

● 제296회 ●
서울특별시의회(임시회) 폐회중
제1차 보건복지위원회

2020년도 제4회 서울특별시 복지정책실
소관 추가경정예산안
검 토 보 고 서

2020. 09. 02.

보 건 복 지 위 원 회
수 석 전 문 위 원

【서울특별시장 제출】

의안번호 1709

I. 추가경정예산안 개요

1. 제출자 및 제출경과

- 가. 제 안 자 : 서울특별시장
- 나. 제 안 일 : 2020. 08. 12.
- 다. 회 부 일 : 2020. 08. 21.

2. 추가경정예산안 규모 및 특징

가. 세입예산

- 복지정책실 소관 2020년도 제4회 추가경정 세입예산액은 4조 9,048억 2,400만원으로 당초보다 47억 6,500만원(0.1%)을 증액 하였음.
- 세입 증액의 주요 원인은 국고보조금 증액에 의한 것으로, 국고보조금이 46억 9,100만원 증액되어 편성된 것임.

<표> 복지정책실 2020년도 제4회 추가경정예산안 세입 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2019예산	2020년도		증감(비율)	
		4차 추경예산	기정예산		
합 계	4,232,108	4,904,824	4,900,059	4,765(0.10)	
일반회계	2,780,251	3,421,956	3,417,338	4,617(0.14)	
세외수입	경상적	13,851	14,005	14,005	-
	임시적	39,635	40,433	40,433	-
지방교부세	432	170	170	-	
국고보조금 등	2,713,016	3,356,055	3,351,438	4,617(0.14)	
보전수입 등 및내부거래	13,318	11,293	11,293	-	
의료급여기금특별회계	1,451,857	1,482,869	1,482,721	148(0.01)	
세외수입	경상적	-	562	-	562(100.00)
	임시적	2,621	2,343	2,905	△562(△19.35)
국고보조금 등	678,572	752,382	752,308	74(0.01)	
보전수입 등 및내부거래	770,664	727,582	727,508	74(0.01)	

나. 세출예산

- 복지정책실 소관 2020년도 제4회 추가경정 세출예산액은 8조 1,851억 4천2백만원으로 당초 예산보다 186억원(0.23%)이 증가하였으며 그 내역은 다음과 같음.

<표> 복지정책실 2020년도 제4회 추가경정예산안 세출 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2019예산	2020년도		증감(비율)
		4차 추경예산	기정예산	
합 계	7,020,115	8,185,142	8,166,576	18,566(0.23)
행정운영경비	752	697	697	-
재무활동	768,910	994,813	975,074	19,739(2.02)
사업비	6,250,453	7,189,632	7,190,805	△1,173(△0.02)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치법 제130조(추가경정예산)

Ⅱ. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

1 추가경정예산안 제출 사유

- 2020회계연도 복지정책실 제4차 추가경정예산안은 코로나19 사태 장기화로 인해 어려움을 겪는 사회복지시설 지원과 불용이 예상되는 사업에 대한 감추경, 국고보조금 반환 중심으로 총 43개 사업에서 추정편성을 실시하였음.
- 코로나19 발생 이후, ‘코로나19 유행 대비 집단시설·다중이용시설 대응지침(2020.2.3.)’, ‘코로나19 유행대비 사회복지시설 대응지침(2020.2.4.)’, ‘사회복지서비스 유지를 위한 공통 대응 지침(2020.2.21.)’등 감염병의 확산 방지 및 사회복지서비스 제한 상황에 대응하기 위한 중앙정부의 공통지침이 수차례 배포되었음.
- 코로나19로 인해 이용자가 줄어든 사회복지시설이 겪고 있는 피해가 적지 않고, 이러한 기관들의 주 이용자가 지역 내 취약계층이라는 점에서 장기적 운영 침체가 취약계층에게도 악영향을 미칠 수 있다는 점을 고려했을 때, 복지정책실의 제4차 추가경정예산안의 편성은 특별한 문제점은 없다고 할 수 있음.
- 그러나, 국비보조사업의 내시, 불용이 예상되는 감액 사업 등에 대해서는 사업의 효과성, 대상계층의 특수성 등을 고려해 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

2 세입 및 세출 총괄

1. 세입

1) 세입예산 총괄

- 복지정책실 소관 2020년도 제4회 추가경정 세입예산액은 4조 9,048억 원으로 기정예산¹⁾에서 47억 6,500만원을 증액하였음.
- 금번 복지정책실 추경예산안 가운데 의료급여기금특별회계 경상적세외수입 5억 6,200만원은 2020년 본예산편성 시 경상적세외수입으로 편성해야 했을 공금예금이자수입을 임시적 세외수입으로 편성한 것을 바로잡고자 추경안에 포함시킨 것으로, 당초 예산편성과정에서 집행부가 주의를 기했을 필요성이 있음.

<표> 복지정책실 2020년도 제4회 추가경정예산안 세입 규모

(단위 : 백만원,
%)

구분	2019예산	2020년도		증감(비율)
		4차 추경예산	기정예산	
합 계	4,232,108	4,904,824	4,900,059	4,765(0.10)
일반회계	2,780,251	3,421,956	3,417,338	4,617(0.14)
세외수입				
경상적	13,851	14,005	14,005	-
임시적	39,635	40,433	40,433	-
지방교부세	432	170	170	-
국고보조금 등	2,713,016	3,356,055	3,351,438	4,617(0.14)
보전수입 등 및내부거래	13,318	11,293	11,293	-
의료급여기금특별회계	1,451,857	1,482,869	1,482,721	148(0.01)
세외수입				
경상적	-	562	-	562(100.00)
임시적	2,621	2,343	2,905	△562(△19.35)
국고보조금 등	678,572	752,382	752,308	74(0.01)
보전수입 등 및 내부거래	770,664	727,582	727,508	74(0.01)

1) 본 보고서에서 기정예산은 본예산과 1·2·3차 추경예산 금액을 합산한 것을 의미함.

