

서울특별시 전태일 노동복합시설 카페 운영 제3자 재위탁 동의안

심 사 보 고 서

의안번호	2858
------	------

2025. 6. 19.

기획경제위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 및 제출자 : 2025년 5월 26일, 서울특별시장

2. 회부일자 : 2025년 5월 29일

3. 상정결과 : 【서울특별시의회 제331회 정례회】

- 제6차 기획경제위원회(2025. 6. 19.) 상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 의결(원안가결)

II. 제안설명의 요지(민생노동국장 송호재)

1. 제안이유

가. 본 시설은 급변하는 현대사회 속 올바른 노동환경에 대한 인식을 제고하고, 노동문화 개선을 위한 장기·지속 사업을 수행하는 공간으로

나. 기존 1층 시민전시장을 카페로 개편하여 시민 친화적인 열린 공간을 마련하고, 시설 방문객의 편의성을 제고하고자

다. 공모를 통한 전문기관 제3자 재위탁을 위하여 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 따라 시의회 동의를 받고자 함

2. 주요내용

가. 제3자 재위탁 시설명: 전태일노동복합시설 내 1층 카페

나. 제3자 재위탁 추진근거

- 「공유재산 및 물품관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁) 제5항

다. 제3자 재위탁 개요

- 시 설 명 : 전태일 노동복합시설 내 1층 카페(204.54㎡)
- 소 재 지 : 서울특별시 종로구 청계천로 105(관수동 152-1)
- 본수탁자 : 재단법인 전태일재단(' 24. 11. 1. ~ ' 26. 10. 31. / 2년)
- 제3자 재위탁기간 : ' 25.6.30. ~ ' 26.10.31. / 1년 4개월
- 수탁자 선정방식 : 일반경쟁입찰(온비드)
- 소요예산 : 95,016천원(' 25년 예산편성액)

III. 검토의견 요지(수석전문위원 이준석)

1. 동의안의 개요

- 동 동의안은 전태일 노동복합시설의 1층 일부공간을 카페로 조성하고 카페의 운영을 제3자에게 재위탁하기 위해, 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3¹⁾에 따라 시의회 동의를 받고자 하는 것임.

2. 전태일 노동복합시설 운영개요 및 카페 운영 제3자 재위탁 추진경위

- 전태일 노동복합시설(이하 “시설”)은 2019년 개관하여 노동운동가 전태일의 역사적 의미를 재조명하고 올바른 노동문화 인식과 노동문화 개선을 위한 기획전시, 소장품 전시, 노동운동기록, 교육, 문화공연 등을 수행하고 있음.

< 전태일 노동복합시설 현황 >

○ 시설 명: 전태일 노동복합시설(전태일기념관)

○ 위치: 종로구 청계천로 105(관수동 152-1)

○ 규모: 지상 6층, 연면적 1919.53㎡ / 대지면적 553.1㎡

구분	면적	용도	
계	1,919.53㎡		
1층	392.96㎡	전태일 기념관	전시장, 수장고1, 장애인 화장실, 주차장, 기계실 등
2층	369.86㎡		다목적홀, 수장고2, 휴게실
3층	409.09㎡		상설전시실, 기획전시장
4층	409.09㎡	교육실, 세미나실, 회의실, 갤러리 등	
5층	266.08㎡	사무실(서울노동권익센터, 2025년 3월 퇴거)	
6층	72.45㎡	옥상, 휴게실	

○ 수탁기관: 재단법인 전태일재단(대표: 박승흠)

○ 2025년 예산: 900백만원

- 동 시설은 지난 3년간의 실적으로 전시 관람객 63,819명, 노동인권교육

1) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3(의회동의 및 보고) ① ~ ③ (생략)

④ 시장은 제15조제6항 단서에 따라 수탁기관이 위탁받은 사무의 일부에 대해 다시 위탁하고자 하는 경우에는 사전에 의회에 동의를 받아야 한다.

⑤ (생략)

13,145명, 노동역사 자료수집 272건, 공연장·회의실 대관 684건 등을 보고 하였음.

