# 2019회계연도 공공개발기획단 소관 결산 승인안 검 토 보 고 서

# I. 세입결산

○ 2019회계연도 세입결산은 일반회계 8만9천원으로, 당초 예산에는 미편성 되었으나 임기제 공무원의 건강보험 및 요양보험료 과납발생에 따른 환급 금 8만9천원을 징수결정하고 전액 수납하였음.

(단위 : 천원)

	회 계 0		계		계		계		계		계		계		계		계		계		계		계		예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액
힙	-			계	-	89	89	100	-																				
일		<u>+</u>	회	계	_	89	89	100	-																				
	ュ	외	ŕ	- 입	-	89	89	100	1																				

# Ⅱ. 세출결산

# □ 총괄

○ 2019회계연도 세출결산은 일반회계와 도시개발특별회계를 합한 예산현액 58억 8천7백만원 중 65.3%에 해당하는 38억 4천6백만원을 지출하고, 14억 9천9백만원은 다음년도로 이월하여 예산현액 대비 9.2%에 해당하는 5억 4천2백만원은 불용 처리되었음.

(단위: 백만원)

	회	겨		예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률(%)
합			계	5,887	3,846	1,499	-	542	9.2
일	반	회	계	67	55	-	_	12	18.3
도	니개빌	특별	회계	5,820	3,791	1,499	_	530	9.1

# □ 일반회계 세출결산

○ 2019회계연도 일반회계 세출예산현액은 6천7백만원으로 2019년 예산편 성액과 동일하며, 예산집행은 예산현액대비 81.7%에 해당하는 5천5백만 원을 지출하고 18.3%에 해당하는 1천2백만원을 불용 처리하였음.

(단위: 백만원)

부 문	예산현액	지 출 액	다음년도이월액	보조금반납금	불 용 액
계	67	55	-	-	12
기 타	67	55	-	_	12

- 가. 이용·전용·이체·변경사용은 없음.
- 나. 예비비 지출 없음.
- 다. 다음연도 이월 없음.
- 라. 집행잔액
  - 2019회계연도 집행잔액은 예산현액의 18.3%에 해당하는 1천2백만원이 며, 이는 계획변경 등에 따른 집행사유 미발생에 기인함.
    - ▶ 계획변경 등 집행사유 미발생

1,200만원

# □ 도시개발특별회계 세출결산

- 2019회계연도 도시개발특별회계 세출예산현액은 58억 2천만원으로서, 이는 2019년도 당초 세출예산편성액 53억 2천8백만원에 감추경액 5억 6 천4백만원과 전년도 이월액 10억 5천6백만원을 반영한 금액임.
- 예산현액대비 65.1%에 해당하는 37억 9천1백만원을 지출하고, 14억 9 천9백만원은 다음연도로 이월하였으며, 예산현액 대비 9.1%에 해당하는 5억 3천만원은 불용처리하였음.

부 문	예산현액	지 출 액	다음연도이월액	보조금반납금	불 용 액
계	5,820	3,791	1,499	-	530
국토 및 지역개발	5,820	3,791	1,499	-	530

## 가. 이용·전용·이체·변경사용

- 예산이용·이체·변경은 없으며, 예산전용은 총 1건, 1억원임.
  - 토지자원의 선제적관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영 (사무관래→시설비)
    1억

# 나. 예비비지출은 없음.

#### 다. 다음연도 이월

- 명시이월·계속비이월은 없으며, 사고이월은 총 7건에 14억 9천9백만원임.
  - 토지자원의 선제적관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영 8억 2,700만원
  - 서울숲 일대 세계적 명소화 기반 조성 1억 8,400만원
  - 서부간선도로변 지역활성화를 위한 시범사업계획 및 타당성조사
    9.800만원
  - 공공부지 전략거점 개발 계획 수립 1억 3.800만원
  - 국공유지를 활용한 민관협력 사업모델 개발 7.600만원
  - 독립운동 기념공간 조성계획 수립 1.000만원
  - 과천대로일대 지구단위계획 수립 및 관련 영향평가 6,600만원

# 라. 집행잔액

○ 2019회계연도 예산현액의 9.1%인 5억 3천만원의 집행잔액이 발생했으며. 발생사유별 내역은 다음과 같음.

