

2022회계연도 디지털정책관 소관 결산 및 예비비 지출 승인안 검 토 보 고

I. 세입·세출결산 총괄

1. 세입결산 총괄

- 2022회계연도 디지털정책관 소관 세입예산현액은 일반회계로만 구성되며, 총 173억 7천1백만원, 징수결정액은 194억 8천3백만원으로, 이 중 191억 1천6백만원을 수납하였으며(징수율 98.1%), 3억 6천7백만원은 미수납되었고 불납결손액은 없음.

(단위 : 백만원)

회 계	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율 (%)	불납결손액	미수납액
합 계	17,371	19,483	19,116	98.1	0	367
일반회계	17,371	19,483	19,116	98.1	0	367

2. 세출결산 총괄

- 2022회계연도 세출예산현액은 1,432억 5백만원으로 이 중 1,288억 7천3백만원을 지출하고, 50억 6천2백만원을 다음연도로 이월하였으며, 보조금반납액은 1천9백만원, 집행잔액 92억 5천1백만원은 불용처리 하였음(불용률 6.5%).

(단위 : 백만원)

회 계	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률 (%)
합 계	143,205	128,873	5,062	19	9,251	6.5%
일반회계	132,441	122,700	2,384	19	7,338	5.5%
도시개발특별회계	10,764	6,173	2,678	-	1,913	17.8%

II. 회계별 세입·세출결산

1. 일반회계

□ 세입결산

- 일반회계 세입예산현액은 173억 7천1백만원이고 징수결정액은 194억 8천3백만원으로, 이중 98.1%인 191억 1천6백만원을 수납하였고 불납결손액은 없음.

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율	불납결손액	미수납액
일 반 회 계 (합 계)	17,371	19,483	19,116	98.1%	0	367
세 외 수 입	14,851	16,954	16,587	97.8%	0	367
보 조 금	2,492	2,492	2,492	100%	0	0
보전수입등및내부거래	28	37	37	100%	0	0

□ 세출결산

- 일반회계 세출예산현액은 1,324억 4천만원으로, 이 중 1,227억원을 지출하고, 23억 8천4백만원을 이월하였으며, 1천9백만원 반납 후 집행잔액 73억 3천8백만원은 불용하였음(불용률 6.5%).

(단위 : 백만원)

부 문	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	집행률
합 계	132,440	122,700	2,384	19	7,338	94.5%
디지털정책담당관	18,321	17,055	454	0	812	95.6%
빅 데이터 담당관	14,817	12,279	1,584	0	954	93.6%
정보시스템담당관	6,311	5,949	0	0	362	94.3%
정보공개담당관	10,051	9,421	252	0	378	96.2%
공간정보담당관	8,622	7,882	0	0	741	91.4%
정보통신보안담당관	22,952	21,749	0	0	1,203	94.8%
데이터 센터	46,707	43,961	94	19	2,633	94.4%
서울기록원	4,659	4,404	0	0	254	94.5%

□ 세출예산 집행관련

가) 이용 : 없음

○ 예산 전용은 총 2건, 6억 1,400백만원임.

- 서울기록원 운영 관리(공공운영비→시설비) 1억 1,400만원
- 3D기반 Virtual Seoul 구축 (전산개발비→공기관등에대한경상적위탁사업비) 5억 원

나) 이체

○ 예산 이체는 총 8건, 115억 7,900만원으로 2022년 1월 1일자 「서울특별시 행정기구 설치조례 시행규칙」 일부개정에 따른 소관부서 신설 및 업무 이관에 따른 것임.

〈디지털정책담당관→데이터센터〉

- 에스플렉스 센터 운영(기간제근로자등보수) 1억 93만원
- 에스플렉스 센터 운영(사무관리비) 1억 9,400만원
- 에스플렉스 센터 운영(공공운영비) 78억 6,344만원
- 에스플렉스 센터 운영(민간위탁금) 6억 2,227만원
- 에스플렉스 센터 운영(시설비) 24억 305만원

〈행정국 자치행정과→디지털정책관 공간정보담당관〉

- 도로명주소 안내시설 유지관리(사무관리비) 770만원
- 도로명주소 안내시설 유지관리 1억 5,579만원
(공공기관등에대한경상적위탁사업비)
- 도로명주소 안내시설 유지관리(자치단체자본보조) 2억 3,194만원

다) 변경

○ 예산 변경사용은 총 4건, 1억 1,287만원임.

- 에스플렉스센터 운영 (기간제근로자등보수) → 4,217만원
데이터센터청사시설 유지관리(기간제근로자등보수)
- 서울기록원 운영관리 (공공운영비→사무관리비) 1,900만원
- 서울기록원 운영관리(공공운영비→사무관리비) 4,990만원
- 서울기록원 운영관리(공공운영비→특정업무경비) 180만원

라) 예비비 지출

○ 예비비 지출은 총 1건, 5,643만원임.

- 스마트도시 민·관 협력 (배상금 등) 5,643만원

마) 다음연도 이월

○ 명시이월은 없음.

○ 사고이월은 총 6건, 23억 8,400만원임.

- 사물인터넷 도시조성(시설비, 자산및물품취득비) 2억 3,650만원
- 디지털플랫폼 서울 구축(연구용역비) 2억 1,767만원

▪ 서울서베이(사무관리비)	4억	4,036만원
▪ 빅데이터 서비스 플랫폼 구축(공공운영비, 전산개발비, 자산및물품취득비)	11억	4,371만원
▪ 차세대 업무관리시스템 운영(공공운영비, 전산개발비)	2억	5,205만원
▪ 급여관리시스템 운영(공공운영비)		9,400만원

○ 계속비이월은 없음.

바) 집행잔액

○ 일반회계 집행잔액은 예산현액의 5.5%인 73억 3,759만원이며, 발생사유별 내역은 다음과 같음.

▪ 보조금 정산잔액		1,772만원
▪ 계획변경 등 집행사유 미발생	2억	6,900만원
▪ 낙찰차액	36억	9,003만원
▪ 지출잔액	33억	6,084만원

2. 도시개발특별회계

□ 세입결산

○ 디지털정책관 도시개발특별회계 세입예산현액은 없음.

