른 신고센터와 통합 운영하는 것이 바람직'하다는 검토 의견을 제시하였고,<sup>100)</sup>

이에 따라 교육청은 스쿨위드유를 다른 홈페이지와 통합 운영할 예정인바<sup>101)</sup> '스쿨위드유홈페이지개선' 예산 2천만원은 전액 삭감이 필요한 것으로 생각되고 서울시교육청은 신규사업 예산편성 시 사전에 효율성 측면과 필요성 측면에서 충분한 검토 후 예산을 제출해야 할 것으로 생각합니다.

#### [표-49] 서울시교육청 정보화사업실무협의회 검토 의견

- 성폭력 온라인 신고센터만 서울시교육청 홈페이지와 별도의 홈페이지로 관리하는 것은 효율성이 떨어지고 예산이 중복투입 되는 것임.
- 현재 익명 게시판의 효용성이 떨어져서 그 기능을 더 유지할 필요가 없고 신고 건수가 그리 많지 않다면 별도의 신고센터 홈페이지로 유지·관리할 필요가 없어 보임.
- 스쿨위드유 성폭력 신고센터에 대한 내용 안내 부분은 현재 개편 진행 중인 서울시교육청 대표 홈페이지 내에 반영하고, 신고센터 부분은 서울교육신문고로 연결하는 방법 검토 필요.

- 그 밖에 주관부서의 장이 효율적인 사업추진을 위하여 정보화책임관의 검토가 필요하다고 판단되는 정보화 사업

※ 전체 사업 중에 일부 정보화 부분이 포함되어 있는 경우도 사전 협의 대상임

100) '2022년 제5회 정보화사업실무협의회 검토 결과 알림'(행정관리담당관-15467, 2022.10.26.)

101) '2022년 제5회 정보화사업실무협의회 심의 결과'(민주시민생활교육과-23409, 2022.11.6.)

마) 학교폭력사안처리지원-민주시민생활교육과(사업별 설명자료 1490쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	453,950	345,950	좌동	108,000	좌동	
사회봉사지원협의체	168,700	102,700	좌동	66,000	좌동	◦ 심의건수 증가
심의위원회연수 (특별교부금)	113,000	81,600	좌동	31,400	좌동	◦ 심의위원 전문성, 공정성 확보
학교폭력 소송비용지원	85,250	85,250	좌동	-	좌동	
학교폭력업무담당자 연수(특별교부금)	34,200	32,000	좌동	2,200	좌동	◦ 행정전담인력 역량강화
행정전담인력(간사) 심리치유(특별교부금)	52,800	44,400	좌동	8,400	좌동	◦ 행정 전담인력 심리치유

- “학교폭력사안처리지원” 사업 중 ‘사회봉사지원협의체’ 는 사회봉사 프로그램 운영을 통한 가해학생의 학교폭력 재발 방지를 위한 사업으로 전년도 본예산 대비 7천만원이 증액된 1억 6천 9백만원이 편성되었습니다.
- 동 사업은 학교폭력 가해학생이 학교폭력대책심의위원회의 사회봉사 조치에 따라 사회봉사활동을 할 경우 학생 1인·시간당 1만원의 사회봉사수당 예산을 사회봉사기관에 지급함으로써 사회봉사 조치 이행에 공백이 발생하지 않도록 하려는 것으로, 서울시교육청은 학교폭력대책심의위원회 개최 건수 증가 예측에 따라 금번 사회봉사수당을 전년도 본예산 대비 66.7% 증액 편성 하였습니다.

[표-50] 사회봉사수당 예산 산출 내역

사회봉사수당(2022년도 본예산)	30,000원×5일×60명×11지원청	=	99,000 천원
사회봉사수당(2023년도 본예산)	30,000원×5일×100명×11지원청	=	165,000 천원

- 그러나 서울시교육청이 올해 1학기 사회봉사기관에 지급한 사회봉사수당은 3천 5백만원에 불과한바 올해 사회봉사수당 예산 9천 9백만원에도 크게 미치지 못하여 대규모 불용이 예상되는 상황입니다.
- 즉 현재의 집행 추세를 감안할 때 동 사업 예산의 불용이 예상됨에도 불구하고 단순히 학교폭력대책심의위원회 개최 건수 증가 예측을 이유로 예산을 증액 편성하는 것은 서울시교육청의 안이한 예산편성을 방증하는 것으로 예산안이 객관적이고 구체적인 추계를 거쳐 편성될 수 있도록 엄중한 주의가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-51] 2022학년도 1학기 사회봉사수당 지급액

(단위: 천원)

동부	서부	남부	북부	중부	강동 송파	강서 양천	강남 서초	동작 관악	성동 광진	성북 강북	계
4,040	4,640	2,940	5,480	500	1,360	6,270	1,900	5,860	650	1,060	34,700

바) 체육관리-체육건강문화예술과(사업별 설명자료 1718쪽)

(단위: 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	4,650,840	5,280,830	10,280,830	△629,990	△5,629,990	
고입체육특기자심사	10,240	10,240	좌동	-	좌동	
맨발걷기선도학교운영	222,800	-	좌동	222,800	좌동	◦ 신규사업
자전거타기활성화	548,690	-	좌동	548,690	좌동	◦ 신규사업
체육교육관리	3,671,030	5,241,110	10,241,110	△1,570,080	△6,570,080	◦ 정책정비로 폐지 및 통합운영
학교운동부지도자 관리위원회운영	12,320	12,320	좌동	-	좌동	
학교체육진흥위원회 운영	17,160	17,160	좌동	-	좌동	
학교체육포털구축	168,600	-	좌동	168,600	좌동	◦ 신규사업

- “체육관리” 사업은 초·중·고등학교 체육수업 활성화를 위한 다양한 활동 지원과 학생 체력 회복·향상을 위한 사업으로, 전년도 본예산 대비 6억 3천만원이 감액된 46억 5천 1백만원이 편성되었습니다.

□ 맨발걷기선도학교운영

- 이 중 ‘맨발걷기선도학교운영’은 등갓길 걷기 활동, 학급별 맨발 놀이 등을 통해 학생의 바른 체형 형성 및 신체적 건강증진을 위한 사업으로 교육청은 초등학교 22개교에 교당 1천만원씩의 사업 예산을 편성·교부하고자 2억 2천 3백만원을 편성하였습니다.
- 동 사업은 2023년도에 신규사업으로 편성되었으나, 실제로 ‘운동장 맨발 걷기’ 사업은 금년에도 시행되었는바, 이는 별도의 사업계획이나 예산 편성 없이 학교스포츠클럽대회 사업의 일환으로 실시된 것으로 보입니다.

- 그러나 서울시교육청에서 실시하는 사업은 명확한 계획수립과 관련 예산안의 편성을 통해 시의회의 엄격한 심의·의결을 받아 집행해야 함에도 불구하고 예산 원칙 중 하나인 예산 사전의결의 원칙을 위반하고 있는바 엄중한 주의가 필요한 것으로 사료됩니다.
- 서울시교육청은 기편성된 예산과 다른 목적의 사업을 별도로 추진할 경우 예산에 반영하여 의회의 심사를 받을 수 있도록 해야 할 것입니다.

[표-52] '2022 운동장 맨발걷기 시범사업' 사용 예산

· 운영비		75,000	천원
- 대회운영비	1,500,000원×15종목×2회 =	45,000	천원
- 심판수당	50,000원×50명×12종목 =	30,000	천원
· 업무추진비		4,400	천원
- 사업추진경비	20,000원×44명×5회 =	4,400	천원
· 전출금등		14,000	천원
- 참가팀지원(국립)	1,000,000원×14팀 =	14,000	천원
· 학교회계전출금		1,885,000	천원
- 운영교지원(공립)	5,000,000원×15교 =	75,000	천원
- 참가팀지원(공립)	1,000,000원×1,260팀 =	1,260,000	천원
- 운영교지원(사립)	5,000,000원×10교 =	50,000	천원
- 참가팀지원(사립)	1,000,000원×500팀 =	500,000	천원

- 또한 동 사업의 경우 서울시교육청은 ‘운동장 맨발 걷기 활동을 통한 심리적 정서 안정 및 생태전환교육 실천’ 을 사업 목적으로 제시하고 있으나<sup>102)</sup> 일부 전문가의 의견에 따르면 맨발 걷기는 부상 예방을 위해 관리가 잘 된 장소에서 하는 것이 바람직하고 사람마다 발 모양이 다양해 선불리 맨발로 걷는 것은 위험하다는 의견도 제시되고 있는바<sup>103)</sup> 이에 대해서는 사업효과에 대한 객관적인 분석 후 진행하는 것이 바람직할 것으로 생각합니다.
- 아울러 사업의 효율성 측면에서 금년 동 사업 시행 시 방침을 살펴보면 단순한 운동장 맨발 걷기 활동에 교당 1천만원의 예산을 편성한 것이 적정한지에 대해서는 충분한 검토가 필요한 것으로 사료됩니다.