2. 세출

1) 세출예산 총괄

- 복지정책실 소관 2020년도 제4회 추가경정 세출예산액은 8조 1,851억 4천 2백만원으로 기정 예산보다 185억 6천 6백만원(0.23%)이 증가되었으며 그 내역은 다음과 같음.
- 증액된 내용은 사업비 11억 7천 3백만원(0.02%) 감액, 재무활동비 197억 3천 9백만원(2.02%) 증액으로 구성되어 있음.

<표> 복지정책실 2020년도 제4회 추가경정예산안 세출 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2019예산	2020년도		증감(비율)
		4차 추경예산	기정예산	
합 계	7,020,115	8,185,142	8,166,576	18,566(0.23)
행정운영경비	752	697	697	-
재무활동	768,910	994,813	975,074	19,739(2.02)
사업비	6,250,453	7,189,632	7,190,805	△1,173(△0.02)

2) 부서별 세출예산

- 복지정책실 소관 과별 세출예산을 살펴보면, 총 7개 과 가운데, 3개 과에서 전체 예산에 대해 감추경, 4개 과에서 전체 예산에 대한 증추경을 편성한 것으로 나타남.
- 증추경 편성을 실시한 과는 지역돌봄복지과 152억 3,600만원, 어르신복지과 62억 8,800만원, 장애인자립지원과 25억 4,200만원, 자활지원과 20억 4천만 원이며,

- 감추경 편성을 실시한 과는 복지정책과 3억 8,600만원, 인생이모작지원과 9억 1백만원, 장애인 복지정책과 62억 5,400만원으로 나타남.

<표> 복지정책실 각 과별 2020년도 제4회 추가경정예산안 세출 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2019년 예산 (A)	기정예산 (B)	제1회 추가경정규모 (C)	제2회 추가경정규모 (D)	제3회 추가경정규모 (E)	제4회 추가경정규모 (F)	제4회 추경 예산(안) (G=B+C+D+E+F)	(19대비) 증감률 ((C+D+E+F)/A)	기정예산 대비 증감률 (C+D+E+F)/B)
계	7,020,115	7,705,634	431,924	△ 61,951	90,969	18,566	8,185,142	6.8%	6.2%
복지정책과	3,115,422	3,311,824	371,205	△ 36,020	50,001	△ 386	3,696,624	12.4%	11.6%
지역돌봄복지과	245,344	262,961	45,278	△ 2,244	27,880	15,236	349,111	35.1%	32.8%
어르신복지과	2,278,495	2,585,344	728	△ 9,578	70	6,288	2,582,852	△ 0.1%	△ 0.1%
인생이모작지원과	292,964	320,781	14,325	△ 2,744	480	△ 901	331,941	3.8%	3.5%
장애인복지정책과	236,934	269,946	248	△ 4,760	1,531	△ 6,254	260,710	△ 3.9%	△ 3.4%
장애인자립지원과	682,953	752,739	-	△ 1,840	13,480	2,542	766,922	2.1%	1.9%
자활지원과	168,003	202,040	140	△ 4,764	△ 2,473	2,040	196,982	△ 3.0%	△ 2.5%

3) 세부사업별

- 복지정책실에서는 코로나19로 어려움을 겪는 사회복지시설 지원을 위해 2건, 증 13억원, 국고보조사업 내시에 따른 증감액 20건, 증 79억원, 전액시비 사업 사업비 증감에 따른 증감액 18건, 감 103억원, 결산에 따른 추경보조

금 반환 6건, 증 197억원으로 나타남.2)

<표> 복지정책실 세부사업별 2020년도 제4회 추가경정예산안 세출 규모

(단위 : 백만원, %)

연	세부사업명	2019년 예산 (A)	기정 예산 (B)	제1회 추가 경정 규모 (C)	제2회 추가 경정 규모 (D)	제3회 추가 경정 규모 (E)	제4회 추가 경정 규모 (F)	제4회 추경 예산(안) (G=B+C +D+E+F)	(19대 비) 증감 률 ((C+D+ E+F)/A)	기정 예산 대비 증감 ((C+D+ E+F)/B)
	총계	7,020,115	7,705,634	431,924	△61,951	90,969	18,566	8,185,142	6.8%	6.2%
	복지정책과	3,115,422	3,311,824	371,205	△36,020	50,001	△386	3,696,624	12.4%	11.6%
1	서울특별시 사회서비스원 운영	8,371	28,991		△3,500		△3,047	22,444	△78.2%	△22.6%
2	의료급여기금 특별회계 전출금	768,572	742,308		△20,000		74	722,382	△2.6%	△2.7%
3	국고보조금 반환		307		△137		2,439	2,609	100.0%	749.8%
4	의료급여관리 사 지원	2,430	2,404				148	2,552	6.1%	6.2%
	지역돌봄복지과	245,344	262,961	45,278	△2,244	27,880	15,236	349,111	35.1%	32.8%
5	종합사회복지 관 기능보강	3,889	4,430				38	4,468	1.0%	0.9%
6	종합사회복지 관 운영	91,037	94,514	155		576	384	95,629	1.2%	1.2%
7	긴급복지지원 사업	27,678	26,795			8,972	15,000	50,766	86.6%	89.5%
8	긴급복지 한시 보조인력 지원		408				204	612	100.0%	50.0%
9	주민생활현장 의 공공서비스 연계강화 사업	320	150				△80	70	△25.0%	△53.3%

2)복지정책실 추경사업은 43개이나 3개사업에 국비사업과 시비사업이 중복되어 있어 사유별 합계는 총 46건임
(사회서비스원 운영, 장애인 거주시설 운영, 노숙인 프로그램 운영)

