

서울특별시 재단법인 서울시립교향악단 출연 동의안 심 사 보 고 서

의안 번호	1778
----------	------

2020년 9월 일
문화체육관광위원회

1. 심사경과

- 가. 제출자 : 서울특별시
- 나. 제출일자 : 2020년 8월 12일
- 다. 회부일자 : 2020년 8월 21일
- 라. 상정결과 : 제296회 서울특별시의회 임시회 제3차 문화체육관광위원회
(2020년 9월 3일, 상정·원안가결)

2. 제안설명의 요지(문화본부장 유연식)

가. 제안이유

- 서울시에서는 시민에게 문화예술 향유의 기회를 확대하고 양질의 공연 예술 활동을 제공하기 위하여 각종 사업을 수행하는 재단법인 서울시립 교향악단의 운영을 지원하고 있음
- 이에 2021회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 하는 서울특별시 재단법인 서울시립교향악단 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 그 동의를 얻고자 함

나. 주요내용

○ 사업개요

- 1) 사 무 명 : 서울특별시 재단법인 서울시립교향악단 출연금
- 2) 추진근거
 - 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률
 - 서울특별시 재단법인 서울문화재단 설립 및 운영에 관한 조례
- 3) 필 요 성 : 서울의 문화예술 진흥과 시민의 문화예술 활동 지원 등 사업수행을 위하여 출연 필요
- 4) 사무내용
 - 음악연주활동
 - 음악·공연 교육사업 및 조사·연구
 - 연주자 육성사업
 - 공연예술시설의 관리·운영
 - 국내·외 공연예술단체와의 교류·협력
 - 문화예술진흥을 위하여 서울특별시장 (이하 "시장"이라 한다)이 위탁하는 사업
 - 그 밖에 재단의 목적 달성을 위한 부대사업

○ 재단법인 서울시립교향악단 기관 개요

- 1) 소 재 지 : 서울특별시 종로구 세종대로 175
 - 2) 규 모 : 건물 2,043.58 m^2
 - 3) 소요예산 : 17,707백만원
- ※ 예산심의 과정에서 조정될 수 있음

다. 참고사항

- 관계법령 : 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 예산조치 : 2021년도 예산편성
- 합 의 : 해당사항 없음

3. 전문위원 검토보고 요지(수석전문위원 김경욱)

가. 동의안 개요

- 「지방재정법」은 동 법 제18조제3항에 따라 지방자치단체의 출자 또는 출연을 위해 미리 해당 지방의회의 의결을 얻도록 규정하고 있으며, 본 동의안은 서울시가 상기 법령에 따라 2021회계연도 서울특별시 재단법인 서울시립교향악단의 출연을 의결받고자 우리 위원회에 제출된 것임.

나. 출연의 필요성

- 재단법인 서울시립교향악단(이하 '서울시향')은 1957년 발족되어 재단법인 세종문화회관의 예술단 중 하나로 운영되다 2005년 6월 서울시 출연기관 중 하나인 재단법인으로 독립되었음.

서울시향은 현재 교향악단 활동을 통하여 서울시민을 위한 문화 예술 향유기회를 확대하고, 문화도시 서울의 음악적인 수준과 역량을 국내·외에 널리 알리기 위하여 운영되고 있음.

- 서울시향은 수준 높은 오케스트라 공연을 기획하여 예술적 발전을 추구하고 교향악단의 경쟁력을 강화하며, 우리동네 음악회, 청소년 오케스트라캠프 등의 음악소외계층에게 수준 높은 클래식 공연 관람기회를 제공하여 클래식 저변 확대에 기여하고 있음.

다. 출연의 규모 등

- 서울시향은 서울시 종로구 세종대로 175 세종문화회관 세종예술동에 위치하고 있으며, 1본부 5팀 및 교향악단으로 조직되어 경영본부 27명, 교향악단 100명 등 총 130명이 근무 중에 있음.

2021년도 서울시향 출연금 규모는 177억 7백만원으로 전년대비 1.7%인 3억 2백만원이 감액되었으며, 재단 전체 예산 중 출연금의 비중은 73.8%(자주재원율 26.2%)로 2020년에 비해 자주재원율 28.0%보다 1.8%p 악화된 것임.

