

● 제296회 ●
서울특별시의회(임시회) 폐회중
제3차 보건복지위원회

서울특별시 공공보건의료재단 출연 동의안
검 토 보 고 서

2020. 9. 4.

보 건 복 지 위 원 회
수 석 전 문 위 원

【서울특별시장 제출】

의안번호 1796

I. 동의안 개요

1. 제안경위

- 가. 제 출 자 : 서울특별시장
- 나. 제출일자 : 2020년 8월 12일
- 다. 회부일자 : 2020년 8월 21일

2. 제안이유

- 서울특별시 공공보건의료재단이 공공보건의료정책 수립과 시립병원의 지속적 혁신·발전을 위한 상시적 컨설팅, 서울시 공공보건의료의 싱크탱크 역할을 원활히 수행할 수 있도록 하기 위해 2021회계연도 서울특별시 세출예산에 출연금을 반영하고자함
- 「지방재정법」 제18조 (출자 또는 출연의 제한)제3항, 「서울특별시 출자·출연기관의 운영에 관한 조례」 제22조의3 (출자·출연의 동의) 및 제 22조의4 (출자·출연 동의안)에 의거 공공보건의료재단 출연 여부에 대해 시의회 사전 동의 필요

3. 주요내용

가. 출연 개요

- 대상기관 : 서울특별시 공공보건의료재단

○ 관계법령

- 지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률 제20조 (재정지원)
- 서울특별시 공공보건의료재단 설립 및 운영에 관한 조례 제11조 (출연금 교부)

나. 주요사업

- 건강증진 및 공공보건의료 정책 수립을 위한 자료개발 및 분석, 종합 계획 수립의 지원
- 서울특별시시립병원 등 공공의료기관 운영 지원, 컨설팅 및 통계 구축
- 건강증진 및 공공보건의료 관련 사업 개발·보급
- 시립병원, 보건소 등 종사자 교육훈련
- 생애주기별, 성별 공공보건의료서비스 발굴
- 국내·외 공공보건의료자원 연계·교류 및 민간 보건의료자원과 협력체계 구축
- 시립병원, 보건소, 공공보건의료 수행기관의 공동사업 개발 및 운영
- 시장이 위탁하는 건강증진 및 공공보건의료 관련 사업 등

다. 출연의 필요성

- 공공보건의료기관의 업무를 체계적, 전문적으로 지원하여 시민에게 양질의 서비스 제공
- 시민의 건강증진을 위한 공공보건의료정책 개발
- 서울시가 보유하고 있는 양질의 보건의료자원 연계·협력을 통한 서울형 보건의료체계 구축 등

라. 소요예산 및 산출근거

- 2021년 예산 (안) : 5,987,271천원

○ 산출근거

(단위 : 천원)

| 연 번 | 세부내역 | 2021년 예산 (안) | 비 고 |
|-----|-------|--------------|-----|
| 합 계 | | 5,987,271 | |
| 1 | 인 건 비 | 3,467,068 | |
| 2 | 운 영 비 | 2,398,656 | |
| 3 | 사 업 비 | 121,547 | |

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「서울특별시 출자·출연기관의 운영에 관한 조례」 제22조의3 (출자·출연의 동의) 및 제22조의4 (출자·출연 동의안)

제22조의3 (출자·출연의 동의) 시장은 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 출자·출연 기관에 대하여 출자 또는 출연을 하고자 하는 경우에는 사전에 시의회의 동의를 받아야 한다.

제22조의4 (출자·출연 동의안) 시장이 제22조의3에 따라 제출하는 출자·출연 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 출자·출연 사무명
2. 출자·출연 추진근거 및 추진 필요성
3. 출자·출연 사무 내용
4. 출자·출연 기관 개요 (소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 소요예산 및 산출근거
6. 이사회 회의록
7. 결산 보고서
8. 그 밖에 출자·출연 심의에 필요한 사항

나. 예산조치 : 2021회계연도 서울특별시 세출예산에 「서울특별시 공공
보건의료재단」 출연금 반영

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타

II. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

1 동의안 제출 개요

- 본 동의안은 「지방재정법」 제18조제3항1)에 따라 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 지방의회의 의결을 받도록 되어 있으므로, 2021회계연도 서울특별시 공공보건의료재단 출연여부에 대하여 예산 편성 사전절차로써 의회의 동의를 받고자 제출된 것임.