편 면	세부사업명	2019년 예산 (A)	기정 예산 (B)	제1회 추가 경정 규모 (C)	제2회 추가 경정 규모 (D)	제3회 추가 경정 규모 (E)	제4회 추가 경정 규모 (F)	제4회 추경 예산(안) (G=B+C +D+E+F)	(19대 비) 증감 률 ((C+D+ E+F)/A)	기정 예산 대비 증감 ((C+D+ E+F)/B)
10	서울시 재난 긴급생활비 지원사업 운영			24,577			△310	24,267	100.0%	100.0%
어르신복지과		2,278,495	2,585,344	728	△9,578	70	6,288	2,582,852	△0.1%	△0.1%
11	코로나19대응 어르신복지시 설 방역물품 지원						229	229	100.0%	100.0%
12	기초연금 지급	1,970,001	2,237,353				△3,127	2,234,226	△0.2%	△0.1%
13	대한노인회 서울시연합회 운영지원	2,396	2,513				△200	2,313	△8.3%	△8.0%
14	국고보조금 반환	86					9,386	9,386	10914.0 %	100.0%
인생이모작지원 과		292,964	320,781	14,325	△2,744	480	△901	331,941	3.8%	3.5%
15	사회공헌활동 지원사업	2,671	4,355				△435	3,920	△16.3%	△10.0%
16	노인종합복지 관 운영	35,570	37,021				△1,370	35,651	△3.9%	△3.7%
17	경로당 활성화 및 지원강화	14,040	15,627				△1,893	13,734	△13.5%	△12.1%
18	경로당 광역지원센터 운영지원	284	489				△100	389	△35.2%	△20.4%

연번	세부사업명	2019년 예산 (A)	기정 예산 (B)	제1회 추가 경정 규모 (C)	제2회 추가 경정 규모 (D)	제3회 추가 경정 규모 (E)	제4회 추가 경정 규모 (F)	제4회 추경 예산(안) (G=B+C +D+E+F)	(19대 비) 증감 률 ((C+D+ E+F)/A)	기정 예산 대비 증감 ((C+D+ E+F)/B)
19	국고보조금 반환		1,672				2,897	4,569	100.0%	173.3%
장애인복지정책 과		236,934	269,946	248	△4,760	1,531	△6,254	260,710	△3.9%	△3.4%
20	장애인 거주시설 운영	100,095	111,287		△700		△7,000	103,587	△7.7%	△6.9%
21	발달장애인 공공후견지원 사업	420	268				△68	200	△16.2%	△25.4%
22	주간활동서비 스 운영지원		260				△60	200	100.0%	△23.1%
23	중장년 발달장애인을 위한 50플러스		500				△249	251	100.0%	△49.8%
24	맞춤형 중증장애인 일자리 사업	1,120	1,073				△100	973	△8.9%	△9.3%
25	장애인직업재 활시설 기능보강	2,152	982				309	1,292	14.4%	31.5%
26	국고보조금 반환		140				913	913	652.1%	100.0%
장애인자립지원 과		682,953	752,739		△1,840	13,480	2,542	766,922	2.1%	1.9%
27	장애인체육시 설 운영	3,385	4,416			1,380	920	6,717	67.9%	52.1%
28	장애인활동지 원사업-활동 보조가산급여	1,333	584				736	1,320	55.2%	126.0%

연	세부사업명	2019년 예산 (A)	기정 예산 (B)	제1회 추가 경정 규모 (C)	제2회 추가 경정 규모 (D)	제3회 추가 경정 규모 (E)	제4회 추가 경정 규모 (F)	제4회 추경 예산(안) (G=B+C +D+E+F)	(19대 비) 증감 률 ((C+D+ E+F)/A)	기정 예산 대비 증감 ((C+D+ E+F)/B)
29	서울형 장애인 부가급여	13,920	13,920				816	14,736	5.9%	5.9%
30	발달장애인 주간활동서비 스 지원	4,238	7,574				△1,335	6,239	△31.5%	△17.6%
31	청소년 발달장애인 방과후활동서 비스 지원	513	6,060		△1,620		△1,022	3,418	△ 515.0%	△43.6%
32	장애인복지관 기능보강	6,112	2,332			120	294	2,746	6.8%	17.8%
33	국고보조금 반환	112					2,133	2,133	1904.5%	100.0%
자활지원과		168,003	202,040	140	△4,764	△2,473	2,040	196,982	△3.0%	△2.5%
34	노숙인 등 일자리 지원	10,320	9,406			280	605	10,291	8.6%	9.4%
35	노숙인 등 의료지원	5,060	5,273				△120	5,153	△2.4%	△2.3%
36	노숙인 프로그램 운영	681	731				△137	594	△20.1%	△18.7%
37	노숙인 자활시설 운영	11,230	9,891				△72	9,819	△0.6%	△0.7%
38	노숙인 복지시설 기능보강(시비)	1,108	810				32	842	2.9%	4.0%

편	세부사업명	2019년 예산 (A)	기정 예산 (B)	제1회 추가 경정 규모 (C)	제2회 추가 경정 규모 (D)	제3회 추가 경정 규모 (E)	제4회 추가 경정 규모 (F)	제4회 추경 예산(안) (G=B+C +D+E+F)	(19대 비) 증감 률 ((C+D+ E+F)/A)	기정 예산 대비 증감 ((C+D+ E+F)/B)
39	코로나19 대응 노숙인복지시 설 방역물품 지원						391	391	100.0%	100.0%
40	지역자활센터 운영지원	7,310	9,904				△556	9,348	△7.6%	△5.6%
41	자활근로사업 지원	84,692	109,560		△1,078	△1,229	△426	106,828	△3.2%	△2.5%
42	자활장려금	6,660	4,936		△3,686		426	1,676	△48.9%	△66.0%
43	국고보조금 반환		742				1,897	2,639	100.0%	255.7%

3 추경안 검토의견

1. 각 과별 추가경정예산안 검토

(1) 복지정책과

- 복지정책과에서는 총 4건의 사업에 대해 3억 8,600만원이 감액되어 3조 6,966억 2천 4백만원의 추경예산을 편성하였음.
 - 감액사업은 1건으로 서울특별시 사회서비스 운영에서 30억 4,700만원이 감액된 것임.
 - 그 외 3건의 사업에서 증액편성이 실시되었으며, 내용은 국고보조금 반환 24억 3,900만원, 의료급여기금 특별회계 전출금 7,400만원, 의료급여관리사 지원 1억 4,800만원임.

