

2025년도 제2회 기후환경본부 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호: 제3125호
- 제 출 자: 서울특별시장
- 안 건: 2025년도 제2회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자: 2025.8.29.
- 회부일자: 2025.8.29.
- 관련근거: 「지방자치법」 제145조(추가경정예산)
「지방재정법」 제45조(추가경정예산의 편성 등)

II. 예산안 규모 및 주요내역

1. 추경예산안의 규모

가. 세입예산안

- 2025년 제2회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 3,403억 9백만원으로 기정예산(3,409억 4천만원) 대비 0.2%인 6억 3천1백만원 감액되었음.

〈2025년 제2회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안〉

(단위: 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비 율
계	340,309	340,940	△631	△0.2
일반회계	339,341	339,972	△631	△0.2
특별회계	967	967	-	-

나. 세출예산안

- 2025년 제2회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 5,842억 3천8백만원으로 기정예산(5,885억 1천만원) 대비 0.7%인 42억 7천2백만원 감액되었음.

〈2025년 제2회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안〉

(단위: 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비 율
계	584,238	588,510	△4,272	△0.7
일반회계	557,705	561,977	△4,272	△0.8
특별회계	26,533	26,533	-	-

2. 추경예산안의 주요 내용

가. 세입예산안

- 세입예산안은 6억 3천1백만원 감액되었으며, 전액 일반회계 ‘국고보조금’ 감액에 따른 것임.

〈2025년 제2회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안 내역〉

(단위: 백만원, %)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비 율
계	340,309	340,940	△631	△0.2
일반회계	339,341	339,972	△631	△0.2
세외수입	141,779	141,779	-	-
보조금	123,284	123,915	△631	△0.5
보전수입 등 및 내부거래	74,279	74,279	-	-
특별회계	967	967	-	-

나. 세출예산안

- 세출예산안은 일반회계 ‘불용 예정액’ 감액에 따라 42억 7천2백만원 감액 되었으며, 이 중 ‘사업비’ 감액은 27억 7천2백만원(△0.6%), ‘재무활동’ 감액은 15억원(△1.6%)임.

〈2025년 제2회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안 내역〉

(단위: 백만원, %)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비 율
계	584,238	588,510	△4,272	△0.7
일반회계	소계	557,705	△4,272	△0.8
	사업비	465,813	△2,772	△0.6
	재무활동	90,768	△1,500	△1.6
	행정운영경비	1,124	-	-
특별회계	26,533	26,533	-	-

3. 추경예산안의 사유

가. 세입예산안 : 6억 3천1백만원 감액

일반회계	6억 3천1백만원 감액
국고보조금	6억 3천1백만원 감액
• “전기차 보급”	6억 5백만원 감액
• “수소차 보급”	2천6백만원 감액

나. 세출예산안 : 42억 7천2백만원 감액

일반회계	42억 7천2백만원 감액
정책사업	27억 7천2백만원 감액
• “장안평 자동차부품 제재조혁신센터 조성”	2억 4천만원 감액
• “전기차 보급”	7억 7천9백만원 감액
• “전기차 충전인프라 구축”	6억원 감액
• “수소차 보급”	5천2백만원 감액
• “자치구 자원회수시설 폐기물 처리비용 지원”	11억 1백만원 감액
재무활동	15억원 감액
• “대기정책과 국고보조금 반환”	15억원 감액

Ⅲ. 검토 의견

1. 세입예산안

- 세입예산안은 3,403억 9백만원으로 기정예산(3,409억 4천만원) 대비 0.2%인 6억 3천1백만원 감액되었으며, 이는 전액 국고보조금 감액에 따른 것으로 별도 의견은 없음.

세부적으로 자치구 세수 부족 등에 따른 수요 감소로 “전기차 보급” 보조금 6억 5백만원, 수소버스 공차연료 국고보조금 미편성으로 “수소차 보급” 보조금 2천6백만원을 각각 감액 편성하였음.

