

세입세출예산안예비심사 검토보고서

I. 제안경위

2025년도 소방재난본부 소관 성과주의 예산안 및 명시이월예산액은 2024년 11월 1일 서울특별시시장으로부터 제출되어 2024년 11월 4일자로 우리 위원회에 회부됨.

II. 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안 현황

1. 총괄

가. 세입예산

(단위 : 백만 원)

구분	2024년도		2025년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
	본예산	최종예산(A)			
총계	1,006,971	1,026,006	1,011,548	△14,458	△1.4
일반회계	0	0	0	0	0
특별회계	1,006,971	1,026,006	1,011,548	△14,458	△1.4

나. 세출예산

(단위 : 백만 원)

구분	2024년도		2025년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)
	본예산	최종예산(A)			
총계	1,977,462	2,003,733	1,979,138	△24,595	△1.2
일반회계	970,491	977,726	967,590	△10,136	△1.0
특별회계	1,006,971	1,026,006	1,011,548	△14,458	△1.4

2. 회계별 예산 편성현황

가. 세 입 예 산

(1) 일반회계 - ‘해당없음’

(2) 소방특별회계

(단위 : 백만 원)

구 분		2024년도		2025년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증감률 (%)
		본 예 산	최종예산(A)			
계		1,006,971	1,026,006	1,011,548	△14,458	△1.4
세 외 수 입		2,474	2,474	2,705	231	9.3
	경 상 적 세 외 수 입	704	704	804	100	14.3
	임 시 적 세 외 수 입	940	940	826	△114	△12.1
	지방행정제재·부과금	815	815	1,031	216	26.5
	지 난 연 도 수 입	15	15	44	29	193.3
국 고 보 조 금 등		3,360	4,808	3,054	△1,754	△36.5
지 방 교 부 세 등		-	7,800	6,900	△900	△11.5
보 전 수 입 등		30,646	33,198	30,944	△2,254	△6.8
내 부 거 래		970,491	977,726	967,945	△9,781	△1.0
	기 타 회 계 전 입 금	970,491	977,726	967,590	△10,136	△1.0
	지 역 자 원 시 설 세 (소 방 분)	333,795	333,795	291,155	△42,640	△12.8
	소 방 안 전 교 부 세 (일반수요 및 인력운영비)	27,147	30,568	29,115	△1,453	△4.8
	일 반 회 계 전 입 금	609,549	613,363	647,319	33,956	5.5
	예 탁 금 및 예 수 금	-	-	355	355	-

나. 세 출 예 산

(1) 일반회계

(단위 : 백만 원)

구 분		2024년도		2025년도 예 산 안 (B)	증 감 (B-A)	증감률 (%)
		본 예 산	최종예산(A)			
계		970,491	977,726	967,590	△10,136	△1.0
일반회계	행 정 운 영 경 비	0	0	0	0	0
	재 무 활 동	970,491	977,726	967,590	△10,136	△1.0
	소 방 특 별 회 계 금	970,491	977,726	967,590	△10,136	△1.0
	국 고 보 조 금 반 납	0	0	0	0	0
	정 책 사 업 비	0	0	0	0	0

(2) 소방특별회계

(단위 : 백만 원)

구 분		2024년도		2025년도 예 산 안 (B)	증 감 (B-A)	증감률 (%)
		본 예 산	최종예산(A)			
계		1,006,971	1,026,006	1,011,548	△14,458	△1.4
특별회계	행 정 운 영 경 비	788,116	788,116	809,608	21,492	2.7
	재 무 활 동	18,685	37,494	7,000	△30,494	△81.3
	정 책 사 업 비	198,464	198,583	193,875	△4,708	△2.4
	예 비 비	1,706	1,813	1,065	△748	△41.3

Ⅲ. 분야별 세부내용

가. 일반회계 및 특별회계 세입예산안

(1) 일반회계 - ‘해당없음’

(2) 소방특별회계

- 소방재난본부 소관 특별회계 세입예산안은 소방안전교부세·소방
분지역자원시설세·일반회계 전입금·예탁금원금회수수입 등 ‘내부
거래’ 항목에서 1.0%인 97억 81백만 원 및 ‘보전수입 등1)’ 항목에
서 6.8%인 22억 54백만 원이 감소하는 등 전체적으로 1.4%인 144
억 58백만 원이 감소한 총 1조 115억 48백만 원으로 편성되었음.

(단위 : 백만 원)

구 분	2024년도		2025년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증감률 (%)
	본예산	최종예산(A)			
계	1,006,971	1,026,006	1,011,548	△14,458	△1.4
세 외 수 입	2,474	2,474	2,705	231	9.3
경 상 적 세 외 수 입	704	704	804	100	14.3
임 시 적 세 외 수 입	940	940	826	△114	△12.1
지방행정제재·부과금	815	815	1,031	216	26.5
지 난 연 도 수 입	15	15	44	29	193.3
국 고 보 조 금 등	3,360	4,808	3,054	△1,754	△36.5
지 방 교 부 세 등 2)	-	7,800	6,900	△900	△11.5
보 전 수 입 등	30,360	33,198	30,944	△2,254	△6.8
내 부 거 래	970,491	977,726	967,945	△9,781	△1.0
기 타 회 계 전 입 금	970,491	977,726	967,590	△10,136	△1.0
지 역 자 원 시 설 세 (소 방 분)	333,795	333,795	291,155	△42,640	△12.8
소 방 안 전 교 부 세 (일반수요 및 인력운영비)	27,147	30,568	29,115	△1,453	△4.8
일 반 회 계 전 입 금	609,549	613,363	647,319	33,956	5.5
예 탁 금 이 자 수 입	-	-	355	355	-

- 1) ‘보전수입 등’은 순세계잉여금, 국고보조금 사용잔액, 민간융자금 회수수입임.
- 2) ‘지방교부세 등’은 국가가 재정적 결함이 있는 지방자치단체에 교부하는 금액으로, 소방안전교부세 중 특수수요 교부액과 재난안전특별교부세를 재원으로 함.

- 사항별로 전년도 최종예산 대비 증감현황을 보면,
 - 세외수입은 2억 31백만 원(전년대비 9.3%)이 증가하였는데,
 - 이중 임시적 세외수입은 1억 14백만 원(전년대비 △12.1%) 감소한 반면에 경상적 세외수입 1억 원(전년대비 14.3%) 및 지방행정 제재·부과금에서 2억 16백만 원(전년대비 26.5%), 지난연도 수입에서 2천 9백만 원(전년대비 193.3%)이 각각 증가하였음.
 - 보조금 등은 17억 54백만 원(전년대비 △36.5%), 지방교부세 등이 9억 원(전년대비 △11.5%), 보전수입 등에서 22억 54백만 원(전년대비 △6.8%)으로 각각 감소하였음.
 - 전입금 중 지역자원시설세(소방분)에서 426억 40백만 원(전년대비 △12.8%), 소방안전교부세가 14억 53백만 원(전년대비 △4.8%) 감소했고, 일반회계전입금으로 339억 56백만 원(전년대비 5.5%)과 통합재정안정화기금 예탁금 이자수입으로 3억 55백만 원 증가하였음.

○ 세입예산 주요 감소과목은

- 임시적 세외수입 중 위약금(△45백만 원), 그 외 수입(△1억 87백만 원)과
- 보조금 등 수입에서 국고보조금(△11억 12백만 원), 기금(△6억 42백만 원)
- 지방교부세 등의 특별교부세(△26억 원)와 순세계잉여금(△45억 원), 지역자원시설세(△426억 4천만 원), 소방안전교부세 일반수요분(△18억 11백만 원)이 감소한 과목이며,

○ 세입예산 주요 증가과목은

- 경상적 세외수입 중 이자수입(1억 97백만 원)과
- 지방행정제재·부과금 수입에서 과징금(6천 9백만 원), 과태료(1억 42백만 원)
- 소방안전교부세의 특수수요(17억 원) 및 인력운영비(3억 58백만 원)와
- 지난연도수입(2천 9백만 원), 국고보조금 사용잔액(1억 67백만 원), 민간융자금 회수수입(20억 79백만 원), 일반회계전입금(339억 56백만 원), 예탁금이자수입(3억 55백만 원)이 있음.

[표] 세입예산 세부내역

(단위 : 백만 원)

예 산 과 목		2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	증감률(%)
계		1,026,006	1,011,548	△14,458	△1.4
경 상 적 세 외 수 입		704	804	100	14.2
	재 산 임 대 수 입	217	104	△113	△52.3
	사 용 료 수 입	69	74	5	8.1
	수 수 료 수 입	41	52	11	29.2
	사 업 수 입	60	60	-	0.6
	이 자 수 입	317	514	197	62.1
임 시 적 세 외 수 입		940	826	△114	△12.1
	불용물품매각대금	211	329	118	56.1
	위 약 금	166	121	△45	△27.1
	그 외 수 입	563	376	△187	△33.2
지방행정제재·부과금		815	1,031	216	26.5
	과 징 금	55	124	69	124.9
	이 행 강 제 금	10	15	5	50.0
	과 태 료	750	892	142	18.9
지 난 연 도 수 입		15	44	29	193.3
보 조 금 등		4,808	3,054	△1,754	△36.5
	국 고 보 조 금	2,748	1,636	△1,112	△40.5
	기 금	2,060	1,418	△642	△31.2
지 방 교 부 세 등		7,800	6,900	△900	△11.5
	소 방 안 전 교 부 세 (특 수 수 요)	5,200	6,900	1,700	32.7
	특 별 교 부 세 (재 난 안 전 관 리)	2,600	-	△2,600	△100
보 전 수 입 등		33,198	30,944	△2,254	△6.8
	순 세 계 잉 여 금	30,776	26,276	△4,500	△14.6
	국 고 보 조 금 액 사 용 잔	127	294	167	131.5
	민 간 용 자 금 회 수 수 입	2,295	4,374	2,079	90.6
내 부 거 래 (전 입 금)		977,726	967,945	△9,781	△1.0
	전 입 금	977,726	967,590	△10,136	△1.0
	지역자원시설세 (소 방 분)	333,795	291,155	△42,640	△12.8
	소방안전교부세	30,568	29,115	△1,453	△4.8
	일 반 수 요	19,494	17,683	△1,811	△9.3
	인 력 운 영 비	11,074	11,432	358	3.2
	일반회계전입금	613,363	647,319	33,956	5.5
	예 탁 금 이 자 수 입	-	355	335	-

나. 일반회계 및 특별회계 세출예산안

(1) 총괄

(단위 : 백만 원)

구분		2024년도 예산	2025년도 예산안	증감	증감률(%)
총	계	2,003,733	1,979,138	△24,595	△1.2
행	정 운영경비	788,116	809,608	21,492	2.7
재	무 활동	1,015,220	974,590	△40,630	△4.0
	소방특별회계 일반전출금	977,726	967,590	△10,136	△1.0
	국고보조금반납	1,956	-	△1,956	△100
	예탁금	35,538	7,000	△28,538	△80.3
정	책 사업비	198,583	193,875	△4,708	△2.4
예	비비	1,813	1,065	△748	△41.3

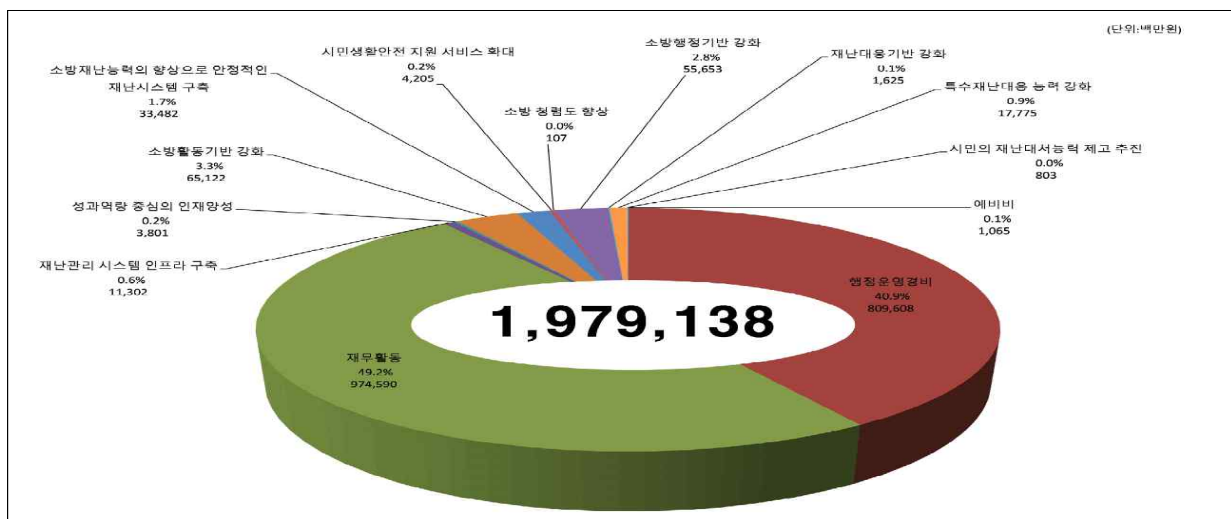
○ 소방재난본부 소관 2025년 세출예산은 총계예산³⁾ 기준 1조 9,791억 38백만 원으로 2024년도 2조 37억 33백만 원 대비 1.2% 감소된 규모이며, 이 중 일반회계 재무활동의 소방특별회계 일반전출금 9,675억 9천만 원을 제외할 경우 소방재난본부의 실제적인 예산이라고 보는 순계예산⁴⁾이 되며 이 경우 총 세출예산안은 세입예산안과 일치되는 1조 115억 48백만 원임.

○ 행정운영경비는 8,096억 8백만 원으로 2024년도 대비 2.7% 증가하였으며, 주요 요인은 2024년도 인력운영비 인상률 등이 반영되어 전년대비 214억 92백만 원이 증가함에 따른 것임.

3) 총계예산 : 한 회계연도에 있어서 정부나 지방자치단체가 편성 운영하는 일반회계와 특별회계의 외형적 예산규모로서 예산서상의 수치를 단순합산 총계한 규모를 말함

4) 순계예산 : 일반회계와 특별회계를 합산한 총계예산에서 회계간 전출입 등을 통한 재원의 중복계상된 부분을 제외한 실제적 재정규모를 말함

- 재무활동 중 국고보조금반납을 2025년도 예산안에 미편성한 것은, 기존에는 국고보조금 반납 고지서가 추가경정예산 편성 시점 이전에 발부되지 않아 전년도에 지급된 보조금을 차년도 본예산에 반영하여 집행하였으나,
- 2023년도 국고보조 12개 사업⁵⁾의 잔액 및 이자분(1억 71백만 원)에 대한 반환 고지서가 2024년도 추가경정예산 편성 전에 발부되어 해당 반납액을 2024년 추가경정예산에 기 편성하여 2025년도 본예산에는 이를 반영하지 않음에 따른 것임.
- 통합재정안정화기금 예탁금은 2024년도 대비 80.3%, 285억 38백만 원이 감소하였음.



※ 재무활동예비비 975,655백만 원(49.3%), 행정운영경비 809,608백만 원(40.9%), 사업비 193,875백만 원(9.8%)

[그림] 소방재난본부 예산규모 : 총계예산 기준 1조 9,791억 38백만 원

- 5) 소방보조인력 양성 및 운영(8,061천원), 119시민수상구조대 운영(12천원), 소형사다리차 확충(14,782천원), 산불전문진화차 보강(19,398천원), 소방공무원 정신건강(PTSD 등)관리(1,519천원), 소방공무원 스트레스회복력 강화(2,669천원), 시민안전체험관 운영(4,043천원), 구급지도 의사 운영(1,023천원), 특수목적 음압구급차량 보강(85,900천원), 119구급차량 및 응급의료장비 보강(3,828천원), 119구급상황관리센터 운영(27,042천원), 의료지도의사 운영(2,333천원)

- 정책사업비는 1,938억 75백만 원으로 2024년 대비 2.4%(47억 8백만 원) 감소하였는데, 이는 「소방회계법」 및 「서울특별시 소방특별회계 운영에 관한 조례」에서 지역자원시설세의 70% 이상을 소방정책사업비 계정으로 편성토록 규정하고 있는 가운데 2025년도 지역자원시설세가 2024년 대비 12.8%(426억 4천만 원) 줄어들어 그 비율만큼 감소한 것임.
- 예비비는 10억 65백만 원으로 2024년도 대비 41.3%, 7억 48백만 원이 감소하였는데, 이는 2021.1.1.일자로 시행된 「소방재정지원 및 시·도 소방특별회계 설치법」 제8조⁶⁾에서 예비비의 경우 소방특별회계 예산총액의 100분의 1이내로 편성토록 함에 따른 것임.

(2) 일반회계

- 소방재난본부 소관 2025년도 일반회계 세출예산안은 전년도 9,777억 26백만 원 대비 1.0% 감소한 9,675억 9천만 원으로 편성하였는데, 이는 특별회계 세출예산 충당을 위해 일반회계에서 소방특별회계로의 전출금으로서 예산 총계상 예산서에 표기되었을 뿐 실제 집행사항에 해당하지 않음.

(단위 : 백만 원)

구 분		2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	증감률(%)
계		977,726	967,590	△10,136	△1.0
일반회계	행 정 운 영 경 비	-	-	-	-
	재 무 활 동	977,726	967,590	△10,136	△1.0
	소 방 특 별 회 계	977,726	967,590	△10,136	△1.0
	일 반 전 출 금	-	-	-	-
	국 고 보 조 금 반 납	-	-	-	-
정 책 사 업 비		-	-	-	-

6) 「소방재정지원 및 시·도 소방특별회계 설치법」 제8조(예비비) 소방특별회계는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과지출에 충당하기 위하여 소방특별회계 예산총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있다.

(3) 소방특별회계

- 소방재난본부 소관 2025년도 소방특별회계 세출예산안은 『소방행정기반 강화』 등 10개 정책사업 목표의 효율적 달성을 위한 74개 사업의 차질 없는 추진과 소방조직 인력운영 등을 위해 2024년 1조 260억 6백만 원 대비 1.4%, 144억 58백만 원이 감소한 1조 115억 48백만 원으로 편성되었음.

(단위 : 백만 원)

정책사업목표	2024년도 예산	2025년도 예산안	증 감	증감률(%)
계	1,026,006	1,011,548	△14,458	△1.4
소방행정기반 강화	62,971	55,653	△7,318	△11.6
소방재난능력의 향상으로 안정적인 재난시스템 구축	31,809	33,482	1,673	5.3
시민생활안전 지원 서비스 확대	3,865	4,205	340	8.8
소방활동기반 강화	63,210	65,122	1,912	3.0
재난대응기반 강화	1,653	1,625	△28	△1.7
소방청렴도 향상	116	107	△9	△7.8
재난관리 시스템 인프라 구축	12,151	11,302	△849	△7.0
성과역량 중심의 인재양성	3,296	3,801	505	15.3
특수재난 대응능력 강화	17,707	17,775	68	0.4
시민안전체험관 운영	1,804	803	△1,001	△55.5
일반예산	827,424	817,673	△9,751	△1.2

1) 「소방행정기반 강화」 관련

- 소방행정기반 강화를 위해 소방합동청사 건립 등 14개 사업(계속 13, 신규 1)에 전년대비 73억 18백만 원이 감소한 556억 53백만 원을 편성하였음.

(단위 : 백만 원)

구 분	세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	비 고
	계	62,971	55,653	△7,318	△11.6%
1	소방합동청사 건립	1,050	1,163	113	계속
2	가락119안전센터 재건축	1,962	321	△1,641	계속
3	거여119안전센터 재건축	5,459	2,024	△3,435	계속
4	소방관서 시설물 유지보수	13,093	11,325	△1,768	계속
5	노후 소방청사 공간재구성 사업	1,168	868	△300	계속
6	업무용정수물품 및 기타행정용품 구입	1,602	948	△654	계속
7	소방공무원 피복비	3,960	4,143	183	계속
8	소방활동지원	29,448	29,978	530	계속
9	소방공무원 퇴직행사	55	50	△5	계속
10	소방공무원 노사상생 협력사업	6	8	2	계속
11	전문기관 위탁교육 훈련	995	939	△56	계속
12	소방직무능력 제고	2,865	2,367	△498	계속
13	소방공무원 직장훈련 운영	-	96	96	신규
14	소방보조 인력 양성 및 운영	1,228	1,423	195	계속
-	가산119안전센터 신설	80	-	△80	종료

2) 「소방재난능력의 향상으로 안정적인 재난시스템 구축」 관련

- 소방재난능력의 향상으로 안정적인 재난시스템 구축을 위한 구조·구급장비 보강 및 유지관리 등 13개 계속사업에 전년 대비 16억 73백만 원 증가한 334억 82백만 원을 편성하였음.

(단위 : 백만 원)

구 분	세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	비 고
	계	31,809	33,482	1,673	5.3%
1	재난대응능력향상	251	251	-	계속
2	구조장비 보강 및 유지관리	4,869	4,455	△414	계속
3	구급장비 보강 및 유지관리	4,913	6,507	1,594	계속
4	한강안전시스템 운영	5,025	1,193	△3,832	계속
5	생활안전 및 사회적 약자 보호	831	669	△162	계속

구 분	세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	비 고
6	구급대 전문화 향상	735	754	19	계속
7	119시민수상구조대 운영	25	25	-	계속
8	구급지도의사 운영	168	168	-	계속
9	소방기술경연대회 운영	52	53	1	계속
10	소방학교 실화재 훈련장 건립	1,835	6,862	5,027	계속
11	의용소방대 활동수당 등	3,428	3,339	△89	계속
12	소방용수시설 설치 및 보수	9,069	8,942	△127	계속
13	소방차 통행로 환경개선	608	264	△344	계속

3) 「시민생활안전 지원 서비스 확대」 관련

- 시민생활안전 지원 서비스 확대를 화재저감 소방안전대책 추진 등 10개 계속사업에 전년대비 3억 4천만 원 증가한 42억 5백만 원을 편성하였음.

