

# 2023년도 제1회 노동·공정·상생정책관 소관

## 추가경정예산안

# 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제878호
2. 제출자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2023년 05월 30일
4. 회부일자 : 2023년 06월 01일

### II. 2023년도 제1회 추가경정예산안 개요

#### 1. 제안이유

- 민생경제 지원 등 주요 현안사업 추진 및 법정 의무경비 정산 등을 위한 2023년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출함.

#### 2. 서울특별시 추가경정예산안

- 제1회 추가경정예산안의  
총규모는 50조 2,827억 5천 7백만원으로,

기정예산 47조 2,419억 2천 6백만원에  
 대비하여 6.4%(3조 408억 3천 1백만원) 증가함.

○ 회계별로는

일반회계가 36조 1,735억 8천 1백만원으로,  
 기정예산 대비 8%(2조 6,739억 9백만원) 증가하고,  
 특별회계는 14조 1,091억 7천 6백만원으로,  
 기정예산 대비 2.7%(3,669억 2천 2백만원) 증가함.

< 서울특별시 제1회 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증감	%
계	50,282,757	47,241,926	3,040,831	6.4
일반회계	36,173,581	33,499,672	2,673,909	8.0
특별회계	14,109,176	13,742,254	366,922	2.7

3. 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안

가. 세 입

- 2023년도 제1회 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안 세입 예산은 기정예산(1,050억 5천 6백만원) 대비 110억 9백만원(△10.1%)이 감소한 940억 4천 7백만원이 편성됨.

- 일반회계는 기정예산 대비 110억 9백만원( $\Delta 19.5\%$ )이 감액된 453억 8천 만원이 편성되고, 도시개발특별회계는 변동이 없음.

<노동·공정·상생정책관 제1회 추가경정예산안 세입 규모>

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	94,047	105,056	$\Delta 11,009$	$\Delta 10.1$
일반회계	45,380	56,389	$\Delta 11,009$	$\Delta 19.5$
도시개발 특별회계	48,667	48,667	-	-

나. 세 출

- 세출예산은 기정예산(3,365억 7백만원) 대비 10억 8천 만원( $\Delta 0.3\%$ ) 감소한 3,354억 2천 7백만원임.
- 일반회계는 기정예산 대비 43억 7천 5백만원(1.8%)이 증가한 2,466억 8백 만원이 편성됨.
- 도시개발특별회계는 기정예산 대비 54억 5천 5백만원( $\Delta 5.8\%$ )이 감소한 888억 1천 9백만원이 편성됨.

<노동·공정·상생정책관 제1회 추가경정예산안 세출 규모>

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	기정대비증감	%	
합계	계	335,427	336,507	$\Delta 1,080$	$\Delta 0.3$
	행정운영경비	725	725	-	-

구 분		추경예산안	기정예산	기정대비증감	%
	재 무 활 동	42,557	41,532	1,025	2.5
	사 업 비	292,146	294,250	△2,104	△0.7
일반회계	계	<b>246,608</b>	<b>242,233</b>	<b>4,375</b>	<b>1.8</b>
	행정운영경비	725	725	-	-
	재 무 활 동	42,577	41,532	1,025	2.5
	사 업 비	203,326	199,976	3,350	1.7
도시개발 특별회계	계	<b>88,819</b>	<b>94,274</b>	<b>△5,455</b>	<b>△5.8</b>
	사 업 비	88,819	94,274	△5,455	△5.8

### Ⅲ. 검토의견(수석전문위원 강상원)

#### 1. 추가경정예산안 편성 배경 및 규모

- 2023년도 우리 경제는 글로벌 경기 둔화에 따른 수출 감소, 인플레이션과 소비 위축, 금리상승에 따른 자금시장 경색 등으로 인해 1% 후반대에서 2% 초반대의 경제성장률을 보일 것으로 예상함.
- 세계 경제전망 역시 부정적이었으나 에너지 가격 하락과 물가상승률 둔화에 따른 가계와 기업 심리가 살아나고, 중국의 리오프닝(경제활동 재개) 등이 긍정적으로 작용하면서 세계은행(WB)과 경제협력개발기구(OECD)는 올해 6월, 세계경제 성장률을 소폭 상향함<sup>1)</sup>.
- 그러나 우리나라 경제전망에 대해 국내·외 기관들은 반도체 수요의 둔화로 인한 수출 부진, 고물가·고금리·고환율, 부동산 시장 부진

1) 세계은행 : 1.7%→2.1%, 경제협력개발기구 : 2.6%→2.7%

등의 대내외적인 요인으로 투자감소와 민간소비 침체를 예상하면서 경제성장률을 소폭 하향함.

### 〈 주요 기관의 국내 성장률 전망 현황 〉

(단위 : %)

구 분	한국은행	한국개발연구원 (KDI)	국회예산정책처	한국경제연구원	OECD	IMF
당초	1.6	1.8	2.1	1.3	1.6	1.7
수정	1.4	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5

- 국내 경기상황은 서비스 소비를 중심으로 민간소비가 회복되고 있으나 우크라이나 전쟁과 반도체 수출 부진으로 대외 여건의 불확실성이 여전하고, 부동산 거래 위축과 경기침체로 인해 민간의 가처분 소득이 감소하면서 취약경제계층의 어려움이 지속되고 있음.
- 또한, 부동산 거래 감소와 수출부진·경기침체에 따라 전년대비 국세<sup>2)</sup>와 지방세<sup>3)</sup> 수입 모두 큰 폭으로 감소하면서 재정운용에도 악영향을 미치고 있음.
- 이에 따라 서울시는 민생경제의 부담을 경감하고, 저출산, 고령화 등 각종 사회 현안에 적극적으로 대응하고자 기정예산 대비 3조 408억원이 증액(6.4%)된 50조 2,828억원 규모의 추가경정예산안을 편성함.

2) 전년 동기(1/4분기) 대비 33조 9천억원 감소

3) 전국 : 전년 동기(1/4분기) 대비 2조 2천억원 감소, 서울시 : 전년 동기(4월말 기준) 대비 1조 3,390억원 감소

## < 추가경정예산안 분야별 편성 현황 >

(단위 : 억원)

시 민 과 의 약 속 이 행	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 민생경제 지원(1,192억원)</li> <li>▶ 대중교통 재정지원(4,800억원)</li> <li>▶ 서울형 저출생 대책 추진(597억원)</li> <li>▶ 일상을 안심하고 살 수 있는 활력도시 서울 구현(161억원)</li> <li>▶ 창의행정 선정사업 및 유희부지 리모델링 등(62억원)</li> </ul>	6,750
동행매력안전 특 별 시	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 동행특별시 : 생계·주거 및 의료지원 확대로 사회안전망 강화(2,748억원)</li> <li>▶ 매력특별시 : 문화·관광 활성화 등 지속가능한 글로벌 경쟁력 제고(2,525억원)</li> <li>▶ 안전특별시 : 노후인프라 교체 재난대응반강화 등 안전한 도시환경 조성(1,439억원)</li> </ul>	6,442
기 타 및 재 무 활 동	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 세출 사업 감추경(△3,368억원)</li> <li>▶ 국고보조금 반환금, 회계 및 기금간 전출금, 법정전출금 등(2조 584억원)</li> </ul>	17,216

## 2. 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안 개요

### 가. 세 입

- 2023년도 제1회 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안의 세입 예산은 940억 4천 7백만원으로, 일반회계에서 기정예산 대비 110억 9백만원(△19.5%)이 감액됨.
- 시·도비보조금등 반환수입은 소기업·소상공인 방역물품 지원 사업(△90억원)과 서울사랑상품권 발행·운영 사업(△21억 8백만원)에서 111억 8백만원이 감액됨.
- 국고보조금은 9천 9백만원이 증액되었는데, ‘지역 노사민정 협력 지원’ 사업에서 1천만원이 감액되고, ‘비료 가격 안정 지원’ (농림축산식품부)에서 1억 5백만원이 순증되었으며, ‘청년 후계농 영농정착 지원’에서 4백만원이 증액됨.

