

2021년도 제2회 물순환안전국 소관 추가경정예산안 예비심사 검 토 보 고 서

I. 제 안 경 위

- 본 추가경정예산안은 2021년 8월 18일 서울특별시시장으로부터 제출되어 2021년 8월 19일 우리 위원회에 회부됨.

II. 제 안 사 유

- 2021년도 제2회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시회의의 의결을 받고자 제출하는 것임.

III. 추가경정예산(안)

1) 총 관

가. 세 입 예 산

(단위:백만원)

구	분	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감율(%)
총	계	951,343	951,343	-	-
일	반 회 계	9,489	9,489	-	-
특별회계	소 계	46,889	46,889	-	-
	도시개발특별회계	13,000	13,000	-	-
	한강수질개선특별회계	33,889	33,889	-	-
공기업하수도사업	특별회계	894,965	894,965	-	-

나. 세 출 예 산

(단위:백만원)

구	분	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감율(%)
총	계	1,094,031	1,099,611	-5,580	-0.5
일	반 회 계	108,301	113,881	-5,580	-4.9
특별회계	소 계	90,765	90,765	-	-
	도시개발특별회계	56,876	56,876	-	-
	한강수질개선특별회계	33,889	33,889	-	-
공기업하수도사업	특별회계	894,965	894,965	-	-

2) 회계별 사업내역

【세 출】

사 업 내 역

가. 일반회계

(단위:백만원)

구분	사 업 명	추 경	기 정	증 감	사 유
	총 계	(x4,182) 6,358	(x5,897) 11,938	(x-1,715) -5,580	
계속	물순환 정책 확산을 위한 거버넌스 다각화	456	481	-25	○ 코로나-19 인한 공무국외 여행 취소
계속	응봉유수지 CSOs 저류조 설치	(x0) 0	(x1,160) 2,320	(x-1,160) -2,320	○ CSOs 저류조 설계보완 및 수방기간중 공사 중지(21.4. ~10.)에 따른 공사 지연
계속	국가하천 유지보수	(x4,182) 4,182	(x4,737) 4,737	(x-555) -555	○ 전액 국비사업으로 확정내시에 따라 통계목(시설비, 자본보조) 간 금액 조정
계속	우이천(강북구) 쌍한교 재설치 공사	0	1,900	-1,900	○ 쌍한교 재설치 관련 도봉구민원 발생으로 공사 불가하여 감추경
계속	성내천(송파구) 생태하천 조성 시범사업	1,520	2,300	-780	○ 설계 준공 연기(19.12.→20.6.) 및 공사착공 지연 (20.11.)으로 사업물량 조정
계속	청계천 산책길 노후 지중조명 개선사업	200	200	0	○ 시설공단 대행사업으로 통계목 조정 (시설비→공기관등에대한자본적위탁사업비)

IV. 검토의견

1. 개요

1) 일반회계

가) 세입 : 기정예산과 동일한 94억 89백만원

나) 세출 : 기정예산 대비 4.9% 감소한 1,083억 1백만원

2) 도시개발특별회계

가) 세입 : 기정예산과 동일한 130억원

나) 세출 : 기정예산과 동일한 568억 76백만원

3) 한강수질개선특별회계

가) 세입 : 기정예산과 동일한 338억 89백만원

나) 세출 : 기정예산과 동일한 338억 89백만원

공기업하수도사업특별회계

가) 세입 : 기정예산과 동일한 8,949억 65백만원

나) 세출 : 기정예산과 동일한 8,949억 65백만원

- 금회 물순환안전국의 추가경정예산안(공기업하수도사업특별회계 포함)을 살펴보면, 세입예산은 기정예산과 동일한 9,513억 43백만원이고, 세출예산은 기정예산 대비 0.5%(55억 80백만원) 감소한 1조 940억 31백만원임.
- 회계별로 살펴보면, 일반회계의 경우 세입예산은 변동 없이 94억 89백만원이며, 세출예산은 기정예산 대비 4.9%(55억 80백만원) 감소한 1,083억 1백만원임.

