

● 제298회 ●
서울특별시의회(정례회)
제4차 보건복지위원회

2020년도 시민건강국 예산안 및 기금운용계획안 검 토 보 고 서

2020. 11. 26.

보 건 복 지 위 원 회
수 석 전 문 위 원

【서울특별시장 제출】

의안번호 2045 2046

I. 예산안 개요

1. 제출자 및 제출경과

- 가. 제 출 자 : 서울특별시장
- 나. 제 안 일 : 2020년 10월 30일
- 다. 회 부 일 : 2020년 11월 02일

2. 예산안 규모 및 특징

가. 세입예산

- 세입예산은 국고보조금과 세외수입, 지방채 등으로 구성되어 있으며, 2021년 세입예산(안)은 총 2,162억 6천 2백만원으로, 2020년도 세입예산액 2,244억 5천 8백만원 보다 81억 9천 6백만원을 감액(△3.7%) 편성.

〈표〉 2021년 시민건강국 세입예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2020예산	2021예산(안)	증·감	
			증감액	비율(%)
계	224,458	216,262	8,196	△3.7
일반회계	224,458	216,262	8,196	△3.7

- 국고보조금은 총 132개 사업에 1,441억 3백만원이며, 세외수입은 총 633억 3천 8백만원으로 그 중 경상적 세외수입인 공유재산 임대료 및 의료사업수익 등은 372억 9천 7백만원이고, 임시적 세외수입인 시·도비 반환금수입, 그외수입 등은 260억 2천 8백만원임.
- 지방채는 서울의료원 권역응급의료센터 건립을 위해 82억원을 신규 편성 하였음.

〈표〉 2021년 일반회계 세입 예산 세부내역

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산액				세입내용
	2020 최종예산	2021 예산(안)	증 감	증감율 (%)	
일반회계	224,458	216,262	△8,196	△3.7	
세외수입	65,903	63,338	△2,565	△39	
경상적세외수입	40,791	37,297	△3,494	△8.6	
재산임대수입	330	326	△3	△1.0	
공유재산임대료	330	326	△3	△1.0	·서북병원 매점 등 임대수입 ·어린이/은평/서북병원 부설주차장 수입
사용료수입	39	163	125	321.4	
기타사용료	39	163	125	321.4	·구 용인정신병원 사용료 수입 등
수수료수입	39,879	36,153	△3,726	△9.3	
증지수입	461	454	△7	△1.4	·동물보호과 사료성분등록(재발급) 증지수입 ·보건환경연구원 시험·검사수수료
보건의료수수료	39,417	35,698	△3,718	△9.4	·어린이/은평/서북병원 의료사업 수입
사업수입	114	112	△2	△1.8	
기타사업수입	114	112	△2	△1.8	·제대혈공급수입
징수교부금수입	85	105	20	23.0	
징수교부금수입	85	105	20	23.0	·수질개선부담금

예산과목	예산액				세입내용
	2020 최종예산	2021 예산(안)	증 감	증감율 (%)	
보전수입등내부거래	957	621	△337	△35.2	
보전수입등	957	621	△337	△35.2	
전년도이월금	957	621	△337	△35.2	
국고보조금사용잔액	957	921	△337	△35.2	·부서별 국고보조금 사용잔액 반환금

나. 세출예산

- 2021년도 세출예산(안)은 사업비, 행정운영경비, 재무활동경비를 포함한 총 303개 사업 4,962억 8천 2백만원으로, 2020년 최종예산 5,821억 8천 5백만원 대비 859억 3백만원을 감액(△14.8%) 편성함.

〈표〉 2021년 세출예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2020년 최종예산	2021년 예산안	증·감	
			증감액	증감률(%)
계	(x156,558) 582,185	(x144,104) 496,282	(x△12,455) △85,903	△14.8
일반회계	(x156,558) 582,185	(x144,104) 496,282	(x△12,455) △85,903	△14.8
행정운영경비	(x472) 7,897	(x472) 8,242	(x△1) 345	4.4
재무활동 (반환금및기타)	(x-) 794	(x-) 2	(x-) △792	△99.7
사업비	(x156,086) 573,493	(x143,632) 488,038	(x△12,454) △85,455	△14.9

다. 기금운용계획안

- 기금의 2021년도 운용규모는 106억 6천 3백만원으로 2020년도 64억 5천 2백만원에 비해 42억 1천 1백만원 증액(65.3%) 편성

〈표〉 2021년 식품진흥기금운용계획

(단위 : 백만원, 비율)

부 서	2020년 최종예산	2021년 예산안	증·감	
			증감액	비율(%)
식 품 정 책 과	6,452	10,663	4,211	65.3

- 비용자성 사업비 5천 1백만원 증액, 예치금이 41억 9천만원 증액, 기타지출이 3천만원 감액되어 전년 대비 총 42억 1천 1백만원 증액(65.3%)함.

Ⅱ. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

1 세입 예산안 검토

가. 2021년 세입예산안 총괄 내역

- 시민건강국 소관 일반회계 세입예산은 세외수입, 지방교부세, 보조금 및 내부거래 등으로 이루어져 있으며, 2021년도 2,162억 6천 2백만원으로 전년대비 81억 9천 6백만원 감액되었으며, 그 비율은 3.7% 감소한 것으로 나타났음.

〈표〉 2021년 시민건강국 세입 예산(안)

(단위 : 백만원)

2020년도 최종예산(①)	2021년 예산안(②)	2020년 대비 증감액 (② - ①)	증감율(%)
224,458	216,262	8,196	△3.7

나. 시민건강국 세입 세부 내역

- 시민건강국의 최근 5년간 세입현황을 살펴보면 다음과 같음. 먼저 2017년 대비 세입예산은 35.4% 증가한 2,162억 6천 2백만원으로 나타났으나, 보조금, 경상적 세외수입 등이 꾸준히 증가하고 있는 추세임.

〈표〉 최근 5년간 시민건강국 세입 예산 추이

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도	2018년도	2019년도	2020년도	2021년도	2021년도	
						2017년대비 증감액	증감율(%)
계	159,647	193,091	190,340	224,458	216,262	56,615	35.4

- 2021회계연도 시민건강국 소관 일반예산의 세입구조는 주로 ‘세외수입’ 및 ‘보조금’ 등에 의한 것으로 보조금은 1,441억 4백만원으로 전체 세입의 66.6%를 차지하고 있으며, 다음으로는 ‘세외수입’이 633억 3천 8백만원으로 전체의 29.3%로 차지하고 있는 것으로 나타남.
- 2021회계연도 세입예산 구성을 살펴보면, 2020년에 비해 ‘세외수입’은 3.9% 감소하였으며, 세외수입이 전체에서 차지하는 비중도 29.3%로 구성되었음. 보조금 등은 전체의 66.6%로 구성되어 있으며 전년대비 8.0%인 124억 5천 5백만원이 감소한 1,441억 4백만원이 편성됨.
- 2021년 시민건강국의 세입예산 중 특이할 만한 사항은 지방채 편성으로 최근 5년간 처음으로 지방채 수입을 82억원 편성하였으며, 시민건강국의 2021회계연도 세입예산의 3.8%를 차지하고 있음.
 - 시민건강국의 2021년도 지방채는 서울의료원 권역응급의료센터 건립을 위해 신규 편성된 것으로 서울 동북권 내 응급 인프라 구축을 통한 중증응급환자의 적극수용과 시민의 중증응급의료서비스를 향상하기 위해 사업의 필요성이 인정됨으로 지방채 편성을 통한 사업 추진은 타당하다고 할 수 있음.

- 그러나, 지방채 발행은 원금상환과 이자부담으로 이어진다는 측면에서 볼 때 실제로 집행이 확실시되는 최소한의 예산만 투입하기 위한 차입이 이루어질 필요가 있으므로 신속히 사업을 추진하여 이자 부담 등의 불필요한 부담이 이루어지지 않도록 세심한 사업 점검이 필요함.

○ 2021년도 시민건강국의 주요 세입 내용은 다음과 같음.

- 보건의료수수료 수입 356억 9천 8백만원
- 시·도비 보조금 반환수입 201억 5천 4백만원
- 국고보조금 208억 4백만원
- 지방채 발행에 따른 차입금 82억원

〈표〉 시민건강국 2021년 일반회계 세입 예산 세부내역

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예 산 액				세 입 내 용
	2020 최종예산	2021예산 (안)	증 감	증감율(%)	
계	224,458	216,262	△8,196	△3.7	
세외수입	65,903	63,338	△2,565	△3.9	
공유재산임대료	330	326	△3	△1.0	· 서북병원 매점 등 임대수입 · 어린이/은평/서북병원 부설주차장 수입
기타사용료수입	39	163	125	321.4	· 구 용인정신병원 사용료 수입 등
증지수입	461	454	△7	△1.4	· 동물보호과 사료성분등록(재발급) 증지수입 · 보건환경연구원 시험·검사수수료
보건의료수수료	39,417	35,698	△3,718	△9.4	· 어린이/은평/서북병원 의료사업 수입
기타사업수입	114	112	△2,068	△1.8	· 재대출공급수입
장수교부금수입	85	105	20	23.0	· 수질개선부담금

예산과목	예산액				세입내용
	2020 최종예산	2021예산 (안)	증 감	증감율(%)	
기타이자수입	345	438	93	27.0	·부서별 이자수입
불용물품매각대금	29	47	17	59.6	·보건환경연구원 불용품매각대금
시도비보조금반환수입	17,929	20,154	2,224	12.4	·부서별 시도비 반환수입
위약금	4	6	2	60.4	·보건환경연구원 지연배상금 등 위약금
그외수입	4,341	3,327	△1,014	△23.4	·부서별 그외수입
지자연도수입	2,688	2,495	△193	△7.2	·부서별 지자연도수입
과징금	5	4	△1	△15.7	·동물보호과 사료관리법 위반 과징금
기타과태료	13	8	△5	△35.3	·건강증진과 금연구역 위반 과태료
보조금	156,558	144,104	△12,455	△8.0	
국고보조금	42,484	23,406	△19,078	△44.9	·부서별 국고보조금 수입
국가균형발전특별회계보조금	11,943	20,804	8,861	74.2	·부서별 균특보조금 수입
기금	102,131	99,894	△2,238	△2.2	·부서별 기금보조금 수입
지방채	-	8,200	8,200	-	
모집공채	-	8,200	8,200	-	·서울의료원 권역응급의료센터 지방채 신규 발행
보전수입등내부거래	957	621	△337	△35.2	
국고보조금사용잔액	957	921	△337	△35.2	·부서별 국고보조금 사용잔액 반환금

- 시민건강국 과별 세입예산안을 살펴보면 국비보조금이 많은 건강증진과 736억 8천 1백만원, 감염병관리과 644억 3천 2백만원 등으로 구성되어 있음. 편성예산 대비 보건의료정책과는 세입예산이 작은 편으로 324억 9천 2백만원으로 구성되어 있음.

〈표〉 시민건강국 과별 세입예산안

(단위 : 백만원, %)

부서명	2020 예산(A)	2021 예산안(B)	증감(C=B-A)	증감률(B/A)
시민건강국	224,458	216,262	△8,196	△3.7
보건의료정책과	43,154	32,492	△10,661	△24.7
건강증진과	61,718	73,681	11,963	19.4
식품정책과	5,187	5,756	569	11.0
감염병관리과	70,448	64,432	△6,016	△8.5
동물보호과	900	988	89	9.8
감염병연구센터	-	-	-	-
보건환경연구원	2,480	2,037	△444	△17.9
어린이병원	14,553	14,608	55	0.4
은평병원	8,652	8,433	△219	△2.5
서부병원	17,366	13,835	△3,531	△20.3

가. 총괄

- 2021 회계연도 시민건강국 세출예산안은 전체 4,962억 8천 2백만원으로 편성되었으며 2020년 최종예산 5,821억 8천 5백만원 대비 859억 3백만원 감액된 안임. 전체 예산 중 국비가 1,441억 4백만원이 편성되었으며 전년대비 국비는 124억 5천 5백만원 감액되어 총 859억 3백만원 감액된 편성안임.

〈표〉 2021년 시민건강국 예산(안)

(단위 : 백만원)

2020년도 최종예산(①)	2021년 예산안 (②)	2020년 대비 증감액 (② - ①)	증감율(%)
(×156,558) 582,185	(×144,104) 496,282	(×△12,455) △85,903	△14.8

- 전략목표별 정책사업 위주로 살펴보면 공공보건·의료분야 대시민 서비스 수준 향상이 607억 5천 2백만원이 감소한 1,554억 8천 6백만원이 편성되었으며, 시민건강수준 향상의 경우 국비 98억 4천 7백만원이 증액 편성되었으나 시비에서 감액되어 총 14억 2천 8백만원이 감액되었음.
- 식품안전성 관리향상의 경우 국비에서 64천 7백만원이 증액되어 총 13억 6천 7백만원이 증액된 134억 2천 7백만원이 편성되었음. 생활보건 관리향상의 경우 전년대비 156억 6천만원 감액되어 1,278억 6천 6백만원이 편성되었음.

- 선진형 동물보호시스템 구축의 경우 7억 8천 8백만원이 감액되어 48억 6천 6백만원으로 편성되었음.
- 시민건강국은 감염병연구센터를 신설하고 감염병 예방 및 관리 수준 향상의 정책사업에 3개의 단위사업으로 11억 3천 7백만원을 신규 편성하였음.
- 사업소별 정책사업을 살펴보면 보건환경연구원 효율적 운영의 경우 국비에 서 4억 8천 6백만원이 감액되어 전년대비 총 59억 7천 6백만원이 감액 된 134억 8천 9백만원이 편성되었음.
- 이 외 직영병원의 경우 어린이병원 9억 6천 6백만원 감액, 은평병원 13억 7천 2백만원 감액, 서북병원 8억 6천 7백만원 감액 등으로 코로나-19에 따른 시 건축 재정 등의 사유로 축소 편성되었음.

〈표〉 2021년 시민건강국 정책(단위)사업별 예산(안)

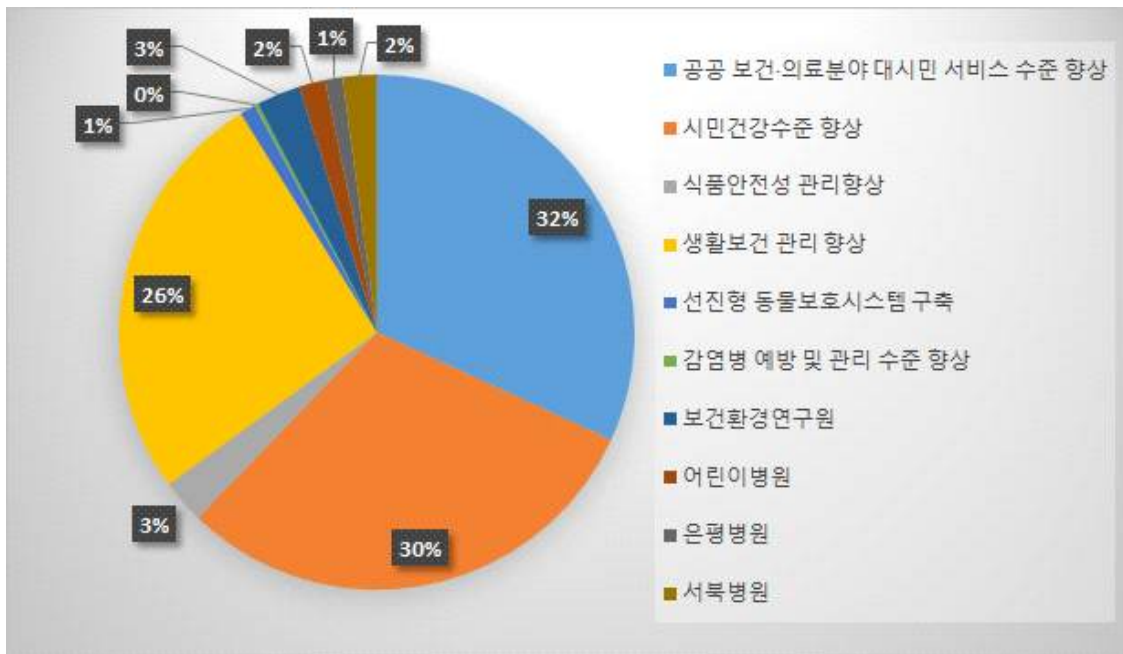
(단위 : 천원)

정책사업	2020	2021	증감
단위사업			
공공 보건·의료분야 대시민 서비스 수준 향상	(X31,020,627) 216,237,836	(X16,217,328) 155,485,581	(X△14,803,299) △60,752,255
공공의료기관 관리 및 운영 개선	(X3,045,000) 102,908,700	(X3,164,000) 67,841,092	(X119,000) △35,067,608
지역보건 의료기능 강화	(X22,502,581) 53,302,695	(X6,685,990) 26,532,945	(X△15,816,591) △26,769,750
정신건강 증진 및 정신질환자 돌봄 서비스 강화	(X5,473,046) 60,026,441	(X6,367,338) 61,111,544	(X894,292) 1,085,103
시민건강수준 향상	(X54,139,790) 149,473,413	(X63,987,380) 148,045,496	(X9,847,590) △1,427,917

정책사업	2020	2021	증감
단위사업			
건강생활 기반 조성	(X4,673,999) 10,105,567	(X5,822,526) 8,383,259	(X1,148,527) △1,722,308
시민건강관리 능력 배양	(X7,039,999) 10,543,741	(X7,158,437) 10,490,710	(X118,438) △53,031
노인, 모자보건 서비스 확충	(X34,773,678) 79,042,283	(X43,285,237) 78,384,720	(X8,511,559) △657,563
취약계층에 대한 보건의료 지원	(X7,652,114) 49,781,822	(X7,721,180) 50,786,807	(X69,066) 1,004,985
식품안전성 관리향상	(X4,421,813) 12,059,616	(X5,069,234) 13,426,626	(X647,421) 1,367,010
식품 유통 거래질서 확립	(X4,421,813) 11,952,716	(X5,069,234) 13,332,726	(X647,421) 1,380,010
원산지관리	(X-) 106,900	(X-) 93,900	(X-) △13,000
생활보건 관리 향상	(X63,421,250) 143,526,411	(X55,810,033) 127,866,123	(X△7,611,217) △15,660,288
공중위생관리개선	(X218,000) 1,843,191	(X90,510) 949,330	(X△127,490) △893,861
생활환경질환 예방관리	(X5,909,538) 13,839,499	(X6,554,001) 15,094,336	(X644,463) 1,254,837
감염병예방 및 시민건강 관리	(X8,907,836) 16,448,772	(X4,094,311) 12,670,922	(X△4,813,525) △3,777,850
생활보건 예방관리	(X48,385,876) 111,394,949	(X45,071,211) 99,151,535	(X△3,314,665) △12,243,414
선진형 동물보호시스템 구축	(X644,704) 5,654,067	(X658,709) 4,866,264	(X14,005) △787,803
동물보호 및 복지수준 향상	(X267,101) 5,044,443	(X283,380) 4,247,880	(X16,279) △796,563
수의공중보건 강화	(X377,603) 609,624	(X375,329) 618,384	(X△2,274) 8,760
감염병 예방 및 관리 수준 향상	(X-) 150,000	(X-) 1,137,608	(X-) 987,608
감염병 정책 연구	(X-) -	(X-) 400,040	(X-) 400,040

