

2020회계연도 도사가반시설본부(시설국) 소관 세입·세출결산 및 예비비지출 승인의 건

검 토 보 고 서

1. 제안경위

가. 제 출 자 : 서울특별시장

나. 의안번호 : 제 2510 호, 제 2511 호

다. 제출일자 : 2021. 5. 27.

라. 회부일자 : 2021. 6. 1.

2. 제안이유

「지방자치법」제129조제2항, 제134조제1항 및 「같은법 시행령」 제 82조, 「지방공기업법」 제35조제3항, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조의 규정 등에 의하여 2020회계연도 세입·세출결산, 기금결산, 재무제표, 성과보고서 등에 대한 결산 및 예비비 지출에 대하여 서울특별시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례 제3조에 의하여 선임한 결산검사위원의 검사를 거쳐 의회의 승인을 받고자 함.

3. 결산개요

가. 일반회계

1) 세입결산

세 입 결 산 현 황

(단위: 백만원)

회계 연도	예 산 액	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납율(% (B/A))
						결손처분	다음연도 이 월 액	
2020	1,437	1,437	10,388	9,738	650	0	650	93.7
2019	2,323	2,323	1,931	1,467	464	0	464	76.0
2018	2,225	2,225	5,122	4,591	531	22	509	89.6

- 세입예산현액은 14억 37백만원이었으나 실제 103억 88백만원이 징수결정되어 이중 97억 38백만원을 수납하고, 6억 5천만원은 미수납되었으며, 미수납 6억 5천만원은 다음연도로 이월되어 수납율은 징수결정액 대비 93.7% 임.

2) 세출결산

세 출 결 산 현 황

(단위: 백만원)

회계 연도	예산액	전년도 이월액	변경 사용	전용	이체	이용	예비비	예산현액	지출액	다음연도 이 월 액	집행잔액 (불용율)
2020	6,383	0	1.2	0	10,493	0	4,110	10,493	9,877	190	426 (4.1%)
2019	6,102	0	0	0	0	0	4,257	10,360	10,134	0	226 (2.2%)
2018	55,076	245	0	0	0	0	4,512	59,833	59,605	0	228 (0.4%)

- 당초 예산액 63억 83백만원에서 예비비 41억 1천만원으로 예산현액 104억 93백만원 중 94.1%인 98억 77백만원을 지출하고,

1.8%인 1억 9천만원을 다음연도로 이월하였으며, 집행잔액은 예산현액 대비 4.1%인 4억 26백만원이 발생되었음.

3) 예산의 이용 · 전용 · 이체 · 변경사용

○ 이용

- 예산의 이용은 없음.

○ 전용

- 예산의 전용은 없음.

○ 이체

- 예산의 이체는 21건 예산액 104억 93천만원으로, 조직개편 (2020.11.1.) 계획에 따른 것임.

○ 변경

- 예산의 변경사용은 1건에 1백 2십만원으로

『행정운영경비』 내 “직책급업무수행경비” 지급 부족분을 동일세부사업 국내여비에서 변경하여 사용하였음.

4) 예비비 지출

○ 예비비 지출은 2건 41억 1천만원으로

- 9호선 3단계 923공구 공사대금 청구소송 판결금

: 3억 4천만원

- 9호선 2단계 917공구 공사대금 청구소송 판결금

: 37억 7천만원

5) 다음년도 이월사업비

- 다음연도 이월비는 명시이월은 없고, 사고이월 1건에 1억 9천 만원으로, 전체 이월액은 예산현액 104억 93백만원 대비 1.81%임.

6) 집행잔액

- 집행잔액은 4억 26백만원이며 이는 예산현액 대비 4.1%에 해당하는 규모임.

집행잔액현황

(단위: 백만원)

회계연도	예산현액	집행잔액	불응율 (%)	비고
2020	10,493	426	4.1	
2019	10,360	226	2.2	
2018	59,833	228	0.4	

- 발생원인별 내역

- 낙찰차액 등 예산집행잔액 : 4억 26백만원

4. 검토 의견

가. 일반회계

1) 세입결산

세 입 결 산 현 황

(단위: 백만원)

회계 연도	예 산 액	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납율(% (B/A))
						결손처분	다음년도 이 월 액	
2020	1,437	1,437	10,388	9,738	650	0	650	93.7
2019	2,323	2,323	1,931	1,467	464	0	464	76.0
2018	2,225	2,225	5,122	4,591	531	22	509	89.6

가) 개 요

- 세입예산현액은 14억 37백만원이었으나 실제 103억 88백만원이 징수결정되어 이 중 97억 38백만원을 수납하고, 6억 5천만원이 미수납되었으며, 미수납 6억 5천만원은 다음년도로 이월되어 수납율은 징수결정액 대비 93.7%임.
- 당해연도 수납율은 전년(76.0%) 대비 큰 폭으로 증가(17.7%p ↑)한 것으로 나타났음.

나) 세수추계

- 당해연도 징수결정액 103억 88백만원은 예산현액 14억 37백만원의 722.9%에 해당하며 89억 51백만원의 차이를 보이고 있는데, 이처럼 예산현액과 징수결정액 간의 차를 유발한 주된 세입항목을 살펴보면 [표 1]과 같음.