2 공공보건의료재단 일반현황

가. 설립 목적과 관련하여

- 재단은 시민의 건강증진을 위한 공공보건의료정책 개발, 공공보건의료기관의 체계적·전문적 지원, 공공보건의료체계 플랫폼 구축 및 싱크탱크로서 서울시 공공보건의료 강화와 시민에게 양질의 공공보건의료 서비스 제공을 목적으로 「서울특별시 공공보건의료재단 설립 및 운영에 관한 조례」에 의거하여 설립되었으며 동 조례 제4조는 재단의 사업범위를 다음과 같이 규정하고 있음.

1) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)

① ~ ② (생략)

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

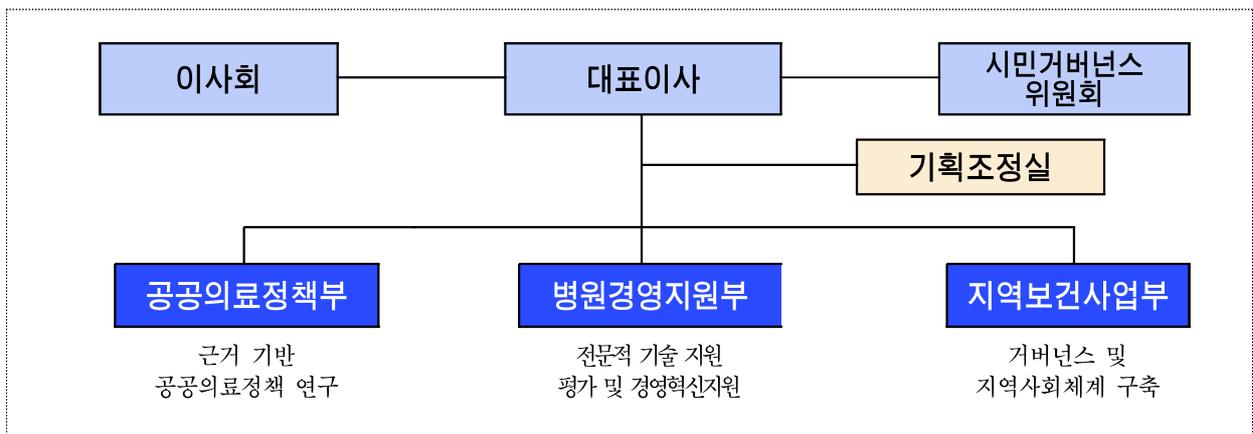
<표> 공공보건의료재단의 사업범위²⁾

1. 건강증진 및 공공보건의료 정책 수립을 위한 자료개발 및 분석, 종합 계획 수립의 지원
2. 서울특별시립병원 등 공공의료기관 운영 지원, 컨설팅 및 통계 구축
3. 건강증진 및 공공보건의료 관련 사업 개발·보급
4. 시립병원, 보건소 등 종사자 교육 훈련
5. 생애주기별, 성별 공공보건의료서비스 발굴
6. 국내·외 공공보건의료자원 연계·교류 및 민간 보건의료자원과 협력체계 구축
7. 시립병원, 보건소, 공공보건의료 수행기관의 공동사업 개발 및 운영
8. 시장이 위탁하는 건강증진 및 공공보건의료 관련 사업
9. 그 밖에 법인의 목적달성에 필요한 사업

나. 조직과 인력 관련하여

- 재단은 3부 1실로 구성되어 있으며 대표이사 하에 공공의료정책부, 병원경영지원부, 지역보건사업부의 3부가 존재하며 이를 총괄조정하는 기획조정실이 1실로 구성되어 있음.

<표> 공공보건의료재단 조직도



- 공공보건의료재단의 부서별 주요 업무를 살펴보면 공공의료정책부는 정책연구 및 사업평가와 교육훈련이 주된 내용이며 병원경영지원부의 경우 시립병원 관리운영에 대한 기술지원, 경영혁신지원, 컨설팅과 평

2) 서울특별시 공공보건의료재단 정관 제4조와 동일.