- 도시개발특별회계, 한강수질개선특별회계, 공기업하수도사업 특별회계는 세입, 세출예산 모두 변동 없이,
 - 도시개발특별회계 세입예산 130억원, 세출예산 568억 76백만원,
 - 한강수질개선특별회계 세입예산 338억 89백만원, 세출예산 338억 89백만원,
 - 공기업하수도특별회계 세입예산 8,949억 65백만원, 세출예산 8,949억 65백만원임.

2. 분야별 검토 의견

가. 세출 예산안

(1) 일반회계

- 일반회계 세출예산의 경우 기정예산 1,138억 81백만원 대비 4.9% (55억 80백만원) 감소한 1,083억 1백만원으로, ‘응봉유수지 CSOs 저류조 설치’, ‘국가하천 유지보수’ 등 총 6개 사업을 금회 추경에 편성(감액 5건, 통계목 조정 1건)하였음.

[표 1] 일반회계 세출예산 세부 편성안

(단위: 백만원)

연번	부서명	세부사업명	기정예산 (A)	집행액 (집행률)	추경액 (B)	추경 예산안 (A+B)	추경 사유
1	물순환 정책과	물순환 정책 확산을 위한 거버넌스 다각화	481	160 (33%)	-25	456	○ 코로나-19 인한 공무국외 여비 감추경
2	물순환 정책과	응봉유수지 CSOs 저류조 설치	(x1,160) 2,320	0 (0%)	(x-1,160) -2,320	(x0) 0	○ CSOs 저류조 설계보완 및 수방기간중 공사 중지 (21.4.~10.)에 따른 공사 지연
3	하천 관리과	국가하천 유지보수	(x4,737) 4,737	2,628 (55%)	(x-555) -555	(x4,182) 4,182	○ 전액 국비사업으로 확정내시에 따라 통계목 (시설비, 자본보조) 간 금액 조정 *당초예산 4,737백만원 (시설비 1,582, 자치단체자본보조 3,155) *확정내시 4,182백만원 (시설비 558, 자본보조 3,624)
4	하천 관리과	우이천(강북구) 쌍한교 재설치 공사	1,900	0 (0%)	-1,900	0	○ 쌍한교 재설치 관련 도봉구 민원 발생으로 공사 불가하여 감추경

연번	부서명	세부사업명	기정예산 (A)	집행액 (집행률)	추경액 (B)	추경 예산안 (A+B)	추경 사유
5	하천 관리과	성내천(송파구) 생태하천 조성 시범사업	2,300	0 (0%)	-780	1,520	○ 건설기술심의 기간 소요 등 설계 준공 연기(19.12. →20.6.) 및 공사착공 지연(20.11.)으로 사업물량 조정
6	하천 관리과	청계천 산책길 노후 지중조명 개선사업	200	0 (0%)	0	200	○ 시설공단 대행사업으로 통계목 조정 (시설비→공기관등에대한자본적위탁사업비)

(1) 물순환 정책 확산을 위한 거버넌스 다각화 (사업설명서 P.963)

- 본 사업은 건강한 물순환 도시 서울을 조성하고자 국내 전문가 및 시민과의 협력체계를 마련하고 해외 물순환 선진도시와의 국제 물순환 네트워크를 구축하려는 사업으로, 금회 기정예산 4억 81백만원 대비 2천 5백만원 감소한 4억 56백만원을 편성하였음.
- 이는 코로나바이러스 감염증-19 사태가 장기화됨에 따라 대부분의 국가들이 외국인을 대상으로 입국제한 조치를 실시¹⁾하고 있고,
 - 다수 항공 노선이 두절됨에 따라 해외에서 격리되거나 고립되는 등 큰 불편을 겪을 가능성이 있는 상황을 감안하여 국외업무여비 2천 5백만원 전액을 감액 편성한 것으로 현재의 코로나 시국을 감안할 때 타당한 조치라 하겠음.

