

서울특별시교육청 학교폭력예방 및 대책에 관한 조례

일부개정조례안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제928호
2. 발 의 자 : 김 경 의원 외 25인
3. 발의일자 : 2023. 5. 30.
4. 회부일자 : 2023. 6. 5.

II. 제안이유

- 학교폭력의 예방과 대책에 필요한 사항을 규정함으로써 학교폭력 실태에 따른 학교폭력예방 교육에 관한 예산의 실효성을 높이고자 지원에 따른 결과보고서를 제출받고자 함.

III. 주요내용

- 예산 등 지원에 따른 결과보고서 제출 근거(안 제15조제3항 신설).

IV. 참고사항

1. 관계법령 : 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」
2. 예산조치 : 해당사항 없음(비용추계 비대상사유서 별첨).
3. 입법예고 : 2023. 6. 8. ~ 6. 12.(의견 1건: 찬성)

V. 검토 의견(수석전문위원 김창범)

1. 제안경위 및 주요내용

- 동 개정조례안은 2023년 5월 30일 김 경 의원 등 26명의 의원에 의해 의안번호 제928호로 발의되어 2023년 6월 5일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 개정조례안은 교육감이 학교폭력 예방 및 대책과 관련된 예산 지원을 받는 사업주체에게 사업집행에 대한 결과보고를 요구할 수 있도록 규정함으로써 실효성 있는 예산집행을 담보하기 위해 발의되었습니다.

2. 주요 검토의견

- 금년 6월 국무조정실의 보도자료에 따르면, 민간단체에 지급된 정부 국고보조금 가운데 300억원 이상이 부정하게 사용되었고 정부가 시도교육청에 교부하는 지방교육재정교부금도 280억 원 정도가 편법 사용 및 낭비된 것으로 드러난 바 있습니다.¹⁾

이에 정부는 국고보조금과 지방보조금의 회계서류와 각종 증빙을 빠짐없이 등재하도록 하는 등 보조금 집행과정의 투명성을 확보해 나가겠다고 밝혔습니다.²⁾

- 현재 서울시교육청이 최근 3년간 학교폭력관련하여 집행한 예산은 총 242억 5천 6백만원으로, 적지 않은 예산이 학교폭력 예방 및 대책에 집행되고 있는 바, 동 금원에 대한 효과적이고 투명한 집행이 요구되는 상황입니다.

1) 보도자료: 국무조정실 "교육교부금 282억 부정사용...뮤지컬 관람 등"(YTN, 2023.6.6.)

2) 보도자료: 정부, '방만 운영' 민간단체 보조금 예산 폐지 등 구조조정 예고(뉴스핌, 2023.6.7.)

[표-1] 최근 3년간 서울시교육청 학교폭력 관련 사업 예산 집행 현황

(단위: 천원, 결산기준)

2020년		2021년		2022년		합계
교특회계	특교/ 전입금	교특회계	특교/ 전입금	교특회계	특교/ 전입금	
7,183,233	2,777,359	4,914,697	1,931,345	5,545,713	1,903,199	24,255,546

[표-2] 최근 3년간 서울시교육청 학교폭력대책심의위원회 심의 현황

(단위: 건)

구분	초	중	고	특수	각종	합계
2020학년도	160	401	257	3	1	822
2021학년도	511	947	486	8	2	1,954
2022학년도	840	1,430	539	3	6	2,818

- 동 개정조례안은 교육감이 집행하는 학교폭력 예방 대책 예산중 특정한 사업주체가 예산지원을 받을 경우 사업집행에 대한 결과보고서를 징구할 수 있도록 하는 것을 주요 내용으로 하고 있는바,

매년 대규모 예산이 투입 집행되는 학교폭력 예방 및 대책사업에 대한 효과적 관리와 투명성 제고 측면에서 타당하다 하겠습니다.
- 다만 현재 서울시교육청에서 집행하는 학교폭력 관련 보조금 지원 사업은 대부분 교육부에서 주관하고 있어 서울시교육청은 학교폭력 관련 외부단체에 보조금을 지급하지는 않고 있으며 과거 서울시교육청에서 수행한 일부 연수, 행사 등에서 용역이 이루어지고 있습니다.
- 현행 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률³⁾」에 따르면 보조금

3) 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」

제17조(지방보조사업의 실적 보고) ① 지방보조사업자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 대통령령으로 정하는 기한까지 그 지방보조사업의 실적보고서(이하 "실적보고서"라 한다)를 작성하여 지방자치단체의 장에게 제

을 받는 사업자에 대해서는 지방보조사업에 든 경비를 재원별로 명백히 한 정산보고서 및 지방자치단체의 장이 정하는 서류를 첨부한 실적보고서를 제출하도록 하고 있고,

용역은 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따라 검사 후나 검사조서를 작성한 후에 사업자에게 그 대가를 지급하도록 규정하고 있습니다.⁴⁾

- 동 조례는 재원의 투명한 집행을 확보하기 위한 상위법령의 취지를 학교폭력 예방 및 대책 예산 분야에도 적용하도록 미리 규정을 정비한 것으로 사료되는 바, 별도 문제는 없는 것으로 생각합니다.
- 참고로 서울시교육청은 동 개정조례안과 관련하여 별도의 의견이 없음을 밝혔습니다(행정관리담당관-8833, 2023. 6. 8.).

[표-3] 최근 3년간(2021년~현재) 학교폭력 관련 사업 용역 현황

계약연도	용역명	금액(천원)
2021	학교폭력 사안처리 업무 담당자 연수 용역	2,640
	학교폭력 예방을 위한 생활 속 실천 소통·배려·성장 캠페인 공모전 용역	15,000
2022	소통·배려·성장 캠페인 공모전 우수작품 순회 전시 용역	19,800
	2022 학교폭력 사안처리 업무 담당자 연수 용역	28,550
	2022 관계회복 활동 전문성 향상 직무연수 용역	5,000

출하여야 한다. 이 경우 실적보고서에는 그 지방보조사업에 든 경비를 재원별로 명백히 한 정산보고서 및 지방자치단체의 장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다. 다만, 지방보조사업자가 「보조금 관리에 관한 법률」 제27조에 따른 실적보고를 한 때 대통령령으로 정하는 사유가 있는 경우에는 이 법에 따른 실적보고를 완료한 것으로 볼 수 있다.

1. 지방보조사업을 완료하였을 때
2. 지방보조사업 폐지의 승인을 받았을 때
3. 회계연도가 끝났을 때

4) 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」

제18조(대가의 지급) ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 공사·물품·용역, 그 밖에 재정지출의 부담이 되는 계약에서는 검사한 후 또는 검사조서를 작성한 후에 그 대가를 지급하여야 한다. 다만, 「지방회계법」에 따라 선금급(先金給)을 지급하거나 국제관례 등 부득이한 사유가 있다고 인정되는 경우에는 그러하지 아니하다.

- 이상으로 「서울특별시교육청 학교폭력예방 및 대책에 관한 조례 일부개정조례안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

의안심사지원팀장	정진국 2180-8263	입법조사관	이현주 2180-8272
----------	------------------	-------	------------------