〈추가경정 세입예산안 현황〉

(단위: 백만원, %)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비 율
계	340,309	340,940	△631	△0.2
일반회계	339,341	339,972	△631	△0.2
세외수입	141,779	141,779	-	-
보조금	123,284	123,915	△631	△0.5
보전수입 등 및 내부거래	74,279	74,279	-	-
특별회계	967	967	-	-

2. 세출예산안

- 세출예산안은 5,842억 3천8백만원으로 기정예산(5,885억 1천만원) 대비 0.7%인 42억 7천2백만원(6건) 감액되었음.

유형별 감액 사업을 살펴보면, “자치구 자원회수시설 폐기물 처리비용 지원” 등 3건(△19억 4천1백만원)의 시비 사업이 감액 규모의 45.4%, “국고보조금 반환”(△15억원)이 35.1%, “전기차 보급” 등 2건(△8억 3천1백만원)의 국비 매칭 사업이 19.5%를 차지하고 있음.

〈추가경정 세출예산안 세부 사업 현황〉

(단위: 백만원, %)

구분	사업명	2차 추경 예산안	기정예산	증 감		
				금 액	비 율	사 유
	총예산	(x124,250) 584,238	(x124,881) 588,510	(x△631) △4,272	(x△0.5) △0.7	
	추경 사업예산	(x73,613) 147,244	(x74,244) 151,516	(x△631) △4,272	(x0.8) △2.8	
국비 매칭 사업	전기차 보급	(x67,130) 104,357	(x67,735) 105,136	(x△605) △779	(x△0.9) △0.7	자치구 세수 감소 등의 사유로 전기차 차량구매 감소
	수소차 보급	(x6,483) 8,623	(x6,509) 8,675	(x△26) △52	(x△0.4) △0.6	공차운행연료비 지원 관련 국고 보조금 최종 미편성
시비 사업	장안평 자동차부품 재제조혁신센터 조성	-	240	△240	△100.0	민간투자사업 추진 관련 '국토부- 기재부 법제처' 유권해석 진행에 따른 사업 추진 일정 지연
	전기차 충전인프라 구축	25,590	26,190	△600	△2.3	보조 사업자 대상 수요 조사 결과 반영하여, '25년 최종 목표 수정(100기 → 70기)
	자치구 자원회수시설 폐기물 처리비용 지원	4,990	6,091	△1,101	△18.1	'24년도 자치구별 운영 지원비 최종 산출 결과에 따른 불용 예정액 감액 편성
보조금	국고보조금 반환 (대기정책과)	3,684	5,184	△1,500	△28.9	예산 편성 시, 과다 추계

- 세부적으로, “전기차 보급”은 민간 9,096대, 공공 180대의 전기차를 보급하기 위해 1,545억 7천2백만원을 편성하였으며, 금번 추경에는 자치구 세수 감소로 인한 전기차 구매 예산 삭감으로 자치구 공공 보급 규모를 당초 120대에서 76대로 축소함에 따라 7억 7천9백만원 감액된 것임.

실적 부진에 따라 불용이 예상되는 예산을 감액 추경하여 추경 재원을 확보하려는 취지에 이견 없으나, 전기차 보급 확대는 민간 부문보다 공공 부문에서 적극적으로 나서야 할 사항임에도 공공 부문의 예산을 감액하는 것은 바람직하지 않은 바, 향후 자치구와 지속적인 소통으로 유사 사례가 발생하지 않도록 해야 할 것임.