정책사업		2020	2021	증감
단위사업				
	감염병 확산 예측체계 구축	(X-) 150,000	(X-) 581,968	(X-) 431,968
	감염병 예방관리 및 교육훈련	(X-) -	(X-) 155,600	(X-) 155,600
	보건환경연구원 효율적운영	(X1,830,455) 19,466,277	(X1,344,018) 13,489,702	(X△486,437) △5,976,575
	식·의약품 검사 강화	(X109,350) 2,482,772	(X68,360) 1,886,423	(X△40,990) △596,349
	안전한 축산물 공급을 위한 검사시스템 구축	(X376,292) 1,237,513	(X497,603) 1,388,847	(X121,311) 151,334
	감염병과 식중독 등 예방감시 강화	(X913,813) 2,159,456	(X707,055) 1,833,756	(X△206,758) △325,700
	환경오염물질 체계적 조사	(X360,000) 10,149,229	(X-) 5,511,337	(X△360,000) △4,637,892
	연구 및 전문훈련 강화	(X71,000) 3,437,307	(X71,000) 2,869,339	(X-) △567,968
	전문특화된 의료서비스 제고(어린이병원)	(X30,905) 8,963,886	(X33,883) 7,997,841	(X2,978) △966,045
	어린이병원 진료수준 제고	(X30,905) 8,963,886	(X33,883) 7,997,841	(X2,978) △966,045
	연구활성화 및 시설환경 개선으로 진료서비스 증진(은평병원)	(X172,412) 6,707,283	(X155,800) 5,335,555	(X△16,612) △1,371,728
	은평병원 운영	(X172,412) 6,707,283	(X155,800) 5,335,555	(X△16,612) △1,371,728
	연구활성화 및 시설환경 개선으로 진료서비스 증진(서북병원)	(X404,061) 11,254,658	(X355,439) 10,387,341	(X△48,622) △867,317
	서북병원 운영	(X404,061) 11,254,658	(X355,439) 10,387,341	(X△48,622) △867,317

※ 행정운영경비(기본경비, 인력운영비)는 불포함



〈그림〉 2021년 시민건강국 정책사업별 예산(안)분포

1) 보건의료정책과

- 보건의료정책과는 1개의 정책사업 3개의 단위사업을 수행하기 위하여 2020년 대비 607억 5천 2백만원이 감소한 1,554억 8천 5백만원을 편성하였음. 이는 전년대비 28.1% 감소한 것임.
- 단위사업별로 살펴보면, 공공의료기관 관리 및 운영 개선사업의 경우 전년 대비 34.1% 인 350억 6천 7백만원이 감소하여 총 678억 4천 1백만원이 편성되었으며, 지역보건 의료기능 강화 사업의 경우 전년 대비 50.2% 감소하여 총 265억 3천 2백만원이 편성되었음 (전년대비 267억 7천만원 감소) 마지막으로 정신건강 증진 및 정신질환자 돌봄 서비스 강화 사업의 경우 전년 대비 1.8%가 증가하여 611억 1천 1백만원이 편성되었으며 이는 전년 예산 대비 10억 8천 5백만원이 증가된 것임.

〈표〉 보건의료정책과 단위사업별 예산

(단위: 천원, %)

정책사업	2020	2021	증감	증감비
단위사업				
공공 보건·의료분야 대시민 서비스 수준 향상	(X31,020,627) 216,237,836	(X16,217,328) 155,485,581	(X△14,803,299) △60,752,255	△28.1
공공의료기관 관리 및 운영 개선	(X3,045,000) 102,908,700	(X3,164,000) 67,841,092	(X119,000) △35,067,608	△34.1
지역보건 의료기능 강화	(X22,502,581) 53,302,695	(X6,685,990) 26,532,945	(X△15,816,591) △26,769,750	△50.2
정신건강 증진 및 정신질환자 돌봄 서비스 강화	(X5,473,046) 60,026,441	(X6,367,338) 61,111,544	(X894,292) 1,085,103	1.8

- 단위사업인 공공의료기관 관리 및 운영 개선에서 1억 1천 9백만원의 국비가 증액하였음에도 불구하고 350억 6천 7백만원의 예산이 감소하였음. 이 중 시립병원 운영 지원에 관한 예산이 대폭 감소한 것으로 서울의료원 운영보조에서 59.4%인 145억 8천 6백만원이 감액된 99억 7천만원이 편성되는 등 시립병원에 대한 예산이 대폭 감소하였음
- 다음으로 단위사업 지역보건의료기능 강화 중 건강돌봄서비스 제공체계 구축의 경우 전년대비 10억 7백만원이 감액된 29억 4천 4백만원으로 편성되었으며, 보건지소 확충지원의 경우 66.4%인 27억 8천 8백만원이 감액되어 14억 1천만원이 편성되었음.
- 정신건강 증진 및 정신질환자 돌봄 서비스 강화에서는 정신질환자 자립생활 지원을 위한 센터 운영에 10억 1천 6백만원이 자립생활주택 운영이 10억 7천 7백만원, 지원주택 운영이 4억 3천 4백만원이 편성되는 등 보

건의료정책과의 3개 단위사업중 유일하게 증액 편성되었음.

- 신규사업으로는 법률 개정에 따른 의료기관개설위원회 운영에 2천만원, 외국인환자 유치의료기관 등록 관리 사업을 위해 1천 5백만원이 편성되었으며, 시민참여예산으로 ADHD 아동청소년 부모 역량 강화 사업을 위해 2천 5천만원이 편성됨.

〈표〉 보건의료정책과 주요 증감 사업(세부사업명 기준, 국비 구분 생략)

(단위: 천원, %)

구분	2020예산(A)	2021예산(B)	증감(B-A)	변화율	
□ 주요 사업					
공공의료기관 관리 및 운영 개선	서울의료원 운영보조	24,556,996	9,970,645	△14,586,351	△59.4
	보리매병원 위탁운영	20,945,736	10,108,669	△10,837,067	△51.7
	서남병원 위탁운영	22,836,107	9,349,775	△13,486,332	△59.0
	공공보건의료재단 운영	3,909,612	4,957,876	1,048,264	26.8
	서울의료원 권역응급의료센터 건립	-	9,055,641	9,055,641	-
지역보건 의료기능 강화	건강돌봄서비스 제공체계 구축	3,951,000	2,944,000	△1,007,000	△25.5
	보건지소 확충 지원	4,198,000	1,410,000	△2,788,000	△66.4
	서울형 적정 외상치료체계 구축	1,070,000	2,590,000	152,000	142.1
정신건강 증진 및 정신질환자 돌봄 서비스 강화	정신질환자 자립생활지원센터 운영	668,000	1,016,000	348,000	52
	정신질환자 자립생활주택 운영	1,057,812	1,077,300	19,488	2

구분		2020예산(A)	2021예산(B)	증감(B-A)	변화율
	정신질환자 지원주택 운영	233,584	434,500	200,916	86
□ 신규사업					
지역보건 의료기능 강화	의료기관개설위원회 운영	-	20,000	20,000	신규
	외국인환자 유치의료기관 등록 관리	-	15,000	15,000	신규
정신건강 증진 및 정신질환자 돌봄 서비스 강화	ADHD 아동청소년 부모 역량강화시범사업	-	25,100	25,100	신규

2) 건강증진과

- 건강증진과는 ‘시민건강수준 향상’ 정책 사업에 4개의 단위사업을 수행하기 위하여 1,480억 4천 5백만원의 예산을 편성하였음. 이는 전년대비 14억 2천 7백만원 감액 편성된 것임.
- 단위사업별로 살펴보면 ‘건강생활 기반조성’ 단위에서 국비는 11억 4천 8백만원이 증가하였으나 시비에서 감소하여 83억 8천 3백만원이 편성되었음. ‘시민건강관리 능력 배양’ 단위의 경우에도 국비는 1억 1천 8백만원이 증가하였으나 시비에서 감소하여 5천 3백만원이 감소된 104억 9천1백만원이 편성됨. ‘노인·모자보건 서비스 확충’ 단위에서도 국비는 85억 1천 1백만원이 증가되었으나 시비 감소하여 783억 8천 4백만원이 편성됨. ‘취약 계층에 대한 보건의료 지원’ 단위에서 국·시비 모두 증액하여 10억 5백만원이 증가된 507억 8천 6백만원이 편성됨.

〈표〉 건강증진과 정책 및 단위사업_행정운영경비 등 제외

정책사업	2020	2021	증감	비율
단위사업				
시민건강수준 향상	(X54,139,790) 149,473,413	(X63,987,380) 148,045,496	(X9,847,590) △1,427,917	△1.0
건강생활 기반 조성	(X4,673,999) 10,105,567	(X5,822,526) 8,383,259	(X1,148,527) △1,722,308	△17.0
시민건강관리 능력 배양	(X7,039,999) 10,543,741	(X7,158,437) 10,490,710	(X118,438) △53,031	△0.5
노인, 모자보건 서비스 확충	(X34,773,678) 79,042,283	(X43,285,237) 78,384,720	(X8,511,559) △657,563	△0.8
취약계층에 대한 보건의료 지원	(X7,652,114) 49,781,822	(X7,721,180) 50,786,807	(X69,066) 1,004,985	2.0

- 주요 감액 사업으로 학생 및 아동 치과주치의 사업이 78%의 예산이 감액된 4억 7천 4백만원이 편성되었으며, 서울형 유급병가지원사업에서 8억 3천 8백만원이 감액된 47억원이 편성되었음.
- 주요 증액사업으로는 산모신생아 건강관리 지원 사업으로 57억 6천만원이 증액되어 357억 8천만원으로 편성되었음. 신규 사업으로 웰다잉 문화조성을 위한 생애주기별 교육 및 프로그램 운영 사업에 8천만원이 추가되는 건강레슨 사업에 9천 2백만원이 편성됨.

〈표〉 건강증진과 주요 증감 사업(세부사업명 기준, 국비 구분 생략)

(단위: 천원, %)

구분		2020예산(A)	2021예산(B)	증감(B-A)	변화율
□ 주요 사업					
건강생활 기반 조성	학생 및 아동 치과주치의	2,195,877	474,289	△1,721,588	△78.4
시민건강관리 능력 배양	비만예방 사업	895,000	620,000	△275,000	△30.7
노인, 모자보건 서비스 확충	산모신생아 건강관리 지원	(X11,530,000) 30,037,433	(X20,418,000) 35,797,992	(X8,888,000) 5,760,559	19.1
취약계층에 대한 보건의료 지원	서울형유급병가지원	5,537,888	4,699,997	△837,891	△15.1
	찾동 방문건강관리	29,378,664	32,451,714	3,072,050	10.5
□ 신규사업					
건강생활기반 조성	웰다잉 문화조성을 위한 생애주기별 교육 및 프로그램 운영	-	80,000	80,000	신규
시민건강관리 능력 배양	찾아가는 건강레슨	-	92,000	92,000	신규

3) 식품정책과

- 식품정책과는 식품안전성 관리향상의 1개 정책사업과 식품유통 거래질서 확립, 원산지 관리의 2개 단위사업을 위한 예산을 134억 2천 6백만원을 편성하였으며 13억 6천 7백만원이 증액된 것임.

〈표〉 식품정책과 예산(안)_행정운영경비 등 제외

(단위 : 천원)

정책사업	2020	2021	증감	비율
단위사업				
식품안전성 관리향상	(X4,421,813) 12,059,616	(X5,069,234) 13,426,626	(X647,421) 1,367,010	11.3
식품 유통 거래질서 확립	(X4,421,813) 11,952,716	(X5,069,234) 13,332,726	(X647,421) 1,380,010	11.5
원산지관리	(X-) 106,900	(X-) 93,900	(X-) △13,000	△12.2

- 주요사업별 증감을 살펴보면 어린이 급식관리지원센터 설치 운영에 19억 2천 5백만원이 증액되었음. 이는 신규 센터 설치에 따른 것으로 광진센터와 강남센터 2곳이 추가 설치됨. 이외에 먹거리전략 식거번넌스 운영 및 활성화와 임산부 및 영유아 영양플러스 사업에서 각각 5천 8백만원과 1천만원이 감액 편성되었음. 신규사업으로는 ‘건강과 환경을 위한 채식학교’, ‘맞춤형 과채키트를 통한 취약계층의 과일권 보장’, ‘채식하기 편한 서울’ 등의 3개 사업에 총 5억 9천 5백만원이 편성되었음.

〈표〉 식품정책과 주요 증감 사업(세부사업명 기준, 국비 구분 생략)

(단위: 천원, %)

구분		2020예산(A)	2021예산(B)	증감(B-A)	변화율
□ 주요 사업					
식품 유통 거래질서 확립	먹거리전략 식거버너스 운영 및 활성화	237,760	180,000	△57,760	△24
	어린이 급식관리 원센터 설치 운영	5,923,668	7,848,750	1,925,082	32
	건강한 시민을 위한 식생활교육추진-바른식 생활교육 지원	770,000	810,000	40,000	5.2
	임산부 및 영유아 영양플러스	1,414,640	1,403,729	△10,911	△1
원산지관리	원산지표시 지도점검	106,900	93,900	△13,000	△12
□ 신규사업					
식품 유통 거래질서 확립	건강과 환경을 위한 채식학교	-	204,000	204,000	신규
	맞춤형 과채키트를 통한 취약계층의 과일권 보장	-	311,520	311,520	신규
	채식하기 편한 서울	-	80,000	80,000	신규

4) 감염병관리과

- 감염병관리과는 1개의 정책사업 4개의 단위사업으로 이루어져 있으며 예산은 전년대비 156억 6천만원 감액되었음. 감염병관리과는 총 1,278억 6천 6백만원의 예산이 편성되었음. 주요 감액된 단위사업은 생활보건 예방관리 사업으로 국비 33억 1천 4백만원이 감액되어 총 122억 4천 3백만원이 감액되었음. 감염병관리과는 2020년 7월 서울시 조직개편에 따라 질병관리과에서 감염병관리과로 과명을 변경하였음.

〈표〉 감염병관리과 예산(안)_행정운영경비 등 제외

(단위: 천원)

정책사업	2020	2021	증감	비율
단위사업				
생활보건 관리 향상	(X63,421,250) 143,526,411	(X55,810,033) 127,866,123	(XΔ7,611,217) Δ15,660,288	Δ10.9
공중위생관리개선	(X218,000) 1,843,191	(X90,510) 949,330	(XΔ127,490) Δ893,861	Δ48.5
생활환경질환 예방관리	(X5,909,538) 13,839,499	(X6,554,001) 15,094,336	(X644,463) 1,254,837	9.1
감염병예방 및 시민건강 관리	(X8,907,836) 16,448,772	(X4,094,311) 12,670,922	(XΔ4,813,525) Δ3,777,850	Δ23.0
생활보건 예방관리	(X48,385,876) 111,394,949	(X45,071,211) 99,151,535	(XΔ3,314,665) Δ12,243,414	Δ11.0

- 주요증액 사업으로 결핵관리-보건소 결핵관리사업에서 9억 3천 1백만원이 증액된 67억 4천 1백만원이 편성되었으며, 국가 암검진 사업에 1천 7백만원이 증액한 78억 7천 6백만원이 편성됨.
- 신규사업으로 신종감염병 대응 생활방역체계 구축을 위해 42억 3천 7백만원이 편성되었으며, 시민참여예산으로 공중화장실 아동 및 노약자 편의 시설 설치 사업을 위해 1억 7천 6백만원이 편성됨.

〈표〉 감염병관리과 주요 증감 사업(세부사업명 기준)

(단위: 천원, %)

구분		2020예산(A)	2021예산(B)	증감(B-A)	변화율
□ 주요 사업					
감염병 예방 및 시민건강 관리	역학조사 체계 강화	175,000	175,000	0	0
	에이즈 및 성매개감염병 예방관리	4,880,950	5,525,252	644,302	13.2
	코로나19 격리입원 치료비	2,702,202	684,570	△2,017,632	△75
생활 보건 예방관리	결핵 관리-보건소 결핵관리사업	5,809,982	6,741,542	931,560	16
생활 환경 질환 예방관리	국가 암검진	7,858,240	7,875,836	17,596	0
	WHO 아시아 태평양 환경보건센터 운영	830,000	830,000	0	0
□ 신규사업					
감염병 예방 및 시민건강 관리	신종감염병 대응 생활방역체계 구축	-	4,237,000	4,237,000	신규
공중위생 관리 개선	공중화장실 이동 및 노약자 편의시설 설치	-	176,000	176,000	신규

5) 동물보호과

- 동물보호과는 전년대비 7억 8천 7백만원이 감소하였으며, 동물보호과의 사업은 1개의 정책사업과 2개의 단위사업으로 구성되어 있음. 총 예산은 48억 6천 6백만원으로 편성되었음.

〈표〉 동물보호과 예산(안)_행정운영경비 등 제외

(단위: 천원, %)

정책사업	2020	2021	증감	비율
단위사업				
선진형 동물보호시스템 구축	(X644,704) 5,654,067	(X658,709) 4,866,264	(X14,005) △787,803	△13.9
동물보호 및 복지수준 향상	(X267,101) 5,044,443	(X283,380) 4,247,880	(X16,279) △796,563	△15.8
수의공중보건 강화	(X377,603) 609,624	(X375,329) 618,384	(X△2,274) 8,760	1.4

- 주요 감액사업으로 유기동물 안락사 제로화 사업에 10억 4백만원이 편성되었으며, 유기동물보호 지원 사업에 7천 3백만원이 감액된 7억 4천 4백만원이 편성됨.
- 동물복지지원센터 구로센터 운영을 위한 7천 8백만원이 증가한 2억 6천 9백만원이 편성됨.

