

## 2021년도 제1회 경제정책실 소관 추가경정예산안

# 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2373호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2021년 5월 25일
4. 회부일자 : 2021년 5월 31일

### II. 2021년도 제1회 추가경정예산안 개요

#### 1. 제안이유

- 민생경제 회복과 그물망 복지, 안전투자 확대로 서울의 미래를 준비하기 위해 2021년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임.

## 2. 서울시 추가경정예산안 편성규모

- 서울특별시 추가경정예산안의

총규모는 44조 6,494억 1천 5백만원으로,

기정예산 40조 4,123억 8천 7백만원에

대비하여 10.5%(4조 2,370억 2천 8백만원) 증가하였음.

- 회계별로는

일반회계가 31조 5,447억 6천 7백만원으로

기정예산 대비 13.0%(3조 6,228억 3천 3백만원) 증가하였고,

특별회계는 13조 1,046억 4천 9백만원으로,

기정예산 대비 4.9%(6,141억 9천 6백만원) 증가하였음.

### < 서울특별시 제1회 추가경정예산안 규모 >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	44,649,415	40,412,387	4,237,028	10.5
일 반 회 계	31,544,767	27,921,934	3,622,833	13.0
특 별 회 계	13,104,649	12,490,453	614,196	4.9

### 3. 경제정책실 소관 추가경정예산안 개요

#### (1) 세입

- 2021년도 제1회 경제정책실 소관 추가경정예산안의 세입예산은 당초 8,802억 5천 5백만원에서 4천만원(△0.005%)이 감소한 8,802억 1천 5백만원이 편성되었음.

#### < 경제정책실 제1회 추가경정예산안 세입 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	880,215	880,255	△40	-
일반회계	864,495	864,535	△40	-
도시개발특별회계	15,720	15,720	-	-

- 일반회계는 기정예산 대비 4천만원(△0.005%)이 감소한 8,644억 9천 5백만원이 편성되었으며, 도시개발특별회계는 변동이 없음.
  - 농업기술센터 소관 2개 사업(후계농업 경영인 육성(45만원), 청년농업인 영농정착 지원(4천만원)에서 4천만원의 국고보조금이 감액되었음.

## (2) 세출

- 세출예산은 당초 6,390억 7천만원에서 300억 1천만원(4.7%) 증가한 6,690억 8천만원임.

### < 경제정책실 소관 세출예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	기정대비증감	%
계	669,080	639,070	30,010	4.7
행정운영경비	1,429	1,429	-	-
재 무 활 동	18	-	18	-
사 업 비	667,633	637,641	29,992	4.7

- 일반회계는 기정예산 대비 295억 2천 7백만원(5.4%)이 증가한 5,801억 9천 1백만원이 편성되었고, 도시개발특별회계는 4억 8천 3백만원이 증액되었으며, 균형발전특별회계는 변동이 없음.

### < 경제정책실 추가경정예산안 규모 >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	669,080	639,070	30,010	4.7
일 반 회 계	580,191	550,664	29,527	5.4
도 시 개 발 특 별 회 계	82,157	81,674	483	0.6
균 형 발 전 특 별 회 계	6,732	6,732	-	-

○ 주요 추경사업 현황은 다음과 같음.

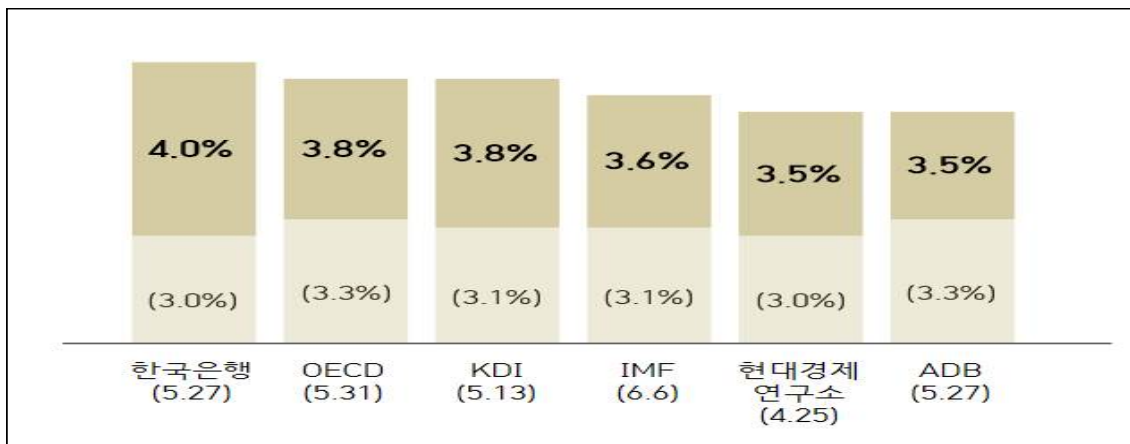
- 코로나19로 인한 고용위기 극복을 위한 일자리 사업 추진에 137억 8천 1백만원을 증액함.
- 스타트업 지원과 홍릉강소특구 육성 등을 통한 도시경쟁력 강화에 118억 2천 6백만원을 증액함.
- 코로나19 손실지원을 위해 공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원에 44억 4천 2백만원을 신규 편성함.
- 국고보조금 집행잔액 반환을 위한 재무활동에 1천 8백만원을 순증하였음.
- 국비 지원 감소 등으로 사업이 조정된 후계농업 경영인 육성 사업 등에서 5천 8백만원이 감액되었음.

### Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 강상원)

#### 1. 추가경정예산안 편성 배경 및 규모

- 올해 우리 경제는 글로벌 경제회복 등으로 수출과 설비 투자의 호조가 이어지고 정부의 확장적 재정정책의 지속과 코로나19 백신 접종 가속화로 민간소비의 회복세가 지속되면서 코로나19 충격에서 탈피하여 4%대의 경제성장률을 보일 것으로 전망됨.

#### <국내 외 주요기관의 한국 경제성장률 전망>



\* 주 : ( )는 직전 전망치

- 이처럼 코로나19 이전의 수준으로 빠르게 회복하고 경기회복에 대한 기대감이 높아지고는 있으나 물가상승 압력과 소득별·계층별 코로나19 회복격차, 고용불안, 가계부채 증가 등의 위험요인이 상존하고 있음.
- 따라서 코로나19 장기화로 심화된 자산·소득간 양극화를 해소하고 소상공인 등 경제 취약계층의 보호와 고용안정, 사회 안전망 강화를 위한 지속적인 정책적 지원이 필요함.

- 이에 서울시는 코로나19 극복과 민생 회복을 넘어 미래로 나아가는 발판을 마련하기 위해 기정예산 대비 4조 2,370억 2천 9백만원 증액 (10.5%)된 44조 6,494억 1천 5백만원의 제1회 추가경정예산안을 편성하였음.

< 2021년 제1회 추가경정예산에 따른 서울시 예산 증감내역 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증가	
			금액	비율(%)
총 계	44,649,415	40,412,387	4,237,029	10.5
일반회계	31,544,767	27,921,934	3,622,833	13.0
특별회계	13,104,649	12,490,453	614,196	4.9

< 제1회 추가경정예산안 주요 증액사업 내역 >

(단위 : 억원)

민 생 경 제 회 복	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 청년 : 주거안정과 사회진출·자립을 위한 지원 424억</li> <li>▶ 소상공인·고용취약계층 : 금융지원, 안심일자리 지원 1,691억원</li> <li>▶ 코로나19 손실지원 : 대중교통 손실지원, 소상공인 임대료 감면 1,126억원</li> </ul>	3,360
안 심 · 안 전	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 코로나19 방역 : 생활방역 확대와 방역대책 마련 1,594억원</li> <li>▶ 돌봄망 구축 : 취약계층 대상별 돌봄망 강화 1,957억원</li> <li>▶ 1인가구 : 생활밀착형 서비스 지원 63억원</li> <li>▶ 안전 : 한강공원, 자연재해 등 안전한 환경 조성 1,394억원</li> </ul>	5,008
도 시 미 래	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 도시경쟁력 강화 : 4차 산업분야 성장촉진, 서남권 교통여건 개선 1,595억원</li> <li>▶ 삶의질 향상 : 친환경 도시구현, 전기차 친환경 보일러 확대보급 2,393억원</li> <li>▶ 권역별 발전기반 마련 : 주요 SOC 시설 장기개발·재구조화 41억원</li> </ul>	4,029

## 2. 경제정책실 추가경정예산안의 주요내용

### 가. 세 입

- 2021년 제1회 경제정책실 소관 추가경정예산안의 세입예산은 8,644억 9천 5백만원으로, 일반회계 세입예산에서 국고보조금이 기정예산 대비 4천만원(△0.005%)이 감액되었음.