▪ 계획변경 등 집행사유 미발생

4억 4,700만원

• 예산집행 잔액(낙찰차액)

8.300만원

# Ⅲ. 검토의견

## 1. 세입 결산 관련

○ 2019회계연도 세입결산은 세입예산현액 0원에 대하여 실제수납액은 8만 9천원으로, 시간선택제임기제 직원(3명)의 건강보험 및 요양보험료 과납으로 인한 환급금에 대하여 징수결정 후 전액 수납한 것임.

(단위 : 천원)

	회 계		계		계		계		예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	미수납액
합	•		7	1	-	89	89	100	-				
일	반	회	7	1	-	89	89	100	-				
	ユ	외	수 달	i i	-	89	89	100	-				

## 2. 세출 결산 관련

○ 2019회계연도 세출결산은 일반회계와 도시개발특별회계를 합한 예산현액 58억 8천7백만원 중 65.3%에 해당하는 38억 4천6백만원을 지출하고, 14억 9천9백만원은 다음년도로 이월하여 예산현액 대비 9.2%에 해당하는 5억 4천2백만원은 불용 처리되었음.

(단위:백만원)

	회	계		예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률(%)
합			계	5,887	3,846	1,499	-	542	9.2
일	반	회	계	67	55	_	_	12	18.3
도	니개발	특별회	회계	5,820	3,791	1,499	-	530	9.1

○ 일반회계 세출예산현액은 6천7백만원으로서 2019년도 당초 세출예산편 성액과 동일하며 예산집행은 예산현액대비 81.7%에 해당하는 5천5백 만원 지출 후 18.3%에 해당하는 1천2백만원을 불용 처리하였음.

부	- 문	예산현액	지 출 액	다음년도이월액	보조금반납금	불용 액
	계	67	55	-	-	12
	기 타	67	55	_	-	12

- 2019회계연도 도시개발특별회계 세출예산현액은 58억 2천만원으로서, 이는 2019년도 당초 세출예산 편성액 53억 2천8백만원에 감추경액 5억 6천 4백만원을 반영하고, 전년도 이월액 10억 5천6백만원을 합산한 금액임.
- 예산집행은 예산현액대비 65.1% 해당하는 37억 9천1백만원을 지출하고, 14억 9천9백만원은 다음연도로 이월하였으며, 예산현액 대비 9.1%에 해당하는 5억 3천만원을 불용처리하였음.
  - 최근 도시개발특별회계 세출결산 추이를 살펴보면, 집행률은 '19회계연 도 들어 다소 개선되었음에도 이월률은 다시 증가하는 추세임.

(단위: 백만원)

부 문	예산현액	지 출 액	다음연도이월액	보조금반납금	불 용 액
계	5,820	3,791	1,499	-	530
국토 및 지역개발	5,820	3,791	1,499	_	530

#### <최근 4년간 도시개발특별회계 세출결산>

(단위: 백만원)

구	분	예산현액	지출원인 행위액	지 출 액	다음연도이월액 (이월률 %)	보조금 반납액	불 용 액	불용 <b>률</b> (%)	비고
20	19	5,820	4,980	3,791	1,499 (25.8)	_	530	9.1	기획단
20	18	<b>21,788</b> ※국비 8,318 포함	5,506	3,782	1,560 ( 7.2)	7,833	8,613	39.5	
20	17	<b>31,469</b> ※국비 127,900 포함	5,106	3,530	17,513 (55.7)	784	9,642	30.6	센터
20	16	5,092	2,565	1,485	3,165 (62.2)	1	441	8.7	

3. 세출예산 집행내용에 대한 세부 검토결과 첫째, 예산의 이용과 전용, 이체, 변경사용에 관한 사항

- 예산의 이용·이체·변경은 없으며,
- 예산의 전용은 특별회계에서 총 1건, 1억원 발생함.

(단위 : 천원)

구분	세부사업	통계목	예산액	전용	음금액	지출원인	저요시오
│ <sup>⊤</sup> 世	에 구시 입 	공세국	에선액	감액	증액	행위 날짜	전용사유
특별	토지자원의 선제적관리 및 사전협상제도와 시	사무관리비	680,000	100,000		20.1.17.	도심내 대규모 민간부지 활용
회계	민참여 프로그램 운영	시설비	1,450,000		100,000	20.1.17.	방안 용역 수행을 위한 예산전용

- '토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영1)'은 포괄예산으로서, 송현동 일대를 포함한 '도심내 대규모 민간부지 활용 기본구상' 수립을 위하여 사무관리비 6억 8천만원 중 1억원을 시설비로 전용하였음.

