

● 제296회 ●
서울특별시의회(임시회) 폐회중
제2차 운영위원회

서울특별시의회 포스트 코로나 대응 및 민생안정대책
특별위원회 구성 결의안
검 토 보 고 서

2020. 9. 9.

운 영 위 원 회
수 석 전 문 위 원

[서울특별시의회 포스트 코로나 대응 및 민생안정대책 특별위원회 구성 결의안]

I. 결의안 개요

1. 제안자 및 제안경과

- 가. 제안자 : 김인제 의원 외 10명 공동발의
- 나. 제안일 : 2020. 8. 12.
- 다. 회부일 : 2020. 8. 21.
- 라. 의안번호 : 1820

2. 제안이유 및 주요내용

- 서울시는 정부와 발맞춰 코로나19의 확산에 대해 신속하고 효율적으로 대처하였으나, 코로나19 장기화에 따른 경제 침체로 시민들의 어려움이 가중되고 있음.
- 또한, 코로나19가 단기적인 충격에 그치지 않고 글로벌 공급망 재편, 비대면 문화 확산 등 산업·경제 분야에 큰 변화를 초래될 것으로 예상됨에 따라 산업 구조의 전환과 유망 신산업의 육성이 필요한 실정임.
- 이에 따라, 서울시 차원에서 효과적인 포스트 코로나 대응 방안을 마련하고 영세 소상공인과 노동 취약계층의 보호 등 민생안정대책을 수립하고자 “서울특별시의회 포스트 코로나 대응 및 민생안정대책 특별위원회” 구성을 제안함.

3. 참고사항

가. 관련 법령 : 「지방자치법」 제56조 및 같은 법 시행령 제56조,

「서울특별시의회 기본조례」 제37조

나. 예산 조치 : 해당사항 없음.

다. 기 타 : 해당사항 없음.

II. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

1 특별위원회 구성결의안의 취지

- 본 결의안은 서울특별시의회 차원의 특별위원회를 구성해 포스트 코로나 대응 및 민생안정을 위한 종합적인 대책을 마련하고자 제안되었음.

2 특별위원회 구성의 타당성 검토

- 2019년 12월 중국 우한을 시작으로, 전 세계적으로 코로나바이러스감염증-19(이하 ‘코로나19’) 확진자가 급증함에 따라 지난 3월 세계보건기구(WHO)는 팬데믹(세계적대유행)을 선언하였으며,
 - 현재 국내 수도권을 중심으로 빠른 속도로 ‘코로나19’가 재확산 되고 있고, 세계 총 확진자 수도 약 2,500만명¹⁾을 넘어 재유행을 예고하고 있는 상황임.
- 코로나19의 대응한 각국의 이동제한조치 영향으로, 세계경제는 극심한 경기 침체를 겪고 있으며, 국내 또한 코로나19 재확산으로 인한 고강도 ‘사회적 거리 두기’ 등으로 소비심리와 경제활동이 크게 위축되고 있음.
 - 특히 도·소매업, 숙박업, 음식점업, 예술·스포츠·여가 관련업 등 서비스업의 매출이 크게 감소하고, 중소기업과 소상공인의 경영상 피해가 심각한 상황임.²⁾
- 지난 8월 27일 한국은행은 올해 국내 경제 성장률 전망치를 3개월 전보다 1.1%p 낮은 -1.3%로 대폭 하향 조정했으며, 코로나19 상황이 악화되면서 1998년 외환위기 이후 22년 만에 첫 역성장 가능성을 예고하였음.³⁾

1) 세계 코로나-19 확진자 현황, 중앙재난안전대책본부(2020. 8. 31. 14시 기준).

2) 『2020년 8월 중소기업경기전망조사』, 중소기업중앙회.

3) 한국은행, 2020. 8.27.