□ 세출결산

- 도시개발특별회계 세출예산현액은 107억 6천4백만원으로, 이 중 61억 7천3백만원을 지출하고, 집행잔액 19억 1천3백만원은 불용하였음 (불용률 17.8%).

(단위 : 백만원)

부 문	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률 (%)
합 계	10,764	6,173	2,678	0	1,913	17.8
도시개발특별회계	10,764	6,173	2,678	0	1,913	17.8

가) 이용: 없음

나) 전용

- 예산 전용은 총 1건, 2억 9,000만원임.

- 스마트서울 네트워크 구축 및 운영 (자산및물품취득비→전산개발비) 2억 9,000

다) 이체·변경·예비비 지출 : 없음

라) 다음연도 이월

- 명시이월은 없음

- 사고이월은 총 2건, 26억 7천 8백만원임.

- 스마트도시 통신인프라 구축(시설비, 감리비) 19억 3,188만원
- 스마트서울 네트워크 구축 및 운영(자산및물취득비) 7억 4,635만원

○ 계속비 이월은 없음

마) 집행잔액

○ 도시개발특별회계 집행잔액은 19억 1,328만원이며, 발생사유별 내역은 다음과 같음.

- 낙찰차액 6억 5,040만원
- 지출잔액 12억 6,288만원

Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 오정균)

1. 세입결산 총괄

○ 2022회계연도 디지털정책관 소관 세입예산현액은 일반회계에서 예산현액 173억 7천1백만원, 징수결정액 194억 8천3백만원이며, 실제수납액 191억 1천6백만원으로, 징수결정액 대비 98.1%를 수납하였음.

(단위 : 백만원)

회 계	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율 (%)	불납결손액	미수납액
합 계	17,371	19,483	19,116	98.1	-	367
일반회계	17,371	19,483	19,116	98.1	-	367

○ 일반회계 세외수입 미수납액은 총 3억 6천7백만원인데, 이중 정상적 세외수입의 미수납액 2억 4천3백만원을 살펴보면, 재산임대수입 미수납액(2억 1천9백만원)의 경우 에스플렉스센터의 사용료 및 관리비 체납금이며, 사용료 수입 미수납액 역시 에스플렉스센터의 다목적홀 대관료를 미납(1천6백만원)하여 발생한 것임. 또한 이자수입(8백만원)은 CCTV

설치사업 시비 보조금 이자를 수납해야 하나 일부 자치구에서 반납예산을 미편성하여 발생한 것으로 확인임.

- **임시적세외수입**중 지난연도수입 5천7백만원은 지난 2021년도에 부과된 임대료와 이자수입이 2022년도에 일부 수납되었으나 아직 미수납액이 남아있는 상태임.
- **지방행정제재·부과금 미수납액**은 총 6천7백만원으로, 에스프레스센터 무단점유시설에 대한 변상금과 과태료 부과후 발생한 채납액임.

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율	불납결손액	미수납액
세외수입	14,851	16,954	16,587	97.8%	0	367
경상적세외수입	8,670	9,886	9,643	97.5%	0	243
재산임대수입	7,877	9,147	8,928	97.6%	0	219
사용료수입	683	614	599	97.4%	0	16
수수료수입	1	-	-	-	0	-
이자수입	109	124	116	93.5%	0	8
임시적세외수입	5,879	6,520	6,463	99.1%	0	57
자치단체간부담금	4,761	4,353	4,353	100.0%	0	0
시·도비보조금반환수입	85	249	249	100.0%	0	0
자체보조금반환수입	59	86	86	100.0%	0	0
그외수입	971	969	969	100.0%	0	0
지난연도수입	3	864	807	93.4%	0	57
지방행정제재·부과금	302	548	481	87.8%	0	67
과징금	9	12	12	100%	0	0
변상금	0	102	39	38.2%	0	63
기타과태료	293	434	430	99.0%	0	4

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	불납결손액	미수납액
보조금	2,492	2,492	2,492	100.0%	0	0
국고보조금등	2,492	2,492	2,492	100.0%	0	0
국고보조금	2,492	2,492	2,492	100.0%	0	0

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	불납결손액	미수납액
보전수입등및내부거래	29	37	37	100.0%	0	0
보전수입등	29	37	37	100.0%	0	0
국고보조금사용잔액	29	37	37	100.0%	0	0

- 일반회계 세입결산의 최근 3년간 징수율을 살펴보면, 지난 2021년도에는 94.3% 수준으로 저조한 수준이었으나, 2022년도에는 98.1%로 상승하는 추세임.
- 향후에는 독촉고지 및 체납처분 등 징수부서와 연계한 적극적인 수납독려로 미수납액 발생을 최소화하고, 징수결정액 대비 징수율 100%를 달성할 수 있도록 해야할 것임.

〈최근 3년간 디지털정책관 소관 일반회계 세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

회계연도	예산현액	징수결정액	실제수납액			징수율(%)	불납결손액	미수납액
			수납총액	환급액(-)	실제수납액			
2022	17,371	19,483	19,118	2	19,116	98.1	-	367
2021	15,226	15,651	14,765	0	14,765	94.3	15	871
2020	16,304	15,822	15,713	0	15,713	99.3	-	109

2. 세출결산 총괄

- 2022회계연도 디지털정책관 소관 세출결산은 예산현액 1,432억 5백만원으로, 이중 1,288억 7천3백만원(예산현액 대비 약 90%)을 지출하고, 50억 6천2백만원을 이월(3.5%)하였으며, 국고보조금 1천7백만원을 반납하고, 92억 5천1백만원을 불용(6.5%) 하였음.
- 디지털정책관 소관 일반회계의 불용률은 2022회계연도 서울시 일반회계 불용률 평균(2.2%) 대비 3.3%p 높은 수준이므로 불필요한 예산 낭비가 발생하지 않도록 집행률제고를 위한 노력을 기울여야 하겠음.¹⁾
- 한편, 부서별 세출예산을 살펴보면, 일부 부서에서 예산의 이월과 불용이 높게 나타나고 있는 바, 이월과 불용이 높은 부서를 중심으로 종합적인 점검과 함께 집행률을 높일 수 있도록 대책을 마련해야 할 것임.

