

서울특별시 평생교육진흥원 출연 동의안

검 토 보 고

1. 제출자 및 제출경과

- 의안번호 : 2665번
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 제 출 일 : 2021년 8월 11일
- 회 부 일 : 2020년 8월 18일

2. 제안이유

- 서울시는 市 평생교육 정책에 따른 전문적인 사업 수행체계를 마련하여 평생교육 진흥 및 활성화를 위해 ‘서울특별시 평생교육진흥원’을 운영하고 있음.
- 이에 서울특별시 평생교육진흥원의 원활한 운영을 위하여 2021회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 서울시 평생교육진흥원 출연 여부에 대하여 사전 동의를 얻으려는 것임.

3. 주요내용

가. 대상기관 : 서울특별시 평생교육진흥원

나. 추진근거

- (공통)법령 : 「민법」, 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」
- (개별)법령 : 「평생교육법」
- 조 례 : 「서울특별시 평생교육진흥에 관한 조례」 제24조

다. 출연의 필요성

- 서울시 평생교육 정책수행의 컨트롤타워 및 허브기능 역할을 수행하고 있는 서울특별시 평생교육진흥원의 운영을 지원하고,
- 평생교육 관련 정책개발 및 연구, 서울시 평생학습 네트워크 구축, 동 단위 평생학습센터, 모두의학교, 서울자유시민대학 운영 및 인문학 지원 사업을 통해 지속 가능한 서울형 평생학습을 구현하기 위함.

라. 출연 사무내용

- 서울시 평생교육 정책 개발 및 문화 확산
 - 서울시민 평생학습 참여 실태조사, 지역대학 연계 평생교육 운영방안 연구 및 평생학습 전문 매거진 발간, 온라인 소통 채널 운영
- 서울시 평생학습 활성화 지원
 - 한걸음에 닿는 동네배움터 지원, 우리동네 책방 배움터, 평생교육 협력 네트워크 강화, 서울 평생교육 관계자 연수 운영 등 전문성 강화
- 서울시 문해교육 활성화
 - 문해교육 교원 양성연수, 비대면 학습을 위한 문해교육 콘텐츠 개발 등 문해교육 기반조성 및 찾아가는 서울 문해교육 사업, 디지털 문해교육 등 서울시 문해교육 특화사업 추진
- 함께 배우고 소통하는 모두의학교 운영
 - 시민참여형 학습 공간 운영 및 혁신 모델 전파, 서울형 평생학습 혁신프로그램 개발·운영, 시민 커뮤니티학교 활성화 지원 및 시민 문화서재 모두의책방 운영
- 서울자유시민대학 운영
 - 서울자유시민대학 본부 및 권역별 캠퍼스 운영, 대학·기업·대사관·민간단체 연계 시민대학 운영 등 시민의 폭넓고 균형 있는 학습기회 제공을 위한 평생학습 프로그램 운영
- 서울시 장애인 평생교육센터 운영
 - 장애인 평생교육 프로그램 개발·운영 및 장애인 평생교육 프로그램의 질적 수준 제고를 위한 교·강사 양성 및 전문성 강화

마. 서울특별시 평생교육진흥원 개요

○ 평생교육진흥원 본원

- 소재지 : 서울특별시 마포구 새창로 7, SNU장학빌딩 14층
- 시설규모 : 331 m^2 (사무실, 회의실1, 강의실1)

