

서울특별시 서울연구원 출연 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제2700호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2021년 8월 11일
- 라. 회부일자 : 2021년 8월 18일

2. 제안이유

- 가. 서울시에서는 「지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」에 따라 서울연구원을 설립하고, 주요 시책과제에 대한 전문적인 조사·분석, 시정 주요 당면과제에 대한 연구 및 학술 활동을 통해 시정 발전에 기여할 수 있도록 서울연구원 운영을 지원하고 있음.
- 나. 이에 서울연구원의 원활한 운영을 위하여 2022회계연도 서울특별시 세출예산에 출연금을 반영하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거, 출연 여부에 대하여 미리 그 동의를 얻으려는 것임.

3. 주요내용

가. 출연 사무명 : 서울연구원 출연

나. 출연 추진근거 및 추진 필요성

1) 추진근거

- 「지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조제2항

제13조(운영재원) ② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

- 「지방재정법」 제18조제3항

제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 「서울특별시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」 제22조의3,4

제22조의3(출자·출연의 동의) 시장은 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 출자·출연 기관에 대하여 출자 또는 출연을 하고자 하는 경우에는 사전에 시의회의 동의를 받아야 한다.

제22조의4(출자·출연 동의안) 시장이 제22조의3에 따라 제출하는 출자·출연 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 출자·출연 사무명
2. 출자·출연 추진근거 및 추진 필요성
3. 출자·출연 사무 내용
4. 출자·출연 기관 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 소요예산 및 산출근거
6. 이사회 회의록
7. 결산 보고서
8. 그 밖에 출자·출연 심의에 필요한 사항

- 「서울특별시 서울연구원 운영 및 지원 조례」 제4조 제1항

제4조(기금 및 출연금) ① 시는 연구원의 시설 및 운영을 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 줄 수 있다.

2) 추진 필요성

- 서울연구원은 서울시가 출연하여 설립한 시책연구기관으로, 서울의 도시문제를 효율적으로 해결하기 위해 경제, 행정, 복지, 교통, 도시재생, 도시외교 등 다양한 분야에 걸쳐 체계적·전문적으로 조사·분석하고, 시정 주요 당면 과제에 대한 연구 및 학술활동을 수행하여 서울시정 발전에 기여하고 있음.

다. 출연 사무내용

- 1) 시 행정 및 의회 의정에 관한 중·장기계획 및 자료의 조사연구
- 2) 시 행정 및 의회 의정의 주요 당면과제에 대한 조사연구
- 3) 정부, 지방자치단체 및 국내·외의 연구기관과 민간단체로부터의 연구용역, 원가계산 등의 수탁
- 4) 시 행정 및 의회 의정에 관한 연구관련 도서 및 간행물 발간
- 5) 연구기관과의 공동연구, 학술대회 및 정보교류 협력
- 6) 자치구의 요청에 따른 자치구 행정과 자치구의회의 의정에 관한 연구

라. 출연 기관 개요

1) 연 혁

- 1992. 01. 15 서울특별시시정개발연구원 육성 조례 제정
- 1992. 07. 14 재단법인 서울특별시시정개발연구원 설립
- 1992. 09. 23 초대 최상철 원장 취임
- 1992. 10. 01 서울특별시시정개발연구원 개원

- 2003. 01. 29 서초동 현 청사로 이전
- 2012. 07. 26 서울연구원으로 명칭 변경
- 2017. 09. 21 서울연구원 운영 및 지원 조례 전부 개정
- 2021. 03. 01 부원장이 원장 직무대행 수행 중

2) 소재지 : 서울시 서초구 남부순환로 340길 57

3) 위치도



4) 규 모

- 조직 : 원장, 부원장, 감사실, 성평등인권센터, 1본부, 8실, 2센터
 - ▶ 연구기획조정본부, 도시사회연구실, 시민경제연구실, 도시경영연구실, 교통시스템연구실, 안전환경연구실, 도시공간연구실, 도시정보실, 경영관리실, 도시외교연구센터, 서울공공투자관리센터