[표 1] 예산현액 대비 징수결정액 차가 크게 발생한 항목

(단위: 백만원)

편성목	예산현액 (a)	징수결정액 (b)	수납액	(b)-(a)	비고
경상적 제외수입					
기타이자수입	325	114	114	-211	○세입세출외 현금이자수입 - 정릉천변 도시고속도로 전면착암검리용역 : 28백만원 - 내부순환로(성안대교~홍은동간) 전면착암검리용역 : 16백만원 - 포아내곡간도시고속도로간설 전면착암검리용역 : 30백만원 - 북부도시고속도로간설공사 2,3공구 전면착암검리용역 : 41백만원
임시적 제외수입					
위약금	245	273	230	28	○ G밸리 근로자 문화 복지센터 건립공사 자연배상금 : 90백만원 ○ 남부도로사업소 청사 신축공사 : 109백만원 ○ 지역대표 거점형 키움센터조성 철거공사 등 3건 : 4백만원 ○ 속초공무원수련원 증축 및 리모델링 공사 : 70백만원
그외수입	811	9,526	9,423	8,715	○ 양화대교 구조개선공사 반환금 : 571백만원 ○ G밸리 근로자 문화복지센터 공사 환수금 : 119백만원 ○ 강남순환도시고속도로 간설공사 환수금 : 35백만원 ○ 개봉고가 상능개선공사 관급차체 입찰보증금 : 1백만원 ○ 남부도로사업소 청사 신축공사 환수금 : 4백만원 ○ 노들섬 특화공간 조성공사 환수금 : 66백만원 ○ 동대문디자인플라자파크건립공사 소송판결에 따른 반환금 : 5,255백만원 ○ 동부간선도로 확장공사 및 태양광발전소 사용료 등 3건 : 104백만원 ○ 동북선 우산협상대상자 지정 취소 손해배상 소송 반환금 : 2,978백만원 ○ 밤고개로 확장공사 부담금 11건 : 129백만원 ○ 강남순환도시고속도로 외 11건 산업안전보건관리비 환수금 : 60백만원 ○ 서남권50+캠퍼스 건립공사 환수금 : 48백만원 ○ 세운상가 활성화를 위한 공공공간 조성공사 환수금 : 18백만원 ○ 서울혁신파크 산업안전보건관리비 환수금 : 8백만원 ○ 스페이스 살림 조성공사외 4건 환수금 : 26백만원 ○ 장충체육관 리모델링 공사비 환불금 및 반납금 12건 : 104백만원
불용품매각대	8	11	11	3	
지난년도수입	48	464	1	416	

- 경상적 세외수입 중 ‘기타이자수입’의 경우 예산현액과 징수 결정액의 차가 2억 11백만원인데, 기타이자수입은 세입·세출 외에 위탁공사비 보관금 및 공사 기성금과 같은 현금을 예탁하여 발생하는 이자수입 및 일상경비의 이자수입으로,
 - 이는 세입이 일정치 않아 최근 5년간(’14년~’18년) 정기예금 평균잔액(81억 66백만원)에 이자율(2.40%)과 공공예금 평균잔액(85억원)에 이자율(1.52%)을 반영하여 당초 3억 25백만원으로 세입추계하였는데([표 2] 참조),

[표 2] 기타이자수입의 최근 5년간 평균잔액 및 세수추계 산출근거(’13년 ~ ’17년)
(단위 : 백만원)

구분		2014	2015	2016	2017	2018	5년평균
소계		21,283	22,203	10,891	16,630	12,322	16,666
평균잔액	정기예금	15,867	16,276	6,116	757	1,813	8,166
	공공예금	5,416	5,927	4,775	15,873	10,509	8,500
※세수추계 산출근거 : 정기예금 평균잔액×2.40% + 공공예금평균잔액×1.52% = 8,166×2.4% + 8,500×1.52% = 3억 25백만원							

- 최근 4년간 기타이자수입의 예산현액 및 징수결정액 현황을 살펴보면([표 3] 참조), 현행 세입예산 추계방식은 현실을 제대로 반영하지 못하고 있다고 보이는 바, 이보다는 차년도 공사비 보관금 규모를 조사·예측하여 여기에 이자율을 반영함으로써 추계의 정확성을 높이는 방안이 적절할 것으로 사료됨.

[표 3] 기타이자수입의 최근 3년간 예산현액 및 징수결정액 현황('17년 ~ '19년)

(단위 : 백만원)

소계	2017	2018	2019	2020
예산현액 (a)	292	337	320	325
징수결정액 (b)	493	378	382	114
수납액	493	378	382	114
(b)-(a)	201	41	62	-211

- ‘위약금’은 지체상금 물량 및 가격의 추정이 어려워 최근 5년간('15~'17년) 실적 평균액으로 추계하여 예산액 2억 45백만원을 계상하였으나, 징수결정액은 4건의 지체상금 2억 73백만원으로 2천 8백만원이 증가하였음.
- 한편, 당해연도 위약금 수납액 중 환급액 4천 1백만원이 발생하였는데 그 사유를 살펴보면 ‘G밸리 근로자 문화복지센터 건립공사’의 기존 주계약자가 자금난으로 탈퇴하여 따라 새로운 주계약자가 선정('19. 12. 26.)된 후 기존 주계약자와 하도급자 간에 발생한 임금체불 등으로 인한 유치권 행사(33일간)로 공사가 중단되었다가 다시 재개되어 '20.5.26일 준공되었는데,
- 서울시는 새로운 주계약자에게 유치권 행사기간을 포함한 공사 지체일수(88일)에 해당하는 지연배상금(4천6백만원)을 부과('20. 7. 6.)하였음.
- 이에 새로운 주계약자가 기존 계약자와 하도급자 간 발생한 유치권 행사기간 및 공사 준비기간을 고려하지 않고 지연배상

금을 부과한 것은 부당하다는 이의신청('20. 7. 7.)을 하여 법률 지원담당관 자문 및 관련서류 검토 결과, 지연배상금을 재산정하여 과오납환급(4천 1백만원) 처리한 것임.

- 도시기반시설본부는 철저한 공사관리를 위해 준공 지연에 대한 배상금을 부과하는 등 관리·감독을 강화해야 할 것이나 이번 경우와 같이 지연배상금 부과 시에도 준공지연 사유에 대한 원인관계를 명확히 조사토록 하여 불필요한 행정력 낭비와 예산 비효율성이 발생하지 않도록 주의해야 할 것임.

○ ‘그외수입’의 경우 예산액 8억 11백만원 대비 징수결정액 95억 26백만원으로 87억 15백만원(예산액 대비 1,175%)이 증가하였음.