가를 주요 업무로 하고 있고 지역사회보건부의 경우 거버넌스 확장, 전달체계 구축 등과 관련한 업무를 수행하고 있음. 기획조정실의 경우 재단의 행정적인 부분 전반을 관리하고 있음.

<표> 공공보건의료재단 부서별 주요 업무

| 부서명 | 주요업무 |
|---------|--|
| 공공의료정책부 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 건강 정책수립을 위한 공공의료 정책연구, 빅데이터 등에 관한 사항 ○ 보건의료 종합계획 수립 및 사업 평가에 관한 사항 ○ 건강증진 및 공공보건의료 관련 사업개발 및 보급에 관한 사항 ○ 시립병원, 보건소 등 공공보건의료인력 교육 및 훈련에 관한 사항 |
| 병원경영지원부 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 시립병원 관리운영에 대한 전문적 기술지원에 관한 사항 ○ 시립병원 평가 및 컨설팅·경영혁신지원에 관한 사항 ○ 시립병원 관련 통계자료 구축에 관한 사항 ○ 시립병원 의료서비스 질 향상 사업 개발 및 수행에 관한 사항 |
| 지역사회보건부 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 보건의료 거버넌스 플랫폼 및 지역사회체계 구축에 관한 사항 ○ 국내·외 공공 및 민간보건의료 자원 연계·협력에 관한 사항 ○ 보건의료 분야 전달체계 확대 및 시민참여 구조화·활성화에 관한 사항 ○ 지역사회중심 사업 개발 및 보급·지원에 관한 사항 |
| 기획조정실 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 중장기 전략기획, 경영평가, 사업계획 수립 및 조정에 관한 사항 ○ 중장기 재정계획 수립, 예산편성 및 조정에 관한 사항 ○ 조직·인사·노무·복무·직원평가·후생복지·교육·급여에 관한 사항 ○ 자금 및 기금 운용, 예산집행 및 결산, 이사회 운영에 관한 사항 등 |

- 인력을 살펴보면 현재 정원은 38명으로 나타나며 현원은 35명으로 3명이 부족한 상태에 있음. 대표이사를 제외하고 5등급의 직제로 운영하고 있으며 연구직과 행정직을 구분하고 있음.

<표> 공공보건의료재단 정현원표

(단위 : 명, '20. 7. 31.기준)

| 구분 | 계 | 대표이사 | 1급 | 2급 | 3급 | 4급 | 5급 |
|---------|----|------|----|----|----|----|----|
| 정원 | 38 | 1 | 4 | 5 | 8 | 9 | 11 |
| 현원(전체) | 35 | 1 | 3 | 3 | 7 | 10 | 11 |
| 현원(연구직) | 28 | - | 3 | 2 | 6 | 8 | 9 |