#### 〈경제정책실 소관 일반회계 추가경정예산안 세입변경 내역〉

(단위 : 백만원)

과 목	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
합 계	864,495	864,535	△40	
국고보조금	54,702	54,742	△40	
후계농업인 경영인 육성	0.2	0.7	△0.5	농림축산식품부 사업계획 조정 (3명→1명)에 따른 감액
청년농업인 영농정착 지원	43	83	△40	농림축산식품부 사업계획 조정 (9명→3명)에 따른 감액

- 후계농업 경영인 육성과 청년농업인 영농정착 지원사업에서 교육 인원과 신규 선발인원 감소로 농림축산식품부의 사업계획이 조정돼 국고보조금 4천만원이 감액되었음.

### 나. 세 출

- 2021년 제1회 경제정책실 소관 추가경정예산안의 세출예산은 6,690억 8천만원으로, 모두 14개 사업에서 기정예산 대비 300억 1천만원



(4.7%)이 증액되었으며, 서울시 전체 예산에서 차지하는 비중은 1.58%에서 1.50%로 소폭 감소하였음.

- 일반회계 세출예산은 13개 사업에서 295억 2천 7백만원(5.4%)이 증액되면서 5,801억 9천 1백만원이 편성되었음.
- 서울 시민 안심 일자리와 서울창업허브 운영, 공영도매시장 소상공인 임대료 감면 지원 등 11개 사업에서 294억 6천 9백만원이 증액되었음.
- 후계농업경영인 육성과 청년농업인 영농정착 지원에서 국비지원 감소에 따라 5천 8백만원이 감액되었음.

### <경제정책실 소관 일반회계 추경안 세출 편성사업 내역>

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경내역
<b>경제정책실</b>		(x64,960) 580,191	(x65,000) 550,664	(x△40) 29,527	
경제정책과	서울 기업규제 개혁 및 샌드박스 조성	60	-	60	혁신전략특구 조성방안 등을 도출하기 위한 규제현황 기초조사 시행
	공동협력 기술개발 지원	3,711	2,328	1,383	'21년 정부지원 대응투자 신규과제 선정 추가 지원
	서울산업진흥원 출연	54,544	50,844	3,700	코로나19 경제활력 회복을 위한 기업지원 사업 확대 강화
일자리정책과	서울 시민 안심 일자리	72,081	62,045	10,036	서울시민안심일자리사업 상반기 확대(20%) 추진을 위해 하반기 예산을 선집행하여, 부족분 발생
	2021 희망근로 지원사업	(x37,223) 39,358	(x37,223) 37,223	2,135	정부 1회추경('21.3월)에 반영된 국비매칭사업

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경내역
	일자리카페 운영 및 서비스 확대	2,017	1,617	400	'20년 선정된 광역일자리카페 4개소의 취업지원 프로그램 운영비 지원
	청년과 함께하는 서울형 강소기업	4,530	3,320	1,210	'20년 지원실적 및 현재 지원규모를 고려하여 전년수준으로 증액
투자사업과	서울창업허브 운영	21,084	16,084	5,000	'유망 스타트업 성장촉진패키지 지원사업' 확대 추진
도시농업과	공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원	4,442	-	4,442	서울지역 공영도매시장 2,896개소 임차 소상공인 임대료 감면 등 비용 보전
거점성장추진단	홍릉일대 클러스터 조성	1,305	105	1,200	2021년도 홍릉 강소연구개발특구 육성사업 지방비 12억원(국비 총액 60억원의 20%) 편성
농업기술센터	후계농업경영인 육성	(x0.2) 0.5	(x0.7) 1.3	(x△0.5) △0.8	농림축산식품부 사업계획 조정(3명→1명)
	청년농업인 영농정착 지원	(x43) 63	(x83) 120	(x△40) △57	농림축산식품부 사업계획 조정(9명→3명)
	국고보조금 반환	18	-	18	2019년 및 2020년 농촌진흥청 국고보조금 정산액 반납금

- 도시개발특별회계는 서울애니메이션센터 재건축 사업에서 4억 8천 3백만원(0.6%)이 증액되었음.

### < 경제정책실 소관 도시개발특별회계 세출 편성사업 내역 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경내역
<b>경제정책실</b>		<b>82,157</b>	<b>81,674</b>	<b>483</b>	
거점성장추진단	서울애니메이션센터 재건축<도시개발특별회계>	485	2	483	타당성 재조사 및 투자 재심사 등 사전절차를 완료함에 따라, 기존 설계의 보완용역 추진

### 3. 신규 사업 검토

#### 가. 서울 기업규제 개혁 및 샌드박스 조성 (사업별설명서, 349쪽)

- 4차 산업혁명 분야 신산업과 신제품 등을 특구 내에서 규제 없이 시험·검증하거나 사업화할 수 있도록 정부의 규제샌드박스<sup>1)</sup>와 유사한 ‘혁신전략특구’ 조성방안 등을 도출하기 위해 기초조사를 시행하고자 6천만원을 신규 편성하였음.

#### < 서울 기업규제 개혁 및 샌드박스 조성 예산안 >

(단위 : 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역
-	60	60	■ 사무관리비 60

- 정부는 2019년 7월 ‘규제자유특구’ 최초 지정을 시작으로 4차례에 걸쳐 비수도권 24개 지방자치단체에 규제자유특구를 지정하고 128개의 규제를 완화했음.
- 그러나 기업 인프라가 집중된 서울·경기 등 수도권은 국가균형발전을 이유로 특구지정에서 제외하고 있음.
- 서울시는 이런 문제를 해결하고자 산업·특정개발진흥지구 8개소와

1) 규제샌드박스 : 4차 산업혁명 시대를 맞아 기업들이 여러 신기술·신산업의 시도가 가능하도록 일정 조건에서 규제를 면제·유예해 주는 제도임(마치 아이들이 폭신한 모래사장(Sandbox)에서 다양한 놀이를 하는 것처럼, 기업에게도 혁신의 실험장을 제공하자는 취지임).

정부지정 각종 특구<sup>2)</sup>에 대해 서울 중심의 ‘혁신전략특구’ 조성방안을 도출할 계획임.

### < 서울시 주요 산업특구제도 비교 >

○ 서울시 특구현황

- 서울시 : “산업 및 특정개발진흥지구” 8개소 지정·운영 중(성수 IT, 종로 귀금속 등)
- 정 부 : 강소연구개발특구 1개소(홍릉), 지역특화발전특구 13개소 등 중기부, 과기부에서 각각 지정·운영 중

구분	산업·특정개발 진흥지구	강소연구개발 특구	지역특화발전 특구	벤처기업육성 촉진지구
지정 신청	- 서울시 - 자치구	- 과기부 - 시·도지사	- 중기부 - 자치구	- 중기부 - 시·도지사
관련 법령	- 「국토계획법」 제37조 - 「전략산업육성 조례」 제11조	- 「연구개발특구법」 제4조	- 「지역특구법」 제1 1조	- 「벤처기업법」 제 18조의 4
지정 요건	- 산업 집적도가 높은 지역 - 전략업종 육성 필요	- 1개 이상 기술핵심 기관 (R&D 인력 400명 총족 등)	- 지역 특화발전 에 기여 가능한 사업	- 지역내 벤처 기업 10% 이상 - 대학·연구기관 소재
유형	- IT, BT, NT, R&D 등	- 교육, 연구, 공공 등	( 해당없음 )	- 벤처기업
지정 현황	- 서울 8개소 (성수 IT 등)	- 서울 홍릉 1개소 (전국 12개소)	- 서울 13개소 (전국 195개소)	- 서울 3개소 (영등포·홍릉·성동)
지원 내용	- 건축규제완화 (용적률 120% 등) - 자금융자 (경영자금 5억원 등) - 세제지원(취득세 50% 등)	- 건축규제완화 (용적률 150% 등) - 세제지원 (법인세 3년면제 등) - 재정지원 등 (고용보조금 등)	- 건축규제완화 (용적률 150% 등) - 특화사업 투자심사 면제 - 특허출원 우선 심사	- 부담금 면제 (개발부담금 등) - 세제지원 (취득세 37.5% 등)

- 서울 소재 기업들은 수도권 이중·삼중 규제로 인해 기술개발과 시장 진입에 역차별을 받는 등 신산업 발전기반이 상대적으로 취약한 문제가 있어왔는데, 지방정부 자체적으로 기술혁신의 실험장을 제공할 수 있는

2) 강소연구개발특구 홍릉 1개소, 지역특화발전특구 영등포 스마트메디컬특구 등 13개소를 중기부, 과기부에서 각각 지정·운영

정책수단을 개발하게 됨.