1) 외교부 2021.8.17. 기준. 한국 출발 여행객에게 입국 금지 조치를 내리거나 입국 절차를 강화한 국가는 총 183개국임.

(2) 응봉유수지 CSOs 저류조 설치 (사업설명서 P.967)

- 본 사업은 강우시 발생하는 고농도 CSOs의 적정관리 차원에서 저류조를 설치하는 사업으로, 금회 기정예산 23억 2천만원(국고보조금 11억 6천만원 포함) 전액을 감액하였음.

[표 2] 응봉유수지 CSOs 저류조 설치사업 추가경정예산안

(단위: 백만원)

통계목	기정예산 (a)	추경예산(안) (b)	증 감 (c=b-a)	집행현황		
				예산현액* (d)	지출 (e)	집행률 (f=e/d)
계	(x1,160) 2,320	(x0) 0	(x-1,160) -2,320	(x3,329) 6,510	(x860) 1,018	15.6
시설비	(x1,160) 1,866	(x0) 0	(x-1,160) -1,866	(x3,329) 5,724	(x860) 876	25.8
감리비	441	0	-441	765	142	18.5
시설부대비	13	0	-13	21	0	

※ 2020년 명사이월 : 4,190백만원(국비 2,169백만원 / 시비 2,021백만원)

- 서울시는 2020.11월 공사 착공 후 설계도서 검토 중 발생한 설계오류 및 누락 사항(도시기반시설본부 방재시설부-4878, 2021.04.14.)²⁾에 대한 보완과 수방기간(2021.05.15.~2021.10.15.) 도래 등으로 2021.4.20.일 이후 공사가 중지된 상황이고,
 - 당해연도 기정예산 23억 2천만원 중 국비 11억 6천만원이 현재(2021.8.18. 기준)까지 미교부 상태임을 고려하여 예산의 효율적인 집행을 위해 금회 감추경 하려는 것임.
- 한편, 동 사업은 비점오염저감 국고보조사업(국비 50%)³⁾에 해당하여 집행률이 저조할 경우 국고보조금이 감액되는 재정패널티를 부여([표 3] 참조)받을 수 있다는 측면에서 살펴보면,

2) 설계 도서 보완사항 : 유수지내 노후석축 안전성 검토, 공사장비 진입로 확보 등

3) 「제2차 비점오염원관리 종합대책(‘12~’20)」, 2012.5., 관계부처합동

- 2020년 사업추진 당시 환경부의 기본 및 실시설계 승인이 지연됨에 따라 공사착공이 늦어져 2020년 예산 41억 9천만원(국비 21억 69백만원)을 명시이월하였고, 당해연도 본예산 23억 2천만원까지 더해진 상태에서 집행이 부진할 경우 차년도 국고보조금이 감액되거나 제외될 우려를 안고 있다 (2021.8월 기준 집행률 15.6%, [표 2] 참고)할 것임.

[표 3] 비점오염저감 국고보조사업 집행 부진사업 감액기준

구분	재정페널티 부과대상사업 세부지원기준(예산편성기준)				
집행 부진 사업	○ 계속사업으로서 전년도말 기준 지자체 실집행률 50% 미만 사업				
	구분	실집행률			
		20% 미만	30% 미만	40% 미만	50% 미만
	1년 후 완공예정	사업완공 예정연도를 1년 연장하고 2년 후 완공예정 보조율 적용			
	2년 후 완공예정	잔여보조금의 10%	15%	20%	30%
	3년 후 완공예정	5%	6%	8%	10%
	4년 이후	0%	2%	4%	6%
	○ 2년 연속 실집행률 10% 미만 사업은 예산편성에서 제외				
정산 부진 기관	○ 계속사업 반영비율 삭감 - 예산 신청전(매년 2월말)까지 정산서류를 미제출하거나 허위서류를 제출한 기관의 계속사업 반영비율 삭감(1개소 당 5%p) - 재재이월사업은 준공연도에 관계없이 잔여사업비의 5% 이내로 지원				

- 이에 서울시는 불용을 방지하고 국고보조금의 감액 또는 제외될 수 있는 상황을 회피하기 위한 조치로 금회 기정예산을 감추경 한다는 취지임.