(단위 : 백만 원)

구 분	세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	비 고
계		3,865	4,205	340	8.8%
1	화재저감 소방안전대책 추진	1,353	1,288	△65	계속
2	예방업무 추진 향상	289	408	119	계속
3	재난의 선제적 예방 홍보	273	278	5	계속
4	시민안전의식 강화	40	40	-	계속
5	재난현장 영상기록물 보존 및 제공	2	41	39	계속
6	일반층 가스시설 개선사업	17	12	△5	계속
7	서울안전한마당	300	327	27	계속
8	서울119소방동요대회 행사운영	35	16	△19	계속
9	몸짱 소방관 달력 기부행사	43	43	-	계속
10	재난취약계층 소방안전대책	1,513	1,752	239	계속

4) 「소방활동기반 강화」 관련

- 소방활동기반 강화를 위해 소방차량 교체 및 보강 등 16개 사업 (계속 15, 신규 1)에 전년대비 19억 12백만 원 증가한 651억 22백만 원을 편성하였음.

(단위 : 백만 원)

구 분	세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	비 고
	계	63,210	65,122	1,912	3%
1	소방차량 교체 및 보강	12,577	9,750	△2,827	계속
2	소방차량 유지관리	5,328	5,903	575	계속
3	특수목적 음압구급차량 보강	690	690	-	계속
4	119구급차량 및 응급의료장비 보강	1,980	2,508	528	계속
5	소방화재 안전보조장비 보급 및 유지관리	8,283	10,152	1,869	계속
6	후생복지 지원	11,636	8,987	△2,649	계속
7	선택적 복지제도 운영	16,115	16,345	230	계속
8	소방공무원 건강관리	918	5,429	4,511	계속
9	스트레스 회복력 강화	134	135	1	계속
10	중대재해 없는 안전보건환경 조성	550	1,371	821	계속
11	순직소방공무원 등 유가족 지원	49	42	△7	계속
12	현장 소방활동 안전관리 운영	-	136	136	신규
13	전산시스템 보강 및 유지관리	3,591	3,132	△459	계속
14	시민안전교육 강화	423	436	13	계속
15	시민안전파수꾼 양성	106	80	△26	계속
16	안전문화 확산 경연대회 운영	29	26	△3	계속
-	삼폐소생술 전문 교육장 운영(시민참여)	150	-	△150	종료
-	동남권 안전체험관 건립	651	-	△651	종료

5) 「재난대응기반 강화」 관련

- 재난대응기반 강화를 위해 황금시간목표제 실행 등 6개 계속사업에 전년대비 28백만 원 감소한 16억 25백만 원을 편성하였음.

(단위 : 백만 원)

구 분	세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	비 고
계		1,653	1,625	△28	△1.7%
1	황금시간 목표제 실행	13	16	3	계속
2	긴급구조통제단 운영	611	775	164	계속
3	소방안전지도 운영	147	103	△44	계속
4	재난현장 지휘·의결 강화센터(ICTC) 운영	246	157	△89	계속
5	재난현장 활동 지원	340	193	△147	계속
6	화재조사 업무의 전문화	296	381	85	계속

6) 「소방청렴도 향상」 관련

- 소방청렴도 향상을 위해 소방청렴도 향상 및 투명성 제고 사업에 전년대비 9백만 원 감소한 1억 7백만 원을 편성하였음.

(단위 : 백만 원)

구 분	세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	비 고
계		116	107	△9	△7.8%
1	소방청렴도 향상 및 투명성 제고	116	107	△9	계속

7) 「재난관리 시스템 인프라 구축」 관련

- 재난관리시스템 인프라 구축을 위해 119종합상황실 전산시스템 운영 등 6개 계속사업에 전년대비 8억 49백만 원 감소한 113억 2백만 원을 편성하였음.

(단위 : 백만 원)

구 분	세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	비 고
계		12,151	11,302	△849	△7.0%
1	119종합상황실 전산시스템 운영	3,215	2,809	△406	계속

구 분	세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	비 고
2	서울종합방재센터 시설보강 및 유지관리	70	101	31	계속
3	소방통신망 보강 및 유지관리	2,085	1,749	△336	계속
4	119종합상황실 유무선통신시스템 운영	5,275	5,152	△123	계속
5	119구급상황관리센터 운영	1,040	1,042	2	계속
6	의료지도의사 운영	466	449	△17	계속

8) 「성과역량 중심의 인재양성」 관련

- 성과역량 중심의 인재양성을 위해 소방인재 채용 및 양성 등 3개 계속사업에 전년대비 5억 5백만 원 증가한 38억 1백만 원을 편성하였음.

(단위 : 백만 원)

구 분	세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	비 고
계		3,296	3,801	505	15.3%
1	소방 인재 채용 및 양성	2,769	2,830	61	계속
2	소방학교 청사 및 시설장비 유지관리	396	840	444	계속
3	소방학교 사이버콘텐츠 개발	131	131	-	계속

9) 「특수재난 대응능력 강화」 관련

- 특수재난 대응능력 강화를 위해 특수구조대 운영 등 4개 계속사업에 전년대비 68백만 원 증가한 177억 75백만 원을 편성하였음.

(단위 : 백만 원)

구 분	세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	비 고
계		17,707	17,775	68	0.4%

구 분	세부사업명	2024년도 예산	2025년도 예산안	증 감	비 고
1	특수구조대 운영	244	213	△31	계속
2	119항공대 운영	15,250	11,643	△3,607	계속
3	수난구조대 운영	1,637	4,734	3,097	계속
4	산악구조대 운영	576	1,185	609	계속

10) 「시민안전체험관 관리 및 운영」 관련

- 시민의 재난대처능력 제고를 위해 시민안전체험관의 관리 및 운영사업에 전년대비 10억 1백만 원이 감소한 8억 3백만 원을 편성하였음.

(단위 : 백만 원)

구 분	세부사업명	2024년도 예산	2025년도 예산안	증 감	비 고
계		1,804	803	△1,001	△55.5%
1	시민안전체험관 운영	1,804	803	△1,001	계속

11) 기타 일반예산 관련

- 소방재난본부 소관 기타 일반예산은 인력운영비 포함 행정운영경비 8,096억 8백만 원, 재무활동 70억 원, 예비비 10억 65백만 원 등 8개 사업으로 이는 법정경비 및 2025년 회계연도 지방자치단체 예산편성지침 등에 따라 편성한 것임.

(단위 : 백만 원)

구 분		세부사업명	2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증감	비고
계			827,423	817,673	△9,750	△1.2%
일반예산(행정운영경비)			788,116	809,608	21,492	2.7%
1		기본경비(소방행정과)	24,150	25,181	1,031	4.3%
2		기본경비(종합방재센터)	1,101	1,043	△58	△5.3%
3		기본경비(소방학교)	1,217	1,223	6	0.5%
4		기본경비(특수구조단)	1,646	1,460	△186	△11.3%
5		기본경비(시민안전체험관)	562	414	△148	△26.3%
6		인력운영비	759,440	780,287	20,847	2.7%
일반예산(재무활동)			37,494	7,000	△30,494	△81.3%
7		국고보조금 반환금	1,956	-	△1,956	△100%
8		통합재정안정화기금 예탁	35,538	7,000	△28,538	△80.3%
일반예산(예비비)			1,813	1,065	△748	△41.3%
9		예비비	1,813	1,065	△748	△41.3%

Ⅳ. 검토의견

1. 예산개요

1) 총 관

가) 세 입 : 전년대비 1.4% 감소한 1조 115억 48백만 원

나) 세 출 : (총계)전년대비 1.2% 감소한 1조 9,791억 38백만 원임.
(순계)전년대비 1.4% 감소한 1조 115억 48백만 원임.

2) 일 반 회 계

가) 세 입 : 해당없음

나) 세 출 : 전년대비 1.0% 감소한 9,675억 90백만 원임.

3) 소방특별회계

가) 세 입 : 전년대비 1.4% 감소한 1조 115억 48백만 원임.

나) 세 출 : 전년대비 1.4% 감소한 1조 115억 48백만 원임.

- 2025회계연도 소방재난본부 소관 예산안은 일반회계와 소방특별회계로 구분되며 전체적으로 세입은 전년대비 1.4%(144억 58백만 원) 감소한 1조 115억 48백만 원이고,
 - 세출은 총계규모로는 전년대비 1.2%(245억 95백만 원) 감소한 1조 9,791억 38백만 원, 순계규모로는 전년대비 1.4%(144억 58백만 원) 감소한 1조 115억 48백만 원으로 특별회계 구조상 세입과 순계기준 세출이 동일함.

- 아래 [표]의 최근 3년간 소방재난본부 정책사업목표별 예산 변동 추이를 살펴보면,

[표] 최근 3년간 소방재난본부 정책사업목표별 예산 변동 추이

(단위 : 백만 원)

정책사업목표	2025년도 예산안			2024년도 최종예산		2023년도 최종예산	
	예산액	구성비	증감률	예산액	구성비	예산액	구성비
계	1,011,548	100.0%	△1.4%	1,026,006	100.0%	974,871	100.0%
소방행정기반 강화	55,653	5.5%	△11.6%	62,971	6.1%	70,583	7.2%
소방재난능력의 향상으로 안정적인 재난시스템 구축	33,482	3.3%	5.3%	31,809	3.1%	25,816	2.6%
시민생활안전 지원 서비스 확대	4,205	0.4%	8.8%	3,865	0.4%	3,561	0.4%
소방활동기반 강화	65,122	6.4%	3.0%	63,210	6.2%	82,293	8.4%
재난대응기반 강화	1,625	0.2%	△1.7%	1,653	0.2%	2,593	0.3%
소방 청렴도 향상	107	0.0%	△7.8%	116	0.0%	116	0.0%
재난관리 시스템 인프라 구축	11,302	1.1%	△7.0%	12,151	1.2%	15,782	1.6%
성과역량 중심의 인재양성	3,801	0.4%	15.3%	3,296	0.3%	4,946	0.5%
특수재난 대응능력 강화	17,775	1.8%	0.4%	17,707	1.7%	4,390	0.5%
시민안전체험관 운영	803	0.1%	△55.5%	1,804	0.2%	1,420	0.1%
일반예산	817,673	80.8%	△1.2%	827,424	80.6%	763,371	78.3%

- ‘소방행정기반 강화’ 분야는 소방관서의 신축, 재건축 등을 추진하여 안정적인 행정력을 확보하고자 하는 사업으로 전년대비 11.6% 감소된 556억 53백만 원을 편성하였음.

- 주된 감소 사유는 거여119안전센터 재건축 부지매입(51억 38백만 원) 및 가락119안전센터 재건축 공사(19억 62백만 원)가 2024년도에 완료 예정이고, 소방청사 환경개선 대상(59개소→41개소) 및 소방청사 방수공사 대상(27개소→13개소)이 감소함에 따른 것임.
- ‘소방재난능력의 향상으로 안정적인 재난시스템 구축’ 분야는 전년대비 5.3% 증가한 334억 82백만 원을 편성하였는데,
 - 주된 증가 사유는 소방공무원의 현장 대응능력 향상을 위한 서울소방학교 실화재 훈련장 건립사업에 전년대비 50억 27백만 원이 증가한 68억 62백만 원을 편성하였고, 구급장비 보강 및 유지관리 사업비가 감염관리실 교체(3개소), 구급차량 유지관리비 증가(차량대수 증가 161대 → 168대) 등 15억 94백만 원이 증가됨에 따른 것임.
- ‘시민생활안전 지원 서비스 확대’ 분야는 전년대비 8.8% 증가한 42억 5백만 원을 편성했는데,
 - 주된 증가 사유는 ‘특별사법경찰’⁷⁾의 장비구매(18백만 원)와 위험물 제조소등 소방검사장비 교체보강(21백만 원) 등의 증가로 예방업무 추진 향상 사업비를 증액 편성(4억 8백만 원)하고, 주택용

7) 특별사법경찰 운영 개요

- 추진근거 : 예방과-9460(2024.4.16.)호“화재안전조사 전담부서 특별사법경찰 운영계획”
- 운영기관 : 소방재난본부 및 25개 소방서 예방과(검사지도팀)
- 운영인원 : 약 83명(본부 6, 소방서 77) ※ 소방서별 2~6명(팀장, 특사경)
- 주요업무 : 소방안전 저해 불법행위 기획단속 및 중대 위반행위 수사활동

소방시설 보급 가구 확대(24,700세대→35,000세대) 등으로 취약계층 소방안전대책 사업비(17억 52억 원)가 증가됨.

- ‘소방활동기반 강화’ 분야는 개인보호장비, 화재진압장비, 소방차량 등의 보강 및 유지관리 및 시민안전교육, 소방공무원의 후생복지 등을 추진하는 사업으로 전년대비 3.0% 증가한 651억 22백만 원을 편성하였는데,

- 주된 증가 사유는 ‘찾아가는 한방 의료서비스 운영’의 확대(지정 소방관서 10개 → 15개)와 소방관서 심신안정실에 설치된 노후 안마의자(123대) 교체비(1억 77백만 원), 소방공무원 특수건강진단비 사업이관⁸⁾(40억 9천만 원) 등 소방공무원 건강관리를 위해 45억 11백만 원 증액한 54억 29백만 원을 편성함에 따른 것임.

- ‘재난대응기반 강화’ 분야는 전년대비 1.7% 감소한 16억 25백만 원을 편성했는데, 주요 감액 사유는 기존에 배상책임보험 계약의 경우 11월부터 연 단위(2024.11.~2025.11.)로 체결해 왔으나 2026

특사경 조직도	특사경 운영조직
<pre> graph TD A[서울소방 특별사법경찰 화재안전조사 전담부서] --- B[수사자문단] A --- C[소방재난본부] A --- D[소방서25] C --- E[검사지도팀 (1개팀 6명)] D --- F[검사지도팀 (25개팀 77명)] </pre>	○ 운영조직 : 26개 기관 26개팀 - 본 부 : 1개팀(6명) - 소방서 : 25개팀(77명) ※ 소방서별 2~6명(팀장, 특사경) ○ 자 문 단 : 관련분야별 전문가 - 인 원 : 10명 이내 - 분 야 : 법률, 수사, 소방시설 등

8) (사업이관) 소방공무원 특수건강진단 : 후생복지 지원 사업 → 소방공무원 건강관리 사업

년부터는 계약 체결 시점을 4월로 조정하여 조기 집행을 하고자 2025년도 예산에는 2025년 11월부터 2026년 4월까지의 5개월분 계약 예산(1억 3천만 원)만 편성함에 따른 것임.

- ‘소방청령도 향상’ 분야는 전년대비 7.8% 감소한 1억 7백만 원을 편성했는데, 이는 업무용 차량 대수 감소(2대→1대) 및 업무용 차량 유류 전용카드 발급으로 별도 유류비를 미편성함에 따른 것임.
- ‘재난관리시스템 인프라 구축’ 분야는 119종합상황실 전산시스템 운영예산으로 전년대비 7% 감소한 113억 2백만 원을 편성했는데,
 - 주된 감소 사유는 노후 UPS 및 배터리 교체사업(9천 7백만 원)과 AI 기반 대기콜 분석시스템 구축사업(4억 14백만 원)이 종료되었고, 소방무선통신망(UHF)⁹⁾ 단말기 320대(5억 98백만 원) 보강이 완료됨에 따른 것임.
- ‘성과역량 중심의 인재양성’ 분야는 소방학교의 운영예산으로 전년대비 15.3% 증가한 38억 1백만 원을 편성했는데,
 - 주요 증가 사유는 소방학교 본관동 누수로 인한 옥상 및 지붕 방수공사(2억 9백만 원), 외벽 실리콘코킹¹⁰⁾ 재시공(3억 97백만 원)

9) ○ 「소방정보통신 운영관리 규정」 제4조(정의)제4호

”소방무선통신망”이란 전파를 이용하여 기호, 신호, 문언, 영상, 음향 등의 정보를 송수신하기 위한 고정국·기지국·해안국·항공국·지구국·이동중계국·선박국·항공기국·이동국 등으로 구성된 통신체계를 말한다.

등 전면적인 방수공사 예산을 반영함에 따른 것임.

- ‘특수재난 대응능력 강화’ 분야는 특수구조단 운영 및 관리 등과 관련한 사업으로 전년대비 0.4% 증가한 177억 75백만 원을 편성하였는데,
 - 주요 증가 사유는 노후 소방선박(서울 702호) 대체 건조를 위한 감리비(2억 원)와 도봉산 산악구조대의 노후청사 축조 사업비 11억 2백만 원 등을 편성한 것임.
- ‘시민안전체험관 운영’ 분야는 시민의 재난대처능력 향상과 안전의식을 높이기 위한 시민안전교육 추진사업으로 전년대비 55.5% 감소한 8억 3백만 원을 편성했는데,
 - 주된 감소 사유는 보라매체험관의 체험시설 리뉴얼 사업인 태풍·풍수해체험장 환경개선(8억 64백만 원) 및 완강기 체험시설 환경개선(2억 15백만 원)이 종료됨에 따른 것임.

10) **실리콘 코킹(Silicone Caulking)**은 방수 및 틈새 밀봉에 사용하는 실리콘 재질의 코킹제로, 건물 외벽의 틈새를 막아 물, 바람, 먼지, 오염물질 등이 실내로 들어오는 것을 방지하는 작업

2. 분야별 검토 의견

가. 세입 예산안

(1) 일반회계 - ‘해당없음’

(2) 소방특별회계

2025회계연도 소방재난본부 세입예산은 1조 115억 48백만 원으로 2024
년도 1조 260억 6백만 원 대비 1.4% 감소된 규모임.

(단위 : 백만 원)

구 분		2024년도 예 산	2025년도 예 산 안	증 감	증 감 륜(%)
계		1,026,006	1,011,548	△14,458	△1.4
세 외 수 입		2,474	2,705	231	9.3
	경 상 적 세 외 수 입	704	804	100	14.3
	임 시 적 세 외 수 입	940	826	△114	△12.1
	지 방 행 정 제 재·부 담 금	815	1,031	216	26.5
	지 난 연 도 수 입	15	44	29	193.3
국 고 보 조 금 등		4,808	3,054	△1,754	△36.5
지 방 교 부 세 등		7,800	6,900	△900	△11.5
보 전 수 입 등		33,198	30,944	△2,254	△6.8
내 부 거 래		977,726	967,945	△9,781	△1.0
	기 타 회 계 전 입 금	977,726	967,590	△10,136	△1.0
	지 역 자 원 시 설 세 (소 방 분)	333,795	291,155	△42,640	△12.8
	소 방 안 전 교 부 세 (일반수요 및 인력운영비)	30,568	29,115	△1,453	△4.8
	일 반 회 계 전 입 금	613,363	647,319	33,956	5.5
	예 탁 금 원 금 회 수 수 입	-	355	355	-

1) 경상적 세외수입¹¹⁾

- 경상적 세외수입은 공유재산 임대료, 증지수입, 소방공무원 전세자금 지원금 이자수입 등의 징수 전망액을 추계하여 전년 대비 14.3% 증가한 8억 4백만 원을 편성하였음.

[표] 경상적 세외수입

(단위 : 천원)

예산 과목		2023 결산	2024 예산(A)	2025 예산안(B)	증 감 (B-A)	(B-A)*10 0/A
경 상 적 세 외 수 입		1,386,194	703,465	804,025	100,560	14.3%
공유재산 임대료		224,577	217,095	103,460	△113,635	△52.3%
기 타 사 용 료		75,219	68,861	74,445	5,584	8.1%
증 지 수 입		51,643	40,536	52,368	11,832	29.2%
기 타 사 업 수 입		60,232	59,874	60,232	358	0.6%
공 공 예 금 이 자 수 입		768,278	113,823	284,300	170,477	149.8%
민간융자금회수이자 수 입		169,920	146,520	178,785	32,265	22.0%
기 타 이 자 수 입		36,325	56,756	50,435	△6,321	△11.1%

- 이 중 전년대비 20% 이상 증감 차이를 보이는 과목은 공유재산 임대료, 증지수입, 공공예금이자수입, 민간융자금회수 이자수입으로,
- 공유재산 임대료는 소방재난본부 청사 1층과 녹번119안전센터 1층 및 3층에 대한 임대료 수입으로 전년 대비 52.3% 감소한 1억 3백만 원을 편성하였는데,

11) 경상적 세외수입: 연도마다 계속적으로 반복 또는 예측 가능한 수입

- 이는 은평소방서 녹번 119안전센터에서 은평구청과 임대 계약을 체결한 사회적경제허브센터의 임대 면적이 은평구청의 사업 축소 (930.14㎡ → 216.65㎡)로 임대 수입의 감소가 예상됨에 따른 것으로 적절한 조치라 여겨지나 현재까지 유휴 공간에 대한 대체 활용 방안을 수립하지 못하고 있는 것으로 파악되는 바 조속한 대안 마련이 요구된다 하겠음.

[표] 공유재산 임대료 현황

(단위 : 천원)

임대기관	임차기관	운영시설	임차기간	임차면적 (변경전 → 변경후)	임차면적 변경 전 임대수입	임차면적 변경 후 임대수입	증감액
소방재난 본부	신한은행	신한은행 (본관 1층)	2026.01.01.~202 6.12.31.(365일)	98.55㎡ → 98.55㎡	29,518	29,413	△105
녹번119 안전센터	은평구청	사회적경제허브 센터(3층)	2025.07.01.~202 6.06.30.(365일)	930.14㎡ → 216.65㎡	147,992	34,281	△113,711
		스토어36.5 (1층)	2026.01.01.~202 6.12.31.(365일)	144.05㎡ → 144.05㎡	33,228	33,334	106
		녹번만화센터 (1층) 토지	2026.01.01.~202 6.12.31.(365일)	58.00㎡ → 58.00㎡	6,357	6,432	75
합 계					217,095	103,460	△113,635

※ 건물시가표준액 변동에 따라 임차면적 변경이 없음에도 임대수입 변동

- 증지수입은 「소방시설공사업법」 등에 따른 소방관련 증빙서류 수수료와 공무원 신규채용 등에 대한 증지수입으로 전년 대비 29.2% 증가한 5천 2백만 원을 편성하였음.
- 이는 2021년부터 소방공무원이 국가직으로 전환되어 소방청이 신규 채용을 주관하면서 신규채용에 따른 증지수입은 없는 상황으로

- 보다 정확한 예산 편성을 위해 당초 최근 5년간의 연평균 감소율을 반영하여 추계하던 방식에서 최근 3년간의 증지수입 연평균 수납액을 기준으로 변경함에 따른 것으로 예산의 정확성을 높이려는 조치라 하겠음.