- 다만 추가경정예산은 다음연도 본예산 편성까지 기다릴 수 없는 시급성과 필요성, 효과성 등을 요건으로 하고 있다는 점에서 추경 목적에 부합할 정도의 긴급성과 우선순위를 갖는 사업으로 보기는 어려움.

나. 2021 희망근로 지원사업

(사업설명서, 367쪽)

- 코로나19 여파로 고용충격에 처한 실직자, 휴·폐업자 등 취약계층에게 단기일자리를 제공하려는 국·시비매칭(9:1) 사업으로, 지방비 편성분 21억 3천 5백만원을 신규 편성하고 있음.

< 2021 희망근로 지원사업 >

(단위: 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역
(x37,223) 37,223	(x37,223) 39,358	(x-) 2,135	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 기간제근로자등보수 (x-) 104</li> <li>■ 사무관리비 (x-) 5</li> <li>■ 재료비 (x-) 3</li> <li>■ 자치단체경상보조금 (x-) 2,001</li> <li>■ 공기관등에대한 경상적위탁사업비 (x-) 22</li> </ul>

- 2020년부터 대유행하고 있는 코로나19로 인한 경제적 타격은 사회 전반을 뒤흔들 만큼 위협적이었으며, 지난 5월 소비자 물가상승률(2.6%)과 실업률(4.0%)을 반영한 경제고통지수<sup>3)</sup>가 6.6으로 10년 만에

최고치를 기록하면서 경제위기 민감도가 높은 취약계층의 어려움이 가중되고 있음.

- 정부는 지난 3월 취약계층 고통분담을 위한 소득지원 사업인 ‘2021 희망근로 지원사업’ (이하 “희망근로사업”)을 제1회 추경으로 편성하였음.
- 이에 서울시는 4월 국고보조금(372억 2천 3백만원)을 간주처리해 사업소와 자치구 등에 교부하고, 매칭비율(9 : 1)에 맞춰 지방비 21억 3천 5백 만원을 추경으로 편성하였음.
- 사업 대상은 만 18세 이상 취업취약계층, 코로나19로 실업, 폐업 등을 경험한 사람이며, 참여목표 인원은 8,808명(백신접종인력 1,584명, 생활방역 등 7,224명)임.

### 〈 2021 희망근로 지원사업 사업내용〉

구 분	2021 희망근로 지원사업
사업성격	국비 매칭사업
사업기간	2021.4. ~ 2021.12. 백신접종인력(6개월), 생활방역 등(4개월)
근로조건	주당 15~40시간 이내
임금	시급 8,720원(최저임금) ※ 4대보험 가입
목표인원	8,808명
소요예산	41,359백만원(국비 9:시·구비1)
참여대상	사업개시일 현재 만18세 이상인 근로능력이 있는 자로서, - 취업 취약계층, 코로나19로 실직· 폐업 등을 경험한 자 ①코로나19로 실직 또는 무급휴직 중인 자 ②폐업·휴업한 자영업자 ③특고, 프리랜서, 플랫폼 종사자
선발기준	(1순위) 취업취약계층 및 코로나19로 실직·폐업 등을 경험한 자 (2순위) 소득·자산 기준초과자에 포함되는 취업취약계층

3) 경제고통지수: 국민들이 실제로 느끼는 경제적 생활의 고통을 계량화하여 수치로 나타낸 것으로 보통 일정 기간 동안의 소비자물가상승률(CPI)과 실업률을 합하여 소득증가율을 빼서 나타냄.

- 그러나 회계연도 중에 국고보조금 사업이 기존 공공근로사업 외에 신규로 들어오면서 모집공고, 채용, 배치장소 연결 등의 동일한 절차를 반복하면서 정상적 사업수행에 어려움을 겪게 되었음.
- 특히 유사한 공공일자리 모집공고 등이 반복 게시되면서 지원자들에게도 혼동을 줘 사업홍보 효과와 모집성과를 감소시키며, 사업수행 인력규모는 변함없는데 지원규모만 대폭 늘어나 주먹구구식 예산 집행이 될 가능성이 높음.
- 코로나19와 같은 특수한 시기에는 국고보조금과 추경 등 긴급자금이 지원될 수 있는 만큼 취약계층을 위한 공공일자리 사업을 차질없이 효과적으로 수행할 수 있도록 사업관리에 만전을 기해야 함.

#### 4. 주요 사업 검토

##### 가. 공동협력 기술개발 지원

(사업별설명서, 352쪽)

- 중소벤처기업부 등 정부부처와 공동으로 서울소재 연구기관 등이 수행하는 산학연 R&D 과제를 지원하는 사업으로, 신규과제로 선정된 정부지원 사업에 대한 대응투자<sup>4)</sup>를 위해 기정예산 대비 13억 8천 3백만원(59.4%) 증액된 37억 1천 2백만원이 편성됨.

4) 정부지원 대응투자 사업은 정부 R&D사업의 주관기관으로 선정된 대학과 연구기관 등에 대하여 정부지원금 대비 10%내외 사업비를 지원하는 사업으로 2004년부터 운영 중이며, 현재 서울산업진흥원이 수탁하고 있음.

## 〈 공동협력 기술개발 지원 〉

(단위: 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역
2,328	3,711	1,383	■민간위탁금 1,383

- 이 사업은 서울시 예산편성 이후 정부가 사업공모를 하면 서울소재 연구기관 등이 대응투자 협약서를 서울시에 요청해 공모신청과 선정 절차 등을 진행하는 구조임.
- 그동안 서울소재 대학, 연구기관 등을 대상으로 ▶ 인재양성, ▶ 혁신 중소기업 지원, ▶ R&D 저변확대, ▶ 미래성장동력산업 육성 등을 중점 지원해 서울시의 혁신기반 인프라 구축에 이바지하고 있음.
- 2021년 현재까지 학술지 논문 2,681건, 지식재산권 출원 1,126건, 기업 지원 283건, 연구인력 양성 25,083명 등의 실적을 보이고 있음.

## 〈 정부지원 대응투자 사업의 연도별 성과 〉

(단위 : 건, 명)

사업년도	과학기술연구성과			지식재산권		사업화 및 연구성과활용			인력양성	
	학술지 논문	학술대회 발표	수상/인증 /포상실적	출원	등록	기업지원	사업화	서울시정 활용기술	연구인력 양성	연수지원
2005-2011	1,832	4,440	157	361	186	20	7	6	4,761	3,689
2012	254	663	27	57	37	7	27	0	450	119
2013	169	553	52	85	18	16	16	3	5,562	97
2014	42	68	46	77	0	20	27	2	6,225	79
2015	25	44	91	67	0	30	0	5	7,015	84
2016	45	50	74	32	13	1	20	6	306	59
2017	64	101	97	122	41	29	24	4	161	100
2018	54	90	92	116	38	1	42	2	100	87



2019	82	81	86	122	49	43	12	5	192	8,453
2020	114	86	101	87	18	116	33	5	311	111
계	2,681	6,176	823	1,126	400	283	208	38	25,083	12,878

○ 신규로 선정된 R&D과제는 다음과 같음.

- ‘인공지능대학원 지원사업’은 4차 산업혁명 핵심기반인 인공지능(AI) 분야의 석·박사급 고급 인재를 양성하는 AI대학원 운영을 지원하는 사업으로, 서울대·중앙대에 5년간 각각 9억원을 지원함(4월 선정).
- ‘이공분야 학술연구 지원사업’은 대학의 연구기반 구축과 학문의 균형발전, 후속세대 양성을 통한 연구역량 강화를 지원하는 사업으로, 3년간 총 1억 9천 3백만원을 광운대에 지원함(6월 선정).
- ‘빅데이터 활용 마이스터 로봇화 기반구축사업’은 제조업에 빅데이터·로봇 기술을 적용해 숙련공의 현장노하우를 디지털·자동화하는 사업으로, 5년간 총 25억원을 한국전자기술연구원에 지원함(4월 선정).
- ‘협동로봇 안전인증 기반구축사업’은 안전한 협동로봇의 보급 확대와 안전인증 체계 구축으로 로봇산업의 활성화와 기술력을 강화하는 사업으로, 5년간 총 25억원을 한국산업기술시험원에 지원함(5월 선정).
- ‘스마트혁신제품 제조기업기술지원 인프라 구축사업’은 임베디드<sup>5)</sup>

5) 임베디드 시스템(embedded system) : 기계나 기타 제어가 필요한 시스템 제어를 위한 특정 기능 수행과 두뇌 역할을 하는 컴퓨터 시스템을 말함.

