

서울특별시 인권 기본 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

1. 발의자 및 발의경과

- 의안번호 : 1542
- 제안자 : 이동현 의원 외 9명
- 제안일 : 2020년 5월 25일
- 회부일 : 2020년 5월 29일

2. 제안이유

- 2019년 행정자치위원회 행정사무 감사 지적 사항으로 인권탐방 사업의 내실 있는 운영을 위해 ‘인권현장 탐방 사업의 실행계획’을 인권정책 기본계획에 추가하여 서울특별시 인권도시 정책을 확고히 하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 서울특별시 인권 기본계획에 ‘인권현장 탐방 사업의 실행계획’을 신설함 (안 제7조 제2항 제6호).

4. 참고사항

- 가. 관계법규 : 「대한민국헌법」, 「국가인권위원회법」
- 나. 예산조치 : 비용추계 미첨부사유서 별첨
- 다. 입법예고(2020. 6. 3. ~ 6. 10.) 결과 : 의견 없음.

5. 검토 의견

- 본 개정조례안은 동 조례 제7조에서 규정한 ‘인권정책 기본계획’사항에 ‘인권현장 탐방 사업의 실행계획’을 추가하여 서울특별시 인권도시 정책을 확고히 하려는 것임(안 제7조제2항제6호).

현행	개정안
제7조(인권정책 기본계획) ① (생략) ② 기본계획은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다. 1. ~ 5. (생략)	제7조(인권정책 기본계획) ① (현행과 같음) ② ----- ----- 1. ~ 5. (현행과 같음)
〈신설〉	6. 인권현장 탐방 사업의 실행계획
6. (생략)	7. (현행 제6호와 같음)
③ ~ ⑥ (생략)	③ ~ ⑥ (현행과 같음)

- 현재 ‘인권현장 탐방’은 일상생활에서 인권을 느끼고 체험하여 인권문화 조성 및 확산에 기여하기 위해 “인권정책 기본계획” 추진과제의 일환으로 인권관련 주요 역사적 장소에 대한 공간을 조성하고, 총 7개 인권현장 탐방코스 프로그램을 개발하여 진행하고 있음.

○ 인권현장 탐방프로그램 운영 현황('20)

- 사업기간 : '20. 5. ~12. (6월부터 학생, 시민, 공무원 대상 탐방객 모집 및 운영 예정)
- 사업운영 : 7개코스(안전상 이유로 미운영중이었던 구로길 코스 재검토 후 운영)+**통합탐방길** (2회로 확대)·**외국인탐방코스 운영 예정, 55회, 1300여명 탐방 목표**
- 계약금액 : 52,000천원 ※ 수행업체 : (사)청소년교육전략21

[최근 3년간 인권현장 탐방 프로그램 운영실적]

연 도	계획인원	실참여인원	운영 회차
합 계	3,800	4,764	총 186회 실시
2019	1,300	2,055	총 83회 실시
2018	1,300	1,380	총 78회 실시
2017	1,200	1,329	총 25회 실시

- 한편, 2019년 행정사무감사에서서는 인권담당관이 코스를 자의적으로 축소 운영(계획 7개⇒운영 6개)하고, 관련 예산의 불용률(13.9%)이 높다는 지적과 함께 인권탐방 코스의 추가 발굴, 외국인 대상 통역 서비스 제공 등 사업의 내실화 및 다양화에 대한 개선대책 마련의 요구가 꾸준히 있었던 바, 연례적이고 형식적인 프로그램 운영에서 벗어나 서울의 인권친화적 문화형성에 기여할 수 있는 인권담당관의 사업운영이 필요할 것으로 보임.

