

서울특별시 서울신용보증재단 출연 동의안

심사보고서

의안번호	1924
------	------

2024. 6. 17.
기획경제위원회

I. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2024년 5월 27일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2024년 5월 30일

다. 상정결과

【서울특별시의회 제324회 정례회】

- 제3차 기획경제위원회(2024.6.17.) 상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 의결(원안 가결)

II. 제안설명의 요지(서울특별시장)

가. 제안이유

- 고금리, 경기침체로 인한 중소기업·소상공인의 경영위기 극복을 위해 대환대출 확대 및 소액 대출자금 신규편성 등 소상공인 금융비용 부담 경감을 위한 정책금융 지원을 추가로 시행하고자 함.

- 이에 따라 추가 보증공급을 위한 보증 및 보증료 지원에 필요한 재원을 2024년 서울특별시 추가경정예산에 반영하여 출연하고자 하며
- 서울신용보증재단으로의 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 그 동의를 얻으려는 것임.

나. 주요내용

- 대상기관 : 서울신용보증재단
- 주요사무 : 중소기업·소상공인의 신용보증, 중소기업육성자금 지원 및 소상공인 창업과 경영안정을 위한 지원사업

다. 참고사항

- 관계법령
 - 「지방재정법」, 「지역신용보증재단법」
 - 「서울특별시 서울신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례」
- 예산조치 : 2024년 추가경정예산 편성
- 합 의 : 해당사항 없음

Ⅲ. 검토의견 요지(수석전문위원 이준석)

가. 동의안의 개요

- 동 동의안은 「지방재정법」 제18조제3항¹⁾에 따라 2024년도 제1회 추가경정예산에서 서울신용보증재단 추가출연에 대한 서울특별시의회(이하 “시의회”)의 동의를 받고자 제출됨.

나. 서울신용보증재단 현황

- 서울신용보증재단(이하 “재단”)은 「지역신용보증재단법」, 「서울특별시 신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례」를 근거로 설립되어 담보력이 부족한 서울 소재 소기업·소상공인(이하 “소상공인 등”)에 대한 채무 보증으로 지역경제 활성화에 기여하기 위해 1999년에 설립됨.
- 현재 동 재단은 본부(2부문 2실 6부 3센터)와 지점(4지역본부 25지점 6센터)에 임원 3명, 정규직 475명, 기간제 145명을 포함하여 623명의 인력으로 운영되고 있음.

< 서울신용보증재단 인력 현황 >

(2024.4월 말 기준)

구 분	정 원 內					정 원 外		합 계
	소 계	임 원	정규직			소 계	기간제 근로자	
			일반직	전문직	지원직			
현 원(명)	478	3	411	27	37	145	145	623

1) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 서울시는 2024년도 본예산에서 안정적이고 지속적인 보증공급(총 2조 8천억원 규모)을 위해 228억원(신용보증 재원 122억원, 보증료 보전 106억원)을 출연하였으며, 5월말을 기준으로 1조 9,234억원의 보증공급을 지원 하였습니다.

< 2024년 신용보증 지원실적 >

(2024. 5월 말 기준, 단위: 건, 억원)

구분	보증공급		
	연간계획	실적	달성률
보 증 건 수	98,000	65,788	67.1%
보 증 금 액	28,000	19,234	68.7%

- 그러나 코로나19 이후 이어진 3고 현상(고환율·고금리·고물가)과 경기 침체로 인한 소비심리 위축 및 영업악화가 가중됨에 따라 소상공인 등을 위한 지원 확대의 필요성이 지속적으로 제기되고 있음.
- 이에 서울시는 민생경제대책회의(2024.4.30.)를 통해 ▶중소기업육성자금 내 대환대출사업(희망동행자금) 증액, ▶인터넷전문은행 협력 대출 자금(신속드림자금) 신규 편성 등 소상공인 정책금융 지원을 확대하는 방안을 제시하였고, 이번 추가경정예산에 이를 반영하고자 하는 것임.

다. 추가 출연의 적정성 검토

- 동 동의안은 2024년도 제1회 추가경정예산을 통해 대환대출사업(희망 동행자금) 확대, 인터넷전문은행 협력 대출자금(신속드림자금) 신규편성

등 소상공인 정책금융 지원을 위해 113억 7천 5백만원(신용보증재원 67억원, 보증료재원 46억 7천 5백만원)을 추가 출연하고자 하는 것임.