102) 2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산(안) 사업별 설명자료

103) 보도자료: '맨발 걷기, 정말 건강에 좋을까'(헬스경 24.)



**[표-53] '2022 운동장 맨발걷기 시범사업' 방침**

- (활동장소) 초등학교 운동장을 활용한 맨발걷기 코스 및 필요 시 추가 세족장 마련
- (운영시간) 아침등교시간을 활용하되 학교 여건에 따른 방과후, 점심시간 활용 가능
- (활동참여) 교육주체의 자율적인 선택(사전희망조사)에 따른 활동 참여
- (인센티브) 참여 독려를 위한 학교 자체 인센티브 제공 가능

**□ 학교체육포털구축**

- ‘학교체육포털구축’은 3개 영역(학교스포츠클럽, 학교운동부, 체육교육과정)이 통합된 단일 포털 홈페이지를 개발하여 단위학교 업무 경감 및 학교체육 정책 운영·관리의 효율화를 꾀하고자 하는 것으로 교육청은 금년에 1억 6천 9백만원의 예산을 편성하였습니다.
- 교육청은 동 사업 중 포털개발용역비로 무려 1억 6천 2백만원을 편성하였는바, 서울시교육청은 공문과 학교체육포털 홈페이지로 업무가 이원화될 우려는 없는지, 현재 사용되고 있는 나이스(NEIS) 교육행정지원시스템을 활용하는 방안은 없는지 등을 고려하여 불요불급한 곳에 예산이 편성되지 않도록 예산편성에 신중을 기해야 할 것으로 사료됩니다.

**[표-54] '학교체육포털구축' 예산 산출 내역**

· 운영비		168,000	천원
- 개발위원수당	50,000원×20명×5회 =	5,000	천원
- 운영비	20,000원×5회 =	100	천원
- 원가산정수수료	400,000원×2건 =	800	천원
- 포털개발용역비	162,100,000원×1식 =	162,100	천원
· 업무추진비		600	천원
- 사업추진경비	20,000원×10명×3회 =	600	천원

- 이와 관련하여 금년 10월, 행정담당관리관에서 운영하고 있는 ‘정보화 사업실무협의회<sup>104)</sup>’는 학교체육포털에 대해 ‘개발비 과다 책정’ 등

104) ○ 협의 대상: 사업부서의 원활한 추진을 위해 자문·검토가 필요한 정보화 사업  
 - 소프트웨어(웹사이트 포함) 개발 및 시스템, 정보통신 구축  
 - 시스템 운용을 위한 환경 구축

의 문제점을 지적하였는바<sup>105)</sup> 서울시교육청은 효율적인 사업 추진을 위해 사업계획 전반에 대해 보다 면밀한 검토 후 예산을 편성함이 타당한 것으로 사료됩니다.

**[표-55] 서울시교육청 정보화사업실무협의회 검토 의견**

- 홈페이지 구축 범위 및 내용이 평이한 수준인데 그에 비해 개발비가 다소 과다 책정된 것으로 보이므로 개발비 산정의 적정 여부 재검토 필요.
- 학교체육포털 안에 구축하고자 하는 부분이 이미 공문을 통해서나 교육연구정보원 SSEM 사이트 등에서 다 제공되고 있는 부분임.

- 그 밖에 주관부서의 장이 효율적인 사업추진을 위하여 정보화책임관의 검토가 필요하다고 판단되는 정보화 사업

※ 전체 사업 중에 일부 정보화 부분이 포함되어 있는 경우도 사전 협의 대상임

105) '2022년 제5회 정보화사업실무협의회 검토 결과 (담당관-15467, 2022.10.26.)

사) 보건교육연구활동지원-체육건강문화예술과(사업별 설명자료 1803쪽)

(단위 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	112,160	299,545	좌동	△187,385	좌동	
건강증진학교운영	30,000	-	좌동	30,000	좌동	◦ 신규사업
보건교수학습방법개선	46,280	135,065	좌동	△88,785	좌동	
보건교육컨설팅지원단 운영	35,880	34,480	좌동	1,400	좌동	◦ 우수사례 보급 제작비 증액
생리대자판기설치사업	-	130,000	좌동	△130,000	좌동	◦ 사업 폐지

- “보건교육연구활동지원”은 보건교육 내실화를 위한 사업으로, 전년도 본예산 대비 1억 8천 7백만원이 감액된 1억 1천 2백만원이 편성되었습니다.
- 이 중 ‘건강증진학교운영’은 교육감 3기 공약(5-2-1, 학생 질병 예방 및 치료 관련 제도 정비) 관련 사업으로, 교육청은 학교-지역사회 연계 네트워크를 구축하고 학교 구성원의 자기 건강관리 역량 강화를 위하여 초·중·고 1개교에 각각 1천만원을 지원하기 위해 3천만원을 신규 편성하였습니다.
- 그러나 동 사업은 내년에 초·중·고 약 1,320개교 중 3개교에 건강증진학교를 구축하고 2026년도까지 20개교로 확대하고자 하는 것으로 소수의 학교에서 건강증진학교를 운영하는 것이 학생 건강권 보장과 보건교육 활성화에 얼마나 효과를 발휘할 수 있을지에 충분한 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-56] 3기 교육감 공약(5-2-1) 건강증진학교 연차별 추진 목표

사업	최종목표	임기				
		2022.7.~12.	2023	2024	2025	2026.1.~6.
학교 구성원과	초·중·고	-	초1,중1,고1교	초3,중2,고2교	초6,중3,고3교	초10,중5,고5교

사업	최종목표	임기				
		2022.7.~12.	2023	2024	2025	2026.1.~6.
지역사회가 함께하는 건강증진학교 운영	건강증진학교 운영 (20교)		(3교)	(7교)	(12교)	(20교)

○ 또한 동 사업의 내용은 동일한 교육감 공약에 따라 “학교보건운영” 사업에 신규 편성된 ‘학교교의사업’ (초·중·고 180개교를 대상으로 학교의사 보건교육 프로그램 시범사업 시행, 사업별 설명자료 1812쪽)과 매우 유사한바, 서울시교육청은 동 사업의 규모(물량) 및 유사 사업과의 중복성 문제 등을 종합적으로 고려하여 사업중복으로 인한 예산낭비가 발생하지 않도록 사업내용에 대한 면밀한 재검토가 필요할 것으로 생각 됩니다.

