

서울특별시 재단법인 서울문화재단 출연 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1196호
- 나. 제 안 자 : 서울특별시장
- 다. 제안일자 : 2023년 8월 14일
- 라. 회부일자 : 2023년 8월 21일

2. 제안이유

- 가. 서울시에서는 시민의 자율적인 문화 예술 활동을 진작시켜 서울의 문화 예술 진흥을 도모하기 위하여 문화 예술 진흥과 시민의 문화 예술 활동 지원을 목적으로 하는 재단법인 서울문화재단의 운영을 지원하고 있음.
- 나. 이에 2024회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 하는 서울문화재단 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 그 동의를 얻고자 함.

3. 주요내용

- 가. 사업개요
 - 1) 사 업 명 : 서울문화재단 출연금
 - 2) 추진근거

- 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률
- 서울특별시 재단법인 서울문화재단 설립 및 운영에 관한 조례

3) 필요성 : 서울의 문화예술 진흥과 시민의 문화예술 활동 지원 등 사업수행을 위하여 출연 필요

4) 사무내용

- 문화예술의 창작·보급 및 문화예술활동의 지원
- 문화예술의 교육 및 연구
- 국내·외 문화예술 교류
- 시민의 문화향수 및 창의력 증진
- 지역문화의 육성 지원 및 지역문화 전문인력 양성
- 그 밖에 법인의 목적달성에 필요한 사업

5) 소요예산 : 63,896,076천원

※ 예산심의 과정에서 조정될 수 있음

나. 서울문화재단 기관 개요

- 1) 소재지 : 서울 동대문구 청계천로 517 (용두동 255-67)
- 2) 규모 : 대지 1,520.2㎡, 건물 2,367.41㎡ (6층 건물)
- 3) 전경 및 위치도



4. 검토의견 (수석전문위원 주우철)

가. 동의안의 개요

- 동의안은 2024년도 서울특별시 세출예산안에 서울문화재단 출연금을 편성 하기에 앞서 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 서울특별시의회의 동의를 받고자 제출되었음.

나. 재단법인 서울문화재단 현황

- 재단법인 서울문화재단은 시민의 자율적인 문화예술활동을 진작시켜 서울의 문화예술진흥을 도모하고 이를 지원하기 위한 목적으로 2004년 설립되었음.
- 현재 서울문화재단은 3본부 9실 25팀 8단위조직으로 구성되어 226명의 정규인력을 갖추고 있으며(2023.7.31.기준), 서울문화재단 본관과 대학로 센터를 포함하여 17개의 시설을 운영하고 있음.

< 서울문화재단 인력 현황 >

정원/ 현원	문화행정직									운영 지원직
	대표 이사	감사 실장	1급	2급	3급	4급	5급	6급	7급	-
244/ 226	1/1	1/0	3/2	10/6	27/15	35/28	48/44	74/60	32/59	12/11

- 2023년 본예산은 출연금(568억 4천 3백만원)과 자체수입(24억 7백만원) 등을 포함하여 총 655억 5천 2백만원이며 예술인지원, 지역문화, 생활문화, 예술교육, 축제 등의 사업을 수행하고 있음.

다. 출연의 규모 및 적정성

- 서울문화재단은 공연·시각·문학 등 전 장르뿐만 아니라 예술교육, 청년, 장애예술가 등에 대한 지원이 이루어지는 창작공간 운영 등 각종 사업의 수행을 위해 지난해 대비 12.4% 증액된 638억 9천 6백만원의 출연동의안을 제출하였음.

< 최근 5개년 간 서울문화재단 출연금 편성 현황 >

(단위 : 천원)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년(안)
총예산	64,528,000	64,327,976	61,529,716	65,551,813	72,655,087
출연금	57,406,000	55,762,649	53,376,276	56,842,567	63,896,076
자주재원 비율	11.0%	13.3%	13.3%	13.3%	12.1%

* 기본재산사용, 전기이월액 및 수탁사업비 등 제외

- 2024년 서울문화재단의 사업비 편성안에는 민선8기 핵심사업 성과 창출 및 주요 시정 중점 사항(약자동행, 감성매력 도시, 그레이트한강, 관광도약) 추진을 위한 예산이 증액되었으며 재단 설립 20주년 기념행사 비용이 신규 반영 되는 등 시정방향에 부합하는 것으로 보임.
- 다만 예산편성 기조에 따라 ‘조직 및 사업의 평가, 집행실적 분석에 기반한 부진사업이나 중복사업의 과감한 재정비로 강력한 지출혁신’을 달성하였다고 보기에는 미흡한 측면이 있음. 따라서 신규사업 발굴 노력과 함께, 상시적인 성과관리가 이루어져야 할 것으로 판단됨.

