

2020년도 교육위원회
행정사무감사 보고자료

창의적, 민주시민을 기르는
혁신미래교육

주요업무보고



2020. 11.

서울특별시교육청

실·국별 주요업무보고

감사관

창의적 민주시민을 기르는
혁신미래교육

➤ 일반 현황

➤ 예산 현황

➤ 업무 평가 및 개선 방향

➤ 부서별 주요업무

감사관

1. 현장 중심 맞춤형 청렴정책 추진
2. 2020년 자체 감사 계획
3. 유치원 3법 개정에 따른 예방감사 체제 구축
4. 공익제보센터 및 청렴시민감사관 운영 활성화

➤ 현안업무

1. 서울실용음악고등학교 감사 결과 및 공익제보자 보호



일반 현황

조 직

1과 6담당



정·현원

(기준: '20.9.1. / ()상근시민감사관 별도)

구분	일 반 직								교육전문직			총계
	3급	4급	5급	6급	7급	8급	9급	소계	초등	중등	소계	
정원	1	1	4(2)	18(1)	15	1	-	40(3)	2	2	4	44(3)
현원	1	1	4(2)	18(1)	15	1	-	40(3)	2	2	4	44(3)

주요 기능

구 분	담 당 업 무
감 사 관	<ul style="list-style-type: none"> ○ 반부패 청렴정책 추진 및 교육지원청 부패방지 시책 평가 ○ 불법찬조금·촌지 근절대책 추진 및 청렴마일리지 제도 운영 ○ 공직자 재산 등록 및 공직자윤리위원회 운영 ○ 각종 감사 계획 수립 및 실시 <ul style="list-style-type: none"> - 감사, 진정, 비위사항의 조사 및 처리 - 본청, 직속기관, 교육지원청에 대한 감사 - 공·사립 각급학교에 대한 감사 ○ 감사자문위원회 및 시민감사관 운영 ○ 감사원, 교육부 감사 수감 및 감사 결과 처리 ○ 교육행정지원시스템 운영 ○ 공익제보센터 운영 및 공익신고보상금 지급



예산 현황

2020년 본예산 사업별 내역

(단위: 천원, %, 기준: '20.9.30.)

부서	세부사업	2020년도		2019년도	집행액(C) (원인행위기준)	집행률 (D=C/B)
		본예산(A)	예산현액(B)	최종예산		
감사관	감사관리	881,600	787,370	618,974	337,857	42.9
소계		881,600	787,370	618,974	337,857	42.9
총계		881,600	787,370	618,974	337,857	42.9

2020년 과제별 예산 내역

(단위: 천원, %, 기준: '20.9.30.)

번호	과제명	2020 예산			2019 최종예산	집행액(C) (원인행위기준)	집행률 (D=C/B)	쪽수
		본예산	특교 등	계 (B)				
1	현장 중심 맞춤형 청렴 정책 추진	71,250	△20,000	51,250	46,450	30,048	58.6	37
2	2020년 자체 감사 계획	57,060	-	57,060	48,920	9,132	15.8	41
3	유치원 3법 개정에 따른 예방감사 체제 구축	-	20,000	20,000	-	14,070	70.4	46
4	공익제보센터 및 청렴 시민감사관 운영 활성화	267,900	-	267,900	291,242	138,503	51.7	49
합계		396,210	0	396,210	386,612	191,753	48.4	



업무 평가 및 개선 방향

□ 성과

- 감사결과 지적사항 처분기준 개정으로 환경변화에 따른 기준 변경·보완하여 처분의 공정성·실효성 제고
 - 「유치원 3법」 통과에 따른 유·초·중·고 통합된 처분기준 마련
 - 'n번방 사건' 가해 교직원 무관용 원칙 적용 엄중 처벌을 위한 구체적 처분기준 마련
 - 부패사건 및 공무원 행동강령위반 사안에 대한 유사·중복 지적 시 처분단계 중 '최고 단계' 적용 가능 기준 마련
- 학교자율 종합감사 확대 운영을 통한 단위학교 자율성·책무성 강화 및 청렴한 서울교육 구현
 - 학교자율 종합감사 매뉴얼 정비 및 체크리스트 간소화
 - ※ 학교현장에서 '법령상 반드시 지켜야하는' 업무중심으로 매뉴얼 정비 T/F 결과 점검대상 항목 수 401개 중 64개 항목을 폐지(약 16% 간소화)
 - 학교자율 종합감사 매뉴얼 제작·배포