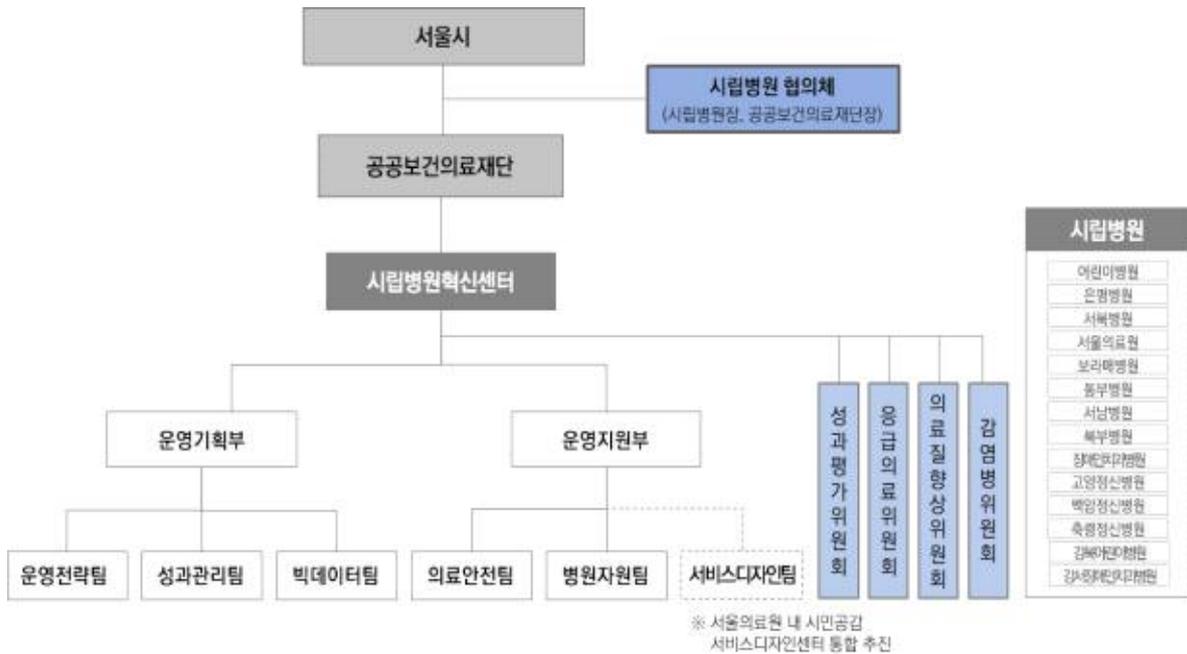
- 공공보건의료재단은 서울시 공공보건의료분야의 싱크탱크로서 금번 코로나와 같은 재난적 감염병 위기 상황을 대비한 서울시 공공의료의 역할 강화를 위해 ‘시립병원 혁신센터’를 발족하고자 추진 중임.
- 혁신센터에서는 ① 위기대응력, ② 서울시 정책지원, ③ 시립병원 재정관리, ④ 공공의료 서비스 질 향상, ⑤ 시민참여형 공공의료 혁신의 5대 혁신분야를 선정하고 시립병원 전문관리지원 조직으로써 기능하고자 함.

<시립병원 5대 혁신분야>

| 지원 타겟 | | 혁신 분야 | 주요 혁신 방향 |
|-------|------|--------------------------|--|
| 서울시 | 시립병원 | 혁신 1 위기대응력 혁신 | - 위기대응 분야별 전문자문위원회 구성 - 위기극복 전략 및 해결방안 도출 감염병 응급 인구변화 |
| | | 혁신 2 서울시 정책지원 혁신 | - 병원 단위 맞춤형 역량강화 건설팀 - 의료정보 빅데이터 구축을 통한 서비스별, 지역별 정보 및 성과관리 ✓ 건강지표-의료자원 연계 평가, 핵심지표관리 - 근거기반 공공의료 정책 개발 지원 ✓ 빅데이터에 기반한 자원배분 전략 계획 수립 지원 |
| | | 혁신 3 시립병원 재정관리 혁신 | - 시립병원 재정관리 및 심의지원체계 구축 ✓ 감리 예산확정 모니터링/평가 예산반영 운영보조금 공공의료수실 공공확충사업 자본보조금 |
| 서울시민 | 시립병원 | 혁신 5 공공의료 서비스 질 향상 혁신 | - 공공의료 신규인력 공공성인식 함양 교육 - "서비스 질 향상" 서비스디자인 - 필수의료 협력학습 네트워크 운영 위탁/5년 소아/청소년 민생도움 노인/아동 응급/감염 치매/정신 |
| | | 혁신 6 시민참여형 공공의료 혁신 | - 시민참여 미래원스마트 공공의료메이커톤 추진을 통한 미래 정책방향 및 사업 발굴 지역사회 환자중심 서비스통합 - Save Ourselves, Seoulite(SOS) 시민참여형 7대 전략 캠페인 |

- 이에 맞춰 중장기 조직강화 개편 안으로 현재의 병원경영지원부를 시립병원혁신센터로 강화하고, 운영전략, 성과관리, 빅데이터, 의료안전, 병원자원팀 등으로 조직을 개편하고자 함.

