

서울경제의 성장에 투자할 펀드 조성을 위한
서울특별시 중소기업육성기금 출자 동의안
검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제48호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2018년 8월 16일
- 라. 회부일자 : 2018년 8월 21일

2. 제안이유

- 가. 서울시는 인공지능(AI), 사물인터넷(IoT), 빅데이터 등 4차 산업혁명과 관련하여 서울지역의 혁신기업 및 벤처기업의 성장을 지원하고, 초기 창업기업의 성장뿐만 아니라 재기창업자에 대한 지원을 통해 효과적으로 일자리를 창출하고자 중앙정부 및 민간과 공동으로 분야별 유망산업 펀드를 조성·운영하고자 함
- 나. 이에 2019회계연도 서울특별시 기금예산에 반영하기 위해 펀드 조성을 위한 기금 출자 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거, 미리 그 동의를 얻고자 함

3. 주요내용

- 가. 출자근거
 - 중소기업진흥에 관한 법률 제62조의17 제1항 제1호
 - 벤처기업 육성에 관한 특별조치법 제4조 제5항

- 서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례

나. 추진방향

- 공익성(기업성장 지원)과 수익성(적정 수익률)의 조화
- 정부자금(모태펀드) 및 민간자원 활용으로 안정적·효율적인 운용
- 자금을 적시 공급하고 회수자금을 원활히 재투자하는 선순환 구조

다. 출자대상 : 중소기업창업투자조합 등

라. 출자의 필요성

- 4차 산업혁명시대, 스마트시티 등 급변하는 경제환경에서 서울의 미래 먹거리산업 활성화를 위한 정책적 지원
- 창업실패자의 재도전을 지원하는 민간투자 기능이 취약하므로, 제도적 지원체계를 구축하여 창업·재도전을 촉진
- 높은 수익률의 달성을 최우선으로 하는 기존 펀드 시장 상황에서, 자금 지원이 불충분한 유망분야에 대한 마중물 투자 필요

출자분야	출자의 필요성
4차 산업혁명	- 4차 산업혁명 관련 중소·벤처·창업기업을 대상으로 투자하여 서울시 혁신산업 생태계 조성
스마트시티	- 교통·환경·에너지 등 도시문제 해결을 위한 솔루션 및 인프라 구축 관련기업에 투자하여 스마트도시 조성으로 도시문제 해결
창업	- 원천기술 기반 첨단제조업 및 첨단 비즈니스 분야 창업기업에 투자하여 혁신창업 활성화
재도전	- 우수한 기술, 경험을 가지고 있고, 실패 후 재도전하는 창업자에 투자하여 선순환 창업생태계 조성
바이오	- 바이오 헬스케어, 생명공학 등 서울의 바이오산업 활성화
문화 콘텐츠	- 전후방 산업의 부가가치 창출 효과가 큰 우수 콘텐츠 보유기업과 프로젝트에 투자를 통한 산업 활성화

4. 검토의견(수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 서울시는 미래 먹거리 산업을 활성화하고 창업실패자에 대한 제도적 지원을 위해 중소기업육성기금의 출자로 혁신성장 펀드를 조성하고자 함.

나. 서울시 미래혁신성장 프로젝트

- 서울시는 4차 산업혁명에 적극 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 먹거리 산업을 집중 육성하기 위해 2022년까지 3조 4,400억원의 투자계획을 담은 “서울미래 혁신성장 프로젝트”(2018. 1. 31)를 발표하였음.
- 이 프로젝트에 따르면, 2022년까지 서울형 유망산업(도심제조업, 바이오·의료, R&D, 문화콘텐츠)을 중점 육성하고, 창업과 기업지원 시설 확충으로 9,396개의 기업과 스타트업을 입주시키며, 5년간 총 6만 2,533개의 일자리를 창출할 계획임.

<서울형 유망산업>

산업분야	산업거점	서울의 강점
도심제조	종로, 성수, 동북권일대	의류·봉제, 귀금속 등 30만명 숙련 기술인력 보유
바이오·의료	홍릉, 창동·상계	신약개발 임상시험 1위, 병원 BIG5 소재
R & D	양재, 홍릉, 마곡, G밸리	GDP대비 R&D투자율 세계2위, 56개 대학 소재
문화콘텐츠	남산, DMC	게임, 애니메이션업체 전국의 2/3 집중

- 6대 분야 23개 전략과제로 구성된 “서울미래 혁신성장 프로젝트”는 정부의 경제정책을 뒷받침하면서 서울의 강점과 잠재력을 활용하여 서울시 차원에서 산업 경쟁력을 강화하고 양질의 일자리를 창출할 수 있을 것으로 기대됨.