<표> 복지정책과 제4차 추가경정예산 편성 내역

(단위:백만원)

연번	세부사업명	기정예산(A)	추경액(B)	추경예산(안) (A+B)
계		(×1,529,014) 3,697,009	(×54) △386	(×1,529,068) 3,696,624
1	서울특별시 사회서비스원 운영	(×951) 25,491	(×△20) △3,047	(×931) 22,444
2	의료급여기금특별회계 전출금	722,308	74	722,382
3	국고보조금 반환	170	2,439	2,609
4	(의료급여기금특별회계) 의료급여관리사 지원	(×1,202) 2,404	(×74) 148	(×1,276) 2,552

(2) 지역돌봄복지과

- 지역돌봄복지과에서는 총 6건의 사업에 대해 152억 3,600만원을 증액해 3,491억 1천 1백만원의 추경예산을 편성하였음.
 - 증액사업으로는 종합사회복지관 기능보강 3,800만원, 종합사회복지관 3억 8,400만원, 긴급복지지원사업 150억 원, 긴급복지 한시보조인력 지원사업 2억 4백만원을 편성하였고,
 - 주민생활현장의 공공서비스 연계강화사업 8천만 원, 서울시 재난긴급생활비 지원사업 운영 3억 1천만원에 대해 감액편성을 실시한 것으로 나타남.

<표> 지역돌봄복지과 제4차 추가경정예산 편성 내역

(단위:백만원)

연번	세부사업명	기정예산(A)	추경액(B)	추경예산(안) (A+B)
계		(×41,986) 333,875	(×9,920) 15,236	(×51,906) 349,111
1	종합사회복지관 기능보강	4,430	38	4,468
2	종합사회복지관 운영	95,245	384	95,629
3	긴급복지지원사업	(×23,844) 35,766	(×10,000) 15,000	(×33,844) 50,766
4	긴급복지 한시 보조인력 지원	(×408) 408	(×-) 204	(×408) 612
5	주민생활현장의 공공서비스 연계강화 사업	(×150) 150	(×△80) △80	(×70) 70
6	서울시 재난 긴급생활비 지원사업 운영	24,577	△310	24,267

(3) 어르신복지과

- 어르신복지과는 총 4건의 사업에 대해 62억 8,800만원을 감액해 2조 5,828억 5천 2백만원의 추경예산을 편성하였음.
 - 증액사업은 총 2건으로 코로나19대응 어르신복지시설 방역물품 지원 2억 2,900만원, 국고보조금 반환 93억 8,600만원이며,
 - 감액사업은 총 2건으로 기초연금 지급 31억 2,700만원, 대한노인회 서울시연합회 운영지원 2억 원으로 편성을 실시함.

<표> 어르신복지과 제4차 추가경정예산 편성 내역

(단위:백만원)

연번	세부사업명	기정예산(A)	추경액(B)	추경예산(안) (A+B)
계		(×1,969,329) 2,576,564	(×△3,012) 6,288	(×1,966,317) 2,582,852
1	코로나19대응 어르신복지시설 방역물품 지원	-	(×114) 229	(×114) 229
2	기초연금 지급	(×1,935,151) 2,237,353	(×△3,127) △3,127	(×1,932,024) 2,234,226
3	대한노인회 서울시연합회 운영지원	2,513	△200	2,313
4	국고보조금 반환	-	9,386	9,386

(4) 인생이모작지원과

○ 인생이모작지원과는 총 5건의 사업에 대해 9억 1백만원을 감액해, 3,319억 4천 1백만원의 추경예산을 편성하였음.

- 증액사업은 1건, 결산에 따른 국고보조금 반납을 위해 28억 9,700만원
- 감액사업은 총 4건, 사회공헌활동지원사업 4억 3,500만원, 노인종합복지관 운영 13억 7천만원, 경로당 활성화 및 지원강화 18억 9,300만원, 경로당 광역지원센터 운영지원사업에서 1억원을 편성함.

<표> 인생이모작지원과 제4차 추가경정예산 편성 내역

(단위:백만원)

연번	세부사업명	기정예산(A)	추경액(B)	추경예산(안) (A+B)
계		(×96,533) 332,842	(×△261) △901	(×96,272) 331,941
1	사회공헌활동지원 사업	(×2,613) 4,355	(×△261) △435	(×2,352) 3,920
2	노인종합복지관 운영	37,021	△1,370	35,651
3	경로당 활성화 및 지원강화	(×441) 15,627	(×-) △1,893	(×441) 13,734
4	경로당 광역지원센터 운영지원	(×145) 489	(×-) △100	(×145) 389
5	국고보조금 반환	1,672	2,897	4,569

(5) 장애인복지정책과

- 장애인복지정책과는 총 7건의 사업에 대하여 62억 5,400만원을 감액해, 2,607억 1천만원의 추경예산을 편성하였음.
 - 증액사업은 총 2건으로, 장애인직업재활시설 기능보강 3억 9백만원, 국고 보조금 반환 9억 1,300만원이며,
 - 감액사업은 총 5건으로, 장애인거주시설 운영 70억 원, 발달장애인 공공후견지원 사업 6,800만원, 주간활동서비스 운영지원 6천만원, 중장년 발달장애인을 위한 50플러스 사업 2억 4,900만원, 맞춤형 중증장애인 일자리 사업 1억 원으로 편성함.

<표> 장애인복지정책과 제4차 추가경정예산 편성 내역

(단위:백만원)

연번	세부사업명	기정예산(A)	추경액(B)	추경예산(안) (A+B)
계		(×58,945) 266,965	(×Δ1,409) Δ6,254	(×57,536) 260,710
1	장애인거주시설 운영	(×43,673) 110,587	(×Δ1,500) Δ7,000	(×42,173) 103,587
2	발달장애인 공공후견지원 사업	(×134) 268	(×Δ34) Δ68	(×100) 200
3	주간활동서비스 운영지원	(×130) 260	(×Δ30) Δ60	(×100) 200
4	중장년 발달장애인을 위한 50플러스	500	Δ249	251
5	맞춤형 중증장애인 일자리 사업	(×147) 1,073	(×-) Δ100	(×147) 973
6	장애인직업재활시설 기능보강	(×461) 982	(×155) 309	(×616) 1,292
7	국고보조금 반환	-	913	913

(6) 장애인자립지원과

- 장애인자립지원과는 총 7건의 사업에 대해 25억 4,200만원의 예산을 증액해, 7,669억 2천 2백만원의 추경예산을 편성하였음.
 - 증액사업은 총 5건으로 장애인체육시설 운영사업 9억 2천만원, 장애인활동지원 사업 7억 3,600만원, 서울형 장애인 부가급여 8억 1,600만원, 장애인복지관 기능보강 2억 9,400만원, 국고보조금 반환 21억 3,300만원을 편성하였으며,
 - 감액사업은 총 2건으로 발달장애인 주간활동서비스 지원 13억 3,500만원, 청소년 발달장애인 방과 후 활동서비스 지원 10억 2,200만원에 대해 편성함.