소프트웨어 기술개발 지원 인프라를 구축해 스마트혁신 제조기업의 경쟁력을 제고하는 사업으로, 한국정보기술연구원에 5년간 총 6억원을 지원함(5월 선정).

### <공동협력 기술개발 지원 사업 중 신규과제 선정 현황 >

(단위: 천원)

연번	사업명	소관부처	선정기관	사업기간	전체 지원금액 ('21년 지원금)	공모 지원조건	비고
합계					7,592,500 (1,372,500)		
1	인공지능 대학원 지원	과기부	서울대, 중앙대	5년	1,800,000 (200,000)	기관부담분은 국비의 10% 이상(현금)	총 연구개발비의 10% 서울시가 지원
2	이공분야 학술 연구 지원	교육부	광운대	3년	192,500 (52,500)	자율매칭	총 연구개발비의 10% 서울시가 지원
3	빅데이터 활용 마이스터 로봇화 기반구축	산자부	한국전자기술연구원	5년	2,500,000 (500,000)	기관부담분은 총사업비의 30% 이상(현금+현물)	서울시 출재(현금) 비중은 총사업비의 7.3%, 나머지는 강남구와 전자기술연구원이 부담(현물)
4	협동로봇 안전인증 및 위험성 실증 기반구축	산자부	한국산업기술시험원	5년	2,500,000 (500,000)	기관부담분은 총사업비의 30% 이상(현금+현물)	서울시 출재(현금) 비중은 총사업비의 13.3%, 나머지는 강남구와 산업기술시험원이 부담(현물)
5	스마트혁신 제품 제조기업 기술지원 인프라 구축	산자부	한국정보기술연구원	5년	600,000 (120,000)	기관부담분은 총사업비의 30% 이상(현금+현물)	서울시 출재(현금) 비중은 총사업비의 6%, 나머지는 금천구(현금)와 정보기술연구원이 부담(현물)

- 이상의 R&D 과제 지원 사업은 본예산 성립 이후 정부 매칭 사업의 신규선정으로 인해 불가피하게 증액된 것으로, 적시성 있는 추가 경정예산 운용이라 볼 수 있음.
- 다만, 정부지원 대응투자 사업의 성과를 정부와 구분하여 별도로 관리하지 않고, 정부 평가로 대신하면서 당초 사업의 목적인 서울의 경제 발전과 일자리 창출 등의 기여도를 파악하는데 한계가 있음.

- 따라서 향후 서울기업에 대한 지원이나 시정 활용, 일자리 창출 등의 성과에 대한 서울시 차원의 평가를 기반으로 공동협력 기술개발 지원사업에 대응해야 할 것임.

## 나. 서울산업진흥원 출연

(사업별설명서, 356쪽)

- 코로나19 경제활력 회복을 위해 중소기업의 온라인 판로강화, 해외 시장 진출 지원, 하이서울기업 홍보 강화 등을 도모하고자 서울산업진흥원(이하 “진흥원”) 출연금 37억원(6.8%)을 증액하고 있음.

### < 서울산업진흥원 출연 >

(단위: 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역
50,844	54,544	3,700	■ 출연금 3,700

#### (1) 온라인 판로지원 확대

- 온라인 판로 강화를 위해 ON(溫)서울마켓 확대, 해외 온라인 판로지원, 라이브커머스와 미디어커머스 서비스 제공 등 모두 16억원 편성함.
  - ON(溫)서울마켓 확대 운영(8억 3천만원)은 기존 국내 협력 플랫폼 업체를 7개에서 10개로 확대하고, 각 오픈마켓 내 상설관 구축과 테마 기획전 운영으로 중소기업 상품의 온라인 판매를 활성화하는 사업임.
  - 해외 온라인 판로지원(4억 8천만원)은 코로나19 이후 한류 영향력이

높은 아세안과 중국 등에 해외 온라인 시장 진출 교두보를 마련하기 위해 해외 온라인마켓 입점을 확대·지원하는 사업임.

- 라이브커머스와 미디어커머스 서비스(2억 9천만원)는 최신 트렌드를 반영해 동영상 콘텐츠 중심의 ‘ON서울라이브’ 확대와 미디어 콘텐츠를 활용한 상품 홍보 등을 지원하는 사업임.

### < 온라인 판로지원 사업별 예산 세부내역 >

구분		세부내역		예산액 (천원)
		건명	산출근거	
온서울마켓 확대 운영	기존 5개사 기획전 연장	이베이코리아	35,000천원 X 2월 = 70,000천원	250,000
		인터파크	30,000천원 X 2월 = 60,000천원	
		티몬	30,000천원 X 2월 = 60,000천원	
		위메프	30,000천원 X 2월 = 60,000천원	
	신규 2개사 기획전 추진	롯데온	30,000천원 X 6월 = 180,000천원	360,000
		11번가	30,000천원 X 6월 = 180,000천원	
	데이터 홈쇼핑 확대	K쇼핑	11,000천원 X 10PGM = 110,000천원	220,000
W쇼핑		11,000천원 X 10PGM = 110,000천원		
		소 계		830,000
해외 온라인 판로 지원	해외 온라인 플랫폼 입점 및 판매 지원	Shopee 등	20,000천원 X 6월 = 120,000천원	480,000
		Qoo10 Singapore	20,000천원 X 6월 = 120,000천원	
		Qoo10 Japan	20,000천원 X 6월 = 120,000천원	
		G·Market Global	20,000천원 X 6월 = 120,000천원	
			소 계	
新유통 판매지원 (라이브 및 미디어 커머스 지원)	ON(溫)서울라이브 확대 개최	사업 운영	35,000천원 X 2식 = 70,000천원	220,000
		오프라인 연계	25,000천원 X 2식 = 50,000천원	
		기업 홍보 지원	2,000천원 X 50개사 = 100,000천원	
	미디어커머스 지원	콘텐츠 기반 판매지원	35,000천원 X 2식 = 70,000천원	70,000
			소 계	
		총 계		1,600,000

- 2020년 신규로 온라인 판로지원 사업(35억 6천 5백만원)을 추진한 결과, 1만 1,839개 기업이 참여하고, 5,538억원의 매출액을 달성하였음.
- 올해에는 본예산으로 16억 9천 9백만원의 예산을 반영해, 5월말 기준

이미 96.7%(16억 4천 5백만원)를 집행하였음.

### < 온라인 판로지원 사업실적 >

(단위:개/백만원)

구분	사업명	실적		예산액	집행액	집행률
		참여기업	매출액			
2021 (5월 기준)	(본예산)온라인 판로지원 (ON서울마켓 시즌2)	7,874	198,100	1,699	1,645	96.7
2020	(본예산)온라인 판로지원	11,839	553,800	615	590	95.9
	(추경)온라인 판로지원 (ON서울마켓 시즌1)			2,950	2,847	96.5

- 판로확보는 기업의 생존·성장과 직결되는 가장 중요한 문제이지만 중소기업은 대기업 대비 물적·인적자원 부족으로 판로개척 역량이 미흡해 종합적인 지원방안이 필요함.
- 특히 코로나19로 온라인 시장이 급성장하고 온라인 판로의 중요성이 확대되면서 중소기업을 위한 판매지원 방안으로 라이브커머스 등 영상 기반의 신(新) 유통판로 지원이 절실했음.
- 다만, 소비자심리지수가 올해 긍정적으로 전환되었음에도 불구하고 상반기 온라인 판로지원 사업성과는 참여기업과 매출액 모두에서 전년대비 줄어든 상황임.
- 따라서 국내외 온라인 판로지원이 중소기업의 판로 사각지대를 해소하고, 시장과 고객에 맞춘 대응역량을 강화해 지속적인 매출 향상에 기여할 수 있도록 효과적인 운영 방안을 강구하여야 함.

## (2) 해외시장 진출지원

- 코로나19로 수출에 어려움을 겪고 있는 중소기업을 지원하고자 해외바이어와의 온라인 매칭 상담회를 확대(4억 5천만원)하고, 글로벌 무역 컨퍼런스 개최(1억 5천만원)와 FTA활용지원센터를 구축·운영(1억원)할 계획임.