이는 코로나19 상황으로 인해 대면 공연을 지향하는 서울시향의 공연 문화가 직접적인 타격을 입음에 따른 것이며, 이에 따라 출연금 외 수입예산의 대부분을 차지하는 공연수익이 전년대비 49.2%인 13억 2천8백만원 하락한 13억 6천9백만원으로 편성되었고¹⁾, 일반 사업 수익 또한 축소를 피하지 못할 것으로 사료됨.

〈 2020년~2021년 서울시향 수입예산안 〉

단위 : 천원

	2021년도	2020년도	증감	증감율
총 계	24,005,388	25,003,633	-998,245	-4.0%
출연금	17,707,000	18,009,225	-302,225	-1.7%
자주재원	6,298,388	6,994,408	-696,020	-10.0%
공연사업	1,369,040	2,696,700	-1,327,660	-49.2%
정기공연	655,040	1,982,700	-1,327,660	-67.0%
기업공연	100,000	100,000		
외부출연	314,000	314,000		
순회공연	250,000	250,000		
시민공연	50,000	50,000		
일반사업	2,656,300	2,753,200	-96,900	-3.5%
월간지발매	9,000	18,000	-9,000	-50.0%
후원사업	247,000	247,000		
협찬사업	2,325,000	2,325,000		
음반발매	2,000	2,000		
교육사업	5,000	23,400	-18,400	-78.6%
기타수입	68,300	137,800	-69,500	-50.4%
세계잉여금	2,273,048	1,544,508	728,540	47.2%

1) 2021년 서울시향의 정기공연은 41회로 예정되어 2020년 대비 2회가 늘어났으나 공연수입은 67.0%인 13억 2천8백만원이 하락한 6억 5천5백만원임.

라. 2021년 주요 현안

1) 코로나19로 인한 수익 하락

서울시향 자주재원의 대부분은 공연사업과 후원·협찬으로 구성되어 있는데, 코로나19 상황으로 인한 대면 공연의 어려움으로 인해 공연 수익 하락과 더불어 광고 효과를 원하는 후원·협찬 유치 규모가 축소²⁾될 것으로 사료됨.

이에 따라 서울시향은 비대면 공연 활성화 방안을 모색하는 한편, 21세기 지속가능한 오케스트라를 지향해왔던 만큼 새로운 사업을 발굴하는 등 수익구조 개편이 필수적으로 요구되는 상황임.

2) 서울시향 감사·행정사무감사 등 운영개편사항의 신속한 처리

서울시향은 2016년부터 서울시 감사, 서울시의회 행정사무감사 등을 통해 지적되어 왔던 ① 직원·단원 근로계약 개선³⁾, ② 직원·단원 평가제도 개선, ③ 단원 정년제도 도입 문제 등 해결되지 않은 사안들이 산적해 정상적인 운영에 어려움이 있음.

특히 서울시향은 2019년 4월 “서울시향 근로계약서 개정 용역”과 2019년 6월 “서울시향 임금체계 및 인사평가제도 개선방안 수립 용역”이 완료되었음에도 근 1년간 해당 사안에 대해 정확한 방향을 수립하지 못하고 있는 상황임.

상기 사안들은 서울시향 예산안에 지대한 영향을 미칠 수 있는 만큼 2021년 예산안 편성 시까지 빠른 결정이 절대적으로 필요하다고 판단됨.

2) 서울시향은 2021회계연도 일반사업 중 후원·협찬사업 수입을 2020년과 동일한 25억 7천2백만원으로 편성하였으나, 코로나19로 인한 공연예술계의 침체로 인해 달성 가능성이 희박할 것으로 판단됨.

3) 직원의 경우 행정안전부·서울시 예산편성 지침을 어긴 시간외수당 편성, 단원의 경우 연봉계약제, 수당 등의 문제가 지속적으로 발생하는 상황임.

4. 질의 및 답변요지 : 없음.
5. 토론요지 : 없음.
6. 소위원회 심사보고 요지 : 구성하지 않았음.
7. 심사결과 : 원안가결(출석위원 전원 찬성)
8. 소수의견 요지 : 없음.
9. 기타 필요한 사항 : 없음.