[표] 최근 5년간 증지수입(소방서 민원실) 세입내역

(단위:천원)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
전체 수납액	100,879	80,294	54,286	51,176	51,643
소방시설업 등록 지위승계 등	6,850	7,600	6,300	5,660	9,940
방염처리업 등록 방염성능시험	61,520	42,980	35,140	34,880	30,880
위험물 취급에 관한 승인 허가	13,625	10,387	12,650	10,441	10,627
기 타 (정보공개, 신규채용)	18,885	19,328	196	195	196

- 공공예금이자수입은 소방특별회계 세출계좌 잔고에 대한 상·하반기 이자로, 최근 3년간 세출계좌의 연평균 잔액에 시금고 이자율(2.52%)을 반영하여 전년대비 149.8% 증가한 2억 84백만 원을 편성하였음.

[표] 최근 3년간 소방특별회계 세출계좌 연평균 잔액

(단위:천원)

구 분	2021년	2022년	2023년	최근3년 평균잔액
세출계좌 연평균잔액	10,829,003	20,491,092	2,525,126	11,281,740
비 고	$\circ 11,281,740\text{천원}(\text{최근3년 평균잔액}) \times 2.52\%(\text{시금고 이자율}) = 284,300\text{천원}$			

- 당초 소방은 공공예금이자수입 추계를 최근 3년간 이자 평균액에 시금고 이자율을 반영하고 있었으나, 서울시가 22년부터 여유자금 부족을 근거로 일반회계 전용자금 잔액을 소방특별회계로 조기 전출하면서 정기예금 이자¹²⁾가 발생됨에 따라 2025 회계연도부터 정확한 예측을 위해 세출계좌 연평균잔액을 기준으로 추계한 것에 따른 것임.
- 다만, 최근 3년간 세출계좌 연평균잔액에서 2023년 잔액이 크게 감소한 점을 고려하면, 과거 평균치로 산정한 금액(2억 84백만원)이 실제 예금 잔액 대비 과대 추정되었을 가능성도 있어 세수 전망을 보다 세심하게 살펴보는 노력이 요구된다 하겠음.
- **민간융자금회수이자수입**은 무주택 소방공무원 전세지원금 이자로 2024년도 까지 총 지원예상액(총 230억 원)과 이자율(1.0%)에 지원기간 만료예정과 중도상환에 대한 이자를 제외한 금액으로 추계하여 전년대비 22.0% 증가한 1억 79백만 원을 편성하였음.

12) 최근 5년간('23 ~ '19) 공공예금이자수입 세입 현황

(단위 : 천원)

연도별 구분		2023	2022	2021	2020	2019
합계		768,279	836,483	66,932	70,378	132,637
	세출계좌 이자	351,517	208,008	66,932	70,378	132,637
	정기예금 이자	416,762	628,475	0	0	0

[표] 전세자금 지원금 상환 및 이자액 현황

(단위:천원)

연도별 구분	합 계	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 (전망)
지 원 금 액	27,973,000	4,000,000	4,000,000	3,973,000	4,000,000	4,000,000	4,000,000	4,000,000
지원금액 중 상 환 금 액	4,985,000	2,180,000	1,385,000	930,000	490,000	-	-	
미 상 환 액	22,988,000	1,820,000	2,615,000	3,043,000	3,510,000	4,000,000	4,000,000	
미 상 환 자	227	25	33	39	37	46	47	
이 자 율	1.0%							
일 수	2,185	180	365	365	365	365	365	180
이 자 금 액	200,655	8,975	26,150	30,430	35,100	40,000	40,000	20,000
비 고	1. '19년 지원 전세금 회수 → 일부 미상환(기한미도래) 2. '25년 전세자금 규모를 '24년 기준으로 산정 3. 2017년부터 서울시 기조에 따라 이자율 1% 고정							

2) 임시적 세외수입¹³⁾

○ 임시적 세외수입은 불용품 매각대금, 위약금, 그 외 수입으로 구성되고 전년 대비 12.1% 감소한 8억 26백만 원으로 편성함.

[표] 임시적 세외수입

(단위 : 천원)

예산 과목		2023 결산	2024 예산(A)	2025 예산안(B)	증 감 (B-A)	(B-A)*100/A
임시적 세외수입		1,760,914	940,299	826,201	△114,098	△12.1%
	불용품매각대	317,062	210,604	328,679	118,075	56.1%
	위 약 금	19,198	166,506	121,323	△45,183	△27.1
	그 외 수 입	1,424,654	563,189	376,199	△186,990	△33.2

13) 임시적 세외수입: 임의적이거나 부과징수가 명확치 않아 수입의 예상이 불명확한 수입

- 이 중 불용용품 매각대는 내용연수가 경과한 차량 및 물품의 매각 금액으로 전년 대비 56.1% 증가한 3억 29백만 원을 편성하였는데,
 - 이는 '24년 매각 예정 차량 대수가 34대(매각대금 1억 95백만 원)에서 '25년 65대(매각대금 3억 18백만 원)로 증가할 것으로 예상됨에 따른 것임.
 - 다만, 공매의 특성상 「지방세징수법」 제88조제3항¹⁴⁾에 따라 매각 예정 가격 이상의 최고 입찰가를 제시한 입찰자를 낙찰자로 지정하게 되어, 시장 상황과 매각 일정에 따라 실제 수입이 변동될 수 있으므로 추후 예산 집행 단계에서 시장 상황을 반영한 검토와 유연한 조정을 지속적으로 해야 할 것임.
- 위약금은 업체에서 계약상 의무를 이행하지 않거나 약정을 위반하였을 경우에 해당하는 지연배상금 및 계약을 해제 또는 해지할 경우에 부과하는 것으로 최근 5년간 평균수납액을 반영하여 전년 대비 27.1% 감소한 1억 21백만 원 편성하였음.
 - 이는 공사용역 준공 지연 및 물품 납품 지연 등으로 발생하는 위약금이 전반적으로 감소했음을 의미하며, 앞으로도 소방장비 보급과 사업 추진에 차질이 없도록 철저한 검증과 관리로 사업 일정에 문제가 발생하지 않도록 만전을 기할 필요가 있음.

14) 「지방세징수법」 제88조(입찰과 개찰) ①~② (생략)
 ③ 매각예정가격 이상의 최고액 입찰자를 낙찰자로 한다.
 (이하생략)

[표] 최근 5년간 위약금 수납 내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
수 납 액	288,552	159,005	122,631	17,229	19,198
비 고	◦ 최근5년 평균 위약금 121,323천원 ◦ 산출내역 (288,552 + 159,005 + 122,631 + 17,229 + 19,198) ÷ 5				

○ 그외수입은 과오납된 인건비, 수당 및 착오 지출된 세출 등의 잡 수입으로 전년대비 33.2% 감소한 3억 76백만 원을 편성하였음.

- 그외수입의 경우 정확한 세입추계가 어려워 최근 5년간 세입액에서 일시증가분을 제외한 평균 수납액을 반영한 것이며, 최근 5년간 그 외수입의 수납내역을 보면 수납액이 계속하여 증가하고 있는 추세임.

[표] 최근 5년간 그 외 수입 수납 내역

(단위 : 천원)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
수 납 액	276,654	498,580	778,741	917,952	1,424,654
일 시 증 가 분	-	267,592 (조달물자 환불대금)	415,097 (조달물자 환불대금)	344,085 (미지급초과 환수금)	988,812 (미지급초과 환수금)
일 시 증 가 분 제 외	276,654	230,988	363,644	573,867	435,842
비 고	◦ 수납액 일시적 증가분을 제외한 5년 평균 - '20~'21년 코로나19로 인한 조달물자 환불대금 - '22~'23년 미지급 초과수당 소송 관련 환수금				

3) 지방행정제재·부과금

- 지방행정제재·부과금은 과징금, 이행강제금, 기타과태료 등 주요 자주재원인 세입과목을 집중관리하기 위한 과목으로 전년 대비 26.5% 증가한 10억 31백만 원을 편성하였는데,

[표] 지방행정제재·부과금

(단위 : 천원)

예산 과목		2023 결산	2024 예산(A)	2025 예산안(B)	증 감 (B-A)	(B-A)*100/A
지방행정제재·부과금		947,932	815,249	1,030,666	215,417	26.5%
	과 징 금	117,420	55,112	123,930	68,818	124.9%
	이 행 강 제 금	0	10,000	15,000	5,000	50.0%
	기 타 과 태 료	830,512	750,137	891,736	141,599	18.9%

- 지방행정제재·부과금의 증가 추세는 「소방시설설치유지 및 안전관리에 관한 법」, 「소방시설공사업법」, 「위험물안전관리법」, 「다중이용업소의 안전관리에 관한 특별법」 등 관계 법령에 따른 위법행위가 늘어나고 있다는 점을 반영하는 것인 만큼,
- 소방특별관리 시설에 대한 더욱 철저한 관리·감독과 위법 사항이 적발될 경우 관용 없는 엄격한 처벌이 요구된다 하겠음.

4) 지난연도수입¹⁵⁾

- 지난연도 수입은 누적된 체납액이 이월된 것으로 '24년 세외수입 미수납 예상액과 최근 5년간 평균 징수율로 추계하여 전년대비 193.3% 증가한 4천 4백만 원을 편성하였는데,

[표] 지난연도 수입 현황에 따른 2025년 추계 산출내역

(단위 : 천원)

연도별 구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	비고
세 외 수 입 징 수 결 정 액	3,249,164	2,426,388	2,286,525	3,795,353	4,465,781	최근 5년 중 최소·최대를 제외한 평균 이월율 5.5%
미 수 납 액	111,943	117,080	153,321	202,314	282,441	
이 월 률	3.4%	4.8%	6.7%	5.3%	6.3%	
지 난 연 도 수 입 징 수 결 정 액	63,046	117,964	123,508	161,450	211,639	최근 5년 중 최소·최대를 제외한 평균 징수율 15.2%
수 납 액	5,802	24,040	14,780	20,425	55,745	
징 수 율	9.2%	20.4%	12.6%	12.6%	26.3%	
○ 2025년 추계액 : 43,796천원 ○ 산출내역 291,976천원('24년 미수납 예상액)×15%('18년 '21년 최근 5년 중 최소·최대를 제외한 평균징수율) - '24년 미수납 예상액 : 136,082천원 + 155,894천원(지난연도수입 미수납액)						

- 이는 그간 체납 비율 증가와 저조한 징수 실적에 대해 예산 및 결산 심사 과정에서 지속적으로 개선을 주문해 온 징수 노력에 대한 긍정적 개선 결과라 판단되며 앞으로도 체납액을 줄이기 위해 강도 높은 징수 활동과 지속적인 노력이 요구됨.

15) 지난연도 수입: 당해연도 이전에 부과한 세외수입 중 당해연도에 징수한 세외수입

5) 국고보조금 등

- 국고보조금 등은 중앙정부에서 보조하는 ‘국고보조금’과 ‘응급의료 기금’으로 전년대비 36.5% 감소한 30억 54천만 원을 편성하였음.

[표] 국고보조금 등

(단위 : 천원)

예산 과목	2023 결산	2024 예산(A)	2025 예산안(B)	증 감 (B-A)	(B-A)*100/A
국고보조금 등	3,829,377	4,808,026	3,054,350	△1,753,676	△36.5%
국 고 보 조 금	1,961,127	2,747,633	1,636,446	△1,111,187	△40.5%
응급의료기금	1,868,250	2,060,393	1,417,904	△642,489	△31.2%

[표] 24년 대비 국고보조금 등 증감 현황

(단위 : 천원)

사 업 명	2024 예산현액	2025 예산(안)	증감액
국 고 보 조 금 등	4,808,026	3,054,350	△1,753,676
국 고 보 조 금	2,747,633	1,636,446	△1,111,187
소방보조인력 양성 및 운영	1,066,233	1,262,419	196,186
실화재훈련시설 구축	1,364,750	-	△1,364,750
LPG용기 사용가구 시설개선	16,650	12,060	△4,590
스트레스 회복력 강화프로그램	67,000	67,570	570
찾아가는 상담실	233,000	294,397	61,397
응 급 의 료 기 금	2,060,393	1,417,904	△642,489
구급지도의사 운영(인력운영비)	84,000	84,000	-
119구급차량 및 응급의료장비 보강	990,000	396,000	△594,000
특수목적 음압구급차량 보강	345,000	345,000	-
의료지도의사 운영(인력운영비)	246,300	224,250	△22,050
119구급상황관리센터 운영	395,093	368,654	△26,439

- ‘국고보조금등’ 감소 사유는 전년도 10개 국고보조금 및 응급의료 기금 지원사업 중 실화재훈련시설 구축 사업과 119구급차량 및 응급의료장비 보강 지원사업의 보조금이 감액 교부됨에 따른 것임.

[표] 소방학교 실화재훈련장 구축 연차별 예산현황

(단위 : 백만 원)

구	분	계	2023년	2024년	2025년	2026년
국	고	보	조	금		
		1,365	-	1,365	-	-
자	체	재	원			
		10,956	99	471	5,496	4,890
합	계	12,321	99	1,836	5,496	4,890

- 또한, ‘응급의료기금’ 전년대비 31.2% 감소한 14억 18백만 원을 편성하였는데, 주요 감소 사유는 119구급차량 및 응급의료장비 보강사업이 감액 교부됨에 따른 것임.

[표] 119구급차량 및 응급의료장비 보강 국고보조금 현황

(단위 : 대, 백만 원)

구분	2024년(㉠)	2025년(㉡)	증감(㉡-㉠)
일 반 구 급 차	15대	6대	△9대
음 압 구 급 차	3대	3대	0대
보 조 금 교 부 액	1,335백만 원	741백만 원	△594백만 원

6) 지방교부세¹⁶⁾등

- 지방교부세등은 국가가 재정적 결함이 있는 지방자치단체에 지원하는 것으로 소방안전교부세 중 특수수요¹⁷⁾와 재난안전관리 특별교

16) 지방교부세법 제3조(교부세의 종류) : 보통교부세, 특별교부세, 부동산교부세, 소방안전교부세

17) 「소방안전교부세 교부기준 등에 관한 규칙」 [별표 2] 소방안전교부세 세부교부기준

12. 특수수요 소요 금액의 산정기준

가. 제8조에 따른 대상사업 중 특수수요 대상사업과 소방안전교부세 중 특수수요

부세¹⁸⁾로 구분되며, 전년대비 11.5% 감소한 69억 원을 편성하였고

- 세부적으로 소방안전교부세 특수수요 교부액은 노후 소방선박인 서울 702호 대체 건조비 19억 원(2회차분)과 소방헬기 1호기 교체 지원비 2회차분 50억 원임.
- 이는 소방선박 및 소방안전교부세 특수수요 연차별 교부 내역에 따라 편성한 것으로 대규모 재원이 필요한 소방헬기와 소방선박 지원 예산을 안정적으로 확보했다는 점에서 의미가 있다 하겠음.

[표] 소방안전교부세 특수수요 연차별 교부 내역

(단위 : 백만 원)

구분	2024년	2025년	2026년	계
소방헬기 1호기 교체	5,000	5,000	5,000	15,000
소방선박 서울 702호 교체	200	1,900	1,900	4,000

대상사업에 사용될 수 있는 금액은 매년 9월 30일까지 행정안전부장관이 정한다. 이 경우 특수수요 대상사업에 사용될 수 있는 금액은 소방공무원 인건비를 제외한 소방안전교부세 교부액의 10% 이내로 한다.

나. 시·도별 특수수요 소요 금액은 해당 시·도와의 협의를 거쳐 행정안전부장관이 정한다.

※ 24년도 기준 소방안전교부세 특수수요 지정 사업 : 소방헬기, 소방정, 안전체험관, 보행안전

「2024년도 소방안전교부세 특수수요 지원계획」

- ☐ 사업비의 10%를 대규모 예산이 소요되는 특수수요에 대해 기준금액 내에서 소요예산의 50% 일괄 또는 분할 지원
- ☐ 소방헬기 구입시 기준금액(중형 300억, 대형 500억)내에서 실제사업 비용 50% 분할 지원
- ☐ 소방선박 건조시 기준 금액(150톤급 200억, 50톤급 80억)내에서 실제사업 비용 50% 분할 지원

18) 「재난 및 안전관리 기본법」 제66조의13(재난 및 안전관리를 위한 특별교부세 교부) 「지방교부세법」 제9조제1항제2호에 따른 특별교부세는 「지방교부세법」에 따라 행정안전부장관이 교부 등을 행한다. 이 경우 특별교부세의 교부는 지방자치단체의 재난 및 안전관리 수요에 한정한다.

7) 보전수입 등

- 보전수입 등은 순세계잉여금, 국고보조금 사용 잔액, 민간융자금회수 수입으로 전년대비 6.8% 감소한 309억 44백만 원을 편성하였음.

[표] 보전수입 등

(단위 : 천원)

예산 과목		2023 예산(최종)	2024 예산(A)	2025 예산안(B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
보 전 수 입 등		23,262,017	33,198,082	30,944,120	△2,253,962	△6.8%
	순세계잉여금	19,088,049	30,776,205	26,276,143	△4,500,062	△14.6%
	국 고 보 조 금 사 용 잔 액	1,727,968	126,877	293,977	167,100	131.5%
	민 간 융 자 금 회 수 수 입	2,446,000	2,295,000	4,374,000	2,079,000	90.6%

- 순세계잉여금¹⁹⁾은 2024회계연도 결산 과정에서 발생할 결산상 잉여금 추계치를 편성한 것에 해당하며 전년대비 14.6% 감소한 262억 76백만 원을 편성하였음.

- 이처럼 전년대비 크게 감액 편성한 사유는 순세계잉여금 과다 추계로 세입결손이 발생할 경우 당해연도 회계 운영 시 일반회계전입금 등 추가 재원이 필요한 상황이 발생할 수 있기 때문에 최근 5년간 결산 결과의 평균 징수율과 집행률 및 이월율 등을 반영하여 가급적 보수적으로 추계한 것으로 파악됨.

19) **순세계잉여금** : 세입결산액에서 세출결산액을 차감한 잔액으로, 한 회계연도의 예산을 집행하고 남은 예산과 당초 추계한 세입예산을 초과하여 징수된 세입 즉 결산상 잉여금을 말함.

※ 순세계잉여금 = 결산상잉여금(세입결산-세출결산)-(전년도 이월사업비+보조금 사용잔액)

- 다만, 세수추계가 너무 보수적으로 이루어질 경우 주요 사업의 예산 확보나 집행이 자칫 위축되어 예산의 효율적 사용을 저해할 소지도 있는바 세출 예산의 유연한 운용을 저해하지 않도록 심도 있게 검토할 필요가 있어 보임.

[표] 최근 5년간 결산에 따른 순세계잉여금 발생 현황

(단위 : 백만 원)

회계연도	예산현액	결산			이월액 ①	보조금 반납금 ②	순세계 잉여금 D=C-①-②
		수납액 A	지출액 B	결산상 잉여금 C=A-B			
2023	980,737	986,169	954,540	31,629	726	127	30,776
2022	950,036	949,831	923,149	26,682	5,866	1,728	19,088
2021	896,524	902,016	857,931	44,085	4,065	157	39,863
2020	870,212	871,837	830,853	40,984	3,411	715	36,858
2019	865,331	865,505	822,953	42,552	13,323	606	28,623

- 국고보조금사용잔액은 전년대비 131.5% 증가한 2억 94백만 원을 편성하였는데, 이는 2024년도 국고보조금 통보액(당초 34억 38백만 원)과 최근 5년간 평균 반납률(8.55%)을 반영하여 추계²⁰⁾한 것임.

[표] 최근 5년간 국고보조금 사용잔액 현황 및 산출내역

(단위 : 천원)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023
예 산 액	8,507,427	5,612,379	2,701,418	6,995,763	3,829,377
집 행 잔 액	606,016	715,268	156,783	1,727,969	126,877
반 납 률	7.12%	12.74%	5.80%	24.70%	3.31%
◦ 2025년 추계액 : 293,977천원 ◦ 산출내역 : 3,438,326천원('24년 국고보조금 통보액) × 8.55%(최근 5년간 최고최저 제외 평균 반납률)					

20) 2023년 예산 산출내역 : 3,829,377천 원('23년 국고보조금 통보액) × 8.55%(최근 5년간 평균 반납률)

8) 내부거래

- 내부거래는 일반회계 세입으로 편성되는 지역자원시설세(소방분) 및 소방안전교부세와 소방특별회계를 통한 인력운영비 지출을 처리하기 위한 일반회계전입금과 예탁금 및 예수금으로 구성되며 전년 대비 1.0% 감소한 9,679억 45백만 원을 편성하였음.

[표] 내부거래

(단위 : 백만 원)

예산 과목		2023 결산	2024 예산(A)	2025 예산안(B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
내 부 거 래		947,929	977,726	967,945	△9,781	△1.0%
	기타회계전입금	945,505	383,857	337,953	△10,136	△1.0%
	지역자원시설세 (소 방 분)	321,043	333,795	291,155	△42,640	△12.8%
	소방안전교부세	31,335	30,568	29,115	△1,453	△4.8%
	일 반 수 요	19,945	19,494	17,683	△1,811	△9.3
	인력 운영비	11,390	11,074	11,432	358	3.2
	일반회계전입금	593,127	613,363	647,319	33,956	5.5%
	예탁금 및 예수금	2,424	-	355	335	-

- 여기서 지역자원시설세(소방분)는 전년대비 426억 4천만 원(△12.8%) 감소한 2,911억 55백만 원으로 편성되었는데, 이는 최근 금리 인상과 부동산 안정 정책, 그리고 공시가격 현실화율 조정 등이 주요 원인으로 보여짐.
- 다만, 현행 「소방재정지원 및 시·도 소방특별회계 설치법 시행령」 제4조제1호²¹⁾와 「서울특별시 소방특별회계 운영에 관한 조

21) 「소방재정지원 및 시·도 소방특별회계 설치법 시행령」 제4조(소방정책사업 비제정의 세입) 법 제6조제1항제3호에서 "대통령령으로 정하는 금액"이란 다음 각

례」 제5조²²⁾의 규정에 따라 지역자원시설세(소방분)의 ‘70% 이상’을 정책사업비로 편성토록 규정하고 있음에도 불구하고 서울시는 매년 법정 최저 편성기준인 70% 수준으로만 예산을 편성하고 있어 장기적으로 소방 시설 및 운영에 필요한 자원 확보에 어려움을 초래할 수 있다고 보여짐.

- 따라서, 세입 감소 상황을 고려해 매년 법정 최저 기준인 70% 수준에만 맞춰 예산을 편성하는 방식에서 벗어나 앞으로는 70%를 초과하여 보다 적극적인 투자가 이루어져야 할 것임.