- 그외수입은 공사 예산집행 정산금, 소송비용 환수금 등 기타 타 과목에 속하지 않는 수입으로 세입추계가 어려워 최근 5년('14~'18년) 평균액을 적용하여 계상하였으나 당해연도의 예산액 대비 징수결정액 차이가 대폭 발생한 점에 대해서는 세입추계방법의 개선이 필요한 부분이라 하겠음.

○ ‘불용품매각대’는 사무용품, 차량 등의 노후 및 내구연한 경과로 불용결정한 물품에 대한 매각수입으로, 징수결정액은 1천 1백만원으로 예산현액 8백만원 대비 3백만원 증가하였는데,

- 당해연도 관용차량 2대를 대폐차할 예정으로 2018년 관용차량 대폐차시 감정평가액을 바탕으로 세입 추계하였으나 감정평가

액 상승에 따른 것임.

- ‘지난연도수입’의 경우 최근 4년간 전체체납액에 체납징수율 (전체 체납액 6억 67백만원, 징수율 7.7%)을 반영하여 당해연도 예산현액 48백만원을 편성하였는데 실제로는 4억 64백만원이 징수결정되었고, 수납액은 1백만원에 불과함.
- 이처럼 4억 64백만원의 징수결정을 하고도 실제 1백만원 밖에 징수를 하지 못한 것은 도시기반시설본부의 징수노력이 매우 미흡했음을 지적하지 아니할 수 없는 바, 연례적으로 누적되어 오는 장기체납액들에 대해 압류조치 및 이행 등 적극적으로 체납 징수를 위해 노력해야 할 것이며,
- 장기체납 예방을 위해서는 초기체납 자체를 줄이는 것이 가장 효과적인 방안이라 여겨지므로 초기체납이 발생하지 않도록 징수원년에 체납 예방을 위한 납부권고 등 특단의 방안이 필요하다 사료됨.

다) 미수납액

- 금회 미수납액은 전년(4억 64백만원) 대비 1억 87백만원 증가한 6억 5천만원인데, 건별 사유를 살펴보면 [표 4]와 같음.

[표 4] 미수납액 내역

(단위: 백만원)

예 산 과 목	건수	미수납액	사 유
계	18	650	
위약금	1	84	○ 재산압류 중 -7건/95백만원
○ 지연배상금 1건 84백만원 - G밸리 근로자 문화복지 센터 건립공사 지연 배상금	1	84	
그외수입	4	103	
○ 지체상금 - G밸리 근로자 문화복지 센터 건립공사 환수금	4	103	
지난연도수입	13	463	○ 소송계류 중 -3건/3억29백만원
○ 지체상금 1건 1억 73백만원 - 성동소방서 신축공사 준공지연에 따른 지연배상금 ○ 그외수입 12건 2억 90백만원 - 공사비 과지급 환수금 2건 2억 51백만원 · 서울시 어린이병원 삼성발달센터 증축공사 노무비 환수금 · 응봉교 재설치사업 간접노무비등 승율비용 초과지급 환수금 - 소송비용 회수금 10건 39백만원	13	463	

- 이 중 재산압류 중이 7건에 95백만원이고 소송계류 중이 3건에 3억 29백만원이며 폐업 및 부도 등 8건이 2억 26백만원을 차지하고 있음.
- 미수납액 또한 앞서 언급한 ‘지난연도 수입’의 경우와 마찬가지로 고질적인 체납으로 인해 징수율이 매우 낮은 바 강도 높은 체납징수의 방안이 필요하다 여겨지며, 아울러 초기체납을 가급적 최소화 할 수 있도록 대책 마련이 시급하다 하겠음.

2) 세출결산

세출결산현황

(단위: 백만원)

회계연도	예산액	전년도 이월액	변경 사용	전용	이체	이용	예비비	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용율)
2020	6,383	0	0	0	0	0	4,110	10,493	9,877	190	426 (4.1%)
2019	6,102	0	0	0	0	0	4,257	10,360	10,134	0	226 (2.2%)
2018	55,076	245	0	0	414	0	4,512	59,833	59,605	0	228 (0.4%)

가) 개요

- 당초 예산액 63억 83백만원에 예비비 41억 1천만원을 합산한 예산현액은 104억 93천만원이며, 이 중 94.1%인 98억 77백만원을 지출하고, 다음연도 이월액은 1억 9천만원 (1.8%), 집행잔액은 4억 26백만원 (4.1%)이 발생하였음.

나) 집행잔액(불용액)

- 당해연도 집행잔액은 예산현액 대비 4.1%인 4억 26백만원으로 지난연도 대비 1.9%p 증가(2.2%→4.1%) 하였음([표 5] 참조).

[표 5] 세출예산 사업별 집행잔액 발생사유

(단위: 백만원)

세부사업명	예산 현액	지출액	이월액	집행잔액 (불용액)	불용율 (%)	불 용 사 유
일반회계	10,493	9,877	190	426	4.1	
공공건축물안전자 문단운영	13	12	0	2	15.4	- 자문위원수당 집행잔액
효율적인 청사관리	4,478	4,448	0	30	0.7	- 코로나19영향으로 국내 여비 감소 및 추경으로 13백만원 감축
건설공사장 안전점검	714	339	190	184	25.8	- 코로나19로 인하여 집합교육 미실시
건설공사장 풍수해 및 제설대책	14	14	0	0	0.0	- 풍수해 및 제설대책 상황실 등 운영 경비 및 매뉴얼 책자 제작
건설정보관리시스템 (One-PMIS) 유지관리	409	336	0	73	17.8	- 코로나19영향으로CCS 해외공유 행사 개최불가 - 시스템 유지관리 용역계 약 낙찰차액, 계약심사 절감액 등 집행잔액
9호선 3단계 923공구 공사대금 청구소송	340	340	0	0	0.0	
9호선 2단계 917공구 공사대금 청구소송	3,770	3,770	0	0	0.0	
기본경비	755	618	0	137	18.1	- 정상적 경비로 집행잔액

- 먼저, ‘건설공사장 안전점검’은 예산현액 7억 14백만원 중 25.8%인 1억 84백만원을 불용하였는데, 이는 코로나19 확산으로 인해 ‘찾아가는 안전교육’, ‘근로자 심리 상담’이 전면취소되고 ‘공사관계자 안전교육’이 축소 운영됨에 따른 것임([표 6] 참조).