### < 해외시장 진출지원 사업별 예산 세부내역 >

구분		세부내역		예산액 (천원)
		건명	산출근거	
중소기업-해외 바이어 온라인 매칭 상담회	행사 기획 및 운영	바이어 섭외, 매칭 등	45,000천원 x 5개 분야 x 2개국	450,000
	소 계			450,000
글로벌 무역 컨퍼런스	행사 기획 및 운영	개막, 홍보 등	50,000천원 x 1식	50,000
	연사발표/토론	연사섭외 등	10,000천원 x 10명	100,000
	소 계			150,000
FTA활용 지원센터 운영	센터 운영지원	컨설팅, 교육지원	100,000천원 x 1식	100,000
	소 계			100,000
총 계				700,000

- 온라인 매칭 상담회는 코로나19로 바이어 대면이 어려운 상황에서 온라인을 통해 신규 거래처를 발굴할 수 있도록 의료·바이오, IT·전자, 이미용, 식품, 생활소비재 등 5개 분야 중소기업 300개사에 온라인 수출 상담을 지원함.
- 글로벌 무역 컨퍼런스는 국내·외 수출정책과 최신 트렌드를 세미나, 토크콘서트, 제품런칭쇼 등을 통해 소개하고 중소기업의 수출역량을 강화하고자 11월 중(11.24~11.27.) 온라인으로 컨퍼런스를 진행함.
- FTA활용지원센터 운영은 디지털 교역 증대와 보호무역주의 확산 등

급변하는 통상환경에 적응이 어려운 중소기업의 수출경쟁력 향상과 지원을 위해 센터를 구축·운영함.

- 소비침체와 경기회복 지연으로 어려움에 처한 중소기업을 위해 온라인 매칭 상담회와 FTA활용지원센터 지원 등을 통해 수출경쟁력을 강화하는 것은 중소기업에 유용한 지원방안이 될 수 있음.
- 다만, 지원대상을 특정 대상과 분야로 국한하지 않고, 사업수요와 시장상황 등을 고려해 분야·업력별로 합리적인 지원 배분 기준을 마련해야 할 것임.
- 또한, 글로벌 무역 컨퍼런스 같은 일회성 행사가 추가경정예산안으로 편성할 만큼 시급성과 필요성, 효과성이 있는지에 대해서는 면밀한 검토가 요구됨.

### (3) 하이서울기업 성장지원 확대

- 유망 중소기업인 하이서울기업의 성장을 지원하고자 ‘페스티벌’ (2억 8천만원), ‘성과 교류회’ (2억 2천만원), ‘홈쇼핑 방송 참가’ (4억원) 등을 지원하기 위해 9억원을 신규 편성함.

## 〈 하이서울기업 성장지원 확대 사업별 예산 세부내역 〉

구분		세부내역		예산액 (천원)
		건명	산출근거	
하이서울기업 페스티벌	전시박람회 개최	장소대관	25백만원 × 5일	125,000
		장치 등 행사장 조성	70백만원 × 1식	70,000
		홍보물 제작	30백만원 × 1식	30,000
		행사기획, 현장운영	55백만원 × 1식	55,000
	소 계			<b>280,000</b>
하이서울기업 성과 교류회	성과 교류회 개최	장소대관	35백만원 × 2일	70,000
		홍보영상 제작, 중계	30백만원 × 1식	30,000
		성과보고서	연사섭외 × 1식 = 1백만원 네트워킹 만찬 × 1식 = 20백만원	30,000
		행사기획, 현장운영	70백만원 × 1식	70,000
		홍보물, 기념품 제작	20백만원 × 1식	20,000
소 계			<b>220,000</b>	
하이서울기업 매출성장 지원 (홈쇼핑 등)	판로마케팅 지원 (홈쇼핑 또는 라이브커머스)	정액요금	- 홈쇼핑정액 25,000천원 × 16개사 - 라이브커머스 10,000천원 × 40개사 ※ 사업추진상황에 따라 결정	400,000
		소 계		
<b>총 계</b>				<b>900,000</b>

- 하이서울기업 페스티벌은 하이서울기업 100개사 등이 참여해 우수 제품 등을 주한외국대사관과 상공회의소에 소개하고 홍보하는 체험관(DDP 알림 1관)을 조성·운영(12.16~12.17)하는 사업임.
- 하이서울기업 성과 교류회는 하이서울기업의 우수 성과 발표와 공유를 통해 기업간 교류 협력 계기를 마련하고자 전문가 강연과 발표회, 기업간 만찬 등을 하이서울기업 페스티벌과 병행할 계획임(DDP 알림1관·국제회의장, 12.17.).
- 하이서울기업의 홈쇼핑 방송 참가 지원은 유망 홈쇼핑 채널과의 업무협약을 통해 하이서울기업의 온라인 판로개척을 지원하고자 홈쇼핑 참가비용을 지원하는 사업임.



- 하이서울기업은 서울시가 2002년부터 기술력과 기업우수성, 시장성과 성장성, 재무건전성 등이 우수한 유망 중소기업을 대상으로 인증하는 중소기업 공동브랜드로, 2021년 기준 983개사가 인증을 받았음.
  - 코로나19로 중소기업의 고충이 심화되고 있는 상황에서 유망 중소기업인 하이서울기업에 대한 판로지원 사업을 확대·집중하는 것은 인증제도의 활성화와 기업 성장의 두 가지 효과를 기대할 수 있음.
  - 다만, 어려운 재정 사정으로 인해 중소기업 지원사업을 통·폐합하거나 지원규모를 축소하는 상황에서 하이서울기업만을 위한 행사와 지원 등을 목적으로 예산을 확대 편성하는 것이 바람직한지 신중한 검토가 필요함.
  - 또한, ‘하이서울기업 페스티벌’ 과 ‘하이서울기업 성과 교류회’ 는 개최 예정 장소와 일시, 참석대상(하이서울기업 100개사) 등이 동일함에도 이를 분리하여 추진하고 있으므로 예산의 효율적인 운영을 위해 통합 조정이 필요함.
- 지방재정법령상 투자심사 대상인 총사업비 3억원 이상의 신규 행사성 사업<sup>6)</sup>을 회피하기 위한 목적으로 사업을 이원화하는 것은

6) 「지방재정법 시행령」

제41조(재정투자사업에 대한 심사) ①지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 투자사업에 대해서는 법 제37조에 따른 심사(이하 “투자심사”라 한다)를 하여야 한다. 다만, 재해 복구 등 원상복구를 목적으로 하는 사업과 행정안전부령으로 정하는 사업은 그러하지 아니하다.

1. 시·도 : 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사업

가. 총사업비 40억원 이상의 신규 투자사업

나. 총사업비 10억원 이상의 신규 투자사업으로서 외국차관도입사업 또는 해외투자사업

다. 총사업비 5억원 이상의 신규 투자사업으로서 홍보관(弘報館) 사업

라. 총사업비 3억원 이상의 신규 투자사업으로서 공연·축제 등 행사성 사업

아닌지 면밀한 검토가 요구됨.

#### (4) 우수 창업기업 발굴 및 투자지원

- 유망 기술을 보유하고 국내외 실증이 가능한 스타트업 100개사를 대상으로 기술 수요처 매칭과 실증을 통해 신규 시장 진출을 지원하고자 5억원의 PoC<sup>7)</sup>(기술검증) 지원금을 편성함.
- 국내외 협력 네트워크 연계를 통해 국내 우수 스타트업을 발굴하고 (1단계), 기업과 전문기관 간 매칭을 통해 교육, 컨설팅, 기초기술검증 등을 지원하고(2단계), 성공적인 상용화를 위한 판로개척과 투자 등의 후속절차 등을 추진(3단계)할 계획임.

#### < 우수 창업기업 스케일업 지원세부내역 >

구분		세부내역		예산액 (천원)
		건명	산출근거	
우수 창업기업 스케일업 지원	서울형 성장기업 육성/인증	PoC 지원금 지급	5백만원×100개사	500,000
	소 계			500,000
총 계				500,000

- 기술검증은 단기간 내에 높은 투자를 확보하고, 장기적으로는 상당한 경제·사회적 성과창출 가능성을 제공한다는 점에서 이에 대한 지원은 효과적인 정책수단으로 판단됨.

7) PoC(Proof of Concept, 개념증명) : 기존 시장에 신기술을 도입하기 전 검증·실증을 위한 단계로, 특정방식이나 아이디어를 실현하여 타당성을 증명하는 것을 말하며, 스타트업의 제품 및 서비스의 상용화를 위한 기술 검증 단계를 의미함.

- 다만, 기업에 최대 500만원에 불과한 지원금으로는 실질적인 기술 검증을 통해 우수한 성과를 거둘 수 없는 만큼, 선택과 집중을 통한 효과적인 지원 방안이 마련되어야 함.

**다. 서울 시민 안심 일자리**

(사업설명서, 362쪽)

- 저소득 취약계층에 대한 임시적 일자리를 제공해 소득원을 마련해 주는 직접일자리 사업으로, 코로나19로 인한 고용위기 극복을 위해 편성예산 대부분을 상반기에 집행함에 따라 하반기 사업추진을 위해 100억 3천 6백만원을 증액하고 있음.

