

2024년도 미래공간기획관 소관 예산안 예비심사 검 토 보 고

의 안 번 호	1467
------------	------

2023. 11. 24.
주택공간위원회
수석전문위원

I. 예산안 규모 및 편성내역

1. 예산안 총괄

(1) 세입예산안 총괄

- 2024년도 미래공간기획관 소관 세입예산안은 1억 6천6백만원으로 전년도 28억 6천2백만원 대비 26억 9천6백만원(△94.2%) 감액되었음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2024 예산안	2023 예산액	증감액	증감률
총 계	166	2,862	△2,696	△94.2%
일반회계	166	236	△70	△29.6%
균형발전특별회계	-	2,626	△2,626	△100%

(2) 세출예산안 총괄

- 2024년도 미래공간기획관 소관 세출예산안은 178억 4천4백만원으로 전년도 188억 1백만원 대비 9억 5천7백만원(△5.1%) 감액되었음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2024 예산안	2023 예산액	증감액	증감률
총 계	17,844	18,801	△957	△5.1%
일반회계	5,542	10,754	△5,212	△48.5%
도시개발특별회계	12,303	8,047	4,256	52.9%

2. 세입예산안

(1) 일반회계 세입예산안

- 2024년도 미래공간기획관 일반회계 세입예산은 1억 6천6백만원으로 전년대비 7천만원(△29.6%) 감액되었음.
 - 기타사용료는 9백만원으로 전년대비 순증했고,
 - 기타이자수입은 2천1백만원으로 전년대비 1천6백만원(△43.2%) 감액되었으며,
 - 시도비보조금등반환수입은 1억 3천6백만원으로 전년대비 6천2백만원(△31.3%) 감액되었음.

(2) 균형발전특별회계 세입예산안

- 없음(전년대비 △100% 감액).

(단위 : 백만원)

사 항 별	2024 예산안	2023 예산액	증감액	증감률
총 계	166	2,862	△2,696	△94.2%
일반회계	166	236	△70	△29.6%
기타사용료	9	-	9	순증
기타이자수입	21	37	△16	△43.2%
시도비보조금등반환수입	136	198	△62	△31.3%
균형발전특별회계	-	2,626	△2,626	△100%
지역균형발전특별회계보조금	-	2,626	△2,626	△100%

3. 세출예산안

(1) 예산안의 규모

- 2024년도 미래공간기획관 세출예산안 규모는 178억 4천4백만원으로 전년도 188억 1백만원 대비 9억 5천7백만원(△5.1%) 감액되었음.
- 일반회계 세출예산은 전년대비 52억 1천2백만원 감액(△48.5%)된 55억 4천2백만원이며,
- 도시개발특별회계 세출예산은 전년대비 42억 5천6백만원 증액(52.9%)된 123억 3백만원임.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2024 예산안	2023 예산액	증감액	증감률
총 계	17,844	18,801	△957	△5.1%
일반회계	5,542	10,754	△5,212	△48.5%
행정운영경비	333	299	34	11.4%
사업비	5,209	10,456	△5,247	△50.2%
도시개발특별회계	12,303	8,047	4,256	52.9%
사업비	12,303	8,047	4,256	52.9%

※ 부서별 세출예산안

(단위 : 백만원)

사 항 별	2024 예산안	2023 예산액	증감액	증감률(%)
총 계	17,844	18,801	△957	△5.1%
도시공간기획담당관	4,598	9,639	△5,041	△52.3%
공공개발기획담당관	10,062	3,081	6,981	226.6%
공공개발사업담당관	3,184	6,081	△2,897	△47.6%

- 부서별 세출예산을 살펴보면, 도시공간기획담당관과 공공개발사업담당관의 경우 각각 전년대비 52.3%, 47.6% 감액된데 비해, 공공개발기획담당관의 경우 226.6%(69억 8천1백만원) 증액되었는데, 이는 송현문화공원 조성을 위한 토지·건물 매입비와 실시설계비가 신규 편성되었기 때문임.

※ 회계별·부서별 세출예산안

(단위 : 백만원)

사 항 별	2024 예산안	2023 예산액	증감액	증감률(%)
계	17,844	18,801	△957	△5.1%
일반회계	5,542	10,754	△5,212	△48.5%
도시공간기획담당관	4,598	9,639	△5,041	△52.3%
공공개발기획담당관	41	40	1	2.5%
공공개발사업담당관	903	1,075	△172	△16%
도시개발특별회계	12,303	8,047	4,256	52.9%
도시공간기획담당관	-	-	-	-
공공개발기획담당관	10,021	3,041	6,980	229.5%
공공개발사업담당관	2,282	5,006	△2,724	△54.4%

(2) 전략목표별 성과계획 및 재원비중

- 미래공간기획관 소관 세출예산안 편성은 전략목표 3건, 정책사업목표 3건, 단위사업 4건, 세부사업 29건임.
 - 첫째, '공공건축물 및 도시공간환경 수준 향상'을 위해 43억 5천 5백만원을 14건의 세부사업에 편성함. (24.4%)
 - 둘째, '전략적 개발 기획을 통한 지역성장 및 균형발전'을 위해

100억 2천1백만원을 5건의 세부사업에 편성함. (56.2%)

- 셋째, '성장파 조화를 이루는 도시기반 조성'을 위해 31억 3천5백만원을 10건의 세부사업에 편성함. (17.6%)

(단위 : 개, 백만원)

	전략목표명 (부서명)	예산액	비율(%)
		17,844	100.0%
I	공공건축물 및 도시공간환경 수준향상(도시공간기획담당관) 정책사업목표 1, 성과지표 3, 단위사업 1, 세부사업 14	4,355	24.4%
II	전략적 개발 기획을 통한 지역성장 및 균형발전(공공개발기획담당관) 정책사업목표 1, 성과지표 3, 단위사업 1, 세부사업 5	10,021	56.2%
III	성장파 조화를 이루는 도시기반 조성(공공개발사업담당관) 정책사업목표 1, 성과지표 1, 단위사업 2, 세부사업 10	3,135	17.6%
-	일반예산(행정운영경비)	333	1.8%

4. 회계별 세입·세출예산안 주요내역

(1) 일반회계 세입·세출예산안

○ 세입예산안은

▶ 경상적 세외수입

기타사용료(열린송현녹지광장 사용료)	862만원
기타이자수입(공간개선사업 이자수입)	922만원
기타이자수입(고가하부공간 활용사업 이자수입)	1,186만원

▶ 임시적 세외수입

시도비보조금등반환수입(공간개선사업 반환금)	9,917만원
시도비보조금등반환수입(고가하부공간 활용사업 반환금)	3,750만원

○ 세출예산안은

공공건축 건축기획 및 사전검토 수행	1억	9,430만원
서울총괄건축가 운영	1억	2,515만원
건축정책위원회 운영	1억	2,656만원
서울시 공공건축가 운영		660만원
설계공모 통합관리 운영	10억	6,370만원
자체공간기획 운영	5억	원
감성이 넘치는 시민 생활공간 조성사업		3,000만원
공공건축심의위원회 운영		4,480만원
한강수변 공간기획 및 세부실행전략 마련	3억	6,483만원
100년 서울 도시비전 및 미래공간 전략계획 수립	2억	8,200만원
노들 글로벌 예술섬 조성	9억	1,955만원
지하철역사 혁신 프로젝트 심화기획 및 기본구상	1억	7,000만원
도시건축디자인혁신위원회 운영		640만원
기부채납 공공건축사업 관리	5억	2,169만원
용산정비창 개발 전문가 포럼 운영		2,000만원
용산공원 시민소통공간운영	6억	3,300만원
용산기지 내 건축물 공동조사	2억	원

(2) 도시개발특별회계 세입·세출예산안

○ 세입예산안은 없음.

○ 세출예산안은

토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영	23억	8,000만원
송현동 부지 활용 및 공원화 사업	66억	9,170만원
수서차량기지 복합개발 기초조사 및 사업화 계획 수립	2억	4,950만원
어린이대공원 주변 공공부지 활용 재구조화	3억	원
서울시 지역단위 친환경 인증체계 실행방안 마련	4억	원
용산공원 부지를 활용한 공원프로그램 운영	3억	원
서울형 건축혁신 전통시장 추진	3억	7,255만원
옛 노량진 수산시장 사전협상 추진	4억	8,000만원
여의도공원 활성화사업 추진		2,900만원
용산 국제업무지구 개발사업 세부 실행전략 마련	5억	원
한강철교 남단 공공시설부지 복합개발	2억	원
마포농수산물시장 일대 건축혁신 추진	4억	원

5. 명시이월

- 명시이월 요청사업은 1개 사업 7억원으로, 일반회계 ‘한강변 노을 특화공간 조성사업’에서 사업 세부내용 변경에 따라 설계 및 착공이 지연되어 설계비 1억원과 공사비 6억원을 명시이월하려는 것임.
(p.48 참고)

(단위 : 백만원)

회계	부서	세부사업	명시이월내용	통계목	예산액	이월액	명시이월사유	비고
일반	도시공간 기획담당관	한강변 노을 특화공간 조성사업	한강 노을명소 선정하여 특화공간 조성 추진 - 설계공모(완료) - 기본 및 실사설계(추진중) - 공사	시설비 (40101)	800	700	사업 세부내용 변경에 따라 설계 및 착공 지연되어 이월 (설계비 1억, 공사비 6억)	

II. 검토의견 (수석전문위원 오정균)

1. 예산안 개요

(1) 세입

- 2024년도 미래공간기획관 소관 세입예산안은 전년대비 94.2% 감액된 총 1억 6천6백만원으로, 일반회계는 기타이자수입 3천만원과 시도비보조금등반환수입 1억 3천6백만원으로 편성되었으며, 균형발전특별회계는 2024년도 ‘용산혁신지구 국가시범사업’ 국고보조금 지급이 미확정¹⁾ 상태인 관계로 세입은 편성되지 않았음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2024 예산안	2023 예산액	증감액	증감률
총 계	166	2,862	△2,696	△94.2%
일반회계	166	236	△70	△29.6%
기타이자수입	30	37	△7	△18.9%
기타사용료	9	-	9	순증
소규모 공간환경전략계획 수립 및 공간개선사업 추진	9	10	△1	△10%
고가하부공간 활용사업	12	0.3	11.7	3,900%
광장동 인문학거리 조성사업	-	27	△27	△100%
시도비보조금등반환수입	136	198	△62	△31.3 %
소규모 공간환경전략계획 수립 및 공간개선사업 추진	99	46	53	115.2%
고가하부공간 활용사업	37	-	37	순증
광장동 인문학거리 조성사업	-	152	△152	△100%
균형발전특별회계	-	2,626	△2,626	△100%
국고보조금등	-	2,626	△2,626	△100%
용산혁신지구 국가시범사업	-	2,626	△2,626	△100%

- 1) 2019년 용산 도시재생혁신지구가 국가시범사업으로 선정되면서, 2029년까지 국비250억(40%) : 시비375억(60%)을 투입하여 추진계획을 수립·시행 중이나, 현재 관계기관 협의가 진행중인 관계로 시비는 미편성되었으며, 국비의 경우 ‘24년 교부 예정 금액이 미확정인 상황임. (단위: 백만원)

구 분	계	2020년	2021년	2022년	2023년	'24년 이후(예정)
국 비	25,000 (40%)	1,030	0	0	2,626	21,344
시 비	37,500 (60%)	0	0	0	0	37,500

- 먼저 ‘기타사용료’는 송현 열린녹지광장을 2022년 10월부터 임시 개방하여 발생한 광장 사용료에 대한 세입을 편성한 것으로, 금년 4월 징수액(287만원) 기준으로 1년치를 산출하여 9백만원을 편성했으나, 올해 10월말까지 징수액이 3백만원²⁾에 그쳤는바, 2024년 추계액 보다 실제 징수액은 낮을 수 있음.
- 또한, 지난 2022년 “고가하부공간 활용사업”³⁾과 “소규모 공간환경 전략계획 수립 및 공간개선사업 추진”⁴⁾시행을 위해 자치구로 교부한 지방보조금에 집행잔액이 발생하고, 집행잔액의 반납예정일까지 이자수입이 발생함에 따라 이를 각각 ‘시도비보조금등반환수입’과 ‘기타이자수입’으로 세입예산을 편성한데 따른 것임.

(2) 세출

- 세출예산은 총 178억 4천4백만원으로, 일반회계는 총 17개 사업에 55억 4천2백만원(행정운영경비 포함)을 편성했으며, 도시개발특별회계는 총 12개 사업에 123억 3백만원을 편성했음.

2) 광장 사용에 대해 1㎡, 1시간 사용시 10원에 사용료를 부과하고 있지만, 국가 또는 지방자치단체가 주관하는 경우 사용료가 면제되어 2·3분기에 징수액은 미미했음.

3) 부과대상

연번	자치구	사업부서	사업명	총사업비 (백만원)	시비보조금 (백만원)
1	성동구	자치행정과	성동 응봉교 고가하부공간 활용사업	580	250
2	양천구	공원녹지과	양천 목동교 고가하부공간 활용사업	1,000	500

4) 부과대상

연번	자치구	사업부서	사업명	총사업비 (백만원)	시비보조금 (백만원)
1	노원구	교통지도과	상계2동 공용주차장 공간개선사업	480	240
2	영등포구	주차문화과	소규모 지평식주차장 공간개선사업	540	240

- 미래공간기획관의 2024년도 세출예산 규모는 전년도 188억 1백만원 대비 5.1%(△9억 5천7백만원) 감액됐는데, 이는 “한강변 노을 특화공간 조성사업”이 ‘미래한강본부’로 업무이관됨에 따라 미편성되고, “서울형 수변감성도시 조성사업”, “감성도시 실현모델 개발 및 세부 실행지침 수립” 등 10개 사업이 완료됨에 따라 2024년도 예산에 편성되지 않은 것에 기인함.
 - 그 외 “용산게이트웨이 조성추진”, “정릉공영차고지 복합개발사업”, “우이공영차고지 고도화 사업”은 사전절차 미이행 및 계획수립 이전 편성 부적절 등의 사유로 예산편성 과정에서 미반영된 것으로 파악됨.
- 2024년에는 총 5개의 신규사업을 추가하여, 계속사업 포함 총 175억 1천1백만원의 사업비(행정운영경비 제외)를 편성하였는데 이중, 일반회계 사업예산은 전년대비 50.2%(△52억 4천7백만원) 감소한 반면, 도시개발특별회계 사업예산은 전년대비 52.9%(42억 5천6백만원) 증가하였음.
 - 도시개발특별회계가 증가한 주요사유는 그간 임시 활용 중이던 “열린송현녹지광장”을 송현문화공원으로 조성하기 위해 토지 및 건물 매입비(20억 8백만원)와 실시설계비(33억 4천4백만원) 등 “송현동 부지 활용 및 공원화 사업”에 60억 4천2백만원이 증액됐기 때문임.