[표 6] 2020년 ‘건설공사장 안전점검’의 예산과목별 집행내역

(단위: 백만원)

예산과목	예산액	지출액	이월액	집행잔액 (불용액)	불용율 (%)	비 고
건설공사장 안전점검	714	339	190	185	25.9	
사무관리비	714	339	190	185.0	25.9	
공사관계자 안전교육 강화	35	17	-	18	51.4	- 코로나19로 축소 운영
찾아가는 안전교육	30	-	-	30	100.0	- 코로나19로 전면 미실시
건설공사장 심리상담	72	-	-	72	100.0	- 코로나19로 전면 미실시
공사관리관 안전장구 구매	17	17	-	0	0.0	
가설구조물 유지보수	5	4	-	1	20.0	- 집행잔액(낙찰차액)
건설공사장 안전관리지침(정비) 발간용역	33	31	-	2	6.1	- 집행잔액(낙찰차액)
건설공사장 안전 품질점검	302	250	-	52	17.2	- 점검 집행율 90.1%
안전사고 예방을 위한 안전보건 경영시스템 용역	200	1	190	9	4.5	- 집행잔액(낙찰차액)
외국인 근로자 대상 안전교육 콘텐츠 제작	20	19	-	1	5.0	- 코로나19로 집합교육 미실시

- 이 중 ‘공사관계자 안전교육 강화’ 불용 사유를 살펴보면, 코로나19 확산으로 인해 상반기 집합교육은 미실시하였으며 하반기 교육은 공사관리관 직무강화교육(총 2회)과 VR 안전체험교육만이 이루어져 교육에 참석하지 못한 인원에 대한 대안으로 ‘안전교육 꾸러미’를 공사장에 배부, 현장에서 영상으로 교육을 실시함에 따라 교육실적이 2019년 대비 45%로 1천 8백만 원이 불용되었음([표 7] 참조).

[표 7] 최근 4년간 공사관계자 안전교육 운영실적

연도	2017	2018	2019	2020
교육인원수(명)	1,833	2,361	2,317	1,048

□ 2020년 공사장 안전교육 실시 개요

‘공사관리관 직무역량 강화교육’

- 대상: 20년 상·하반기 신규 전입 공사관리관(58명)
 - 6급 이하 공사관리관 - 공사 관계 부서 과장
- 일정 10/27일 (총 2회)

교육 일자	교육 시간	회차	인원
10/27	09:30~12:00	1차(상반기 전입자)	33
	13:30~16:00	2차(하반기 전입자)	25

- 장소: 서울시립미술관 지하1층 세마홀
- 강사: 안전관리과 전문과(정달영, 정진혁, 이태행)
- 내용: 서울시 건설안전 기본지침, 안전점검 체크리스트 등

‘VR 안전체험 교육’

- 대상: 본부 공사관리관 (210명)
 - 6급 이하 공사관리관 - 공사 관계 부서 과장
- 일정: 10/19~22일 (총 4일)
- 장소: 본부 10층 회의실 (부서별 지정된 날짜에 체험 교육 실시)
- 방법: 각 부서별 담당자에게 VR기기 사용방법 교육 후 부서별 교육실시

‘안전교육 꾸러미’

- 코로나19로 ‘20년 하반기 본부 공사관계자 교육 취소로 재해예방을 위한 안전교육 대안 필요
- 공급대상 : 20년 하반기 공사관계자 교육 대상 (1,061명)
- 꾸러미 구성
 - 시청각자료: 건설안전 기본지침 영상 CD
 - 교재: 건설안전 기본 지침, 건설공사장 안전점검 체크리스트, 흙막이가시설 계측자료 분석 관리지침 등
 - 코로나감염예방비품: 비말 차단 마스크(KF-AD), 손세정제
 - 다과 등
- 공급방법: 9월 꾸러미 박스 포장 후 9~10월 중 현장별 우편 배송
- 공사관계자 안전관리 역량평가 시행: ‘20.10월 이후 시행

평가대상	20년 하반기 공사관계자 교육 대상(1,061명)
평가방법	현장 방문하여 역량평가 시험 시행(각 공사장 안전교육장)
출제범위	건설안전 기본지침 챕터 1~2 <ul style="list-style-type: none"> - 문제은행 330문항(객관식250, 단답식80) 사전배포 - 4지선다 객관식 20문항 및 단답식 5문항 - 직종 간 형평성을 고려하여 공통부분에 한하여 문제 출제

- 이와 더불어 현장 근로자를 대상으로 하는 ‘찾아가는 안전교육’도 전면 취소됨에 따라 공사장 안전교육의 공백이 예상되는 바, 코로나19 확산시기에 ‘안전교육 꾸러미’를 활용한 현장별 안전교육 실시도 바람직하다 하겠으나 보다 효과적인 교육을 위해 온라인 교육이나 비대면 집합교육과 같은 추가적인 안전교육 방안도 강구하여 안전사고 발생에 만전을 기해야 할 것임.
- 또한 건설공사장 심리상담 예산액 7천 2백만원도 전액 불용되었는데, 코로나19로 인해 대면상담이 어려워 전면 취소되었으나 건설근로자들의 감정적 안정을 도모하여 안전의식 제고에 긍정적인 효과가 있었던 바, 온라인 영상 상담이나 전화 상담 등을 활용한 운영방안이 강구되지 못했다는 점은 아쉬움.
- ‘건설정보관리시스템 (One-PMIS) 유지관리’는 서울시 건설공사의 체계적 관리 및 정보공개를 위한 건설정보관리시스템의 안정적 운영과 지속적인 시스템 기능 개선, 청렴건설행정시스템(CCS)¹⁾ 정책공유를 통해 대외적으로 정책홍보를 하기 위한 사업으로,
 - 당해연도 예산현액 4억 9백만원 대비 17.8%인 7천 3백만원을 불용하였는데, 불용사유를 살펴보면, 국제기구 UNDP²⁾와 협