< 전태일 노동복합시설 사업 추진실적 >

구분	합계	2022년	2023년	2024년
전시 관람객(명)	63,819	17,425	22,541	23,853
노동인권교육(명)	13,145	4,085	4,579	4,481
노동역사 자료수집(건)	272	176	41	55
공연장·회의실 대관(건)	684	59	288	337

- 그러나 동 시설은 제한된 전시 주제, 낮은 접근성, 콘텐츠 다양성 부족 등의 한계로 인해 2024년도 일평균 관람객 수가 76.7명²⁾³⁾ 수준에 머무르고 있는바 운영 활성화를 위한 대책 마련이 지속적으로 제기되어 왔음.
- 특히 지난 제330회 임시회에서는 동 시설의 활성화를 위해 ▶1·2층을 카페 공간으로 활용하는 방안, ▶G밸리 산업박물관과 공동 수장고로 활용하는 방안, ▶G밸리 산업박물관과 콘텐츠를 연계하는 방안 등이 논의된바 있음.
- 이와 관련한 서울시의 의견은 아래와 같음.
 - 먼저 동 시설의 1·2층 전체를 카페로 조성할 경우 건물 전체 면적의 40% 이상이 카페로 활용되어 건물의 설립취지를 훼손할 수 있으며, 예상 임대료가 연간 약 3억 8천만원⁴⁾으로 추정되어 장기 공실이 발생할 수 있음.

2) 2024년 전시관람객(23,853명) / 개관일(311일)

3) 전시 관람객을 포함한 시설의 일 평균 방문객은 2024년 기준 115명임.

4) 「공유재산 및 물품 관리법」에 따라 산출한 추정치임.

- 다음으로 G밸리 산업박물관과의 공동 수장고로 활용하는 방안은 비용 절감 측면에서 긍정적이나 자료 접근성, 보존 상태 차이, 관리 시스템 구축, 이송과정에서의 위험 등을 종합적으로 고려할 때 장기적인 검토가 필요함.
- 마지막으로 G밸리 산업박물관과 콘텐츠를 연계하는 방안과 관련해서는 양 시설의 소장 자료 교류 및 기획전시·교육 프로그램 연계 등의 협력 사업을 검토할 계획임.
- 서울시는 이와 같이 지난 임시회에서 수렴된 의견을 고려하여 동 시설의 1층 일부 공간(204.54㎡)만을 카페로 조성하고 그 운영을 제3자에게 재위탁 하는 내용의 동 동의안을 제출한 것임.

3. 전태일 노동복합시설 카페 운영 제3자 재위탁의 적정성 검토

- 동 동의안은 동 시설 내 1층 일부공간을 카페로 재구성하고 이를 제3자에게 재위탁하기에 앞서, 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 따라 서울특별시의회의 동의를 받고자 하는 것임.
- 서울시는 1층 시민전시장 공간을 카페로 재조성하고 16개월(2025.6.30. ~ 2026. 10.31.)간 제3자에게 사용·수익하도록 재위탁할 계획으로⁵⁾, 제3자는 최고가 입찰 방식을 통해 선정되며, 재수탁자로부터의 사용료는 모두 서울시 세입으로 처리할 예정임.
- 또한 동 시설의 고유 캐릭터인 풀팽이를 이용한 굿즈 개발 및 태일컬처 데이 등 시민참여 프로그램을 운영함으로써, 카페와 시설의 고유 기능을

5) 제3자 재위탁 기간은 원칙적으로 동 시설의 본 위탁기간(2024.11.1.~2026.10.31.) 기간 내로 제한됨. 다만 제3자 재위탁 유사사례인 '서울남산국악당' 카페테리아의 경우 본 위탁이 재계약될 경우 제3자 재위탁 기간도 연장될 수 있음을 공고문에 명시하여 계약기간 연장이 가능하도록 조치한 사례가 있음.

연계할 계획임.