기본구상 용역은 사무관리비에서 전용한 1억원과 기존 시설비 2억을 합하여 3억원으로 발주되었으며, '19.11월 최초 용역 공고 이후 두차례 유찰됨에 따라 계약은 '20.1.15일자로 체결되었음. 이에 2019년 2억 8천7백만원을 원인행위한 후 사고이월하고, 낙찰차액 1천3백만원은 불용처리하였음.

둘째, 예비비 지출은 없음.

<sup>1)</sup> 사전협상 제도 운영에 필요한 경비와 시민참여를 위한 프로그램 운영 등을 위한 사무관리비와, 대규모 부지의 선제적 가이드라인 수입 및 사전협상을 위한 시설비로 구성됨

## 셋째, 다음년도 이월에 관한 사항

○ 사고이월은 특별회계에서 7건, 총 14억 9천9백만원이며, 명시이월 및 계속비 이월은 없음.

(단위 : 천원)

구 분	세부사업	예산현액	집행액	사고이월액	집행률	사유
	토지자원의 선제적관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영	2,355,431	1,420,919	826,910	60.3%	준공시기 미도래
	서울숲 일대 세계적 명소화 기반 조성	784,800	580,800	184,000	74.0%	준공시기 미도래
특 별	서부간선도로변 지역활성화 를 위한 시범사업 계획 및 타당성조사	244,475	144,475	98,180	59.1%	과업내용 추가에 따른 설계변경으로 준공시기 미도래
회 계	공공부지 전략거점 개발 계 획 수립	300,000	137,769	137,769	45.9%	준공시기 미도래
	국공유지를 활용한 민관협 력 사업모델 개발	150,000	48,220	76,290	32.2%	준공시기 미도래
	독립운동 기념공간 조성계 획 수립	837,000	527,600	109,400	63.0%	준공시기 미도래
	과천대로일대 지구단위계획 수립 및 관련 영향평가	66,489	-	66,189	_	사전절차 지연으로 준공기한 미도래

- 먼저, '토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영' 예산 중 2019년 시설비 15억 5천만원(전용 1억원 포함)으로 수행한 15개의 용역(붙임-2.참조) 중 8개 사업에서 8억 2천7백만원 사고이월이발생하였음.

#### 〈'토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영' 사고이월 내역〉

〈단위 : 천원〉

세부사업명	예산현액	지출액	시고0월액	사고이월 사유
합 계			826,910	
어린이전문병원 건립후보지 마련 기 본구상(안) 수립 용역	190,000	114,000	76,000	준사기미드래 (*19.6~`20. 4)

세부사업명	예산현액	지출액	사고0월액	사고이월 사유
도시계획변경 시전협상제도 전면 개선 방안 마련 용역	285,000	110,000	175,000	준공시기 미도래 (*19.7~`20. 7) *'19.5 공고(1회 유찰),'19.7계약
도심내 대규모 민간부지 활용 기 본구상 수립 용역	300,000	_	300,000	준공사기미도래 ('20.1~'20. ??) *'19.11 공고(2회 유찰), '20.1계약
한강철교 남단 저이용부지 활용방 안 수립 용역	189,700	94,850	94,850	준공사기 미도래 (*19.5 ~`20. 5)
대신고 부지 활용 구상(안) 수립 용역	10,000	_	10,000	입찰공고 결과 유찰
서울 한 강는 길 조성 기본구상 수립 용역	237,500	118,690	118,810	준공시기 미도래(19.5~'20. 4) 37월 기간연장
서울 미래지도 기획편집 용역	52,250	26,125	26,125	준공시기 미도래('19.7~'20.1)
서울 미래지도 디자인 발간 용역	52,250	26,125	26,125	준공시기 미도래('19.4~'20.4)

- '어린이전문병원 건립후보지 마련 기본구상(안) 수립<sup>2</sup>)', '한강철교 남단 저이용부지 활용방안 수립<sup>3</sup>)', '서울 한강가는 길 조성 기본구 상 수립<sup>4</sup>)' 용역은 2019년 상반기에 용역을 착수하여 2020년 상반기 준 공예정으로 2020년 지급분을 사고이월하였고, '도시계획변경 사전협상 제도 전면 개선방안 마련<sup>5</sup>)' 용역은 '19.5월 공고 이후 유찰이 발생

<sup>2)</sup> 어린이 입원 환자 비율이 높은 동북권에 어린이 전문병원을 건립하여 지역 종합의료 대응체계를 구축하고자, 건립후보지에 대한 기본구상을 수립하는 용역으로, 준공기간(용역기간: '19.6~'20.4)이 도래하지 않아 용역비 1억 9천만원 중 7천6백만원을 사고이월함.