<시립병원혁신센터 개편(안)>



다. 예산과 관련하여

- 재단은 서울시 시민건강국에서 지출하는 출연금이 공공보건의료재단의 예산이 됨. 2020년은 56억으로 편성되었으며, 2021년의 경우 본 출연동의안의 의결여부에 따라 예산편성 될 예정임.
- 공공보건의료재단의 2020년도 총 예산에서 인건비는 25.9%, 운영비는 31.2% 그리고 사업비에 33.9%의 예산이 투입되고 있음.

<표> 공공보건의료재단 예산

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 2020년 | 2019년 | 증 감 | |
|------------|-------|-------|--------|---------|
| | | | | (%) |
| 계 | 5,600 | 4,846 | 754 | 15.6 |
| 인 건 비 | 2,263 | 1,798 | 465 | 25.9 |
| 운 영 비 | 1,494 | 1,139 | 355 | 31.2 |
| 사 업 비 | 1,460 | 1,090 | 370 | 33.9 |
| ■ 혁신 싱크탱크 | 495 | 380 | 115 | 30.2 |
| ■ 전문기술 지원 | 411 | 275 | 136 | 49.4 |
| ■ 거버넌스 플랫폼 | 554 | 435 | 119 | 27.3 |
| 예 비 비 | 383 | 819 | (△)436 | (△)53.2 |

라. 재단의 사업과 관련하여

- 재단에서는 혁신싱크탱크, 전문기술지원, 거버넌스 플랫폼의 총 3개 정책사업과 11개의 세부사업에 42개의 과제를 진행 중에 있으며 자세한 내용은 아래의 표와 같음.
- 정책사업을 예산순으로 살펴보면 혁신싱크탱크 관련 예산이 4억 9천 5백만원으로 3개 세부사업의 9개 정책과제를 수행하고 있으며, 전문기술 지원에 4억 1천 1백만원으로 3개 세부사업에 13개 정책과제를 마지막으로 거버넌스 플랫폼 사업에서는 5개 세부사업에 20개 정책과제를 수행하고 있음.
- 2019년 총 29개의 정책과제를 수행한 것에 비해 수행과제가 대폭 증가하였으며, 특히 공공보건의료에서의 거버넌스 중요성이 높아지고 있는 상황에 맞춰 거버넌스 플랫폼 정책사업의 과제가 19년도에는 11개 과제에서 20년도에는 20개 과제로 늘어남.

<표> 공공보건의료재단 사업(2020년)

