

서울경제의 성장에 투자할 펀드 조성을 위한
서울특별시 중소기업육성기금 출자 동의안

심 사 보 고 서

의안번호	937
------	-----

2019. 9. 2.
기 획 경 제 위 원 회

I . 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2019년 8월 7일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2019년 8월 13일

다. 상정결과 :

【서울특별시의회 제289회 임시회】

- 제3차 기획경제위원회(2019.9.2.) 상정, 검토보고, 의결(원안
가결)

II . 제안설명의 요지(조인동 경제정책실장)

1. 제안이유

가. 서울시는 인공지능(AI), 사물인터넷(IoT), 빅데이터 등 4차 산업혁명

도래에 따른 급변하는 경제환경에 대응하고자 혁신기업 및 벤처기업의 성장을 지원하여 서울형 신성장기업 육성 및 일자리 창출기반을 마련하고 서울경제의 활력을 위해 중앙정부 및 민간과 공동으로 분야별 유망산업 펀드를 조성·운영하고자 함.

나. 이에 2020회계연도 서울특별시 기금예산에 반영하기 위해 펀드 조성을 위한 기금 출자 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거, 미리 그 동의를 얻고자 함.

2. 주요내용

가. 출자근거

- 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17 제1항 제1호
- 「벤처기업 육성에 관한 특별조치법」 제4조 제5항
- 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」

나. 추진방향

- 공익성(기업성장 지원)과 수익성(적정 수익률)의 조화
- 정부자금(모태펀드) 및 민간자원 활용으로 안정적·효율적인 운용
- 자금을 적시 공급하고 회수자금을 원활히 재투자하는 선순환 구조

다. 출자대상 : 중소기업창업투자조합, 신기술사업투자조합, 중소기업투자모태조합, 한국벤처투자조합

라. 출자의 필요성

- 4차 산업혁명시대, 스마트시티 등 급변하는 경제환경에서 서울의 미래 먹거리산업 활성화를 위한 정책적 지원
- 창업실패자의 재도전을 지원하는 민간투자 기능이 취약하므로, 제도적 지원체계를 구축하여 창업·재도전을 촉진
- 스타트업에 대한 정책적 펀드 투자로, 융자 및 단기성과 위주의 시장 기능 보완

출자분야	출자의 필요성
4 차 산 업 혁 명	- 4차 산업혁명 관련 중소·벤처·창업기업을 대상으로 투자하여 서울시 혁신산업 생태계 조성
스 마 트 시 티	- 교통·환경·에너지 등 도시문제 해결을 위한 솔루션 및 인프라 구축 관련기업에 투자하여 스마트도시 조성으로 도시문제 해결
창 업	- 원천기술 기반 첨단제조업 및 첨단 비즈니스 분야 창업기업에 투자하여 혁신창업 활성화
재 도 전	- 우수한 기술, 경험을 가지고 있고, 실패 후 재기도전 하는 창업자에 투자하여 선순환 창업생태계 조성
바 이 오	- 바이오 헬스케어, 생명공학 등 서울의 바이오산업 활성화
문 화 콘 텐 츠	- 전후방 산업의 부가가치 창출 효과가 큰 우수 콘텐츠 보유 기업과 프로젝트에 투자를 통한 산업 활성화

Ⅲ. 검토보고 요지(수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 동의안은 제4차 산업혁명 시대의 미래 성장동력 산업에 투자하고 서울형 신성장기업 육성과 일자리 창출을 도모하기 위해 중소기업육성기금 투자계정의 출자로 혁신성장 펀드를 조성하려는 것임.

나. 혁신펀드 조성 배경과 추진 현황

- 서울시는 제4차 산업혁명에 적극 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 먹거리 산업을 집중 육성하기 위해 2022년까지 3조 4,400억원의 투자계획을 담은 “서울미래 혁신성장 프로젝트”를 발표하였음(2018년 1월).
 - 이 프로젝트에 따르면, 서울형 유망산업(도심제조업, 바이오·의료, R&D, 문화콘텐츠)을 중점 육성하고, 창업과 기업지원 시설의 확충으로 9,396개의 기업과 스타트업을 입주시키며, 총 6만 2,533개의 일자리를 창출할 계획임.
 - 또한, 서울형 유망산업과 제4차 산업혁명 관련 중소기업들을 지원·육성하기 위해 바이오 펀드, 문화콘텐츠 펀드, 4차 산업혁명 펀드, 창업 펀드, 재기 펀드에 5년간 약 1조 2,310억원(서울시 출자분 1,711억원)을 조성해 2,218개의 기업에 투자할 예정임.