[표-57] ‘건강증진학교운영’ 및 ‘학교교의사업’ 사업내용 비교

건강증진학교	학교교의사업
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 학교-지역사회 연계 네트워크 구축</li> <li>○ 서울학생 건강증진학교 우수 프로그램 공유</li> <li>○ 3기 공약(5-2-1) 관련 사업으로 학교 구성원의 자기건강관리 역량 강화 도모</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역의료단체와 협의회를 구축하여 학교-인근 병의원과의 연계 강화</li> <li>○ 학교 교의제도 운영 및 학교보건 증진 관련 정기회의 운영</li> <li>○ 학교의사가 각급학교에 질병예방 강연·연수 실시</li> <li>○ 개별 학교 맞춤형 건강증진 자문 제공</li> <li>○ 3기 교육감 공약사업(5-2-1)에 의거하여 각종 의료단체와 협력을 통해 보건교육 및 질병예방 프로그램 제공으로 학교 구성원의 건강증진 도모</li> </ul>

[표-58] ‘학교교의사업’ 예산 산출 내역

· 운영비		3,300 천원
- 협의체운영수당	110,000원×15명×2회 =	3,300 천원
· 업무추진비		400 천원
- 사업추진경비	20,000원×10명×2회 =	400 천원
· 학교회계전출금		180,000 천원
- 목적사업비	1,000,000원×180교 =	180,000 천원

4) 교육행정국

가) 사학기관운영평가(사업별 설명자료 1951쪽)

(단위 : 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	105,780	105,780	좌동	-	좌동	
사학기관운영평가운영	105,780	105,780	좌동	-	좌동	

- ‘사학기관운영평가’ 는 사학기관의 공공성 확보를 위해 서울관내 초·중등학교를 운영하는 123개 법인을 대상으로 법인 재정 및 운영, 학교행정 등을 평가하여 포상금을 지급하는 사업으로, 전년도와 동일하게 1억 6백만원의 예산이 편성되었습니다.
- 포상금은 사학기관 운영평가단이 3개 평가영역, 7개 평가항목, 25개 평가지표를 평가하여 결과를 산출하며, 최종적으로 종합평가 우수기관 3개 법인, 평가영역별 우수기관 6개 법인, 총 9개 법인을 선정하여 총 9천 9백만원의 포상금을 지급하고 있습니다.

[표-59] 사학기관운영평가 포상금 지급현황

포상 부문		지급대상	포상금(천원)		비고(2021년)
			법인별	계	
종합평가 우수기관	종합 금상	1개 법인	15,000	15,000	11,000천원 × 1개 법인
	종합 은상	1개 법인	13,000	13,000	9,000천원 × 1개 법인
	종합 우수상	1개 법인	11,000	11,000	8,000천원 × 1개 법인
평가	법인재정 우수상	2개 법인	10,000	20,000	7,000천원 × 2개 법인
	법인운영 우수상	2개 법인	10,000	20,000	7,000천원 × 2개 법인
	학교행정 우수상	2개 법인	10,000	20,000	7,000천원 × 2개 법인
계		9개 법인		99,000	

- 이와 관련하여 평가 운영 예산 산출 내역을 살펴보면, 평가수당은 1인당 4만원씩 12명에게 지급하는 것으로 산정되어 있고 평가 운영을 위한 업무추진비는 1인당 2만원씩 16명으로 산정되어 있습니다.

- 그러나 사학기관운영성과평가의 실제 평가단 인원은 9명으로 현재 평가수당 인원, 업무추진비 대상 평가자 수, 실제 평가자 수가 모두 다른 상황입니다.
- 이와 같은 동 사업의 부정확한 추계는 2020년도부터 예산안 심사시<sup>106)</sup> 지적되었음에도 불구하고 서울시교육청은 관행적으로 동 사업의 예산을 편성하고 있는바,

이는 의회에 예산안 제출시 교육청의 안일한 업무 처리를 방증하는 것으로 교육청에 대한 엄중한 주의와 함께 실제 평가단 수(9인)에 맞춰 평가수당 및 평가 운영의 인원수를 조정하여 예산을 삭감하는 것이 바람직할 것으로 사료됩니다.

[표-60] 사학기관운영평가 예산 산출 내역

· 운영비		6,140	천원
- 전달교육용품비	6,000원×140개×1회 =	840	천원
- 평가수당등	<b>40,000원×12명×10회 =</b>	<b>4,800</b>	<b>천원</b>
- 평가운영용품비등	100,000원×5회 =	500	천원
· 업무추진비		640	천원
- 평가운영사업추진경비	<b>20,000원×16명×2회 =</b>	<b>640</b>	<b>천원</b>
· 보전금		99,000	천원
- 우수법인포상금지급	11,000,000원×9개법인 =	99,000	천원

106) 2020년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 예비심사보고서, 2021년도 서울특별시교육비특별회계 예산안 예비심사보고서.

나) 학교법인운영지도-공영형사립학교선정운영(사업별 설명자료 1954쪽)

(단위 : 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	789,367	794,660	782,746	△5,293	6,621	
공영형사립학교선정 운영	609,600	617,600	좌동	△8,000	좌동	
사학기관자문및사학 업무개선	75,650	34,500	14,500	41,150	61,150	◦ 국외연수 인원 등 증가
임시이사선임법인지원	80,000	120,000	좌동	△40,000	좌동	◦ 3개법인→2개법 인
학교법인운영관리	24,117	22,560	30,646	1,557	△6,529	

- ‘학교법인운영지도’ 사업 중 ‘공영형사립학교선정운영’ 은 사립학교 이사 정수의 일부를 교육청 추천 이사로 선임하여 사립학교의 공공성을 강화하기 위한 사업으로, 전년도 보다 8백만원이 감액된 6억 1천만원이 편성되었습니다.
- ‘공영사립학교선정운영’ 사업은 공영형사립학교에 매년 3억원씩 4년 동안(총 12억) 학교 환경개선비 및 학교 특색교육비를 지원하는 것으로, 2023년도 현재 공영형사립학교로 선정된 2개교<sup>107)</sup>에 대한 사업비를 지원하기 위한 것입니다.
- 이와 관련하여 공영형사립학교 선정 요건을 살펴보면, 주요 선정 요건이 교육청 추천 이사를 ‘1/3이상 1/2 미만’ 으로 선임하고, 교육청 추천 감사 1명을 선임하는 것입니다.

107) 2021년 1개교(충암고), 2022년도 1개교(서울외고)

**[표-61] 공영형사립학교 선정 요건**

구분	내용
대상	학교법인이 경영하는 학교(2개교 내외, 수업료 자율학교는 선정대상 제외)
기간	4년간 ※ 2년 지원 후 중간평가 통해 추가 2년 지원 여부 결정
선정	신청접수(학교구성원 사전 협의 필수) ⇨ 대상학교 심의·선정(공영형 사립학교 선정위원회) ⇨ 서류 및 현장 점검 등
요건	교육청 추천 이사 1/3이상 이상 1/2미만 & 교육청 추천 감사 1명

○ 그러나 2021년도에 선정된 충암고의 경우, 이사 정수 10명 중 교육청 추천 이사는 4명이 선임되어야 하나, 현재 교육청 추천 이사가 3명으로 구성되어 있는바, 공영형사립학교 사업 지원 요건을 충족하지 못하고 있다는 점에서 충암고에 대한 사업비 지원액 3억원에 대해서는 재검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

**[표-62] 이사 정수별 공영형 이사 선임 인원 기준**

구 분	이사 정수		
	8명	9명	10명
공영형 이사 (1/3)	3	3	4



다) 물품관리 - 전자칠판설치(사업별 설명서 2032쪽)

(단위 : 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	159,065,700	2,540,900	좌동	156,524,800	좌동	
물품관리	5,700	5,700	좌동	-	좌동	
전자칠판설치	159,060,000	-	좌동	159,060,000	좌동	
전자태그기반물품관리 시스템구축	-	2,535,200	좌동	△2,535,200	좌동	◦ 일몰사업

- ‘물품관리’ 중 전자칠판설치 사업은 미래 교육환경 구축을 위해 초·중(중1 제외)·고등학교 전체 학급에 전자칠판을 설치하는 사업으로, 2023년도에 1,590억 6천만원이 편성되었습니다.
- 동 사업은 당초 2021년부터 4개년 동안(2021년~2022년) 초등학교 5학년부터 고등학교 3학년까지 전자칠판을 순차적으로 설치하는 사업이었으나 2022년 2차년도 사업의 경우 의회 예산 심의 결과<sup>108)</sup>, 1차년도 사업(중학교 1학년)에 대한 성과분석 미비로 예산이 전액 삭감되어 사업이 추진되지 못하였습니다.
- 이에 따라 서울시교육청은 금번 2023년도 예산안에 기존 4개년 계획을 변경하여 2022년도에 전액 삭감된 2차년도 사업을 포함하여 3차년도(2023년)와 4차년도(2024년) 사업 물량까지 포함하여 대규모 예산을 재편성하였습니다. 이는 초등학교 5학년부터 고등학교 3학년(중1제외) 전체 학급에 전자칠판 설치를 위한 예산으로 총 1,590억 6천만원이 편성되었습니다.

108) 서울특별시의회 제312회, 임시회 예산결산 특별위원회 ‘2022년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안’ 심사(2022.8.29.)