- 코로나19 사태가 장기화됨에 따라 지난 7월 우리정부는, 최악의 경기침체와 일자리 충격 등에 직면한 상황을 극복하고, 코로나 이후 글로벌 경제를 선도하기 위한 ‘한국판 뉴딜 종합계획’(붙임. 1)을 발표하였음.
- 한국판 뉴딜은 튼튼한 고용 안전망과 사람투자를 기반으로 디지털(digital) 뉴딜과 그린(green) 뉴딜 두 개의 축으로 추진하며, 2025년까지 총 160조 원(국비 114 1조 원을 투입해 총 190. 1만 개 일자리 창출을 목표로 하고 있음.
- 서울수도 코로나19 장기화에 따른 의료방역·시민안전은 물론, 민생경제 안정과 포스트 코로나 시대의 경제·기후위기에 대응하기 위해 4차례 추가경정예산안을 편성하였고, 포스트 코로나 경제계획을 수립(붙임. 2)하는 등 서울시 차원의 포스트 코로나 시대를 대비하고 있는 시점임.
- 또한 코로나19 경제위기 대응 컨트롤타워인 ‘비상경제대책TF’를 출범하고, ‘제2차 민생경제 대책’(붙임. 3)을 수립·시행 중에 있으며, 코로나19에 따른 기업·소상공인·관광 등 각 분야별 피해를 효과적으로 지원하기 위해 ‘서울시 민생경제대책반’(붙임. 4)을 가동하고 있음.
- 이와 같이 전례 없는 코로나19로 인한 위기 상황에서, 서울시의회가 특별위원회를 구성해, 포스트 코로나 대응과 코로나19로 고통받는 취약계층의 사회안전망을 강화하고, 민생안정을 위한 종합적인 대책을 마련하고자 하는 것은 시의적절한 것으로 판단됨.
- 다만, 현재 코로나19가 전국으로 확산되고 있고, 사회적 거리두기 2. 5단계(‘20. 8. 31 기준)발효 중인 점 등을 고려했을 때, 특별위원회 운영의 차질이 불가피한 바, 구성 시 원활한 특별위원회의 활동을 위한 활동시기 등의 논의가 필요할 것으로 보임.