## < 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안 세입변경 내역 >

(단위 : 백만원)

과 목	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
합 계	94,047	105,056	△11,009	
일반회계	45,380	56,389	△11,009	
임시적세외수입	7,846	18,954	△11,108	
사·도비보조금등 반환수입	3,460	14,568	△11,108	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 소기업 소상공인 방역물품 지원 반환금(△9,000)</li> <li>▪ 서울사랑상품권 발행·운영사업 시비보조금 반환금(△2,108)</li> </ul>
국고보조금등	32,166	32,067	99	
국고보조금	8,847	8,748	99	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 지역 노사민정 협력 지원 사업 국비 확정(△10)</li> <li>▪ “비료 가격 안정 지원” 국비 확정(105)</li> <li>▪ “청년 후계농 영농정착 지원” 국비 증액(4)</li> </ul>
특별회계	48,667	48,667	-	

- 보조금 반환수입은 보조사업과 위탁사업의 집행률에 영향을 받는 반납금으로 구성되어 있어 변동 가능성이 높음.
- 그런데 소기업·소상공인 방역물품 지원은 2021년 12월 방역패스 의무 적용 확대에 따라 자치구에 지원된 전액 국비 보조사업(188억 5천 9백만원)으로, 집행잔액은 세입예산 편성 없이 세입세출외 현금계좌로 반납 받아야 하지만 시비 보조금의 집행잔액 반환수입으로 착오 편성함.
- 행정안전부 「2023년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용 계획 수립기준」에 따르면, 자치구에서 반납하는 국고보조금 잔액은 세입예산 편성 없이 세입세출외 현금으로 반납해야 함.

- 서울사랑상품권은 시비 보조금의 전체 교부 규모를 착오하여 산출 (523억원 → 1,366억원)함에 따라 반환금 수입이 21억 8천만원 과다편성 하여 감액하게 됨.
- 당초 시비보조금으로 지원된 지역사랑상품권(광역사랑상품권 제외)의 2022년 발행규모는 8,720억원으로 6% 할인분 523억 2천만원이 편성 되었으므로, 2.5% 반환률 적용시 13억 8백만원을 보조금 반환수입으로 산출했어야 함.
- 세출예산 편성의 기초가 되고 재정지출의 규모를 결정하는 세입추계의 중요성을 고려할 때, 산출근거를 명확히 파악하고 관련 규정을 숙지 하여 착오 편성사례가 반복되지 않도록 주의가 요구됨.

## 나. 세 출

- 2023년 제1회 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안의 세출 예산은 3,354억 2천 7백만원으로, 기정예산 대비 10억 8천만원(△0.3%)이 감액됨.
- 일반회계 세출예산은 2,466억 8백만원으로, 19개 사업에서 기정예산 대비 43억 7천 5백만원 증액(1.8%)됨.
- 대학생 천원의 아침밥 지원과 공영도매시장 소상공인 임대료 감면지원이 신설되는 등 11개 사업에서 56억 6천만원이 증액됨.

- 서울지역 노동단체 지원, 서울시 소상공인 공공마켓 운영, 사회적경제 우수기업 육성 등 8개 사업이 사업 조기 종료와 계획 변경 등으로 12억 8천 5백만원이 감소함.

< 일반회계 추경안 세출 편성사업 내역 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경 내역
노동·공정·상생정책관 합계		(x32,067) 246,608	(x32,166) 242,233	(x99) 4,375	
추가경정예산사업 계		(x161) 9,108	(x62) 4,733	(x99) 4,375	
노동정책 담당관	간이 이동노동자 설치 운영	135	30	105	▪이동노동자 쉼터 3개소 설치 비용
	취약 노동자 권익 보호	142	150	△8	▪용역 낙찰차액 감추경
	서울지역 노동단체 지원	1,103	1,696	△593	▪지정형 보조사업 내용 일부 조정(△643백만원) ▪노동단체 지원 공모사업 증 (50백만원)
	지역 노사민정 협력 지원	(X10) 22.5	(X20) 45	(X△10) △22.5	▪국비 확정에 따른 국비 및 매칭 시비 감(국:시=45:55)
	국고보조금 반환	2	-	2	▪국비사업 정산에 따른 국고보조금 반환금 증액
소상공인 담당관	서울시 소상공인 공공 마켓 운영	152	250	△98	▪사업 조기종료 추진에 따라 홍보용역비(△50백만원) 및 상담 센터 인력 감축 및 운영비 절감분 (△48백만원) 감추경
	국고보조금 반환	71	34	37	▪국비사업 정산에 따른 국고보조금 반환금 증액
상권활성 화담당관	특성화시장 육성사업	2,108	1,215	893	▪중소벤처기업부 확정내시 통보에 따른 지방비 매칭분 증액(국가 직접지원사업)
	상권르네상스 사업	311	399	△88	▪중소벤처기업부 사업으로 금년도 사업계획을 변경으로 불용 예상 금액 감액(국가직접지원사업)
	전통시장 화재공제보험 가입 지원	413	260	153	▪3,765개소 추가지원 비용
공정경제 담당관	공정무역도시 서울 추진	-	95	△95	▪사무관리비 전액 삭감
	사회적경제 주간행사 개최	-	80	△80	▪사무관리비 전액 삭감
	사회적경제 우수기업 육성	104	404	△300	▪민간경상보조금 전액 삭감
	국고보조금 반환	300	14	286	▪국비사업 정산에 따른 국고보조금 반환금 증액

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경내역
농수산유통 담당관	비료 가격 안정 지원	(X105) 175	-	(X105) 175	▪국비 확정에 따라 국비 및 매칭 시비 편성
	대학생 천원의 아침밥 지원(국가직접지원)	253	-	253	▪서울 소재 27개 대학교 ‘천원의 아침밥’사업 지원을 위한 예산 편성
	공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원	3,050	-	3,050	▪공기업담당관 방침에 따른 상반기 임대료 감면분
	국고보조금 반환	700	-	700	▪국비사업 정산에 따른 국고보조 금 반환금 증액
농업기술 센터	청년후계농 영농정착 지원	(x46) 67	(x42) 61	(x4) 6	▪국비 확정에 따른 국비 및 매칭 시비 증액

- 도시개발특별회계는 888억 1천 9백만원으로, (구)농업공화국 부지 매입(△5천 5백만원)과 양곡도매시장 이전 사업(△54억원)에서 54억 5천 5백만원(△5.8%) 감액됨.