<표> 장애인자립지원과 제4차 추가경정예산안 편성 내역

(단위:백만원)

연번	세부사업명	기정예산(A)	추경액(B)	추경예산(안) (A+B)
계		(×312,872) 764,380	(×△752) 2,542	(×312,120) 766,922
1	장애인체육시설 운영	5,797	920	6,717
2	장애인활동지원 사업 - 활동보조 가산급여	(×338) 584	(×426) 736	(×765) 1,320
3	서울형 장애인 부가급여	13,920	816	14,736
4	발달장애인 주간활동서비스 지원	(×2,470) 7,574	(×△667) △1,335	(×1,803) 6,239
5	청소년 발달장애인 방과후활동서비스 지원	(×2,220) 4,440	(×△511) △1,022	(×1,709) 3,418
6	장애인복지관 기능보강	2,452	294	2,746
7	국고보조금 반환	-	2,133	2,133

(7) 자활지원과

○ 자활지원과는 총 10건의 사업에서 20억 4천만원을 증액해, 1,969억 8천 2백만원의 추경예산을 편성하였음.

- 증액사업은 총 5건으로 노숙인 등 일자리지원 사업 6억 5백만원, 노숙인 복지시설 기능보강 3,200만원, 코로나19 대응 노숙인 복지시설 방역물품 지원 3억 9,100만원, 자활장려금 4억 2,600만원, 국고보조금 반환 18억 9,700만원으로 편성하였으며,
- 감액사업은 총 5건으로, 노숙인 등 의료지원 1억 2천만원, 노숙인 프로그램 운영 1억 3,700만원, 노숙인 자활시설 운영 7,200만원, 지역자활센터 운영 지원 5억 5,600만원, 자활근로사업지원 4억 2,600만원으로 편성되어 있음.

<표> 자활지원과 제4차 추가경정예산안 편성 내역

(단위:백만원)

연 번	세 부 사 업 명	기 정 예 산(A)	추 경 액(B)	추 경 예 산(안) (A+B)
계		(×95,066) 194,943	(×152) 2,040	(×95,218) 196,982
1	노숙인 등 일자리지원	9,686	605	10,291
2	노숙인 등 의료지원	5,273	△120	5,153
3	노숙인 프로그램 운영	(×300) 731	(×△44) △137	(×256) 594
4	노숙인 자활시설 운영	9,891	△72	9,819
5	노숙인 복지시설 기능보강(시비)	810	32	842
6	코로나19 대응 노숙인복지시설 방역물품 지원	-	(×197) 391	(197) 391
7	지역자활센터 운영 지원	(×5,197) 9,904	(×-) △556	(×5,197) 9,348
8	자활근로사업지원	(×73,128) 107,254	(×△290) △426	(×72,838) 106,828
9	자활장려금	(×290) 1,250	(×290) 426	(×1,040) 1,676
10	국고보조금 반환	742	1,897	2,639

2. 추경안 세부사업 검토

1) 증액사업 검토

(1) 국고보조금 반환

- 지방자치단체의 국고보조금은 「보조금 관리에 관한 법률」에 근거해 이루어지고 있음. 특히, 사회복지분야의 경우 공적연금, 취약계층 지원 등 국고보조금 지원사업이 큰 비중을 차지하고 있음.
- 국고보조금이 증가하면서 매칭 지방비도 증가하게 되어 있으며, 특히 사회복지사업은 다른 분야에 비해 국고보조사업 비율이 49.1%로 매우 높은 편임.³⁾
 - 지방자치단체의 사회복지사업 중 91.9%가 국고보조사업이며, 지방자치단체 고유의 자체 사업은 8.1%에 머무르고 있음.
- 매년 자치단체에서는 신청주의 원칙에 의해 보조사업을 신청하고, 계획대로 집행하나 일부 사업의 경우 보조 사업이 진행되지 못할 경우 국고보조금을 반환하도록 되어 있음.
- 서울시의 경우 재정자립도가 높기 때문에 타 시도에 비해 국고보조금 편성비율이 높은 편에 속함.
- 이번 4차 추경에서도 집행부에서는 결산에 따라 2년('18년~'19년)간 6개 사업에서 발생한 총 196억 6천 6백만 원의 국고보조금 반환을 편성했으며, 추경편성의 큰 비중을 차지하고 있는 것으로 나타남.

3) 김승연(2019). 지방분권시대 중앙·지방 간 복지사업 역할분담 재정립 방안. 서울연구원 정책리포트(271). 서울연구원

<표> 복지정책실 제4회 추경, 국고보조금 반환 편성내역

(단위 : 백만원)