라. 출연금 등 예산편성 현황

1) 수입예산

- 본 동의안에서 서울문화재단의 수입예산안 총액은 726억 5천 5백만원으로 전년 대비 71억 3백만원(10.8%)이 증액되었고, 이 중 출연금은 638억 9천 6백만원으로 전년 대비 70억 5천 3백만원(12.4%)이 증액되었음.
- 서울비전 2030 및 시정 방향에 따른 문화정책 사업을 수행하고, 재단 설립 20주년을 맞이하는 행사 등을 개최하기 위해 출연금이 증가하였음.

< 2024년도 서울문화재단 수입예산안 총괄 >

(단위 : 천원)

구분	2024년도	2023년도	증감	증감률
계	72,655,087	65,551,813	7,103,274	10.8%
출연금	63,896,076	56,842,567	7,053,509	12.4%
자체수입	3,350,979	2,406,885	944,094	39.2%
순세계잉여금	5,408,032	6,302,361	△894,329	△14.2%

* 외부재원 예상수입 포함

2) 지출예산

- 지출예산안 총액은 726억 5천 5백만원이며 이 중 ▶인건비는 161억 6천 8백만원으로 전년 대비 6억 6천 6백만원(4.3%)이 증액되었고, ▶운영비는 53억 5천 8백만원으로 전년 대비 1억 6천 9백만원(3.3%)이 증액되었으며, ▶사업비는 488억 2천 7백만원으로 전년 대비 58억 9천 3백만원(13.7%)이 증액되었음.
- 지출예산안은 예술지원 사업(예술창작, 청년예술, 원로예술) 10억 2천만원, 예술축제 사업(서울거리예술축제, 서울B-boy 문화 콘텐츠 육성) 14억 3천만원 등이 증액되었음.

< 2024년도 서울문화재단 지출예산안 총괄 >

(단위 : 천원)

구분	2024년도	2023년도	증감	증감률
계	72,655,087	65,551,813	7,103,274	10.8%
인건비	16,167,520	15,501,593	665,927	4.3%
운영비	5,358,067	5,188,941	169,126	3.3%
사업비	48,826,500	42,933,279	5,893,221	13.7%
예비비	650,000	300,000	350,000	116.7%
외부재원사업 운영	1,653,000	1,628,000	25,000	1.5%

○ 지출예산안 주요 증감내역은 다음과 같음.

- 증액 사업은 ▶ 예술창작지원(공연예술) 3억 8천 3백만원(9.2%), ▶ 예술창작지원(시각 외 기반지원) 3억 7천 7백만원(5.8%), ▶ 대학로극장 퀴드 공연 사업운영 6억원(31.6%), ▶ 서울거리예술축제 9억 8천만원(70.0%), ▶ 서울 B-boy 문화 콘텐츠 육성 4억 5천만원(112.5%), 문화정책개발 및 지원 5억 6천만원(280.0%), ▶ 급여, 수당 등 7억 1천 9백만원(6.3%)임.
- 감액 사업은 ▶ 예술청 3억원(△20.0%), ▶ 정보시스템운영 4억 5백만원(△100.0%) 임.

3) 주요 증액 사업

< 2024년도 서울문화재단 지출예산 중 주요 증액사업 >

(단위 : 천원)

세부사업명	2024년	2023년	증감액	증감률
예술창작지원(공연예술)	4,544,000	4,161,000	383,000	9.2%
예술창작지원(시각 외 기반지원)	6,851,000	6,474,000	377,000	5.8%
대학로극장 퀴드 공연사업 운영	2,500,000	1,900,000	600,000	31.6%
서울거리예술축제	2,380,000	1,400,000	980,000	70.0%
서울 B-boy 문화 콘텐츠 육성	850,000	400,000	450,000	112.5%
문화정책개발 및 지원	760,000	200,000	560,000	280.0%
정보화사업 운영 및 정보자산 관리	2,008,000	1,001,813	1,006,187	100.4%
보수	12,150,681	11,431,885	718,796	6.3%
예비비	650,000	300,000	350,000	116.7%

* 3억원 이상 증액된 세부사업임.

