

서울특별시 자연환경보전 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 제 안 경 위

- 발 의 자 : 정진술 의원
- 의안번호 : 제1941호
- 발의일자 : 2020년 10월 16일
- 회부일자 : 2020년 10월 26일

2. 제 안 이 유

- 코로나19 위기로 인해 각종 모임이 제한됨에 따라 불가항력적인 사유로 시설 대관을 취소할 수밖에 없음에도 불구하고 대관료를 환불받지 못하는 사례가 발생하고 있음.
- 최근 국민권익위원회에서는 ‘공공 문화시설 대관 투명성 제고’ 권고 의결(’20. 9. 7.)을 통해 공공시설의 대관료 환불기준을 명확히 하여 대관자에 대한 불공정·불편 요인을 제거할 것을 권고한 바 있음.
- 이에 대관료 환불과 관련한 국민권익위원회의 권고 내용을 반영하여 현행 조례상 미비한 대관료 반환 규정 및 그 세부 기준을 신설하여 분쟁의 소지를 미연에 방지할 뿐만 아니라 시민의 재산권 보장에 이바지하고자 함.

3. 주 요 내 용

- 가. 대관료 반환 규정을 신설하고 그 사유를 세분화함(안 제38조제4항 신설)

4. 참 고 사 항

가. 관계법령 : 「지방자치법」

나. 예산조치 : 해당없음(비용추계서 비대상사유서 별첨)

다. 기 타 : 신·구조문대비표 참조

5. 검토 의견 (수석전문위원 이 재 효)

가. 개요

- 본 일부개정조례안은 국민권익위원회의 제도개선 의결 권고에 따라 대관사용 조건의 불공정 요인을 개선하고 조례상 미비한 대관료 반환 규정 및 세부 기준을 신설하는 것임.

나. 검토의견

- 국민권익위원회는 지난 9월 「공공 문화시설 대관 투명성 제고」 의결¹⁾을 통해 ‘불공정·불편한 대관사용 조건’에 대한 제도개선을 권고하였음.

〈공공 문화시설 대관 투명성 제고〉

구 분	주요 개선사항
불공정·불편한 대관사용 조건	예약취소 시 특정시점까지 전액반환, 위약 미반환금과 계약 보증금은 10~20% 내로 제한, 허가조건 변경신청 제한 폐지 등

- 이에 따르면 국·공유재산 사용료 과오납, 사용 취소·철회 등 사유가 있으면 운영기관은 국·공유재산 법령 등에 따라 반환의무가 발생하지만, 다수의 기관에서 행정규칙 및 조례를 근거로 사용일 이전에 취소하여도 위약금을 반환하지 않고 공제하는 사례가 있음을 지적하였음.
- 특히, ‘미반환’을 원칙으로 정할 경우 반환의무가 발생했음에도 불구하고 대관자가 반환받지 못하는 사례는 불공정한 조건이며 재산권 침해로 작용할 수 있다고 명시하였음.

1) 국민권익위원회 제도개선 의결, 「공공 문화시설 대관 투명성 제고」 의안번호(제2020-419호), 의결일(2020년 9월 7일) 불공정·불편한 대관사용 조건 명시(pp.12-16)

〈‘미반환 원칙’ 규정 사례(국민권익위원회)〉

기관명	규정	조문사례
인천문화예술회관	조례	제17조(사용료의 반환) ① 납부된 사용료는 반환하지 아니한다. 다만 (이하생략)
예술의전당	규약	제5조(대관료) 대관자가 이미 납부한 대관료는 반환하지 않는 것을 원칙으로 한다. 다만 (생략)

- 또한, 선납액 일체 미반환 등 과도한 공제는 일반계약의 평균 10% 위약금 수준과 특정일까지 전액을 반환하는 규정과 배치되어 불공정 거래로 지적 되었으며, 선납금의 경우에도 공공기관 및 민간계약의 보증금 수준(10%)과 달리 과도한 보증금(30~50%)을 요구하는 사례는 운영자에 편향된 사용료 납부방식이기 때문에 개선할 것을 권고하였음.

〈‘사용료 선납방식 현황’ 규정 사례(국민권익위원회)〉

기관명	시설	납부방식
인천문화예술회관	대공연장	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 계약금: 승인통보 후 총액 50% ▪ 잔금: 사용예정일 30일 전 총액 50%
세종문화회관	대극장	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 계약금: 승인통보 후 9일내 총액 30% ▪ 잔금: 사용예정일 90일 전 총액 70%

- 따라서 본 일부개정조례안은 국민권익위원회의 권고안을 반영하여 대관료 반환에 관한 규정을 신설하고 그 사유를 세분화하는 것으로 분쟁의 소지를 미연에 방지할 뿐만 아니라 시민의 재산권 보장에 이바지할 것으로 기대됨.

〈본 일부개정조례안 반환기준〉

제38조

- ④ 대관자가 대관을 취소하는 경우에는 다음 각 호의 구분에 따라 납부된 대관료를 반환하여야 한다.
1. 천재지변 및 불가항력 등의 사유로 인하여 취소한 경우: 대관료 전액 반환
 2. 사용일 7일 전까지 취소한 경우: 대관료 전액 반환
 3. 사용일 전까지 취소한 경우: 대관료의 100분의 10을 공제한 나머지 금액 반환
 4. 사용일 이후 취소한 경우: 대관료의 100분의 10과 사용한 일수에 따라 일할계산한 금액을 공제한 나머지 금액 반환