<서울미래 혁신성장 프로젝트 분야별 세부과제>

프로젝트명	전략과제
① 도심제조 활력도시	<ul style="list-style-type: none"> · 도심제조업 집적지 스마트앵커 20개 조성 신규 · 서울 패션혁신허브 조성(동대문 경찰청 기동본부 부지) 신규 · 도심제조 경쟁력 강화 위한 ‘메이드인 서울’ 브랜드 구축 신규
② 바이오의료 벤처도시	<ul style="list-style-type: none"> · 홍릉 서울바이오허브 단계적 조성(4개동 29,913㎡) 확대 · 홍릉 일대 BT-IT센터, 첨단의료기기센터 건립 신규 · 창동상계 글로벌 바이오·ICT 첨단산업단지 조성 신규 · 서울 바이오펀드 1,000억원 조성 신규
③ 글로벌 R&D 허브도시	<ul style="list-style-type: none"> · 양곡 도매시장 이전부지에 양재 R&D캠퍼스 조성 신규 · 마곡 산업단지 중소기업 지원시설 17개소 건립 신규 · IoT 융복합 거점으로 G밸리 활성화 신규 · 양재 R&D 혁신허브 AI(인공지능) 인재 육성 확대 · 4차 산업혁명 핵심인재 양성 확대
④ 문화콘텐츠 융성도시	<ul style="list-style-type: none"> · DMC VR/AR센터 조성, 5G/디지털사이니지 시범사업 신규 · 서울애니메이션센터 재건축, 애니콘텐츠팩토리 조성 신규 · 문화콘텐츠 펀드 1,000억원 조성 신규
⑤ 혁신창업 친화도시	<ul style="list-style-type: none"> · 특화창업 인프라 확충(48개 → 90개) 신규 · 혁신성장 펀드(4차 산업혁명, 창업, 재기) 1조원 조성 신규 · 캠퍼스 타운 조성 확대 · 기술창업뉴딜 프로그램 등 청년창업 지원 신규
⑥ 테스트베드 도시	<ul style="list-style-type: none"> · 4차 산업혁명 혁신기술 경연, 서울글로벌챌린지 개최 신규 · 4차 산업혁명 신기술 공공테스트베드 제공 신규 · 자율주행 테스트베드 조성 신규 · 서울솔루션으로 혁신기업 세계 진출 지원 신규

다. 서울미래 혁신성장펀드 조성 계획

- “서울미래 혁신성장 프로젝트”에 따라 서울시는 유망산업과 제4차 산업혁명 관련 중소기업들을 지원·육성하기 위해 바이오펀드, 문화콘텐츠 펀드를 각각 1천억원씩 조성하고, 혁신성장 펀드(4차 산업혁명, 창업, 재기)는 1조원으로 조성한다는 계획임.

<연차별 펀드 조성 계획>

(단위 : 백만원)

단위사업명 / 자원		계	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
서울 바이오펀드	계	100,000	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000
	시비	10,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000
	국비/민자	90,000	18,000	18,000	18,000	18,000	18,000
문화콘텐츠 펀드	계	100,000	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000
	시비	10,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000
	민자	90,000	18,000	18,000	18,000	18,000	18,000
4차 산업혁명 펀드	계	450,000	50,000	100,000	100,000	100,000	100,000
	시비	45,000	5,000	10,000	10,000	10,000	10,000
	민자·모태	405,000	45,000	90,000	90,000	90,000	90,000
창업펀드	계	500,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
	시비	50,000	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000
	민자·모태	450,000	90,000	90,000	90,000	90,000	90,000
재기펀드	계	50,000	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000
	시비	5,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
	민자·모태	45,000	9,000	9,000	9,000	9,000	9,000

- 서울시는 중소기업육성기금(재정투융자기금으로부터 융자)을 통해 출자금을 마련하고, 한국모태펀드와 민간투자자 등을 참여시켜 펀드 재원을 조달하며, 2019년부터 펀드의 시범조성을 거쳐 단계적으로 확대해 나갈 예정임.

<2019년 펀드별 조성계획>

	투자대상	2019년	
		서울시 출자액	조성규모
서울 바이오펀드	바이오 헬스케어, 생명공학 등 서울의 바이오산업 관련 기업	34억원	200억원
문화콘텐츠 펀드	전후방 산업의 부가가치 창출 효과가 큰 우수 콘텐츠 보유 기업	30억원	150억원
4차 산업혁명 펀드	4차 산업혁명 관련 중소·벤처·창업기업	32.5억원	250억원
창업펀드	원천기술 기반 첨단제조업 및 첨단 비즈니스 분야 창업기업	42.5억원	250억원
재기펀드	우수한 기술, 경험을 가지고 있고, 실패 후 재도전하는 창업자	45억원	150억원
스마트시티 펀드	교통·환경·에너지 등 도시문제 해결을 위한 솔루션 및 인프라 구축 관련기업	32.5억원	250억원
합계		216.5억원	1,250억원

- 향후 펀드의 운용·관리는 서울시가 운용계획의 수립 등을 총괄하고 펀드 운용의 경험이 많은 서울산업진흥원에서 펀드 운용사의 선정과 펀드 관리를 대행할 계획임.

라. 종합의견

- 최근 창업기업에 대한 직접적인 지원보다는 간접 투자방식이 더 많은 전문기관들이 공동 참여할 수 있어 창업생태계 조성에 더욱 효과적이라는 측면에서 선호되고 있음.
- 다만, 시범투자에 대한 평가를 통해 점진적으로 투자규모를

확대한다고는 하나, 서울시가 과연 1,200억원이란 막대한 재원을 출자해 1조 2천억원의 펀드를 조성하는 것이 적절한 행정수단인지 면밀한 검토가 필요함.

- 또한, 펀드는 일반적으로 조합이 결성된 이후에 투자를 철회하거나 불이행하는 경우 페널티를 주도록 규약을 정하고 있어, 투자가 이루어진 후에는 번복하기 어렵다는 점에서 신중한 결정이 요구됨.
- 특히, 통상적으로 펀드는 출자자의 출자비중에 따라 투자대상에 대한 비율이 정해지는 점을 감안한다면 서울시가 희망하는 분야의 투자 효과를 기대하기 어려운 측면이 있음.
- 더욱이, 재정투융자기금의 용자를 받아 출자 재원을 마련하게 되면 중소기업육성기금에 과다한 이자 부담이 발생하고, 펀드 출자의 특성상 손실의 발생 가능성이 상존한다는 점에서 기금의 재정건전성을 위태롭게 할 수 있음.

담당조사관	연락처
김성만	02) 2180-8056