[표-63] 전자칠판 추진 계획

구분	(1차) 2021년	(2차) 2022년	(3차) 2023년	(4차) 2024년
변경 전	중1	중2, 고1, 특수	초5, 중3, 고2	초6, 고3
변경 후	중1 (집행완료)	중2, 고1, 특수 (예산심의 결과 삭감)	초5 ~ 고3 전체 (중1 제외)	

- 동 사업은 교육위원회 추경예산안 심의시<sup>109)</sup>, 2021년도에 추진된 1차년도 사업에 대한 면밀한 사업 성과 분석 없이 설문조사만을 근거로 사업 대상을 확대하여 예산을 편성했다는 점이 문제점으로 지적된바 있습니다.
- 특히, 당시 서울시교육청이 실시한 설문조사는 전자칠판으로 교육받는 학생, 그리고 학부모의 의견 수렴없이 교사만을 대상으로 하여 설문이 이루어진 점, 조사 내용이 단순히 전자칠판 사용 방식 및 만족도 등으로 사업 성과 분석으로 보기 어렵다는 점 등이 주로 지적되었습니다.
- 이에 서울시교육청은 이번 예산안을 편성함에 앞서 학생, 학부모, 교직원을 대상으로 만족도 조사를 시행하였으나<sup>110)</sup> 실제 조사 방식 및 내용을 살펴보면, 교육청이 조사 내용 및 방식을 구성하여 실제 만족도 조사를 시행한 것이 아니라 학교를 대상으로 전자칠판 설치 학급수를 조사하면서 학교에서 교육주체(학생, 학부모, 교직원)의 의견 수렴 여부가 있었는지만을 확인한 것입니다.
- 따라서 실제 전자칠판 설치를 희망하는 학교가 학생, 학부모, 교직원들의 만족도 조사를 어떤 내용과 방식으로 시행했는지는 전혀 알 수 없는 상황입니다.

109) 서울특별시의회 제312회, 임시회 교육위원회( 제1차~제2차회의).

110) 서울시교육청 '미래교육환경 구축을 위한 2023년 치 기본 계획' 참조.

[표-64] 서울시교육청 2023학년도 전자칠판 만족도 조사 양식

2023학년도 전자칠판(초등학교) 설치 희망 조사								
학교명	초등학교						총계	교육주체 의견수렴 여부 (o, x)
	5학년 일반학급		6학년 일반학급		특수학급			
	5학년 일반학급 수	5학년 일반학급 설치 필요 수량 (A)	6학년 일반학급 수	6학년 일반학급 설치 필요 수량 (B)	특수학급 수	특수학급 설치 필요 수량 (C)	전자칠판 설치 필요 수량 합계 (D=A+B+C)	
00초등학교	5	5	5	5	2	2	12	o
00초등학교	5	0	5	0	2	0	0	o

○ 아울러 전자칠판의 교육적 효과와 관련하여 서울시교육청은 2022년 9월에 전자칠판의 교육적 효과 분석을 위해 정책연구를 시작하였다고 밝혔으나<sup>111)</sup> 동 연구는 전자칠판의 교육적 성과분석을 위한 연구라기보다 스마트기기 활용의 효과 분석을 위해 2022년 4월에 시작된 연구과제<sup>112)</sup>로, 2023년 1월에야 연구결과가 나올 예정입니다.

○ 이와 같이 서울시교육청은 동 사업에 대한 의회의 예산 심의 시 제기되었던 많은 문제들이 해소되지 않았음에도 불구하고, 당초 계획보다 사업 대상 및 예산을 오히려 확대하여 예산을 편성하였는 바, 동 예산에 대해서는 집행부의 충분한 설명과 함께 신중한 검토가 필요할 것으로 생각됩니다.

다만, 전자칠판의 교육 성과 분석을 위해 현재 전자칠판을 사용하는 중학교 1학년생들의 전자칠판 활용이 지속될 수 있도록 중학교 2학년 대상 예산(240억 3천만원)에 대해서는 별도의 논의가 필요할 것으로 사료됩니다.

111) 서울시교육청 ‘미래교육환경 구축을 위한 2023년 전자칠판 설치 기본 계획’.

112) “스마트기기 활용 학습의 교육적 효과분석” 송대학교 메타버스 센터”

라) 햇빛발전소사업활성화(사업별 설명자료 2088쪽)

(단위 : 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	54,160	56,000	좌동	△1,840	좌동	
햇빛발전소설치학교 운영비지원	52,000	52,000	좌동	-	좌동	
햇빛발전소설치활성화	2,160	4,000	좌동	△1,840	좌동	

- ‘햇빛발전소사업활성화’ 예산은 신재생에너지 정책에 따라 햇빛발전소 설치 활성화를 위하여 설치 학교에 인센티브 성격의 운영비 지원, 대상 학교 선정을 위한 현장 점검 실시 비용을 편성한 것으로, 전년도 보다 2백만원 감액된 5천 4백만원이 편성되었습니다.
- ‘햇빛발전소활성화’ 사업은 2012년 서울시의 ‘원전 하나 줄이기 사업<sup>113)</sup>’의 일환으로 시작되어 2014년에 교육감 공약사업으로 ‘학교 옥상 햇빛발전소 설치’ 사업이 시작되었습니다.

이후 2016년에 산업통상자원부가 「전력분야 10대 프로젝트」를 추진하면서 한전 등 전력공기업이 학교 햇빛발전소 설치를 지원하게 되었는데, 이후 햇빛발전소 설치에 전력공기업의 공동출자법인인 한전 SPC형과 협동조합형 두 가지 형태로 운영되어 왔습니다.

이와 관련하여 서울시교육청은 햇빛발전소 설치를 장려하기 위해 한전 SPC형의 경우 4백만원, 협동조합형은 4천만원의 운영비를 지원해 주고 있습니다.

113) 도시전체가 태양광발전소인 햇빛도시 건설을 목적

**[표-65] 햇빛발전소사업 추진 경과**

일자	추진경과
2012.6.	서울햇빛도시 조성 협력 MOU 체결(교육청, 서울시, 협동조합)
2014.7.	교육감 공약사업(학교 옥상 햇빛발전소 설치)
2014.11.	시·교육청간 20대 협력사업 선정
2016.1.	산업통상자원부 「전력분야 10대 프로젝트」 발표
2016.12.	햇빛발전소 설치 업무 협력(MOU) 체결 (교육청⇔한전)

**[표-66] 햇빛발전소사업 추진 경과**

단위 : 천원)

구분	학교		비고
	한전 SPC형	협동조합형	
교육청	4,000	40,000	이외 타 사업 선정 시 가점 및 우선 고려
업체	7,500	-	
합계	11,500	40,000	

○ 그러나 동 사업은 2020년부터 신규 선정이 전혀 이루어지지 못하고 있는바, 2021년에는 3개교가 신청하였으나 설치과정에서 사업이 취소되었고, 2022년에도 3개교가 신청하였으나 학교에서 사업을 철회하였습니다.

