

서울특별시 자동차 안전운행 및 교통안전 증진 조례 일부개정조례안

(문장길 의원 (대표) 발의)

의안 번호	352
----------	-----

발의년월일 : 2019년 1월 30일
발 의 자 : 문장길 의원(1명)
찬 성 자 : 이정인, 홍성룡, 이영실, 김혜련,
오현정, 김용연, 김동식, 채인묵,
김기대, 정재웅, 문병훈, 장상기,
김희걸, 김기덕, 이세열, 이광호,
신정호, 경만선 의원(18명)

1. 제안이유

- 일반적 교통사고와 사망자는 줄어드는데, 고령운전자가 위급한 상황에서 신체적 반응이나 순간적인 상황판단 등의 대처 능력이 점차 떨어져 교통사고의 위험에 상시 노출되어 있고, 사고 발생 건수도 상대적으로 높은 추세이므로, 고령운전자가 면허 반납시 혜택을 주자는 취지로 제안함
- 2017년 기준으로 65세 이상 운전면허소지자 수는 총 4,273,298명(전체 운전자 대비 10.5%)으로 이는 2013년의 2,816,429명(전체 운전자 대비 7.6%)과 비교할 때 면허소지자와 비율이 동시에 증가하고 있는 것으로 나타남
- 특히 고령운전자의 교통사고는 2017년 전년 대비 건수는 9.3%, 사망사고는 11.7% 증가하였으며 인구 고령화 추세에 따라 고령운전자 사고는 지속

적으로 증가하고 있으며, 최근 10년간 전체 교통사고 사망자가 28.7% 감소한 데 비하여 고령운전자에 의한 사고의 경우 사망자가 51.6% 증가한 것으로 나타남 (도로교통공단, 『2018년판 교통사고통계분석』)

연도별 교통사고 현황

(단위 : 건, 명, %)

연도	일반 교통사고		고령운전자 사고	
	사고건수	사망자수	사고건수	사망자수
2008	215,822	5,870	10,155	559
2009	231,990	5,838	11,998	585
2010	226,878	5,505	12,623	547
2011	221,711	5,229	13,596	605
2012	223,656	5,392	15,190	718
2013	215,354	5,092	17,590	737
2014	223,552	4,762	20,275	763
2015	232,035	4,621	23,063	815
2016	220,917	4,292	24,429	759
2017	216,335	4,185	26,713	848

- 고령운전자의 운전에 따른 안전을 증진하기 위해 65세 이상인 경우에는 5년마다 운전면허를 갱신토록 하고, 75세 이상인 경우 그 주기를 3년으로 단축하는 제도가 2019년부터 시행되는 등 제도적 대책이 시행되고 있으나 이러한 면허제도의 개선으로는 고령자의 운전제한과 결부되어 제도적 대책으로 미흡한 실정임
- 이에 따라 고령자의 운전을 포기시키는 것이 아니라 대중교통 접근성의 증진, 대체 교통수단 확보 등을 통해 이동성을 유지·보장하여 운전수요를 감축시키는 방안이 시도되고 있으며, 일본에서는 이미 고령자가 운전면허를 자진하여 반납하는 경우 대중교통 승차요금을 할인하는 등의 지원책을 실시하고 있음
- 한국에서도 서울특별시 양천구, 부산광역시, 경기도 이천시, 충청남도 천안시·아산시에서 고령자가 운전면허를 자진반납하는 경우에 교통비 등을

지원할 수 있는 내용의 조례를 시행하고 있으며, 부산광역시는 운전면허를 자진반납한 고령자에 대해 10만원 상당의 교통카드와 등록업체(1,200여 곳)의 할인혜택 등을 제공하고 있음

- 고령운전자의 운전면허 반납에 따른 교통사고 예방을 위하여 일정한 혜택을 제공함으로써 이동성을 유지·보장하도록 조례로 규정하고자 함.

2. 주요내용

가. 시장은 서울특별시에 주소를 두고 운전면허를 소지한 65세 이상의 사람이 「도로교통법」 제93조제1항제20호에 따라 운전면허를 자진 반납하여 실효된 경우 예산의 범위에서 교통비를 지원하거나 대중교통 이용과 관련한 그 밖의 혜택을 제공할 수 있도록 함(안 제14조)

나. 현행 14조와 같음 (안 제15조)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「도로교통법」, 「부산광역시 교통안전 증진 조례」, 「서울특별시 양천구 교통안전 증진 조례」, 「이천시 교통안전에 관한 조례」, 「천안시 고령운전자 교통사고 예방을 위한 지원 조례」, 「아산시 고령운전자 교통사고 예방을 위한 지원 조례」

나. 예산조치 : 비용추계서 참조

다. 기 타 :

(1) 입법예고 결과 : 해당없음

(2) 규제심사 : 해당없음

(3) 부패영향평가 결과 : 해당없음

서울특별시조례 제 호

서울특별시 자동차 안전운행 및 교통안전 증진 조례 일부개정조례안

서울특별시 자동차 안전운행 및 교통안전 증진 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제14조를 제15조로 하고, 제14조를 다음과 같이 신설한다.