**< 서울 시민 안심 일자리 >**

(단위: 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역	
62,045	72,081	10,036	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 기간제근로자등보수 2,000</li> <li>■ 사무관리비 200</li> <li>■ 자치단체경상보조금 7,836</li> <li>■ 공기관등에대한 경상적위탁사업비 -</li> </ul>	

- 서울시는 당초 8,758명(상반기 4,378명 / 하반기 4,380명)에 대한 공공근로 일자리 지원을 목표로 예산을 편성했으나, 상반기에 연간 목표인원의 92%(8,063명)를 조기 지원해 590억원(70%)을 집행하였음.

**< 상반기 서울시 시민안심일자리사업 추진 현황 >**

(단위: 개/명)

계(5월말 기준)		생활방역 및 안전관리		디지털 일자리		그린일자리		공공서비스 지원	
사업 수	참여인원	사업 수	참여인원	사업 수	참여인원	사업 수	참여인원	사업 수	참여인원
1,693	8,063	268 (16%)	1,843 (23%)	105 (6%)	238 (3%)	724 (43%)	4,232 (52%)	596 (35%)	1,750 (22%)

- 이에 하반기 2천명 추가지원에 대한 예산을 마련하려는 것으로, 코로나19로 인한 고용위기로 기본적인 생계유지가 어려운 취약계층을 적극적으로 지원하기 위한 사업의 필요성은 인정됨.
- 한편, 지난 3월에 2021년도 정부 제1회 추경을 통해 ‘2021 희망근로 지원사업’이 신설되면서 372억 2천 3백만원의 국비가 교부되었음.
- 시민 안심 일자리 사업과 유사한 형태의 정부 공공근로 일자리 사업이 추가되면서 자치구의 한정된 인력으로 인해 업무부담 가중과 비효율적인 예산집행 우려가 있으므로 철저한 집행계획이 마련되어야 함.

#### 라. 일자리카페 운영 및 서비스 확대

(사업별설명서 240쪽)

- 청년밀집지역에 권역별 취업지원 인큐베이팅 시설을 조성해 취업상담, 스터디룸 운영, 면접트레이닝 등 청년 취업지원 기능을 강화하는 광역 일자리 카페<sup>8)</sup> 사업에 4억원을 증액하였음.

#### < 일자리카페 운영 및 서비스 확대 >

(단위: 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역
1,617	2,017	400	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비</li> <li>■ 공공운영비</li> <li>■ 자치단체경상보조금</li> </ul>
			400

8) 광역일자리카페 개념 재정립: 전문적인 취업상담·알선 인력을 확보하여 권역별 종합적인 취업서비스를 제공하는 市직영 및 구직영 취업지원 종합시설을 통칭함(「2021년 광역일자리카페 지원 추진계획」, 2021.3.)

- 일자리카페는 현재 60개소(시직영 21, 구직영 21, 민간(대학) 18)가 운영 중이나, 폐업, 인원감축, 운영자 요청으로 자연 감소하고 있으며, 종합 평가에 따라 운영실적이 저조한 곳은 추가 폐쇄될 예정임.

### 〈 서울시 일자리카페 운영현황 〉

구 분	2019	2020	2021.3.
카페 운영 중	91개소	79개소	60개소

- 대안으로 종합적인 취업지원 기능을 수행하는 5개 권역별 광역일자리카페를 추진하고 있으며, 2020년 7월 보조금심의위원회에서 구로, 마포, 양천, 성동 등 4개 광역일자리카페를 선정하였음.
- 자치구가 시설 조성·운영과 상담인력 인건비를 부담하고, 시는 3년간 청년 취업지원 프로그램 운영비를 지원함.

### 〈 광역일자리센터 현황 〉

- 기존일자리카페→ 광역일자리카페 전환선정
  - 시직영(2) : (도심권) 서울시청년일자리센터, (동남권) 강동일자리카페
  - 구직영(2) : (서남권) 노량진청년일자리센터, 구로청년이룸
  
- 신규 선정
  - (서남권) 구로 청년이룸, (서북권) 마포 청년나루, (서남권) 양천 청년창업센터, (동북권) 성동 청년일다방

- 그런데 2021년 본예산(안)에 해당 광역일자리카페 4개소의 조성·운영을 위한 예산이 편성되지 않았고, 시의회 심사에서 일부 증액되었지만 부족한 수준임.

- 본예산에 반영해야 할 예산을 삭감하고 추경에 부족분을 편성하는 예산운영은 사업추진 동력을 저하시키고 행정력 낭비로 이어질 수 있는 만큼 각별한 주의가 필요함.

**마. 청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원** (사업별설명서, 376쪽)

- 청년이 우수 중소기업에서 일할 기회를 부여하고, 기업의 근무환경을 개선함으로써 양질의 일자리를 육성하는 사업으로, 예상수요대비 지원 규모가 급증함에 따라 12억 1천만원을 추가 편성함.

**< 청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원 >**

(단위: 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역
3,320	4,530	1,210	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비</li> <li>■ 민간경상보조</li> </ul>
			1,210

- 서울시는 우수한 중소기업에 청년 인재의 채용을 확대하고 청년에게는 양질의 일자리를 제공하기 위해 서울형 강소기업을 선정·지원하고 있으며, 선정된 강소기업에서 청년채용 시 1명당 최대 1천 5백만원의 근무환경개선금을 지원하고 있음.
  - 서울형 강소기업은 ▶ 청년정규직 채용에 따른 근무환경개선금(1명당 1천 5백만원, 최대 4명까지)<sup>9)</sup>, ▶ 육아휴직자 대체 인력(최대 23개월) 등의 지원을 받을 수 있음.

9) 청년 정규직이 여성인 경우 300만원, 서울시 취업지원 프로그램과 연계된 경우 200만원이 각각 추가 지원됨.

- 2021년 3월 현재 586개의 서울형 강소기업을 지정하였고, 올해 50개사를 추가 발굴할 예정임.
- 그런데 본예산 편성 시 예상한 지원자 550명(월 2억 4천만원 지원 예상) 보다 많은 인원에게 근무환경개선금을 지급(평균 64명, 월 3억 5천 4백만원 지원)하면서 사업예산 부족이 발생함에 따라, 대상인원을 770명으로 조정해 예산을 추가 확보하고자 추경을 편성하였음.
- 이 사업은 지난 4년간 지원인원과 예산이 지속적으로 증가하고 있는 성과를 보이고 있음.

#### 〈 근무환경개선금 지원 실적 〉

구분	2018	2019	2020	2021(5월)
인원(명)	273	415	779	412
금액(백만원)	1,618	2,615	4,212	2,272

- 코로나19로 극심해진 청년실업<sup>10)</sup> 상황에서 근무환경이 좋은 서울형 강소기업에 청년고용을 촉진할 수 있다는 긍정적 사업효과가 있음.
- 한편, 근무환경개선금은 1차 1개월, 2차 10개월로 두 차례 지급되며, 10개월 전에 퇴사하더라도 재직기간을 월할 계산해 지원금을 지급하고 있음.
- 이럴 경우 청년을 위한 양질의 일자리 창출 보다는 단기 신규채용

10) 청년실업률9.3%, 전체실업률 3.8%, KOSIS (통계청, 경제활동인구조사), 2021.5.기준

건수를 높여 지원금을 수령하는 편법사례가 발생할 수 있으므로 지원금 지급기준에 재직기간을 주요 지표로 반영해야 할 것임.

바. 서울창업허브 운영

(사업별설명서, 381쪽)

- 포스트코로나 대비 예비유니콘 기업으로 성장할 수 있는 유망 스타트업의 성장을 가속화하기 위해 제품화부터 R&D, 글로벌 진출까지 전 분야를 맞춤형으로 지원하고자 50억원을 증액하고 있음.

< 서울창업허브 운영(유망 스타트업 성장촉진 패키지) >

(단위: 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역
16,084	21,084	5,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비</li> <li>■ 시책업무추진비</li> <li>■ 민간위탁금</li> <li>■ 민간위탁사업비</li> </ul> <p style="text-align: right;">5,000</p>

- 지원대상 기업은 최근 4년간 누적 투자실적이 1억원 이상 50억원 미만의 미래 혁신성장 4개 분야(4차 산업혁명, 스마트시티, 문화콘텐츠, 바이오)에 해당하는 서울 소재 스타트업 중 민간 벤처캐피탈(VC)의 추천을 받고 심사를 거쳐 선정된 기업임.
- 선정기업(100개사)에는 기업의 성장 단계별 맞춤형으로 사업개발비, 인건비, 판로개척, 기술획득, 해외진출 등에 기업당 5천만원을 지원할 예정임.