〈전기차 보급 추경 산출내역〉

과목구분	산출내역 및 증감사유	
자치단체 자본보조	○ 자치구 전기차 공공보급	△778,750천원 = △778,750천원
	- 자치구 전기승용차 보급	
	△5,700,000원 * 50대	△285,000천원
	- 자치구 전기화물차 보급	
	△14,150,000원 * 25대	△353,750천원
	- 자치구 전기승합차 보급	
	△140,000,000원 * 1대	△140,000천원
	증감사유	
	세수 감소 등의 이유로 자치구 차량구매 예산이 삭감되어 구매취소 발생 (국비 605,000천원, 시비 173,780천원)	

- “수소차 보급” 사업 중 ‘수소버스 공차연료보조금’ 5천2백만원(국:시=5:5)을 신규 편성하였으나, 국고보조금 확정내시¹⁾에 최종 반영되지 않아 해당 예산을 감액하는 것임.

공차연료보조금은 수소버스 운행 중 충전을 위한 공차운행 거리(4~22km)에 따라 운수사업자에게 연료비를 지원하기 위한 것으로 환경부에서 2025년 신규 사업으로 추진하였으나, 최종적으로 기획재정부에서 미반영하였음.

국비 미편성에 따라 동 예산 감액 자체에 대해 이견은 없지만, 환경부 확정 내시가 2024년 12월에 통보되었음에도 1차 추경에서 반영하지 않고 지금까지

1) 2025년 수소전기자동차 보급사업 확정내시 알림(환경부 대기미래전략과-4252, '24.12.23.).

미뤄온 점은 적절하지 않은 예산 운용일 것임.

한편, 수소충전소 설치 한계를 고려하여 ‘공차연료보조금 지원 제도’를 마련했으나, 관련 예산이 반영되지 못함에 따라 수소버스 보급 확대에는 부정적인 영향을 미칠 것으로 판단됨.

- “장안평 자동차부품 재제조혁신센터 조성”은 BTO(Build-Transfer-Operate, 수익형 민간투자사업) 방식으로 2017년부터 추진하고 있는 사업이며, 올해는 제안서 평가를 위해 2억 4천만원을 편성하였으나, BTO와 관련하여 관계 기관들의 각각 다른 유권해석⁴⁾으로 인한 사업 지연에 따라 사업비 전액을 감액하려는 것임.

동 사업은 부품 재제조시설(지하1~지상 5층)과 공공임대주택(지상 6~7층)을 한 건물에 조성하는 사업으로 2025년도 예산안 예비심사²⁾에서도 자동차부품 재제조 수요의 불확실성, 공공임대주택의 관리주체가 주택 관련 실·국이 아닌 기후환경본부인 점, 공공임대주택(지상 6~7층)의 열악한 주거환경 우려 등의 문제점을 지적한 바 있음.

〈장안평 자동차부품 재제조혁신센터 조성 사업의 사업개요 및 추진 경위〉

구 분	내 용
사 업 개 요	○ 사업명 : 장안평 자동차부품 재제조혁신센터 민간투자사업 - 자동차부품 재제조 수거·인증·유통시설, 공공임대주택 건설 복합사업 - 용답동 일대 낙후된 자동차 관련 산업을 활성화하고 주거 안정을 도모 ○ 위치 : 성동구 용답동 248-13, 14(5,790㎡, 시유지 98%, 국유지 2%) ○ 사업기간 : 건설 15개월, 운영 25년 ○ 사업방식 : BTO(Build-Transfer-Operate, 수익형 민자) - 시 소유부지에 자동차부품 재제조혁신센터 건립, 기부체납 후 25년 운영 - 건설기간 15개월, 총사업비 159.5억원(불변가 2020.3.1.) ○ 시설규모 : 지하1~지상7층, 연면적 9,977㎡ - 제조시설(지하1층~지상4층), 업무시설(5층), 임대주택 54호(지상6~7층)
추진 경 위	○ '17.5. : 민간제안서 접수(제안자: 한국자동차부품재제조협회) ○ '18.8. : 도시관리계획 결정(변경)(미래자동차 혁신센터 특별계획구역) ○ '21.12. : 서울공공투자관리센터 적격성 조사 “적격” ○ '24.2. : 업무 이관(도시정비과→기후환경정책과, 재활용시설) ○ '24.5~8. : 민간투자사업 제3자 공고안 마련을 위한 학술용역 추진 ○ '25.2~8. : 제안서평가 및 협상 전 민간투자사업 관련 중앙부처 유권해석 진행

2) 제327회 정례회 제11차 환경수자원위원회('24.11.22.).