- 인력 : 정원 233명 / 현원 225명

(2021. 7월 기준, 단위 : 명)

| 구분 | 계 | 원장 | 연구직 | 일반직 | 전문직 | 공무직 |
|-----|-----|----|-----|-----|-----|-----|
| 정원 | 233 | 1 | 154 | 37 | 25 | 16 |
| 현원 | 225 | 0 | 150 | 35 | 24 | 16 |
| 과부족 | △8 | △1 | △4 | △2 | △1 | 0 |

5) 지원시설

- 규 모 : 지상5층, 지하1층 / 연면적 8,467.83m²
- 건축년도 : 2003년
- 시설현황

| 층 별 | 주요 용도 |
|-----|--|
| 지하층 | 정보자료실, 공동연구실, 체력단련실, 기계전기실, |
| 1층 | 도시사회연구실, 시민경제연구실, 성평등인권센터, 전산실, 방재실, 도시정보실, 공동연구실 |
| 2층 | 원장실, 부원장실, 연구기획조정본부, 경영관리실, 도시외교센터, 도시경영연구실, 대중회의실 |
| 3층 | 도시공간연구실, 교통시스템연구실 |
| 4층 | 안전환경연구실 |
| 5층 | 서울공공투자관리센터 |

- 별 관 : 지상8층(1,006.62m²), 지상1층(105.39m²)
- ▶ 주 소 : 서울시 강남구 역삼동 788-10 YK빌딩
- ▶ 임차기간 : 2021. 5.~2026. 4.(5년)

마. 소요예산 및 산출근거

1) 2022년 출연금 편성액(안) : 274억 3,600만원 ※ 2021. 7월말 현재

2) 2022년 산출근거(안)

- 2022년 서울연구원 예산(안) : 431억 1,200만원(예산순계액 : 414억 6,200만원)

(단위: 백만원)

| 세입 예산 | | | 세출 예산 | | |
|-------------|--------|-------|-----------|--------|-------|
| 계 | 43,112 | | 계 | 43,112 | |
| 1. 일반사업계정 | 35,112 | 81.4% | 1. 일반사업계정 | 35,112 | 81.4% |
| 가. 서울시 출연금 | 27,436 | 63.6% | 가. 연구사업비 | 6,766 | 15.7% |
| 나. 자체수입 | 7,676 | 17.8% | 연구과제 | 6,574 | 15.2% |
| | | | 연구사업운영 | 192 | 0.4% |
| 수탁사업계정전입금 | 1,480 | 3.4% | 나. 경영사업비 | 6,078 | 14.1% |
| 출판물판매수입 | 30 | 0.1% | 다. 인건비 | 22,045 | 51.1% |
| 고유목적사업준비금전입 | 250 | 0.6% | 라. 예비비 | 220 | 0.5% |
| 이월금 | 5,916 | 13.7% | | | |
| 2. 수탁사업계정 | 8,000 | 18.6% | 2. 수탁사업계정 | 8,000 | 18.6% |
| 가. 수탁금 | 8,000 | 18.6% | 가. 수탁연구비 | 6,520 | 15.1% |
| | | | 나. 계정전출금 | 1,480 | 3.4% |

4. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 동의안은 2022년도 서울시 세출예산에 서울연구원 출연금을 편성 하기에 앞서 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 서울시의회의 동의를 받고자 제출되었음.

나. 서울연구원 현황

- 서울연구원(이하 “연구원”)은 서울의 다양한 도시문제와 주요 시정 과제에 대한 체계적·전문적인 연구와 학술활동을 수행하여 시정 발전에 기여할 목적으로 1992년 설립되었음.
- 현재 1본부 8실 2센터¹⁾에 연구직 150명을 포함해 225명의 정규 인력을 갖추고 있음(2021년 7월 기준).

< 서울연구원 인력 현황 >

(2021. 7월 기준, 단위 : 명)

| 구 분 | 계 | 원장 | 연구직 | 일반직 | 전문직 | 공무직 |
|-----|-----|----|-----|-----|-----|-----|
| 정 원 | 233 | 1 | 154 | 37 | 25 | 16 |
| 현 원 | 225 | 0 | 150 | 35 | 24 | 16 |
| 과부족 | △8 | △1 | △4 | △2 | △1 | 0 |

1) 서울연구원의 조직은 원장, 부원장, 감사실, 1본부(연구기획조정본부), 8실(도시사회, 시민경제, 도시경영, 교통시스템, 안전환경, 도시공간, 도시정보, 경영관리), 2센터(도시외교연구, 서울 공공투자관리)로 구성됨.