[표] 최근 5년간(2021~2025년) 지역자원시설세(소방분) 세입현황

(단위 : 백만 원)

구분	평균	2021년	2022년	2023년	2024년	2025 예산안
최종 세입액	313,076	306,899	312,487	321,043	333,795	291,155
증감률	△0.9%	△0.5%	1.8%	2.7%	4.0%	△12.8%

호의 구분에 따른 금액을 말한다.

1. 특별시·광역시(광주광역시 및 대전광역시는 제외한다)·특별자치시 및 경기도의 경우: 지역자원시설세의 100분의 70(해당 특별시장·광역시장·특별자치시장 및 도지사가 소방청장과 협의하여 따로 비율을 정한 경우에는 그 비율) 이상의 범위에서 해당 특별시·광역시·특별자치시 또는 도의 조례로 정하는 금액

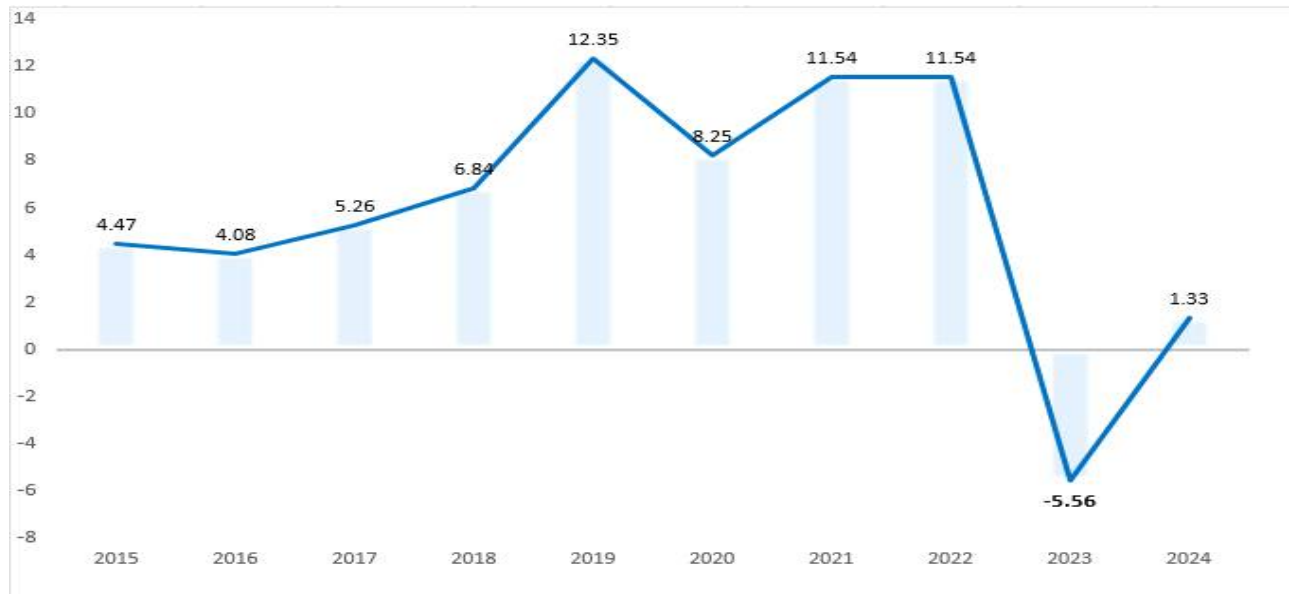
2. ~ 3. (생략)

22) 「서울특별시 소방특별회계 운영에 관한 조례」 제5조(소방정책사업비계정의 세입과 세출) ① 소방정책사업비계정의 세입은 다음 각 호에 따른다.

1. 법 제6조제1항 각 호에 따른 세입. 다만, 「소방재정지원 및 시·도 소방특별회계 설치법 시행령」 제4조제1호에서 “조례로 정하는 금액”은 지역자원시설세의 100분의 70 이상으로 한다.

2. 소방사무 외의 업무를 수행하기 위한 일반회계로부터의 전입금

② 생략



[그림] 서울시 연도별 개별공시지가 변동률

- 다음으로 행정안전부는 매년 담배에 부과되는 개별소비세의 45%를 소방안전교부세로 편성하여 각 시·도에 교부하고 있는데, 당해년도 서울시에 배정된 예산은 미확정 사업비(일반수요 9%, 특수수요 추가분)를 제외하고 소방공무원 인건비 114억 32백만 원과 소방안전사업비(일반수요) 235억 78백만 원이며²³⁾,
- 서울시는 「지방교부세법 시행령」 부칙 제2조(소방안전교부세의 사용에 관한 특례)²⁴⁾에서 인건비 투입분을 제외한 소방안전교부세

23) 「2025년도 소방안전교부세 교부 예상금액 사전통지, 행정안전부 안전사업조정과-2607,(2024.10.15.)」

※ 2025년도 소방안전교부세 서울시 교부 예상금액

(단위 : 천원)

시·도	교부액(안) (A + B)	2025년 예산안(A)			2023년 정산분(B)			비 고
		소계	인건비	사업비	소계	인건비	사업비	
서울	35,009,743	32,627,872	10,722,108	21,905,764	2,381,871	709,820	1,672,051	미확정 사업비 (일반수요 9% 특수수요 등) 12월말 통보

24) 「지방교부세법 시행령」 부칙 제2조(소방안전교부세의 사용에 관한 특례) 시 ·

즉, 소방안전사업비(일반수요)의 75% 이상에 해당하는 금액을 동 법 제10조의4제2항제1호나목²⁵⁾의 소방시설 확충 및 소방안전관리 강화 사업에 사용토록 하는 규정에 따라 서울소방재난본부에 75%인 176억 83백만 원을 배정하였고 나머지 25%인 58억 95백만 원은 재난안전실 등의 안전 관련 사업 분야에 할당됨.

[표] 소방안전교부세 편성 내역

(단위 : 천원)

	연 번	사업명	2024년 예산	2025년 예산안	비고
일반 수요	1	구조장비 보강 및 유지관리	1,246,316	1,663,541	특수수요를 제외한 사업비의 75%를 소방분야에 사용
	2	구급장비 보강 및 유지관리	1,453,193	1,295,215	
	3	소방차 통행로 환경개선	393,000	-	
	4	소방차량 교체 및 보강	9,375,653	7,900,000	
	5	소방화재 안전 보조장비 보급 및 유지관리	6,376,420	6,824,605	
	6	소방통신망 보강 및 유지관리	650,000	-	
	소 계(a)		19,494,582	17,683,361	
인력 운영비	1	인력운영비	11,073,720	11,431,928	신규임용
	소 계(c)		11,073,720	11,431,928	
특수 수요	1	119항공대 운영(헬기)	5,000,000	5,000,000	사업비의 10%를 특수수요에 사용
	2	수난구조대 운영(소방정)	200,000	1,900,000	
	소 계(b)		5,200,000	6,900,000	
합 계			35,768,302	36,015,289	

도는 제10조의4제2항의 개정규정에도 불구하고 2024년까지는 법 제9조의4에 따라 교부되는 소방안전교부세(같은 조 제2항 단서에 해당하는 부분은 제외한다)의 100분의 75이상에 해당하는 금액을 매년 제10조의4제2항제1호나목에 해당하는 사업에 사용해야 한다. <개정 2017. 12. 29., 2020. 3. 10., 2020. 8. 11., 2023. 12. 29.>

25) 「지방교부세법 시행령」 제10조의4(소방안전교부세의 교부기준 등) ② 제1항에 따른 소방안전교부세를 사용할 수 있는 대상사업은 다음 각 호와 같다.

1. 소방분야 : 다음 각 목의 사업

가. 소방 인력 운용

나. 소방시설(소방장비를 포함한다. 이하 같다) 확충 및 소방안전관리 강화

- 그러나 최근 소방재난본부 행정사무감사에서 지적한 바와 같이 소방안전사업비(일반수요)의 75%를 소방분야에 사용토록 하는 특례규정이 2024.12.31일 일몰을 앞두고 있는 상황으로, 2026회계연도부터는 소방안전사업비(일반수요)의 75%를 소방분야에 투입된다는 보장이 사라지는 것임.
- 따라서, 이를 대비한 특단의 대책 마련과 소방 분야 편성 비율이 현행 수준으로 유지될 수 있도록 관계 부처와의 적극적인 소통과 협의가 필요해 보임.

나. 세출 예산안

- 소방재난본부 소관 2025년 세출예산은 총계예산²⁶⁾ 기준 1조 9,791억 38백만 원으로 2024년도 2조 37억 33백만 원 대비 1.2% 감소된 규모이며, 실질적인 예산인 순계예산²⁷⁾ 기준으로는 1조 115억 48백만 원으로 2024년도 1조 260억 6백만 원 대비 1.4% 감소된 규모임.
- 소방특별회계 세출예산은 전체적으로 전년대비 144억 58백만 원이 감소하였으며 세부적으로 살펴보면, 공무원 임금인상 및 물가상승률이 반영된 행정운영경비(인건비, 기본경비)가 214억 92백만 원이 증가하였으나 정책사업비는 전년도 최종예산(1,985억 83백만 원) 대비 47억 8백만 원이 감소한 1,938억 75백만 원임.

[표] 2025년도 세출예산안(순계기준)

(단위:백만 원)

구분	2024년	2025년 편성안	전년대비		비고
			증감액	증감률	
계	1,026,006	1,011,548	△ 14,458	△ 1.4%	
인 건 비	759,440	780,287	20,847	2.7%	기타직 인건비 포함 (22,967백만 원)
기본경비	28,676	29,321	645	2.2%	
사 업 비	198,583	193,875	△ 4,708	△ 2.4%	
기타(예비+재무+예탁)	39,307	8,065	△ 31,242	△ 79.5%	

26) **총계예산** : 한 회계연도에 있어서 정부나 지방자치단체가 편성 운영하는 일반회계와 특별회계의 외형적 예산규모로서 예산서상의 수치를 **단순합산 총계**한 규모를 말함

27) **순계예산** : 일반회계와 특별회계를 합산한 총계예산에서 회계간 전출입 등을 통한 재원의 **중복계상된 부분을 제외한 실제적 재정규모**를 말함

- 한편, 금회 회계연도 정책사업에 편성하지 않고 통합재정안정화 기금²⁸⁾에 70억 원을 예탁하였는데 이는 대규모 재원이 요구되는 소방합동청사와 실화재 훈련장 등의 정책사업을 감안하여 「지방재정법」 및 「지방자치단체 기금관리기본법」에 의거 회계연도 간의 재정수입 불균형 등을 조정하고 재정의 안정적 운용을 위한 것으로 향후 대규모 재정투자에 대비하기 위함임.
- 다만, 전년대비 예비비는 7억 48백만 원, 통합재정안정화기금은 285억 38백만 원을 감액편성하였는데, 이는 단기적 재정 효율화에는 기여할 수 있으나 예비비 및 통합재정안정화기금의 편성 취지를 고려할 때 재정의 안정적 운영 측면에서는 불리한 구조라 하겠음.

(1) 일반회계

- 소방재난본부 소관 2025년도 일반회계 세출예산안은 전년도 9,777억 26백만 원 대비 1.0% 감소한 9,675억 90백만 원임.
- 일반회계 세출예산은 특별회계 세출예산 충당을 위한 회계 전출금으로 세부 항목은 지역자원시설세, 소방안전교부세, 일반회계전출금으로 구성되어 있으며, 이는 예산 총계 상 회계 간 전출입을 예산서에 표기하는 명목상 세출예산에 해당함.

28) 「서울특별시 통합재정안정화 기금 설치 및 운용 조례」에 따라 회계연도마다 심의위원회를 거쳐 결정됨. 금회계년도에는 소방재난본부에서 시행하고 있는 소방합동청사, 실화재훈련장 등을 고려하여 예산실에서 편성 요청함.('24년도 서울시 예탁기금은 4조 4,254억 원)

[표] 일반회계의 소방특별회계로의 일반 전출금 세부내역 : 9,675억 9천만 원

(단위 : 천원)

지역자원시설세		소방안전교부세		일반회계전출금 (인건비)
인건비	소방정책사업비	인건비	소방정책사업비	
87,346,500	203,808,500	11,431,928	17,683,361	647,319,340
소계: 291,155,000		소계: 29,115,289		소계: 647,319,340

(2) 소방특별회계

1) 소방합동청사 건립 사업 (사업별 설명서 P37)

- 동 사업은 종로구청과 종로소방서를 통합 개발하는 사업의 일환으로, 종로소방서 재건축을 통해 소방재난본부, 종합방재센터, 종로소방서가 입주하는 통합청사를 건립하고자 하는 계속사업이며,
 - 총 사업비 1,421억 원(공사비 950억 원, 정보화사업비 471억 원) 중 금회 임시청사 임차비 8억 74백만 원과 설계용역 연장 추가금 2억 4천만 원, 조달 발주 의뢰 수수료²⁹⁾ 등 시설부대비 4,060만 원으로 전년대비 1억 13백만 원(11%) 증가한 11억 63백만 원을 편성하였음.
- 주요 증액 사유는 '21년 9월부터 시작된 보존건물(구 수송초) 철거 및 추가 발굴조사³⁰⁾가 '24년 6월부로 완료됨에 따라 설계용역 및 조달 발주를 추진코자 하는 것임.

29) 소방과 종로가 추진하는 합동청사의 전체 공사액은 2,705억 22백만 원으로 「국제입찰에 의하는 지방자치단체의 공사 및 물품·용역의 범위에 관한 고시」에서 공사금액이 249억 원 이상일 경우 국제입찰을 해야하는 규정에 따라 '25년 4월 소방합동청사 건축공사를 종합평가낙찰제로 조달 발주 의뢰 할 예정임.

30) 문화유산 발굴조사 경과

- 2021.9. 문화유산 정밀발굴조사 착수 : 건물지(사복시) 및 잡석지정 등 유구 조사됨
- 2023.1. 문화재청 문화재위원회(문화유산 분과) 심의 : 제1문화층 유구 중 마장잡석유구 등 이전보존 결정
- 2024.6. 보존건물(구 수송초) 철거 및 문화유산 추가 발굴조사 완료

[표] 소방합동청사 건립사업 개요

- 위 치 : 서울특별시 종로구 삼봉로 43(수송동 146-2)
- 사업기간 : (변경전) '19. 01월 ~ '25. 10월 ⇒ (변경후) '19. 01월 ~ '27. 12월
⇒ 변경사유 : 舊 수송초등학교 철거에 따른 도시계획시설 변경, 성능위주 설계 진행 등으로 사업일정이 변경되었음
- 소요예산 : 1,421억 원(건축 950억, 상황실 구축비 등 471억)
[2022년도] 1,237억원 (건축 896억원, 상황실 등 전산시스템 341억원)
[당초계획] 754억원 (건축 489억원, 상황실 등 전산시스템 265억원)
- 규 모 : 15/5층, 연면적 22,235㎡, 부지면적 1,987㎡
[당초계획] 지상 13층, 지하 1층, 연면적 15,944㎡, 부지면적 1,987㎡
- 입주기관 : 소방재난본부, 종합방재센터, 종로소방서
- 사업방식 : 서울시·종로구 통합개발

《서울시·종로구 종합계약('20.5.)》

- ▶ 지하주차장 등 공동 사용공간 공사비 ⇒ 서울시 26.6%, 종로구 73.4%(건축연면적 비율)
- ▶ 기타 세부사항(용역·공사)은 관련기관 협의체 및 운영협의체 논의 및 합의

※ 종로구 통합개발 개요

구 분	합 계	소방합동청사	종로구 통합청사
부 지 면 적	8,622.3㎡	1,987㎡(23%)	6,635.3㎡(77%)
연 면 적	83,564㎡	22,235㎡(26.6%)	61,329㎡(73.4%)
사 업 비	4,192억원	1,421억원	2,771억원
입 주 기 관		소방재난본부, 종합방재센터, 종로소방서	종로구청, 종로구의회, 종로보건소



○ 그동안 사업 진행을 지연시켰던 문화유산 문제가 해소됨에 따라 설계 용역과 조달 발주 절차를 본격적으로 추진할 수 있는 환경이 마련되어 2025년부터는 조달 발주, 시공사 선정 등 공사 관련 절차가 정상적으로 진행될 수 있게 되어 소방합동청사 건립 사업의 전반적인 속도와 효율성이 크게 향상될 것으로 기대됨.

○ 다만, 지난 「2024년 제1차 서울특별시 건축위원회 심의³¹⁾」와 「2024년 제20회 성능위주설계 심의³²⁾」에서 지하층의 유구전시관

31) 「2024년 제1차 서울특별시 건축위원회 심의, 2024.1.9.」

○ 지하 1개층 증가는 2024년 1차 서울특별시 건축위원회(건축+경관) 심의 시 건축 계획 지적사항 중 「지하1층 공개공지(유구전시장)의 높이는『서울특별시 건축조례』제 26조제2항제7호를 준수하여 계획하기 바람」과 관련하여 지하 1층 증가(지하층 규모 지하5층 ⇒ 지하6층)

제26조(공개 공지 등의 확보) ② 영 제27조의2제3항에 따라 공개공지 등은 다음 각 호의 기준에 적합하게 설치하여야 한다.

7. 제1호부터 제4호 및 제6호에도 불구하고 법 제43조에서 정하는 공개공지 등으로서 기후 여건 등을 고려해 건축물 내부공간을 활용하여 조성되는 공개공간(이하 "실내형 공개공간"이라 한다)의 경우에는 다음 각 목에서 정하는 바에 따른다.

가. 일반인의 접근이 편리하고 다수 공중이 이용가능한 공간으로 설치

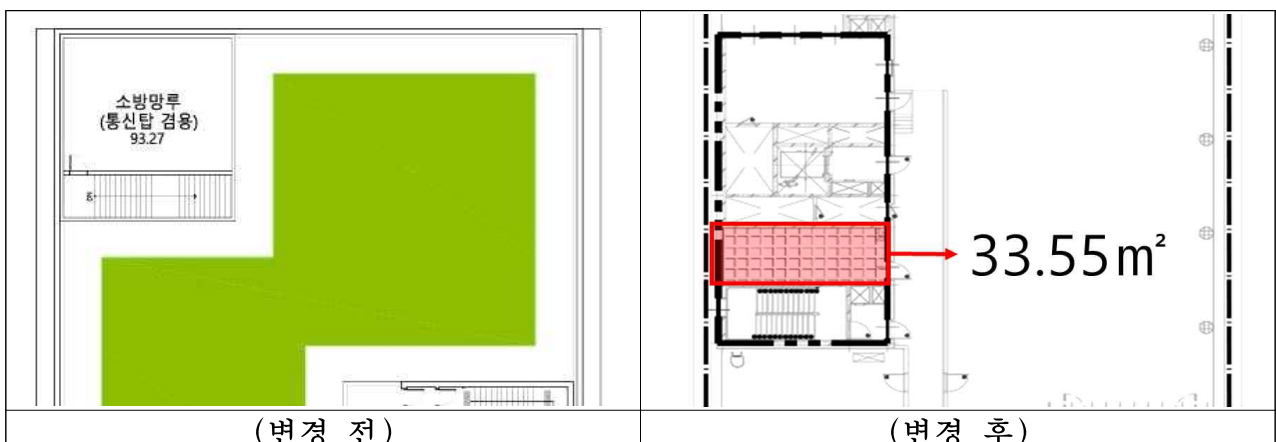
나. 최소면적 150㎡이상인 경우 : 최소폭 6m이상, 최소높이 : 층수 2개층 이상

다. 최소면적 500㎡이상인 경우 : 최소폭 9m이상, 최소높이 : 층수 3개층 이상

라. 최소면적 1,000㎡이상인 경우 : 최소폭 12m이상, 최소높이 : 층수 4개층 이상

32) 「2024년 제20회 성능위주설계 심의, 2024.8.」

○ 성능위주설계심의회(24년 8월 완료) 지적된 주계단과 피난계단 추가 이격 과정에서 옥상층 피트(전선·배관 통과 공간)와 피난계단사이 발생한 33.55㎡의 추가 공간이 1개층 층수로 산정되어 증가됨(지상층 규모 지상15층 ⇒ 지상16층)



공개공지 확보와 계단실 이격 등을 조건부로 통과됨에 따라 현재 지상 15층, 지하 5층 규모에서 지상 16층, 지하 6층으로의 건립 계획 변경이 불가피한 상황이고,

- 또한, 건설기술심의(24.11.~24.12.), 공사기간적정성심의(24.12.), 구조안전심의(25.2.~25.3.) 등의 심의 결과에 따라 사업기간 변경과 사업비의 증가가 추가로 발생할 수 있는 여지를 안고 있는 실정임.
- 당초 2019년부터 2025년까지, 지상 13층·지하 1층, 연면적 15,944㎡, 총사업비 754억 원 규모로 시작되었으나, (舊)수송초등학교 철거와 도시계획시설 변경, 성능위주설계, 차세대 119통합시스템 구축 등의 이유로 연면적(22,235㎡) 및 총사업비가 증액(1,421억 원, 당초 예산 대비 88.5% 증가)³³⁾되었는데 이 과정에서 총 5차례 사업 계획이 변경된 만큼,([표] 참조)
- 현 시점에서 관련 법규와 자료, 공중, 공기, 민원 발생 가능성 등을 면밀히 검토해 추가적인 지연과 예산 증액을 최소화하여 효율적이고 신중한 예산 투자 관리가 이루어지도록 세심한 주의가 당부된다 하겠음.

33) 주요 증가사유는 종로소방서 구청사 철거비 15억 원, 종로소방서 임시청사 임차비 등 20억, 공공건축물 표준건축비 단가상승 및 연면적 증가로 공사비 330억, 통합관제시스템 구축 등 종합방재센터 정보화사업 76억 원, 감리비 및 시설부대비 등 1억 원임.