- ‘예술창작지원(공연예술)’은 연극, 무용, 전통 분야 공연예술의 경력단계별 예술인들의 예술창작 활성화를 도모하기 위해 예술인들의 예술 활동 지원금을 상향함에 따라 3억 8천 3백만 원을 증액함.
- ‘예술창작지원(시각 외 기반지원)’은 기초예술분야인 문학과 융합예술분야인 시각·다원 장르 예술인들의 경력단계별 창작활동을 지원하는 사업으로 문학·시각·다원 장르별 지원금과 지원규모 확대 등에 3억 7천 7백만원임.
- ‘대학로극장 퀴드 공연사업 운영’은 (구)동숭아트센터를 매입하여 리노베이션한 것으로 올해 대비 공연 횟수가 7회에서 10회로 확대됨에 따라 공연프로그램 증가에 따라 ▶행사운영비 4억 5백만원 ▶무대장치 9천만원 ▶공연 광고홍보비 8천만원 등임.
- ‘서울거리예술축제’는 도심 광장, 노들섬을 거리예술 및 클래식 축제의 장으로 만들기 위해 전년 대비 9억 8천만 원을 증액하였음.
- ‘서울 B-boy 문화 콘텐츠 육성’은 서울시 대표 비보이단을 선발 및 운영하여 비보이 활동 기반을 조성하고 서울비보이페스티벌의 개최를 통해 비보이의 글로벌 경쟁력을 강화하기 위한 사업으로 전년 대비 4억 5천만 원을 증액하였음.
- 비보이의 경우 ‘파리 2024’ 올림픽의 정식 종목(브레이킹: 브레이크댄스라고도 알려져 있음)으로 채택되어 비보이뿐만 아니라 비걸(B-girl)도 메달을 두고 경쟁하는 스포츠로 성장하였음.
- 따라서 향후 비보이단을 남성단체로 한정하지 않고 여성단체까지로 확대하고, 문화분야에서 체육분야로 육성시킬 필요성 있음.

- 또한 3억원 이상의 행사성 사업의 경우 투자심사 대상이므로 2023년 9월 투자심사 심의 결과에 따라 사업비 조정 가능성이 있음.
- ‘문화정책개발 및 지원’은 격년으로 연구·조사하고 있는 서울시민문화향유실태조사와 서울문화지표조사, 재단 설립 20주년 기념행사, 기념책서 발간을 위하여 전년 대비 5억 6천만원을 증액하였음.
- 이는 서울시민문화향유실태조사와 서울문화지표조사 용역 2억 2천만원, 20주년 기념책서 4천만원, 재단 20주년 기념행사 2억 9천만원 등임.
- 특히 재단 20주년 기념행사의 경우 또 다른 세부사업에서도 동일한 사업 예산이 계상된바, 3억원 이상의 행사성 사업의 경우 투자심사의 심의 절차를 사전에 이행해야 하는 절차를 회피하기 위한 사업 쪼개기로 비취질 우려가 있어 주의가 요구됨.
- ‘정보화사업 운영 및 정보자산 관리’는 재단의 대시민·예술가 대상 온라인서비스(대표 홈페이지, 예술지원시스템 등)의 안정적 운영과 직원업무 시스템의 유지·관리를 위해 전년 대비 10억 6백만원을 증액하였음.
- 재단은 기존의 ‘정보시스템 운영 사업’과 ‘온라인서비스 통합 유지 보수 및 고도화 사업’을 하나의 사업으로 병합하고, 사업명을 ‘정보화사업 운영 및 정보자산 관리’로 변경하였음.
- 재단은 두 개 사업의 단일화를 통하여 불필요한 행정손실을 줄이겠다고 목표하였으나, 병합한 사업예산이 6억 1백만원이나 증가한 것은 두 사업 통합이 오히려 불필요한 행정비용을 초래한바, 적절한 예산편성인지 의문시됨.

