

2023년도 서울특별시 중소기업육성기금(투자계정)

운용계획 변경안

검 토 보 고

1. 회부경위

1. 의안번호 : 제905호
2. 제 안 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2023년 05월 30일
4. 회부일자 : 2023년 06월 1일

2. 제안이유

가. 2022회계연도 결산 결과 여유자금 예치금이 증액되고, 2023년 제1회 추가경정예산으로 기타회계 전입금이 증액됨에 따라 2023년 수입·지출계획이 변경됨.

나. 이에 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조에 따라 2023년도 중소기업육성기금 투자계정 운용계획 변경안에 대해 서울특별시의회의 의결을 받고자 함.

3. 주요내용

가. 2022회계연도 결산에 따른 예치금 회수 증가 및 2023년 제1회 추가경정

예산으로 일반회계 전입금 증가 등을 반영하기 위해 운용계획을 변경함.

나. 운용규모 : 128,905백만원(당초계획 대비 41,919백만원 증가)

[2023년 수입계획 변경내용]

(단위 : 백만원, %)

장관항목	당초	변경안	증감	증감률
수입합계	86,986	128,905	41,919	48.2
세외수입	1,800	1,800	-	-
사업수입	1,000	1,000	-	-
이자수입	800	800	-	-
보전수입등내부거래	85,186	127,105	41,919	49.2
예치금회수	45,186	57,105	11,919	26.4
전입금	40,000	70,000	30,000	75.0

[2023년 지출계획 변경내용]

(단위 : 백만원, %)

정책사업 / 단위사업 / 세부사업	당초	변경안	증감	증감률
지출합계	86,986	128,905	41,919	48.2
중소기업육성을 위한 투자지원	53,622	83,622	30,000	55.9
서울Vision2030펀드 신규조성 및 미래혁신성장펀드 유지관리	53,662	83,622	30,000	55.9
4차산업혁명펀드출자	4,000	4,000	-	-
스마트시티펀드 출자	6,000	6,000	-	-
창업지원펀드 출자	12,000	16,000	4,000	33.3
재도전지원펀드 출자	2,500	2,500	-	-
서울바이오펀드 출자	7,500	11,500	4,000	53.3
문화콘텐츠산업펀드 출자	6,000	10,000	4,000	66.7
서울Vision2030펀드 운용 및 관리	422	422	-	-
스케일업펀드 출자	8,000	18,000	10,000	125.0
첫걸음동행펀드 출자	3,000	7,000	4,000	133.3
디지털대전환펀드 출자	3,000	7,000	4,000	133.3
녹색기업창업펀드 제5호 출자	1,200	1,200	-	-
재무활동(경제정책실 경제정책과)	33,334	45,253	11,919	35.8
내부거래지출	5,513	5,513	-	-
통합재정안정화기금 통합계정 예수금(이자) 상환	1,593	1,593	-	-
통합재정안정화기금 통합계정 예수금(원금) 상환	3,920	3,920	-	-
보전지출(중소기업육성기금 투자계정)	27,821	39,740	11,919	42.8
예치금	27,821	39,740	11,919	42.8
행정운영경비(경제정책실 경제정책과)	30	30	-	-
기본경비(중소기업육성기금 투자계정)	30	30	-	-
기본경비	30	30	-	-

4. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 변경안의 개요

- 2022년도 결산에 따른 예치금 증액과 2023년 제1회 추경예산으로 일반회계 전입금이 증액되면서 재무활동 금액이 당초 운용계획보다 20%를 초과하여 변경되어 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조 제2항¹⁾에 따라 서울특별시의회의 의결을 받고자 함.

나. 투자계정 조성 및 운용 현황

- 중소기업육성기금은 서울 소재 중소기업에 대한 장기 저리의 융자 지원을 통해 기업의 경영안정과 경쟁력 강화를 도모하기 위하여 1965년부터 설치·운영되고 있음.
- 서울시는 4차 산업혁명에 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 먹거리 산업 육성을 위해 2018년부터 2022년까지 5년간 1조 2천억원 규모의 투자계획을 담은 “서울미래 혁신성장 프로젝트”를 발표함(2018.1.31).
- 이 프로젝트에 따라 조성된 미래혁신성장펀드에 대한 운용자금과

1) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1.~2.(생략)

투자 회수금의 재투자 구조를 마련하기 위해 2018년 중소기업육성기금을 ‘융자계정’ 과 ‘투자계정²⁾’ 으로 분리함.