### 〈 도시개발특별회계 세출 편성사업 내역 〉

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경내역
	노동·공정·상생정책관	(x22.871) 88,819	(x22.871) 94,274	(x0) △5,455	
	추가경정예산 계	9,765	15,220	△5,455	
농수산유통 담당관	(구)농업공화국 부지 매입	6,145	6,200	△55	▪분할매입비 조기상환에 따른 이자 절감분 감액
	양곡도매시장 이전	3,620	9,020	△5,400	▪설계용역 기간 증가에 따른 불용 예상분 감액

- 추가경정예산은 이미 확정된 예산에 변경을 가할 필요가 있는 경우에 편성하므로, 추가경정예산의 ▶목적적합성, ▶예측불가능성, ▶보충성, ▶시급성, ▶연내 집행가능성 ▶한시성 등을 종합적으로 검토해야 함.

### < 추경안 편성의 일반요건 >

요건	세부내용
목적적합성	추경안 편성의 원인이 되는 상황을 완화·해소할 수 있을 것
예측불가능성	추경안 편성사유가 본예산 편성·심사 당시 예측하지 못한 사유일 것
보충성	예비비를 포함한 본예산 등 다른 수단으로 상황극복이 곤란할 것
시급성	다음연도 본예산 편성을 기다릴 수 없는 시간적 급박함이 있을 것
연내집행가능성	해당연도 내에 집행할 수 있는 사업으로 추경안을 구성할 것
한시성	추경안에 편성되는 재정사업이 한시적 재정사업일 것

- 이번 노동·공정·상생정책관 소관 추가경정예산안은 정부 공모사업 추가선정, 사업수요 증감, 국고보조사업 집행잔액 반환을 내용으로 하고 있어 추경예산의 편성요건에 부합함.
- 다만, 급격한 물가상승과 금리인상으로 인해 서민과 자영업자·소상공인의 어려움이 가중되고 있는 점을 고려했을 때, 이를 지원하기 위한 신규 사업이나 예산증액이 없다는 점에서 소상공인, 자영업자 등의 생존을 보장하는 실질적인 대책으로는 부족함.

### 3. 주요 사업 검토

#### 가. 대학생 천원의 아침밥 지원(국가직접지원) (신규사업, 사업별설명서 289쪽)

- 건강한 식습관 형성과 쌀 소비 촉진을 위해 아침식사 결식률이 높은 대학생에게 양질의 천원 조식제공에 필요한 학교 부담금을 지원하는 사업으로, 2억 5천 3백만원을 신규 편성함.

## < 대학생 천원의 아침밥 지원 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	253	-	253
민간경상사업보조	253	-	253

- 농림축산식품부(이하 ‘농식품부’) 주관으로 학생 1인당 천원을 지원하고 학교가 나머지를 지원해 대학생에게 천원의 아침밥을 제공하는 사업으로, 1차(3.13.)로 서울 소재 5개 대학<sup>4)</sup>이 선정됨(전국 41개교).
  
- 그러나 대학생 수요 급증으로 인원(당초 69만명→150만명)과 예산(당초 7억 7천 8백만원→15억 8천 8백만원)을 늘려 참여 대학을 104개교 추가 선정함에 따라 서울 소재 22개 대학이 2차 선정됨.
  
- 학교여건에 따라 조식(주 1회~5회)을 제공하고 메뉴는 국산 쌀(백반 등 일반식)과 가공식품(쌀빵, 쌀국수 등 간편식)으로 구성되며, 사업기간(2023.8.28.~11.30.) 내 최소 10일 이상 조식을 제공해야 함.
  
- 서울시는 천원의 아침밥 사업에 참여한 서울소재 대학(27개교) 약 25.3만명(일식수인원 4,300명 이내)에게 1식 비용기준<sup>5)</sup>으로 2억 5천 3백만원을 투입할 계획임.
  
- 질병관리청이 발표한 ‘국민건강영양조사’에 의하면, 19세부터 29세

4) 경희대, 고려대, 서울대, 서울시립대, 성균관대

5) 정부 1천원, 서울시 1천원, 학생 1천원, 대학 부담금(자율)

절반 이상이 아침 식사를 거르고 있으며, 전체 연령 중 결식률 1위를 차지할 정도로 20대의 아침 식사 결식률이 높게 나타나고 있음.

### < 최근 5년간 19~29세 아침결식률 >

(단위: %)

연도	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
비율	52.0%	50.1%	54.0%	58.2%	53.0%

※ 출처: 2021년 국민건강영양조사(질병관리청)

- 또한 2022년 1인당 연간 양곡<sup>6)</sup> 소비량은 전년대비 0.5% 감소한 64.7kg을 보이고 있고, 2017년 이후 지속적으로 감소하는 추세임.

### < 연도별 1인당 연간 양곡 소비량 >

(단위: kg, %)

연도	2017	2018	2019	2020	2021	2022
소비량	70.9	69.5	67.4	66.3	65.0	64.7
차이	-0.3	-1.4	-2.1	-1.1	-1.3	-0.3
증감률	-0.4	-2.0	-3.0	-1.6	-2.0	-0.5

- 아침밥 먹는 문화 형성을 통해 쌀 소비문화 촉진과 고물가에 따른 학생 부담 완화, 영양장애와 학습능력 저하 등의 예방 효과를 거둘 수 있을 것으로 보임.
- 다만, 사업 참여 대학별로 지원금액(1백만원 ~ 5천 5백만원), 조식제공 일수(10일 ~ 주 5일), 일 식수인원(30명 ~ 900명)이 상이하므로 사업혜택이 학생들에게 균등하게 제공될 수 있도록 설계되어야 함.

6) 쌀, 보리, 조 등 잡곡류와 콩과 같은 두류 등을 포함함.

## 나. 간이 이동노동자 쉼터 설치 운영

(사업별설명서 245쪽)

- 열악한 노동환경에서 근무하는 이동노동자의 휴식권 보장과 자치구 쉼터 확장 설치비를 지원하는 사업으로, 기정예산에서 1억 5백만원 (22.2%)을 증액한 1억 3천 5백만원을 편성함.

### < 간이 이동노동자 쉼터 설치 운용 지원 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	135	30	105
자치단체경상보조금	135	30	105

### < 이동노동자 쉼터 운영개요 >

- 설치목적 : 특수고용형태종사자 근로여건 개선을 위해 주·야간 쉼터 조성
- 주요내용
  - 이동노동자의 안전한 휴식을 위해 지역 특성을 고려, 주·야간 개방 쉼터 운영
  - 휴식공간(여성 휴게실 별도) 및 법률·금융 등 노동자 권익향상 프로그램 운영
- 소요예산 : 105백만원
  - 지원규모 : 3개 자치구(공모사업을 통해 지원한 자치구)
  - 행정비용 : 35백만원(1개 자치구 / 리모델링 20백만원, 물품구입 15백만원)
- 추진방식 : 자치구 공모방식(서울시 → 자치구 선정 및 예산지원 / 자치구 → 쉼터 설치·운영)

- 서울시는 2021년부터 열악한 노동환경에서 일하는 이동노동자의 안전한 휴식을 위해 총 8개 쉼터(시립 5개, 구립 3개)를 운영하고 있으나, 재원 부족, 공간 확보 문제 등의 제약으로 쉼터 확충이 지체되고 있음.