<서울미래 혁신성장 프로젝트 분야별 세부과제>

프로젝트명	전략과제
① 도심제조 활력도시	<ul style="list-style-type: none"> · 도심제조업 집적지 스마트앵커 20개 조성 신규 · 서울 패션혁신허브 조성(동대문 경찰청 기동본부 부지) 신규 · 도심제조 경쟁력 강화 위한 '메이드인 서울' 브랜드 구축 신규
② 바이오의료 벤처도시	<ul style="list-style-type: none"> · 홍릉 서울바이오허브 단계적 조성(4개동 29,913㎡) 확대 · 홍릉 일대 BT-IT센터, 첨단의료기기센터 건립 신규 · 창동상계 글로벌 바이오·ICT 첨단산업단지 조성 신규 · 서울 바이오펀드 1,000억원 조성 신규
③ 글로벌 R&D 허브도시	<ul style="list-style-type: none"> · 양곡 도매시장 이전부지에 양재 R&D캠퍼스 조성 신규 · 마곡 산업단지 중소기업 지원시설 17개소 건립 신규 · IoT 융복합 거점으로 G밸리 활성화 신규 · 양재 R&D 혁신허브 AI(인공지능) 인재 육성 확대 · 4차 산업혁명 핵심인재 양성 확대
④ 문화콘텐츠 융성도시	<ul style="list-style-type: none"> · DMC VR/AR센터 조성, 5G/디지털사이니지 시범사업 신규 · 서울애니메이션센터 재건축, 애니콘텐츠팩토리 조성 신규 · 문화콘텐츠 펀드 1,000억원 조성 신규
⑤ 혁신창업 친화도시	<ul style="list-style-type: none"> · 특화창업 인프라 확충(48개 → 90개) 신규 · 혁신성장 펀드(4차 산업혁명, 창업, 재기) 1조원 조성 신규 · 캠퍼스 타운 조성 확대 · 기술창업뉴딜 프로그램 등 청년창업 지원 신규
⑥ 테스트베드 도시	<ul style="list-style-type: none"> · 4차 산업혁명 혁신기술 경연, 서울글로벌챌린지 개최 신규 · 4차 산업혁명 신기술 공공테스트베드 제공 신규 · 자율주행 테스트베드 조성 신규 · 서울솔루션으로 혁신기업 세계 진출 지원 신규

<연차별 펀드 조성 계획>

(단위 : 억원)

연도 분야	계	'18	'19	'20	'21	'22
총계 (소요예산)	12,310 (1,711)	2,300 (130)	1,650 (232.5)	2,240 (353)	2,750 (443.5)	3,370 (552)
4차산업혁명	3,155	1,000	250	555	600	750
스마트시티	2,655	500	250	555	600	750
문화콘텐츠	1,000	200	150	180	200	270
창업	2,500	200	250	400	750	900
재도전	1,000	200	150	150	200	300
바이오	2,000	200	600	400	400	400

- 이에 따라 서울시는 중소기업육성기금에 투자계정을 신설하고, 재정 투·융자기금으로부터 용자를 받아 2019년 상반기에 총 132억 5천만원을 출자해 총 2,180억원의 펀드를 결성하였음.

<2019년 상반기 펀드 조성 현황>

구분	합계	4차 산업혁명	스마트시티		문화 콘텐츠	창업 지원	재도전 지원	바이오
			스마트시티	블록체인·핀테크				
상반기 펀드결성액	2,180억원	500억원	200억원 (예정)	100억원 (예정)	400억원	350억원 (예정)	180억원 (예정)	450억원
상반기 市출자금액	132.5억원	20억원	10억원	10억원	20억원	22.5억원	30억원	20억원

- 2019년 하반기에도 총 100억원을 출자할 예정이며 운용사 접수와 심사를 추진하고 있음.

<2019년 하반기 펀드 추진 현황>

구분	합계	4차 산업혁명	스마트 시티	문화 콘텐츠	창업 지원	재도전 지원	바이오
하반기 市출자금액	100억원	12.5억원	12.5억원	10억원	20억원	15억원	30억원
접수결과	11개사	3개사	2개사	2개사	2개사	2개사	0

※ 서울바이오 분야의 경우 지원 운용사 없어, 추가 출자공고 추진 예정
 ※ 1차 서면심사: 8.13 / 2차 대면심사: 8.22[4차·스마트·문화], 8.28[창업·재도전]

다. 출자의 적정성

- 혁신펀드 조성계획에 따르면, 서울시는 5년간 단계적으로 총 1,711억원을 출자하고 정부 모태펀드와 민간투자액을 합쳐 1조 2,310억원의 펀드를 8년(투자 4년, 회수 4년)간 운용하게 됨.