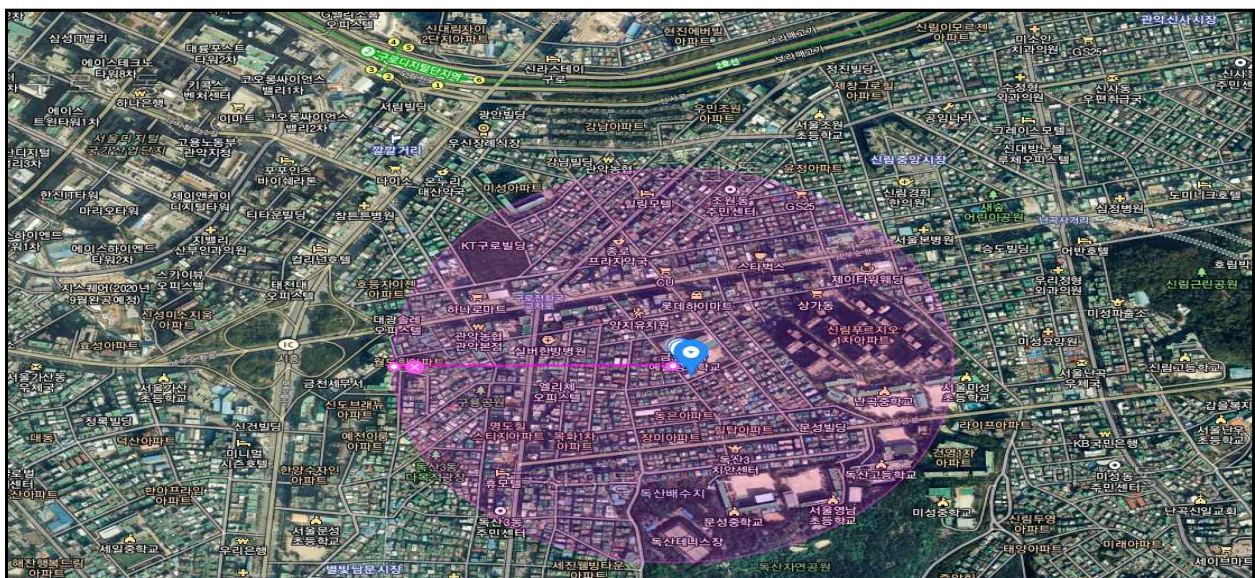


지역여건

지하철 5·6호선, 경의중앙선 공덕역에서 도보 5분

○ 모두의학교

- 소재지 : 서울 금천구 남부순환로128길 42
- 시설규모 : 2,462.91 m^2 (마루교실, 소통방, 강당 등)

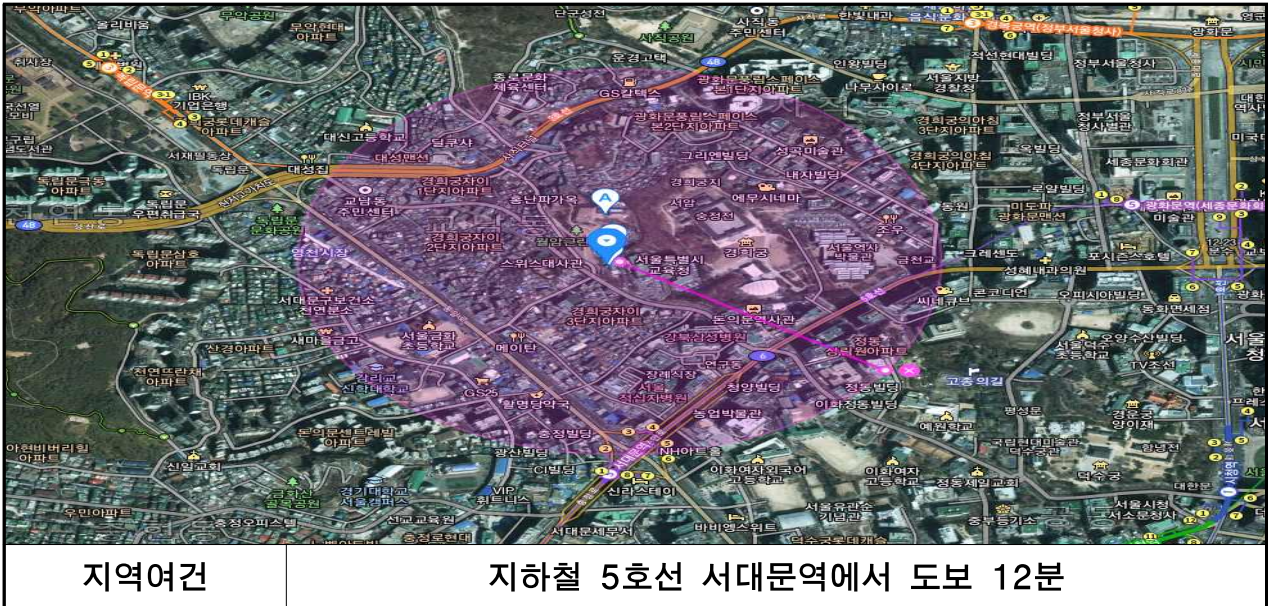


지역여건

지하철 2호선 구로디지털단지에서 도보 16분

○ 서울자유시민대학 본부 캠퍼스

- 소재지 : 서울시 종로구 송월길 52
- 시설규모 : $1,485m^2$ (강의실, 세미나실, 다목적홀 등)
- 위치도



○ 서울자유시민대학 신규 동남권캠퍼스

- 소재지 : 서울시 강동구 고덕로 399
- 시설규모
 - 지상 $7,211m^2$ (강의실, 세미나실, 다목적홀, 크리에이터부스 등)
 - 지하 $4,600m^2$ (주차장, 기계·전기실 등)
- 위치도



바. 소요예산 및 산출근거(붙임1)

○ 출연금액 : 10,569백만원

- 인건비 3,790백만원, 운영경비 1,586백만원, 사업비 4,873백만원, 예비비 320백만원

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방재정법」

나. 예산조치 : 2022년도 예산편성.

5. 검토 의견

- 본 동의안은 평생교육 진흥 및 평생학습 활성화를 추진하고 있는 서울특별시 평생교육진흥원의 원활한 운영을 위한 출연금을 2022회계연도 세출예산에 반영하고자 「지방재정법」에 따라 의회의 동의를 얻기 위해 제출되었음.