[290회 행정사무감사 인권담당관 회의록]

- 이동현 위원 예산의 범위 내에서 적절히 운영을 하는 것은 동의되는데 거기에 대한 약점이, 하다 보면 예산이 부족할 때는 질이 확 떨어집니다. (중략) 그 점에 대해서 우리가 별도로 최소인원이라든지 최대인원을 정해서 학교는 학교별로 하고, 또 좋은 프로그램이라면 혹시 매칭해서 일부 자부담을 둔다든지 이런 방법을 조금 고민해 보셔야 될 것 같아요.
- 이동현 위원 가이드들 구성현황은 어떻게 돼요?
- 인권담당관 이철희 그것은 제가 정확하게 파악을 못하고 있습니다.
- 이동현 위원 그 자료를 주실 수 있으세요? 그 자료를 해서 저한테 제출해 주시고요.
- 이동현 위원 그러면 혹시 같이 한번 가 보신 적 있으세요?
- 인권담당관 이철희 저는 아직까지 못 가 봤습니다.
- 이동현 위원 그래요? 한번 가 보셨으면 답하시기가…….
혹시 가 보신 분들 계신가요, 팀장님이나? 가 보셨어요?
- 인권협력팀장 김종오 네, 작년에…….
- 이동현 위원 코스를 보니까 여기 가이드분들이 역사적인 상식이라든지 이해도가 상당히 있어야 될 것 같아요. 거기에 대해서 많이 있으신 것 같은가요?
- 인권협력팀장 김종오 작년에 저희가 전태일 길을 갔었는데 가이드가 역사적인 그런 부분들을 많이 인식하고 계시고, 그다음에 그 근처에 민주화유가족협의회 거기를 방문해서 그분들의 의견을 듣고 그랬습니다.
- 이동현 위원 그러면 이분들이 역사적 자격증이나 이런 게 다 있으신 분들이세요?
- 인권담당관 이철희 외국인도 이용 가능합니다. 금년에 한 번 운영을 하려고 신청을 받고 있는데 운영할 수 있을지는 신청 들어오는 것 봐서…….
- 이동현 위원 통역하는 분들이 있으세요, 외국인들이 오시면?

[인권 탐방코스 (4개 테마 7개 코스)]

테마명	코스명	코스 설명	소요시간
민주화	4월길 (17년부터 운영)	▸ 청와대 영빈관 앞 → 4.19 혁명 50주년 기념탑 (광화문 시민열린마당) → 서울시의회(옛 국회의원 의사당) → 서울시립미술관(옛 대법원 터) → 4.19혁명 기념도서관(옛 이기붕집터)	2km (1시간30분)
	6월길 (17년부터 운영)	▸ 남영동 대공분실 터 → 향린교회(민주헌법쟁취 국민 운동본부 발기인 대회) → 명동성당(6월 항쟁농성) → 서울시청 광장(최루탄 추방운동 대회) → 대한성공회 서울성당(6월 항쟁의 시작) → 서울역 (국민평화 대행진)	4.5km (1시간30분)
남산	자유길 (17년부터 운영)	▸ 서울시 남산 제2청사(안기부6국) → 옛 주지파출소 터 → 안기부 제1별관 터 → 서울유스호스텔(옛 안기부 본관) → 서울종합방재센터 → 소릿길 → 서울시 남산 제1청사(안기부 제5별관)	1.5km (1시간30분)
사회연대	여성길 (17년부터 운영)	▸ 일본대사관(평화의 소녀상) → 옛 근우회 터 → 광화문 광장 → 프리미어 플레이스(옛 한성권번 터) → 이화여고 100주년기념관(이화학당)	3km (1시간30분)
	시민길 (18년부터 운영)	▸ 전쟁과 여성 인권박물관 → 인권재단 사람 → (옛 두리반 칼국수집 터) → 망원유수지 터	4.5km (2시간)
노동	전태일길 (18년부터 운영)	▸ 평화시장 → 전태일 동상과 다리(전 청계피복노조 사무실 경우) → 한울삶(유가협) → 전태일재단	2.8km (1시간40분)
	구로길	▸ 구로공단노동자 생활체험관 → 성프란체스코 장애인 종합복지관 → 디지털단지 오거리(옛 가리봉오거리) → 구로 옛 대우어패럴(현 현대아웃렛) → 옛 구로노동자 문화회와 구로노동상담소 → 옛 모세미용실 (수출의 다리 경우) → 신흥정밀 ※ 현재는 안전상의 이유로 운영하고 있지 않으나 콘텐츠 개발, 코스 보완 등 종합적으로 개선방안 마련 추진	1km (1시간)