- 지난해 추경예산 100억원을 반영해 100개 기업을 지원(98.2% 집행률)한 결과, 참여기업의 총매출, 투자유치, 고용 등에서 전년대비 크게 증가한 성과를 기록했으며, 투자금의 주된 용도는 인건비, 연구개발비 순이었음.

### 〈 투자금의 주요 용도와 지원 성과 〉

구 분	인건비	연구개발비	홍보·마케팅비	외부용역·시험인증비	기타	계
비 율	47.9%	23.9%	13.0%	11.3%	3.9%	100%
○ 매출 : (2019) 1,480억 → (2020) 2,240억(52%↑)						
○ 투자 : (2020. 상반기) 490억 → (2020. 하반기) 860억(73%↑)						
○ 고용 : (2020. 상반기) 1,860명 → (2020. 하반기) 2,210명(19%↑)						

- 현재 코로나19의 장기화로 스타트업 생태계 침체가 계속되고 있어 이를 극복하기 위한 적극적인 정책이 필요하다는 점에서 성장단계별 맞춤형 지원은 효과적인 지원 방식이라 할 수 있음.
- 다만, 참여기업이 성공 후 창업 초기기업들에 대한 멘토링 지원과 사회공헌 등이 자발적으로 이뤄지는 선순환 창업생태계가 조성될 수 있도록 정책 방안이 마련되어야 함.
- 한편, 이번 사업이 서울산업진흥원의 수탁사업으로 추가되고 있음에도 불구하고, 기존 ‘서울창업허브 운영’ 사업의 위탁수수료와 인건비 등의 증액이 전혀 반영되어 있지 않으므로 합리적인 기준에 따라 경비를 재산정할 필요가 있음.

사. 공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원 (사업별설명서 388쪽)

- 코로나19로 어려움을 겪는 공영도매시장 내 소상공인에 대한 임대료·사용료 감면분과 공용관리비(특별 방역비)를 보전하고자 공사전출금 44억 4천 2백만원을 신규로 편성하였음.

〈공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원 예산안〉

(단위 : 백만원)

사업명	구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원	공사·공단 경상전출금	4,442	0	4,442

- 서울시는 코로나19로 인한 영세 자영업자의 피해가 현실화되자 임대료 인하 분위기를 민간으로 확산시키기 위해 공공재산에 대한 사용료와 임대료 등을 한시적(1월~6월)으로 50% 인하하였음<sup>11)</sup>.

〈 공공재산 임차 소상공인 지원계획 공통기준 〉

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지원대상: 시 공공재산 입점 소기업, 소상공인 점포 총 10,333개소             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 소매업 평균매출액 등 50억원 이하</li> <li>- 음식점업 10억원 이하 등(「중소기업기본법 시행령」 별표3)</li> </ul> </li> <li>○ 지원내용: 임대료 50%, 공용관리비 감면, 임대료 납부유예(시유재산)             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 관리비 감면은 경비, 청소 등 공용관리비에 한해 시행</li> <li>- 전기·수도요금 등 실비 성격 지원 제외</li> </ul> </li> <li>○ 지원기간: 2021. 1월 ~ 6월(6개월)             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 임대료 및 공용 관리비 감면: 2021. 1.~2021. 6.</li> </ul> </li> </ul>
--

- 이에 따라 농수산물공사가 공영도매시장 내 중도매인과 임대상인 등이 사용 중인 시설 2,896개소<sup>12)</sup>에 대해 선제적으로 감면한 임대료

11) '공공재산 임차 소상공인 지원계획'(3차, 2020.12.27.)

12) 임대시설: 1,424개소(전체 2,074개소의 68.7%): 3,426,393천원, 중도매인 시설: 1,472개소(전체 1,907개소의 77.2%): 973,120천원

44억원과 공용관리비(특별 방역비) 4천 2백만원<sup>13)</sup>에 대한 손실금을 보전하려는 것임.

### 〈공영도매시장 임대료 감면 현황〉

(단위 : 천원)

시 장	구 분	개 소	*6개월 감면액
가락시장	임대점포(임대료)	1,344	3,258,993
	중도매인 점포(시설사용료)	1,064	668,584
	가락시장 소계	2,408	3,927,577
강서시장	임대점포(임대료)	35	99,448
	중도매인 점포(시설사용료)	270	194,287
	강서시장 소계	305	293,735
양곡시장	임대점포(임대료)	45	67,952
	중도매인 점포(시설사용료)	138	110,249
	양곡시장 소계	183	178,201
합계		2,896	4,399,513

\* 6개월 임대료(시설사용료) 부과 금액(공급금액)의 50%

- 코로나19로 인한 소비감소와 경기침체로 어려움을 겪는 유통인에게 임대료 감면 등을 통해 경제 고통을 일부 경감시켜 준다는 점에서 이 사업의 취지와 필요성은 인정됨.
- 다만, 전년 동기 대비 판매시장 내 거래물량<sup>14)</sup>(1~4월) 변화가 크지 있지 않은 상황에서 공공재산 임차인이라고 일률적으로 감면혜택을 제공하는 것이 민간건물 임차 소상공인과 자영업자와 비교할 때 공정한 지원방식인지에 대한 신중한 검토가 필요함.

13) 공용관리비(특별방역비, 1~6월): 42,270천원(가락시장: 41,820천원, 강서시장: 450천원)

14) 가락·강서·양곡시장의 1~4월말 거래물량은 전년동기 927,850천톤 대비 27,917천톤(3%) 감소한 899,933천톤으로 코로나19로 인한 영향이 미미함(2021. 4.31 실적기준, 서울농수산물공사).

아. 홍릉일대 클러스터 조성

(사업별설명서, 392쪽)

- 홍릉지역 일대 의료·바이오 클러스터 조성사업의 일환으로 추진 중인 디지털 헬스케어 분야를 특화한 ‘홍릉 강소특구 육성사업’에 대한 지방비 분담을 위해 12억원을 증액하고 있음.

< 홍릉일대 클러스터 조성 >

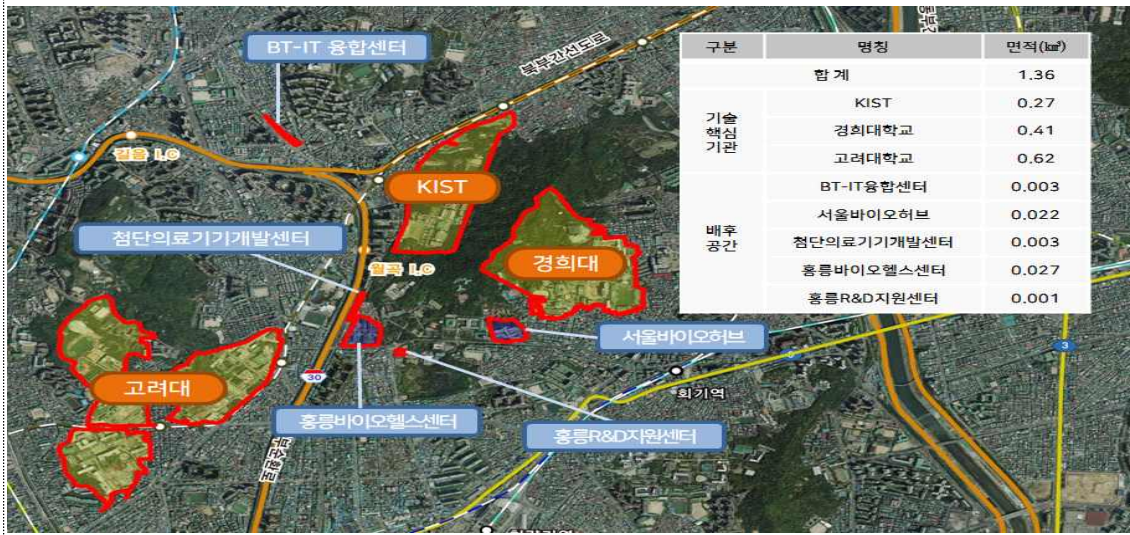
(단위: 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역	변경사항
105	1,305	1,200	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 민간경상사업보조 1,200</li> <li>■ 공기관등에대한 경상적위탁사업비 -</li> </ul>	(기정예산) 상월곡역 사이언스 스테이션 운영비 (증액예산) 홍릉일대 클러스터 조성을 위한 사업비

- 연구개발특구는 연구개발을 통해 신기술을 창출하고 연구개발성과를 확산하며 기술사업화를 촉진하기 위해 조성된 지역으로, 과학기술정보통신부(이하 “과기부”) 장관이 「연구개발특구의 육성에 관한 특별법」(이하 “연구개발특구법”)에 따라 지정한 지역임.
- 서울시는 강소연구개발특구 조성을 위해 2019년 9월 과기부에 특구 지정신청을 했으며, 지난해 8월 홍릉지역(KIST, 고려대, 경희대 등 캠퍼스 부지 포함)이 특구로 확정되어 시범사업을 추진했음.