< 서울신용보증재단 출연 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
출 연 금	34,175	22,800	11,375

- 이 중 희망동행자금은 상환애로 소상공인을 대상으로 하는 대환대출 자금으로, 당초에는 2024년에 3,000억원 규모로 공급할 예정이었으나 5월말까지 1,549억원(51.6%)이 지원되어 연말까지 4,000억원 이상의 수요가 예상됨에 따라 1,000억원을 추가 지원하는 내용임.
- 또한 신설되는 신속드림자금은 750억원²⁾ 규모의 자금을 인터넷전문은행(카카오뱅크, 토스뱅크, 케이뱅크)을 통한 비대면 간편심사 방식으로 취약계층 소상공인에게 신속하게 제공하는 내용임.

< 추가경정예산 지원 사업 >

구분	희망동행자금	신속드림자금
지원대상	경영애로 소상공인	저신용 취약계층 소상공인
지원조건	최대1억원, 2.0% 이차보전, 보증료 전액지원,	최대 3천만원, 1.8% 이차보전, 보증료 50% 지원,
당초 지원규모	3,000억원	-
추경예산안	1,000억원 추가지원	750억원 신규지원
소요예산	101억원	12억 7천 5백만원
신용보증 재원	67억원 ³⁾	- ⁴⁾
보증료 재원	34억원 ⁵⁾	12억 7천 5백만원 ⁶⁾

2) 신속드림자금 공급규모는 인터넷전문은행과 협의 중으로 변동 가능하며, 동 검토보고서는 출연 동의안의 산출 내역에 따른 750억원을 기준으로 작성함.

- 동 재단의 보증공급 규모는 이와 같은 추가 출연을 통해 당초 계획 대비 1,000억원이 증액⁷⁾된 2조 9,000억원으로 확대되며 운용배수 역시 당초보다 0.03배 늘어난 10.36배 수준으로 변동될 예정임.

< 최근 5년간 보증공급 규모 및 운용배수 >

(단위 : 억원)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년(예상)	
					추경前	추경後
보증공급액	51,249	55,707	41,113	31,349	28,000	29,000
보증잔액 (A)	79,313	103,199	106,983	97,313	87,000	88,000
연간 출연금 조성액	2,302	1,900	1,702	1,191	822	889
서울시 ⁸⁾	810	809	534	100	122	189
정 부	102	41	338	129	-	-
자치구	146	330	150	113	50	50
금융회사법정출연	49	101	115	120	100	100
금융회사 등 협의출연	1,195	619	565	729	550	550
당기순손실	926	788	810	1,860	1,860	1,860
기타포괄손익누계액	-	-	-	-	-13	-13
기본재산(B)	7,764	8,876	9,785	9,477	8,426	8,493
운용배수(A/B)	10.22	11.62	10.93	10.27	10.33	10.36

※ 기본재산 = 전년도 기본재산+당해연도 출연금-당해연도 당기순손실+기타포괄손익누계액(차액분)

※ 상기 내용은 업무계획에 기반한 예상 수치이며, 보증공급 및 부실 발생 추이 등에 따라 변동 가능함

- 동 동의안은 ‘민생경제 회복’ 을 표방한 2024년 제1회 추가경정 예산안에 서울신용보증재단에 대한 추가 출연을 반영하기 위하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 시의회의 동의를 구하고자 하는 것으로, 열악한 금융환경에 처해 있는 중소기업, 소상공인, 자영업자 등의

3) 1,000억원(공급액) ÷ 15배(법정 운용배수)

4) 인터넷전문은행 출연을 통한 보증재원 확보, 추후 출연 금액 확정시 출연실적 반영 예정.

5) 1,000억원(공급액) × 1%(보증료) × 3.4년(평균 상환주기)

6) 750억원(예상 공급액) × 0.5%(시 지원 보증료) × 3.4년(평균 상환주기)

7) 2024년 당초 보증공급계획은 서울시 자금공급계획 대비 높게 편성되어 동 출연에 따른 신속 드림자금은 기존 보증공급 금액 내에서 운영할 수 있는 것으로 판단함.

8) 신용보증 재원 목적의 출연금

취약경제주체들에 대한 추가 보증공급을 통해 금융지원 대상자 확대, 대출상환 연체 해소, 금융부담 완화 등의 정책적 수단을 신속히 전개할 필요성과 시급성은 인정된다 하겠음.