### < 간이 이동노동자 쉼터 조성현황 >

구분	명 칭	개소	주요 이용자	위 치	면적	'23.5월 (이용자)	'22년 (이용자)
시 립	서초쉼터	'16.3.	대리기사 (14시~6시)	서초구 사평대로 354 (서초구)	151㎡	7,440명	16,531명
	북창쉼터	'17.6.	퀵서비스기사 (8시~20시)	중구 세종대로14길 38 (북창동)	333㎡	4,215명	10,611명
	합정쉼터	'17.11	대리기사 (9시~06시)	마포구 양화로 73 (서교동)	252㎡	8,781명	16,098명
	미디어쉼터	'18.5	방송미디어 종사자 (14시~6시)	마포구 매봉산로 37 (상암동)	204㎡	1,266명	2,911명
	서늘쉼터	'19.7	서늘버스기사 (14시~6시)	은평구 통일로 680 (녹번동)	181㎡	1,100명	2,213명
구 립	서대문쉼터	'22.8.	택배/배달기사 (10시~17시)	서대문구 홍제내길 227 (견인차량보관소)	40㎡	436명	386명
	강남쉼터 (1호점)	'23.5.	배달/대리운전 (24시간)	강남구 역삼로 160 (강남취업창업센터 후문)	5,1㎡	신규	-
	강남쉼터 (2호점)	'23.5.	배달/대리운전 (24시간)	강남구 역삼로 152 (강남파이낸스센터 이면도로)	9㎡	신규	-

- 또한, 기존 쉼터는 주차공간 부족, 주말이용 제약, 고층설치 등으로 인하여 이동노동자들의 쉼터 이용이 어렵다는 언론의 비판<sup>7)</sup>도 제기됨.
- 이에 ‘자치구 이동노동자 쉼터 확충계획’ 에 따라 자치구를 대상으로 수요조사를 거친 후 공모사업을 통해 3개 자치구에 쉼터 설치비를 지원할 계획임.
- 이 사업은 비대면 서비스 발달 등으로 업무량이 증가함에도, 휴식공간 없이 열악한 노동환경에 노출되어 있는 배달노동자, 학습지교사 등 이동노동자들의 휴식권을 보장한다는 측면에서 바람직한 정책사업으로 볼 수 있음.

7) MBN 조영민기자, 안지훈기자(2023.05.29.) “이동노동자 쉼터 여전히 제자리걸음.....실곳은 오토바이 의자 위뿐”

- 다만, 쉼터 설치조건에 접근성, 주차가능 유희공간, 이용자 편의성 등이 추가되면서 조건을 충족시킬 수 있는 공간 발굴에 어려움이 발생할 수 있음.

#### 다. 서울지역 노동단체 지원

(사업별설명서 253쪽)

- 서울지역 노동단체(한국노총 서울지역본부)가 수행하는 노동자 권리보호와 복지 관련 사업을 지원하는 사업으로, 기정예산에서 5억 9천 3백만원을 감액(△35%) 편성함.

#### < 서울지역 노동단체 지원 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	1,103	1,696	△593
민간경상사업보조	1,103	1,696	△593

- 이 사업은 노동자의 권익보호와 노동단체에 대한 협력적 관계 발전을 위해 법률과 조례<sup>8)</sup>에 근거하여 1995년부터 추진해오고 있으며<sup>9)</sup>, 이번 추경안은 노동단체 보조금 지원 삭감(△6억 4천 3백만원)과 서울지역 노동단체 지원 공모사업(5천만원)을 추가함.
- 노동단체 지원 예산이 자녀 학자금 지원과 노동단체 중심의 단합도모, 사기진작 등에 사용된다는 비판이 지속적으로 제기됨에 따라, 자녀

8) 「노사관계 발전 지원에 관한 법률」 제3조, 「서울특별시 노동단체 및 노사관계 발전 지원에 관한 조례」 제3조

9) 노동단체 보조금 지원 사업은 한국노동조합 총연맹(이하 한국노총) 서울지역본부와 민주노동조합 총연맹(이하 민주노총) 서울지역본부 등 2개 단체에 지원되었으나, 민주노총 서울본부가 2021년부터 노조독립성 유지 사유로 예산집행을 하지 않아 지원을 중단함.

학자금 지원과 워크숍, 체육대회 등 행사성 사업비를 대폭 삭감하게 됨.

### < 서울지역 노동단체 지원 변경내역 >

(단위: 백만원)

	2023년 본예산	추경 편성안
서울지역 노동단체 지원 (노동정책담당관)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 한국노총 서울지역본부 지원 : <u>1,696</u></li> <li>· 노동조합교육: <u>390</u></li> <li>· 노동법률지원: <u>117</u></li> <li>· 자원봉사활동: <u>30</u></li> <li>· 노동절기념행사: <u>60</u></li> <li>· 노동자 자녀 장학금 지원: <u>986</u></li> <li>· <u>노사민정 워크숍: 18</u></li> <li>· <u>노사민정 체육대회: 35</u></li> <li>· <u>근로자 문화시찰: 60</u></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 한국노총 서울지역본부 지원 : <u>1,053</u></li> <li>· 노동조합교육: <u>420</u></li> <li>· 노동법률지원: <u>117</u></li> <li>· 자원봉사활동: <u>30</u></li> <li>· 노동절기념행사: <u>60</u></li> <li>· 노동자 자녀 장학금 지원: <u>326</u></li> <li>· <u>국제교류행사: 100</u></li> </ul>
	증감사유	
	<p>&lt;한국노총 서울지역본부 지원&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (노동조합교육) 보조사업의 본질적 내용으로 권익보호 증진을 위하여 사업비 일부증액</li> <li>○ (자원봉사활동, 노동절기념행사) 사회공헌 활동과 상징적 행사에 대해 현행유지 지원</li> <li>○ (노동자 자녀 장학금지원) 지원규모 축소로 특혜성 논란 해소 및 지급 기준 강화로 취약노동자 집중지원</li> <li>○ (노사민정 워크숍, 체육대회) 단체 중심의 사기진작, 친목도모 목적의 행사성 사업 폐지</li> </ul> <p>&lt;서울지역 노동단체 지원 공모사업&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 양대노총에 비해 상대적으로 지원받기 어려운 소규모, 신생 노동단체들에 대한 지원의 형평성 확보 추진을 위해 비영리법인 및 노동관련 단체 대상으로 공모하여 지원</li> </ul>	

- 이는 보조금 지원을 시민의 눈높이에 맞춘 지원내용으로 조정하여 정책 수용성을 제고하고, 직접적으로 도움이 필요한 노동자 개인의 권익보호 사업에 집중 지원하기 위한 조치임.
- 그러나 법률과 조례에 근거해 지난 30여년 간 연례적으로 지원해 온 사업을 관련 노동단체와의 충분한 의견조율 없이 추경에서 대폭 삭감하는 것은 합리적인 예산 운영이라 볼 수 없음.

- 한편, 정부는 ‘노동단체 지원사업 개편방안’에 따라 권리보호의 사각지대에 있는 비정규직·미조직 취약노동자에 대한 지원을 강화하고, 국고보조사업에 대한 투명성과 책임성을 강화하고 있음.
- 따라서 노동단체 지원사업에 대한 관리 감독을 강화할 필요가 있으며, 보조금 지원에 대한 특혜 시비 해소를 위해 실적보고, 회계감사, 성과평가 결과를 공개하고 보조사업 집행 보고와 수행상황 점검을 통해 예산 집행의 투명성을 제고해야 함.

#### 라. 서울시 소상공인 공공마켓 운영

(사업별설명서 261쪽)

- 시·구, 투자출연기관, 보조사업자 등이 관내 소상공인과 거래할 수 있는 온라인 플랫폼(이하 “공공마켓”)을 운영하여 소상공인 판로확대를 추진하는 사업으로, 기정예산에서 9천 8백만원을 감액한 1억 5천 2백만원을 편성함.