□ 한계

- 코로나19 장기화에 따른 감사공백 우려
 - 코로나19로 종합감사 잠정 중단에 따라 기 수립한 고등학교 종합감사 80개교 이행 불투명
 - ※ 2020.7월말 기준 고등학교 종합감사 총 16개교 시행(시행률: 20%)

□ 개선 방향

- 컨설팅 중심의 종합감사 전환 및 재개
 - 희망학교 신청을 받아 컨설팅 중심의 종합감사로 전환
 - 2020년 10월부터 16개교에 대한 종합감사 재개 예정
- 감사공백 최소화를 위한 사이버 감사 강화
 - K-에듀파인 클린재정시스템 점검을 통한 실태 점검
 - 종합감사 실시 전 사이버를 통한 예비조사 실시
 - ※ 사이버감사를 통해 감사중점사항 도출하여 종합감사 시 집중 점검
- 학교자율 종합감사 운영절차 간소화
 - 희망교에 한하여 실시하되 점검절차 간소화, 외부감사관 인원 조정 등을 통해 학교부담을 최소화하는 방향으로 추진



부서별 주요업무

작성 자

감사관 : 이민중 ☎ 142

청렴총괄팀장 : 이수근 ☎ 143

담당 : 홍성미 ☎ 171

1

현장 중심 맞춤형 청렴정책 추진

□ 사업 개요

○ 목적

- 2019년 국민권익위원회 청렴도 평가 “최초 3등급” 달성에 따른 효과성이 입증된 우수 청렴정책인 현장 중심 청렴정책을 추진하여 신뢰받는 서울교육 실현

○ 근거

- 「부패방지 및 국민권익위원회 설치와 운영에 관한 법률」 제27조의2
- 2020 주요업무 계획 「2-1-4. 청렴 교육행정 구현」

○ 주요 내용

- 청렴도 제고를 위한 맞춤형 종합대책 추진(권익위 청렴도 평가와 연계)
 - 5대 청렴 핵심전략 추진으로 청렴도 우수기관 도약
 - 현장 중심 맞춤형 반부패 청렴정책 추진

□ '19년 추진 실적

○ 2019년 국민권익위원회 청렴도 측정 “최초 3등급” 평가

년도 별	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
종합청렴도	5등급	5등급	4등급	5등급	3등급

○ 현장 맞춤형 밀착 청렴시책 추진

- 5대 외부청렴 측정 업체(공사, 방과후, 급식, 수련현장학습, 물품계약) 직접 소통(간담회 등)
- 학교 현장지원형 청렴컨설팅(연수): 만족도 100%(5단계 중 ‘만족’ 이상)
- 기관별 우수사례 공유 및 체계·통일적인 정책 추진을 위한 본청-지원청간 협력

○ **청렴성 제고를 위한 부패방지교육 실시**

- 청렴강사 인력풀 운영 및 청렴교육 의무 이수제 추진(2019.5월)
- ‘청렴 어울림 콘서트’ 실시를 통해 기존 강의식 교육 방식에서 탈피하여 새로운 청렴교육 문화 조성 계기 마련(2019.9월)
- 서울시교육청 산하 기관(학교) 청탁방지담당관 역량강화 연수 실시 (3일간, 2,392명)

추진 목표

세부사업명	추진시기	대상 및 물량
청렴도 향상을 위한 종합 대책 추진	연중	전 기관, 학교
반부패 청렴정책 연수 및 홍보	연중	전 직원 2시간 이수, 전 기관 홍보
현장 맞춤형 청렴컨설팅 추진	연중	전 기관, 학교
청렴 어울림 콘서트 개최	9.23.	본청 및 전 기관 신청자 대상
청렴마일리지 및 부패방지 시책 평가	10~11월	본청, 직속기관, 교육지원청

추진 계획

'20년 주요 개선 사항

- 청렴도 향상 주요 저해요인인 ‘공직자 비위행위’ 근절 대책 추진
- 청렴문화 확산을 위한 ‘갑질 근절 종합 대책’ 추진
- 교육분야 청렴도 향상 및 협력을 위한 시도교육청 청렴업무 실무협의체 구성·운영

○ **현장 중심 맞춤형 청렴활동 전개**

- 5대 외부청렴도 측정 업체 청렴연수 및 간담회 실시
- 현장 맞춤형 청렴컨설팅(각급 학교 및 기관) 실시
- 본청과 전략교육지원청간 청렴전략협의회 실시