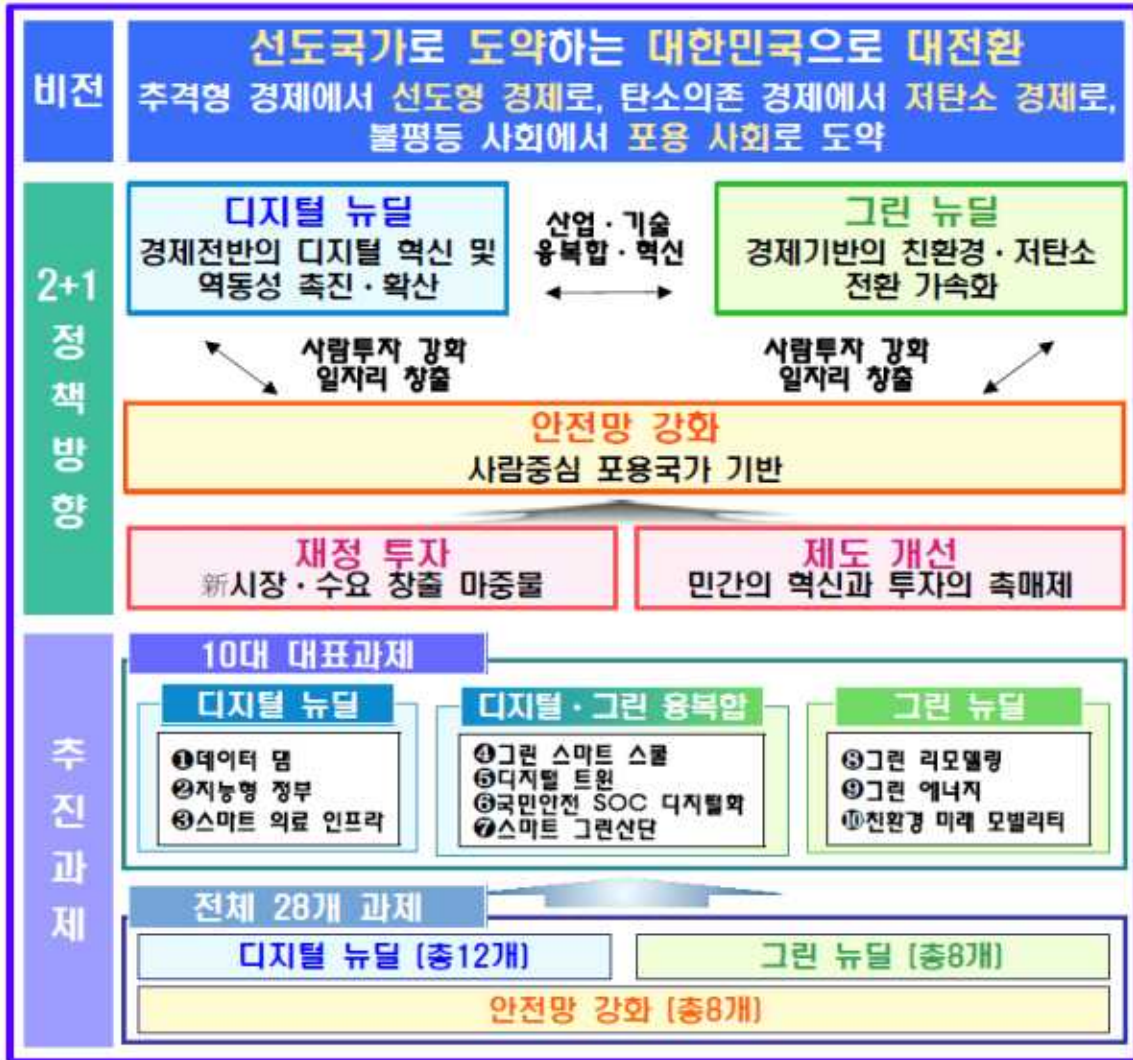
3 관련 상임위원회 의견 조희 결과

- 동 안건과 관련하여 「서울특별시의회 기본조례」 제37조제2항4)에 따라 상임위원회 의견 조희결과, 의견없음.

4) 제37조(특별위원회) ② 제1항에 따라 운영위원회가 특별위원회 구성안을 심사할 경우 관련된 상임위원회와 사전에 협의하여야 한다.

붙임 1

한국판 뉴딜의 구조(분야별 세부과제 투자계획 및 일자리 효과 포함)



한국판 뉴딜이 추구하는 우리 경제·사회의 미래 변화상

- ① D·N·A(Data·Network·AI) 기반을 바탕으로 혁신과 역동성이 확산되는 디지털 중심지로서, 글로벌 메가트렌드를 주도하는 **'똑똑한 나라'**
- ② 탄소중립(Net-zero)을 향한 경제·사회의 녹색전환을 통해, 사람·환경·성장이 조화를 이루며 국제사회에 책임을 다하는 **'그린선도 국가'**
- ③ 튼튼한 고용사회 안전망과 사람에 대한 투자가 국민의 삶과 일자리를 지켜주고 실패와 좌절에서 다시 일으켜주는 **'더 보호받고 더 따뜻한 나라'**

(단위: 국비(조원), 일자리(만개))

분야	과제	'20추 ~'22	'20추 ~'25	일자리	
총 계		49.0	114.1	190.1	
디지털 뉴딜	합 계	18.6	44.8	90.3	
	소 계	12.5	31.9	56.7	
	1. DNA 생태계 강화	① 국민생활과 밀접한 분야 데이터 구축·개방·활용	3.1	6.4	29.5
		② 1·2·3차 산업으로 5G·AI 융합 확산	6.5	14.8	17.2
		③ 5G·AI 기반 지능형 정부	2.5	9.7	9.1
		④ K-사이버 방역체계 구축	0.4	1.0	0.9
	2. 교육 인프라 디지털 전환	소 계	0.6	0.8	0.9
		⑤ 모든 초·중·고에 디지털 기반 교육 인프라 조성	0.3	0.3	0.4
		⑥ 전국 대학·직업훈련기관 온라인 교육 강화	0.3	0.5	0.5
	3. 비대면 산업 육성	소 계	1.1	2.1	13.4
		⑦ 스마트 의료 및 돌봄 인프라 구축	0.2	0.4	0.5
		⑧ 중소기업 원격근무 확산	0.6	0.7	0.9
		⑨ 소상공인 온라인 비즈니스 지원	0.3	1.0	12.0
4. SOC 디지털화	소 계	4.4	10.0	19.3	
	⑩ 4대 분야 핵심 인프라 디지털 관리체계 구축	3.7	8.5	12.4	
	⑪ 도시·산단의 공간 디지털 혁신	0.6	1.2	1.4	
	⑫ 스마트 물류체계 구축	0.1	0.3	5.5	
그린 뉴딜	합 계	19.6	42.7	65.9	
	소 계	6.1	12.1	38.7	
	5. 도시·공간 생활 인프라 녹색 전환	⑬ 국민생활과 밀접한 공공시설 제로에너지화	2.6	6.2	24.3
		⑭ 국토·해양·도시의 녹색 생태계 회복	1.2	2.5	10.5
		⑮ 깨끗하고 안전한 물 관리체계 구축	2.3	3.4	3.9
	6. 저탄소·분산형 에너지 확산	소 계	10.3	24.3	20.9
		⑯ 에너지관리 효율화 지능형 스마트 그리드 구축	1.1	2.0	2.0
		⑰ 신재생에너지 확산기반 구축 및 공정한 전환 지원	3.6	9.2	3.8
		⑱ 전기차·수소차 등 그린 모빌리티 보급 확대	5.6	13.1	15.1
	7. 녹색산업 혁신 생태계 구축	소 계	3.2	6.3	6.3
	⑲ 녹색 선도 유망기업 육성 및 저탄소·녹색산업 조성	2.0	3.6	4.7	
	⑳ R&D·금융 등 녹색혁신 기반 조성	1.2	2.7	1.6	