<sup>3)</sup> 서울시 수도자재관리센터 일대 저이용 부지(수도자재관리센터, 舊 노량진 수산시장, 노량진 역사, 한국전력, 군부대(수방사), 철도부지 등) 약 200,000㎡를 대상으로 한 용역으로 용역기간 변경 ('19.5.20~'20.5.19)에 따라 1억 9천만원 중 9천5백만원을 사고이월함.

<sup>4) &</sup>quot;합정역~절두산 순교성지~한강(길이 약 700m)" 구간을 대상으로 한강 연계 디자인 가이드라인 실행계획 수립을 위한 용역으로, 당초 용역기간('19.5~'20.1)이 3개월 연장됨에 따라 용역비 2억 3천7백만원 중 1억 1천9백만원을 사고이월함.

<sup>5)</sup> 적용 가능 면적 확대에 따른 제도 보완방향 등 별도 사전협상 기준 검토, 제도적·행정적 지원체계 검토, 도시계획시설 폐지(일몰제 포함)에 따른 개발계획 및 공공기여계획 등에 대한 개발가이드라인·지침 검토 등을 위한 용역으로, '19.5월 공고 후 1회 유찰되어 용역기간이 '19.8.1.~'20.7.31.(12개월)로 변경됨에 따라 용역비 2억 8천5백만원 중 1억 7천5백만원을 사고이월함.

함에 따라 착수가 일정부분 지연('19.8~'20.7)되었고, 이에 준공시기가 2020 하반기로 연기됨에 따라 이월이 발생함.

'서울 미래지도 기획편집' 및 '서울 미래지도 디자인 발간' 사업<sup>6)</sup>은 '서울 미래지도' 책자 제작을 위한 용역으로, 사업을 효율적으로 추진하고자 기획·편집과 디자인·발간 부문을 별도로 발주하였으며, 준공기간이 도래하지 않아 이월이 발생함.

그러나 용역별 예산이 여성기업과의 수의계약 범위7) 내인 5천5백만원이내에 해당하여 업무편의를 도모하기 위한 분리발주로 비춰질 수 있는 바, 동일한 사업을 소액의 용역으로 나누어 발주하는 것은 가급적지양해야할 것임. 또한 서울시 내 유사 분야, 유사 목적의 책자가 존재하는 상황에서8) 사업의 필요성이 다소 미흡한 바, 향후 철저한 사전조사와 부서간 협의를 통해 예산이 낭비되지 않도록 유념할 필요가 있음.

'대신고 부지 활용 구상(안) 수립 용역'은 종로구 소재의 대신고등학교를 타지역으로 이전하는 것을 전제로, 이적지 활용구상을 마련하고자하였으나, 학교이전이 확정되지 않은 상황에서 이적지의 구상안은 이전을 확정한 것으로 오해를 일으킬 수 있어 교육청의 이전 결정이 선행되도록 실무적으로 협의하는 과정에서 수 개월의 시간이 소요되었으며,

<sup>6)</sup> 서울의 미래 발전상과 생활공간의 변화를 종합적으로 쉽게 알려주는, 지도기반의 공간사업 소개 발간물 제작

<sup>·</sup> 기획·편집 용역: `19.07~`20.01.(준공), 5,500만원

<sup>·</sup> 디자인·발간용역 : `19.10~`20.04.(준공), 5,500만원

<sup>7) 「</sup>지방계약법 시행령」제30조제1항에 따르면 수의계약 체결 시 원칙적으로는 2인 이상으로 부터 견적서를 받아야 하나, 「여성기업지원에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 여성기업과 계약을 체결하는 경우에는 1인으로부터 견적서를 받을 수 있으며, 부가세 포함 추정가격 5천 5백만원 이하인 공사, 물품의 제조·구매 및 용역에 대한 수의계약이 가능함(일반적인 경우 수의계약 한도는 2천만원임).

<sup>8)</sup> URBAN PROJECT 28 (도시계획국) 등

회계연도 내 예산집행을 위해 '19.11월 입찰공고를 실시하였으나 두 차례 유찰됨에 따라 계약되지 못하여 전액 이월한 상황임. 지역주민 대표인 해당 자치구 시의원과의 충분한 소통없이 예산을 편성하는 일이 없도록 주의해야 할 것임.

