

서울특별시 책임운영기관의 지정 및 운영에 관한 조례
일부개정조례안
검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제864호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 발의일자 : 2023년 05월 30일
- 라. 회부일자 : 2023년 06월 01일

2. 제안이유

- 책임운영기관 운영위원회를 정비하여 위원회를 효율적·탄력적으로 운영하고자 함

3. 주요내용

- 가. 위원의 임기가 없는 비상설 회의체로 전환
 - 안전 발생 시 한시적으로 위원회 구성·운영, 심의·의결 후 자동 해산
- 나. 위원회의 원활한 운영을 위해 위원장을 기획조정실장에서 정책기획관으로 하향하고, 위원 자격 규정을 정비함

4. 검토의견 (수석전문위원 이준석)

가. 개정안의 개요

- 동 개정조례안은 책임운영기관운영위원회를 효율적·탄력적으로 운영하기 위하여 안전 발생 시 한시적으로 구성·운영, 심의·의결 후 자동 해산하는 비상설 회의체로 전환하고, 위원장을 정책기획관으로 하향하는 등 당연직 위원 자격 규정을 정비하고자 제출됨.

나. 책임운영기관 운영현황

- 책임운영기관은 서울특별시 행정기관의 사무 중 공공성을 유지하면서도 경쟁원리에 따라 운영하는 것이 바람직한 사무에 대해 해당 기관의 장에게 시장의 권한 중 일부를 위임하여 행정 및 재정상의 자율성을 부여하되 그 성과에 대해 책임을 지도록 하는 성과중심의 행정기관임.
- 서울시는 2008년 책임운영기관제 도입 이후 서울시립미술관, 서울역사박물관, 교통방송 등 3개 사업소를 책임운영기관으로 지정·운영하였으나, 교통방송이 2020년 2월 TBS 재단으로 출범하면서 지정 해제되었음.

< 책임운영기관 운영현황 >

구분	서울역사박물관	서울시립미술관
기 관 장	3급(개방형)	3급(개방형)
기 구	2부 11과(연구소·관 포함)	3부 8과(1분관)
인 력 (정/현원)	102명 / 98명	96명 / 92명
예 산 (2023년)	15,449백만원	20,015백만원
기 능	<ul style="list-style-type: none"> - 서울의 역사·문화의 전시와 교육, 과거·미래유산 수집과 보존 - 서울학·박물관학 연구 - 국내외 박물관 교류 등 	<ul style="list-style-type: none"> - 미술관 자료의 수집·보존·전시 및 조사·연구 - 국내외 미술관 교류, 미술관련 각종 행사에 관한 사항 등

- 현재 서울시는 책임운영기관의 운영실적에 대한 보고, 3개년도의 사업운영계획 및 당해연도 사업계획 등을 심의하기 위하여 ‘책임운영기관운영위원회(이하 ‘위원회’)’를 위원장인 기획조정실장을 포함한 총 10명의 위원으로 구성·운영 중임[참고자료1].
- 참고로 책임운영기관은 시장에게 부여받은 사업목표에 따라 운영계획을 수립하고, 위원회 심의·승인 후 기관장 책임 하에 사업을 추진하는 시스템으로 운영되고 있음.

다. 책임운영기관운영위원회 정비(안 제9조 제4항 및 제5항)

- 안 제9조는 위원회 당연직 위원의 직급을 하향하고, 현재의 상설 위원회를 안전 발생 시에만 한시적으로 구성·운영하되 심의·의결 후 자동 해산하는 비상설 회의체로 전환하고자 하는 것임.

- 이와 관련하여 책임운영기관운영위원회의 회의 실적을 살펴보면, 2023년의 경우 개최실적은 1회이며, 최근 5년간('19년~'23년)을 보더라도 개최 횟수는 총 6회에 불과함(연평균 1.2회).