- 이와 같이 시민전시장을 카페로 재구성하는 것은 기존 공간의 활용도를 높이고 방문객 편의성을 제고함으로써 이용률이 저조했던 공간의 활성화를 도모할 수 있는 방안이라고 볼 수 있음.
- 특히 카페 방문을 목적으로 유입된 시민들이 동 시설의 전시 관람 등으로 유입될 가능성이 높아, 결과적으로 전체 시설에 대한 관람객 및 체류 시간 증대에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 기대됨.
- 또한 당초 시민전시장이 수행하던 기능은 2층 공연장 앞 시민 휴게 공간을 시민 갤러리 등으로 전환하여 유지될 계획이므로 이는 공간 재구성을 통한 운영 효율성을 제고하는 방안이 될 수 있음.
- 다만, 제3자 재수탁기간이 16개월(2025.6.30. ~ 2026.10.31.)에 불과하여 카페를 안정적으로 조성·운영하기에는 비교적 짧은 기간이라는 점은 한계로 작용할 수 있음.
- 또한 연간 사용료와 매출이 각각 1억 5,000천만원⁶⁾과 2억 1,600만원⁷⁾으로 추정되는 상황에서 인건비 등 추가비용을 고려할 경우 카페 운영의 수익성이 낮아 민간 사업자의 참여 유인이 부족할 수 있으므로, 이에 대한 보다 근본적인 대책이 마련되어야 할 것으로 사료됨.

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

6) 「공유재산 및 물품 관리법」에 따라 산출한 추정치임.

7) 25일(한달 평균운영일수) × 120명(예상 방문객) × 6천원(평균단가) × 12개월

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 「원안가결」 (재석의원 전원 찬성)

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

서울특별시 전태일 노동복합시설 카페 운영 제3자 재위탁 동의안

의 안 변 호	2858
------------	------

제출년월일 : 2025년 5월 26일
제 출 자 : 서 울 특 별 시 장

1. 제안이유

- 가. 본 시설은 급변하는 현대사회 속 올바른 노동환경에 대한 인식을 제고하고, 노동문화 개선을 위한 장기·지속 사업을 수행하는 공간으로
- 나. 기존 1층 시민전시장을 카페로 개편하여 시민 친화적인 열린 공간을 마련하고, 시설 방문객의 편의성을 제고하고자
- 다. 공모를 통한 전문기관 제3자 재위탁을 위하여 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 따라 시의회 동의를 받고자 함

2. 주요내용

- 가. 제3자 재위탁 시설명: 전태일노동복합시설 내 1층 카페
- 나. 제3자 재위탁 추진근거
 - 「공유재산 및 물품관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁) 제5항
- 다. 제3자 재위탁 개요
 - 시 설 명 : 전태일 노동복합시설 내 1층 카페(204.54㎡)
 - 소 재 지 : 서울특별시 종로구 청계천로 105(관수동 152-1)
 - 본수탁자 : 재단법인 전태일재단('24. 11. 1. ~ '26. 10. 31. / 2년)
 - 제3자 재위탁기간 : '25.6.30. ~ '26.10.31. / 1년 4개월
 - 수탁자 선정방식 : 일반경쟁입찰(온비드)
 - 소요예산 : 95,016천원('25년 예산편성액)

3. 참고사항

가. 관계법령 및 근거

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3(의회동의 및 보고)

제4조의3(의회동의 및 보고) ④ 시장은 제15조제6항 단서에 따라 수탁기관이 위탁받은 사무의 일부에 대해 다시 위탁하고자 하는 경우에는 사전에 의회에 동의를 받아야 한다.

제15조(수탁기관의 의무) ⑥ 수탁기관은 위탁받은 사무를 다른 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 다시 위탁할 수 없다. 다만, 위탁받은 사무의 일부에 대해 시장의 승인을 받은 경우에는 다시 위탁할 수 있다.

- 「공유재산 및 물품관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁)

제27조(행정재산의 관리위탁) ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 외의 자에게 그 재산의 관리를 위탁(이하 “관리위탁”이라 한다)할 수 있다.

④ 제1항에 따라 행정재산의 관리위탁을 받은 자는 제20조에 따라 해당 행정재산의 사용허가를 받은 자로 본다.