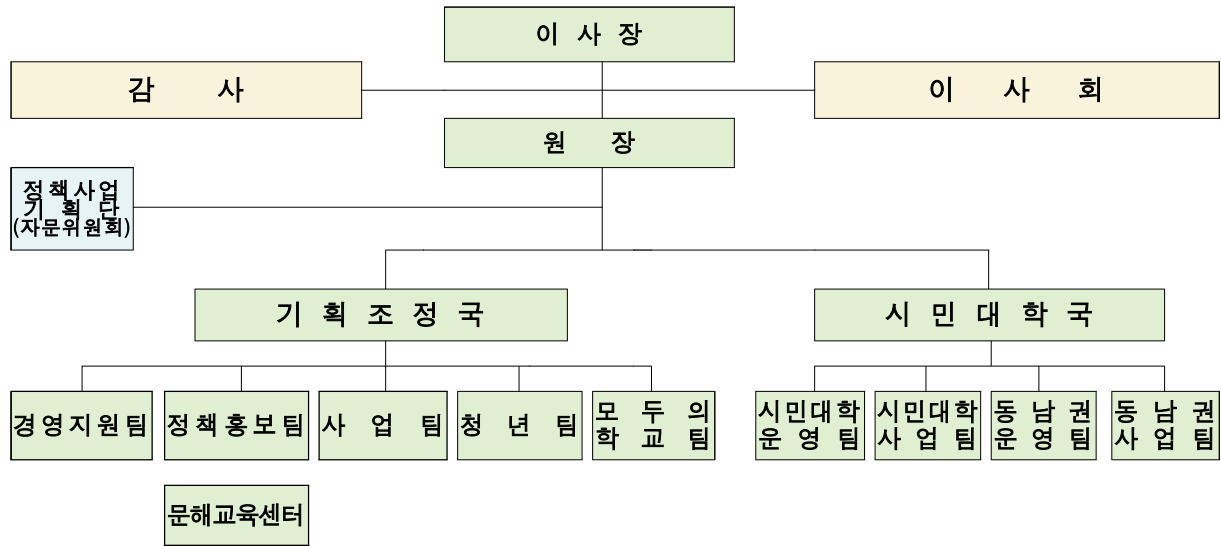
※ 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 서울특별시 평생교육진흥원(이하 '진흥원')은 2015년 설립되어, 2021년 7월 현재, 2국 9팀 1센터(일반직 57명, 기능직 17명, 계약직 7명), 87명이 총 117억 6천 8백만원(출연금 102억원 국고보조금 1억원, 순세계잉여금 13억 3천만원 등)으로 평생교육사업을 추진하고 있음.

〈 평생교육진흥원의 연혁 〉

- 2014.04.03. : 평생교육진흥원 개원(서울연구원 부설)
- 2015.03.05. : 독립 재단법인 설립 및 제1대 김영철 원장 취임
- 2015.05.14. : 조직개편(1국 3팀 : 사무국 → 기획조정국)
- 2017.10.28. : 모두의학교 개관
- 2017.12.27. : 조직개편(1국 4팀 → 2국 6팀)
- 2018.01.01. : 서울자유시민대학 위탁운영
- 2020.01.01. : 서울자유시민대학 고유사무 운영
- 2020.02.27. : 조직개편(2국 6팀 → 2국 8팀 1센터)
- 2020.12.23. : 조직개편(2국 8팀 1센터 → 2국 9팀 1센터)

□ 조직 현황 : 2국 9팀 1센터(81명)



- 진흥원의 2022년도 출연금은 전년(102억 2천 5백만원) 대비 3.4%(3억 4천 4백만원)를 증액한 105억 6천 9백만원 규모이며,
- 사업비 51.1%(48억 7천3백만원), 인건비 32.6%(37억 9천만원), 운영경비 13.6%(15억 8천6백만원), 예비비 2.7%(3억 2천만원)로 구성되어 있음.

< 2022년도 평생교육진흥원의 예산 증액 현황(정책) >

(단위:천원)

정책	2021년	2022년(안)	증감액	증감률
출 연 금	10,224,797	10,569,342	344,545	3.4%
이월금(전전년도+전년도)	650,000	1,068,965	418,965	64.5%
총 계	10,874,797	11,638,307	763,510	7.0%
고유사업 사업비	6,021,609	5,942,438	△79,171	△1.3%
일반관리비	4,361,152	5,375,965	1,014,813	23.3%
인건비	3,132,953	3,789,671	656,718	21.0%
운영경비	1,228,199	1,586,294	358,095	29.2%
예비비	492,036	319,904	△172,132	△35.0%

- 진흥원의 2022년도 총예산은 출연금 105억 7천만원과 전년도 잉여금 10억 7천만 등 총 116억 4천만원 규모이며,
 - ‘사업비’는 전년(60억 2천만원) 대비 1.3%(△8천만원) 감액한 59억 4천만원이고,
 - ‘일반관리비’는 전년(43억 6천만원) 대비 23.3%(10억원) 증액하였으며,
 - ‘예비비’는 전년(4억 9천만원) 대비 35.0%(1억 7천만원) 감액한 3억 2천만원 수준으로 편성하고 하였음.