- 7년 이내 중소기업, 벤처기업, 창업기업 등을 대상으로 투자하고 서울 소재 기업은 서울시 출자금의 일정비율 이상을 의무적으로 투자하는 구조임.
- 그러나, 많은 혁신 중소·벤처기업들이 서울시에 집중되어 있다는 점을 감안하면, 서울소재 기업에 대해 서울시 출자금의 200~300%를 투자하도록 하는 약정은 다소 소극적이라고 판단됨.

<혁신펀드별 투자조건>

구 분	투자조건	지역조건	업종조건
4차산업혁명	4차산업혁명 기술 기반 중소·벤처·창업기업 등	서울소재 기업, 시 출자금의 200% 이상 투자	투자대상 분야, 시 출자금의 300% 이상 투자
스마트시티 (블록체인·핀테크)	도시·사회문제 해결 솔루션 및 스마트시티 조성 기반 혁신 기술 보유 기업·프로젝트	서울소재 기업, 시 출자금의 200% 이상 투자	투자대상 분야, 시 출자금의 300% 이상 투자
	블록체인 핀테크 기업 및 관련 기술 활용 기업	<u>서울소재 창업 7년 이내 기업</u> , 시 출자금의 300% 이상 투자	서울소재 투자대상 분야, 시 출자금의 200% 이상 투자
문화콘텐츠	문화콘텐츠 및 융합산업 관련 창업 <u>7년 이내 중소·벤처기업</u> 또는 프로젝트	서울소재 기업, 시 출자금의 200% 이상 투자	투자대상 분야, 시 출자금의 300% 이상 투자
창업지원	원천기술·지식 기반 첨단제조업 및 첨단 비즈니스 분야 <u>창업 7년 이내 기업</u>	<u>서울소재 창업 7년 이내 기업</u> , 시 출자금의 300% 이상 투자	
재도전지원	원천기술·지식 기반 첨단제조업 및 첨단비즈니스 분야 <u>재창업 7년 이내 기업</u>	서울소재 재도전 관련 기업, 시 출자금의 170% 이상 투자	
서울바이오	바이오 의료 관련 기술 보유 기업·프로젝트	서울소재 기업, 시 출자금의 200% 이상 투자	투자대상 분야, 시 출자금의 300% 이상 투자

- 따라서 차후에 조성되는 투자조합에서는 서울시의 정책적 목표에 부합하는 기업들의 투자비율이 더욱 확대될 수 있도록 적극 노력할 필요가 있음.

- 아울러, 서울경제와 산업의 활성화를 위해 유망산업과 제4차 산업혁명 관련 중소기업에 대한 지원의 필요성에도 불구하고 경기변동과 산업 환경의 변화 등으로 인해 투자 손실이 발생할 수 있으므로 투자위험을 분산(hedge)시킬 수 있는 유연한 투자전략이 요구됨.
- 한편, 지난 제287회 정례회에서 무분별한 선심성·낭비성 출자 출연을 방지하고자 시의회의 의결을 필요로 하는 출자·출연 동의안에 “추진 근거 및 추진 필요성, 소요예산 및 산출근거” 등의 자료를 함께 제출 하도록 「서울특별시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」가 개정 (2019.7.19.) 되었음.
- 또한, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 및 같은 법 시행령에서는 “출자·출연하는 금액이 전년보다 10% 이상 증액하는 경우에는 출자·출연 기관 운영심의위원회의 심의·의결과 타당성을 미리 검토하고 ▷ 투자 및 사업의 적정성, ▷ 주민복리에 미치는 효과, ▷ 지역경제 및 지방재정에 미치는 영향 등의 결과를 공개하도록 하고 있음(제7조).
- 이상의 법령과 조례 개정은 산업진흥원과 같이 전년 대비 10%를 넘는 출연금을 출연하는 경우, 심의위원회의 의결사항과 타당성 검토 자료를 바탕으로 작성된 소요예산과 산출근거 자료를 동의안과 함께 제출토록 하여 의안 심사의 내실화를 기하고자 하는 입법 취지임.