1) 청렴건설행정시스템(Clean Construction System): 건설정보관리시스템(One-PMIS), 건설알림이, 전자인력관리제

2) UNDP (United Nations Development Programme): 국제연합의 개발도상국에 대한 원조계획을 조정·통일하는 기구

력하에 건설정보관리시스템을 비롯한 서울시 청렴건설행정시스템을 홍보하고 지식공유하고자 시스템 도입에 관심있는 국가들을 대상으로 정책공유 워크숍 등을 개최하려 하였으나 코로나19 확산으로 개최하지 못함에 따라 사무관리비 일부(1천 6백만원)와

- 더불어, 건설정보관리시스템(One-PMIS) 유지관리 계약에 대한 낙찰차액(18백만원)과 계약심사 절감액(11백만원)이 불용된 것임.
- 다음으로, ‘기본경비’의 집행잔액을 살펴보면, 기본경비는 정책사업 수행 부서의 운영을 위한 기본적인 행정사무비로서, 당해연도 예산현액 7억 55백만원 대비 18.1%인 1억 37백만원을 불용하였는데,
 - 불용사유는 코로나19 확산으로 인한 출장 자제 및 체육대회 집합금지 등 복무지침에 따른 국내여비 9천 3백만원과 정원가 산업무추진비 7백만원에 따른 것임.

다) 예산이용·전용·이체·변경 사용

- 예산의 이용·전용은 없음.
- 예산이체는 도시기반시설본부 총무부 내 ‘재무과’에서 ‘총무과’로 총 21건 104억 93백만원을 이체하였는데, 이는 2020년 11월 1일자 조직개편에 따라 ‘재무예산과’를 ‘재무과’로 명칭을 변경

하고 기존 재무예산과의 세입·세출예산 편성 및 집행 총괄 업무를 ‘총무과’로 이관함에 따른 것으로 별다른 특이사항은 없음.

- 예산변경은 ‘기본경비’ 1건에 1백 2십만원으로, SOC집중관리 TF단장의 추가 발령(‘20. 4. 1일자)으로 직책급업무수행경비가 부족해짐에 따라 기본경비 중 국내여비를 직책급업무수행경비로 변경하여 충당·사용하였음.

[표 8] 변경사용 현황

(단위: 천원)

연번	정책사업	단위사업	세부사업	통계목	예산액	변경금액		변경승인 일자
						증액	감액	
1	행정운영경비 (일반예산)	기본경비	기본경비 (일반회계)	직책급업무수행경비 (100-204-01)	77,100	1,201	-	'20.11.5
	행정운영경비 (일반예산)	기본경비	기본경비 (일반회계)	국내여비 (100-202-01)	208,600	-	1,201	

라) 예비비 지출

- 예비비 사용은 2건 41억 1천만원으로 공사대금 청구소송에 따른 판결금 지급에 따른 것임.

[표 9] 2019회계연도 예비비 사용내역

(단위: 백만원)

연 번	내 역	금 액	비고
1	9호선 2단계 917공구 공사대금 청구소송	3,770	
2	9호선 3단계 923공구 공사대금 청구소송	340	

- ‘9호선 2단계 917공구 공사대금 청구소송’은 시공사인 지에스

건설(주)의 1개사에서 930정거장(종합운동장역)의 위치 이동에 따른 설계변경으로 추가공사비, 돌관공사비, 간접공사비 등에 대해 공사대금 청구소송을 제기한 바,

- 2020년 2월 1심 판결에서 미지급 공사대금(지체상금)은 원고인 서울시의 책임이 아닌 경기장 각종 행사 및 유관기관 협의 지연에 따른 것이라고 인정하여 시가 81.3% 승소하였으나 판결금에 대한 이자발생 최소화를 위해 예비비 37억 7천만원을 선 집행한 것임.

□ 공사 개요

- ▷ 위 치 : 강남구 삼성동(광동한방병원)~송파구 잠실동(아시아선수촌APT)
- ▷ 사업기간 : '08. 6 ~ '14. 12
- ▷ 총 연 장 : 1.590km, ▷ 계약금액 : 111,103백만원
- ▷ 계약업체 : 지에스건설(주) 75% + (주)케이씨씨건설 25%



- ▷ 쟁점사항 : 설계변경(정거장 위치 이동(270m))으로 인한 추가공사비
공기단축 지시에 따른 추가공사비(돌관공사비)
공사기간 연장(514일)으로 인한 간접 공사비

- '9호선 3단계 923공구 공사대금 청구소송'은 시공사인 대림산업 외 5개사가 총괄계약기간(34개월) 및 6차수계약(4개월), 차수별 계약 사이 공백기(3개월)에 의한 공기연장에 따라 간

접공사비가 증액되었다고 주장하며 공사대금을 청구하는 소를 제기한 것으로,

공사 개요

- ▷ 위 치 : 강동구 둔촌동 산29번지 ~ 둔촌동 보훈병원
 - ▷ 사업기간 : '10. 9 ~ '18. 12
 - ▷ 총 연 장 : 1.782km, ▷ 계약금액 : 106,826백만원
 - ▷ 계약업체 : 대림산업(주) 49% + 두산건설(주) 외 4개사 51%
- ▷ 쟁점사항 : 총괄 계약기간 연장(34개월)에 따른 간접비 청구
※ 당초 '10.9.20 ~ '16.3.21 ⇨ 변경 '10.9.20~'18.12.31

- 1심 판결을 살펴보면, 장기계속계약에서 공기연장에 따른 간접비 청구는 총괄계약서의 구속력은 없으며 차수별 계약의 체결에 따라 연동된다고 인정함에 따라 2020년 8월 12일 서울시가 약 95% 승소하여 판결금에 대한 이자발생 최소화를 위해 예비비 3억 4천만원을 선집행한 것임.
- 예비비 사용은 시 사업 추진과정에서 발생한 분쟁의 소송 판결금에 대한 이자비용 발생을 최소화하기 위한 것으로 부득이한 지출로 인정되나,
- 이처럼 소송으로 전개될 경우 불필요한 행정력 낭비와 예산 낭비를 가져올 수 있으므로 철저한 계획과 검토를 통해 준공기한을 철저히 준수하는 서울시의 노력이 필요하다고 사료됨.