○ **청렴도 향상 주요 저해요인인 ‘공직자 비위행위’ 근절 대책 추진**

- 부패행위 근절을 위한 예방 대책 및 비위공직자 처벌 강화

- 청렴문화 확산을 위한 ‘갑질 근절 종합 대책’ 추진
 - 내부청렴도 측정분야인 ‘부당업무지시’ 중점 개선 추진
(갑질 근절대책 매뉴얼 제작·보급 및 예방교육 실시 등)
 - 조직문화 개선 추진과 연계한 ‘상호존중 청렴데이’ 지속 추진
- 청렴도 평가 대상 분야 특정감사 등 집중 관리
 - 외부청렴도(방과후학교, 물품계약, 학교급식, 시설공사, 수련·현장학습, 운동부)
 - 내부청렴도(인사분야, 예산분야, 부당업무 지시)
- 고위직이 솔선수범하는 정책 추진
 - 고위공직자 부패위험성 평가 추진(4급이상 고위공직자, 교장, 5급 행정실장)
※ 4급이상 성과평가·연봉제 반영(부패평가 4,5등급→ C등급)
- 청렴을 최우선으로 하는 정책 추진
 - 주요 회의 시 부서별(기관별) 청렴정책 추진상황 우선 보고
 - 교육감 및 부교육감 주재 청렴 대책 점검 및 이행 상황 관리
- 교육분야 청렴도 향상 및 협력을 위한 시·도교육청 청렴업무 실무 협의체 구성·운영
 - 권익위 청렴도 평가 체계 개선안 발굴 및 건의 추진
 - 교육분야 청렴도 취약분야 분석 및 향상 대책 공동 논의

□ 추진 실적

- 5대 외부청렴도 관련 부서 실무자 협의회 실시(4회)
- 2020년 서울교육 청렴도 향상 종합 대책 수립('20.2.17.)
※ 청렴 우수기관 자리매김을 위한 ‘청렴 High-Five(H5)추진’
- 2020년 서울교육 청렴 홍보 추진 계획 수립('20.2.25.)
※ 상호존중 청렴데이, 리본(Reborn)청나비 등 추진
- 본청과 전략교육지원청간 청렴전략협의회 실시(2회)
- ‘갑질 근절 매뉴얼’ 및 ‘교육분야 주요 갑질사례’ 제작·보급('20.4.7.)
- 고위공직자(4급 이상 고위공직자 및 학교장 등)청렴도 평가 실시('20.7월)

- 국민권익위원회 청렴도 측정 실시계획에 따른 청렴명부 제출('20.7.24)
 - ※ 외부청렴도(물품/공사업체), 내부청렴도(직원명부), 정책고객(전문가집단)
- 나도 서울교육 청렴 크리에이터! 2020 서울교육 청렴 콘텐츠 공모 ('20.4~8월)
- 고위공직자 청렴 리더 교육 실시('20.9월)
 - ※ 줌을 활용한 화상교육으로 5일간 총 500명에 대해 실시
- 2020 청렴 라이브 콘서트 실시('20.9.23.)
 - ※ 코로나19 상황에 대응하여 온라인 플랫폼(유튜브, 줌)을 활용하여 실시간 생중계

□ 향후 추진 일정

- 줌을 이용한 실시간 온라인 청렴 컨설팅 추진('20.10월~11월)
 - 대상: 각급 기관 및 학교
 - 선정기준: 청렴도 측정대상 기관 및 청렴 취약 기관
 - 컨설팅 내용: 청렴정책 추진 현황 점검 및 청렴 자가진단 실시 등 개선·보완 분야 지원
- 2020 신규임용자 및 승진자 청렴리더 연수 실시('20.10월 중)
 - 대상: 2020년 신규임용자 및 승진자(교장, 교감, 교사, 일반직공무원)
 - 내용: 사례로 배우는 공무원행동강령 및 청탁금지법 등 반부패법령의 이해
 - 기대효과: 신규임용자, 승진자의 청렴문화 조성에 대한 공감대 및 실천의지 함양
- 교육지원청 부패방지 시책 평가, 청렴마일리지 평가 ('20.10~11월)

□ 예산 집행 현황

(단위: 천원, %, 작성기준일: '20.9.30.)

사업명	'20 예산			'19 최종예산	집행액 및 집행률		주요사업별 설명자료 쪽수
	본예산	특교 등	계		원인행위액 (집행률)	지출액 (집행률)	
반부패청렴정책 추진	71,250	△20,000	51,250	46,450	30,048 (58.6)	30,048 (58.6)	112
계	71,250	-	51,250	46,450	30,048 (58.6)	30,048 (58.6)	