- 연면적 변경 : (당초) 15,944㎡(지상 13층, 지하1층)
(변경) 22,235㎡(지상 15층, 지하5층) (+ 6,291㎡)

[표] 소방합동청사 사업변경 경과

구 분	기본계획 (`19.4.)	1차 (`20.2.)	2차 (`21.6.)	3차 (`22.1.)	4차 (`22.8.)	5차 (`23.8.)
총사업비 (기본계획 대비 증감률)	754억	795억 (+41억)	810억 (+56억)	1,237억 (+483억)	1,237억	1,421억 (+667억)
	-	(+5.4%)	(+7.4%)	(+64.1%)	-	(+88.5%)
연 면 적	15,944㎡	17,789㎡ (+1,845㎡)	17,789㎡	22,799㎡ (+6,855㎡)	22,799㎡	22,235㎡
사업기간	`19.1.~`23.1 2.	`19.1.~`24.1 0. (+10개월)	`19.1.~`24.1 0.	`19.1.~`25.1 0. (+22개월)	`19.1.~`26.1 2 (+36개월)	`19.1.~`27.12 (+48개월)
변경사유	소방지휘부 중심권 배치계획	종로 임시청사부 지 임차료 증액	철거비 증액	중간설계 건축비 반영, 사업지연 기간연장	수송초 철거 정비계획 변경 등 사업일정 조정	제로에너지 및 신재생에너지 설치, 방재센터 119종합상황실 등 구축(130억)

2) 소방활동 지원 (사업별 설명서 P.70)

- 동 사업은 소방공무원 업무활동 지원을 통한 대시민서비스의 질적 향상과 현장활동 소방공무원의 처우개선을 위한 계속 사업으로, 금회 전년대비 5억 29백만 원(2%) 증액한 299억 78백만 원을 편성하였음.
- 주된 증가사유는 비상출동대기 급식지원 단가가 기존 월 179만 원에서 월 2백만 원(11.23%)으로 인상됨에 따른 것으로, 미지원 관서(본부, 방재센터, 소방학교, 보라매 시민안전체험관, 광나루 시민안전체험관)를 제외한 176개소 소방관서가 혜택을 입을 것으로 사료되고 이에 전년 대비 4억 26백만 원 증액된 총 42억 24백만 원이 편성됨.

- 이는 24시간 교대 근무와 잦은 출동으로 체력 소모가 큰 소방 공무원들에게 양질의 식사를 제공하기 위한 것이며 최근의 물가상승을 고려할 때 소방대원의 체력 유지와 건강증진을 위한 현실적인 조치라 사료됨.
 - 다만, 최근 물가상승이나 실제 식재료 비용 증가율 등을 고려할 때 이러한 추세에 발맞추어 지속적인 예산 증액이 보장되지 않는다면 급식의 질을 안정적으로 유지하기 어려운 만큼 시대적 경제 상황을 고려하여 탄력적으로 충분한 예산을 확보하는 노력이 요구된다 하겠음.
- 또한, 아래의 [표]처럼 소방에서는 비상출동대기 급식지원 대상을 산정할 때, 25개 소방서별 진압대, 구조대, 현장지휘팀으로 각각 3개 그룹으로 구분하여 총 75개소로 계상하고, 안전센터를 각 1개소로 할당하여 총 94개소, 여기에 특수구조대, 항공대, 수난구조대, 산악구조대 등 6개소를 포함하여 전체 총 176개소로 설정하고 있는데,
- 이와 같은 산정방식의 경우 지원관서에 근무하는 소방대원의 수를 고려하지 않고 관서별로 일률적으로 편성하는 방식이기 때문에 관서별 급식지원 단가의 차이를 발생시키는 불합리의 원인이 되고 있는바, 내부규정을 마련하여 보다 합리적인 산정 기준을 마련해야 할 것임.

[표] 비상출동대기 급식지원 현황

○ 지원현황 : 인건비(영양사 25명) 및 부식재료 구입비(37억 98백만 원)

구분	급식시설 설치관서 중 지원관서			연간 예산지원액(백만 원)	
	계	지원관서	미지원관서	영양사 인건비	부식재료구입비
현황	129	125	4	7억 32백만 원	37억 98백만 원 (월 179만 원)

○ 연간 예산지원액 계상시 176개소로 산정하는 이유

- 소방서(25개소): 진압대 구조대 현장지원팀으로 근무하는 3개소로 구분하여 산정 = $25 \times 3 = 75$ 개소
- 안전센터(94개소): 각 1개소로 산정 = 94개소
- 특수구조대(1), 항공대(1), 수난구조대(4), 산악구조대(1) = 6개소
- * 수난구조대(반포, 여의도, 뚝섬 광역)는 각각 계상 산악구조대(도봉산, 북한산 관악산)는 1개소로 계상

○ 예산편성 현황 <24년> 37억 98백만 원(월 179만 원) → <25년> 42억 24백만 원(월 2백만 원)

3) 소방공무원 직장훈련 운영(신규) (사업별 설명서 P.92)

- 동 사업은 소방공무원이 새로운 전문지식과 직무수행에 필요한 학식·기술 및 정보 등을 습득할 수 있도록 해외 및 타시도 우수사례 체험(경험), 외국어 능력 향상을 위한 직장훈련을 효율으로 추진코자 하는 신규 사업으로 금회 9천 6백만 원을 편성하였음.
- 주요 편성 내역을 보면, 글로벌정책 연수 통역비(10팀) 1천 2백만 원, 직장·전화외국어 교육운영비 2천 5백만 원 등 사무관리비 3천 5백만 원, 글로벌정책체험 연수를 위한 국제화여비에 5천 1백만 원, 국내배낭체험 연수 운영 교육을 위한 공무원 교육여비로 8백만 원을 편성하였음.
- 이는 서울시가 현재 인력개발과에서 통합 운영하는 교육·후생 복지사업 중 8개³⁴⁾ 분야에 대하여 2023년부터 소방재난본부와 3차례

(23.6월, 23.7월, 23.8월)³⁵⁾에 걸쳐 논의한 끝에 2025년에는 서울시
인력개발과에서 재배정 받고있는 4개 분야의 일반회계 예산을 기
존 대비 50% 축소하고 대신에 나머지 50%를 소방특별회계 자체
예산으로 편성하는 한편, 2026년부터는 전체분야를 일괄하여 자체
예산으로만 편성기로 협의함에 따른 것임.([표] 참조)

[표] 소방 교육·후생사업 예산 분리편성 협의내역

(단위:천원)

사업명		2024년 사업예산	재배정 산출내역	2025년 예산안(안)	비고
1	글로벌 정책체험	1,263,125	126,313 (10%, 50팀 중 5팀 재배정)	63,157	2025년 50% ↓ 2026년 100% 편성 예정
2	국내배낭체험	120,000	16,000 (13.3%, 120팀 중 16팀 재배정)	8,000	
3	직장외국어 교육	480,000	50,000 (10.42%, 1,200명 중 250명 재배정)	25,000	
4	순직공무원 등 유가족 지원	40,000	20,000 (50%, 2명 중 1명 재배정)	10,000	
5	장기국외훈련	2026년부터 자체운영 및 예산편성			
6	단기국외훈련				
7	연구저술 공무원 지원				
8	대학·대학원 위탁교육				

※ 글로벌 정책체험, 국내배낭체험, 직장외국어 교육, 순직공무원 등 유가족 지원 2025년 50%, 2026년 100%으로 순차 확대
※ 6개 사업 통합운영(연수원, 명절버스, 부속의원, 체력단련실, 시청직장어린이집, 금연캠프)

○ 현재(2024.11월 기준) 서울시 본청 및 사업소 정원 기준 정원
10,750명(현원 10,500명), 소방공무원 정원 7,436명(현원 7,431명)을

34) 교육·후생 복지사업 중 8개 분야 : 글로벌 정책체험, 국내배낭체험, 직장외국어 교육, 순직공무원 등 유가족 지원, 장기국외훈련, 단기국외훈련, 연구·저술 공무원 지원, 대학·대학원 위탁교육

35) 협의과정(행정국 인력개발과 ↔ 소방재난본부 소방행정과)
○ (1차논의)23.6월 총 8개 교육·후생 복지사업의 예산분리 운영 논의
○ (2차논의)23.7월 예산 재배정 및 일괄분리 사업구분 논의
○ (3차협의)23.8월 연차적 예산재배정액 및 자체 운영 협의 및 결정

기준으로 최근 3년간 글로벌정책체험, 국내배낭체험, 전화외국어교육 사업에 선발된 서울시 공무원(본청 및 사업소 포함)과 소방공무원을 비교하면

- 글로벌정책체험 훈련은 서울시 일반공무원 정원(10,942명) 대비 평균 321명(2.9%)인데 반해 소방공무원은 정원 7,436명 중 평균 43명(0.6%)에 불과한 실정이며,
- 국내배낭체험 연수 역시 서울시 일반공무원의 평균 참여인원이 254명(2.3%)인데 반해 소방공무원은 평균 60명(0.8%)으로 4배 이상 차이가 나고,
- 직장외국어교육의 경우도 서울시 일반공무원은 평균 1,481명(13.5%), 소방공무원이 156명(2.1%)으로 각각 정원대비 상당한 차이를 보이고 있는 실정임.

[표] 최근 3년간 교육·후생사업(글로벌정책체험, 국내배낭체험, 전화외국어교육) 서울시 공무원 및 소방공무원 선발 비교

구분	최근 3년간 서울시 공무원 선발인원(명)	서울시 공무원 정원 대비 지원 비율(%)	최근 3년간 소방공무원 선발인원(명)	소방공무원 정원 대비 지원 비율(%)
글로벌 정책체험 훈련	321명	2.9%	43명	0.6%
국내배낭체험 연수	254명	2.3%	60명	0.8%
직장외국어 교육	1,481명	13.5%	156명	2.1%

※ 인원 현황 : 서울시 대비 68%(서울시 10,942명, 소방 7,436명)

- 따라서, 현재의 예산 편성 구조에서는 소방공무원이 일반공무원 대비 상대적으로 교육·후생 복지에 대한 기회가 적다는 점을 살펴보면,

- 서울시가 통합 운영하던 교육·후생 사업을 2026년부터 소방에서 자체 운영할 경우 소방특별회계가 안계되는 일부 부담은 있겠으나 현행의 불합리한 선발 기준에서 벗어나 소방정책 여건에 맞는 충분한 선발인원으로 구성하여 소방공무원의 역량 강화를 도모할 수 있다는 점에서 긍정적이라 평가됨.
- 다만, 소방재난본부의 정책사업비 규모도 축소 위협을 받고있는 상황인 점을 감안할 때, 이처럼 일반회계에서 배정받아 오던 예산들이 점차 소방특별회계 자체 예산으로 충당해야 하는 상황으로 확산되는 것은 바람직하지 않다 판단되는 바, 향후 이러한 사례가 확산되지 않도록 특단의 대책을 수립해야 할 것임.

4) 한강안전시스템 운영 (사업별 설명서 P.122)

- 동 사업은 수난사고에 대한 신속한 대응과 자살자 생존율을 높이기 위해 구축된 한강투신 예방시스템을 효율적으로 운영하고자 하는 것으로, 금회 전년대비 38억 31백만 원(△76%) 감소한 11억 94백만 원을 편성하였음.
- 세부적으로 살펴보면, 성수대교 CCTV등 영상감시장치의 신규 구축과 내구연한(7년)³⁶⁾이 경과된 잠실·영동대교(2017년 설치)의 노후 CCTV등 영상감시장치의 교체가 완료됨에 따라 시설비는 금회 편성하지 않았으며,

36) 보안용 카메라 내구연수(7년)에 따른 교량별 교체 시기 도래 현황(관련근거 : 조달청 물품관리과 고시 제2021-41호)

- CCTV등 영상감시장치 설치 교량이 증가하면서 통합관제소 관제 및 유지관리에 10억 34백만 원, CCTV 전기요금(19개 교량 1,127 대)에 3천 8백만 원, 한강교량 SOS 생명의 전화에 유선방식이 추가(8개소)³⁷⁾됨에 따른 통신 요금 등에 해당하는 1억 19백만 원 등의 공공운영비로 전체 11억 94백만 원을 편성한 것임.

- 동 사업의 경우, 현재 보행 가능한 한강교량 21개 중 14개 교량에만 안전시스템이 구축되어 있는 상황인 점을 감안할 때, 나머지 7개 교량에 대한 구축이 요구되어지고 있으며 이 중 성수와 행주대교는 현재 설치 중에 있고 월드컵, 올림픽, 구리암사대교 CCTV 설치사업³⁸⁾은 국비인 재난안전관리 특별교부세를 교부³⁹⁾받아 추진 하던 중 입찰과정에서 쟁송이 발생하여 현재 중단된 상태이며 나머지 성산대교와 잠실철교는 추후 설치 예정임.

37) 유선방식 도입

- 유선방식 도입 현황(2024년) : 가양대교, 성수대교, 행주대교, 구리암사대교, 올림픽대교, 월드컵대교, 잠실대교, 영동대교
- 도입 이유
: 기존의 무선전송 방식은 한강 수위에 따라 구조대와 교량의 설치 위치에 높이에 따라 무선 AP의 무선망 품질이 매일 변화하고 철교 열차통행 시 고압에 인한 무선장애로 끊김 현상 발생되어 유선방식을 통한 통신 품질 문제를 개선 필요.

38) 월드컵대교, 구리암사대교, 올림픽대교 CCTV 설치 사업

- 사업명 : 2024년 한강교량 방범CCTV 영상감시 관제시스템 구축(월드컵, 올림픽, 구리암사대교)
- 사업기간 : 계약체결일로부터 5개월(150일)
- 사업비 : 18억 36백만 원 ※부가가치세 포함
- 사업규모 : 월드컵, 올림픽, 구리암사대교 CCTV등 영상감시장비 물품 구매 설치

구분	월드컵, 올림픽, 구리암사대교							통합관제센터	
	금속기둥	경광등	CCTV			스위치 허브	전원공급	서버	S/W
			고정형	회전형	열화상				
물품 구매설치	56식	56대	112대	56대	28대	56대	56대	2종7식	5종315식

39) 「2023년도 재난안전관리 특별교부세 2차 정기교부 결정 알림」(행정안전부 재난관리정책과-1629) (단위 : 원)

시도	단체별	사업명	교부결정액
서울	본청	월드컵대교 방범CCTV영상관제시스템 구축	950,000,000
서울	본청	올림픽대교 방범CCTV영상관제시스템 구축	950,000,000
서울	본청	구리암사대교 방범CCTV영상관제시스템 구축	700,000,000

[표] 한강안전시스템 설치 현황

- 한강교량 현황 : 27개(교량 20, 철교 4, 자동차 전용 3)
- 설치대상(보행가능 대상) : 21개 교량(교량 20 + 잠실철교)
 - ※ 잠실철교 : 보행 가능 구간 존재
- 설치 대상 : 21개 교량 (14개 교량 설치 완료, 7개 교량 설치 예정)

CCTV 설치 완료 교량(14개)	설치 중(2개)	설치중단(3개)	설치예정(2개)
양화·서강·마포·원효·한강·동작·반포 한남·동호·영동·잠실·광진·천호·가양	성수, 행주	월드컵 올림픽 구리 암사	성산대교(28년) 잠실철교(25년)

- ※ 성수, 행주대교 : 2024년 12월 구축 예정 *행주대교 : 재원관리금(7억 57백만 원)
- ※ 월드컵 올림픽 구리암사대교 : 법원의 사업 수행 장치 결정으로 인해 연내 준공 불가
- ※ 잠실철교 : 보행 가능 구간이 존재하므로 '25년 이후 설치 추진
- ※ 성산대교 : 바닥 성능개선공사(기간 : '21. 1. ~ '27. 10.)로 '28년 이후 설치 가능
- ※ 설치제외 교량(6개) : 철교(한강, 당산, 마곡), 자동차 전용(방화, 청담, 강동)

- 한강교량 CCTV영상 감시·관제 출동시스템 설치 현황 (14개 교량)

설치연도		설치교량	CCTV 카메라					비상벨 (비상방송)	경광등	내구연수 도래시기
최초	교체		계	고정형	회전형	열화상	어안			
'12년	'19년	마포대교	65	49	16	-	-	16	16	2026년
'12년	'19년	서강대교	52	36	16	-	-	16	16	2026년
'15년	'22년	한강·한남대교	136	64	32	8	32	32	32	2029년
'16년	'23년	반포·동작대교	136	64	32	8	32	32	32	2030년
'17년	'22년	광진대교	32	22	10	-	-	10	10	2029년
'17년	'22년	천호대교	30	20	10	-	-	10	10	2029년
'17년	'24년	잠실·영동대교	114	66	40	8	-	32	32	2031년
'22년	-	양화·원효·동호대교	168	96	48	24	-	-	48	2029년
'23년	-	가양대교	56	32	16	8	-	-	16	2030년
'24년	-	성수대교	58	34	20	4	-	-	16	2031년
'24년	-	행주대교	64	36	20	8	-	-	16	2031년
계			911	519	260	68	64	148	244	

* 보안용 카메라 내구연수 : 7년(조달청 물품관리과 고시 제2021-41호)

- 참고로, 현재 중단된 월드컵대교, 구리암사대교, 올림픽대교 CCTV 설치 사업의 경우는 낙찰업체(한국정보기술(주))의 입찰 자격에 문제가 있다는 내용으로 2순위 업체(비엔에스테크)가 서울시를 상대로 '우선협상대상자 지위보전 등 가처분 신청'(2024카합20950)을 제출('24.6.28.)했고, 법원에서 가처분 신청 결정문을 인용('24.8.20.)⁴⁰⁾함에 따른 것임.

- 법원의 인용내용을 살펴보면, 본 사업이 물품입찰공고에서 입찰참가 자격 요건으로 직접생산확인 증명서를 소지하고 당해 품목을 직접 생산·공급할 수 있는 업체'로 규정하고 있음에도

[표] 2024년 한강교량 방범CCTV 영상감시 관제시스템 구축(월드컵, 올림픽, 구리암사대교)
물품입찰공고

2024년 한강교량 방범CCTV 영상감시 관제시스템 구축(월드컵, 올림픽, 구리암사대교)
물품입찰공고(서울특별시 재무공고 제2024-1191호)

(중간 생략)

3. 입찰참가자격: 다음 조건을 모두 충족하는 자

③ 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 제8조 및 동법 시행령 제9조에 의한 유자격자로서 중소기업제품 공공구매제도 운영요령 제29조 제8항에 의거해 입찰참가등록 마감일까지 발급된 직접생산확인증명서(영상감시장치, 세부품명번호 4617162201)를 소지하고, 당해 품목을 직접 생산·공급할 수 있는 업체

(이하 생략)

- 입찰 참여 당시 낙찰업체(한국정보기술(주))가 타업체(한화비전(주))가 생산한 카메라(회전형 및 고정형)를 제안서에 첨부하여 낙찰받은 것은 입찰참가자격을 위배한 것이며

40) 서울중앙지방법원 제50민사부 결정문(2024.8.20.)

- 사건번호 : 2024카합20950 우선협상대상자 지위보전 등 가처분
- 채권자 : 주식회사 비엔에스테크
- 채무자 : 서울특별시
- 주 문

1. 채무자가 2024. 4. 24. 서울특별시 재무공고 제2024-1191호로 공고한 '2024년 한강 교량 방범 CCTV 영상감시 관제시스템 구축(월드컵, 올림픽, 구리암사대교)' 입찰과 관련하여, 2024. 6. 28. 채무자와 한국정보기술 주식회사 사이에 체결된 계약의 효력을 정지한다.
2. 채무자는 제1항 기재 계약의 이행을 중지하고 이를 속행하여서는 아니 된다.
3. 제1항 기재 입찰과 관련하여 채권자가 우선협상대상자의 지위에 있음을 임시로 정한다.
4. 채권자의 나머지 신청을 기각한다.
5. 소송비용 중 10%는 채권자가, 나머지는 채무자가 각 부담한다.

- 또한, 타업체 제품으로 우수한 평가를 받고 기술협상 과정에서 이를 낙찰업체(한국정보기술)가 자체 생산 제품으로 변경하는 것은 입찰 절차의 공정성을 현저히 침해하는 행위라 판시함.



[그림] 제안평가 당시 입찰업체(한국정보기술) 제안서 카메라 물품

- 이로 인해 선금으로 지급되어 있는 10억 28백만 원을 제외한 물품 구매비 4억 41백만 원과 정보통신공사비 1억 원의 명시이월이 불가피한 상황인 점과 소송이 장기화될 경우 해당 3개 교량의 CCTV 설치가 늦어질 수 있다는 점에서 소방재난본부가 입찰 과정에서 입찰참가자격을 면밀히 검토하지 못한 책임이 크다 하겠는 바, 시정되어야 할 것임.

5) 서울소방학교 실화재 훈련장 건립 (사업별 설명서 P147)

- 동 사업은 다양한 도시환경과 소방활동의 변화에 대응하기 위해 은평구 진관동에 위치한 서울소방학교 유희부지⁴¹⁾ 내에 도심 및 화재의 특성을 반영한 실화재훈련장을 조성코자 하는 사업으로, 금회 전년대비 50억 27백만 원(274%) 증가된 68억 62백만 원을 편

41) 위치 및 유희부지 여건 : 은평구 진관동 54 서울소방학교, 훈련장 조성 부지면적 1,514㎡

성하였으며, 세부 내역으로는 시설비(공사비) 61억 73백만 원, 감리비 6억 69백만 원, 시설부대비 2천만 원이 각각 반영되었음.

[표] 실화재 훈련장 건립사업 개요

- 위 치 : 서울소방학교 내(서울특별시 은평구 통일로 1031-21)
- 사업기간 : (변경전) '24. 01월~'25. 10월 ⇒ (변경후) '24. 01월~'26. 05월
- 변경사유 : 대원 안전과 직결된 훈련시설 보강 및 회복공간 증설과 서울특별시「공공건축사업계획 사전검토」사업기간을 반영하여 사업일정이 7개월 증가되었음
- 소요예산 : 123억원(소방특별회계 109.3억원, 국고보조 13.7억원)
- 규 모 : 지상3 / 지하1층, 연면적 2,171.1㎡, 부지면적 1,514㎡
- 공간구성 : 2개동(5개 훈련장, 훈련상황센터) 및 훈련 부속시설
- 추진일정

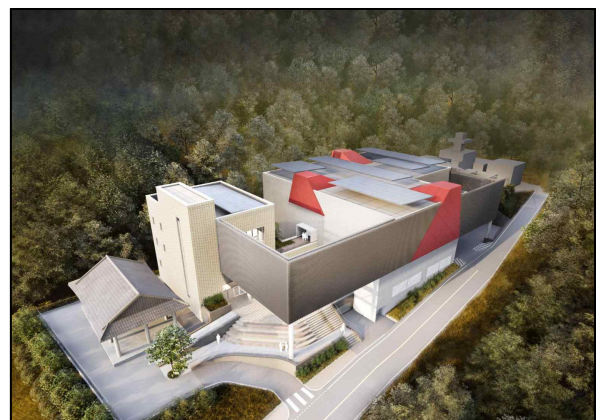
구 분	설계공모	실시설계	공사시공	공사완공
변경전		'24. 4. ~ '24. 9. (6개월)	'24. 10. ~ '25. 9. (12개월)	'25. 10.
변경후	'24. 1. ~ '24. 3.	'24. 5. ~ '25. 2. (10개월)	'25. 3. ~ '26. 4. (14개월)	'26. 5.