〈표〉 동물보호과 주요 증감 사업(세부사업명 기준)

(단위: 천원, %)

구분	2020예산(A)	2021예산(B)	증감(B-A)	변화율	
□ 주요 사업					
동물보호 및 복지수준 향상	유기동물 안락사 제로화	1,024,750	1,004,500	△20,250	△2
	유기동물보호 지원	818,033	744,590	△73,443	△9
	길고양이 중성화(TNR)	1,003,550	1,042,450	38,900	3.9
	동물복지지원센터 구로센터 운영	190,600	269,050	78,450	41
	유기동물 동물보험 지원	182,250	100,000	△82,250	△45
수의공중보건 강화	인수공통 감염병 관리 강화	49,000	58,400	9,400	19
□ 신규사업					
동물보호 및 복지수준 향상	반려동물 갈등해결 지원	-	131,600	131,600	신규

6) 감염병연구센터

- 감염병연구센터는 서울시의 감염병 대응력 강화를 위한 조직개편 실시에 따라 신설된 조직으로 감염병 정책을 전문적으로 연구하는 전담기구로써 감염병 정책 연구 및 평가, 감염병 정보 분석, 환자치료 및 임상시험 지원 등을 통해 감염병 관리를 강화하고자 의료 전문인력 중심으로 센터를 구성함.

〈 연구 센터 주요 내용 〉

- ◆ **감염병 정책을 전문적으로 연구하는 전담기구 설치(1센터 3팀 13명)**
 - 감염병 정책 연구·평가, 감염병 정보분석, 환자치료 및 임상시험 지원 등
- ◆ **시민건강국 하부조직(4급)으로 설치, 감염병 정책 컨트롤기능 강화**
 - 감염병 정책 연구·제안(센터) → 정책수립·시행(실행부서) → 평가(센터)
 - 감염병관리지원단 기능 통합하여 감염병 관리 일원화
- ◆ **의료 전문인력 중심으로 구성하여 전문성 강화**
 - 센터장은 의사(개방형 의무4급) 임용 및 의사·약무·보건 등 의료직 위주 구성

- 감염병연구센터는 2020년도 7월 30일자 서울시 조직개편에 따라 신설됨. '20년도 예산은 1억 5천만원으로 1개 사업이 추진되었으며, '21년도에는 감염병 예방 및 관리 수준 향상의 1개 정책사업에 4개의 단위사업으로 구성되어 있음. 총 예산은 11억 3천 8백만원으로 편성되었음.

〈표〉 감염병연구센터 예산(안)_행정운영경비 등 제외

(단위: 천원,%)

정책사업	2020	2021	증감	비율
단위사업				
감염병 예방 및 관리 수준 향상	(X-) 150,000	(X-) 1,137,608	(X-) 987,608	658.4
감염병 정책 연구	(X-)	(X-)	(X-)	-

정책사업	2020	2021	증감	비율
단위사업				
	-	400,040	400,040	
감염병 확산 예측체계 구축	(X-) 150,000	(X-) 581,968	(X-) 431,968	288.0
감염병 예방관리 및 교육훈련	(X-) -	(X-) 155,600	(X-) 155,600	-

7) 보건환경연구원

- 보건환경연구원은 1개의 정책사업과 5개의 단위사업으로 구성되어 있으며 2020년 대비 59억 7천6백만원이 감액되어 134억 9천만원의 예산이 편성되었음. 2021년 보건환경연구원의 사업별 예산은 국비매칭 사업 및 일부 내구연한이 초과된 노후장비 교체를 제외하면 전반적으로 감액되어 편성되었음.

〈표〉보건환경연구원 예산(안)_행정운영경비 등 제외

(단위: 천원, %)

정책사업	2020	2021	증감	비율
단위사업				
보건환경연구원 효율적운영	(X1,830,455) 19,466,277	(X1,344,018) 13,489,702	(X△486,437) △5,976,575	△30.7
식·의약품 검사 강화	(X109,350) 2,482,772	(X68,360) 1,886,423	(X△40,990) △596,349	△24.0
안전한 축산물 공급을 위한 검사시스템 구축	(X376,292) 1,237,513	(X497,603) 1,388,847	(X121,311) 151,334	12.2
감염병과 식중독 등 예방감시 강화	(X913,813) 2,159,456	(X707,055) 1,833,756	(X△206,758) △325,700	△15.1
환경오염물질 체계적 조사	(X360,000) 10,149,229	(X-) 5,511,337	(X△360,000) △4,637,892	△45.7
연구 및 전문훈련 강화	(X71,000) 3,437,307	(X71,000) 2,869,339	(X-) △567,968	△16.5

- 보건환경연구원은 식·의약품 안전성 검사 및 감염병 진단 검사 그리고 환경오염물질 검사 등을 통해 서울시의 안전한 먹거리와 환경을 위한 연구기관으로써의 역할을 수행하고 있음. 또한, 감염병 확산 상황에서 코로나-19 진단 검사를 위해 연구원 운영을 24시간 체제로 운영하는 등 서울시민의 안전한 환경 조성에 기여하고 있음.

8) 직영병원

- 어린이병원은 8억 6천 2백만원이 감액되어 8.4%가 감소된 94억 1천 2백만원의 예산이 편성되었으며, 은평병원의 경우 전년대비 16.6%가 감소되어 65억 7천 5백만원으로 2021년도 예산이 편성되었음. 서북병원은 전년 대비 10억 8천 5백만원이 감액된 127억 7천 5백만원이 편성되었음.

<표>직영병원 예산(안)

(단위: 천원, %)

정책사업	2020	2021	증감	비율
단위사업				
어린이병원	(X30,905) 10,274,360	(X33,883) 9,412,099	(X2,978) △862,261	△8.4
은평병원	(X172,412) 7,879,261	(X155,800) 6,574,695	(X△16,612) △1,304,566	△16.6
서북병원	(X436,361) 13,860,181	(X387,739) 12,775,047	(X△48,622) △1,085,134	△7.8

나. 세부사업별 검토

1) 공공의료기관 관리 및 운영 개선 (예산사업설명서 35P, 39p, 43p, 48p, 52p, 56p)

① 서울특별시 서울의료원 운영보조 및 시립병원 위탁운영 등

- 서울시는 저소득시민과 소외계층에 대한 공익진료 기능을 강화하고 공공의료서비스 확대를 위해 12개의 시립병원을 운영하고 있음. (출연기관1개, 민간위탁 8개, 직영 3개)
- 시립병원 공공의료 손실보전, 301 네트워크 등 공공의료사업, 의료장비 및 시설 확충 등의 사업을 추진하고 있으나, 2020년도 코로나-19 대응 전담병원으로 지정되어 공공의료사업 등이 축소 운영되었음.

〈표〉 서울 시립병원 운영 지원 현황

(2020.09.31. 기준)

연번	구분	병원명	위 치	개설일	운영주체 (수탁기관)	허가 병상수	'20년 세출예산 (백만원)	'20년 보조금 (백만원)	
	계					2,959	672,636	59,114	
1	특수 법인	서울 의료원	소 계				653	200,580	14,051
			본원	중랑구 산내로 156	2011. 3	투자출연기관장	623	196,528	12,951
			분원	강남구 봉은사로 114길 43	1977. 7		30	4,052	1,100
2	민간 위탁	보라매	동작구 보라매로 5길 20	1955. 6	서울대학교병원	761	334,235	14,455	
3		동 부	동대문구 무학로 124	1929. 3	서울의료원	201	31,813	8,343	
4		북 부	중랑구 양원역로 38	2006. 5	서울의료원	200	26,263	7,855	
5		서 남	양천구 신정이펜1로 20	2011. 5	서울의료원	330	55,104	10,541	
6		장애인치과	성동구 마장로 207	2005. 8	서울대학교치과병원	0	7,302	2,739	
7		백암정신	경기도 용인시 백암면 용천로	1995.12	세광복지재단	251	7,178	418	
8		축령정신	경기도 남양주시 수동면 외방로	1997. 3	축령복음병원	264	4,239	712	
9		고양정신	경기도 고양시 덕양구 통일로	1999. 3	승민의료재단	299	5,922	0	

* 9개 병원(1개 출연기관, 8개 민간위탁, 3개 직영병원)은 제외

- 2020년도에는 코로나19 장기화로 인해 시립병원은 코로나-19 전담병원으로 운영됨에 따라 5개의 시립병원에 대해 총 370억 2천만원의 추가경정 예산이 반영되었음.

〈표〉 2020년 코로나-19 전담병원 운영을 위한 추가경정 예산 지원

(단위: 천원, %)

연번	세부사업명	기정 예산 (A)	추경 내역 (B)	추경 예산(안) (C=A+B)	추경사유 및 내역
1	서울의료원 운영보조	14,051	15,956	30,007	감염병 전담병원 운영 13,956백만원 필수의료장비 확충 2,000백만원
2	보라매병원 위탁운영	14,455	6,491	20,946	감염병 전담병원 운영 6,491백만원
3	서남병원 위탁운영	10,541	12,295	22,836	감염병 전담병원 운영 12,295백만원
4	동부병원 위탁운영	8,343	541	8,884	감염병 전담병원 운영 541백만원
5	북부병원 위탁운영	7,850	1,737	9,592	감염병 전담병원 운영 1,737백만원
소계		55,240	37,020	92,265	

② 공공의료 손실보전금

- 2021년도 3개 직영병원을 제외한 서울의료원 및 시립병원의 운영보조 및 위탁운영비 등에 465억 1천 9백만원이 편성되었으며, 전년 대비 430억 3천4백만원이 감액되어 편성되었음. 이는 2020년도 코로나-19 감염병 전담병원 운영을 위한 추가경정예산이 370억 2천만원이 반영된 것을 고려하면 전년도 본 예산에 대비하며 80억 1천 4백만원이 감액 편성된 것으로 볼 수 있음.

〈표〉 2021년 시립병원 운영지원 관련 예산 현황

(단위: 천원, %)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)* 100/A	
	본예산	최종예산 (A)				
총계	54,533,841	89,553,841	46,519,653	△43,034,188	△48	
서울	계	10,600,996	24,556,996	9,970,645	△14,586,351	△59
	민간경상 사업보조	1,673,219	1,673,219	926,645	△746,574	△45
	민간단체법정 운영비보조	8,927,777	22,883,777	9,044,000	△13,839,777	△60
보라매	계	14,454,736	20,945,736	10,108,669	△10,837,067	△52
	민간위탁금	8,757,815	15,248,815	8,452,669	△6,796,146	△45
	민간위탁사업비	5,696,921	5,696,921	1,656,000	△4,040,921	△71
동부병원	계	8,342,755	8,883,755	8,171,339	△712,416	△8
	민간위탁금	6,427,185	6,968,185	6,243,839	△724,346	△10
	민간위탁사업비	1,915,570	1,915,570	1,927,500	11,930	1
북부병원	계	7,854,939	9,591,939	6,570,242	△3,021,697	△32
	민간위탁금	7,088,418	8,825,418	6,137,660	△2,687,758	△30
	민간위탁사업비	766,521	766,521	432,582	△333,939	△44
서남병원	계	10,541,107	22,836,107	9,349,775	△13,486,332	△59
	민간위탁금	9,211,752	21,506,752	9,231,175	△12,275,577	△57
	민간위탁사업비	1,329,355	1,329,355	118,600	△1,210,755	△91
장애인 치과	계	2,739,308	2,739,308	2,348,983	△390,325	△14
	민간위탁금	2,464,155	2,464,155	2,348,983	△115,172	△5
	민간위탁사업비	275,153	275,153	0	△275,153	0

- 코로나 19 대응에 있어 공공의료기관으로써 감염병 전담병원으로 운영된 시립병원 등의 손실보전을 위해 2020년에는 추가경정예산이 편성된 바 있음. 그러나 코로나 19가 끝나지 않은 상황에서 공공의료기관으로써 시립병원의 손실보전에 대한 검토가 필요할 것으로 보임.
- 지난 5년간 시립병원의 공공의료 손실보전금 지급현황을 살펴보면, 매년 약 350억여원 정도의 공공의료 손실보전금이 편성되는 것을 알 수 있으며, '21년에는 서울의료원을 비롯한 5개 위탁병원에 총 363억 6천 6백만원의 공공의료 손실보전금이 편성되었음.

〈표〉 최근 5년간 시립병원 공공의료 손실보전금 지급현황

(단위: 천원, %)

연번	시립병원	2017	2018	2019	2020*	2021
1	서울의료원 운영보조	8,865,377	7,751,000	7,751,000	6,996,205 (13,956,000)	7,844,000
2	보라매병원 위탁운영	9,426,201	8,940,000	7,500,000	7,025,115 (6,491,000)	7,198,000
3	동부병원 위탁운영	4,835,037	5,097,840	5,097,840	5,828,000 (541,000)	5,817,000
4	북부병원 위탁운영	5,901,000	5,852,100	5,852,100	5,563,874 *(1,737,000)	5,395,000
5	서남병원 위탁운영	8,366,129	7,680,000	8,680,000	8,046,000 *(12,295,000)	8,507,000
6	장애인치과병원 위탁운영	1,506,039	1,506,039	1,682,186	1,613,842	1,605,000
소계		38,899,783	36,826,979	36,563,126	35,073,036	36,366,000

* 2020년도는 본예산만 작성 (코로나19 전담병원 운영 추경 예산)

- 시립병원의 손실보전금은 '서울시 공공의료손실보조 보조금 관리 시스템'에서 산출된 목표수익 결과를 참조하여 편성되고 있으며, 공공의료손실보전 보조금 산정의 산식은 서울시 공공의료손실보전 보조금 예산편성지침을 따르고 있음. 지난 5년간 각 병원의 공공의료손실보조금은 아래와 같이 산출되었음.

〈표〉 최근 5년간 서울시 공공의료손실보조 보조금관리시스템 산출결과

(단위: 천원, %)

연 번	시립병원	2017	2018	2019	2020	2021
1	서울의료원 운영보조	13,999,015	14,476,431	17,090,262	11,674,854	8,069,913
2	보라매병원 위탁운영	15,420,193	15,781,718	17,852,462	11,994,278	7,198,000
3	동부병원 위탁운영	5,411,440	5,912,342	6,069,467	5,925,815	5,817,000
4	북부병원 위탁운영	6,719,547	6,861,650	6,940,546	7,357,130	8,672,639
5	서남병원 위탁운영	10,218,289	10,215,295	15,327,386	9,120,792	8,723,000
6	장애인치과병원 위탁운영	8,113,562	5,718,604	8,869,685	2,360,864	1,672,000

- 최근 5년간의 보조금관리시스템의 산출결과 대비 공공의료 손실보조금 지급 내역을 살펴보면 2020년까지의 손실보조금 지급 비율은 50~70%의 수준을 유지하고 있는 것을 알 수 있으며, 코로나19 대응의 영향으로 21년도 손실보조금 지급 비율이 높아진 것을 볼 수 있음.

〈표〉 연도별 공공의료 손실보전금 지급 비율

구분	2017	2018	2019	2020	2021
비율(%)	67.0	63.9	55.2	74.8	92.2

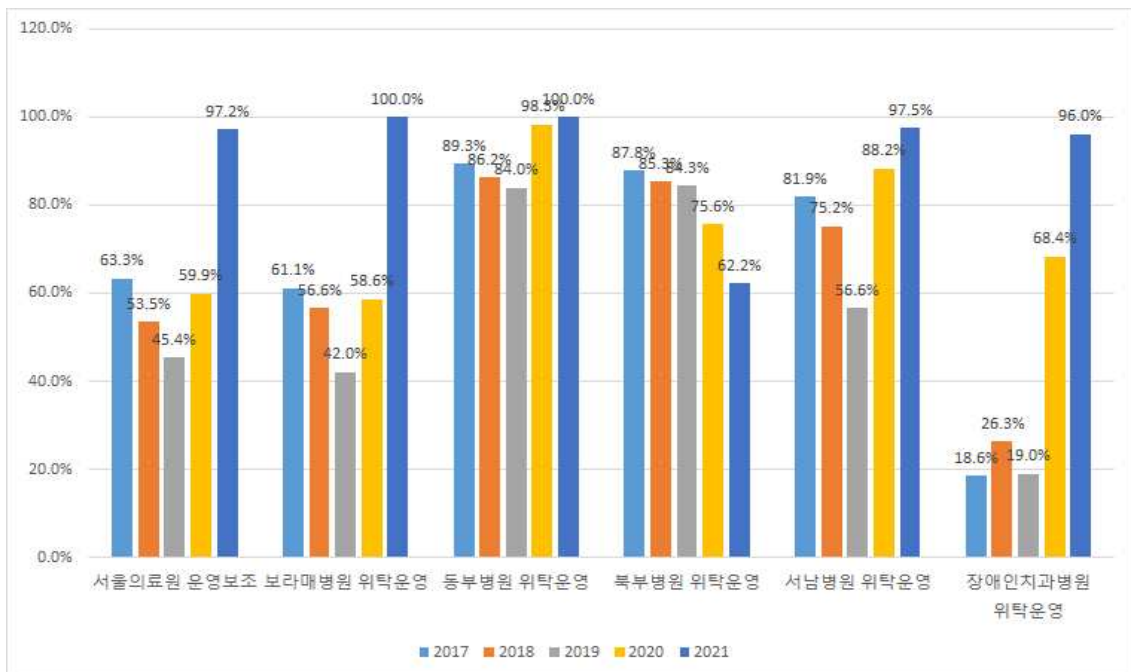
- 하지만, 병원별 연도별 지급 비율에서도 볼 수 있듯이 장애인치과병원의 경우 지급 비율이 현저히 낮은 것을 알 수 있음. 아울러, 시립병원별 손실금에서도 보여지는 바와 같이 장애인 치과병원의 결산서상의 손실금이 지속적으로 발생하고 있는 것으로 볼 때 예산이 적절하게 편성되었는지 살펴 보아야 할 것임.

〈표〉 최근 5년간 시립병원 결산서상 손실금

(단위: 천원, %)

연번	시립병원	2015	2016	2017	2018	2019
1	서울의료원 운영보조	10,473,500	7,155,603	8,240,496	2,335,468	-10,080,812
2	보라매병원 위탁운영	-8,119,677	2,623,207	1,609,885	-4,391,972	5,206,031
3	동부병원 위탁운영	2,686,830	1,951,561	2,256,226	2,801,795	2,781,558
4	북부병원 위탁운영	354,226	2,109,923	294,379	649,025	-122,502
5	서남병원 위탁운영	1,787,552	1,129,501	1,845,797	2,482,885	1,237,917
6	장애인치과병원 위탁운영	-470,564	-371,459	-178,186	-298,131	-194,239

- 지난 5년간 시립병원의 손실금을 살펴보면, 장애인치과병원의 경우 매년 손실이 발생하는 것을 알 수 있음. 장애인치과병원의 경우 타 병원들과 달리 수익시설을 운영하고 있지 않아 그 차이가 커진다고 할 수 있으나, 취약계층의 의료를 담당하고 있는 공공의료기관의 기능적인 면을 고려한다면 장애인치과병원에 대한 적절한 지원 방안이 요망됨.