**[표-67] 햇빛발전소사업활성화사업 신청 및 취소 현황**

(단위: 개교)

신청연도	신청	취소
2017년	52	39
2018년	17	8
2019년	18	10
2020년	-	-
2021년	3	3
2022년	3	3

- 이로 인해 동 사업은 2021회계연도 예산액 1억 7백만원이 전액 불용되었으며, 2022회계연도 예산액 5천 6백만원도 전액 불용될 것으로 예상됩니다.
- 이와 같이 현재 동 사업은 3년간 신청 학교가 없었고, 2년간 예산액이 전액 불용될 것이 예상됨에도 불구하고, 서울시교육청은 구체적 대안이나 계획 없이 2023년도에도 전년도와 동일하게 예산을 편성하였는바, 동 사업 추진에 대해서는 전면적인 재검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

[표-68] 최근 2년간 햇빛발전소사업활성화 예산집행 현황

(단위 : 천원)

연도	예산현액 (a)	집행액 (b)	차년도이월 (c)	불용액 (a-b-c)
2021	252,910	176,920	-	75,990
2022	54,100	53,990	-	110

마) 건축공간정책(사업별 설명자료 2131쪽)

(단위 : 천원)

구분	2023년도	2022년도		전년 대비 증감		본예산 대비 주요 증감 사유
	본예산 (A)	본예산 (B)	추경예산 (C)	본예산 (A-B)	추경예산 (A-C)	
계	224,806	168,766	좌동	56,040	좌동	
교육시설관리체계운영	21,578	42,600	좌동	△21,022	좌동	◦ 민간전문가 수당 감액
미래교육공간사업추진	11,591	36,550	좌동	△24,959	좌동	◦ 자문관 운영 조정
설계공모운영	191,637	89,616	좌동	102,021	좌동	◦ 사업 운영비 증가

- ‘건축공간정책’은 건축서비스산업 진흥법 개정에 따른 공공건축의 사전 검토 및 심의절차를 시행하고 건축 분야 전문성 확보를 위해 외부 자문관 등을 운영하는 사업으로, 전년도보다 5천 6백만원이 증액된 2억 2천 5백만원이 편성되었습니다.
- 먼저 동 사업 중 ‘교육시설관리체계운영’은 설계비 5천만원 이상 학교 시설의 신·증·개축사업에 대한 공공건축심의 및 자문을 받기 위한 사업으로, 외부 공공건축심의위원회 및 민간전문가의 심의수당 등으로 1천 8백만원이 편성되었습니다.

[표-69] 공공건축심의위원회 외부위원 심의 수당 산출내역

· 운영비		18,458 천원
- 공공건축심의위원회수당	150,000원×7명×12회	= 12,600 천원
- 공공건축지원센터민간전문가수당	390,500원×3건×5회	= 5,858 천원

- 다음으로 동 사업 중 ‘미래교육공간사업추진’은 미래교육에 적합한 학교공간 개발을 위해 서울교육공간자문관의 수당 등을 지급하는 사업으로, 현재 서울교육공간자문관은 1인의 자문 수당으로 9백만원이 편성되어 있습니다.

**[표-70] 서울교육공간 자문관 수당**

· 운영비		8,591 천원
- 서울교육공간자문관수당	390,500원×1명×22회 =	8,591 천원

- 마지막으로 동 사업 중 ‘설계공모운영’은 설계공모 심사를 위한 수당 지급 및 설계공모 홈페이지를 개선하는 사업으로, 설계공모 심사를 위해 위원들의 참석수당 및 심사수당으로 5천 3백만원이 편성되었습니다.

**[표-71] 설계공모 소위원회 및 심사위원회 참석 및 심사 수당**

· 운영비		53, 053 천원
- 소위원회참석수당	150,000원×6명×8회 =	7,200 천원
- 위원회참석수당	150,000원×5명×20회 =	15,000 천원
- 위원회심사수당	308,530원×5명×20회 =	30,853 천원

- 서울시교육청은 이와 같은 설계공모 사업을 운영하면서 총 3개의 위원회 및 자문관 제도를 운영 중이며 외부 공공건축심의위원은 7명, 외부 (공공건축심의위원회) 소위원회 위원은 4명, 교육공간자문관(외부)은 1명으로 외부위원 및 자문관이 총 12명으로 구성되어 있습니다.
- 그러나 외부위원 명단을 살펴보면, 교육공간자문관이 공공건축심의위원회 및 관련 소위원회 위원으로 중복 소속되어 있어 실질적으로는 총 10명의 외부위원이 활동하고 있는 상황입니다.

**[표-72] 공공건축심의위원회 외부위원 명단**

구분	분야	소속	직위(급)	성명	성별	약력
외부 위원 (7인)	건축 분야	○○대 건축학부	교수	권○○	남	서울교육공간 자문관 교육시설정책자문위원회 위원
		○○○건축사사무소	대표	김○○	남	학교공간 재구조화 중고교 꿈담교실 MA 교육시설정책자문위원회 위원
		○○○건축사사무소	대표	백○○	여	서울시 공공건축가 충청남도 공공건축심의위원



구분	분야	소속	직위(급)	성명	성별	약력
		○○○건축사사무소 /○○대학교	대표 겸임교수	성○	여	학교공간 디자인혁신 민간전문가 충청북도 교육청 건축심의위원회
		○○대 건축학부	교수	윤○○	남	꿈을담은교실만들기 MA 교육시설정책자문위원회 위원
		○○○건축사사무소	대표	장○○	남	대한건축사협회 감사 SH공사 건설디자인위원회 위원
		○○○건축사사무소	대표	최○○	여	교육시설정책자문위원회 위원 서울시 공공건축가'

[표-73] 서울교육공간 자문관 명단

위촉현황	소속	직위(급)	성명	약력
제5대 자문관	○○대 건축학부	교수	윤○○	꿈을담은교실만들기 MA 교육시설정책자문위원회 위원

[표-74] 설계공모 소위원회 위원 명단

구분	분야	소속	직위(급)	성명	성별	약력 및 자격사항
외부 위원	건축분야 교수(1), 건축사(3)	○○○건축사사무소	대표	김○○	남	학교공간 재구조화 중교교 꿈담교실 MA 교육시설정책자문위원회 위원
		○○○건축사사무소	대표	백○○	여	서울시 공공건축가 충청남도 공공건축심의위원
		○○대학교 건축학부	교수	윤○○	남	꿈을담은교실만들기 MA 교육시설정책자문위원회 위원
		○○○건축사사무소	대표	장○○	남	대한건축사협회 감사 SH공사 건설디자인위원회 위원
내부 위원	건축	서울특별시교육청 미래학교추진단	사무관	김윤정	여	미래학교추진단 미래학교개발팀장

- 이와 같이 교육공간자문관은 서울교육공간에 관한 사업을 총괄하면서 설계공모 이전에 개최되는 공공건축심의위원회에 참여하고, 이후 (공공건축심의위원회) 소위원회에도 참여하여 설계공모 심사위원을 선정하고 있는바, 이는 교육공간자문관 1인이 서울시교육청 건축공간 정책의 전 과정에 참여하여 영향력을 미치고 있는 것으로 건축공간 관련 위원회 운영의 투명성 및 객관성이 훼손될 여지가 있을 것으로 사료됩니다.

- 또한 서울시교육청은 2022년 본예산에 서울교육공간 자문관이 총 45회 자문을 할 것으로 예산을 편성하였으나 현재까지 자문 실적이 4회에 불과하며, 자문관이 참여하고 있는 설계공모 관련 소위원회에의 활동도 설계공모에 대한 심사가 아닌 기존 심사위원 인력풀에서 심사위원을 선정하는 것인바,

근본적으로 서울교육공간자문단 및 (공공건축심의위원회) 소위원회의 역할 및 필요성에 대한 논의가 필요하고, 이에 따라 동 사업 예산의 삭감 여부 및 삭감 규모를 결정해야 할 것으로 사료됩니다.

- 아울러 현재 서울시교육청이 운영하는 모든 위원회를 대상으로 동일인이 중복되어 참여하는 사례가 없는지, 서울시교육청 위원회 구성에 대한 전면적인 점검이 필요할 것으로 생각합니다.