(단위 : 백만원)

구분	부 문	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	집행률
합 계		143,205	128,873	5,062	19	9,251	93.5%
일반 회계	디지털정책담당관	18,321	17,055	454	0	812	95.6%
	빅 데이터 담당관	14,817	12,279	1,584	0	954	93.6%
	정보시스템담당관	6,311	5,949	0	0	362	94.3%
	정보공감담당관	10,051	9,421	252	0	378	96.2%
	공간정보담당관	8,622	7,882	0	0	741	91.4%

1) < 2022회계연도 서울시 세출예산 결산내역 >

(단위 : 백만원)

회 계	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률 (%)
합 계	53,468,799	50,276,587	1,114,066	83,040	1,995,106	3.7%
일반 회 계	38,319,643	37,116,773	275,162	67,250	860,458	2.2%
특별 회 계	15,149,157	13,159,814	838,905	15,790	1,134,648	7.5%

	데 이 터 센 터	46,707	43,961	94	19	2,633	94.4%
	서 울 기 록 원	4,659	4,404	0	0	254	94.5%
	정보통신보안담당관	22,952	21,749	0	0	1,203	94.8%
특별회계	정보통신보안담당관	10,764	6,173	2,678	0	1,913	82.2%

가) 일반회계

- 일반회계 세출예산현액은 1,324억 4천1백만원으로, 이 중 1,227억원을 지출하고, 23억 8천4백만원을 이월하였으며, 보조금 1천9백만원을 반납 후 잔여 집행잔액 73억 3천8백만원은 불용하였음(불용률 6.5%).

(단위 : 백만원)

부 문	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률 (%)
합 계	132,440	122,700	2,384	19	7,338	5.6%
일 반 공 공 행 정	131,281	121,680	2,384	19	7,198	5.5
기 타	1,159	1,020	-	-	139	12

- 디지털정책관의 최근 5년간 일반회계 세출예산의 불용률 추이를 살펴 보면, 2018년 이후 불용률은 감소하는 추세를 보였으나 2020년을 기점으로 다시 증가하고 있으며, 2022년 불용률은 전년도(4.6%) 대비 0.9%p 상승한 5.5%로 나타났음.

〈최근 5년간 일반회계 세출현황〉

(단위 : 백만원)

회계 연도	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률 (%)
2022	132,441	125,298	122,700	2,384	19	7,338	5.5%

2021	114,316	108,928	104,402	4,522	37	5,355	4.6%
2020	125,199	119,523	110,079	9,441	87	5,592	4.5%
2019	124,220	106,414	102,269	15,055	5	6,891	5.5%
2018	97,068	91,251	88,344	2,907	11	5,806	5.9%

※ 2022년 이전은 종전의 스마트도시담당관 기준으로 표기

※ 2018~2019년 특별회계 세출예산 미편성

나) 도시개발특별회계

- 도시개발특별회계 세출예산현액은 107억 6천4백만원으로 이 중 61억 7천3백만원을 지출하고, 26억 7천8백만원을 이월 후 발생한 집행잔액은 19억 1천3백만원임(불용률 17.8%).

(단위 : 백만원)

부 문	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액	불용률 (%)
도시개발특별회계	10,764	6,173	2,678	-	1,913	17.8
사업비	10,764	6,173	2,678	-	1,913	17.8
재무활동비	-	-	-	-	-	-

3. 세출예산의 집행내용에 대한 세부 검토결과

가) 예산의 이용, 전용, 이체, 변경사용에 관한 사항

- ▶ 예산의 이용은 없음

▶ 예산의 전용

- 예산의 전용은 총 3건, 9억 4백만원이며, 일반회계에서 2건 6억 1,400만원, 도시개발특별회계에서 1건, 2억 9,000만원이 발생하였음.
- 일반회계 예산 전용 사업 중 “3D기반 Virtual Seoul 구축”사업의 경우 ‘전산개발비’ 5억원 전액을 ‘공기관등에 대한 경상적 위탁사업비’로 전용했는데, 이는 이 사업이 과학기술정보통신부의 메타버스 공모사업으로 선정됨에 따라 사업 주관기관인 서울경제진흥원(SBA)으로 사업비를 교부²⁾하기 위한 것임.
- “서울기록원 운영 관리” 사업의 경우 ‘공공운영비’ 1억 1천4백만원 전액을 ‘시설비’로 전용했는데, 이는 청사 경비를 직영화하면서 보안사무실을 이전하고, CCTV모니터링 통합관제 시스템을 보강하는 한편, 근로자를 위한 휴게 및 수면실 확보공사³⁾를 실시하기 위한 것임.
- “스마트서울 네트워크 구축 및 운영” 사업의 경우 ‘자산 및 물품 취득비’ 2억 9천만원을 ‘전산개발비’로 전용했는데, 이는 무선화재감지센서를 개발하여 화재 초동대응을 가능하게 하고, 이동약자의 위치정보를 정확히 파악하여 신속한 구조 등을 가능케 하는 등의 화재안전관리 플랫폼을 개발하기 위한 것임.

