

서울특별시 골목길재생 활성화 및 지원에 관한 조례안 검 토 보 고 서

의안 번호	396
----------	-----

2019. 2. 28
도시계획관리위원회
수석전문위원

1. 제안경위

- 2019. 1. 31. 김인제 의원 발의 (2019. 2. 7 회부)

2. 제안이유

서울의 역사와 문화, 시민의 삶을 담고 있는 골목길의 가치를 살리고 주민생활중심의 매력있는 정주여건 조성을 위한 골목단위 재생사업을 추진하기 위한 근거를 마련하기 위하여 조례를 제정하고자 함.

3. 주요골자

- 골목길 및 골목길재생지역, 사업 등을 정의함(안 제2조)
- 골목길재생 기본방침 수립 및 실행계획의 수립을 명시함(안 제3조 및 제5조)
- 골목길재생지역의 선정방법을 정하고, 사업의 시행자를 명시함(안 제4조 및 제6조)
- 골목길재생 주민모임에 관해 명시함(안 제7조)
- 골목길재생사업의 행정적·재정적 지원에 관한 사항을 정함(안 제8조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「도시재생법」, 「서울특별시 저층주거지 집수리 지원에 관한 조례」 등
- 나. 예산조치 : 해당없음(비용추계 비대상사유서 별첨)
- 다. 기 타 : 해당없음

5. 검토의견

□ 조례안 제안 배경 및 구성

- 이 조례안은 서울의 역사와 문화, 시민의 삶을 담고 있는 골목길의 가치를 살리고 주민생활중심의 매력있는 정주여건 조성을 위해 ‘18년부터 서울시가 추진하고 있는 골목길재생사업¹⁾을 지속적으로 추진하기 위한 제도적 근거를 마련하려는 것으로 김인제 의원이 발의하여 2019년 2월 7일 우리위원회에 회부된 사안임.
- 총 9개의 조문으로 이루어져 있으며, 골목길재생사업의 정의와 대상(안 제2조), 골목길재생사업 기본방침 및 실행계획의 수립 의무화와 계획 수립의 내용(안 제3조 및 제5조), 재생사업의 시행자(안 제6조), 골목길재생 주민모임(안 제7조), 골목길재생사업에 대한 지원(안 제8조) 등의 내용을 담고 있음.

□ 주요내용 및 검토사항

가. 골목길 재생사업의 대상(안 제2조)

- ‘골목길’을 “주민이 경제·문화·환경 등 일상생활을 공유하는 공간적·사회적 삶의 터전에 접해 있는 보행 중심의 길과 공간”으로 정의한 것은 사업 대상지의 선정시 융통성을 확보하기 위한 것으로 이해되

1) 서울시는 2018년 골목길 재생사업 예산으로 26억원을 편성하여 골목 1개소당 약 10억원을 지원하여 계획수립(1차년도, 2억원) 후 사업을 순차적으로 3차년도에 걸쳐(2차~3차년도 8억원) 서울시 시범사업과 자치구 공모사업으로 나누어 추진하고 있으며, 2019년도에는 79억원의 기금을 편성하였음.

나, 정의가 매우 포괄적이고 추상적이므로, 골목길의 폭을 정하되, 사업대상지 선정에 유연성을 확보할 수 있는 방법을 검토할 필요가 있다 판단됨.

- “골목길재생사업”은 시장이 선정하는 골목길재생지역에서 골목길 재생 실행계획(이하 “실행계획”)에 따라 시행하는 사업으로서, 대상 사업은 도시재생기반시설 개선사업, 기초생활인프라 개선사업, 골목길재생지역 환경개선 지원사업, 그 밖에 골목길재생을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업으로 정하고 있음.
 - 대상사업 중 “골목길재생지역의 환경개선 지원사업”은 도시재생 기반시설 개선사업 및 기초생활인프라 개선사업 모두를 포함하는 사업이므로, “집수리 사업 및 골목길 정비” 등으로 구체화하여, 이번 회기에 상정·심의 예정인 「서울특별시 저층주거지 집수리 지원에 관한 조례 일부개정조례안」(의안번호 381)에서 골목길재생지역을 “주택성능개선지원구역”의 지정 대상에 포함하여 지원할 수 있도록 한 취지(안 제6조제4호)와 부합하도록 할 필요가 있겠음.
 - 다만, 사업대상지에서 정비사업 예정구역과 정비구역은 예산의 낭비 우려가 있으므로 제외하는 규정을 추가하는 것이 바람직하며, 집수리사업, 그린파킹 사업 등 골목길 관련 타부서 사업과의 유기적 연계를 통한 예산의 효율적 사용 및 사업 효과 극대화 등을 위해 지원사업의 통합적인 관리 및 정보의 공유 시스템을

갖출 필요가 있겠음.