- 일반관리비의 증액은 ‘인건비’(증21%, 6억5천6백만원)와 ‘운영경비’(증29.2%, 3억 5천 8백만원)의 증액이 주요 사유로 보이며,
 - 일반관리비 중 ‘인건비’의 증액은 사무증가(시민대학 고유사업 전환, 문해교육, 문화 서재 등)로 인한 인력보완을 위한 신규인력 채용과 비정규직(기능직 17명, 경비·미화용역에서 전환)의 정규직 전환에 따른 인건비 증액으로 보여짐.

※ 2022년 전년 대비 인건비의 증가(3억 5천 8백만원) 사유

- | | |
|-----------------------|---------------------|
| · 1급 증가분 : 4백만원 | · 2급 증가분 : 5백만원 |
| · 3급 증가분 : 9천 3백만원 | · 4급 증가분 : 2억 8백만원 |
| · 기능직 증가분 : 2억 7백만원 | · 임금인상분 : 14백만원증액 |
| · 승진자 임금인상분 : 3천 3백만원 | · 성과급 인상분 : 1억 6백만원 |

- 다만, 진흥원의 인력은 2018년 이전과 비교해 볼 때 2019년 이후부터 급격하게 증가하고 있으며, 인력증가의 원인은 사업 확대(모두의학교, 시민대학 등) 등으로 보이나, 사무에 따른 적절한 인력을 운용하고 있는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

- 진흥원의 정원은 업무분석을 통해 정원을 산출한 것으로 보이나, 과도한 규모의 외부공모, 위탁사업, 대행사업을 추진하여 본 사업의 추진에 지장을 주거나, 직원의 업무과중 등을 초래하는 것은 아닌지 여부와 인력증원의 사유가 과도한 외부사업에 원인이 있는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 최근 3년간 평생교육진흥원의 공모, 위탁, 대행 현황 〉

(단위:천원)

	사업명	공모·위탁·대행 주체	사업예산
2021년	소계		1,260,171
외부공모	성인문해교육 지원	국가평생교육진흥원	105,000
대행사업	청년인생설계학교 운영	서울시 청년청	940,000
위탁사업	서울형 뉴딜 일자리“문해교육 매니저”	서울시 일자리정책과	215,171
2020년	소계		2,817,420
외부공모	성인문해교육 지원	국가평생교육진흥원	25,000
대행사업	청년인생설계학교 운영	서울시 청년청	1,100,000
위탁사업	서울 인문학 대중화 사업	서울시 평생교육과	1,600,000
위탁사업	희망일자리 사업	서울시 일자리정책과	92,420
2019년	소계		4,073,172
외부공모	성인문해교육 지원	국가평생교육진흥원	10,000
위탁사업	서울자유시민대학 운영	서울시 평생교육과	3,457,382
대행사업	청년인생설계학교 운영	서울시 청년청	605,790
2019년	소계		2,752,391
외부공모	성인문해교육 지원	국가평생교육진흥원	10,000
위탁사업	서울자유시민대학 운영	서울시 평생교육과	2,742,391

- 진흥원의 직급에 따른 인력배치 현황을 살펴보면, 2급과 3급은 현원을 정원보다 적게 운용하고 있으나, 4급의 경우는 정원보다 현원을 과도하게 많이 운용하고 있는바, 업무분석을 통한 직급정원 조정 및 배치 등을 통한 합리적인 인력운용이 요구된다고 하겠음.

〈 연도별 평생교육진흥원의 인력현황 〉

(정원/현원, 단위:명)

	계약직포함 현원	정규직 (현원/정원)	일 반 직 (현원/정원)					기능직	계약직
			임원	1급	2급	3급	4급		
2021	81	77/74	1/1	2/2	10/8	19/12	27/34	18/17	7
2020	57	50/49	1/1	2/2	9/8	16/11	22/27	-	8
2019	47	27/27	1/1	1/1	4/3	9/6	12/16	-	20
2018	33	25/24	1/1	1/1	4/3	8/6	11/13	-	9
2017	17	18/15	1/1	1/1	3/3	7/5	6/5	-	2
2016	17	15/14	1/1	1/1	3/3	5/4	5/5	-	3
2015	11	12/11	1/1	1/1	2/2	4/3	4/4	-	-

- 진흥원의 “일반관리비” 중 ‘운영경비’의 증액은 정규직 증원에 따른 ‘복리후생비’(증 23.3%, 1억 1천 1백만원 증액 등) 증액과 장애인평생교육센터 운영 공간을 마련하기 위한 인테리어 비용(수선유지교체비, 1억 5천만원)의 신규편성이 주요한 사유로 보이며, 복리후생비에 대해서는 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- ‘복리후생비’ 중 ‘사회보험 부담금(건강보험, 고용보험, 국민연금, 산재보험 등)’의 최근 3년간의 집행률을 살펴보면 71.2%에 불과한바, 현원에 따른 사회보험 부담금을 산출한 것이 아닌 정원에 따라 보험료를 산출하여 과도한 차액이 발생한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 실소요 예산에 대한 편성노력이 요구된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 평생교육진흥원의 복리후생비 예산편성 및 집행 현황 〉
(단위:천원)