| 세 부 사 업(과 제) 명 | | 예산액 (천원) | 수행유형* | 시지원 | 담당부서 |
|---|--|-------------|---------|---------|---------|
| 총 계 | | 1,460,000 | | | |
| 소 계 | | 495,000 | | | |
| 핵 심 신 크 영 크 | [운영비] 공공보건의료 연구과제 개발 및 현안과제 지원 | 40,000 | | | |
| | [세부사업 1] 근거기반 구축 기초연구(2개) | 110,000 | | | |
| | 1 [지속] 서울시 지역사회기반 건강격차 분석 연구 | 40,000 | 자체 | | 공공의료정책부 |
| | 2 [지속] 서울형 유급병가지원 개선방안 모색 및 통계 시스템 구축 | 70,000 | 자체개발용역 | | 공공의료정책부 |
| | [세부사업 2] 핵심 정책 개발 및 평가연구(3개) | 120,000 | | | |
| | 3 [신규] 1차 의료 중심의 재택의료서비스 모형 개발 | 40,000 | 자체+연구용역 | | 공공의료정책부 |
| | 4 [신규] 서울시 공공보건의료 발전을 위한 정책진단과 과제 | 50,000 | 자체+연구용역 | | 공공의료정책부 |
| | 5 [신규] 서울시 한의약 육성정책 개발 연구 | 30,000 | 연구용역 | | 공공의료정책부 |
| | [세부사업 3] 인재양성 및 정책 확산(4개) | 225,000 | | | |
| | 6 [지속] 2020년 서울시 공공보건의료아카데미 교육 운영 | 50,000 | 자체 | | 공공의료정책부 |
| 7 [신규] 서울시 공공보건의료인력 수급 불균형 진단 및 개선방안 마련 | 50,000 | 연구용역 | | 공공의료정책부 | |
| 8 [지속] 2020년 서울시 보건의료 정책동향 분석 및 확산 | 40,000 | 자체 | | 공공의료정책부 | |
| 9 [지속] 2020년 미래건강도시 서울 심포지엄 운영 | 85,000 | 자체 | | 공공의료정책부 | |
| 소 계 | | 411,000 | | | |
| 전 문 기 술 지 원 | [세부사업 4] 시립병원 운영진단 및 개선 컨설팅(5개) | 130,000 | | | |
| | 10 [지속] 2020년 시립병원 성과평가 및 컨설팅 | 45,000 | 자체 | | 병원경영지원부 |
| | 11 [지속] 시립병원 보조금 집행현황 모니터링 지원 | 15,000 | 자체+연구용역 | 시지원 | 병원경영지원부 |
| | 12 [지속] 시립병원 의료장비 현황 모니터링 및 심의 지원 | 4,000 | 자체 | 시지원 | 병원경영지원부 |
| | 13 [지속+신규] 시립병원 정보통계시스템 운영 및 데이터 분석 | 65,000 | 자체 | | 병원경영지원부 |
| | 14 [신규] 정신병원 재위탁 심의기준 개선 지원 | 1,000 | 자체 | 시지원 | 병원경영지원부 |
| | [세부사업 5] 시립병원 의료서비스 질 향상 및 조직개선(3개) | 118,000 | | | |
| | 15 [지속] 2020년 시립병원 이용자 및 경영진 리더십 만족도 조사 | 35,000 | 자체 | | 병원경영지원부 |
| | 16 [신규] 시립병원 인사관리 현안 진단 및 체계 개선 연구 | 47,000 | 자체+연구용역 | | 병원경영지원부 |
| | 17 [신규] 시립병원 직장 내 괴롭힘 예방 및 대응방안 마련 | 36,000 | 자체+연구용역 | | 병원경영지원부 |
| | [세부사업 6] 시립병원 공공성 강화 정책 개발 및 지원(5개) | 163,000 | | | |
| | 18 [지속] 필수의료 강화 및 지역책임 공공의료 강화를 위한 시립병원 혁신지표 개발 연구(2차년도) | 50,000 | 자체+연구용역 | | 병원경영지원부 |
| | 19 [지속+신규] 시립병원 퇴원자에 대한 건강돌봄 연계 지원 | 35,000 | 자체+연구용역 | 시지원 | 병원경영지원부 |
| | 20 [지속] 2020년 서울시 공공보건의료 시행계획 및 병원 의료계획 지원 | 3,000 | 자체 | 시지원 | 병원경영지원부 |
| 21 [신규] 서울시 공공재활체계 구축 연구 | 40,000 | 자체 | | 병원경영지원부 | |
| 22 [신규] 강북어린이병원 운영계획 수립 연구 | 35,000 | 자체+연구용역 | | 병원경영지원부 | |
| 소 계 | | 554,000 | | | |
| 거 버 년 | [세부사업 7] 공공보건의료 전달체계 확대(4개) | 100,000 | | | |