2) 국비(과학기술정보통신부) 7억 7천만원, 시비 5억원으로, 총 12억 7천만원의 예산이 소요되는 사업임

3) 「근로기준법」 제54조, 「산업안전보건법」 제128조의2에 따라 근로자의 휴게 및 수면공간을 확보해야함

<예산 전용 내역>

(단위 : 백만원)

구 분	예산과목		예산액	전용금액		사유
	세부사업	통계목		감액	증액	
일반	공간정보 담당관	3D기반 Virtual Seoul 구축	전산개발비	2,350	500	(전용승인: `22.8.31.) 과기부 메타버스 공모 사업 선정에 따라 사업 주관기관 사업비 교부를 위해 500백만원 전용
		3D기반 Virtual Seoul 구축	공기관등에 대한경상적 위탁사업비	0	500	
	서울 기록원	서울기록원 운영 관리	공공운영비	2,205	114	(전용승인: `22.4.14.) 청사 경비 직영화에 따른 보안 사무실 재배치 및 CCTV 통합 관제를 위한 시스템 보강 등을 위하여 114백만원 전용
		서울기록원 운영 관리	시설비	92	114	
도특	정보통신 보안 담당관	스마트서울 네트워크 구축 및 운영	자산및물품 취득비	2,142	290	(전용승인: `22.6.17.) 화재 안전관리 플랫폼 개발비 재원 확보를 위해 290백만원 전용
		스마트서울 네트워크 구축 및 운영	전산개발비	0	290	

▶ 예산의 이체

- 예산 이체는 일반회계에서 총 9건, 115억 7,900만원이며, 2022년 1월 1일자 및 2022년 8월 19일자 「서울특별시 행정기구 설치 조례 시행규칙」 개정 및 조직개편에 따른 것으로 특이사항은 없음.

▶ 예산의 변경사용

- 예산의 변경사용은 일반회계에서 총 4건, 1억 1,300만원이며, 에스플렉스센터 및 서울기록원의 운영방식을 직영으로 전환하면서 필요한 예산을 변경사용한 것임.
- 우선 '에스플렉스 센터 운영' 기간제근로자등 보수 예산 4천2백만원 전액을 '데이터센터' 기간제 근로자등 보수로 변경 사용했는데, 이는

기존 '민간위탁' 방식에서 '서울시 직영'으로 운영체계를 전환하게 되면서 2021년 12월 31일자로 민간위탁계약이 종료되었고, 이에 공무원으로 근무 중인 직원을 축탁계약직으로 전환·재고용하게 되어 인건비를 지급하기 위한 것임.

- '서울기록원 운영 관리'의 경우, 청사경비를 공공안전관으로 직영 전환 배치하면서, 공공운영비 총 7천1백만원을 사무관리비와 특정업무경비로 변경 사용했는데, 이는 신규배치된 공공안전관의 근무복과 보호장구 등을 구매하고, 대민활동비 수당 지급 및 CCTV 통합관제 소프트웨어를 보장하기 위한 것임.

<예산 변경사용 내역>

(단위 : 백만원)

구 분	예산과목		예산액	전용금액		사유
	세부사업	통계목		감액	증액	
일반	데이터센터 기획관리과	에스플렉스 센터 운영	기간제 근로자등 보수	101	42	(변경승인: `22.5.25.) 공무직에서 축탁직 전환에 따른 인건비 편성
		데이터센터 청사시설 유지관리	기간제 근로자등 보수		42	
	서울기록원 운영지원과	서울기록원 운영 관리	공공운영비	2,205	19	(변경승인: `22.4.14.) 신규배치된 공공안전관 필요용품 구매, 중대재해처벌법 관련 사업장 안전보건관리체계 구축 관련 등
		서울기록원 운영 관리	사무관리비	29	19	
	서울기록원 운영지원과	서울기록원 운영 관리	공공운영비	2,072	50	(변경승인: `22.10.24.) CCTV 통합관제 소프트웨어 최신 버전 변경
		서울기록원 운영 관리	사무관리비	48	50	
	서울기록원 운영지원과	서울기록원 운영 관리	공공운영비	2,022	2	(변경승인: `22.10.24.) 공공안전관 신규배치에 따른 대민활동비 수당 편성
		서울기록원 운영 관리	특정업무경비	15	2	

나) 예비비 지출에 관한 사항

- 예비비 1건, 5천6백만원을 집행했는데, 이는 ‘디지털재단 전 이사장 해임⁴⁾취소 행정소송 종결⁵⁾’에 따른 관련 소송비용 5천6백만원을 지출한 것임.
- 이 소송은 전 이사장 해임절차가 위법했다는 법원의 판결과 상고심을 진행하여도 동일한 결과가 예측된다는 서울시 법률지원담당관의 의견 및 미지급 급여에 대한 이자 발생액 등을 종합적으로 고려했을 때, 상고할지라도 얻을 수 있는 실익이 없을 것이라는 판단하에 원고의 요청에 따라 잔여임기 기간에 대한 임금을 예비비를 활용하여 지급한 것임.
- 향후에는 이러한 불미스러운 일이 있어서는 안될 것이며, 그에 수반되는 소송비용의 집행도 발생하지 않도록 주의해야할 것임.

<예비비 지출 내역>

(단위 : 백만원)

구 분	예산과목		지출결정액	결정일자	사유
	세부사업명	통계목			
디지털정책담당관	스마트도시 민·관협력	배상금등	56	'22.2.16.	서울디지털재단 초대 이사장 해임처분 취소소송 청구인용에 따른 임기 잔여기간에 대한 미지급 임금 지급

다) 다음연도 이월에 관한 사항

▶ 사고이월

- 사고이월 사업은 총 13건, 50억 6,300만원으로, 일반회계에서 10건,

4) 원고는 2016년 6월 1일 이후 서울디지털재단 초대 이사장으로 재직했는데, 2018년 12월 5일 서울시 특별감사를 통해 원고에게 직무정지 처분을 하였고, 서울시 감사위원회에서는 2018년 12월 28일 해임을 권고한바 있음.

5) 스마트도시담당관-1501(2022.2.15.), 행정소송 종결에 따른 예비비 사용 계획

23억 8,400만원, 도시개발특별회계에서 3건, 26억 7,800만원임.

- 사고이월 사업 총 13건 중, 6건(54.5%)이 2022년 10월 이후에 계약을 체결하여 당해 연도 내 준공이 불가능해져 사고이월이 발생할 수밖에 없었던 것으로 확인되었으며, 이중 2개 사업은 현재('23.6월 기준) 까지도 미준공 상태로 확인됨.