< 책임운영기관운영위원회 회의개최 실적 >

구 분	평균	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
개최횟수	1.2회	1	1	2	1	1

- 특히 ‘2023년 서울시 위원회 정비 및 운영개선계획’에 따르면, 목적·기능상 필요하나 운영 실적이 저조하고 비상설로 목적 달성이 가능한 경우에는 비상설화로 위원회를 정비하도록 하고 있고, 서울시가 향후 추가로 책임운영기관을 지정하거나 지금보다 위원회의 업무가 증가될 것으로 예상되지 않는다는 점에서 현재의 상설 위원회를 비상설 회의체로 전환하고자 하는 동 개정 조례안은 위원회의 탄력적이고 효율적인 운영을 제고한다는 측면에서 합리적인 입법 조치라 하겠음.
- 한편 동 위원회의 구성과 관련하여 현행 조례는 기획조정실장을 당연직 위원장으로 하면서 문화본부장, 정책기획관을 당연직 위원으로 각각 규정하고 있음.
- 현재 위원별 위원회 참석 현황을 살펴보면, 당연직 위원의 경우 ‘다른 일정’ 등의 사유로 불출석이 잦고, 대리 출석을 제외하면

위촉직 위원보다 저조한 참석률을 보이고 있음(최근 5년간 대리참석을 제외한 당연직 위원의 참석률은 평균 56.8%임).

< 책임운영기관운영위원회 위원 참석률 >

구 분			'19년	'20년	'21년	'22년	'23년	
개최횟수			1회	1회	2회 (서면 포함)	1회	1회	
참석 현황	위원회 전 체	참석대상	11	11	10	10	10	
		참석인원	6(8)	5(7)	9	7(8)	9	7
		참석률	55%(73%)	45%(64%)	80%(85%)	90%	70%	
	당연직	참석대상	4	4	3	3	3	3
		참석인원	1(3)	1(3)	3	1(2)	2	3
		참석률	25%(75%)	25%(75%)	67%(83%)	67%	100%	
	위촉직	참석대상	7	7	7	7	7	7
		참석인원	5	4	6	6	7	4
		참석률	71%	57%	86%	100%	57%	

※ 당연직 위원의 참석률 중 ()는 대리참석을 포함한 수치임.

- 따라서 동 개정조례안과 같이 당연직 위원의 직급을 현실에 맞게 하향 조정함으로써 당연직 위원의 참석률을 제고하고, 하위 직급자의 대리출석으로 인해 위원회가 형식적으로 운영되는 것을 방지한다는 점에서 동 개정사항에 별도의 문제는 없는 것으로 사료됨.
- 다만 위원회가 비상설화됨에 따라 위원들이 자주 교체될 경우 책임운영기관에 대한 운영실적, 사업계획 등의 심의에 있어 일관성이 저하되고 행정상 혼란이 야기될 수 있으므로 이에 대해서는 각별한 주의가 요구된다 하겠음.

< 개정안에 따른 당연직 직급 조정 >

	현행	개정안
위원장	기획조정실장	정책기획관
위원	문화본부장	박물관과장
	정책기획관	조직담당관
간사	조직담당관	조직기획팀장

담당 조사관	연락처
송선옥	02-2180-8064

[참고자료1]

<책임운영기관운영위원회 위원 명단>

< '23.12.6. 기준 >

연번	구분	분야	위원명	현소속 및 직위
1	당연직	기획조정실장	김상한	· 서울시 기획조정실장
2		정책기획관	김수덕	· 서울시 정책기획관
3		문화본부장	최경주	· 서울시 문화본부장
4	위촉직	학계 (제도, 조직)	차용진	· 숙명여대 행정학과 교수
5			성시경	· 단국대학교 공공정책학과 교수
6			이춘우	· 서울시립대학교 경영대학원장
7			이덕로	· 세종대학교 사회과학대학장 / 공공정책대학원장 / 행정학과장
8		문화예술	이보아	· 중앙대 예술공학대학 컴퓨터예술학부 교수
9			오진이	· 한국예술인복지재단 비상임이사
10		미술관 분야	김미진	· 홍익대학교 부교수(조형예술)