- 다만 신속드림자금의 경우에는 시중은행과 비교하여 중저신용자 대상 대출 비중이 높은 인터넷전문은행의 특성상 부실채권의 비율이 높아⁹⁾ 동 재단의 재무건전성에 위험요인으로 작용할 가능성이 있는 만큼 철저한 관리가 필요할 것으로 사료됨.
- 아울러 2023년도에 시의회에서 의결된 출연동의안에는 출연금으로 463억원이 반영되어 있었음에도 불구하고 서울시는 2024년도 본예산에 228억원만 편성함으로써 시의회의 심의권한을 훼손하였는 바, 매년 반복되는 당해연도 출연동의안의 출연금 규모를 준수하지 않고 추경을 통해 출연금 재원을 추가 확보하는 행태는 반드시 시정되어야 할 것임.

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 심사결과 : 원안가결(재석의원 전원찬성)

VI. 소수의견 요지 : 「없음」

9) 금융감독원에 따르면 대출금 중 3개월 이상 연체한 부실채권(고정 이하 여신) 비율은 시중은행 0.27%, 인터넷전문은행은 0.68%임(금융감독원 보도자료(2024.5.31.) “24. 3월말 국내은행의 부실채권 현황[잠정]”).

VII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

서울특별시 서울신용보증재단 출연 동의안

의안 번호	1924
----------	------

제출년월일 : 2024년 5월 27일

제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 고금리, 경기침체로 인한 중소기업·소상공인의 경영위기 극복을 위해 대환대출 확대 및 소액 대출자금 신규편성 등 소상공인 금융비용 부담 경감을 위한 정책금융 지원을 추가로 시행하고자 함
- 나. 이에 따라 추가 보증공급을 위한 보증 및 보증료 지원에 필요한 재원을 2024년 서울특별시 추가경정예산에 반영하여 출연하고자 하며
- 다. 서울신용보증재단으로의 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 그 동의를 얻으려는 것임

2. 주요내용

- 가. 대상기관 : 서울신용보증재단
- 나. 주요사무 : 중소기업·소상공인의 신용보증, 중소기업육성자금 융자 지원 및 소상공인 창업과 경영안정을 위한 지원사업

3. 참고사항

- 가. 관계법령
- 지방재정법, 지역신용보증재단법
 - 서울특별시 서울신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례

나. 예산조치 : 2024년 추가경정예산 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 노동·공정·상생정책관 소상공인담당관 오승백 (☎ 2133-5533)

- 붙임 1. 서울신용보증재단 기관 현황
2. 소요예산 및 산출근거
3. 이사회 회의록 및 결산보고서

서울신용보증재단 기관현황

□ 기관개요

- 설립근거 : 서울특별시 서울신용보증재단 설립 및 운영에 관한 조례
- 기관설립 : 1999. 6월
- 조직현황 : 2부문 2실 6부 3센터 / 4지역본부 25지점 6센터
- 인력현황 : 정원 488명 / 현원 478명 ('24.4.30 기준)

구 분	정 원 내					정 원 외			합 계
	소 계	임 원	일반직	전문직	지원직	소 계	무 기	기간제	
현 원(명)	478	3	411	27	37	145	-	145	625

○ 주요기능

- 신용보증 : 서울 소재 소기업·소상공인의 신용을 평가하여 자금을 대출받을 수 있도록 채무에 대해 보증 (신용보증 지원한도 : 기본재산의 15배)
- 구상권 관리 : 신용보증기업이 부실화된 경우 재단이 채무자를 대신하여 금융회사 등에 보증채무를 이행함으로써 발생한 구상권의 관리 및 회수
- 경영지도 : 서울 소재 소기업·소상공인에게 경영에 필요한 창업 및 경영 개선 컨설팅, 현장지도, 다양한 정보제공 등으로 안정적인 경영활동 지원
- 서울특별시 중소기업육성자금 지원 : 서울시 중소기업육성자금(경영안전, 시설) 지원대상에 대한 융자심사를 통한 장기저리의 서울시 자금 지원

□ '24년 예산 : 506,400백만원

- 사업예산(인건비, 재보증료, 예비비 등) : 128,989백만원
- 자본예산(대위변제금, 투자자산 등) : 350,152백만원
- 수탁·대행사업예산(종합지원사업 등) : 27,259백만원

□ 주요사업

○ 신용보증(채무보증) 지원

- 이용대상 : 서울시 소재 중소기업 · 소상공인(개인 및 법인사업자)
- 보증종류
 - (채무종류) 대출보증, 이행보증, 전자상거래보증 등
 - (지원성격) 일반보증, 정책보증(사회적 취약계층, 일자리창출, 창업 등)
- 보증비율 : 대출금액의 80% ~ 100%
- 보증료율 : 보증금액의 연 0.5~2.0%(기존보증료율 : 연 1.0%)
 - ※ ① 신용도, 보증금액, 보증기간 및 보증상품에 따라 차등 적용
 - ② 서울형 사전채무조정 지원정책으로 보증료 전액지원 상품 한시적 공급 中
- 지원한도 : 같은 기업당 최대 8억원 이내
- 지원실적 : '99년 설립이후 '24. 4월까지 총 1,526,042건, 38조 1,121억원