- 그러나 보다 근본적인 사유는 공사 착공 후 설계도서를 검토하는 과정에서 설계오류 및 누락사항 등이 발생하여 공사가 지연된 것이 주된 원인이라 하겠음.

- 설계도서의 설계오류 및 누락사항을 살펴보면, 우수지 내 노후석축 안전성 검토와 공사용 진입로 확보 방안이 누락되었고, 가시설과 저류조 벽체 이격거리 부족 등의 상세설계 오류가 발생한 것인데,
 - 이는 기본 및 실시설계 용역 준공 과정에서 설계도서에 대한 감수가 제대로 이루어지지 못했음을 방증한다 할 것임.
- 따라서, 설계용역사와 서울시 간의 귀책사유를 면밀히 조사하여 상응하는 책임과 조치가 필요해 보이고, 추후 이와 같은 문제가 재발되지 않도록 설계도서의 신뢰성 및 품질 확보 방안도 마련해야 할 것임.

(3) 국가하천 유지보수 (사업설명서 P.972)

- 본 사업은 국가하천(한강, 안양천, 중랑천, 목감천) 관리를 통해 깨끗한 하천환경을 조성하려는 것으로, 금회 기정예산 47억 37백만원 대비 5억 5천만원 감소한 41억 82백만원을 편성하였음.
- 동 사업의 경우 전액 국고보조금으로 추진되는 사업으로 당초 국토교통부가 2020.12월 가내시한 47억 37백만원을 편성하였으나, 2021.3월 가내시 대비 17억 95백만원이 부족한 29억 32백만원만 확정·교부되었다가,

- 6월에 국가하천의 수문 및 배수시설의 스마트홍수관리 시스템 구축 용도로 12억 4천만원이 추가적으로 교부됨에 따라 이를 반영하여 가내시된 47억 37백만원 대비 최종 미교부된 5억 55백만원을 금회 감추경하겠다는 것임.

○ 한편, 당초 예산 편성 시에는 가내시를 기준으로 총 예산 47억 37백만원 중 시설비로 15억 82백만원, 자치단체자본보조로 31억 55백만원을 편성하였으나,

- 국고보조금이 최종적으로 시설비로 5억 58백만원, 자치단체자본보조로 36억 24백만원이 교부됨에 따라 효율적인 예산 집행 및 예산 사용의 정합성 제고를 위해 통계목 간 예산 조정([표 4] 참조)도 포함하고 있음.

[표 4 국가하천 유지보수 추가경정예산안

(단위: 백만원)

통계목	서울시 편성액 (A)	국토부 편성액 (1·2차 교부) (B)	국토부 추가 편성액 (3차 교부) (C)	추경예산(안) (D=B+C)	증 감 (A-D)	'21. 집행현황		
						현액 (a)	지출 (b)	집행률 (b/a)
계	4,737	2,942	1,240	4,182	-555	7,091	3,073	43.3
시설비	1,582	558	-	558	-1,024	3,541	495	14.0
자치단체 자본보조	3,155	2,384	1,240	3,624	469	3,155	2,384	75.6
감리비	-	-	-	-	-	395	194	49.1

○ 국고보조금으로 추진되는 사업의 경우 국비가 최종 확정되어 교부되는 시기와 규모에 대한 불확실성이 있다는 점에서 가내시 대비 미교부된 국비를 감추경하는 하겠다는 것은 이해되나,

- 사업의 원활한 추진을 위해 관련 중앙부처와의 긴밀한 협조 체계를 통해 국고보조금의 교부 시기와 규모 등에 대한 불확실성을 최대한 줄여나가는 노력이 요구된다 하겠음.