○ 사고이월이 발생한 주요 사업을 살펴보면, “사물인터넷 도시조성” 사업은 사물인터넷 기술을 활용하여 도시문제를 해결하고 시민의 삶의 질을 높이기 위한 사업으로, 2022년 3월 ‘시민체감 스마트 서비스 확산 추진사업’의 일환으로 ‘주택정책실(지역건축안전센터)’의 ‘소규모·노후 구조물 안전진단 플랫폼’ 사업을 지원대상 사업으로 선정하고, ‘굴착공사 시 스마트 계측기준 개발 및 인접 노후 건축물 안전관리 예·경보 시스템’을 마련하기 위해 사업예산을 지원하였으나, 총 2억 3천7백만원⁶⁾의 사고이월이 발생하였음.

- 주택정책실(지역건축안전센터)에서는 서울기술연구원과 세부사업 추진계획을 수립('22.4~7월)하고, 발주를 준비하는 과정에서 기술협의·대상지 선정협의·기술용역타당성 심사 등을 진행('22.7~10월)하며, 2022년 11월 29일 용역 계약을 체결함에 따라, 사고이월이 불가피해진 것으로 파악됨.

○ “디지털플랫폼 서울구축 사업”은 ‘누구나 편리하게 누리는 디지털플랫폼 서울’을 구축하고자 서울시 전 사이트를 통합·연계하여 맞춤형 서비스를 제공하려는 사업으로, 지난 2022년 제2회 추경예산 편성을 통

6) 시설비 2억 8백만원, 자산 및 물품 취득비 2천9백만원

해 총 4억 4천2백만원의 예산을 확보하고, 같은 해 10월 계약을 체결했으나, 사업기간이 2023년 4월까지임에 따라 선 집행액 1억 9천8백만원을 제외한 2억 1천8백만원을 사고이월⁷⁾한 것임.

- 연내집행이 불가능한 점을 사전에 인지할 수 있음에도 불요불급한 사업 예산을 편성하여 불필요한 사고이월이 발생하게 된 것인바, 향후 용역 사업예산 편성시 시급성과 연내 집행가능성 등을 감안해야 할 것임.
- “빅데이터 서비스 구축 사업은 ‘데이터 거버넌스 기반의 빅데이터 통합저장소 구축(1단계)’사업(’20.4~’21.6)에 이은 ‘인공지능 빅데이터 서비스 플랫폼(2단계)’사업으로서, 공공 및 민간 데이터 통합저장 및 융합 활용을 통한 데이터기반 행정을 활성화하기 위한 사업으로, 당초 사업 진행 기간은 8개월로 예상했으나, 대기업의 사업참여를 위해 “중소 소프트웨어 사업자 참여 지원 예외사업” 심의를 거치게 됨에 따라 발주가 지연되었고, 이에 총 11억 4천4백만원⁸⁾을 사고이월한 것임.
- 대기업의 참여가 필요하다고 판단하여 과학기술정보통신부의 “중소 소프트웨어사업자의 소프트웨어 참여 지원에 관한 지침”상 예외사업으로 인정받기 위한 심사가 선결되어야 하는 것을 사전에 인지하고, 이에 대한 준비절차를 진행했다면 불필요한 사고이월을 방지할 수 있었을 것으로 사료되는바, 향후에는 이와 유사한 사례가 반복되지 않도록 유의해야 할 것임.

7) 총 사업예산은 4억 4천2백만원이었으나 지출원인행위액은 4억 1천6백만원으로, 1억 9천8백만원을 지출하고, 2억 1천8백만원을 사고이월함

8) 공공운영비 4억 2천9백만원, 전산개발비 2억 2백만원, 자산 및 물품취득비 5억 1천3백만원

- “스마트도시 통신인프라 구축”은 지난 2019년 스마트서울 네트워크 (S-Net)구축계획을 수립하며 추진되어온 이래, 통신인프라 수요가 폭발적으로 증가함에 따른 공공와이파이 품질개선 및 이용 활성화 계획을 수립하고, 통신인프라 확충 수요조사를 통해 자가정보통신망 및 공공와이파이 등을 설치·지원하는 사업⁹⁾으로, 2022년도 총 사업예산 86억 1천7백만원 중 26억 7천8백만원¹⁰⁾을 사고이월하였음.
- 이 사업은 2020년 5개 자치구¹¹⁾에서 시범사업을 시작했으나 같은 해 12월 과학기술정보통신부로부터 지방자치단체가 자가망을 활용한 공공와이파이 서비스를 제공하는 것은 「전기통신사업법」 제65조¹²⁾를 위반한 것이라는 사유로 시정명령¹³⁾을 받은바 있으며, 2021년 10월 27일에는 과태료 부과 행정처분까지 받은 사업으로, 이후 2022년 3월 행정처분에 따른 추진계획을 변경¹⁴⁾하면서 통신사업자와의 협의가

9) 자가망을 활용하여 공공와이파이 서비스를 제공하는 과정에서 과학기술정보통신부로부터 전기통신사업법 위반에 따른 행정처분(시정명령 및 과태료 부과)을 받은 바 있음. (과학기술정보통신부 통신자원정책과-2407, 2020.12.16.)

10) 시설비 18억 9천2백만원, 감리비 4천만원, 자산 및 물품취득비 7억 4천6백만원

11) 성동구, 구로구, 강서구, 은평구, 도봉구

12) 제65조(목적 외 사용의 제한) ① 자가전기통신설비를 설치한 자는 그 설비를 이용하여 타인의 통신을 매개하거나 설치한 목적에 어긋나게 운용하여서는 아니 된다. 다만, 다른 법률에 특별한 규정이 있거나 그 설치 목적에 어긋나지 아니하는 범위에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도에 사용하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 경찰 또는 재해구조 업무에 종사하는 자로 하여금 치안 유지 또는 긴급한 재해구조를 위하여 사용하게 하는 경우
2. 자가전기통신설비의 설치자와 업무상 특수한 관계에 있는 자 간에 사용하는 경우로서 과학기술정보통신부장관이 고시하는 경우

② 자가전기통신설비를 설치한 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 관로·선조 등의 전기통신설비를 기간통신사업자에게 제공할 수 있다.

③ 제2항에 따른 설비의 제공에 관하여는 제35조·제44조(같은 조 제6항은 제외한다)·제45조부터 제47조까지의 규정을 준용한다.