- ‘보수’는 정규인력 운영을 위한 기본급여, 각종 수당, 복리후생비를 지급하기 위해 2024년 예상 현원(218명)에 인건비 인상률(정책1.7%+호봉1.4%)을 반영하여 7억 1천 9백만원을 증액함.
- 다만 서울문화재단 초임 연봉액(2023년 기준, 수당 제외)이 28,712천원으로 2023년 ‘서울형 생활임금(시급: 11,157원, 월급: 2,331,813원)’의 연환산액(27,982천원)과 비교해도 매우 낮은 수준임. 따라서 초임자의 낮은 임금 문제를 해결할 수 있는 방안을 마련해야 할 필요성이 있음.
- ‘예비비’는 재정 활동을 수행함에 있어 예측할 수 없었던 불가피한 지출 소요에 대해 원활하게 대처하고, 일부 인력증원에 대비하기 위한 봉급예비비 3억 5천만원이 증액되었음.
- 이는 신규 개소(창작연극지원센터, 동북권·서북권·동남권 예술교육센터) 예정에 따라 행정사무업무제반인력 5명(5급:2명, 6급:3명)과 추가인력(6급:2명, 7급:3명)에 대한 봉급예비비 3억 5천만원 증액되었음.

4) 주요 감액 사업

< 2024년도 서울문화재단 지출예산 중 주요 감액사업 >

(단위 : 천원)

세부사업명	2024년	2023년	증감액	증감률
예술청	1,200,000	1,500,000	△300,000	△20.0%
정보시스템 운영	0	405,000	△405,000	△100.0%

* 3억원 이상 감액된 세부사업임.

- ‘예술청’은 서울예술인 종합지원 플랫폼으로 예술 현장과 적극적 소통을 위해 설치되었으나, 기운영해온 예술청 공동운영단이 2023.4.4.자로 종료됨

에 따라 3억원이 감액되었음.

- 재단의 「중장기 예술청 운영 발전방안 연구」 결과보고서에 따르면 예술청 운영에 있어서 예술 현장과의 소통이 소수의 공동운영단 인원에 집중되어 있었으며, 예술청의 높은 인지도에 비해 활동 참여율이 낮았던 점이 문제점으로 지적되었음.
- ‘정보시스템운영’은 서울문화재단의 정보시스템(기반인프라, 업무시스템)의 안정적인 유지관리 예산으로 ‘온라인서비스 통합 유지보수 및 고도화’ 사업과 통합됨에 따라 4억 5백만원이 전액 감액되었음.

< 2023년도 서울문화재단 지출예산안 세부내역 >

구 분	2024년	2023년	증감액	증감률
총 계	72,655,087	65,551,813	7,103,274	10.8%
사업비	48,826,500	42,933,279	5,893,221	13.7%
예술창작 활성화	26,259,400	23,934,666	2,324,734	9.7%
예술창작지원	16,655,800	15,306,800	1,349,000	8.8%
예술창작지원(공연예술)	4,544,000	4,161,000	383,000	9.2%
예술창작지원(시각 외 기반지원)	6,851,000	6,474,000	377,000	5.8%
예술지원체계 운영 관리	870,000	870,000	0	0.0%
청년예술지원	600,000	460,000	140,000	30.4%
원로예술지원	600,000	480,000	120,000	25.0%
융합예술플랫폼	929,000	879,000	50,000	5.7%
미래예술창작지원	400,000	400,000	0	0.0%
유망예술지원	300,000	250,000	50,000	20.0%
문래예술공장	532,800	482,800	50,000	10.4%
청년예술청	1,029,000	850,000	179,000	21.1%
대학로 기반 공간사업 운영	5,061,000	4,575,139	485,861	10.6%
예술청	1,200,000	1,500,000	△300,000	△20.0%
대학로극장 퀴드 무대기술 운영 및 관리	390,000	271,139	118,861	43.8%