〈 사업별 예산액 증감 비교표 〉

(단위 : 백만원)

사 항 별	2024 예산안	2023 예산액	증감액	증감률
총계	17,844	18,801	△957	△5.1%
행정운영경비	333	299	34	11.4%
사업비	17,511	18,503	△992	△5.4%
일반회계	5,209	10,456	△5,247	△50.2%
공공건축 건축기획 및 사전검토 수행	194	445	△251	△56.4%
서울총괄건축가 운영	125	128	△3	△2.3%
건축정책위원회 운영	127	144	△17	△11.8%
서울시 공공건축가 운영	7	20	△13	△65.0%
설계공모 통합관리 운영	1,064	729	335	46.0%
자체공간기획 운영	500	300	200	66.7%
감성이 넘치는 시민 생활공간 조성사업	30	750	△720	△96.0%
공공건축심의위원회 운영	45	53	△8	△15.1%
한강수변 공간기획 및 세부실행 전략 마련	365	403	△38	△9.4%
100년 서울 도시비전 및 세부실행 전략 마련	282	402	△120	△29.9%
노들 글로벌 예술섬 조성	920	1,268	△348	△27.4%
지하철역사 혁신 프로젝트 심화 기획 및 기본구상	170	93	77	82.8%
도시건축디자인혁신위원회 운영	6	0	6	순증
기부채납 공공건축사업 관리	522	0	522	순증
용산정비창 개발 전문가 포럼 운영	20	110	△90	△81.8%
용산공원 시민소통공간운영	633	615	18	2.9%
용산기지 내 건축물 공동조사	200	300	△100	△33.3%
서울 공간정보맵 운영 및 고도화	-	228	△228	△100%
잠재적 개발 가용공간 발굴을 위한 권역별 현장조사	-	297	△297	△100%
감성도시 실현모델 개발 및 세부 실행지침 수립	-	348	△348	△100%
서울형 수변감성도시 조성사업	-	2,237	△2,237	△100%

상암일대 주요거점 활성화를 위한 공간구조 재편 및 종합구상	-	298	△298	△100%
본관청사 및 주변공간 입체적 연계·활용 기본계획 및 타당성조사	-	238	△238	△100%
한강변 노을 특화공간 조성사업	-	800	△800	△100%
서초1교 하부 유희공간 개선사업	-	250	△250	△100%
도시개발특별회계	12,303	8,047	4,256	52.9%
토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영	2,380	1,891	489	25.9%
송현동 부지 활용 및 공원화 사업	6,692	650	6,042	929.5%
수서차량기지 복합개발 기초조사 및 사업화 계획 수립	250	200	50	25.0%
어린이대공원 주변 공공부지 활용 재구조화	300	0	300	순증
서울시 지역단위 친환경 인증체계 실행방안 마련	400	0	400	순증
용산공원 부지를 활용한 공원 프로그램 운영	300	300	0	-
서울형 건축혁신 전통시장 추진	373	600	△227	△37.8%
옛 노량진 수산시장 사전협상 추진	480	30	450	1,500.0%
여의도공원 활성화사업 추진	29	0	29	순증
용산국제업무지구 개발사업 세부 실행전략 마련	500	0	500	순증
한강철교 남단 공공시설부지 복합 개발	200	0	200	순증
마포농수산물시장 일대 건축혁신 추진	400	0	400	순증
대치동 현안부지 개발구상 수립	-	200	△200	△100%
이문정비창 복합개발 타당성 기초 조사 및 개발계획 구상	-	100	△100	△100%
용산게이트웨이 조성추진	-	500	△500	△100%
정릉공영차고지 복합개발사업	-	350	△350	△100%
우이공영차고지 고도화 사업	-	200	△200	△100%
신내 차량기지 일대 통합개발 마스터플랜 수립용역	-	400	△400	△100%
용산혁신지구 국가시범사업	-	2,626	△2,626	△100%

(3) 성과계획과 연계한 사업예산 성과관리체계

- 2008년 사업예산제도의 시행으로 성과와 예산을 연계한 성과관리 체계가 구축되면서, 2016년부터 성과계획서와 성과보고서 작성이 의무화되고, 예산안 첨부서류로 성과계획서를 의회에 제출하고 있음⁵⁾.
- 성과계획서상 성과지표는 해당 부서를 대표하거나 포괄하여 사업목적의 달성 여부를 정확히 측정할 수 있게 설정되어야 하고, 사업예산 규모 등을 고려하여 적절히 구성되어야 하며, 성과지표의 목표치는 적극적 업무수행 관점에서 구체적이고 합리적으로 설정해야 하며, 전년도 실적 또는 금년도 달성 추정치 등과 비교해 달성가능한 수준이 하로 목표치를 설정해서는 아니됨⁶⁾.
- 그러나, 정책사업목표 중 ‘공공건축물 및 도시공간 환경수준 향상’ 부문에서 ‘설계공모 및 사전협의 사업 수’는 2022년과 2023년에 목표치를 상회하는 36건, 48건을 달성했음에도 불구하고, 2024년도 성과 목표치가 35건으로 전년도 실적보다 낮게 설정하고 있는 바, 목표치의 상향 조정이 요구된다 하겠으며, 또한, ‘공공건축 사업계획 사전검토 수’는 지난 2년간 실적이 목표치에 미치지 못하고 있어, 적극적 업무수행 관점에서 목표치를 달성하기 위한 노력이 필요하겠음.

5) 「지방재정법」 제5조(성과 중심의 지방재정 운용) ② 지방자치단체의 장은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 예산의 성과계획서 및 성과보고서를 작성하여야 한다.

「지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙」 제2조의2(성과중심의 재정운용) ③ 지방자치단체의 장은 지방의회에 예산안과 결산서를 제출하는 경우에는 제1항에 따라 작성한 다음 연도 예산의 성과계획서와 성과보고서를 함께 제출하여야 한다.

6) 지방자치단체 예산의 성과계획서 작성기준 p.11 (행정안전부, 2017.9.11.)

〈 ‘공공건축물 및 도시공간 환경수준 향상’ 성과지표별 목표치 설정 〉

(‘23.10월 실적기준)

성과지표(단위)	지표 유형	가중치	실적 및 목표치					측정산식 또는 측정방법	자료수집 방법/출처	
			구분	22	23	24	25			26
노들 글로벌 예술섬 조성 추진율(%)	핵심	40	목표	5	20	45	75	100	노들 글로벌 예술섬 조성 추진율	절차별 완료 여부
			실적	5	20					
공공건축 사업계획 사전 검토 수(건)	핵심	30	목표	50	50	50	50	50	사업계획 사전검토 수	행정포털 업무관리시스템 사전검토 접수 건
			실적	21	38					
설계공모 및 사전협의 사업 수(건)	일반	30	목표	25	25	35	35	35	설계공모 사업 진행 수(직접진행, 업무지원, 사전협의, 자문 등)	통합 홈페이지 온라인공고 현황 집계
			실적	36	48					

2. 주요사업 검토

(1) 공공건축 관련

- 1) 공공건축 건축기획 및 사전검토 수행(예산서 1129p, 사업별설명서 19p),
설계공모 통합관리 운영(예산서 1130p, 사업별설명서 37p),
(신규) 기부채납 공공건축사업 관리(예산서 1133p, 사업별설명서 76p)

○ ‘공공건축 건축기획 및 사전검토 수행’은 2018년 개정된 「건축서비스산업 진흥법」에 따라 2020년 전국 최초로 “지역 공공건축지원센터”를 설치·운영하며 공공건축 사업계획서에 대한 사전검토 업무와 기획업무 등 법정업무⁷⁾를 수행하는 사업으로 전년대비 56% (2억 5천만원)감액된 1억 9천4백만원을 편성함.

- 주요 감액사유는 “기부채납 건축물 건축기획 수행” 예산을 별도의 신규사업으로 분리·신설함에 따라 전년대비 2억 5천만원(본예산 1억 5천만원 + 추가경정예산 1억원)이 감소했기 때문임.

7) 「건축서비스산업 진흥법」 제22조의2, 제23조, 같은법 시행령 제19조의2, 제20조에 따른 공공건축 건축기획 및 공공건축 사업계획에 대한 사전검토 업무

- 편성내역을 살펴보면 ‘건축기획 업무 수행 및 지원’에 10건, 1억 5천 만원을 전년도와 동일하게 편성하고 있는데, 이는 최근 3년간 총 19건의 건축기획 평균 계약금액이 1천8백만원인 것을 감안할 때 (붙임5 참고), 적정수준인 것으로 파악됨.
- 그 외 자문위원의 검토수당이 조정되었는데, 이는 ‘서울시 민간전문가 운영지침’⁸⁾에 따른 사전계획(방침)⁹⁾을 반영한 사항이나, 방침 수립 이후 엔지니어링 기술자 노임단가가 변동되었는바 이를 반영할 필요가 있겠음.

〈연도별 자문위원 검토수당 및 엔지니어링 기술자 노임단가〉

구분	2023년	2024년	2023 엔지니어링 기술자 노임단가 적용
종합검토수당	1,100,000원 (390천원×3일)	580,000원 (390천원×1.5일)	648,000원 (432천원×1.5일)
자문위원 분야검토 수당	90,000원 (390천원×0.25일)	190,000원 (390천원×0.5일)	216,000원 (432천원×0.5일)

- “공공운영비”는 공공건축 지원업무를 위해 내·외부 전문가들이 이용하고 있는 공공건축지원센터 통합관리운영 시스템¹⁰⁾이 2022년에 신설됨에 따라 해당 시스템의 유지관리를 위해 전년도와 동일하게 2천만원을 반영하고 있음.

8) 심사수당 및 그 밖에 위원회의 운영에 필요한 수당은 해당 법령·조례, 규칙 또는 사전 계획에 따라 예산의 범위 내에서 지급, 안건의 특성, 자문의 수준, 검토 분량, 소요 시간 등을 감안한 사전계획(실·본부·국장 방침)에 따라 예산의 범위 내에서 지급 가능 가능 - ‘서울시 민간전문가 운영 지침’ p.9

9) “사전검토 자문위원단 위촉 계획” - 미래공간기획관, 도시공간기획담당관-426, 2022.9.2.

10) 공공건축심의위원회의 효율적 운영 및 체계적인 자료관리와 공공건축 사업계획 사전검토 운영 절차 전산화 및 DB 관리·공유체계 마련을 위해 2021년 2억원의 예산으로 전산개발용역을 시행했음.

- ‘설계공모 통합관리 운영’ 예산은 설계공모 과정의 전문성 확보를 통한 창의적 설계안 선정과 설계공모 제도 활성화를 위한 것으로, 2024년도 예산으로 10억 6천4백만원을 편성했는데, 이는 올해 대비 46%(3억 3천5백만원) 증액된 규모임.
- 사무관리비는 전년대비 6천4백만원 감액된 9천5백만원을 편성했는데, 올해 한시적으로 시행한 디지털심사장 환경개선(2천만원)이 종료되고, 운영위원회 회의수당(6천만원)이 미반영되었기 때문임.
- 그 외 설계공모 심사위원회 및 기술검토위원회 위원의 자문비 단가¹¹⁾ 증액분(40만원 → 44.5만원)과, 심사위원 증가(7명 → 8명)분을 반영하였음.
- 또한, 설계공모 홈페이지 유지관리를 위한 SW 구매비 4천4백만원이 신규 편성되었는데, 이는 설계공모 홈페이지 운영에 필요한 유료 상용 소프트웨어 제품들에 대해 2019년도부터 매년 사용료를 지급했어야 함에도, 이를 그간 누락시켜 이에 대한 비용을 일괄 편성한 것으로, 2025년부터는 매년 5백만원 수준으로 홈페이지 유지관리 비용에 포함시켜 편성할 것으로 예상됨.
- “시설비”의 경우 기부채납시설 설계공모 보상금(1억 8천만원)이 신규 사업(‘기부채납 공공건축사업 관리’)으로 분리됐음에도 큰 폭(65%, 3억 5천5백만원)으로 증가하였는데, 이는 국제설계공모 수요를 상향조정(3건 → 5건)하고, 국제설계공모 초청비(6억 5천만원)가 신설되었기

11) 2021 엔지니어링업체 임금실태조사결과(한국엔지니어링협회 정책연구실, 2021.12.06.)
 건설분야 기술자의 경우 390,500원으로, 현 자문비 단가보다 높은 수준임을 반영한 것임.

때문임.

- 현행 법령¹²⁾에서 3억 3천만원 이상 용역의 경우 국제설계공모를 시행토록 규정함에 따라 서울시는 최근 3년간 11건(붙임6 참고)의 국제설계공모를 진행하였으나, 국외 당선작은 3건에 불과하고, ‘노들 예술섬 디자인공모’, ‘(가칭)제2세종문화회관 디자인공모’ 등 국제설계공모 초청 결과가 실제 설계에 적용되는 등 그 활용도가 충분히 입증되지 않았는바, 초청비 신설의 효과는 불분명하다고 사료됨.
- 또한, 국제설계공모비를 별도의 사업예산으로 편성하지 않고 포괄 편성하여 이월과 집행잔액이 지속적으로 발생하는 등 예산집행의 비효율을 초래하고 있는바, 사전에 정확한 추계를 통해 예산을 편성하고 의회승인을 득한 후 효율적인 예산집행을 도모할 필요가 있겠음.
- (신규) ‘기부채납 공공건축사업 관리’는 기존에 ‘공공건축 건축기획 및 사전검토 수행’ 내에 편성되어 있던 기부채납 건축물에 대한 건축기획(2억 5천만원)과 ‘설계공모 통합관리 운영’ 중 기부채납 건축물 설계공모 보상금(1억 8천만원)을 별도의 세부사업으로 분리한 것으로, 5억 2천2백만원을 신규 편성하였음.
- 2022년 3월부터 미래공간기획관은 기존 법정업무 외에 재개발·재건축 등 정비사업 추진 시 사업주체로부터 귀속받는 기부채납 건축

12) 「국제입찰에 의하는 지방자치단체의 공사 및 물품·용역의 범위에 관한 고시」

1. 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제5조제1항에 따라 행정안전부장관이 정하여 고시하는 국제입찰에 의한 지방자치단체 계약 적용 대상인 지방자치단체, 대상 금액, 공사·물품·용역의 범위

가) 공사 249억 원 이상

나) 물품·용역 3억 3천만 원 이상(대상기관 중 자치구·군은 6억 7천만 원 이상)

물에 대한 건축기획 업무를 추가로 진행(2022년 7건, 2023년 9건) 해오는 등 공공의 요구수준에 맞는 품질을 확보하기 위한 전문적 지원·관리업무를 수행해왔음.