구 분		예산액	집행액	잔액	집행률
부담금 소계		871,402	620,081	251,321	71.2%
건강보험 부담금 소계		304,444	237,534	66,910	78.0%
	2021년 7월말	108,653	65,668	42,985	60.4%
	2020년도	102,750	87,139	15,611	84.8%
	2019년도	53,362	45,048	8,314	84.4%
	2018년도	39,679	39,679	0	100.0%
고용보험 부담금 소계		101,501	61,334	40,167	60.4%
	2021년 7월말	31,518	19,019	12,499	60.3%
	2020년도	38,076	21,583	16,493	56.7%
	2019년도	19,820	10,525	9,295	53.1%
	2018년도	12,087	10,207	1,880	84.4%
국민연금 부담금 소계		380,913	275,168	105,745	72.2%
	2021년 7월말	135,085	94,314	40,771	69.8%
	2020년도	131,805	89,193	42,612	67.7%
	2019년도	68,608	47,511	21,097	69.2%
	2018년도	45,415	44,150	1,265	97.2%
산재보험 소계		75,824	44,376	31,448	58.5%
	2021년 7월말	27,016	11,321	15,695	41.9%
	2020년도	26,361	14,068	12,293	53.4%
	2019년도	12,197	8,737	3,460	71.6%
	2018년도	10,250	10,250	0	100.0%
상해보험 가입비 소계		8,720	1,669	7,051	19.1%
	2021년 7월말	2,120	1,669	451	78.7%
	2020년도	3,600	0	3,600	0.0%
	2019년도	1,500		1,500	0.0%
	2018년도	1,500		1,500	0.0%

- 2022년도 진흥원은 6개 단위사업, 23개 세부사업을 추진할 예정이며, 전년 대비 20% 이상 감액사업은 6개, 20% 이상 증액은 7개 사업으로, 그 내역은 다음 표와 같음.

〈 2022회계년도 평생교육진흥원 20% 이상 감액사업 현황 〉

(단위:천원)

세부사업명	2021년	2022년	증감액	증감률
서울 평생교육 전문성 강화	70,000	-	△70,000	△100%
평생학습꾸러미 「세이프런(Safelearn)」	380,000	-	△380,000	△100%
민간연계 시민대학 운영	137,600	60,960	△76,640	△55.7%
본부 캠퍼스 교육과정 운영	754,210	416,590	△337,620	△44.8%
권역별 학습장 운영	190,464	132,430	△58,034	△30.5%
동남권 캠퍼스 시설관리 및 운영	1,071,294	755,032	△316,262	△29.5%

출처 : 평생교육진흥원 제출자료(2022년 서울시 평생교육진흥원 예산안) 재구성

〈 20% 이상 증액사업 현황 〉

(단위:천원)

세부사업명	2021년	2022년	증감액	증감률
서울시 평생학습 문화 확산	165,600	199,200	33,600	20.3%
서울시 문해교육 특화사업	253,300	305,850	52,550	20.7%
시민참여형 학습공간 운영 및 혁신모델 전파	273,875	390,754	116,879	42.7%
시민 문화서재 모두의책방 운영	36,210	44,560	8,350	23.1%
서울시민대학 운영 활성화 및 홍보	99,598	281,014	181,416	182.1%
동남권 캠퍼스 정규과정 운영	151,380	212,698	61,318	40.5%
동남권 캠퍼스 시민 ⁿ 대학 운영	237,750	332,370	94,620	39.8%

출처 : 평생교육진흥원 제출자료(2022년 서울시 평생교육진흥원 예산안) 재구성

- “평생학습꾸러미 「세이프런(Safelearn)」”은 평생학습 정보 및 학습체험 제공을 위하여 금년 예비비를 ‘예산의 이용’으로 사업비로 전환 후 추진한 사업이나,

- 진흥원은 「개인정보 보호법」에 따라 자가격리자의 주소 등을 파악이 어렵고, 전달 등 사업추진의 어려움으로 2022년도 예산을 전액 감액 편성하였음.