⑤ 제4항에 따라 행정재산의 사용허가를 받은 것으로 보는 자는 관리위탁의 조건에 위반되지 아니하는 범위에서 제20조제3항 본문에도 불구하고 지방자치단체의 장의 승인을 받아 그 행정재산을 다른 자에게 사용·수익하게 할 수 있다.

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 사전심의 : 해당사항 없음(민간위탁운영평가위원회 심의대상 미해당)

마. 성과보고 : 2024년 제1차 민간위탁 종합성과평가 제출

- 카페조성 및 운영은 '25년 신규사업으로 기존 실적이 없음

※ 작성자 : 민생노동국 노동정책과 이상섭(☎2133-5428)

□ 시설개요

- 시설명 : 전태일 노동복합시설
- 소재지 : 서울특별시 종로구 청계천로 105(관수동 152-1)
- 규모 : 대지면적 553.1m², 연면적 1,919.53m²(지상 6층)
- 개관일 : 2019. 4. 30.

□ 위탁개요

- 위탁유형 : 예산지원형(시설형)
- 위탁기간 : 2024. 11. 1. ~ 2026. 10. 31. (2년)
- 위탁사무 : 전태일 노동복합시설 관리 총괄 및 위탁시설을 활용한 사무
 - 전태일기념관 전시 및 운영, 홍보 및 교육, 문화공연 운영 등
- 수탁기관 : 재단법인 전태일재단(이사장 박승흡)
- 소요예산 : 899,618천원('25년 예산편성액)
- 선정방식 : 공개모집

□ 운영경과

- '18. 1. 26. 전태일 노동복합시설 운영 및 관리계획 수립
- '18. 2. 21. ~ '19. 3. 8. 리모델링 공사 추진
- '18. 8. 3. 전태일 노동복합시설 위수탁협약 체결(전태일재단, 3년간 위탁)
 - ※ 위탁기간 : '18. 8. 6.~'21. 8. 5.
- '19. 3. 20. '아름다운청년 전태일기념관' 임시 개관
- '19. 4. 30. 개관식 개최
- '21. 8. 4. 전태일 노동복합시설 재계약 체결(전태일재단, 3년간 위탁)
 - ※ 위탁기간: '21. 8. 6.~'24. 10. 31. / 기존 위탁기간에서 86일 연장(민간위탁 조례 제11조제4항)
- '24. 10. 29. 전태일 노동복합시설 위수탁협약 체결(전태일재단, 2년간 위탁)
 - ※ 위탁기간 : '24. 11. 1.~'26. 10. 31.

□ 시설개요

- 시설명 : 전태일 노동복합시설 1층(392.96㎡) 중 일부(전시장 등, 204.54㎡)
- 시설현황('25.5월 기준)

구분	면적	용도
1층	392.96㎡	전시장, 수장고1, 장애인 화장실, 주차장, 기계실 등
2층	369.86㎡	다목적홀, 수장고2, 휴게실
3층	409.09㎡	상설전시실, 기획전시장
4층	409.09㎡	교육실, 세미나실, 회의실, 갤러리 등이
5층	266.08㎡	기념관 사무실 *노동권익센터 퇴거('25.3.1.)
6층	72.45㎡	옥상, 휴게실

□ 제3자 위탁개요

- 위탁유형 : 시설의 제3자 재위탁
 - 시설(전태일 노동복합시설)의 일부(1층 일부)를 제3자에게 사용·수익하게함
- 위탁기간 : 2025. 6. 30. ~ 2026. 10. 31. (16개월)
 - 의회 동의, 인테리어·배수·전기공사 등 선결사항 처리 후 제3자 위탁 개시
- 위탁재산 : 전태일 노동복합시설 1층(392.96㎡) 중 일부(전시장 등, 204.54㎡)
- 소요예산 : 95,016천원('25년 예산편성액)
 - ※ 커피머신·냉장고 등 장비 및 부자재 향후 수탁기관(카페운영사)이 부담
- 선정방식 : 공개모집(일반경쟁 입찰, 온비드)
- 민간위탁 운영평가위원회 심의결과: 해당사항 없음(심의대상 미해당)