- 그러나 이번 동의안에는 소요예산과 산출근거와 함께 검토해야 하는 심의위원회 심의와 타당성 자료 등을 누락 관련 안건 심사에 지장을 초래하고 있으므로, 향후 강화된 동의안 심의 절차에 맞춰 사전 이행절차를 철저히 준수해야 할 것임.

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안가결

(재적위원 12명, 참석위원 7명, 전원찬성)

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

서울경제의 성장에 투자할 펀드 조성을 위한 서울특별시 중소기업육성기금 출자 동의안

의안 번호	937
----------	-----

제출년월일 : 2019년 8월 7일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 서울시는 인공지능(AI), 사물인터넷(IoT), 빅데이터 등 4차 산업혁명 도래에 따른 급변하는 경제환경에 대응하고자 혁신기업 및 벤처기업의 성장을 지원하여 서울형 신성장기업 육성 및 일자리 창출기반을 마련하고 서울경제의 활력을 위해 중앙정부 및 민간과 공동으로 분야별 유망산업 펀드를 조성·운영하고자 함
- 나. 이에 2020회계연도 서울특별시 기금예산에 반영하기 위해 펀드 조성을 위한 기금 출자 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거, 미리 그 동의를 얻고자 함

2. 주요내용

- 가. 출자근거
- 중소기업진흥에 관한 법률 제62조의17 제1항 제1호
 - 벤처기업 육성에 관한 특별조치법 제4조 제5항
 - 서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례
- 나. 추진방향
- 공익성(기업성장 지원)과 수익성(적정 수익률)의 조화
 - 정부자금(모태펀드) 및 민간자원 활용으로 안정적·효율적인 운용
 - 자금을 적시 공급하고 회수자금을 원활히 재투자하는 선순환 구조

다. 출자대상 : 중소기업창업투자조합, 신기술사업투자조합, 중소기업투자모태조합, 한국벤처투자조합

라. 출자의 필요성

- 4차 산업혁명시대, 스마트시티 등 급변하는 경제환경에서 서울의 미래 먹거리산업 활성화를 위한 정책적 지원
- 창업실패자의 재도전을 지원하는 민간투자 기능이 취약하므로, 제도적 지원체계를 구축하여 창업·재도전을 촉진
- 스타트업에 대한 정책적 펀드 투자로, 융자 및 단기성과 위주의 시장 기능 보완

출자분야	출자의 필요성
4 차 산 업 혁 명	- 4차 산업혁명 관련 중소·벤처·창업기업을 대상으로 투자하여 서울시 혁신산업 생태계 조성
스 마 트 시 티	- 교통·환경·에너지 등 도시문제 해결을 위한 솔루션 및 인프라 구축 관련기업에 투자하여 스마트도시 조성으로 도시문제 해결
창 업	- 원천기술 기반 첨단제조업 및 첨단 비즈니스 분야 창업기업에 투자하여 혁신창업 활성화
재 도 전	- 우수한 기술, 경험을 가지고 있고, 실패 후 재기도전 하는 창업자에 투자하여 선순환 창업생태계 조성
바 이 오	- 바이오 헬스케어, 생명공학 등 서울의 바이오산업 활성화
문 화 콘 텐 츠	- 전후방 산업의 부가가치 창출 효과가 큰 우수 콘텐츠 보유 기업과 프로젝트에 투자를 통한 산업 활성화

3. 참고사항

가. 관계법령

- 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 중소기업진흥에 관한 법률 제62조의17 제1항 제1호

제62조의17(육성계획의 추진 및 지원) ① 지방자치단체의 장은 육성계획의 원활한 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 「지방자치법」에 따른 지방중소기업 육성 관련 기금의 설치 또는 그 기금의 활용

- 벤처기업육성에 관한 특별조치법 제4조 제5항

제4조(벤처기업에 대한 기금의 투자 등) ⑤ 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17제1항제1호에 따라 지방자치단체의 장이 설치한 지방중소기업육성관련기금을 관리하는 자는 지방 중소기업·벤처기업을 육성하기 위하여 다음 각 호의 조합에 출자할 수 있다.

1. 중소기업창업투자조합
2. 신기술사업투자조합
3. 제4조의2에 따른 중소기업투자모태조합
4. 제4조의3에 따른 한국벤처투자조합

나. 예산조치 : 2020년도 기금예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 경제정책과 산학협력팀장 홍승용 (☎2133-5232)