

2022년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호: 제2944호
- 제 출 자: 서울특별시장
- 안 건: 2022년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안
- 제출일자: 2021. 11. 1.
- 회부일자: 2021. 11. 1.
- 관련근거: 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제2항(지방의회 의결)

II. 기금운용계획안

가. 1. 기후변화기금¹⁾

- 기후변화기금은 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시 기후변화기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 근거하여 설치 운영하는 것으로 온실가스 저감, 신재생에너지 개발보급, 에너지이용 효율화 및 도시가스 공급 등의 촉진을 통한 시민생활 편익증대

1) 2022년도 서울특별시 기금운용계획안 p.93~108 참고

및 전 지구적 환경문제인 기후변화에 적극 대응하는 것을 목적으로 하고 있음.

- 동 기금은 2022년도에 126억 2천9백만원의 수입과 103억 6천 1백만원의 지출이 계획되어 있으며, 2022년도말 조성액은 903억 8천5백만원으로 전년대비 22억 6천8백만원 증가할 것으로 예상됨.

〈기후변화기금 연도말 조성액〉

(단위 : 백만원)

2021년도말 조성액(A)	2022년도 조성계획			2022년도말 조성액(A+B)	비 고
	수 입	지 출	증 감(B)		
88,117	12,629	10,361	2,269	90,385	

※ 수입: 용자금회수, 이자수입 등 실질적으로 외부에서 수입되는 금액(예치금회수는 제외)
지출: 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금 및 예탁금은 제외)

- 2022년도 기후변화기금 운용액은 607억 4천6백만원으로 전년도 계획(701억 4천만원) 대비 13.4%인 93억 9천4백만원 감소하였으며, 이는 「민간주택 신재생에너지 보급」(△49억 1천2백만원) 등의 비용자성 사업과 「민간건물 에너지효율화 지원」(△18억 9천만원) 등 용자성 사업의 규모가 축소된 것에 기인함.
- 2022년도 수입 세부내역을 보면,

- 융자금회수 85억 8백만원
(민간건물에너지효율화 사업 등 융자금 및 이자)
- 예치금회수(전년도 이월금) 481억 1천7백만원
- 이자수입(공공예금·예탁금 이자) 16억 4천4백만원
- 기타수입(주식배당금, 태양광발전 전력판매수입 등) 24억 7천8백만원

〈기후변화기금 수입계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2022년도 수입계획안	2021년도 수입계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	60,746	70,140	△9,394	△13.4
융자금회수(이자포함)	8,508	9,523	△1,016	△10.7
예탁금원금회수	-	-	-	-
예치금회수	48,117	54,865	△6,748	△12.3
이자수입	1,644	1,742	△98	△5.6
기타수입	2,478	4,010	△1,532	△38.2

○ 2022년도 지출 세부내역을 보면,

- 비용자성 사업비(민간주택 신재생에너지 보급 등) 58억 5천6백만원
- 융자성 사업비(건물에너지효율화사업 등) 45억원
- 기금관리비(기금운용심의회 운영) 5백만원
- 예치금 503억 8천5백만원

〈기후변화기금 지출계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2022년도 지출계획안	2021년도 지출계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	60,746	70,140	△9,394	△13.4
비용자성 사업비	5,856	10,186	△4,330	△42.5
용자성 사업비	4,500	11,833	△7,333	△62.0
기금관리비	5	5	-	-
예 탁 금	-	-	-	-
예 치 금	50,385	48,117	2,269	4.7

※ 2021년도 지출계획안은 기금운용계획 변경 반영한 최종예산임.

- 비용자성 사업비는 전년도 계획대비 43억 3천만원 감소하였고, 용자성 사업비는 73억 3천3백만원 감소하였음.
- 예치금은 503억 8천5백만원으로 전년도 계획대비 22억 6천9백만원 증가하였음.