- 중소기업육성기금 투자계정은 경제정책실에서 투자계정의 운용·관리를 담당하고, 서울경제진흥원은 미래혁신성장펀드의 운용을 대행하여 6개 분야의 미래혁신성장펀드에 투자하고 있음.
- 서울시는 미래혁신성장펀드에 정부 모태펀드와 민간투자금을 합해 5년간(2018년~2022년) 총 3조 9,489억원(시 출자 1,881억원)을 조성하고, 서울소재 중소기업 등 520개 기업에 8,729억원을 투자하여, 투자시점 대비 1조 2,863억원의 매출액 성장과 8,236명의 고용증가 성과를 냄.

<혁신성장펀드 주목적³⁾ 투자실적>

(단위 : 억원)

구분	합계	2019	2020	2021	2022
합계	8,729 (520)	283 (7)	1,907 (45)	3,544 (74)	2,988 (25)
4차산업혁명	2,651 (151)	122 (1)	803 (20)	1,333 (37)	393 (19)
스마트시티	1,012 (77)	5 (1)	174 (20)	557 (25)	276 (22)
문화콘텐츠	865 (67)	92 (4)	197 (16)	358 (25)	218 (22)
창업지원	2,129 (135)	24 (4)	381 (33)	694 (48)	1,030 (50)
재도전지원	244 (19)	- (-)	77 (8)	142 (8)	25 (3)
바이오	1,821 (71)	40 (2)	275 (14)	460 (18)	1,046 (37)

※()는 투자 받은 기업 수, 중복 포함

- 혁신성장펀드 조성이 2022년 종료되고 초기 창업기업에 대한 투자와

- 2) 2018년 10월에 신설된 중소기업육성기금 투자계정은 융자계정과의 기능 분리와 안정적인 운용을 위해 융자계정으로부터 기금관리비(4억 7천 2백만원)와 2018년 펀드운용수입(24억 9백만원)을 이체 받았고, 향후 발생하는 펀드의 회수액은 투자계정 수입으로 귀속되도록 하였음.
- 3) 주목적 투자 : 미래혁신성장펀드 6개 주요 분야별 서울시 주목적분야 투자실적

혁신산업 분야의 창업생태계 조성에 성공하면서 미래 기술 유망 산업군 (바이오, AI, 콘텐츠 등)에 대한 후속투자를 위해 ‘서울 비전 2030 펀드’ 를 신규 조성하여 2026년까지 운영할 계획임.⁴⁾

- 결성목표액은 총 5조원이며 그중 서울시 출자액은 3,500억원(연 875억원)으로, 출자재원은 서울시 통합재정안정화기금 차입과 기존 펀드 투자 회수금을 활용함.

다. 기금운용계획 변경 내역

- 수입은 2022회계연도 결산에 따라 예치금 회수 119억 1천 9백만원과 2023년 제1회 추가경정예산으로 일반회계 전입금 3백억원 등 419억 1천 9백만원(48.2%)이 증가함.
- 지출은 미래혁신성장펀드 조성이 2022년 종료됨에 따라 미래 기술 유망산업군(바이오, AI, 콘텐츠 등)에 투자하기 위한 ‘서울비전 2030펀드 (2023~2026) 신규 조성 등을 반영하여 변경함.

<수입·지출계획 변경내용>

(단위 : 백만원)

< 수입계획 >				< 지출계획 >			
구 분	당 초	변 경	증 감	구 분	당 초	변 경	증 감
계	86,986	128,906	41,920	계	86,986	128,905	41,919
사 업 수 입	1,000	1,000	0	출 자 금	53,622	83,622	30,000
이 자 수 입	800	800	0	예수원리금상환	5,513	5,513	0
예 치 금 회 수	45,186	57,105	11,919	예 치 금	27,821	39,740	11,919
전 입 금	40,000	70,000	30,000	기 본 경 비	30	30	0

4) 2023년도 출자에는 기초성된 혁신성장펀드 중 서울비전 2030펀드로 이어지지 않는 4차산업혁명펀드, 스마트시티펀드, 재도전지원펀드 잔여금 125억원에 대한 출자금이 포함됨.

- 서울시는 일반회계 전입금을 기존 미래혁신성장펀드를 운용·관리하는 한편, 총 출자액 3,500억원(연 875억원) 규모의 ‘서울 비전 2030 펀드’ 구성에 활용할 계획임.
- 미래혁신성장펀드는 2022년까지 구성이 완료되었으나 마지막 해에 조성된 출자조합에 대해 2025년까지 4년간 지속적인 출자와 최종 회수까지 운용·관리할 계획에 있으며, 2023년은 기존 출자조합에 대해 130억원의 출자가 이뤄짐.
- 정부 모태펀드와 민간투자자금을 연계해 총 5조원 규모로 신규 조성되는 ‘서울 비전 2030펀드’는 서울형 미래 유망기술 및 스케일업 등 6개 분야에 출자하고, 8년(투자 4년, 회수 4년)간 운용할 예정임.
- 6개 분야의 펀드내용은 다음과 같음.
 - 스케일업(오픈이노베이션, 신규) : 대·중견기업 등과 오픈이노베이션 협업을 진행 중인 스타트업과 우수한 기술을 갖춘 스타트업에 투자함(1조 4천억원).
 - 창업지원(재도약, 신규) : 경제위기 등 일시적인 경영난으로 위기에 빠진 스타트업과 기술력·경험을 갖춘 재창업기업을 지원함(1조원).
 - 디지털대전환펀드(신규) : 디지털 선도도시 서울을 구현하기 위해 디지털 대전환 분야(인공지능, 클라우드, 사물인터넷 등) 첨단기술을