구 분		2024년	2023년	증감액	증감률
	대학로극장 퀴드 공연사업 운영	2,500,000	1,900,000	600,000	31.6%
	서울연극센터	971,000	904,000	67,000	7.4%
창작공간 기반사업 운영		4,542,600	4,052,727	489,873	12.1%
	금천예술공장	710,000	629,513	80,487	12.8%
	신당창작아케이드	607,600	557,600	50,000	9.0%
	서울무용센터	725,000	610,000	115,000	18.9%
	서교예술실험센터	700,000	670,000	30,000	4.5%
	연희문학창작촌	585,000	500,614	84,386	16.9%
	서울장애예술창작센터	685,000	585,000	100,000	17.1%
	장애예술인 창작활성화지원	530,000	500,000	30,000	6.0%
문화진흥 활성화		12,762,900	10,775,100	1,987,800	18.4%
문화향유 활성화		4,350,000	4,050,000	300,000	7.4%
	지역문화 및 생활문화 진흥사업	3,650,000	3,450,000	200,000	5.8%
	서울스태이지11	700,000	600,000	100,000	16.7%
예술축제 지원 및 활성화		5,280,000	3,700,000	1,580,000	42.7%
	서울거리예술축제	2,380,000	1,400,000	980,000	70.0%
	서울 B-boy 문화 콘텐츠 육성	850,000	400,000	450,000	112.5%
	서울거리예술창작센터	2,050,000	1,900,000	150,000	7.9%
서울형 예술교육 확산		3,132,900	3,025,100	107,800	3.6%
	교육예술가(Teaching Artist)운영	450,000	450,000	0	0.0%
	서울예술교육센터	1,500,000	1,415,000	85,000	6.0%
	서서울예술교육센터	1,182,900	1,160,100	22,800	2.0%
정책 및 협력 관리		3,015,000	2,035,500	979,500	48.1%
대외협력 및 홍보 활성화		3,015,000	2,035,500	979,500	48.1%
	문화정책개발 및 지원	760,000	200,000	560,000	280.0%
	서울메세나사업	705,000	505,000	200,000	39.6%
	기초예술분야 예술인 NFT 런칭	320,000	250,000	70,000	28.0%
	네트워크 홍보강화	800,000	668,500	131,500	19.7%
	문화예술간행물발간	230,000	212,000	18,000	8.5%
	서울예술인 희망캠페인	200,000	200,000	0	0.0%
문화시설 및 시스템 운영		6,789,200	6,188,013	601,187	9.7%
문화시설 이용 활성화 및 시스템 관리		6,789,200	6,188,013	601,187	9.7%
	청계천청사 시설운영 및 관리	2,032,000	2,032,000	0	0.0%

구 분		2024년	2023년	증감액	증감률
	대학로청사 시설운영 및 관리	2,749,200	2,749,200	0	0.0%
	정보시스템 운영	0	405,000	△405,000	△100.0%
	정보화사업 운영 및 정보자산 관리	2,008,000	1,001,813	1,006,187	100.4%
일반관리비		21,525,587	20,690,534	835,053	4.0%
인건비		16,167,520	15,501,593	665,927	4.3%
	보수	12,150,681	11,431,885	718,796	6.3%
	기간제근로자등 보수	271,833	271,997	△164	△0.1%
	퇴직급여	2,270,075	2,192,119	77,956	3.6%
	평가금	1,474,931	1,605,592	△130,661	△8.1%
운영비		5,358,067	5,188,941	169,126	3.3%
	사무관리비	1,502,064	1,670,268	△168,204	△10.1%
	공공운영비	516,668	594,635	△77,967	△13.1%
	행사운영비	85,028	21,818	63,210	289.7%
	회의비	28,650	17,560	11,090	63.2%
	복리후생비	611,176	579,686	31,490	5.4%
	여비	418,465	294,227	124,238	42.2%
	업무추진비	132,040	119,840	12,200	10.2%
	직무수행경비	63,840	60,960	2,880	4.7%
	교육훈련비	272,000	160,000	112,000	70.0%
	관서업무비	86,028	79,432	6,596	8.3%
	일반보상금	1,500	1,500	0	0.0%
	포상금	23,000	37,000	△14,000	△37.8%
	연금부담금등	1,617,608	1,552,015	65,593	4.2%
예비비		650,000	300,000	350,000	116.7%
외부재원사업 운영		1,653,000	1,628,000	25,000	1.5%