안전망 강화					
합 계		10.8	26.6	33.9	
1. 고용사회 안전망	소 계	9.3	22.6	15.9	
	㉑	⑳ 초국민 대상 고용안전망 구축	0.8	3.2	-
	㉒	㉑ 함께 잘 사는 포용적 사회안전망 강화	4.3	10.4	-
	㉓	㉒ 고용보험 사각지대 생활·고용안정 지원	3.0	7.2	3.9
	㉔	㉓ 고용시장 신규진입 및 전환 지원	0.9	1.2	11.8
	㉕	㉔ 산업안전 및 근무환경 혁신	0.3	0.6	0.2
2. 사람투자	소 계	1.5	4.0	18.0	
	㉖	㉕ 디지털·그린 인재 양성	0.5	1.1	2.5*
	㉗	㉖ 미래적응형 직업훈련 체계로 개편	0.6	2.3	12.6*
	㉘	㉗ 농어촌·취약계층의 디지털 접근성 강화	0.4	0.6	2.9

* 인재양성·직업훈련 사업의 취업자수 추정치(훈련인원취업률)로 디지털·그린 일자리와 일부 중복 가능

포스트 코로나 경제정책 추진계획

추진배경

- 포스트 코로나 시대의 새로운 경제질서와 산업구조의 변화에 부응
- 이에 발맞추어 창업지원, 일자리, 산업 정책을 수정 발전시켜 추진

경제·산업 변화 전망

- **코로나19 이후 경제회복 과정에서 스타트업의 역할에 주목**
 - 글로벌 경기침체로 스타트업은 매출감소, 투자축소, 해외진출에 어려움을 겪고 있으며 조기도산, 청년취업 감소 등 창업생태계가 위축
 - 새로운 환경변화로 인한 신규사업·아이템 발굴 등 기회는 확대
 - ▶ 바이오·비대면 산업 등 기술스타트업 성장지원, 고용유지와 인력확보 중요
- **전통적 개념의 일자리가 감소하고 비대면·디지털 일자리로 전환**
 - 관광, 도소매·숙박·음식점업 등 서비스업의 대면 일자리는 감소하지만 원격근무, 클라우드, 로봇, 전자상거래 등 비대면 일자리는 증가 예상
 - 플랫폼 경제, 깃(gig)* 경제 활성화로 전통적인 직업형태 변화
 - *산업현장에서 필요에 따라 사람을 구해 임시로 계약을 맺고 일을 맡기는 형태
 - ▶ 단기 계약의 일자리·비즈니스 모델 확산, 노동자 권리보호 이슈화
 - 일상화된 일자리문제 해결을 위해 공공의 역할 증대
 - ▶ 新산업의 공공부문 선도 투자, 취약계층 사회안전망 제공 등
- **新산업 성장, 스마트제조 혁신 등 4차 산업혁명 시대로의 가속화**
 - 경쟁력을 갖춘 K-바이오가 신성장 수출동력 산업으로 자리매김
 - ▶ 바이오기업 연구개발, 투자, 해외진출, 인프라에 대한 집중 지원
 - 4차 산업혁명과 비대면 시대를 맞이하여 금융산업의 디지털 化
 - ▶ 핀테크·블록체인 기반 기술도입 가속화, 전문인력 수요 증가
 - 패션업의 온라인 생산·유통·소비가 새 트렌드가 될 것
 - ▶ 라이브커머스, 가상피팅, 소비자 맞춤형 패션제품 추천시장 확대