담당부서	사업명	반납금 발생연도	보조금 반납금
총계			19,665
복지정책과 (2,439)	지역사회서비스투자사업	2019	38
	가사·간병 방문관리사 지원	2019	8
	기초수급자급여-생계급여	2018	830
	기초수급자급여-해산장제급여	2018	79
	기초수급자급여-생계급여	2019	1,365
	기초수급자급여-해산장제급여	2019	119
어르신복지과 (9,386)	어르신주거복지시설 운영(양로)	2018	4
	어르신주거복지시설 운영(양로)	2019	10
	기초연금 지급	2019	9,303
	어르신복지시설 기능보강	2015	68
	어르신복지시설 기능보강	2016	0.2
인생이모작지원과 (2,897)	어르신 일자리 및 사회활동 지원사업	2019	1,095
	어르신 일자리 및 사회활동 지원사업(시직숙)	2019	1,657
	사회공헌활동 지원사업(고용노동부 공모)	2019	145
장애인 복지정책과 (913)	맞춤형 중증장애인 일자리 사업	2019	75
	장애인직업재활시설 기능보강	2019	78
	장애인거주시설 운영	2019	707
	장애인거주시설 기능보강	2017	2
	장애인거주시설 기능보강	2018	16
	장애인거주시설 기능보강	2019	25
	장애인거주시설 공기청정기 지원	2019	4
	장애인거주시설 LED 교체지원	2019	6
장애인 자립지원과 (2,133)	장애인의료재활시설 기능보강	2018	0.2
	장애인의료재활시설기능보강	2019	7
	발달장애인부모 심리상담지원	2018	3

담당부서	사업명	반납금 발생연도	보조금 반납금
	장애인출산비용	2018	27
	장애인 출산비용 지원	2019	20
	중증장애인연금	2018	109
	중증장애인연금	2019	527
	장애수당-차상위	2018	40
	장애수당 차상위	2019	55
	장애수당-기초	2018	46
	장애수당 기초	2019	60
	장애등록진단비	2018	7
	시청각장애인학습지원센터 운영	2018	16
	시청각장애인학습지원센터	2019	1
	중증장애인자립지원센터 운영	2018	0.3
	발달장애인가족활동서비스 지원	2019	324
	장애인활동지원사업-가산급여	2019	692
	장애아가족 아동양육지원	2019	196
	발달장애인가족 휴식지원	2019	0.5
	장애인등록진단비 지원	2019	1
자활지원과 (1,897)	노숙인재활시설운영	2019	32
	노숙인재활,요양시설기능보강	2019	68
	지역자활센터환경개선	2019	63
	자활근로사업지원	2019	1,636
	자활사업참여자사례관리	2019	6
	청년희망키움통장	2019	92

(2) 서울형 장애인 부가급여 지원 사업

가. 사업현황

- 서울형 장애인 부가급여 지원사업은 저소득 중증장애인에게 장애로 인하여 줄어드는 소득과 장애로 인해 추가로 드는 비용을 보전하기 위해 부가급여를 지원하여 경제적 상황이 열악한 중증장애인의 생활안정에 기여하기 위해 추진하는 사업으로 지원 대상 및 지원 내용은 아래 표와 같음.

<표> 서울형 장애인 부가급여 지원대상 및 내용

구 분	서울형 장애인 부가급여				
	서울형 장애인연금 부가급여	서울형 장애아동수당			
지원대상	장애인연금 대상자 중 기초생활수급자 및 차상위계층	장애아동수당 대상자 중 보장시설 거주 중증장애아동 중 기초생활수급자			
지원금액	월 4만원				
추진절차	<pre> graph LR A[대상자 신청] --> B[동 주민센터 접수] B --> C[자치구 대상 선정] C --> D[시 예산신청 / 예산재배정] D --> E[자치구 지급] E --> F[지원대상자 매월 20일] </pre>				

나. 추경안 검토

- 집행부에서는 2020년 본예산 편성 시 29,000명의 대상자에게 서울형 장애인 부가급여를 지원하기 위해 139억 2천만 원을 편성하였으나, 당초 계획 인원인 29,000명에 비해 지급 대상자가 증가하여 1,700명에 대한 추가지원 예산 8억 1,603만 6천원을 증추경 하고자 하는 것임.

<표> 서울형 장애인 부가급여 지원 사업 추경예산안

(단위 : 천원)

부서명	사업명	2019예산	2020년도		증감액
			추경예산	기정예산	
장애인자립지원과	서울형 장애인 부가급여	13,920,000	14,736,036	13,920,000	816,036

- 그러나, 동 사업의 경우는 보장 확대 및 수급자 증가 등으로 매년 지원대상이 증가하고 있으며, 2019년에도 사업비 부족분이 발생하여 3억 5천만 원을 타 사업에서 변경 사용한 바⁴⁾ 있음에도 불구하고 2020년도 본예산 편성 시 2019년 예산과 동일하게 139억 2천만 원을 편성하였음.
- 이는 본 예산편성 과정에서 충분한 수요파악이 부족했던 것으로 보이며, 향후 예산 편성시에는 예산변경이 반복되지 않도록 좀 더 세밀한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

4) 2019년도 서울형 장애인부가급여 예산변경 내역

(단위:천원)

연도	최종예산	전년이월	예산변경	예산현액	집행액	차년이월	집행잔액
2019	(x-) 13,920,000	(x-) 0	(x-) 350,000	(x-) 14,270,000	(x-) 14,192,739	(x-) 0	(x-) 77,261

2) 감액사업 검토

(1) 서울시 사회서비스원 운영

- 2020년도 본예산 편성 시 사회서비스원에서는 종합재가센터 신규 7개소(단기 특화형 2, 간호특화형 1, 확대형2, 통원형2), 주야간보호시설 1개소, 어린이 집 5개소 운영 계획을 수립한 바 있으며, 현재 계획대로 개소를 추진하고 있는 것으로 나타남.
- 그러나 5월 2차 추경에서 코로나19로 인한 인력채용 및 사업시행 지연으로 기존 및 신규 설치 예정인 종합재가센터의 신규채용 인건비 35억 원이 감액된 바 있음.
- 또한 금번 4차 추경에서는 국비 변경(감액) 확정내시에 따른 감액 2천만 원, 신규인력 채용지연 및 미채용에 따른 감추경 28억 2천 7백만 원이 편성되었음.