- '서울숲 일대 세계적 명소화 기반 조성'을 위한 '㈜삼표산업 성수공장 부지처분계획 및 기본구상 수립용역'은 준공기간이 '20.6월이었으나, 도시관리계획 등 관련 인허가절차가 지연됨에 따라 2020.12.11.까지로 연장하였고, 사업비 5억원 중 3억 1천만원을 집행하고 1억 8천4백만원은 사고이월하였음.
- '서부간선도로변 지역활성화를 위한 시범사업 계획 및 타당성 조사' 사업 중 '서부간선도로변 지역활성화시설 조성계획' 용역의 수행기간 은 '18.12월부터 10개월간이었으나<sup>9)</sup>, 당초 과업범위에 미포함된 '장기사업지'를 과업에 포함하기 위해 과업기간을 '20.10월까지 12개월 연장하고, 2019년 예산 1억 5천만원(2차년도)을 증액하여 하나의 용역으로 수행하도록 설계변경하였고, 이에 따라 9천8백만원의 사고이월이 발생하게 되었음.

2019년 예산 중 타당성조사는 시범사업부지가 '행복주택 후보지'에 포함하게 되면서 타당성조사가 면제됨에 따라 해당 금액만큼의 집행잔액이 발생될 상황에서, 서부간선도로 폐지 구간에 대해 일괄 도시관리계획 변경 및 실시설계를 시행하기로 결정함에 따라 '장기사업지'를 과업범위에 포함하게 되면서 설계변경이 이루어진 것으로 파악됨.

다만, 시범사업 대상부지는 가용지가 부족한 서남권 여건을 감안할 때 상대적 효용가치가 높은 부지로, 시책 달성을 위하여 주택만을 공급하기

<sup>9) 2018</sup>년 1차년도 예산 1억8천9백만원 중 9천4백만원을 2019년 예산으로 사고이월함.

보다는 자치구와 지역주민들의 의견수렴을 통해 주민 필요시설, 지역활성화 시설 등이 도입될 수 있도록 전향적 검토와 노력이 필요해 보임.

· 과업기간 : `18.12.~`19.10. → `20.10.(**12**개월 연장)

· 용 역 비 : 188,950천원 → 337,130천원(증 **148,180천원**)

(기지급 238.950천원, 사고이월액 98.180천원)

※ '18예산 : 188,950천원(94,475천원 집행, 94,475천원 이월)

※ '19예산 : 150,000천원(50,000천원 집행, 98,180천원 이월, 1,820천원 불용)

· 과업내용 : 시범사업지 기본계획(기존), 장기사업지 기본계획(추가)



- '공공부지 전략거점 개발 계획 수립' 용역10)과 '국공유지를 활용한 민관협력사업 모델 개발' 용역11)은 준공기한이 도래하지 않아 ('19.6.~'20.4, 동일) 사고이월이 발생하였으며, 공공부지 용역은 '19년 2억 7천5백만원 예산 중 1억 3천8백만원을, 국공유지 용역은 '19년 1억 2천4백만원 중 7천 6백만원을 사고이월하였음12).
- '독립운동 기념공간 조성계획 수립' 용역 중 '공론화 및 기본계획' 용역은 3·1운동 100년 기념 등을 고려하여 조속히 추진하고자 별도의 용역을 발주하지 않고, 기존 '공론화 및 기본구상 ('18.11~'19.9)' 용역의 설계변경을 통하여 통합·수립하고자 용역기간 9개월 연장('19.9 → '20.6) 및 예산 3억원을 증액하였고(4억3

<sup>10)</sup> 강동구 시립고덕양로원일대 등 5개소를 대상으로 전략적 개발계획을 수립

<sup>11)</sup> 서울시 소재 공공부지를 대상으로 도시경쟁력 강화. 권역발전을 견인할 민관협력 사업모델을 개발

<sup>12)</sup> 두 용역 모두 '20년 2차 용역이 '20.4~'20.12까지 연속적으로 진행 중임.

천 → 7억 3천만원), '20년도 용역 수행 분 1억 9천4백만원은 이월 함.

#### 〈공론화 및 기본구상 용역 개요〉

▶ 용 역 명 : 독립운동 기념공간 조성을 위한 공론화 및 기본구상

#### 〈설계변경 내역〉

▶ (내용) (기존) 공론화 및 기본구상 + (추가) 기본계획 수립

(기간) 당초: 10개월('18.11.6.~'19.9.19.) → 변경: 19개월(증 9개월, ~ '20.6.19.)