- 본 개정안은 2019년 행정자치위원회 행정사무감사시 인권탐방 사업의 내실 있는 운영과 프로그램 확대 방안 요청 사항들을 지속적으로 관리하고 인권정책 기본계획에 반영하여 행정의 신뢰성을 높이고, 인권교육 및 역사인식 제고를 통해 인권탐방 사업의 가치를 높이는데 도움이 될 것으로 보여짐.

□ 제2차 인권정책 기본계획 개요

- 기 간 : 2018 ~ 2022
- 구성체계 : 비전, 3대 방향 및 4대 정책목표, 추진과제 및 세부사업
- 중점과제 : 10개 추진과제, 25개 세부사업
- ※ 전체 과제 : 37개 추진과제, 100개 세부사업 (계속 30, 신규 70)

비 전	함께 누리고 포용하고 참여하는 인권특별시 서울			
방 향 (3)	함께 누리는 인권도시		포용하는 인권도시	참여하는 인권도시
정책목표 (4)	시민의 생활 인권 확대	인권 친화적 도시공간 조성	차이 존중의 인권문화 확산	인권제도 및 협치 강화
중 점 추진과제 (10)	<ul style="list-style-type: none"> · 아르바이트 청소년 노동권 보호 · 데이트 폭력, 디지털 성범죄 해소 및 안심 대책 마련 · 한부모가족의 자립지원 강화 	<ul style="list-style-type: none"> · 2030 청년세대를 위한 주거 기회 제공 · 장애인 탈시설화 사업 지속 추진 · 무장애 도시공간 조성 	<ul style="list-style-type: none"> · 다양성 증진 및 사회적 소수자에 대한 혐오편견 해소 · 성평등 문화 확산 	<ul style="list-style-type: none"> · 인권보호 및 증진을 위한 인권제도적 기반 강화 · 인권정책결정 과정에 시민 참여 확대

- 다만, 본 조례 제7조의 인권정책 기본계획은 서울시가 5년마다 수립하는 종합계획으로 동 조 제2항은 이러한 인권정책 기본계획에 기본적으로 포함되어야 할 대내외적 추진방향에 관한 일반적·포괄적인 사항을 명시한 것인바,

- 동 개정안과 같은 세부사업을 인권정책 기본계획에 규정하는 것이 입법 체계상 적정한지 여부와 구성 방식에 대한 기술적인 검토는 필요할 것으로 사료됨.

※ 인권담당관은 세부 단위사업인 ‘인권현장 탐방 사업’의 실행계획은 동조 제2항 제2호에서 언급한 “분야별 핵심 정책과제 추진목표 및 실행계획”에 포함되어 있으나, 인권특별시 서울 실현을 위한 「인권 기본 조례」 개정 필요성에 대해 공감하고 서울시 인권정책의 발전에 도움이 될 것으로 생각함.

[제2차 인권정책 기본계획 추진과제 및 세부사업]

정책목표			
추진과제			
세부사업			담당부서
1. 시민의 생활인권 확대			
2. 인권친화적 도시공간 조성			
2-3	젠트리피케이션 대응책 마련		
	③ 철거현장 인권지킴이단 운영	신규	인권담당관
3. 차이존중의 인권문화 확산			
3-2	다양성 증진 및 사회적 약자에 대한 혐오편견 해소		
	① 사회적 약자에 대한 차별 예방 공무원 가이드라인 마련	신규	인권담당관
	② 다양성과 포용의 가치 확산을 위한 대시민 캠페인	계속	인권담당관
3-3	인권자료 및 인권도시 공간 발굴		
	인권도시공간 발굴(기본계획 p148)		
	② - 사업개요 : 인권현장 탐방 코스 개발 - 사업내용 : 인권현장 도보탐방 프로그램 지속 운영	계속	인권담당관
3-5	성소수자 차별 개선 및 인권증진		
	① 성소수자 인권증진 정책 수립	계속	인권담당관
	② 성소수자에 대한 차별적 인식개선 교육 강화	신규	인권담당관