※ 실화재 훈련장 세부 공간구성

구분	훈련장(5종)	훈련상황센터	훈련 부속시설	환경오염 방지시설
세부 내역	화재성상, 화재진압, 백드래프트, 지휘전술, 복합전술	상황실, 강의실, 세척실	샤워실, 탈의실, 회복실, 목재연료저장소, 폐목처리저장소	정화시설(집진 및 배연설비), 물재이용 시설, 신재생에너지 시설



위치도



조감도

- 동 사업의 경우 다양한 도시환경 및 소방활동의 변화에 따라 그 필요성이 지속적으로 제기되었던 사안으로 '22년 타당성 조사⁴²⁾ 및

「소방학교 실화재 훈련장 건립 기본계획(행정2부시장 방침)」을 토대로 투자심사, 사업계획 사전검토 및 공유재산심의 등 사전절차⁴³⁾를 모두 완료하고 금년에 설계공모를 거쳐 현재는 설계 중에 있음.

○ 다만, 이번 행정사무감사 당시 실화재훈련장 설계공모⁴⁴⁾ 심사과정에서

42) 실화재 훈련장 설치 타당성 조사 결과

<용역 결과>

- ❖ 용역업체 : (주)비아이티솔루션
- ❖ 용역기간(비용) : 2022.5.19. ~ 2022.10.31.(99백만원)
- ❖ 경제성 타당성 분석 : $B/C = 1.73$, $NPV = 131.8$ 억원, $IRR = 10.45\%$
- ❖ 정책적 타당성 분석 : 실화재 훈련장 설치에 따른 정책의 일관성 및 추진 의지, 고용효과 및 지역균형발전 등 종합분석 결과 타당성 있음.

43) 실화재 훈련장 추진 현황

- '23.6.8. 「2024~2028년도 중기공유재산관리계획」 제출
- '23.6.13. 「소방학교 실화재 훈련장 건립 기본계획」(행정2부시장 방침)
- '23.8.22. 2023년 제6차 투자심사위원회 결정
 - 심사결과 : 조건부 추진
 - 조건부 내용 : 국비확보 노력, 산불예방 대책 마련, 설계·시공 과정에서 면밀한 관리계획 수립
- '23.9.4. 공공건축 사업계획 사전검토 완료
 - 주요 검토의견 : 배치계획, 공간계획, 예산계획, 발주방식, 일정계획 등
- '23.9.19. 2023년 제4차 공유재산심의회 심의
 - 심의 결과 : 적정

44) 실화재훈련장 설계공모 심사 결과

- 공모 명칭 배경 및 목적
 - 서울의 건축환경 변화 등에 따른 현대 화재진압전술의 기본원리를 이해하고 실제 화재현장과 유사한 환경을 구현한 특성화된 실화재 훈련장을 서울소방학교 부지 내에 건립하고자 하며, 본 설계공모는 완성된 설계안을 평가하는 방식이 아닌 주어진 과제를 잘 이해하고 발주기관 및 여러 관계자의 요구사항을 반영하여 최적의 설계안을 도출할 설계자를 선정하는 것을 목적
- **심사결과** * (심사기간) 1차:24.3.15, 2차 : 24.03.27. (결과발표) 24.3.03.29

순위	당선작	2순위	3순위	4순위	5순위
주요 자문 평가	- 동선 계획과 공간 활용성 우수 - 소방 상징성 강조한 디자인 - 단일 레벨로 편리성 극대화 - 일부 내부 평면 이동 동선 부족 - 회복실 배치 비효율적	- 대지 레벨 활용 탁월 - 정사지붕 컨셉 강점 - 훈련 및 복귀 동선 배치 이상적 - 훈련장비 착용 시 단차 문제 - 훈련 공간 부족 - 소방 시설의 상징성 부족	- 오염 존 색상 구분 등 디자인 차별화 - 비상 배연 설비 제안 우수 - 집진시설과 교육동 인접으로 유지보수 및 휴게 방해 우려 - 옥상 배치 구조적 불합리 - 대피도어 부족 등 비상 대비 미흡	- 동선 구분 명확 - 전체 포집 방식과 재연소 방식 제안 긍정적 - 훈련생 휴게공간 부족 - 교육동과 훈련장 회복 공간 배치 부족 - 교육동 상부 집진설비와 워터 루프 과도	- 흡기구 개념 적용으로 집진 기능 이해도 우수 - 동선 계획 적절 - 훈련마당(소방마당) 크기 부족 - 교육동 위치가 주진입에서 멀어 이동 동선 비효율적 - 유지보수 및 장비 접근성 미흡

사업의 본질적 취지와 소방대원의 훈련 특성을 충분히 반영하지 못했다는 지적이 있었던 만큼, 향후 설계 과정에서 훈련 목적과 사용자 요구를 보다 면밀히 반영하고 소방대원의 실질적 편의성과 훈련 효율성을 높일 수 있도록 대상 부지의 용도 상향 및 확대 등을 포함하여 설계 및 계획을 획기적으로 보완하는 방안이 검토될 필요가 있다 하겠음.

6) 화재저감 소방안전대책 추진 (사업별 설명서 P.171)

- 동 사업은 화재위험이 높은 취약지역(시설)에 대한 선제적 예방대책 추진과 종합적인 안전관리를 시행하여 화재로부터 안전한 도시를 만들고자 하는 장기 계속 사업으로서, 금회 전년대비 6천 5백만원 감소(△5%)한 12억 88백만 원을 편성함.
- 주요 감소 사유는 전기차 충전주차시설 화재안전 실태조사 용역(3억 원)이 종료되고 소방시설 등 위법행위 신고 건수 감소 등에 따른 것임.
- 총사업비 12억 88백만 원 중 ‘전통시장 및 상점가의 자율소방대⁴⁵⁾

45) 전통시장 자율소방대

- 개요 : 전통시장 내 상인들로 구성된 자율 소방 조직으로, 전통시장의 특성에 맞춘 화재 예방과 초기 대응을 담당
- 전통시장 구성 현황(24.11. 기준 서울서관내 전통시장 346개소)

자율소방대 구성 시장	자율소방대 대장	자율소방대 부대장	자율소방대 인원
346개소	346명(공석2)	334명(공석12)	5,260

- 자치구별 자율소방대 구성 현황

안전관리 필요물품 지원' 2천만 원과 '전통시장 화재순찰로봇 시범 사업 운영'을 위한 6천 6백만 원, '전기차 충전구역 안전시설 설치'를 위한 지원예산 1억 5천만 원이 신규로 편성되었음.

○ 이 중 '전통시장 및 상점가의 자율소방대 안전관리 필요물품 지원' 사업은 자율소방대가 화재발생 시 초기대응을 위해 필요한 장비·물품⁴⁶⁾인 유니폼(조끼 + 모자), 무전기, 손전등, 열화상카메라, 확장기, 안전 헬멧, 안전 장갑, 경광봉 등을 지원하려는 것으로,

- 자율소방대의 현장 대응 능력을 강화하여 전통시장과 상점가에서 발생할 수 있는 화재를 사전에 예방하고, 신속히 대응하기 위한 측면에서 바람직한 편성이라 하겠음.

- 다만, 예산상의 제약으로 소방재난본부는 전체 346개 자율소방대 중 예방·교육·훈련 활동이 적극적인 100개 대상을 우선 선정하여

합계	종로	중부	광진	용산	동대문	영등포	성북	은평	강남	서초	강서	강동
346	27	40	15	7	23	22	15	10	10	5	11	8
마포	도봉	구로	노원	관악	송파	양천	중랑	동작	서대문	강북	성동	금천
15	6	9	8	21	8	15	15	8	10	19	11	8

○ 자율소방대 활동사항

- 전통시장 화재예방 순찰, 안전점검 및 홍보
- 상인회·유관기관 합동 화재초기대응(비상소화장치 활용) 및 대피훈련
- 소방통로 확보 및 화재예방을 위한 소방서와의 대응 협력체계 구축 등

46) 「서울특별시 전통시장 및 상점가의 자율소방대 지원에 관한 조례」 제7조(자율소방대 지원)

① 시장은 자율소방대의 다음 각 호의 임무수행에 필요한 사항을 예산의 범위 내에서 지원할 수 있다.

1. 전통시장등의 화재예방을 위한 순찰, 안전점검 및 홍보
2. 자율소방대의 역량 강화를 위한 교육 및 훈련
3. 화재발생 시 초기대응을 위해 필요한 장비·물품
4. 그 밖에 시장이 자율소방대의 원활한 운영을 위해 필요하다고 판단하는 사항

지원하겠다는 계획인데 이는 미지원 자율소방대와의 형평성 문제가 발생할 우려가 있으므로 "활동이 적극적인 자율소방대"를 선정하는 과정에서 구체적이고 객관적인 평가 지표를 마련하여 형평성 및 공정성 시비가 발생하지 않도록 만전을 기해야 할 것임.

[표] 전통시장 및 상점가의 자율소방대 안전관리 필요물품 우선순위

연번	구분	단가(원)	사진	연번	구분	단가(원)	사진
1	유니폼(조끼)	20,000		6	확성기	15,530	
2	유니폼(모자)	2,000		7	안전헬멧	19,000	
3	무전기	70,000		8	안전장갑	23,000	
4	손전등	33,000		9	경광봉	15,000	
5	열화상 카메라	535,840					

- 다음으로, ‘전통시장 화재순찰로봇 시범사업’의 경우 화재순찰로봇 (2대) 임차비로 6천 6백만 원을 계상하고 있는데,

- 이는 기존 시범사업('23.12~'24.3.)⁴⁷⁾에서 전통시장에 비치된 화재 순찰로봇이 화재안전관리가 취약한 심야시간대에 위험요소 탐지, 화재 발생 정보, 초기 진압 등에서 긍정적인 성과를 보여지고 있다고 판단하여 화재순찰로봇의 지속적인 운영을 위한 시범사업을 연장하려는 취지로, 기존 소방시설, CCTV의 화재감시시스템을 보완할 수 있는 방식이라 사료되는 바, 의미가 있다 하겠음.

47) 전통시장 화재순찰로봇 시범운영 결과보고

- 운영기간 : '23년 12월 ~ '24년 3월 / 4개월
- 대 상 : 전통시장 4개소
 - 남구로·광장시장('23.12 ~ '24.1월), 마장축산·까치산시장('24.2 ~ '24.3월)
- 운영방법
 - 심야시간대(22시~익일06시)에 시장별 화재순찰로봇 2대 순찰 실시
 - 유사 시 실시간으로 상인회에 화재위험신호 송출·경보
 - 시장별 환경 및 특성에 따른 맞춤형 화재감시 추진
- 운영실적
 - 운영기간 중 화재발생 ZERO에 기여

대 상	'22년도	'23년도	운영기간
남구로시장	1건	0건	0건
광장시장	0건	1건	0건
까치산시장	0건	1건	0건
마장축산시장	7건	4건	0건

- 심야시간 화재발생 우려에 대한 상인들의 불안감 해소
 - 심야시간대(22시~익일04시) 관리인원 공백 보완 효과
 - 기존 설치된 소방시설 비교 다양한 기능으로 효율적 대응 가능
- 사각지대 해소, 관계인 통보, 초기 화재진화, 요구조자 피난 유도 등
 < 기존 소방시설 및 CCTV 대비 장점 >

비교 항목	화재순찰로봇	기존 소방시설, CCTV
감지 시점	고온감지로 화재발생 이전에 조기감지 가능	화재발생 이후 열·연기 감지
감지·촬영 장애	전 범위 탐색으로 사각지대 최소화	고정식 감지·촬영장비로 사각지대 발생

- 경 제 성
 - 취약시간대 화재예방 인력투입 대비 인건비 절감
 - 열화상 카메라, 지능형 CCTV, 소화설비 등 설치비용에 비해 경제적
- * 까치산 시장(순찰구간 890m)의 경우 고정식 장비 설치 시 최소 7배 이상 필요

※ 화재순찰로봇 제원 및 주요기능



사이즈	680*550*110mm	주행센서	3D 라이다, 2D 라이다 (2대)
무게	90kg	진단센서	RGB Camera 4MP, 2688x1520 20배 광학 줌
주행속도	0~4km/h		Thermal Camera 640x512, -20~550℃ Auto focus
경사도	15도		
충전시간	최대 4hr	진압 솔루션	고체 에어로졸 소화기
운영시간	15도	네트워크	4G LTE
배터리	8시간 (도로환경에 따라 변동)		

[주요기능]

- 화재감시 : 열화상카메라(감시범위 130m) 및 일반 카메라 탑재
- 조기경보 : 근무자에게 실시간 화재 위험신호 송출
- 안내방송 : 순찰 중 자동안내방송을 통해 화재예방 당부
- 피난유도 : AI기술을 활용한 대피경로 분석으로 최적의 피난로 안내
- 정보수집 : 전통시장 화재위험 요인분석 등 향후 대책수립 활용 가능



[그림] 전통시장 화재순찰로봇

- 다만, 화재순찰로봇은 초기 도입 비용과 운영비가 높고 자율주행의 기술적 한계⁴⁸⁾, 도난 및 개인정보 보호⁴⁹⁾ 등 여전히 개선이 필요

48) 자율주행 화재순찰로봇 기술적 한계

- 자율주행 기술의 환경 제약 : GPS 의존성이 높은 자율주행 기술은 실내 환경(전통시장, 물류창고 등)에서 신호 차단 및 장애물 회피 능력 저하.("Indoor Navigation Challenges for Autonomous Robots" (IEEE, 2021))

(시험운영 결과) 지하층, 대규모 건축물에서의 통신의 불안전성 확인

- 화재 탐지의 오탐지 및 미탐지 문제 : 열화상 카메라는 외부 열원(기계 열, 조명)으로 인한 오탐지, 초기 화재의 미세한 온도 변화를 탐지하지 못하는 한계.("Thermal Imaging Systems for Early Fire Detection" (Springer, 2020))

(시험운영 결과) 오토바이 등 통상 50℃가 넘는 열을 발생하는 객체를 화재위험요인으로 탐지

요한 부분이 있는 만큼 예산이 낭비되지 않도록 운영 과정에서 그 효과성과 적응성을 모니터링해야 할 것임.

- 다음으로, 금회 민간자본사업보조로 신규 편성된 ‘전기차 충전구역 안전시설 설치⁵⁰⁾’ 지원금 1억 5천만 원은 서울시 내 옥내 전기차 충전시설이 설치된 15개 피난약자시설(총 피난약자시설 491개소

○ 초기 소화장치 용량의 한계 : 고체에어로졸 소화장치는 소규모 화재에 적합하나, 대규모 화재에서는 진압 효과 부족.("Fire Suppression Systems and Their Limitations" (NFPA, 2019))

(시범운영 결과) 화재순찰로봇 소화약제는 고체 에어로졸 소화기가 탑재됨

○ AI 객체 인식 및 데이터 처리 한계 : 비정형 환경에서 객체 탐지가 부정확하거나 실시간 데이터 처리 속도 저하.("AI Object Detection in Unstructured Environments" (Elsevier, 2021))

(시범운영 결과) 갑작스러운 움직임이나 장애물 출현에 인식을 저하

49) 「개인정보 보호법」 제25조의2 (이동형 영상정보처리기기의 운영 제한) ① 업무를 목적으로 이동형 영상정보처리기기를 운영하려는 자는 다음 각 호의 경우를 제외하고는 공개된 장소에서 이동형 영상정보처리기기로 사람 또는 그 사람과 관련된 사물의 영상(개인정보에 해당하는 경우로 한정한다. 이하 같다)을 촬영하여서는 아니 된다.

1. 제15조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우
2. 촬영 사실을 명확히 표시하여 정보주체가 촬영 사실을 알 수 있도록 하였음에도 불구하고 촬영 거부 의사를 밝히지 아니한 경우. 이 경우 정보주체의 권리를 부당하게 침해할 우려가 없고 합리적인 범위를 초과하지 아니하는 경우로 한정한다.
3. 그 밖에 제1호 및 제2호에 준하는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우 (이하 생략)

50) 「서울특별시 전기자동차 전용주차구역의 화재 예방 및 안전시설 지원에 관한 조례」 제5조(안전시설 설치 기준) 시장은 전기자동차 전용주차구역에 대한 효과적인 화재 예방 및 대응을 위하여 다음 각 호의 안전시설에 대해 소방기관의 보유기준과 전용주차구역의 설치 기준을 마련하여야 한다.

1. 물막이판
2. 질식소화덮개
3. 전용주차구역 및 충전시설 감시 전용 열화상 카메라
4. 충수용 급수설비
5. 상방향 직수장치 등 화재 진압에 적응성이 있는 장비

6. 그 밖에 전기자동차 전용주차구역의 화재 예방 및 대응에 필요하다고 인정되는 시설

제6조(안전시설 지원) ① 시장은 전기자동차 전용주차구역의 관계인이 화재 예방을 위하여 제5조에 서 정하는 안전시설을 설치하려는 경우 예산의 범위 내에서 일부 또는 전부를 지원할 수 있다.

② 제1항에 따른 안전시설 지원의 절차, 범위, 대상 등의 세부사항은 시장이 따로 정한다.

③ 제1항에 따라 지원을 받은 관계인은 해당 안전시설을 유지관리하여야 한다.

중 옥내 충전시설 설치 시설은 29개소⁵¹⁾)을 선정하여 화재감시시스템(CCTV 관제, 열화상카메라 등)과 전기차 질식소화덮개를 지원하려는 것임.

- 이는 서울소방재난본부가 전기차 화재를 선제적으로 예방하고 대응 체계를 강화하기 위한 시의적절한 조치로 평가되며, 앞으로 전기차 화재 발생 빈도와 위험도를 고려해 대형 주차장과 같이 화재 발생 위험성이 높은 소방대상물로의 지원 범위를 확대하는 방안도 검토할 필요가 있어 보임.

7) 현장 소방활동 안전관리 운영(신규) (사업별 설명서 P.276)

- 동 사업은 소방활동 현장안전관리 강화를 통해 소방대원의 안전사고 저감을 위한 신규사업으로, 금회 현장 안전 매뉴얼 제작 및 안전장비 구매 예산으로 1억 35백만 원을 신규 편성하였음.

51) ☐ 서울시내 피난약자시설 현황(특정소방대상물 기준)

계	요양병원	노인요양시설	장애인복지시설	아동양육시설
491	122	223	135	11

☐ 피난약자시설 중 옥내 충전시설 설치 시설(민간운영대상)

계	요양병원	노인요양시설	장애인복지시설
29개소 (지하)	13개소 (지하)	13개소 (지하)	3개소 (지하)

☐ 충전시설 개수 현황

구분	합계 (개수)	옥내 지하층				
		지하5	지하4	지하3	지하2	지하1
충전시설 설치개수	88	9	24	18	22	15
요양병원	32	3	5	8	9	7
노인요양시설	43	1	19	10	7	6
장애인복지시설	13	5			6	2

- 세부적으로 살펴보면, 현장안전점검관 운영 매뉴얼 제작에 1천만 원, 개인안전장비로는 안전점검관 조끼 75개(23백만 원)와 개인보호용 헬멧 75개(3천 7백만 원)를 구입하는데 5천 9백만 원이 투입될 예정이며, 열화상카메라 25개(49백만 원)와 가스측정기 25개(25백만 원)를 포함한 측정장비 구매를 위해 6천 6백만 원을 사용코자 하려는 것임.