〈그림〉 연도별 공공의료 손실보전금 산출결과 대비 지급 비율

③ 공공의료 사업

- 또한, 각 병원별 운영을 위한 예산으로 서울의료원의 민간경상사업보조와 시립병원의 민간위탁금의 증감 내용들을 살펴보면, 나눔진료봉사단 축소, 건강안전망 사업비 감소, 공공의료사업 축소 등으로 주로 취약계층을 위한 공공의료의 역할이 축소 될 소지가 있는 것으로 보임.

구 분		증감사유
서울의료원	민간경상사업보조	○ 인건비 상승분 반영, 코로나-19로 현장진료 활동 축소로 나눔진료봉사단 등 축소 조정 , 어르신치과 이동진료 사업종료 및 가정폭력피해자 의료지원사업 사업종료(여성권익담당관 동일사업 추진 중), 응급의료센터 공사 지연으로 CT 리스 감액 (서울의료원에서 2020년 리스비용 이월하여 2021년 집행 예정)
보라매병원	민간위탁금	○ 간호간병 통합서비스 병동 확대에 따른 무료간병사업 종료, 보라매형 건강안전망 사업 내용 조정으로 사업비 감소 , 근로자 스트레스 돌봄 프로그램 사업종료 등
동부병원	민간위탁금	○ 인건비 상승분 반영, 코로나19 대응에 따른 공공의료사업 일부 축소 조정 등
북부병원	민간위탁금	○ 인건비 상승분 반영, 간호간병 통합서비스 병동 확대에 따른 무료간병사업 축소 등
서남병원	민간위탁금	○ 코로나19 대응에 따른 백세건강센터 운영 등 공공의료사업 축소 조정
장애인치과	민간위탁금	○ 코로나19 영향으로 이동치과진료사업, 공공구강보건의료사업 등 조정

- 최근 계속되어지고 있는 감염병 위기로 인해 공공의료의 중요성이 한층 강조되고 있으며, 서울시의 방역시스템의 주축이 된 시립병원의 기능에 대해 재조명 되고 있는 상황임.
- 우리나라의 의료는 전국민의료보험제도와 의료급여수급권 제도하에서 운영됨에 따라 낮은 수가로 인해 비급여의료 및 수익사업 없이 수가에 의존한 의료수익 만으로 병원을 운영하는 것은 불가능한 상황임.

- 공공의료의 역할은 저소득시민과 소외계층에 대한 의료 서비스 제공 및 접근성 강화 뿐 아니라 이번 코로나19와 같이 민간의료기관에서 기피하는 필수의료영역 수행 및 공공의료에서의 의료의 질 향상 등이 있을 것임.
 - 그러나, 병원의 수익은 환자의 치료를 통해 얻어지는 의료수익이 대부분이며, 우리나라의 낮은 수가 제도하에서는 충분한 예산이 지원되지 않는 경우 공공의료의 목적에 부합하는 시립병원의 역할이 불가능할 것임.
- 금번 코로나19 사태를 계기로 공공의료의 확충에 대한 공감대 형성이 이루어졌으며, '21년 예산에서도 시립병원의 손실보조금 지급 비율이 높아진 것은 고무적이라고 할 수 있으나, 시립병원 지원 전반에 대한 검토가 필요할 것으로 보임.

2) 시립병원 기능보강 사업(예산사업설명서 60p, 63p)

(단위: 천원, %)

연 번	세부사업명	2020 예산	2021 예산	증감	비율
1	지방의료원 기능보강	(x2,725,000) 5,450,000	(x2,714,000) 5,428,000	(x△11,000) △22,000	0
2	시립정신병원 기능보강	1,130,151	859,564	△270,587	△24

- 지방의료원 기능보강 사업은 장비보강 및 기능특성화를 위한 필수 의료장비 확충을 그 내용으로 하고 있으며, 국비매칭에 따라 전년 대비 2천 2백만원이 감소한 54억 2천 8백만원이 편성되었음.
- 이 외에 시립정신병원 기능보강 사업은 소방설비 교체, 노후배관, 노후 승강기 교체 등 노후 시설에 대한 필수적인 기능개선을 위한 예산으로 전년

대비 2억 7천만원이 감소한 8억 5천 9백만원이 편성되었음.

- 이외에 6개 위탁병원의 의료장비 및 시설 교체 등을 위한 예산으로 배정되는 각 병원별 민간위탁사업비의 예산을 보면 전년 대비 58%인 58억 4천 8백만원이 감액된 41억 3천 5백만원이 편성됨.

〈표〉 2021년 위탁병원 민간위탁사업비 예산 현황

(단위: 천원, %)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
보라매	5,696,921	5,696,921	1,656,000	△4,040,921	△71
동부병원	1,915,570	1,915,570	1,927,500	11,930	1
북부병원	766,521	766,521	432,582	△333,939	△44
서남병원	1,329,355	1,329,355	118,600	△1,210,755	△91
장애인치과	275,153	275,153	0	△275,153	0
소계	9,983,520	9,983,520	4,134,682	△5,848,838	△58

- 위탁병원의 민간위탁사업비의 증감사유를 살펴보면, 필수의료장비 도입비 감액 등의 예산 감액이 이루어졌음. 시립병원 의료장비의 노후화는 2020 행정사무 감사에서도 지적된 바 있음.

〈표〉 2021년 위탁병원 민간위탁사업비 증감사유

구 분	증감사유
보라매병원	○ 필수의료장비 도입비 감액 및 전산시스템 구축 종료 등
동부병원	○ 노후 기계설비 등 교체 완료, 소방설비 증설공사비 반영 등
북부병원	○ 병원 건축물 방수(보강) 공사비 반영 등
서남병원	○ 시설개선비용 및 필수의료장비 구입비용 등 절감
장애인치과	○ 환경개선, EDR 고도화 사업 등 종료

- 필수의료장비 및 노후 기계설비 등의 교체 비용이 감액됨에 따라 내구연한이 초과되거나 필수 의료 장비 등의 구입 및 교체가 어려워짐으로 환자의 치료 및 진단 과정에 있어 기기의 고장이나 오류 발생 가능성이 높아지기 때문에 의료 질 저하 및 환자 뿐 아니라 의료진의 안전을 위협할 수 있으므로 위탁병원 민간위탁사업내의 적정성에 대한 충분한 검토가 필요할 것으로 보임.

3) 야간·휴일 진료기관 지정 및 공공 야간약국 운영 (예산사업설명서 110P, 214p)

- (야간·휴일 진료기관 지정 운영 사업) 야간·휴일 일차 진료 의료공백에 따른 응급실 과밀화로 응급환자의 응급실 이용문제 발생 및 경증환자의 의료 비용 부담을 초래하게 됨에 따라, 지역의 일차의료기관의 운영시간을 확대하여 심야시간대에 의료의 접근성을 향상하고자 하는 사업임.
- 사업 예산은 지정서 및 현판 등 제작에 사용되는 사무관리비와 지정 의료기관 운영을 위한 자치단체경상보조금으로 구성되며, 전년예산 대비 60%가 삭감된 10억 9백만원이 편성됨.

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	○ 지정서 및 현판 등 제작 25,000,000원 = 25,000천원	○ 지정서 및 현판 등 제작 10,000,000원 = 10,000천원
	증감사유	
	○ 공공 야간휴일 일차의료기관 지정 감소(조례 제정에 따른 병원급 제외)	
자치단체경상보조금	○ 야간·휴일 진료기관 지정 운영 2,475,000,000원 = 2,475,000천원	○ 공공 야간·휴일 일차의료기관 지정 운영 999,774,000원 = 999,774천원
	증감사유	
	○ 공공 야간휴일 일차의료기관 지정 감소(조례 제정에 따른 병원급 제외)	

- 「서울특별시 공공 야간·휴일의원 지정 및 지원에 관한 조례」 1)의 개정에 따라 의원급 의료기관으로 대상 기관이 한정되고, 유사사업으로 「공공 야간약국 운영 사업」 과의 중복 여부 등으로 인해 감액 편성된 것으로 판단할 수 있음.
- (공공야간약국) 약국 미영업시간인 야간시간대 및 공휴일에 의약품의 구매 편의를 제공하는 공공 야간 약국을 운영하여 시민의 의약품 접근성을 제고하고자 하는 사업임.
- '19년 공공 야간약국 사업의 시범운영을 위해 예산이 편성되었으나, 사업 추진을 위한 연구용역 추진 지연 등으로 명시이월된 9억 4천 5백만원으로 2020년 시범사업 운영 중이며, '21년 예산으로 7억원이 신규로 편성되었으며, 2020년도 사업이 코로나로 인해 늦게 시작됨에 따라 5억 9천 2백만원이 사고이월되었음.
- 심야시간대 경증환자의 치료를 위해서는 지역별 지정 의료기관과 함께 바로 의약품 구매가 가능한 약국이 지정되어야 함으로 공공 야간약국의 지정에 이점을 고려해야 할 것으로 보임. 다만, 병원급 의료기관의 지원이 종료되었다고 하더라도, 지역별 지정 진료기관의 수를 유지할 수 있도록 예산편성안의 추계 적절성 등에 대한 심도있는 검토가 요망됨.

1) 제2조(정의) 1. "공공 야간·휴일의원"(이하 "야간·휴일의원"이라 한다)이란 제4조제1항에 따라 운영되도록 서울특별시(이하 "시장"이라 한다)이 지정한 서울특별시 소재 의원급 의료기관을 말한다.

2. "의원급 의료기관"이란 「의료법」 제33조에 따라 개설된 의료기관 중에서 「의료법」 제3조제2항제1호가목에 따른 의료기관을 말한다.

4) 서울의료원 권역응급의료센터 건립

- 본 사업은 2015년 지방의료원 최초로 서울의료원이 권역응급의료센터로 선정됨에 따라 서울 동북권 중증응급환자 최종 치료를 위한 응급 인프라 확충을 위해 서울권역에서의 응급환자 진료 및 감염진료 기능 수행을 위해 전액 시비사업을 응급의료센터 건립이 계획됨.

< 사업 추진 개요 >

- 사업명 : 『서울의료원 응급의료센터』 증축
- 기본방향 : 응급환자 진료 및 감염진료 기능 수행
- 위치 : 중앙구 신내로 156 (대지면적 38,012.1 m²)
- 지역 및 지구 : 주거지역, 1종지구단위계획구역(신내2지구), 종합의료시설

- 하지만 최초의 투자심사 이후의 사업계획 변경 과정을 살펴보면, 센터의 총면적 및 규모, 병상 등의 계획이 축소되었다가 다시 증가되는 등 계획 변경이 빈번하게 일어남을 알 수 있음.
 - '16년 제1차 투자심사결과에서도 사업의 필요성에 대해서는 인정되었으나, 재원확보와 관련한 계획 등이 부족하여 재검토가 필요하다는 의견을 밝힌바가 있음.

〈표〉 투자심사 이후 사업 계획 변경 과정

(단위 :백만원)

구분	'16년 서울시 투자심사(3차) 확정 계획 ('16.8.)	'17년 서울시 보건의료정책 과 재방침 계획 ('17.8.)	'18년 서울시 보건의료정책 과 재방침 계획 ('18.3.)	'18년 최종 설계 및 공사 진행 중 ('18.10~)	'20년 추가 증축 계획 ('20.1.)																																														
예산	18,892 (공유재산가 미포함 시 14,212백만원)	22,408 (공유재산가 미포함 시 17,728백만원)	22,408 (공유재산가 미포함 시 17,728백만원)	22,408 (공유재산가 미포함 시 17,728백만원)	28,078 (공유재산가 미포함 시 23,398백만원)																																														
총면적	4,350m ²	5,999m ²	3,750m ²	3,670m ²	4,950m ²																																														
규모	총 5층 (지상 4, 지하 1)	총 6층 (지상 5, 지하1)	총 3층 (지상 2, 지하1)	총3층 (지상 3)	총 5층 (지상5)																																														
병상	<table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>병상</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>응급의료센터</td> <td>34</td> </tr> <tr> <td>증환자실</td> <td>12</td> </tr> <tr> <td>일반병상</td> <td>31</td> </tr> <tr> <td>합계</td> <td>77</td> </tr> </tbody> </table>	구분	병상	응급의료센터	34	증환자실	12	일반병상	31	합계	77	<table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>병상</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>응급의료센터</td> <td>31</td> </tr> <tr> <td>증환자실</td> <td>12</td> </tr> <tr> <td>일반병상</td> <td>20</td> </tr> <tr> <td>합계</td> <td>63</td> </tr> </tbody> </table>	구분	병상	응급의료센터	31	증환자실	12	일반병상	20	합계	63	<table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>병상</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>응급의료센터</td> <td>27</td> </tr> <tr> <td>증환자실</td> <td>12</td> </tr> <tr> <td>합계</td> <td>39</td> </tr> </tbody> </table>	구분	병상	응급의료센터	27	증환자실	12	합계	39	<table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>병상</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>응급의료센터</td> <td>27</td> </tr> <tr> <td>증환자실</td> <td>12</td> </tr> <tr> <td>합계</td> <td>39</td> </tr> </tbody> </table>	구분	병상	응급의료센터	27	증환자실	12	합계	39	<table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>병상</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>응급의료센터</td> <td>27</td> </tr> <tr> <td>증환자실</td> <td>12</td> </tr> <tr> <td>일반병상</td> <td>20</td> </tr> <tr> <td>합계</td> <td>59</td> </tr> </tbody> </table>	구분	병상	응급의료센터	27	증환자실	12	일반병상	20	합계	59
	구분	병상																																																	
응급의료센터	34																																																		
증환자실	12																																																		
일반병상	31																																																		
합계	77																																																		
구분	병상																																																		
응급의료센터	31																																																		
증환자실	12																																																		
일반병상	20																																																		
합계	63																																																		
구분	병상																																																		
응급의료센터	27																																																		
증환자실	12																																																		
합계	39																																																		
구분	병상																																																		
응급의료센터	27																																																		
증환자실	12																																																		
합계	39																																																		
구분	병상																																																		
응급의료센터	27																																																		
증환자실	12																																																		
일반병상	20																																																		
합계	59																																																		

- 서울시 권역응급의료센터 건립사업은 2016년도 계획단계에서부터 매해 사고월과 명시이월이 반복적으로 발생하고 있음.
 - 2017 회계연도에는 권역응급센터 건립사업은 그동안 투자심사, 설계공모, 사용자 중심의 공간 활용을 위한 의견수렴, 의료법 개정내용 사업에 반영 등을 사유로 시설비 등 26억 6천 4백만원을 명시이월하였으며, 6억9천만원을 사고이월하였음.
 - 2018 회계연도에는 설계용역에 따른 사업규모 재조정(연면적,층수 감소)으로 인해 설계용역기간 연장(기한'18.4.29. → '18.9.30.)으로 공사 지연되어 이월이 발생하였음.
 - 2019 회계연도에는 지장물 제거 공사에 따른 공기 연장으로 인해 사고이월되었다고 밝히고 있음.

〈표〉 ‘서울시 권역응급의료센터 건립 사업’ 연도별 이월 현황

(단위 : 백만원)

회계 년도	당해연도 편성액	전년도 이월사업비	예산현액	지출액	사고이월	명사이월
2017	3,636	0	3,636	252	690	2,664
2018	5,137	3,353	8,490	786	2,894	4,403
2019	5,364	7,296	12,661	4,052	6,917	1,690
2020	0(감추경)	8,607	8,607	4,061	-	0

- '21년 서울의료원 권역응급의료센터 건립' 사업의 예산은 90억 5천 6백만 원이 편성되었으며, 시설비 82억 6백만원 감리비 6억원, 시설부대비 2억 5천만원이 편성되었음. '20년 증축공사 설계변경으로 공정이 순연되어 '20년 편성된 33억 8천 6백만원을 제2차 추가경정예산에서 감액하였음.

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
시설비	○ 서울의료원 응급의료센터 공사비 3,385,641,000원 = 3,385,641천원	○ 서울의료원 권역응급의료센터 공사비 8,205,641,000원 = 8,205,641천원
	증감사유	
	○ 건축규모 확대에 따른 시설비 증가	
감리비		○ 서울의료원 권역응급의료센터 감리비 600,000,000원 = 600,000천원
	증감사유	
	○ 건축규모 확대에 따른 감리기간 연장으로 감리비 증가	
시설부대비		○ 서울의료원 권역응급의료센터 시설부대비 250,000,000원 = 250,000천원
	증감사유	
	○ 건축규모 확대에 따른 공사비 증가로 시설부대비 증가	

- '서울의료원 권역응급의료센터 건립 사업'은 '16년 투자 심사 확정 이후 설계용역 등을 거쳐 '21년 8월 공사 완료를 목표로 하고 있음. 건립 사업에 기투자 된 예산은 143억 4천 3백만원임.

〈표〉 '서울시 권역응급의료센터 건립 사업' 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	계	기투자 (~2019)	2020	2021	2022 이후
계	(x-) 23,398	(x-) 14,343	(x-) 0	(x-) 9,055	(x-)
시설비	(x-) 21,010	(x-) 12,805	(x-)	(x-) 8,205	(x-)
감리비	(x-) 1,988	(x-) 1,388	(x-) 0	(x-) 600	(x-)
시설부대비	(x-) 400	(x-) 150	(x-) 0	(x-) 250	(x-)

- 특이할 만한 사항은 '21년 시민건강국의 세입예산 중 '서울시 권역응급의료센터 건립'을 위한 지방채를 신규 편성하여, 본 사업의 세출예산으로 반영되었음.
 - 본 사업은 16년 사업 추진을 계획한 이후 반복적인 설계변경 및 이에 따른 예산 이월 등으로 센터 건립이 연기되어 오고 있음. '21년 6월을 완공으로 계획하고 지방채를 발행하는 등의 예산을 수립한 만큼 센터 건립이 지연되지 않도록 추진되어야 할 것임.
 - 또한, 앞서 밝힌 바와 같이 지방채 발행은 원금상환과 이자부담으로 이어짐으로 신속히 사업을 추진하여 이자 부담 등의 불필요한 부담이 이루어지지 않도록 해야 함으로 집행부는 사업 집행에 세심한 추진이 필요함.