- 2024년에는 ‘남영동 업무지구 제3구역 도시정비형재개발’, ‘한남4 재정비촉진구역’ 등 총 9개소(붙임7 참고)의 기부채납 건축물 건축기획이 예정됨에 따라 해당 건축기획비용과 자문 등으로 “사무관리비” 2억 6천2백만원을 편성하고, 설계공모 보상금 및 관리용역(홍보 및 통번역 등)으로 2억 6천만원을 편성했음.
- 이는 2023년도 1개소당 건축기획 비용을 본예산편성 및 추가경정 예산 편성시 각각 1천5백만원과 2천5백만원으로 변동적이었음을 감안하여 올해 기획한 시설물¹³⁾을 토대로 이를 면적별로 대규모, 중규모, 소규모로 구분하여 보다 세밀한 산출근거에 따른 것임.
- 이 사업은 2023년에 당초 예측하지 못했던 대규모 기부채납 시설물¹⁴⁾의 설계공모가 추진되어 추가경정예산을 편성한바 있는 만큼, 예산편성 단계부터 기부채납 대상지 설계공모 수요를 보다 면밀하게 파악할 필요가 있겠음.

13) 서울역북부 특별계획구역(5,772㎡, 1천2백만원), 반포주공1단지 주택재건축의 덩개공원(13,300㎡, 2천2백만원), 양동구역 제11,12지구 도시정비형재개발(8,431㎡, 3천3백만원), 문화시설과 서리풀 특별계획구역 내 문화시설(25,300㎡, 5천5백만원) 등

14) 반포주공1단지 주택재건축의 덩개공원(13,300㎡, 2천2백만원) 및 문화시설과 서리풀 특별계획구역 내 문화시설(25,300㎡, 5천5백만원) 등

2) 서울총괄건축가 운영(예산서 1129p, 사업별설명서 24p),

서울시 공공건축가 운영(예산서 1130p, 사업별설명서 33p)

○ “서울총괄건축가”는 서울시 도시건축 정책 및 건축물, 공간환경사업 등의 기획, 기본설계에 대한 자문과 총괄기획 업무를 수행하는 민간 전문가¹⁵⁾로, 「건축기본법」 및 조례¹⁶⁾에 근거하여 도시건축분야의 전문가 1인을 위촉하여 운영하고 있는데, 2024년도 총괄건축 수당 및 제반비용을 위한 예산으로 1억 2천5백만원을 편성했음.

- 서울시 총괄건축가의 보수는 「지방공무원보수업무 등 처리지침」에 따른 ‘정무부시장 연봉’에 준하여 지급하고 있으며, 학술세미나 및 워크숍 개최 비용 등을 반영하여 전년도 예산 1억 2천8백만원 대비 소폭(3%) 감액·편성되었음.

〈연도별 총괄건축가 보수 기준〉

구분	변경 전 (2023)	변경 후 (2024)	비고
적용연봉	135,398천원	137,770천원	정무부시장 연봉적용 ※ 주 4일, 1일 8시간 근무기준
수당 단가 (시간당)	64,108원	65,198원	

- 현재 제4대 총괄건축가가 위촉·활동 중에 있으나, 그 추진실적이 단순히 자문건수 또는 회의 참석건수 등을 토대로 제시되는 실정인 바, 그간 총괄건축가제도 운용의 성과를 보다 다양한 측면에서 측정할 수 있도록 평가기준을 개선할 필요가 있겠음.

15) “서울총괄건축가 제도 도입 및 시행계획”, 서울특별시 방침 제145호(2014.5.9., 건축기획과-9549)

16) 「건축기본법」 제23조(민간전문가의 참여), 「서울시 건축 기본 조례」 제36조(서울총괄건축가 운영 등)

〈역대 서울시 총괄건축가〉

성명	소속	학력	주요경력	활동기간	비고
승효상	(주)종합건축사사무소 이로재	서울대학교 건축학 석사	(주)종합건축사사무소 이로재 대표('89~현재) 광주디자인비엔날레 총감독('11) 대통령 직속 지속가능발전위원회 위원('04~'06) 제5기 국가건축정책위원회 위원장('18~'20)	'14.09. ~ '16.09.	1대
김영준	(주)와이오투도시건축건축사사무소	서울대학교 건축학 석사	(주)김영준도시건축연구소 대표('98~현재) OMA, Rotterdam 소장('96~'97) (주)종합건축사사무소 이로재 부소장('90~'94)	'16.10. ~ '18.12.	2대
김승희	서울대학교	서울대학교 건축학 석사 미시건대학교 건축학 석사	서울대학교 공과대학 건축학과 교수('03~현재) 경영위치 대표('95~'03) 서울건축 근무('91~'93) S.O.M 시카고 사무실 근무('90)	'19.01. ~ '21.05.	3대
강병근	건국대학교	건국대학교 건축공학 석사 베를린 공과대학교 공학박사	건국대학교 건축대학 교수('86~'17) 장애물 없는 생활환경 만들기 연구소장('05~'21) 건국대학교 건축대학 명예교수('17~현재) 서울시 건축위원회, 도시계획위원회 위원 등	'21.07. ~ '24.06.	4대

○ “서울시 공공건축가”와 관련하여 서울시는 「건축기본법」 및 같은 법 시행령에 근거¹⁷⁾하여 2011년부터 공공건축가 제도를 도입·운영 중으로, 공공건축물에 대한 관리자 지정 및 자문, 설계참여 등 업무를 수행하기 위해 현재 177명의 민간전문가가 위촉되어 활동 중이며, 전년대비 68% 감액된 7백만원을 편성했음.

- 주요 감액사유는 2023년 신규 공공건축가 위촉 미실시 등으로 인한 집행잔액이 1천6백만원(79.4%, 10월말 기준) 발생함에 따라 신규위촉에 대한 예산이 감액되었고, 그에 따른 공공건축가제도의 교육세미나와 홍보 예산이 감소했기 때문임.

17) 「건축기본법」 제23조(민간전문가의 참여) ① 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 건축 관련 민원, 설계공모 업무나 도시개발 사업 등을 시행하는 경우 민간전문가를 위촉하여 해당 업무의 일부를 진행·조정하게 할 수 있다.
② 제1항의 민간전문가의 자격·업무범위·보수 등 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

- 현재 위촉된 177명의 공공건축가의 임기는 일괄적으로 2024년 7월 19일에 만료되는 바, 2024년에는 연임심사와 신규위촉 등에 집행될 예산편성이 필요할 것으로 사료됨.

○ 한편, “공공건축가 제도 개선계획” 수립¹⁸⁾과 「서울특별시 건축 기본 조례」 개정을 통해 2023년부터 ‘공공건축가’와 ‘마을건축가’를 통합하여 운영 중이나, 그 실적은 지속적으로 감소하고 있는 실정임.

〈공공건축가, 마을건축가 인원 및 운영실적〉

(‘23.10. 기준)

구분	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22	'23
공공건축가(명)	77	100	127	163	170	171	176	248	245	181	248	177
공공건축가 운영실적(건)	21	138	100	162	245	177	213	215	187	141	77	74
마을건축가(명)	-	-	-	-	-	-	-	127	245	222	93	0
마을건축가 운영실적(건)	-	-	-	-	-	-	-	363	563	285	173	-

- 2023년도 미래공간기획관 행정사무감사에서 공공건축가(기존 마을건축가 포함)의 운영실적이 전체적으로 줄어들고 있는 상황(‘20년 750건 → ‘23년 10월 74건)에서 통합운영의 효과가 불분명하다는 문제점이 지적되었음을 감안할 때, 현행 공공건축가 제도의 활성화 방안 마련이 시급하다 하겠음.

18) “공공건축가 제도 운영 10년, 새로운 도약을 위한 서울시 공공건축가 제도 개선계획” - 주택정책실, 도시공간기획과-2492, 2022.3.16.(행정2부시장 방침 제54호)

- 3) 건축정책위원회 운영(예산서 1130p, 사업별설명서 27p),
 공공건축심의위원회 운영(예산서 1131p, 사업별설명서 51p),
 (신규) 도시건축디자인혁신위원회 운영(예산서 1133p, 사업별설명서 73p)
- 미래공간기획관은 2024년 총 3건의 법정·비법정 위원회 운영을 위한 예산을 편성하였음. 먼저 “건축정책위원회”는 「건축기본법」 및 「서울특별시 건축 기본 조례」에 따라 2010년 11월부터 설치·운영되어오고 있는 법정위원회¹⁹⁾로, 현재 총괄건축가를 포함한 12명의 내·외부 전문가를 위원으로 위촉·운영하고 있는 가운데, 2024년도 예산으로 전년대비 12%감액한 1억 4천4백만원을 편성함.
- 건축정책위원회의 2023년 불용률은 현저히 낮을 것으로 예상되지만, 과거 3년간(`20~`22) 예산 불용률은 평균 18.2%로 나타나는 바, 위원회 심의수당의 감액편성은 적절한 것으로 사료되며, 향후 불용률이 크게 발생하지 않도록 위원회 운영에 주의를 기울여야 하겠다.

〈최근3년간 건축정책위원회 실적 및 불용률〉

연도	위원회 개최수	안건수	최종예산(천원)	불용률
2020	26	70	143,690	21.5%
2021	23	95	91,553	17.2%
2022	20	83	47,770	15.9%
2023 (10월 기준)	23	84	143,540	2.0%(예상)

19) 「건축기본법」 제18조(지역건축위원회), 「서울특별시 건축 기본 조례」 제9조(건축정책위원회의 설치 등)

- “공공건축심의위원회”는 「건축서비스산업 진흥법」 및 「서울특별시 건축서비스산업 진흥 조례」에 따라 2021년 3월부터 설치·운영되어오고 있는 법정위원회로, 현재 미래공간기획관을 포함한 35명의 내·외부 전문가를 위원으로 위촉·운영하고 있으며, 2024년도 예산으로 전년대비 15% 감액한 4천5백만원을 편성했음.
- 공공건축심의위원회는 「건축서비스산업 진흥법」 제22조의3에 따라 2020년부터 건축정책위원회 분과위원회(3분과)²⁰⁾로 운영하다가, 2021년 3월 별도의 공공건축심의위원회를 구성한 이래 2022년부터 미래공간기획관 별도의 사업예산으로 편성해오고 있음.
- 2024년에는 그간의 개최실적을 반영하여 회의 개최횟수를 기존 24회(월2회 기준)에서 20회로 축소조정한 것으로 확인되나, 최근 각 자치구별로 공공건축심의의를 자체적으로 운영하고 있어 서울시 공공건축심의위원회의 실적(붙임8 참고)이 지속 감소 중인 점을 감안할 때, 예전과 같이 분과위원회로 운영하는 방안도 검토할 필요가 있겠음.
- (신규)“도시건축디자인혁신위원회”는 시장 방침(‘도시·건축 디자인 혁신 추진계획’) 및 부시장 방침(‘도시건축디자인혁신위원회 구성·운영’)에 따라 구성된 비법정위원회로, 이를 위해 6백만원을 신규 편성하였음.

20) 「건축서비스산업 진흥법」 제22조의3(공공건축심의위원회) ① 공공건축 사업의 건축기획에 관한 사항을 심의하거나 자문 등에 응하기 위하여 공공기관에 공공건축심의위원회를 둔다. 다만, 공공기관에 공공건축심의위원회를 설치·운영하기 어려운 경우에는 다음 각 호의 구분에 따른 위원회가 공공건축심의위원회의 기능을 대신할 수 있다.

2. 지방자치단체 또는 「지방공기업법」에 따른 지방공기업의 경우: 「건축기본법」 제18조에 따른 지역건축위원회. 다만, 지역건축위원회가 설치되지 아니한 경우에는 「건축법」 제4조제1항에 따라 시·도지사 및 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)이 두는 건축위원회가 대신할 수 있다.

- 서울시는 금년 2월 ‘도시·건축 디자인 혁신방안’(23.2.9.)을 대외 발표한 이래 일률적 도시건축 디자인을 벗어나 창의혁신 디자인을 유도하기 위한 시범사업을 선정·추진하고 있는데, 이를 위해 도시건축 디자인혁신위원회를 구성 운영해오고 있음.

○ 그러나, 「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」에 따르면 ‘위원회를 설치할 경우 조례나 규칙 등에 명시하여야’ 하므로²¹⁾, 현행 조례나 규칙에 명시되어 있지 않은 도시건축디자인혁신위원회에 대한 예산편성은 바람직하지 않다고 사료되는바, 제도적 기반마련이 시급하다고 사료됨.

(2) 공간기획 관련

1) 자체공간기획 운영(예산서 1131p, 사업별설명서 42p)

○ “자체공간기획 운영”을 위한 사업예산은 총 사업비 30억원 이상인 공공건축관련 시책사업의 기본구상 및 기본계획을 수립하기 위한 것으로, 전년대비 67%(2억원) 증액된 5억원이 편성되었음.

21) 「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」 제7조(위원회의 설치절차 등) ① 시장은 위원회를 설치할 경우 다음 각 호의 사항을 조례나 규칙 등에 명시하여야 한다.

1. 설치 목적·기능 및 성격
2. 위원의 구성 및 임기
3. 존속 기한(존속기한이 있는 경우에 한정한다)
4. 위원의 결격사유, 제척·기피·회피(시민의 권리·의무와 관련되는 인가·허가, 분쟁 조정 등 특히 공정하고 객관적인 심의·의결이 필요한 경우에 한정한다)
5. 회의의 소집 시기, 의사정족수 및 의결정족수
6. 위원장의 권한 및 위원장의 업무 대행자
7. 분과위원회, 실무위원회를 둘 경우 그 구성 및 운영에 관한 사항

② 제1항에 따라 위원회 설치가 필요한 조례를 제·개정하기 위하여 시장이 서울특별시의회에 제출하는 안건은 위원회 설치에 대한 적정성 여부 등을 검토한 별지 서식의 위원회 신설검토서를 첨부하여야 한다.

- 미래공간기획관은 해마다 약 7건의 자체공간기획을 수행해왔으나, 물가상승률을 고려하고 그간 추진해 온 용역비용을 바탕으로 예산을 현실화(붙임9 참고)할 필요가 있어 사무관리비를 전년도 1억원에서 2억원으로 증액 편성하였고, 주요 시책사업 발굴을 위한 공간기획 수요가 증가('23년 4건 → '24년 6건)하면서 시설비 또한 전년도 2억원에서 3억원으로 증액 편성하였음.
- 본 예산은 수시로 발생하는 시장 지시사항 등을 검토하기 위한 '건축기획 업무'를 수행하고자 편성하는 '포괄사업 예산'으로, 서울시의 주요 시책사업을 초기에 발굴 및 기획하는 '도시공간기획담당관'의 핵심업무라는 점과, 이월액 및 불용액 역시 매우 양호한 수준으로 관리되어 왔다는 점을 감안하면, 2024년 예산편성 규모는 적절한 것으로 사료됨.