[표] 현장안전점검관 지급장비

☐ 개인안전장비	
	제품명: 다목적 조끼 제품특징 - 현장에서 신속한 작업을 위한 각종 장비 수납에 용이함 - 다용도 파우치 등을 원하는데로 부착 사용 가능함
	제품명: 헬멧 제품특징 - 머리를 들지 않아도 상부 시야각 최대확보 설계 - 특수한 충격흡수 구조의 내부셀은 머리와 척추에 직접 전달되는 충격방지 - 탈부착이 되는 배부 패드는 땀 배출이 용이하여 세탁이 가능
※ 현장안전점검관이 현장에서 각종 장비를 휴대하여 현장대응을 실시함에 있어, 표준화된 조끼가 아직까지 보급이 되지 못해 현장 활동에 불편함을 초래하여 서울형 표준 조끼를 제작하여 배포	
☐ 측정장비	
	제품명: 열화상 카메라 제품특징 - 스케일 보정을 위한 ScaleAssist 기능 지원 - E-Assist 기능을 이용하면 방사율(E)과 반사온도(RTC)를 빠르고 간편하게 설정할 수 있음
	제품명: 복합가스측정기 제품특징 - O2, CO, H2S, 가연성가스 총 4가지를 동시에 측정가능 - 밀폐 공간 작업 및 독성가스 누출 현장에 필요 - 소형 및 경량으로 휴대가 간편 - 엑셀파일에 의한 저장 데이터 분석 가능
※ 구조대원 및 진압대원이 현장에서 사용하는 장비에도 불구하고, 현장안전점검관이 필요한 이유는 현장안전관리에 대한 2중 3중 확인이 필요하고 수시로 위험성 평가를 해야 되는 경우가 재난 현장에서 빈번하게 발생하여 대응에 필요한 장비임	

- 이는 2024년 6월 19일 양천구 목동 부영그린타운 아파트 화재⁵²⁾로 다수의 소방공무원이 부상을 입은 사고 이후, 소방재난 본부가 3개월간 ‘소방활동 현장안전관리 개선 TF팀’(‘24.7.29~10.31.)⁵³⁾을 운영하여 종합대책을 마련함에 따른 것으로,

52) 목동 화재폭발 사고 개요

- 발생일시 : 2024. 6. 19. (수) 08:02~23:50(현장활동종료)
- ※ 선착대(양천) 1.6km
- ※ 접수 08:02:58, 출동 08:03:43, 현장도착 08:08, 대응1단계 10:37, 완진 19:44, 해제 19:46
- 발생장소 : 양천구 목동동로 393(목동 907-12) 부영그린타운1차 아파트
- 구 조 : 양식 SRC조, 23/6층, 연면적 26,982.28㎡ ※ 사용승인 1999. 5. 11.
- 인명피해 : 18명(소방공무원 17, 의소대 1) ※ 대피유도 73명, 자력대피 40명
 ※ 폭발로 인한 부상은 소방공무원 16명임.
- 재산피해 : 21억 원 (부동산 - 12.6억 원, 동산 - 8.4억 원)
- 동원자원
 - 인 원 : 528명(소방 376, 경찰 71, 구청 44, 전기 11, 가스 6, 기타 20)
 - 장 비 : 144대(소방 110, 경찰 17, 구청 4, 전기 2, 가스 5, 기타 6)

53) ‘소방활동 현장안전관리 개선 TF팀’ 운영 결과 요약

- 운영기간 : 2024.7.29.~2024.10.31.
- 현실태(문제점)
 - 총괄부재 : 본부 팀별 또는 업무 유형별 현장안전관리(예방·대비·대응·회복)의 총괄적 역할·기능을 수행하는 전담 조직이 없음.
 * 현재 25개 소방서 현장대응단에는 현장안전점검관(팀장)을 지정·운영하고 있는 반면, 본부에는 화재진압, 구조활동, 구급활동 등 업무 유형별로 안전관리업무가 분산되어 있고 재난현장에서 안전관리를 총괄하여 지휘·감독·지원하는 전담 조직이 없어 책임성이 모호하고 불명확함
 - 전담부재 : 현재 ‘안전지원과 안전보건팀’의 안전관리 담당자 1명이 타업무를 겸임하며 당해 업무를 담당하고 있으나, 관련 법령에 따라 타 업무를 겸임하지 않도록 전담조직 신설 필요
 - 관리부실 : 현장안전점검관 현장 안전관리 교육·훈련 부실
 * 현장활동대원의 안전관리를 위한 현장안전점검관의 권한과 책임 범위, 역할 등이 불명확하고, 표준매뉴얼과 같은 세부적인 업무지침이 없음(형식적 업무에 치중하는 경향)
 - 현재 현장안전관리 체계 구축을 위한 연구용역비, 현장안전점검관의 필요장비 구매 및 교육·훈련 프로그램 개발 예산이 전무함
- 개선방안
 - 현장안전관리를 전담하는 「안전관리팀」 신설
 - 본부 안전지원과 소속으로 현장안전관리 전담 팀 신설
 * 기존 안전보건팀에서 업무를 분리하여 현장활동대원의 안전지원을 전담하는 안전지원과 소속으로 신설 → 현장지휘와 분리, 독자적인 현장안전관리 체계를 마련하여 현장안전점검관의 업무를 전문화·체계화
 - 적극적인 안전관리업무 개발 및 관련 예산확보를 통해 그동안 미흡했던 현장안전관리체계를 재정립함으로써 전문적이고 효율적인 현장안전업무를 수행하여 현장활동대원의 안전사고 경감이 주목적

○ 최근 3년간('21~'23) 현장에서 소방활동 중 부상당하는 소방공무원의 수⁵⁴⁾가 매년 증가(21년도 95명, 22년 131명, 23년 157명)하고 있으며 특히, 서울의 소방활동 중 안전사고 만인율(1만명당 안전사고 발생비율)⁵⁵⁾은 227.3%로 전국에서 가장 높은 수준임을 고려할 때 현장안전관리 체계 개선이 필수적인 상황이라 하겠음.

○ 더불어, 「소방공무원 현장 소방활동 안전관리에 관한 규정」 제7조⁵⁶⁾에서는 현장안전점검관이 다른 대원들과 명확히 구분되도록 조끼, 헬멧 등을 착용하도록 하고 있어 이러한 법적 요건과 현장의 필요성을 고려했을 때, 소방대원의 안전을 보장하고 재난현장에서 사고를 예방하기 위한 필수적 조치로 판단됨.

54) 최근 3년간('21~'23) 현장에서 소방활동 중 부상당하는 소방공무원의 수

(단위: 건)

구 분	2024년 12월 (추정)	2023년	2022년	2021년
부상 인원	184명	157명	131명	95명
전년대비	27명 ↑	26명 ↑	36명 ↑	-
증 감	17.2% ↑	19.9% ↑	37.9% ↑	-

55) 전국 시·도 정원 대비 현장 소방활동 안전사고 만인율(1만명당 안전사고 발생비율)

(단위: 명, %)

구 분	전국	서울	울산	부산	대전	광주	인천	대구	경기	충남
정 원	66,768	7,434	1,399	3,748	1,630	1,618	3,405	2,909	11,495	4,266
만인율	94.8	227.3	92.9	77.4	61.3	49.4	23.5	21.1	162.5	16.4

* 서울시 만인율은 227.3%로 전국 1위임(부산의 1.94배, 인천의 8.7배, 경기의 0.4배 대도시 중 최저인 대구의 9.8배, 전국 최저인 충남의 12.7배 높음)

56) 「소방공무원 현장 소방활동 안전관리에 관한 규정」 제7조(보건안전관리책임자 직무등)

①~③ (생략)

④ 소방관서의 장은 현장 소방활동에서 현장안전점검관과 다른 대원들이 명확히 구분 되도록 조끼, 헬멧 등을 착용하도록 조치하여야 한다.

8) 긴급구조통제단 운영 (사업별 설명서 P.305)

- 동 사업은 재난현장에서 긴급구조 활동에 참여하는 유관기관과 합동으로 긴급구조대응계획 수립·종합훈련·평가를 진행하여 통합 대응체계를 강화하고, 현장지휘소·회복지원·업무택시 운영 등을 통해 상시 대응체계를 구축하려는 것으로, 금회 전년대비 1억 64백만 원(27%) 증가한 7억 75백만 원을 편성하였음.
- 주요 증가 사유는 소방 대응단계 발령 시 긴급구조통제단 운영 체계가 정착되면서 현장지휘소 운영비(2천 3백만 원)와 재난현장 활동대원의 회복지원비(3천 6백만 원)가 증액되었고, 소방력 투입이 어려운 재난현장에서 신속한 대응을 위해 현장지휘지원 로봇 1대 구매를 위한 2억 56백만 원이 추가되는 등에 따른 것임.
- 금회 신규 도입되는 현장지휘지원 로봇은 농연과 유해화학물질⁵⁷⁾ 등 위험환경에 처했을 때 첨단장비를 조기 투입하여 사고 지점과 구조 대상자의 위치를 신속히 파악함으로써 황금시간을 확보하기 위한 장비로,
 - 특수구조단에 우선 1대를 시범 운영하여 실증 평가(현장투입, 실시간 현장정보 분석, 작전계획 수립, 인명탐색 구조, 현장 모니터링)를 진행할 계획임.

57) ○ 황화수소(H₂S) 30분: 500ppm 노출 시 1시간 내 전신증상
○ 시안화수소: 135ppm 1시간 노출 시 사망

[표] 재난현장(지휘지원) 소방로봇 도입계획

☐ 사업 개요

- 추진목적 : 농연·유해화학 물질 등 위험환경에 첨단장비를 조기 투입하여 정확한 사고지점 및 구조대상자 위치파악을 통해 황금시간 확보

☐ 구매 개요 (제조구매 방식)

- 대상/기간 : 사족보행 소방로봇 1대 / 계약체결 일로부터 약 5개월
- 소요 예산 : 금 256,030천원 (물품 및 자산취득비)
- 계약 방법 : 2단계 입찰 (규격, 가격 동시입찰) 또는 협상에 의한 계약

(단위:천원)

구 분		예산(안)	비고
자산취득비(계)		256,030	
	사족보행 소방로봇 (1대)	209,660	소방로봇, 라이다 센서
	탐색용 카메라 (각 1대)	14,850	
①	풀컬러 나이트 비전카메라	13,200	밤에도 낮처럼 식별 가능
②	360도 파노라마 카메라	1,650	
	복합가스 측정 시스템	31,520	약 10여종의 가스 측정

☐ 운용계획

- 배치 계획 : 특수구조단에 배치하여 복합재난 현장 출동
 - 고층, 지하층, 화학물질 위험지역 등에 투입, 현장 정보 분석 및 전파 임무 수행

○ 실증 평가 절차*

- 측정값의 정확성과 활동 역량을 분석하여 효율적인 활용 방안 모색

* ① 현장투입, ② 실시간 현장정보 분석, ③ 작전계획 수립, ④ 인명탐색 구조, ⑤ 현장 모니터링



열화상, 나이트 비전

농연 투시 + 열 감지 + 야간도 주간처럼 현장 확인

라이다, 카메라

내부 3D 공간정보 구축, 내부 영상송출 + 양방향 음성

복합가스센서

Co, Co2, NO2, 가연성 가스 등 유해가스 실시간 감지

구호 물품전달

소방호스, 공기통, 식수 등 구호물품 전달(최대 40kg)

❖ 보행로봇: 계단, 붕괴잔해물 등 모든 지형에서 보행 (최대 5m/s, 3.5h활동)

- 도입 취지에 적극 공감하면서 다만, 2011년 당시 소방방재청 (현:소방청)이 전국에 시험 추진했던 무인방수로봇(서울 1대, 종로)과 무인정찰로봇(서울 2대, 특수구조단, 강남)의 경우 로봇의 현장 활용도가 미흡해 활용되지 못하다가 반납 처리된 사례가 있었던 만큼,

- 금회 도입하려는 현장지휘지원 로봇은 이러한 과거의 실패 사례를 거울삼아 유지관리 비용, 대체 장비와의 효율성, 운용 방안 및 장기적 효과 등을 보다 면밀히 검토해야 할 것임.

[표] 서울소방재난본부 로봇 도입 사례

구분 \ 품명	무인 방수로봇	무인 정찰로봇
도 입 근 거	소방방재청에서 시험사업 추진	
운 용 기 간	2011.11.20. → 2012.10.29반납	2011.12.27.→ 2016.5.13(금)반납
배 치 대 수	1대(전국 16대)	2세트(전국 42세트)
배 치 장 소	종로소방서	특수구조대, 강남소방서
가 격	1억원	1,200만원/세트
사 진		

9) 소방인재채용 및 양성 (사업별 설명서 P.371)

- 동 사업은 서울시 소방공무원의 신규채용을 통한 우수한 인재 선발과 교육으로 조직의 활성화를 도모하고, 기존 소방공무원의 전문 능력 향상 및 시민수탁교육 등을 통한 소방인적자원을 확보하고자

하는 사업으로, 금회 전년대비 6천 1백만 원 증가(2%)한 28억 3천 만 원을 편성하였으며,

- 주요 증가 요인으로는 신규 임용 예정자 및 기존 직원의 대면 교육 확대와 수탁교육의 증가, 그리고 화재·구조교수요원 위탁교육(4천 2백만 원) 및 홍보영상제작용역(9백만 원)의 신규추진 등에 따라 사무관리비로 26억 88백만 원, 시민수탁교육 기자재 구입을 위한 자산 및 물품 취득비 5백만 원 등이 반영됨에 따른 것임.

- 다만, 코로나19 종식(2023.5.11.) 이후 대면 교육이 본격적으로 확대되고 교육생 수가 지속 증가되고 있음에도 신규 및 기존 직원, 위탁 교육비 등은 전년 수준과 거의 동일한 수준으로 유지하고 있어 교육의 질 저하가 우려되는 바, 소방학교는 교육 수요를 면밀히 검토하여 적정 예산이 편성될 수 있도록 관심을 기울여야 할 것임.

[표] 소방학교 교육비 관련 예산(안)

(단위 : 백만 원)

구 분	2024년 본예산	2025년 예산(안)	증감액
신 규 직 원 교 육 비	1,179	1,181	2
기 존 직 원 교 육 비	1,136	1,136	동일
실습,현장훈련, 세미나 및 위 탁 교 육 비	157	157	동일

[표] 최근 3년간(2022년~2024년 10월) 소방학교 교육생 실적

(단위 : 명)

교 육 과 정	2022년	2023년	2024.10. 기준
신 임 교 육	338	355	253
관 리 역 량 (2023년 신설과정)	해당없음.	246	523
전 문 교 육	2,263	3,339	2,899
특 별 교 육	24	41	29
시 민 수 탁 교 육	994	1,266	1,233
사 이 버 교 육	11,643	12,158	17,822
계	15,262	17,405	22,759

- 한편, 이번 행정사무감사에서 24주 동안 고강도 훈련을 받는 신임 소방대원의 급식 수준이 상당히 부실하다는 지적이 있었고, 실제로 신규직원 교육비에 포함된 1인당 급식비가 5,000원에 불과하여 교육생들의 불만이 다수 제기되고 있는 상황인 것으로 파악됨.
- 따라서 현행 급식비 수준을 현실에 맞게 인상할 필요가 있다고 판단되고 이를 통해 교육생들의 체력 유지와 훈련 효과를 극대화할 수 있도록 뒷받침해야 할 것임.
- 참고로, 현재 서울소방학교의 급식비는 전국 소방학교의 평균 급식비 단가와 유사한 수준이나, 서울시 인재개발원의 1인당 급식비 단가(7,200원)와 비교하면 상당히 낮은 수준임.

[표] 전국 소방학교 및 기타 교육기관 급식비 단가 현황

(단위 : 원)

전국 소방학교									기타 교육기관
서울	중앙	부산	경기	경북	충청	광주	강원	인천	서울시 인재개발원
5,000	5,500	4,000	4,500	4,000	5,500	4,000	5,000 (6,000원 인상 예정)	4,500	7,200
※ 전국 소방학교 평균 식비 단가 : 4,667원									

10) 소방학교 청사 및 시설장비 유지관리 (사업별 설명서 P.377)

- 동 사업은 다양한 환경 변화에 대응할 전문소방인력 양성과 시민 소방안전교육을 강화하기 위해 소방학교 교육시설 안전 및 환경개선을 하려는 것으로, 금회 전년대비 4억 44백만 원 증가(112%)한 8억 4천만 원을 편성하였음.
- 내역을 살펴보면, 정수기 등 입차를 위한 사무관리비 3천 6백만 원, 청사 시설 장비 유지관리에 필요한 공공운영비 1억 66백만 원, 본관동 누수에 따른 전면적인 방수공사(6억 6백만 원)와 조명자동 제어 불량기자재 교체(3천 2백만 원)에 필요한 시설비로 6억 38백만 원임.
- 이 중 전면적인 방수공사가 필요한 소방학교⁵⁸⁾ 본관동은 2018년에

58) 소방학교 개요

- 위치 : 서울특별시 은평구 통일로 1031-21 일원(소방행정타운)
- 완공일 : 2018년 *소방행정타운 1단계(2014년~2018년) 건립 사업
- 규모 : 4개동, 7개 훈련시설(연면적 22,964.24㎡, 부지면적 48,950.1㎡)

소방행정타운 1단계 건립 계획에 따라 지상 6층, 지하 2층, 연면적 13,836.69㎡ 규모로 완공되었으나 건축된 지 6년 만에 누수 문제가 발생한 실정임.

- 이는 초기 시공 품질과 관리 체계의 미흡을 드러내는 사례로, 단순한 시설 결함을 넘어 운영 효율성과 지속적인 예산 낭비로 이어질 수 있는 사안이라 하겠으며,
- 소방재난본부는 반면교사 삼아 청사 건립 등 유사 공사를 추진할 때 시공 단계부터 철저한 품질 검증 절차를 도입하여, 시공 품질 저하로 인한 하자 발생을 최소화해야 할 것임.

-
- 본교 본관동 : 철근콘크리트조 6/2층, 연면적 13,836.69㎡
 - 본교 생활관동 : 철근콘크리트조 6/1층, 연면적 4,615.84㎡
 - 본교 종합훈련타워 : 철근콘크리트조 15/2층, 연면적 4,458.97㎡
 - 안내동 : 철근콘크리트조 1층, 연면적 52.74㎡
 - 7개 시설물 : 맨홀구조, 지하공동구, 저수조, 옥외훈련장, 자가주유취급소, 119챌린지 시설 및 119 공원
- 연혁
- 1981. 6. 1. 소방훈련장 운영(동대문구 장안동) / 1983. 7. 18. 소방교육대 개설
 - 1986. 9. 22. 소방학교 승격
 - 1993. 7. 12. 1차 청사 이전 (동대문구 장안동→ 서초구 우면동)
 - 2018. 10. 1. 2차 청사 이전 (서초구 우면동→ 은평구 진관동)



11) 119특수구조단 - 119항공대 운영 (사업별 설명서 P395)

- 동 사업은 항공 구조장비 보강, 교환 부품과 예비부품 등의 확보를 통한 철저한 예방정비와 청사·격납고 등의 안정적 관리, 소방헬기 정비교육을 통한 항공기 활용능력 향상 등 광역 출동태세를 구축하기 위한 사업으로, 금회 전년대비 36억 7백만 원 감액(△24%)된 116억 43백만 원을 편성하였음.
- 주요 감액 사유는, 서울소방 노후헬기(1호기) 연차별 투자계획에 따라 금회 2회차 예산 75억 원으로 1회차 대비 50억 원이 감액되는 한편, 119항공대 격납고 타당성 용역이 종료(24.7.)됨에 따른 것임.
- 서울소방 노후헬기(1호기) 교체의 경우 소방청 ‘2021~2025년 시·도 소방헬기 도입 계획’에 따라 소방헬기 3기⁵⁹⁾ 중 26년 경과된 1호기를 우선 교체코자 하는 것으로,

59) 서울소방재난본부 특수구조단 119항공대에서 운영 중인 소방헬기 현황

구 분 \ 기 종			
	AS365N2(1호기)	AS365N2(2호기)	AW189(3호기)
제 작 회 사	에어버스(프랑스)		레오나르도(이탈리아)
최대중량 (kg)	4,250 (9,369 lbs)		8,600 (18,960 lbs)
좌 석 수	14 인승		18 인승
엔진마력 (shp)	763 × 2		1,983 × 2
최대속도 (kts)	175 (324 km/h)		169 (313 km/h)
순항속도 (kts)	137 (254 km/h)		155 (287 km/h)
최대항속시간	4시간 20분		4시간 27분
항속거리 (nm)	464 (860km)		476 (882km)
소 화 물 통	밤비버킷 900ℓ (240 gal) 밸리탱크 900ℓ (240 gal)		밤비버킷 2,000ℓ (530 gal)
헬기도입 단가	4,642,010천원	5,211,700천원	32,430,000천원
헬기도입 일자	1997. 9. 10.	1999. 10. 26.	2018. 11. 29

- 1호기의 경우 경제수명⁶⁰⁾ 경과와 이에 따른 기체 피로 누적(고장 발생 가능성 증가), 부품 생산중단 및 수급 지연 등으로 정비기간 증가(신속 정비 제한), 사고예방장치 미장착⁶¹⁾, 기내 조명장치 성능 제한⁶²⁾ 등의 문제와 이로 인한 각종 재난현장에서의 활동 제약⁶³⁾이 발생하는 상황임을 고려할 때 시급한 조치라 하겠음.

[표] 서울소방 노후 헬기(1호기) 교체 사업 개요

○ 사업명 : 서울소방 노후 헬기(1호기) 교체 ○ 목적 - 노후 소방헬기 비행 안전성 확보 - 중증환자 이송·인명구조·화재진압 등 재난 대응에 적합한 다목적 헬기로 교체 ○ 교체대상 헬기 - 경제수명(20년) 경과, 기체 피로 누적, 부품 생산 중단, 정비기간 증가 등 ※ 2000년 이전 도입 전국 소방헬기(서울 제외) 모두 교체 사업 진행 중임					
	헬기명	모델명	탑승	담수량	도입일
	서울소방 001호기	AS365N2 (에어버스/프)	14명	900ℓ	1997.9.10 (27년 경과)
○ 기간 : (당초) 2024년~2026년(3년) → (변경 후) 2024년 ~ 2027년(4년) ※ 변경 사유 : 소방헬기 조달청 계약의뢰, 입찰공고 결과 2번 무응찰로 유찰되어 사업기간 조정 ○ 규모 : 중형급(14~20인 탑승) 소방헬기 1대 도입 ○ 사업비 : 300억원 (소방안전교부세 특수수요 150억) ※ 행안부 및 소방청과 협의된 사·도에 대해 소방헬기 구입시 기준금액(중형 300억, 대형 500억)내에서 실제사업 비용 50% 분할 지원					
(단위:억원)					
투자 연도별	2024년	2025년	2026년	2027년	
예산액(소교세)	125(50)	75(50)	75(50)	25(0)	

- 60) 항공기의 총 연간 등가비용(Toatl Equivalent Annual Cost)를 최소로 하거나 총 연간등가순이익을 최대로 하는 기간으로 소방헬기의 경제수명은 '20년'으로 보고 있음.
- 61) **사고예방장비 미장착(서울 소방 1, 2호기)** : 공중 충돌 경고장치, 확장형 지상 접근 경고장치, 비행기록 장치, 비상위치표지설비(해상), 헬기 상태감시장치, 헬리콥터 비상부 유장치 등(소방청 중형 소방헬리콥터 기본규격)
- 62) 야간투시경(산악구조 활용 장비) 사용을 위해 최적화된 조명장치 필요
- 63) **재난현장 활동 제약**
- 1회 담수용량 부족(900ℓ) → 산불진화 역량 부족
 - ※ 서울소방 3호기(2,000ℓ), 부산소방헬기(1,500ℓ), 중앙119 헬기(2,000ℓ)
 - 최신 구급·구조장비 미비 → 응급의료서비스(EMS) 임무수행 및 구조활동 제한
 - 객실 활동 공간 협소 → 의료진 탑승, 최신 구조·구급장비 탑재 제한

- 본 사업의 경우 금년에 소방헬기 계약을 진행하고자 하였으나 조달청 입찰 결과 두 차례 유찰⁶⁴⁾되었고, 이에 「노후 서울소방 1호기 헬기 교체 변경계획(행정2부시장 제222호 방침)」을 수립하여 규격조정과 사업추진 일정을 변경하였으며 소방재난본부는 금년 1회차 사업비 125억 원을 명시이월 하고 있는 상황임.
- 2024년 10월 조달청 긴급 입찰 공고 결과, 이탈리아 제조사 레오나르도사가 입찰에 참여하여 2024년 11월 15일 단일 입찰 참가자(레오나르도사)의 제안서 평가⁶⁵⁾를 실시한 결과 필수 항목 및 기술능력 평가에서 모두 ‘적합’으로 의결되어 현재로서는 금년 내 계약

64) 소방헬기 1호기의 유찰(2회) 사유

☐ 유찰 사유(제작사 공통 의견)

○ 최근 국제사회 지정학적 리스크로 인한 물가상승(원자재가, 인건비)

- 핵심부품(엔진, 미션 등) 및 헬기 주요 구성품 제작단가 증가

○ 환율변동에 따른 환율리스크 증가 [기준일: 24년 1월 2일 → 6월 25일 (300억 기준)]

- 유로환율: 1,436원 → 1,491원, 약 3.83% 증가 (한화 약 11억5천)
- 달러환율: 1,312원 → 1,392원, 약 6.09% 증가 (한화 약 18억3천)

[국내업체: 부품 수입가격 증가 / 외국업체: 원화계약에 따른 환차손 발생]

○ 납품기간 연장요청 (규격기준: 800일에서 830일 ~ 1,080일로 연장)

- 우크라이나 전쟁으로 인한 핵심부품(엔진, 미션 등) 수급 제한

☐ 입찰 추진 경과

- 2024. 3. 6. 조달 계약 요청
- 2024. 3. 19. ~ 4. 12.. 사전규격 공개 및 헬기 제작사 의견 회신
- 2024. 3. 21. 서울시 계약심의회 (발주방법 적정성 등 심의 결과: 원안가결)
- 2024. 4. 26. ~ 6. 11. 입찰공고 및 개찰 (결과: 유찰)
- 2024. 6. 13. ~ 6. 25. 입찰 재공고 및 개찰 (결과: 유찰)
- 2024. 6. 26. 입찰 결과(무응찰 2회)에 따른 검토회의 (119항공대)

65) 소방헬기 1호기 제안서 평가

- 관련근거: 119항공대-3900(2024.11.18.호)

○ 제안서 평가 결과

- 일 시: 2024. 11. 15.(금) 13:00 ~ 18:00
- 장 소: 서울소방학교 시민지원동
- 참석인원: 10명 (평가위원 7명, 시민옴부즈만 1명, 간사 및 서기 각 1명)
- 평가결과: 적합

가능성도 점쳐지고 있으나 금년 예산을 명시이월하고 있어 부득이 계약을 내년으로 미루어야 하는 상황이라는 점에서 소방재난본부의 명시이월 판단이 다소 성급하지 않았나 사료됨.