5) 공공보건의료재단 운영

- 서울시 공공보건의료재단(이하 '의료재단') 출연금은 전년 대비 27%인 10억 4천 8백만원이 증액된 총 49억 5천 8백만원의 예산이 편성됨.
- 의료재단의 '21년도 출연금의 증액은 시립병원혁신센터 설립 추진에 따른 인력증원과 재직자 인건비 상승분 반영 그리고 이에 따른 사무실 이전, 복리후생비 등으로 인건비 및 운영비 증가에 따른 것임.
 - 인건비의 경우 '20년 증원인력(10명)에 대해 채용시기 등을 고려하여 9개월에 대한 인건비 및 운영비를 반영함에 따라 21년 재직자 인력에 대한 부족분(3개월)의 자연증액분과 신규인력 증원분을 포함하여 25억 3천 8백만원이 편성되었음.
 - 인력 증가에 따른 사무실 협소로 인해 사무실 이전 필요 경비가 5억 6천 2백만원 증액 되었음. '17년 재단 설립 당시 30명 규모의 사무공간을 임차하였으나 현재 정원이 38명으로 증가하였고, 현재 입주하고 있는 건물인 에스플러스센터는 SBA(서울산업진흥원) 관리 시설로 2018년 행정사무감사(스마트도시정책관)시 의료재단이 건물의 용도인 IT·디지털 미디어·문화콘텐츠 산업에 부적절하다는 지적이 있었음.

〈표〉 공공보건의료재단 재원 내역

(단위: 천원, %)

구 분	2020년	2021년(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
계	5,600,756	5,757,876	157,120	2.8
출연금	3,909,678	4,957,876	1,048,198	26.8
잉여금	1,691,078	800,000	△891,078	△52.7

- 의료재단의 '21년 출연금에 따른 예산안은 20년 발생 추정잉여금 8억원을 포함하여 총 57억 5천 8백만원이며 이는 전년 예산 56억원 대비 2.8% 증액된 예산임.
- 출연금을 포함한 재원별 증감 내역을 보면 출연금은 전년 대비 26.8%인 10억 4천 8백만원이 증액된 49억 5천 8백만원이 편성되었으며, 2020년 사업 추진 후 잉여금이 8억원이 발생할 것으로 추정하고 있음.
- 2019년 잉여금이 16억 9천 1백만원으로 이는 2019년 사업 추진이 부진했음을 의미하는 것으로 지속적인 관리 방안이 필요함.

〈표〉 2021년 공공보건의료재단 예산(안)

(단위: 천원, %)

구 분	2020년	2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	$(B-A)*100/A$
계	5,600,756	5,757,876	127,120	2.8
인건비	2,263,378	2,538,601	275,223	12.2
운영비	1,494,300	2,140,664	646,364	43.3
사업비	1,460,000	800,000	△660,000	△45.2
예비비	383,078	278,611	△104,467	△27.3

* 2021년 예비비 : 신규증원에 따른 예비비 편성, 추후 결산 후 변동(내부유보금 편성 등) 가능

☞ **예비비** 편성 근거 : 2021년도 서울시 출자출연기관 예산편성기준_주요 항목별 편성기준
 5. 예비비는 일반예비비, 내부유보금, **인력증원 봉급예비비**, 정-현원차 봉급예비비, 시간선택제일자리 예비비, 통상임금 예비비로 구분 편성

- 의료재단은 17년 설립 이후로 혁신싱크탱크, 전문기술지원, 거버넌스플랫폼의 3가지 단위사업내에서 세부과제를 수행하고 있는바. '18년에는 37개의 세부과제를 '19년에는 29개 과제, '20년에는 43개의 세부과제를 추진하였음.
- 의료재단에서는 시민의 건강증진을 위한 공공보건의료정책 수립과 지원, 공공보건의료기관의 체계적인 운영지원, 공공보건의료체계 플랫폼 구축 등 시민에게 양질의 공공보건의료서비스를 제공하는 목적으로 하고 있음.
- 특히 요즘과 같은 질병 등의 위기 상황에서 공공의료의 중요성이 강조되고 있는 상황을 고려할 때, 서울시의 공공보건의료 정책의 실효적인 정책 제안들이 의료재단에서 발굴되어야 할 것임.
- 집행부의 보건의료정책 방향과 연계한 재단의 중장기(2020-2025) 마스터플랜 계획을 완성하고 이를 반영하여 세부 사업의 확대 및 전반에 대한 방향 점검이 필요함.

6) 건강한 임신·출산·양육 지원 사업

- 건강한 임신·출산·양육 지원사업을 생애주기별 시기에 따라 구분해 보면, 집행부에서 관련 사업으로 추진하고 있는 사업은 총 17개 사업으로 구분할 수 있음.

구분 (시기)	연번	사업명	사업대상	사업내용
임신 전	1	서울시 남녀임신준비지원	가임기 남녀	건강검진 및 설문조사 시행, 임신위험요인 평가, 결과상담 및 교육, 엽산제 지원 등
	2	난임부부 국가형	중위소득 180%이하	건강보험이 적용되는 난임시술비

		시술비 지원	서울형	난임부부	본인부담금 지원
				난임부부	난임시술(신선배아) 건강보험 횡수 소진자에게 신선배아 시술비 지원
	3	한약 난임치료지원		난임부부	한약 난임치료 비용 지원
임산부	4	고위험 임신부 의료비 지원		기준 중위소득 180%이하 고위험 임신부	고위험 임신질환 입원치료 비용 일부 지원
	5	청소년산모 임신출산지원		만18세 이하 청소년 산모	청소년산모 및 청소년산모가 출산한 영유아 의료비 지원
	6	표준모자보건수첩제공		임산부 및 0~36개월 영유아 부모	산전진찰, 영유아 건강검진, 예방접종사업 등 의 내용을 담은 표준모자보건수첩 제공하여 체계적 건강증진 도모
영유아	7	산모신생아 건강관리		출산 가정	산모신생아 건강관리 서비스 비용 지원, 산모신생아 건강관리 인력 교육기관 지정 관리
	8	서울아기 건강 첫걸음		임산부 및 만2세 미만 영유아	우리아이 방문간호사의 체계적인 방문건강관리로 부모양육 역량강화 및 영유아 건강성장발달 지원
	9	미숙아 및 선천성이상아 의료비 지원		기준중위소득 180%이하 가구	미숙아, 선천성 이상아 의료비 지원
	10	선천성 대사이상 검사 및 환이관리		기준중위소득 180%이하 가구	선천성대사이상 검사비 및 특수분유 지원
	11	선천성 난청검사 및 보청기 지원		기준중위소득 180%이하 가구	난청 확진받은 36개월 미만 영유아에게 보청기 지원
	12	저소득층 기저귀 조제분유		만2세미만 영유아를 둔 기초생활보장, 차상위, 한부모가족, 중위소득 80%이하 장애인 가구, 다자녀(2인이상)가구	기저귀, 조제분유 지원
	13	어린이집 방문건강관리지원		어린이집 1,900여 개소 원아 등	발달장애 건강이상 조기발견 및 연계, 영유아 올바른 생활습관 형성을 위한 건강위생관련 교육, 보육교직원 건강관리, 부모양육 역량 강화
	14	의료수급권자 영유아 건강검진 지원		만 6세 미만 의료급여수급권자	4개월부터 66개월까지 5개 분야 22개 항목에 대하여 7차까지 검진 상담 실시
	15	영유아 발달 장애 정밀검사 지원		영유아 의료급여수급권자, 차상위계층, 건강보험료	영유아 검진결과 발달평가 “심화평가 권고” 판정자에 대하여 정밀 검진

			부과금액 하위 50% 이하인 자	
환경 조성	16	모자보건사업 보조인력 지원	25개구 보건소	난임, 고위험, 산모신생아 의료비 지원 등 모자보건사업 추진 보조인력 인건비(8-9개월) 지원
	17	서울시 임신출산정보센터	서울시민	임신전, 출산, 양육관련 정보제공, 온라인 서비스 신청 기능 제공

① 임신 전 건강 관리 사업

- 생애주기에 따라 구분된 임신 전 건강 관리를 위한 사업으로는 ‘서울시 남녀 임신준비 지원 사업’ 및 ‘난임부부 지원 사업’과 ‘한의학적 치료 및 건강증진 사업’이 있음.
- 각 사업의 '21년 예산은 ‘서울시 남녀 임신준비 지원 사업’에서 9억 5천 2백만원이 감액된 11억 4천 8백만원이 편성되었으며, ‘난임부부 지원 사업’은 국비 매칭 사업에서 11억 7천 4백만원이 증가한 반면 서울시 시비 사업의 경우 1억 6천 4백만원이 감액됨.
- 이외에 ‘한의학적 치료 및 건강증진사업’은 18억 6천만원이 감액되어 5억 6천만원이 편성되었으며, 본 예산은 한의약 난임 치료 및 치매 사업을 모두 포함하는 사업으로 난임치료를 위한 예산은 이 중 4억 5천만원이 해당됨.

〈표〉 임신 전 건강 관리 사업

(단위: 천원, %)

사업명	2020예산(A)	2021예산(B)	증감(B-A)	변화율
서울시 남녀 임신준비 지원	2,100,000	1,147,813	△952,187	△45%
난임부부 지원(국비)	(X2,707,262)	(X348,743)	(X541,481)	20%
난임부부 지원(자체)	5,865,735	7,040,615	1,174,880	
난임부부 지원(자체)	1,424,006	1,260,000	△164,006	△12%
한의학적 치료 및 건강증진사업	2,420,000	560,000	△1,860,000	△77%

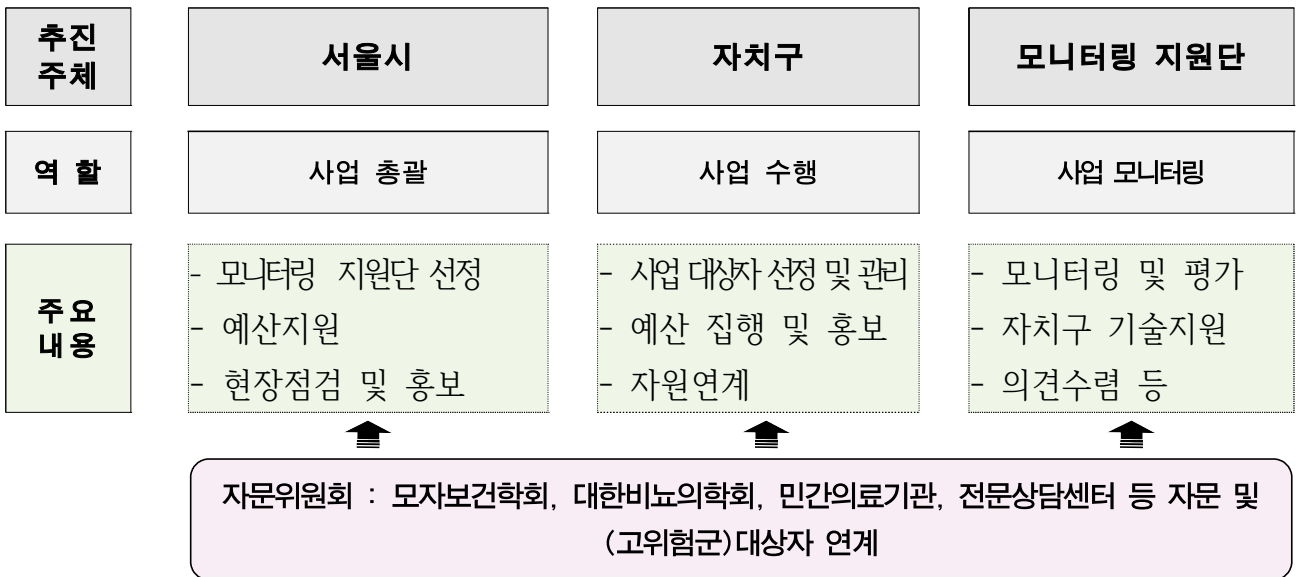
㉔ 서울시 남녀 임신준비 지원 사업(예산사업설명서 468p)

- 지난 3년간의 추진 실적을 살펴보면 '17년 시범사업을 시작으로 '18년에는 4개 자치구를 선정하여 프로그램을 운영하였으며, 이어 '19년에는 12개구 '20년에는 25개 전 자치구로 확대하여 추진함.

〈표〉 최근 3년 추진 실적

<p>2018년도</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울시 남녀 준비임신프로그램 운영 : 4개 자치구(중구,광진,성북,양천) <ul style="list-style-type: none"> - 등록 및 엽산제 제공: 2,697명, 위험요인평가:2,705명, 건강검진 3,629명, 결과상담:2,611명 - 홍보: 언론홍보 387건, 인터넷홍보 51회, 인쇄물 9,243건, 기타 공문홍보물 9,063 - 교육 및 홍보자료 제작·배부: 6종 950부, 모니터링 및 현장방문 1회 ○ 서울시 남녀 건강출산지원 자문단 구성(모자보건학회) 및 회의 : 4회 ○ 서울시 남녀 건강출산지원 모니터링단 선정 : (사단법인)임산부 약물정보센터 ○ 서울시 남녀 건강출산지원 모니터링단 결과보고회 1회
<p>2019년도</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울시 남녀 임신준비 지원사업 운영 : 12개구 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 등록 및 엽산제 제공 : 7,619명, 건강검진 7,573명, 결과상담 9,979명 - 홍보 : 지역신문, 홈페이지, 보도자료 등 25회 - 교육 및 홍보자료 제작·배부, 모니터링 및 현장방문 24회 ○ 서울시 남녀 건강출산지원 자문단 구성(모자보건학회) 및 회의 : 3회 ○ 서울시 남녀 건강출산지원 모니터링단 중간 결과보고회, 최종보고회
<p>2020년도</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 25개구 확대에 따른 사업설명회 : 2회 ○ 서울시 남녀 임신준비 지원사업 운영 : 25개구 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 임신 위험도평가, 등록, 엽산제 제공, 건강검진, 결과상담 : 2,077명 ○ 모니터링 지원단 운영(전문가회의 개최) ○ 25개 자치구 전문가 모니터링 실시

- 사업내용은 남·녀 건강 임신·출산 지원을 위한 공공서비스 개발 및 적용으로 임신 전 엽산제 지원, 임신 전 산모·산부 검사, 건강 설문을 통한 상담 및 평가 등의 서비스를 제공하고 있으며, 지원단을 운영하여 사업의 모니터링 및 평가, 자치구 기술지원 등을 추진하고 있음.
- '19년도 사업의 모니터링 결과, 프로그램에 대한 만족도 설문에서 사업의 필요성 95%, 프로그램 권장 의향 95% 등으로 남녀의 건강한 출산을 위해 사업이 추진되고 있음을 알 수 있음.
- 본 사업은 17년 시범사업 이후 3년차 사업으로 20년까지 25개 모든 자치구가 사업에 참여하고 있음. 기술지원 및 모니터링 등의 반복적 실시 등에 대한 사업 점검이 필요할 것으로 보임.



〈그림〉 서울시 남녀 건강출산 지원 추진 체계

㉔ 한의학적 치료 및 건강증진사업 (예산사업설명서 464p)

- 만혼과 고령출산으로 증가하는 난임부부에게 한의약적 난임치료 지원을 통해 경제적 부담을 경감하고 잠재 임신능력을 향상시켜 자연임신을 통한 출산율 증가를 도모하는 사업으로 '18년 4개구 시범사업을 시작으로 '20년 25개구로 확대 시행함.

* 국가 난임 부부 지원 사업은 확대되고 있으나, 한의약 난임치료 지원은 해당되지 않고 있음. 한의약 난임 치료의 경우 건강 개선을 통한 임신 보조적 역할을 하고 있음. 보건복지부 사회보장사업 검토 의견에서도 한의약적 난임 치료는 의과 난임 치료에 비해 임상적 근거가 미흡하고, 치료기술이 표준화 되어 있지 않다는 의견을 제시한 바, 사업 추진 시 임상적 모니터링 등을 권고 하였음.

- 국가 난임 부부 지원 사업은 확대되고 있으나, 한의약 난임치료 지원은 해당되지 않고 있음. 한의약 난임 치료의 경우 건강 개선을 통한 임신 보조적 역할을 하고 있음. 보건복지부 사회보장사업 검토 의견에서도 한의약적 난임 치료는 의과 난임 치료에 비해 임상적 근거가 미흡하고, 치료기술이 표준화 되어 있지 않다는 의견을 제시한 바, 사업 추진 시 임상적 모니터링 등을 권고 하였음.
- 한의약 난임치료 지원사업의 임신 성공률 분석에서 '19년에는 30.3%로 나타났으며, 병행치료 시에는 54.1%까지 나타나는 것으로 분석됨.

〈표〉 사업연도별 임신 성공률

사업년도	서울시	
	2018년	2019년
임신율	7.4%	30.3% 한방단독(18.5%) 병행치료 (54.1%)

※ '18년 한방단독치료, '19년 난임시술 병행치료 지원확대

- 병행치료 등을 통해 임신 성공률이 상승하는 등의 성과를 보이고 있으며, 한의약 난임치료 지원사업의 만족도 또한 93.4%에 달하는 등 사업의 성과를 보이고 있으나, 보건복지부 사회보장사업 검토 의견과 같이 한의약적 난임 치료의 경우 난임 치료의 보조적 성격이 강하고 임상적 근거가 미흡함으로 사업 추진 시 안전성·유효성 등에 대한 임상적 모니터링 병행 등을 통한 사업 추진이 필요함
- 그러나 제출된 '21년 예산(안)에서는 사업의 모니터링 평가 등의 예산이 전액 삭감되는 등 사업 추진에 필수적인 예산이 확보되지 못한 것으로 보이는바, 사업 추진시 권고사항으로 제시된 모니터링 및 성공요인 분석 등의 추진을 감안한 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈표〉 2021년 예산(안) 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	○ 자문회의, 결과보고 및 사업개발 용역, 사업홍보 10,000,000원 = 10,000천원	○ 자문회의 및 사업홍보 10,000,000원 = 10,000천원
	○ 사업모니터링 평가(난임) 35,000,000원 = 35,000천원	
	○ 사업모니터링 및 평가(치매) 25,000,000원 = 25,000천원	
	증감사유	
	○ 한의약 난임 및 어르신 한의약 건강증진사업 결과분석 및 자문 모니터링 비용 감액	
자치단체경상보조금	○ 한의약 난임치료 지원사업 1,250,000,000원 = 1,250,000천원	○ 한의약적 치료 및 건강증진사업(난임) 450,000,000원 = 450,000천원
	○ 한의약적 치료 및 건강증진사업(치매) 1,100,000,000원 = 1,100,000천원	○ 한의약적 치료 및 건강증진사업(치매) 100,000,000원 = 100,000천원
	증감사유	
	○ 사업규모 축소 조정	

② 임신부 건강 관리 사업

- 임신부 건강관리 사업은 모두 국비매칭 사업으로 ‘고위험임산부 의료비 지원’에서 1억 3천만원이 감액된 5억 6천 백만원이 편성되었으며, ‘청소년 산모 임신출산 지원’에서 3백만원이 증가된 4천만원이 편성되었으며, ‘표준 모자보건 수첩 지원’ 사업은 전년 수준을 유지한 5천 2백만원이 편성됨.