〈 평생교육진흥원의 “평생학습꾸러미”사업의 집행현황 〉

(2021년 7월말 기준, 단위:천원)

세부사업/통계목	예산액	집행액	집행잔액	불용률
평생학습꾸러미 「세이프런(Safelearn)」	380,000	315,716	64,284	83.1%
기타인건비	40,000	7,203	32,797	18.0%
행사홍보비	315,500	286,695	28,805	90.9%
회의운영비	3,850	1,776	2,074	46.1%
공공요금 및 제세	650	493	157	75.9%
연구개발비	20,000	19,550	450	97.8%

- 코로나19의 자가격리자가 현재도 지속적으로 발생하고 있으며, 내년에도 코로나19가 종식될 것으로 예단할 수 없고, 그 동안 부진했던 평생교육 홍보를 자가격리자에게 적극적으로 추진할 수 있는 상황으로 보이는바,
- 자가격리자의 사회적 공백기간을 평생학습기회로 삼을 수 있도록 추진하는 방안도 고려해 볼 수 있을 것으로 사료됨.
- “평생학습 문화 확산” 평생학습 홍보사업(매거진, 뉴미디어 운영, 홍보물제작, 캠페인 등)은 전년(1억 6천 5백만원) 대비 20.3% 증액한 2억원 규모임.

〈 서울시 평생학습 문화 확산의 예산편성(안) 〉

(단위:천원)

세부사업/통계목	2021년	2022년(안)	증감액	증감률
서울시 평생학습 문화 확산	165,600	199,200	33,600	20.3%
일반 운영비	43,600	46,000	2,400	5.5%
행사홍보비	122,000	152,000	30,000	24.6%
일반보상금	-	1,200	1,200	신규

- 본 사업의 ‘행사홍보비’ 중 ‘대한민국 평생학습박람회’에 참여하기 위한 예산을 5백만원에서 2천 5백만원으로 증액하여 편성하였바, 집행여부를 예측할 수 없는 예산의 증액이 합리적인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 평생학습 문화 확산 중 평생학습박람회 예산현황 〉

(단위:천원)

통계목	산출근거	2021년	2022년(안)	증감
행사 홍보비	행사운영비	웹진 콘텐츠 제작·배포 용역(5,000천원 x 12회)	60,000	60,000
		평생학습 부스 제작 및 운영비(25,000천원 x 1식)	5,000	25,000
	광고선전비	홍보물 활용 온/오프라인 홍보(10,000천원 x 1식)	-	10,000
		미디어 협력 콘텐츠 제작·확산(19,000천원 x 3식)	57,000	57,000

- 우리사회는 코로나의 확산을 막기 위해 국민의 희생을 기반으로 사회적 거리두기를 시행하고 있고, 진흥원은 내년 코로나가 종식될 것이라는 확신이 없음에도 불구하고, 대면을 기반으로 한 사업은 박람회 외에도 워크숍(8건, 7천 1백만원), 포럼(3건, 4천5백만원), 공유회(5건, 5천 6백만원), 회의(106건, 2억 1천 5백만원, 회의수당은 제외) 등의 예산을 작년과 같이 편성할 뿐만 아니라, 사업을 신설하여 대면활동을 확대할 계획으로 예산을 편성하고 있는바,
 - 비대면으로 추진할 수 있는 사업에 대해서는 적극적인 사업추진 방식의 전환이 필요하다고 하겠으며, 2022년 출연금 예산 심사 시 대면사업의 확대가 적정한지 여부에 대한 검토와 함께, 사업예산의 과도한 불용을 초래하여 잉여금 증가의 원인이 될 소지는 없는지 예산규모의 적정성에 대한 검토가 요망된다고 하겠음.

※ 평생교육진흥원의 ‘회의’ 관련 예산편성

- 회의비용은 회의수당을 제외한 금액으로 총 106건, 2억 1천 5백만원 규모이며, 기획회의, 자문회의, 정기회의, 수시회의, 관계자회의, 멘토링회의, 컨설팅 회의, 개선회의, 프로그램 회의, 개발회의, 역량강화회의 등을 하는데 있어 회의비용을 편성하고 있음.

〈 2022회계연도 평생교육진흥원의 ‘워크숍’ 관련 예산편성 현황 〉

(단위: 천원)

세부내역	2021예산	2022(안)	증감액	증감률
소계	57,900	70,710	12,910	22.12%
동네배움터 사업관계자 역량강화 워크숍	29,000	30,000	1,000	3.4%
우리동네 책방 배움터 관계자 워크숍	20,000	20,000	0	0.0%
문해교육 매니저 역량강화 워크숍 운영	8,000	8,000	0	0.0%
대학연계 시민대학 대학관계자 연간 워크숍	-	10,000	10,000	신규사업
민간연계 시민대학 설명회 및 워크숍	-	-	0	신규사업
시민연구회 워크숍 교체	-	550	550	신규사업
보조강사(학습매니저) 역량강화 체험교육(워크숍)	900	800	△100	△11.1%
시민연구회 활성화 워크숍		720	720	신규사업
동남권캠퍼스 미래직무역량 설명회, 간담회, 워크숍	-	640	640	신규사업

〈 2022회계연도 평생교육진흥원의 ‘포럼’ 관련 예산편성 현황 〉

(단위: 천원)