〈2019~2023년 자체공간기획 추진현황〉

구 분		2023년	2022년	2021년	2020년	2019년	합계	
예산액(천원)		300,000	155,000	130,000	343,000	170,000	1,098,000	
집행액(천원)		283,250	151,000	126,406	304,482	167,804	1,032,942	
집행율		94.4%	97.4%	97.2%	88.7%	98.7%	94.1%	
의뢰 방식	시장단요청	5건	6건	2건	5건	12건	30건	37건
	타부서의뢰	1건	1건	0건	1건	4건	7건	

2) 감성이 넘치는 시민 생활공간 조성사업(예산서 1131p, 사업별설명서 46p)

- 이 사업은 도심 내 유휴공간을 활용하거나 미활성화된 공간을 활용하여 시민이 집(제1영역)과 직장(제2영역)을 벗어나 쉽게 접근 가능한 ‘공공공간(제3영역)을 조성’하는 사업으로, 전년대비 96% 감액된 3천만원을 편성하였음.
 - 주요 감액사유는 2022년도 시민 생활공간 조성 사업 6개소(종로,성동,도봉 등)가 완료되어 공사비가 미편성되었기 때문임.
- 미래공간기획관에서는 해당 사업을 24년에도 연속하여 추진하기 위해 지난 6월 신규 대상지 6개소를 자치구 공모를 통해 선정²²⁾하였고, 9월 건축정책위원회 심의와 10월 지방보조금관리위원회 심의를 득했으나, 서울시의 세입여건 악화 및 재정자립도 하락으로 인한 지방보조금 관련 사업 축소를 사유로 예산편성 과정에서 전액 미반영된 것으로 파악됨.
 - 시민 생활공간으로 조성하려는 대상지는 가로, 녹지, 고가하부 등²³⁾으로, 자치구 관할사무에 해당하여 시 재정을 지속 투입하는 것은 바람직하다고 보기 어려우나, 공공공간 질적 수준 향상을 위해 서울시가 일부 재원을 분담하여 선도모델을 제시하고 지속적인 추진체계를 마련한다는 점과 올해 신규 대상지를 자치구 공모를 통해 선정하여 심의를 득했다는 점을 고려할 때, 설계비 등 일부분의 예산을 추가로 편성하는 것에 대해서는 검토가 필요하겠음.

22) 강동구, 강북구, 관악구, 성북구, 용산구, 중랑구

23) “시민 생활공간 조성 추진계획(2022~2030)”, 도시공간기획과-24027(2022.7.20.)

3) 100년 서울도시비전 및 미래공간 전략계획 수립(예산서 1132p, 사업별설명서 59p)

- 인구변화 및 감염병 발생 등 전례 없는 여건 변화로 급격한 도시문제가 발생하고 도시구조변화가 가속화됨에 따라, 미래 서울은 기존과는 다른 공간 구조적 변화가 예상되는바, 기존 도시계획에서 제시한 단·중기 당면과제가 아닌 장기변화를 예측·반영한 새로운 계획을 수립할 필요가 있어, 2개년도에 걸친 전략계획 수립을 위해 2차년도 사업예산 2억 8천2백만원을 편성함.²⁴⁾
 - 이 사업은 2040 서울도시기본계획, 건축기본계획 등 주요 계획들과의 연계를 통해 도시공간 및 환경, 교통, 건축 분야 등의 중장기 전략계획을 수립하고, 특히 100년 후 서울의 미래상을 예측하여 제시하면서, 기존 2040 서울도시기본계획 수립에 따른 문제점과 대응방안을 마련 중인 것으로 파악됨.
- 다만, 최근 서울과 인접도시 합병을 통한 ‘메가시티’ 조성 논의가 진행 중인 가운데, 20년 단위로 수립되는 서울도시기본계획도 20년간의 모든 변화를 예측할 수 없어 5년 단위로 수정·보완하고 있다는 점을 감안할때, 100년 후 서울의 도시변화를 예측하여 제시하고, 핵심이슈 발굴 및 분석을 통해 마련한 실행방안 등의 결과가 과연 실현가능성과 신뢰성을 갖출 수 있을지에 대해서는 의문이 제기될 수 있겠으며, 올해 1차년도 예산 4억원 중 집행률은 47.0%(11.20일 기준)에 불과(용역 준공기한 미도래)한 바, 사업 관리에 만전을 기할 필요가 있음.

24) 2023년 1차년도 예산은 4억원을 편성하여, 현재까지 3억 7천6백만원을 원인행위 했음.

4) 노들섬 글로벌 예술섬 조성(예산서 1132p, 사업별설명서 63p)

- 이는 금년 3월 서울시장이 발표한 「그레이트 한강 프로젝트」 추진 계획²⁵⁾에 포함된 55개 사업 중 하나로서, 노들섬이 글로벌 문화예술의 중심이자 시민여가와 일상의 회복점으로 기능하도록 이를 노을과 도시경관, 예술이 조화를 이루는 랜드마크로 조성하는 사업으로, 전년대비 27% 감액된 9억 2천만원을 편성하였음.
- 지난해 당초 노들섬 재구조화 타당성조사 의뢰(2억원), 수변 문화공간 조성 기본계획 수립 및 타당성 조사(3억 3천만원) 등 총 7억 5천만원이 편성되었으나, 올해 추가경정예산을 통해 포럼 및 전시 1억 3천만원, 디자인공모 기록화 1억원, 도시계획시설 결정 용역 1억 7천5백만원 등 5억 1천8백만원을 확보했음.
- 먼저 “사무관리비”와 “공기관등에대한 경상적위탁사업비”는 노들 글로벌 예술섬 조성을 위한 자문회의 및 기술검토위원회, 온라인 광고 및 홍보 등을 위해 7천9백만원을 편성하고 있는데, 노들섬이 지난 2월 서울시가 발표(‘23.2.9.)한 ‘도시·건축 디자인 혁신방안’의 첫 번째 시범사업 대상지로, 관련 위원회 운영 및 적극적인 광고, 언론 홍보 등을 통해 노들섬 복합문화공간에 대한 인지도 및 정체성을 확보하고, 그동안 상징성 부족 문제를 해결한다는 점에서 그 필요성은 인정된다 하겠음.
- “시설비”로는 2023년 추가경정예산으로 확보한 도시계획시설 결정 용역의 2차 계약을 위해 2억 1천7백만원과 에코가든 조성 기본계

25) 함께 누리는 ‘더 위대한 한강’을 비전으로 4대 핵심전략별 55개 사업을 추진 중(붙임10 참고)

획 용역을 위해 2억 7천4백만원, 노들섬 일대 연계 및 네트워크 강화 용역을 위해 2억 5천만원을 편성하고 있음.

- 이는 노들섬 재구조화를 위해 필요한 용역비를 편성한 것으로 확인되나, 2023년도 미래공간기획관 행정사무감사에서 노들섬 “시설비”로 초청 건축가의 초청비(사무관리비)를 집행한 것에 대한 문제가 지적되었는바, 미래공간기획관에서는 당초 예산의 편성목과 산출근거에 맞게 집행할 수 있도록 주의가 요구된다 하겠음.
- 한편, 그간 노들섬을 대상으로 수많은 계획이 수립·변경되어온 만큼, 향후 추가적인 매몰비용과 행정력 낭비가 발생하지 않도록 신중한 계획수립과 이행이 뒷받침되어야 할 것임.

5) 지하철역사 혁신 프로젝트 심화기획 및 기본구상(예산서 1132p, 사업별 설명서 69p)

- 이 사업은 지하공간의 적극적인 활용과 창의행정 실천의 일환으로 시청역 지하공간 활용방안을 마련하기 위해 기본구상 용역을 실시하고 전문가 공모를 운영하려는 것으로, 1억 7천만원을 편성하였음.
- 서울시는 금년 1월 “지하철역사 혁신프로젝트”를 대외적으로 발표(‘23.1.4.)하고 지난 7월 추가경정예산을 편성(9천3백만원)하여 시청역 지하공간에 대한 시민탐험대를 운영하고 시민 아이디어 공모전을 추진하였음.
- 2024년에는 시민 아이디어 공모 당선안에 대한 현실화를 위한 전문가 공모를 추진하고자 ‘사무관리비’ 4천만원과 그에 따른 보상금

3천만원을 편성하였으며, 시청역 및 연계부지에 대한 심화기획과 공간구상을 위해 용역비 1억원을 편성하였음.

- 밀집도가 매우 높은 서울시내 지하 가용공간에 새로운 기능을 도입하고, 적극적인 활용전략을 마련하여 유휴공간 활성화에 기여하려는 사업추진 목적과 필요성은 인정되나, ‘시청역 지하공간 기본 구상’의 경우 2025년 12월까지 2개년도에 걸친 용역으로 진행될 예정이며, 2024년도에 실시하는 전문가 공모 결과를 반영해야 하는 상황에서 1차년도 사업비의 연내 집행이 불투명하다는 점을 감안할 때, 사고이월을 염두에 둔 예산편성에 대한 의혹이 제기될 수 있겠음.
- 한편, 올해 미래공간기획관에서 추진 중인 ‘본관청사 및 주변공간 입체적 연계 활용계획 및 타당성 조사’ 용역의 과업²⁶⁾과 일부 범위가 중첩되는바, 그 결과와 연계하여 기본구상이 이뤄질 수 있도록 해야 할 것임.

(3) 공공개발 관련

- 1) 토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영(예산서 1135p, 사업별설명서 83p)
- 본 사업은 토지자원의 선제적 관리 및 시민·전문가와의 협력적 거버넌스 구조화, 민간 대규모 부지개발에 대한 공공의 가이드라인 마련, 사전협상제도 운영 등을 목적으로 시행되는 계속사업이나, 주로

26) 해당 용역은 올해 본관청사의 공공성 강화 및 시정가치 구현, 청사 및 주변 공간과의 입체적 연계·활용 방안 마련을 위하여 기본계획 수립과 타당성 조사를 시행하는 것으로, 용역의 과업 범위가 “본관청사를 중심으로 반경 500m 이내(지하공간 포함)”으로 되어있음.

포괄예산의 성격을 가지고 있음. 2024년도 사업예산으로 전년대비 26% 증액(4억 8천9백만원)한 23억 8천만원을 편성하였음.

- 2024년도 미래공간기획관 전체 예산(178억 4천4백만원)중 이 사업예산이 차지하는 비중은 13.3% 수준이며, 긴급한 신규사업 수요에 대응하기 위한 사무관리비 및 시설비가 대부분을 차지하고 있음.

(단위 : 천원)

구 분	2023년		2024예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 1,890,944	(x-) 1,890,944	(x-) 2,380,000	(x-) 489,056	(x-) 26
사무관리비	(x-) 760,944	(x-) 760,944	(x-) 1,362,000	(x-) 601,056	(x-) 79
시책추진업무 추진비	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 0	(x-) 0
시설비	(x-) 1,120,000	(x-) 1,120,000	(x-) 1,008,000	(x-) △112,000	(x-) △10

- 포괄예산이 긴급한 신규사업 수요에 대응하기 위한 명목으로 편성되는 만큼 그 특성상 이월과 불용이 발생할 수 있다는 점은 일정 부분 이해되나, 최근 3년간 사고이월률이 평균 20.9%로 매우 높게 나타나는데, 본예산은 일부 감액편성하고 2024년도에 추가수요가 발생할 경우 추경예산을 확보하여 증액하는 것이 바람직하다고 사료됨.

〈최근 3년간 연도별 사고이월율 및 불용률〉

(단위 : 천원)

연도	예산현액	지출액	사고이월액	사고이월율	불용액	불용률
2021년	2,901,558	1,780,597	1,071,455	36.9%	49,506	1.7%
2022년	3,221,455	2,784,451	284,592	8.8%	152,412	4.7%
2023년	2,175,536	1,713,799 (예정)	372,240 (예정)	17.1% (예정)	89,497 (예정)	4.1% (예정)
최근3년 평균치	2,766,183	2,092,949	576,095	20.9	97,138	3.5

- 또한, 2023년도 미래공간기획관 행정사무감사에서 ‘집라인 검토 용역’의 경우 포괄예산의 당초목적 이외의 사용문제가 지적되었는바, 예산편성 이후 집행기관에서 의회승인을 받은 목적과 다르게 예산을 임의적으로 집행하지 않도록 주의해야 할 것임.

2) 송현동 부지 활용 및 공원화 사업(예산서 1135p, 사업별설명서 88p)

- 2022년 10월 임시개방한 ‘열린송현녹지광장’의 관리·운영에 필요한 비용과 해당 용지를 도심 내 문화행사와 일상의 쉼이 있는 ‘송현문화공원(가칭)’으로 조성하기 위한 시설비를 확보하기 위한 것으로, 전년대비 929% 증액된 66억 9천1백만원을 편성하였음.
- 서울시는 송현동 부지를 활용한 문화공원 조성을 위해, 지난 2021년 LH공사 및 대한항공과 함께 3자 교환방식을 통해 토지소유권을 확보하고(2021년 12월), 2024년에는 토지 및 건물 매입비와 실시설계비를 반영하여 본격적으로 기본 및 실시설계를 진행할 예정이며, 착공 이전까지는 시민을 위한 도심공원으로 임시개방하고자, 그에 필요한 물품 구매 및 유지관리 예산을 편성했음.

(단위 : 천원)

구 분	2023년		2024예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 650,000	(x-) 650,000	(x-) 6,691,700	(x-) 6,041,700	(x-) 929
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 78,000	(x-) 78,000	(x-) 100
공공운영비	(x-) 100,000	(x-) 100,000	(x-) 17,000	(x-) △83,000	(x-) △83
재료비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 104,700	(x-) 104,700	(x-) 100
시설비	(x-) 550,000	(x-) 550,000	(x-) 6,485,900	(x-) 5,935,900	(x-) 1,079
감리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 6,100	(x-) 6,100	(x-) 100

- 2022년부터 ‘열린송현녹지광장’을 임시 개방함에 따라 화장실 물품 및 야자매트, 수도요금 및 통신요금, 초화류 식재 비용들이 필요하다고 판단하여 “사무관리비”, “공공운영비”, “재료비”를 편성하였는데, 이는 지난 1년간 운영결과를 반영한 것으로 파악되며, 비록 임시개방일지라도 오랜기간 시민의 접근이 불가능했던 도심 속 유희부지를 시민에게 쾌적한 휴식공간으로 마련한다는 점에서 필요한 예산 편성이라 사료됨.
- 또한, 송현문화공원조성을 위해 실시설계비(33억 4천4백만원)와 토지 및 건물 매입비(20억 8백만원²⁷⁾), 기존건물 철거비(1억 3천만원), 조사측량비(3억 5천3백만원), 예비비(4억원) 등 “시설비”에 64억 8천 6백만원을 편성하고 있는데, 이는 당초 서울시가 수립한 “(가칭)송현문화공원 조성 기본계획”의 연차별 투자계획에서 2023년 및 2024년 2년치를 반영²⁸⁾한 것임.