④ 과학기술정보통신부장관은 자가전기통신설비를 설치한 자가 제1항을 위반한 경우에는 1년 이내의 기간을 정하여 그 사용의 정지를 명할 수 있다. 이 경우 과학기술정보통신부장관은 사용정지를 명한 사실을 해당 소재지를 관할하는 시·도지사에게 통지하여야 한다.

13) 과학기술정보통신부 통신자원정책과-2407(2020.12.16.)

14) 서울시 행정처분(시정명령) 관련 향후 추진계획, 정보통신보안담당관-6394(2022.3.2.)

지연된 결과, 공공와이파이 사용요금에 대한 예산불용액이 발생한 것임.

- 이는 사업을 실시하기 전 관계법령 및 규정에 대한 면밀한 검토 없이 성급한 사업추진을 통해 시간과 비용을 모두 낭비하는 결과를 초래한 사례로서, 향후 유사 사례가 발생하지 않도록 사업시행에 앞서 관련된 법적·제도적 환경에 대한 선행검토를 충실히 이행해야 할 것임.

<디지털정책관 사고이월 현황>

(단위 : 백만원)

회계	부서	세부사업	통계목	예산 현액	사고 이월액	이월률 (%)	계약일	사업종료일		사고이월사유	현황
								당초	변경		
계					5,063						
일 반 회 계	디지털정책 담당관	사물인터넷 도시조성	시설비	609	208	34	'22.11.	'23.7.	-	- 준공기한 미도래 (사업기간 '22.12.~'23.7.) - 6개월간 데이터 축적 및 분석 - 노후 구조물 안전진단 플랫폼 구축 실 증사업으로 공모를 통해 선정된 사업 부서에 예산을 지원 (주책정책실 사업추진, 디지털정책담 당관 예산지원)	미준공
		사물인터넷 도시조성	자산및 물품취 득비	377	29	8	'22.11.	'23.7.	-	※'22년 시민체감서비스 선정사업 - 기술용역타당성심사, 과업심의위원회 등 사전절차 이행 ('22.5~10월)	미준공
		디지털플랫폼 서울 구축	연구용 역비	442	218	49	'22.10.	'23.4.		- 준공기한 미도래 ('22년도 2차 추경 편성 예산임)	준공
	빅 데 이 터 담 당 관	서울서베이	사무관 리비	2,651	440	17	'22.7.	'22.12.	'23.2	- 조사명부 추출 기간 지연되어 과업기 간 연장	준공
		빅데이터 서비스 플랫폼 구축	공공운 영비	1,651	429	26	'22.6.	'23.2.	-		준공
		빅데이터 서비스 플랫폼 구축	전산개 발비	935	202	22	'22.8.	'23.3.	-	- 준공기한 미도래 (대기업참여를 위한 '중소 소프트웨어 사업자 참여 지원 예외사업 심의'로 인한 발주 지연)	준공
		빅데이터 서비스 플랫폼 구축	자산및 물품취 득비	1,434	513	36	'22.8.	'23.3.	-		준공
	정 보 공 개 담 당 관	차세대 업무관리시스템 운영	공공운 영비	883	212	24	'22.7.	'23.4.	'23.7.	- 준공기한 미도래 · '22.06.29. 차세대사업 계약체결 (사업기간:'22.7.1.~'23.4.30.) · '22.07.01. 차세대사업 착수 · '22.09.05. 감리용역 계약체결· 착수 (감리기간:'22.9.5.~'23.4.30.)	미준공
		차세대 업무관리시스템 운영	전산개 발비	655	40	6	'22.9.	'23.4.	'23.7.	· '23.04.28. 사업 및 감리 용역 계약 변경 계획 수립 및 계약체결 (사업기간:'22.7.1.~'23.7.15.) (감리기간:'22.9.5.~'23.7.15.)	미준공
	데 이 터 보 안 담 당 관	급여관리시스템 운영	공공운 영비	495	94	19	'22.5.	'23.4.	-	- 준공기한 미도래 (효율적·안정적 업무지원 위한 사업종 료기간을 다음해 4월로 설정)	준공

회계	부서	세부사업	통계목	예산 현액	사고 이월액	이월률 (%)	계약일	사업종료일		사고이월사유	현황
								당초	변경		
특별회계	정보통신보안담당관	스마트도시 통신인프라 구축	시설비	4,480	1,892	42	'22.12.	'23.3.	-	- 자치구 특성에 맞는 스마트도시 서비스 사업 추진 및 전문가 자문과정 등 사업 지연 불가피	준공
		스마트도시 통신인프라 구축	감리비	90	40	44	'22.12.	'23.3.	-		준공
		스마트서울 네트워크 구축 및 운영	자산및 물품취득비	1,852	746	40	'22.12.	'23.3.	-	코로나19로 인하여 통신네트워크 장비 수급 등의 문제 발생	준공

라) 집행잔액 발생에 관한 사항

- 2022회계연도 디지털정책관 소관 세출예산의 집행잔액은 총 92억 5천1백만원으로, 예산현액(1,432억 5백만원) 대비 불용률은 6.5% 수준이며, 집행잔액 일반회계 73억 3천8백만원(불용률 5.5%), 도시개발특별회계 19억 1천3백만원(불용률 17.8%)이 각각 발생하였음.
- 이를 집행잔액 발생사유별로 살펴보면 보조금 정산 잔액 1천8백만원(전체 집행잔액의 0.2%), 계획변경등 집행사유 미발생 2억 7천만원(전체 집행잔액의 2.9%), 낙찰차액 43억 4천만원(전체 집행잔액의 46.9%), 지출잔액 46억 2천4백만원(전체 집행잔액의 50.0%)으로, 낙찰차액과 지출잔액이 대부분을 차지하고 있음.
- 낙찰차액은 업체 간 경쟁에 따라 계약 체결 과정에서 불가피하게 발생한다는 점을 감안하더라도, 낙찰차액으로 인한 불용예산이 전체 집행잔액의 46.9%를 차지한다는 점과, 낙찰차액의 비율이 최초 용역 발주금액의 20~36%를 상회한다는 것은 당초 과도한 용역예산을 편성한 것에 기인한 것으로 사료되는바, 향후 재정운용의 효율성을 높이기 위해

서는 적정 수준으로 사업 예산을 산출하는 노력을 기울여야 하겠음.