#### < 서울시 소상공인 공공마켓 운영 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	152	250	△98
사 무 관 리 비	152	250	△98

- 2020년 9월 개설하여 운영 중인 공공마켓은 사업실적이 저조하고, 민·관이 공동으로 이용할 수 있는 소상공인 온라인전용관(e서울사랑샵) 개설(2021. 12월)로 운영 필요성이 감소하여 올해 말 조기종료 하게 됨.

## < 서울시 소상공인 공공마켓 운영개요 >

- 협약기간 : 2020. 9. 21. ~ 2025. 9. 20.(5년)
- 이용대상 : 공급처(관내 소상공인), 수요처(사·구, 투자출연기관, 보조금 사용처)
- 이용범위 : 물품 구매 또는 수의계약
- 운용방법 : 한국교직원 공제회 협약, S2B(학교장터)연계 운용
- 수요기관 가입현황 : 총 1,659개(서울시 253개, 자치구 1,321개, 기타(공사·공단) 85개)
- 소상공인 등록현황 : 총 7,180개
- 구매실적(2023. 5월말 누적 기준) : 총 1,891건 890,876천원

- 공공마켓은 공공이 수요를 견인하여 지역경제 활성화의 동력을 제공한다는 점에서 그 필요성은 인정되나, 투입예산 대비 거래실적(1.16배) 저조와 유사사업 중복이라는 점에서 조기종료의 타당성이 인정됨.

## < 서울시 소상공인 공공마켓 운영 거래실적 >

(단위 : 백만원)

연도	거래실적 (A)	투입예산			투입예산 대비 실적(A/B)
		계(B=C+D)	상담센터(C)	홍보(D)	
계	849	731	452	279	1.16
2020년	171	254	64	190	0.67
2021년	493	276	194	82	1.79
2022년	185	202	194	8	0.92

- 다만, 이 사업은 공공마켓 시스템(S2B) 운영자인 한국교직원공제회와 2025년 9월까지 업무협약에 의해 추진하여 온 만큼, 사업의 종료는 서울시의 단독결정이 아닌 쌍방간의 협약변경을 통해 이뤄져야 함.
- 그러기 위해서는 한국교직원공제회와 협약을 변경한 후에 예산을 감액하는 것이 정상적 절차인데, 서울시는 공식적인 협약변경<sup>10)</sup> 전에 감추경을 추진하고 있음.

10) 2023. 7월 예정.

마. 특성화시장 육성사업

(사업별설명서 264쪽)

- 유형별 특성화시장 육성을 통해 전통시장과 상점가의 활성화를 제고하는 사업으로, 기정예산에서 8억 9천 3백만원(73.5%)을 증액한 21억 8백만원을 편성함.

< 특성화시장 육성사업 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	2,180	1,215	893
자치단체경상보조금	2,180	1,215	893

- 이 사업은 중소벤처기업부(이하 “중기부”)가 주관하는 국비매칭(국비 5:시비 5) 사업으로, 특성화시장 육성사업의 기반조성을 위해 ‘문화관광형 시장’, ‘특성화첫걸음 기반조성’, ‘디지털 전통시장’ 으로 추진됨<sup>11)</sup>.

< 유형별 특성화시장 육성지원 사업내용 >

사업명	사업 내용	총 사업비	기간
문화관광형 시장	▶ 지역 문화·관광자원을 연계하여 시장 고유의 특징점을 집중 육성	10억원 內	2년
특성화 첫걸음 기반조성	▶ 5대 혁신과제 등 특성화사업(문화관광형·디지털 전통시장) 추진을 위한 사전 기반조성 지원	3억원 內	1년
디지털 전통시장	▶ 전통시장의 지속가능한 온라인 진출 역량향상	4억원 內	2년

11) 중기부는 사업대상시장 선정, 성과관리, 사업계획승인을 담당하고, 서울시는 매칭시비 부담, 사업추진협의회 참여, 자치구는 세부사업 추진, 매칭구비 부담, 소상공인시장진흥공단은 사업정산, 성과평가, 세부사업 관리를 각각 분담해서 수행함.

- 중기부는 지난 1월 공모를 통해 서울시 소재 전통시장 중 문화관광형(10개소), 디지털(11개소), 첫걸음(5개소) 등 26개 시장을 선정함.

< 2023년 사업 대상지 현황 >

유형	개소	사업대상
문화관광형	1년(5)	통인(종로), 방신전통(강서), 관악신사(관악), 인현(관악), 길동복소리(강동)
	2년(5)	자양전통(광진), 공릉동도깨비(노원), 연서(은평), 영천(서대문), 신영(양천),
디지털	1년(5)	중랑동부(중랑), 정릉(성북), 방학동도깨비(도봉), 경창(양천), 명일전통(강동)
	2년(6)	중곡제일(광진), 수유전통(강북), 포병터(서대문), 남문(금천), 성대전통(동작), 암사종합(강동)
첫 걸음	5	청량리종합(동대문), 상계중앙(노원), 은행나무(금천), 남성역골목(동작), 봉천제일종합(관악)

- 그러나, 디지털 전통시장 신청 미달로 인해 3개 시장(용산 용문시장, 화곡 본동시장, 성내 전통시장)이 추가 선정됨에 따라 시비 반영분이 증액됨.
- 중기부 확정내시가 최종 결정(5.25.)됨에 따라 시비 매칭분을 증액 편성하는 사정은 인정됨.
- 다만, 정부공모 결과발표(매년 1월)와 사업비 교부 일정(매년 3~4월)에 따라 매년 추경을 통해 서울시 매칭시비를 변경해야 하는 번거로움이 있으므로 중기부에 사업일정의 개선을 요청할 필요가 있음.
- 또한, 사업추진협의체 참여와 매칭시비 편성 외에는 서울시가 수행하는 역할이 없으므로, 공모 참여 시장에 대한 컨설팅이나 선정에 탈락한 시장에 대한 사후 관리 등의 지원업무 수행이 필요함.

## 바. 전통시장 화재공제보험 가입 지원

(사업별설명서 271쪽)

- 전통시장에 화재공제보험 가입을 지원해 화재시 신속한 복구지원과 상인 생활안정에 기여하기 위한 사업으로, 기정예산에서 1억 5천 3백만원(73.5%)을 증액한 4억 1천 3백만원을 편성함.

### < 전통시장 화재공제보험 가입 지원 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	413	260	153
자치단체경상보조금	413	260	153

- 이 사업은 소상공인시장진흥공단(이하 “공단”) 화재공제보험 가입자에게 납입금의 80% 이내에서 시·구비 매칭으로 지원하는 구조로 설계됨.