세부내역(세부사업명)	2021예산	2022(안)	증감액	증감률
소계	0	45,340	45,340	신규사업
평생교육 정책포럼(평생교육 정책 과제 연구·개발)	-	1,600	1,600	신규사업
평생교육 정책포럼(평생교육 정책 과제 연구·개발)	-	140	140	신규사업
포럼 감염병 예방물품 구입(평생교육 정책 과제 연구·개발)	-	2,000	2,000	신규사업
평생교육 정책포럼 운영(평생교육 정책 과제 연구·개발)	-	20,000	20,000	신규사업
대사관연계 포럼(민간연계 시민대학 운영)	-	10,000	10,000	신규사업
대사관연계 포럼(민간연계 시민대학 운영)	-	1,600	1,600	신규사업
평생학습 미래포럼(동남권 캠퍼스 특화과정 운영)	-	10,000	10,000	신규사업

〈 2022회계연도 평생교육진흥원의 ‘성과공유회’ 관련 예산편성 현황 〉
(단위:천원)

세부내역(세부사업명)	2021예산	2022(안)	증감액	증감률
소계	16,590	55,670	39,480	235.5%
동네배움터 성과공유회	12,590	14,670	2,080	16.5%
성과공유회 및 워크숍 장소 임차비(동네배움터운영지원)	1,000	1,000	0	0.0%
장애인 평생교육 사업 성과공유회	-	20,000	20,000	신규사업
성과공유회 기획·운영비(시민참여형 학습공간 운영 및 혁신모델 전파)	-	15,000	15,000	신규사업
커뮤니티학교 활동 공유회(시민 커뮤니티학교 활성화 지원)	3,000	2,600	△400	△13.3%
커뮤니티학교 활동 공유회 다과비(시민 커뮤니티학교 활성화 지원)	-	400	400	신규사업
시민연구회 성과공유회(서울시민대학 운영 활성화 및 홍보)		800	800	신규사업
시민연구회 성과공유회(서울시민대학 운영 활성화 및 홍보)		1,200	1,200	신규사업

- 진흥원의 최근 3년간 잉여금 규모를 살펴보면, 최근 3년간 평균 8억원이 발생하고 있고, 2020년도 진흥원의 불용률은 10.6%로, 서울시 불용률(2.6%, 일반회계 기준)과 평생교육국의 불용률(0.4%)에 비해 높은 수준임.

〈 최근 3년간 평생교육진흥원의 결산 후 잉여금 현황 〉
(단위:천원)

구분	수입액	지출액	결산잉여금	불용률
소계	31,824,994	29,435,170	2,389,823	7.5%
최근 3년 평균	10,608,331	9,811,723	796,608	7.5%
2020	13,325,079	11,906,114	1,418,965	10.6%
2019	10,456,895	9,940,807	516,087	4.9%
2018	8,043,020	7,588,249	454,771	5.7%

- 진흥원은 잉여금을 다음연도 사업비에 반영하고 있으며, 다음연도 예산에 반영할 당해연도 잉여금은 결산 전에 '예측(집행전망)'으로 추계하고, 예측한 잉여금과 결산 후 잉여금은 매년 차액이 발생하고 있어,
- 진흥원은 예측 오차분(예측한 잉여금과 결산상 잉여금의 차액)을 '내부유보금'이라는 명칭으로 다음연도 예비비로 편성한 뒤 다음다음연도 예산으로 편성하고 있음.

※ 평생교육진흥원의 출연금 산출과정

- 2022년도 출연금 = '2022년도 필요사업비' - 전년도 잉여금 - 전전년도 잉여금
예시) 출연금 110억원 = 필요사업비 120억원 - 전년도 잉여금 6억원 - 전전년도 잉여금 4억원

〈 최근 3년간 평생교육국 총사업비 구성현황 〉

(단위:천원)

	총사업비	출연금	전년도 이월금	전전년도 이월금
2022년	11,638,277	10,569,312	300,000	768,965
2021년	10,874,797	10,224,797	650,000	0*
2020년	11,895,212	10,924,354	516,087	454,771

※ 2021년도에 전전년도 이월금(2019년 이월금)이 없는 이유는 추경을 통해 전전년도 이월금 전액(516,087)을 감액하였음.

※ 최근 3년간 평생교육진흥원의 사업잉여금 처리현황

- 2018년도 잉여금 4억 5,477만 1천원 → 전액 2019년도 예비비(내부유보금)로 편성 → 2020년도 예산에 반영
- 2019년도 잉여금 5억 1,608만 7천원 → 2020년도 예비비(내부유보금)로 편성 → 2020년 코로나19관련 전액 감액(추경) → 2020년 3분기 교부금 감액
- 2020년도 잉여금 14억 1,896만 5천원 → 3억 5천만원은 2021년 예산 반영, 1,068,965천원은 2021년 예비비(내부유보금) 편성 후 2021년 예비비 중 3억원을 '예산의 이용'을 통해 자가격리자를 위한 "세이프런" 사업추진 → 2022년도 예산반영(768,965천원) 예정

- 한편, 행정안전부는 잉여금의 처리에 대해, ‘예측한 잉여금’이 아닌 ‘순세계 잉여금’을 반영하여 출연기관의 예산 요구액을 조정하도록 하고 있음.