<표> 서울시 사회서비스원 운영 제4차 추가경정예산안 편성 내역

(단위:백만원)

통계목	기정예산 (A)	증감액 (B)	추경예산 (A + B)	증감내역
총계	(×951) 25,491	(×△20) △3,047	(×931) 22,444	
사무관리비	(×-) 140	(×-) -	(×-) 140	
출연금	(×951) 25,351	(×△20) △3,047	(×931) 22,304	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 국비 변경(감액) 내시에 따른 국비감액(△20백만원) ◦ 코로나19로 신규 채용인원 감소 등으로 인한 인건비 불용예상액 감액(△2,827백만원) ※세입감소분 반영. ◦ 종합재가센터 단기특화형 미설치로 감액(△200백만원)

- 사회서비스원은 현재 보건복지부 시범사업으로 국비편성을 통해 운영비의 일정 부분을 지원받고 있으며, 그 내역은 다음과 같음.

<표> 서울시 사회서비스원 국비 지원 현황

(단위 : 천원)

	확정 내시액	내역	비고
'19	1,240,000	· 설치비 500백만원 · 운영비(인건비 포함) 740백만원	4개 시범 시도별 설치비(정액)+개소시기에 따른 운영비(차등) 지원
'20	931,200	· 운영비(인건비 포함) 931백만원	운영 2년차인 서울시는 설치비 미지원
'21(안)	931,200	· 931백만원	'20년 국비지원액과 동일 편성

- 금번 추경 편성에는 종합재가센터 단기특화형 시설 미설치로 2억 원의 감액이 포함되어 있음.
- 단기특화형 시설은 일정 기간 동안 숙식과 돌봄을 제공받을 수 있는 장기요양 서비스인 '단기보호'를 제공하는 시설로, 현재 단기보호기관에서만 제공할 수 있음. 현재 전국의 단기보호기관 수가 160개에 불과하여 거동이 불편한 치매 환자를 돌보는 가족에게 긴급한 사정이 있는 경우 돌봄서비스를 맡길만한 시설이 부족하다는 지적이 있어왔음.
- 이와 관련해 보건복지부에서는 2019년 10월 국가치매관리위원회를 통해 전국 30개 주·야간 보호기관에서 단기보호서비스 시범사업을 운영하기로 결정한 바 있으며, 1차 시범사업('19.9월~'20.3월)⁵⁾ 시행 후 현재 2차 시범사업을

5) 수급자가 시범사업 참여기관에서 낮 시간에 주·야간 보호서비스를 이용한 후 귀가하지 않고 연이어 돌봄을 제공받는 것으로 서울시에서는 국민건강보험공단 서울요양원 재가복지센터(강남구), 당고개 재가노인복지시설(노원구), 보현 데이케어센터(종로구) 3개 기관이 참가하였음.

준비 중에 있음.

- 현재 집행부와 사회서비스원에서는 공간 확보의 어려움, 자치구에서 참가하지 않으려한다는 것을 이유로 단기특화형 재가센터 설립 추진에 어려움을 겪고 있다는 입장임.
- 금번 추경에서도 관련 예산은 삭감되었으나, 정부에서 추진하고 있는 커뮤니티 케어, 치매가족휴가제 등의 정책동향으로 볼 때 단기보호 시설의 필요성은 점차 증가할 것으로 예상되며, 향후 사회서비스원에서 시설 설립추진 등을 통해 적극적으로 대응할 필요성이 있다고 여겨짐.
- 또한 사회서비스원에서는 올해 총 2번의 감추경을 통해 신규 인력채용 축소를 사유로 인건비 불용예상액을 감액하였음. 이는 코로나19로 인해 신규센터 개소 및 인력채용이 지연된 결과이긴 하나, 집행부와 기관에서는 이러한 상황 등을 고려해 내년도 인력채용 추진계획 및 예산을 면밀히 편성해야 할 것임.

<표> 서울시 사회서비스원 종합재가센터 유형 및 사업내용

유형	개소수	사업내용	설치 자치구
기본형	9	방문요양+방문목욕+긴급SOS	- 은평, 강서 - 영등포·송파·양천 (‘20년 9월 개원예정) - 서대문·중랑·도봉·강동 (‘20년 10월 개원예정)
확대형	1	방문요양+방문목욕+긴급SOS+장애인활동지원	- 노원
간호특화형	1	방문요양+방문목욕+긴급SOS+장애인활동지원+방문간호	- 성동
통원형	1 (2)	방문요양+긴급돌봄+주·야간보호 ※ 종합재가센터 내 주·야간보호시설 병행 운영	- 마포 - 마포 초록숲데이케어 (‘20.9월 개원예정)
단독시설	1	주야간보호센터	- 강서 든든데이케어 (‘20.11월 개원예정)

(2) 대한노인회 서울시연합회 운영지원

가. 사업현황

- 대한노인회 서울시연합회 운영지원 사업은 어르신들의 권익신장, 복지증진 및 사회참여 촉진을 위해 각종 어르신복지 사업을 추진하고 있는 대한노인회 서울시연합회에 서울특별시 대한노인회 서울시연합회 지원에 관한 조례 제2조⁶⁾ 등에 의거 보조금 지원하고 있는 사업임.
- 집행부에서는 본 사업에 할아버지, 할머니 봉사대 활동 지원 14억 5,406만 원, 봉사대 관리인력 인건비 2억 5,220만 원, 어르신 건강대축제 지원 5,500만 원, 어르신 생애체험센터 운영 1억 8,942만 6천원, 어버이날·노인의 날 기념행사 등 1억 5천만 원, 어르신 생활정보 매체제공 2억 원, 해외선진지 비교시찰 2억 원 등 민간경상사업보조 예산으로 25억 68만 6천원을 편성하였으며, 사무관리비 및 시책업무추진비 예산으로 1,200만 원을 편성하여 총 25억 1,268만 6천원을 2020년 본예산에 편성하였음.

나. 추경안 검토

- 이번 추가경정예산안에서는 코로나 장기화로 인한 해외 출국이 어려워짐에 따라 해외선진지 비교시찰을 위해 편성하였던 2억 원의 불용이 예상되어 이를 감액하고자 하는 것으로, 집행부에서 제출한 본 사업 추경안 제출사유는 타당하다고 보임.