### < 전통시장 화재공제보험 가입 지원 사업개요 >

- 지원대상 : 전통시장(인정 및 등록) 상인 중 화재공제보험 가입자
- 지원범위 : 2천만원 이상의 재물손해 + 화재배상책임 특약 가입
- 지원내용 : 소상공인시장진흥공단 화재공제 상품에 한해 지원
- 사업기간 : 2023.1. ~ 12.
- 지원금액 : 점포당 연 최대 163,360원 한도(시 40%, 구 40%, 자부담 20%)
  - 주계약(재물손해, 의무가입) : 2천만원 이상의 보장범위 중 택 1

구분		2백만원	1천만원	2천만원	4천만원	5천만원	6천만원
		(건물/동산 각 1백만원)	(건물/동산 각 5백만원)	(건물/동산 각 1천만원)	(건물/동산 각 2천만원)	(건물/동산 각 2천5백만원)	(건물/동산 각 3천만원)
재물 손해	A급	12,800	39,200	72,200	138,200	171,200	204,200
	B급	16,300	56,900	107,700	209,200	253,700	310,700

- 공단 화재공제회에 가입한 상인이 소속 전통시장 상인회에 자료를 제출하면, 이를 상인회가 취합해 자치구에 지원금을 신청하고, 공단의 확인을 거쳐 자치구가 상인에게 공제료를 지원한 후 서울시가 정산하는 형태로 진행됨.
- 전통시장은 구조적 취약성으로 인해 대형 화재에 취약하고 화재 발생 시 재산피해<sup>12)</sup>가 크지만, 공제료 자부담 비율(40%)이 높아 상인들이 가입을 주저하고 있어 자부담 비율을 하향조정(20%)하게 됨.
- 전국에서 가장 많은 전통시장 점포 수(40,810개)에 비해 가입률은 18.4%(7,510개소)에 불과함.
- 이번 추경안은 자부담 비율 하향(40%→20%)으로 기존 수요(5,469개 점포) 대비 14개 자치구 3,765개 점포에 대한 추가 지원이 필요함에 따라 편성된 것으로, 하절기 화재 발생에 적극 대응하기 위한 조치로 볼 수 있음.
- 다만, 공단 화재공제회 외에 민간 화재보험 가입 시에도 지원혜택을 동일하게 제공함으로써 보험가입 비율을 높일 필요가 있고, 화재 발생률이 높은 업종(음식점업, 일반소매업) 중심으로 가입률을 높이도록 독려해야 함.

---

12) 서울 제일평화시장(2019.9. 피해액: 716억원), 청량리전통청과물시장(2020.9. 피해액: 19억원)

## 사. 공정무역도시 서울 추진

(사업별설명서 274쪽)

- 시민인지도와 사업실적이 저조한 ‘공정무역도시 서울 추진’ 사업을 종료하기 위해 기정예산 9천 5백만원을 전액 감액함.

### < 공정무역도시 서울 추진 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	0	95	△95
사 무 관 리 비	0	95	△95

- 서울시는 2012년부터 10년간 공정무역 활성화와 시민인식 제고를 위해 사회적기업과 공정무역 단체를 지원해 왔으나, 여전히 공정무역에 대한 시민 인지도<sup>13)</sup>가 낮고 영세적 시장규모 등으로 사업실적이 저조함.
- 또한, 공정무역 관련 단체 수가 많지 않은 상황에서 민간 보조사업자 선정 시, 일부 단체가 매년 지원·선정되어 관행적 사업추진과 중복 지원, 형평성 문제가 지속적으로 제기됨.
- 이로 인해 공공주도 방식에서 민간주도 추진방식의 전환을 검토하면서 올해 공정무역 사업이 종료되고, 관련 조례<sup>14)</sup> 폐지도 검토하고 있음.
- 2023년 기획조정실 주관 ‘비효율사업 일버리기 TF’ 에서 사업실적이 저조하고 타 사업과의 중복성 문제가 있는 ‘공정무역 도시 서울 추진’

13) 시민인지도 : 2017년(11%), 2018년(10.2%), 2020년(10.8%)

14) 관련 조례 : 서울특별시 공정무역 지원 및 육성에 관한 조례(2012.11.1.제정)

사업에 대한 폐지 의견이 제시됨.

- 다만, 업무 종료와 조례 폐지 후의 지원방안을 별도의 보완장치 없이 전액 감액하면 10년간 투입된 예산이 매몰비용으로 사장될 수 있으므로 공정무역 관련 사업의 연계 추진방안을 마련할 필요가 있음.

#### 아. 사회적경제 주간행사 개최

(사업별설명서 279쪽)

- 사회적기업과 협동조합의 날을 맞아 사회적경제에 대한 시민의 이해를 증진시키고 사회적경제기업들의 활동을 장려하는 사업으로, 기정예산 8천만원(행사운영비)을 전액 감액함.

#### < 사회적경제 주간행사 개최 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	0	80	△80
행 사 운 영 비	0	80	△80

- 사회적경제 주간행사 개최는 사회적경제에 대한 홍보와 행사를 통해 시민인식 개선과 참여 유도를 도모하고 제품판매와 구매촉진을 통해 사회적경제 활성화에 기여하는 사업임.

#### < 사회적경제 주간행사 개최 운영 개요 >

- 사업기간 : 2012년 ~ 현재
- 추진방식 : 행사 용역 계약
- 주요내용
  - 사회적경제기업 홍보 및 행사진행, 시민들 참여 유도 및 인식제고
  - 사회적경제기업 제품 판매촉진 행사 및 콘텐츠 제작 등
- 2023년도 사업예산 : 80백만원(행사운영비)

- 서울시는 사회적기업의 날(7월 1일)과 협동조합의 날(7월 첫째 토요일)을 기념하고 사회적경제에 대한 시민인식 개선을 위해, 2012년부터 사회적경제기업 홍보와 행사진행을 통해 기업제품 판매촉진 행사와 콘텐츠 제작 등을 지원해 왔음.
- 그러나 사업 효과가 낮은 1회성 행사이고 사회적경제 기업들의 판로 지원과 구매 실적이 저조하여, 온라인을 통한 지속적 마케팅과 모니터링이 가능한 사회적경제마켓(함께누리몰)과 통합 운영의 필요성이 제기됨.
- 2023년에는 코로나19로 인해 2020년부터 온라인 방식으로 축소 운영된 행사를 온·오프라인 병행 행사로 추진하고자 예산을 편성하였지만, 실적 저조와 유사·중복 사업으로 판정되어 전액 감액함.

### < 부서 내 중복사업 현황 >

사회적경제 주간행사 개최	사회적경제마켓 추진
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업기간 : 2012년 ~ 현재</li> <li>○ 추진방식 : 행사 용역 계약</li> <li>○ 주요내용               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회적경제기업 홍보 및 행사진행 시민들 참여 유도 및 인식제고</li> <li>- 사회적경제기업 제품 판매촉진 행사 및 콘텐츠 제작 등</li> </ul> </li> <li>○ 2023년도 사업예산 : 80백만원(행사운영비)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업기간 : 2019년 ~ 현재</li> <li>○ 사업수행주체 : 서울시</li> <li>○ 주요내용               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회적경제기업에 대한 인식 제고를 위한 다양한 콘텐츠를 포함한 마켓 개최</li> </ul> </li> <li>○ 참여대상 : (예비)사회적기업, (사회적)협동조합, 자활기업 등</li> <li>○ 2023년도 사업예산 : 224백만원(행사운영비)</li> </ul>

- 사회적경제 관련 사업들의 유사·중복성을 인지하고도 성과가 낮은 행사성 예산을 연례적으로 편성해온 것은 합리적인 예산편성과 운영 방식으로 보기 어려움.

## 자. 사회적경제 우수기업 육성

(사업별설명서 282쪽)

- 지속발전 가능한 사회적경제 기업들을 발굴·지원하여 사회적경제를 선도하는 우수기업으로 육성하는 사업으로, 기정예산에서 3억원 감액(△74.2%)된 1억 4백만원이 편성됨.

### < 사회적경제 우수기업 육성 운영 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	104	404	△300
사 무 관 리 비	104	104	0
민간경상사업보조	0	300	△300

- 서울시는 2013년부터 성장가능성이 높은 사회적경제 우수 기업을 전략적으로 집중지원하여 사회적경제 롤모델로 성장시키고, 경쟁력을 갖춘 강소기업으로 육성하기 위해 이 사업을 추진함.