제14조(운전면허 자진반납자에 대한 지원) 시장은 서울특별시에 주소를 두고 운전면허를 소지한 65세 이상의 사람이 「도로교통법」 제93조제1항제20호에 따라 운전면허를 자진 반납하여 실효된 경우 예산의 범위에서 교통비를 지원하거나 대중교통 이용과 관련한 그 밖의 혜택을 제공할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

서울특별시 자동차 안전운행 및 교통안전 증진 조례 일부개정조례안 비용추계서

I. 비용추계 요약

1. 비용발생 요인

- 서울특별시 자동차 안전운행 및 교통안전 증진 조례 일부개정조례안 제14조에서 65세 이상 운전자의 운전면허 자진 반납자에 대하여 교통비 등을 지원하도록 규정함에 따라 비용이 발생함

2. 비용추계의 전제

가. 대상

65세 이상 운전자의 운전면허 자진 반납자에 대하여 지원하는 교통비

나. 전제

- 65세 이상 운전면허 반납자에 대한 교통비는 10만원 교통카드를 지원하는 것으로 가정함
- 서울시 거주 65세 이상 운전면허 반납자 전체에 대하여 지급하는 것으로 가정
- 65세 이상 운전면허 자진반납자 수는 전체 65세 이상 운전면허 소지자 수의 1% 가정(부산광역시 사례를 활용)
- 65세 이상 운전면허 소지자 수는 매년 9% 증가를 가정함
- 비용추계 기간(2020~2024)에 지원하는 교통비(10만원)는 물가상승을 고려하지 않고 비용추계기간 동안 균등한 것으로 가정함

다. 추계기간 : 2020년도부터 2024년

라. 방법

서울경찰청이 제출한 서울시 65세 이상 면허소지자 수, 면허 반납자 수를 활용하여 비용추계

3. 비용추계의 결과

- 총비용 ≙ 4,468,700천원(연평균 893,740천원)

- 산출방식 $\sum_{i=1}^5$ (연간 65세 이상 운전면허 반납자에 대한 교통비 지원)_i

※ i = 비용추계 연차(2020~2024년)

(단위 : 천원)

구분		연도		2020	2021	2022	2023	2024	계
세입	-		-	-	-	-	-	-	-
	소계(a)		-	-	-	-	-	-	-
세출	조례안 제14조	운전면허 반납자에 대한 교통비 지원	746,700	813,900	887,100	967,000	1,054,000	4,468,700	
	소계(b)		746,700	813,900	887,100	967,000	1,054,000	4,468,700	
□ 총 비용(b-a)			746,700	813,900	887,100	967,000	1,054,000	4,468,700	

4. 덧붙이는 의견 : 없음

5. 작성자

시의회사무처 예산정책담당관

담당관 남승우

정책조사팀장 여차민

분석관(주무관) 박종철

☎ 02-2180-7943

e-mail : pjc99@seoul.go.kr

II. 비용추계의 상세내역

1. 비용요소

65세 이상 운전자의 운전면허 자진 반납자에 대하여 지원하는 교통비

2. 세부추계내역

○ 총비용 ≙ 4,468,700천원(연평균 893,740천원)

- 산출방식 $\sum_{i=1}^5$ (연간 65세 이상 운전면허 반납자에 대한 교통비 지원)_i

※ i = 비용추계 연차(2020~2024년)

- 2020년 지원비용 = 2020년 65세 이상 면허반납자 수 × 교통비(10만원)
= 7,467명 × 10만원
= 746,700천원

- 2021년 지원비용 = 2021년 65세 이상 면허반납자 수 × 교통비(10만원)
= 8,139명 × 10만원
= 813,900천원

- 2022년 지원비용 = 2022년 65세 이상 면허반납자 수 × 교통비(10만원)
= 8,871명 × 10만원
= 887,100천원

- 2023년 지원비용 = 2023년 65세 이상 면허반납자 수 × 교통비(10만원)
= 9,670명 × 10만원
= 967,000천원

- 2024년 지원비용 = 2024년 65세 이상 면허반납자 수 × 교통비(10만원)
= 10,540명 × 10만원
= 1,054,000천원

【참고 : 2020~2024년 서울시 65세 이상 면허소지자 및 면허반납자 예측현황】

연 도 별	2020	2021	2022	2023	2024
서울시 65세 이상 면허소지자 수	746,682명	813,883명	887,132명	966,974명	1,054,002명
서울시 65세 이상 면허반납자 수	7,467명	8,139명	8,871명	9,670명	10,540명

※ 연평균 65세 이상 면허소지자 수는 9% 증가, 면허반납자는 면허소지자의 1%로 가정

【참고 : 2014~2018년 서울시 65세 이상 면허소지자 및 면허반납자 현황】

연 도 별	2014	2015	2016	2017	2018	2019(예상)
서울시 65세 이상 면허소지자 수(%)	451,196명 -	490,672명 (8.8%)	523,287명 (6.7%)	578,683명 (10.6%)	628,467명 (8.6%)	685,029 (9%)
서울시 65세 이상 면허반납자 수	259명	348명	447명	799명	1,387명	6,850명

※ 연평균 65세 이상 면허소지자 수는 9% 증가