[표-75] 2022년 서울교육공간자문관 자문 실적

순번	자문일	자문 안건
1	2022-02-09	남산도서관 100주년 기념사업 공간개선에 대한 자문
2	2022-02-16	교육시설안전과 업무 추진 관련 협의 - 1기 공공건축심의위원회 심의위원 임기만료에 따른 2기 심의위원 선정 - 설계공모 백서 발간(꿈담 백서 편집 방향)
3	2022-04-08	미래학교 국제공모 관련 자문
4	2022-06-17	미래학교 국제공모 관련 자문

- 이상으로 「2023년도 서울특별시교육비특별회계 예산안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

# [붙임1] 교육감 공약사업 예산 편성내역

(단위 : 백만원)

세부과제	세부사업	교육감 공약 예산 (2023년)			예산 편성액 (B)	차액 (B-A)
		자체 (A)	기타 (특교 등)	합계		
1-1-1.단위학교 기초학력 책임지도 내실화를 위한 '3단계 학습안 전망' 구축	서울형 기초학력 보장제 '서울가나다', '서울구구단', '서울ABC' 시행[신규]	435	0	435	414	△21
	기초(기본)학력 향상을 돕는 협력강사 지원 내실화	10,000	2,000	12,000	16,382	6,382
	교사들의 자발적인 기초학력보장 활동 '키다리샘' 내실화	0	8,000	8,000	9,000	9,000
	단위학교 기초(기본)학력 책임 지도를 위한 다중지원팀 운영 내실화	10,000	8,000	18,000	14,280	4,280
	중1 신입생 기초학력 점검 및 보장 강화[신규]	0	0	0	8	8
	서울지역학습도움센터난독(산)·경계선지능 학생 지원 강화	1,200	800	2,000	2,236	1,036
1-1-2. 개별 맞춤형 교육구현을 위한 학교의 적정 규모화	학생 개별맞춤형 교육을 위한 적정규모 학교 육성 및 학생 배치	20,974	0	20,974	29,505	8,531
1-2-1. 생각하는 힘을 기르는 수업평가 혁신	비판적·창의적 사고를 기르는 쓰기 중심 수업·평가 혁신 모델 개발[신규]	662	0	662	877	215
1-2-2. 서울형 독서·토론 수업 운영	'서울형 독서 기반 프로젝트 수업' 운영	4,152	0	4,152	4,396	244
	자기주도형 독서 실천 '아침책 산책 프로젝트' 운영	0	2,076	2,076	2,512	2,512
	박사 연구자와 함께하는 주제 독서 프로그램' 운영	30	0	30	30	0
1-3-1 교사 교육과정 전문성 강화	질 높은 학교 교육과정을 위한 교사 교육과정 편성권 강화	158	0	158	364	206
	교사 교육과정 디자인 역량을 키우는 맞춤형 연수 확대	321	0	321	107	△214
1-3-2 고교 교육과정 다양화로 학생 맞춤형 교육 지원	일반고 선택과목 다양화로 학생별 적성과 흥미에 맞는 과목 선택 기회 확대	90	0	90	67	△23
	고교-대학 연계로 고교 교육과정 다양화	50	0	50	40	△10
	학교별 특색 있는 수업을 공유하는 학교 간 협력 교육과정 운영 확대	520	593	1,113	50	△470
1-4-1. 체계적인 학생 맞춤형 진로교육과정 운영	학습자의 삶과 전인적 성장을 지원하는 학생 맞춤형 진로교육과정 운영 지원	6,473	0	6,473	5,202	△1,271
	학교급 전환학년(초6,중3,고3) 2학기 진로교육 집중 운영[신규]	110	0	110	163	53
1-4-2. 맞춤형 진로·진학 상담 강화	학생 학부모 대상 맞춤형 진로·진학 상담 강화	910	0	910	928	18
1-4-3. 기관 연계 진로직업교육 활성화 및 시융합 진로직업교육원 설치	대학 및 산업체와 연계한 진로직업교육 활성화	300	0	300	467	167
	시융합 진로직업교육원 구축·운영[신규]	7,000	0	7,000	0	△7,000
1-5-1. 예체능교육 활성화	모든 초등학생 '예술하나, 스포츠하나' 완성	20,299	100	20,399	722	△19,577
	연극, 영화, 뮤지컬을 협력하여 완성하는 중학	7,560	0	7,560	4,850	△2,710

(단위 : 백만원)

세부과제	세부사업	교육감 공약 예산 (2023년)			예산 편성액 (B)	차액 (B-A)
		자체 (A)	기타 (특교 등)	합계		
	예술활동' 내실화					
	고등학교 예체능 동아리 지원	963	10	973	1,113	150
	1학생 1스포츠 참여 활성화	3,000	857	3,857	1,993	△1,007
1-5-2. 예체능교육 지원 시스템 강화	<b>창의예술교육센터 추가 설립으로 권역별 접근성 개선[신규]</b>	<b>391</b>	<b>0</b>	<b>391</b>	<b>33</b>	<b>△358</b>
	학교 악기를 학교 간에도 공유하는 시스템 활성화	71	0	71	71	0
	예체능 중점학교 확대로 예체능 사교육 부담 경감	790	35	825	776	△14
1-5-3. 학교 운동부 학생 지원	스포츠 스타와 함께하는 독서클럽 운영으로 '공부하는 학생선수' 지원	0	500	500	80	80
	학교운동부 지원 강화	6,126	363	6,489	20,865	14,739
1-6-1. 특성화고 학생 역량 강화	서울 드림(Dream) 성장지원 바우처 제공	7,200	0	7,200	10,328	3,128
	특성화고 창업동아리 지원 확대	250	0	250	144	△106
	<b>블록체인을 활용한 학습이력 관리 및 취업준비 지원 단계적 시행[신규]</b>	<b>1,580</b>	<b>0</b>	<b>1,580</b>	<b>1,513</b>	<b>△67</b>
1-6-2. 특성화고 발전 지원	<b>모든 특성화고의 '서울형 마이스터고' 전환[신규]</b>	<b>5,000</b>	<b>0</b>	<b>5,000</b>	<b>0</b>	<b>△5,000</b>
	<b>일반고와의 학점교류 활성화[신규]</b>	<b>1,000</b>	<b>0</b>	<b>1,000</b>	<b>50</b>	<b>△950</b>
1-7-1. 연구하는 교사 지원 확대	교사 협력적 연구 공간 설치	4,020	0	4,020	2,920	△1,100
	교원 자비부담연수비 지원 확대	7,586	0	7,586	90	△7,496
	교원학습공동체 확대 및 운영 지원	5,040	0	5,040	1,101	△3,939
1-7-2. 교원 교육활동 보호 및 지원	<b>교육활동 보호 환경 조성을 위한 법적 제도 정비[신규]</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	교원안심보험(공제) 서비스 확대 운영	350	0	350	250	△100
	단위학교 교육활동 보호 환경 구축 지원	250	0	250	852	602
	교원을 위한 힐링프로그램 운영	20	0	20	250	230
	교원 수당체계 개선 노력	0	0	0	0	0
1-7-3. 교원 퇴직 후 진로 설계 및 멘토링 운영	<b>퇴직예정교원 제2인생설계 연수[신규]</b>	<b>130</b>	<b>0</b>	<b>130</b>	<b>215</b>	<b>85</b>
	<b>은퇴 교사들의 교도소 학업 지도[신규]</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>0</b>
1-8-1. 학교자치의 토대를 다지는 학교자율사업운영제 지원	학교자율사업운영제	41,935	0	41,935	7,910	△34,025
1-8-2. 교육활동 중심의 학교 행정 업무 경감	교육활동 중심의 학교 조성을 위한 학교 행정 업무 경감 추진	0	100	100	173	173
	학교 공통사업 교육청 이관 추진	0	0	0	0	0
1-8-3. 혁신교육 네트워크 활성화 및 역량 강화 지원	혁신교육 네트워크 활성화	166	0	166	128	△38
	혁신교육 역량강화 지원	460	0	460	527	67
2-1-1. 교육 수요에 따른 공립유치원 신·증설로 유아 공교육 기회 확대	<b>교육수요에 따른 공립유치원 신·증설 추진[신규]</b>	<b>60,607</b>	<b>0</b>	<b>60,607</b>	<b>15,127</b>	<b>△45,480</b>
2-1-2. 유아 무상교육 지원 확대	사립유치원 유아 학비 지원 확대	0	0	0	0	0

(단위 : 백만원)