27) 대상지 내에 잔여 구유지(종로문화원) 및 사유지(대한항공)에 대한 매입비를 편성한 것으로, 사유지는 지난 3차교환방식에서 개인 무허가 건물로 인해 교환대상에서 제외되었던 부지로, 대한항공과 건물소유자 간의 소송이 2024년 종료될 예정임에 따라 매입비용을 편성했음.

구분	주소	지목(층수)	면적(㎡)		소유주	비고
토지	중학동 24	대	88.9	80.0	종로구	
	중학동 23-5	대		0.7		
	중학동 7-4	대		8.2		
건물	중학동 24외 6필지	지하	247.5	82.5	종로구 3필지	
		1층		82.5		
		2층		82.5		
토지	사간동 97-14	대	40.5	3.2	대한항공	
	사간동 34-4	대		16.7		
	송현동 49-27	대		13.1		
	송현동 48-23	대		1.7		
	송현동 49-28	대		4.9		
	송현동 48-20	대		0.9		
건물	사간동 35	2층 (대장1층)	62.4 (대장 13.22)		개인	무허가

28) “송현문화공원 조성 기본계획 수립” - 미래공간기획관, 공공개발기획담당관-1725, 2022.10.20.(서울특별시시장방침 제194호)

- 이는 지방재정 타당성 조사, 투자심사, 공유재산 심의 등 사전절차 이행으로 2023년에는 예산이 미편성됐기 때문이며, 실시설계비로 직접공사비(약 640억)의 4.7%에 해당하는 33억 4천4백만원을 반영하였는데, 이를 통해 지상에 문화공원과 편의시설, 지하에는 450면의 공영주차장 조성계획을 마련할 예정임.

층 별	용 도	면적 (㎡)	공 간 구 성
지상층	문화공원	25,973.3	- 문화공원
	편의시설	1,453.14	- 다목적공간·안내소, 주민이용시설 등 주차전용 건축물
지하1층 ~ 지하2층	공영주차장	26,623.97	- 총주차대수 : 450면 = 대형(50면)+승용차(400면) - 주차라운지, 기사대기실, 관리사무소, 저수조 기계실 등 - 주차부대시설 등 (스튜디오 등 근생·업무시설, 2,940.12㎡)

- 참고로, 동 사업의 경우 서울시 투자심사(2023.8.18.)에서는 “주차장 진출입로 및 주차장 규모 확대 검토”를 사유로 ‘조건부추진’ 결과를 받았으며, 공유재산심의(2023.9.19.) 및 기술용역 타당성심사(2023.10.30.)에서는 모두 ‘적정’으로 사전절차를 이행했으며, 공유재산관리계획은 지난 11월 21일 서울특별시의회 행정자치위원회에서 ‘원안가결’ 되었음.
- 다만, 대상지 우측부지의 경우 토지 소유권자인 문화체육관광부와의 긴밀한 협력이 요구되는 만큼 연차별 추진계획이 지연되지 않도록 공정관리에 유념해야 할 것임.

〈송현동 대상지 현황 및 활용구상(안)〉



(출처: 공공개발기획담당관 제공자료)

3) 수서차량기지 복합개발 기초조사 및 사업화 계획 수립(예산서 1136p, 사업별설명서 95p)

- 본 사업은 ‘기반시설 입체복합 활용’ 대상지로 검토된 ‘수서차량기지’의 복합개발을 위해 필요한 기초조사 및 사업화 계획수립을 위한 것

으로, 2차년도 사업예산으로 2억 5천만원을 편성하였음.

- 최근 진행 중인 기후변화 및 첨단기술의 발전, 도시 생활양식의 변화와 개발 가용지 부족 등으로 인해 기존 기반시설에 대한 개선요구가 증가하고 있어, 미래공간기획관에서는 지난 2020년부터 “서울시 입체복합도시 구축 마스터플랜”을 수립하고, “서울 기반시설 입체복합활용 가이드라인” 및 “기반시설 입체복합 활용구상” 등을 실시하며, 시범사업 시행을 준비해왔음.
- “수서차량기지”는 서울 동남권 교통의 관문으로, 인근 수서 및 세곡 2 공공주택지구, 동남권 유통단지, 문정도시개발구역과 밀접해 있지만, 오랜 시간 지상 차량기지로 인한 도시공간의 단절이 발생해온 곳임에 따라, 향후 차량기지 복합개발을 통한 도시경쟁력 증대와 주거의 질 향상에 기여할 수 있을 것으로 사료됨.

〈수서차량기지 대상지 현황 및 활용구상(안)〉



(출처: 공공개발기획담당관 제공자료)

4) (신규) 어린이대공원 주변 공공부지 활용 재구조화(예산서 1136p, 사업별설명서 99p)

- 이 사업은 “2030서울생활권계획”에서 군자역 일대 지역거점 및 특화 가로 조성을 위해 제시된 ‘서울어린이대공원’ 일대의 종합적인 활성화 전략을 수립하기 위한 용역 추진을 위한 것으로, 3억원을 신규 편성하였음.
- 용역의 주된 목적은 사유지인 서울어린이대공원뿐만 아니라 주변 지역과의 연계를 통해 새로운 전략거점 조성방안을 마련하기 위한 것으로, 인근 공공가용지²⁹⁾를 활용하여 공원 접근성 강화와 편의시설을 확충하려는 것임.
- “서울어린이대공원”은 규모(56,552m²)나 역사(1973년 5월 개장)로 볼때 현재 이용률이 저조하고 주변 상권과의 연계 부족 및 접근성 열악 등 활성화계획이 필요한 상황이며, 주변지역은 그동안 최고고도지구제한³⁰⁾ 및 자연경관지구 등에 묶여 개발이 제한되어왔다는 점을 감안할 때, 향후 재구조화를 통해 어린이대공원의 이용편의 개선 및 지역경제 활성화 등 긍정적 효과를 기대할 수 있을 것으로 사료됨.

29) 주변 공공가용지(4개소, 142,641m²) : 어린이대공원 후문, 어린이회관 부지(육영재단), 서울화양초등학교(폐교), 화양동 공영주차장

30) 2022.4.14. 어린이대공원 주변 고도지구 폐지(서울특별시고시 제2022-161호, 도시관리계획(용도지구:고도지구) 결정(변경) 및 지형도면 고시)

5) (신규) 서울시 지역단위 친환경 인증체계 실행방안 마련(예산서 1136p, 사업별설명서 102p)

○ 이 사업은 그동안의 건축물 중심 국내 친환경 인증제도를 지역단위로 확장하여 심화되는 기후변화에 대응할 수 있는 지속가능한 도시 조성을 위해 지역단위 친환경 인증체계 실행방안을 수립하려는 것으로, 4억원을 신규 편성함.

- 서울시는 지난 2022년부터 도시의 탄소중립 달성과 회복탄력성 확보에 기여하고자 ‘서울형 저탄소 도시개발 평가인증체계 구축방안 기초연구’를 실시하고, 2023년 9월 미국그린빌딩협회(USGBC)³¹⁾와 “서울시 친환경 도시개발 인증체계 구축”을 위한 업무협약을 체결하였음.

○ 서울시가 전 세계 주요 도시(1만3천개) 중 탄소배출량 1위³²⁾인 상황과 정부에서 발표한 제로에너지건축물(ZEB) 인증제도³³⁾ 의무화³⁴⁾가 2024년부터 민간 단계까지 확산될 예정임에 따라, 친환경 인증제도에 대한 사회적 인식은 높아지고 있는 상황임을 감안할 때, 개별 건축물 중심의 현행 인증제도에 덧붙여 지역단위를 평가할 수

31) USGBC(The U.S. Green Building Council)는 LEED(친환경 평가인증체계)를 개발, 운영하는 미국의 비영리단체로, 현재 국내에서 건물단위 인증에도 널리 적용되고 있는 LEED BD+C (Building+Construction) 뿐만 아니라 지역단위 인증을 위한 LEED ND(Neighborhood Development) 체계도 구축하고 있는 세계적인 평가인증 기관임.

32) ‘2023 제로시티 조성을 위한 서울시 친환경 도시개발 인증체계 구축 및 활용방안’ - 공공개발기획담당관 p.2 세계 도시 별 탄소배출량 순위(자료출처: <http://www.citycarbonfootprints.info/>)

33) 「녹색건축물 조성 지원법」 제17조(건축물의 에너지효율등급 인증 및 제로에너지건축물 인증), 「녹색건축물 조성 지원법 시행령」 제12조(건축물의 에너지효율등급 인증 및 제로에너지건축물 인증 대상 건축물 등)

34) 정부는 2019년 6월 제로에너지건축 단계적 의무화를 위한 세부로드맵을 발표하고, 2020년부터 연면적 1천㎡이상 공공건축물을 시작으로 단계적 의무화를 추진해왔으며, 2024년에는 민간 공동주택 30세대 이상으로 의무대상이 확대될 예정임.(국토교통 2050 탄소중립 로드맵 발표, ZEB 의무화 강화, 2021.12.)

있는 친환경 인증제도 도입의 필요성은 인정된다고 하겠음.

- 참고로, 미국(LEED-ND), 영국(BREEAM-C), 일본(CASBEE-UD), 독일(DGNB-D) 등 해외에서는 개별 건축물보다 도시환경에 더 큰 파급효과를 내는 단지개발, 지구단위계획, 도시설계 및 도시개발 단계에서도 친환경 인증제도의 필요성을 인식하여 이미 지역 또는 블록 단위의 친환경 인증제도를 도입·운영하고 있는 상황임.

〈국외 지역단위 평가인증제도 비교분석〉

구분	LEED-ND	LEED C&C	BREEAM-C	CASBEE-UD	DGNB-D
개발국가	미국	미국	영국	일본	독일
개발기관	USGBC/GBCI	USGBC/GBCI	BRE	IBEC	DGNB
주요 평가 항목	대지, 환경보호 도로 및 보행환경, 압축도시, 건물의 에너지, 물 등 건물의 세부적인 친환경성 평가	삶의 질, 건물의 온실가스 배출 관리, 친환경 에너지 등 평가	지배구조, 주민참여 및 경제성, 자원과 에너지, 대지 사용과 생태 보전 등 평가	자연재해 안전 및 보안, 지역 경제 활성화, 건축물 환경부하 등 평가	환경, 경제, 사회문화, 기능 및 기술 등 평가
규모	최소 2개 신축 건물, 대지 범위는 1,500에이커 이하	지역단위	지역단위 개발지역(주거시설 포함)	블록/지역단위 규모	최소 면적 2헥타르, 최소 2개 이상의 신축 건물
인증 등급	4등급 (Certified, Silver, Gold, Platinum)	4등급 (Certified, Silver, Gold, Platinum)	5등급 (PASS, GOOD, VERY GOOD, EXCELLENT, OUTSTANDING)	5등급 (S등급, A등급, B+등급, B-등급, C등급)	3등급 (Silver, Gold, Platinum)
인증 유효 기간	없음	없음	없음	5년	5년
인증 완료 프로젝트	LEED ND Plan 340개 LEED ND Built 280개	기존지역: 374개 등록, 3개 완료 개발지역: 96개 등록	168개	7개	80개
인증획득 지역	아시아, 북미, 남미, 유럽, 아프리카	북미, 남미, 아시아, 유럽	영국, 유럽, 서아시아	일본	독일, 중국, 유럽, 아시아

(출처: 공공개발기획담당관 제공자료)

- 다만, 현행 「서울특별시 행정기구 설치 조례 시행규칙」에서 녹색건축물과 관련된 사항은 주택정책실 건축기획과 소관, 제로에너지건물과 관련된 사항은 기후환경본부 친환경건물과 소관사항으로 규정³⁵⁾하고 있는바, 지역단위 친환경 인증제도 수립이 미래공간기획관의 업무범위에 해당하는지에 대해서는 이견이 제기될 수 있겠음.

(4) 지역거점육성 관련

- 1) (신규) 용산국제업무지구 개발사업 세부 실행전략 마련(예산서 1138p, 사업별설명서 135p)

용산정비창 개발 전문가 포럼 운영(예산서 1137p, 사업별설명서 109p)

- 서울시는 2022년 7월 용산국제업무지구 개발구상(가이드라인)을 대외적으로 발표³⁶⁾하고, 최근 토지소유자인 코레일이 용산국제업무지구 개발계획을 연말까지 확정³⁷⁾할 계획임을 밝힘에 따라, 개발계획에 따른 세부 실행전략을 마련하기 위한 기술용역비 5억원을 신규 편성하였음.

- 용산국제업무지구(용산정비창 부지)는 2007년 민간 주도로 사업을 추진했으나 글로벌 금융위기 속에 시행사 부도로 무산된 이래 장기간

35) 「서울특별시 행정기구 설치 조례 시행규칙」

제14조(기후환경본부에 두는 과) ⑤ 친환경건물과장은 다음 사항을 분장한다.

2. 제로에너지건물 전환 및 그린리모델링 추진에 관한 사항

3. 건물온실가스총량제 추진에 관한 사항

4. 건물에너지효율화에 관한 사항

제20조의2(주택정책실에 두는 과) ⑪건축기획과장은 다음 사항을 분장한다.

10. 녹색건축물 조정계획 수립 및 추진에 관한 사항

11. 건축물 에너지소비총량 관리에 관한 사항

36) “서울시, 10년째 방치 ‘용산정비창’ 미래 新중심지 국제업무지구로 재탄생” - 서울특별시 보도자료 (2022.07.26.)

37) “코레일, 숙원사업 ‘용산국제업무지구 개발’ 본격 착수” - 코레일 보도자료(2023.10.30.)

개발이 지연되었고, 이후 코레일이 부지에 대한 소유권을 회복하며 국토부, 기재부 등 관계기관 협의 속에 2020년 공공기관 예비타당성 조사를 마치고 공공주도의 개발을 위해 2021년 5월 서울주택도시공사(이하 'SH공사')와의 실시협약을 체결함.

- 서울시는 사업시행자인 코레일 및 SH공사와 36차례 실무협의를 전문가 자문(도시계획, 교통, 경제·산업 등)을 거쳐 「용산국제업무지구 개발구상」의 비전과 개발방향을 설정하고, 용산국제업무지구를 '입지규제최소구역'³⁸⁾으로 지정해 법적 상한 용적률 1,500%를 초과하는 계획안을 수립하겠다고 밝혔음.