전문위원	김태한	입법조사관	김정덕
------	-----	-------	-----

[참고자료]

인권현장 탐방 프로그램

□ 추진근거

- 남산 안기부 터 인권·평화의 숲 조성 시민 청원('12.10)
- 인권 투어 '사람의 길' 조성(시장 요청사항 : '15.1.21)

□ 추진경과

- 인권현장 스토리텔링 콘텐츠 개발
 - 인권현장 스토리텔링 콘텐츠 개발 용역업체 발주 ('16. 7 ~ 11월, 38,995천원)
 - ▶ 인권현장 문헌조사, 현장답사, 관련사례 조사 관계자 인터뷰 등을 통해 인권현장 원천이야기 자료 '인권서울 기억여행' 이야기 카드(119개) 및 테마스토리(4개) 발굴
- 지역의 문화·유적지 등과 연계한 탐방코스 개발
 - 대표적 인권현장 테마별(남산, 민주인권 등)로 탐방코스 개발
 - 인권현장테마별 탐방코스(4개 테마 7개 코스) 개발

《인권현장 탐방코스》

- 민 주 화 : 4월길, 6월길
- 남 산 : 자유길(남산 예장자락 및 안기부 터)
- 사회연대 : 여성길(여성인권 증진 관련현장), 시민길(시민참여에 관한 현장)
- 노 동 : 구로길, 전태일길

- 인권현장 탐방프로그램 시범운영('16)
 - 공무원 인권교육과 연계하여 인권현장 탐방프로그램(남산 옛 안기부자리) 시범운영('16. 10월~11월, 8회 145명)
- 인권현장 탐방프로그램 운영('17)
 - 사업기간 : '17. 7. ~ 11. (학생, 시민, 공무원 대상)
 - 사업성과 : 4개 코스(남산길, 4월길, 6월길, 여성길), 25회, 1,329명 탐방
 - ▶ 탐방프로그램 운영을 위한 오디오 콘텐츠 구축('스마트 서울맵' 어플 연동)
 - 계약금액 : 51,910천원 ※ 수행업체 : (사)청소년교육전략21

○ **인권현장 탐방프로그램 운영('18)**

- 사업기간 : '18. 6. ~ 12. (학생, 시민, 공무원 대상)
- 사업운영 : **6개 코스**(4개코스 + 시민길, 전태일길), **78회 1,380명 탐방**
 - ▶ 인권현장 탐방 UCC 경진대회(3개부문 / 9개팀 21명 시장 상장 수여), 탐방코스 개념지도 제작(손수건) 등
- 계약금액 : 49,975천원 ※ 수행업체 : (사)청소년교육전략21

○ **인권현장 탐방프로그램 운영('19)**

- 사업기간 : '19. 5. ~ 12. (학생, 시민, 공무원 대상)
- 사업운영 : **6개 코스**(4개코스 + 시민길, 전태일길), **83회 2,055명 탐방**
 - ▶ 인권현장 탐방코스 6개소 운영(4월길, 6월길, 자유길, 여성길, 시민길, 전태일길) 및 통합탐방길·외국인 탐방코스 개발 운영
 - ▶ 서울시 공공서비스예약시스템을 통한 개인 탐방자 예약 운영 / 탐방코스 리플렛 및 손수건 등 홍보물 제작 / 인권현장 탐방 UCC 경진대회(3개부문, 9개팀 15명 시장 상장 수여)
- 계약금액 : 50,348천원 ※ 수행업체 : (사)청소년교육전략21