<불용률 10퍼센트 이상 예산과목 현황>

(단위 : 백만원)

회계	세부사업(부서명)	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용율	불용 및 이월사유
일반회계	빅데이터 서비스 플랫폼 구축 (빅데이터담당관)	4,042	2,346	1,144	553	14%	- 빅데이터 서비스 플랫폼 2단계 구축 및 감리용역의 낙찰차액 발생
	1:1,000 수치지형도 갱신사업 (공간정보담당관)	1,200	1,002	0	198	16%	- 계약 과정에서 낙찰차액 발생(1:1,000 수치지형도 갱신사업, 발주처: 국토부 1:1매칭)
	항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터 구축 (공간정보담당관)	1,916	1,592	0	324	17%	- 계약 과정에서 낙찰차액 발생 (항공사진 수치판독현황도 제작 및 DB 개선 용역, 항공촬영 및 Virtual Seoul 3D 공간정보고도화 용역)
	행정정보통신망 운영 (정보통신보안담당관)	1,206	990	0	216	18%	- 노후 행정정보 통신장비 교체 사업 낙찰차액 발생 - 자문위원회 개최 횟수 감소로 참석 수당 등 절감
	에스플렉스센터 운영 (데이터센터)	11,083	9,142	0	1,941	18%	- 공사 설계변경 낙찰차액 (7.4억) - 전기공사 설치 변경 및 향온합습기 교체공사 자체 설계로 예산절감(4.8억) - 그 외 시설유지관리, 소규모 수선 등 집행잔액 발생
특별회계	스마트도시 통신인프라 구축 (정보통신보안담당관)	8,617	5,068	1,932	1,617	19%	- 과기부 디지털뉴딜 사업에서 통신사의 회선개통이 7월부터 개시되어, 통신요금 잔액 발생(7.16억원) - 유지보수용역 낙찰차액 3.58억원 - 공사계약 낙찰차액 2.89억원 - S-Net 시범사업의 자가망 기반 와이파이 회선료를 통신사와 협의하여 미납부하기로 결정하여, 집행잔 액 발생(2.19억원) - 자치구 자체감리로 예산절감(0.34억원)
	스마트서울 네트워크 구축 및 운영(정보통신보안담당관)	2,148	1,105	746	296	14%	- 조달 다수공급자계약 2단계 경쟁 제안방식에 따른 제안금액 차액 및 집행잔액 발생

- ‘일반회계 집행잔액’과 관련하여, 데이터센터 기획관리과의 집행잔액이 26억 3천3백만원으로 가장 많은 비중(일반회계 총 집행잔액의 35.9%)을 차지하고 있는데, ‘집행잔액’의 세부내역을 살펴보면 지출잔액 13억 7천만원, 낙찰차액 10억 4천만원, 계획변경등집행사유미발생 2억 1천만원, 보조금정산잔액 1천8백만원 등으로 구분되는바, 향후 효율적인 예산 운용 및 집행률 제고를 위한 다각적인 노력이 필요할 것으로 사료됨.(붙임1 참고)

- ‘도시개발특별회계 집행잔액’은, 정보통신보안담당관에서 소관하는 ‘스마트도시 통신인프라 구축’ 및 ‘스마트서울 네트워크 구축 및 운영’사업에서 전액 발생하였으며, 두 사업의 집행잔액은 총 19억 1천3백만원임. (붙임1 참고)
- 이중, ‘스마트도시 통신인프라 구축’사업의 경우 사업추진과정에서 발생한 위법성 논란과 사업추진 지연으로 인해 사고이월도 발생했지만, 그에 따른 불용액도 함께 발생하면서 예산의 비효율적 집행을 초래하였는바, 향후 정교한 사업계획 수립 및 공정관리를 통해 집행률 제고 방안을 모색해야 할 것임.

4. 종합의견

- 디지털정책관은 지난 2022년 8월 서울시 조직개편에 따라, 기존 “스마트도시정책관”과 “행정국 정보공개정책과”, “서울기록원”을 개편하여 신설되었음.
- 해당부서는 조직개편 이전부터 세입예산 편성과 관련하여 ‘세입추계’, ‘공유재산 임대료 등 미수납 징수액’, ‘에스플렉스센터 운영 직영전환 및 예산관리’, ‘자치구 교부 보조금 집행잔액 미반납’ 등에 대한 문제점이 반복적으로 지적되어 왔으며, 세출예산의 경우 ‘사고이월 및 불용처리’가 관례답습적으로 발생해 왔는데, 금번 결산승인안에서도 이러한 문제가 재차 반복되고 있음을 확인할 수 있었음.
- 특히, 2022회계연도 디지털정책관 소관 세출예산의 불용률(5.5%)이 서울시 평균(3.7%)을 상회하고 있다는 점에서, 적정예산의 편성 등 예

산 불용을 최소화하기 위한 대책마련이 필요하다고 사료됨.

- 따라서, 과도한 불용이 발생한 사업들은 예산의 불용사유가(낙찰차액 등) 적정한지 다시금 살펴볼 필요가 있겠으며, 매년 불용액이 과다하게 발생하는 사업의 경우, 내년도 예산안 심사 시 감액 또는 삭감조정을 실시하는 등 사업별 특성을 반영한 예산편성으로 재정효율성 증대를 도모할 필요가 있겠음.
- 또한, 이월사업의 경우 회계연도 독립의 원칙에 대한 예외적 사항으로 불가피한 경우에 한하여 인정되는 것임에도 연도 말 용역계약을 체결하여 준공기한이 미뤄지는 등 과도한 이월이 발생하고 있는 바, 철저한 사업계획 수립을 통해 이월사업을 최소화하기 위한 노력을 기울여야 하겠음.