〈용산국제업무지구 조성 조감도(안)〉



(출처: 공공개발사업담당관 제공자료)

38) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 지정하는 용도구역으로, 주거·상업·업무 등 다양한 기능이 복합된 지역으로 개발하기 위해 용도지역 등에 따른 입지규제를 적용받지 않고 건축물의 허용용도, 용적률, 건폐율, 높이를 별도로 정하는 규제특례

- 2024년에는 사업시행자가 제출예정인 개발계획(안)을 바탕으로 서울시가 입체복합개발 및 입체보행녹지체계 구축을 위한 계획과 사업성 및 공공기여 계획의 적정성을 검토하는 동시에 개발사업의 성공적 시행을 위한 실현방안을 제시하기 위한 용역을 진행할 예정임.
- 용산은 서울의 도시공간구조상 3도심의 중심에 위치하며, 서울도심과 영등포·여의도 도심을 연결하는 광역중심으로서 용산을 국제업무중심으로 육성할 필요가 있겠으나, 장기간 개발이 지연되었던 만큼 공공주도의 개발을 통해 신속한 사업추진을 도모해야 할 것임.
- **‘용산정비창 개발 전문가 포럼 운영’**은 용산정비창(용산국제업무지구 예정지)을 미래서울의 중심공간으로 육성하기 위해 다양한 시각의 고찰 및 대내외적 공감대 형성을 위해 2018년부터 코레일과 협의체계를 구축하고 전문가 포럼 등을 운영하기 위한 것으로, 전년대비 9천만원이 감액된 2천만원을 편성함.
- 2023년에는 용산국제업무지구 개발계획 수립이 본격화되면서, 전문가 MP단과 서울시, 사업시행자를 중심으로 12차례에 걸쳐 토지이용, 교통계획, 건축기본구상에 대한 논의를 진행중인 상황임에 따라, 전문가 자문단의 필요성은 인정되나, 2024년 ‘용산국제업무지구 개발사업 세부 실행전략 마련’ 세부사업이 신설됨에 따라 사업을 통합 운영하는 것이 바람직할 것으로 사료됨.

2) 옛 노량진 수산시장 사전협상 추진(예산서 1138p, 사업별설명서 128p)

한강철교 남단 공공시설부지 복합개발(예산서 1139p, 사업별설명서 138p)

- 현재 한강철교 남단에 위치한 옛 노량진수산시장 부지와 수도권자재관리센터 부지, 노량진역사 일대에 대한 복합개발사업이 추진³⁹⁾되고 있는 가운데, 특별계획구역으로 지정된 수협 소유 ‘옛 노량진 수산시장’ 부지의 용도지역을 제3종일반주거지역에서 일반상업지역으로 종상향시키고, 그에 따른 공공기여 세부사항을 결정하기 위한 사전협상을 추진하고자, 감정평가수수료와 협상조정협의회 운영 및 전문가 자문회의 등을 위해 4억 8천만원을 편성함.

- 2024년 예산안은 전년대비 1500% 증액 편성되었는데, 이는 수협이 소유하고 있는 부지에 대한 사전협상이 추진될 예정임에 따라 “도시계획변경 사전협상 운영지침”에 맞춰 감정평가 수수료 총액의 절반⁴⁰⁾에 해당하는 금액⁴¹⁾을 편성한 데 따른것임.

- 「서울특별시 도시계획변경 사전협상 운영에 관한 조례」에서 감정평가의 시행을 협상이 완료되는 시점에 시행토록 규정⁴²⁾하고 있는바,

39) 도시관리계획(한강철교 남단 지구단위계획구역 및 지구단위계획)결정 및 지형도면 고시(서울특별시고시 제2023-474호, 2023.11.2.)

40) “도시계획변경 사전협상 운영지침” 5.32 감정평가 수수료는 협상당사자(공공,민간)가 평가를 실시한 감정평가업자에게 각각 1/2씩을 지급한다.

41) 미래공간기획관은 지난 9월부터 2개월간 감정평가법인에게 수협부지에 대한 감정평가 컨설팅을 받았으며, 그 결과 「감정평가업자의 보수에 관한 기준」에 따라 감정평가 수수료는 약 8억 5천 4백만원으로 추정되어, 1/2에 해당하는 4억 2천7백만원과 부대경비를 포함하여 총 4억 6천6백만 원을 편성하였음.

42) 「서울특별시 도시계획변경 사전협상 운영에 관한 조례」 제14조(감정평가 시행) ① 감정평가는 개발계획 등에 대한 협상이 완료되는 시점에 시행한다.

② 감정평가 절차와 방법은 「부동산 가격공시 및 감정평가에 관한 법률」 및 관련규정에 따른다.

③ 시장은 공공기여시설의 객관적인 가액 산정을 위하여 제2항에서 정한 감정평가 절차 및 방법 외에 감정평가 진행 등에 필요한 세부내용을 별도로 정할 수 있다.

미래공간기획관에서는 2024년 이내에 사전협상이 완료되어 예산이 차질없이 집행될 수 있도록 적극적으로 사전협상에 임해야 하겠음.

- “한강철교 남단 공공시설부지 복합개발”에 2억원을 편성하였는데, 이는 기존 수도자재관리센터 특별계획구역부지 지하에 서부선 차량 기지와 대심도 빗물터널 우수지를 설치하고, 지상에는 철도 부대시설로 업무·주거·판매시설 등 복합개발 계획을 수립할 예정임에 따라 이를 위한 적격성 조사수수료를 위한 것으로, 서울시는 향후 도시철도 차량기지의 이전에 따른 주민 민원 발생으로 사업이 지연되지 않도록 충분한 의견수렴 과정 등을 거쳐 개발사업에 임해야 할 것임.

〈한강철교 남단 지구단위계획구역 추진방향 및 건축계획〉

구분	소유자	추진방향	용도지역 (공공기여율)	건축계획
특계① 수협 (옛 노량진 시장) 40,343㎡	수협	- 사전협상 대상지 - 업무·상업·도심형 주거 복합	제3종 →일반상업 (41.25%)	· (용도) 문화집회, 숙박, 업무 (공동주택 50%미만) · (높이) 200M이하 · (용적률) 250/470/800
특계② 수도자재 관리센터 33,737㎡	국유지 38%, 시유지 62%	- 수변문화복합 및 창업 지원 공간	제1종 →준주거	· (용도) 업무, 근생, 판매, 문화집회 · (높이) 150M이하 · (용적률) 150/310/400
특계③ 노량진 역사 31,289㎡	국유지	- 복합역사 - 상업·업무 및 배후 주거 생활서비스 지원	제1종, 제3종 →준주거 (15%)	· (용도) 철도시설, 문화집회, 업무 · (높이) 150M이하 · (용적률) 250/350/400 ※임대주택 도입시 500%

(출처: 공공개발사업담당관 제공자료)

〈한강철교 남단 지구단위계획구역 내 특별계획구역〉



(출처: 공공개발사업담당관 제공자료)

3) 여의도공원 활성화 사업 추진(예산서 1138p, 사업별설명서 131p)

- 이 사업은 도심으로 격상된 여의도의 위상을 반영하여 서울을 대표하는 문화시설을 중심으로 여의도공원을 국제적 도심문화공원으로 재구조화 하기 위한 것으로, 2천9백만원을 신규 편성하였음.
- 여의도공원 활성화 사업은 2021년부터 기본계획 수립을 추진한 이래, 2022년에는 시민 아이디어 공모와 온라인 여론조사를 진행했으며, 2023년에는 ‘도시건축 디자인 혁신 시범사업’으로 선정되고, 제2세종 문화회관 도입을 발표하면서 기획 디자인공모까지 완료된 상황임.

〈여의도공원 재조성계획(안)〉



(출처: 공공개발사업담당관 제공자료)

- 여의도공원 재구조화 사업의 주관부서는 미래공간기획관으로, 기본구상과 기본계획, 사업계획 수립과 타당성조사, 중앙투자심사 등 관련 절차를 이행할 예정임에 따라 2024년에는 자문회의 운영비 7백만원과 공사비 검토 용역 2천2백만원을 편성하였음.
- 부서별 업무분장⁴³⁾에 따라 향후 제2세종문화회관 건립을 위한 실시설계 및 공사는 문화본부에서, 공원 실시설계 및 공사는 푸른도시여가국에서 담당할 예정이며, 2024년도 푸른도시여가국 예산안에서는 여의도공원 재구조화 사업 디자인공모(국제현상설계)를 위해 5억 원을 편성하였음.
- 향후 서울시는 여의도공원 재조성을 위해 2025년부터 4년에 걸쳐 총 6,423억의 예산⁴⁴⁾을 전액 시비로 편성할 예정인바, 대규모 시책사업의 총괄부서인 미래공간기획관에서는 기본구상 및 사업계획

43) “여의도공원 재구조화 사업 추진계획” - 미래공간기획관, 공공개발사업담당관-9411, 2023.11.9. (서울특별시장방침 제140호)

44) 연차별 투자계획

단계부터 차질이 발생하지 않도록 공정관리에 만전을 기해야 할 것임.

4) (신규) 마포농수산물시장 일대 건축혁신 추진(예산서 1139p, 사업별설명서 141p)

- 서울시가 소유하고 마포구 시설관리공단이 위탁 운영 중인 마포농수산물시장 건축물의 구조적 문제해결을 도모하고 농수산물시장 일대 건축혁신을 통한 지역활성화에 기여하고자 4억원을 신규 편성하고 있음.
- 마포농수산물시장은 1998년 난지도 매립장을 개보수하여 건설된 농수산물 도소매 시장으로, 현재 구조안전진단 D등급인 상황에서, 바닥 꺼짐 현상, 누수 등의 문제가 지속적으로 발생하고 있어 시설개선이 시급한 상황임.
- 이에 지난 4월 마포농수산물시장 상인회는 “마포농수산물시장 신축현대화 청원서”를 서울시에 접수하였고, 미래공간기획관에서는 상인회의 청원을 해결하기 위해 ‘토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영’ 포괄예산을 활용하여 지난 5월 건축혁신방안 컨설팅 용역을 실시했고, 이에 따라 마포농수산물시장 일대를 명소화하고 지역경제 활성화 및 지역발전을 도모하고자 건축혁신 기본구상과 사업화전략 수립 예산을 신규 편성했음.

구 분		2024년	2025년	2026년	2027년	2028년
합계 (백만원)		0	26,833	182,299	196,428	236,758
여의도 공원 재조성	공사비	-	-	30,097	30,097	40,130
	부대비	-	4,154	2,429	1,450	1,879
제2세종 문화회관 건립	예비비	-	-	4,360	2,725	3,815
	공사비	-	-	123,488	123,488	164,685
	부대비	-	20,618	4,089	4,163	5,377
	기타	-	2,061	-	23,357	5,265
	예비비	-	-	17,836	11,148	15,607

- 마포농수산물시장은 구조적 문제 및 노후화뿐만 아니라 최근 5년간 운영 및 유지관리 상 약 41억의 적자가 발생하고 있다는 점을 감안할 때 건축혁신을 통한 시설개선의 시급성이 인정되며, 대상지 주변으로 다수의 개별 사업이 진행 중(대관람차 조성, 월드컵공원 일대 명소화, 문화 비축기지 재정비 등)인 상황임을 감안할 때, 주변 사업과 시너지 효과를 발휘할 수 있도록 통합적인 계획방향 수립이 필요하겠음.

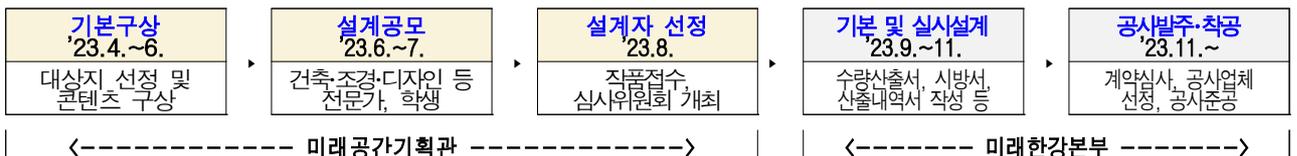
3. 명시이월 검토

- 명시이월을 요청한 사업은 ‘한강변 노을 특화공간 조성사업’ 1건으로, 이는 시민 사진공모(45)를 통해 발굴한 한강 주변 노을명소를 대상으로 공간기획 및 설계공모를 실시하여 당선작 1개소에 대한 기본 및 실시설계를 거쳐 노을명소를 조성·완료하려는 사업으로 2023년도 예산에 8억원을 편성하였으나, 하천점용허가, 공모 당선작 협의과정 등에 대한 검토기간이 추가되어 올해 설계완료가 어려워짐에 따라 공사비 7억원을 명시이월 하려는 것임.

- 다만, 본 사업은 사업진행 단계별 역할분담에 따라 2023년 9월 11일자로 해당업무가 미래한강본부로 이관(46)되었음에도 예산은 미이체된 상태이기에, 명시이월 요청부서(미래공간기획관)와 실제 실시설계 및 공사주체(미래한강본부)가 다르므로 미래한강본부는 명시이월

45) “한강 선셋 명소 찾기 시민 사진공모전 추진계획”, 도시공간기획담당관-1010(2022.9.22.)

46) “한강변 노을 특화공간 조성 업무 이관계획”, 도시공간기획담당관-8663(2023.8.23.)



이후 예산집행 과정에서 불용 또는 사고이월이 발생하지 않도록 공
정관리에 유념해야 할 것임.

(단위 : 천원)

회계	부서	세부사업	명시이월내용	통계목	예산액	이월액	명시이월사유	비고
일반	도시공간기 획담당관	한강변 노을 특화공간 조성사업	-대상지 : 한강일대에서 노을 조망이 가능한곳 - 사업내용 · 한강변의 명소화를 위 해 노을 특화 공간조성 · 시민공모 통해 발굴된 명소 기반으로 대상지 선 정, 시민참여 의미강화 · 공간별 스토리와 콘텐 츠 등 장소성을 부각하여 감성조망명소 조성	시설비 (40101)	800,000	700,000	· 최초 소규모로 노을명소 10개소 조성계획함(설계비 2억, 공사비 5억) · 기본구상 용역을 통해 소규모 10개소에서 대규모를 포함한 4개소(신설 대규모 1개소 또는 소규모 재구성 3개소)로 변경하여 설계공모 추진함(설계비 1억, 공사비 6억) · 작품심사 결과 신설 1개소 작품이 최종 선정됨 · 한강 수변의 특성상 당선작 실행을 위한 예산부족, 하천점용허가, 위치변경 등에 대한 검토기간이 추가되어 사실상 올해 설계완료가 어려워짐에 따라 공사비 이월 추진함	

4. 종합의견

- 미래공간기획관은 총 사업예산(29개 사업, 175억 1천1백만원) 중 신
규사업은 9.2% 수준(5건, 16억 6백만원)에 그쳐 계속사업의 비중이
높은 것으로 나타나며, 이는 전년대비(33.0%, 11건, 47억 9천1백만
원) 23.8%p 감소한 수치로, 조직 운영목적에 맞는 신규사업 발굴
및 이를 위한 예산편성에 더욱 적극성을 갖출 필요가 있겠음.
- 현재, 미래공간기획관의 소관업무는 크게 ‘공공건축’ 및 ‘공간기획’,
‘공공개발’, ‘지역거점육성’ 등으로 구분할 수 있는데, 고유업무의
상당 부분이 용역을 통해 수행 중인 것으로 확인되는바, 단순 용역
관리를 넘어 직원 개개인의 전문성과 역량이 사업기획에 적극 활용
될 수 있는 업무수행 환경을 조성할 필요가 있음.
- 또한, 미래공간기획관 전체예산 중 포괄예산이 차지하는 비율이

16.1%로 나타나고 포괄예산에 대한 사고이월 또한 평균 20.9%로 높게 나타나는바, 명확하게 사업수요가 예측되는 사업에 대해서는 포괄예산으로의 편성을 지양하고, 목적과 용도 및 추진계획 등을 사전에 구체적으로 확정하여 이를 별도의 세부사업으로 구분할 필요가 있겠음.