(4) 우이천(강북구) 쌍한교 재설치 공사 (사업설명서 P.975)

- 본 사업은 치수적 안전성이 부족한 쌍한교를 재설치하여 집중호우 발생시 치수안전성을 확보하기 위한 것으로, 금회 편성된 기정예산 19억원 전액을 감액하고 있음.
- 동 사업의 경우 '18. 8월 집중호우 시 쌍한교가 범람위기에 처한 뒤 우수단면적 부족문제로 시급성이 대두되어 긴급 추진한 사업으로, '20. 8월 기본 및 실시설계를 완료하였고, 같은해 10월 공사를 착공하여 '21.12월 준공을 예정하고 있으나,
 - 교량 재설치에 대한 설계 시, 도봉구 방면 교량끝단에 위치한 기존 건축물 매입 등의 문제로 교량위치를 우측 사선으로 설계([그림1] 참고)하게 되었고,
 - 그에 따른 교통체계 변동에 대해 도봉구의회 및 지역주민의 민원(2020년 11월)⁴⁾이 발생하여 '21. 8월 현재까지 공사가 중단된 상태임.

4) 도봉구 안○○ 외 1,634명 (민원내용)

- ▲ 쌍한교 재설치 공사는 현재 설치된 것과 동일하게 추진할 것
- ▲ 현재의 쌍한교 교통체계를 필히 유지할 것(우회전 불가 유지)
- ▲ 쌍한교 재설치 공사 시 사선 교량으로 하지 말 것
- ▲ 교량체계 변경 시 도봉로(의정부 방면)일대가 극심한 교통체증이 발생됨을 명심할 것
- 시사프리신문 “도봉구-강북구 ‘쌍한교 사선교량 재설치 두고 마찰” (2021. 02. 03)



[그림 1] 우이천(강북구) 쌍한교 최초 설계안 및 검토 대안

- 이에 서울시는 대안들([표 5] 참고)을 마련하여 주민과 협의를 진행중에 있으나, 코로나19로 인한 면담불발 및 대체 방안에 대한 주민반대 등으로 인해 올해 더 이상 공사가 진행될 수 없다고 판단하여 공사비 전액을 감추경하는 것임.

[표 5] 쌍한교 재설치공사 검토 안

	설계 안	특 징	문 제 점
1	사선방향 도로교 재설치	·우회전 금지 ·교통량 변동 없음	·우회전 금지 방안에 대한 주민 불신 ·교통규제심의 필요
2	사선방향 인도교 재설치	·차량통행금지 ·교량상부 주민휴식공간 설치가능	·교통규제심의 필요 ·차량통행금지 민원 예상 ·교통관련 협의필요
3	위치유지 인도교 재설치	·차량통행금지 ·교량상부 주민휴식공간 설치가능 ·설계변경에 따른 사전심의 필요	·교통규제심의 필요 ·차량통행금지 민원 예상 ·교통관련 협의필요
4	위치유지 도로교 재설치	·건물매입필요 ·교통량 변화 없음 ·설계변경에 따른 사전심의 필요 ·협의보상에 따른 민원 예상	·도봉구방면 건축매입에 따른 추가예산필요 (약80억 예상) ·협의보상에 따른 민원 예상 ·교통규제심의 필요

- 우기철 안전사고 예방을 위해 긴급히 추진한 시급사업임에도 불구하고, 이처럼 공사가 교착상태에 빠져 있다는 것은 주민들의 안전 측면에서 심각한 문제가 아닐 수 없는바, 행정력을 집중하여 특단의 대책이 마련되어야 할 것으로 판단됨.