세부과제	세부사업	교육감 공약 예산 (2023년)			예산 편성액 (B)	차액 (B-A)
		자체 (A)	기타 (특교 등)	합계		
	공립유치원 어린이 통학버스 운영	760	0	760	683	△77
2-1-3. 초등, 더불어 행복한 학습자로 성장하는 맞춤형 교육	<b>유치원-초등학교 전환기(초1) 학교 적응 활동 강화[신규]</b>	<b>200</b>	<b>0</b>	<b>200</b>	<b>183</b>	<b>△17</b>
	더 기본으로, 초1,2 안정과 성장 맞춤 교육과정 운영	2,980	0	2,980	2,972	△8
	더불어 함께, 초3~6 창의공감 교육과정 운영	8,500	0	8,500	8,473	△27
	초등, 체험으로 만들어가는 경제·금융교육	0	0	0	0	0
2-2-1. 질 높은 방과후학교 시스템 구축	질 높은 방과후학교 시스템 구축	13,133	288	13,421	14,954	1,821
2-2-2. 질 높은 돌봄 시행	유아 에듀케어 확대로 돌봄 사각지대 해소	6,723	0	6,723	10,738	4,015
	맞벌이 가정을 위해 초등돌봄 오후 8시까지 확대	84,369	0	84,369	556	△83,813
	장애학생을 위한 특수학교(학급) 돌봄교실 운영	1,036	0	1,036	614	△422
	<b>돌봄 경비 무상 지원 확대[신규]</b>	<b>25,500</b>	<b>0</b>	<b>25,500</b>	<b>0</b>	<b>△25,500</b>
	자치구별 촘촘한 돌봄시스템 구축 및 돌봄 희망 모두 수용	784	287	1,071	12	△772
2-3-1. 장애학생을 위한 특수교육 강화	<b>장애학생에게 차별없는 교육 지원을 위한 특수학교 설립[신규]</b>	<b>29,500</b>	<b>0</b>	<b>29,500</b>	<b>0</b>	<b>△29,500</b>
	특수교육대상자 방과후학교 활성화	5,100	0	5,100	7,225	2,125
	교육과정 연계 장애인식개선교육을 통한 인권친화적 학교문화 정착	120	0	120	270	150
2-3-2. 입국에서 졸업까지 다문화학생을 위한 원스톱 지원 시스템 구축	입국 시 한국어교육 전담하는 한국어 예비교육 대폭 확대	1,300	200	1,500	456	△844
	학교 적응을 위한 다국어 서비스 및 다문화언어 강사 지원 확대	4,478	0	4,478	4,431	△47
	기초학력 및 진로결정을 돕는 다문화학생 맞춤형 멘토링 강화	55	150	205	291	236
2-3-3. 대안교육 및 학교 밖 청소년 지원 강화	학교내 대안교실 및 대안교육 위탁교육기관 운영 지원	6,500	1,130	7,630	7,941	1,441
	<b>대안교육기관 등록 및 지원 확대 [신규]</b>	<b>520</b>	<b>5,100</b>	<b>5,620</b>	<b>205</b>	<b>△315</b>
	학교 밖 청소년 학업지속지원 프로그램 확대	336	80	416	2,004	1,668
2-3-4. 탈북학생을 위한 학습·진로 맞춤형 멘토링 확대	탈북학생을 위한 학습·진로 맞춤형 멘토링 확대	0	388	388	388	388
2-4-1. 학부모 부담 경감	<b>초·중·고에 이어 유치원까지 입학준비금 지원[신규]</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>초등학교 신입생의 학교생활 준비물 지원[신규]</b>	<b>2,940</b>	<b>0</b>	<b>2,940</b>	<b>0</b>	<b>△2,940</b>
	<b>초등학생 등·하교 안심알림 서비스[신규]</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
	<b>교통봉사자 희망 연결 시스템 구축[신규]</b>	<b>50</b>	<b>0</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>0</b>
2-4-2. 건강한 부모·자녀	학부모 상담지원	60	0	60	64	4

(단위 : 백만원)

세부과제	세부사업	교육감 공약 예산 (2023년)			예산 편성액 (B)	차액 (B-A)
		자체 (A)	기타 (특교 등)	합계		
관계 지원	운영 확대					
	학부모지원센터 기능 강화	500	0	500	453	△47
2-5-1. 무상급식, 학력인정 평생교육시설·대안교육기관까지	<b>무상급식, 학력인정 평생교육 시설 및 대안교육기관까지 확대[신규]</b>	2,612	2,612	5,224	0	△2,612
2-5-2. 교육취약학생 지원을 위한 교육복지통합지원 시스템 구축	교육취약학생 지원을 위한 서울형 교육복지학교 확대 운영	17,200	0	17,200	16,918	△282
	서울희망교실 운영 확대	5,000	0	5,000	6,009	1,009
	지역교육복지센터를 통한 지역 내 교육취약학생 지원 강화	6,300	400	6,700	6,486	186
	학생의 결핍 요소를 파악하여 지원하는 맞춤형 교육후견활동	470	148	618	400	△70
3-1-1. 생태전환교육 강화	각급 학교에 범교과 생태전환 교육 활성화	500	0	500	500	0
	국제·국내 기후위기 대응 공동 수업 운영 지원	50	0	50	50	0
3-1-2. 먹거리 생태전환교육 활성화	먹거리 생태전환교육 활성화	491	0	491	416	△75
3-1-3. 농촌유학 및 학생 기후행동 등 생태전환 활동 활성화	생태 감수성을 기르는 농촌 유학 확대	1,100	0	1,100	1,000	△100
	학생 기후행동 실천네트워크 '학생 기후행동 365' 활동 지원	70	0	70	70	0
3-2-1. 시민교육과 학생자치 강화	사회현안 교육	200	0	200	300	100
	참정권 확대에 따른 정치적 참여 및 권리 교육	50	0	50	156	106
	중·고교 학교운영위원회 학생 대표 참여 의무화	33	0	33	0	△33
	교육과정 중심의 노동인권교육 내실화	80	0	80	326	246
	<b>학생봉사활동과 연계한 고령층 디지털 역량 강화[신규]</b>	<b>60</b>	<b>0</b>	<b>60</b>	<b>10</b>	<b>△50</b>
3-2-2. 공감과 존중의 협력적 인성교육 강화	<b>학교 교육과정을 통한 공감, 존중의 협력적 인성교육 강화 [신규]</b>	<b>550</b>	<b>0</b>	<b>550</b>	<b>552</b>	<b>2</b>
	가정-학교-마을 연계를 통한 체험·실천의 협력적 인성교육 강화	60	0	60	36	△24
	<b>협력적 인성교육 활성화를 위한 네트워크 구축[신규]</b>	<b>27</b>	<b>0</b>	<b>27</b>	<b>73</b>	<b>46</b>
	또래활동 지원을 통한 사회성 회복 및 학생 간 공동체 의식 함양	0	3,625	3,625	1,710	1,710
	<b>유치원 동물사랑 교육자료 개발로 인성교육 구현[신규]</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>0</b>
3-2-3. 공존의세계시민·다문화교육활성화	평화와 공존의 세계시민교육	180	0	180	149	△31
	문화다양성을 존중하는 다문화 교육	530	685	1,215	2,000	1,470
3-3-1. 토론이 있는 교직원 회의로 학교 안 소통구조 강화	토론이 있는 교직원 회의 강화로 토론 있는 학교문화 정착	0	75	75	0	0
3-3-2. 학부모, 시민과 함께	<b>시민과 함께하는 온라인 민주</b>	<b>200</b>	<b>0</b>	<b>200</b>	<b>184</b>	<b>△16</b>

(단위 : 백만원)