□ 추진방향

- **경제위기를 기회로 바꾸는 차세대 유망 스타트업의 스케일업 지원**
 - 스타트업 기술인력 인건비 지원을 통해 직원 고용유지, 신규채용 활성화
 - 예비 유니콘 기업의 성장을 위해 제품화·R&D·판로·지재권 등 패키지 지원
 - 유망 스타트업에 대한 후속투자자로 연결 될 수 있는 ‘자금 연결다리’ 투자
- **고용위기 극복 및 산업구조 변화에 맞는 새로운 일자리 창출**
 - 취약계층을 단기 공공일자리로 흡수, 고용충격 완화 및 생계유지 기반 마련
 - 비대면·디지털 경제 전환에 대비한 새로운 형태의 생산적 공공일자리 시범 발굴
 - 민간분야 신규채용 지원, 디지털 경제에 대비한 직업능력 개발 강화
- **코로나19 이후 재편되는 세계경제 질서 속 서울의 미래 성장동력 확보**
 - 바이오헬스 기업 성장을 위한 연구개발 및 투자 확대, 해외시장 진출 지원, 인프라 확충
 - 핀테크 기업 공간 조성, R&D 지원 및 투·융자 확대, 인력양성 지원
 - 패션산업 비대면 트렌드 및 시민 소비생활 변화에 대응한 현장 맞춤형 정책 지원

□ 추진내용

추진사업	주요내용
① 차세대 유망 스타트업 스케일업 전략	스타트업 기술인력 인건비 지원, 성장촉진 패키지, 투자자원 조성·집행
② 고용위기에 대응한 일자리대책 추진	공공일자리 신규 창출, 서울형 뉴딜일자리 확대, 민간기업 고용창출 지원 등
③ K-바이오 경쟁력 강화를 위한 맞춤형 지원	연구개발 및 투자 지원, 시장진출 지원, 지원인프라 확충 등
④ 혁신금융 육성을 위한 핀테크 산업 활성화	공간인프라조성, R&D자금 지원, 투자확대, 전문인력양성 등
⑤ 패션산업 비대면 유통·판로 지원	온라인 커머스 플랫폼 참여 활성화, 비대면 유통 혁신 선도사업 추진

붙임.3**코로나19 위기극복 제1차·제2차 민생경제대책 추진 개요****① 제1차 민생경제 대책(2. 18.)** **추진성과**○ **사업장 방역지원**

- 다중이용시설 방역 1,740명, 피해업종 종사자 379명 등 총 2,672명 공공일자리 제공
- 343개 모든 전통시장 방역완료, 319개 클린존 지정·운영 중

○ **기업 피해 지원**

- 중소기업·소상공인 1,100개 업체 피해조사 및 지원정책 528건 연계
- 긴급자금 7,445건 2,950억원 융자, 체납처분 및 장수 유예 36건 27억원(4. 7.)

○ **소비 및 내수 진작**

- 월 구매 한도 확대(100만원) 및 할인을 상향(15%)으로 서울사랑상품권 판매 활성화
- 구내식당 의무휴업 市 본청 월 4회, 자치구청 월 2~8회 확대 운영 중

⇒ **✓ 코로나19 전개 상황에 따라 민생경제 활력을 위해 과제 지속 발굴·시행**

② 제2차 민생경제 대책(3. 30.) **추진방향**

- 폐업위기에 직면한 영세 소상공인 및 중소기업에 대한 경제적 지원
- 얼어붙은 소비심리 회복을 위해 소비자의 구매 촉진 유도
- 정부 추경을 우리시의 실정에 부합하도록 특화하여 지원