〈2022년도 기후변화기금 세부사업 내역〉

(단위 : 백만원)

사 업 명		2022년도 지출계획안	2021년도 지출계획	증 감		비 고
				증감액	비율(%)	
계		60,746	70,140	△9,394	△13.4	
1	민간건물 에너지효율화 지원	5,060	6,950	△1,890	△27.2	용 자:3,500 비용자:1,560
2	민간건물 에너지효율화 용자관리 시스템 운영·유지	15	15	-	-	비용자
3	민간주택 신재생에너지 보급	1,575	6,487	△4,912	△75.7	비용자
4	태양광 신기술 실증단지 조성 및 운영	1,200	600	600	100	비용자
5	서울형 햇빛발전 지원	570	800	△230	△28.8	비용자
6	태양광 발전시설 설치자금 지원	20	340	△320	△94.1	비용자
7	목동 열원시설 안정화사업 자금 지원	-	4,968	△4,968	△100	용자
8	재활용사업자 육성자금 용자 지원	1,010	600	410	68.3	용 자:1,000 비용자:10
9	에너지 자립마을 운영	646	669	△23	△3.4	비용자
10	서울형 에너지혁신지구 조성	200	530	△330	△62.3	비용자
11	찾아가는 에너지놀이터 운영	60	60	-	-	비용자
12	기금관리비	5	5	-	-	
13	예탁금	-	-	-	-	
14	예치금	50,385	48,117	2,269	4.7	

※ 2021년도 지출계획안은 기금운용계획 변경 반영한 최종예산임.

2. 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금²⁾

- 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금(이하 '주민지원기금')은 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 및 「서울특별시 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 조례」에 따라 설치한 것으로 자원회수시설 주변영향지역 주민의 소득향상과 복리증진을 목적으로 하고 있음.
- 주민지원기금은 2022년도에 291억 9천7백만원의 수입과 286억 8천5백만원의 지출이 계획되어 있으며, 2022년도말 조성액은 91억 8천7백만원으로, 전년대비 5억 1천2백만원이 증가될 것으로 예상됨.

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 연도말 조성액〉

(단위 : 백만원)

2021년도말 조성액(A)	2022년도 조성계획			2022년도말 조성액(A+B)	비 고
	수 입	지 출	증 감(B)		
8,675	29,197	28,685	512	9,187	

※ 수입 : 전입금, 보조금 등 실질적으로 외부에서 수입되는 금액
(예치금 회수 및 예탁금 상황은 제외)

지출 : 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금 및 예탁금은 제외)

- 2022년도 주민지원기금 운용액은 378억 7천2백만원으로 전년대비 30억 5천만원 감소되었으며, 지출은 비용자성 사업비와 예치금으로 구분되어 있음.
- 2022년도 수입 세부내역을 보면,

2) 2022년도 서울특별시 기금운용계획안 p.145~158 참고

- 전입금(폐기물 반입료, 특별출연금, 난방비 등) 290억 5백만원
- 예치금회수(전년도 이월금) 86억 7천5백만원
- 이자수입(공공예금이자수입, 예탁금 이자수입) 1억 9천2백만원

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 수입계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2022년도 수입계획안	2021년도 수입계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	37,872	40,922	△3,050	△7.5
전 입 금	29,005	27,821	1,184	4.3
예탁금원금회수	0	3,500	△3,500	△100.0
예치금회수	8,675	9,433	△758	△8.0
이자수입	192	168	24	14.3

○ 2022년도 지출 세부내역

- 난방비 지원(양천, 강남, 노원) 64억 6천3백만원
- 주민지원협의체 운영지원(양천, 마포, 강남, 노원) 7억 4백만원
- 주거환경개선 사업비 지원(양천, 노원) 117억 5천6백만원
- 주민복지증진 사업비(관리비/임대료)지원(강남, 노원) 97억 6천2백만원
- 예치금(우리은행) 91억 8천7백만원

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 지출계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2022년도 지출계획안	2021년도 지출계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	37,872	40,922	△3,050	△7.5
비용자성 사업비	28,685	32,247	△3,562	△11.0
예 치 금	9,187	8,675	512	5.9
예 탁 금	-	-	-	-

〈2022년도 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 세부사업 내역〉

(단위 : 백만원)