## 〈 홍릉 강소연구개발특구 개요 〉

1. 특 화 분 야 : 디지털 헬스케어
2. 기술핵심기관: 한국과학기술연구원 (KIST), 경희대학교, 고려대학교
3. 배 후 공 간 : 서울바이오허브, BT-IT 융합센터, 첨단의료기기개발센터, 홍릉 바이오헬스센터, 홍릉 R&D 지원센터
4. 면 적: 1.36km<sup>2</sup>(기술핵심기관 1.30km<sup>2</sup>, 배후공간 0.06km<sup>2</sup>)
5. 위 치 도



- 강소특구 육성사업은 준정부기관인 연구개발특구진흥재단(이하 “재단”)이 사업주체가 되어 정부와 지자체의 출연금을 받아 지원하고 있으며, 이에 재단은 지난 3월 서울시에 국비 60억원에 대한 지방비 분담금<sup>15)</sup> 12억원을 요청했음.

15) 「홍릉 강소연구개발특구 지정·육성 협력을 위한 협약」 제5조제1항제3호제가목에 따라 연구개발특구육성(R&D) 예산의 국비 총액대비 지방비 20% 이상을 사업 재원으로 분담해야함.

### 《2021년 홍릉 강소특구 사업 세부추진계획》

- (사업예산) 7,200백만원 (국비 600백만원, 시비 120백만원)
- (사업내용) 바이오·헬스케어 특화분야 중심으로 공공기술을 발굴하고, 기술 이전·출자 등 수요기업 연계를 통한 기술 창업과 사업화 촉진
- (지원대상) 공공기술의 사업화를 하고자 하는 기업, 대학, 연구소, 병원
- (지원내용)
  - (기술발굴 및 연계) 바이오·헬스케어 분야 유망기술 발굴·연계를 통한 기술 사업화 및 연구소기업 설립 추진
  - (기술이전 사업화) 기술 수요를 반영한 R&BD 과제의 직접지원을 통해 사업화 성과를 도출하여 특구 내 바이오·의료산업 육성
  - (강소형 기술창업) 기업·의료인·대학생 등을 대상으로 창업 교육, 창업 지원, 투자 연계 등을 통해 창업생태계 질적 성장기반 마련
  - (특구 특화성장 지원) 산·학·연·병의 협력 네트워크를 활용하여 기업의 상용화 애로기술 해결 등 특화분야 산업 육성 및 특구 내 기업 재정지원 확대와 전시회 참가 지원 등을 통해 국내·외 시장 진출을 지원함으로써 기업의 자생력 강화

- 서울시는 2019년도 9월 대학 및 연구소(경희대, 고려대, 서울과학기술대, 한국과학기술연구원)와 연구개발특구육성 예산의 국비 대비 20% 이상을 사업 재원으로 분담한다는 내용으로 「홍릉 강소연구개발특구 지정·육성 협력을 위한 협약」으로 체결함.
- 한편, 서울시 분담금의 세출예산과목을 시의회의 사전 동의를 받아야 하는 출연금이 아닌 민간경상사업보조금으로 설정했음.
- 그런데 민간경상보조금은 민간에 지자체 사업을 권장하기 위해 교부하는 것으로, 법률에 의해 설립된 공공기관(준정부기관)인 재단에 출연하는 것과는 성격이 맞지 않음.

- 특구 12개 지역 중 서울시와 전북을 제외한 10개 특구가 2021년도 강소특구 지방비를 출연금으로 편성함.

자. 서울애니메이션센터 재건축(도시개발특별회계) (사업별설명서, 398쪽)

- 문화콘텐츠 산업지원 핵심앵커시설 조성을 위해 노후화된 서울애니메이션센터(이하 “센터”) 재건축 사업의 설계보완 용역 추진을 위해 4억 8천 3백만원을 증액하고 있음.

< 서울애니메이션센터 재건축 >

(단위 : 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역
2	435,566	483	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 시설비 480</li> <li>■ 시설부대비 3</li> </ul>

- 1957년 건축된 구 KBS 건물에 1999년에 조성·개관한 센터는 2014년 정밀안전진단에서 D등급을 받는 등 안전성 문제가 대두돼 이를 보장하기 위해 재건축이 추진되고 있음.
- 당초 2019년 공사착공이 예정되어 있었으나, 문화재 정밀조사 결과 조선총독부 기초건물 등 대규모 유적이 발견되면서 이를 보존하기 위한 보완설계와 추가 이행절차가 필요해 공사기한이 전면 연기됨.
- 발굴된 문화재 보존을 위해 사업계획이 변경되면서 타당성 조사(2020.4.), 투자심사(2021.3.), 공유재산 심의(2021.5) 등 사전절차가 재추진

되었으며, 다음 단계인 설계용역 진행을 위해 설계용역 선지급비 4억 8천만원과 자문회의비 3백만원을 추경편성 하였음.

- 설계용역 완료이후 2022년 11월 본격 공사에 착수해 2025년 9월 준공 예정임.
- 이 사업은 지난해 예산현액 152억 9천 4백만원 중 150억 5천 6백만원(불용율 98%)이 불용되는 등 예산이월과 불용발생이 빈번히 발생하고 있으므로 철저한 공사계획 수립과 공정관리를 통해 추가적인 사업지연이 있어서는 안 될 것임.

#### 차. 국고보조금 반환

- 농업기술센터는 「보조금 관리에 관한 법률」 제31조에 따라 2년(2019~2020)간 23개 사업의 국고보조금 집행잔액 반환을 위해 1천 8백만원을 편성하였음.
- 2019년도 농촌진흥청 국비사업 집행잔액 4백 20만원(12개 사업)과 2020년도 1천 4백만원(11개 사업)임.

#### 〈농업기술센터 국고보조금 반환 편성내역〉

(단위: 백만원)

기정예산	추경예산(안)	증감	증액내역
-	18	18	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 국고보조금반환금 18</li> </ul>



- 지방자치단체는 「보조금 관리에 관한 법률」에 따라 일부 보조사업이 진행되지 못할 경우 국고보조금(사용잔액과 이자)을 반환하고 있음.
- 농업기술센터가 수행하고 있는 ‘지도공무원 전문능력 향상’, ‘강소농 육성지원’, ‘농업기술 전문교육’, ‘귀농귀촌 기초영농기술 지원’ 등 9개 사업에서 코로나19로 인해 당초 계획했던 인원보다 실제 참여율이 저조해 집행잔액이 발생하게 되었음.
- 이들 사업들은 코로나 이전부터 집행잔액이 지속적으로 발생하는 등 비효율적인 예산 운영이 반복되고 있음.

### 〈농업기술센터 국고보조금 반환 세부내역〉

(단위: 천원)

세부사업명			
2019년	반환금	2020년	반환금
12개 세부사업	4,300	11개 세부사업	14,200
지도공무원 전문능력 향상	1,800	지도공무원 전문능력 향상	2,800
농촌진흥사업 현장 기술지도 활동 지원	35	농촌진흥사업 현장 기술지도 활동 지원	331
지역농업기술 정보화 지원	5	비대면 영농지원체계 구축	880
농작물 병해충 방제	8	농작물 병해충 방제	111
종합분석실 운영 지원	740	종합분석실 운영 지원	270
강소농 육성지원	240	강소농 육성지원	1,200
농업기술 전문교육	600	농업기술 전문교육	2,485
귀농귀촌 기초영농기술 지원	110	귀농귀촌 기초영농기술 지원	4,655
교육용 농업기계 지원	100	농업기계 안전교육	37
품목별 농업인 연구모임체 육성	1	품목별 농업인 연구모임체 육성	800
곤충산업 전문인력 양성기관 운영	51	곤충산업 전문인력 양성기관 운영	631
스마트농업 교육장 조성	610		
			반환금 합계 18,500

- 따라서 보조사업 추진계획에 따라 집행잔액이 발생하지 않도록 적극적인 예산집행 노력과 함께 결산 이후 지체 없이 국고보조금이 반환 되도록 유의해야 할 것임.

담당 조사관	연락처
이시우	02-2180-8056
김용우	02-2180-8062
박은샘	02-2180-8064