- 한편, 노들섬 글로벌 예술섬 조성, 송현동 공원화 사업, 용산국제업무지구 개발사업, 여의도공원 활성화 사업 등 대규모 사업을 추진하는 만큼 연차별 추진계획 지연에 따른 행정력 낭비, 잦은 계획 변경에 따른 매몰비용이 발생하지 않도록 공정관리에 만전을 기해야 할 것임.

의안심사지원팀장	강대만	02-2180-8204
입 법 조 사 관	김태훈	02-2180-8203

- [붙임1] '23년 미래공간기획관 소관 사업별 예산집행 현황(p.52)
- [붙임2] '24년도 미래공간기획관 소관 신규사업 현황(p.54)
- [붙임3] '24년도 미래공간기획관 소관 세부사업명 변경 현황(p.55)
- [붙임4] '23년도 미래공간기획관 소관 국비 매칭 사업 현황(p.56)
- [붙임5] 공공건축 건축기획 지원 사업 목록(p.57)
- [붙임6] 최근 3년간 국제 설계공모 수행 현황(p.58)
- [붙임7] 2024년 기부채납 건축물 건축기획 등 예정 사업(p.60)
- [붙임8] 공공건축심의위원회 실적 및 자치구 운영 현황(p.61)
- [붙임9] 자체공간기획 세부 수행목록 및 집행액(p.62)
- [붙임10] 「그레이트 한강 프로젝트」 사업목록(p.63)

붙임1

'23년 미래공간기획관 소관 사업별 예산집행 현황('23.11.20.기준)

(단위 : 천원)

연번	사업명	예산현액	당초예산	전년도 이월액	원안행위액	집행액	집행률	부진사유 (집행률 70% 미만)
1	공공건축 건축기획 및 사전검토 수행	468,274	344,800	23,474	356,708	267,953	57.2%	·용역 준공기한 미도래('23.12.)
2	서울총괄건축가 운영	128,470	128,470	-	101,353	101,353	78.9%	-
3	건축정책위원회 운영	143,539	143,539	-	134,510	134,510	93.7%	-
4	서울시 공공건축가 운영	20,400	20,400	-	4,200	4,200	20.6%	·신규 위촉 미실시
5	설계공모 통합관리 운영	781,420	728,500	52,920	611,310	374,980	48.0%	·용역 준공기한 미도래('23.12.)
6	서울 공간정보맵 운영 및 고도화	227,559	227,559	-	218,285	91,871	40.4%	·용역 준공기한 미도래('23.12.)
7	잠재적 개발 가능 공간 발굴을 위한 권역별 현장조사	297,000	297,000	-	288,180	145,600	49.0%	·용역 준공기한 미도래('24.2.)
8	자체공간기획 운영	342,650	300,000	42,650	318,350	209,850	61.2%	·용역 준공기한 미도래('23.12.)
9	감성도시 실현모델 개발 및 세부 실행자침 수립	534,173	348,000	186,173	505,575	340,575	63.8%	·용역 준공기한 미도래('24.9.)
10	서울형 수변감성도시 조성 사업	3,010,253	2,237,000	773,253	1,367,319	590,834	19.6%	·자치구 재배정 완료 ·자치구 협의 및 사전절차 지연 ·으로 24년 준공예정
11	감성이 넘치는 시민 생활 공간 조성사업	1,057,884	750,000	307,884	432,488	284,710	26.9%	·성동,종로구 준공예정('23.12.) ·도봉구 24년 준공예정
12	공공건축심의위원회 운영	52,600	52,600	-	38,220	38,220	72.7%	-
13	한강수변 4대영역 공간 기획 및 세부실행전략 마련	403,000	403,000	-	401,700	201,700	50.0%	·용역 준공기한 미도래('23.12.)
14	상암일대 주요가점 활성화 를 위한 공간구조 재편 및 종합구상	298,000	298,000	-	291,350	146,350	49.1%	·용역 준공기한 미도래('24.4.)
15	100년 서울 도시비전 및 미래공간 전략기획 수립	402,000	402,000	-	376,050	188,850	47.0%	·용역 준공기한 미도래('23.12.)
16	본관청사 및 주변공간 입체적 연계 활용 기본계획 및 타당성 조사	238,400	238,400	-	237,400	120,400	50.5%	·용역 준공기한 미도래('23.12.)
17	한강변 노을 특화공간 조성사업	800,000	800,000	-	97,480	97,480	12.2%	·사업계획 변경으로 24년 착공 및 준공 예정
18	서초1교 하부 유휴공간 개선사업	250,000	250,000	-	250,000	250,000	100.0%	-
19	노들섬 글로벌 예술섬 조성	1,268,000	750,000	-	816,858	458,269	36.1%	·용역 준공기한 미도래('23.12, 12년) ·용역 준공기한 미도래('24, 22년)
20	지하철역사 혁신 프로젝트	93,400	-	-	70,240	19,800	21.2%	·아이디어 공모전 및 용역 준공 기한 미도래('23.11.)
21	토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영	2,175,536	1,890,944	284,592	1,655,810	1,160,466	53.3%	·용역 준공기한 미도래('23.11, 12년) ·용역 준공기한 미도래('23.12, 42년) ·용역 준공기한 미도래('24, 32년)

연번	사업명	예산현액	당초예산	전년도 이월액	원안행위액	집행액	집행률	부진사유 (집행률 70% 미만)
22	서울숲 일대 세계적 명소화 기반 조성	240,000	-	240,000	240,000	120,000	50.0%	·용역 준공시기 미도래('23.12)
23	송현동 부지 활용 및 공원화 사업	4,902,469	650,000	4,252,469	4,237,900	4,162,038	84.9%	-
24	서울혁신파크 부지활용 마스터플랜 수립	119,950	-	119,950	118,450	118,450	98.7%	-
25	공공개발사업 국내외 사례 조사 및 활용방안 마련	99,440	-	99,440	-	-	0.0%	·용역 준공시기 미도래('23.12)
26	남부여성발전센터 전략 거점 활용 기본구상	142,500	-	142,500	142,500	142,500	100.0%	
27	대치동 현안부지 개발구상 수립	200,000	200,000	-	196,176	98,088	49.0%	·용역 준공시기 미도래('24.2.)
28	수서차량기지 복합개발 기초조사 및 사업화 계획 수립	200,000	200,000	-	200,000	120,000	60.0%	·용역 준공시기 미도래('24.4.)
29	이문정비창 복합개발 타당 성 기초조사 및 개발계획 구상	100,000	100,000	-	100,000	100,000	100.0%	-
30	용산정비창 개발 전문가 포럼 운영	110,000	110,000	-	76,206	76,206	69.3%	·연료홍보비 미집행, 추가 집행예정
31	용산공원 시민소통공간운영	615,000	615,000	-	556,810	486,888	79.2%	-
32	용산기지 내 간축물 공동 조사	300,000	300,000	-	82,970	71,330	23.8%	·용역 준공시기 미도래('24.2.)
33	용산공원 부지를 활용한 공원프로그램 운영	300,000	300,000	-	270,000	135,000	45.0%	·용역 준공시기 미도래('23.12.)
34	용산혁신지구 국기범사업	2,626,000	-	-	2,626,000	2,626,000	100.0%	-
35	용산공원 동측권역 도시 관리 실행전략 수립	52,658	-	52,658	52,658	52,658	100.0%	-
36	서울형 건축혁신 전통시장 추진	600,000	600,000	-	598,600	451,100	75.2%	-
37	용산 게이트웨이 조성 기본 구상	500,000	500,000	-	500,000	245,000	49.0%	·용역 준공시기 미도래('24.2.)
38	정릉공영차고지 복합개발 기본계획 수립 및 타당성 조사 용역	350,000	350,000	-	341,000	223,400	63.8%	·용역 준공시기 미도래('23.12.)
39	옛 노량진 수산시장 사전 협상 추진	30,000	30,000	-	30,000	30,000	100.0%	-
40	여의도공원 활성화 기본계 획 수립	200,000	-	200,000	48,500	24,250	12.1%	·LIMAC 타당성조사 수수료 지급 예정('23.12.)
41	강북구 우이동 일대 차고 지 주차장 복합개발 기본 구상 용역	200,000	200,000	-	197,060	117,436	58.7%	·용역 준공시기 미도래('23.12.)
42	신내 차량기지 일대 통합 개발 마스터플랜 수립용역	400,000	200,000	-	395,000	119,000	29.8%	·용역 준공시기 미도래('24.10.)

붙임2

`24년도 미래공간기획관 소관 신규사업 현황(5개 사업)

(단위 : 천원)

부서명	세부사업명	편성사유	사전절차	2024년 예산(안)
합 계				1,606,400
도시공간기획 담당관	도시건축디자인혁신위원회 운영	창의혁신 디자인 사업 대상지 선정과 자문, 인센티브 항목 및 완화량 관련 자문을 위한 위원회 운영 비용 편성	-	6,400
공공개발기획 담당관	어린이대공원 주변 공공부지 활용 재구조화	어린이대공원 및 주변지역과의 연계를 통합 종합적인 활성화 전략 마련을 위해 기본구상 용역비 편성	기술 (적정)	300,000
공공개발기획 담당관	서울시 지역단위 친환경 인증체계 실행방안 마련	건축물 중심의 국내 친환경 인증제도를 지역단위로 확장하여 심화되는 기후변화에 대응할 수 있는 지속가능한 도시조성에 기여하고자 '서울형 지역단위 친환경 인증체계' 구축·검토 비용 편성	기술 (적정)	400,000
공공개발사업 담당관	용산 국제업무지구 개발사업 세부 실행전략 마련	코레일·SH공사가 자체적으로 수립하고 있는 개발계획과 별도로 서울시 정책방향 제시와 서울시 주도의 실행전략 마련을 위한 개발용역 비용 편성	기술 (적정)	500,000
공공개발사업 담당관	마포농수산물시장 일대 건축혁신 추진	상암동 일대 동시다발적으로 진행되는 개발계획과 시너지를 위해 마포농수산물시장 일대 명소화 및 지역활성화 방안 마련을 위한 예산 편성	기술 (적정)	400,000

붙임3

`24년도 미래공간기획관 소관 세부사업명 변경 현황

(단위 : 천원)

부서명	사업명		변경사유
	기 존 (23년 도)	변 경 (24년 도)	
도 시 공 간 기 획 담 당 관	한강수변 4대영역 공간기획 및 세부실행전략 마련	한강수변 공간기획 및 세부실행전략 마련	4대영역이라는 개념에 국한되지 않고 한강수변 전체적인 공간기획 및 세부실행전략 마련 추진
공 공 개 발 사 업 담 당 관	여의도공원 활성화 기본계획 수립	여의도공원 활성화사업 추진	기본계획 수립 후 사업추진현황에 맞춰 세부사업명 변경

붙임4**`23년도 미래공간기획관 소관 국비 매칭 사업 현황**

(단위 : 백만원)

부서명	회계명	세부사업명	전체사업비	국비	시비
공공개발사업 담당관	도시개발특별회계	용산혁신지구 국가시범사업	2,626	2,626	0

붙임5

공공건축 건축기획 지원 사업 목록

○ 추진실적 : 총 19건 (기부채납 시설 건축기획 15건 외)

연번	수행 년도	발주부서	사업명	계약금액 (천원)	연면적 (㎡)	공사비 (백만원)	설계비 (백만원)	민간 전문가	진행 상황
1	2021	서울시 평생교육과	시민주도 학습플랫폼 공간 조성	16,240	1,819	3,587	211	신민재 (중구 마을건축가)	완료
2	2021	중랑구 도시재생과	보담문화발전소 조성	15,686	360	1,111	61	김태영 (중랑구 마을건축가)	완료
3	2021	중랑구 도시재생과	그린커뮤니티 팩토리 조성		1,094	2,875	140		
4	2021	양천구 도시재생과	신삼돔옴센터 건립	8,800	550	2,900	130	김영주 (양천구 마을건축가)	완료
5	2021	송파구 여성보육과	생활SOC복합시설 건립사업	17,230	1,836	5,958	347	정혜진 (서울시 공공건축가)	완료
6	2021	서울시 바이오시산업과	홍릉 사회혁신커뮤니티 조성 사업	12,700	537	1118	60	변호진 (동대문구 마을건축가)	완료
7	2021	서울시동부공원 녹지사업소	서울숲 승마훈련원 리모델링 사업	10,000	1,141	2600	90	김경남 (성동구 마을건축가)	완료
8	2021	동작구 보육여성과	구립 셋별어린이집 대체신축	15,000	400	1371	140	김은영 (건축사사무소 꾸메)	완료
9	2021	성북구 어르신복지과	구립노인종합복지관 건립	10,780	3,024	12,522	634	김정민 (엠아이건축사사무소)	완료
10	2021	금융투자과	서울투자청 조성사업	10,000	4,419	11,425	631	김민찬 (디에스앤유건축)	완료
11	2022	성북구 일자리정책과	성북 청년 스마트 창업센터 건립	14,000	1,331	9,760	180	정재학 (상하건축사사무소)	완료
12	2022	노원구 평생학습과	상계 평생교육원 건립 사업	15,400	1,694	12,700	8,871	윤종수 (아리건축사사무소)	완료
13	2022	중구 동정부과	명동주민센터 신축 건립 사업	22,000	2,144	6,311	262	최홍중 (건축동인 대표)	완료
14	2022	서울시 민방위담당관	(가칭)서울 수복기념관 건립 사업	22,000	2,800	14,285	833	김은미 (이엠건축사사무소)	완료
15	2022	서울시 공공개발사업담당관	정릉 공영차고지 복합화 사업	21,780	12,571	42,985	2,273	박종훈 (주)비컨아키텍츠 건축사사무소	완료
16	2022	서울시 송파소방서	거여119안전센터 신축 이전	20,900	1,290	4,32	253	김해성 (주)에스투디자인 건축사사무소	완료
17	2022	서울시 동정부과	동작구 구립 까치어린이집	17,600	398	1,546	182	문경진 (아울러건축사사무소)	완료
18	2023	서울시 북부공원여가센터	북서울꿈의숲 아트센터 복합문화공간 조성	19,200	7,526	1,910	154	김경희 (주)건축사사무소 모도건축	완료
19	2023	서울시 공원조성과	마포 문화비축기지 재정비(활성화) 사업	48,015	4,200	37,000	1,900	최재원 (주)플로건축사사무소	진행
평균 (건축기획 용역 계약금액)				17,629					