사 업 명	2022년도 계획안	2021년도 계획	증 감	
			증감액	비율(%)
1 양천자원회수시설 지역주민 난방비 지원	2,356	2,356	-	-
2 강남자원회수시설 지역주민 난방비 지원	1,158	1,158	-	-
3 노원자원회수시설 지역주민 난방비 지원	2,949	2,949	-	-
4 양천주민지원협의체 운영비 지원	187	188	△1	△0.5
5 강남주민지원협의체 운영비 지원	240	292	△52	△17.8
6 노원주민지원협의체 운영비 지원	171	179	△8	△4.5
7 마포주민지원협의체 운영비 지원	106	123	△17	△13.8
8 노원자원회수시설 지역주민 아파트 관리비 및 주거환경 개선사업비 지원	8,070	9,049	△979	△10.8
9 양천자원회수시설 주변영향지역 아파트 관리비 및 주거환경 개선사업비 지원	3,686	5,808	△2,122	△36.5
10 강남자원회수시설 지역주민 아파트 관리비 및 임대료 지원	9,689	10,000	△311	△3.1
11 노원주민 편익시설 이용료	73	145	△73	△50.0
12 예치금	9,187	8,675	△512	△5.9
13 예탁금	-	-	-	-

※ 2021년도 계획안은 기금운용계획 변경 반영한 최종예산임.

Ⅲ. 검토의견(수석전문위원: 이재효)

1. 기금총괄

- 2022년도 기후환경본부 소관 기후변화기금과 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금(이하 “주민지원기금”)의 지출계획안 규모는 1,110억 6천2백만원으로 전년대비 11.2%인 124억 4천4백만원 감소하였음.

기후변화기금 지출계획안 규모는 전년대비 93억 9천4백만원 감소한 607억 4천6백만원, 주민지원기금 지출계획안 규모는 전년대비 30억 5천만원 감소한 378억 7천2백만원임.

〈2022년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2022년도 지출계획안	2021년도 지출계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	98,618	111,062	△12,444	△11.2
기후변화기금	60,746	70,140	△9,394	△13.4
자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금	37,872	40,922	△3,050	△7.5

2. 기후변화기금

- 2022년도 기후변화기금 운용액은 607억 4천6백만원으로 전년대비 13.4%인 93억 9천4백만원 감소하였으며, 이는 「민간주택 신재생에너지 보급」(△49억 1천2백만원) 등 비융자성 사업 감소와 「목동 열원시설 안정화사업 자금 지원」(△49억 6천8백만

원) 사업의 일몰에 주로 기인하고 있음.

- 2022년도 지출계획안에서 가장 큰 비중을 차지하는 예치금은 503억 8천5백만원으로 전년대비 22억 6천8백만원 증가하였고, 비융자성 사업비는 58억 5천6백만원으로 전년대비 43억 3천만원 감소하였으며, 융자성 사업비는 45억원으로 전년대비 73억 3천3백만원 감소하였음.
- 기후변화기금 연도말 조성액은 2015년말 477억 4천만원에서 2022년말 기준 903억 8천5백만원까지 증가될 것으로 전망되는 바, 기금 건전성 측면에서는 바람직하다고 볼 수 있지만, 이는 동 기금 설치 목적인 온실가스 저감, 신재생에너지 개발보급, 에너지이용 효율화 등의 사업 추진 부진에 기인하는 것이므로 사업추진 활성화 방안 강구 및 신규 사업 발굴에 적극 대처해야 할 것임.

〈2021년도 기후변화기금 세부사업별 예산 집행률(10월 31일 현재)〉

(단위 : 백만원)

세부 사업명	예산현액	집행액	집행률(%)
민간건물 에너지효율화 지원	6,950	620	8.9
민간건물 에너지효율화 용자관리 시스템 운영·유지	15	10	67.3
민간주택 신재생에너지 보급	6,904	2,882	41.7
태양광 신기술 실증단지 조성 및 운영	600	600	100.0
서울형 햇빛발전 지원	800	445	55.6
태양광 발전시설 설치자금 지원	340	125	36.6
재활용사업자 육성자금 융자 지원	600	501	83.5
에너지 자립마을 운영	916	577	63.0
서울형 에너지 혁신지구 조성	530	93	17.5
찾아가는 에너지놀이터 운영	60	0	0.0
기후예산제 도입 방안 연구	25	24	95.9
서울시 건물온실가스총량제 시행 방안	82	81	97.9
목동 열원시설 안정화사업 자금 지원	4,968	0	0.0
기금관리비	5	1	-
여유자금 예치	48,117	0	-

- 2021년도 기후변화기금 세부사업별로 예산 집행률 50% 미만인 사업은 「민간주택 신재생에너지 보급」 등 총 6개 사업임.