2 2020년 자체 감사 계획

□ 사업 개요

- 자체 감사 계획에 따른 감사 실시
 - 교육지원청 3곳, 직속 기관 8곳, 고등학교 80교, 특정감사(4개분야)
- 사립유치원 종합감사 2020년까지 완료
 - 교육지원청별 14~42개원 감사
- 학교자율 종합감사 확대·운영
 - 51교에서 76교로 확대, 학교 자율성·책임성 강화 및 청렴도 향상
- 목적
 - (창의적 민주시민을 기르는 혁신미래교육 성공적 정착 지원) 서울교육 주요정책에 대한 실태 확인, 문제점 및 개선점을 도출하여 정책 대안 제시
 - (청렴한 서울교육행정 구현) 종합감사 확대, 취약분야 집중감사 등 자체 감사 기능 강화를 통한 청렴한 서울교육행정을 구현
 - (엄정한 공직기강 확립) 공금횡령, 금품수수 등 교육비리 근절과 엄정한 공직기강 확립을 통해 신뢰받는 교육풍토 조성
- 근거
 - 공공감사에 관한 법률(법률 제14839호, 2017.7.26.)
 - 서울특별시교육청 감사 규정(훈령 제198호, 2018.10.19.)
- 주요 내용(감사 방향)
 - 새로운 교육문화 조성을 위한 청렴감사
 - 서울교육 정책의 안정적 정착을 위한 성과감사
 - 취약분야 선택과 집중의 전략감사
 - 교육현장을 지원하는 예방감사

'19년 추진 실적

구분	감사분야	추진 실적
종합	교육지원청	중부, 성동광진, 강서양천교육지원청
	직속기관	서울특별시교육청교육연구정보원 등 8개 기관
	고등학교	경희고등학교 등 80개 기관 (자율 9교 포함)
특정	사안발생 분야	사립유치원 운영 등 39개 기관
복무	복무 및 기강	8회(설명절, 대통령 해외순방, 하계휴가철, 비상상황, 추석명절, 연말연시 공직기강)
민원	민원발생 분야	OO학교 민원사안 등 58개 기관
일상	주요정책의 집행(신규 5억 이상 사업) 계약업무(시설 10억, 용역 2억, 물품 2억, 공유재산 10억 이상) 예산관리(업무추진비 200만원 이상)	서울강덕초 교사 증축 및 리모델링 전기공사 등 326건
사이버	클린재정시스템 관리·운영실태 점검	연중 수시 진행, 분기별 이행상황 통보
	종합감사 전 사이버로 예비감사 실시	종합감사 전 예비조사 실시
예방	연중	온라인 교육행정지원시스템 활용

추진 목표

세부사업명	추진시기	물량
종합감사	연중	80개 기관 및 학교
자율감사	연중	76개 학교(초51, 중13, 고11, 특수1)
특정·성과감사	연중	학교생활기록부 운영실태 등 4개 분야
복무감사	연중	명절, 휴가철 등 연 7회 실시
민원감사	연중	민원 발생 시(수시)
일상감사	연중	주요 정책사업 중 신규 5억원 이상(시설 10억, 물품·용역 2억) 등
사이버감사	연중	사이버(에듀파인)를 통한 취약항목 추출 점검
예방감사	연중	온라인 교육행정지원시스템 운영

□ 추진 계획

'20년 주요 개선 사항

- 사립유치원 전체 종합감사를 통한 공공성 및 투명성 강화
 - 교육지원청별 관할 사립유치원 14~42개원 감사
 - 비위신고센터 제보 유치원: 본청에서 특정감사 실시(연중)
- 수요자 의견을 반영한 학교자율형 종합감사 확대·운영
 - 공립 51개교 → 공립 76개교로 확대
 - 매뉴얼 및 분야별 체크리스트 간소화
 - 감사 선택기간 4개월 → 5~6개월로 확대·운영

○ 종합감사 대상

- 교육지원청 3개청
- 직속기관, 도서관: 8개 기관
- 학교: 공/사립 80개교

○ 학교자율 종합감사 확대

- 공립 51개교 → 공립 76개교(시범실시 확대)

○ 특정감사 분야(4개 분야)

- 학교생활기록부 운영실태(교원자녀 등)
- 식기세척기 구매 실태
- 교육환경 개선사업 집행 실태
- 사립유치원 운영 실태

○ 교육현장을 지원하는 예방감사

- 교육행정지원시스템 연중 운영
- 찾아가는 감사사례 중심 맞춤형 연수 실시
- 질의답변 검증단[다짐이] 구성 확대 및 운영 활성화

□ 추진 실적

(작성기준일: '20.9.30.)