〈표〉 임신부 건강 관리 사업

(단위: 천원, %)

사업명	2020예산(A)	2021예산(B)	증감(B-A)	변화율
고위험임산부 의료비 지원	(X319,000) 691,000	(X259,000) 561,167	(XΔ60,000) Δ129,833	(XΔ19) Δ19
청소년 산모 임신출산 지원	(X25,000) 37,500	(X27,000) 40,500	(X2,000) 3,000	(X8) 8
표준 모자보건 수첩 지원	(x24,400) 52,850	(x24,400) 52,850	(x-) 0	(x-) 0

○ 고위험임산부 의료비 지원사업(예산사업설명서 452p)

- 본 사업의 내용은 기준 중위소득 180% 이하의 고위험 임신부의 입원 치료시 본인부담금을 지원하는 것으로 1인당 최대 300만원까지 지급되며, 최근 3년간의 실적이 ('18년도) 1,068명, ('19년도) 1,458명, ('20년도 9월말) 1,240명 으로 매년 증가하고 있으나, 국비 가내시 결과를 반영한 편성안임.

〈표〉 2021년 예산(안) 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
자치단체 경상보조금	○ 고위험임산부 의료비지원 500,000원*2,953명*0.65 = 960,000천원	○ 고위험임산부 의료비지원 600,000원*1,438명*0.65 = 561,167천원
	증감사유	
	○ 2021년도 국비 가내시 결과 반영(보건복지부, '20.09.15.) - 지원 대상자 감소	

③ 영유아 건강 관리 사업

- 영유아 건강 관리 사업으로는 9개 사업을 포함할 수 있으며, 이중 7개 사업이 국비매칭 사업으로 모두 통계목이 자치단체경상보조금 단일로 되어 있는 국가사업임.
- 이외 국비매칭 사업과 연계된 ‘산모신생아 건강 관리 지원’ 사업은 75억 7천 1백만원이 감액되어 51억 7천 1백만원이 편성되었으며 이는 전년 대비 59%가 감액된 예산임. ‘서울아가 건강 첫걸음’ 사업도 전년 대비 53%인 2억 3천만원이 감액되어 2억 5백만원이 편성됨.

〈표〉 영유아 건강 관리 사업

(단위: 천원, %)

사업명	2020예산(A)	2021예산(B)	증감(B-A)	변화율
산모신생아 건강 관리 지원(국비)	(x11,530,000) 17,295,000	(x20,418,000) 30,627,000	(x8,888,000) 13,332,000	(x77) 77
산모신생아 건강 관리 지원(자체)	12,742,433	5,170,992	△7,571,441	△59
서울아기 건강 첫걸음	435,000	205,000	△230,000	△53
미숙아 및 선천성이상아 의료비 지원	(x464,057) 1,005,300	(x399,000) 864,500	(x△65,057) △140,800	(x△14) △14
선천성 대사이상 검사 및 환아 관리	(x281,943) 610,700	(x300,000) 650,000	(x18,057) 39,300	(x6) 6
난청 조기진단 지원	(x48,000) 104,000	(x36,000) 78,000	(x△12,000) △26,000	(x△25) △25
기저귀 및 조제분유 지원	(x2,722,200) 5,898,100	(x1,710,000) 3,705,000	(x△1,012,200) △2,193,100	(x△37) △37
의료수급권자 영유아 건강검진 지원	(x112,434) 168,651	(x90,834) 136,251	(x△21,600) △32,400	(x△19) △19
영유아 발달 장애 정밀검사 지원	(x93,480) 140,220	(x105,184) 157,776	(x11,704) 17,556	(x13) 13

㉔ 산모신생아 건강 관리 지원(예산사업설명서 400p)

- 출산가정에 산모의 산후회복과 신생아의 양육을 지원하는 산후조리 서비스를 제공함으로써 출산으로 인한 경제적 부담 경감과 양질의 서비스 제공으로 아이 낳아 기르기 좋은 환경 조성을 위해 지원되는 사업임.
- 2021년 국비 매칭 사업의 지원 대상이 기준중위소득 120% 이하로 확대되었고, 지원내용 및 서비스 가격 등이 추가 되어 국가형 사업의 지원인원이 확대되었으며,

- 출생아 수 하락추세와 국가형 지원인원의 증가 등이 반영되어 서울형 지원인원이 감소될 것으로 예측되어 본 사업의 예산이 대폭 감소하였음.

〈표〉 산모신생아 건강관리 지원 사업(2021년도)

유형	재원	구분	대상	서비스기간
국가형	국비매칭 (50:25:25)	1. 기본지원	기준중위소득 150% 이하 출산가정	단축 표준 연장 선택가능
		2. 예외지원	가. 기준중위소득 170% 이하 출산가정 1) 둘째 아 출산가정 나. 소득기준 없음 1) 셋째 아 이상 출산가정 2) 희귀난치성질환 산모 3) 장애인 산모 및 장애신생아 4) 새터민 산모 5) 결혼이민 산모 6) 미혼모 산모(만24세 이하) 7) 쌍생아 이상 출산가정	
서울형	시비 (시비 100)	3. 서울형 확대지원	1. 2. 해당하지 않는 서울시 모든 출산가정 (산모 주민등록 기준, 신청·서비스기간)	표준, 단축 선택 가능
	시+구비 (50:50)	4. 본인부담금지원	저소득층(기초생활수급자, 차상위계층)	

㉔ 서울아기 건강 첫걸음(예산사업설명서 458p)

- 임신부터 출산 그리고 아기가 만2세가 될 때까지 지속적인 가정방문을 통해 부모의 양육 역량 강화 및 영유아 성장발달을 지원하고자 하는 사업으로 전년 대비 53%인 2억 3천만원의 예산이 삭감된 2억 5백만원의 예산이 편성됨.
- 출생율 감소 및 코로나19 등으로 인해 사업의 추진 실적은 점차 감소하고 있으며, 서울시의 출생아 대비 관리율은 2020년을 제외하면 30~40% 내외인 것으로 나타남.

〈표〉 서울아기 건강 첫걸음 추진 실적

구분	자치구	출생아	임부등록 (명)	방문관리		방문실적(회)			엄마모임 (명)
				관리인원 (실인원)	관리율 (%)	보편	지속	보편+지속	
2018	22개구	48,685	21,111	15,161	31.1	15,630	9,119	24,749	3,349
2019	24개구	48,050	22,587	18,374	38.24	18,466	13,181	31,647	4,736
2020 (9.30현재)	25개구	35,620	6,636	5,411	15.1	5,315	5,673	10,988	0

※ 코로나19로 인해 자치구 방문간호사 코로나대응 인력으로 전환됨에 따라 방문관리실적 저조

※ 출생아수 : 2020년 (9월까지 추계 출생아 수)

※ 관리율: 서울시 전체 출생아 대비 방문관리율

- 2021년 제출된 예산은 사업 홍보물 제작을 위한 사무관리비 및 영유아 방문건강관리사업 지원단 운영을 위한 민간위탁금으로 ‘서울아기 건강 첫 걸음 사업’ 추진을 위한 실무 인력에 대한 인건비는 ‘찾동 방문건강관리’의 자치단체경상보조금에 우리아이 방문간호사 인건비에 포함되어 있음.
- 영유아 방문건강관리 사업 지원단의 위탁사무는 서울형 산전·아동기 건강 발달 프로그램 개발 운영, 가정방문 전문인력 교육과정 개발 및 운영, 사업매뉴얼, 부모교육 자료 개발, 데이터 시스템 구축, 자치구 확산에 따른 기술지원 및 모니터링 체계 구축 및 효과성 평가 등 임.
- 본 사업의 경우 2013년에 시작되어 추진되고 있는 바 현재는 사업의 정착 단계를 지난 것으로 보이며, 사업 추진의 위한 인력들이 서울시 방문 건강관리사업으로 통합 운영되고 있는 등 영유아 방문건강관리 사업 지원단을 별도로 운영하기 보다는 통합건강증진사업 지원단에서 통합적으로 추진하는 것이 사업의 효율성 측면에서 바람직 할 것으로 보임.

- 서울시의 저출산 극복을 위한 건강한 임신·출산·양육 지원 사업 추진은 국가의 저출산·고령사회기본계획(2016-2020)에 맞추어서 추진되고 있는 것으로 보임. 관련 사업의 대부분이 국비매칭 사업으로 추진되고 있으며 국비매칭 사업 외의 부족 부분을 보충하는 형태로 사업이 추진되고 있음.
- 전반적으로 건강한 임신·출산·양육의 생애주기별 건강관리 지원 사업이 추진되고 있는 것은 긍정적이라고 할 수 있음. 그러나 건강한 임신·출산·양육의 생애주기별 건강관리 지원 사업이 중복되거나 적절하게 추진되고 있는지에 대한 재검토가 필요한 것으로 보임.
- 또한, 관련 연계 사업 등이 다수 수행되고 있음에도 불구하고 서울시만의 중장기적인 계획 없이 국가의 기본계획에 맞추어서 사업이 추진되고 있는 점은 개선이 필요할 것으로 보임.

7) 먹거리전략 식거버넌스 운영 및 활성화 (예산사업설명서 578)

- 먹거리전략 식거버넌스 운영 및 활성화 사업은 서울시 먹거리시민위원회 운영으로 시민이 주체가 되는 선도적인 민관 협치 거버넌스를 운영하고자 함에 있음.
- 전년 대비 5천 8백만원이 감액된 1억 8천만원이 편성되었으며, 위원회 자문회의 외의 워크숍 산업시찰 등의 예산이 감액되었고, 지속가능한 먹거리 실천 공모사업으로 민간경상사업보조에 5천만원이 편성되었음.

〈표〉 먹거리전략 식거버너스 운영 및 활성화

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	○ 먹거리시민위원회 운영수당 등 130,000,000원 = 130,000천원	○ 먹거리시민위원회 운영수당 등 = 130,000천원 - 위원회 정기회의 200,000원*100명*2회 = 40,000천원 - 기획조정회의 200,000원*10명*6회 = 12,000천원 - 7개 분과회의 200,000원*65명*6회 = 78,000천원
	증감사유	
	○ 전년수준 반영	
행사운영비	○ 위원회 워크숍, 심포지엄, 공청회 등 운영 6,000,000원*1회 = 6,000천원	
	증감사유	
	○ 코로나19 영향으로 위원회 워크숍, 심포지엄, 공청회 운영비 감액	
행사실비지원금	○ 위원회 산업시찰, 견학, 참여 등을 위한 급량비 110명*8,000원*2회 = 1,760천원	
	증감사유	
	○ 코로나19 영향으로 위원회 산업시찰, 견학, 참여 등을 위한 급량비 감액	
민간경상사업보조	○ 지속가능한 먹거리 실천 공모사업 100,000,000원*1개소 = 100,000천원	○ 지속가능한 먹거리 실천 공모사업 50,000,000원 = 50,000천원
	증감사유	
	○ 먹거리시민위원회 의제발굴사업으로 민관협치 먹거리 정책사업 활성화	

- 먹거리 전략 2030 추진에 앞서 2017~2020 서울 먹거리마스터플랜으로 먹거리 불평등, 먹거리 미보장에 대한 정책 제언 등으로 인식변화의 계기가 마련된 것으로 평가 되나, 시민들이 체감할 수 있는 실효적인 변화와 실적에 대한 검토가 요망된다고 하겠음.
- 일부 실행계획 및 성과지표의 달성율이 과도하게 높은 것은 최초의 사업 계획 및 목표의 설정 등에 일부 오류가 있다고 보이는 바 성과목표를 달성하지 못한 사업들을 살펴보면, 예산을 확보하지 못하거나, 지자체 및 민간과의 협력이 필요한 사업들로 추진체계의 부재 및 사업 추진을 위한 인프라의 한계 등을 문제점으로 들 수 있음.

8) 신종감염병 대응 생활 방역체계 구축(예산사업설명서 618p)

- 신종감염병의 장기유행에 대비하여 시민의 일상생활과 경제활동을 보장하고, 선제적인 감염병의 사전예방과 대응을 위해 신종감염병 대응 상시 방역체계를 구축하기 위해 신규로 편성된 사업임.
- 예산은 42억 3천 7백만원으로 생활속거리두기 홍보비 및 비축소 운영을 위한 사무관리비로 1억 5천 2백만원, 예방약품 비축소 공공요금으로 1천만원, 그리고 비축방역물품 구입을 위한 재료비에 40억 7천 5백만원이 편성되었음.

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비		<ul style="list-style-type: none"> ○ 상시 생활속거리두기 홍보비 54,000,000원 = 54,000천원 ○ 상시 방역물품 관리체계 구축 및 비축소 운영 98,000,000원 = 98,000천원

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	증감사유	
	○ 생활속거리두기 홍보비 등 신규 반영	
공공운영비		○ 예방약품 비축소 공공요금 10,000,000원 = 10,000천원
	증감사유	
	○ 세부사업 신설에 따른 이관 편성(감염병 감시 및 예방관리 → 신종감염병 대응 생활방역체계 구축)	
재료비		○ 신종감염병 대응 비축방역물품 구입 = 3,825,000천원 - 레벨D세트 15,500원*5,000명*30일 = 2,325,000천원 - 보건용마스크 1,000원*37,500명*30일 = 1,125,000천원 - 체온계 등 기타 소모품 150,00원*25,000개 = 375,000천원
		○ 비축방역소독약품 구입 = 250,000천원 - 기피제 등 약품구입 20,000원*1,000개 = 20,000천원 - 유충구제제 구입 25,000원*5,000개 = 125,000천원 - 살충제 구입 35,000원*3,000개 = 105,000천원
	증감사유	
	○ 세부사업 신설에 따른 이관 편성(감염병 감시 및 예방관리 / MERS, 신종플루 등 신종감염병 대책(국비) → 신종감염병 대응 생활방역체계 구축)	

- 본 사업은 신종감염병의 반복적인 발생에 따른 방역체계를 구축하고자 비축방역소독약품들을 구매하여 구비하고자 하는 것이나, 방역물품 구매 등에 대한 중장기적인 계획 없이 방역물품의 구매가 이루어질 우려가 있음

로 필요 물량 및 보관 기간, 지자체의 보유량 및 향후 계획 등에 대한 면밀한 검토 후 중장기적인 전략에 따라 구매·비축계획을 세워 예산의 낭비가 없도록 해야 할것임.

9) 역학조사 체계 강화 (예산사업설명서622p)

- 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」 개정에 따라 인구 10만명 이상 지역에는 1명 이상의 역학조사관을 두어야 하며, 서울시의 경우 자치구 당 1명 이상의 역학조사관이 필요함. 신종감염병 및 기타 감염병이 지속적으로 발생함에 따라 서울시의 역학조사 체계 강화를 위해 역학조사관 교육을 추진하고자 함.
- '21년 예산으로 전년과 동일한 1억 7천 5백만원이 편성되었으며, 역학조사 역량강화 교육은 서울시 및 자치구 역학조사관 및 역학조사요원을 대상으로 함.

〈표〉 서울시 역학조사관 현황

(단위:명)

구분	서울시	시립병원 등	자치구
인원	7	20	82

- 서울시 역학조사관 교육의 내용을 보면, 감염병 관리체계, 감염병의 감시, 진단과 신고, 역학조사 관련 법률과 지침의 이해, 역학조사 보도자료 작성법, 감염병 관리, 진단방법 및 신고체계, 보호구 착용 실습 등은 질병관리청에서 실시하고 있는 역학조사관 교육과 동일한 과목들로 구성되어 있음.