※ 건축기획 대가 : 공공발주사업에 대한 건축사의 업무대가 기준(기획업무 : 설계비 3~8% 수준) 참고하여 실비가산정액방식 산정

붙임6

최근 3년간 국제 설계공모 수행 현황

연번	공 모 내 용			당선작	
	공 모 명	공모개요		국가	업체명
1	서남병원 증축 및 리모델링 설계공모	공모기간	'21.04.27. ~ '21.07.09.	한국	현신건축사사무소 에스큐빅디자인랩
		규모	44,654 m ²		
		설계비	1,288 백만원		
		공사비	24,638 백만원		
		작품접수	국내 6 국외 0		
2	시의회 청사 공간 및 내진보강 설계 제안공모	공모기간	'21.06.07. ~ '21.07.09.	한국	제공건축사사무소
		규모	8,528 m ²		
		설계비	806 백만원		
		공사비	13,480 백만원		
		작품접수	국내 8 국외 0		
3	보라매병원 안심호흡기전문센터	공모기간	'21.10.01. ~ '21.12.15.	한국	(주)유현준 건축사사무소
		규모	2,270 m ²		
		설계비	140 백만원		
		공사비	1,903 백만원		
		작품접수	국내 4 국외 0		
4	은평병원 리모델링 제안공모	공모기간	'22.04.21. ~ '22.06.13.	한국	(주)해마종합 건축사사무소 + (주)서울건축종합 건축사사무소
		규모	8,974 m ²		
		설계비	1,480 백만원		
		공사비	21,774 백만원		
		작품접수	국내 3 국외 0		
5	서울시립도서관(서대문) 건립 설계공모	공모기간	'22.07.12. ~ '22.09.27.	한국	(주)에이플러스 건축사사무소
		규모	9,003 m ²		
		설계비	2,117 백만원		
		공사비	41,778백만원		
		작품접수	국내 83 국외 7		
6	시립반다비체육센터 증축 설계공모	공모기간	'22.10.17. ~ '22.12.14.	한국	건축사사무소 안목 + 건축사사무소 오프니스
		규모	3,690 m ²		
		설계비	1,020 백만원		
		공사비	16,126 백만원		
		작품접수	국내 45 국외 3		
7	디지털금융지원센터 건립 설계공모	공모기간	'23.03.31. ~ '23.06.23.	한국	대건웍스 + 건축사사무소
		규모	4,462 m ²		
		설계비	1,230 백만원		
		공사비	22,019 백만원		
		작품접수	국내 70 국외 3		

연번	공 모 내 용		당선작		
	공 모 명	공모개요	국가	업체명	
8	송파 창의혁신 공공주택 건립 설계공모	공모기간	'23.06.07. ~ '23.08.29.	한국	(주)피에이씨 건축사사무소 + (주)에이텍종합 건축사사무소 + (주)건축사사무소 가로
		규모	공공주택 1,150호		
		설계비	4,183 백만원		
		공사비	387,700 백만원		
		작품접수	국내 11 국외 1		
9	노들 예술섬 디자인 공모	공모기간	'23.06.07. ~ '23.08.29.	한국	SOA + 강예린
		규모	미정	한국	디시시스템 건축사사무소
		설계비	미정	한국	네임리스 건축사사무소
		공사비	미정	한국	디자인그룹 오즈 건축사사무소
		작품접수	국내 4 국외 3	덴마크	비아케 잉겔스 (BIG)
				독일	위르겐 마이어
10	여의도공원 (가칭)제2세종문화 회관 건립 기획 디자인공모	공모기간	'23.05.15. ~ '23.08.18.	한국+터키	(주)범건축종합건축사사무소 + Melike Altnsik
		규모	34,000 m ²	한국	(주)종합건축사사무소 디자인캠프문바디엠펜피
		설계비	미정	한국	(주)희림건축사사무소
		공사비	미정	영국	Zaha Hadid Architects
		작품접수	국내 33 국외 23	스위스	DURIG AG
11	서울 시립도서관 (동대문) 국제 설계공모 1단계	공모기간	'23.08.28. ~ '23.10.10.	한국	massmellow
		규모	25,000 m ²	멕시코	Studio Contrapposto
		설계비	8,747 백만원	한국+스페인	라온엔지니어링건축사사무소+DV2C2
		공사비	164,85 백만원	한국	소솔건축사사무소 외 2
		작품접수	국내 64 국외 52	한국	(주)엠피아트 건축사사무소

연번	사업명	기부채납 형 태	기부채납 면적	시설용도	운영부서	예상비용 (천원)	비고
1	남영동 업무지구 제3구역 도시정비형재개발	토지+건축물	건물 15,000㎡ 토지 2,493㎡	공공청사	창의행정 담당관	51,000	설계공모 대상
2	신당1제10 주택정비형 재개발	토지+건축물	건물 6,250㎡ 토지 3,209㎡	문화시설	문화재 관리과	29,000	설계공모 대상
3	방배5구역 주택재건축	토지+건축물		체육시설	체육진흥과	29,000	설계공모 대상
4	한남4 재정비촉진구역	토지+건축물	건물 3,000㎡	사회복지 시설 (키움센터)	아이돌봄 담당관	51,000	설계공모 대상
			토지 1,000㎡				
			건물 2,000㎡	서울장학 재단	교육정책과 (서울장학 재단)		
			토지 1,200㎡				
5	청량리역 전면부 지구단위계획 및 병원이적지 특별계획구역	건축물	건물 1,004㎡	사회복지 시설 (키움센터)	아이돌봄 담당관	11,000	
6	문배업무지구 특별계획구역	건축물	건물 9,825㎡	공공청사	국제협력과	11,000	
7	상계5재정비촉진 구역 주택재개발	토지+건축물	건물 3,220㎡ 토지 1,225㎡	노인요양 시설	어르신 복지과	29,000	설계공모 대상
8	봉천4-3-1 주택재개발사업	토지+건축물	건물 2,450㎡ 토지 985㎡	노인요양 시설	어르신 복지과	11,000	설계공모 대상
9	전농구역 도시환경정비사업	건축물	2,228㎡	사회복지 시설 (키움센터)	아이돌봄 담당관	11,000	

붙임8**공공건축심의위원회 실적 및 자치구 운영 현황**

○ 추진실적

- 2021년 : 54건 - 2022년 : 43건 - 2023년 : 38건 (10월 기준)

○ 관할 자치구 공공건축심의위원회 운영 현황

연번	자치구명	공공건축심의	비 고
1	강남구	서울시	
2	강동구	서울시	
3	강북구	자체운영	
4	강서구	서울시	
5	관악구	자체운영	
6	광진구	자체운영	
7	구로구	서울시	
8	금천구	서울시	
9	노원구	서울시	
10	도봉구	서울시	
11	동대문구	서울시	
12	동작구	서울시	
13	마포구	자체운영	
14	서대문구	서울시	
15	서초구	서울시	
16	성동구	자체운영	
17	성북구	서울시	
18	송파구	서울시	
19	양천구	서울시	
20	영등포구	서울시	
21	용산구	서울시	
22	은평구	서울시	
23	종로구	서울시	
24	중구	서울시	
25	중랑구	서울시	

붙임9

자체공간기획 세부 수행목록 및 집행액('20년~'23년)

구 분		사 업 명		예산(천원)
2023년	시장단 요청 등	1	지하철역사 혁신 프로젝트 사업기획 용역	21,340
		2	지하철역사 혁신프로젝트 추가역사 확대전략 수립용역	21,340
		3	공공거점 조성 건축기획 용역	21,340
		4	노들섬 기획 디자인 공사비 검증용역	21,230
		5	공공건축 간행물 제작 용역	54,890
	타부서의뢰	1	잠수교 전면 보행화 디자인 공모 관리용역	98,000
2022년	시장단 요청 등	1	서울시청사 본관청사 내외부공간 환경개선 기획	9,000
		2	청정수도 서울 조성을 위한 기초조사 용역	22,000
		3	공공청사 주야간 경관개선을 위한 건축기획	22,000
		4	흑석 혁신거점 타당성조사 변경 용역	15,500
		5	공공청사 유희공간 활용 공간기획 용역	16,500
	6	한강철교 남단 저이용부지 일대 지구단위계획 도로계획 기술검토 용역	22,000	
타부서의뢰	7	서울광장 나무그늘 조성 공간기획	9,900	
2021년	시장단 요청 등	1	수변중심 도시공간구조 혁신방안 사전기획	74,250
		2	제3영역 시범사업 대상지 발굴 및 공간기획	47,000
2020년	시장단 요청 등	1	노량진 근대하수박스 녹지공간 활용시설 연계 디자인 용역	9,700
		2	서울 대표도서관 건립 사업	150,000
		3	학교 유희공간 재구조화를 위한 기초조사	26,000
		4	세종대로 이면가로 보행편의 향상을 위한 기초조사	20,800
		5	흑석 혁신거점 조성 사업	9,900
	타부서의뢰	6	세종문화회관 저층부 공공공간 재구조화 건축기획	23,200

붙임10

「그레이트 한강(한강르네상스2.0) 프로젝트」 사업목록

(출처: 「그레이트 한강 프로젝트」 추진계획 발표, 서울시 보도자료 2023.3.9.)

분 류	사 업 명	소관부서	
4대 전략, 10대과제, 55개사업			
핵심전략 ①	자연성 회복	① 한강 생태공원 재정비	한강여가사업부 자연성회복과
		② 생태경관보전지역 확대 지정	푸른도시여가국 자연생태과
		③ 자연형 호안 복원	한강여가사업부 자연성회복과
		④ 한강 수달 보호방안 수립	푸른도시여가국 자연생태과
	자연 친화 환경	⑤ 한강숲 조성	한강여가사업부 자연성회복과
		⑥ 2024 서울국제정원박람회	푸른도시여가국 조경과
		⑦ 자연형 물놀이장 조성	한강여가사업부 자연성회복과
		⑧ 자연형 캠핑장 조성	한강여가사업부 자연성회복과
		⑨ 여의샨강 생태체험관 리모델링	한강여가사업부 자연성회복과
핵심전략 ②	한강 연결	⑩ 암사초록길 등 한강공원 보행 접근시설 정비	미래한강본부 시설부
		⑩-1 민간부지 입체보행교_반포1,2,4	주택정책실 공동주택지원과
		⑩-2 민간부지 입체보행교_잠실5, 압구정	주택정책실 공동주택지원과
		⑩-3 민간부지 입체보행교_노량진	미래공간기획관 공공개발사업담당관
		⑩-4 민간부지 입체보행교_성수	주택정책실 추거정비과
		⑩-5 민간부지 입체보행교_동서울	미래공간기획관 공공개발기획담당관
		⑩-6 민간부지 입체보행교-여의도시범	주택정책실 공동주택지원과
	수상 산책	⑫ 잠수교 전면 보행화	재난안전관리실 도로계획과
		⑬ 노들아트브릿지	재난안전관리실 도로계획과
		⑭ 서울숲 컬처브릿지	미래공간기획관 공공개발기획담당관
	이동성 확장	⑮ 한강슬래길 운영	한강사업총괄부 한강문화관광과
		⑯ 한강 유니버설디자인 적용	디자인정책관 디자인정책담당관
		⑰ 친환경 자율주행버스 운행	도시교통실 미래첨단교통과
		⑱ 서해벚길 복원 및 서울항 조성	한강전략사업부 서울항조성과
⑲ 한강아트피어 조성		한강전략사업부 수상공간조성과	
⑳ 서울수상레포츨센터 조성		한강전략사업부 수상공간조성과	
㉑ 수상관광콜택시 활성화(리버버스 포함) "수상이동수단 활성화"		한강전략사업부 한강이용증진과	
㉒ 한강곤돌라 도입		균형발전본부 동남권사업반	
㉓ 도심항공교통(UAM) 도입	도시교통실 미래첨단교통과		
핵심전략 ③	감성 조망 명소	㉔ 한강변 노을 특화공간 조성	공원부 녹지관리과
		㉕ 지천합류부 놀빛광장 조성	한강여가사업부 자연성회복과

분 류	사 업 명	소관부서	
	㉔ 전망카페 활성화	미래한강본부 운영부	
	㉕ 자전거도로 감성조망명소 조성	한강전략사업부 한강이용증진과	
	㉖ 공공미술 랜드마크, 여의 밀레니엄파크	디자인정책관 디자인정책담당관	
	㉗ 인센티브를 통한 민간전망명소 조성	도시계획국 도시계획과	
	㉘-1 민간전망명소-동서울	미래공간기획담당관 공공개발기획담당관	
	㉘-2 민간전망명소-여의도시범	주택정책실 공동주택시설팀과	
	㉙ 한강교량 경관조명 개선	재난안전관리실 도로시설과	
	㉚ 한강 야간경관 활성화	디자인정책관 도시경관담당관	
	㉛ (가칭)서울링(대관람차) 조성	미래공간기획담당관 공공개발기획담당관	
	㉜ 월드컵공원 명소화	푸른도시여가국 공공참여정책과	
	문화 예술 공간	㉝ 한강 역사문화홍보 전시관 조성	한강사업총괄부 한강문화관광과
		㉞ 노들 글로벌 예술섬	미래공간기획담당관 도시공간기획담당관
		㉟ 노들 수상예술무대	미래공간기획담당관 도시공간기획담당관
		㊱ 제2세종문화회관	미래공간사업담당관 공공개발사업담당관
		㊲ (가칭)서울문화마당	문화본부 문화재정책과
	축제 행사	㊳ 한강 달빛 야시장	노동공정상생정책관 소상공인담당관
		㊴ 서울라이트 한강 빛섬 축제	디자인정책관 도시경관담당관
		㊵ 헬륨기구(열기구) 서울야경체험	관광체육국 관광정책과
		㊶ 한강불꽃축제 관광상품화	관광체육국 관광정책과
		㊷ 2023 한강불빛공연(드론라이트 쇼)	관광체육국 관광정책과
		㊸ 한강 흥 프로젝트 추진	한강사업총괄부 한강문화관광과
		㊹ 수변체험투어프로그램	서울관광재단
		㊺ 세계절국제스포츠대회	관광체육국 체육정책과
		㊻ 수상스포츠 프로그램 운영	관광체육국 체육진흥과
		㊼ 수상스포츠 대회 지원	관광체육국 체육진흥과
		㊽ 수변 스포츠 프로그램 운영	관광체육국 체육진흥과
		㊾ 차 없는 잠수교 뚜벅뚜벅축제	한강사업총괄부 한강문화관광과
		㊿ 한강세계절축제「2023한강페스티벌」	한강사업총괄부 한강문화관광과
		핵심전략 [4]	㉑ 용산국제업무지구-도시혁신구역
	㉒ 여의도 금융중심 지구단위계획		도시계획국 도시관리과
	㉓ 한강수변 공간기획		미래공간기획담당관 도시공간기획담당관
	㉔ 한강중심 미래공간 혁신방안		도시계획국 도시계획과