▶ (금액) 당초 : 428,000천원 → 변경 : 728,000천원 (증 300,000천원)

▶ (추가과업) 효창공원 및 효창운동장 기본계획 수립 및 타당성 검토 등

한편 타당성 조사를 위해 편성한 2억원은, 정부와 협의과정에서 국비로 수행하기로 결정함에 따라 해당 시비는 불용하였으나, 이 사업은 '독립운동 기념'이라는 측면에서 국가사업의 성격이 강함에도 불구하고 서울시가 보다 적극적으로 추진해왔음을 감안할 때, 향후정부의 적극적 역할 요구와 함께 정부가 예산편성의 주체임을 명확히 할 필요가 있음.

## 〈세부 용역 및 예산 총괄표〉

<단위 : 천원>

용역명	계	2018	2019	2020
 계	1,130,000	430,000	590,000	110,000
① 공론화 및 기본구상(계획)	730,000	430,000 '19이월 247,000 불용 22,000	'20이월 109,400	
② 현상설계 공모 관리	200,000		90,000 1차년도 용역	
② 타당성 조사	200,000		200,000 ※ 전액 불용	

- '과천대로 일대 지구단위계획 수립 및 관련 영향평가'는 2017년 종 합발전계획 수립과 영향평가 용역을 착수하여 한 차례 사고이월 하였

으나, 강남순환도로 개통 등 여건 변화, 서울관문도시 정책 발표 ('18.3) 이후 계획 조정을 위해 용역 준공을 '19년으로 조정<sup>13)</sup>함에 따라, 사고이월 예산의 재이월이 불가하여 불용처리 하고, 지급하지 못한 지구단위계획 및 관련 영향평가 용역비 6천650만원은 '20년도 예산에 신규 편성하였음.

그러나 지구단위계획을 위한 기초조사 용역<sup>14)</sup>을 도시계획국에서 수행함에 따라('20.6 준공 예정), 도시계획국의 기초조사 자료를 해당 지구단위계획에 반영하기 위하여 용역 준공기한을 한차례 더 연기<sup>15)</sup>하고 해당 예산은 사고이월하였는 바, 사업계획수립 시 관계부서와의 사전협의를 거쳐 면밀한 공정계획을 수립함으로써 불필요한 이월발생을 최소화하고 회계연도 독립의 원칙을 준수하는 노력이 필요함.

○ 공공개발기획단의 다음연도 사고이월내역을 종합해 보면, 이월은 주로 회계연도 내 용역 준공이 미뤄지면서 발생하였는 바, 예산 편성 후 용역발주 시기를 서두르는 등 이월을 최소화하는 노력을 기울일 필요가 있겠으며, 빈번한 용역 설계변경으로 인한 사고이월도 야기되었는 바, 불가피한 경우를 제외하고는 예산 편성 전 용역의 수요 예측과 목적을 분명히 하여 계획적 예산 집행이 이루어지도록 노력할 필요가 있겠음.

# 넷째, 집행잔액 발생에 관한 사항

○ 2019년도 공공개발기획단 소관 일반회계 및 특별회계 총 집행잔액은 5억 4천2백만원이며, 이는 공공개발기획단 예산현액 대비 9.2%임.

<sup>13)</sup> 과업 내용 중 지구단위계획수립은 '19. 7. 7., 영향평가는 '19. 7. 19.로 연기

<sup>14)</sup> 국토 및 이용에 관한 법률 제18조 및 제26조, 토지적성평가 및 재해취약성분석 지침 변경 '20. 4. 토지적성평가 완료, '20. 5. 재해취약성분석 완료 예정

<sup>15)</sup> 지구단위계획수립: ~'20. 7. 1.. 영향평가: ~'20. 7. 13.

사유별로는 계획변경 등 집행사유 미발생이 4억 5천9백만원으로 대부분을 차지하며, 낙찰차액 등 집행잔액은 8천3백만원임.

(단위: 백만원)

구 분	계획변경 등 집행시유 미발생	예산절감	예산집행잔액 (낙찰차액 등)	보조금 집행잔액	예비비	합계 (불용률 %)
계	459	_	83	-	_	542 ( 9.2)
일반회계	12	_	_	_	_	12 (18.3)
도시개발특별회계	447	-	83	_	_	530 ( 9.1)

○ 불용률 10퍼센트를 초과한 사업은 총 4건이며, 이 중 불용률 20 퍼센트를 초과한 사업은 2건으로 사업진행 도중 국가재원 투입 결 정, 사업방식 전환 등 사업 추진계획이 변경됨에 따라 집행잔액이 발생한 것임.