(5) 성내천(송파구) 생태하천 조성 시범사업 (사업설명서 P.979)

- 본 사업은 성내천 고지배수로 구조개선을 통해 성내천~한강간 수질개선과 생태하천을 조성하는 것으로, 금회 기정예산 23억원 대비 7억 8천만원이 감소한 15억 2천만원을 편성하였음.
- 감액 사유는 당초 '20. 1월부터 공사를 착공할 예정이었으나 '19. 5월 실시한 건설기술심의 이행절차에 상당 기간이 소요됨에 따라 공사착공이 '20. 11월로 지연되었기 때문임.
 - 건설기술심의를 득하는데 상당기간이 소요된 사유는 건설기술심의위원회로부터 '수질모델링 등을 추가하여 실시설계를 완료한 후 심의를 시행하라'는 조건부 이행조건을 충족시키는데 기간이 소요된 것임.
- 또한, 금회 감추경 후에도 예산현액이 지난해 사고이월된 27억원의 예산을 포함해 42억원에 이르는데, 금년 예산 집행액은 4천 7백만원([표 6] 참고)에 불과한 실정임.

- 서울시는 예산현액 42억원에 대해 전액 소진할 수 있다는 입장이나, 최근 2년간 30%에도 미치지 못하는 사업집행률로 인해 매년 과도한 이월액을 발생시키고 있다는 점을 감안하면, 과연 금년 하반기 동안 예산현액 전액을 집행할 수 있을지 의문시되는바, 집행률 제고에 만전을 기해야 할 것임.

[표 6] 최근 3년간 성내천(송파구) 생태하천 조성 시범사업 추진현황

(단위 : 천원)

연도	최종예산	전년이월	예산현액	집행액	차년이월	집행잔액
2019	1,800,000		1,800,000	27,808	1,568,000	204,192
2020	2,000,000	1,568,000	3,568,000	807,169	2,610,831	150,000
2021 (7. 31일 기준)	2,300,000	2,760,831	5,060,831	46,921		5,013,910

(6) 청계천 산책길 노후 지중조명 개선사업 (사업설명서 P.983)

- 본 사업은 청계천 산책길의 노후 조명을 개선하여 야간 이용시민의 불편사항 및 안전사고를 예방하기 위한 것으로, 금회 기정예산 2억원 전액에 대해 통계목을 조정하고 있음.
- 동 사업의 경우 금년 1차 추경 시 신규 편성된 사업으로 2억원을 청계천 시설을 관리·운영하고 있는 서울시설공단의 ‘공기관등에 대한 자본적위탁사업비’로 편성했어야 했으나,
 - 착오로 ‘시설비’로 편성하여 사업을 추진하지 못하고 있는 바, 금회 통계목을 조정하여 원활한 사업 추진을 도모하고자 하는 것임.

- 이처럼 예산편성 시 착오로 인해 통계목을 오기할 경우 예산이 제대로 집행되지 못하는 문제가 발생하는바, 예산 편성 과정에서 직원 간 교차검증 등을 통해 재발되지 않도록 해야 할 것임.
- 참고로, 현재 서울시설공단은 「서울특별시 청계천 이용·관리에 관한 조례」 제4조(위탁운영)⁵⁾ 및 「서울시설공단 설립 및 운영에 관한 조례」 제19조(대행사업)⁶⁾과 ‘청계천 관리 위·수탁 협약’⁷⁾에 근거하여 서울시로부터 청계천을 위탁하여 관리·운영하고 있음.

5) 제4조(위탁운영) 시장은 제3조에 따라 설치된 이용시설의 관리 및 운영에 관한 사무의 전부 또는 일부를 법인·단체 또는 개인에게 위탁할 수 있다.

6) 제19조(대행사업) ① 공단은 시장의 승인을 얻어 국가, 지방자치단체 또는 그 밖의 위탁자의 사업을 대행할 수 있으며, 이 경우 위탁계약에 의한다.

② ~ ⑦ (생략)

7) 서울시-서울시설공단 2005. 10. 1일 최초 협약체결