〈 출자출연기관의 잉여금 처리 원칙 〉

6 잉여금의 처리

◇ 매 회계연도 세입세출결과 발생한 잉여금은 다음연도 세입 예산에 편성하여 처리함이 기본원칙임

○ 순세계잉여금 반영

- 순세계잉여금을 반영하여 출연기관의 예산 요구액을 조정 하고, 보조금형태의 목적사업 불용예산은 차감후 예산요구

출처 : 2021년도 지방출자출연기관 예산편성지침 및 집행기준, 9페이지, 행정안전부

- 순세계잉여금은 결산상 잉여금(세계잉여금)에서 법률로 용도가 정해진 금액과 지방채원리금의 상환액(「지방회계법」제19조), 이월금(「지방재정법」제50조)을 제외한 금액으로,
 - 행정안전부의 출자출연기관의 예산편성 기준에 따르면 회계연도 종료 후 차년도 결산으로 세계잉여금(결산상 잉여금)을 확정된 뒤 법정금액 등을 제외한 순세계잉여금을 차차년도의 예산에 반영하도록 하고 있음.

※ 잉여금 관련 용어

- 세계잉여금 = (세입액 - 세출액) = 결산상 잉여금
- 순세계잉여금 = (세계잉여금 - 법정금액 - 지방채상환액 - 이월액(명시·사고·계속비))

※ 순세계잉여금 : 「지방회계법」제19조에서 규정한 결산상 잉여금에서 다른 법률에 의한 금액, 「지방재정법」제50조에 의한 이월금, 「지방회계법」제19조에 의한 지방채원리금의 상환액을 제외한 금액

※ 순세계잉여금의 다음연도 계상

- 2020년 회계연도 종료 → 2021년에 2020년 결산(순세계잉여금 산출) → 다음연도(2022년도) 예산요구액을 조정

- 그러나, 진흥원은 결산이 완료되지 않은 상태에서 부정확한 예측 잉여금으로 출연금(출연기관 예산 요구액)을 조정하였는바, 이는 예산편성 기준에 부합하지 않는 것으로 보이며, 지도·감독의 책임이 있는 평생교육국은 이를 개선하지 않고 장기간 방치하여 관행화되었는바, 평생교육국과 진흥원은 잉여금 관리와 예산편성에 각별한 주의와 개선이 요구된다고 하겠음.
- 2022년도 예산심의 시 진흥원의 출연금 중 순세계 잉여금이 아닌 예산(3억원, 2021년 예산, 결산을 거치지 않은 예측한 잉여금)은 감액하여, 출자출연기관 예산편성 기준에 부합한 출연금을 편성할 필요가 있다고 하겠음.
- 한편, 순세계 잉여금이 발생하는 사유는 각 사업별 실소요액 보다 출연금이 많거나, 과다한 예산책정에 의한 불용액 발생 등으로, 이는 필요한 규모보다 출연금이 과도하게 지원되었다는 것을 반증하는 것이며,
 - 2020년도 진흥원의 결산상 잉여금은 평년(2018년 4억 5천만원, 2019년 5억 1천만원) 보다 10억원 가량 더 많은 14억 2천만원이 발생했는바, 필요한 사업추진을 위한 적정 규모의 출연금 편성 여부에 대한 점검이 필요하다고 하겠음.

〈 최근 3년간 평생교육진흥원의 결산 현황 〉

(단위:천원)

구분	수입액	지출액	결산잉여금	불용률
2020	13,325,079	11,906,114	1,418,965	10.6%
2019	10,456,895	9,940,807	516,087	4.9%
2018	8,043,020	7,588,249	454,771	5.7%

※ 「지방회계법」제19조(결산상 잉여금의 처리) 지방자치단체는 회계연도마다 세입·세출 결산상 잉여금(剩餘金)이 있을 때에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 금액을 뺀 잉여금을 그 잉여금이 생긴 회계연도의 다음 회계연도까지 세출예산에

관계없이 지방채의 원리금 상환에 사용할 수 있다.

1. 다른 법률에 따라 용도가 정하여진 금액
2. 「지방재정법」 제50조에 따른 이월금

- 결론적으로, 서울시 평생교육의 허브역할을 하고, 정책개발 및 연구, 평생교육기관을 운영 및 지원하는 진흥원에 대한 출연은 필요할 것으로 보이나,
 - 인력운용 여부, 운영경비 설정과 사업방향 설정의 적정성, 집행 가능한 예산의 편성, 규정에 맞는 잉여금의 예산 처리 등 다양한 측면에 대한 검토를 거쳐, 진흥원의 출연금 규모 및 출연여부에 대해서는 과거와 달라진 교육환경 등을 감안한 신중한 진단이 필요할 것으로 사료됨.

전 문 위 원	김 태 한
입 법 조 사 관	정 찬 일