| 세 부 사 업(과 제) 명 | | 예산액 (천원) | 수행유형* | 시지원 | 담당부서 |
|------------------|---|----------------|---------|-----|---------|
| 스 플 렛 폼 | 23 [지속] 2020년 서울시민 보건소 이용자 만족도 조사 | 35,000 | 자체+조사용역 | 시지원 | 지역보건사업부 |
| | 24 [지속] 2020년 서울시 자치구 공동협력사업 평가 지원 | 15,000 | 자체 | 시지원 | 지역보건사업부 |
| | 25 [지속] 2020년 서울시 보건지소 기술지원 | 10,000 | 자체 | 시지원 | 지역보건사업부 |
| | 26 [지속] 2020년 서울시 시민건강관리센터 기술지원 | 40,000 | 자체+조사용역 | 시지원 | 지역보건사업부 |
| | [세부사업 8] 건강증진 전략 평가(1개) | 50,000 | | | |
| | 27 [신규] 서울아기 건강첫걸음 사업의 성과 평가 | 50,000 | 자체+연구용역 | | 지역보건사업부 |
| | [세부사업 9] 지역포괄케어 활성화 기반 구축(6개) | 215,000 | | | |
| | 28 [지속] 서울형 보건의료자원 MAP 활용 및 개선방안 | 25,000 | 자체 | | 지역보건사업부 |
| | 29 [신규] 서울시 일차 보건의료자원 연계방안 마련 | 25,000 | 연구용역 | | 지역보건사업부 |
| | 30 [지속] 서울케어-건강돌봄 네트워크 모형개발 | 30,000 | 자체 | | 지역보건사업부 |
| | 31 [신규] 서울시립 정신요양시설 입소자의 고령화 대비 발전방안 | 40,000 | 연구용역 | | 지역보건사업부 |
| | 32 [신규] 지역정신건강돌봄사업 모형 개발 | 50,000 | 연구용역 | | 지역보건사업부 |
| | 33 [지속] 주민참여 건강사업 모형 및 성과평가 연구 | 45,000 | 자체+연구용역 | | 공공의료정책부 |
| | [세부사업 10] 서울시 건강생태계 조성 지원(5개) | 73,000 | | | |
| | 34 [신규] 마을건강공동체 중간지원조직 발굴 및 민관 협력체계 구축 | 9,200 | 자체 | | 공공의료정책부 |
| | 35 [신규] 건강생태계 조성사업 전문기술 지원 | 36,300 | 자체 | | 공공의료정책부 |
| | 36 [신규] 건강생태계 조성사업 자치구 역량 강화 교육 | 9,000 | 자체 | | 공공의료정책부 |
| | 37 [신규] 건강생태계 조성사업 홍보 및 성과확산 | 8,500 | 자체 | | 공공의료정책부 |
| | 38 [지속] 서울시민 건강권 보장을 위한 서울건강채움기금 조성 | 10,000 | 자체 | | 공공의료정책부 |
| | [세부사업 11] 코로나19 긴급 대응 지원(4개) | 116,000 | | | |
| | 39 [신규] 서울시 신종 감염병 대응체계 수립 연구 | 50,000 | 자체+연구용역 | | 병원경영지원부 |
| | 40 [신규] 서울시 코로나19 병원 현장대응 지원 및 사례집 발간 | 16,000 | 자체 | | 병원경영지원부 |
| | 41 [신규] 코로나19 보건소 선별진료소 지원단 운영 및 사례집 발간 | 40,000 | 자체 | | 지역보건사업부 |
| | 42 [신규] 코로나19 대응 뉴스레터 제작 및 공급 | 10,000 | 자체 | | 공공의료정책부 |

3 출연안의 타당성

- 행정안전부의 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준에 따르면 재단출연금은 반드시 그 설립과 목적, 지방자치단체의 지도·감독, 당연직 이사 선임, 이사장의 임면 및 정관변경승인, 예산출연 기준 등을 규정한 조례를 근거로 예산을 편성하

여야 하며 법령에 근거가 있는 경우와 조례에 근거가 있는 경우에 한하여 출연하되 출연하고자 한다면 해당지방의회의 의결을 얻어야 한다고 하였으며 이는 「지방재정법」 제17조 및 같은 법 제18조제3항에 의거하여 출연에 대하여 의회의 동의를 필요하기 때문에 예산 편성전 사전절차로서의 의미를 가짐.

4 종합의견

- 본 동의안은 제298회 정례회에 제출될 시민건강국의 세출예산안 편성이전에 의회의 사전동의 절차를 의미하며 예산액을 정함이 아닌 예산편성 여부를 심의하는 것으로 재단의 사업목적, 중기재정계획에 반영되어 안정적인 예산편성의 의지를 보이는 점, 집행부가 성실하게 예산편성전 사전절차를 이행하고 있는 점 등을 고려해 볼 때, 예산편성의 필요성이 있다고 판단되는 바 본 동의안의 의결에 특별한 문제점은 없다고 볼 수 있음.
- 다만, 공공보건의료재단이 설립 된지 3년이 경과함에 따라 기관의 안정화 단계는 지났음으로 기관의 설립목표에 맞는 성과가 달성되고 있는지 등의 평가가 세밀하게 필요하다고 하겠음.