보유한 유망 기업에 투자함(1조원).

- 첫걸음동행펀드(신규) : 창업 3년 이내 초기기업, 서울형 R&D 지원 사업에 참여한 유망 기업 등과 민간 벤처 투자 시장에서 소외된 유망 혁신기업에 집중 투자함(2조 5천억원).
- 문화콘텐츠펀드(유지) : 서울문화콘텐츠 브랜드 이미지 제고를 위한 유망 스타트업과 DMC 및 서울시 창업보육시설 내 문화콘텐츠 분야 입주기업에 적극 투자함(6천억원).
- 서울바이오펀드(유지) : 코로나 시대를 통해 성장한 바이오·의료 분야 유망 스타트업 및 글로벌 경쟁력을 갖춘 디지털 헬스케어 혁신 기업에 대규모 후속 투자를 이어감(7천 5백억원).

<서울 비전 2030 펀드별 연차별 조성 계획 >

(단위 : 억원)

구 분	총계	2023년	2024년	2025년	2026년
합 계	50,000 (3,500)	10,650 (700)	12,400 (850)	13,150 (950)	13,800 (1,000)
스케일업 펀드	14,000 (1,100)	2,750 (200)	3,250 (250)	3,750 (300)	4,250 (350)
첫걸음동행 펀드	2,500 (500)	500 (100)	500 (100)	750 (150)	750 (150)
디지털대전환 펀드	10,000 (600)	2,000 (100)	2,500 (150)	2,500 (150)	3,000 (200)
창업지원 펀드	10,000 (550)	2,000 (100)	2,500 (150)	2,500 (150)	3,000 (150)
서울바이오 펀드	7,500 (400)	1,900 (100)	1,900 (100)	1,900 (100)	1,800 (100)
문화콘텐츠 펀드	6,000 (350)	1,500 (100)	1,750 (100)	1,750 (100)	1,000 (50)

- 서울 비전 2030 펀드는 아직 운용사 모집 단계로, 조성 예정인 6개 펀드 중

2개 펀드(스케일업펀드, 창업지원펀드)의 운용사를 모집하는 공고를 게시 (2023년 5월) 하였고, 7월경 남은 4개 펀드(첫걸음 동행펀드, 디지털대 전환 펀드, 서울바이오펀드, 문화콘텐츠펀드) 운용사를 모집 예정임.

라. 기금운용계획 변경의 적정성 여부

- 「지방자치단체 기금관리기본법」은 기금운용계획의 정책사업 지출 금액의 20%를 초과하여 변경하는 경우에는 사전에 지방의회의 의결을 받도록 하고 있음.
- 이번 변경은 서울비전 2030 연차별 조성계획에서 제시한 2023년 700억원 중 본예산에 반영되지 못한 300억원의 추가 출자에 따른 것임.
- 최근 고물가·고금리에 따른 글로벌 경기둔화와 투자심리 위축으로 벤처투자자와 벤처펀드 결성이 감소하고 금융권의 위험관리가 강화되면서 대다수의 스타트업이 죽음의 계곡(Death Valley)⁵⁾을 넘지 못한 채 생존의 한계상황에 직면하고 있음.
- 벤처·스타트업이 당면한 위기를 극복하고 혁신기업으로 성장하기 위해서는 미래혁신성장펀드의 회수금 등을 활용해 후속투자를 지원할 필요성이 있으며, 대규모 자금을 안정적으로 공급가능한 펀드투자가 효과적인 방법이 될 수 있음.

5) 스타트업 기업이 연구개발을 성공한 후에도 자금 부족 등을 이유로 위기를 겪는 시기. 통상적으로 창업 후 3년 전후로 발생함.

- 다만, 당초부터 2023년 서울시 출자금을 700억원으로 계획했음에도
본예산에서 일부 금액만 반영하면서 불필요하게 기금운용계획을
변경하게 된 것은 합리적인 재정운용방식으로 보기 어려움.

담당 조사관	연락처
이성찬	02-2180-8061