(붙임1)

2021년도 서울시립교향악단 출연금 편성(안)

□ 소요예산 및 산출근거

○ 총괄

(단위 : 천원)

구분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
출연금	18,009,225	18,009,225	17,707,000	△302,225	-1.7%

○ 산출내역

(단위 : 천원)

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
출연금	○ 서울시립교향악단 출연금 = 18,009,225천원	○ 서울시립교향악단 출연금 = 17,707,000천원
	- 공연사업 = 5,820,020천원	- 공연사업 = 6,136,020천원
	▷ 정기공연 = 2,629,153천원	▷ 정기공연 = 2,237,972천원
	▷ 기업공연 = 57,677천원	▷ 기업공연 = 57,677천원
	▷ 외부출연 = 82,570천원	▷ 외부출연 = 115,175천원
	▷ 시민공연 = 1,643,923천원	▷ 시민공연 = 700,001천원
	▷ 순회공연 = 1,042,091천원	▷ 순회공연 = 318,066천원
	▷ 대관료 = 364,606천원	▷ 대관료 = 571,138천원
	- 일반사업 = 1,454,125천원	- 일반사업 = 2,135,991천원
	▷ 전산개발 = 232,800천원	▷ 전산개발 = 243,300천원

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
▷ 월간지발매	= 154,660천원	▷ 월간지발매 = 172,830천원
▷ 교육사업	= 604,199천원	▷ 교육사업 = 1,051,694천원
▷ 회원사업	= 16,740천원	▷ 티켓구매자관리 = 17,740천원
▷ 후원사업	= 33,800천원	▷ 후원사업 = 33,800천원
▷ 단원 및 부지휘자 모집	= 19,448천원	▷ 단원 및 부지휘자 모집 = 26,175천원
▷ 디자인제작	= 47,000천원	▷ 디자인제작 = 44,000천원
▷ 협찬사업	= 31,000천원	▷ 협찬사업 = 38,500천원
▷ 단원트레이닝	= 14,478천원	▷ 단원트레이닝 = 14,478천원
▷ 단원근태관리시스템구축	= 100,000천원	▷ 단원근태관리시스템구축 = 60,000천원
▷ 뉴미디어 홍보	= 100,000천원	▷ 음반사업(신규) = 183,474천원
▷ 스마트콘텐츠 제작	= 100,000천원	▷ 디지털콘서트홀(신규) = 250,000천원
- 인건비 등 운영비 및 예비비(일부)	= 10,735,080천원	- 인건비 등 운영비 및 예비비(일부) = 11,570,980천원

서울특별시 재단법인 서울시립교향악단 출연 동의안

의안 번호	1778
----------	------

제출년월일 : 2020년 8월 12일

제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 서울시에서는 시민에게 문화예술 향유의 기회를 확대하고 양질의 공연예술 활동을 제공하기 위하여 각종 사업을 수행하는 재단법인 서울시립교향악단의 운영을 지원하고 있음
- 나. 이에 2021회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 하는 서울특별시 재단법인 서울시립교향악단 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 그 동의를 얻고자 함

2. 주요내용

가. 사업개요

- 1) 사 무 명 : 서울특별시 재단법인 서울시립교향악단 출연금
- 2) 추진근거
 - 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률
 - 서울특별시 재단법인 서울문화재단 설립 및 운영에 관한 조례
- 3) 필 요 성 : 서울의 문화예술 진흥과 시민의 문화예술 활동 지원 등 사업수행을 위하여 출연 필요
- 4) 사무내용
 - 음악연주활동

- 음악·공연 교육사업 및 조사·연구
- 연주자 육성사업
- 공연예술시설의 관리·운영
- 국내·외 공연예술단체와의 교류·협력
- 문화예술진흥을 위하여 서울특별시장 (이하 "시장"이라 한다)이 위탁하는 사업
- 그 밖에 재단의 목적 달성을 위한 부대사업

나. 재단법인 서울시립교향악단 기관 개요

- 1) 소재지 : 서울특별시 종로구 세종대로 175
 - 2) 규모 : 건물 2,043.58 m^2
 - 3) 소요예산 : 17,707백만원
- ※ 예산심의 과정에서 조정될 수 있음

3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

나. 예산조치 : 2021년도 예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 문화정책과 문화협력팀 최현지 (☎ 2133-2528)