세부과제	세부사업	교육감 공약 예산 (2023년)			예산 편성액 (B)	차액 (B-A)
		자체 (A)	기타 (특교 등)	합계		
만들어가는 서울교육	주의 플랫폼 구축[신규]					
	시민과 교육감의 직접소통의 장 '열린토론회' 확대	30	0	30	152	122
	교육혁신 청년 자율협의체 구성·운영[신규]	35	0	35	35	0
	자문관 제도 확대 운영	130	0	130	20	△110
3-3-3. 시민·혁신기업과의 상생과 공존	학교체육시설예약시스템 활성화	30	0	30	1,900	1,870
	체육시설 개방학교 관리인력·시설보험 등 지원	3,000	2,500	5,500	0	△3,000
3-3-4. 서울형 혁신교육지구 질적 도약	서울형혁신교육지구 3단계 종합 계획 운영	12,500	25,000	37,500	12,434	△66
	자치구 및 마을과 함께하는 복합 문화 자치공간 '다가치학교' 확대	5,400	0	5,400	890	△4,510
	혁신교육지구와 함께하는 학교-마을 연계 생태전환교육 강화	66	0	66	66	0
3-4-1. 저경력공무원 공직 적응 및 후생복지 확대	저경력공무원 공직적응 지원 [신규]	471	0	471	471	0
	저경력공무원 복지 확대[신규]	1,580	0	1,580	1,470	△110
3-4-2. 서울교육노사발전협의회 운영	서울교육노사발전협의회 운영 [신규]	20	0	20	20	0
3-4-3. 교육공무직원 운영 방법 개선	교육공무직 사업 통합 운영	0	0	0	0	0
	교육공무직원 인건비 통합운영 확대	564,758	0	564,758	510,101	△54,657
	방학중 비근무자 근무기간 단계적 확대	0	0	0	0	0
3-4-4. 단시간·단기간 근로자 보호 및 당직근로 인정 시간 확대	단시간·단기간 근로자 보호	0	0	0	1	1
	당직근로 인정시간 확대	35,022	0	35,022	7,809	△27,213
4-1-1. 세계를 경험하는 교육기회 제공	실시간 쌍방향 국제공동수업 활성화를 통한 세계시민 토론 교육 시행	300	0	300	613	313
	해외대학과의 MOU를 통한 고교학점제 선도지구(고교-대학 연계) 사업 추진[신규]	0	10	10	50	50
4-1-2. 세계를 이해하는 경험학습 확대	평화와 공존을 위한 동아시아 전문과정 운영[신규]	150	0	150	162	12
	세계인과 소통 가능한 외국어 학습 확대(선택과목 시간강사 운영 지원)[신규]	370	0	370	27	△343
4-1-3. 미래형 공립 대안학교 설립	서울형 공립 대안학교 설립[신규]	0	0	0	0	0
4-2-1. 인공지능(AI)교육 지원 체계 강화	학교급별 맞춤형 인공지능 교육과정 운영 지원	5,000	0	5,000	8,509	3,509
	성숙한 디지털 시민을 키우는 디지털 리터러시 교육 강화	60	0	60	7	△53
	공유와 협력을 통한 인공지능 교육 문화 확산	300		300	39	△261
4-2-2. 인공지능 기반 맞춤형 교육 활성화를 위한 콘텐츠 지원	인공지능 활용 교육콘텐츠 보급 확대	1,000	640	1,640	300	△700
	인공지능 관련 교육자료 개발	50	50	100	54	4
4-2-3. 인공지능 교육을 위	일반교원 인공지능 활용 역량	213	0	213	123	△90

(단위 : 백만원)

세부과제	세부사업	교육감 공약 예산 (2023년)			예산 편성액 (B)	차액 (B-A)
		자체 (A)	기타 (특교 등)	합계		
한 교원역량 강화	을 높이기 위한 맞춤형 연수 강화					
	인공지능 융합교육대학원을 통한 전문교원 양성	0	1,186	1,186	1,775	1,775
4-3-1. 디지털 교수학습 지원	스마트기기 휴대 학습 「디벗」 지원	63,056	0	63,056	91,983	28,927
	혼합수업 활성화를 통한 디지털 교수학습 개선	407	0	407	677	270
4-3-2. 블렌디드 수업을 위한 메타버스 및 통합 플랫폼 구축	다양한 체험과 학습을 위한 서울형 메타버스 플랫폼 구축[신규]	1,500	0	1,500	1,500	0
	서울 원격수업 지원 플랫폼(뉴쌤) 고도화 및 안정화	1,500	0	1,500	2,742	1,242
	인공지능 기반 맞춤형 교수학습 플랫폼 구축 및 운영 [신규]	1,974	0	1,974	729	△1,245
4-3-3. 생각하는 힘으로 미래를 이끄는 지능형 수학 학습 기반 조성	학생 스스로 수학 개념을 발견하는 학생참여중심 수업 지원	1,010	0	1,010	900	△110
	수학체험관 설치[신규]	50	0	50	0	△50
4-3-4. 과학교육 강화를 위한 '(가칭)미래융합과학관' 건립 추진	미래융합과학관 건립[신규]	150	0	150	0	△150
4-4-1. 배움과 쉬, 놀이가 있는 학교공간 혁신	학생·교사·학부모 참여형 학교공간 혁신 확대	27,600	5,100	32,700	34,737	7,137
	틈새 여백공간을 힐링 및 학습공간으로 재디자인					
	학습에 최적화된 쾌적한 교실환경 구축	64,277	0	64,277	80,527	16,250
4-4-2. 미래환경 변화에 대비하는 '서울형 그린스마트 미래학교' 추진	서울형 그린스마트 미래학교 추진	406,500	174,200	580,700	38,793	△367,707
4-4-3. 디지털 행정혁신	정밀진단 분석 결과에 따른 전면적인 행정시스템 혁신 추진 [신규]	1,914	0	1,914	1,930	16
	교육시설 통합정보망 구축	343	0	343	597	254
5-1-1. 종합적인 상담 및 치유 지원	서울 위(Wee) 프로젝트 통합 플랫폼 구축[신규]	250	0	250	220	△30
	위기학생의 회복과 적응을 종합 지원하는 위(Wee) 프로젝트 활성화	3,500	500	4,000	3,279	△221
5-1-2. 학생의 건강한 삶을 돕는 정서행동 발달 지원	정서심리 결손, 사회성 약화에 따른 진단·상담·처방 강화	37	0	37	49	12
	지역공동체 기반 학생 우울·자살예방 및 사회성 강화 프로그램 개발·적용[신규]	100	100	200	0	△100
	학생 마음건강지원단 구성으로 위기학생 지원	350	120	470	267	△83
	상담·진단·치료를 위한 지역별 거점병원 연계 및 지원 확대	330	575	905	549	219
5-2-1. 학생 질병 예방 및 치료 관련 제도 정비	수요자 중심 학생 건강검진 지원 체계 강화[신규]	11,429	0	11,429	472	△10,957
	지역 의료단체와의 협력체계 재정비 및 교의 제도 활성화	22	0	22	184	162
	건강증진학교 운영	30	0	30	30	0



(단위 : 백만원)

세부과제	세부사업	교육감 공약 예산 (2023년)			예산 편성액 (B)	차액 (B-A)
		자체 (A)	기타 (특교 등)	합계		
5-2-2. 학생 질병 치료비 지원 확대	서울학생 건강더하기 사업	6,947	0	6,947	0	△6,947
	희귀난치병학생 및 미등록이주 학생 의료비 지원	577	0	577	557	△20
	소아·청소년 당뇨 학생 지원	564	0	564	501	△63
	학교보건실 현대화 사업	2,500	0	2,500	1,201	△1,299
5-2-3. 깨끗하고 위생적인 학교 환경 조성을 위한 청 소 지원	<b>학교 청소 지원[신규]</b>	<b>28,347</b>	<b>0</b>	<b>28,347</b>	<b>35,681</b>	<b>7,334</b>
5-3-1. 식재료 품질관리 및 급식실 환경개선으로 안전 하고 질 높은 급식 제공	안전하고 우수한 식재료 품질 관리로 급식의 질 제고	195	0	195	267	72
	노후 급식기구 현대화로 급 식품질 향상 도모 및 안전한 근무여건 마련	36,930	0	36,930	255,180	218,250
5-3-2. 신선한 제철 과일 제공 및 학교 채식선택제 확대	<b>신선한 제철 과일 제공[신규]</b>	<b>1,800</b>	<b>1,751</b>	<b>3,551</b>	<b>2,714</b>	<b>914</b>
	학교 채식선택제 확대	296	0	296	219	△77
5-4-1. 학교폭력 예방의 완 성, 관계회복 활성화	관계회복 중심의 긍정의 학교 문화 조성	265	88	353	268	3
	교원 대상 관계회복 조정가 양성	90	0	90	66	△24
	학교폭력 예방을 위한 관계회복 조정기구 운영	10	92	102	97	87
5-4-2. 학교폭력 및 성폭력 예방 활동 강화	지역사회와 연계한 학교폭력 예방 활동 강화	100	0	100	104	4
	성폭력 및 디지털 성범죄 예방 교육 강화	350	0	350	705	355
	장애학생 학교폭력 예방 활동 강화	70	70	140	262	192
	학생선수 학교폭력 예방 활동 강화	120	0	120	114	△6
5-4-3. 학교폭력 및 성폭력 사안처리 역량 강화	학교폭력 사안처리 지원 체제 강화	417	0	417	3,452	3,035
	성폭력 사안처리 지원 체제 강화	90	0	90	116	26
	폭력사안 대응 교육법률지원단 운영 내실화	1,100	0	1,100	1,085	△15