<불용률 10퍼센트 이상 사업 현황(일반회계 1, 특별회계 3)>

(단위:백만원)

구분	세부사업	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용율	불용 및 이월시유
일반	기본경비	67	55		12	18.3%	출장 횟수 감소로 국내여비 집행 후 잔액발생
	국공유지를 활용한 민관협력 사업모델 개발	150	48	76	11	16.9%	<u></u> 낙찰차액
특별	독립운동 기념공간 조성계획 수립	837	528	109	1,900	23.8%	당초 사업타당성 조사를 위해 예산(시비)편성을 하였으나, 기획재정부(국비)에서 (예비)타당성조사를 추진함에 따라 불용액 발생
	광장동 체육시설부지 활용계획	150	_		150	100.0%	위탁개발 추진에 따른 타당성조사 수수료였으나, 주관부서 사업추진방식 변경(위탁개발-)재정사업)에 따른 재검토로 타당성조사 추진 불가하여 불용 발생

○ '광장동 체육시설부지'와 관련해서는 부지 활용 기본구상 수립을 위해 최초 '17년 포괄예산 중 1억3천9백만원을 원인행위하여 60%에 해당하는 8천4백만원을 집행하였고, 나머지 40%는 '18년도로 사고이월하여 집행하였음. 2018년에 타당성조사 시행을 위해 수수료 1억 5천만원을 편성하였으나. 주관부서와 자치구간 협의가 지연됨

에 따라 '19년으로 명시이월하였고, '19년에는 위탁개발방식에서 공 공사업으로 사업방식을 변경하였고, 이와 관련하여 체육정책과에서 기본계획 수립용역을 별도추진하게 됨에 따라 타당성조사비용은 불용되었음.

이는 자치구와 관계부서 간 논의 과정에서 사업방식의 변경이 발생했다고는 하나, 예산 편성 전 사업의 필요성, 사업방식 등을 면밀히 검토하고 부서간 협의를 진행함으로써 불필요한 예산편성을 지양할필요가 있음. 이에 대해서는 결산검사위원회에서도 같은 취지로 지적한 사항임.

사업명	통계목	2017			2018			2019	
	동계국	예산액	원인행위	집행액	예산액	원인행위	집행액	예산액	집행액
토지자원 및 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민 참여 프로그램 운영 (광장동 체육시설 부지 활용 기본구상 수립)	시설비	400,000	139,370	83,622	55,748 ('17사고이월)	55,748	55,748	-	-
광장동 체육시설부지 활용계획 (타당성조사 수수료)	시설비	-	1	-	150,000	0	0	150,000 ('17명시이월)	0 (전액불용)

# 다섯째, 결산검사 결과 시정권고사항(1건)

연 번	시 정 권고사항	내 용	조치방향	<b>소관실국</b> (부서명)
1	광장동 체 육시설 부 지 활용계 획 이월 • 불용		○ 기본구상 등에 따른 사 업 추진시 주관부서와 보 다 긴밀한 협의를 통해 현실적인 사업추진 시기 및 절차에 따라 절차별 수행 주체별로 적정예산 을 편성, 집행토록 하겠 음.	공공개 발 기 획 단 (공공개발 추 진 반 )

연 번	시 정 권고사항	내 용	조치방향	<b>소관실국</b> (부서명)
		이해관계가 상충되는 등의 어려움이 있었다고는 하나, 불필요한 예산을 책정하여 불용하는 사례는 지양하기를 권고함.		

담 당 자	도시계획관리위원회 입법조사관 윤 은 정
연 락 처	02-2180-8208
이 메일	urbanth@seoul.go.kr

# 【붙임 1】 포괄예산 중 사무관리비

# : 본예산 680백만원 - 100백만원(전용) = 예산현액 580백만원

(단위 : 천원)