<표> 서울시 역학조사관 교육 내용

구분	주요 교과 내용	
역학조사관 15과목 19시간	교유 과정 개요	역학조사관의 역할과 기능
	코로나 19 과학적 특징	바이러스 특징
	감염병 관리체계	감염병 관리
	수도권 질병관리 지원센터와 협력	사례발표
	코로나 19 임상적 특징	임상적 특성
	감염병의 감시, 진단과 신고	진단 방법, 신고체계
	중앙정부와 협력	협력방안
	역학조사 관련 법률 및 지침의 이해	역학조사 지침 이해
	코로나 19 역학적 특성과 심층역학조사	심층역학조사방법
	광역자치단체의 코로나 19 대응	협력과 동원
	호흡기 질환 역학조사	호흡기 질환 역학조사
	역학조사와 보도자료 작성법	보도자료 작성법
	역학조사 연구설계	역학조사 연구설계
	예방접종과 집단면역	코로나 19 예방접종
	실습	보호구 착용 실습 1 보호구 착용 실습 2 호흡기 중환자관리(사례)

<표> 질병관리청 역학조사관 교육 내용

필수역량	교과목(46과) + 평가 + 행정 + 사이버	시간	교육방법
역학조사 (9과목 23시간)	감염병 역학과 관리기본	2	강의
	질병수준 측정	2	라이브강의
	인과적 추론과 역학연구	1	라이브강의
	역학연구 설계방법	5	강의
	역학연구 분석방법	3	강의
	유행역학조사 방법론	5	강의
	역학적 가설검정	2	라이브강의
	공부 역학조사 개요	1	사전학습(온라인)
	현장 역학조사 사례경험	2	강의
	보건통계 및 정보시스템 (3과목 12시간)	기술통계 실무	4
	분석통계 실무	4	강의, 실습
	역학조사 자료 처리 실습	4	강의, 실습
국가 감염병 관리체계 (4과목 4시간)	역학조사관 제도 개요	1	사전학습(온라인)
	감염병 관련 법률	1	강의
	국가 감염병 관리 및 대응체계	1	사전학습(온라인)
감염병 감시체계 (3과목 5시간)	급급상향실 현장 이해	1	실습(현장견학)
	우리나라 감염병 감시체계	1	사전학습(온라인)
	시간기반감시체계 및 신속위험평가	1	강의
진단 및 실습실 검사 (5과목 8시간)	감염병 감시와 정확도 분석	3	강의
	주요 임상미생물의 종류와 특성	1	사전학습(온라인)
	감염 관리 미생물 검사의 실제	1	사전학습(온라인)
	검체처리 및 실습	2	강의
생활안전관리 (4과목 8시간)	임상진척 실현실 진단	2	강의
	미생물진단 현장 이해	2	실습(현장견학)
	감염예방과 보호복	1	강의, 실습
	보호구 착용의 실습 1(N95 Mask, Level C 및 PAPR)	2	강의, 실습
주요 감염병 관리 및 조사 (9과목 35시간)	보호구 착용의 실습 2(Level D)	2	강의, 실습
	보호구 착용의 실습 3(Level A)	3	강의, 실습
	Course Work Training 1 (진도기/인수공통감염병)	4	강의, 토의
	Course Work Training 2 (신종감염병)	8	강의, 토의
필수역량	교과목(46과) + 평가 + 행정 + 사이버	시간	교육방법
필수역량	Course Work Training 3 (수인성사슴매개감염병)	8	강의, 토의
	Course Work Training 4 (호흡기감염병)	4	강의, 토의
	Course Work Training 5 (외도관련감염병)	4	강의, 토의
	결핵 역학조사	2	강의
	다제내성 결핵 시나리오 모의훈련	2	강의, 토의
커뮤니케이션 (3과목 12시간)	예방접종 대상 호흡기 감염병	1	강의
	예방접종 이상관용	2	강의
	현장 인터뷰 스킬 및 실습	4	강의, 실습
평가와 리더십 (4과목 6시간)	과학자를 위한 보고서 작성법	4	강의, 실습
	보도자료 작성법 및 실습	4	강의, 실습
소양 (3과목 3시간)	국제 보건규약(ICH)	1	사전학습(온라인)
	국제 협력	1	사전학습(온라인)
	역학조사관 소통 Up	2	강의, 참여
총합평가 및 행정 (12시간)	공동최소를 위한 리더십	2	강의, 참여
	감염병의 역사	1	사전학습(온라인)
	공직 가치	1	강의
사이버 (8시간)	행정일반	1	사전학습(온라인)
	총합평가	8	평가
	역학조사관 교육훈련 안내	1	라이브강의
사이버 (8시간)	등록 및 인교석	1	행정
	평가 피드백 및 수료식	2	행정
	[역학조사 알아가기] + 감염병의 기본이해/ 역학과 측정의 기본/ 역학방법론 이해 /역학조사 기본 이해/	2	사전학습(온라인)
사이버 (8시간)	[핵심만 꼭! 배워 바로쓰는 COVID-19 대응] 감염병 역학조사 방법과 절차/ '베르스태움'으로 보는 위기대응/ 감염병 다양한 전파경로와 코로나19 바이러스의 이해/ 코로나19바이러스 현장대응과 역학조사/ 현장대응을 위한 개인 보호장비의 이해	3	사전학습(온라인)
	[감염병 역학조사] 수인성 식물매개 감염병/ 홍역/ 예방접종대상감염병/ 모기매개 질환/ 진도기 설치형태감염병/ 인수공통감염병	3	사전학습(온라인)
계	계	130	

- 서울시 및 자치구의 역학조사 체계의 강화를 위한 역학조사관 및 자치구담당자(역학조사요원)의 역량강화 교육 추진은 타당한 것으로 보이나, 중앙정부의 교육의 내용 및 대상자가 중복되지 않도록 사업 추진에 대한 세심한 검토가 필요할 것으로 보임.
- 질병관리청의 역학조사관 교육 대상은 수습역학조사관으로 서울시 역학조사관 및 일부 자치구 역학조사관만이 이에 해당됨으로 이외의 역학조사관 및 역학조사반의 교육을 실시하고자 하는 것으로 2020년 사업을 통해 역학조사관 70명과 역학조사반 200명에 대한 기본교육 및 심화교육을 진행한 바, 추가적인 교육 및 대상자의 수요 등을 면밀히 검토할 필요가 있음.

10) 외국인 근로자 등 감염병 관리(예산사업설명서 631p)

- 서울시 합법체류 외국인 중 결핵, 에이즈 감염성 질환 관리를 위해 환자에 대해 진료비를 지원하는 사업으로 진료기관(대한결핵협회, 시립서북병원, 서울의료원)에서 진료 후 분기별 사후 청구를 통해 지원하고 있음.
- 21년 예산안은 전년 대비 35%인 1천 4백만원이 감소한 2천 6백만원이 편성됨.
- 본 사업에 대한 최근 3년간의 추진실적을 보면, 2018년 32명, 2019년 29명으로 진료환자 수는 계속 감소하여 2020년 현재 17명에 대한 지원을 실시함.
- 외국인 근로자에 대한 의료서비스 지원 사업 등의 유사사업이 시민건강국에서 추진되고 있음으로 통합적 추진이 가능할 것으로 보임.

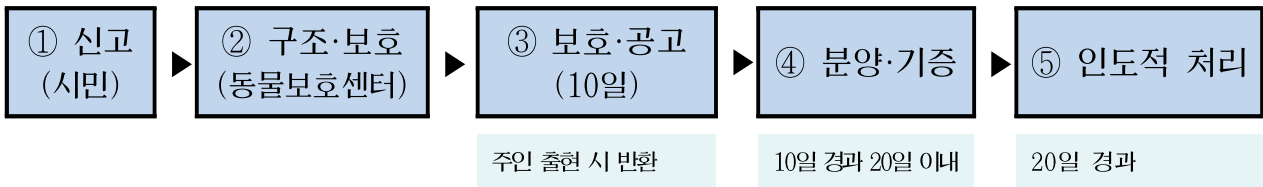
〈표〉 외국인 등 취약계층 의료지원 서비스

사업명		외국인근로자 등 소외계층 의료서비스 지원	안전망병원 운영	외국인근로자 등 감염병 관리
담당부서		보건의료정책과	보건의료정책과	감염병관리과
예산 (천원)	2020	(X993,000) 1,418,571	286,650	40,000
	2021	(x993,000) 1,418,571	233,000	26,000
사업대상		외국인근로자 및 그 자녀(18세 미만), 국적 취득 전 여성 결혼이민자 및 그 자녀 등 건강보험, 의료급여 등 각종 의료보장제도에 의해 혜택을 받을 수 없는 자	타 의료비 지원프로그램 이용 불가능한 저소득층으로 건강보험급여 제한자(장기체납), 거주불명자, 노숙인, 불법체류중인 외국인 근로자 등	서울시 합법체류 외국인 중 결핵, 에이즈 감염성질환자
사업내용		사업시행 의료기관 통한 대상자 선정 및 지원 입원진료 및 수술, 산전 진찰비 등 지원	응급·수술·입원·검사 등 2차적 치료를 요하는 환자의 시립병원 연계 지원(녹색병원)	서울체류 외국인의 결핵, 에이즈 외래 진료비 지원

11) 유기동물보호 지원 등 (예산사업설명서 749)

- 유기·유실된 동물의 신속한 구조 및 보호 조치 및 동물보호센터 운영개선을 통한 동물보호 수준 향상과 야생화 된 개의 적극포획으로 시민위협 및 광견병 발생 우려를 사전에 예방하고자 하는 사업임.
- 유기동물보호 지원 등의 사업의 예산은 전년 대비 7천 3백만원이 감액되어 7억 4천 4백만원이 편성되었음.
- 사업 추진 내용을 살펴보면, 각 자치구별 동물보호센터를 공모·지정하여 유기·유실동물을 구조·보호하고 있으며, 각 자치구별 공모 지정된 동물보호센터에서 신고된 유기·유실동물을 구조하여 20일 간 보호 공고 분양 기

증 이후 인도적 처리(안락사)할 수 있음.



〈그림〉 동물구조·보호 절차

- 사업의 추진 내용을 살펴보면 각 자치구 동물보호센터 공모 결과 20개 자치구에서는 경기도 양주시에 소재하고 있는 대규모 유기동물 보호소인 ‘한국동물구조관리협회’를 동물보호센터로 지정하고 있으며, 다른 5개 자치구에서는 관내 동물병원을 지정하고 있음.
- 동물보호센터별 유기동물 구조·보호 조치 현황을 살펴보면, 아래와 같이 안락사 비율이 동물병원에 비해 한국동물구조관리협회에서 월등히 높은 것을 볼 수 있음. 사업 추진의 목적에 맞도록 집행부의 세밀한 점검이 필요할 것으로 보임.

〈표〉 2020년(1~9월) 동물보호센터별 유기동물 구조·보호 조치 현황

구분	총계		한국동물구조관리협회(20개구)		동물병원(5개구)		비교
	두수	비율(%)	두수	비율(%)	두수	비율(%)	
계	계	5,087	100.0	3,548	100.0	1,539	100.0
	주인반환	1,238	24.3	808	22.8	430	27.9
	입양/기증	1,698	33.4	936	26.4	762	49.5
	폐사(자연사)	1,034	20.3	781	22.0	253	16.4
	안락사	794	15.6	776	21.9	18	1.2
	보호중	323	6.3	247	7.0	76	4.9

12) 감염병연구센터 사업별 검토 (예산사업설명서 823)

- ‘감염병 정책연구·평가 및 대응모듈 개발’ 사업에서는 감염병 정책과정 및 경제사회학적 연구, 감염병 임상적 특성 연구 등을 추진하고 감염병 위기관리 표준지침 및 대응모듈을 개발하고자 하는 사업으로 3억 5천 2백만원의 예산이 편성되었음.
- ‘감염병 정책 서버넌스 구축’ 사업에서는 감염병 대응을 위한 유관기관(수도권 지자체 등을 포함)과의 협의체 구축 및 전문가 자문단 운영을 비롯한 감염병 정보 공유 및 전략개발을 위한 국내외 컨퍼런스 참가를 목적으로 하는 사업으로 4천 8백만원의 예산이 편성됨.
- ‘감염병 조기 경보 시스템 구축 운영’ 사업은 감염병 감시·위험평가·예측 시스템을 구축하고 시스템 기반의 정보분석 및 위험도 평가, 그리고 서울시 주요 감염병 감시 현황 제공 및 감시 연보 발행 등을 사업의 목적으로 하는 사업으로 5억 8천 2백만원의 예산이 편성되었음.
- ‘감염병 의료자원 관리 및 대응능력 강화’ 사업에서는 취약시설 및 방역·방제 담당자와 자치구 담당자 등에 대한 감염병 교육·훈련 및 서울 지역의 감염병 관련 의료자원 현황파악 및 적정공급체계 연구 등을 추진하고자 예산 1억 5천 6백만원이 편성됨.

〈표〉 감염병연구센터 주요 사업 현황

(단위: 천원)

사업명	2021예산(B)	사업개요
감염병 정책연구 평가 및 대응 모듈 개발	351,800	- 감염병 예방 및 관리를 위한 조사 및 연구 평가 - 감염병 위기 관리 표준지침 및 대응모듈 개발
정책 거버넌스 구축	48,240	- 감염병 대응을 위한 유관기관(수도권 지자체 등 포함) 협의체 구축 및 전문가 자문단 운영 - 감염병 정보 공유 및 전략개발을 위한 국내외 컨퍼런스 참가
감염병 조기 경보 시스템 구축 운영	581,968	- 감염병 감시·위험평가 예측 시스템 구축·운영 - 감염병 DB 관리 및 감염병 정보 분석
감염병 의료자원 관리 및 대응능력 강화	155,600	- 서울 지역 감염병 관련 의료자원 현황 파악 및 적정공급체계 연구 - 감염병 취약시설 및 방역·방제 담당자 교육 훈련

- 감염병연구센터는 점차 증가하고 있는 감염병에 대한 신속한 대응을 위해 신설된 조직으로써 서울시의 감염병 대응 능력을 강화하고자 집행부 내부에 연구 조직으로 설치되었음.
- 그러나 감염병 대응은 중앙정부의 방역체계 하에서 일괄적으로 추진되고 있으며, 이에 따라 지방자치단체의 자율성이 타사업에 비해 감소 될 수 있다는 측면에서 연구센터에서의 정책 개발이 중앙정부의 정책 및 지침 등을 확인하는 수준의 소극적 역할로 축소 될 수 있음. 또한 현재 시민건강국 하에 설치된 감염병관리과의 업무 중복 등이 발생하지 않도록 치밀한 업무분장과 집행계획 등이 요망된다고 하겠음.
 - 자치구 대응인력 교육·훈련의 경우 감염병관리과의 ‘역학조사 체계 강화’ 사업에 역학조사반의 교육 훈련 등을 사업 내용을 포함하고 있으며, 의료자원 공급체계 지원은 ‘신종감염병 대응 생활 방역체계 구축’ 과 연계하여 작성되어질 필요가 있을 것으로 보임.

13) 직영병원 운영

- 직영병원의 경우 2019년까지 포괄적으로 편성해 오던 세부사업 예산을 2020년 예산안 편성 시 세부사업별 예산으로 분리하여 편성하도록 함으로써 예산의 가시성을 높이고, 사업별 실적을 점검할 수 있도록 하였음.
- 이에 각 병원별 2021년도 직영병원의 세부사업별 예산을 살펴보면,
 - 어린이병원의 경우 ‘진료서비스 수준 관리’ 및 ‘의료 및 행정장비 확충’을 비롯하여 대부분의 세부사업 단위에서 예산이 감축된 반면, ‘청사시설 운영관리’에서는 69.6%의 예산이 증액되어 편성된 것을 알 수 있음.
 - 은평병원의 세부사업별 예산에서도 ‘청사시설 운영관리’ 및 ‘고객중심 간호서비스 제공’을 제외하고는 모든 세부사업단위에서 예산이 감축되었으며, 특히 ‘의료 및 행정장비 확충’사업에서 88%의 예산이 감축되어 편성되었음.
 - 서북병원의 경우에는 세부사업 예산에서 전년 대비 7.7%의 예산에 해당하는 8억 6천 7백만원의 예산이 감액되었으며, ‘공공의료서비스 수준관리’ ‘고객중심 간호서비스 제공’에서 각각 25%의 예산이 증액된 것을 알 수 있음.

〈표〉 직영병원 세부사업별 예산액

세부사업	2020 예산		2021 예산	최종예산대비	
	당초	최종		증감	비율
어린이병원 진료수준 제고	(X30,905) 8,305,756	(X30,905) 8,963,886	(X33,883) 7,997,841	(X2,978) △966,045	△ 13.2
어린이병원 청사시설 운영관리	1,675,591	1,844,071	3,127,916	1,283,845	69.6
어린이병원 공공의료서비스 수준 관리	2,914,692	2,914,692	2,009,307	△905,385	△31.1
어린이병원 진료서비스 수준 관리	297,500	787,150	285,593	△501,557	△63.7
어린이병원 고객중심 진료서비스 제공	131,465	131,465	96,646	△34,819	△26.5
어린이병원 간호서비스 수준 관리	792,071	792,071	746,281	△45,790	△5.8
어린이병원 고객중심 간호서비스 제공	103,540	103,540	100,840	△2,700	△2.6
어린이병원 약무서비스 수준 관리	1,308,024	1,308,024	1,072,645	△235,379	△18.0
어린이병원 의료 및 행정장비 확충	1,051,968	1,051,968	524,730	△527,238	△50.1
어린이병원 사회복지무원 운영(국비)	(x30,905) 30,905	(x30,905) 30,905	(x33,883) 33,883	(x2,978) 2,978	(x9.6) 9.6
은평병원 운영	(X172,412) 6,171,123	(X172,412) 6,707,283	(X155,800) 5,335,555	(X△16,612) △1,371,728	△ 28.6
은평병원 청사시설 운영관리	1,218,704	1,336,984	1,513,453	176,469	13
은평병원 공공의료서비스 수준 관리	1,686,934	1,686,934	1,333,083	△353,851	△21
은평병원 진료서비스 수준 관리	376,000	543,880	304,740	△239,140	△44
은평병원 고객중심 진료서비스 제공	55,940	55,940	19,240	△36,700	△66
은평병원 간호서비스 수준 관리	62,800	62,800	51,550	△11,250	△18
은평병원 고객중심 간호서비스 제공	56,090	56,090	59,190	3,100	6
은평병원 약무서비스 수준 관리	2,141,272	2,391,272	1,819,931	△571,341	△24
발달장애아 전문치료센터 운영	58,080	58,080	37,968	△20,112	△35
은평병원 의료 및 행정장비 확충	342,891	342,891	40,600	△302,291	△88
은평병원 사회복지무원 운영(국비)	(x172,412) 172,412	(x172,412) 172,412	(x155,800) 155,800	(x△16,612) △16,612	(x△10) △10
서북병원 운영	(X279,061) 9,887,767	(X404,061) 11,254,658	(X355,439) 10,387,341	(X△48,622) △867,317	△ 7.7
서북병원 청사시설 운영관리	3,306,787	3,761,187	3,744,876	△16,311	0
서북병원 공공의료서비스 수준 관리	2,277,060	2,277,060	2,837,088	560,028	25
서북병원 진료서비스 수준 관리	996,644	1,784,135	1,254,482	△529,653	△30
서북병원 고객중심 진료서비스 제공	115,960	115,960	109,980	△5,980	△5
서북병원 간호서비스 수준 관리	303,370	303,370	321,370	18,000	6
서북병원 고객중심 간호서비스 제공	86,744	86,744	108,230	21,486	25
서북병원 고객중심 약무서비스 제공	1,670,600	1,670,600	1,292,080	△378,520	△23
서북병원 의료 및 행정장비 확충	696,397	696,397	170,816	△525,581	△75
서북병원 호스피스전문기관 운영지원	(x-) -	(x25,000) 25,000	(x-) -	(x△25,000) △25,000	(△100) △100
서북병원 호흡기전담클리닉 설치운영 지원	(x-) -	(x100,000) 100,000	(x-) -	(x△100,000) △100,000	(△100) △100
서북병원 사회복지무원 운영(국비)	(x123,917) 123,917	(x123,917) 123,917	(x162,459) 162,459	(x38,542) 38,542	(x31) 31
서북병원 결핵관리사업(국비)	(x155,144) 310,288	(x155,144) 310,288	(x192,980) 385,960	(x37,836) 75,672	(x24) 24

- 직영병원의 경우에는 민간을 통해서 수행하기 어려운 특화의료분야를 수행하기 위해 서울의료원 및 민간위탁 병원들의 운영체계와는 별도로 직영병원 형태로 운영하여 왔음.
 - 어린이병원의 경우에는 중증장애 어린이의 치료와 재활 등을 담당하고, 은평 병원은 특화된 정신건강의료 서비스를 제공하고 있으며, 서북병원은 결핵 및 감염병 전문병원으로써의 특성화 병원을 목표로 운영되고 있음.