12) 119특수구조단 - 수난구조대 운영 (사업별 설명서 P402)

- 동 사업은 노후 소방선박 교체를 위한 신규 선박 건조, 수난구조 장비의 체계적인 정비 및 관리, 소방 선박과 청사(바지선)의 안전도 검사 및 선제적 보수·보강을 통해 감항능력⁶⁶⁾을 확보함으로써 상시 비상 출동태세를 확립하기 위한 사업으로, 금회 전년대비 47억 97백만 원 증가(261.12%)한 66억 34백만 원을 편성하였음.
- 주요 내역을 보면, 수난구조장비 유지관리 및 소모품 교체를 위한 사무관리비 6천 7백만 원, 보수유지 및 유류비 지출과 여의도 청사 주변 수심 측량 용역 등을 위한 공공운영비 4억 65백만 원, 수난구조대 청사(여의도, 반포) 안전 보강공사, 뚝섬 수난구조대 청사 계선·계류⁶⁷⁾ 시설 검사 등의 시설비로 1억 51백만 원, 뚝섬구조대 소방선박 서울702호 교체 및 노후엔진(2기) 교체와 소방펌프 구매(서울717호)를 위한 자산 및 물품취득비 38억 46백만 원을 편성하였음.
- 현재 뚝섬수난구조대가 운영중인 서울 702호는 1998년도에 도입된

66) 감항능력(Anti-Seaworthiness) : 선박이 기상 및 해양 환경에 안전하게 적응하여 운항할 수 있는 능력

67) 「선박의 입항 및 출항 등에 관한 법률」 제2조(정의)
1~8. (생략)

9. “계류”란 선박을 다른 시설에 붙들어 매어 놓는 것을 말한다.

10. “계선”(繫船)이란 선박이 운항을 중지하고 정박하거나 계류하는 것을 말한다.
(이하 생략)

24톤급 소방정(강선)⁶⁸⁾으로 내용연수⁶⁹⁾ 20년을 초과(25년 경과)하여 엔진 성능(17kts → 12kts), 소방펌프 능력(180m³/h → 130 m³/h), 크레인 인양 능력(0.5톤 → 0.4톤) 등의 성능이 저하되어 있고,

- 선박설비(선박위치발신장치, 레이더, GPS, 음파탐지기, 무선통신 설비 등)의 노후 및 부품 단종으로 수리도 어려운 상황이라는 점에서 살펴보면 수난사고 대응능력 강화를 위해 대체 신규 선박을 건조하는 것은 시급한 과제라 여겨짐.

68) 「소방선박 운영·관리 규정」 제2조(정의)

6. "소방선박"이란 소방업무 수행을 위하여 운용되는 선박으로 지휘정, 구조정, 소방정, 구조보트 등을 말한다.

가. "소방정"이란 소방정대 등에서 운용중인 선박으로 화재진압을 위한 고정식 소방펌프를 1개 이상 갖춘 20톤 이상의 선박으로 화재·구조·구급업무를 수행할 수 있는 소방선박을 말한다.

69) 「소방장비 분류 등에 관한 규정」 제4조 별표1 소방장비의 분류 및 내용 연수 기준(다. 소방선박(중분류03))

소분류	세분류	비고	내용연수
【소방정】 화재진압을 위한 고정식 소방펌프를 1개 이상 갖춘 20톤 이상의 선박(01)			
	【소방정】(01)	강선 20년 FRP선 15년	20
			15
【구조정】 수상에서 구조업무를 수행하는 5톤이상의 선박(02)			
	【구조정】(01)		20
			15
【지휘정】 수상재난에서 지휘를 주임무로 하는 선박(03)			
	【지휘정】(01)		20
			15
【구조보트 등】 소방정, 구조정, 지휘정을 제외한 선박(04)			
	【구조보트】 5톤미만(01)		20
			15
	【고속구조보트】 25 knots 이상(02)		7
	【수상오토바이(제트스키)】 소형 수상 원동기(03)	7	
	【고무보트】 고무재질로 된 공기주입형 보트(04)	7	
	【공기부양정】 부양공기로 운항하는 선박(05)	10	

[표] 소방정(서울702호) 대체 건조 개요

- 사 업 명: 소방정(서울702호) 대체 건조
- 사업목적: 내용연수(20년) 경과 기존 노후 소방선박(서울702호)을 대체할 다목적 소방선박(50톤급) 1척 신규 건조
 - '98년 도입(내용연수 5년 경과), 노후화로 인한 운행불가 수준의 심각한 부식 등에 따른 대체 필요, 3년간 40억 지원, '24년은 2억 지원

서울702호	진수일	제작사	건조금액	톤 수	엔 진
	1998.10.23. (25년 경과)	동진조선	899,250천원	24톤 (승선 21명)	디젤 680HP ×2기

- 기존 소방선박(서울702호) 건조 후 25년 경과로 성능저하(내용연수 20년)

엔진 성능	소방펌프 능력	크레인 인양 능력
30% 저하 (17kts → 12kts)	30% 저하 (180m³/h → 130m³/h)	20% 저하 (0.5톤 → 0.4톤)

- 소방선박 운항 안전설비의 노후 및 부재로 위험성 상존
 - * 선박위치발신장치, 레이더, GPS, 음파탐지기, 무선통신설비 등
 - * 안전설비 미탑재 외항운행 제약(출동·검사·정비), 야간운행 불가 등
- 기 간 : 2024년 ~ 2026년(3개년)
- 규 모 : 50톤급 소방정 1척 도입
 - * 엔진성능 25kts, 소방펌프 능력 500m³/h, 크레인 인양 능력 1톤 수준으로 성능 개선 목표
- 사업비 : 80억원 (소방안전교부세 특수수요 40억)
- ※ 행안부 및 소방청과 협의된 시·도에 대해 소방선박 건조시 기준금액(150톤급 200억, 50톤급 80억)내에서 실제사업 비용 50% 분할 지원

구 분	사업비	2024년	2025년	2026년
계	8,000	400	3,800	3,800
시 비	4,000	200	1,900	1,900
소방안전특별교부세	4,000	200	1,900	1,900

- 반포수난구조대의 서울711호 고속구조보트(4톤 급) 역시 2016년 도입된 기종으로 고속구조보트 내용연수인 7년이 경과되어 선박 운항의 안정성을 조기에 확보하고자 엔진 2기를 교체(2억 31백만원) 하려는 것으로 이 또한 시급한 과제라 하겠음.

- 다음으로, 서울717호 구조정의 동력 소방용 펌프 구매(1천 5백만 원)는 뚝섬 수난구조대 관할 중 저수심 지역인 잠실수중보와 중랑천 하류에서 발생할 수 있는 다양한 수난 사고에 신속히 대응하기 위한 것으로 적절한 조치라 사료됨.

13) 119특수구조단 - 산악구조대 운영 (사업별 설명서 P408)

- 동 사업은 다양한 산악사고에 신속한 출동환경을 조성하기 위해 노후청사에 대한 신축을 통해 출동환경을 개선하고 각종 구조·구급장비를 보강하여 서비스의 질을 향상시키고자 하는 사업으로, 금회 전년대비 6억 9백만 원 증액(106%)한 11억 85백만 원을 편성하였음.
- 주요 증가 사유는 현재 운영 중인 3개의 산악구조대⁷⁰⁾ 중 노후화된 도봉산 산악구조대⁷¹⁾의 청사를 신축하고자 공사비(8억 8백만 원), 설계비(4천 5백만 원), 개발제한부담금(1억 68백만 원)을 포함한 시설비 10억 21백만 원과 감리비 1천만 원, 자산 및 물품 취득비 4천 5백만 원 등을 편성함에 따른 것임.

70) 현재 서울시 119특수구조단은 도봉산산악구조대, 북한산산악구조대, 관악산산악구조대를 운영 중에 있음.

71) 도봉산 산악구조대

- 청사위치 : 서울특별시 도봉구 도봉산길 86-2(도봉동)
- 관할구역 : 도방산, 북한산, 수락산, 불안산
- 청사현황 : 컨테이너 4개동, 2층, 연면적 120㎡
- 근무인원 : 구조대원 9명
- 장비현황 : 산악구조차 2대, 산악용 들것 등 73종 615점
- 현행문제
 - 2012년 설치된 컨테이너형 가설건축물 노후로 인한 단열 취약, 잦은 누전 발생, 반복적 배관 동파로 화장실, 샤워장 등 사용 불가
 - 차고 부재로 동절기 구조차량 출동 불능 발생
 - 호우로 장비 창고 및 펌프 설비 등 상습 침수, 토사 유실 발생

- 이 중 개발제한구역 보전부담금 1억 68백만 원은 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 제21조⁷²⁾에 따라 토지의 형질변경이나 건축물 건축 허가 시 납부해야 하는 금액으로
- 기존 도봉산 산악구조대 청사는 바닥 공사 없이 주춧돌 위에 지어졌으나, 시간이 지나면서 바닥 불균형 등으로 건축물 사이가 벌어지고 빠르게 노후화되고 있어 누수가 발생하고 곰팡이와 벌레 등으로 인해 대원들의 위생환경이 크게 저하된 상태임.
- 이에 이번 신축 공사에서는 바닥 기초공사(콘크리트 타설)를 통해 안전하고 내구성 있는 건축을 계획하고 있으며 이로 인한 개발제한구역 보전부담금을 금회 예산에 반영한 것으로 적절한 조치로 판단됨.

			
부지 내 출동로 토사 유실	상수도펌프 침수·단수	호우시 계곡 범람	외부 노출 소방출동 차량

72) 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 제21조(개발제한구역 보전 부담금) ① 국토교통부장관은 개발제한구역의 보전과 관리를 위한 재원을 확보하기 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 개발제한구역 보전부담금(이하 “부담금”이라 한다)을 부과·징수한다.

1. (생략)
2. 제12조제1항 단서 또는 제13조에 따른 허가(토지의 형질변경 허가나 건축물의 건축 허가에 해당하며, 다른 법령에 따라 제12조제1항 단서 또는 제13조에 따른 허가가 의제되는 협의를 거친 경우를 포함한다)를 받은 자
(이하 생략)

[표] 도봉산 산악구조대 청사 축조 개요

- 사업명 : 도봉산 산악구조대 축조
- 사업목적 : 노후화된 청사를 산악구조 직무환경에 적합하게 축조하여 신속한 구조출동 환경을 조성하기 위함 *단순 보수·보강공사로 청사 구조적 문제 개선 불가



〈현재청사사진〉



〈바닥공사 미비로 인한 노후화〉

- 기간 : 2025년 1월 ~ 10월
- 위치 : 도봉구 도봉산길 86-2(도봉동)
- 규모 : 2층, 연면적 180㎡, 산악구조훈련시설, 임시청사 등
- 사업비 : 1,102,170천원

(단위: 천원)

사무관리비	시설비	감리비	자산취득비	합 계
26,068	1,020,256	10,450	45,396	1,102,170

○ 기대효과

- 화장실, 샤워장, 체력단련실, 구조검토실 등 공간계획을 통한 격무 산악구조대원 복지환경 개선 등출동차 차고 보온, 산악구조훈련시설 확충 등 신속한 출동 체계 확보

※ 「개발제한구역법」 제12조, 제24조에 따른 보전 부담금 산출식

부담금 = (당해연도 지자체 개발제한구역 외 임야 평균지가 - 국토부 개별공시지가) × 토지 형질변경 등 사용 면적 × °시설별 부과율

°개발제한구역법 제24조제2항 [별표] '시설별 부과율'

【개발제한구역 보전부담금】

○[(개별공시지가평균치)1,686,121-(해당공시지가)701,900]*131(면적)*1.3(요율) = 167,612천원

- 다만, 현재 설계 중인 북한산 산악구조대 청사 신속의 경우 기본계획 수립 단계에서 법적 검토와 유관기관과의 협의 부족으로 설계 변경 및 필수시설 제외 등의 문제가 발생한 이력⁷³⁾이 있는 만큼

- 도봉산 산악구조대 신축 시에는 부지 적법성 검토, 유관기관 협의, 주요 공간 확보 등을 보다 철저히 준비하여 설계와 공사가 계획대로 이루어질 수 있도록 해야 할 것임.

73) 북한산 산악구조대 청사 신축개요

▶ 추진사항

- '23. 10. 30. 기본계획 수립 및 기술용역(설계) 타당성 심사 요청
- '24. 1. 30. 설계용역 계약 및 착수
- '24. 2. ~ 7. 유관기관 및 전통 사찰 업무협의
 - 서울국유림사무소, 북한산국립공원사무소, 은평구청, 진관사 등
- '24. 3. 22. 북한산 산악구조대 임시청사 이전 및 설계 용역 변경 계약
 - 산림청 및 은평구청 건축과 등 유관기관 업무협의 중 “국유림 내에서는 건축물(컨테이너) 축조만 가능하다.”는 의견에 따라 경량철구조 → 가설건축물(컨테이너)로 구조 및 설계 변경
- '24. 7. 25. 북한산 산악구조대 청사 축조 변경 계획 (기관장 방침)
 - 변경사유: 산림청, 구청 등 협의기관 요구 내용을 반영하여 산지 사용허가 면적 변경 및 복구계획 포함 사업계획 변경
 - (당초) 2층 규모로 연면적 182.09㎡, 경량철 구조
 - (변경) 1층 규모로 연면적 100.4㎡ 가설건축물(컨테이너)
- '24. 7. 26. ~ 9. 26. 허가 신청 및 서류 보완, 담당 기관 업무협의
 - 개발제한구역 및 국립공원구역 행위허가, 임산물 매수, 산지 일시 사용
- '24. 9. 20. ~ 9. 30. 건축공사 입찰공고 및 계약 ※ 건축허가 후 착공

3. 명시이월

- 금회 소방재난본부 소관 소방특별회계의 명시이월 사항은 총 4개 사업에 총 145억 86백만 원으로 그 세부 내역은 [붙임 1]과 같음.
- 먼저, ‘한강안전시스템 운영’ 사업은 수난사고에 대한 신속한 대응과 자살자 생존율을 높이기 위해 구축된 한강투신 예방시스템을 효율적으로 운영하고자 하는 것으로, 당초 예산액 시설비 중 5억 41백만 원을 명시이월하고 있는데,
 - 이는 월드컵, 올림픽, 구리암사 교량의 CCTV 등 영상감시장치를 신규 구축하는 과정에서 입찰 자격에 대한 논란이 발생하여 법원에서 ‘우선협상대상자 지위보전 등 가처분 신청’이 인용됨에 따라
 - 연내 사업 추진이 불가해져 사업비 18억 36백만 원 중 입찰업체에 선금으로 지급된 10억 28백만 원을 제외하고 물품구매비 4억 41백만 원과 정보통신공사비 1억 원을 이월하려는 것임.
 - 향후에는 입찰 자격 요건을 명확히 하고 투명한 절차를 마련하여 이러한 문제가 재발되지 않도록 시정되어야 할 것임.
- ‘소방학교 실화재 훈련장 건립’ 사업은 다양한 도시환경과 소방활동의 변화에 대응하기 위해 은평구 진관동에 위치한 서울소방학교

유희부지 내에 도심 및 화재의 특성을 반영한 실화재훈련장을 조성코자 하는 사업으로,

- ‘2023년 제19차 서울시 공공건축심의(공23-041)’에서 소방대원의 휴게실 및 외부 휴게공간 확보, 옥상녹화 공간 조성 등의 조건부의결이 반영되면서 설계기간이 증가(‘24.5~25.2)하였고 공사 착공 시기도 ‘24.10월에서 ‘25.3월로 늦춰짐에 따른 것임.
- 이에 시설비 18억 31백만 원 중 설계용역 잔금 8천 5백만 원 및 훈련장 공사비 13억 65백만 원을 이월하려는 것임.
- ‘119항공대 운영’ 사업은 항공 구조장비 보강, 교환 부품과 예비부품 등의 확보를 통한 철저한 예방정비와 청사·격납고 등의 안정적 관리, 소방헬기 정비교육을 통한 항공기 활용능력 향상 등 광역 출동태세를 구축하기 위한 사업으로
 - 금년도 소방헬기 도입을 위해 입찰(24년 6월)을 추진하였으나 두 차례 유찰로 인해 계약 여부가 불명확하여 1년차 도입 예산인 125억 원을 이월하려는 것임.
 - 소방재난본부는 유찰에 대한 원인을 분석하여 향후에는 유사 입찰시 활발한 입찰 경쟁이 이루어지도록 유도함으로써 경쟁력 있는 목적물을 구매할 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.

- ‘수난구조대 운영’ 노후 소방선박 교체를 위한 신규 선박 건조, 수난구조 장비의 체계적인 정비 및 관리, 소방 선박과 청사(바지선)의 안전도 검사 및 선제적 보수·보강을 통해 감항능력을 확보함으로써 상시 비상 출동태세를 확립하기 위한 사업으로
 - 현재 띄엄수난구조대가 운영 중인 서울 702호 소방정은 1998년에 도입되어 내구연수를 초과하였고, 성능 저하와 장비 노후화 문제로 금년부터 소방정 대체 건조를 위한 설계 용역을 추진하였으나, 설계용역 준공기한이 2024년 9월부터 2025년 3월로 예정되어 있어 설계용역비 6억 91백만 원 중 잔금 9천 5백만 원을 명시이월 하는 것임.
 - 긴급성을 요하는 장비 교체 사업임에도 불구하고 일정 관리가 미흡하여 예산 이월이 발생한 것은 시민들의 안전에 위협 요인이 될 수 있다는 점에서 시정되어야 할 것임.

[붙임 1] 명시이월사업조서

명시이월사업조서

○ 소방특별회계(4건, 14,586,169천원)

(단위 : 천원)

연번	세부사업	통계목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유
1	한강안전시스템 운영	계	월드컵, 올림픽, 구리암사대교 CCTV 신규 구축에 대한 물품구매, 정보통신 공사 - 위치 : 월드컵대교, 올림픽대교, 구리암사대교	5,024,894	541,401	- 한강 CCTV 신규 구축 중 물품구매 계약 건에 대한 가처분 신청 인용되어 사업추진 불가하여 이월 추진
		시설비	- 공사기간 : '24. 1. 1.~'24. 12. 31. - 공사내용 : 한강교량 CCTV영상감시장비 신규 구축 - 사업비 : 26억원(재난안전관리 특별교부세 26억원)	4,060,256	541,401	
2	소방학교 실화재 훈련장 건립	계	소방학교 내 실화재훈련장 건립을 위한 설계 용역 - 위치 : 은평구 진관동 121-1(서울 소방학교 내)	1,835,250	1,449,750	- 소방학교 실화재 훈련장 건립 설계기간 증가('24.5~'25.2)에 따른 설계용역 잔금 및 공사비(국비) 이월 추진
		시설비	- 공사기간 : '24. 1월~'26. 5월 - 총사업비 : 123억원(시비 109억원, 국비 14억원)	1,831,250	1,449,750	
3	119항공대 운영	계	노후 소방헬기(서울1호)교체 1년차 추진 - 총사업기간 : '24. 1. 1.~'27. 12. 31. - 사업내용 : 119항공대 노후 소방헬기(서울1호) 교체	15,250,295	12,500,000	- 당초 계획에 따라 추진된 입찰('24.6월) 결과 2회 유찰로 연내 계약 여부 불명확하여 이월 추진
		자산 및 물품 취득비	- 총사업비 : 300억원(시비 150억원, 소방안전교부세 특수수요 150억원)	12,503,850	12,500,000	
4	수난구조대 운영	계	소방정(서울702호) 대체 건조를 위한 설계 용역 - 총사업기간 : '24. 1. 1.~'26. 12. 31. - 사업내용 : 수난구조대 노후 소방정(선박) 서울702호 교체	1,637,171	95,018	- 선박 건조를 위한 설계용역 준공기한 미도래('24.9.30~'25.3.31)로 인한 설계용역 잔금이월 추진
		시설비	- 총사업비 : 80억원(시비 40억원, 소방안전특별교부세 특수수요 40억원)	690,755	95,018	