마) 차년도 사고이월

- 차년도 사고이월은 1건 1억 9천만원으로 예산현액 104억 93백만원의 1.8%에 해당함.

[표 10] 사고이월 사업 현황(일반회계)

(단위: 백만원)

연번	부서	사업명	예산 현액	사고 이월액	집행잔액	이월률	사 유
1건			714	190	184	26.2	
1	재무과	건설공사장 안전점검	714	190	184	25.8	준공기한 미도래

- ‘건설공사장 안전점검’사업은 도시기반시설본부에서 발생할 수 있는 각종 위험을 사전에 예측 및 예방하여 궁극적으로 도시기반시설본부의 안전보건을 체계적으로 관리하기 위해 안전보건경영시스템 인증(KOSHA-MS)을 획득하고자 ‘안전보건 경영시스템’ 용역을 수행중으로 준공기한이 미도래 함에 따라 예산현액 7억 14백만원 중 26.6%인 1억 9천만원을 사고이월 하였음.
- 안전보건 경영시스템 용역은 도시기반시설본부의 안전보건경영시스템 도입과 인증을 위해 안전보건 측면의 실태파악, 문제점 발견, 개선대책 제시 등의 제반을 지원하는 컨설팅을 수행하는 것으로 2020년 6월 계약을 진행하여 2021년 11월 준공 예정임.

- 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」 시행이 예정되어 있어 안전보건의 중요성이 높아지는 시점에서 본부의 산업재해예방을 위한 안전보건경영시스템 인증 획득은 도시기반시설본부 조직의 안전보건 확보에 있어 긍정적이라 할 것이나
- 인증획득의 사전절차인 인증 신청서 제출 및 안전보건공단의 실태심사가 2020년 12월에 마무리되어 사전절차와 컨설팅 용역을 연도별로 분리 발주가 가능했을 것으로 여겨지는바 분리하여 예산을 편성했다면 회계연도 독립원칙에 입각한 효율적인 예산편성이 되었을 것으로 여겨짐.

‘안전사고 예방을 위한 안전보건 경영시스템 용역’ 개요

안전보건경영시스템(KOSHA-MS)

- 사업장의 산업재해를 예방하기 위하여 안전보건관리체제를 구축하고 산업재해예방을 위한 조치 사항을 체계적으로 관리하여 기준에 따른 인증으로 평가 및 증명.
 - 관련법규: 「산업안전보건법」 제4조(정부의 책무)제1항제5호
안전보건경영시스템 인증업무 처리규칙 (규칙 제270호, 1999.6.24.)
 - 평가항목 : 1. 위험성평가 등 안전보건경영체계분야 18개 항목
2. 현장의 안전보건활동 15개 항목
3. 경영층, 중간관리자 등 관계자 면담 6개 항목
 - 유효기간 : 인증일로부터 3년, 매3년 단위로 기간 연장
 - 사후심사 : 매 1년단위

- 용역명 : 도시기반시설본부 안전보건경영시스템 도입 및 인증 컨설팅 용역
- 용역기간 : 2020. 6. 8. ~ 2021. 11. 30.
- 계약금액 : 189,991천 원
- 계약자 : (주)안전하는사람들
- 과업내용
 - 본부 건설행정에 대한 안전진단 보고서 및 개선대책
 - 각부(단)별 사고 대응매뉴얼 조사·진단 및 개선 및 체계화 실시
 - 본부 비상시 조치계획 조사·진단 후 개선 및 체계화 실시

- 안전보건 경영시스템 도입을 위한 조직개선 방안
- 개선대책 등이 시행되는지 피드백 실시
- 안전보건경영시스템 도입 및 KOSHA-MS 인증 및 컨설팅
- 본부 안전관리체계 진단보고서 및 안전보건경영시스템 구축 도서 작성

○ 주요 추진경위 및 향후 계획

- 2020. 2. 25. : 발주방침
- 2020. 6. 4. : 용역계약(협상에 의한 계약)
- 2020. 8. 27. : 안전보건경영시스템(KOSHA-MS) 인증 신청서 제출
- 2020. 9. ~ 12. : 안전보건공단 심태심사
- 2021. 1. 20. : 용역착수보고 및 안전보건경영 선포(본부장)
- 2021. 2. 1. : 안전보건경영 방침 및 목표 설정
- 2021. 5. 현재 : 매뉴얼, 절차서, 지침서 작성 중
- 2021. 10. : 인증신청
- 2021. 11. 30. : 인증 완료 및 용역 준공

[붙임]

- 도시기반시설본부 결산검사 권고사항

2019회계연도 결산검사 시정권고사항

연번	시 정 권 고 사 항	소관실국
8	부실하게 운영된 성인지 예산서 및 결산서의 개선 필요	도 시 기 반 시 설 본 부 (안전관리과)
66	다년도 사업시 지속적인 예산 불용 지양, 사업 종료 후 종합 결산보고 필요(남산예정자락 재생사업)	도 시 기 반 시 설 본 부 (방재시설부)

8. 부실하게 운영된 성인지 예산서 및 결산서의 개선 필요

[성인지 예산결산 / 실국 공통 / 기획조정실(총괄), 여성가족정책실, 대변인, 노동민생정책관, 비상기획관, 도시교통실, 문화본부, 주택건축본부, 지역발전본부, 도시기반시설본부, 푸른도시국, 청년청, 남북협력추진단, 복지정책실, 기후환경본부, 행정국, 평생교육국, 관광체육국, 안전총괄실, 도시재생실, 시민건강국]

가. 현황 및 문제점

2020회계연도 성인지 결산서를 살펴보면 다수 사업의 경우 ‘사업대상자 및 수혜자가 0(%)’ 이거나 ‘사업대상자 및 사업수혜자 불특정’ 으로 설정되어 성평등 효과를 명확하게 분석, 평가하기 어렵게 작성되었음. 2019회계연도의 경우 34개 사업이 이에 해당하였으나 2020회계연도에는 총 44개 사업으로 오히려 증가하였음.