우리 위원회 지적에 따라 진행했던 관련 중앙부처 유권해석 역시 명확하게 정리되지 않고 있는 등 지금까지의 추진 현황을 고려한다면 내년도에도 사업 추진에 난항을 겪을 것으로 예상되는바, 사업의 추진 방향이나 세부 계획의 재검토가 필요할 것으로 판단됨.

- “전기차 충전인프라 구축” 사업 중 ‘민간 급속·완속·버스 설치비 지원’은 급속 충전기 100기 설치를 목표로 20억원을 편성³⁾하였으나, 금번 추경에는 보조 사업자의 수요조사 결과를 반영하여 설치 물량을 70기로 축소함에 따라 6억원을 감액한 것으로 감액 자체에 대한 이견은 없음.

〈2025년 민간 충전기 설치 목표〉

(단위: 기, 백만원)

구 분	목표		본예산		전년도 사고이월	
	물량	예산	물량	예산	물량	예산
민간 급속충전기*	162	2,930	100	2,000	62	930
민간 완속충전기	578	1,048	300	600	278	448
버스충전기	169	6,922	72	3,600	97	3,322

*택시 포함

다만, 서울시는 전기차 충전기 중 급속의 비율이 7.4%로 전국 대비(10.7%) 낮은 수준이며, 전기차 이용 활성화와 충전 편의성을 높이기 위해서는 급속 충전기 비율을 높일 필요가 있음에도 불구하고 서울시는 실적 달성 자체에 매몰되어 급속보다 설치가 쉽고 비용이 저렴한 완속 또는 콘센트형 충전기 등의 보급을 선호해 온 측면이 있음.

향후 실효성 있는 전기차 보급 정책을 추진하기 위해서는 충전 인프라의 양적 확대뿐만 아니라 질적 개선도 병행되어야 할 것임.

〈전국·서울시 충전기 보급현황〉

(‘24. 12월 기준)

구 분	충전기 보급수량(기)		
	합 계	급속충전기	완속충전기
전 국	410,740(100%)	43,799(10.7%)	366,941(89.3%)
서울시	73,648(100%)	5,453(7.4%)	68,009(92.6%)

3) 2025년 본예산에 급속충전기 100기, 완속충전기 300기, 버스충전기 72기 보급을 목표로 62억원 편성.

- “자치구 자원회수시설 폐기물 처리비용 지원”의 감액은 자체 자원회수시설에서 생활폐기물을 처리하는 구로구와 은평구⁴⁾에 운영비를 지원하기 위해 편성된 60억 9천1백만원 중 불용이 예상되는 11억 1백만원을 감액한 것으로 이견 없음.

다만, 불용 예산이 동 사업 예산의 18%에 달하고 있는바, 소요 예산 산출에 신중을 기해야 할 것임.

〈자치구 자원회수시설 폐기물 처리비용 지원 추경 산출내역〉

과목구분	산출내역 및 증감사유	
자치단체 경상보조금	○ 구로구 지원(광명자원회수시설 공동이용)	△961,418천원
	△961,418,000원	=
	○ 은평구 지원(은평환경플랜트 운영비지원)	△139,928천원
	△139,928,000원	=
	증감사유	
	- 구로구 : 수도권매립지 반입수수료 단가 인상에 따른 운영비 지원금 미발생	
	*산출기준 : (운영비+주민지원기금) - (소각열, 고철판매비) - (매립지반입수수료+소각재처리비)	
	- 은평구 : 운영비 감소로 인한 지원금 감소	
	*산출기준 : (총운영비-운영수입-수송관로 운영비) x 50%	

4) 2025년 구로구 9억 6천1백만원, 은평구 51억 3천만원 편성.