구분	감사분야	추진 실적
종합	교육지원청	동부, 남부, 성북강북교육지원청
	직속기관	서울특별시교육청강동도서관 등 7개 기관
	고등학교	한국삼육고등학교 등 16개 기관
자율	초, 중, 고, 특수학교	희망교에 한하여 10월부터 재개 예정
특정	사안발생 분야	사립유치원 운영 등 21개 기관
복무	복무 및 기강	33개 기관
민원	민원발생 분야	OO학교 민원사안 등 20개 기관
일상	주요정책의 집행(신규 5억 이상 사업) 계약업무(시설 10억, 용역 2억, 물품 2억, 공유재산 10억 이상) 예산관리(업무추진비 200만원 이상)	용역·물품 등 206건
사이버	클린재정시스템 관리·운영실태 점검	연중 수시 진행, 분기별 이행상황 통보
	종합감사 전 사이버로 예비감사 실시	종합감사 전 예비조사 실시
예방	연중	온라인 교육행정지원시스템 활용

□ 향후 추진 일정

- 종합감사 재개
 - 희망학교 신청을 받아 컨설팅 중심의 종합감사로 전환하여 2020. 10월부터 재개 예정(16개교)
- 학교자율 종합감사 운영 절차 간소화
 - 희망교에 한해 실시하되 점검절차 간소화, 외부감사관 인원 조정 등을 통해 학교부담을 최소화하는 방향으로 추진(58개교)
- 특정·복무·민원·일상·사이버·예방감사 계속 추진

예산 집행 현황

(단위: 천원, %, 작성기준일: '20.9.30.)

사업명	'20 예산			'19 최종예산	집행액 및 집행률		주요사업별 설명자료 쪽수
	본예산	특교 등	계		원인행위액 (집행률)	지출액 (집행률)	
감사자문위원회 운영	2,300	-	2,300	2,400	1,050 (45.7)	1,050 (45.7)	104
학교자율 종합감사 운영	54,760	-	54,760	46,520	8,082 (14.7)	8,082 (14.7)	121
계	57,060	-	57,060	48,920	9,132 (15.8)	9,132 (15.8)	

문제점 및 애로 사항

- 코로나19 장기화에 따른 감사 운영 어려움
 - 코로나19 장기화로 감사계획에 차질이 생겨 향후 감사주기 적체가 예상됨

3

유치원 3법 개정에 따른 예방감사 체제 구축

□ 사업 개요

- 대상: 사립유치원
- 내용
 - 사립유치원 업무편람 제작 및 유튜브를 활용한 비대면 연수 실시
 - 사립유치원 ‘찾아 돕는 컨설팅’ 예방감사 확대 실시
 - 사립유치원 고질적 비위 제도 개선안 마련
- 기간: 2020년 연간
- 컨설팅 영역: 유치원 3법 개정 내용 중심으로 예산회계, 시설공사, 인사·복무, 감사 수감 등 사립유치원 운영 분야 전반
- 목적
 - 사립유치원 운영의 공공성 및 책무성 강화를 통한 유아교육 선진화
- 근거
 - 2020 서울교육 주요업무 2-1-1 유치원 및 사학의 공공성과 책무성 강화
 - 2020년도 유치원 감사 계획(감사관-376, 2020.1.13.)
 - 2020년 사립유치원 컨설팅 예방감사 운영 계획(감사관-894, 2020.1.21.)
- 주요 내용
 - 유치원 3법 개정 현장 안착을 위한 사립유치원 업무 전반에 대한 컨설팅 예방감사 확대 실시
 - 감사사례와 사립유치원 운영 여건을 고려한 효과적이고 체계적인 업무역량 강화 연수 실시로 공공성 및 투명성 확보

□ '19년 추진 실적

- 2019년 사립유치원 컨설팅 예방감사 실적
 - 실시 유치원 수: 신청 사립유치원 29개원 전체완료
 - 컨설팅 분야: 예산·회계관리, 감사수감, 시설관리, 인사·복무
 - 컨설팅 만족도: 전반적 만족도(93.1%), 문제해결 만족도(96.6%)

※ 구체적 만족 분야: 컨설팅단 전문성·문제해결(34.5%),
컨설팅단 성실성(22.4%), 업무단축(8.6%)

- 2019년 사립유치원 감사 사례 연수 실적
 - 참가 유치원 : 신청 사립유치원 47개원 원장 및 실무자
 - 연수 분야 : 회계 부정 등 사립유치원 감사 지적 사례 연수
- 2019년 사립유치원 종합(특정)감사 실적
 - 278개 사립유치원 감사 완료(전체 576개원 중 48.3%)