나. 골목길재생 기본방침 및 실행계획의 수립 (안 제3조, 안 제5조)

- 「서울특별시 골목길재생 기본방침」(이하 “기본방침”)을 시장이 수립할 수 있도록 하고(안 제3조), 구청장이 실행계획을 수립하도록 의무화 하였음(안 제5조).

기본방침	실행계획
1. 골목길재생의 의의 및 목표 2. 중점 시행할 골목길재생 시책 3. 골목길재생지역 선정 및 관리에 관한 사항 4. 골목길재생을 위한 예산 및 재원확보 방안 5. 그 밖에 골목길재생을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항	1. 사업대상지 현황 및 실태조사, 여건분석 2. 기초생활인프라 개선계획 3. 골목길재생지역의 안전 및 미관을 고려한 환경개선 계획 4. 골목길재생 주민모임 원활화를 위한 지원 계획 5. 골목길재생사업의 단계별 추진 및 운영 계획 6. 관련 도시재생계획과 연계한 사업추진방안 7. 재원 조달 및 예산 집행 계획 8. 그 밖에 시장 또는 구청장이 필요하다고 인정하는 사항

- 골목길재생사업을 종합적·계획적·효율적으로 추진하기 위한 기본방침 및 실행계획 수립의 필요성은 인정되나, 골목길재생사업이 관주도가 아닌 지역주민의 자발적 참여와 동의를 전제로 할 때 사업성과를 극대화 할 수 있으므로, 실행계획 수립시 공청회나 주민설명회 등의 절차에 대한 규정이 필요한 것으로 판단되며, 사업시행 후 반드시 평가를 하도록 할 필요가 있다 사료됨.

다. 행정적·재정적 지원(안 제8조)

- 시장 또는 구청장은 골목길재생 및 활성화를 위해 행정적·재정적 지원을 할 수 있도록 하고, 소요 재원은 일반회계 이외에 서울특별시도시개발특별회계를 사용할 수 있도록 하고 있음.

※ 지원대상

1. 골목길재생사업
2. 골목길재생 주민모임 운영
3. 골목길재생 제도개선·발전을 위한 조사·연구
4. 전문가 자문 및 운영
5. 골목길재생지역의 환경개선을 위한 지원사업
6. 골목길재생지역 인근에 노외주차장 설치 지원사업
7. 그 밖에 골목길재생을 위해 필요한 사업

- 그러나, 도시개발 특별회계(이하 “특별회계”)는 세출용도²⁾가 도시개

2) 「서울특별시 도시개발 조례」 제11조(특별회계의 용도)

① 특별회계의 용도는 다음 각 호와 같다.

1. 시장이 시행하는 도시개발사업비(설계비, 보상비, 공사비, 이전비등 사업시행에 필요한 모든 비용)
2. 시장이 시행하는 도시계획시설사업비(「국토계획법」에 따른 도시계획시설의 설치·정비·개량 사업에 드는 모든 비용과 매수청구대금을 포함)
3. 구청장이 시행하는 사업으로서 시장이 특별회계에서의 지원이 필요하다고 인정하는 도시계획 시설사업비
4. 시장 이외의 자가 시행하는 도시개발사업 및 도시계획시설사업에 대한 공사비의 보조 및 융자
5. 첨단 정보통신, 과학, 문화시설 등 시범적 도시육성을 위하여 시장이 지원이 필요하다고 인정하는 유치시설에 대한 사업비의 지원
6. 신도시 등에 시장이 지원이 필요하다고 인정하는 에너지 절약형, 친환경적 개발사업에 대한 사업비의 지원
7. 기존 주택단지를 도시개발사업에 따라 리모델링 방식으로 시행하는 경우 이에 대한 공사비의 보조 및 융자
8. 도시개발채권의 원리금의 상환
9. 시장이 발행하는 토지상환채권의 원리금의 상환
10. 도시개발구역의 지정, 계획수립 및 제도발전을 위한 조사·연구비

발사업과 관련한 사업비 및 도시계획시설사업비 등으로 제한되어 있어 특별회계 설치목적에 부합하지 않는다 하겠으므로 면밀한 검토가 필요하다 여겨지며, 이에 대해서는 특별회계 담당부서와의 협의를 통해 필요한 경우, 해당 조례와 연계하여 반영할 필요가 있다 사료됨.

담 당 자	도시계획관리위원회 입법조사관 임경숙
연 락 처	02-2180-8205
이 메 일	kslimga@seoul.go.kr