연 번	집행내역	원인행위액	지출액	이월액	비고
	계 (예산현액 580,141)	505,416	505,416	-	집행잔액 74,725
1	대외 홍보자료 기획·제작 용역	9,700	9,700		
2	독립운동 기념공간 방송협력 추진	36,300	36,300		
3	동서울터미널 현대화 관련 3차원 CG제작 용역	15,675	15,675		
4	보행중심의 입체복합 서울역사도심 조성 프로젝트 추진전략 검토 용역	15,675	15,675		
5	경사형 신이동수단 관련 3차원 CG제작용역	15,675	15,675		
6	현안부지 기감정 평가 용역	15,675	15,675		
7	현안부지 전문검토(인재개발원)	3,809	3,809		
8	현안부지 전문검토(공진중학교)	4,195	4,195		
9	디딤플라자 관련 설문조사 용역	15,675	15,675		
10	도시개발시업 관련 타당성 조사 지원 용역	14,150	14,150		
11	舊성동구치소 기록화〈성동40〉추가 제작 용역	13,167	13,167		
12	관악구 시당 IC일대 도시개발시업 타당성 조사	160,000	160,000		
13	현안부지 전문검토(영등포 대림동 우리시장)	2,663	2,663		
14	현안부지 감정평가 컨설팅 용역(송현동)	15,160	15,160		
15	현안부지 감정평가 컨설팅 용역(성동구치소)	15,152	15,152		
16	현안부지 전문검토(까치고개)	3,954	3,954		
17	자문·검토·참석수당 등	62,545	62,545		
18	일상경비	86,246	86,246		

# [붙임 2] 포괄예산 중 시설비

: 본예산 1,628백만원 + 100백만원(전용) = 예산현액 1,728백만원

(단위 : 천원)

연 번	집행내역	원인행위액	지출액	이월액	비고
	계 (예산현액 1,728,431)	1,415,669	898,759	826,910	집행잔액 2,762
1	신이동수단 도입 기본계획 수립 용역(2차연도)	7,125	7,125	_	
2	한강철교남단 저이용부지 활용 방안 수립	189,700	94,850	94,850	
3	위탁개발사업 개선 및 활성화방안 수립용역	99,080	99,080	-	'18 이월예산
4	한강기는길 조성 기본구상	237,500	118,690	118,810	
5	사전협상 제도 체계화 방안 마련 용역	15,675	15,675	_	
6	서울 관문도시 조성 마스터플랜 수립 용역	79,350	79,350	-	'18 이월예산
7	어린이전문병원부지선정 및 개발구상	190,000	114,000	76,000	
8	위탁개발시업 개선 및 활성화방안 수립용역(2치수)	42,464	42,464	_	
9	도시계획변경 사전협상제도 전면 개선방안 마련 용역	285,000	110,000	175,000	
10	서울미래지도(기획편집 용역)	52,250	26,125	26,125	
11	서울미래지도(디자인발간 용역)	52,250	26,125	26,125	
12	서울대공원 재구조화 및 사업화방안마련 용역	150,000	150,000	_	
13	공공부지를 대상으로한 민관협력적 사업모델 적용 방안 수립	15,275	15,275	-	
14	도심내 대규모 민간부지 활용 기본구상 수립		_	300,000	
15	대신고부지 활용구상(안) 수립	-	_	10,000	

# [붙임 3] 최근 4년간 예산집행현황

<최근 4년간 집행잔액 발생 현황>

(단위: 백만원)

구	분	계획변경 등 집행시유 미발생	예산절감	예산집행잔액 (낙찰차액 등)	보조금 집행잔액	예비비	합계 (불 <del>용률</del> %)
	2019	12	_	-	-	_	12(18.3)
	2018	_	-	150	-	-	150(54.74)
일반회계	2017	8	_	_	-	ı	8(1.8)
	2016	300	1	208	_	-	509(33.3)
	2019	447	_	83	_	_	530(9.1)
   도시개발	2018	8,006	-	607	1	-	8,613(39.5)
특별회계	2017	9,398	-	244	_	-	9,642(30.6)
	2016	93	_	348	_	-	441(8.7)

(단위: 백만원)

- A			지출워인	-1-01	다음	연도 이율	실액		TI-11	북용
연되	예산액	예산현액 (A)	지출원인 행위액 (B)	지출액 (C)	계 (D)	명시 이월	사고 이월	보조금 반납액	집행 잔액	불용 %)
'19	4,831	5,887	5,035	3,846	1,499	-	1,499	-	542	9.2
'18	4,549	22,062	5,549	3,825	1,560	150	1,410	7,914	8,763	39.7
'17	28,342	31,905	5,535	3,958	17,51 3	15,93 6	1,577	784	9,650	30.2
'16	6,107	6,620	3,576	2,106	3,563	2,090	1,473	1	950	14.1