추진 목표

세부사업명	추진시기	물량
사립유치원 컨설팅 예방감사 실시	3~9월	신청 사립유치원(95개원)
사립유치원 종합(특정)감사 실시	3~12월	감사 미실시 유치원(120개원)
「사립유치원 실무 및 감사사례 연수」 (유튜브를 활용한 비대면 연수) 실시	9월	신청 사립유치원 원장, 업무 담당자(233개원, 327명)
사립유치원 주요 비위 사례 제도 개선안 마련	10~12월	주요 비위 발생 사례

추진 계획

'20년 주요 개선 사항

- 유치원 3법 개정사항 현장 안착을 위한 사립유치원 업무편람 제작
 - 유튜브를 활용한 비대면 감사연수 실시
 - 사립유치원 주요 지적 분야 감사 예방 및 업무 경감(컨설팅 확대)
 - 고질적인 사립유치원 비위 분야 제도 개선
- 유치원 3법 개정사항 현장 안착을 위한 사립유치원 업무편람 제작
 - 서울시교육청 주관 최초 「감사사례로 보는 사립유치원 업무편람 1권, 2권, 핸드북」 총 3권(660page) 제작
 - 2월 제작(1,700부) 및 4월 배포 완료(전체 사립유치원 526개원 대상)
 - 유튜브를 활용한 비대면 감사연수 실시(본청 주관 실시)
 - 코로나19 대유행으로 당초 예정된 집합 연수 잠정 중단 및 연기
 - 유튜브를 활용하여 학습자의 접근성과 편의성을 제고한 원격연수 실시

- 유치원 3법 개정 내용을 중심으로 ‘찾아 돕는 컨설팅’ 확대 실시
 - 현장 지원 예방감사로 사립유치원 운영 건전성 확보 및 운영자의 역량 제고
 - 본청 감사요원 등 2인 1조로 구성된 컨설팅단의 사립유치원 현장 방문을 통한 1:1 맞춤형 컨설팅으로 효율성 극대화(본청 주관 실시)
 - ※ '19년 29개원 → '20년 95개원 컨설팅 대상 확대
 - ※ '19년 컨설팅 만족도: 전반적 만족도(93.1%), 문제해결 만족도(96.6%)
- 사립유치원 고질적인 비위 분야 제도 개선
 - 감사 및 컨설팅 결과 분석을 통한 고질적인 비위 취약분야 제도 개선안 마련

추진 실적

- 사립유치원 컨설팅 예방감사 실시: 95개원
 - 컨설팅 분야: 유치원 3법 개정 내용 중심으로 예산·회계, 시설 공사, 인사·복무, 감사 수감 등 운영 분야 전반
- 사립유치원 종합(특정)감사 실시: 101개원

향후 추진 일정

- 사립유치원 컨설팅 예방감사 실시: 3~9월
- 사립유치원 실무 및 감사사례 유튜브 비대면연수 실시: 9월
- 사립유치원 비리 근절 제도 개선 방안 마련: 10~12월

예산 집행 현황

(단위: 천원, %, 작성기준일: '20.9.30.)

사업명	'20 예산			'19 최종예산	집행액 및 집행률		주요사업별 설명자료 쪽수
	본예산	특교 등	계		원인행위액 (집행률)	지출액 (집행률)	
사립유치원 실무 및 K-에듀파인 연수	-	20,000	20,000	-	14,070 (70.4)	14,070 (70.4)	특별교육 재정수요경비
계	-	20,000	20,000	-	14,070 (70.4)	14,070 (70.4)	

4

공익제보센터 및 청렴시민감사관 운영 활성화

사업 개요

○ **목적**

- 공익제보센터 운영 및 청렴시민감사관의 실지 감사 참여로 자체 감사의 신뢰도, 투명성 제고

○ **근거**

- 서울특별시교육청 공익제보 지원 및 보호에 관한 조례
- 서울특별시교육청 청렴시민감사관 조례

○ **주요 내용**

- 공익제보센터로 접수된 공익제보 사안을 신속하고 철저히 대처
- 유관기관 협력을 통한 공익제보환경 개선
- 청렴시민감사관 역량 강화를 위한 분야별 연수 내실화
- 공익제보 지원 및 보호에 관한 조례에 근거한 시행세칙 수립

'19년 추진 실적

○ **2019년 공익제보신고센터 운영 추진 실적(2019. 12. 31. 기준)**

- 제보사항 접수 처리 : 169건, 자체 실지(현장)조사 건수 : 31건
- 공익제보위원회 3회 개최 (공익제보 포상금 및 구조금 18건, 14,298만원 지급) : 보도자료 배포
- 감사 후 관련부서 자체 제도 개선 요구·통보 : 7건

연번	관련 감사	개선요구 내용	처리결과	관련 문서번호
1	강남서초교육지원청 민원감사	수의계약 업체선정 방식 개선	협회 추천업체 리스트 관리 폐지	감사관-3606 (2019.3.29.)
2	월촌중학교 교장공모제 민원감사	교장공모제 절차 투명성 및 공정성 제고	관련지침 개정	감사관-5192 (2019.5.2.)
3	학교수영장 관리 민원감사	수영장 관리방식 개선 요구(교육재정과)		감사관-6953 (2019.6.11.)