- 이번 코로나19 사태의 대응에 있어 감염병 전문 병원으로써 서북병원이 아닌 서울의료원 및 보라매병원 등에서 그 역할을 대신하였다는 지적이 있음. 서북 병원의 역할 및 기능의 정상화를 위해 병원 운영 방식 및 사업에 대한 집행부의 재검토가 필요할 것으로 보임.
 - 서울시의 직영병원이며 감염병 전문병원인 서북병원의 대응을 보면 코로나 19가 발생한 2월에는 대응병상을 확보하지 못하였으며, 코로나19의 초반 대응(3월)에서 비슷한 규모(총 보유병상 규모)인 서남병원 병상확보(210병상)의 20% 수준인 42병상만을 확보하는 등 감염병 초동 대응에 있어 직영 병원이 그 역할을 하지 못했다는 지적이 있음.
 - 초동 대응 뿐 아니라, 코로나 19 2차 위기였던 8월의 병상 확보에서도 서북 병원은 113병상을 확보하는 등 서울시 감염병 전담병원으로 지정된 4개의 시립병원 중 가장 적은 병상을 확보함.

〈표〉 코로나 19 대응 시립병원별 병상 확보현황

기준일	구 분	병상현황		입원가능 병상		
		총 보유 병상	목표 병상(A)	확보병상(B) (음압설치병상)	사용중 (C)	잔여병상 (D=B-C)
2.29	서울의료원	623	119	29	21	8
	서남병원	330	69	4	4	0
3.26	서북병원	336	42	42	14	28
	서울의료원	623	367	367	117	250
	보라매병원	761	412	48	35	13
4.24	서남병원	330	210	210	79	131
	서북병원	336	42	42	7	35
	서울의료원	623	367	367	112	255
	보라매병원	761	412	127	39	88
5.29	서남병원	330	210	210	42	168
	서북병원	336	55	55	13	42
	서울의료원	623	367	367	125	242
	보라매병원	761	412	127	13	114
6.26	서남병원	330	210	210	28	182
	서북병원	336	62	62	39	23
	서울의료원	623	367	184	88	96
	보라매병원	761	127	127	59	68
7.31	서남병원	330	210	116	106	10
	서북병원	336	89	89	14	75
	서울의료원	623	367	173	46	127
	보라매병원	761	127	127	39	88
8.31	서남병원	330	210	116	28	88
	서북병원	336	89	113	85	28
	서울의료원	623	367	281	248	33
	보라매병원	761	127	164	136	28
	서남병원	330	210	210	187	23

14) 시민참여예산 관련

① 찾아가는 건강 레슨 (예산사업설명서 380p)

- 건강 콘텐츠 제작 및 배포로 시민의 건강증진능력을 배양하고자 하는 사업으로 코로나19 상황 속에서 신체활동 감소에 따른 건강생활 실천 저조와 비대면 및 온라인 건강교육에 대한 요구도 증가로 신체활동에 대한 중요성과 활동성 강화하고자 함.
- 관련하여 시민건강국에서는 생애주기별 신체활동 활성화를 위해 '비만예방 사업'을 추진 중에 있으며 '21년 예산으로 6억 2천만원이 편성되어 있음. 비만예방 사업으로 대상자별 맞춤형 신체활동 중재 플랫폼을 개발하여 지역별 특성을 고려한 사업을 추진할 수 있도록 지자체 공모 등으로 사업을 추진하고 있음.
 - 시민참여예산으로 제안된 '찾아가는 건강 레슨' 사업의 비대면 플랫폼 개발 등을 '비만예방 사업'과 유사한 것으로 보임으로 두 사업간의 중복이 발생하지 않도록 통합적 운영이 필요할 것으로 보임.

② 웰다잉 문화 조성을 위한 생애주기별 교육 및 프로그램 운영 (예산사업설명서 346p)

- 호스피스 완화의료 및 임종과정에 있는 환자의 연명의료 결정에 관한 법률 등의 개정에 따라 시민의 존엄하고 편안한 삶의 마무리를 위한 문화 조성을 위해 웰다잉 문화조성 콘텐츠 개발 및 운영과 대시민 홍보를 위한 사업임.
- 서울시에서는 관련하여 2019년부터 웰다잉 문화조성 사업을 추진하였으며, '19년에는 웰다잉 문화조성을 위한 전문가 및 유관기관 자문을 비롯하여 공

모를 통해 5개 자치구를 선정하여 시범사업을 추진하였으며, '20년에도 자치구 웰다잉 문화조성 사업을 공모를 통해 추진 중임.

〈표〉 2020년도 웰다잉 문화조성사업 자치구 추진 현황

(단위 : 천원)

자치구명	동대문구	중랑구	강서구	동작구	송파구
추진 내용	<ul style="list-style-type: none"> •웰다잉 관련 도서 구매 및 배부 (각 주민센터 및 관내 도서관) •사전연명의료의향서 및 상담 •웰다잉 홍보 (지하철 스크린) 	<ul style="list-style-type: none"> •웰다잉 사진전 •사전연명의료의향서 등록 및 상담 •웰다잉 공모전 •웰다잉 연극 	<ul style="list-style-type: none"> •모바일 웰다잉 노트 •찾아가는 웰다잉 교실 •사전연명의료의향서 등록기관 지정 •관내의료기관 종사자 교육 •웰다잉 연극 •리플릿 및 전단지 제작 및 배포 •장례체험 	<ul style="list-style-type: none"> •웰 다잉 교육 •비대면 광고(홍보) •사전연명의료의향서 등록 및 상담 	<ul style="list-style-type: none"> •2020 웰다잉 공모전 (슬로건, 사진, 자유주제 수기) •사전연명의료의향서 및 찾아가는 상담프로그램 •웰다잉 문화 홍보 •웰다잉 문화조성을 위한 리플릿 기획 및 제작
예산	44,000	36,000	46,000	48,000	46,000

- 시민의 존엄한 삶의 마무리를 위한 사업 추진을 위한 기반을 마련하고자 하는 의미에서 사업 추진의 타당성이 있으며, '서울시 웰다잉 문화조성에 관한 조례'에 따라 '웰다잉 문화조성사업'이 2020년 2억 4천만원의 예산이 편성되어 추진된 바 있으나, 2021년도 연속사업으로 편성되지 않고 시민참여예산으로 신규 편성됨으로써 사업의 연속성을 저해하게 되는 결과를 가져올 수 있음. 사업의 내용에 있어서도 콘텐츠 개발에 앞서 서울시 웰다잉 문화조성 사업 방향 및 실행 전략 등이 마련되어야 할 것으로 보임.

③ 맞춤형 과채 키트를 통한 취약계층의 과일권 보장 (예산사업설명서 586p)

- ‘맞춤형 과채 키트를 통한 취약계층의 과일권 보장’ 사업은 못난이 농산물을 합리적인 가격으로 구매하여 폐기되는 양을 줄이고, 취약계층 아동에게 과채키트를 제공하여 아동들의 과채류 섭취율을 높이고자 하는 사업으로 3억 1천 1백만원의 예산이 편성되었음.
- 아동들의 과채류 섭취를 높이고자 하는 사업의 취지는 타당하다고 할 수 있으나, 상품성이 떨어지는 못난이 농산물을 활용하는 등의 사업추진 내용은 취약계층 아동들에 대한 배려 및 공감이 떨어지는 사업으로 사업 추진 방법 등에 대한 재점검이 필요할 것으로 보임.

④ 반려동물 갈등해결 지원 (예산사업설명서 798p)

- 본 사업은 시민참여예산으로 반려동물의 증가에 따라 주민갈등이 크게 늘고 있는 상황에서 반려동물 민원과 갈등 해결을 위한 갈등 전문가의 현장 지원 등의 요구도에 따라 갈등해결 지원을 위한 콜센터를 운영하고 반려동물 갈등해결 매뉴얼 등을 제작하고자 하는 사업임.

< 사업 내용 >

- 지원대상 : 반려동물로 인해 갈등을 겪고 있는 시민
- 사업수행주체 : 갈등조정가 집단
- 추진방법 : 공모를 통해 보조금사업자 선정 추진
- 사업의 주요내용
 - 갈등해결 지원 : 콜센터 운영, 현장방문 해결
 - 반려동물 매뉴얼 : 반려동물 갈등해결 매뉴얼 제작

- 현재 시민건강국의 동물보호과에서는 ‘동물보호 민관협력 사업’에서 동물보호 전문가 및 시민단체가 참여하는 서울형 동물복지 구현과 동물보호 정책 및 시민의식 개선을 위한 교육 및 홍보 사업을 ‘동물복지 활동지원 사업’에서 반려견주 준수사항 등에 대한 반려동물 에티켓 관련 홍보 사업, ‘동물복지지원센터 운영’ 등에서 반려동물 사회화 교육 등 반려동물로 인한 갈등 조정을 위한 다양한 사업을 추진하고 있음
- 사업의 중복이 발생됨으로 사업 간의 통합적 추진을 통해 예산 사용의 효율성을 도모할 수 있도록 사업 집행 절차에 대한 세심한 검토가 필요함.

3 기금운용 계획안 검토

- 시민건강국은 식품진흥기금 1종을 운영하고 있으며 동 기금은 1989년에 설치되었음. 동 기금의 설치와 관련하여서는 「식품위생법」 제89조 및 「서울특별시 식품진흥기금 조례」에 의거하여 식품의 위생을 강화하고, 시민의 영양수준 향상을 위한 사업 수행을 목적으로 운영하고 있음.

〈표〉 식품진흥기금 2021년도 조성계획

(단위: 천원)

2020년도 말 조성액 ㉠	2021년도 조성계획			2021년도 말 조성액 ㉡ = ㉢ + ㉠
	수입 ㉢	지출 ㉣	증감 ㉤ = ㉢ - ㉣	
62,671,819	2,991,300	5,293,833	△ 2,302,533	60,369,286

- 식품진흥기금 수입계획을 살펴보면, 전년대비 2억 2천 1백만원 증액한 29억 9천 1백만원을 수입으로 예상하고 있으며, 기금의 조성 재원의 범위 확대에 따른 과징금의 증가와 예탁금 원금 회수 등에 따라 증가하였음.

〈표〉 식품진흥기금 수입계획

(단위: 천원)

구 분	2020년(B)	2021년(B)	증감(B-A)	비 고
합 계	6,452,332	10,663,119	4,210,787	
이지수입	90,668	110,357	19,689	

공공예금이자	67,924	85,500	17,576	정기예금 및 공공예금 이자
민간융자금회수 이자	22,744	24,857	2,113	융자금 이자
과징금 및 과태료 등	917,006	1,197,378	280,372	
과징금	917,006	1,197,378	280,372	과징금 징수금
기타수입	76,892	52,185	△24,707	
시도비 반환금	76,892	52,185	△24,707	시도비 반환금 수입
융자금 원금 수입	269,991	690,880	420,889	
민간융자금 회수	269,991	690,880	420,889	융자금 원금 회수 수입
예치금 회수	3,682,075	2,171,819	△1,510,256	
예치금 회수	3,682,075	2,171,819	△1,510,256	전년도 이월금
예탁금 및 예수금	1,415,700	6,440,500	5,024,800	
예탁금 원금 회수	0	5,500,000	5,500,000	예탁금 회수금
예탁금 이자	1,415,700	940,500	△475,200	재투예탁금 이자

- 2021년도 기금 지출계획을 살펴보면 기금의 지출은 전년대비 42억 1천만원이 증가할 것으로 나타났음. ‘한눈에 보는 우리 동네 먹거리 지도 제작’, ‘어린이 전통발효식품 미각교육’ 그리고 ‘뉴노멀시대의 먹거리 대응 전략 수립’ 등의 사업이 신규로 편성되었음.

〈표〉 식품진흥기금 지출계획

(단위: 천원)

구분	2020년(B)	2021년(B)	증감(B-A)	비고
합계	6,452,332	10,663,119	4,210,787	
식품안전위생관리(식품진흥기금)	5,218,106	5,288,833	70,727	
위생관리시설개선용자사업	2,000,000	2,000,000	0	
1 식품위생영업자 민간용자지원	2,000,000	2,000,000	0	계속
교육 홍보사업	595,100	595,100	0	
2 소비자식품위생감시원 교육 및 운영	40,900	40,900	0	계속
3 식품접객영업자 등 위생교육비 지원	554,200	554,200	0	계속
식중독예방사업	195,000	195,000	0	
4 선제적 식중독 예방활동 강화	195,000	195,000	0	계속
음식문화개선사업	1,411,500	1,381,500	△30,000	
5 음식문화 개선	382,000	332,000	△50,000	계속
6 싱겁게 먹는 실천배움터 운영	344,000	344,000	0	계속
7 나트륨 섭취 저감화 사업	405,500	405,500	0	계속
8 한눈에 보는 우리동네 먹거리 지도 제작	0	30,000	30,000	신규
9 먹거리 통계 및 기반구축	165,000	165,000	0	계속
10 서울시민 당류 저감화 사업	115,000	105,000	△10,000	계속
식품안전관리사업	635,506	736,233	100,727	
11 식품안전정보(FSI) 홈페이지운영 및 유지보수	52,606	62,533	9,927	계속
12 식품안전 전문교육	55,000	55,000	0	계속
13 식품위생업소 지도점검	293,300	293,300	0	계속
14 전통시장 식품안전관리 지원	24,600	24,600	0	계속
15 서울시민 식품 안전체계 구축	90,000	85,800	△4,200	계속
16 서울시민 식품안전 영양교육 운영	120,000	120,000	0	계속
17 어린이 전통발효식품 미각교육	0	45,000	45,000	신규
18 뉴노멀시대의 먹거리 대응 전략 수립	0	50,000	50,000	신규
조사연구 평가사업	381,000	381,000	0	
19 자치구 식품안전 및 위생분야 종합평가	381,000	381,000	0	계속
행정운영경비(식품진흥기금)	5,000	5,000	0	
기금관리비	5,000	5,000	0	
기금관리비	5,000	5,000	0	
재무활동(식품진흥기금)	1,229,226	5,369,286	4,140,060	

	보전지출	1,229,226	5,369,286	4,140,060	
	자치단체 징수교부금	20,000	0	△20,000	
	반환금 기타	30,000	0	△30,000	
	여유자금 예치	1,179,226	5,369,286	4,190,060	

- 기금은 연구·개발 사업이나 그 밖의 특정 정책사업 등 특정 부문의 육성과 개발을 촉진하기 위해 원활한 자금 지원을 하려고 하거나 정책사업에 수반되는 자금의 효율적인 운용과 관리를 위해 설치하고 있음.
 - 재정 활동의 일부분으로서 기금은 각각의 설치 근거 법률에 입각한 특수한 기능을 수행하므로 그 기능을 일률적으로 설명할 수 없으나, 자원의 배분 기능, 소득의 분배 기능, 경제 안정과 성장, 금융 기능 등의 다양한 기능을 수행함.

- 반면 기금의 경우 예산의 변경사용이 용이하여 예산집행에의 투명성과 목적성을 담보하기 어려울 뿐만 아니라 기금의 목적사업이 다양한 관계로 정치적인 우선순위에 의하여 기금의 사용이 결정되는 등에 대한 위험성이 있는 것도 사실임.

- 동 기금의 경우, 식품위생 및 서울 시민의 영양수준 향상을 위한 사업을 수행하는 본 기금의 목적에 따라 위생관리시설 개선용자사업, 음식문화 개선사업, 식품안전관리사업, 식중독 예방사업 등 19개의 정책사업을 추진하고 있음.
 - 2020년 사업별 예산 집행내역에서 본 기금 사업의 주요 목적인 식품위생영업자 민간용자지원 사업의 집행율이 29.15%(9월 말 기준)에 그치는 것은 경기침체와 코로나와 같은 특수한 상황에 따른 것이라고 할 수 있음.
 - '21년도 식품진흥기금 운용계획의 기금운용 방향으로 기금사업을 Zero-base에서 검토 및 편성하고 기금의 목적과 용도에 맞도록 합리적으로 운영함을 명시하였으므로 기금의 목적에 맞는 사업이 추진 될 수 있도록 점검이 필요함.

- 그러나 식품위생영업자 민간융자지원 및 음식문화개선사업 등을 제외한 교육 홍보 및 안전관리 등의 사업은 기금사업 보다는 일반회계 사용 등이 적절할 것으로 보임으로 검토가 필요함.

4 종합의견

- 시민건강국 소관의 예산은 전년대비 14.8%가 감소한 4,962억 8천2백만 원으로 편성되었음.
- 감염병 위기 대응 등에 따른 공공보건의료의 중요성이 강조되고 있는 시기에 서울시의 선도적인 대응이 요구됨에도 공공의료에 대한 예산 확보가 적절한 수준이였는지는 살펴 보아야 할 것임.
- 우선, 시립병원의 기능이 취약계층을 위한 필수의료 제공으로 한정될 수 없다는 것이 이번 코로나19 사태를 통해 분명해 졌으며, 서울시민의 건강 하고 안전한 삶을 위해서 공공의료는 필수의료영역에서 양질의 의료를 제공할 수 있도록 자리잡아야 할 것임. 그럼에도 불구하고 서울시의 예산편성에서 시립병원 및 공공의료자원의 기능개선 및 확보가 적절하였는지는 살펴보아야 할 점임. 이는 서울의료원 권역응급의료센터의 건립 지연 및 보건진료소 확충 예산 삭감 등에서 드러나고 있음.
- 이번 코로나19 감염병 사태를 계기로 서울시는 감염병연구센터를 신설하는 등의 감염병 관리 체계 강화를 위해 조직을 확대하고 예산을 확보한 것으로 보임. 하지만, 지금과 같은 위기 상황에 편승된 예산편성은 아니였는지 점검이 필요하며 코로나19대비 뿐 아니라 평시의 대응 상황을 종합적으로 판단하여 장기적인 투자와 대책에 따른 예산 편성이 되어야 할 것임.

- 또한 야간·휴일 진료기관 지정 운영 및 공공야간약국 운영 사업 간의 연계성 강화, 외국인근로자 등 소외계층 의료서비스 지원과 외국인근로자 감염병관리 사업의 중복성 문제, 서울아기 건강 첫걸음 사업과 찾동 방문건강관리 사업의 통합적 추진 등 사업의 중복성 및 통합 등에 대한 심도있는 검토가 요망된다고 하겠음.
- 시민참여예산으로 반영된 신규사업의 경우 시민의 의견 반영 결과로 존중되어야 하나, 현재 추진되고 있는 사업과의 중복성 여부 및 사업의 우선순위, 필요성, 사업실현성, 파급효과 등에 대한 검토가 필요할 것으로 보임.
- 시민건강국은 예산수립 시 면밀한 사업추진 계획 및 예산편성을 통해 반복적인 불용액 발생을 방지하고 적기에 예산이 투입될 수 있도록 하여야 하며, 이러한 점 들이 예산심의과정에서 논의되어 예산심의가 이루어져야 할 것임.