### < 사회적경제 우수기업 육성사업 개요 >

- 사업대상 : 서울시 소재 사회적경제기업 중 우수기업으로 인증 희망 기업
  - ※ 사회적경제기업 : (예비)사회적기업, (사회적)협동조합, 마을기업, 자활기업(법인)
- 지원내용
  - 우수기업 (재)인증 : 서울시 사회적경제 우수기업 (재)인증, 로고 사용 등
  - 홍보지원 : 온·오프라인 홍보지원(지하철 광고, 유튜브, 인스타그램 등)
- 사업기간 : (인증) 기업별 `22년 (재)인증 만료일로부터 1년  
(홍보) ~`23.12.31.
- 소요예산 : 403백만원(민간경상보조 300, 사무관리비 103)

- 2018년부터 4년간 사회적경제기업 우수기업 육성사업을 민간위탁<sup>15)</sup>으로 운영하였지만, 2021년 민간위탁 운영평가위원회 부적정 의결을 받으면서 위탁사업을 종료함.
- 민간위탁사업 종료 이후에도 기존에 선정된 사회적경제우수기업에 대한 지원을 계속해왔지만, 2021년부터 지원기업 수와 실적이 모두 감소함에 따라 지원금액도 감소됨.
  - 사회적경제 우수기업별 지원예산(1개 기업당 15백만원)이 적어 직원 워크숍 등 소모적인 사업계획에 예산이 집행되면서 사업실효성이 감소함.
  - 타 사회적경제기업 지원 사업<sup>16)</sup>과 중복적 성격이 많아 기업별 지원금에 대한 예산을 전액 삭감함.
- 이번 추경예산은 그동안 지원된 보조금 사업이 소모적이고 성과를 확인하기 어려운 워크숍, 판촉물 제작 등에 집행되는 문제가 있어 보조금 지원을 전액 중단함.
- 대신에 기업이 원하는 온라인 홍보(유튜브, 블로그, 페이스북, 인스타그램)와 시민 관심도가 높은 기업의 주요 가치, 제품서비스, 사회공헌 내용 등을 주제로 콘텐츠를 제작하는데 집중하고자 함.

---

15) 서울산업진흥원(2018년 ~2019년), 서울사회적경제네트워크(2019년 ~ 2021년) 4년간 88개 인증 기업에 총 32억 1천 4백만원 지원

16) 시·구 사회적경제지원센터, 사회적기업 재정지원 사업, 마을기업 사업 등

- 다만, 사회적경제 우수기업 육성 사업에 대한 성과평가도 없이 예산을 편성하고 회계연도 중 추경을 통해 사업예산을 전액 삭감하는 것은 효율적인 예산 운영 방식으로 볼 수 없음.

**차. 공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원** (사업별설명서 296쪽)

- 코로나19 장기화에 따른 경기침체로 어려움을 겪는 공영도매시장 내 소상공인의 임대료와 공용관리비 등을 지원하기 위해 공사전출금 30억 5천만원을 편성함.

**< 공영도매시장 소상공인 임대료 등 감면 지원 추가경정예산(안) >**

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	3,050	0	3,050
공사·공단경상전출금	3,050	0	3,050

- 서울시는 코로나19 장기화에 따른 경기침체로 어려움을 겪고 있는 소상공인을 지원하기 위해 2020년부터 지난해까지 총 6차례에 걸쳐 서울시와 투자·출연기관이 보유하고 있는 상가에 임차한 소상공인에게 임대료, 관리비 등을 감면함.
- 지원대상은 공영도매시장(가락, 강서, 양곡시장)에 공공재산을 임차하여 사용 중인 소상공인 점포 2,800개소로, 임대료(시설사용료, 감면율 30~40%)와 공용관리비(특별방역비) 29억 1천 6백만원을 지원함.

## <2023년도 상반기 공영도매시장 임대료 지원 현황>

(단위: 백만원)

시장명	지원액	7차(23.1~6월)	
		30% 지원	40% 지원
가락시장	2,617	1,347	1,271
강서시장	191	110	81
양곡시장	105	46	59
합 계	2,913	1,503	1,411
공용관리비(특별방역비) 지원: 3백만원			

- 코로나19로 인한 소비감소와 경기침체로 어려움을 겪는 소상공인에게 임대료 감면 등을 통해 경제 고통을 일부 경감시켜 준다는 점에서 이 사업의 취지와 필요성은 인정됨.
  
- 다만, 전년 동기 대비 도매시장 내 거래물량 변화가 크지 않아 코로나19로 인한 영향이 미미한 상황에서 공공재산 임차인이라고 일률적으로 감면혜택을 제공하는 것이 민간건물 임차 소상공인·자영업자와 비교할 때 공정한 지원인지에 대한 신중한 검토가 필요함.

## <최근 3개년 공영도매시장 거래물량 현황>

(단위 : 톤)

구 분	계	가락시장	강서시장	양곡시장
2022년	2,945,940	2,316,903	599,096	29,941
2021년	2,956,892	2,308,363	616,301	32,228
2020년	3,025,668	2,372,928	623,541	29,199

## 카. 양곡도매시장 이전(도시개발특별회계)

(사업별설명서 300쪽)

- 양곡도매시장 이전에 필요한 설계용역 증가에 따른 공사일정 변경으로 54억원(△59.9%)을 감액한 36억 2천만원을 편성함.

### < 양곡도매시장 이전 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	3,620	9,020	△5,400
시 설 비	3,240	8,100	△4,860
감 리 비	360	900	△540
시 설 부 대 비	20	20	0

- 1988년 개장되어 노후화된 양곡도매시장을 현대적 시설의 대표적 양곡 시장으로 육성하기 위해 시유지와 교환된 농협 소유 토지로 이전 하고, 기존부지는 양재 R&D 캠퍼스로 활용할 계획임.

### < 양곡도매시장 이전 조성 추진 경과 >

- '23.06. : 건설기술심의, 건축심의 등 사전절차 이행 및 설계준공(예정)
- 사업기간 : 2019. 5. ~ 2025. 9.
- 총사업비 : 36,059백만원 (시비 100%)
- 위 치 : 서초구 양재동 229-7 (부지면적 : 8,426.9㎡)  
- 농협 소유지(양재동 229-7)와 시유지(창동 1-10) 토지등가교환으로 신축부지 확보
- 규 모 : 지하2층/지상2층, 연면적 9,510㎡
- '15.04.22 : 양재 R&D 육성종합계획 수립
- '19.05.29 : 양곡도매시장 이전조성 계획 수립
- '19.06.18 : 농협경제지주와 재산교환 합의(서면)
- '19.07~12월 : 양곡도매시장 이전 조성 타당성조사 및 기본계획 용역
- '19.10~'20. 08. : 타당성 조사(지방투자사업관리센터 LIMAC)
- '20.09.17 : 공유재산관리계획 심의 완료(조건부 적정)
- '20.09.24 : 시 투자심사 완료
- '20.11.23 : 공유재산 관리계획 심의
- '20.12월 : 감정평가 완료
- '21.02.25 : 공유재산 관리계획 심의
- '21.12.15 : 이전부지확보(농협과 토지등가교환 완료)
- '22.05~'23.6 : 기본 및 실시설계용역
- '23.09~. : 건축공사(공사기간 24개월)

- 이 사업은 양곡도매시장 이용자들의 설계 요구사항 반영<sup>17)</sup> 등으로 설계가 변경됨에 따라 용역기간이 연장(2022.3.→ 2023.6.)되어 시설비(48억 6천만원)와 감리비(5억 4천만원)를 감액함.
- 당초 본예산에 총 공사비(278억 9천 7백만원)의 약 30%(80억 5천 4백만원)를 편성하였으나, 설계용역 연장(3개월)과 공사발주기간을 반영(2개월)하여 연내 집행가능한 공사비 5개월분(편성 공사비의 60%)을 반영함.