연번	관련 감사	개선요구 내용	처리결과	관련 문서번호
4	유아교육장학사 선발 민원감사	유·초·중등과 장학사 선발 방식 개선	관련지침 개정	감사관-7062 (2019.6.12.)
5	사립학교 수익용 기본재산 특정감사	수익사업체 운영 인건비 집행 지침(기준) 마련		감사관-8390 (2019.7.8.)
6	사립학교 수익용 기본재산 특정감사	수익사업체 운영 관리 자원 대책 수립		감사관-8390 (2019.7.8.)
7	식기세척기 구매 특정감사	급식기구 구입 제도 개선 요구(체육건강과)		감사관-13732 (2019.11.5.)

○ 2019년 공익제보신고센터 운영 현황

(단위: 건, 작성기준일: '19.12.31.)

연도	처리현황						
	종 결					조사 중	
	감사팀 조사	센터 자체 조사	자체 처리	단순상담· 종결	이송	자체, 타기관/타부서	계
2018년	7	39	45	91	45	12	239
2019년	4	31	33	64	27	11	170

○ 2019년 청렴시민감사관 운영 추진 실적

- 감사참여 총596건(특정감사 82건, 종합감사 403건, 민원감사 111건)
- 청렴시민감사관 역량강화를 위한 분야별 연수 실시
- ※ 유치원 감사실무 연수(2월, 24명), 감사담당자 직무연수 참여(3월, 30명),
학사분야 종일 연수(5월, 18명), 확인서 작성 연수(9월, 22명), 학사분야
연수 등(10월, 29명), 역량강화 연수(12월, 28명)

□ 추진 목표

세부사업명	추진시기	물량
공익제보위원회 등 공익제보자 지원 및 조치 강화	연중	전 기관, 학교 공익제보자 대상
유관기관 협력을 통한 공익제보 환경 개선	연중	공직제보 관련 유관기관
교육환경 개선공사 특정감사 추진	상반기	전 기관, 학교 대상
‘공익제보 지원 및 보호에 관한 조례’에 관한 시행 세칙 수립 추진	하반기	

□ 추진 계획

'20년 주요 개선 사항

- '공익제보 지원 및 보호에 관한 조례'에 근거한 시행세칙 수립 추진
- 유관기관 협력을 통한 공익제보 환경 개선
- 교육환경개선 공사 관련 특정 감사 추진

□ 추진 실적

- 서울특별시교육청 공익제보 지원 및 보호에 관한 조례 일부 개정(2020.7.6.)
- 2020년 공익제보신고센터 운영 추진 실적(2020.9.30.기준)
 - 제보사항 접수 처리: 79건, 자체 실지조사 처분 건수: 3건

연도	처리현황						
	종 결					조사 중	계
	감사팀 조사	센터 자체 조사	자체 처리	단순상담·종결	이송	자체, 타기관/타부서	
2017년	16	24	72	47	28	0	187
2018년	11	31	66	88	43	0	239
2019년	13	24	44	64	25	0	170
2020년	1	3	15	44	6	10	79

- 교육환경개선사업 특정 감사 실시: 성북강북교육지원청, 남부교육지원청, 강남서초교육지원청, 북부교육지원청
- 공익제보자 보호 조치
 - 2019년 감사 처분 이후 공익제보자 신분상 불이익에 대한 후속 조치 실시

□ 향후 추진 일정

- 공익제보위원회 등 공익제보자 지원 및 보호 조치 강화: 연중
- 공익제보 지원 및 보호 운영에 관한 시행 규칙 수립 추진
 - 현 조례에 근거한 세부 시행세칙 수립 추진: 하반기

- 공익제보자 보호를 위한 유관기관 협력 모델 창출: 연중
 - 공익제보 관련 유관기관 MOU 추진
 - 유관기관 협력 네트워크 마련을 통한 제보자 보호 환경 개선
- 교육환경개선공사 특정감사 추진: '20년 하반기
 - 대상: 서부교육지원청

예산 집행 현황

(단위: 천원, %, 작성기준일: '20.9.30.)