6) 제2조(지원 내용) 서울특별시장(이하 "시장"이라 한다)은 대한노인회 서울시연합회(이하 "연합회"라 한다)에 예산의 범위에서 그 조직과 활동에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 보조하거나 편의제공 등 업무수행에 필요한 지원을 할 수 있다. <개정 2017. 1. 5.>

- 다만, 코로나 장기화로 인해 행사 추진이 어려울 것으로 예상되므로, 어르신 건강대축제 지원 등 다른 사업들에 대해서도 이행 가능성에 대하여 검토하고 대책을 마련함으로써 불용을 최소화 시킬 필요가 있을 것임.

(3) 노숙인 등 의료지원

- 보건복지부에서는 2016년 2월 발표한 「제1차 노숙인 등의 복지 및 자립지원 종합계획」을 기반으로 노숙인에 대한 지원을 강화한바 있음.
- 노숙인은 열악한 주거환경으로 인해 대체적으로 건강상태가 좋지 않고 우울도가 높은 편이며, 의료이용 접근성이 떨어져 제대로 된 치료를 받기 어려우며 의료빈곤 위험에 노출될 가능성이 큼.
- 또한 사회보장 중 하나인 1종 의료급여를 지원받는 자는 전체 노숙인 중 약 4.2%에 불과한 것으로 나타나고 있음.⁷⁾
- 서울시의 '19년 노숙인 분야별 의료지원실적을 살펴보면 '18년 대비 소폭 증가한 것으로 나타나고 있음.

7) 김유미(2017), 2016년 노숙인의 실태조사 및 의료지원 방안. 보험연구원

<표> 분야별 의료지원 실적

(단위: 백만원)

구분	총계 (예산)	병·의원 진료비 (예산)	무료진료소 (예산)	결핵검진 (예산)	독감예방 (예산)
2019년	73,933명 (5,198)	42,850명 (3,992)	25,118명 (1,183)	2,501명 (23)	3,464명 (비예산)
2018년	76,723명 (7,015)	41,915명 (4,957)	25,180 (2,322)	3,005명 (36)	3,623명 (비예산)
증감 (‘18년 대비)	210명	905명	△62명	△504명	△159명

- 집행부에서는 노숙인 진료비 일부의 불용이 예상되어 감추경을 실시한다고 밝히고 있으나, 거리노숙인의 경우 여름과 겨울의 기온 변화 등에 직접적으로 노출되었다는 점 등을 고려할 때 하반기는 더욱 의료적 보호가 필요한 시기라고 할 수 있음.
- 특히 노숙인 등은 일반 인구집단에 비하여 보건학적으로 훨씬 취약한 집단으로서 '양호한 주관적 건강수준 인지율'이 일반인구집단보다 대략 10%정도는 낮으며, 대표적인 질환인 고혈압, 당뇨병, 고지혈증과 같은 만성질환의 경우도 시작시점이 상대적으로 젊은데다가 10세 증가 당 약 10%씩 유병률이 급격히 증가되는 양상이 관찰되기도 하였음.⁸⁾
- 이번 4차 추경안 가운데 자활지원과에서는 노숙인 등 의료지원(△1억 2천만원), 노숙인 프로그램운영(△1억 3천7백만원), 노숙인 자활시설 운영(△7천2백만원), 지역자활센터 운영 지원(△5억 5천6백만원), 자활근로사업지원(△4억 2천 6백만원) 등 5개 사업에서 감추경을 편성한 것으로 나타남.

8) 이태진 외(2019). 2018년 노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 정책 성과평가. 한국보건사회연구원.

- 노숙인 공공일자리 등은 증액편성을 하였으나, 추경사업 편성과정에 있어 의료 지원 등 노숙인들의 생사와 직결되는 건강에 관한 사업에 대해 감추경을 실시했다는 점에서 향후 노숙인의 특수성 등을 고려해 사업을 추진하는 것이 필요할 것으로 사료됨.

3 소결

- 서울연구원에서 분석한 결과에 따르면 코로나19 발생 후 서울 상점 매출액은 전년대비 약 3조 2천억원(약 12%) 감소한 것으로 나타나고 있음.⁹⁾
- 이처럼 코로나19의 피해는 임시·일용근로자, 영세 자영업자 등 취약계층에게서 특히 심각하게 나타나고 있음. 기획재정부에서 발간한 '20년 7월 고용동향 분석결과에 따르면, 4월 저점 이후 세 달 연속 감소폭이 축소되었다고는 하나 전년 동월 대비 7월 취업자 수는 27.7만명이 감소한 것으로 나타나고 있음.
- 현재 코로나19로 인해 기업활동이 위축되고, 무급 휴직이 늘어나는 것은 물론 영세 소상공인과 같은 종업원이 없는 자영업자 등의 경제활동이 크게 줄어들고 있다는 점에서 이러한 취약계층을 위한 지원방안을 더욱 강화할 필요가 있음.
- 또한 소득 1분위(20% 미만)의 실업 및 비경제활동인구 중 60~65%가 노인 가구라는 점에서 노인과 같은 취약계층을 동시에 지원하는 정책방안의 마련이 필요함.¹⁰⁾
- 서울시에서는 5월 서울시 재난긴급생활비 지원사업 등을 통해 코로나19로 인해 피해를 입은 계층에 대한 지원을 실시하였으며, 복지정책실에서도 현재까지

9) 서울연구원에서 2월 10일~5월 24일까지 전년대비 분석을 실시하였음.

10) 김태완(2020). 코로나19로 인한 영향 및 사회정책 대응 방안. 보건복지 ISSUE&FOCUS(385). 한국보건사회연구원.

총 4번의 추가경정예산안을 편성해 취약계층에 대한 지원을 강화해왔으나, 코로나19의 확산추이가 쉽게 예측되지 않는 상황에서 장기적인 지원방안 및 향후 일상생활로의 복귀를 위한 준비작업도 필요하다 하겠음.

- 또한, 현재 코로나19로 인해 사회복지시설과 기관들의 휴관·축소운영 등이 지속되고 있는 상황에서 이러한 기관들의 이용료 감소, 정원 외 인력에 대한 휴업수당 등에 대해서도 대처방안을 장기적으로 수립할 필요가 있음.