- 2021년 예산은 출연금과 자체수입 등 370억 5천 3백만원이며, 7월 현재 160건의 연구를 수행해 박사 1명당 평균 2.5건의 연구실적을 보이고 있음.
- 최근 5년간 연구원의 연구실적은 총 1,229건으로, 자체 연구 1,144건, 수탁연구 347건임.

<서울연구원 연도별 연구 수행 현황>

(2021. 7월 기준, 단위 : 건)

| 연도 | 계 | 자체연구 | | | | | | 수탁연구 |
|-----------|--------------|--------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | | 소계 | 정책 | 기초 | 현안 | 수시 | 협력 | |
| 총계 | 1,229 | 1,144 | 316 | 179 | 168 | 344 | 137 | 347 |
| 2021.7 | 160 | 124 | 39 | 32 | 10 | 34 | 9 | 36 |
| 2020 | 285 | 212 | 46 | 31 | 31 | 76 | 28 | 72 |
| 2019 | 290 | 218 | 55 | 31 | 36 | 64 | 32 | 72 |
| 2018 | 261 | 200 | 66 | 29 | 36 | 48 | 21 | 61 |
| 2017 | 233 | 186 | 53 | 25 | 31 | 64 | 13 | 47 |

- 정책연구 : 정책개발 및 사회동향에 대응하기 위한 연구
- 기초연구 : 정책개발에 필요한 기초자료 축적을 위한 연구
- 현안연구 : 단기적으로 수행하는 현안대응형 연구
- 수시연구 : 신속한 현안 문제 해결을 위한 연구
- 협력연구 : 외부의 학계, 단체, 전문가 등과 협력하여 수행하는 연구
- 수탁연구 : 외부와 용역계약에 의하여 수행하는 연구

다. 연구원 출연에 대한 적절성 검토

- 서울시는 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조²⁾와 「서울특별시 서울연구원 운영 및 지원 조례」 제4조³⁾에 근거를 두고 연구원에 출연금을 지원하고 있음.

-
- 2) 제13조(운영재원) ① 지방연구원은 다음 각 호의 재원으로 운영한다.
 1. 제2항에 따른 출연금 및 보조금
 2. 제14조에 따른 수익사업으로 생긴 수익금
 3. 그 밖의 수입금
 - ② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 총당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.
 - 3) 제4조(기금 및 출연금) ① 시는 연구원의 시설 및 운영을 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 줄 수 있다.

- 연구원은 설립 이후 복잡하고 다양한 서울의 도시문제를 효율적으로 해결하기 위해 주요 시책 과제의 개발을 비롯한 각종 연구사업 등을 수행하며 시정 발전에 기여해 왔음.
- 다만 서울시 수탁과제에 지나치게 의존하고 있는 문제와 일반사업 계정의 집행잔액(2018년 3.3% → 2020년 10.6%)이 급증하고 있다는 점에서 적정규모의 사업예산 편성과 다양한 수익사업 발굴 등 경영 효율성 제고를 위한 개선방안 마련이 요구되고 있음.
- 한편, 최근 5년간 출연금 규모를 살펴보면, 2017년 이후 지속적인 증가세를 보이다가 2021년 324억 7천 4백만원으로 소폭 감소하였음.

<서울연구원 출연금 현황>

(단위 : 백만원)

| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022(안) |
|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 21,900 | 23,600 | 29,800 | 33,600 | 32,474 | 27,436 |

- 2022년도 연구원의 전체 예산 규모는 전년대비 4.3%(19억 4천 1백만원) 감소한 431억 1천 2백만원으로 예상되며, 서울시 출연금도 274억 3천 6백으로 전년대비 15.5%(50억 3천 8백만원) 감소할 것으로 보임.
- 감소 주요원인은 구정연구단 사업 종료와 청사공사비, 정보시스템 관리운영 등의 사업예산이 감액되었기 때문임.