이 중 「민간주택 신재생에너지 보급」 사업은 태양광, 태양열, 지열 등의 신재생에너지를 자체 또는 정부주택사업 연계 보급사업의 형태로 추진하는 사업이지만, 10월말 현재 예산 집행률은 41.7%로 매우 부진한 상태임.

실적 부진 사유로 베란다형/주택형/건물형 태양광과 건물일체형 태양광(BIPV) 등 태양광 분야의 수요가 전반적으로 감소한 것을 들고 있으나, 이보다는 태양광 사업에 대한 전반적인 감사

를 이유로 모든 태양광 사업을 중단한 것에 따른 것임.

2022년도 사업 추진계획을 보면, 기후환경본부가 제시한 태양광 수요 감소나 서울시 감사 중인 점을 십분 감안하더라도 베란다형 미니태양광뿐만 아니라 주택형/건물형 태양광까지 보급 사업을 전면 중단한 것은 서울시가 역점적으로 추진하고 있는 탄소중립에 역행하는 처사라 할 수 있을 것임.

「민간건물 에너지효율화 지원」 사업은 주택·건물 소유자와 ESCO 사업자 등에게 단열개선, 고효율기기 등 에너지절약시설을 교체하는 데 소요되는 비용을 무이자와 8년 분할상환의 조건으로 융자해 주는 사업임.

동 사업은 지속적인 이율 인하³⁾, 지원한도 확대⁴⁾, 지원항목 확대⁵⁾ 등의 유인책 마련에도 불구하고 2018년 이후 관련 예산은 지속적으로 감소하고 있고 특히 감소된 예산 규모에도 불구하고 집행률은 매우 저조⁶⁾한 실정이므로 사업 방향을 재편하거나 집행률을 높일 수 있는 방안을 제고할 필요가 있을 것임.

3) 2.5%('12년) → 2.0%('13년) → 1.75%('14년) → 1.45%('16년) → 0.9%('20년) → 0%('21년)

4) 건물부문 지원한도 최대 10억원('19년) → 최대 20억원, ZEB 추진시 최대 30억원('20년)

5) 에너지진단비, 절수기 등

6) 집행률 15%('19년) → 20.6%('20년) → 8.9%('21.10월말 기준)

3. 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금

- 주민지원기금은 378억 7천2백만원으로 전년대비 7.5%인 30억 5천만원 감소되었음.

동 기금은 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 및 「서울특별시 자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금 조례」에 따라 지역주민 난방비, 주민지원협의체 운영비, 주거환경개선 및 주민복지증진 사업비(민간경상사업보조)로 편성된 것으로, 세부 사업에 대한 특별한 의견은 없음.

〈2021년도 주민지원기금 세부사업별 예산 집행률(10월 31일 현재)〉

(단위 : 백만원)

세부사업명	예산현액	집행액	집행률(%)
양천자원회수시설 지역주민 난방비 지원	2,356	1,833	77.8
강남자원회수시설 지역주민 난방비 지원	1,158	846	73.1
노원자원회수시설 지역주민 난방비 지원	2,949	2,336	79.2
양천주민지원협의체 운영비 지원	188	109	58.2
강남주민지원협의체 운영비 지원	292	147	50.4
노원주민지원협의체 운영비 지원	179	113	63.3
마포주민지원협의체 운영비 지원	124	64	51.6
노원자원회수시설 지역주민 아파트 관리비 및 주거환경개선사업비 지원	9,049	6,227	68.8
양천자원회수시설 주변영향지역 아파트 관리비 및 주거환경개선사업비 지원	5,808	4,921	84.7
강남자원회수시설 지역주민 아파트 관리비 및 임대료 지원	10,000	7,932	79.3
노원주민 편익시설 이용료	145	0	0.0
여유자금 예치	8,675	0	-