사업대상자 및 사업수혜자가 0%인 사업

연번	실국	사업명
1	대변인	시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화
2	대변인	시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화
3	대변인	출입기자실 운영 및 취재지원
4	노동민생정책관	중소기업 적합업종 보호 활성화
5	비상기획관	안전교육센터 건립 지원
6	기획조정실	서울세계도시문화축제
7	도시교통실	교통사망사고 줄이기
8	문화본부	자치구 및 민간 축제 지원·육성
9	주택건축본부	‘나와 함께한 건축’ 스토리텔링 공모전
10	주택건축본부	정비사업 아카데미 운영
11	지역발전본부	창동일대 도시재생거점(문화시설) 인프라 조성
12	도시기반시설본부	건설공사장 안전점검
13	푸른도시국	식물전시회 운영

사업대상자 및 수혜대상자 불특정 사업

연번	실 국	사 업 명
1	청년청	청년활력 프로그램 운영
2	청년청	권역별 서울청년센터 운영
3	여성가족정책실	찾아가는 성폭력예방교육 운영
4	여성가족정책실	데이트폭력 예방
5	여성가족정책실	여성긴급전화1366 서울센터 운영지원(국비-경상)
6	여성가족정책실	가정폭력상담소 운영지원(국비-경상)
7	여성가족정책실	가정폭력피해자 보호시설 운영지원(국비-경상)
8	여성가족정책실	가정폭력피해자 의료비 지원(국비-경상)
9	여성가족정책실	찾아가는 가정폭력 예방교육
10	여성가족정책실	공동육아나눔터 및 열린육아방 운영지원
11	남북협력추진단	남북경협 편람 제작 및 배포
12	기획조정실	서울세계도시문화축제
13	복지정책실	고독사 예방사업
14	복지정책실	보람일자리 사업
15	복지정책실	장애인운전연습장 운영
16	복지정책실	발달장애인 부모 상담지원
17	문화본부	문화도시 서울
18	문화본부	예술인 역량강화 교육
19	기후환경본부	서울 환경·에너지 정책 홍보
20	기후환경본부	원전하나줄이기 정보센터 운영
21	행정국	공감과 경청의 문화청사 조성
22	평생교육국	친환경급식 식생활교육 지원
23	관광체육국	서울 문화관광해설사 운영
24	안전총괄실	도시 재난회복력 구축 및 강화
25	안전총괄실	시민 안전교육 강화
26	안전총괄실	안전취약가구 안전점검 및 정비
27	도시재생실	도시재생위원회 운영
28	주택건축본부	살기 좋은 아파트 공동체 활성화
29	시민건강국	연구원종합정보시스템 유지보수
30	시민건강국	어린이병원 청사시설 운영관리
31	시민건강국	어린이병원 공공의료서비스 수준 관리

2020회계연도 성인지 예산 사업을 살펴보면 선정된 취지 및 작성방법 등을 총괄부서인 기획조정실이 사업 담당자들과 수차례에 걸쳐 의논하였으나, 최종적으로 미흡한 부분이 있었고, 사업담당자들이 사업의 특성상 성평등 효과를 명확하게 분석하는 데 있어서 어려움이 있다고 함.

예를 들어, 도시교통실의 ‘교통사망사고 줄이기’ 사업의 경우 사업부서는 교통안전행복도시를 만들기 위한 교통사고 사망자 감축을 목표로 교통안전교육 및 홍보, 교통사고 지점에 대한 교통안전시설 개선, 시설 안전진단 등의 사업을 시행하는 것으로 성별 차이 분석이 불필요하다고 판단하고 이를 기획조정실과 상의하였으나 사업이 선정되어 성인지 예산 운용에 어려움이 있었다고 함.

각 실국 담당자 성인지 예산에 대한 이해를 높이기 위해서 기획조정실 예산담당관은 성인지 예산 교육을 시행하고 있음. 2019년과 2020년 성인지 예산교육 참여 현황은 다음과 같음.

2019년과 2020년 성인지 예산교육 참여 현황

(단위 : 명)

연번	실 국	2019년	2020년	비고
합 계		95	61	
1	대변인	-	-	
2	서울혁신기획관	-	2	
3	시민소통기획관	-	-	
4	청년청	4	1	
5	여성가족정책실	16	9	
6	노동민생정책관	1	4	

연번	실 국	2019년	2020년	비고
	합 계	95	61	
7	비상기획관	2	2	
8	스마트도시정책관	1	1	
9	남북협력추진단	3	-	
10	민생사법경찰단	-	2	20년 성인지예산 사업 없음
11	기획조정실	8	6	
12	경제정책실	3	2	
13	복지정책실	2	-	
14	도시교통실	2	5	
15	문화본부	2	6	
16	기후환경본부	2	-	
17	행정국	1	3	
18	재무국	-	-	21년 성인지예산 사업 없음
19	평생교육국	1	-	
20	관광체육국	2	1	
21	시민건강국	5	3	
22	도시공간개선단	2	1	
23	공공개발기획단	-	-	
24	기술심사담당관	-	-	
25	안전총괄실	5	1	
26	도시재생실	1	-	
27	도시계획국	5	1	
28	주택건축본부	5	2	
29	푸른도시국	2	-	
30	물순환안전국	1	-	
31	지역발전본부	1	2	
32	소방재난본부	4	2	
33	인권담당관	2	-	
34	도시기반시설본부	-	-	21년 성인지예산 사업 없음
35	한강사업본부	-	1	
36	인재개발원	-	-	
37	서울역사박물관	1	1	
38	시립미술관	1	-	
39	감사위원회	2	-	
40	시민감사옴부즈만위원회	1	-	
41	서울민주주의위원회	3	3	
42	교통방송	4	-	21년 성인지예산 사업 없음

성인지 예산사업은 2019년 373개 사업, 2020년 327개 사업이므로 상기 교육대상자 수는 각각 373명, 327명이고, 참석 대상자 대비 참석자를 기초로 산출한 참여율은 2019년 25.4%에서 2020년 18.6%로 오히려 낮아짐.