입 법 조 사 관	한승윤	02-2180-8207
입 법 조 사 관	전재성	02-2180-8205

<세부사업별 세출결산 집행잔액 내역>

(단위 : 백만원)

구분	부서	세부사업	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
디지털정책관		총계	143,205	128,873	5,062	19	9,251
		소계	18,321	17,055	454	0	812
일반회계	디지털정책 담당관	엠보팅 서비스 운영	271	270	0	0	0
		블록체인 기반 공유행정 도입	842	793	0	0	49
		서울디지털재단 출연	8,042	7,540	0	0	502
		사물인터넷 도시조성	2,111	1,784	237	0	90
		스마트도시 민·관 협력	1,090	1,061	0	0	29
		취약계층 디지털 격차해소	204	203	0	0	0
		메타버스 서울 추진	2,416	2,377	0	0	39
		스마트 챌린지	2,000	2,000	0	0	0
		디지털플랫폼 서울 구축	454	208	218	0	28
		세계스마트시티기구 운영	674	665	0	0	9
		기본경비	214	149	0	0	65
		국고보조금반환	4	4	0	0	0
		소계	14,817	12,279	1,584	0	954
일반회계	빅데이 터 담당관	시민통계발간	109	104	0	0	5
		서울서베이	3,728	3,135	440	0	153
		사업체조사	3,522	3,412	0	0	109
		열린데이터광장 운영	625	587	0	0	37
		빅데이터 캠퍼스 운영	940	904	0	0	36
		빅데이터 서비스 플랫폼 구축	4,042	2,346	1,144	0	553
		빅데이터 분석서비스	936	882	0	0	53
		디지털 시장실 운영	668	661	0	0	7
		스마트치안 빅데이터 플랫폼 서울센터 구축	176	175	0	0	1
		기본경비	49	49	0	0	0
		국고보조금 반환	23	23	0	0	0
		소계	6,311	5,949	0	0	362
일반회계	정보시	지능형 서비스 구축 운영	1,564	1,425	0	0	140
		행정포털 운영	1,693	1,632	0	0	61

구분	부서	세부사업	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
	스 템 담 당 관	시도행정정보시스템 운영	179	179	0	0	0
		공통행정시스템 운영	791	743	0	0	48
		공공서비스 예약시스템 운영	168	155	0	0	13
		개인정보보호체계 고도화	1,274	1,174	0	0	100
		정보기술아키텍처(EA) 운영	242	241	0	0	1
		한국지역정보개발원 분담금	352	352	0	0	0
		기본경비	48	48	0	0	0
		소계	10,051	9,421	252	0	378
일 반 회 계	정 보 공 개 담 당 관	정보소통광장 서비스 고도화	846	820	0	0	26
		정보공개제도 운영·관리	58	55	0	0	3
		기록정보관리	3,320	3,122	0	0	198
		업무관리시스템 운영	1,350	1,291	0	0	58
		차세대 업무관리시스템 운영	3,528	3,234	252	0	42
		디지털 기록문화관 조성	590	557	0	0	33
		기본경비	359	342	0	0	17
		소계	8,623	7,882	0	0	741
일 반 회 계	공 간 정 보 담 당 관	지도정보 플랫폼 고도화 구축	441	430	0	0	12
		위치기반 안전서비스 운영	149	148	0	0	1
		스마트 불편신고 운영	169	165	0	0	4
		공간정보시스템 운영	825	786	0	0	39
		도로명주소 안내시설 유지관리	395	394	0	0	1
		1:1,000 수치지형도 갱신사업	1,200	1,002	0	0	198
		항공사진 촬영 및 다목적활용 데이터 구축	1,916	1,592	0	0	324
		드론공간정보 운영	176	159	0	0	18
		3D기반 Virtual Seoul 구축	3,304	3,159	0	0	145
		기본경비	46	46	0	0	0
		소계	33,716	27,922	2,678	0	3,116
일 반 회 계	정 보 통 신 보 안	다기능 사무기기 및 사랑의 pc 보급관리	5,964	5,655	0	0	309
		행정정보통신망 운영	1,206	990	0	0	216
		초고속정보통신 인프라 운영	2,054	1,931	0	0	122
		스마트 서울 CCTV안전센터 운영	2,160	1,959	0	0	201

구분	부서	세부사업	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
	담당관	지능형 CCTV 고도화	2,380	2,380	0	0	0
		공공 와이파이 구축	1,000	1,000	0	0	0
		CCTV 및 비상벨 LED 안내판 설치	2,400	2,400	0	0	0
		정보시스템 보안관리 고도화	1,389	1,263	0	0	126
		서울사이버안전센터 운영	4,296	4,067	0	0	229
		기본경비	99	99	0	0	0
		국고보조금 반환	5	5	0	0	0
		스마트도시 통신인프라 구축	8,617	5,068	1,932	0	1,617
		스마트서울 네트워크 구축 및 운영	2,148	1,105	746	0	296
		소계	46,707	43,961	94	19	2,633
일반회계	데이터센터 기획관리과	정보시스템 유지관리	7,891	7,723	0	0	168
		정보통신시설 유지관리	3,410	3,243	0	0	167
		급여관리시스템 운영	498	400	94	0	4
		정보자원 통합 관리	13,374	13,288	0	0	85
		클라우드센터 운영	5,813	5,755	0	0	57
		재난재해 대비 SDDC기반 클라우드 환경 구축	1,500	1,458	0	0	42
		에스플렉스센터 운영	11,083	9,142	0	0	1,941
		데이터센터 청사시설 유지관리	1,892	1,785	0	0	107
		정보취약계층 정보격차해소 (장애인 정보통신보조기기 보급)	666	651	0	8	7
		정보취약계층 정보격차해소 (장애인 정보화교육)	317	296	0	11	11
		기본경비	254	212	0	0	43
		국고보조금 반환	9	8	0	0	0
				소계	4,659	4,404	0
일반회계	서울기록원	서울기록원 운영 관리	2,393	2,260	0	0	133
		서울기록원 디지털 아카이브 구축	618	587	0	0	31
		서울기록원 기록수집보존관리	1,023	980	0	0	43
		서울기록원 시민참여프로그램운영	536	502	0	0	34
		기본경비	89	75	0	0	14