- 세입예산 중 일반사업계정은 서울시 출연금, 자체수입을 합쳐 351억 1천 2백만원이며, 수탁사업계정은 전년도와 동일한 80억원임.
- 이월금은 전년대비 38억 9천 7백만원 증가한 59억 1천 6백만원으로 자체수입의 77%를 차지하고 있음.
- 이월금 증가 사유는 코로나19로 인한 현안 중점 추진과제 우선 수행과 연구사업비의 자체예산절감 등으로 집행잔액이 과다 발생했기 때문임.

<서울연구원 2022년도 세입예산(안) 세부내역>

(단위 : 백만원)

| 세입 예산 | | | |
|---------------------|--------|--------|--------|
| 예산과목 | 2022년 | 2021년 | 증 △ 감 |
| 계 | 43,112 | 45,053 | △1,941 |
| 1. 일반사업계정 | 35,112 | 37,053 | △1,941 |
| 가. 출연금 | 27,436 | 32,474 | △5,038 |
| 나. 자체수입 | 7,676 | 4,579 | 3,097 |
| 1) 수탁사업 계정전입금 | 1,480 | 1,480 | 0 |
| 2) 출판물 등 판매수입 | 30 | 30 | 0 |
| 3) 고유목적사업준비금 전입금 | 250 | 250 | 0 |
| 4) 기본재산 전입 | 0 | 800 | △800 |
| 5) 이월금 | 5,916 | 2,019 | 3,897 |
| 2. 수탁협약사업계정 | 8,000 | 8,000 | 0 |
| 가, 수탁협약사업비 | 8,000 | 8,000 | 0 |

○ 세출예산의 증액과 감액 사유는 다음과 같음.

- 증액은 ▶ 총액인건비 인상률(3.0%)과 기관성과급 반영(190%)에 따라 인건비에서 18억 1백만원, ▶ 서울연구원 개원 30주년 기획 연구 3개 사업에 8억원, ▶ 제2회 서울 평화싱크탱크 국제컨퍼런스 개최에서 3억 8백만원 등임.
- 감액은 ▶ 구정연구단 축소 운영 등에 따른 연구과제 사업비 20억 5천 3백만원, ▶ 정보시스템 고도화 사업 완료로 인한 12억 4천 1백만원, ▶ 청사공사비 등 경영지원비에서 7억 6천 4백만원 등임.

<서울연구원 2022년도 세출예산(안) 세부내역>

(단위 : 백만원)

| 구분 | 2022년(안) | 2021년 | 증감액 | 비고 |
|-----------|----------|--------|--------|--|
| 계 | 43,112 | 45,053 | △1,941 | |
| 1. 일반사업계정 | 35,112 | 37,053 | △1,941 | |
| 연구사업비 | 6,767 | 8,729 | △1,962 | |
| 연구과제 | 6,574 | 8,627 | △2,053 | · 자체 연구과제 190개(전년동일) · 구정연구단 운영비 순감(축소운영으로 도시경영연구실 운영비로 운영) · 서울연구원 개원30주년 기획 연구 3개 8억 순증 · 정기 수탁과제 자체연구화 사업 증액 |
| 연구사업 운영 | 193 | 102 | 91 | · 8연구실 및 2센터 운영비 (부서운영비, 과제개발회의비 등) · 도시경영연구실 운영비 중 구정연구단 회의운영비, 도서인쇄비(5천) 순증 |
| 경영사업비 | 6,079 | 7,730 | △1,651 | |
| 성평등·인권 | 37 | 39 | △2 | · 교육훈련비 등 인원, 횡수조정 |
| 기획·연구지원 | 156 | 150 | 6 | · 행정사무감사 자료, 경영실적 보고서 인쇄 등 도서인쇄비 증액 |
| 대외협력 | 603 | 295 | 308 | · 제2회 서울 평화싱크탱크 국제컨퍼런스 3억 순증 · 홍보콘텐츠 제작비 1천5백 감액 |