특히, 대변인, 시민소통기획관, 남북협력추진단, 복지정책실, 기후환경본부, 평생교육국, 공공개발기획단, 기술심사담당관, 도시재생실, 푸른도시국, 물순환안전국, 인권담당관, 인재개발원, 시립미술관, 감사위원회, 시민감사옴부즈만위원회의 16개 실국은 2020년 교육에 전혀 참석하지 않았음. 성인지 예산제도에 대한 기본적인 지식을 갖출 수 있는 교육에도 참석하지 않으면서 성인지 예산운용에 대한 어려움만을 제기하는 것은 문제라 하지 않을 수 없음.

나. 시정권고

2018, 2019년도에 이어 연속적으로 미진하게 운영된 성인지 예산사업이 발생하는 등 성인지 예산 제도 개선 필요성이 제기됨. 이 같은 문제점을 해결하기 위해 성인지 예산사업 선정 기준과 운영에 대한 개선이 필요함. 특히 성인지 예산 사업을 총괄하는 기획조정실은 사업 선정 및 예산 수립 시 각 실국의 담당자들의 질의에 응답을 성실히 하고 있으나, 최종적으로 미흡한 부분이 발생하지 않도록 확인할 것을 권고 함.

사업을 집행하는 실국 담당자들은 성인지 사업 계획 수립 시 사업대상자와 수혜대상자를 보다 명확하게 설정하여 성인지 예산 사업의

집행실적과 목적 달성을 구체적으로 평가할 수 있도록 운영하여야 할 것임. 사업대상자와 수혜대상자를 특정하기 어려운 경우 성과목표, 성평등 효과를 분석할 수 있는 사업지표를 설정하여 객관적인 평가에 기초한 성인지 결산서를 작성하여 줄 것을 권고함.

마지막으로 각 실국의 사업담당자들의 성인지 예산에 대한 이해가 아직 미흡한 만큼 교육 참여를 독려할 것을 권고함.

66. 다년도 사업시 지속적인 예산불용, 사업 종료 후 종합 결산보고 필요

[남산예장자락 재생사업 / 도시재생실, 도시기반시설본부]

가. 현황 및 문제점

남산 예장자락 재생 사업은 2015년 남산 예장자락의 자연경관 회복 및 보행 접근성 개선, 관광객 이동 편의성을 제고하기 위해 사업기간 3년, 총 사업비 450억으로 계획되었음.

공원조성 60억, 주차장 202억, 곤돌라 188억으로 세워진 사업계획 ('15.4.3. 공공재생과-2934, 예장자락 남산공원 재생사업 추진계획)은 16년도 실시설계 시에는 공원, 주차장 484억, 곤돌라 188억으로 총 사업비는 688억으로, 238억이 증액 편성됨.

이후 곤돌라 설치와 관련하여 남산경관 훼손 등에 대한 시민환경 단체의 민원으로 2016년 7월 사업이 전면 중단되고 관련 예산 188억을 감액했음에도 불구하고 설계누락 등으로 인한 공사비 증액(131억) 등으로 5년간 편성된 전체 예산액은 597억원이며 당초 계획예산보다 147억 증액 편성되었음.

□ 추진현황

○ ' 14.11~' 15. 02 현황조사 및 기본구상 용역

○ ' 15.04 예장자락 남산공원 재생사업 추진계획 수립

(총 사업비 450억 : 공원60억, 주차장202억, 곤돌라 188억)

- ' 16.03 실시설계 용역 시행
(총 사업비 688억 : 공원, 주차장 484억, 곤돌라 188억 등)
- ' 17.04 남산예정자락 재생사업 시설 공사 발주
- ' 17.10 설계오류에 대한 보완설계
- ' 20.03 남산예정자락 재생사업 사업계획 변경 보고

또한 5년간 불용액은 37억에 이릅니다. 전체 사업비 대비 6% 정도라고 하지만 사업 종료시점인 2020년도에 사고이월 예산 불용액이 961백만원, 당해연도 예산 불용액이 876백만원, 총 18억에 이르는 것은 효율적인 예산집행을 위해 사업계획을 철저히 세우고 진행했다고 보기는 어렵습니다.

'15-20 남산 예정자락 재생 사업 연도별 불용액

(단위 : 백만원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019	2020
예산편성	4,350	7,300	14,069	1,738	19,092	13,234
연도별 집행액	519	4,030	6,857	5,985	13,783	24,877
불용액	18	857	135	765	120	1,837

나. 시정권고

남산 예정자락 재생사업 추진계획은 방침서(15.04.03, 공공재생과-2934)에 의하면 첫째, 자연경관 회복 및 도심부에 시민휴식공간 제공 둘째, 보행로 확충 셋째, 남산의 공기질 향상 넷째, 관광객 이동 편의성 제고 및 주차난 해소의 네 가지 추진목표를 설정하고 추진되었음. 이 중 네 번째 주요 추진목표로 설정된 '곤돌라 설치' 사업은 전체

편성예산의 42%에 달하는 주요 사업임이었음에도 불구하고 2016년 8월 전면 중단되었음.

부서에서는 곤돌라 설치사업이 ‘취소’ 된 것이 아니고 ‘중단’된 것이라 종합계획의 변경 없이 사업이 진행되었다고는 하나 전체 사업이 종료되는 2020년까지는 ‘곤돌라 설치사업’을 이후 어떻게 진행할 것인지에 대한 검토가 뒤따라야 할 것으로 사료됨.

이러한 총 사업비 300억 이상, 3년 이상의 다년도 사업의 경우 단년도 결산검사만으로는 최초 사업의 목적에 맞게 전체 사업예산이 편성되어 결산되었는지 알기 어려움. 이에 다년도 사업의 종료 이후 전체 사업에 대한 종합 결산보고를 권고함.