**소상공인·중소기업 비용 지원
(10개 사업)**

- ▶ 피해기업 긴급자금 지원
- ▶ 소상공인 고용유지 지원
- ▶ 확진자 방문 피해기업 지원 등

**시민 소비 촉진
(3개 사업)**

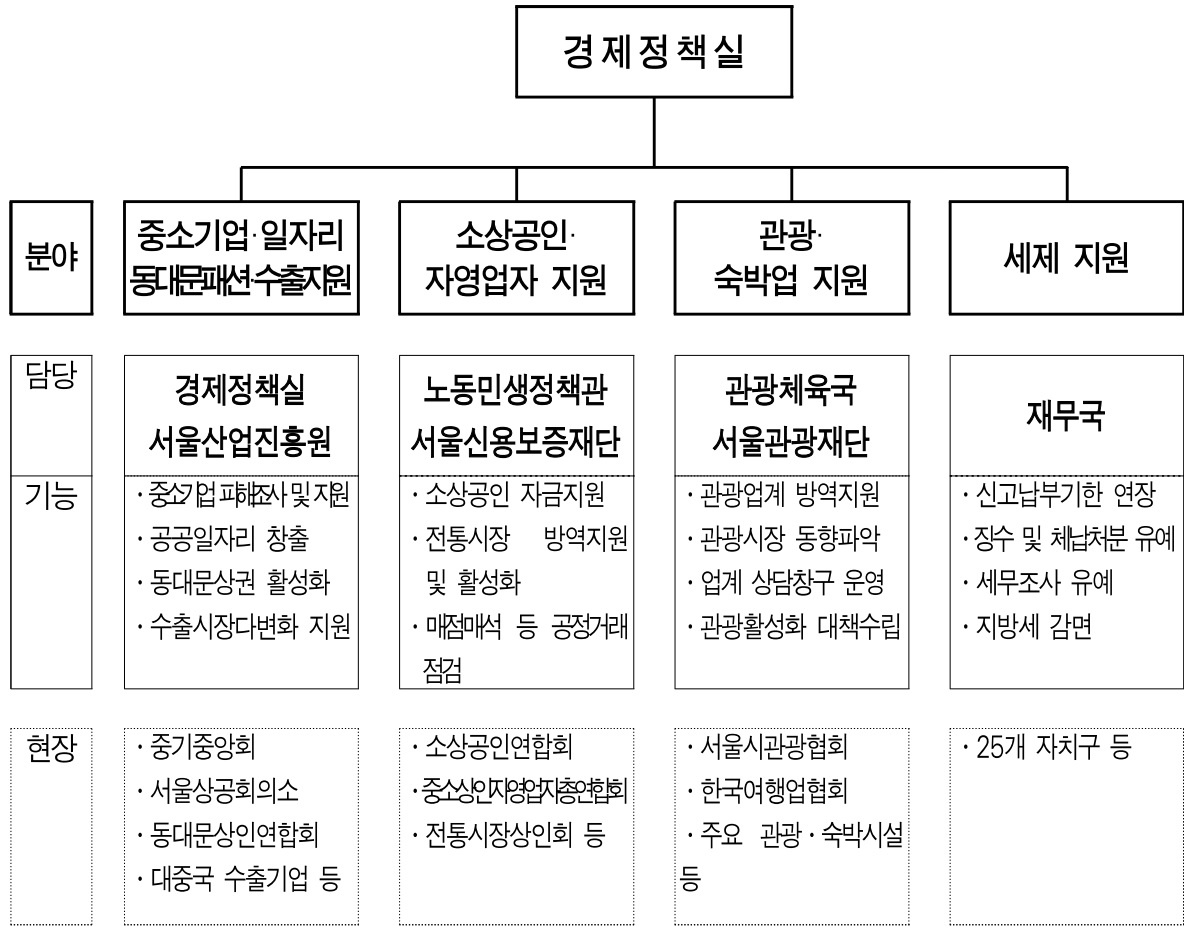
- ▶ 서울사랑상품권 혜택 확대
- ▶ 전통시장 공동배송서비스
- ▶ 우리동네 음식점 배달이용

**피해업종 지원
(7개 사업)**

- ▶ 예술작품 및 온라인 콘텐츠 제작 지원
- ▶ 서울형 여행업 위기극복 프로젝트
- ▶ 콜센터 노동환경 개선 지원 등

붙임. 4 서울시 민생경제 대책반 추진체계

□ 추진체계



각 소관 별(경제, 노동민생, 관광, 세무 등)로 현장 중심의 지원조치를 시행하되 **일관성 있는 대책수립 및 협조체계 유지**를 위해 **경제정책실이 총괄**