### < 2023년 양곡도매시장 이전 예산 세부내역 >

(단위: 백만원)

구 분	2023 예산	예산 세부내역
시 설 비	8,100	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 공사비: 8,054백만원</li> <li>- 총 공사비 27,897백만원의 약 30%</li> <li>※ 총 공사기간 24개월 중 8개월분</li> <li>■ 소규모지하안전영향평가 용역비: 46백만원</li> </ul>
감 리 비	900	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 감리비: 900백만원</li> <li>- 총 감리비 2,896백만원의 약 30%</li> </ul>
시 설 부 대 비	20	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 수당지급: 20백만원</li> <li>- 설계VE 외부위원 수당지급: 10백만원</li> <li>- 설계자문회의 등 외부위원 수당지급: 10백만원</li> </ul>
합 계	9,020	

- 이번 추경안은 설계변경에 따른 설계용역기간 증가로 공사비 일부가 불용될 것으로 예상됨에 따라 시설비 등을 감추경하는 불가피한 사정이 있음.
- 다만, 공사비 감추경분은 다음연도 본예산에 재편성해야 하므로 소모적

17) 중도매인 요청에 따른 업무 범위 추가(■ 지하1층 주차장 4.5톤 차량진입 반영, ■중도매인 전용면적과 동일한 면적이상 반영, ■곡물 선별을 위한 공동선별장 공간 확보 반영, ■25톤 하역 대기주차 공간 축소 후 외부공간 하역작업공간 확보 반영 등)

예산편성의 반복을 지양하고 원활한 사업추진을 위해 예산의 이월 제도를 활용하는 것이 보다 효율적인 방식임.

타. 농업인 지원 국비 증액사업

• 비료 가격 안정 지원	(사업별설명서 286쪽)
• 청년후계농 영농정착 지원	(사업별설명서 305쪽)

- 국비 변동에 맞춰 농업인 비료 가격 안정 지원사업에 1억 7천 5백만원, 청년후계농 영농정착 지원사업에 6백만원을 각각 증액함.

< 농업인 지원 국비 증액 사업 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

사업명	구분	추경예산(안)	기정예산	증감
비료 가격 안정 지원	계	(x105) 175	-	(x105) 175
	민간경상사업보조	(x105) 175	-	(x105) 175
청년후계농 영농정착 지원	계	(x46) 67	(x42) 61	(x4) 6
	사무관리비	(x2) 4	(x2) 4	-
	민간경상사업보조	(x44) 63	(x40) 57	(x4) 6

- 비료 가격 안정 지원사업은 농업경영체로 등록된 농업인을 대상으로 국제 원자재 가격 상승으로 인한 무기질 비료 가격 상승분의 80%(국비 30%, 시비 20%, 농협 30%)를 지원하는 사업으로, 2022년 12월 국비가 확정되어 2023년 본예산 편성이 어려웠음.

- 청년후계농 영농정착 지원사업은 청년후계농에 최대 3년간 영농정착 지원금(90만원~1백 10만원, 연차별 차등지원)을 지원하는 사업<sup>18)</sup>으로 농림축산식품부 사업계획 조정(연차별 10만원 추가지원)에 따라 국비 증액분을 반영함.
- 농업인 경영비 부담을 완화하고 농업 인력구조를 개선하는 것은 지속 가능한 농업발전을 위해 추진되어야 하는 사업으로, 적극적인 홍보를 통해 필요한 농업인이 수혜받을 수 있도록 노력해야 함.

#### 파. 국고보조금 반환

- 노동공정상생정책관 소관 15개 사업의 국고보조금 집행잔액을 반환하기 위해 10억 2천 4백만원을 증액한 10억 7천 2백만원을 편성함.

#### < 노동공정상생정책관 소관 국고보조금 반환 추가경정예산(안) >

(단위: 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감
계	1,072	48	1,024
국고보조금반환금	1,072	48	1,024

- 2021년도 서울지역사랑상품권 발행·운영 사업 등 9개 사업 진행잔액 3억 2천 5백만원과 2022년도 청소년 근로권의 보호 사업 등 6개 사업 집행잔액 6억 9천 9백만원임.

18) 서울시는 2023년 청년후계농 총 6명을 지원하고 있음.

### < 국고보조금 반환 세부내역 >

(단위: 천원)

2021년도분	반환금	2022년도분	반환금
9개 세부사업	324,843	6개 세부사업	699,800
서울지역사랑상품권 발행·운영	34,309	청소년 근로권익 보호 사업	1,071
제로페이 활성화 지원사업	2,544	지역 노사민정 협력 지원	450
(예비)사회적기업 지원(일자리 창출)	209,422	기본형공익직불금 지원	169,953
(예비)사회적기업 지원(사업개발비)	48,005	농업계학교 실습장 지원	433,846
마을기업 육성	30,754	비료 가격 안정지원	93,403
지역자산을 활용한 사회적경제 일자리 창출	5,182	양곡관리	1,077
소비생활센터 근무자 인건비 지원	△7,537		
가격표시제 업무 지원	366		
양곡관리	1,798		
<b>반환금 합계 1,024,643</b>			

- 소비생활센터 근무자 인건비 지원사업은 기편성된 7백 5십여만원을 중앙부처(공정거래위원회) 고지서 발급이 지연될 것으로 예상되어 전액 감액 하였으나, 소액이고 다음연도 본예산에 재편성되어야 하므로 불필요한 감액편성으로 보임.
  
- 농업계학교 실습장 지원은 기술중심의 고부가가치 농업으로 전환하고자 농업계 학교의 실험·실습 기반을 구축하기 위한 사업으로, 서울시립 대학교가 선정되어 보조금 6억원(국비 4억 2천만원, 시비 1억 8천만원)을 교부 받았으나, 시립대의 사업포기에 따라 교부액 전액을 반환금에 편성함.
  
- 서울시립대학교는 설계과정에서 산출된 시설비가 8억 7천만원으로 추가재원(2억 7천만원) 조달방안이 불확실하고 예정된 시설규모(280㎡)로는 교육용 스마트팜 운용목적을 효과적으로 달성하기 어렵다고 판단함(2022. 10.).

- 국고보조금은 정부가 용도를 지정해 지급함으로써 지방재정 운용의 경직성을 유발할 수는 있으나, 지방행정 수행에 소요되는 경비부담을 줄일 수 있는 장점이 있음.
- 따라서 보조사업의 집행잔액이 발생하지 않도록 노력하고, 결산 이후에는 지체없이 국고보조금을 반환하여 이자발생액을 줄일 필요가 있음.
- 특히 사업효과가 미미하고 추가 자체비용이 소요되는 보조금 공모 사업에 지원·선정되어 결국 포기하는 등 불필요한 행정력이 낭비되는 일이 재발되지 않도록 주의해야 함.

담당조사관	연락처
김용우	02-2180-8062
김광철	02-2180-8064
김혜진	02-2180-8057