○ 구상권 관리

- 신용보증 지원업체가 부실 발생한 경우 재단이 채무자를 대신해 금융회사에 보증채무를 이행하여 발생한 구상채권 회수 추진
- 추진절차 : 차기년도 구상권 관리계획 수립(서울시, 중기부 사전협의) ⇒ 이사회 의결 ⇒ 서울시 및 정부 사업계획 제출 ⇒ 연중 구상권 관리 지속

○ 기본재산 관리

- 매년 출연금 조성계획을 수립, 이에 따라 각 기관으로부터 출연금을 조성하고 이를 효율적으로 관리하여 안정적인 보증지원기반 마련
- 출연금 조성방법

서울시	서울시 예산 편성 및 집행 (연도별)
금융회사 등	법정출연 : 중소기업대출금잔액의 0.4/1,000 출연
	특별협약출연 : 특정금융회사와 특별보증협약 체결을 통한 출연 등
정부	정부차원 특례보증 공급 시 출연 (햇살론 등)
자치구	자치구와 특별보증지원 협약 체결을 통한 출연

2024년 추경 소요예산 및 산출근거

□ '24년도 출연금 추경(안) : 22,800백만원(↑ 11,375백만원)

- 대환대출 확대 공급 위한 보증 및 보증료 재원 : 10,100백만원
- 취약 소상공인 지원 '신속드림자금' 보증료 재원 : 1,275백만원

□ 산출내역

- 대환대출 확대 공급 위한 보증 및 보증료 재원 : 10,100백만원
 - 고금리 장기화로 인한 상환애로기업 대상 대환대출자금 공급규모 1천억원 증액에 따른 보증 및 보증료 재원 출연

(단위: 백만원)

구분	금액	비고
계	10,100	
보증 재원	6,700	1,000억원(공급액)÷15배(법정운용배수)
보증료 재원	3,400	1,000억원(공급액)×1%(보증료)×3.4년(평균 상환주기)

< 대환대출 확대(안) >

- 지원개요 : 자금 상환 애로기업 대환보증 및 보증료 지원, 이차보전(2%) 등
- 지원규모 : (기존) 3천억원 → (변경) 4천억원 (1천억원 증액)
- 기대효과 : 소상공인 금융비용 절감 및 상환기간 연장

- 취약 소상공인 지원 '신속드림자금' 보증료 재원 : 1,275백만원
 - 인터넷 전문은행과 협력하여 취약 소상공인 융자상품 신규 마련 및 보증료 재원 출연

(단위: 백만원)

구분	금액	비고
보증료 재원	1,275	750억원('24년 예상 공급액)×0.5%(지원 보증료)×3.4년(평균 상환주기)

〈 신속드림자금 지원(안) 〉

- 지원규모 : '24년 총 750억원(예정)
 - 지원내용 : 이차보전(1.8%), 1년 거치 4년 균등분할 상환 등
 - 협업기관 : 인터넷 전문은행(예시: 카카오뱅크, 토스뱅크, 케이뱅크)
- ※ 사업 세부사항 협의 진행중으로 추진 상황에 따라 변동 가능함

□ 기 타

- 보증공급 확대 및 市 출연에 따른 '24년 운용배수 전망: 약 10.4배
- 대환보증 확대(1천억원) 및 서울시 출연(보증재원 67억원) 증가 반영

구 분	2023년	2024년(예상)	
		추경 前(업무계획)	추경 後
보증공급액	31,349	28,000	29,000
(A) 보증잔액	97,313	87,000	88,000
연간 출연금 조성액	1,191	822	②889
서울시	100	122	189
정 부	129	-	-
자치구	113	50	50
금융회사 법정출연	120	100	100
금융회사 등 협약출연	729	550	550
당기순손실	1,512	1,860	③ 1,860
기타포괄손익누계액	-	-13	-13
(B) 기본재산	① 9,477	8,426	⑤ 8,493
운용배수=(A/B)	10.27	10.33	10.36

※ ⑤ 기본재산 = ① 전년도 기본재산 + ② 당해연도 출연금 - ③ 당해연도 당기순손실
+ ④ 기타포괄손익누계액(순자산 보정)

▶ 상기 내용은 업무계획에 기반한 예상 수치이며, 보증공급 및 부실 발생 추이 등에 따라 변동 가능함

2024년도 제1차
理事會 議事錄
(2024. 2. 29.)