사업명	'20 예산			'19 최종예산	집행액 및 집행률		주요사업별 설명자료 쪽수
	본예산	특교 등	계		원인행위액 (집행률)	지출액 (집행률)	
공익제보센터운영	21,860		21,860	4,216	1,763 (8.1)	1,763 (8.1)	98
시민감사관 운영	246,040		246,040	287,026	136,740 (55.6)	136,740 (55.6)	116
계	267,900	0	267,900	291,242	138,503 (51.7)	138,503 (51.7)	



현안업무

작성 자

감사관: 이민중 ☎ 142

사학감사팀장: 선영래 ☎ 162

담당: 박동환 ☎ 173

공익제보센터팀장: 박용덕 ☎ 147

담당: 이화선 ☎ 144

1

서울실용음악고등학교 감사 결과 및 공익제보자 보호

- ◆ 학력인정 대안학교인 서울실용음악고등학교 감사 실시 및 감사결과 취소 소송 진행 중임(2차 변론: 2020.10.30.)
- ◆ 추가 민원감사 실시 후, 공익제보자 불이익조치 중단 및 공익제보자 지원을 위한 지속 노력 중
- ◆ [학교지원과 주관] 실용음악고 정상화를 위한 3차 종합시정명령 협조 (2020.9.28.)

□ 감사 배경

- (2019.8.27.) 서울실용음악고등학교 비리에 대한 언론보도 및 공익제보 접수
 - 피고발자: 설립자겸 교장, 교감, 전 행정실장
 - ※ 언론보도: 경찰, 실용음악고등학교 수업료 횡령 의혹 수사 중(SBS 뉴스), 학원에 돈 내고 수업 받게 한 실용음악고교...횡령 혐의 입건(TV CHOSUN) 등 다수

□ 감사 경과

- 2019. 9.23.~ 9.27. / 10.11.[6일간] 서울실용음악고 종합감사 실시
- 2019.11.26. 종합감사 결과 통보 및 처분요구(지적사항: 16건, 신분상: 교장-해임, 교감-정직, 재정상: 299,179천원 회수 등)

합계			시정(단위: 천원)			징계 (인원)	경고 (인원)	주의 (인원)	기관 경고	통보
총 건수	신분상 조치	재정상 조치	소계	회수	기타					
16	15 (35)	299,179	299,179	51,816	247,363	10 (14)	11 (19)	2 (2)	2	1

※ 신분상 조치인원은 건별 누적하여 중복 계산된 숫자임

- 2019.12.13. 종합감사 결과에 따라 학교장 외 3인 업무상 횡령·배임 등으로 수사 요청
- 2019.12.26. 감사결과 처분요구에 대한 학교 측의 재심의 신청

- 2020. 1.23. 감사결과 처분요구사항 일부 이행(신분상처분 이행완료: 교장·교감 해임, 재정상 31,434,265원 이행)
- 2020. 2. 5. 재심의 결정 통보 및 변경처분 요구
- 2020. 2.25. 학교 측의 감사결과취소 행정소송 제기
- 2020. 3.12.~ 3.18.[4일간] 민원감사 실시(공익제보자 불이익조치, 성범죄혐의자에 대한 신고의무 미이행 등)
- 2020. 6.12. 성범죄혐의 교사 및 성범죄신고 미이행 전·현직 교장 고발
- 2020. 8.21. 교육청의 수사요청에 대해 기소의견으로 검찰 송치 및 감사결과취소 행정소송 1차 변론

□ 감사 후속조치

- 학교지원과 주관의 ‘서울실용음악고등학교 정상화를 위한 1~3차 종합시정명령’ 협조 [14건 중 12건(감사관 소관 9건 포함) 미이행]
 - 1차 시정명령: 2020. 7.27. (총무과 소관 1건 이행)
 - 2차 시정명령: 2020. 9. 1. (체육건강문화예술과 소관 1건 이행)
 - 3차 시정명령: 2020. 9.28. (이행기한: ~2020.10.13.)
- 공익제보자 보호조치
 - 공익제보자 구조금(임금, 소송비 및 의료비) 지급: 13,785,900원
 - 공익제보자에 대한 불이익조치 중단 시정 요구(9회) 및 국민권익위원회의 부패행위 신고자 신분보장조치 요구(해고된 공익제보자의 복직)

□ 향후 추진계획

- 학교지원과 주관 ‘서울실용음악고등학교 정상화를 위한 3차 종합시정명령’에 따른 학교 측의 이행보고 내용 검토 및 미이행 시 후속조치에 대해 협조
- 감사결과취소 행정소송 2차 변론: 2020.10.30.(금) 예정
- 공익제보자에 대한 불이익조치 관련하여 국민권익위원회의 권고사항 이행여부 확인 및 이행 촉구(계속)