| 구분 | 2022년(안) | 2021년 | 증감액 | 비고 |
|----------|----------|--------|--------|---|
| 인사복지 | 1,307 | 1,286 | 21 | · 채용심사수당 등 회의운영비 2천3백 증액 · 기간제직 보수 감액(4천2백) |
| 감사 | 14 | 14 | 0 | · 전년동일 |
| 경영지원 | 1,270 | 2,034 | △764 | · 행사홍보비 5천 삭감(연구과제비로 편성) · 사무물품 유지관리비 2억 2천 감액 · 청사공사비 5억 감액 |
| 도시정보 | 1,801 | 3,042 | △1,241 | · 정보시스템 연구개발비 8억5천 감액 · 통합정보시스템 고도화 자산취득비 4억 5천 감액 |
| 경상경비 | 891 | 870 | 21 | · 회계검사 수수료, 세무자문 수수료 등 지급수수료 1천5백 증액 |
| 인건비 | 22,045 | 20,244 | 1,801 | · 정규직 232명(전년 대비 4명 증가) · 총인건비 인상률 3.0%, 기관성과급 190% ※ 연말 인상을 확정 후 조정 예정 |
| 예비비 | 221 | 349 | △128 | · 일반예비비 1억 7천 8백만원(전년도 동일) · 인력총원 봉급예비비(기록물관리요원) 4천2백만원 순증 |
| 2.수탁사업계정 | 8,000 | 8,000 | 0 | |
| 수탁연구비 | 6,520 | 6,520 | 0 | · 전년동일 |
| 계정전출금 | 1,480 | 1,480 | 0 | · 전년동일 |

- ‘개원 30주년 기획 연구’ 는 개원 30주년을 맞이하여 30년사 편찬, 미래비전연구 추진, 성과공유 국제세미나 개최를 계획하면서 8억 원이 순증되었음.
- 연구원 30년의 역사와 서울시정 변천사를 돌아보고 서울미래비전 연구과제를 수행하여 연구원의 새로운 10년의 비전과 역할을 재정립하고자 함.
- ‘제2회 서울 평화싱크탱크 국제컨퍼런스’ 는 ‘제1회 서울국제 평화·안보 학술회의’ (2021.11.8. 예정) 개최에 이어 국제 학술 회의를 정례화하고자 3억 8백만원이 증액되었음.

- ‘2020 서울평화대회’에 참여한 해외 12개 평화·안보 연구기관과의 글로벌 연구 역량 강화와 협력네트워크의 안정화를 위해 ‘서울국제평화연구협의체’를 구성(2021.4.30.)하고 정례적인 학술 회의를 개최할 예정임.
- 국내·외 유관기관과의 소통협력 네트워크 강화를 위한 사업의 취지는 공감하나, 대부분의 예산이 소모성 행사홍보비(2억 7천 9백만원)로 편성되어 있어 국제 평화이슈에 공동으로 대응하고 한반도 평화 의제를 발굴하는 학술회의의 목적을 달성할 수 있을지 의문시 됨.
- 구정연구단⁴⁾은 2019년 자치구 정책·연구역량 강화를 위해 설치되었으나, 올해를 끝으로 사업 종료되면서 32억 3천 6백만원이 삭감되고, 도시경영연구실에서 자치구별 구정연구 부서와의 협력연구 수준으로 축소 운영될 예정임.
- 그러나 구정발전을 견인하는 조직으로 긍정적인 역할을 수행한 측면이 있는 만큼, 일괄 폐지보다는 25개 자치구의 추진 의지를 재확인하여 사업의 지속 여부를 신중히 검토할 필요가 있음.

▶ 2022년 이후 구정연구단 운영계획 조사결과

(1차 수요조사: 2021년 5월 11일~13일)

- 지속운영 응답 5개(20%): 성동구, 은평구, 관악구, 강동구, 송파구 등
- 폐지 응답 6개(24%): 중구, 용산구, 성북구, 노원구, 양천구, 동작구 등
- 미정 응답 14개(56%): 종로구, 동대문구, 중랑구 외

4) 서울시·서울연구원·자치구 간 업무협약을 통해 구성된연구조직으로 자치구 연구와 정책개발 등의 연구활동을 25개 자치구에서 운영해 왔음(2019년 173개, 2020년 303개 연구과제 수행).

- 또한, 구정연구단 축소로 자치구 차원의 특성 있는 연구과제와 성과들이 매몰되지 않도록 공동자문회의, 연구학술대회, 협력 과제 수행 등의 연동시스템 구축 방안이 마련되어야 할 것임.

| | |
|--------|--------------|
| 담당 조사관 | 연락처 |
| 노혜미 | 02-2180-8057 |