1. 일 시 : 2024. 2. 29.(목) 10:30

2. 장 소 : 재단 본점 18층 중회의실

3. 참석임원 : 이사 8명 중 8명, 감사 1명 참석

- 이사장 주철수
- 이 사 김승영
- 이 사 이병권
- 이 사 홍수완
- 감 사 이윤
- 이 사 장영임
- 이 사 송호재 (代 최선희)
- 이 사 박상백
- 이 사 주재모

4. 배석자

- 기획조정실장 이상희
- 경영지원부장 박인구
- 고객가치부장 김종희
- 재기지원부장 이좌영
- 상권지원센터장 김태명
- 감사실장 이재상
- 재무팀장 박희득
- 인사부장 홍세원
- 디지털전략부장 박준선
- 신용보증부장 주성원
- 자영업지원센터장 김지송
- 정책연구센터장 안영수
- 경영기획팀장 방준호

5. 상정안건 및 심의결과

- 이사 8명 중 8명 참석으로 의결 정족수 충족되어 안건에 대하여 심의하였으며, 상정안건에 대해 아래와 같이 의결함

의안번호	안 건 명	심 의 결 과
제1호	제26기(2023년) 결산재무제표(안) 승인의 건	원안대로 의결
제2호	제26기(2023년) 수입·지출 결산(안) 승인의 건	원안대로 의결
제3호	인사규정 개정의 건	원안대로 의결
제4호	보수규정 개정의 건	원안대로 의결
제5호	업무방법서 변경의 건	원안대로 의결
제6호	신용보증규정 개정의 건	원안대로 의결
제7호	신용보증사고관리규정 개정의 건	원안대로 의결

의결안건 제1호 : 제26기(2023년) 결산재무제표(안) 승인의 건

의결안건 제2호 : 제26기(2023년) 수입·지출 결산(안) 승인의 건

의장은 의결안건 제1호, 제2호를 일괄 상정함.

의장의 요구에 따라 경영전략부문 이사가 의결안건 제1호, 제2호의 내용을 이어서 설명함.

의 장 : 제1호 및 제2호 안건인 결산과 관련하여 감사의견 표명할 것을 요청함.

이 윤 감사 : 2023년 재단 결산에 대한 감사의견을 서면으로 첨부하였음. 2023년 회계처리 및 예산집행은 2022년도와 계속성을 유지하여 관련 법규와 기업회계기준, 서울시 관련기준 및 재단의 내부규정에 따라 적정하게 표시하고 있고, 특별한 의견 없음.

의장은 의결안건 제1호, 제2호에 대해 다른 의견이 없음을 확인한 후 원안대로 의결함.

5. 예산결산보고서

(서울신용보증재단)

- (1) - 결 산 총 괄
- (2) - 수 입 예 산 결 산 보 고 서
- (3) - 지 출 예 산 결 산 보 고 서

5. 예산결산보고서(수입 · 지출결산서)

(1) 결산총괄

가. 수입예산 결산

○ 수익적 수입 :	111,058,624,188	(수익적 수입 결산액 합계)
○ 자본·기타 수입 :	477,776,577,921	(자본적 수입 결산액 합계)
○ 이월재원 :	5,241,324,977	(이월재원 세입결산 결산액 합계)
합 계 :	594,076,527,086	(예산결산총괄표 중 자금결산의 징수결정액 합계)

나. 지출예산 결산

○ 수익적 지출 :	134,490,527,675	(수익적 지출 결산액 합계)
○ 자본적 지출 :	442,717,994,259	(자본적 지출 결산액 합계)
○ 이월예산지출 :	4,021,060,981	(이월예산 세출결산 결산액 합계)
합 계 :	581,229,582,915	(예산결산총괄표 중 자금결산의 채무확정액 합계)

다. 자금결산

○ 전기이월액 :	121,726,614,302	(순세계잉여금, 이월재원충당액, 미지급이월금 합계)
○ 수입 :	472,349,912,784	(미수금, 수익적수입 및 자본적수입 수납액 합계)
○ 지출 :	581,229,582,915	(수익적지출 및 자본적지출, 이월예산지출 합계)
○ 차기이월액 :	12,846,944,171	(전기이월액 + 수납액 - 지출액)

